



# ВЕСТНИК МГУУ

№3 2016

Научно-практический журнал

Ключевая тема:

## МОСКВА-ПЕКИН: ДИАЛОГ МЕГАПОЛИСОВ



---

Город XXI века: ключевая тема • Теория и практика управления •  
Кадровые проекты • Повышение квалификации государственных  
служащих • Наука и инновации

**Главный редактор –**  
**Фивейский В. Ю.,**  
кандидат психологических наук

### **Редакционная коллегия**

**Акимов Н. А.,**  
кандидат экономических наук

**Александров А. А.,**  
кандидат исторических наук

**Алексеев В. Н.,**  
доктор исторических наук

**Анциферова И. В.,**  
кандидат экономических наук

**Вайсера К. И.,**  
доктор психологических наук

**Высоцкая Н. В.,**  
доктор экономических наук

**Гладилина И. П.,**  
доктор педагогических наук

**Глуценко В. М.,**  
доктор экономических наук,  
доктор военных наук

**Горанова О. А.,**  
кандидат экономических наук

**Грищенко А. В.,**  
кандидат экономических наук

**Гуслистая Т. В.,**  
кандидат юридических наук

**Данчиков Е. А.,**  
кандидат экономических наук

**Дёгтев Г. В.,**  
доктор юридических наук

**Когденко В. Г.,**  
доктор экономических наук

**Колетвинова Е. Ю.,**  
кандидат экономических наук

**Новиков И. В.,**  
доктор экономических наук

**Опарина С. И.,**  
кандидат экономических наук

**Половова Т. А.,**  
доктор экономических наук

**Растопшина И. А.,**  
кандидат исторических наук

**Соломатина Е. О.,**  
кандидат философских наук

**Сильдина Г. А.,**  
доктор экономических наук

**Царанов К. Н.,**  
кандидат медицинских наук

**Цыбин А. В.,**  
кандидат технических наук





## СОДЕРЖАНИЕ

### Город XXI века: ключевая тема

«Москва – Пекин: диалог мегаполисов»

#### **ДРИДЗЕ Е. Б.**

Москва и Пекин:  
сотрудничество во имя процветания \_\_\_\_\_ 2

#### **ТЫМЧИК В. И.**

Исторические традиции  
и современные тенденции  
в развитии международных связей  
Москвы и Пекина \_\_\_\_\_ 4

#### **ЧУБАРОВ И. Г.**

Городские экономики  
в глобальном урбанистическом мире:  
опыт Москвы и Пекина \_\_\_\_\_ 9

#### **ЗУЕНКО И. Ю.**

Как управляется китайский город:  
изменения за 35 лет реформ \_\_\_\_\_ 15

#### **ОРДЫНСКАЯ Е. В.**

Налоговые инструменты  
как катализатор экономического роста:  
опыт Китая \_\_\_\_\_ 23

#### **СЮЭ Ф.**

Одноэтажный Пекин \_\_\_\_\_ 33

#### **КАРГАПОЛЬЦЕВА Н. В.**

Пекин глазами иностранца \_\_\_\_\_ 36

### Теория и практика управления

#### **ТАРАСОВА С. В.**

Приоритеты международной деятельности  
города Москвы в современных условиях \_\_\_\_\_ 40

### Кадровые проекты

#### **ГЕРАСИМОВА С. В., ЛЯУК Е. М., МЕЛИХОВА В. Н.**

Особенности отбора кадров в рамках открытых  
кадровых проектов (на примере Фонда капитального  
ремонта многоквартирных домов города Москвы) \_\_\_\_\_ 47

#### **ГУЗИЙ А. А.**

«Построй свою карьеру с нами!»:  
конкурс в кадровый резерв \_\_\_\_\_ 51

### Повышение квалификации государственных служащих

#### **ТАЛАН М. В.**

Управление обучения государственных муниципальных  
служащих МГУУ Правительства Москвы \_\_\_\_\_ 53

### Наука и инновации

#### **КОЛЕТВИНОВА Е. Ю.**

«Молодая наука» в МГУУ Правительства Москвы:  
научно-практическая конференция студентов,  
магистрантов и аспирантов «Горожане и город:  
исследования, оценки, дискуссии» \_\_\_\_\_ 56

#### **ТУМАНОВА Е. О.**

Новый тип китайской урбанизации (реферат книги  
Ten Key Principles of Low Carbon Urbanization) \_\_\_\_\_ 60



## МОСКВА И ПЕКИН: СОТРУДНИЧЕСТВО ВО ИМЯ ПРОЦВЕТЕНИЯ



### Е. Б. ДРИДЗЕ

*заместитель руководителя Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы*

*Москва и Пекин – давние стратегические партнеры. Между правительствами обеих стран подписан ряд соглашений и программ; стороны непрерывно развивают взаимоотношения в экономической, культурной, научной и других сферах. Вопросам двустороннего сотрудничества двух мегаполисов посвящено интервью с заместителем руководителя Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы Евгением Борисовичем Дридзе.*

**В** прошлом году исполнилось двадцать лет с момента установления партнерских отношений между Москвой и Пекином. Как Вы оцениваете современное состояние и перспективы развития российско-китайского взаимодействия?

Действительно, деловые связи Москвы и Пекина «перешагнули» 20-летний рубеж. Точкой отсчета принято считать Соглашение об установлении дружественных отношений между двумя столицами, подписанное 15 мая 1995 г. Пекин стал для Москвы приоритетным партнером, и характер международных связей мегаполисов можно квалифицировать как добрососедский и взаимовыгодный. Так, с конца 2000-х гг. Китай вышел на лидирующие позиции в торговле с Москвой, опередив ФРГ. Активно развиваются и культурно-гуманитарные контакты. Большим достижением мы считаем тенденцию постепенного перенесения центра тяжести наших межгосударственных и внешнеэкономических связей на уровень городских административных округов и районов. Одним словом, сотрудничество Москвы и Пекина воплощается в многочисленных совместных проектах, нацеленных на успешное социально-экономическое развитие обоих городов.

**Между Москвой и Пекином как городами-побратимами налажены тесные связи в самых разных областях. По линии каких ведомств сейчас наблюдается наиболее плодотворное практическое сотрудничество, а потенциал каких направлений, на Ваш взгляд, еще предстоит раскрыть?**

Наиболее плодотворное сотрудничество налажено в сферах тяжелого машиностроения, торговли товарами

народного потребления, электрооборудованием. Также активное взаимодействие отмечается в науке, образовании, здравоохранении, туризме. Что касается потенциала такого партнерства, то, полагаю, сегодня существуют благоприятные возможности для роста объемов международных связей буквально по всем направлениям. Важно указать, что согласование перспективных проектов происходит на постоянной основе. В данном контексте отмечу значение и роль строительства многофункционального китайского делового центра «Парк Хуамин» на северо-востоке Москвы.

**Расскажите, пожалуйста, о состоянии внешнеэкономического сотрудничества двух столиц.**

В 2015 г. преобладающий объем закупок товаров Москвой приходился именно на Китай – 15 683,1 млн долл. (доля в общем объеме импорта – 21,1%). Экспорт товарной продукции из Москвы в Китай составил 1231,3 млн долл. Как видим, цифры впечатляющие. К сожалению, турбулентность в мировой экономике не могла не отразиться на объеме внешнеторговых связей. Однако мы уверены, что подобная ситуация не может быть постоянной, и наши контакты с китайскими партнерами дают основания утверждать: спад в двустороннем торговом-экономическом сотрудничестве вполне преодолим, причем в ближайшем будущем.

**Какая продукция поступает из Пекина в Москву и из Москвы в Пекин?**

Основная часть поступлений из Пекина – это высокотехнологичное оборудование, потребительские товары.



Первые строчки в объеме поставок занимают электрические машины и оборудование, продукция тяжелого и среднего машиностроения, включая вычислительные машины и их блоки, печатное оборудование, установки для кондиционирования воздуха и т. д. В последние годы налаживаются поставки средств наземного транспорта. Москва, в свою очередь, экспортирует в Пекин продукцию тяжелого машиностроения, полимерные материалы, электрооборудование, изделия из древесины и многое другое.

**Существует мнение, что масштабы торгово-экономических и культурно-гуманитарных связей между Москвой и Пекином напрямую зависят от состояния межгосударственных отношений. Как Вы полагаете, соответствует ли такое мнение реалиям происходящего?**

Естественно, состояние международных отношений государств, их внешнеэкономические позиции играют существенную роль в реализации субгосударственной деятельности. Сегодня взаимоотношения Российской Федерации и Китайской Народной Республики находятся на подъеме. Ограничусь одним примером: в 2015 г. нашими государствами было заключено в общей сложности 94 соглашения на разных уровнях – межгосударственном, межправительственном, межведомственном, коммерческом. Помимо этого, российские и китайские регионы своей продуктивной международной практикой вносят достойный вклад в общегосударственное развитие, способствуют обретению нашими странами статуса мировых лидеров.

**Насколько эффективен механизм реализации внешнеэкономических связей между Москвой и Пекином?**

За годы партнерства нами накоплен весьма ценный опыт. В самом общем плане отмечу, что вполне оправдала себя практика реализации трехлетних программ сотрудничества. Сегодня мы претворяем в жизнь программу, рассчитанную на 2014–2016 гг. Разработаны и отлажены эффективные формы и методы международного взаимодействия. Стало доброй традицией взаимное проведение дней городов, многочисленных выставок и других ме-

роприятий. Для реализации взаимовыгодных проектов в рамках конкретных направлений создаются рабочие группы. Деловые встречи руководителей городов, структурных подразделений исполнительной власти, муниципальных образований, предприятий и учреждений, ставшие регулярными, придадут дополнительные импульсы развитию партнерских отношений.

**Как Вы можете охарактеризовать роль МГУУ Правительства Москвы в общей работе по развитию международного сотрудничества, в том числе отношений Москвы и Пекина?**

Между Департаментом внешнеэкономических и международных связей города Москвы и Московским городским университетом управления Правительства Москвы сложилась эффективная система сотрудничества. Многие выпускники университета трудятся в подразделениях департамента и подведомственных ему структурах. Так, некоторые из них занимают в департаменте азиатским направлением, и пекинская тематика является предметом их профессионального интереса. От квалификации молодых специалистов, окончивших МГУУ Правительства Москвы, в определенной мере зависит качество нашей работы. Выпускники университета обладают всеми требуемыми компетенциями и успешно строят свою профессиональную карьеру. Особо хочется отметить у молодых специалистов хорошее знание специфики организации и осуществления международных связей на региональном уровне, а также свободное владение иностранными языками. Планируем и впредь развивать наше сотрудничество, в первую очередь по вопросам проведения учебной и производственной практик, в ходе которых студенты имеют возможность закреплять полученные в университете теоретические навыки. Участие студентов МГУУ Правительства Москвы в Форуме международных организаций «Молодежь и город будущего», который будет проходить в Пекине в октябре этого года, на мой взгляд, представляет большой интерес с профессиональной точки зрения. Кроме того, это прекрасная возможность поучаствовать в командной работе в международном коллективе.

*Беседовал В. И. Тымчик*

## ИСТОРИЧЕСКИЕ ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ МОСКВЫ И ПЕКИНА

## HISTORICAL TRADITION AND MODERN TENDENCIES IN THE DEVELOPMENT OF MOSCOW – BEIJING INTERNATIONAL TIES



### В. И. ТЫМЧИК

*профессор кафедры юриспруденции Московского городского университета управления Правительства Москвы, доктор исторических наук, профессор*

### V. I. TYMCHIK

*Professor with the Chair of Jurisprudence of the Moscow Metropolitan Governance University, Doctor of history, Professor*

**В статье идет речь о становлении, развитии и современном состоянии международных и внешнеэкономических связей Москвы и Пекина. Анализируются особенности международного взаимодействия, внешнеторговых, инвестиционных и культурно-гуманитарных связей. Особо подчеркивается, что приоритетное развитие международных связей Москвы и Пекина обусловлено принципиальным подходом органов власти столиц двух государств, а не конъюнктурными соображениями, определяемыми санкционной политикой стран Запада против России.**

**The article deals with the issue of the establishment, evolution and the present state of by-lateral international and economic ties between Moscow and Beijing. The nature of political interaction, trade, investment, cultural and humanitarian ties are expounded. A special case is made that the priority development of Moscow – Beijing by-lateral international ties is contingent upon a principled approach of the two capitals' political authorities, not on considerations of momentary advantage under the influence of Western sanctions policies pursued against Russia.**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** традиция, международные связи, внешнеторговое сотрудничество, культурное взаимодействие, договорная практика, цивилизационный фактор, глобализация, взаимодействие городов, фестивали, круглые столы, соотечественники за рубежом.

**KEY WORDS:** tradition, international ties, foreign trade cooperation, cultural cooperation, contractual practices, civilization factor, globalization, sister cities contacts, festivals, round table discussions, fellow countrymen abroad.

**И**сторические корни международных связей Москвы и Пекина уходят в глубь веков: сохранились многочисленные свидетельства сосуществования народов России и Китая. По оценке руково-

дителя Русской православной миссии Палладия (Иллариона Кафарова), служившего в составе миссии в Пекине в 50–60 гг. XIX в., москвитяне пользовались в среде местного населения большим доверием и авторитетом, чем



другие иностранцы. Их привлекали для выполнения наиболее ответственных задач, в том числе для несения воинской службы. Один из полков именовался «Сюаньчжун элосы хувэй циньцзюнь», что в переводе на русский язык означало «охранный полк из русских, всемерно доказывающих свою верноподданность» [8, с. 15–16]. Многие москвиты занимались земледелием и торговлей.

Отдаленность Китая от Центральной России изначально обусловила его периферийный статус в системе взаимодействия России с внешним миром: приоритетными были отношения с ведущими европейскими государствами. Однако по мере продвижения России на восток международные связи с Китаем актуализировались. После присоединения Сибири встал вопрос об установлении дипломатических отношений между двумя государствами. В 1653 г. в Китай отправилось первое посольство во главе с Ф. И. Байковым, но ввиду невозможности согласовать свою миссию с завоевателями Китая – маньчжурами – оно не имело успеха.

В 1675 г. в Пекин было направлено второе посольство, которое возглавил Н. Г. Спафарий (Милеску). К этому времени существенно возросло число контактов между двумя странами. В приграничных районах возникали конфликтные ситуации. Например, в течение двух лет (1685–1686 гг.) длилась знаменитая оборона Албазинской крепости, когда несколько сотен казаков сдерживали осаду пятитысячной китайской армии. Крепость маньчжурские войска так и не взяли. Китайский императорский двор был вынужден пойти на переговоры с Россией.

В 1689 г. посольство известного отечественного дипломата Ф. А. Головина сумело добиться результата: был заключен Нерчинский договор, поставивший точку в конфликте и определивший границу между двумя странами. С этого соглашения, по сути, и началась дипломатическая история России и Китая.

С образованием Посольского приказа торговые и дипломатические контакты двух стран активизировались. С переносом столицы из Москвы в Санкт-Петербург центр торговых связей переместился на берега Невы, однако «китайский дух» не покинул Москву. В связи с чем в XIX в. француз маркиз Астольф де Кюстин заметил, что московское общество – это смесь азиатского и европейского. Москву он назвал «перевалом» между Лондоном и Пекином. В сущности, Москва начала выполнять важную роль связующего звена между Европой и Китаем, что оказало влияние на ее международный статус.

XIX в. – период модернизационного развития Москвы. Некоторые исследователи именуют его «веком Москвы», имея в виду бурный рост торгово-экономических связей. Китай поставлял во вторую столицу России чай, ткань,

шелк-сырец, фарфоровую посуду и т. д. Москва торговала с Пекином и другими китайскими городами мехами и традиционными российскими товарами: пенькой, лесоматериалами и др. Некоторые московские предприниматели, используя свои личные связи с китайскими, и в частности пекинскими, партнерами, организовывали в Москве промышленные производства. Среди них – Д. Я. Земский, состояние которого целиком было основано на торговле с Китаем. Приобщившись к китайскому опыту, он открыл в Купавне под Москвой первую в стране шелкоткацкую мануфактуру. Можно с уверенностью утверждать, что производство шелка в России началось с реализации китайских наработок в данной сфере.

Значительный импульс торговым связям Москвы с партнерами в Китае, в частности с Пекином, придал подписанный в 1727 г. Кяхтинский договор, позволивший снять целый ряд барьеров в торгово-экономических связях двух стран. Благодаря ему была создана Кяхтинская пограничная слобода, активными посетителями которой стали московские купцы, закупавшие китайскую продукцию оптом. Такая форма сотрудничества принесла совершенно неожиданный результат: продажа Китаю хлопчатобумажных тканей менее чем за 20 лет выросла в десять раз, а сукна – более чем в три раза.

В XIX в. совершенствовалась номенклатура товаров, поставляемых сторонами друг другу. В поставках в Москву из Сибири и северо-восточных губерний фигурировали «избытки горнозаводской промышленности и предметы торговых сношений с Китаем» [8, с. 207]. Несмотря на то что по объемам международных связей с Москвой и проживанию в Москве китайских граждан Пекин и другие партнеры в Китае уступали европейским (о чем свидетельствует, например, отсутствие консульства), китайское направление для Москвы было существенным и стабильным.

После революционных событий 1917 г., в так называемый межвоенный период, Москва превратилась в один из основных центров поддержки революционных настроений во всех странах мира, включая Китай. Идеологическое в международном сотрудничестве стало преобладать над экономическим. Считалось, что классовая солидарность является главным смыслом международной деятельности. Основные рычаги управления международными связями были сосредоточены в федеральном центре. Регионы же действовали на международном поле в контексте государственной целесообразности – степень их самостоятельности стала весьма условной. В годы Великой Отечественной войны централизация международных связей приобрела абсолютный характер.

После окончания войны ситуация начала меняться: Москва постепенно становилась реальным субъектом

международной деятельности. Она принимала и направляла в другие страны делегации, проводила конференции, фестивали. Представители Пекина были их активными участниками.

В 1972 г. в Токио по инициативе мэра японской столицы Рёкити Минобэ собрались руководители шести городов-гигантов: Токио, Нью-Йорка, Лондона, Парижа, Пекина и Москвы, для того чтобы обсудить проблемы социально-экономического развития мегаполисов. Это положило начало такому явлению, как «дипломатия городов». Сотрудничество Москвы и Пекина в рамках подобного формата оказалось на редкость удачным и способствовало дальнейшему развитию международных связей двух столиц. Именно тогда зародилась традиция взаимного согласования позиций по самым разным вопросам.

Оценивая международные связи Москвы и Пекина в послевоенный период, следует учитывать, что на их развитие существенное влияние оказывали такие обстоятельства, как характер межгосударственных отношений, формирование и совершенствование механизмов организации и осуществления международных связей Москвы и Пекина.

Как известно, с 1950-х гг. происходила институционализация международной деятельности российской столицы. Очевидно и другое: периоды охлаждения отношений и тем более межгосударственной конфронтации сопровождались «замораживанием» межгосударственных связей двух столиц.

Качественно новый этап развития международных связей Москвы и Пекина наступил с образованием Российской Федерации. Одним из основных направлений государственной политики новой России стало наделение регионов большими полномочиями в осуществлении международной деятельности. Пекин сразу же вошел в число приоритетных партнеров Москвы. 16 мая 1995 г. было подписано Соглашение об установлении дружественных отношений между столицами Российской Федерации и Китайской Народной Республики, ставшее основой равноправного, взаимовыгодного сотрудничества. За прошедшие годы накоплен богатый опыт взаимодействия в самых различных сферах социально-экономического развития. Стоит отметить практику трехлетних программ сотрудничества, которые охватывали комплекс наиболее актуальных проблем развития столиц крупнейших государств мира – экономических, инвестиционных, социальных и культурных. Программы сотрудничества предусматривали обмен визитами групп специалистов, представлявших различные сферы городского хозяйства, а также проведение масштабных мероприятий культурного характера, на-

учно-практических конференций, семинаров с целью передачи друг другу накопленного опыта.

Анализ состояния двусторонних отношений свидетельствует о том, что особое внимание партнеры уделяли развитию экономических, и в первую очередь торговых, связей. Торгово-экономическое взаимодействие включало взаимные поставки товаров, реализацию эффективных бизнес-проектов, совместную разработку программного обеспечения и др.

В 2000-е гг. активизировались связи административных округов Москвы с различными районами Пекина. Например, Центральный административный округ эффективно взаимодействовал с районом китайской столицы Дунчэном, Северо-Западный административный округ – с районом Чаоян, Юго-Западный административный округ – с районом Чунвэнь и др.

Гарантом результативности международных контактов двух столиц служит установление на регулярной, плановой основе прямых связей между структурными подразделениями правительств Москвы и Пекина. Наиболее активно вовлечены в данный процесс департаменты: Департамент образования города Москвы, Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, Департамент внешнеэкономических и международных связей города Москвы, а также Департамент физической культуры и спорта города Москвы.

За прошедшие годы сложилась система эффективных методов и форм сотрудничества. Безусловный приоритет в этой системе принадлежит взаимным дням городов: Москвы в Пекине и Пекина в Москве. Так, Дни Москвы в Пекине 2006 г. проводились в рамках Года России в Китае в качестве одного из его главных мероприятий и предусматривали проведение научно-технической выставки «Москва сегодня» и круглого стола, участниками которого стали представители бизнес-структур двух столиц, научных учреждений и архитектурного сообщества. В рамках мероприятия состоялось подписание программы сотрудничества Москвы и Пекина на 2006–2007 гг. и грандиозный гала-концерт с участием известных российских артистов.

Каждое мероприятие сопровождалось необходимым ресурсным и кадровым обеспечением. Так, в экспозиции научно-технической выставки «Москва сегодня» (2006 г.) демонстрировалось свыше 200 научно-технических разработок, было привлечено более 70 московских организаций. В 2007 г. состоялись ответные Дни Пекина в Москве, сопровождаемые многочисленными мероприятиями экономического и культурно-гуманитарного характера. Состав делегации Пекина включал более 300 человек. За основу была принята отработанная модель проведения Дней Москвы в Пекине.





Обмен визитами руководителей двух столиц стал в 2000-е гг. нормой сотрудничества. Каждый визит сопровождался решением ключевых задач социально-экономического развития.

Качественно новый период в отношениях Москвы и Пекина начался в 2010 г., когда правительством Москвы были предприняты шаги по совершенствованию международной деятельности: статус Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы был повышен до уровня министерства, актуализировалось внешнеэкономическое и инвестиционное направления сотрудничества с зарубежными партнерами. Международные связи стали оцениваться с позиций рентабельности. В 2010 г. была утверждена Концепция развития внешнеэкономических связей города Москвы (внешнеторговое и инвестиционное сотрудничество). Предпринятые усилия позитивно сказались на масштабах и эффективности сотрудничества Москвы с партнерами из КНР и прежде всего с Пекином.

Рост показателей сотрудничества с китайскими партнерами был характерен как для Москвы, так и для России в целом. Взаимные визиты стали носить более официальный характер и отличаться повышенным вниманием к разрешению на основе накопленного опыта столицами России и Китая наиболее актуальных городских проблем. Визит М. Ш. Хуснуллина, заместителя мэра Москвы в правительстве Москвы по вопросам градостроительной политики и строительства, состоявшийся в сентябре 2011 г., был посвящен изучению опыта китайских партнеров в области планирования городских агломераций. В мае 2014 г. в рамках государственного визита Президента Российской Федерации В. В. Путина в Китай мэр Москвы С. С. Собянин встретился с мэром Пекина Ван Аньшунем, мэром Шанхая Ян Сюном, главой администрации САР Гонконг Люнг Чунь Инем, руководством крупных инвестиционных строительных корпораций. В ходе визита были подписаны ныне действующая Программа сотрудничества между правительством Москвы и народным правительством Пекина на 2014–2016 гг. и ряд отраслевых соглашений, в частности, регламентирующих участие китайских партнеров в развитии московского метро.

В 2013 и 2014 гг. был проведен ряд круглых столов, на которых обсуждались вопросы совершенствования технологий безопасности Москвы и Пекина. Активное участие приняли руководители и специалисты Департамента региональной безопасности города Москвы, Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, Главного управления МЧС по городу Москве, российских и китайских предприятий.

Столь многоаспектное и целенаправленное сотрудничество Москвы и Пекина дало свои результаты. В 2009 г. Китай впервые занял первое место в инвестировании экономики Москвы, опередив ФРГ. Заметим: произошло это событие задолго до кризиса на Украине в 2013 г.

Руководители двух столиц уделяют особое внимание сотрудничеству в различных областях городского управления. Из наиболее знаковых мероприятий можно отметить участие делегации Пекина в московских урбанистических форумах. В 2013 г. форум посетили китайские коллеги, в частности – ведущий эксперт по планированию Департамента исследований Пекинского муниципального института городского планирования и проектирования Ян Мин. В декабре 2014 г. в состав делегации, кроме представителей Пекина, вошли также специалисты из Гуанчжоу и специального административного района Гонконг.

В сентябре 2015 г. в Москве прошли мероприятия, приуроченные к 20-летию официального установления партнерских связей двух столиц. Москву посетила делегация Пекина во главе с вице-мэром Ван Сяохуном. Ответные мероприятия были проведены в ноябре того же года в Пекине. Московскую делегацию возглавил руководитель Департамента культуры города Москвы А. В. Кибовский. В целях изучения опыта в области культуры и охраны культурного наследия московские представители посетили также Шанхай и Сиань.

Культурно-гуманитарное партнерство двух столиц сегодня носит масштабный и эффективный характер и осуществляется в форме обмена опытом, реализации совместных программ, гастролей творческих коллективов. Накануне 20-летия партнерских отношений Москвы и Пекина в 160 учебных заведениях культуры и искусства российской столицы прошли мероприятия по ознакомлению москвичей с китайской культурой.

В последние годы активизировались межпарламентские связи двух столиц. По мнению председателя Московской городской думы А. В. Шапошникова, Москву интересует опыт Пекина в нормотворческой деятельности, поскольку обе столицы имеют схожие приоритеты в развитии [9].

Министр правительства Москвы, руководитель Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы С. Е. Черёмин в выступлении на российско-китайском форуме «Перспективы развития партнерских связей между правительством Москвы и народным правительством Пекина», приуроченном к 20-летию установления партнерских связей двух столиц, отметил: «Двадцатилетие отношений между Москвой и Пекином уже отмечается в Москве. Вчера

в парке им. Горького как символ многолетней дружбы было посажено дерево. В 2014 г. подписана программа сотрудничества между Москвой и Пекином, уже разработана дорожная карта, которая будет являться основой перспективных проектов. Китайские компании принимают участие в строительстве метрополитена,

транспортно-пересадочных узлов. Мы отмечаем рост туристического потока» [9].

Впереди – новые рубежи. В повестке дня партнерского взаимодействия Москвы и Пекина приоритетное место занимают вопросы межмуниципального сотрудничества, а также взаимодействия на уровне жителей двух городов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция внешней политики Российской Федерации [Электронный ресурс] (утв. Президентом РФ 12.02.2013 г.). – Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
2. Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 09.02.2001 г. № 196-р. – Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
3. Устав города Москвы [Электронный ресурс]: закон г. Москвы от 28.06.1995 г. (ред. от 02.07.2014 г.). – Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
4. Об утверждении Положения о Департаменте внешнеэкономических и международных связей города Москвы [Электронный ресурс]: постановление правительства Москвы от 22.11.2011 г. № 556-ПП (ред. от 08.09.2014 г.). – Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
5. Дубровина, О. Ю. Региональное измерение внешней политики: сущность и содержание / О. Ю. Дубровина // Власть. – 2013. – № 3. – С. 76–91.
6. Мединский, В. Р. Проблемы объективности в освещении российской истории второй половины XV–XVII вв.: дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.02 / В. Р. Мединский. – М., 2011. – 479 с.
7. Москва державная: хроника год за годом / сост., авторск. текст А. Ю. Карпова. – М.: Vega, 2007. – 416 с.
8. Москва и мир: история международных связей российской столицы / авт.-сост. А. Г. Тропкин, Г. И. Шевелев; ред.: А. С. Орешников, Е. Н. Степанова. – М.: Русская жизнь, 2005. – 384 с.
9. Москва – Пекин – 20 лет партнерства: сотрудничество российских и китайских компаний должно быть честным и долгосрочным [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mostpp.ru/media-center/News/2015/September/20-let-Moscow-Beijing-Sep2015>.
10. Мясников, А. Л. Москва. История города / А. Л. Мясников; под общ. ред. Г. И. Лассера. – СПб.: Александр Принт, 2004. – 304 с.

## REFERENCES

1. Foreign Policy Concept of the Russian Federation (Approved on 12.02.2013) [Digital resource]. Access: ConsultantPlus.
2. The Concept of Frontier cooperation in the Russian Federation, approved by the Government's Decree of 9 February, 2001, № 196-r.
3. The Charter of the City of Moscow: Adopted on 28 June, 1995 [Digital resource]. Access: ConsultantPlus.
4. Government Decree of the City of Moscow of 22.11.2011 № 556 PP (as amended on 08.09.2014) "On Approval of Regulation on the Department of Foreign Trade and International Ties of the City of Moscow" [Digital resource]. Access: ConsultantPlus.
5. Dubrovina O.Y. Regional'noe izmerenie vneshnej politiki: sushhnost' i sodержanie [Regional dimension of foreign policy: essence and content]. Vlast, 2013, no. 3, pp. 76–91.
6. Medinsky V.R. Problemy ob'ektivnosti v osveshhenii rossijskoj istorii vtoroj poloviny XV–XVII vv. [Objectivity problems in describing Russian history of the second half of the XV–XVII centuries]. Dissertation. M., 2011.
7. Moscow the Sovereign: chronicles year after year. A.Y. Karpova. M., Vega, 2007.
8. Tropkin A.G., Shevelev G.I. Moskva i mir: istorija mezhdunarodnyh svjazej rossijskoj stolicy [Moscow and the world: the history of international ties of the Russian capital city]. M., Russkaja Zhizn, 2004.
9. Moscow – Beijing – two decades of partnership: cooperation of Russian and Chinese companies should be fair and long-lasting [Digital resource]. Access: <https://mostpp.ru/media-center/News/2015/September/20-let-Moscow-Beijing-Sep2015>.
10. Myasnikov A.L. Moscow. Istorija goroda [The city's history]. G. I. Lesser ed. St. Petersburg, Alexander Print, 2004.

# ГОРОДСКИЕ ЭКОНОМИКИ В ГЛОБАЛЬНОМ УРБАНИСТИЧЕСКОМ МИРЕ: ОПЫТ МОСКВЫ И ПЕКИНА<sup>1</sup>

## CITY ECONOMIES IN THE GLOBAL URBANISTIC WORLD: MOSCOW AND BEIJING BEST PRACTICES



### И. Г. ЧУБАРОВ

*старший научный сотрудник Института Дальнего Востока и Института географии Российской академии наук, кандидат географических наук*

### I. G. CHUBAROV

*Senior Research Fellow at the Institute of Far Eastern Studies and Institute of Geography of the Russian Academy of Sciences, PhD in Human Geography*

**В статье проведен сравнительный анализ путей развития Москвы и Пекина, выявлены общие черты и факторы различий. Рассмотрены траектории развития Москвы и Пекина как важных составных элементов собственной национальной урбанистической системы, а также в контексте современной глобализации и нового международного разделения труда в мировом хозяйстве.**

**The article offers a benchmarking study of development pathways of Moscow and Beijing, common features and dissimilarity factors are laid bare. The paper is dedicated to comparative analysis of Moscow's and Beijing's development trajectories, as crucial components of their individual urbanistic systems in the context of the current international division of labor in the world economy.**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** Россия, Москва, Китай, Пекин, городская экономика.

**KEY WORDS:** Russia, Moscow, China, Beijing, city economy.

**Н**а протяжении последних столетий Китай отставал от России по уровню урбанизации и степени развития городской инфраструктуры. Несмотря на наличие значительного числа крупных городов, коэффициент урбанизации (доля постоянных жителей городов во всем населении страны) в Китае с начала XIX в. и до середины XX в. практически не вырос. Китай оставался почти полностью сельской страной, в то время как в России в 1920–40-е гг. произошёл мощный

индустриальный и урбанизационный скачок. В результате к началу рыночных реформ в конце 1970-х гг. доля горожан в Китае примерно соответствовала СССР конца 1920-х гг. [5]. Быстрый рост доли горожан в Китае приходится лишь на начало 1980-х гг., когда Россия уже фактически вышла на современный уровень урбанизации (около 75%). В связи с этим особый исследовательский интерес вызывает стремительный рост числа жителей и количества городов, благодаря которому страна существенно сократила 50-летнее отставание от России и развитых стран. Число горожан с 1978 по 2014 гг. выросло в четыре раза – со 170 до 750 млн, количество

<sup>1</sup> Публикация выполнена при финансовой поддержке РФФИ (проект 16-35-00507).

городов – с 193 до 653, а коэффициент урбанизации в 2015 г. превысил среднемировое значение в 55% [18]. Из преимущественно сельской страны Китай превратился в преимущественно городскую, а в среднесрочной перспективе планирует выйти на уровень урбанизации крупных развитых стран (более 70%). Крупнейшие города Китая (Пекин, Шанхай, Гуанчжоу) последние десятилетия растут опережающими темпами и по числу жителей уже вошли в число самых населенных городских агломераций мира.

При этом необходимо учитывать, что положение города в современном мире определяется не его размерами, а влиянием в глобальной экономике и межгосударственных взаимоотношениях. Города Китая стремительно выдвигаются на международную экономическую «арену», где активно конкурируют со «старыми» городскими центрами.

РФ и КНР являются странами с экономикой, значительно отличающейся как от плановой социалистической экономики, так и от полностью рыночных экономик. Сходство двух стран проявляется в наличии большого числа унаследованных от предыдущего социального строя характеристик экономического уклада. Другая общая черта – политическая традиция высокоцентрализованного государства и значительная роль столицы в общественной жизни нации. Наконец, Россию и Китай роднит их размер: обе относятся к категории «стран-гигантов», что является причиной ряда специфических закономерностей в пространственном развитии [8]. Перечисленные характеристики накладывают свой отпечаток на траектории развития городских систем вообще и отдельных городских образований в частности. Проведение сравнительного анализа развития Москвы и Пекина облегчает самостоятельный административный статус обоих городов (аналогичное положение города центрального подчинения в Китае и города федерального значения в России).

Примечательно, что при всем различии численности населения и размера экономик двух стран их столицы – города одного или, по крайней мере, очень близкого масштаба. Площадь Пекина составляет 16 419 кв. км, а Москвы – 2561 кв. км, однако нужно учитывать, что в состав Пекина административно включены около 8 тыс. кв. км сельских территорий, и еще порядка 7,5 тыс. кв. км считаются удаленными пригородами. Остается примерно 1000–1500 кв. км собственно городской застройки. Что касается Москвы, то фактически она делится на две части: городскую, площадь в 1091 кв. км, и сельско-пригородную, в полтора раза больше. В старую часть не включены окружающие столицу города-спутники, по существу сросшиеся с городом по всему периметру. В результате

площадь городской застройки Москвы и Пекина получается примерно одинаковой. Еще ближе оценки численности населения: в границах шести основных городских районов Пекина проживает 12,02 млн чел. [13], а население Москвы всего лишь на 40 тыс. больше [21]. С учетом жителей пригородов и мигрантов население обеих агломераций можно оценить в 15–20 млн чел. Далее в статье используются статистические данные, относящиеся к административным единицам целиком.

И Москва, и Пекин – абсолютные политические центры своих стран. Несмотря на то что каждый из них на некоторое время уступал свой столичный статус (Москва на два века передала его Санкт-Петербургу, а Пекин после 1911 г. и до 1949 г. – Нанкину, Чунцину и Гуанчжоу), к настоящему времени два города полностью вернули и даже консолидировали свое национальное политическое значение. В столицах обеих стран размещены все важнейшие государственные органы и сконцентрирована управленческая корпоративная активность, что оказывает схожее воздействие на траектории развития городов. В китайских условиях направляющая роль в развитии экономики принадлежит государственно-партийному аппарату, в силу чего административный статус оказывает сильное воздействие на динамику и специфику формирования городских экономик. В Пекине разместились штаб-квартиры почти всех крупнейших китайских коммерческих государственных и полугосударственных корпораций, для которых тесный контакт с регулирующими госорганами является обязательным условием эффективного воплощения в жизнь отраслевой политики [1]. Это также связано с историей образования крупных госкорпораций из соответствующих отраслевых министерств. Согласно оценкам, из 40 крупнейших компаний, расположенных в Пекине, лишь одна является частной (это Legend Holding, бренд Lenovo) [20].

С точки зрения структуры экономики общим для Москвы и Пекина является процесс деиндустриализации, который с разной степенью интенсивности идет в обоих городах с 1980-х гг. До этого оба города развивались по принципам урбанистической логики плановой экономики советского типа, в рамках которой приоритет отдавался развитию крупной промышленности: это тяжелое и специальное машиностроение, металлургия и металлообработка, сложная химия и нефтехимия, предприятия ВПК и т. д. В социальном смысле развитие Пекина в 1950–70 гг. дублировало развитие советской Москвы: оба города реализовывали проект построения «пролетарской столицы» со строительством крупных знаковых сооружений с идеологической нагрузкой,





а также развитием промышленности, транспорта и научно-образовательной сферы. После перехода обеих стран на рельсы рыночной экономики внутригородские производственные площадки начали испытывать давление со стороны других секторов экономики, в первую очередь коммерческой недвижимости. В результате многие промышленные предприятия закрылись или перенесли производственные мощности за черту города, а на их месте выросли новые, жилые, районы. В отдельных случаях в опустевших заводских цехах возникли арт-кварталы (наиболее типичные и известные примеры – это «Арт-зона 798» в Пекине и «Винзавод» в Москве). В Пекине к числу факторов деиндустриализации добавился также экологический: знаковым стало закрытие в середине 2000-х гг. одного из крупнейших в стране столичного металлургического комбината («Шоуган»). В результате доля вторичного сектора в экономике Москвы и Пекина резко сократилась: на добычу минерального сырья, обрабатывающие производства, строительство, производство и распределение электроэнергии, газа и воды в сумме приходится 19,9% ВРП Москвы и 22,8% Пекина (по состоянию на 2012 г.) [7; 15].

Кроме схожих политико-управленческих функций и общих тенденций в структуре экономики, Москву и Пекин роднит положение центров культурно-общественной жизни своих стран. Они доминируют в таких сферах, как образование, наука, культурная и религиозная жизнь, информационный контент (СМИ), книгоиздательство; являются несомненными туристическими символами своих стран. Благодаря обилию вузов за последние 5–10 лет Пекин стал глобальным центром изучения китайского языка: каждый десятый студент в городе – иностранец, и каждый четвертый иностранный студент, прибывающий в Китай, проходит обучение в Пекине. Статус культурного центра подкреплен историческим наследием (шесть объектов культурного наследия человечества ЮНЕСКО в Пекине и три в Москве). Городская спортивная инфраструктура обоих городов отвечает высшим мировым стандартам: в китайской столице она была модернизирована в ходе подготовки к Олимпийским играм 2008 и 2022 гг., а в Москве – к чемпионату мира по футболу 2018 г.

Если схожие моменты в развитии городов относятся в основном к политико-управленческой и социокультурной сфере, то главное различие Москвы и Пекина, безусловно, состоит в том, какое место занимает город в экономике страны. Москва в начале XX в. обогнала Санкт-Петербург, а затем ушла вперед на фактически недостижимую дистанцию. Распад СССР только усилил тенденцию на доминирование российской столицы

в системе расселения и национальной экономике: соотношение между числом жителей Москвы и Петербурга изменилось от 1,9 : 1 в 1991 г. до 2,6 : 1 в 2015 г. [9]. Разрыв по размеру экономических возможностей, а именно: величине валового регионального продукта (ВРП) и размеру городского бюджета – еще больше, около 4–5 раз на 2014 г. [2].

В Китае же обратная ситуация: уже более полутора столетий Пекин не является крупнейшим городом по численности населения и главным экономическим центром. Экономический центр страны Шанхай расположен в традиционно густозаселенном и экономически развитом регионе дельты реки Янцзы, а развитие международной транспортно-логистической инфраструктуры и курс на привлечение иностранных инвестиций сделали его привлекательным для мигрантов со всей страны [11]. В результате Пекин отстает от Шанхая по числу жителей на 3 млн, а по ВРП – на 200 млрд юаней (около 30 млрд долл. США). Однако отметим, что Пекин постепенно сокращает отставание от Шанхая: если в 1995 г. соотношение их ВРП равнялось 1,7 : 1, то к 2005 г. оно сократилось до 1,3 : 1, а в 2014 г. составило 1,1 : 1 [16; 17]. Тем не менее принципиальное отличие очевидно: в то время как Москва представляет собой абсолютно доминирующей в России в экономическом и демографическом плане центр, то Пекин по многим параметрам уступает Шанхаю, а по ряду показателей (например, размеру городской агломерации) – и урбанизированному региону Гуанчжоу – Шэньчжэнь – Дунгуань (– Гонконг) в Южном Китае. В силу этого система расселения Китая выглядит более сбалансированной и устойчивой, чем российская, которая характеризуется доминированием одного центра.

Городская система Китая характеризуется более плотным, чем стандартное, распределением городов по числу жителей: город-лидер Шанхай имеет «дублера» почти аналогичного размера (Пекин), а на позицию «второго главного центра» претендует еще четыре города (Чунцин, Гуанчжоу, Тяньцзинь, Шэньчжэнь). В китайском случае можно выделить влияние двух факторов. Во-первых, процесс до сих пор находится в динамике и далек от завершения. Во-вторых, из-за огромного количества населения усиливается значение полузамкнутых региональных городских систем. Действительно, правило «ранг – размер» достаточно хорошо соблюдается в отдельных фрагментах, таких, как супер-агломерации Пекин – Тяньцзинь – Хэбэй («Цзинь-Цзинь-Цзи», или Пек-тян), дельты рек Янцзы и Чжуцзян. При этом в рамках политики «урбанизации нового типа» китайское правительство проводит курс на ограничение численности населения

крупнейших городов, что в перспективе может повлиять на расстановку городов по численности и их распределение в координатах «ранг – размер» [10].

Стоит отметить, что в Москве и Пекине наблюдаются схожие процессы в городском хозяйстве и градостроительстве. Российская и китайская столицы построены по единому радиально-кольцевому принципу организации городского пространства. Автодорожные кольца (четыре в Москве и шесть в Пекине) задают границы «центральности», а радиальные магистрали делят города на сравнительно однородные сектора. Радиально-кольцевому паттерну частично следуют и сети метрополитенов, покрывающие практически всю площадь городской застройки и в последние годы уже вышедшие за ее пределы. Обе столицы почти одновременно, в конце 2000-х г., столкнулись с проблемой транспортного коллапса из-за переизбытка личного автотранспорта и в настоящее время принимают серьезные меры по упорядочиванию автодвижения. Если в Москве пошли по пути введения оплаты за парковку и повышения привлекательности общественного транспорта, то в Пекине введен запрет на выезд автотранспорта в определенные дни недели (в зависимости от последней цифры государственного регистрационного номера). Интересную параллель можно провести и в существующих планах по выносу части административных функций за пределы центра города. В Москве – это проект строительства парламентского центра в Нижних Мневниках, а в Пекине – уже одобренный вынос аппарата мэрии в крупнейший восточный пригород Тунчжоу [6; 14].

Несмотря на сокращение числа научных сотрудников, Москва сохраняет позицию города с хорошо образованным населением: доля горожан с высшим и послевузовским образованием составляет 42,1%. Это явное конкурентное преимущество города и в национальном, и в международном масштабе [4]. Это отметили и эксперты консалтинговой компании PwC в своем ежегодном исследовании, согласно которому среди семи крупнейших быстрорастущих городов мира Пекин занял первое место, Москва – второе, с крупным отрывом от остальных

городов [19]. Последние годы быстро сокращается разрыв и по уровню жизни жителей двух столиц. Величина располагаемого годового дохода в Пекине в 2015 г. составила 52,8 тыс. юаней, или 512,2 тыс. рублей (приведены данные с учетом пригородов, но без учета сельских жителей), в Москве – 736,8 тыс. руб. [3]. Средняя заработная плата в Пекине составила 7068 юаней, или 68,7 тыс. руб. в месяц, в Москве – 75,7 тыс. руб. [12].

Таким образом, Москву и Пекин можно отнести к классическим глобальным городам столичного типа. Для них характерна высокая степень концентрации экономико-управленческих, транспортных, политических, дипломатических и гуманитарных функций продвинутого уровня. В настоящее время оба города плотно интегрированы в международные потоки капитала, людей и информации. В качестве столиц Москва и Пекин отражают роли своих стран в мировой экономической глобализации. Несмотря на значительно более низкую стартовую позицию в начале реформ, за последние десятилетия Пекин сделал серьезный рывок. При этом общее планово-социалистическое прошлое в экономике и традиционно высокое положение столиц в общественно-политической иерархии страны определило ряд схожих черт системного характера в развитии Москвы и Пекина. Например, в наследство от социалистической эпохи оба города получили несвойственную столицам западных стран мощную промышленную компоненту, которую сейчас кардинально модернизируют или же от которой постепенно избавляются. Столичность стала их важнейшим ресурсом не только в конкуренции с другими городскими центрами своих стран, но и на международной арене, где они выделяются за счет административно-управленческих и культурно-образовательных функций. Пекину удалось в последние десятилетия уйти от производственной специализации и резко нарастить свои управленческие, научно-образовательные и медийно-культурные (креативные) международные компетенции. На повестке развития обоих городов стоит улучшение качества жизни горожан и повышение эффективности городской экономики.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Анисимов, Д. В. Крупнейшие города КНР: актуальные вопросы социально-экономического развития / Д. В. Анисимов. – М.: Компания Спутник+, 2004. – 111 с.
2. Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998–2014 гг. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики РФ. – М., 1999–2016. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/).
3. Доходы москвичей упали в 2015 году на 3%, средняя зарплата составила 75,7 тысяч рублей [Электронный ресурс] // Информационное агентство ТАСС. – 11.02.2016. – Режим доступа: <http://tass.ru/moskva/2659892>.



4. Единый информационный инвестиционный портал города Москвы. Трудовые ресурсы [Электронный ресурс]. – М., 2016. – Режим доступа: <http://investmoscow.ru/investment/economic-indicators/investment-in-moscow-is-reliable>.
5. Лаппо, Г.М. География городов: учеб. пособие для геогр. ф-тов вузов / Г.М. Лаппо. – М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 1997. – 480 с.
6. Равнение на центр // Российская газета: столичный выпуск. – 2016. – № 6890 (22). – 3 февр.
7. Структура ВРП по видам экономической деятельности в 2004–2012 гг. [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по городу Москве. – М., 1999–2016. – Режим доступа: [http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/moscow/ru/statistics/grp/](http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/grp/).
8. Трейвиш, А. И. Город, район, страна и мир / А.И. Трейвиш. – М.: Новый хронограф, 2009. – 372 с.
9. Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2015 года [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики РФ. – М., 1999–2016. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2015/bul\\_dr/mun\\_obr2015.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2015/bul_dr/mun_obr2015.rar).
10. Чубаров, И. Г. «Урбанизация нового типа» – новый этап развития городской системы КНР / И. Г. Чубаров // Проблемы Дальнего Востока. – 2015. – № 5. – С. 23–30.
11. Чубаров, И. Г. Условия и предпосылки формирования глобальных городов в КНР / И. Г. Чубаров // География мирового развития. Вып. 3: сборник науч. трудов / Под. ред. Л.М. Синцера. – М.: Товарищество научных изданий КМК, 2016. – С. 422–434.
12. 20 провинций опубликовали данные по средней заработной плате за 2015 г., Пекин лидирует с показателем 85 тыс. юаней в год [Электронный ресурс] // Хуаньцюан. – 04.06.2016. – Режим доступа: <http://www.huanqiu.com/www/mobilenews/hot/2016-06/9008859.htm>.
13. Бэйцзин тунци няньцзянь – 2014 (Статистический ежегодник Пекина – 2014). – Пекин, 2015.
14. Пекинский горком и другие руководящие органы до конца 2017 г. переедут в Тунчжоу, город будет разгружен на 400 тыс. человек [Электронный ресурс] // Фэнхуан ван. – 07.03.2016. – Режим доступа: [http://finance.ifeng.com/a/20160307/14254974\\_0.shtml](http://finance.ifeng.com/a/20160307/14254974_0.shtml).
15. Статистический доклад о социально-экономическом развитии г. Пекин в 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zhengwu.beijing.gov.cn/tjxx/tjgb/t1298713.htm>.
16. Статистический доклад о социально-экономическом развитии Пекина за 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.bjstats.gov.cn/tjsj/tjgb/ndgb/201511/t20151124\\_327764.html](http://www.bjstats.gov.cn/tjsj/tjgb/ndgb/201511/t20151124_327764.html).
17. Статистический доклад о социально-экономическом развитии Шанхая за 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stats-sh.gov.cn/sjfb/201502/277392.html>.
18. Чжунго тунци няньцзянь – 2014 (Китайский статистический ежегодник – 2014). – Пекин, 2015.
19. “From Moscow to São Paulo” – PwC presents the results of the E7 Cities Report for 2014 [Digital resource]. – Access: [http://www.pwc.ru/en/press-releases/2014/muf\\_e7.html](http://www.pwc.ru/en/press-releases/2014/muf_e7.html).
20. Urban world: The shifting global business landscape. 2013 [Digital resource] / McKinsey Global Institute (MGI). – Access: <http://www.mckinsey.com/global-themes/urbanization/urban-world-the-shifting-global-business-landscape>.
21. World Urbanization Prospects. 2014 [Digital resource] / United Nations. – Access: <https://esa.un.org/Unpd/Wup/>.

## REFERENCES

1. Anisimov D.V. Krupnejšie goroda KNR: aktual'nye voprosy social'no-jekonomicheskogo razvitija [Major Cities of the PRC: pressing issues of social and economic development]. M. Sputnik Company+, 2004. 111 p.
2. GRP region by region of the Russian Federation in 1998–2014. Federal Statistics Service of the Russian Federation [Digital resource]. Access: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/).
3. Muscovites' incomes have come down in 2015 by 3%, average salary amounts to 75.7 thousand rubles. TASS Information Agency, 11.02.2016 [Digital resource]. Access: <http://tass.ru/moskva/2659892>.
4. Universal investment information portal of Moscow. Investment opportunities section [Digital resource]. Access: <http://investmoscow.ru/investment/economic-indicators/investment-in-moscow-is-profitable/investment-activity/>.
5. Lappo G. M. Geografija gorodov [Geography of cities: teaching aid for university geographic faculties]. M. VLADOS Humanitarian publishing center, 1997. 480 p.
6. Ravnenie na centr [Look up to the center]. Russian Gazette: the capital issue. 03.02.2016. № 6890 (22).

7. The structure of GRP by types of economic activity in 2004–2012. Territorial body of the Federal State Statistic Service [Digital resource]. Access: [http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/moscow/ru/statistics/grp/](http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/grp/).
8. Trejvish A. I. Gorod, rajon, strana i mir [City, region, country and the world]. M. New Chronograph, 2009.
9. Population of the Russian Federation by municipalities as of January 1, 2015. The Federal Service of Statistics [Digital resource]. Access: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2015/bul\\_dr/mun\\_obr2015.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2015/bul_dr/mun_obr2015.rar).
10. Chubarov I. G. «Urbanizacija novogo tipa» – novyj jetap razvitija gorodskoj sistemy KNR. Problemy Dal'nego Vostoka [New Type Urbanization – the new stage of Chinese urban system development. Far East Problems]. 2015, № 5, pp. 23–30.
11. Chubarov I. G. Uslovija i predposylki formirovanija global'nyh gorodov v KNR. Geografija mirovogo razvitija [Conditions and premises for the make up of Chinese global cities. Geography of world development]. 3rd Issue: Collection of research papers. Sintserova L. M. ed. M. Fellowship for research publications KMK, 2016, pp. 422–434.
12. Twenty provinces published data on average salaries for 2015. Beijing takes the lead with 85 thousand yuan per year. Huanquwang. 04.06.2016 [Digital resource]. Access: <http://www.huanqiu.com/www/mobilenews/hot/2016-06/9008859.htm>.
13. Beijing tongji nianjian 2014 [Statistical yearly off Beijing – 2014]. Beijing. 2015.
14. Beijing city party committee and other bodies of authority will move to Tongzhou before the year's end of 2017. The city will see 400 thousand people less. Fenghuangwang. 07.03.2016 [Digital resource]. Access: [finance.ifeng.com/a/20160307/14254974\\_0.shtml](http://finance.ifeng.com/a/20160307/14254974_0.shtml).
15. Statistics report on social and economic development of Beijing in 2012 [Digital resource]. Access: <http://zhengwu.beijing.gov.cn/tjxx/tjgb/t1298713.htm>.
16. Statistics report on social and economic development of Beijing in 2014 [Digital resource]. Access: [http://www.bjstats.gov.cn/tjsj/tjgb/ndgb/201511/t20151124\\_327764.html](http://www.bjstats.gov.cn/tjsj/tjgb/ndgb/201511/t20151124_327764.html).
17. Statistics report on social and economic development of Shanghai in 2014 [Digital resource]. Access: <http://www.stats-sh.gov.cn/sjfb/201502/277392.html>.
18. Zhongguo tongji nianjian – 2014 [Chinese statistics yearly – 2014]. Beijing. 2015.
19. “From Moscow to São Paulo” – PwC presents the results of the E7 Cities Report for 2014 [Digital resource]. Access: [http://www.pwc.ru/en/press-releases/2014/muf\\_e7.html](http://www.pwc.ru/en/press-releases/2014/muf_e7.html).
20. Urban world: The shifting global business landscape. 2013 [Digital resource]. McKinsey Global Institute (MGI). Access: <http://www.mckinsey.com/global-themes/urbanization/urban-world-the-shifting-global-business-landscape>.
21. World Urbanization Prospects. 2014 [Digital resource]. United Nations. Access: <https://esa.un.org/Unpd/Wup/>.





## КАК УПРАВЛЯЕТСЯ КИТАЙСКИЙ ГОРОД: ИЗМЕНЕНИЯ ЗА 35 ЛЕТ РЕФОРМ

## HOW A CHINESE CITY IS GOVERNED: CHANGES AFTER 35 YEARS OF REFORMS



### И. Ю. ЗУЕНКО

*научный сотрудник Центра азиатско-тихоокеанских исследований  
Института истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока  
Дальневосточного отделения Российской академии наук*

### I. Y. ZUENKO

*Research fellow of the Center for Asia-Pacific Studies of the Institute of History, Archaeology and Ethnography of Far East People of Far-Eastern Branch of the Russian Academy of Sciences*

**Статья посвящена проблемам развития системы управления городом в современной КНР. Дана информация о том, как в течение трех с половиной десятилетий с момента начала экономических реформ осуществлялось превращение города в центр экономического притяжения для окрестной сельской территории, повышение доли городского населения, распространение городских стандартов потребления и социального поведения. Эволюция и функционирование системы управления китайским городом иллюстрируется на примере Пекина.**

**The article is dedicated to the development issues of a city governance system in contemporary China. Information is given as to how during the 35 years since the beginning of economic reforms the development progressed to turn a city into a center of economic attraction for nearby rural areas, raising the proportion of urban populations, extending urban consumption and social behavior standards thereby. Evolution and functioning of a city governance system is illustrated by the case of Beijing.**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** Китай, Пекин, экономические реформы, система управления городом, административно-территориальное устройство, структура управления.

**KEY WORDS:** China, Beijing, economic reform, system of city governance, administrative and territorial organization, governance structure.

**Э**кономические реформы в Китае принято отсчитывать с момента проведения 3-го пленума Центрального комитета Коммунистической партии, состоявшегося в декабре 1978 г., когда было принято

ключевое решение «перенести центр тяжести работы партии с политики на экономику». Тем самым был запущен сложный, противоречивый процесс комплексного преобразования всех сфер жизни китайского общества,

включая систему управления на местах. К началу реформ система, конституционно закреплённая основным законом 1954 г. и представляющая собой синтез советских образцов и вековых китайских традиций самоуправления соседскими общинами, за годы так называемой «культурной революции» (1966–1976 гг.) оказалась фактически парализованной. Уровень урбанизации был крайне низок (к 1982 г. городское население составляло только 20,9% [12]; на территории, административно подчинявшейся Пекину, только 64,7% населения проживало в городе [9], остальные представляли собой сельских жителей с довольно низким уровнем производства сельских предприятий – всего 24% от совокупного дохода деревни [8]).

Имея такие стартовые позиции, Китай тем не менее успешно реализовал коренные реформы в экономике страны. Вместе с китайской экономикой менялись и города. Речь идет не только о совершенствовании городской среды и увеличении доли городского населения – процессах, заметных невооруженным взглядом даже специалисту, но и о том, как проходило развитие системы городского управления.

Проблематика развития системы власти и управления в КНР, равно как и ее отдельных элементов, изучена достаточно подробно коллективом Института Дальнего Востока РАН. Общие принципы описаны в работах специалистов по китайскому конституционному праву (Л. М. Гудошников, К. А. Егоров и др.) в 1970–90-х гг. [2; 4]. Однако ученые, концентрируясь на вопросах эволюции конституционного права, не акцентировали внимание на тенденции реализации конкретных правовых установок на практике. К вопросам развития административно-территориального устройства КНР обращалась Л. И. Кондрашова [5; 6]. Системой местного самоуправления, реализующегося в том числе в городах посредством комитетов городского населения, занималась Т. М. Емельянова<sup>1</sup>. Урбанизации в Китае, включая современный этап, посвящен целый ряд работ Е. С. Баженовой, И. Г. Чубарова, Л. И. Кондрашовой и А. В. Островского, а также молодого исследователя Н. С. Плесского<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> См., например: Емельянова Т. Законодательное регулирование общественного самоуправления в Китае // *Проблемы Дальнего Востока*. – 1994. – № 6. – С. 61–66; Ее же: Сравнительное исследование организаций самоуправления в Китае // Информационные материалы: Китай на рубеже тысячелетий (по материалам науч. конф. Центра исторических и политических исследований ИДВ РАН, состоявшейся в декабре 1997 г.). Серия: «Общество и государство в Китае в ходе реформ». – М.: Изд-во ИДВ РАН, 1998. – Вып. 3. – С. 47–54.

<sup>2</sup> См., например: Баженова Е. С. 1 300 000 000. Население Китая: стратегия развития и демографической политики / Отв. ред. И. В. Ушаков. – М.: ИДВ РАН, 2010. – 304 с.; Чубаров И. Г. «Урбанизация нового типа» – новый этап развития городской системы КНР // *Проблемы Дальнего Востока*. – 2015. – № 1. – С. 83–95; Его же: Особенности формирования глобальных городов в современном Китае // *Проблемы Дальнего*

В отношении источниковой базы исследования можно сделать два вывода: с одной стороны, нет доступа к китайским городским архивам, но, с другой стороны, есть доступ к открытой официальной документальной информации (ежегодники, хроники отдельных территорий и ведомств, сборники речей официальных лиц и нормативных актов), публикацией которой в КНР повсеместно занимаются специально созданные исследовательские группы и издательства. Анализ данного массива информации, дополненный изучением текстов СМИ, мемуарной литературы и материалов полевых исследований, способен предоставить обширную фактографическую базу. Так, имеющиеся материалы по процессу принятия и реализации властных решений в административном аппарате китайских городов были дополнены серией интервью, проведенных автором статьи с представителями местных органов власти провинции Хэйлуцзян и Яньбянь-Корейского автономного округа КНР в 2008–2010 гг.

Для достижения поставленной цели (в поисках ответа на вопрос «Как менялось управление китайским городом в течение 35 лет реформ?») было решено сначала дать обзор места города в системе административно-территориального устройства, которая выполняет функции своего рода системы координат реализации отношений «центр–регионы», а затем охарактеризовать распределение полномочий между органами власти и управления. Такой подход предопределил деление статьи на две части. Особое внимание было уделено моментам, сложным для понимания со стороны читателя, незнакомого с китайскими страноведческими реалиями. В частности, предложена авторская классификация терминов, обозначающих различные административные статусы, имеющие отношение к управлению китайским городом; разъяснены сложности, связанные с их употреблением на русском языке. Указанная проблематика иллюстрируется на примере города Пекина.

### **Место города в системе административно-территориального устройства**

С момента образования Китайской Народной Республики в стране применяется принцип единообразия устройства органов власти и управления на всех уровнях административно-территориального деления. Учитывая интегрированность города в данную систему, крайне важно понимать место конкретного населенного пункта в системе административно-территориального устройства.

*Востока*. – 2013. – № 4. – С. 61–70; Кондрашова Л. И., Островский А. В. Урбанизация в Китае // *Проблемы Дальнего Востока*. – 2000. – № 2. – С. 84–85; Плесский Н. С. Особенности урбанизационных и миграционных процессов современного Китая // *Известия Восточного института*. – 2015. – № 2. – С. 38–42.



Так, согласно первой Конституции КНР 1954 г. города могли быть представлены на провинциальном (города центрального значения<sup>3</sup>) и уездном уровнях (наравне с уездами и автономными уездами). В свою очередь, города могли иметь районное деление; конституционно устанавливалась возможность создания делегированных органов для управления отдельными кварталами, на которые могли делиться городские районы или города без районного деления [2, с. 113]. Начиная с середины 1950-х гг. установленная Конституцией модель претерпела значительные изменения, связанные с адаптацией региональной системы власти и управления к задачам, направленным прежде всего на укрепление административного контроля на местах.

Уже в 1954 г. началось повсеместное создание делегированных органов провинциальных правительств – в рамках округов, объединявших несколько единиц уездного уровня. В отличие от провинциального и уездного уровня, где избирались органы государственной власти – в КНР это представительные органы в виде собраний народных представителей (далее – СНП), – в округах органы госвласти не формировались, а существовали только «уполномоченные управления». В городах вышестоящими народными комитетами создавались «квартальные канцелярии», фактически занявшие нишу единиц волостного уровня в городской местности.

Параллельно происходила дифференциация понятия «город», поскольку в 1954–1958 гг. шло активное создание «городов провинциального подчинения». Органы власти и управления в подобных городах создавались согласно действующей Конституции (то есть избирался СНП, который формировал народный комитет), однако такие города находились в прямом подчинении провинции и не входили в какие-либо округа. Данное обстоятельство фактически поставило их в один ряд с округами и сформировало отдельный де-факто существующий «окружной уровень». Единицы этого уровня, таким образом, составили основу внутрипровинциального деления. В свою очередь, в составе городов провинциального подчинения могли быть как городские районы, так и отдельные города уездного уровня.

Конституция 1982 г. вновь утвердила трехзвенную структуру административно-территориального деления (провинция – уезд – волость) и закрепила ряд нововведений, установленных органическими законами 1979 г. в ча-

сти ликвидации системы ревкомов<sup>4</sup> и организации новых органов власти и управления на местах. Теперь подобные органы назывались не «народные комитеты», как по Конституции 1954 г., а «народные правительства». Вновь не было законодательно закреплено существование окружного уровня и не было расшифровано понятие «город».

В начале 1980-х гг. стала прорабатываться идея городской административной реформы, суть которой заключалась в объединении округов и городов, но не вливании городов в округа, а, наоборот, ликвидации округов и образовании территориально значительных «городских округов» (терминологически у них сохранялся прежний статус «ши»), которые руководили бы всеми входящими в прежние округа единицами, включая уезды, города уездного уровня и поселки.

В докладе премьера Госсовета Чжао Цзяяна о проекте шестой пятилетки (1981 г.) было сказано: «В относительно развитых районах нужно соединить округ и города, пусть город руководит уездами» [5, с. 76]. Значительный вклад в разработку концепции внес известный китайский экономист Ли Инин, обосновавший идею сетевого развития субрегионов вокруг ключевых городов, от которых тянутся векторы экономического притяжения к прилегающим сельским районам [Там же]. Кроме того, предполагалось уменьшить административный аппарат на местах и, как считает ряд специалистов, в перспективе провести «перегруппировку» состава провинций с учетом экономического фактора [6, с. 17].

Данное положение было сформулировано в документе ЦК КПК № 51 от 1982 г. В 1983 г. была введена категория «город окружного значения» вместо прежней категории «город провинциального подчинения», тогда же положение «город управляет уездами» в экспериментальном порядке начало реализовываться на практике. Эксперимент протекал волнообразно, но в целом развивался по нарастающей. Число округов – «дицзюй» – в период с 1985 по 2005 гг. сократилось со 165 до 17 (не считая автономные округа, которых данная тенденция не коснулась) [5, с. 76]. А к 2014 г. во всей стране осталось 10 округов – в основном в отдаленных малонаселенных районах, где попросту отсутствовал возможный кандидат на роль города – центра притяжения.

Следствием прогрессирующей урбанизации стали и процессы трансформации административного устройства внутри единиц окружного значения. Близлежащие к городским центрам уезды повсеместно получали статус

<sup>3</sup> В 1954 г. количество городов центрального подчинения (ГЦП), существовавших с 1949 г., было сокращено с 13 до 3 (Пекин, Шанхай, Тяньцзинь). Тяньцзинь потерял этот статус в 1958 г. и получил вновь в 1967 г. В 1997 г. четвертым и последним на данный момент ГЦП стал Чунцин.

<sup>4</sup> Орган власти, существовавший в период «культурной революции» в условиях приостановки деятельности собраний народных представителей и народных комитетов.

городских районов (их количество увеличилось с 621 в 1985 г. до 872 в 2014 г. [3, с. 193]). Часть уездов прекратила свое существование, объединившись с другими уездами или получив статус городов уездного значения. Ежегодно число уездов сокращается на два-три десятка. Их общее число уменьшилось с 2046 в 1985 г. до 1442 в 2014 г. [3, с. 195]. Так, несмотря на то что географические границы «города центрального подчинения Пекин» сформировались уже к 1958 г., после чего не менялись [1], внутреннее деление трансформировалось. В течение 1986–2015 гг. девять административных единиц, имевших статус «уезд», получили статус городских районов («цзюй»). 17 ноября 2015 г. с расформированием уездов Миунь и Яньцин «закончилась эпоха существования уездов в пределах Пекина», и теперь в административном отношении китайская столица состоит из 16 районов городского подчинения. Они, в свою очередь, включают в себя как городские, так и сельские территории, объединенные в 329 единиц волостного уровня. К городским территориям относится 144 поселка (в них избираются собрания народных представителей) и 147 кварталов, обозначаемых китайскими терминами «цзедао» или «дицзюй» (СНП не избираются, вышестоящим правительством делегируются властные полномочия). На этих территориях существуют низовые комитеты городских жителей, формируемые в рамках микрорайонов, компаундов и жилых комплексов. К сельским территориям относится 33 волости и 5 национальных волостей, внутри которых на низовом уровне избираются комитеты сельских жителей [1]. Национальные волости официально не являются единицами национальной автономии. Статус национальной волости имеет целью отразить этнический состав территории и реализуется в рамках государственной стратегии, направленной на имитацию равенства возможностей представителей различных этносов в рамках многонационального государства. В Пекине статус национальной автономии имеют маньчжуры (4 единицы) и хуэй (1 единица).

Следует отметить, что Пекин является образцово-показательным примером трехуровневого административно-территориального устройства территории. Парадокс заключается в том, что даже в других единицах провинциального уровня этот принцип нарушается: между провинциальным и уездным уровнем создаются единицы окружного значения (в нынешних реалиях, как это было сказано выше, представленные городами). Существующее положение вещей не лишено недостатков, в том числе сугубо утилитарного свойства. Наиболее явной является путаница, связанная с употреблением термина «ши» (город), которым в современной КНР обозначаются единицы сразу пяти различных административных

уровней: *город центрального подчинения, город субпровинциального значения*<sup>5</sup>, *город субокружного значения и город уездного значения*. К сожалению, не зная местных реалий, по формальным критериям практически невозможно наверняка установить принадлежность города к тому или иному административному уровню, поскольку специальные термины, конкретизирующие статус населенного пункта, встречаются только в исследовательской литературе – для широкого же потребления используется универсальный термин «ши».

С этим же казусом связано широко распространенное заблуждение в отношении социально-экономической статистики. Большинство справочных изданий указывает данные, относящиеся к городу как административной единице, включающей в себя, помимо собственно городской территории, еще ряд пригородных территорий и населенных пунктов. Не зная этого факта, легко стать жертвой заблуждения в отношении «поражающих» объемов ВВП или численности населения того или иного китайского города. Наиболее яркий пример связан с городом центрального подчинения Чунцин, который часто некорректно называют «самым большим мегаполисом мира». Между тем этот «город» занимает территорию, равную такой стране, как Австрия, а из 32 млн жителей 23 млн человек проживает в сельской местности [10].

Феномен «больших городских территорий», объединяющих не только сам город, но и прилегающие обширные сельские районы, является следствием целенаправленной политики по превращению городов в центры экономического притяжения, что способствует урбанизации – причем как де-факто, так и де-юре (когда миллионы селян «на бумаге» превращаются в городских жителей). В результате уровень урбанизации в КНР в 2015 г. достиг 56%, за тридцать с небольшим лет увеличившись в два раза. Увеличение числа территорий со статусом «город» следует признать главным результатом реформ в плане места города в системе административно-территориального устройства.

#### **Распределение полномочий между органами системы управления городом**

В Китае на всех уровнях административно-территориального деления применяется унифицированный принцип организации системы управления городом. Согласно Конституции органом государственной власти является местное собрание народных представителей. Прямые вы-

<sup>5</sup> Об особенностях статуса см.: Зуенко И. Ю. О статусе городов субпровинциального значения в КНР // *Россия и АТР*. – 2012. – № 2. – С. 145–153.





боры практикуются только на низовом (волостно-поселковом) и уездном (в условиях, когда городскому району административно подчинены только кварталы) уровнях [2, с. 157], тогда как вышестоящие СНП формируются из депутатов нижестоящих. Так, депутаты столичного СНП (провинциальный уровень) избираются на пять лет СНП городских районов Пекина (уездный уровень). Первая сессия СНП каждого созыва решает важнейшие для китайской политической системы кадровые вопросы: избирает постоянно действующий орган, формирует народное правительство, органы суда и прокуратуры. Сессии СНП проводятся довольно редко, раз в год, и сводятся в основном к обсуждению бюджетно-плановых вопросов. Основная работа по исполнению обозначенных в Конституции и законах функций ложится на их постоянные комитеты.

В период после «культурной революции», когда деятельность представительной системы фактически сформировалась с нуля, произошло качественное изменение ее функций в целях эффективной реализации планов модернизации страны, что проявилось в росте объема и децентрализации нормотворческой деятельности. Прежде всего это касается крупных городов, имеющих статус городов центрального, субпровинциального подчинения, а также «сравнительно крупных городов»<sup>6</sup> и «городов, отдельно указываемых в Госплане»<sup>7</sup>. Единообразие нормотворческой деятельности обеспечивается правом контроля со стороны постоянного комитета вышестоящего СНП, который обладает конституционным правом отмены нормативного установления «снизу» в случае его противоречия Конституции, законам и административно-правовым актам. В политической практике гораздо важнее тот негласный контроль, который в условиях сращивания партийного и государственного аппарата осуществляется со стороны Коммунистической партии Китая. Как правило, местные депутаты, являясь в своей массе ее членами, утверждают решения (как кадровые, так и нормотворческие), уже одобренные соответствующим парткомом, сессии которого всегда проводятся раньше. Данная практика, обычная для партоткратических режимов, несмотря на активное продвижение во второй половине 1980-х гг. тезиса о необходимости «отделения партии от государства», сохранилась по сей день.

<sup>6</sup> Решением от 1984 г. в число «сравнительно крупных городов» вошли Цицикар, Цилинь, Далянь, Фушунь, Аньшань, Таншань, Датун, Баотоу, Циндао, Лоян, Уси, Чунцин, Хуайнань. В дальнейшем к таким городам были также отнесены Нинбо, Бэньси, Цзыбо, Ханьдань, Сучжоу и Сюйчжоу. В 1997 г. Чунцин приобрел статус города центрального подчинения и вышел из этого числа.

<sup>7</sup> С 1993 г. данным статусом обладает пять крупных прибрежных городов, не являющихся центрами провинций: Далянь, Циндао, Нинбо, Сямэнь и Шэньчжэнь.

Органы государственного управления (исполнительной власти) на местах, представленные так называемыми «народными правительствами» (далее – НП), формируются собраниями народных представителей соответствующей ступени. Местные НП имеют двойное подчинение: перед образующим их СНП и вышестоящим административным округом (НП или Госсоветом КНР в случае с правительствами провинций, автономных районов и городов центрального подчинения). Следует отметить, что органы госуправления создаются во всех административно-территориальных единицах КНР, включая те, где не отсутствуют органы госвласти (СНП): в округах и кварталах, где вышестоящими НП создаются делегированные органы (административные управления и квартальные канцелярии).

Руководители местных народных правительств (губернаторы, мэры, главы районов, уездов и волостей, а также их заместители) и входящих в структуру НП подразделений интегрированы в систему кадровой ротации, которая является одной из наиболее ярких характерных черт китайской политической практики. Как правило, решения о кадровых назначениях принимаются орготделом Центрального комитета Коммунистической партии Китая и оформляются в виде рекомендаций Министерства гражданской администрации КНР. На местах тот или иной руководитель, получивший новый пост, некоторое время формально является «исполняющим обязанности», после чего утверждается во время очередной сессии СНП соответствующей ступени.

Основу административного аппарата составляют кадровые государственные служащие, работающие по бессрочному контракту и допущенные к работе после сдачи экзамена на замещение соответствующей должности. Правительства провинциального уровня, как правило, структурно состоят из *департаментов*; окружного и уездного уровня – из *управлений*; а волостного уровня – из *отделов* и *отделений*. При этом в департамент, в свою очередь, может входить несколько управлений, подразделяющихся на отделы. В то же время в структуре народных правительств могут быть и другие подразделения, выходящие за пределы данной градации – *канцелярии, комитеты, центры*, которые в зависимости от конъюнктуры и политической традиции в данном регионе могут относиться к любому из вышеперечисленных уровней. Помимо «органов, входящих в структуру народного правительства», существуют так называемые «органы, подчиняющиеся народному правительству». Разница между ними заключается в том, что руководство первых назначается СНП, а вторые формируются самим народным правительством.

Структура народного правительства в Пекине отличается своеобразием. Подразделения по конкретным направлениям работы здесь обозначаются термином «цзюй» (управление), как в городах окружного уровня, а не «тин» (департамент), как должно быть на провинциальном уровне. В то же время и в городских районах, входящих в Пекин, основой структурного деления народных правительств являются *управления*, подразделяющиеся на отделы. В настоящее время структура НП Пекина состоит из 12 управлений (общественной безопасности, инспекционного, финансового и др.), 10 комитетов (по развитию и реформе, образованию, делам национальностей и т. д.), 2 канцелярий (иностранных дел и по строительству). Кроме того, статусом «органов, подчиняющихся народному правительству», обладают 13 управлений (налоговое, радио и телевидения, физкультуры и спорта и т. д.), 3 канцелярии (по делам зарубежных соотечественников, по рассмотрению жалоб населения и политическому устройству), а также исследовательская лаборатория. Также НП Пекина подчиняются делегированные органы управления в кварталах Тяньаньмэнь и Сичжаньцзюй (Западный железнодорожный вокзал), в Пекинском специальном районе экономического и технического развития и районе Чжунгуаньцунь (так называемая пекинская «силиконовая долина») [7].

Структура народных правительств различных ступеней не является жесткой и регулярно реформируется в соответствии с установками высшего руководства страны. В течение всего периода реформ общим направлением реструктуризации была ликвидация пересечения функций различных подразделений и сокращение их числа. За 35 лет реформ выделяется несколько крупных кампаний по оптимизации госаппарата в центре и на местах: в 1982, 1988, 1993, 1998 и 2013–2014 гг. В то же время можно отметить, что, во-первых, по-прежнему сохраняется дублирование управленческих функций между местными народными правительствами и парткомами соответствующих ступеней; во-вторых, учитывая расширение значения городов в новых экономических реалиях и значительное увеличение подчиненных им территорий (об этом говорилось выше), структура НП неизменно утяжелялась. Китайская пресса неоднократно отмечала, что, несмотря на предыдущий опыт административных реформ, тенденция к разрастанию бюрократического аппарата сохраняется [4, с. 257]. Так, например, в период с 1985 по 1995 гг., на который пришлось сразу две кампании по оптимизации госаппарата, ежегодный прирост числа служащих партийно-административных органов составлял около 1 млн человек [Там же, с. 258]. Для настоящего периода характерна декларация необходимо-

сти передачи части управленческих функций местных правительств различным общественным организациям, а также организациям самоуправления на низовом уровне (комитеты сельских и городских жителей) [11].

Завершая анализ того, как распределяются полномочия при управлении китайским городом, следует отметить, что деятельность институтов госвласти и государственного управления сосуществует с деятельностью партийных органов. Причем реальное влияние на принятие властных и управленческих решений принадлежит именно партии. Реализация стратегических установок, принятых на уровне Центрального комитета Коммунистической партии Китая, реализуется посредством партийной вертикали, в которую интегрированы все значимые региональные руководители. Главы городов и других территорий в обязательном порядке состоят в партийных комитетах, а следовательно, подчиняются требованиям партийной дисциплины. При этом первый секретарь местного парткома, как правило, является «освобожденным руководителем» и не имеет других постов в местных органах власти и управления. В то же время глава народного правительства соответствующей ступени становится его заместителем по партийной линии и в этом качестве не может проводить политику, противоречащую решениям парткома. В связи с этим реальным руководителем того или иного китайского региона следует считать секретаря местного парткома, а не председателя постоянного комитета СНП или главу народного правительства. В высшей степени это справедливо для Пекина, партийный комитет которого всегда считался одной из наиболее значимых в стране властных структур. Первый секретарь пекинского комитета Коммунистической партии Китая традиционно входит в число 24–25 членов Политбюро Центрального комитета КПК, что делает его одним из наиболее значимых руководителей общенационального уровня.

В то же время повышается значение Народно-политических консультативных советов (далее – НПКС), которые формируются на всех уровнях административно-территориального устройства. Данные структуры создаются и работают одновременно с СНП и выполняют функции своеобразных «общественных палат» при органах государственной власти. НПКС в центре и на местах формируются посредством персонального приглашения представителей от различных общественных групп. Последние исследования, основанные на анализе консультативной деятельности НПКС, позволяют сделать вывод, что данный институт действительно разрешает участвовать в политическом процессе широким слоям представителей общественности, не являющихся членами правящей партии [13].



В заключение следует резюмировать, что существующая в КНР система управления на местах, в том числе в городах, сформировалась в период ликвидации последствий «культурной революции» и проведения экономических реформ. Правовые рамки данной системы были заложены Конституцией 1982 г., а практика функционирования сложилась к середине 1990-х гг., когда в условиях урбанизации и перехода к рыночной экономике было модифицировано административно-территориальное устройство, в отношениях центра и регионов период децентрализации сменился курсом на рецентрализацию в финансовых вопросах, в то время как отдельные аспекты (например, нормотворчество) в значительной степени остались децентрализованы, особенно в крупных городах. При этом вопрос кардинальной реформы, предполагающей разрыв связки партийной и государственной структуры, активно обсуждавшийся в конце 1980-х гг., после 1989 гг. фактически был заморожен. В результате у системы управления на местах остался партократический характер, а все попытки реформирования административной системы фактически сводились к декоративной оптимизации (прежде всего за счет сокращения числа госорганов и служащих).

На развитие региональной системы управления в указанный период оказали влияние две основные группы факторов: потребность обеспечения высоких темпов

экономического роста и стремление центра сохранить административный контроль на местах. Для 1980-х гг. характерно доминирующее влияние первой группы факторов; в последующие десятилетия возросло значение второй группы.

В период экономических реформ именно города стали местом сосредоточения не только хозяйственно-го развития, но и функций управления близлежащими территориями. Это явилось следствием урбанизации, как *естественной*, так и *искусственной*, предполагающей расширение городских территорий до пределов округов, наделение городским статусом бывших уездов и волостей и т. д.

С конца 1970-х гг. была «восстановлена» деятельность конституционных органов, существовавших до «культурной революции», причем в новых условиях они обрели качественно иные черты. Значительно расширились полномочия собраний народных представителей и народно-политических консультативных советов. Функции органов исполнительной власти начали выполнять народные правительства, ранее не существовавшие. В изменившемся урбанизированном и экономически развитом Китае в ведении городских властей оказались огромные по площади и населению территории, равные по социально-экономическим показателям целым регионам и даже странам.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Административное устройство города Пекин [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bjdfz.gov.cn/ShowNewsLevel3.jsp?NewsID=1412>.
2. Государственный строй Китайской Народной Республики / под ред. Л. М. Гудошников. – М.: Наука, 1988. – 232 с.
3. Зуенко, И. Ю. Развитие системы административно-территориального устройства провинции Хэйлунцзян: 1982–2014 гг. / И. Ю. Зуенко // Россия и АТР. – 2015. – № 3. – С. 187–209.
4. Как управляется Китай: Эволюция властных структур Китая в 80–90-е гг. XX в. / Под рук. Л. М. Гудошников. – М.: Памятники исторической мысли, 2004. – 477 с.
5. Кондрашова, Л. И. Реформа административно-территориального устройства КНР / Л. И. Кондрашова // Проблемы Дальнего Востока. – 2008. – № 1. – С. 70–81.
6. Кондрашова, Л. И. Эволюция и современное состояние государственно-территориального устройства КНР / Л. И. Кондрашова // КНР: Особенности и тенденции современной региональной политики. – М.: ИДВ РАН, 2005. – № 4. – С. 4–22.
7. Структура Народного правительства города Пекин [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zfxhgk.beijing.gov.cn/fgdyna.prhome.prCategory.do?cate=24>.
8. Хьюитт, Д. Урбанизация Китая: тенденции и проблемы развития [Электронный ресурс] / Д. Хьюитт // Демоскоп Weekly. – 2002. – № 67–68. – Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2002/067/analit02.php>.
9. Basic Statistics on Population Census in 1953, 1964, 1982, 1990 and 2000 [Digital resource]. – Access: [http://www.ebeijing.gov.cn/feature\\_2/Statistics/Population/t1071366.htm](http://www.ebeijing.gov.cn/feature_2/Statistics/Population/t1071366.htm).
10. China's Chongqing starts household registration reform [Digital resource]. – Access: [http://news.xinhuanet.com/english2010/china/2010-07/29/c\\_13420830.htm](http://news.xinhuanet.com/english2010/china/2010-07/29/c_13420830.htm).
11. Guo Baogang. New Trends in China's Administrative Reforms / Baogang Guo [Digital resource]. – Access: <http://zfxhgk.beijing.gov.cn/fgdyna.prhome.prCategory.do?cate=24>.



12. People's Republic of China Statistic Yearbook – 2015 year [Digital resource]. – Access: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2015/indexeh.htm>.
13. Yu Bin. Bounded Articulation: An Analysis of CPPCC Proposals, 2008–12 / Bin Yu // Journal of Chinese Politics Studies. – 2015. – № 4. – P. 425–449.

## REFERENCES

1. Administrative arrangement of the City of Beijing [Digital resource]. Access: <http://www.bjdfz.gov.cn/ShowNewsLevel3.jsp?NewsID=1412>.
2. Political system of the People's Republic of China. L. M. Gudoshnikov ed. M. Nauka, 1988.
3. Zuenko, I.Y. Razvitie sistemy administrativno-territorial'nogo ustrojstva provincii Hjejlungdzjan: 1982–2014 gg. [The province of Heilongjiang administrative and territorial arrangement in 1982–2014]. Russia and APR, 2015, no 3, pp. 187–209.
4. Kak upravljaetsja Kitaj: Jevoljucija vlastnyh struktur Kitaja v 80–90-e gg. [The way China is governed: the evolution of bodies of government in China in 80–90s of the XX-th century]. L.M. Gudoshnikov ed. M., Records of historic thought, 2004.
5. Kondrashova L.I. Reforma administrativno-territorial'nogo ustrojstva KNR [Chinese administrative and territorial reform]. Problems of Far East, 2008, no. 1, pp. 70–81.
6. Kondrashova L.I. Evoljucija i sovremennoe sostojanie gosudarstvenno-territorial'nogo ustrojstva KNR [Evolution and current condition of state and territorial organization of PRC]. PRC: Peculiarities and tendencies of contemporary policies, M., IFE RAS, 2005, pp. 4–22.
7. The structure of the People's Government of the City of Beijing [Digital resource]. Access: <http://zfxgk.beijing.gov.cn/fgdyna.prhome.prCategry.do?cate=24>.
8. Hewitt D. Urbanization in China: development tendencies and problems. Demoskop Weekly [Demoscope Weekly], 2002, no. 67–68 [Digital resource]. Access: <http://demoscope.ru/weekly/2002/067/analit02.php>.
9. Basic Statistics on Population Census in 1953, 1964, 1982, 1990 and 2000 [Digital resource]. Access: [http://www.ebeijing.gov.cn/feature\\_2/Statistics/Population/t1071366.htm](http://www.ebeijing.gov.cn/feature_2/Statistics/Population/t1071366.htm).
10. China's Chongqing starts household registration reform [Digital resource]. Access: [http://news.xinhuanet.com/english2010/china/2010-07/29/c\\_13420830.htm](http://news.xinhuanet.com/english2010/china/2010-07/29/c_13420830.htm).
11. Guo Baogang. New Trends in China's Administrative Reforms [Digital resource]. Access: <http://zfxgk.beijing.gov.cn/fgdyna.prhome.prCategry.do?cate=24>.
12. People's Republic of China Statistic Yearbook – 2015 year [Digital resource]. Access: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2015/indexeh.htm>.
13. Yu Bin. Bounded Articulation: An Analysis of CPPCC Proposals, 2008–12. Journal of Chinese Politics Studies, 2015, № 4, pp. 425–449.





## НАЛОГОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ КАК КАТАЛИЗАТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА: ОПЫТ КИТАЯ

## TAX INSTRUMENTS, AS A CATALYST FOR ECONOMIC GROWTH: CHINESE PERSPECTIVE



### **Е. В. ОРДИНСКАЯ**

*ведущий научный сотрудник Института народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук, кандидат экономических наук*

### **E. V. ORDINSKAYA**

*Leading Research Fellow of the Institute of Economic Forecasting Russian Academy of Sciences, PhD in Economics*

**В статье рассматриваются основные вопросы налогового стимулирования инвестиционных процессов. Налоговые инструменты являются одним из катализаторов в процессе притока инвестиций в различные отрасли экономики, а также в отдельные страны и регионы. Столичные мегаполисы представляют собой наиболее яркие примеры того, как разные государства стремятся активизировать развитие и расширение различных сфер экономики. Не составляют исключения в данном случае Россия и КНР.**

**The article deals with the basic issues of tax incentives for investment processes. Tax instruments are one of the catalysts in the process of investment flow into various sectors of economy, as well as into individual countries and regions. Capital megacities are the most vivid examples of how different states seek to strengthen the development and expansion of various sectors of the economy. Russia and China constitute no exception in this context.**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** налоговые инструменты, инвестиционная активность, налог на прибыль корпораций, налог на добавленную стоимость, страховые взносы.

**KEY WORDS:** tax instruments, investment activities, corporate income tax, value added tax, insurance contributions.

**Р**азвитие бизнеса в крупных городах в весьма значительной степени зависит от существующего инвестиционного климата. Привлекательность того или иного региона, города, территории для инвесторов не в последнюю очередь обусловлена уровнем налоговой нагрузки, временем, затрачиваемым налогоплательщиками на налоговые процедуры, сложностью самих налоговых процедур. Налоговая система является

одним из наиболее значимых инструментов, использование которых способствует созданию благоприятного инвестиционного климата [5, с. 85].

В современной экономической литературе вопрос о характере и количестве функций налогов не имеет однозначного решения. Как правило, выделяются следующие основные функции налогов: фискальная, регулирующая, социальная, контрольная, стимулирующая.

При этом одни специалисты относят к функциям налогов фискальную, распределительную, регулирующую, социальную, экологическую и международную функции; другие – фискальную, регулирующую, социальную, контрольную, стимулирующую функции; третьи разделяют регулирующую функцию налогов на стимулирующую и дестимулирующую воспроизводственную подфункции налогообложения; четвертые определяют социальную функцию как исключительно перераспределительную; пятые считают стимулирующую функцию отдельной самостоятельной функцией и т. д. Однако практически все исследователи сходятся в том, что налоговые инструменты влияют на различные государственные и общественные процессы. Налоги в социально-ориентированных экономиках призваны устранить неравенство в распределении национального богатства. Они служат инструментом, активно влияющим на различные процессы экономическими способами. На практике стимулирующая и дестимулирующая функции налогов реализуются через систему налоговых льгот и преференций, а также систему налоговых санкций [6, с. 97].

Уровень инвестиционной активности в КНР является одним из самых высоких в мире. В 2013 г. инвестиции в основной капитал в Китае составили более 47% ВВП [9]. В Индии в этот же период – 35%, в США – порядка 17%, в России – примерно 26% [7; 8; 10]. Несмотря на то что Китай испытывает определенные проблемы в поддержании нормы накопления на достигнутом уровне, проводимая мягкая финансовая и денежно-кредитная политика позволяет ему поддерживать рост инвестиций и высокие темпы экономического развития, превышающие среднемировые [6, с. 103]. В частности, за январь – апрель 2016 г. инвестиции в основные фонды КНР выросли на 9,6% относительно аналогичного периода прошлого года. По

данным Государственного статистического управления Китая, за первые пять месяцев с начала года объем капиталовложений превысил 18,76 трлн юаней (2,88 трлн долл. США). При этом за май 2016 г. инвестиции в основные фонды КНР увеличились на 0,49% относительно уровня апреля.

По итогам января – мая текущего года капиталовложения в основные фонды в сельском хозяйстве Китая составили 508,1 млрд юаней, увеличившись на 20,6% в годовом сопоставлении. В то же время инвестиции в промышленность составили более 7,48 трлн юаней с приростом на 5,8%, а в сферу услуг – 10,77 трлн юаней с увеличением на 11,9%.

Прямые иностранные инвестиции за январь – апрель 2016 г. в экономику континентальной части Китая достигли 286,78 млрд юаней (45,3 млрд долл. США). Это на 4,8% больше, чем за аналогичный период прошлого года. За апрель текущего года прямые зарубежные капиталовложения в китайскую экономику составили 62,57 млрд юаней. Данный показатель увеличился на 6% по сравнению с уровнем апреля прошлого года [3].

Не в последнюю очередь высокие темпы экономического развития Китая обусловлены довольно низким уровнем налоговой нагрузки (рис. 1) [9]. Например, в 2013 г. доля налоговых поступлений в ВВП составляла 19,4%. Для сравнения: в странах ОЭСР средняя налоговая нагрузка в 2013 г. – около 35%, а в Российской Федерации – примерно 34% (без учета нефтегазовых доходов – примерно 23%) (рис. 2) [2].

**Налогообложение прибыли.** В последние годы руководство КНР определяет налоговую политику государства как структурную политику снижения налогов. В целом это действительно так, хотя правильнее было бы утверждать, что налоговая нагрузка снижается,

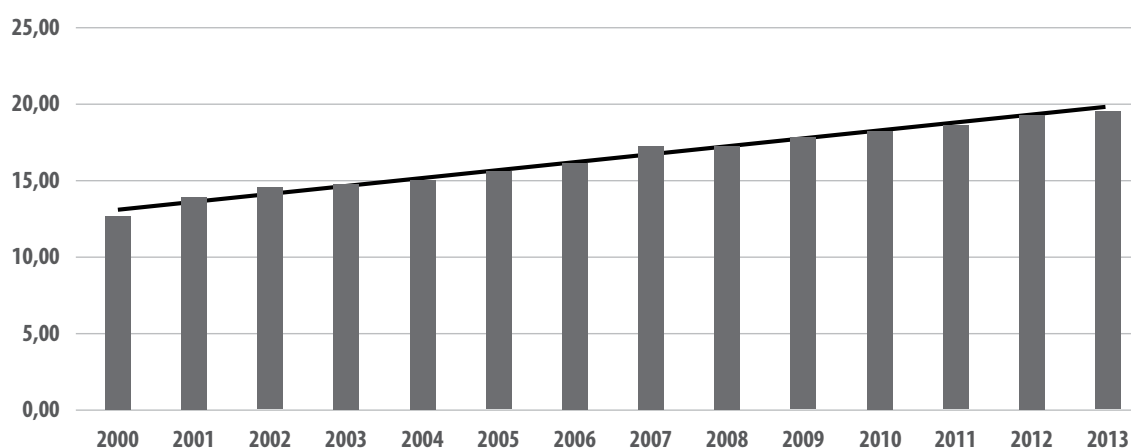


Рис. 1. КНР. Налоговые поступления, % в ВВП



но в определенные периоды времени и для отдельных категорий налогоплательщиков. Например, по официальной информации налоговой службы КНР, налоговая нагрузка в отношении доходов частных предприятий снизилась в 2012 г. на 12,5% [12]. Налоговая нагрузка снижается преимущественно для китайских предприятий – в отношении иностранных компаний и компаний с участием иностранного капитала, наоборот, наблюдается некоторое повышение налоговой нагрузки, однако это происходит в связи с тем, что в 2008 г. вступили в силу изменения налогового законодательства КНР, согласно которым прибыль китайских и иностранных предприятий с этого момента облагается по единым ставкам. Иностранным компаниям был предоставлен пятилетний адаптационный период, в течение которого происходило постепенное повышение налоговых ставок.

В сентябре 2015 г. Государственная налоговая администрация КНР выпустила циркуляр, по-новому регулирующий правила использования налоговых льгот лицами, не являющимися налоговыми резидентами. Начиная с 1 ноября 2015 г. упразднена необходимость для таких лиц предварительно согласовывать с китайскими налоговыми органами данные льготы. Вместо этого нерезиденты и их налоговые агенты обязаны представлять соответствующую налоговую отчетность и другие подтверждающие правомерность использования налоговых льгот документы при подаче налоговой декларации, в том числе в целях реализации положений об избежании двойного налогообложения. Налоговые органы КНР, в свою очередь, будут проводить проверку полноты и достоверности представленных сведений в ходе налоговых проверок, осуществляемых уже после подачи соответствующих налоговых деклараций.

Организациям, ведущим деятельность в области высоких технологий и аэрокосмического строительства, а также тем компаниям, которым оказывается государственная поддержка, разрешено применять пониженную налоговую ставку в отношении получаемой ими прибыли.

Также налоговые льготы предоставляются компаниям, инвестирующим в проекты по защите окружающей среды, в энергосберегающие и ресурсосберегающие технологии, в разработки, позволяющие обеспечить безопасные условия труда, а также осуществляющим деятельность в сельском хозяйстве. Кроме того, налоговые льготы могут использовать предприятия, инвестирующие средства в проекты по строительству портов, доков, аэропортов, железных дорог, высокоскоростных дорог, притом что такие проекты поддерживаются государством. Помимо этого, существенные налоговые льготы предоставляются предприятиям, осуществляющим деятельность в особых экономических зонах или на определенных территориях.

Отдельные меры налогового стимулирования были предприняты в отношении малого бизнеса. Для поддержки развития малых и микропредприятий введен ряд дополнительных налоговых льгот, в частности, снижены налоговые ставки (не только по налогу на прибыль, но и по налогу на добавленную стоимость), расширен перечень расходов, учитываемых при налогообложении прибыли, введены механизмы ускоренного начисления амортизации. Постепенно снижалась налоговая нагрузка по личному подоходному налогу с физических лиц. Однако данное сокращение налогового бремени коснулось в основном наименее обеспеченных граждан.

В 2006 г. в Китае был в два раза повышен размер не облагаемого налогом минимального дохода, в 2008 г. размер необлагаемого минимума был увеличен повторно. По данным Государственной налоговой администрации Китая, по итогам 2012 г. налоговая нагрузка в отношении доходов физических лиц снизилась еще на 8% [12]. Кроме того, начиная с 2006 г. в Китае был отменен ряд налогов и сборов. В частности, сельхозналог, отчисления в фонд накопления, социальный фонд и фонд административного управления на уровне деревни, дополнительные сборы на образование, плановое деторождение, оказание помощи семьям павших героев и военнослужащих, инвалидам войны и т. д.

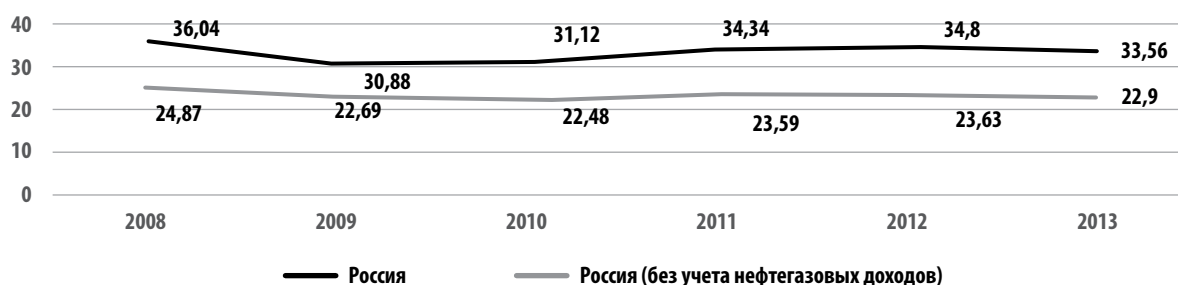


Рис. 2. Российская Федерация. Налоговые поступления, % в ВВП

Необходимо отметить, что одной из существенных особенностей налоговых реформ, проводимых в Китае, является оперативное реагирование властей на ухудшение макроэкономических показателей. В частности, в 2013 г. в связи со снижением темпов роста ВВП было принято оперативное решение о необходимости введения значительного числа налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков. Например, были предоставлены налоговые каникулы малому бизнесу, снижены в отдельных случаях налоговые ставки. В результате предпринятых мер уже в первом квартале 2014 г. произошло некоторое оживление экономики [6, с. 113], а по итогам 2014 г. объем промышленного производства вырос на 8,3%, объем инвестиций в основные фонды увеличился на 15,7% (в 2011 г. данный показатель составлял 12%) [9].

В настоящее время основная ставка корпоративного налога на прибыль в Китайской Народной Республике составляет 25%. Для сравнения следует отметить, что в России ее значение существенно ниже – 20%. Пониженные налоговые ставки устанавливаются в отношении прибыли, полученной отдельными группами налогоплательщиков. Принятие пониженных ставок происходит либо вследствие осуществления организациями деятельности в приоритетных, с точки зрения государства, отраслях, либо вследствие ведения деятельности на территориях, развитие которых должно осуществляться наиболее быстрыми темпами. К таким налогоплательщикам, в частности, относятся новые высокотехнологичные предприятия. Они имеют право на применение пониженной налоговой ставки 15%. Для того чтобы использовать данную налоговую преференцию, предприятие обязано соответствовать определенным критериям. Например, общий объем инвестиций должен превышать 8 млрд юаней, или производимая продукция должна отвечать определенным технологическим параметрам. Кроме того, производители программного обеспечения и проектные предприятия при соблюдении определенных условий имеют право на применение льготной налоговой ставки по корпоративному налогу на прибыль 10%. С 1 января 2009 г. по 31 декабря 2018 г. действует специальная налоговая льгота для высокотехнологичных предприятий, осуществляющих свою деятельность в отдельных городах страны. Среди них Пекин, Шанхай, Гуанчжоу и др. – всего 21 город. Данные предприятия имеют право на применение пониженной налоговой ставки в размере 15%.

Также пониженное налогообложение применяется в отношении прибыли субъектов малого бизнеса. В период с 1 января 2015 г. по 31 декабря 2017 г. предприятия, чей налогооблагаемый годовой доход составляет менее

200 тыс. юаней, могут использовать налоговую ставку 10%, а те предприятия, у которых налогооблагаемый годовой доход превышает 200 тыс. юаней, но не превышает 300 тыс. юаней, с 1 октября 2015 г. по 31 декабря 2017 г. могут использовать налоговую ставку 20%.

Кроме того, с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2020 г. предприятия, расположенные в западных регионах страны, имеют право на льготную налоговую ставку корпоративного налога на прибыль в размере 15%.

Как уже было отмечено, одним из основных направлений налогового стимулирования активизации инвестиционных процессов являются различные налоговые льготы и преференции. В наиболее общем виде данные налоговые инструменты, используемые в Китае, представлены в табл. 1 [11].

Применение перечисленных налоговых льгот как китайскими, так и иностранными налогоплательщиками предполагает полное или частичное освобождение от налогообложения ряда доходов при осуществлении определенных видов деятельности.

В Российской Федерации также довольно широко используется механизм налоговых льгот для привлечения инвестиций. В частности, существует ряд льгот, предоставляемых на федеральном уровне, также применяются различные льготы и преференции на уровне регионов. Например, законами г. Москвы предусматривается применение пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль, зачисляемую в городской бюджет. Указанные меры применяются в отношении предприятий, осуществляющих свою деятельность в инновационной сфере, организаций, реализующих городские инвестиционные проекты, предприятий социальной сферы и т. д.

**Косвенное налогообложение.** До последнего времени в КНР существовали следующие налоги с оборота: налог на добавленную стоимость, налог на бизнес, потребительский налог. В 2016 г. в Китае практически завершилось серьезное реформирование косвенного налогообложения. В стране был осуществлен переход к всеобщему применению налога на добавленную стоимость. Начиная с 1 мая 2016 г. операции по реализации всех товаров и услуг облагаются НДС, отменен бизнес-налог. Однако при этом существует ряд пониженных налоговых ставок, которые применяются либо налогоплательщиками, занимающимися отдельными видами деятельности, либо же представителями малого бизнеса.

Стандартная ставка НДС в Китае составляет 17%, а налоговая ставка для представителей малого бизнеса равна 3%. В отношении реализации отдельных товаров применяется льготная ставка 13%. В отдельных случаях существует возможность возмещения налога на добавленную





**Таблица 1**

*Отдельные меры налогового стимулирования инвестиционной активности в КНР*

ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	МЕРОПРИЯТИЯ	ПЕРИОД ПРИМЕНЕНИЯ
Сельское, лесное хозяйство, животноводство, рыболовство и проекты	Освобождение или сокращение на 50%	На весь период реализации проекта
Основные инфраструктурные проекты	3 + 3 года налоговые каникулы	Начиная с первого года, в котором получена прибыль
Проекты по охране окружающей среды. Проекты по энергосбережению, водоохранные проекты	3 + 3 года налоговые каникулы	Начиная с первого года, в котором получен доход
Новые/высокотехнологичные предприятия, созданные в отдельных регионах страны после 1 января 2008 г.	2 + 3 года налоговые каникулы	Начиная с первого года, в котором получен доход
Производство программного обеспечения	2 + 3 года налоговые каникулы	Начиная с первого прибыльного периода или с 2017 г. (что наступит раньше)
Выпуск интегральных микросхем для проектирования	2 + 3 года налоговые каникулы	Начиная с первого прибыльного периода или с 2017 г. (что наступит раньше)
Предприятия с общим объемом инвестиций свыше 8 млрд юаней или предприятия, производящие интегральные микросхемы с определенными заданными параметрами при условии, что их срок деятельности превышает 15 лет	5 + 5 лет налоговые каникулы	Начиная с первого прибыльного периода или с 2017 г. (что наступит раньше)
Предприятия, выпускающие интегральные микросхемы с определенными параметрами	2 + 3 года налоговые каникулы	Начиная с первого прибыльного периода или с 2017 г. (что наступит раньше)
Производство интегральных микросхем/ тестирование	2 + 3 года налоговые каникулы	Начиная с первого прибыльного периода или с 2017 г. (что наступит раньше)
Предприятия, производящие основные составляющие или оборудование, используемые для производства интегральных микросхем	2 + 3 года налоговые каникулы	Начиная с первого прибыльного периода или с 2017 г. (что наступит раньше)
Энергосберегающие сервисные предприятия	3 + 3 года налоговые каникулы	Начиная с первого года, в котором получен доход
Предприятия в бедных районах Синьцзяна	2 + 3 года налоговые каникулы	Начиная с первого года, в котором получен доход
Проекты по утилизации отходов	3 + 3 лет налоговых каникул	Начиная с первого года, в котором произошло первое захоронение сертифицированных единиц отходов
Сертифицированные предприятия, производящие самостоятельно разработанные анимационные произведения	2 + 3 года налоговые каникулы	Начиная с первого прибыльного периода или с 2017 г. (что наступит раньше)

стоимость, в частности, при экспорте. Под действие НДС попадали не все налогоплательщики, что создавало дополнительные проблемы в сфере налогообложения. С 1 января 2012 г. в Китае начался крупномасштабный эксперимент по расширению сферы использования НДС. К 1 мая 2016 г. НДС практически полностью заменил налог на бизнес в тех сферах, где последний ранее применялся.

По состоянию на 30 апреля 2016 г. в тех сферах деятельности, в которых проводился налоговый эксперимент, были установлены следующие ставки НДС (табл. 2) [11].

Начиная с 1 мая 2016 г. в тех отраслях промышленности, в которых ранее применялся налог на бизнес (строительство, недвижимость, финансовые услуги и бытовые услуги), также был совершен переход к применению НДС.

**Таблица 2**  
КНР. Ставки НДС в отраслях,  
участовавших в эксперименте (юридические лица)

ОТРАСЛЬ	ПРИМЕНЯЕТСЯ СТАВКА НДС (%)
Лизинг	17
Транспортные услуги	11
Почтовые услуги	11
Базовые телекоммуникационные услуги	11
Иные телекоммуникационные услуги	6
Некоторые современные сферы услуг, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• исследования, разработка технологий и техническое обслуживание;</li> <li>• информационные технологии;</li> <li>• культура;</li> <li>• логистические услуги;</li> <li>• услуги по сертификации и консультационные услуги;</li> <li>• радиовещание, кинематография и телевидение;</li> <li>• услуги по ведению бизнеса;</li> <li>• другие современные услуги</li> </ul>	6

**Таблица 3**  
КНР. Ставки НДС в отраслях,  
участовавших в эксперименте (юридические лица)

ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ПРИМЕНЯЕМАЯ СТАВКА НДС (%)
Строительство и недвижимость	11
Финансовые услуги и бытовое обслуживание	6

**Таблица 4**  
Ставки НДС в отраслях,  
участовавших в эксперименте (физические лица)

ОТРАСЛИ	ПРИМЕНЯЕМАЯ СТАВКА НДС (%)
Транспорт и сфера услуг	11
Отдельные отрасли:	
1. Исследования, разработки и технические услуги	6
2. Информационно-техническое обслуживание	6
3. Культура	6
4. Логистические	6
5. Услуги по сертификации и консультационные услуги	6
6. Лизинг	17



Для обычных плательщиков НДС в отраслях установлены налоговые ставки НДС, приведенные в табл. 3 [11].

Для физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, основная ставка НДС так же, как и для других налогоплательщиков, составляет 17%, а при совершении отдельных операций применяется ставка 13%. В отношении представителей малого бизнеса применяется ставка 3%. В отдельных случаях физические лица освобождаются от уплаты НДС, для этого полученный ими доход должен быть ниже определенных пороговых значений. Размер предельного дохода устанавливается на уровне провинций, а максимальный предел регулируется федеральным законодательством. Например, для освобождения от НДС объем продаж за месяц не должен находиться в пределах от 5 тыс. до 20 тыс. юаней, если речь идет о реализации товаров. Если физическое лицо занимается оказанием услуг, то месячный объем продаж должен быть в пределах от 300 до 500 юаней за операцию/за день.

В налоговом эксперименте, проводимом с 2012 г., также были задействованы и физические лица. В отраслях, отобранных для участия в указанной программе, установлены ставки НДС, представленные в табл. 4 [11].

Основным косвенным налогом, действующим на территории Российской Федерации, является налог на добавленную стоимость. Основная ставка налога составляет 18%, пониженные – 10 и 0%. Также существует возможность для предприятий и индивидуальных предпринимателей, чей доход суммарно за три месяца, идущих подряд, не превышает 2 млн руб., получить освобождение от обязанностей по уплате НДС [1]. Освобождаются от уплаты НДС налогоплательщики, применяющие специальные налоговые режимы. Как правило, это представители малого бизнеса.

**Личный подоходный налог с физических лиц.** Налогообложение доходов физических лиц в Китае осуществляется с применением прогрессивной шкалы налогообложения (табл. 5) [11].

Максимальная налоговая ставка составляет 45%. Это достаточно высокое значение, однако необходимо отметить, что облегчить налоговое бремя позволяет весьма развитая система налоговых вычетов.

Доходы, получаемые физическими лицами от участия в частных предприятиях или товариществах, как правило, подлежат налогообложению также с использованием прогрессивной шкалы налогообложения. Размер налоговых ставок при этом колеблется от 5 до 35% (табл. 6) [11].

Доходы, полученные физическими лицами от осуществления ими отдельных видов деятельности, таких, как проектирование, оказание медицинских или юридических услуг, консалтинг и т. д., облагаются по ставкам, представленным в табл. 7 [11].

В отношении ряда доходов физических лиц применяется налоговая ставка 20%. Указанная ставка применяется в отношении доходов в виде роялти, авторского вознаграждения, доходов от сдачи имущества в аренду, процентного дохода, доходов от прироста капитала и т. д.

Если в отношении подходов к налогообложению прибыли и в отношении косвенного налогообложения в России и Китае наблюдается заметное сходство, то в отношении налогообложения доходов физических лиц существуют весьма существенные различия.

В Российской Федерации в отношении практически всех доходов физических лиц применяется единая налоговая ставка в размере 13%. Повышенные налоговые ставки используются при налогообложении доходов,

**Таблица 5**

Ставки личного подоходного налога

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ НАЛОГООБЛАГАЕМЫЙ ДОХОД (ЮАНИ)		НАЛОГОВАЯ СТАВКА (%)	НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ (ЮАНИ)
Общий доход	Чистый доход		
0–1500	0–1455	3	0
Свыше 1500–4500	Свыше 1455–4155	10	105
Свыше 4500–9000	Свыше 4155–7755	20	555
Свыше 9000–35 000	Свыше 7755–27 255	25	1005
Свыше 35 000–55 000	Свыше 27 255–41 255	30	2755
Свыше 55 000–80 000	Свыше 41 255–57 505	35	5505
Свыше 80 000	Свыше 57 505	45	13 505

полученных в виде материальной выгоды, выигрышей и призов, а также в некоторых случаях при налогообложении дивидендов.

Получение налоговых вычетов обусловлено рядом условий и сопряжено с необходимостью выполнения определенных процедур. Кроме того, в российском налоговом законодательстве, в отличие от китайского, отсутствуют стандартные налоговые вычеты, обеспечивающие освобождение от налогообложения (или минимальное налогообложение) некоего минимального дохода.

#### **Взносы на обязательное социальное страхование.**

Взносы в Фонд социального страхования, в пенсионные и медицинские фонды и т. д. являются обязательными как для работодателей, так и для сотрудников. С 15 октября 2011 г. иностранные граждане, работающие в Китае, также обязаны уплачивать страховые взносы на социальное обеспечение, пенсионные взносы, взносы на медицинское страхование, взносы по безработице, взносы на материнство, а также страховые взносы на случай травматизма на производстве. Размер страховых взносов различается в зависимости от того региона, где осуществляется деятельность налогоплательщиков. Тарифы страховых взносов, применяемые в некоторых крупных городах КНР, в частности в Пекине, приведены в табл. 8 [11].

В России обязанность по уплате страховых взносов возложена только на работодателей, работники данные взносы не уплачивают. Суммарный тариф взносов составляет 30%. При этом применяются единые тарифы на всей территории РФ. Законодательством установлены предельные размеры базы для начисления страховых взносов. В 2016 г. при исчислении взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством данный предельный размер составляет 718 тыс. руб., определяемый в отношении каждого работника нарастающим итогом с начала года; по пенсионному страхованию – 796 тыс. руб. нарастающим итогом по каждому работнику с начала года. В меньшем размере страховые взносы могут уплачивать организации, осуществляющие определенные виды деятельности, например: сельскохозяйственные товаропроизводители, IT-компании и т. д.

Очевидно, что в России и Китае во многом наблюдается сходство позиций в действии основных налогов. Однако следует отметить, что в целом налоговая нагрузка в КНР меньше, чем в России, хотя, на первый взгляд, налоговые ставки по отдельным налогам в Российской Федерации имеют более низкие значения. Более низкая налоговая нагрузка обеспечивается за счет применения гибкой си-

**Таблица 6**

*Налоговые ставки при обложении доходов от участия в частных предприятиях*

ГОДОВОЙ ЧИСТЫЙ НАЛОГООБЛАГАЕМЫЙ ДОХОД (ЮАНИ)	НАЛОГОВЫЕ СТАВКИ (%)
0–15 000	5
Свыше 15 000–30 000	10
Свыше 30 000–60 000	20
Свыше 60 000–100 000	30
Свыше 100 000	35

**Таблица 7**

*Налоговые ставки при обложении доходов от отдельных видов деятельности*

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЧИСТЫЙ ДОХОД (ЮАНИ)	НАЛОГОВЫЕ СТАВКИ (%)
0–20 000	20
Свыше 20 000–50 000	30
Свыше 50 000	40





**Таблица 8**  
Тарифы страховых взносов  
на обязательное социальное страхование

Город	ШАНХАЙ октябрь 2015 – март 2016		ПЕКИН июль 2015 – июнь 2016		ГУАНЧЖОУ июль 2015 – июнь 2016	
	ЧАСТЬ РАБОТНИКА	ЧАСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ	ЧАСТЬ РАБОТНИКА	ЧАСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ	ЧАСТЬ РАБОТНИКА	ЧАСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ
пенсионное страхование	8%	21%	8%	20%	8%	12%
медицинское страхование	2%	11%	2% + 3 юаня	10%	2%	8% + 13,81 юаня
страхование по безработице	0,5%	1,5%	0,2%	1%	0,5%	0,9%, 1,2% или 1,5%
страхование на случай материнства	0%	1%	0%	0,8%	0%	0,85%
несчастные случаи на производстве	0%	0,5%	0%	0,2% до 3%	0%	0,5%, 1% или 1,5%
ИТОГО	10,5%	35%	10,2% + 3 юаня	32% до 34,8%	10,5%	22,25% + 13,81 юаня до 23,85% + 13,81 юаня
Максимальный ежемесячный облагаемый доход	16 353 юаня		19 389 юаней		14 958 юаней для пенсионного страхования/18 561 юаней для других видов страхования	
Максимальный ежемесячный взнос	1717 юаней	5724 юаней	1981 юаней	от 6204 юаней до 6747 юаней	1661 юаней	от 3711 юаней до 4008 юаней

стемы налоговых льгот. Кроме того, в КНР более активно используется система налоговых вычетов.

При этом обе страны стремятся способствовать ускоренному развитию инновационных отраслей, осуществлению приоритетных инвестиционных проектов, а также развитию малого предпринимательства.

Основные различия в налогообложении двух стран сосредоточены в области налогообложения доходов физических лиц. Это обусловлено тем, что в КНР применяется прогрессивная шкала налогообложения, тогда как в России по отношению практически ко всем доходам физических лиц применяется единая налоговая ставка.

Также различны подходы в отношении уплаты обязательных страховых взносов. Так, в Китае обязанность по уплате указанных взносов возложена и на работодателей, и на работников; в России – только на работодателей. В КНР величина тарифов страховых взносов различается в зависимости от региона, где осуществляется деятельность организации; в Российской Федерации размер тарифа не зависит от местонахождения плательщика, а пониженный размер платежей обуславливается видом деятельности предприятия.

В целом же обе страны и их столицы стремятся обеспечить ускоренное развитие экономики, создать наиболее комфортные условия для ведения бизнеса.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 01.07.2016 г.). – Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
2. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Система КонсультантПлюс.

3. Выросли инвестиции в основные фонды Китая [Электронный ресурс] // ChinaPRO [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://www.chinapro.ru/rubrics/1/14377/>.
4. Миронов, В. Россия – 2014, или Опыт прошлого как основа для будущего [Электронный ресурс] / В. Миронов, В. Канюшев // Комментарии о государстве и бизнесе. – М.: Институт «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». – 2014. – № 61. – Режим доступа: [https://www.hse.ru/data/2014/01/14/1326894248/macro\\_14-01.pdf](https://www.hse.ru/data/2014/01/14/1326894248/macro_14-01.pdf).
5. Ордынская, Е.В. Налогообложение финансовых операций в ведущих мировых финансовых центрах / Е.В. Ордынская // Экономика. Налоги. Право. – 2013. – № 5. – С. 79–86.
6. Панфилов, В.С. Традиционные и нетрадиционные аспекты налогового стимулирования инвестиционной активности / В.С. Панфилов, Е.В. Ордынская // Научные труды: Ин-т народнохозяйственного прогнозирования РАН / Гл. ред. А.Г. Коровкин. – М.: МАКС Пресс, 2015. – С. 93–114.
7. Федеральная служба государственной статистики [официальный сайт]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/#).
8. Bureau of Economic Analysis US Department of Commerce [Official Website]. – Access: [www.bea.gov/National/FAweb/AllFATables.asp](http://www.bea.gov/National/FAweb/AllFATables.asp).
9. National Bureau of Statistics of China [Official Website]. – 2014. – Access: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2014/indexeh.htm>.
10. Planning Commission, Government of India [Official Website]. – New Delhi. – 2013. – Access: [www.planningcommission.nic.in/data/datatable/index.php?data=datatab](http://www.planningcommission.nic.in/data/datatable/index.php?data=datatab).
11. PricewaterhouseCoopers International Limited (PwCIL) [Official Website]. – N. Y., 2015–2016. – Access: <http://www.pwc.com/taxsummaries>.
12. State Administration of Taxation of The People's Republic of China [Official Website]. – 28.05.2013. – Access: [www.chinatax.gov.cn/2013/n2925/n2960/c307935/content.html](http://www.chinatax.gov.cn/2013/n2925/n2960/c307935/content.html).

## REFERENCES

1. The Tax Code of the Russian Federation. 31.07.1998 № 146-FZ [Digital resource]. Access: ConsultantPlus.
2. Primary areas of tax policy of the Russian Federation for 2016 and for the target period 2017 and 2018 [Digital resource]. Access: ConsultantPlus.
3. Investment into key assets of China are up. Official website of ChinaPro Business Magazine [Digital resource]. Access: <http://www.chinapro.ru/rubrics/1/14377/>.
4. Mironov V., Kanof'ev V. Rossiia – 2014, ili Opyt proshlogo kak osnova dlia budushchego [Russia in the year 2014, or Past experience as the stepping stone for the future]. Commentaries on the state and business. M. "Development Center" Institute "Higher School of Economics". 2014, no. 61 [Digital resource]. Access: [https://www.hse.ru/data/2014/01/14/1326894248/macro\\_14-01.pdf](https://www.hse.ru/data/2014/01/14/1326894248/macro_14-01.pdf).
5. Ordinskaya E.V. Nalogooblozhenie finansovyh operacij v vedushhih mirovyh finansovyh centrakh [Taxation of financial operations in the world leading financial centers]. Ekonomika. Nalogi. Pravo [Economics. Taxes. Law], 2013, no. 5, pp. 79–86.
6. Panfilov V. S., Ordinskaya E.V. Tradicionnye i netradicionnye aspekty nalogovogo stimulirovaniya investicionnoj aktivnosti [Traditional and non-traditional aspects of tax stimulation of investment activities]. Research papers: Institute of national economy projection of RAS, 2015, pp. 93–114.
7. Federal State Statistics Service [Official Website]. Access: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/#).
8. Bureau of Economic Analysis US Department of Commerce [Official Website]. Access: [www.bea.gov/National/FAweb/AllFATables.asp](http://www.bea.gov/National/FAweb/AllFATables.asp).
9. National Bureau of Statistics of China [Official Website]. 2014. Access: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2014/indexeh.htm>.
10. Planning Commission, Government of India [Official Website]. New Delhi. 2013. Access: [www.planningcommission.nic.in/data/datatable/index.php?data=datatab](http://www.planningcommission.nic.in/data/datatable/index.php?data=datatab).
11. PricewaterhouseCoopers International Limited (PwCIL) [Official Website]. N. Y., 2015–2016. Access: <http://www.pwc.com/taxsummaries>.
12. State Administration of Taxation of The People's Republic of China [Official Website]. 28.05.2013. Access: [www.chinatax.gov.cn/2013/n2925/n2960/c307935/content.html](http://www.chinatax.gov.cn/2013/n2925/n2960/c307935/content.html).

## ОДНОЭТАЖНЫЙ ПЕКИН ONE STOREYED BEIJING



### СЮЭ ФУЦИ

*старший сотрудник Академии общественных наук КНР*

### XUE FUQI

*Senior Fellow, Academy of Social Sciences, People's Republic of China*

**В статье рассматриваются этапы развития Пекина – города, который после начала периода политики реформ и развития за несколько десятилетий прошел путь от населенного пункта с одноэтажными строениями до современного высокотехнологичного мегаполиса с развитой инфраструктурой. Автор излагает проблемы, стоявшие перед городскими властями, и показывает, как эффективное управление может за короткое время принести результаты.**

**The article unveils a story of development landmarks of Beijing – the city that since the beginning of political reforms and development period has come a long way of turning in just several decades' time from a single-storeyed urban area to a modern high-tech metropolis with state of the art infrastructure. The author expounds the problems that the city's authorities were facing, and shows how efficient management can bring about awesome results within a short period of time.**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** КНР, Пекин, городское хозяйство Китая, городская инфраструктура, градостроительство, дорожная сеть, плотность населения.

**KEY WORDS:** PRC, Beijing, China's urban economy, city infrastructure, urban development, roads network, population density.

**О** Пекине и его роли в истории Китая написано немало книг. Достоверно известно, что примерно в XI в. до н. э. на территории Пекина существовало поселение. Также имеются сведения, что в 771 г. до н. э. город стал столицей одного из феодалов Китая. В 1368 г. была создана династия Мин (1368–1644 гг.) со столицей в городе Нанкин. А уже в 1421 г. Пекин официально стал новой столицей. Чтобы обеспечить транспортировку важнейших для империи грузов, поддержать логику между новой столицей и экономически процветающим югом страны, был возведен Великий канал, функционирующий по сей день. Стоит отметить, что вплоть до образования республики в начале 1922 г., после

того как последняя по счету в истории Китая абсолютная монархия, династия Цин (1616–1912 гг.), окончательно пала, город Пекин прекрасно справлялся со своими столичными функциями как политический и культурный центр страны. Градостроительство и ремесла развивались исключительно в интересах императорского двора, свидетельством тому – величественные и грандиозные дворцовые ансамбли Пурпурного запретного города (Гугун) и Летнего императорского дворца, культовые Храмы Неба и Земли, Солнца и Луны, внесенные в список всемирного наследия ЮНЕСКО.

После провозглашения Китайской Народной Республики в октябре 1949 г. в городе началась новая жизнь.

Наряду с благоустройством городского хозяйства и развитием инфраструктуры стали активно возводить промышленные объекты: гигантский металлургический комбинат, автомобилестроительный завод, предприятия легкой и пищевой промышленности и многое другое. Далее следовали пятилетка за пятилеткой (пятилетнее планирование в сфере экономического и общественного развития применяется в КНР с 1953 г.). Примечательно, что в разгар первой пятилетки было принято решение о сносе величественной городской стены, возведенной еще в Минскую династию семь столетий назад: она считалась устаревшим артефактом, который препятствует людям строить новую жизнь и от которого необходимо избавиться. Остаток городской стены, чудом сохранившиеся башни и ворота рядом с китайской консерваторией в центре города служат молчаливым напоминанием о том непростом времени прошлого века.

Вплоть до конца 1990-х гг. городская инфраструктура была развита слабо. Горожане проживали в основном недалеко от места работы и использовали для передвижения велосипеды. Редкие иностранные гости, имевшие возможность воочию наблюдать в часы пик за огромным потоком велосипедистов, неоднократно упоминали об этом «экзотическом» факте.

В настоящее время территория города составляет 16 410,54 кв. км, площадь собственно городской части – 735 кв. км. В автопарке насчитывается более 5 млн единиц автотехники. Теперь большинство горожан работает в центре, тогда как жилье находится за пределами четвертого транспортного кольца (в Пекине функционирует шесть транспортных колец).

Начавшаяся в 2003 г. волна автомобилизации стремительно набирала обороты, отчего с октября 2010 г. городские власти были вынуждены ввести ограничения на регистрацию новых машин. Постоянные пробки на дорогах, смог, шум, частые ДТП, а также мощные выбросы вредных загрязняющих веществ (PM 2,5) промышленного сектора значительно повлияли на снижение качества жизни, что, в свою очередь, вынудило столичное правительство по-новому рассмотреть весь комплекс проблем, связанных с обеспечением жизнедеятельности и развитием градостроительства в таком мегаполисе, как Пекин.

В преддверии летней Олимпиады 2008 г. были приняты жесткие меры в отношении одного из главных «виновников» загрязнения воздуха – металлургического комбината «Шоуган», где трудилось порядка 80 тыс. рабочих и инженеров. Комбинат был перенесен в промышленную зону в Бохайском заливе Желтого моря. На месте сталелитейных цехов было решено создать современные офисные помещения. В настоящее время туда переехали

организаторы зимних Олимпийских игр 2022 г. Согласно новому утвержденному генеральному плану, на этом месте будет формироваться досугово-креативный кластер.

Затем последовало решение о переносе некоторых крупных оптовых рынков из центральных районов города. Перемещение торговых площадок, по мнению властей, позволит значительно разгрузить движение.

Одно из самых серьезных мероприятий – вывод мэрии и всех городских управленческих структур в новый город-спутник площадью 155 кв. км. При строительстве нового городского района основной упор сделан на создание пространства, удобного для жизни горожан. В частности, 85% населения будет иметь доступ к паркам и скверам в радиусе 200 м от места проживания. Приоритетные способы движения – пешком или на велосипеде.

Далее проводится интеграция транспортной системы городов Пекин, Тяньцзинь и провинции Хэбэй в единое целое с целью повышения эффективности транспортной системы, что позволит сократить доступ к центру города и иным инфраструктурным объектам до получаса.

Восстановление водной системы, сохранение «хутов» (тип китайской городской застройки – группы одноэтажных домов с узкими улицами) в старой части города, дорожная сеть в виде шахматной доски, традиционные строения – все это является частью новой стратегии развития города на ближайшие годы.

Данная стратегия получила путевку в жизнь с приходом к власти руководителей «пятого поколения» (условное обозначение лидеров в руководстве КНР, сменявших друг друга начиная с провозглашения КНР в 1949 г.). Она предполагает новые принципы районирования города и разграничения функций городских районов, а также вывод предприятий, попавших в черный список, за пределы города.

В разработанной концепции Пекин позиционируется как политический, культурный, а также международный научно-инновационный центр страны.

В настоящее время для китайской столицы установлено строгое ограничение: к 2020 г. население не должно превышать 23 млн человек. Однако, учитывая устойчивый процесс старения населения страны в целом, такое решение можно назвать неоднозначным.

Согласно данным социологического опроса, проведенного по заказу Департамента городского планирования мэрии Пекина, 80% респондентов выступают за оптимизацию численности населения и улучшение работы городских служб. Более половины опрошенных высказались за сохранение старой части города. 52% принявших участие в опросе жалуются на то, что живут очень далеко от места работы и вынуждены делать три пересадки на





общественном транспорте, добираясь на работу и обратно. Большинство выступает за совершенствование организации внутригородской транспортной системы.

Первый генеральный план развития Пекина, разработанный в начале 1980-х гг., предусматривал жесткий контроль численности населения, однако впоследствии данный вопрос неоднократно пересматривался в сторону увеличения. В то же время плотность населения в Пекине является одной из самых низких по сравнению со столицами других государств. Например, площадь Нью-Йорка (в пределах административной единицы) – 789 кв. км, численность населения составляет 8 млн человек. Площадь Пекина – 16 410 кв. км, население – 23 млн человек. Это означает, что на 1/20 площади Нью-Йорка размещается 1/3 населения Пекина. В национальном масштабе в Нью-Йорке проживает 2,7% населения США, тогда как в Токио – 10% населения Японии, а в Пекине – всего 1,76% населения страны.

Китай – древняя цивилизация с самодостаточной культурой. Тем не менее открытость внешнему миру, обмен опытом с соседями и партнерами – залог устойчивого развития столицы и страны в целом.

За последние 40 лет страна совершила огромный рывок вперед: из аграрного, сельского, полузакрытого государства Китай стал промышленной, открытой внешнему миру страной. Все это отразилось на столице, облик которой претерпел колоссальные изменения. Приходится констатировать, что Пекин, скорее всего, никогда уже не вернется к своему одноэтажному прошлому, а продолжит развитие как мегаполис мирового уровня.

Однако станет ли такой город удобным для жизни и творчества 23 млн жителей? Вот главный вопрос, на который очень хочется получить положительный ответ, учитывая насыщенную яркими страницами историю, которую пережил Пекин.



## ПЕКИН ГЛАЗАМИ ИНОСТРАНЦА BEIJING THROUGH ALIEN EYES



### Н. В. КАРГАПОЛЬЦЕВА

*главный редактор отдела научно-практических проектов и информации  
Московского городского университета управления Правительства Москвы*

### N. V. KARGAPOLTSEVA

*Chief editor, Department of scientific and practical projects and information,  
Moscow Metropolitan Governance University*

**В статье говорится о том, как развивался Пекин на протяжении нескольких последних лет. Хронологический принцип изложения позволяет продемонстрировать, как городские власти решали накопившиеся проблемы и с какими сложностями сталкивались. Материал содержит большое количество личных наблюдений автора, ставшего свидетелем изменений, происходивших в китайской столице в течение семи лет.**

**The article presents a first hand account of how Beijing was evolving in the last several years. The chronological order of presentation allows the author to attest to how the city's authorities were solving the problems that had accumulated over the years as well as to show the magnitude of the problems themselves. The account contains a lot of the author's personal impressions as a witness to the changes that were unveiling before her eyes in the course of the whole of seven years.**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** Китай, Пекин, китайская столица, пекинский метрополитен, пекинские парки, Тяньаньмэнь, экологическая ситуация.

**KEY WORDS:** China, Beijing, Chinese capital, Beijing subway, the parks of Beijing, Tiananmen, ecological situation.

#### 2005–2006

Писать о Пекине легко и сложно одновременно. Легко, так как этот город мне хорошо знаком и в свое время открыл для меня не одни двери. Сложность заключается в необходимости рассказывать о том, что, став обыденным и привычным, утратило ощущение удивительного и невероятного.

Впервые я приехала в Пекин в 2005 г. на стажировку в Пекинском институте иностранных языков. К тому моменту Китай не был для меня открытием: мой первый визит в город Маньчжурию на севере страны состоялся, когда мне исполнилось пять или шесть лет. Я стала одной

из тех детей, кому удалось запечатлеть в своей памяти начало формирования новых отношений между нашими странами после продолжительного затишья.

Как в Китае «растут» города, я знала не понаслышке. Сначала Маньчжурия была совсем небольшой, и на ее улицах почти не было автомобилей, по ним ходили запряженные в повозки ослы, подвязанные холщовыми мешками для сбора «удобрений». Затем одетые в серый цвет городские улицы начали стремительно меняться, и вот уже вместо лачуг возник жилой район с одинаковыми «фанзами» из красного кирпича. Какое-то время спустя появились разноцветные отели, рестораны и ма-



газины. Внешний туризм с приграничными районами России получилось совмещать с внутренним, и жители других китайских провинций начали выбирать этот город для своих поездок.

Очевидно, что китайская столица за эти годы также претерпела ряд изменений. В 2005 г. она предстала передо мной роскошным, современным, комфортным для проживания мегаполисом. И хотя среди китайских городов лидерство по количеству небоскребов получил Шанхай, равно как и право называться городом контрастов, Пекину тоже было чем удивить. Деловые районы в восточной части столицы с высотками, состоящими больше из стекла, чем из бетона, соседствовали с традиционными «хутунами» и «сыхэюанями», сохранившимися в так называемом старом городе в пределах второго транспортного кольца. Оживленный центр делил площадь мегаполиса со спальными кварталами и районами, где друг за другом расположились огромные студенческие городки крупных столичных вузов, идеально чистые, с комплексом зданий в европейском и восточном стилях, собственными парковыми зонами и спортивными площадками.

### 2007

Пребывание иностранца в китайской столице делали комфортными многие факторы. Три протяженные линии метро позволяли добраться до основных необходимых мест. Стоимость билета на общественном транспорте составляла два юаня, что не изменилось ни через год, ни через пять лет, точно так же, как и общая картина ежедневной жизни подземки: рентгеновская установка у каждого входа; проверяющий багаж сотрудник; пассажиры, дисциплинированно проходящие через рамку металлодетектора.

Недорогое такси, доступность питания в ресторанах и кафе, высокий уровень безопасности – все это располагало к тому, чтобы проживание в столице Поднебесной приносило удовольствие.

Если говорить о питании, то хотелось бы отметить, что кухонные комнаты в Китае традиционно проектируются совсем маленькими, размером с чулан. В основном китайцы предпочитают питаться вне дома, и это не превышает затрат на покупку продуктов для приготовления еды в домашних условиях. Мест общественного питания в Пекине очень много, а некоторые «ресторанные» улицы простираются на несколько километров, и в теплое время года сотни столиков, расставленных вдоль широких тротуаров, до поздней ночи заняты гурманами.

Жизнь в этом городе идет, не особенно подчиняясь солнечным суткам. Темнеет рано, но с приходом сумерек ритмы, кажется, только возрастают: автомобили движутся

плотным потоком, работают торговые центры, зазывалы выкрикивают названия ресторанов. Все стихает только под утро, однако этот период очень краток, и уже с первыми лучами солнца трафик возобновляется, а горожане выходят на улицы практиковать цигун и тайцзицюань.

Отдохнуть от суеты мегаполиса позволяют пекинские парки. Ухоженные, с традиционными архитектурными строениями и искусственными водоемами, они становятся любимым местом как для местных жителей, так и для гостей столицы. В исторические парки вход платный, все остальные можно посетить за символическую стоимость либо бесплатно. Своеобразной экзотикой для туристов всегда были и будут завсегдатаи парков – люди преклонного возраста, находящие для себя самые разнообразные развлечения: от громких песен и коллективных танцев до игр в бадминтон и socks.

Таким образом, работающему иностранцу, владеющему путунхуа (официальный язык в КНР), первое время пребывания в китайской столице кажется поистине комфортным и беззаботным. Возможно, несколько иное мнение складывается у тех, кто надеялся общаться в Пекине на английском. Дублирование названий станций в метро, написанные латиницей дорожные вывески, услужливый персонал в крупных отелях – вот, собственно, все возможности что-то понять на международном языке. Поэтому всегда рекомендуется держать при себе визитные карточки с нужным названием мест, в противном случае приходится признать, что несколько высших образований, блестящий английский и диплом MBA не служат гарантией того, что в один прекрасный день не придется развести руки широко в стороны и, имитируя запуск реактивного двигателя, бегать кругами вокруг таксиста, объясняя, куда нужно проехать.

### 2008

В преддверии главного спортивного события страны в китайской столице развернулось масштабное строительство, и речь идет не только о более чем 30 олимпийских объектах. Расширилась система пекинского метрополитена: в эксплуатацию были введены три новые линии и более 80 станций. В столичной подземке открылось прямое сообщение с пекинским аэропортом.

В этом же году завершилось строительство третьего терминала аэропорта Шоуду – одного из крупнейших в мире. Там же появилась линия автоматического метро продолжительностью 2 км, соединившая терминалы.

После двухлетней реконструкции начал свою работу Северный пекинский железнодорожный вокзал. Одновременно с этим событием была запущена междугород-



ная железная дорога, соединившая столицу с Тяньцзинем и позволившая добираться до портового города на поезде, развивающем скорость 350 км/ч.

В отличие от «открытий» в авиа- и железнодорожной сферах автомобильный транспорт ожидала череда нововведений исключительно ограничительного характера. На время проведения Олимпийских игр по четным дням выезд на дороги столицы был разрешен машинам, чей номер заканчивался на четную цифру, по нечетным – наоборот. Начинаящую к тому времени серьезно страдать от смога столицу оградил также от въезда автомобилей с высоким уровнем загрязнения, не разрешалось заезжать в Пекин и иногородним.

Свою готовность к проведению крупнейшего спортивного мероприятия демонстрировали жители столицы. На протяжении нескольких лет они учились хорошим манерам: не мусорить на улице, не плевать, занимать правую сторону на эскалаторе метро. Пекинским таксистам выдали новую форму с призывом держать ее в чистоте и обеспечили брошюрами с распространенными фразами на английском языке. Дальше «хэллоу» дело в большинстве случаев не продвинулось, однако радостное и искреннее приветствие располагало к дальнейшему общению даже с помощью языка жестов.

К слову, в пекинской столице, как и в других китайских городах, часто используются растяжки. Широкими красными лентами украшаются пешеходные переходы над дорогой, заборы и столбы, а белые иероглифические надписи призывают «строить гармоничное общество», «сделать район Чаоян культурным» и т. д.

Столицу решено было развивать и после завершения олимпиады. Борьба с пробками и стремительно ухудшающейся экологической ситуацией велась с помощью новых ограничений и запретов. Теперь автовладельцы в зависимости от последней цифры регистрационного номера в один из дней недели не имели права пользоваться своим транспортным средством. Однако вместо свободного трафика и чистого воздуха количество машин на дорогах значительно увеличилось, так как пекинские семьи начали активно приобретать по второму автомобилю. Далее возникла идея устраивать лотереи на получение автомобильных номеров с ограничением на выдачу – порядка 240 тыс. в год. Однако положительные изменения фиксировались, быть может, в колонках со статистическими данными, но никак не на пекинских дорогах.

В это самое время разрастался столичный метрополитен. Карта с тремя линиями метро в 2007-м поменяла свой облик несколько раз. (Забегая вперед, стоит отметить, что к 2014-му на ней появятся уже 14 линий. Впрочем, к 2020-му, по планам, их будет 19, а также в эксплуатацию будут

введены порядка 60 поездов, перевозящих пассажиров без участия машинистов). Активно строились линии легкого метро, запускались новые поезда с низким расположением вагонов для более комфортного проезда пассажиров с ограниченными возможностями. Большое уважение всегда вызывал тот факт, что город заботится о таких людях. По всей столице на тротуарах выложены дорожки для слабовидящих, спроектированы удобные для передвижения пандусы. И никто смущенно не смотрит на человека в инвалидном кресле и своей отстраненностью не лишает его возможности чувствовать себя частью общества.

### 2009–2010

Осенью 2009-го в сторону пекинской площади Тяньаньмэнь устремились танки, бронетранспортеры, ракетные установки и прочая военная техника. Страна готовилась к параду по случаю 60-летия Китайской Народной Республики. В направлении центра города были воздвигнуты 56 красных «колонн национального сплочения», олицетворяющих каждую из 56 национальностей Китая. К слову, были среди них и элосы – народность так называемых «китайских русских», насчитывающая около 10 тыс. человек и проживающая в Синьцзяне, Внутренней Монголии и провинции Хэйлунцзян. Предками элосы были русские, перебравшиеся в Китай в XIX–XX вв.

В китайской столице на время подготовки к параду были предприняты поистине беспрецедентные меры безопасности. Во время празднования движение автотранспорта, включая общественный, прекратилось, была остановлена работа центральной ветки столичного метрополитена. Жителям домов вдоль проспекта Чанъань, по которому проходила военная техника, запретили открывать окна в квартирах и приглашать в гости друзей. В стране были объявлены восьмидневные выходные. Тем же, кому пришлось нести вахту, предоставлялись номера в близлежащих гостиницах, так как в течение двух-трех дней перемещения по городу были невозможны.

Любое празднование в Китае проходит с большим размахом. Особенно это касается Праздника Весны (Новый год по восточному календарю). Сначала в столице случается транспортный коллапс, потом огромный город внезапно затихает, так как в нем остаются только пекинцы и иностранцы, да и то первые сидят дома и лепят пельмени, а вторые морально готовятся к бессонной ночи в канун Нового года по лунному календарю. В эту самую ночь город «взрывается» фейерверками, призванными отпугивать злых духов, и этот процесс





не прекращается ни на секунду. Целые коробки петард выставляются прямо на проезжую часть, а утром, когда отдельные стойкие граждане «добивают» нечисть, улицы города покрываются слоем мусора от упаковок пущенных в небо салютов.

Фейерверк, неотъемлемая часть праздничных торжеств, давно стал головной болью городских властей. В 2009 г. именно он спровоцировал пожар, в котором сгорели недостроенный отель, часть архитектурного ансамбля с новым зданием центрального телевидения – гигантской конструкции в центре Пекина, спроектированной голландским дизайнером. После этого столичные власти ежегодно выпускали распоряжения и вводили запреты на запуск салютов, оберегая некоторые части города от подобных происшествий.

### 2011–2012

К 2012 году многие китайцы начали готовиться заранее. По китайским поверьям, именно год Дракона считается лучшим для рождения ребенка. Собственно, предшествующие годы Быка, Тигра и Кролика, судя по всему, также прекрасно подходили для продолжения рода. Однако год Дракона бил все рекорды, отчего объявления «мест нет в течение ближайших полутора лет» появились на дверях некоторых женских консультаций Пекина. Впрочем, пик рождаемости не схлынул, так как далее последовал год

Змеи, а змея для китайцев – «сяолун», то есть тот же дракон, только маленький.

В эти годы началось активное строительство школ и детских садов, в том числе частных. После нескольких случаев ухудшения самочувствия детей, по требованию пекинских властей пошли проверки, так как использованные для строительства игровых площадок и беговых дорожек материалы не всегда отвечали необходимым стандартам.

В это же время всех людей, проживающих в столице, сплотила тревога за стремительно ухудшающуюся экологическую ситуацию. Теперь в число ежедневных «ритуалов» вошла привычка наравне с прогнозом погоды интересоваться уровнем загрязнения воздуха. Местное правительство во всеулышание объявило, что перед страной, и в том числе перед столицей, стоит острая проблема, для борьбы с которой необходимо сконцентрировать все силы.

С проблемами, их блестящими и не очень решениями, неожиданными последствиями этих решений, требующими принятия новых мер, я оставила Пекин, сохранив для себя приятные воспоминания и бесценный опыт.

В лучших традициях повествований о Китае заключением пусть станет известное изречение Конфуция из трактата «Лунь Юй»: «Из троих идущих обязательно найдется тот, у кого можно чему-нибудь научиться».



## ПРИОРИТЕТЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДА МОСКВЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

## INTERNATIONAL ACTIVITY PRIORITIES OF THE CITY OF MOSCOW IN THE CURRENT CONTEXT



### **С. В. ТАРАСОВА**

*профессор кафедры социально-гуманитарных дисциплин и истории права Московского городского университета управления Правительства Москвы, доктор исторических наук, профессор*

### **S. V. TARASOVA**

*Professor with the Chair of socio-humanitarian disciplines of the Moscow Metropolitan Governance University, Doctor of history, Professor*

**В статье дается оценка приоритетных направлений международной и внешнеэкономической деятельности города Москвы. Основное внимание уделяется анализу внешнеэкономических, инвестиционных и культурно-гуманитарных связей российской столицы с партнерами за рубежом. Статья содержит фактологический материал, свидетельствующий о масштабах и эффективности международного сотрудничества Москвы, его роли в социально-экономическом развитии города. Автор анализирует влияние санкций западных стран на международную практику Москвы. В статье приводятся оценочные суждения о том, что в современных условиях международные и внешнеэкономические связи российской столицы стали весомым фактором ее социально-экономического развития.**

**The article offers assessment of the key priorities of international and foreign economic activity of the City of Moscow. Most of the focus is on the examination of foreign trade, investment, cultural and humanitarian relations of the Russian capital with foreign partners. The article abounds with a wealth of factual material, testifying to the scale and efficiency of Moscow's international ties and their impact on the social and economic development of the city. The author analyzes the effects of Western sanctions on the international practices of Moscow. The article concludes with value judgments that under current conditions, the international and foreign economic relations of the Russian capital have become a weighty contribution to its social and economic progress.**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** приоритеты, международное сотрудничество, инвестиции, внешняя торговля, культурные связи, въездной туризм, субгосударственные связи, санкции, соотечественники за рубежом, имидж.

**KEYWORDS:** priorities, international cooperation, investment, foreign trade, cultural cooperation, inbound tourism, sub-state communications, sanctions, compatriots abroad, image.

В последние годы в научном лексиконе все чаще встречаются термины «дипломатия городов», «муниципальная дипломатия» и др. Некоторые эксперты обращаются к ним в контексте урегулирования межгосударственных конфликтов. Так, А. Серенко отмечает, что «...города оказываются более жизнеспособными историческими субъектами, чем политические режимы, центральные правительства или даже целые государства. Империи рушатся – города остаются» [9, с. 5]. Тезис сам по себе небесспорен, однако совершенно очевидно, что города, особенно глобальные, действительно способны играть существенную роль в разрешении актуальных мировых проблем. В теории субгосударственных международных связей фиксируется еще одна, аналогичная по смыслу категория – компенсационная роль международных связей регионов (городов). Речь идет о том, что регионы государств в силу своей отстраненности от внешнеполитической практики и акцентированности на экономическом и культурно-гуманитарном сотрудничестве получают своеобразный карт-бланш при налаживании или восстановлении международных связей. Их проекты, ориентированные на устройство международного взаимодействия, более понятны и востребованы. За ними, как правило, не просматривается отблеск межнационального или иного конфликта. Действительно, что может быть более понятно, чем обмен молодежными, спортивными, студенческими делегациями, книжными выставками, инновационными семинарами, урбанистическими форумами и т. д.

Межгородские проекты сотрудничества менее масштабны, чем межгосударственные, но, пожалуй, более доступны и просты в реализации. Данное обстоятельство вполне может быть востребовано на стадии урегулирования конфликтных межгосударственных отношений. Следовательно, в экономических и культурно-гуманитарных связях регионов государств содержится в том числе и потенциал политического международного развития. Однако для того, чтобы международные и внешнеэкономические связи регионов и прежде всего мировых городов были эффективным инструментом их социально-экономического развития и значимым фактором международной деятельности государств, требуется их развитость и масштабность.

Обратимся к опыту международной деятельности города Москвы. Сегодня, так или иначе, в ее орбиту вовлечены большинство управленческих структур столицы, сотни московских предприятий и учреждений. Разветвленную систему международных связей реализует и Московская городская дума.

Основана международная деятельность российской столицы на регламентирующих правовых регулятивах

федерального и регионального уровней, в первую очередь на положениях Конституции Российской Федерации. Принципиально важными с точки зрения конституционного закрепления права регионов России на ведение международной деятельности являются статьи 71–73:

- определяющие сферы исключительной компетенции федерального центра (внешнюю политику и оборону; международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира; внешнеэкономические отношения; вопросы обороны и безопасности; оборонное производство; продажу, покупку оружия, боеприпасов, военной техники и другого имущества; определение и защиту государственной границы, воздушного пространства и др.);
- устанавливающие сферы совместного ведения федерального центра и субъектов РФ (координация международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, выполнение международных договоров РФ);
- фиксирующие положения о том, что вне пределов ведения и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения России и ее субъектов российские регионы обладают всей полнотой государственной власти [1].

Отмеченные положения имеют прямое отношение к городу Москве, поскольку согласно договору «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации» (1992 г.) Москва и Санкт-Петербург являются самостоятельными субъектами международных и внешнеэкономических связей [2].

Законодательные положения нашли свое воплощение в Уставе города Москвы (1995 г.), закрепляющем право российской столицы на осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральным законодательством в рамках своей компетенции [3].

Исходя из вышеуказанных правовых положений, Москва формирует систему направлений международных и внешнеэкономических инвестиционных связей, определяет приоритеты своей международной деятельности. Анализ источниковой базы, а также международной практики столицы позволяет констатировать, что основным приоритетом является организация и осуществление внешнеэкономических связей. Данное обстоятельство получило свое научное объяснение. В частности, известный ученый-экономист Дж. Фридман в своей знаковой научной статье «Гипотеза мирового города» (1986 г.) отмечает, что глобальные (мировые) города занимают особое место в системе мирового



экономического развития, поскольку концентрируют глобальные капиталы и финансовые потоки [13]. Москва, несомненно, участник данного процесса. Внешнеэкономический тренд в международной деятельности Москвы получил мощный импульс к своему развитию в 2010-е гг., когда была принята специальная Концепция развития внешнеэкономических связей города Москвы (внешнеторговое и инвестиционное сотрудничество) [5]. В последующем данная тенденция воплотилась в целом ряде нормативных документов мэра и правительства Москвы, в частности, в городской программе «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012–2018 гг., введенной в действие постановлением правительства Москвы [6].

Санкционная политика в отношении Российской Федерации естественным образом сказалась на объемах внешнеэкономических связей как России, так и Москвы. Однако ожидаемого коллапса не произошло. Обратимся к показателям внешнеторгового сотрудничества. По опубликованным данным таможенной статистики, в течение 2015 г. зарегистрированные в Москве предприятия и организации осуществляли торговые операции с 212 государствами и зарубежными территориальными образованиями. Торговый оборот составил 213 млрд руб., что на 36,1% меньше, чем в 2014 г. Между тем актуализировалось восточное направление внешнеэкономических и, в частности, внешнеторговых связей. Китай не только сохранил свои лидирующие позиции в торговле с Москвой, но и нарастил объемы товарных поставок. Его доля в очищенном товарообороте 2015 г. составила 18,6% (в 2014 г. – 16,7%)<sup>1</sup>. Активизировались внешнеэкономические связи Москвы с Вьетнамом: если в 2014 г. Вьетнам занимал 17 место, то в 2015 г. – уже 10-е.

Другой положительной тенденцией стало существенное увеличение поставок Москвой товаров машиностроительной группы (рост на 20,1%). Доля продукции машиностроения в экспорте зарегистрированных в Москве предприятий составила 39,3%, или 6515,1 млрд долл. США. Московские компании поставляют зарубежным партнерам летательные и космические аппараты, электрические машины, ядерные ракеты, средства наземного транспорта, железнодорожную продукцию и др.

Импортные поставки в Москву в 2015 г. составили 74,4 млрд долл. США. Продукция в российскую столицу поступала из 200 государств и зарубежных территориальных образований. Основные импортные товарные позиции:

легковые автомобили, продукция химической, в том числе фармацевтической промышленности, продовольствие и сырье, текстильные изделия, обувь, металлы и изделия из них, древесина, целлюлозно-бумажные изделия.

Характеризуя импортную составляющую московского внешнеторгового оборота в 2015 г., отметим две особенности:

1. Существенное сокращение объема поставок продукции в российскую столицу. Например, по сравнению с 2014 г. поставки продовольствия и сырья сократились в 1,7 раз, автомобилей – примерно в 2 раза, фармацевтической продукции – на 33,8%. Это произошло в том числе в результате политики импортозамещения, осуществляемой в РФ, и стремления нарастить отечественное производство.

2. Преобладание в общем объеме импорта небольшого количества государств. Лидером по этому показателю является КНР – 15 683,1 млн долл. США (доля в общем объеме импорта – 21,1%, сокращение составило 28,7%). Второе место занимает ФРГ – 9163,9 млн долл. США (доля – 12,3%, сокращение на 40,2%). Третья позиция у США – 6023,7 млн долл. США (доля – 5,1%); четвертая у Японии – 3772,7 млн долл. США (доля – 5,1%) и пятая у Италии – 3609,9 млн долл. США (доля – 4,9%).

Ввоз в Москву продукции из вышеуказанной пятерки лидеров составил в 2015 г. 51,5% от общего объема импорта.

Внешнеторговые связи Москвы выявили весьма примечательную тенденцию: несогласие многих зарубежных партнеров Москвы с санкционной политикой властей своих государств и требование незамедлительно ее отменить. Подобные тенденции отмечены в Австрии, ФРГ, Франции, Италии и др. Примером может служить федеральная земля ФРГ Баден-Вюртемберг, на территории которой зарегистрированы более 900 компаний, имеющих представительства в Москве. В мае 2016 г. правительству федеральной земли от представителей партии правых евроскептиков была направлена резолюция об отмене торгово-экономических ограничений против России.

На этом фоне весьма продуктивно развиваются экономические отношения российской столицы с китайскими партнерами, в частности, с Пекином. Несмотря на некоторое снижение торгово-экономических показателей в денежном выражении, что обусловлено в первую очередь ухудшившейся мировой экономической конъюнктурой (падение цен на нефть, колебания курсов мировых и национальных валют и др.), общая тенденция весьма позитивна. В последние годы отмечен взаимный интерес к опыту социально-экономического развития, накопленному Москвой и Пекином. Прежде всего это

<sup>1</sup> Под очищенным товарооборотом понимается внешнеторговый оборот без учета продукции топливно-энергетического комплекса.





относится к деятельности малого бизнеса. В Китае зарегистрировано 50 млн малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, обеспечивающих 80% занятости населения, 60% ВВП и 50% налоговых сборов. Существенная часть предприятий малого бизнеса функционирует в Пекине. По имеющимся оценкам, китайские партнеры преуспели в вопросах снижения административных барьеров для малого предпринимательства. Их опыт вполне может быть востребован в Москве. Кроме того, Пекин проявляет неподдельный интерес к опыту обустройства городской территории Москвы, решению в московском мегаполисе транспортных, экологических и других проблем.

Кризис международных отношений сказался и на инвестиционных проектах, реализуемых Москвой совместно с партнерами из США и Европейского союза. Однако о полном их замораживании речь не идет. Сегодня изыскиваются дополнительные инвестиционные возможности на восточном направлении сотрудничества города Москвы, ведется соответствующий диалог с традиционными западными партнерами. В основе этого диалога – интерес партнеров к инвестированию в московскую экономику, о чем свидетельствует, в частности, активное участие представителей иностранного бизнес-сообщества в регулярно проводимых в Москве инвест-семинарах и конференциях. Подобные мероприятия стали нормой во время проведения взаимных Дней городов и Дней экономики Москвы и городов-партнеров. Например, в практику проведения взаимных Дней Москвы и Дюссельдорфа (ФРГ) в последние годы вошло регулярное и всестороннее обсуждение проблемы привлечения иностранных инвестиций в экономику обоих городов, ознакомление с накопленным опытом в данной сфере. Несмотря на санкции, продолжает работать Форум по инвестиционному и экономическому сотрудничеству Москвы и Дюссельдорфа. Примечательна тематика этого форума: «Стратегии города Дюссельдорфа по привлечению инвестиций», «Частные иностранные инвестиции в проектах энергоснабжения в городе Москве», «Перспективы и инвестиционный климат в городе Москве в области IT», «Инвестиционные возможности в водной отрасли города Москвы» и др.

Подобный опыт не исключение: многие регионы и крупные города зарубежных государств в диалоговом режиме рассматривают перспективные инвестиционные проекты города Москвы.

Сегодня особую актуальность приобретает и практика культурно-гуманитарного сотрудничества Москвы с партнерами за рубежом. В условиях информационной блокады России, попыток демонизации нашего государ-

ства Западом требуются поистине неординарные усилия для того, чтобы прервать эту тенденцию, восстановить подорванное доверие между народами, в том числе между жителями столицы и ее зарубежными партнерами. Особенно это относится к партнерам Москвы в западных государствах. В большинстве других регионов мира дело обстоит иначе: российская столица по-прежнему воспринимается как символ мира, справедливости и равноправного сотрудничества. Анализ современной практики культурно-гуманитарного международного сотрудничества города Москвы позволяет определить приоритеты и оценить его результаты. Прежде всего отметим: международные связи в сфере культуры до сих пор остаются масштабными и востребованными. Их индикатором по праву являются регулярно проводимые Дни Москвы в городах-партнерах и ответные Дни в Москве. Подобные события становятся показателем реального отношения людей – жителей сотрудничающих городов. Программа мероприятий носит комплексный характер и предусматривает решение как экономических, инвестиционных, так и образовательных, культурных и других задач. В качестве примера приведем отработанную и весьма показательную модель проведения Дней Москвы в немецком городе Дюссельдорфе и Дней города Дюссельдорфа в Москве. В арсенале культурных мероприятий – обмен культурными, образовательными и социальными программами; интенсивный молодежный обмен; гастроли театральных и музыкальных коллективов; обмен делегациями вузов, школ и многое другое.

Очередной День города Москвы в Дюссельдорфе будет проведен в 2017 г. Он пройдет в рамках базовых мероприятий, запланированных Соглашением о сотрудничестве двух городов на 2016–2019 гг., получившим высокую оценку министра правительства Москвы, руководителя Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы С. Е. Черёмина: «Очень важно, что подписано не только соглашение, которое регламентирует нашу деятельность в сфере межмуниципального сотрудничества, охраны экологии, развития транспорта, урбанистики, здравоохранения и образования, но и подписана новая программа сотрудничества между нашими городами»<sup>2</sup>. По словам министра, культурные связи Москвы и Дюссельдорфа – «важнейший компонент народной дипломатии, а обмены между нашими театрами, творческими коллективами, концертные программы, взаимные Дни Дюссельдорфа в Москве и Москвы

<sup>2</sup> Дни Дюссельдорфа пройдут в 2016 году в Москве, а Дни Москвы – в 2017 году в Дюссельдорфе [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://tvoicenter./?p=7146>.

в Дюссельдорфе» обогащают «общение между нашими городами, сближают наши государства»<sup>3</sup>.

Тесное культурно-гуманитарное сотрудничество Москвы налажено и с партнерами в других регионах, например в КНР. В 2000-е гг. проводились Дни Москвы в Пекине и Дни Пекина в Москве. По своей значимости и масштабам они не уступают аналогичным мероприятиям, проводимым в рамках европейского направления международных связей российской столицы. В 2016 г. впервые проведение Дней Москвы было запланировано в Сингапуре, что свидетельствует о востребованности и перспективности подобной формы сотрудничества.

Помимо взаимных Дней городов проводятся аналогичные Дни культуры. Как правило, они совпадают по времени со знаковыми событиями, датами в истории государств и городов-партнеров. Нередко подобные мероприятия приурочиваются к общегосударственным мероприятиям культурно-гуманитарной направленности.

В 2000-е гг. приоритетное внимание органы власти Российской Федерации и города Москвы стали уделять институциональной стороне культурно-гуманитарного сотрудничества, в частности, созданию культурных центров за рубежом. В сентябре 2010 г. Российский культурный центр был открыт в Пекине. В декабре 2012 г. в Москве приступил к работе Китайский культурный центр. Подобные структуры, а также Дома Москвы, функционирующие в целом ряде государств, стали сегодня проводниками политики взаимовыгодного сотрудничества и дружбы.

Особое место в системе культурно-гуманитарного взаимодействия Москвы с иностранными партнерами занимает поддержка российской столицей соотечественников за рубежом. Данное направление международной деятельности имеет свою историю. Однако только в 2010-е гг. оно приобрело системный характер. Сегодня поддержка соотечественников осуществляется на основе специально разрабатываемых для этих целей планов, первый из которых был реализован в 2012 г. Сформирована также разветвленная институциональная база. Ее элементами, в частности, являются Государственное казенное учреждение города Москвы «Московский Дом соотечественника», межведомственная комиссия правительства Москвы по работе с соотечественниками за рубежом. В составе Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы в 2012 г. был создан специальный сектор по работе с соотечественниками за рубежом и координации деятельности ГКУ «Мо-

сковский Дом соотечественника». Подобное внимание к анализируемому направлению международных связей дает свои результаты. Сегодня можно констатировать формирование четкой и эффективной системы взаимодействия Москвы с россиянами, волею судеб оказавшимися за рубежами нашей родины, но сохранившими любовь к России. В местах проживания российских соотечественников в других государствах также предпринимаются меры по консолидации российской диаспоры: издаются журналы, газеты, создаются специальные органы и организации. Например, в Китае весьма активно работает Координационный совет соотечественников, проживающих в этой стране. Подобные структуры функционируют и во многих других странах.

Среди форм работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, отметим следующие:

- вручение почетной премии правительства Москвы и Международного совета российских соотечественников «Соотечественник года»;
- проведение научно-исторических конференций, конкурсов, фольклорных концертов;
- оказание содействия российским соотечественникам за рубежом в поиске инвесторов, бизнес-партнеров, вовлечение их в систему внешнеэкономических связей города;
- субсидирование социально не защищенных групп соотечественников;
- оказание правовой поддержки;
- оказание медицинской помощи нуждающимся и т. д.

Характеризуя приоритеты международной деятельности Москвы, отметим роль туристской отрасли. Несмотря на санкции, введенные в отношении России западными странами, поток въездного и выездного туризма отнюдь не иссяк. Интерес иностранцев к российской столице остается стабильным. Сегодня развитие столичного туризма осуществляется на основе специальной государственной программы, рассчитанной на 2012–2016 гг. В последнее время предпринят комплекс мер по модернизации отрасли: улучшилась рекламная практика, повышенное внимание уделяется безопасности туристов, работает туристский call-центр. Все эти и другие мероприятия, несомненно, позволят сократить пока еще имеющееся отставание от мировых лидеров – Лондона, Парижа и др.

Сегодня международные и внешнеэкономические связи Москвы стали устойчивым и эффективным фактором развития города. Их вклад в копилку международной деятельности государства несомненен. Дальнейшая перспектива – в совершенствовании форм и методов сотрудничества на основе подлинного равноправия и взаимной выгоды.

<sup>3</sup> Дни Дюссельдорфа пройдут в 2016 году в Москве, а Дни Москвы – в 2017 году в Дюссельдорфе [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://tvoicenter.ru/?p=7146>.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
2. О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеративный договор от 31.03.1992 г. – Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
3. Устав города Москвы [Электронный ресурс]: закон г. Москвы от 28.06.1995 г. (ред. от 2 июля 2014 г. № 27). – Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
4. О поддержке соотечественников за рубежом органами государственной власти города Москвы: закон города Москвы от 23.09.2009 г. № 37 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 2009. – № 60. – С. 3–6.
5. Концепция развития внешнеэкономических связей города Москвы (внешнеторговое и инвестиционное сотрудничество): постановление правительства Москвы от 19.10.2010 г. № 958-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 2010. – № 62. – С. 10–20.
6. Об утверждении Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012–2018 годы (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]: постановление правительства Москвы от 11.10.2011 г. № 477-ПП. – Режим доступа: Система Гарант.
7. Об утверждении Положения о Департаменте внешнеэкономических и международных связей города Москвы: постановление Правительства Москвы от 22.11.2011 г. № 556-ПП / Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 2011. – № 67. – С. 33–36.
8. Плотникова, О. В. Международные связи регионов государств: характеристика и особенности: учебник / О. В. Плотникова, О. Ю. Дубровина. – М.: НОРМА; ИНФРА-М, 2016. – 191 с.
9. Серенко, А. Дипломатия городов вместо дипломатии канонеров / А. Серенко // Независимая газета. – 2014. – 22 мая.
10. Тарасова, С. В. Международная и внешнеэкономическая деятельность города Москвы: исторический дискурс / С. В. Тарасова // Вестник МГУУ Правительства Москвы. – 2015. – № 3. – С. 81–85.
11. Тарасова, С. В. Международные связи как фактор социально-экономического развития города Москвы: проблемы истории, теории, практики: учеб. пособие / С. В. Тарасова, В. И. Тымчик. – М.: МГУУ Правительства Москвы, 2014. – 108 с.
12. Тымчик, В. И. К вопросу об истории международных связей города Москвы / В. И. Тымчик, С. В. Тарасова // Управление мегаполисом. – 2015. – № 2 (44). – С. 69–77.
13. Friedmann, J. The world city hypothesis [Digital resource] / J. Friedmann // Development and Change. – 1986. – Vol. 17, Iss. 1. – P. 69–83. DOI: 10.1111/j.1467-7660.1986.tb00231.x. – Access: <http://onlinelibrary.wiley.com/>.

## REFERENCES

1. Constitution of the Russian Federation (adopted by national vote on 12 December, 1993) (as amended in Laws of 30 December, 2008 № 6-FCL, of 30 December, 2008 № 7-FCL, of 5 February, 2014 № 2-FCL, of 21 July, 2014 № 11-FCL) [Digital resource]. Access: ConsultantPlus.
2. Dilimitation of matters of authority and terms of reference between the Federal bodies of power of the Russian Federation and those of regions, districts, the cities of Moscow and St. Petersburg [Digital resource]. Access: ConsultantPlus.
3. The Law of Moscow of 28 June, 1995 (ed. 2 July 2014, № 27) [Digital resource]. Access: ConsultantPlus.
4. The Law of Moscow of 23 September, 2009 № 37 “On support to compatriots abroad by the state public authority of the City of Moscow”. Vestnik Mjera i Pravitel’sstva Moskvyy [The Herald of the Mayor and the Government of Moscow], 2009, № 60, pp. 3–6.
5. The Concept of developing the external economic ties of the City of Moscow (foreign trade and investment cooperation): Moscow Government Decree of 19 October, 2010 № 958-GD. Vestnik Mjera i Pravitel’sstva Moskvyy [The Herald of the Mayor and the Government of Moscow], 2010, № 62, pp. 10–20.
6. On approval of the State Program of the City of Moscow: “Economic development and investment appeal of the City of Moscow” for the period of 2012–2018 (as amended and complimented) [Digital resource]. Access: Decree of the Moscow Government of 11 October, 2011 № 477-GD. Access: Garant System.



7. On approval of the Statute of the Department of External trade and International ties of Moscow: Moscow Government Decree of 22 November, 2011 № 556-GD. *Vestnik Mjera i Pravitel'stva Moskvy* [The Herald of the Mayor and the Government of Moscow], 2010, № 67, pp. 33–36.
8. Plotnikova O. V. and Dubrovina O. Y. *Mezhdunarodnye svjazi regionov gosudarstv: harakteristika i osobennosti* [International ties of states' regions: characteristics and peculiarities]. M., Norma, INFRA-M, 2016.
9. Serenko A. Diplomacy of cities vs. diplomacy of gunboats. *Nezavisimaja gazeta* [Independent Gazette], 2014, 22 May.
10. Tarasova S.V. International and external economic activities of the city of Moscow: historical discourse. *Vestnik MGUU* [Herald of MMGU], 2015, no. 3, pp. 81–85.
11. Tarasova S. V. and Tymchik V.I. *Mezhdunarodnye svjazi kak faktor social'no-jekonomicheskogo razvitija goroda Moskvy: problemy istorii, teorii, praktiki* [International ties as factor of social and economic development of the City of Moscow: issues of history, theory, practice]. M., MMGU, 2014.
12. Tymchik V. I. and Tarasova S.V. The issue of the history of the City of Moscow's international ties, revisited. *Upravlenie megapolisom* [Journal of the HAC, Managing a megacity], 2015, no. 2 (44), pp. 69–77.
13. Friedmann, J. The world city hypothesis [Digital resource]. *Development and Change*, 1986, Vol. 17, Iss. 1, pp. 69–83. DOI: 10.1111/j.1467-7660.1986.tb00231.x. Access: <http://onlinelibrary.wiley.com/>.





## ОСОБЕННОСТИ ОТБОРА КАДРОВ В РАМКАХ ОТКРЫТЫХ КАДРОВЫХ ПРОЕКТОВ (НА ПРИМЕРЕ ФОНДА КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ГОРОДА МОСКВЫ)

## HIGHLIGHTS OF PERSONNEL SELECTION THROUGH OPEN HR PROJECTS IN THE CITY OF MOSCOW (AS ILLUSTRATED BY MOSCOW'S FUND FOR APARTMENT BUILDINGS OVERHAULS)



### **С. В. ГЕРАСИМОВА**

*начальник Управления по работе с персоналом Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы*

### **S. V. GERASIMOVA**

*Head of HR Department of Moscow's capital overhauls Fund of multi-apartment buildings*

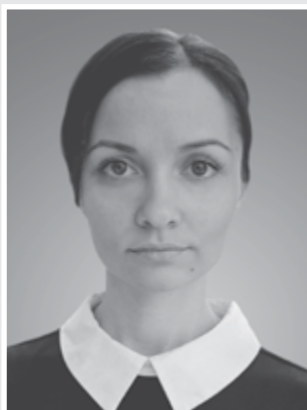


### **Е. М. ЛЯУК**

*заместитель начальника Управления по работе с клиентами МГУУ Правительства Москвы, кандидат психологических наук*

### **E. M. LYAUK**

*Deputy Head of CR Department of the Moscow Metropolitan Governance University, PhD in Psychology*



### **В. Н. МЕЛИХОВА**

*специалист информационно-аналитического обеспечения Управления по работе с клиентами МГУУ Правительства Москвы*

### **V. N. MELIKNOVA**

*Specialist of information and analytical support, CR Department of the Moscow Metropolitan Governance University*

**В статье описываются основные этапы и результаты открытого конкурса по подбору технических специалистов для Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы. Конкурс проводился с июня**

**по декабрь 2015 г. по инженерно-техническим вакансиям: инженеры технического надзора и инженеры-сметчики.**

**The article expounds the main stages and results of an open competition to select technicians for the Moscow's capital overhauls Fund of multi-apartment buildings. The contest was held from June till December of 2015 in engineer and technicians vacancies: technical service engineer and quantity surveyor.**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы, открытый конкурс, инженер технического надзора, инженер-сметчик, подбор персонала.

**KEY WORDS:** Moscow's Fund for apartment buildings overhauls, open competition, technical service engineer, quantity surveyor, competition stages.

**Ф**онд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее – Фонд) создан в конце 2014 г. в соответствии со ст. 178 Жилищного кодекса Российской Федерации [1] и поставлением правительства города Москвы от 29.12.2014 г. № 834-ПП «Об учреждении Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы» [2]. Фонд является специализированной некоммерческой унитарной организацией, цель которой – обеспечить проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах столицы в рамках региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов, которая стартовала в 2015 г. [3].

Реализация данной программы – это новый вызов для жилищно-коммунальной сферы города, который требует иных подходов к организации ремонта многоквартирных домов, позволяющих создать атмосферу максимальной открытости и доступности для жителей. Поэтому Московскому городскому университету управления Правительства Москвы совместно со службой персонала Фонда было поручено организовать и провести быстрый и качественный подбор высококвалифицированных специалистов, готовых эффективно выполнять следующие задачи:

- контролировать качество и сроки ремонтных работ;
- обеспечивать юридическое сопровождение всего процесса;
- осуществлять контроль правильности расчета взносов, своевременности начисления субсидий и льгот;
- обеспечивать целевое использование средств москвичей, предназначенных для проведения капремонта.

Процесс отбора кандидатов в Фонд проходил в формате открытого конкурса с июня по декабрь 2015 г. по двум ключевым техническим специальностям: ин-

женер технического надзора (по общестроительным работам и лифтовому хозяйству) и инженер-сметчик. Важно отметить, что, помимо профессиональных знаний и умений (наличие профильного образования и опыта работы), у кандидатов оценивались личные качества, наиболее важные из которых – ориентированность на результат, ответственность, внимательность, открытость и готовность общаться с жителями.

Проведение открытого конкурса реализовывалось с привлечением независимых экспертов в несколько этапов.

1. Сбор заявок от соискателей.

Кандидатам было предложено направить свои заявки (резюме) для участия в конкурсе любым удобным способом: откликнуться на вакансию на «работных» сайтах или прислать на электронную почту. В резюме необходимо было указать образование, опыт работы, ключевые знания и навыки и контактные данные.

Помимо традиционных способов привлечения кандидатов (публикация вакансий на «работных» сайтах, в специализированных печатных изданиях и профессиональных форумах), проводилась большая работа со СМИ по созданию для Фонда привлекательного образа работодателя:

- на пресс-конференции «Особенности капитального ремонта в Москве» были обсуждены основные задачи Фонда и этапы осуществления программы капитального ремонта в столице [4];
- на Дне открытой оценки были продемонстрированы основные инструменты и критерии оценки соискателей [5];
- в рамках специализированного пресс-дня были показаны ключевые задачи, особенности работы инженеров



технадзора, а также рассказано о технологии отбора кандидатов на примере уже работающих в Фонде специалистов [6].

Также для публикации актуальных вакансий были задействованы карьерный портал Правительства Москвы (talent.mos.ru) и официальный сайт Фонда (fond.mos.ru), где был создан отдельный кадровый раздел.

#### 2. Анализ резюме кандидатов.

На этом этапе специалисты-рекрутеры отбирали среди поступивших резюме наиболее релевантные актуальным вакансиям по основным параметрам (образование, опыт работы, ключевые навыки и компетенции) и проводили телефонное интервью с кандидатами для прояснения их мотивации и степени готовности работать в Фонде.

#### 3. Комплексная оценка кандидатов.

Независимая комплексная оценка кандидатов проводилась в ходе специально разработанного центра оценки, где соискателям предлагалось решить кейсы по направлению своей деятельности, принять участие в групповой дискуссии, мозговом штурме, выполнить профессиональные тесты, заполнить личностные опросники, а в заключение – пройти интервью с экспертом-наблюдателем. Для каждой профессии приглашенными профильными экспертами были разработаны специализированные задания (тесты и кейсы). В качестве экспертов выступили Е. Король (зав. кафедрой организации и реновации производства МГСУ-МИСИ, член-корреспондент РААСН) и А. Шмелев (доктор психологических наук, профессор МГУ им. М. В. Ломоносова, научный руководитель лаборатории «Гуманитарные технологии»).

По итогам комплексной оценки составлялся рейтинг, определяющий, в какой степени кандидат подходит для работы в Фонде.

#### 4. Индивидуальное интервью в Фонде.

На заключительном этапе лучшие кандидаты, набравшие в рейтинге наибольшее количество баллов, приглашались на интервью с представителем службы персона-

ла Фонда и непосредственным руководителем. Кроме этого, осуществлялся сбор рекомендаций с прошлых мест работы и проверка достоверности предоставленной кандидатами информации. В случае успешного прохождения интервью и отсутствия отрицательных отзывов с предыдущих мест работы кандидату делали предложение о выходе на работу.

Среди ключевых результатов открытого конкурса по подбору кадров для Фонда можно выделить:

- создание привлекательного бренда работодателя для Фонда на рынке труда и привлечение высокомотивированных кандидатов – профессионалов своего дела, готовых работать на благо москвичей. В период с июня по декабрь 2015 г. в рамках конкурса было рассмотрено более 8,5 тыс. резюме соискателей, около 900 человек приняли участие в центре оценки;
- закрытие актуальных вакансий Фонда. Более 200 кандидатов были трудоустроены на работу в Фонд (инженеры технического надзора и инженеры-сметчики), треть из которых успешно прошла испытательный срок на момент окончания открытого конкурса;
- формирование кадрового резерва по инженерно-техническим специальностям. Помимо закрытия текущих вакансий, служба персонала Фонда благодаря открытому конкурсу смогла сформировать кадровый резерв из 100 потенциальных кандидатов, готовых приступить к работе в случае открытия новых вакансий.

Таким образом, многоступенчатая программа отбора кандидатов, высокий уровень профессионализма и командная работа всех участников проекта позволили в кратчайшие сроки привлечь на работу лучших специалистов с рынка труда. А формат открытого конкурса обеспечил прозрачность и объективность процедуры отбора кандидатов. За 7 месяцев проведения конкурса удалось не только решить актуальные задачи Фонда по закрытию текущих вакансий, но и создать пул соискателей, отвечающих требованиям Фонда и заинтересованных в работе в рамках программы капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 06.07.2016) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
2. Об учреждении Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы [Электронный ресурс]: постановление правительства города Москвы от 29.12.2014 г. № 834-ПП. – Режим доступа: [http://fond.mos.ru/about/ustavnie\\_dokumenti/](http://fond.mos.ru/about/ustavnie_dokumenti/).
3. О региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы [Электронный ресурс]: постановление правительства Москвы от 29.12.2014 г. № 832-ПП (ред. от 25.12.2015). – Режим доступа: <http://fond.mos.ru/regional-system-overhaul/regulations/1801293/>.

4. Артур Кескинов: «Такой масштабный и открытый конкурс по подбору технических специалистов Москва проводит впервые» [Электронный ресурс] // Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы. – 19.06.2015. – Режим доступа: <http://fond.mos.ru/project-news/detail/1950047.html>.
5. День открытой оценки: стартовал второй этап отбора специалистов в Фонд капитального ремонта столицы [Электронный ресурс] // Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы. – 09.07.2015. – Режим доступа: <http://fond.mos.ru/project-news/detail/1996566.html>.
6. Шестаков, М. ТВЦ. В Фонд капитального ремонта приняли на работу 87 специалистов [Электронный ресурс] / М. Шестаков, И. Константинов // Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы. – 17.09.2015. – Режим доступа: <http://fond.mos.ru/project-news/detail/2162399.html>.

## REFERENCES

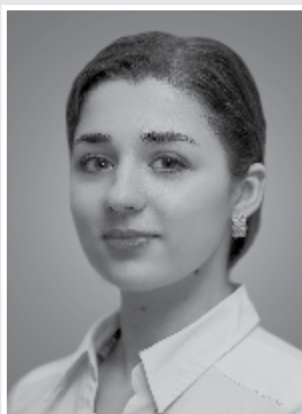
1. Housing Code of the Russian Federation of 29 December, 2004 № 183-FZ (as amended on 06 July, 2016) [Digital resource]. Access: ConsultantPlus.
2. Moscow Government's Decree of 29 December, 2014 № 834-PP "On Establishment of Moscow's Fund for Apartment Buildings Overhauls" [Digital resource]. Access: [http://fond.mos.ru/about/ustavnie\\_dokumenti/](http://fond.mos.ru/about/ustavnie_dokumenti/).
3. Moscow Government's Decree of 29 December, 2014 № 832-PP "On Establishment of the Moscow's Regional Program of Apartment Buildings Common Property Overhauls in Moscow" (as amended on 25.12.2015) [Digital resource]. Access: <http://fond.mos.ru/regional-system-overhaul/regulations/1801293/>.
4. Artur Keskinov: "The first time ever for Moscow to hold such large scale open competition on selection of technical specialists" [Digital resource]. The apartment houses capital repairs Fund of the City of Moscow. 19.06.2015. Access: <http://fond.mos.ru/project-news/detail/1950047.html>.
5. Day of open assessment: the second stage of specialists selection has begun for the capital overhauls Fund of Moscow [Digital resource]. The apartment houses capital repairs Fund of the City of Moscow. 09.07.2015. Access: <http://fond.mos.ru/project-news/detail/1996566.html>.
6. Shestakov M., Konstantinov I. 87 specialists employed by the capital overhauls Fund [Digital resource]. The apartment houses capital repairs Fund of the City of Moscow. 17.09.2015. Access: <http://fond.mos.ru/project-news/detail/2162399.html>.





## «ПОСТРОЙ СВОЮ КАРЬЕРУ С НАМИ!»: КОНКУРС В КАДРОВЫЙ РЕЗЕРВ

## “COME TO US FOR YOUR CAREER!”: COMPETITION TO ENTER A CANDIDATES' POOL



### А. А. ГУЗИЙ

*директор Центра развития карьеры Института кадровой политики  
Московского городского университета управления Правительства Москвы*

### A. A. GUZIY

*Director of the Career Development Center, HR Policies Institute of the Moscow Metropolitan Governance University*

**В статье дана информация о конкурсе в кадровый резерв, организованном Московским городским университетом управления Правительства Москвы для Центра занятости молодежи города Москвы. Представлен детальный обзор этапов конкурса.**

**The article supplies information on the competition to enter a candidates' pool organized by Moscow Metropolitan Governance University of the Moscow Government for Moscow's Youth Employment Center. A detailed account of the competition's stages is added.**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** Центр занятости молодежи города Москвы, конкурс в кадровый резерв, карьера, молодежь, трудоустройство.

**KEY WORDS:** Moscow's Youth Employment Center, competition to enter a candidates' pool, career, youth, employment.

**В** последние несколько лет государственная служба становится все более привлекательной для молодежи. Так, по данным опроса 1556 молодых специалистов, проведенного на портале Career.ru, 38% респондентов хотели бы работать в госорганах<sup>1</sup>. Правительство Москвы использует передовые технологии для привлечения молодежи: в 2015 г. в конкурсе на участие в программах стажировки в столичных органах власти приняли участие более 7000 человек. Одной из задач

работодателя в таких условиях становится обеспечение прозрачной и эффективной процедуры проведения кадрового конкурса, которая даст возможность отобрать лучших кандидатов для трудоустройства.

Центр занятости молодежи города Москвы начал свою работу в мае 2016 г. Клиенты центра – молодые люди от старшеклассников до выпускников и специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих опыт работы. Целевая аудитория задает требования к сотрудникам центра: они должны, с одной стороны, общаться с молодежью на ее языке, а с другой – обладать глубокой компетентностью, чтобы помочь клиентам центра найти свой путь в построении карьеры. В мае – июне 2016 г. МГУУ Правительства

<sup>1</sup> Молодежь предпочитает госструктуры частным компаниям – Career.ru [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/management/articles/2016/06/07/644411-molodezh-predpochitaet>.



Рис. 1. Этапы кадрового конкурса «Построй свою карьеру с нами!»

Москвы помог организовать кадровый конкурс «Построй свою карьеру с нами!», и сегодня отобранные специалисты успешно помогают молодежи в различных сферах трудоустройства.

Для кадрового конкурса «Построй свою карьеру с нами!» было предложено пять вакансий: юрист, маркетолог, психолог-профконсультант, специалист по работе с клиентами и менеджер по взаимодействию с работодателями.

Молодежные кадровые конкурсы часто организуются по единой схеме: привлечение кандидатов, заочный этап – отбор резюме и тестовых заданий, очные этапы – оценка кандидатов с применением современных технологий (например, центр оценки, тестирование, интервью) и деловая игра (Рис. 1).

Для привлечения кандидатов применяются стандартные ресурсы: публикация вакансий на ведущих «работных» сайтах, рассылки, поиск подходящих кандидатов по базам резюме. Запуск информации о конкурсе в медиапространстве позволил не только привлечь кандидатов для участия в конкурсе, но и дополнительно рассказать молодежи об услугах центра. Всего на каждую из пяти вакансий было получено от 500 до 700 резюме.

Оценка соискателей проходила в три этапа: отбор резюме и тестовых заданий (заочный этап), тестирование и интервью с рекрутером (очный этап), финальная деловая игра (очный этап). Первый этап включал мини-эссе на тему «Когда я стану директором Центра занятости молодежи...», после которого отобранные кандидаты приглашались на тестирование и интервью. Для оценки

на этом этапе применялись методики, уже показавшие свою эффективность в других кадровых конкурсах, проводимых МГУУ Правительства Москвы. Они позволили оценить, насколько подходит каждый отобранный кандидат под требования вакансии, корпоративную культуру Центра занятости молодежи, соответствуют ли его знания и навыки ожиданиям работодателя. Так, из почти 3000 соискателей были отобраны 125 человек для прохождения тестов и собеседования. А 30 лучших из них стали участниками финальной деловой игры (Рис. 2).

В деловой игре финалисты конкурса познакомились с командой Центра занятости молодежи и потенциальными руководителями, а также поделились своими идеями по развитию деятельности центра. Методика деловой игры была подготовлена экспертами Центра кадровой диагностики и развития персонала МГУУ Правительства Москвы с учетом особенностей деятельности организации. В командах участники разрабатывали новые услуги, которые могут быть востребованы московской молодежью в сфере трудоустройства, а также предлагали решение проблем, с которыми сталкиваются специалисты центра в своей профессиональной деятельности. Комиссия, состоящая из экспертов Центра занятости молодежи и МГУУ Правительства Москвы, оценивала предложения команд и отмечала работу каждого участника.

На заключительном этапе были отобраны пять кандидатов, которым предложили трудоустройство на целевые вакансии, остальных участников конкурса пригласили в кадровый резерв центра. При возникновении новых вакансий именно они станут первыми на рассмотрение и потенциальное трудоустройство. Все финалисты получили памятные сертификаты от заместителя руководителя Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы А. В. Бесштанько.

Сегодня практика проведения молодежных кадровых конкурсов успешно внедряется Центром занятости молодежи. Партнеры центра участвуют в процедуре оценки и формируют собственное мнение о сильных сторонах и зонах развития каждого участника.



Рис. 2. «Воронка кандидатов» кадрового конкурса «Построй свою карьеру с нами!», чел.

## УПРАВЛЕНИЕ ОБУЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ МГУУ ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ



### М. В. ТАЛАН

*начальник Управления обучения государственных и муниципальных служащих Московского городского университета управления Правительства Москвы*

*Управление обучения государственных и муниципальных служащих – структурное подразделение Московского городского университета управления Правительства Москвы. Об основных направлениях и приоритетах развития системы повышения квалификации государственных служащих в МГУУ Правительства Москвы, включая программы обучения госслужащих органов власти города Москвы и федеральных государственных служащих, в интервью рассказала начальник Управления обучения государственных и муниципальных служащих Марина Владимировна Талан.*

**М**арина Владимировна, расскажите об основных задачах, стоящих перед Управлением обучения государственных и муниципальных служащих.

Наша основная задача – повышение квалификации государственных гражданских служащих города Москвы. В управлении существует целый ряд программ, обеспечивающих профессиональное обучение по различным направлениям подготовки. На первый взгляд они могут показаться очень разными, однако в их подборе есть определенная логика. Так, у нас действует программа «Введение в должность государственного гражданского служащего города Москвы». Ее проходят все, кто работает на госслужбе не более трех месяцев. Среди ключевых тем программы – закон «О государственной гражданской службе города Москвы», вопросы противодействия коррупции, базовые знания о системе управления столицей, работа с обращениями граждан и др. Есть программы, связанные с деловой перепиской, где слушателей учат избегать сложного, казенного языка, выражать свои мысли доступно и понятно. Программа «Земельный кодекс Российской Федерации и особенности его применения в городе Москве» поможет ориентироваться в законодательстве, отслеживать в нем важные изменения и соответствующим образом строить свою работу. Также разработаны программы по бухгалтерии, градостроительной политике и т. д. Всего в нашем управ-

лении реализуется 16 таких программ. Только в 2015 г. обучение прошли 4381 человек, а в первом полугодии 2016 г. – 1881 человек.

Вторая задача, стоящая перед управлением, – повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих. Среди наших заказчиков – Совет Федерации Федерального собрания РФ, Государственная дума РФ, Министерство экономического развития РФ, Федеральная антимонопольная служба России, Министерство природных ресурсов и экологии РФ, Министерство образования и науки РФ, Министерство спорта РФ, Министерство сельского хозяйства РФ и др.

Ежегодно наше управление принимает участие в целом ряде конкурсов на оказание образовательных услуг, объявляемых федеральными органами власти. Например, в прошлом году мы выиграли конкурс в Министерстве труда и социальной защиты РФ на проведение программ повышения квалификации для федеральных государственных служащих высшей и главной групп должностей категории «руководители». По результатам конкурса был заключен государственный контракт на реализацию программы «Актуальные аспекты государственного управления» общей продолжительностью 90 учебных часов. Программа состояла из пяти модулей: «Практика управления проектами», «Деловой русский язык», «Технологии эффективной коммуникации и протокол», «Вопросы обеспечения открытости информации о деятельности

государственных органов» и «Современные кадровые технологии в государственном управлении (HR-технологии)».

В числе слушателей, прошедших обучение по данной программе, – заместители федеральных министров, руководители, заместители руководителей, директора департаментов федеральных органов исполнительной власти.

### **Какие основные цели стоят перед управлением при разработке и реализации программ дополнительного профессионального образования?**

Главная цель – разрабатывать эффективные, содержательные программы, чтобы слушатели получали максимум отдачи от обучения.

Основное внимание мы уделяем качеству. Их реализация невозможна без высококвалифицированных экспертов, то есть таких специалистов, которые очень хорошо разбираются в материале, знакомы с проблемой не понаслышке. Есть профессиональный преподаватель, владеющий методикой обучения, а есть профессионал «с земли», знающий дело на практике. Совместить оба этих навыка в одном человеке очень сложно. В основном мы работаем с привлеченными экспертами – руководителями органов исполнительной власти, а также ведущими специалистами, глубоко разбирающимися в теме. Руководитель ГКУ города Москвы «Московский центр «Открытое правительство» Н. П. Климова, заместитель руководителя аппарата мэра и правительства Москвы Е. А. Козлов, директор Департамента развития государственной службы Министерства труда и социальной защиты РФ Д. В. Баснак и многие другие руководители и специалисты делятся своим опытом с нашими слушателями.

Еще несколько лет назад большой популярностью пользовались длительные программы повышения квалификации – от 72 часов. Сейчас распространены программы, рассчитанные на 20–30 часов. И даже на такое время госслужащему непросто оторваться от работы. Поэтому с 2016 года мы начали внедрять смешанный формат обучения, когда часть учебного материала слушатели осваивают с использованием электронной системы обучения, а часть – с отрывом от работы, непосредственно в университете. Освоив теоретический курс, слушатель приходит в аудиторию и общается с преподавателем, получает ответы на конкретные вопросы, с которыми он сталкивается в своей профессиональной деятельности, обменивается опытом с коллегами.

Мы заинтересованы не только в разработке качественных краткосрочных программ обучения, но и в эффективном использовании для этого бюджетных средств.

### **Существует ли какой-то особый контроль качества предоставляемых программ?**

Мы в обязательном порядке проводим опрос каждой группы, прошедшей наше обучение. Есть так называемые анкеты качества, которые каждый слушатель заполняет после окончания учебы. Это достаточно объемный опросник, где мы просим оценить программу, начиная от содержания, практической значимости материала и заканчивая вопросами об организации учебного процесса. Для нас очень важно, чтобы обучение было практикоориентированным и слушатель мог использовать полученную информацию сразу же после завершения программы. Также мы интересуемся, насколько хорошо раскрыты темы занятий, и просим оценить качество работы преподавателей.

Мы внимательно следим за отзывами, анализируем ответы. Периодически у нас проводится внутренний аудит программ: приглашаются представители Управления государственной службы и кадров правительства Москвы, которые оценивают качество программ по целому ряду критериев.

### **Как происходит оценка уровня компетенций у слушателей программ дополнительного профессионального образования?**

В соответствии с законодательством программа повышения квалификации завершается итоговой аттестацией, которая может проходить в различных формах. У нас, как правило, это тестирование с использованием специальной компьютерной программы, с которой нельзя договориться и которую невозможно разжалобить. Результаты аттестации отражаются в итоговой ведомости, где каждый получает заслуженную им оценку.

Если слушателю не удалось успешно сдать тест, он не получает соответствующее удостоверение – ему выдается справка о том, что программа повышения квалификации пройдена.

### **Расскажите, пожалуйста, о перспективах развития профессиональной подготовки государственных служащих.**

Общая экономическая ситуация в нашей стране ставит на повестку дня задачу экономного расходования бюджетных средств. Это касается разных отраслей, в том числе и образования. Экономия средства, мы должны заботиться не просто о поддержании надлежащего уровня качества образовательных программ, но и постоянно его повышать. Одновременное решение этих, казалось бы, взаимоисключающих задач, заставляет нас внедрять в учебный процесс современные формы и методы его





организации, разрабатывать узкоспециализированные программы, где наши слушатели могли бы получать самую актуальную информацию, быстро и качественно формировать профессиональные компетенции и повышать их уровень.

Жизненные реалии меняются очень быстро, развивается и совершенствуется законодательство, появляются новые проблемы, требующие нестандартных решений. Все это заставляет госслужащих постоянно повышать уровень своего профессионализма, формировать новые навыки, учиться быстро и эффективно решать большое количество разнообразных задач.

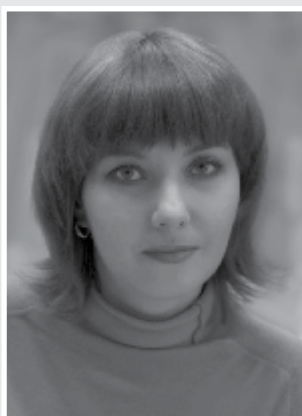
Мы с вами, как налогоплательщики, вправе рассчитывать на качественную работу органов власти, а также на то, что в первую очередь она будет направлена на создание условий для роста благополучия во всех сферах нашей жизни. Результаты видны уже сейчас. Например, если говорить о Москве, то столичные власти непрерывно ведут работу по благоустройству улиц. Облик города меняется, повышается качество обслуживания населения. Москва становится все более комфортным городом для жизни. Свой вклад в общую работу вносит и наш университет.

*Беседовала Н. В. Каргапольцева*



## «МОЛОДАЯ НАУКА» В МГУУ ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ: НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ СТУДЕНТОВ, МАГИСТРАНТОВ И АСПИРАНТОВ «ГОРОЖАНЕ И ГОРОД: ИССЛЕДОВАНИЯ, ОЦЕНКИ, ДИСКУССИИ»

## “RESEARCH BY THE YOUNG” AT MMGU: SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE OF STUDENTS, MASTER STUDENTS AND POSTGRADUATE STUDENTS “THE CITIZENS AND THE CITY: RESEARCH, ASSESSMENTS, DISCUSSIONS”



### **Е. Ю. КОЛЕТВИНОВА**

*начальник сектора научно-исследовательских работ и проектов  
Московского городского университета управления Правительства Москвы,  
кандидат экономических наук*

### **E. Y. KOLETVINOVA**

*Head of research and projects department of the Moscow Metropolitan Governance  
University, PhD in economics*

**Научные мероприятия МГУУ Правительства Москвы – это не только международные и всероссийские конференции и круглые столы с участием ученых и практиков с мировым именем, но и молодежные конференции для тех, кто делает свои первые шаги в науке. Научно-практическая конференция «Горожане и город: исследования, оценки, дискуссии» является ежегодным итоговым мероприятием университета, позволяющим оценить уровень овладения навыками научно-исследовательской деятельности, определить приоритетные направления научной работы студентов, магистрантов и аспирантов.**

**Scientific events at MMGU are much more than just international or all-Russian conferences and round table discussions featuring appearances of world renowned scholars and practitioners, but it's also youth conferences for those who cut their teeth on research. “The citizens and the city: research, assessments, discussions” scientific and practical conference is an annual summing-up University's event that allows to assess the mastering of research skills by students, master students and postgraduate students, as well as to lay out priority lines of future research for them.**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** научная деятельность, конференция, студенческая наука, научные мероприятия, научные школы.

**KEY WORDS:** research activities, conference, students' research, scientific events, schools of thought.

**Н**аучно-исследовательская работа (далее – НИР) является неотъемлемой частью деятельности любого университета. Особую роль в ней играет научная деятельность обучающихся: студентов, магистрантов, аспирантов. Федеральные государственные образовательные стандарты магистратуры и аспирантуры отводят значительную часть зачетных единиц под научно-исследовательскую деятельность, что обусловлено спецификой подготовки. В стандартах бакалавриата зачетных единиц, выделенных конкретно для НИР, нет. Тем не менее студенты вовлечены в научную деятельность вуза с первого курса. Речь прежде всего идет о НИРС (научно-исследовательской работе студентов), встроенной в учебный процесс. Подготовка рефератов, докладов, курсовых и выпускных квалификационных работ формирует у студента навыки исследовательской работы, знакомит его с методами научного исследования. Кроме этого, проводимые в рамках научных мероприятий университета молодежные круглые столы и конференции дают возможность студентам обсудить результаты своих исследований с преподавателями и приглашенными экспертами.

С 2015 г. в МГУУ Правительства Москвы проводится научно-практическая конференция студентов, магистрантов и аспирантов «Горожане и город: исследования, оценки, дискуссии», которая стала новым вектором в развитии «молодой науки» университета. Тема конференции отражает приоритетное направление научной деятельности вуза – эффективное управление городом. Конференции, объединяющие докладчиков всех курсов обучения и всех уровней подготовки – от бакалавриата до аспирантуры, позволяют комплексно решить несколько задач по координации молодой науки. Для магистрантов и аспирантов выступление с научным докладом является обязательной составляющей подготовки, которая затем отражается в их отчете о научно-исследовательской деятельности. Для студентов выпускных курсов доклад – это своего рода репетиция перед защитой выпускной квалификационной работы. Студенты 2–3 курсов, выбирая тему доклада, определяют область своих научных интересов в будущем. Первокурсники делают первые шаги в науке, овладевая навыками научного поиска и методами исследования.

Конференция 2015 г. прошла очень успешно, в связи с чем было принято решение о ее ежегодном проведении. Вторая научно-практическая конференция студентов, магистрантов и аспирантов «Горожане и город: исследования, оценки, дискуссии» была проведена в МГУУ Правительства Москвы с 19 по 22 апреля 2016 г.

На конференции молодые ученые университета обсудили актуальные проблемы и перспективы развития

столичного мегаполиса. 19 апреля состоялись заседания по секциям «Профессионализм заказчиков как условие эффективного развития сферы закупок» и «Финансы мегаполиса: теория и практика» в рамках научно-педагогических школ университета «Исследование системы закупок» (научный руководитель – Г.В. Дёгтев) и «Контроль и финансы в бюджетной сфере города Москвы» (руководители – Е.А. Данчиков, С.И. Опарина). Первая секция прошла в Департаменте города Москвы по конкурентной политике (тендерном комитете) под руководством заведующего кафедрой управления государственными и муниципальными закупками Г.В. Дёгтева и профессора кафедры И.П. Гладилиной. На заседании сотрудники, магистранты и аспиранты кафедры обсудили профессиональный стандарт работников сферы закупок. В своих докладах участники секции также внесли предложения по улучшению работы контрактной сферы, в том числе по оценке эффективности закупок и созданию профессионального объединения закупщиков как платформы для обмена опытом.

На секции «Финансы мегаполиса: теория и практика» говорилось о способах балансирования между социальными запросами населения и нуждами мегаполиса в распределении бюджета. Во время дискуссии обсуждалась приоритетность направлений, которым необходима материальная поддержка в условиях кризиса. Руководителем секции стала заместитель заведующего кафедрой финансового менеджмента и финансового права С.И. Опарина, с докладами выступили студенты и аспиранты кафедры.

Работы докладчиков секции «Государственное управление современным развитием сферы культуры города Москвы», состоявшейся 20 апреля в рамках действующей научной школы «Социальная и культурная политика города Москвы» (научный руководитель – К.И. Вайсеро), были связаны с организацией культурно-досуговой деятельности. Слушатели и выступающие обсудили специфику мероприятий, культурные предпочтения москвичей, актуальные формы досуга и другие вопросы. Студенты первого курса направлений «социально-культурная деятельность» и «государственное и муниципальное управление» подготовили свои первые научные доклады на темы, связанные с общей перспективой развития культуры в столичном мегаполисе. Выступления студентов четвертого курса были основаны на результатах исследований в рамках подготовки выпускных квалификационных работ и носили практический характер. Важным результатом стали рекомендации по совершенствованию деятельности московских учреждений культуры, включая новые форматы культурных мероприятий, методы взаимодействия с различными категориями населения





*Секция «Городское хозяйство: современные подходы к модернизации и управлению»*



*Секция «Государственное управление современным развитием сферы культуры города Москвы»*



*Секция «Развитие правового регулирования государственного управления: опыт города Москвы»*

столицы, в том числе с детьми и молодежью, формы вовлечения их в культурную жизнь города.

21 апреля 2016 г. молодые ученые – магистранты и аспиранты – выступили с докладами на межкафедральном круглом столе «Управление проектами и программами города Москвы: взгляд молодых ученых», организованном кафедрой финансового менеджмента и финансового права и кафедрой государственного управления и кадровой политики. Доклады были подготовлены в рамках научно-исследовательской работы, итогом которой должны стать магистерские и кандидатские диссертации. На заседании обсуждались вопросы реализации ключевых городских проектов, в том числе в области развития сферы столичного здравоохранения, а также государственный франчайзинг в России, государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на современном этапе развития, анализ эффективности деятельности кластеров на основе комплексного подхода.

22 апреля вопросы управления современным городом рассматривались сразу на четырех секциях: «Развитие правового регулирования государственного управления: опыт города Москвы», «Городское хозяйство: современные подходы к модернизации и управлению», «Современные тренды в развитии международных связей города Москвы», «Современные тенденции развития государственного управления в городе Москве».

Студенты и слушатели секции «Развитие правового регулирования государственного управления: опыт города Москвы» под руководством заместителя заведующего кафедрой юриспруденции Ю.Г. Бабаевой обсудили ряд тем, в числе которых – теория государства и права, соотношение международного и национального права, введение законодательных ограничений в сфере рекламы.

Интереснейшая дискуссия состоялась в ходе обсуждения докладов, подготовленных в рамках конкурса «Юный парламентарий». Конкурс организован под эгидой первого заместителя председателя Комитета Государственной думы Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Агеева при участии общероссийской общественной организации «Молодежный союз юристов», коллег МГУУ – юридического института Российского университета Дружбы народов. В конкурсных работах студентов второго курса МГУУ Правительства Москвы рассматривались актуальные проблемы российского законодательства в сфере финансового контроля, ужесточение мер административной ответственности за нарушение ПДД, установление критериев содержания рекламы, в том числе распространяемой в сети Интернет.



Секция «Городское хозяйство: современные подходы к модернизации и управлению» в рамках научной школы «Экономика и управление городским хозяйством Москвы» под руководством заместителя заведующего кафедрой экономики городского хозяйства и жилищного права О. А. Горановой была посвящена проблемам благоустройства городской среды и вопросам управления многоквартирными домами. Особый интерес участников вызвали доклады о перспективах развития транспортной системы города Москвы: говорилось об общей стратегии развития общественного транспорта и современных транспортных технологиях. Дискуссии на эту тему в очередной раз подчеркнули значимость современной транспортной сети для развития столичного региона.

Студенты направления «международные отношения» на секции «Современные тренды в развитии международных связей города Москвы» под руководством профессора кафедры юриспруденции В. И. Тымчика уделили внимание вопросам улучшения взаимодействия столичного мегаполиса с международными партнерами, привлечения иностранных инвестиций в столицу. Многолетнее партнерство МГУУ Правительства Москвы с организациями ФРГ позволяет студентам изучить немецкий опыт в управлении – ряд докладов был посвящен образовательной и миграционной политике Германии.

Доклады в секции «Современные тенденции развития государственного управления в городе Москве» в рамках научной школы «Современные технологии, инструменты и механизмы государственного управления в городе Москве» (руководитель – Г. А. Сульдина) затронули целый ряд вопросов в сфере эффективного управления, в числе которых – государственная молодежная политика Российской Федерации и города Москвы, особенности отбора кадров в рамках открытых кадровых проектов в городе Москве, использование краудсорсинг-проектов в государственном управлении города Москвы, совершенствование реализации градостроительной политики и др.

Следует отметить, что в большинстве выступлений на секции внимание уделялось использованию информационных технологий и электронных ресурсов

как инструментов будущего. Это касалось и практики организации электронного правительства в городе Москве в целом, и отдельных направлений городского управления, например, столичной градостроительной политики, системы предоставления грантов в сфере молодежной политики, функционирования электронной Торгово-промышленной палаты, краудсорсинг-проектов и др.

Таким образом, на конференции молодых ученых МГУУ Правительства Москвы были решены основные задачи по вовлечению студентов, магистрантов и аспирантов в исследовательскую работу вуза. В ходе выступлений на конференции докладчики ярко продемонстрировали свое умение ориентироваться в современных тенденциях развития мегаполиса, грамотно сочетать исследовательский и практикоориентированный подходы к решению различных задач в управлении городом. Активное участие в научных дискуссиях в очередной раз подтвердило возрастающий интерес молодых ученых к развитию науки управления современным городом. По итогам конференции было принято решение о выпуске сборников докладов по секциям.

Третья научно-практическая конференция «Горожане и город: исследования, оценки, дискуссии» состоится весной 2017 года. Реализация дополнительных возможностей для обмена мнениями и опытом по вопросу управления современным городом будет способствовать дальнейшему развитию этого важного для университета научного мероприятия. Так, целесообразно привлекать к участию в конференции выпускников вуза, которые поделятся практическими примерами в области развития мегаполиса. Также университет планирует привлекать молодых ученых из других университетов и тем самым придать конференции статус межвузовской, а в дальнейшем и всероссийской, поскольку вопросы городского управления не теряют своей актуальности на всей территории Российской Федерации – от Калининграда до Владивостока. Дальнейшая перспектива превращения научно-практической конференции МГУУ Правительства Москвы в молодежный форум даст вузу возможность дополнительного развития как научного центра в области управления современным городом.

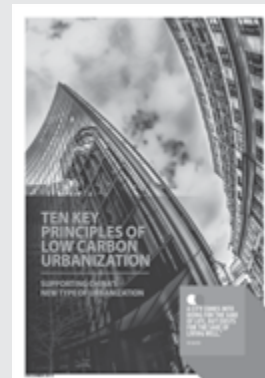
## НОВЫЙ ТИП КИТАЙСКОЙ УРБАНИЗАЦИИ



### Е. О. ТУМАНОВА

*доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и истории права Московского городского университета управления Правительства Москвы, кандидат филологических наук*

**Ускоренный темп урбанизации в Китае привел к серьезным экологическим проблемам в мегаполисах. Для их решения 19 международных организаций использовали опыт Китая и разработали 10 практических рекомендаций для формирования экологически чистого города с зеленой и энергоэффективной инфраструктурой (Ten Key Principles of Low Carbon Urbanization). В статье приведен реферативный обзор документа с подробным описанием ключевых рекомендаций.**



**К**итай получил международное признание благодаря не только мощному и быстрому развитию экономики, но и урбанизации, происходившей в стране в течение последних 35 лет, что привело к коренным изменениям в социальной сфере и повысило стандарты жизни как в городе, так и в сельской местности. Естественно, что такое стремительное развитие, в центре внимания которого находился скорее темп, а не качество, имело негативные последствия для экологии Китая. Именно поэтому в апреле 2014 г. в стране был принят «Национальный план по формированию нового типа урбанизации на 2014–2020 гг.» (англ. National Plan on New Type of Urbanization), в основу которого легли следующие принципы: антропоцентрического развития города, оптимизации городской инфраструктуры с прицелом на компактность и эффективность, формирования «экологической цивилизации» с низкоуглеродным развитием, сохранения культурного наследия и местного достояния.

Стоит отметить, что в ответ на утвержденный план мегаполисы Китая разработали собственные проекты, такие, как «Экогород», «Низкоуглеродный город», «Умный город», «Здоровый город», в которых зачастую содержались слишком грандиозные идеи или отсутствовали реальные предложения по низкоуглеродной урбанизации. Признавая актуальность проблемы и отсутствие практических проектов в данной области, 19 международных общественных организаций, в том числе Всемирный

фонд дикой природы (англ. World Wide Fund for Nature) и Институт мировых ресурсов (англ. World Resources Institute), разработали в декабре 2015 г. «Десять ключевых принципов низкоуглеродной урбанизации» (англ. Ten Key Principles of Low Carbon Urbanization).

Все десять принципов предлагается распределить по трем категориям:

1. Формирование города с низкоуглеродной составляющей.
2. Эффективное распределение и использование ресурсов.
3. Открытость городского управления.

К первой категории относится принцип приоритета рационального использования территорий и функциональной сбалансированности городского дизайна. Будет излишним утверждать, что компактное планирование города является естественным элементом в стратегии эффективного использования территорий. Однако, как отмечают авторы рекомендаций, компактность ни в коем случае не должна означать загруженность или даже перегруженность местности. Для реализации названного выше принципа в первую очередь стоит руководствоваться так называемыми границами роста городов (англ. Urban Growth Boundaries, сокр. UGB). Они позволяют определить границы урбанизации путем тщательного анализа экологической чувствительности, экологической емкости окружающей среды, рационального



использования земельных ресурсов, а также внедрения системы общественного транспорта с повышенной пропускной способностью. Кроме того, рекомендуется строительство небольших городских кварталов и увеличение плотности уличных сетей, так как коммерческие и жилые блоки площадью менее 40 тыс. кв. м будут благоприятствовать относительной плотности уличной сети, использованию безмоторных транспортных средств и тем самым уменьшению загрязнения окружающей среды автотранспортом.

В течение последних 30 лет городская дорожно-транспортная инфраструктура Китая пережила ряд реформ: были расширены городские дороги, увеличено количество линий транспорта общего пользования, но пробки и заторы на городских улицах по-прежнему остаются серьезным недостатком быстрорастущей урбанизации. Из последнего вытекает следующий принцип – развитие немоторизованных видов передвижения как главной составляющей системы общественного транспорта, которая включает в себя пешеходное передвижение, велосипедный транспорт и транспорт общего пользования. Для развития пешеходного и велосипедного передвижения в городе стоит устранить те факторы, которые препятствуют прогулкам и езде на велосипеде, например, тупиковые дорожки, множество ступенек, лестниц и извилистых путей в пешеходной зоне. Следует также повысить безопасность и комфортность немоторизованных видов передвижения, уменьшая длину переходов, увеличивая количество сквозных улиц, устанавливая дополнительное освещение и расширяя велосипедные дорожки. Кроме того, положительное влияние на популяризацию пешеходных и велосипедных прогулок оказывают зеленые насаждения, публичные арт-объекты и дополнительные возможности для парковки транспорта возле зданий, вдоль улиц и на остановках общественного транспорта. Немаловажную роль играет создание так называемых зеленых маршрутов, то есть узлов-пересечений между пешеходными, велосипедными дорожками и автобусными остановками, что делает возможным их увеличение и популяризацию среди населения.

К первой категории, по мнению авторов, необходимо отнести также принцип сокращения использования личного автотранспорта посредством улучшения городского планирования, создания эффективной системы общественного транспорта и городского управления транспортом. Стоит упомянуть, что рост уровня жизни и одновременно с этим доходов населения привели к эскалации спроса на собственные автомобили среди населения Китая. Международные организации предлагают городам с высокой степенью маятниковой миграции населения

более эффективно распределять уличное пространство, отдавая право приоритетного проезда по крайней правой полосе скоростным автобусным перевозкам (англ. Bus rapid transit, сокр. BRT), отличающимся низкой стоимостью в обслуживании и высокой провозной способностью. При этом необходимо следовать правилу о том, что ближайшая остановка общественного транспорта должна находиться в пределах 500–800 м от густонаселенных домов, в дополнение к этому стоит формировать пункты обмена велосипедами для создания мультимодальной транспортной системы. Для развития системы общественного транспорта предлагается увеличивать оплату парковочного места в центре города, а также сократить их количество в несколько раз по сравнению с пригородными зонами парковки. Рекомендуется также ограничить количество парковок у торговых центров и крупных офисов в местах, где поблизости расположены остановки транспорта общего пользования. От городского управления ожидаются тем временем не только инвестиции в расширение системы общественного транспорта, но и совершенствование всей дорожной системы в городе, включая оптимизацию линий маршрутов и расположения остановок. Целесообразными считаются и меры по «успокоению» дорожного движения в целях обеспечения безопасности жителей и пешеходов, например, введение ограничения скорости в жилых зонах до 25 км/ч. Мотивирующими факторами к использованию общественного транспорта могут стать финансовые и налоговые льготы на топливо и оплату проезда.

Завершает первую категорию принцип создания и поддержания более качественного (легкодоступного, функционального и экологичного) общественного пространства для широких масс. Авторы рекомендаций напоминают, что эффективное использование земельных ресурсов не должно проходить за счет сокращения городского общественного пространства. Цветущие сады, площади, набережные, парки и детские площадки помогают горожанам отдохнуть, почувствовать себя ближе к природе и насладиться жизнью в городе. Таким образом, городские пространства должны отличаться размерами, быть легкодоступными и пригодными для использования максимальным количеством жителей. Снижению уровня стресса среди населения помогут общественные городские пространства, если в них интегрировать предметы искусства, ландшафтный дизайн, возможности для активного отдыха, пешеходные дорожки, уличную мебель и другие полезные конструкции, такие, как скамейки, детские площадки, фонтаны и туалеты, учитывающие потребности детей, пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями.

Вторая категория принципов, основанных на эффективном распределении ресурсов, включает в себя четыре ключевые рекомендации. Первая из них призывает в равной степени уделять внимание процессу управления и модернизации технологий, стремясь к эффективному использованию энергии и ресурсов как в промышленном, так и коммерческом секторе, реализуя промышленный симбиоз и развивая модель круговой экономики. Пройдя длительный путь бурного промышленного развития, Китай находится в поздней стадии индустриализации, характеризующейся превалирующим развитием сферы обслуживания по сравнению с промышленным сектором. В настоящее время двумя равноценными столпами национальной экономики Китая являются промышленность и торговое дело. В связи со стремлением правительства страны к разработке и внедрению модели круговой экономики возникает потребность в совершенствовании процессов энергетического и ресурсного управления. Достижению поставленных целей в определенной степени может способствовать принятие надлежащих мер, а именно:

- 1) контроль выбросов парниковых газов посредством разработки городских дорожных карт в отношении углеродоемких производств, таких, как электроэнергетика, металлургия цветных металлов, производство цемента, железа и стали, химическая индустрия;
- 2) использование «пятого вида топлива» (энергоэффективности) как альтернативного источника энергии, так как инвестиции в энергоэффективные технологии составят 1/3 в сравнении со строительством новой электростанции;
- 3) внедрение системы «круговой экономики», подразумевающей создание индустриальных парков с технологиями по регенерации тепла, утилизации и переработке отходов;
- 4) регулирование развития углеродоемких производств, включающее тщательную оценку местных ресурсов, природных условий и не допускающее реализации унифицированного подхода;
- 5) городские инвестиции в возобновляемые источники энергии широкого применения, в том числе солнечные батареи, ветроэнергетику, энергию биомасс и геотермальную энергию;
- 6) поощрение низкоуглеродных зеленых инноваций со стороны промышленных и коммерческих предприятий путем развития моделей государственно-частного партнерства (ГЧП) и EPC-контрактов (англ. Engineering Procurement Construction) в строительной сфере.

Следующей рекомендацией в данной категории является принцип энергетической и экологической эффек-

тивности строительного производства при повышении энергоэффективности строений и возведения зеленых зданий. Стоит отметить, что в Китае довольно остро стоит проблема повышения энергоэффективности зданий, так как именно они (прежде всего крупные коммерческие строения), по мнению экспертов, представляют собой самый быстрорастущий сектор потребления электроэнергии в стране. При реализации названного выше принципа необходимым становится регулярное соблюдение требований по энергоэффективности и экологических стандартов, начиная от проектирования здания, выбора строительных материалов и заканчивая его эксплуатацией и сносом. При проектировании здания рекомендуется учитывать местные климатические условия и преобладающее направление ветра, что позволит спроектировать здание с возможностями естественного обогрева, освещения и вентиляции. Авторы указывают на целесообразность применения следующих рыночных мер в жилищном строительстве: бенчмаркинг, маркировка энергоэффективности оборудования, энергетический аудит и повторный ввод в эксплуатацию после проведения вышеперечисленных мероприятий.

Борьбе с отходами как неизбежному последствию жизнедеятельности человека и крупнейшему источнику метана посвящен принцип превращения муниципальных отходов в ресурсы путем совершенствования переработки отходов и внедрения механизмов минимизации отходов, например, избежание чрезмерной упаковки товаров и увеличение их срока службы. Богатые органическими веществами муниципальные отходы могут служить источником биотоплива или применяться как органическое удобрение. Не только правительство, но и общественность должна усилить меры по обезвреживанию и утилизации отходов, включая сортировку мусора, организацию сжигания отходов, анаэробное сбраживание и возведение дополнительных очистных сооружений.

Для восстановления и улучшения круговорота воды в городе был сформулирован принцип расширения сферы использования очищенной воды и выбор щадящих природу методов по ее очистке. Суть данного принципа заключается в быстро растущем спросе на воду, который привел к урегулированию вопросов по водоснабжению и водоотведению в городах. Необходимой в связи с этим является оптимизация очистных сооружений, которая предполагает компетентное планирование новых городских канализационных трубопроводных сетей, реконструкцию старых трубопроводов и модернизацию очистки городских сточных вод. Кроме того, возрастает потребность в оснащении вновь строящихся городских зданий системой регенерации воды в целях повышения



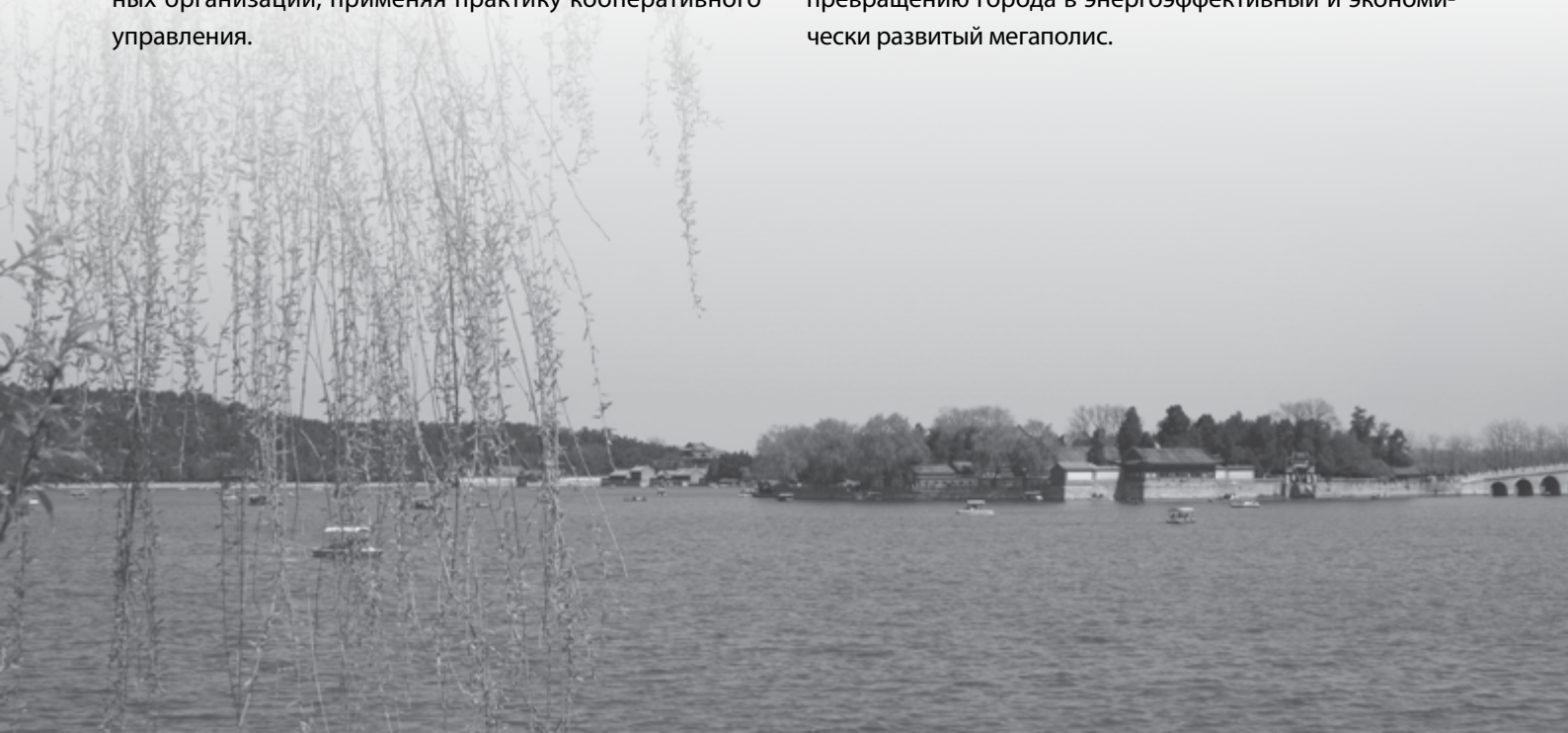
коэффициента ее рециркуляции. Также эффективным признается использование травяных низин, дождевых садов, зеленых зон затопления и других инфраструктур, способствующих медленному просачиванию дождевой воды для уменьшения поверхностного стока. В процессе городского строительства авторы принципов указывают на необходимость максимального сохранения целостности природных геологических образований, русел рек и местной растительности.

Третья категория принципов, посвященная управлению низкоуглеродным и зеленым городом, представлена двумя ключевыми задачами, первая из которых означает переход от руководства городом к управлению городом и формирование низкоуглеродных сообществ на основе информационной открытости, общественного участия и открытого правительства. Под управлением городом понимается обеспечение высокого качества государственных услуг для жителей и поддержание экологически чистой среды обитания. В первую очередь поставленная цель может быть реализована путем обеспечения активного участия общественности в градостроительной деятельности, планировании перевозок и других городских проектах. Способствует этому популяризация актуальной информации через традиционные и новые средства массовой информации и свободное обсуждение некоторых проектов среди граждан. Таким образом, по мнению авторов принципов, местные органы исполнительной власти смогут обеспечить информационную прозрачность, которая в свою очередь послужит предпосылкой эффективного участия общественности в управлении. Кроме того, реализовать проекты по повышению энергоэффективности и сокращению выбросов в городе возможно совместными усилиями органов государственной власти, местных предприятий и общественных организаций, применяя практику кооперативного управления.

Заключительным принципом стало определение четких социально-экологических порогов и механизмов оценки городских инфраструктурных инвестиций и финансирования для поддержки зеленого и низкоуглеродного развития. Внедрение так называемых зеленых инвестиций/кредитов (финансирование низкоуглеродной промышленности) ограничивает загрязняющие производства на национальном уровне, однако в городах Китая данные механизмы сформированы на сегодняшний момент не полностью. Для устранения обозначенной проблемы планируется ряд мер, включающих в себя:

- 1) политику по привлечению общественных финансовых ресурсов, позволяющую снизить пороговое значение инвестиций в низкоуглеродные или безопасные для окружающей среды разработки, проекты и т. п.;
- 2) надлежащий контроль над соблюдением финансовых обязательств в рамках зеленых проектов;
- 3) внедрение механизмов ГЧП и стандартизация количественных методов оценки этих проектов с обязательным включением в перечень показателей экологической и социальной выгоды, соответствие международным стандартам;
- 4) создание местных систем зеленого финансирования, включающих в себя кредиты, фонды, муниципальные и корпоративные облигации, страхование и зеленый интернет-банкинг.

Таким образом, все перечисленные меры направлены на рациональное распределение городского пространства, развитие системы экологического транспорта и низкоуглеродной промышленности, использование возобновляемых источников энергии, а также поддержание эффективного государственного и муниципального управления. Реализация всех принципов, по мнению международных организаций, должна способствовать превращению города в энергоэффективный и экономически развитый мегаполис.



**Адрес редакции:**

107045, Москва, ул. Сретенка, д. 28.

Тел. +7 (495) 957-91-34

e-mail: info@MMGU.ru

Перепечатка материалов номера без письменного разрешения редакции запрещена

Мнение авторов статей может не совпадать с мнением редакции

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия. Свидетельство ПИ № ФС77-18960 от 22 ноября 2004 г.

Редактор Каргапольцева Н. В.

Корректор Чудакова Н. Г.

Художественное редактирование, компьютерная верстка – Глебовой Ю. М.

Дизайн обложки – Малышевой О. Г.

В оформлении использованы

фото Чернышевой О. Н.,

Каргапольцевой Н. В.

Тираж 500 экз.

Подписано в печать

09.09.2016

Отпечатано с готового

оригинал-макета в типографии

ООО «Антарес» 111020, Москва,

Юрьевский пер., д. 13 а, стр. 5

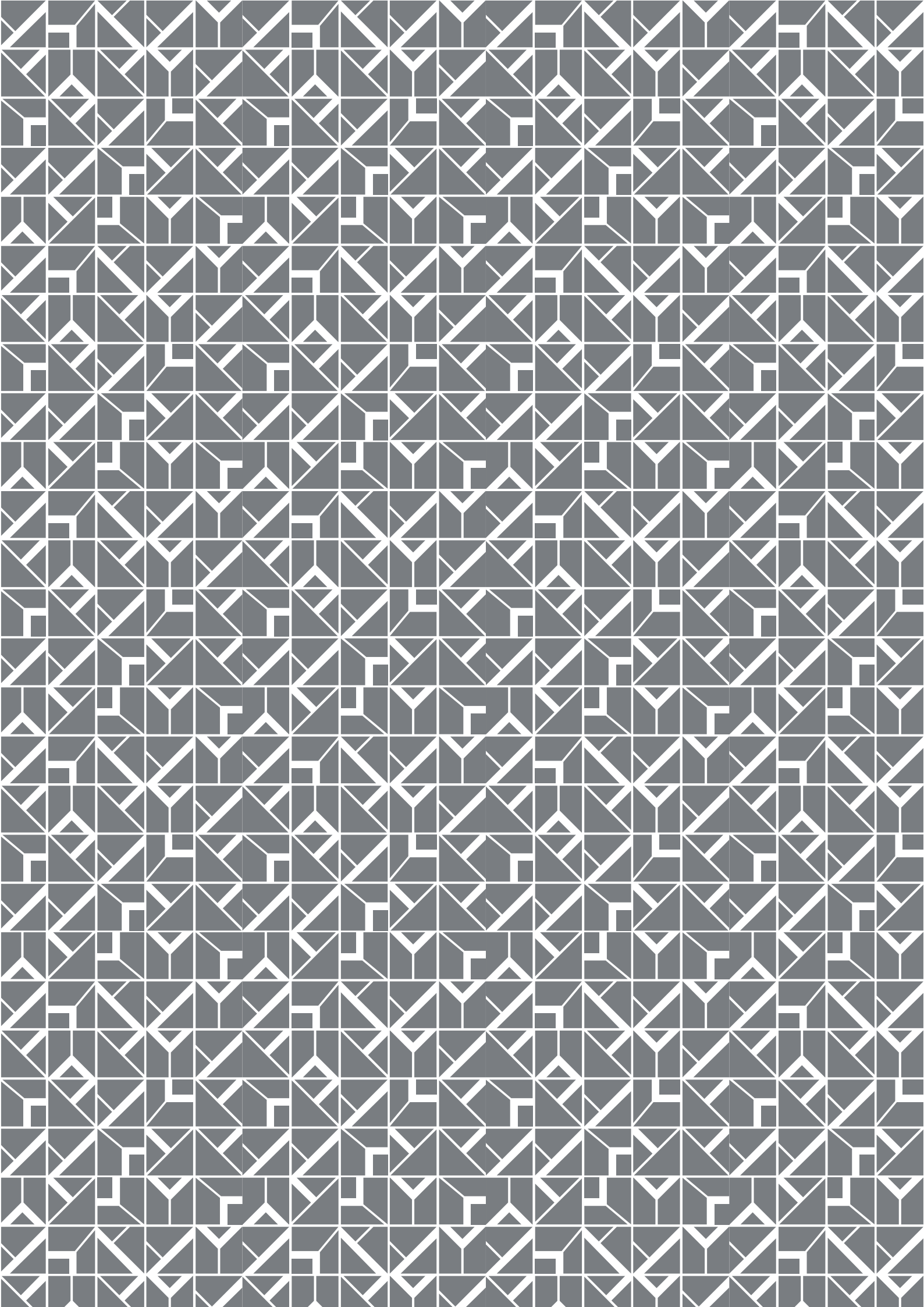
Заказ № 95

© Московский городской

университет управления

Правительства Москвы, 2016









Московский городской  
университет управления  
Правительства Москвы



## УЧИМ УПРАВЛЯТЬ ГОРОДОМ!

### БАКАЛАВРИАТ

НАПРАВЛЕНИЕ ПОДГОТОВКИ	НАПРАВЛЕННОСТЬ / ПРОФИЛЬ	ФОРМА И СРОК ОБУЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	Управление городским хозяйством	очная, 4 года
	Управление социально-культурным развитием мегаполиса	
	Управление персоналом	
МЕНЕДЖМЕНТ	Программа двойного диплома (совместно с Пражским экономическим университетом)	
ЭКОНОМИКА	Экономика и финансы организаций	
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ	Правовое регулирование оборота недвижимого имущества и земельных участков	
	Правовое обеспечение государственного и муниципального управления в городе Москве	
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ		

### МАГИСТРАТУРА

НАПРАВЛЕНИЕ ПОДГОТОВКИ	МАГИСТЕРСКАЯ ПРОГРАММА	ФОРМА И СРОК ОБУЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	Управление развитием ЖКХ и благоустройства	очная, 2 года
МЕНЕДЖМЕНТ	Управление государственными и муниципальными закупками	
		Управление государственными программами и проектами
ФИНАНСЫ И КРЕДИТ	Контроль и аудит в финансово-бюджетной сфере города Москвы	очная, 2 года; очно-заочная, 2 года 5 месяцев

Московский городской  
университет управления  
Правительства Москвы

Россия, 107045, г. Москва,  
ул. Сретенка, д. 28  
тел: +7 (495) 957-91-32  
факс: +7 (495) 957-75-77  
www.mguu.ru, info@mguu.ru

