

**Сообщение для совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств,
посвященного человеческому измерению, 2008.**

Рабочее заседание 17

Демократические институты

Латвийский комитет по правам человека

О ситуации с общедемократическими процессами в Латвии в 2008 году

1. Гражданство

1. 1. Выборы

6 июня 2009 года в Латвии одновременно пройдут выборы в самоуправления и Европейский парламент. На этих выборах имеют право баллотироваться и голосовать иностранцы – граждане стран ЕС. Соответствующий стаж проживания в Латвии для кандидатов – 10 месяцев, избирателей – 3 месяца. Однако неграждане к этим выборам допущены не будут, при том, что около 1/3 неграждан родились в Латвии, а средний стаж проживания в Латвии остальных – около 40 лет.¹

Отказ в праве голоса на местных выборах негражданам, составляющим около 40 % латвийских этнических меньшинств, противоречит многочисленным рекомендациям международных организаций, в том числе высказанным в 2008 году Конгрессом местных и региональных властей² и Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью.³

Соответствующие предложения отклонены 9-ым Сеймом 22 марта, 31 марта, 26 апреля 2007, а также 6 марта, 31 марта, 29 июня, 7 июля, 18 сентября и 2 октября 2008 года. Кроме того, в 2008 году Президент страны отказался встретиться с представителями 55 общественных организаций, обратившихся к нему с просьбой о соответствующей законодательной инициативе от его имени.⁴

Следует также отметить, что среди кандидатов на местных выборах 1997 года было лишь 6 %, а среди депутатов, избранных на выборах 2001 и 2005 года, соответственно, 7,6 и 17,4 % представителей национальных меньшинств,⁵ при общей их доле в составе населения в 42,3 % согласно переписи 2000 года.⁶ Этот факт свидетельствует об отстранении национальных меньшинств Латвии от процесса принятия решений даже на муниципальном уровне, противоречит ратифицированной Латвией в 2005 году Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и не способствует интеграции общества.

Наконец, обращаем ваше внимание на тот факт, что количество мест от Латвии в Европейском парламенте пропорционально числу всех ее постоянных жителей: 2 из 9 депутатских мандатов Латвия получает за счет неграждан. Если бы при распределении мест учитывались лишь граждане, Латвия не имела бы больше мест, чем Словения (7).

1. 2. Натурализация и различия в правах граждан и неграждан.

¹ Бузаев В. В. Неграждане Латвии – Рига: ЛКПЧ, 2007 – стр. 12-13

² Integration and Minority Information Service, 16 April 2008 <http://www.humanrights.org.lv/html/29452.html>

³ ECRI's Third report on Latvia CRI(2008)2 – see para. 132

⁴ Ошибка президента? «Час», 18 апреля 2008 года http://www.chas.lv/win/2008/04/18/1_044.html?r=30&

⁵ О допуске неграждан Латвии к выборам <http://www.shtab.lv/main.php?w2=doc&id=210>

⁶ CIA's The World Factbook <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/lg.html>

На 01.01.2008 в Латвии продолжало оставаться 372 тысячи неграждан, или 16,4 % населения.⁷ Сокращение числа неграждан преимущественно связано с превышением смертности над рождаемостью и вынужденной эмиграцией. Доля натурализации в этом сокращении составляет от 25 % (с 1993 г.) до 37 % (с 1996 г.). Темпы натурализации в последние два-три года существенно уменьшились (табл.)

Таблица 1

Количество подаваемых заявлений на натурализацию⁸

Год	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Заявлений	11 268	21 297	19 807	10 581	3308	2844*

* экстраполяция по 8 месяцам года

Негражданами по состоянию на 2008 год остаются около 16,5 тысяч детей неграждан, родившихся после 21 августа 1991 года.⁹

С 1995 года сумели натурализоваться лишь 8000 лиц старше 60 лет, или 7 % от общего числа неграждан этого возраста на сегодняшний день.

Никаких мер по ускорению темпов натурализации не предпринимается, несмотря на многочисленные рекомендации международных организаций, в том числе – полученные в 2008 году от учреждений ООН¹⁰ и Совета Европы.¹¹

15 октября 2007 года члены Латвийского комитета по правам человека передали Омбудсмену новую редакцию списка, насчитывающего 80 различий¹² в правах граждан и неграждан Латвии. Среди различий – 31 запрет на профессии, в том числе 9 – в частной сфере. 25 различий из 80 носят для неграждан заведомо оскорбительный характер – соответствующие ограничения введены также для уголовников, недееспособных лиц, наркоманов и алкоголиков из числа граждан. В 17 случаях правами, которыми не обладают неграждане, пользуются иностранцы – граждане ЕС. Сроки проведения проверочного дела, возбужденного Омбудсменом, периодически продлеваются. Отметим, что Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью в этом году выразила озабоченность этими ограничениями, особенно – в профессиональной сфере.¹³

1.3. Рекомендации для Латвии:

1) Упростить натурализацию, особенно – языковые требования для пожилых людей. Автоматически предоставлять гражданство при рождении тем детям родителей-неграждан, чьи родители не высказывают возражений.

2) Предоставить негражданам Латвии право голоса на местных и европейских выборах.

3) Пересмотреть список профессий, недоступных для неграждан.

⁷ Data from the Board for Citizenship and Migration Affairs www.np.gov.lv/index.php?id=469&top=469

⁸ Data from the Naturalization Board www.np.gov.lv/en/faili_en/naturalizacija_eng.pdf

⁹ Latvijas Republikas kārtējais ziņojums par 1965.gada Konvencijas par jebkuras rasu diskriminācijas izskaušanu izpildi Latvijā laikā no 2003.gada līdz 2007.gadam http://www.mk.gov.lv/doc/2005/AMzino_050608.doc - sk. 10 pielikumu (LV)

¹⁰ Report of the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance. Addendum: Mission to Latvia A/HRC/7/19/Add.3 – see para. 88

¹¹ ECRI's Third report on Latvia CRI(2008)2 – see para. 117

¹² Бузаев В. В. Неграждане Латвии – Рига: ЛКПЧ, 2007 – стр. 88-95. An updated version (2008) is available in English in: Citizens of a Non-Existent State – Riga: Averti-R, 2008 – pp. 24-31

¹³ ECRI's Third report on Latvia CRI(2008)2 – see para. 118

