



human rights *first*

30th
ANNIVERSARY
CELEBRATE
ADVOCATE
PARTICIPATE

Рекомендации для Правительств

Рекомендации для правительств всех 56 стран-участниц ОБСЕ

Мы призываем правительства всех 56-и государств-участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) внедрить в своих странах следующий план по борьбе с преступлениями на почве нетерпимости с применением насилия, а также представляем рекомендации по усилению роли ОБСЕ в данной сфере:

10 шагов по борьбе с преступлениями на почве нетерпимости

1. Признавайте факты и осуждайте преступления на почве нетерпимости с применением насилия всякий раз, когда они совершаются. Должностные лица, занимающие высокие правительственные посты, должны немедленно, недвусмысленно и последовательно доводить до сведения общественности, что тяжкие преступления, совершаемые на почве предубеждения и нетерпимости, будут подвергаться тщательному расследованию и преследоваться в судебном порядке по всей строгости закона.

2. Введите в действие законы, которые явно и однозначно касаются преступлений на почве нетерпимости.

Признавая конкретные случаи вреда, причиняемого преступлениями с применением насилия на почве нетерпимости, правительства также должны ввести в действие законы, которые дают четкое определение правонарушений, вызванных нетерпимостью, или вводят усиленную ответственность за тяжкие преступления, совершенные на почве расовой, религиозной или этнической принадлежности жертвы, сексуальной ориентации, половой принадлежности либо самоидентификации, умственных или физических отклонений, либо иного подобного статуса.

HEADQUARTERS
333 Seventh Avenue
13th Floor
New York, NY 10001
Tel: 212.845.5200
Fax: 212.845.5299

WASHINGTON D.C. OFFICE
100 Maryland Avenue, N.E.
Suite 500
Washington, DC 20002
Tel: 202.547.5692
Fax: 202.543.5999

www.humanrightsfirst.org

3. Усилить правоприменительную деятельность и преследование преступников в судебном порядке. Правительства должны гарантировать, что совершившие преступления на почве нетерпимости несут ответственность по закону, что исполнение законов касательно преступлений на почве нетерпимости является приоритетным для системы уголовного правосудия и что применение этих законов документально фиксируется и должным образом обнародуется.

4. Обеспечьте органы правопорядка необходимыми сведениями и ресурсами. Правительства должны обеспечить, чтобы полиция и следственные органы—как первые, кто реагирует на тяжкие преступления—были должным образом проинструктированы, обучены и имели в своем распоряжении необходимые процедуры и средства для того, чтобы идентифицировать, расследовать и фиксировать мотив предубеждения перед судом, и чтобы обвинители были обучены выявлять доказательства мотивов предубеждения и применять юридические меры, требуемые для судебного преследования преступлений на почве нетерпимости.

5. Проведите изучение вопроса по проблеме преступлений на почве нетерпимости на парламентском, межведомственном или других уровнях. Открытое официальное обсуждение проблемы должно вызвать общественные дебаты, обнаружить способы более эффективного реагирования на преступления на почве ненависти и помочь найти нестандартные способы искоренения нетерпимости и дискриминации через систему образования и другие средства.

6. Ведите мониторинг и информирование по преступлениям на почве ненависти. Правительства должны создать официальные системы мониторинга и информирования общественности, чтобы получать точные данные для принятия осознанных продуманных решений по борьбе с тяжкими преступлениями на почве нетерпимости. Такие системы должны включать анонимную и детализированную информацию относительно мотивов предубеждения и/или групп жертв, должны вести мониторинг инцидентов и правонарушений, а также ведения судебных дел. Правительства должны рассмотреть введение процедуры подачи жалобы от третьего лица, чтобы усилить выявление преступлений на почве нетерпимости, а также проводить периодические опросы по преступлениям на почве нетерпимости, чтобы отслеживать случаи непоступления обращений со стороны жертвы и нефиксацию этих преступлений правоохранительными структурами.

7. Создайте и усильте органы по борьбе с дискриминацией. Официальные органы по борьбе с дискриминацией и правам человека должны быть наделены полномочиями для работы с преступлениями на почве нетерпимости путем мониторинга, информирования и оказания помощи жертвам.

8. Держите связь с общественными группами. Правительства должны провести информационно-разъяснительную и образовательную работу на местах и в общественных группах, чтобы

уменьшить страх и оказать помощь жертвам, установить более тесные отношения между полицией и общественностью, поощрить более активное обращение граждан в полицию по поводу преступлений на почве нетерпимости и улучшить качество сбора данных органами правопорядка.

9. Открыто выступайте против нетерпимости и предубежденности на официальном уровне.

Свобода слова даёт простор для оскорбительных и нетерпимых высказываний, но общественные деятели должны придерживаться более высоких стандартов. Члены парламента и лидеры местных органов власти должны нести политическую ответственность за нетерпимые высказывания, поощряющие дискриминацию и насилие и создающие атмосферу страха для меньшинств.

10. Поощряйте международное сотрудничество по борьбе с преступлениями на почве нетерпимости.

Правительства должны поддержать и усилить полномочия межправительственных организаций, занимающихся проблемами дискриминации—таких как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейская комиссия против расизма и нетерпимости и Организация по основным правам человека—поощряя их повышать эффективность работы и проводить обучение полиции, работников прокуратуры и судей, а также других государственных органов и общественных групп борьбе с тяжкими преступлениями на почве нетерпимости. Правительства также должны подробно информировать эти органы о частоте и природе преступлений на почве ненависти в соответствии со взятыми обязательствами.

Усиление роли ОБСЕ

Продвигайте программу действий ОБСЕ по укреплению терпимости и недопущению дискриминации, поднимая проблему преступлений на почве нетерпимости на форумах ОБСЕ и поддерживая следующее:

- Выполнение странами-участницами данных ОБСЕ обязательств по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости и дискриминации: в частности, обязательств по сбору данных о преступлениях на почве нетерпимости и информированию Бюро по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ).
- Повторное назначение греческим руководством в 2009 г. трёх личных представителей Председателя ОБСЕ по вопросам терпимости, имеющих четко определённые полномочия.
- Выделение дополнительных административных ресурсов, либо из средств страны-председателя, либо из других источников внутри ОБСЕ, для обеспечения выполнения полномочий троих личных представителей Председателя ОБСЕ.
- Постоянная поддержка подразделения БДИПЧ по укреплению терпимости и недопущению дискриминации (ТнД), а именно:

- Усилия по оказанию необходимой поддержки Программе для работников органов правопорядка по борьбе с преступлениями на почве нетерпимости и вовлечению стран-участниц в работу этой программы.
- Помощь БДИПЧ в созыве регулярных форумов «Национальные точки соприкосновения в борьбе с преступлениями на почве нетерпимости» с широким привлечением общественных организаций и представителей специальных органов по борьбе с дискриминацией, и рассмотрение в качестве задачи на 2009 г. построение доверия и сотрудничества между правоохранительными органами и жертвами, общественностью и гражданскими организациями.
- Повсеместное распространение сведений о подготавливаемых БДИПЧ рекомендациях по законодательству касательно преступлений на почве нетерпимости.
- Достижение соглашений между БДИПЧ и странами-участницами программ технической помощи по борьбе с преступлениями на почве нетерпимости.
- Выделение достаточного финансирования для программ и деятельности подразделения ТнД по борьбе с преступлениями на почве нетерпимости из регулярного бюджета ОБСЕ и внебюджетных поступлений.
- Незамедлительная подготовка к совещанию на высшем уровне 2009 года по борьбе с преступлениями на почве нетерпимости с целью получения политической поддержки для выполнения обязательств по укреплению терпимости и недопущению дискриминации, а также подкрепления действий личных представителей председателя ОБСЕ по терпимости и Бюро по демократическим институтам и правам человека. Необходимо незамедлительно определить страну-организатора, разработать повестку дня и предполагаемые итоги, и предпринять шаги по гарантированию участия на высоком уровне. Так как преступления на почве нетерпимости представляют серьезную угрозу в данном регионе и сочетают разные формы дискриминации и нетерпимости, конференция поможет объединить усилия правительств и широкого ряда гражданских и общественных организаций, и разработать совместную программу противодействия преступлениям на почве нетерпимости с учетом тех конкретных факторов, которые характерны для различных мотивов дискриминации.
- Внедрение странами-участницами рекомендаций Парижского форума июня 2004 по Интернет-преступлениям и преступлениям на почве нетерпимости, сформулированных в Резолюции 633 Постоянного совета при ОБСЕ по продвижению терпимости и свободы СМИ в Интернете.

Рекомендации для правительства Соединенных Штатов

Мы призываем правительство Соединенных Штатов демонстрировать лидерство в ОБСЕ на международном уровне, отстаивать меры по борьбе с преступлениями на почве нетерпимости в двусторонних отношениях с другими странами и расширять усилия по поддержке гражданских организаций на всей территории ОБСЕ путем следующих мер:

Демонстрация международного лидерства в ОБСЕ

Продвигайте программу действий ОБСЕ по укреплению терпимости и недопущению дискриминации, принимая на себя ведущую роль в содействии внедрению рекомендаций по усилению роли ОБСЕ.

Обеспечивайте внебюджетные поступления, направляйте необходимые кадры и оказывайте другую подобную поддержку программам ОБСЕ по борьбе с тяжкими преступлениями на почве нетерпимости, включая помощь квалифицированных специалистов по охране правопорядка. В связи с этим проведите работу по оценке и реформированию нынешнего механизма распределения бюджета госдепартаментом, чтобы гарантировать выполнение Соединенными Штатами обязательств по своевременному финансированию ОБСЕ.

Отстаивание интересов в двусторонних отношениях и предоставление технической помощи

Способствуйте более активному реагированию правительств стран-участниц ОБСЕ на тяжкие преступления, вызванные нетерпимостью, информируя их о положении в США и укрепляя двусторонние отношения Соединенных Штатов с этими странами следующим образом:

- Ведите подробный и всесторонний мониторинг со стороны государственного департамента, информируйте общественность о насилии, совершаемом на почве расизма, антисемитизма, ксенофобии, анти-мусульманских настроений, ненависти к гомосексуалистам, цыганам и других предубеждений, проводите консультации с гражданскими организациями и предоставляйте соответствующее обучение представителям по правам человека и другому персоналу миссий за рубежом.
- Поднимайте проблемы, связанные с тяжкими преступлениями на почве нетерпимости, для обсуждения с представителями правительств других стран, по возможности вызывая законодательную и политическую реакцию, содержащуюся в рекомендациях для правительств из 10 пунктов от правозащитной группы «Права человека - прежде всего» по борьбе с тяжкими преступлениями на почве нетерпимости, а также особых рекомендациях по Российской Федерации и Украине.
- Предлагайте соответствующую техническую помощь и другие формы сотрудничества, включая обучение органов полиции и прокуратуры расследованию, регистрации, преследованию в судебном порядке и информированию о тяжких преступлениях на почве нетерпимости, а также перевод материалов Министерства юстиции и Федерального бюро расследований (ФБР) по преступлениям на почве нетерпимости. Кроме того, Международная академия охраны правопорядка при ФБР должна включить изучение преступлений на почве нетерпимости в курс обучения правоохранительных кадров из развивающихся демократических стран Восточной Европы и бывшего Советского Союза.

- Организуйте международные программы по обмену опытом борьбы с насилием на почве предубеждений при участии представителей правоохранительных органов, жертв насилия, организаций по правам человека и правозащитников.

Поддержка гражданских организаций

Повышайте финансирование и обеспечивайте поддержку гражданских организаций в регионе деятельности ОБСЕ, чтобы создать потенциал для борьбы с тяжкими преступлениями на почве нетерпимости, предпринимая следующее:

- Предоставьте поддержку из внебюджетных средств для развертывания программы БДИПЧ по обучению гражданского общества борьбе с преступлениями на почве нетерпимости.
- Уделите особое внимание борьбе против преступлений на почве нетерпимости в следующей фазе программы помощи демократии и управлению в России, организованной Агентством по международному развитию США, для увеличения потенциала российских гражданских организаций по мониторингу и информированию о преступлениях на почве нетерпимости, участию в национальной и международной правозащитной деятельности, реагированию на инциденты и поддержке жертв преступлений на местном уровне.
- Предоставьте финансирование для расширения сети наблюдателей за тяжкими преступлениями на почве нетерпимости в гражданских организациях в Украине.
- Обеспечьте группам, ведущим борьбу со всеми формами тяжких преступлений на почве нетерпимости, доступ к программам, финансируемым США, включая Фонд по правам человека и демократии и программы для защитников прав человека.
- Создайте долгосрочную ведомственную программу финансирования при госдепартаменте, АМР США или сторонней организации по оказанию поддержки гражданским организациям в странах деятельности ОБСЕ для проведения мониторинга и информирования о тяжких преступлениях на почве нетерпимости, пропаганды более действенных законов и политики, более активного официального реагирования на случаи преступлений, вызванных нетерпимостью, оказания помощи жертвам, а также для разработки и внедрения программ по предотвращению и реагированию на преступления, вызванные нетерпимостью.