

Перенастройка, а не перезагрузка

Интересы России в отношениях с США

Валдай

Международный
Дискуссионный клуб

Российско-американская секция / Москва, июнь 2009

*Доклад
к заседанию
российско-
американской
секции
международного
дискуссионного
клуба «Валдай»*



РИА НОВОСТИ
РОССИЙСКОЕ АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ



СОВЕТ ПО ВНЕШНЕЙ И ОБОРОННОЙ ПОЛИТИКЕ

Перенастройка, а не перезагрузка

Интересы России в отношениях с США

*Доклад
к заседанию российско-
американской секции
международного
дискуссионного клуба
«Валдай»*

Москва, июнь 2009

Авторы доклада:

КАРАГАНОВ С.А. –
руководитель авторского
коллектива, ответственный
редактор доклада, профессор,
председатель Президиума Совета
по внешней и оборонной политике,
председательствует на заседаниях
Валдайского клуба

СУСЛОВ Д.В. –
заместитель директора
по исследованиям Совета по внешней
и оборонной политике (СВОП)

БОРДАЧЕВ Т.В. –
директор Центра комплексных
европейских и международных
исследований (ЦКЕМИ) ГУ-ВШЭ

АДАМИШИНУ А.Л.ž

АНДРЕЕВУ П.В.ž

БЕЛКИНУ А.А.ž

ЗОЛОТАРЕВУ П.С.,

КОЛОСОВСКОМУ А.И.ž

Akin Gump Strauss Hauer & Feld LLPž

КОРТУНОВУ А.В.ž

КРЕМЕНЮКУ В.А.ž

ПУШКОВУ А.К.ž

СУПЯНУ В.Б.,

ТРОИЦКОМУ М.А.ž

УТКИНУ А.И.ž

ЮРГЕНСУ И.Ю.ž

БУГРОВУ А.Е.,

ТРЕНИНУ Д.В.,

ЛУКЬЯНОВУ Ф.А.

АРБАТОВУ А.Г., СПАССКОМУ Н.Н.

Содержание

4	ПРЕДИСЛОВИЕ ОТВЕТСТВЕННОГО РЕДАКТОРА
6	1. НОВЫЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ
8	2. США И РОССИЯ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ
9	3. ОТНОШЕНИЯ РОССИЯ-США
12	4. «ОКНО ВОЗМОЖНОСТЕЙ»
14	5. ИНТЕРЕСЫ РОССИИ И ИНТЕРЕСЫ США
18	6. ЧТО ДЕЛАТЬ С ПРЕДЛОЖЕНИЕМ БАРАКА ОБАМЫ?
20	7. «БОЛЬШАЯ СДЕЛКА»
24	8. РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
26	ПРИЛОЖЕНИЕ. СРАВНИВАЯ ИНТЕРЕСЫ РОССИИ И США

Предисловие Ответственного Редактора

В предисловии к сборнику статей, посвященному перенастройке американской политики в отношении России, редактор обращается к читателям с просьбой обратить внимание на то, что в настоящее время в США и в Европе происходит процесс перенастройки политики в отношении России. Этот процесс является результатом изменений в американской администрации и в европейской политике. Редактор подчеркивает, что перенастройка политики является необходимым условием для достижения стабильности и сотрудничества в отношениях между США и Россией. Он также отмечает, что перенастройка политики является процессом, который требует времени и усилий со стороны обеих сторон. Редактор надеется, что сборник статей поможет читателям лучше понять этот процесс и его значение для будущего отношений между США и Россией.

Первая. Перенастройка политики является процессом, который требует времени и усилий со стороны обеих сторон. Редактор надеется, что сборник статей поможет читателям лучше понять этот процесс и его значение для будущего отношений между США и Россией.

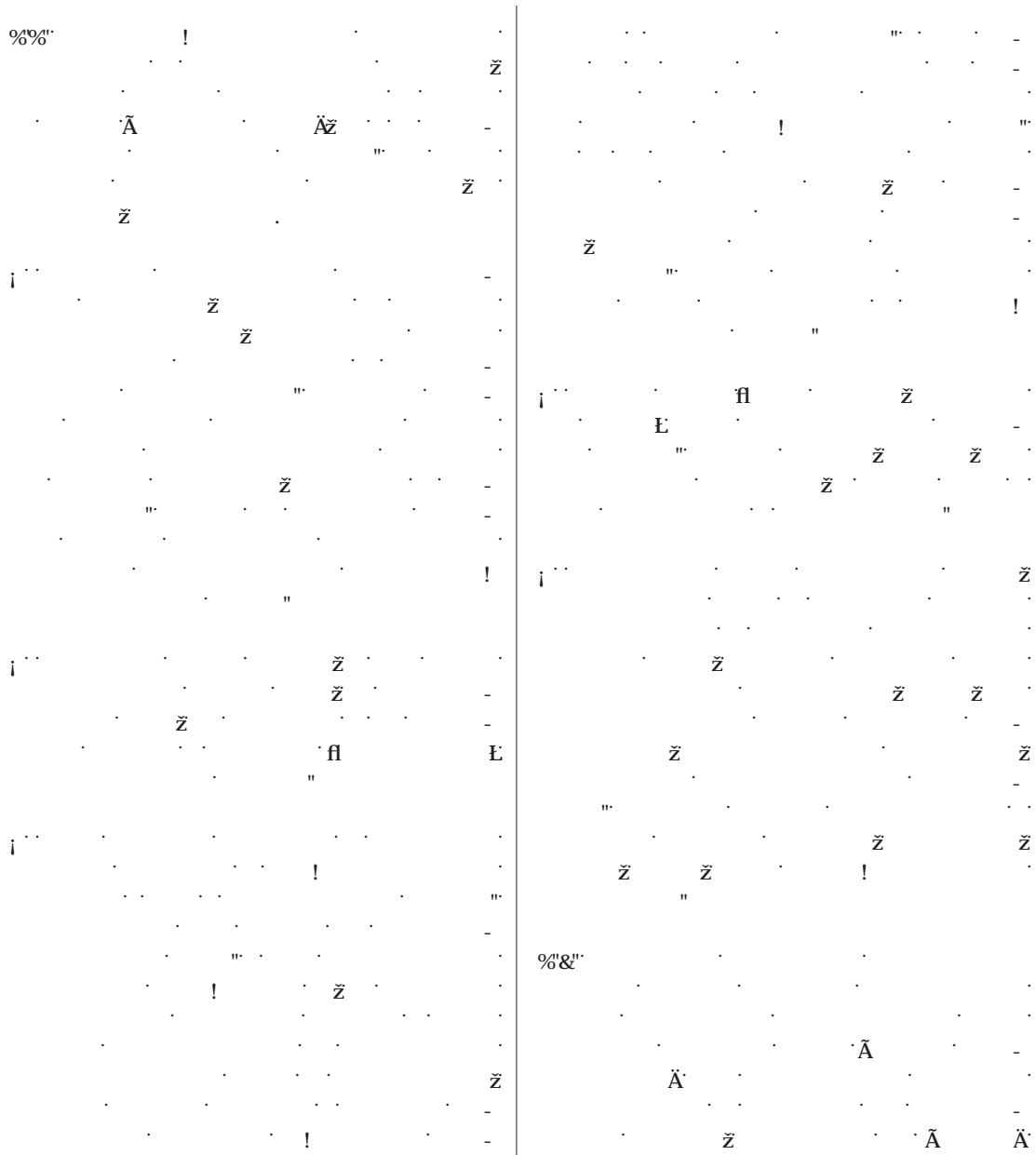
Вторая. Перенастройка политики является процессом, который требует времени и усилий со стороны обеих сторон. Редактор надеется, что сборник статей поможет читателям лучше понять этот процесс и его значение для будущего отношений между США и Россией.

ž ž ž
ž
&SS- ž !
ž ž !
ž
ž
" ž
" ž
ž ž

"
ž ž í í
"
í
"
ž
"
"

С.А. Караганов

1. НОВЫЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ



ж
"
ж
ж
" ж " &SSS!
"

1.3. В международных отношениях начинается новый постгегемонистский, незапад-

ный этап.
"
!
ж
ж
!
ж
!
!"

4.4. Само по себе предложение «перезагрузки» — весьма позитивный факт, свидетельствующий об изменении самой философии подхода США к России.

4.5. Реализация предложенного варианта «перезагрузки» может посеять в отношениях между двумя странами еще большее недоверие и не привести, в конечном счете, к их улучшению.

... нахождения такой формулы, при которой политика одной из сторон не будет представлять собой угрозу жизненно важным или значимым интересам другой стороны, в то время как сотрудничество России и США будет содействовать реализации их важных или жизненно важных интересов"

5. Интересы России и интересы США

1) "6" "главные из них находятся не в сфере двусторонних отношений, а в отношениях с третьими странами"

2) "8" "главные из них находятся не в сфере двусторонних отношений, а в отношениях с третьими странами"

3) "9" "главные из них находятся не в сфере двусторонних отношений, а в отношениях с третьими странами"

4) "10" "главные из них находятся не в сфере двусторонних отношений, а в отношениях с третьими странами"

• "главные из них находятся не в сфере двусторонних отношений, а в отношениях с третьими странами"

• "главные из них находятся не в сфере двусторонних отношений, а в отношениях с третьими странами"

• "главные из них находятся не в сфере двусторонних отношений, а в отношениях с третьими странами"

• "главные из них находятся не в сфере двусторонних отношений, а в отношениях с третьими странами"

• "главные из них находятся не в сфере двусторонних отношений, а в отношениях с третьими странами"

• "Важным интересом России и Соединенных Штатов является поддержание конструктивных двусторонних отношений и выстраивание стратегического партнерства"

• "Важным интересом России и Соединенных Штатов является поддержание конструктивных двусторонних отношений и выстраивание стратегического партнерства"

• "Выстраивание конструктивных отношений с Россией имеет для США хотя и относительно меньшую ценность, чем для Российской Федерации, но может быть отнесено к категории важнейших внешнеполитических интересов страны."

• "Важным интересом России и Соединенных Штатов является поддержание конструктивных двусторонних отношений и выстраивание стратегического партнерства"

• "Важным интересом России и Соединенных Штатов является поддержание конструктивных двусторонних отношений и выстраивание стратегического партнерства"

5.9. Для России позитивные отношения с США важны как с точки зрения комплексной модернизации российской экономики и общества – важнейшего приоритета ее развития, так и для реализации других жизненно важных интересов страны"

• "Важным интересом России и Соединенных Штатов является поддержание конструктивных двусторонних отношений и выстраивание стратегического партнерства"

• "Важным интересом России и Соединенных Штатов является поддержание конструктивных двусторонних отношений и выстраивание стратегического партнерства"

• "Важным интересом России и Соединенных Штатов является поддержание конструктивных двусторонних отношений и выстраивание стратегического партнерства"

• "Россия и США не могут решить многие (если не все) стоящие перед ними ключевые проблемы без содействия другой стороны"

"При сохранении общей асимметрии отношений и силовых потенциалов сторон, на отдельных направлениях российско-американского взаимодействия возникает «перекрестная» симметрия"

Россия и США не могут решить многие (если не все) стоящие перед ними ключевые проблемы без содействия другой стороны"

"При сохранении общей асимметрии отношений и силовых потенциалов сторон, на отдельных направлениях российско-американского взаимодействия возникает «перекрестная» симметрия"

В условиях значительного превосходства Соединенных Штатов над всеми странами мира в сфере обычных вооружений глубокие сокращения ядерных вооружений могут привести к снижению сдерживающего потенциала российского ядерного арсенала — главного фактора влияния РФ в международной политической системе и обеспечения ее безопасности"

В условиях значительного превосходства Соединенных Штатов над всеми странами мира в сфере обычных вооружений глубокие сокращения ядерных вооружений могут привести к снижению сдерживающего потенциала российского ядерного арсенала — главного фактора влияния РФ в международной политической системе и обеспечения ее безопасности"

В условиях значительного превосходства Соединенных Штатов над всеми странами мира в сфере обычных вооружений глубокие сокращения ядерных вооружений могут привести к снижению сдерживающего потенциала российского ядерного арсенала — главного фактора влияния РФ в международной политической системе и обеспечения ее безопасности"

России целесообразно согласиться лишь на небольшое сокращение ядерных вооружений до уровня, незначительно ниже, чем обозначено в Московском договоре СНП 2002 г.

России целесообразно согласиться лишь на небольшое сокращение ядерных вооружений до уровня, незначительно ниже, чем обозначено в Московском договоре СНП 2002 г.

В условиях значительного превосходства Соединенных Штатов над всеми странами мира в сфере обычных вооружений глубокие сокращения ядерных вооружений могут привести к снижению сдерживающего потенциала российского ядерного арсенала — главного фактора влияния РФ в международной политической системе и обеспечения ее безопасности"

В условиях значительного превосходства Соединенных Штатов над всеми странами мира в сфере обычных вооружений глубокие сокращения ядерных вооружений могут привести к снижению сдерживающего потенциала российского ядерного арсенала — главного фактора влияния РФ в международной политической системе и обеспечения ее безопасности"

России целесообразно согласиться лишь на небольшое сокращение ядерных вооружений до уровня, незначительно ниже, чем обозначено в Московском договоре СНП 2002 г.

России целесообразно согласиться лишь на небольшое сокращение ядерных вооружений до уровня, незначительно ниже, чем обозначено в Московском договоре СНП 2002 г.

7. «Большая сделка»

«Большая сделка» — это не просто обмен территориями, это обмен уважением интересов двух сторон в областях, где они являются действительно жизненно важными. Суть «большой сделки» заключается в том, что, уступая друг другу по менее важным вопросам, и Россия, и США удовлетворяют свои жизненно важные интересы.

Важно отметить, что «большая сделка» не означает, что одна сторона уступает другой. Это означает, что каждая сторона получает то, что для нее действительно важно, в обмен на то, что для другой стороны действительно важно.

«Большая сделка» — это не просто обмен территориями, это обмен уважением интересов двух сторон в областях, где они являются действительно жизненно важными. Суть «большой сделки» заключается в том, что, уступая друг другу по менее важным вопросам, и Россия, и США удовлетворяют свои жизненно важные интересы.

«Большая сделка» — это не просто обмен территориями, это обмен уважением интересов двух сторон в областях, где они являются действительно жизненно важными. Суть «большой сделки» заключается в том, что, уступая друг другу по менее важным вопросам, и Россия, и США удовлетворяют свои жизненно важные интересы.

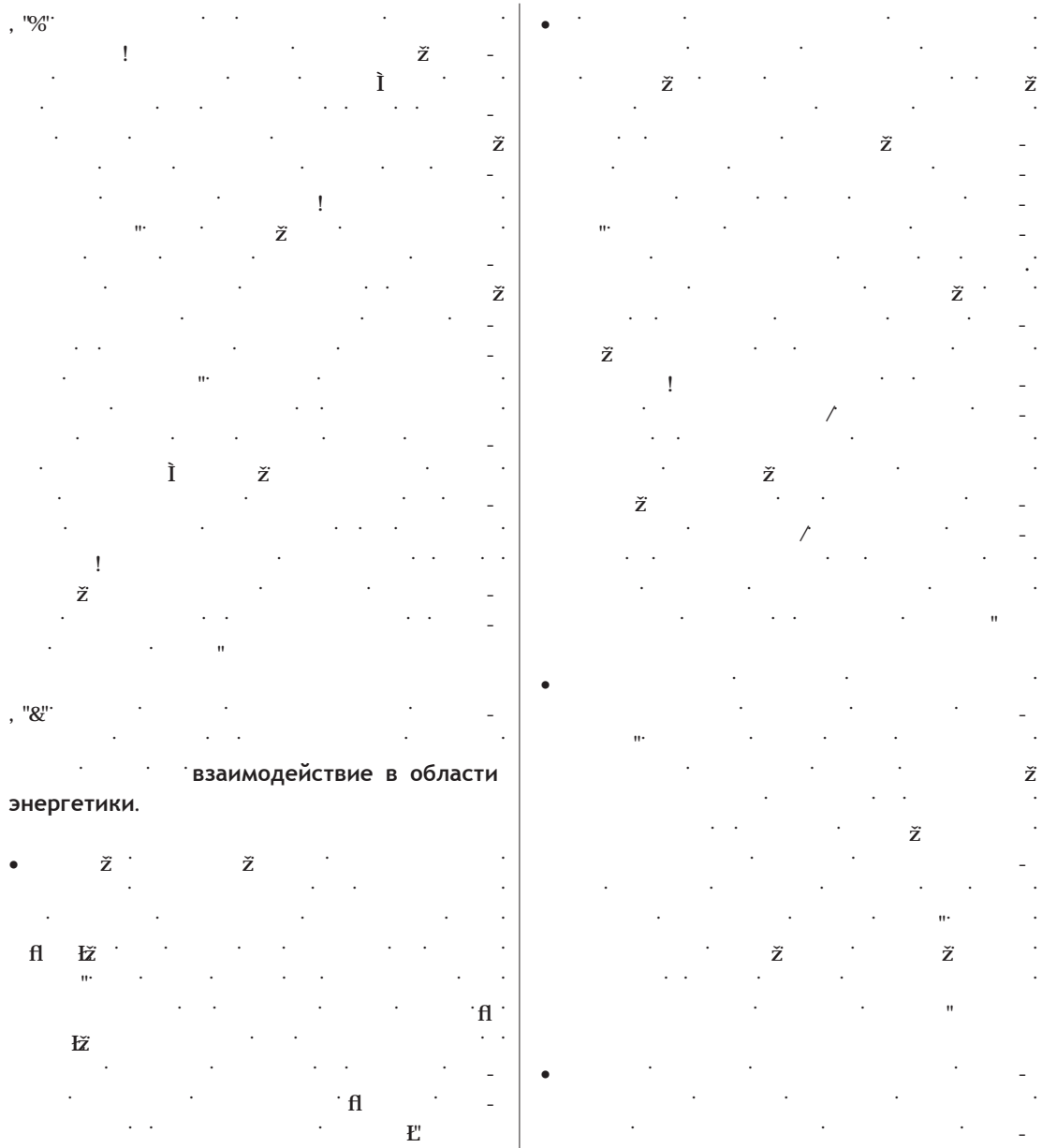
Важно отметить, что «большая сделка» не означает, что одна сторона уступает другой. Это означает, что каждая сторона получает то, что для нее действительно важно, в обмен на то, что для другой стороны действительно важно.

«Большая сделка» — это не просто обмен территориями, это обмен уважением интересов двух сторон в областях, где они являются действительно жизненно важными. Суть «большой сделки» заключается в том, что, уступая друг другу по менее важным вопросам, и Россия, и США удовлетворяют свои жизненно важные интересы.

7.3.1. Со стороны России

- «Большая сделка» — это не просто обмен территориями, это обмен уважением интересов двух сторон в областях, где они являются действительно жизненно важными. Суть «большой сделки» заключается в том, что, уступая друг другу по менее важным вопросам, и Россия, и США удовлетворяют свои жизненно важные интересы.
- «Большая сделка» — это не просто обмен территориями, это обмен уважением интересов двух сторон в областях, где они являются действительно жизненно важными. Суть «большой сделки» заключается в том, что, уступая друг другу по менее важным вопросам, и Россия, и США удовлетворяют свои жизненно важные интересы.

8. Развитие экономического сотрудничества



взаимодействие в области
энергетики.

-

Приложение

Сравнивая интересы России и США

Интересы России в отношениях с США

I. Жизненно-важные интересы России

Долгосрочные

1. Комплексная модернизация российской экономики и общества — основы российских позиций в мире.

«... комплексная модернизация российской экономики и общества — основы российских позиций в мире. ...»

2. Предотвращение дальнейшей дестабилизации международных отношений, способной сорвать российскую модернизацию, прямо угрожать интересам безопасности.

«... предотвращение дальнейшей дестабилизации международных отношений, способной сорвать российскую модернизацию, прямо угрожать интересам безопасности. ...»

3. Усиление присутствия и влияния России в глобальных регулирующих институтах (СБ ООН, «Большая восьмерка», «Большая двадцатка»).

«... усиление присутствия и влияния России в глобальных регулирующих институтах (СБ ООН, «Большая восьмерка», «Большая двадцатка»). ...»

«... предотвращение потери Восточной Сибири и Дальнего Востока из-за недоразвития региона. ...»

4. Предотвращение потери Восточной Сибири и Дальнего Востока из-за недоразвития региона.

«... предотвращение гонки вооружений в космосе и развертывания глобальной ПРО. ...»

5. Предотвращение гонки вооружений в космосе и развертывания глобальной ПРО.

«... сохранение российского ядерного потенциала — важнейшего фактора обеспечения безопасности, влияния России в мировой политике и экономике. ...»

6. Сохранение российского ядерного потенциала — важнейшего фактора обеспечения безопасности, влияния России в мировой политике и экономике.

«... выработка системы многостороннего ядерного сдерживания в условиях начавшегося ядерного распространения и формирования системы ядерной многополярности. ...»

7. Выработка системы многостороннего ядерного сдерживания в условиях начавшегося ядерного распространения и формирования системы ядерной многополярности.

8. Предотвращение ядерной войны с США.

Наиболее острые

1. Обеспечение стабильности и безопасности на пространстве СНГ, сохранение и укрепление там влияния России.

2. Окончательное завершение «холодной войны» в Европе. Закрепление равного права России на принятие решений в сфере европейской безопасности посредством принятия нового Договора о европейской коллективной безопасности.

3. Прекращение расширения НАТО и провоцирования в связи с этим череды кризисов по периферии России.

II. Важные интересы России

1. Ограничение и предотвращение распространения ОМУ.

2. Предотвращение развертывания третьего позиционного района ПРО США в Центральной Европе.

3. Стабилизация ситуации в Пакистане, предотвращение конфликта между Индией и Пакистаном.

4. Вовлечение Китая в международный порядок в качестве «державы статус-кво» и одного из ответственных лидеров мира.

5. Борьба с международным терроризмом.

6. Разрешение северокорейского ядерного кризиса.

7. Сохранение СБ ООН (в нынешнем составе) в качестве главного органа принятия решений по вопросам мировой политики.

8. Развитие стратегического партнерства с ЕС, в том числе на основе выстраивания с Евросоюзом равноправного энергетического, экономического и политического союза.

Внешиполитические интересы США в отношениях с Россией

I. Жизненно-важные интересы США

Долгосрочные

1. Реставрация американского глобального лидерства, влияния США на своих союзников и партнеров.

Важнейшим элементом американской стратегии является восстановление ее глобального лидерства и влияния на своих союзников и партнеров. Это достигается за счет поддержания и укрепления системы ПРО США).

2. Борьба с международным терроризмом, предотвращение ядерного и иных форм катастрофического терроризма.

Важнейшим элементом американской стратегии является борьба с международным терроризмом, предотвращение ядерного и иных форм катастрофического терроризма. Это достигается за счет поддержания и укрепления системы ПРО США).

3. Выработка системы многостороннего ядерного сдерживания в условиях вероятной ядерной многополярности.

Важнейшим элементом американской стратегии является выработка системы многостороннего ядерного сдерживания в условиях вероятной ядерной многополярности. Это достигается за счет поддержания и укрепления системы ПРО США).

Важнейшим элементом американской стратегии является выработка системы многостороннего ядерного сдерживания в условиях вероятной ядерной многополярности. Это достигается за счет поддержания и укрепления системы ПРО США).

4. Преодоление ситуации гарантированного взаимного уничтожения с Россией (в том числе путем значительного сокращения ядерных потенциалов двух стран при

параллельном развитии системы ПРО США).

Важнейшим элементом американской стратегии является восстановление ее глобального лидерства и влияния на своих союзников и партнеров. Это достигается за счет поддержания и укрепления системы ПРО США).

5. Предотвращение глобальной ядерной войны.

Важнейшим элементом американской стратегии является предотвращение глобальной ядерной войны. Это достигается за счет поддержания и укрепления системы ПРО США).

Наиболее острые

1. Предотвращение распространения ОМУ, прежде всего, предотвращение приобретения ядерного оружия Ираном.

Важнейшим элементом американской стратегии является предотвращение распространения ОМУ, прежде всего, предотвращение приобретения ядерного оружия Ираном. Это достигается за счет поддержания и укрепления системы ПРО США).

2. Стабилизация ситуации в Афганистане.

Важнейшим элементом американской стратегии является стабилизация ситуации в Афганистане. Это достигается за счет поддержания и укрепления системы ПРО США).

3. Уход из Ирака при сохранении его в относительно стабильном и дружественном США состоянии.

4. Стабилизация положения в зоне арабо-израильского конфликта.

5. Стабилизация ситуации в Пакистане и предотвращение войны между Индией и Пакистаном.

II. Важные интересы США

1. Обеспечение максимально возможной энергетической независимости США.

2. Вовлечение Китая в международный экономический и политический порядок в качестве ключевого лидера нового мира.

3. Разрешение северокорейского ядерного кризиса.

4. Реализация «сделки» с Ираном: отказ Тегерана от возможности обладания ядерным оружием, поддержки ХАМАС и «Хезболлы», враждебной политики в отношении Израиля в обмен на установление конструктивных отношений с США и вовлечение в «мировое сообщество».

5. Сохранение многократного общего силового превосходства США в мире.

6. Содействие «геополитическому плюрализму» на пространстве СНГ. Противодействие политико-экономической реинтеграции постсоветского пространства вокруг России. Расширение с этой целью НАТО.

7. Интеграция России в западный (американский) порядок в области безопасности в качестве младшего партнера.

8. Восстановление и усиление влияния США в Латинской Америке, включая укрепление стратегического партнерства с Бразилией, решение проблем Венесуэлы, Кубы и т.д.

9. Реформа международных институтов в сфере безопасности (прежде всего ООН).

10. Максимальное сохранение нынешних институтов международного экономического и финансового управления.

11. Противодействие изменению климата.

12. Предотвращение усугубления проблем пресной воды и продовольствия.

III. Второстепенные интересы США

1. Развертывание элементов третьего позиционного района ПРО в Польше и Чехии.

2. Изменение политики Сирии в регионе Большого Ближнего Востока, в том числе, в отношении Израиля.

3. Возвращение России в режим ДОВСЕ и выполнение т.н. «Стамбульских обязательств».

4. Отказ РФ от признания независимости Абхазии и Южной Осетии, восстановление территориальной целостности Грузии в ее «довоенных» границах при сохранении ее проамериканской ориентации.

5. Признание Россией Косово как независимого государства.

6. Противодействие наркотрафику, организованной преступности, пиратству.