

НАВАЛЬНЫЙ



ПРОГРАММА

кандидата в мэры Москвы
Алексея Навального
2013 год

ИЗМЕНИ РОССИЮ, НАЧНИ С МОСКВЫ

ПРОГРАММА КАНДИДАТА В МЭРЫ МОСКВЫ АЛЕКСЕЯ НАВАЛЬНОГО

Москва располагает достаточными ресурсами, чтобы стать комфортным городом, не отстающим по качеству жизни от других европейских столиц. Городом, в котором свободные граждане обладают чувством собственного достоинства и могут напрямую влиять на политику городских властей.

Бюджет Москвы — более 1,6 трлн. рублей в год — сопоставим с бюджетом Нью-Йорка. В пересчете на каждого москвича, включая детей, это более 140 тыс. рублей. Этих денег, безусловно, достаточно, чтобы жизнь в Москве — и для богатых, и для бедных, и для молодых, и для пожилых — была не хуже, чем в любой европейской столице.

Почему же несмотря на эти огромные ресурсы московские власти до сих пор не смогли справиться с пробками, преступностью, произволом полиции, низким качеством медицинского обслуживания, образования и неблагоустроенностью городского пространства? Ответ очень прост — воровство и неэффективное расходование средств города.

Дело здесь не в конкретных людях, а в тех архаичных управленческих принципах, которые применяются в Москве и которые не соответствуют потребностям современного мегаполиса. Ни простая смена фамилий чиновников, ни — тем более — сохранение нынешней команды не позволят изменить саму систему власти в городе, сделать так, чтобы она могла отвечать на современные вызовы.

Москве нужны: полная прозрачность всех решений, подотчетность власти гражданам и победа над коррупцией. Именно благодаря этому удастся высвободить огромные ресурсы, которые позволят решить ключевые проблемы нашего города.

Проблемы Москвы и пути их решения настолько очевидны, что многие кандидаты обещают одно и то же. Среди них надо выбрать того, кто не обманет избирателей. Власть показала, что может только обещать.



Алексей Навальный
кандидат в мэры Москвы

ПОЧЕМУ АЛЕКСЕЙ НАВАЛЬНЫЙ МОЖЕТ ЭТО СДЕЛАТЬ, А ДРУГИЕ — НЕТ?

- У Навального есть уникальный многолетний опыт успешной борьбы с воровством и неэффективным расходованием бюджетных денег — только проект «РосПил» предотвратил неэффективное расходование более 50 млрд. рублей бюджетных средств.
- Навальный знает проблемы Москвы не понаслышке: он живет в обычной квартире в Марьино, стоит в пробках вместе с нами, его дети ходят в обычные школу и детский сад, вся семья пользуется обычной районной поликлиникой.
- Навальный создал «Комитет защиты москвичей» и руководил его работой по борьбе с точечной застройкой и незаконным строительством в 2004–2008 годах.
- Навальный ведет всю свою деятельность публично и прозрачно, отчитываясь о каждом своем проекте, о каждом своем шаге.
- Навальный ничем не обязан федеральной власти, он не связан по рукам и ногам системой подковерных договоренностей с нынешними чиновничьими кланами.

НАШИ ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

- Построение честной, подотчетной москвичам и сменяемой городской власти.
- Решение транспортных проблем.
- Победа над произволом полиции, личная безопасность на уровне «не боимся отпускать детей одних на улицу».
- Сокращение нелегальной миграции, оказывающей негативное влияние на рынок труда, ведущей к росту преступности и социальной напряженности.
- Достойный уровень жизни пенсионеров.
- Доступность качественных услуг ЖКХ, здравоохранения и образования для всех, в том числе для социально уязвимых жителей города.
- Создание благоприятной среды для развития бизнеса — устранение административных барьеров и произвола чиновников.

ОСНОВНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ

- Полная прозрачность процесса принятия решений и расходования бюджетных средств в городе, прозрачность городских предприятий и условий аренды городского имущества.
- Прямое участие жителей в определении приоритетов развития города — проведение референдумов на городском и муниципальном уровнях по ключевым вопросам.
- Создание эффективной системы общественного транспорта.
- Создание работающей системы платных парковок (с доступными для местных жителей ценами).
- Увеличение полномочий и бюджетной самостоятельности муниципалитетов.
- Прекращение точечной застройки.
- Создание условий для конкуренции (включая полную прозрачность цен и условий получения услуг) в системе ЖКХ, здравоохранения и образования, реальная возможность выбора управляющих компаний, поликлиник и школ.
- Значительное увеличение средств, выделяемых на адресную социальную помощь, за счет ресурсов, сэкономленных благодаря победе над коррупцией.
- Создание системы интеграции и легализации мигрантов и членов их семей, прозрачность системы оплаты труда и нетерпимость к нарушению миграционного законодательства на городских предприятиях, в муниципальных службах и компаниях, работающих по городскому заказу.
- Создание системы выборности мировых судей.
- Создание муниципальной полиции, подотчетной гражданам Москвы.

ИЗМЕНЕНИЯ В МОСКВЕ — КЛЮЧ К ИЗМЕНЕНИЯМ В РОССИИ

Создание работающих политических институтов в масштабах страны: независимого суда, честных выборов, сменяемой и подотчетной власти — наша долгосрочная политическая цель. В изменениях нуждается вся страна. Мы предлагаем начать с Москвы и обеспечить базовые конституционные права граждан в нашем городе:

- проведение массовых акций в уведомительном порядке;
- ликвидация цензуры в городских СМИ;
- обеспечение прав наблюдателей на выборах, общественный контроль над проведением выборов на всех этапах: от регистрации кандидатов до подсчета голосов;
- ограничение количества сроков — никто не может быть избран на пост мэра больше чем на два срока.

ПРОЗРАЧНОСТЬ И БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Мэру нечего скрывать от своих избирателей. Честная власть — главный механизм решения проблем Москвы.

Городское хозяйство и бюджет используются неэффективно из-за коррупции, некомпетентности и пренебрежения интересами горожан. По оценкам «РосПола», около половины госзакупок в Москве проводятся на неконкурентной основе — по этому показателю Москва опережает все остальные крупные регионы России. Отсутствие конкуренции в госзакупках приводит к завышению цен. Таким образом, граждане теряют 150 млрд. рублей ежегодно (около 30 тыс. рублей на каждую семью).

Мы обеспечим полную прозрачность принятия решений, доходов и расходов города. Прозрачность городского хозяйства позволит создать эффективный общественный контроль и высвободить значительные средства для решения проблем города и адресной помощи нуждающимся.

1. Принцип полной прозрачности должен распространяться и на госзакупки, и на предприятия, которыми владеет город, и на учреждения ЖКХ, образования и здравоохранения.

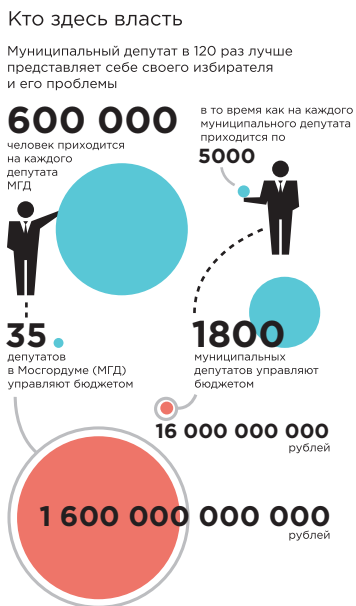
2. Обеспечение конкурентности и прозрачности всех госзакупок московского бюджета и предприятий, принадлежащих городу.
3. Публикация информации о результатах выполненных работ и достижении целей, указанных в контрактах, а также гарантиях по объектам (дороги, благоустройство, ремонт, строительство).
4. Создание института контрактных контролеров — сертифицированных экспертов, наделенных полномочиями проверять закупки, запрашивать документы и приостанавливать процедуры в случае выявления нарушений. Публикация отчетов о деятельности контрактных контролеров.
5. Ограничение стоимости служебных автомобилей для московских чиновников — не дороже 1,5 млн. рублей.
6. Публикация в интернете подробной финансовой информации (бюджеты, контракты, штатные расписания, укрупненная бухгалтерская информация) о деятельности городских структур, муниципальных предприятий, управляющих компаний ЖКХ, школ, больниц и поликлиник.
7. Публикация ставок аренды для каждого сдаваемого в аренду объекта муниципальной недвижимости.
8. Планомерный выход города из непрофильных активов и предприятий, которые работают на конкурентных рынках, с целью ликвидации кормушек для коррумпированных чиновников.
9. Введение современных практик корпоративного управления на предприятиях, контролируемых городом: профессиональные советы директоров с независимыми директорами, конкурентный порядок назначения топ-менеджеров, публикация финансовой информации, в том числе о вознаграждении руководства.

РЕФОРМА ГОРОДСКОЙ ВЛАСТИ: ПОДОТЧЕТНОСТЬ И ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ

Москва — город размером с целую страну (в большинстве стран мира живет меньше 10 млн. человек). Таким большим городом нельзя управлять из одного кабинета. Проблемы каждого дома и подъезда лучше знают — и поэтому могут решить — не мэр, а муниципалитеты. Вот почему необходимо передать полномочия по принятию многих решений муниципалитетам —

и подкрепить эти полномочия финансовыми ресурсами. Необходимо также обеспечить эффективное и своевременное получение обратной связи от граждан. Ключевым механизмом такой обратной связи являются, конечно же, честные выборы.

1. Проведение городских и районных референдумов при принятии важных решений в городе и районе. Применение электронной демократии, в том числе для общественных слушаний и справочного голосования по ключевым вопросам на местном и городском уровне.
2. Передача полномочий и ресурсов муниципалитетам, включая часть налога на доходы физических лиц и налога на имущество. Содействие скорейшему введению налога на недвижимость.
3. Реальное участие муниципальных депутатов в принятии решений на уровне округов и префектур. Поэтапное упразднение управ и префектур с распределением полномочий между местными органами и департаментами мэрии. При передаче полномочий на муниципальный уровень префектуры будут не нужны.
4. Создание работающей электронной системы жалоб на действия городских чиновников.
5. Введение выборности мировых судей. Мировые суды рассматривают три четверти дел, которые попадают в суды общей юрисдикции: почти все административные дела, семейные дела, имущественные споры. Введение выборности мировых судей повысит независимость судей от административного давления и объективность судопроизводства.
6. Софинансирование местных инициатив: город выделяет деньги на местные инициативы на уровне района при условии, что муниципальные депутаты находят софинансирование.



ТРАНСПОРТ

Пробки — это, безусловно, самая большая проблема Москвы. Власть показала свою неспособность (или нежелание) справиться с этой проблемой. Улучшение транспортной ситуации — ключевой приоритет программы.

Главные причины транспортных проблем в Москве:

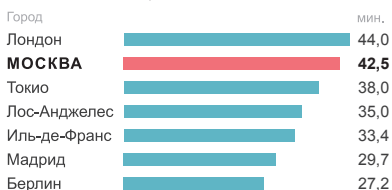
- низкие связность и плотность дорожной сети — чтобы попасть в соседний район, приходится ехать через центр, третье кольцо или МКАД;
- неразвитость общественного транспорта — он неудобный, ходит редко и нерегулярно, передвигается по тем же забитым автомобилями улицам;
- стихийная парковка — все паркуются, как хотят;
- работа ГИБДД — она создает пробки, а не борется с ними;
- строительное лобби — оно заинтересовано в огромных инфраструктурных проектах, не связанными с реальными потребностями транспортной системы;
- точечная застройка — каждый объект точечной застройки создает новую пробку.

Самые загруженные города мира в 2012 году



Источники: производитель навигаторов TomTom, TomTom Congestion Index, 2013 год

Среднее время в пути до работы



Источники: производитель навигаторов TomTom, TomTom Congestion Index, 2013 год

Сколько жители Москвы стоят в пробках



16 дней

в год житель Москвы тратит на пробки

Источники: производитель навигаторов TomTom, TomTom Congestion Index, 2013 год

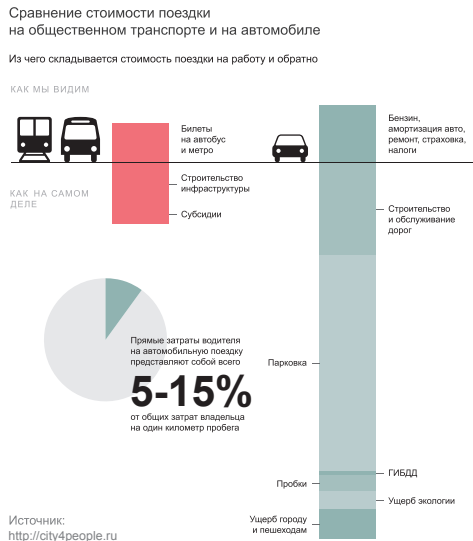
Пробки удлиняют каждую поездку:



Источники: производитель навигаторов TomTom, TomTom Congestion Index, 2013 год

Мы предлагаем следующие решения:

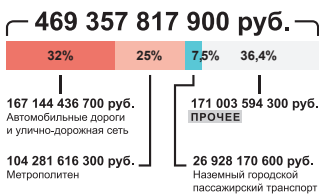
1. Ликвидация стихийных парковок. Прекращение самозахвата парковочного пространства государственными и частными организациями. Повсеместный контроль за нарушением правил парковки — везде, всегда и для всех. Создание специальной городской службы по контролю за исполнением правил парковки и сбору штрафов. Освобождение от автотранспорта тротуаров, переходов, газонов и детских площадок. Стимулирование строительства новых наземных и подземных парковок и гаражей.
2. Удобная общегородская система платных парковок. Нынешняя власть пока так и не смогла создать работающую систему парковок, которая крайне важна для борьбы с пробками.
3. Точечные решения, а не многомиллиардные проекты. Строительство новых магистральных дорог по принципу «чем больше и дороже, тем лучше» не может решить проблему пробок. Нужна расшивка отдельных узких мест (повышение равномерности пропускной способности, например, в случае широких дорог, утыкающихся в узкие), повышение связности дорожной сети, мосты над и туннели под железными дорогами и магистралями, развязки, новые улицы, обеспечивающие связи между районами.



4. Прорыв в развитии общественного транспорта. Во всех развитых городах общественным транспортом пользуется подавляющее большинство населения, потому что это быстрее и удобнее, чем поездка на машине. Необходимы:

- развитие наземных видов транспорта,двигающихся по выделенным полосам, и эффективный контроль за исполнением запрета перемещаться по выделенным полосам на личном транспорте;
- повышение частоты и регулярности движения наземного транспорта; мониторинг автобусов, троллейбусов, трамваев в реальном времени онлайн (на подавляющем большинстве маршрутов автобусы, троллейбусы и трамваи должны ходить каждые 5 минут);
- инвестиции в то, чтобы сделать общественный транспорт более комфортным и современным: повышенная вместимость, удобный вход, удобные сиденья, кондиционеры и вай-фай в наземном транспорте и метро;
- интеграция различных видов транспорта (наземного, метро и электричек, удобство пересадок и единые билеты, создание современных пересадочных узлов и перехватывающих парковок);
- развитие межрайонных связей — введение новых маршрутов наземных видов общественного транспорта.

Обещали развивать общественный транспорт? На самом деле собираются продолжать строительство дорогих эстакад, тоннелей и автобанов под нашими окнами



Источник: <http://s.mos.ru>

Стоимость превращения Ленинского проспекта в бесцветофорную магистраль



Источник: "Транспорт в Москве"
http://city4people.ru/projects/projects_29.html

5. Работа с ГИБДД, которая должна пресекать нарушения, вызывающие пробки, в частности, нарушение правил парковки, выезд на занятый перекресток и т.д. Закрепление проблемных участков за конкретными подразделениями, мониторинг работы ГИБДД на каждом участке. Повышение оперативности работы ГИБДД по ликвидации последствий ДТП. Мониторинг единого применения ПДД и КоАП ко всем категориям граждан.
6. Полное прекращение точечной застройки.
7. Независимая экспертиза крупных проектов. Ни один проект транспортной инфраструктуры стоимостью более 1 млрд. рублей не допускается к реализации без проведения его независимой международной экспертизы на предпроектном этапе.

НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ

Рабское положение нелегальных мигрантов выгодно их работодателям, среди которых есть и городские структуры. Коррупцированные чиновники или подрядчики нанимают нелегальных мигрантов за копейки и кладут большую часть выделенных бюджетных средств себе в карман. При этом мигранты находятся на положении рабов, подвергаются издевательствам и вымогательству. Кроме этого, нелегальная миграция — это питательная среда для насилия и преступности. Мы считаем, что в Москве — и тем более в городском хозяйстве — не должно быть места рабовладению и систематическому нарушению закона.



1. Недопущение использования нелегального труда в городском хозяйстве. Компании, выполняющие муниципальные контракты, не должны использовать труд мигрантов, у которых нет разрешения на работу. Нарушение этого требования должно стать основанием для расторжения контракта и штрафных санкций.
2. Контроль за легальностью использования рабочей силы, прежде всего на предприятиях муниципального хозяйства, строительства, розничной торговли.

3. Полная публикация штатных расписаний и зарплат на коммунальных предприятиях. Это позволит избежать найма нелегальных мигрантов за часть сумм, выделенных на оплату их труда.
4. Контроль за местами компактного проживания мигрантов, предотвращение создания криминальных национальных гетто. Правительство Москвы не может заменить федеральные органы (МВД и ФМС), но будет обращаться к ним с требованием следить за соблюдением закона и публиковать информацию о выполнении ими своих обязанностей.
5. Организация центров по обучению детей мигрантов, облегчению их интеграции в московские школы и обучению их русскому языку. Это даст им возможность нормально учиться и будет способствовать декриминализации.
6. Внесение предложений в федеральные органы власти по ограничению миграции и введению визового режима со странами Центральной Азии.

ЖКХ

Для повышения качества услуг ЖКХ и снижения их стоимости необходимы прозрачность и конкуренция. Москвичи должны иметь возможность выбрать управляющую компанию. Их выбор должен быть основан на своевременной и точной информации об услугах и тарифах конкурирующих управляющих компаний.

1. Профессиональный независимый аудит управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций с целью определения их эффективности и резервов сокращения издержек. Публикация результатов аудита.
2. Борьба со сговором между управляющими компаниями. Правительство Москвы будет выявлять случаи сговора между управляющими компаниями, обращаться в суд и Федеральную антимонопольную службу и публиковать список подозрительных управляющих компаний.
3. Информирование граждан об их праве выбирать управляющую компанию и о процедуре смены управляющей компании. Обеспечение прозрачности деятельности товариществ собственников жилья (ТСЖ). Обязательная публикация данных о работе ТСЖ. Информационная кампания о возможностях и правах ТСЖ.

4. Тщательный контроль и снижение раздутых инвестиционных и эксплуатационных затрат ресурсоснабжающих предприятий, недопущение перекладывания этих затрат на жителей через повышение тарифов.
5. Софинансирование капитального ремонта. На каждый рубль, вложенный москвичами в капитальный ремонт, должно приходиться три рубля, вложенных Правительством Москвы. Акт приемки работ по капитальному ремонту должен утверждаться общим собранием собственников.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Основная цель — создать в Москве сеть современных и качественных поликлиник и больниц, доступных каждому москвичу. Для этого необходимо перейти от финансирования «по смете» (вне зависимости от количества и качества оказанных услуг) на принцип «деньги следуют за пациентом». При этом каждый москвич должен иметь право выбирать, к какому врачу в какую поликлинику или больницу (вне зависимости от формы собственности) ему обратиться, а бюджет или страховая компания будет платить за него той организации, которую он выберет. Это создаст конкуренцию между учреждениями здравоохранения и станет для них стимулом предоставлять более качественные услуги.

1. Устранение искусственных бюрократических барьеров при записи в поликлиники. Электронная запись должна быть открыта минимум на три месяца вперед, пациент должен иметь возможность выбрать любую поликлинику, при этом во всех районных поликлиниках будут дежурить специалисты, принимающие пациентов в день обращения.
2. Создание эффективно работающей системы учета и оплаты медицинских услуг на страховых принципах. Пациенты и медицинские работники не должны тратить лишнее время и нервы на заполнение лишних бумаг. Современные технологии позволяют пациенту не задумываться о том, как устроены расчеты между бюджетом, страховой компанией и поликлиникой или больницей.
3. Замена неэффективной системы дополнительного лекарственного обеспечения всеобщим лекарственным страхованием. Не пациент, а его страховая компания платит за лекарство, назначенное врачом. Для нуждающихся москвичей страхование оплачивается из городского бюджета.

4. Каждый москвич будет иметь возможность выбрать собственного врача общей практики, сертифицированного Департаментом здравоохранения. За лечение в рамках установленных тарифов будет платить страховая компания.
5. Развитие технологий, замещающих стационарное лечение. Если пациенту не требуется круглосуточное стационарное наблюдение, он должен иметь возможность получать всю необходимую медицинскую помощь на дому.

ОБРАЗОВАНИЕ

Среднее образование должно остаться бесплатным. Для повышения его качества необходимо увеличение финансирования и привязка его к результатам работы школы. Это станет реальным, когда деятельность школ будет прозрачной, а у родителей появится возможность выбирать школу для своего ребенка и участвовать в управлении.

1. Повсеместное формирование попечительских и родительских советов в школах и детских садах. Публикация отчетов о работе советов.
2. Публикация финансовых показателей школ и детских садов. Сбор и публикация статистики о дальнейшем образовании и трудоустройстве выпускников школ. Публикация средних результатов ЕГЭ для каждой школы.
3. Возможность выбора школы. Использование современных методов распределения детей по школам. Эти методы, учитывая предпочтения детей и требования школ, позволяют избежать переполнения популярных школ. Данные алгоритмы успешно используются во многих американских и европейских городах, например, Нью-Йорке, Бостоне и Париже. За их изобретение была присуждена Нобелевская премия 2012 года по экономике.

ДОСТОЙНАЯ ЖИЗНЬ ДЛЯ ВСЕХ

Каждый москвич имеет право на достойную жизнь. Москва — достаточно богатый город, чтобы обеспечить доступность качественных услуг здравоохранения и ЖКХ всем, вне зависимости от доходов и физических возможностей. За счет средств, сэкономленных благодаря повышению прозрач-

ности и снижению уровня коррупции, мы сможем существенно расширить адресную социальную поддержку для всех нуждающихся в ней, включая пенсионеров и инвалидов, а также улучшить общедоступную городскую среду.

1. Доступность медицинского обслуживания: городской бюджет будет платить за медицинское страхование, включая лекарственное страхование социально незащищенных категорий москвичей: например, пенсионеры не должны платить за лекарства.
2. Доступность ЖКХ: город будет платить за «социальный минимум» потребления услуг ЖКХ. Разумное количество киловатт и литров воды будет доступно социально уязвимым и малообеспеченным горожанам бесплатно. Дополнительные киловатты будут оплачиваться по рыночной цене. Город обеспечит всех москвичей счетчиками.
3. Доступность общественного транспорта: социально уязвимые категории москвичей не должны платить за общественный транспорт.
4. Город для всех: обеспечение доступности общественного транспорта, всех городских и муниципальных зданий для людей с ограниченными возможностями, горожан с колясками.
5. Радикальный рост расходов на благоустройство города: облагораживание дворов, ремонт тротуаров и фасадов зданий, ликвидация ненужных заборов, создание и расширение зеленых зон.

УСТРАНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ ДЛЯ БИЗНЕСА

Создание рабочих мест — дело бизнеса, а не государства. Задача мэра — создать условия и устранить барьеры для развития бизнеса. Международный рейтинг «Легкость ведения бизнеса» показал, что Москва сегодня — худший в России город (из 30 городов, которые участвуют в исследовании). По данным этого рейтинга, Москва отстает от крупнейших городов Пакистана, Египта, Вьетнама — и далеко позади столиц Чили, Мексики и стран Восточной Европы. Это связано с неподотчетностью власти и ее неспособностью бороться с коррупцией.

1. Снижение административных барьеров. Необходимо в полной мере выполнить «дорожные карты» по улучшению делового климата, упростить и сократить процедуры, связанные с открытием и ведением бизнеса.

2. Борьба с вымогательством. Правительство Москвы будет систематически бороться с вымогательством со стороны чиновников — как городских, так и федеральных.
3. Правительство Москвы обеспечит равные условия игры для всех компаний: больших и маленьких, частных, муниципальных и государственных. Это касается доступа к госзакупкам, аренде и покупке помещений.
4. Особый приоритет — увеличение прозрачности в области регулирования строительства, обоснованные критерии и сроки необходимых согласований. В то же время — жесткое соблюдение сроков строительства, ликвидация долгостроев за счет штрафов за срыв сроков сдачи объектов.

Сейчас Москва самый некомфортный город для ведения бизнеса



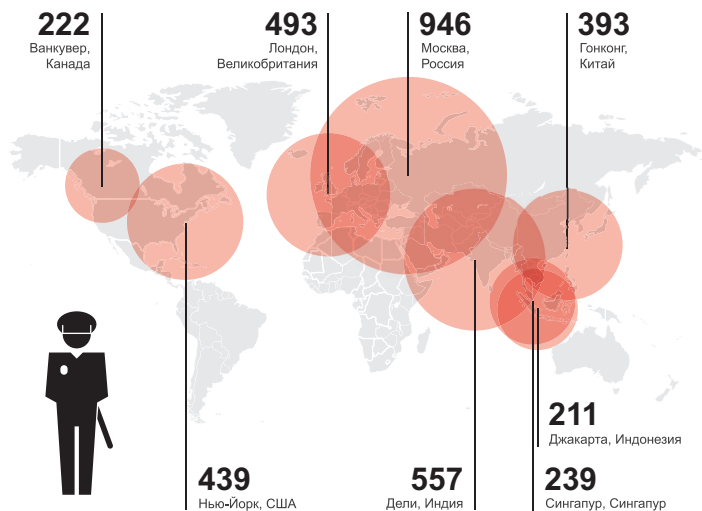
Источник: Doing Business in Russia 2012
<http://www.doingbusiness.org/reports/subnational-reports/russia>

ПОЛИЦИЯ

Граждане зачастую боятся полиции больше, чем преступников. Это связано с тем, что полиция неподотчетна москвичам. Мы будем бороться за создание муниципальной полиции, которая сможет обеспечить достойный уровень безопасности — когда каждый из нас не будет бояться отпускать ребенка одного на улицу. Но и до создания муниципальной полиции мы не будем сидеть сложа руки.

1. Наем городом частных охранных предприятий (ЧОП), чтобы патрулировать улицы и следить за порядком. Пока они не обладают полномочиями полиции, они будут вызывать полицейских в случае нарушения порядка.
2. Сеть видеокамер «безопасный город». Мониторинг качества работы полиции по отдельным участкам и подразделениям.
3. Публичное расследование резонансных случаев правонарушений и преступлений, совершенных сотрудниками полиции.
4. Публикация результатов мониторинга и расследований и передача их в федеральные органы исполнительной власти.

Количество полицейских на 100 тыс. населения в городах мира (человек)



Источник: открытые статистические данные силовых ведомств