

Раздел 13. Предложения по совершенствованию нормативно-правовых актов Российской Федерации в сфере информационной безопасности детей

Proposals to improve russian laws and regulations in the sphere of information security of minors

Научные редакторы:

Пристанская Ольга Валентиновна – советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент; Елизаров Василий Георгиевич – главный советник аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, член Экспертного Совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук;

Авторский коллектив: Елизаров Василий Георгиевич – главный советник аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, член Экспертного Совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук; Ефимова Лариса Львовна – доцент кафедры информационного права ФГБОУ ВПО "Московский государственный университет экономики, статистики и информатики", член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент; Карабанова Ольга Александровна – заместитель декана по научной работе, заведующий кафедрой возрастной психологии факультета психологии МГУ имени М.В.Ломоносова, доктор психологических наук, профессор, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка; Пристанская Ольга Валентиновна – советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент; Смирнов Александр Александрович –

ведущий научный сотрудник отдела № 1 НИЦ № 4 ФГКУ «ВНИИ МВД России», член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент; Шайгерова Людмила Анатольевна, кандидат психологических наук, кафедра методологии психологии факультета психологии МГУ им. М.В.Ломоносова.

Аннотация: в разделе представлен комплекс предложений по совершенствованию норм следующих федеральных законов: Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»; Уголовного кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, изложены предложения по совершенствованию ряда подзаконных нормативных правовых актов, включая постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минобрнауки России.

Ключевые слова: информационная безопасность детей, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты, предложения по совершенствованию.

Содержание: предложения по совершенствованию норм Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ и иных законодательных актов Российской Федерации в сфере информационной безопасности детей.

Предложения по совершенствованию норм Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации

1. С учетом международно-правового принципа приоритетной защиты прав ребенка распространить действие Федерального закона № 436-ФЗ, в том числе в части регулирования защиты детей от информации эротического и порнографического характера, на оборот информационной продукции, имеющей значительную историческую, художественную или иную культурную ценность для общества (п. 3 части 2 статьи 1), предусмотрев в нем нормы о специальных организационно-технических механизмах ограничения доступа детей без сопровождения родителей (или лиц, их заменяющих) к информации, способной причинить вред их здоровью и развитию (независимо от наличия или отсутствия исторической, художественной или иной культурной ценности информационной продукции для общества), не ограничивая доступа к такой информационной продукции совершеннолетних лиц.

2. Дополнить статью 2 Федерального закона № 436-ФЗ дефинициями используемых в нем основных понятий, не имеющих легального определения в действующем законодательстве, отсутствие которых затрудняет применение этого Закона. Предлагаем, в частности, закрепить в указанной статье определения понятий «пропаганда насилия», «пропаганда жестокости» и другие термины, толкование которых приводится в настоящей Концепции, в том числе следующие:

- **эпизодичность** – присутствие в информационной продукции указанных моментов в объеме не свыше 10% от общего объема содержимого либо временной продолжительности информационной продукции;
- **кратковременность** – для аудио- и видеопродукции продолжительность не свыше 30 секунд, для печатной продукции – объем не более 1000 печатных знаков без пробелов;

- *информационная продукция эротического характера* (не являющаяся порнографической, но содержащая изображение или описание сексуального поведения, способствующее возбуждению или удовлетворению сексуального влечения).

3. Дополнить часть 2 статьи 4 Федерального закона № 436-ФЗ нормой, предусматривающей меры государственной поддержки оборота, в том числе производства и распространения информационной продукции, предназначенной для детей, на федеральном, региональном и местном уровнях. Предлагаемая норма будет способствовать реализации в законодательстве Российской Федерации требований статей 13, 17 Конвенции ООН о правах ребенка об обеспечении государством доступа ребенка к информации, способствующей его развитию.

4. Дополнить совокупность закреплённых в части 3 статьи 6 и статьях 7 - 10 Федерального закона № 436-ФЗ категорий информационной продукции категорией «Универсальная», к которой отнести информационную продукцию, не причиняющую вред здоровью и развитию детей, допускаемую для оборота без ограничений среди потребителей любых возрастных групп и не подлежащую обязательной маркировке. Для этого предлагаем дополнить Федеральный закон № 436-ФЗ статьей 6.1. «Информационная продукция категории "универсальная"» следующего содержания:

«1. К категории "универсальная" относится информационная продукция, допустимая настоящим Федеральным законом для оборота без ограничений во всех возрастных группах потребителей, не причиняющая вреда здоровью и развитию детей, в том числе информационная продукция общественно-политического и научно-популярного характера.

2. К категории "универсальная" не может быть отнесена информационная продукция, содержащая информацию, указанную в частях 2 и 3 статьи 5 настоящего Федерального закона.».

5. Обеспечить с учетом возрастнo-психологического подхода к оценке вредного воздействия информационной продукции на психическое развитие, здоровье и психологическое благополучие детей и подростков постепенный переход от реализации «запрещающей» стратегии в отношении оценки вредного воздействия информационной продукции к «развивающей» стратегии реализации Федерального закона № 436-ФЗ, рассматривая информационную безопасность детей и подростков, в первую очередь как систему условий, обеспечивающих позитивную социализацию и индивидуализацию ребенка, его психологическое благополучие и позитивное мировосприятие.

6. Дополнить в Федеральном законе № 436-ФЗ классификацию информационной продукции категорией «до трех лет» («3-»), приведя ее в соответствие с научной периодизацией возрастного развития детей дошкольного возраста.

Вынести на обсуждение профессионального сообщества специалистов в области охраны здоровья и развития детей вопрос о дальнейшем совершенствовании на основе современной возрастной периодизации психического развития ребенка с учетом особенностей правового регулирования информационной безопасности детей и сложившейся «хронологией» системы общего образования установленной в Федеральном законе № 436-ФЗ классификации информационной продукции.

7. Внести в часть 2 статьи 13 Федерального закона № 436-ФЗ изменения, направленные на установление правового механизма временного «водораздела» в трансляции «детских» и «взрослых» теле- и радиoproграмм, передач и кинофильмов, согласно которому:

- информационная продукция, отнесенная к категории 18+ должна демонстрироваться только после 23 часов и до 4 часов утра (за исключением телеканалов, доступ к которым осуществляется исключительно на платной основе с применением декодирующих технических устройств).

- информационная продукция, отнесенная к категории 16+ должна транслироваться в эфире только после 21 часа и до 7 часов утра.

Такой подход соответствует интересам защиты детей и общемировой практике. В результате исключения в статье 13 дифференциации временного «водораздела» при теле- и радиовещании (по возрасту аудитории – с 16 лет и с 18 лет) появилась правовая возможность для демонстрации по телевидению и радио в утреннее, дневное и вечернее время изображений и описаний вызывающих у детей страх, ужас или панику несчастных случаев, аварий, катастроф и других видов информационной продукции, способной причинить вред здоровью и развитию детей, не достигших шестнадцатилетнего возраста.

В целях устранения указанного правового пробела следует распространить установленный частью 2 статьи 13 Федерального закона № 436-ФЗ запрет на распространение информационной продукции, предусмотренной пунктами 4-5 статьи 10 Федерального закона № 436-ФЗ на любую информационную продукцию категории 16+, в том числе предусмотренную также пунктами 1-3 статьи 10 указанного Федерального закон.

Посредством теле- и радиовещания с 7 часов до 21 часа по местному времени не должны распространяться все без исключения виды информационной продукции, допустимой в соответствии со статьей 10 этого Закона для оборота только среди подростков в возрасте от 16 до 18 лет.

В проекте Федерального закона №436-ФЗ на момент его принятия в первом чтении такая дифференциация по времени трансляции информационной продукции для детей разных возрастных категорий была закреплена в качестве одной из важнейших концептуальных новаций.

В указанных целях изложить часть 2 статьи 13 («Дополнительные требования к распространению информационной продукции посредством теле- и радиовещания») в следующей редакции:

«2. Информационная продукция, содержащая информацию, предусмотренную статьей 10 настоящего Федерального закона, не подлежит

распространению посредством теле- и радиовещания с 7 часов до 21 часа по местному времени, за исключением теле- и радиопрограмм, теле- и радиопередач, доступ к просмотру или прослушиванию которых осуществляется исключительно на платной основе с применением декодирующих технических устройств и с соблюдением требований частей 3 и 4 настоящей статьи.».

8. С целью повышения информативности и убедительности маркировки информационной продукции с учетом соответствующего зарубежного опыта, дополнить возрастную маркировку информационной продукции контентной маркировкой, содержащей указание в форме символов на вид содержащейся информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей с учетом контентных обозначений европейской системы PEGI и иных описанных выше зарубежных систем маркировки (насилие; ситуации, вызывающие страх; грубые выражения; обнажение или сексуальные ситуации).

9. Дополнить Федеральный закон № 436-ФЗ правовыми нормами, **регламентирующими специфику** организационно-правовых механизмов ограничения доступа детей к компьютерным и электронным играм, в том числе распространяемым в сети Интернет и сетях мобильной телефонной связи, в том числе учитывающими особенности возрастной классификации и маркировки такой информации.

10. Внести уточнение в часть 3 статьи 15 Федерального закона № 436-ФЗ, ограничив чрезмерно широкое по объему понятие «образовательный процесс», включающее образование совершеннолетних лиц в вузах, в системе послевузовского образования, в том числе на курсах повышения квалификации и т.п., и, тем самым, нарушающее право взрослых лиц на доступ к информации, запрещенной или ограниченной законом к распространению только среди детей. В этих целях часть 3 статьи 15 «Дополнительные требования к обороту отдельных видов информационной продукции для детей» изложить в следующей редакции:

«3. Содержание и художественное оформление печатных изданий, полиграфической продукции (в том числе тетрадей, дневников, обложек для книг, закладок для книг), аудиовизуальной продукции, иной информационной продукции, используемой для **обучения и воспитания детей в образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы, основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования детей.**».

11. Внести в Федеральный закон № 436-ФЗ дополнения, предусматривающие обязанность собственника сетевого издания в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет размещать указание на главной странице сетевого издания о наличии в этом сетевом издании интерактивных элементов, которые могут причинить вред здоровью и развитию ребенка.

12. Внести в статью 19 Федерального закона № 436-ФЗ дополнения, направленные на регламентацию в законодательном порядке правовых последствий экспертизы информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред здоровью и развитию детей, для производителей и распространителей указанной информационной продукции.

13. Закрепить правовые нормы, предоставляющие возможность осуществления общественного контроля за деятельностью организаций теле- и радиовещания, редакций печатных СМИ, провайдеров Интернет-услуг, с соблюдением гарантий независимости их деятельности, как организаций, деятельность которых непосредственно затрагивает общественные интересы, права и свободы детей, в проекте федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», который подготавливается для внесения в Государственную Думу в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по развитию

гражданского общества и правам человека, состоявшегося 4 сентября 2013 года (срок выполнения этого поручения - 1 марта 2014 г.).

14. Восстановить ранее имевшиеся у органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по разработке нормативов распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, не ниже нормативов, установленных федеральным законодательством (в том числе по определению расстояния между торговыми предприятиями, реализующими такую продукцию, и детскими учреждениями с учетом региональных национально культурных, географических и местных особенностей).

15. Закрепить в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» обязанность органов управления образованием обеспечивать все необходимые условия для выполнения администрацией образовательных учреждений (школ) требований части 1 статьи 14 Федерального закона № 436-ФЗ о применении административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в местах доступа к Интернету.

16. Разработать и внести в Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» изменения, направленные на установление дополнительных законодательных гарантий и введение организационно-правовых мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, содержащейся в настольных играх и игрушках, предназначенных для детей (за исключением электронных и компьютерных игр, подпадающих под действие ФЗ № 436)

Действующее российское законодательство не предусматривает никаких гарантий и мер защиты детей от информации, которую несут детские игры (за исключением электронных и компьютерных, подпадающих под действие ФЗ № 436) и игрушки. Последние сами по себе являются носителями информации,

способной причиняют необратимый вред здоровью и психическому развитию детей (игрушки с признаками наркотического опьянения, это куклы с признаками наркотического опьянения, носящие устрашающий характер: монстры, «трупы» кукол в гробиках, способные вызвать у ребенка страх, панику, патологический некрофильный интерес).

Физические, химические и иные свойства настольных игр и игрушек для детей четко стандартизированы, а свойства, которые могут причинить вред здоровью и развитию детей, психическому, интеллектуальному, нравственному и духовному здоровью детей, к сожалению, не регламентированы ничем. Действовавший ранее приказ Министерства образования Российской Федерации, в котором была введена обязательная экспертиза детских игр и игрушек, отменен, а новый не принят. Кроме физических свойств, вредных для детей, в ранее действовавшем приказе были предусмотрены еще и свойства, которые могут провоцировать у ребенка агрессию, насилие по отношению к персонажам игры, по отношению к самому себе, по отношению к участникам игры, то есть психолого-педагогические критерии причинения вреда здоровью и развитию ребенка в психическом и нравственном аспекте.

Существовавший до 2006 года Экспертный совет, проводивший в соответствии с указанным приказом экспертизу детских игр и игрушек, наработал очень серьезную практику, но был расформирован. В результате духовно-нравственная и психологическая безопасность детской игровой среды в правовом порядке не регламентирована.

17. Внести в Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» изменения, направленные на установление дополнительных законодательных гарантий защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, используемой при оформлении предметов детского повседневного обихода, в том числе размещаемой на сувенирной продукции, товарах бытового назначения, аксессуарах предназначенных для детей и подростков (сумочки, косметички,

украшения и другие товары, находящиеся в свободной розничной продаже), а также на детской одежде.

Федеральный закон № 436-ФЗ не распространяется на сувенирную продукцию и предметы детского обихода, на которых нередко размещается знаково-опознавательная атрибутика наркопотребления (например, изображения марихуаны), изображения и надписи некрофильного характера, а также информация, способная побудить ребенка к актам агрессии и самоубийства.

18. Внести в Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» норму, содержащую дополнительные гарантии защиты ребенка от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию, распространяемой при проведении **публичных зрелищных мероприятий**, установив, что:

«Привлечение детей для участия в создании информационной продукции или зрелищных мероприятий категории «с 18 лет» в качестве действующих лиц\исполнителей ролей (в том числе аудио-, видеозаписи, художественных постановок, киносъемок) допускается при соблюдении следующих условий:

- ребенок задействуется в отдельных эпизодах (фрагментах) информационной продукции или зрелищных мероприятий категории «с 18 лет», которые не могут причинить вред его здоровью и развитию в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона;

- имеется оформленное в письменной форме в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации информированное согласие их родителей (законных представителей) на участие ребенка в создании определенной информационной продукции или в конкретном зрелищном мероприятии;

- в случае временного отсутствия у ребенка законного представителя или совершения родителями (законными представителями) действий, причиняющих явный вред здоровью, развитию, правам и законным интересам

ребенка, - наличие письменного согласия территориального органа опеки и попечительства;

- имеется согласие несовершеннолетнего на участие в указанных действиях, данное в присутствии его родителей (законных представителей) и представителя органов опеки и попечительства;

- организаторами указанных мероприятий обеспечиваются условия ограничения доступа ребенка к съемке (записи), просмотру или прослушиванию эпизодов (фрагментов) информационной продукции, причиняющей вред его здоровью и развитию в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона.

19. Разработать и внести в законодательство Российской Федерации о культуре изменения, направленные на установление ограничений участия детей в публичных зрелищных мероприятиях, которые могут причинить вред их здоровью и развитию, а также в изготовлении и обороте информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и развитию. Возложить функции контроля (надзора) за соблюдением указанных требований на Министерство культуры Российской Федерации.

20. Разработать и внести в Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, изменения, устанавливающие гарантии защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе знаково-опознавательной атрибутики наркопотребления, содержащейся в оформлении сувенирной продукции, детской одежды и предметов детского обихода.

21. Разработать и внести изменения в статью 46 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также в статью 4 Закона РФ «О средствах массовой информации», уточняющие и расширяющие толкование понятия «пропаганда наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров», с учетом распространения фактов склонения

несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, в том числе посредством информационной продукции, содержащей сведения о лицах, занимающихся их изготовлением и сбытом, действующих расценках на указанные средства и вещества, свойствах разных видов наркотических средств и психотропных веществ, пропагандирующей преимущества немедицинского их потребления в целом, положительном эффекте употребления наркотиков, а также посредством размещения в информационной продукции знаково-опознавательной атрибутики субкультуры наркопотребления.

22. Внести в Федеральный закон «О рекламе» изменения, направленные на установление:

- запрета трансляции с 4 до 23 часов по местному времени рекламы, хотя и не содержащей информацию порнографического свойства, но имеющей эротический характер и явный сексуальный подтекст;
- ограничения на рекламу, содержащую порнографический подтекст, распространяемую в сети Интернет (флеш-рекламу, баннер-рекламу и т.д.), ориентируя рекламодателей и сайтодержателей на размещение такой рекламы только на сайтах для взрослых.

23. Подпункт «б» части 5 статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» после слов «наркосодержащих растений» дополнить словами «, а также пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры».

24. Внести в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации следующие изменения:

1) часть 2 статьи 6.13 КоАП РФ изложить в следующей редакции:

«2. Распространение информации о способах, методах разработки,

изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией информационной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией информационной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией информационной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией информационной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией информационной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления.».

2) Статью 6.13 КоАП РФ дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.».

25. Разработать и внести в Уголовный кодекс Российской Федерации изменения, направленные на законодательное определение термина «порнографические изображения несовершеннолетних» и введение в составы преступлений, совершаемых в отношении детей с использованием современных информационных технологий (статьи 133, 135, 230, 242, 242.1 УК

РФ), квалифицирующего признака «совершаемые с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе «Интернет»)).».

26. Ввести более жесткие лицензионные требования применительно к оказанию услуг связи Интернет-провайдерами, предусматривая обязательное оказание услуг по фильтрации контента в сетях Интернет и мобильной (сотовой) связи.

27. Дополнить положения о Роспотребнадзоре и ФСКН России положениями, закрепляющими полномочиями указанных государственных органов в отношении Единого реестра во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 года № 1101 «О единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

28. Минобрнауки России:

1) издать приказ, регламентирующий применение административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в местах доступа к Интернету в общеобразовательных учреждениях, и ответственность за его невыполнение;

2) закрепить порядок размещения на официальном Интернет-сайте Минобрнауки России обновляемого перечня средств контекстной фильтрации, разрешенных для использования в общеобразовательных учреждениях.

3) ввести в государственные образовательные стандарты полного общего образования и среднего профессионального образования разделы, посвященные

обучению несовершеннолетних обучающихся (воспитанников) вопросам информационной безопасности и медиаграмотности.

29. Разработать модельную программу обеспечения информационной безопасности детей для субъектов Российской Федерации.

30. Установить обязательность включения в ежегодный национальный доклад Правительства Российской Федерации о положении детей в Российской Федерации самостоятельного раздела «Информационная безопасность детей», в котором должны содержаться сведения об обеспечении детского чтения, о реализации права детей на свободный доступ к информации, а также права детей на информационную безопасность.

31. Инициировать провозглашение 2014 года национальным годом информационной безопасности детей и подростков.

32. В порядке реализации пункта 3 статьи 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Приказа Министерства образования от 26 июня 2000 г. № 1917 «Об экспертизе настольных, компьютерных и иных игр, игрушек и игровых сооружений для детей» принять меры организационно-правового и материально-технического характера по созданию и организации деятельности экспертных учреждений, уполномоченных на проведение социально - психолого - педагогической экспертизы, возрастной классификации и маркировки компьютерных и электронных игр для детей в целях разрешения их производства, импорта и реализации на территории Российской Федерации.

33. Разработать меры, направленные на повышение эффективности деятельности контролирующих и правоохранительных органов по пресечению фактов незаконного распространения на территории страны печатной и аудиовизуальной продукции, запрещенной к обороту законодательством Российской Федерации, в том числе пропагандирующей культ насилия и жестокости, порнографию, экстремистскую деятельность, потребление наркотических средств и психотропных веществ, а также информационной

продукции, запрещенной или ограниченной для реализации несовершеннолетним.

34. С привлечением журналистских сообществ, органов саморегулирования и общественных организаций разработать комплекс мер по повсеместному внедрению систем рейтинговой оценки и фильтрации информационной продукции, распространение которой в соответствии с законодательством Российской Федерации запрещено или ограничено для распространения среди детей.

35. При осуществлении программ компьютеризации учреждений общего и дополнительного образования, иных учреждений для несовершеннолетних, включая детские и юношеские библиотеки, предусмотреть внедрение эффективных современных технических и программных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, обеспечение соблюдения установленных правил гигиены и безопасности при пользовании компьютерной техникой, выделив на указанные мероприятия необходимые средства из бюджетов Российской Федерации и субъектов РФ.

36. Содействовать преобразованию детских и юношеских библиотек с сохранением осуществляемых ими в настоящее время функций, в центры медиабезопасности детей и подростков, создавая для этого соответствующие технические и организационные условия.

37. Рекомендовать объединениям провайдеров в добровольном порядке принять на себя обязательства обеспечивать соблюдение при оказании Интернет-услуг установленных законодательством Российской Федерации ограничений и запретов на оборот информации, а также защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию.

38. С привлечением ассоциаций потребителей, родительских, конфессиональных и иных общественных объединений обеспечить создание

механизмов общественного контроля за соблюдением установленных законодательством нормативов оборота информационной продукции, включая систему мониторинга информации, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних.

39. Принять меры по стимулированию создания и поддержке деятельности органов саморегулирования СМИ и телекоммуникационных сетей, а также общественных движений и объединений, ассоциаций и движений родительской общественности, ассоциаций потребителей продукции СМИ, образовательных и телекоммуникационных услуг, осуществляющих функции наблюдения (мониторинга) и общественного контроля за соблюдением законодательства о средствах массовой информации и рекламе.

40. Разработать и внедрить специальные образовательные и просветительские программы, содержащие информацию об информационных угрозах, правилах безопасного пользования детей Интернетом, средствах защиты несовершеннолетних от доступа к информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, предназначенные для родителей, работников системы образования, детских и юношеских библиотек и других специалистов, занятых обучением и воспитанием несовершеннолетних, организацией их досуга.

41. Принять меры к переходу от реализации «запрещающей» стратегии в отношении оценки вредного воздействия информационной продукции к «развивающей» стратегии реализации Федерального закона № 436-ФЗ, рассматривая информационную безопасность детей и подростков, в первую очередь как систему условий, обеспечивающих позитивную социализацию и индивидуализацию ребенка, его психологическое благополучие и позитивное мировосприятие.

Разработать и принять комплекс мер, направленных на стимулирование медиасообщества и иных производителей и распространителей информационной продукции к производству и распространению

информационной продукции для детей, способствующей развитию и социализации несовершеннолетних в соответствии с традиционными духовно-нравственными, культурными и семейными ценностями Российской Федерации.

Научные редакторы:

Пристанская Ольга Валентиновна – советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент; Елизаров Василий Георгиевич – главный советник аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, член Экспертного Совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук

Авторский коллектив:

Елизаров Василий Георгиевич – главный советник аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, член Экспертного Совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук; Ефимова Лариса Львовна – доцент кафедры информационного права ФГБОУ ВПО "Московский государственный университет экономики, статистики и информатики", член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент; Карабанова Ольга Александровна – заместитель декана по научной работе, заведующий кафедрой возрастной психологии факультета психологии МГУ имени М.В.Ломоносова, доктор психологических наук, профессор; Пристанская Ольга Валентиновна – советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент; Смирнов Александр Александрович – ведущий научный сотрудник отдела № 1 НИЦ № 4 ФГКУ «ВНИИ МВД России», член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, кандидат юридических наук, доцент

Аннотация: в разделе представлен комплекс предложений по совершенствованию норм следующих федеральных законов России: Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Уголовного кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, изложены предложения по совершенствованию ряда подзаконных нормативных правовых актов, включая постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минобрнауки России.

Ключевые слова: информационная безопасность детей; федеральные законы; подзаконные нормативные правовые акты; предложения по совершенствованию

Содержание

Предложения по совершенствованию норм Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации

Предложения по совершенствованию норм Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации

42. С учетом международно-правового принципа приоритетной защиты прав ребенка распространить действие Федерального закона № 436-ФЗ, в том числе в части регулирования защиты детей от информации эротического и порнографического характера, на оборот информационной продукции, имеющей значительную историческую, художественную или иную культурную ценность для общества (п. 3 части 2 статьи 1), предусмотрев в нем нормы о специальных организационно-технических механизмах ограничения доступа детей без сопровождения родителей (или лиц, их заменяющих) к информации, способной причинить вред их здоровью и развитию (независимо от наличия или отсутствия исторической, художественной или иной культурной ценности информационной продукции для общества), не ограничивая доступа к такой информационной продукции совершеннолетних лиц.

43. Дополнить статью 2 Федерального закона № 436-ФЗ определениями используемых в нем основных понятий, не имеющих легального определения в действующем законодательстве, отсутствие которых затрудняет применение этого Закона. Предлагаем, в частности, закрепить в указанной статье определения понятий «пропаганда насилия», «пропаганда жестокости» и другие термины, толкование которых приводится в настоящей Концепции, в том числе следующие:

- ***эпизодичность*** – присутствие в информационной продукции указанных моментов в объеме не свыше 10% от общего объема содержания либо временной продолжительности информационной продукции;
- ***кратковременность*** – для аудио- и видеопродукции продолжительность не свыше 30 секунд, для печатной продукции – объем не более 1000 печатных знаков без пробелов;

- *информационная продукция эротического характера* (не являющаяся порнографической, но содержащая изображение или описание сексуального поведения, способствующее возбуждению или удовлетворению сексуального влечения).

44. Дополнить часть 2 статьи 4 Федерального закона № 436-ФЗ нормой, предусматривающей меры государственной поддержки оборота, в том числе производства и распространения информационной продукции, предназначенной для детей, на федеральном, региональном и местном уровнях. Предлагаемая норма будет способствовать реализации в законодательстве Российской Федерации требований статей 13, 17 Конвенции ООН о правах ребенка об обеспечении государством доступа ребенка к информации, способствующей его развитию.

45. Дополнить совокупность закреплённых в части 3 статьи 6 и статьях 7 - 10 Федерального закона № 436-ФЗ категорий информационной продукции категорией «Универсальная», к которой отнести информационную продукцию, не причиняющую вред здоровью и развитию детей, допускаемую для оборота без ограничений среди потребителей любых возрастных групп и не подлежащую обязательной маркировке. Для этого предлагаем дополнить Федеральный закон № 436-ФЗ статьей 6.1. «Информационная продукция категории "универсальная"» следующего содержания:

«1. К категории "универсальная" относится информационная продукция, допустимая настоящим Федеральным законом для оборота без ограничений во всех возрастных группах потребителей, не причиняющая вреда здоровью и развитию детей, в том числе информационная продукция общественно-политического и научно-популярного характера.

2. К категории "универсальная" не может быть отнесена информационная продукция, содержащая информацию, указанную в частях 2 и 3 статьи 5 настоящего Федерального закона.».

46. Внести в часть 2 статьи 13 Федерального закона № 436-ФЗ изменения, направленные на установление правового механизма временного «водораздела» в трансляции «детских» и «взрослых» теле- и радиопрограмм, передач и кинофильмов, согласно которому:

- информационная продукция, отнесенная к категории 18+ должна демонстрироваться только после 23 часов и до 4 часов утра (за исключением телеканалов, доступ к которым осуществляется исключительно на платной основе с применением декодирующих технических устройств).
- информационная продукция, отнесенная к категории 16+ должна транслироваться в эфире только после 21 часа и до 7 часов утра.

Такой подход соответствует интересам защиты детей и общемировой практике. В результате исключения в статье 13 дифференциации временного «водораздела» при теле- и радиовещании (по возрасту аудитории – с 16 лет и с 18 лет) появилась правовая возможность для демонстрации по телевидению и радио в утреннее, дневное и вечернее время изображений и описаний вызывающих у детей страх, ужас или панику несчастных случаев, аварий, катастроф и других видов информационной продукции, способной причинить вред здоровью и развитию детей, не достигших шестнадцатилетнего возраста.

В целях устранения указанного правового пробела следует распространить установленный частью 2 статьи 13 Федерального закона № 436-ФЗ запрет на распространение информационной продукции, предусмотренной пунктами 4-5 статьи 10 Федерального закона № 436-ФЗ на любую информационную продукцию категории 16+, в том числе предусмотренную также пунктами 1-3 статьи 10 указанного Федерального закона.

Посредством теле- и радиовещания с 7 часов до 21 часа по местному времени не должны распространяться все без исключения виды

информационной продукции, допустимой в соответствии со статьей 10 этого Закона для оборота только среди подростков в возрасте от 16 до 18 лет.

В проекте Федерального закона №436-ФЗ на момент его принятия в первом чтении такая дифференциация по времени трансляции информационной продукции для детей разных возрастных категорий была закреплена в качестве одной из важнейших концептуальных новаций.

В указанных целях изложить часть 2 статьи 13 («Дополнительные требования к распространению информационной продукции посредством теле- и радиовещания») в следующей редакции:

«2. Информационная продукция, содержащая информацию, предусмотренную статьей 10 настоящего Федерального закона, не подлежит распространению посредством теле- и радиовещания с 7 часов до 21 часа по местному времени, за исключением теле- и радиопрограмм, теле- и радиопередач, доступ к просмотру или прослушиванию которых осуществляется исключительно на платной основе с применением декодирующих технических устройств и с соблюдением требований частей 3 и 4 настоящей статьи.».

47. С целью повышения информативности и убедительности маркировки информационной продукции с учетом соответствующего зарубежного опыта, дополнить возрастную маркировку информационной продукции контентной маркировкой, содержащей указание в форме символов на вид содержащейся информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей с учетом контентных обозначений европейской системы PEGI и иных описанных выше зарубежных систем маркировки (насилие; ситуации, вызывающие страх; грубые выражения; обнажение или сексуальные ситуации).

48. Дополнить Федеральный закон № 436-ФЗ правовыми нормами, **регламентирующими специфику** организационно-правовых механизмов ограничения доступа детей к компьютерным и электронным играм, в том числе

распространяемым в сети Интернет и сетях мобильной телефонной связи, в том числе учитывающими особенности возрастной классификации и маркировки такой информации.

49. Внести уточнение в часть 3 статьи 15 Федерального закона № 436-ФЗ, ограничив чрезмерно широкое по объему понятие «образовательный процесс», включающее образование совершеннолетних лиц в вузах, в системе послевузовского образования, в том числе на курсах повышения квалификации и т.п., и, тем самым, нарушающее право взрослых лиц на доступ к информации, запрещенной или ограниченной законом к распространению только среди детей. В этих целях часть 3 статьи 15 «Дополнительные требования к обороту отдельных видов информационной продукции для детей» изложить в следующей редакции:

«3. Содержание и художественное оформление печатных изданий, полиграфической продукции (в том числе тетрадей, дневников, обложек для книг, закладок для книг), аудиовизуальной продукции, иной информационной продукции, используемой для обучения и воспитания детей в образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы, основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования детей.»

50. Внести в Федеральный закон № 436-ФЗ дополнения, предусматривающие обязанность собственника сетевого издания в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещать указание на главной странице сетевого издания о наличии в этом издании интерактивных элементов, которые могут причинить вред здоровью и развитию ребенка.

51. Внести в статью 19 Федерального закона № 436-ФЗ дополнения, направленные на регламентацию в законодательном порядке правовых последствий экспертизы информационной продукции, содержащей

информацию, причиняющую вред здоровью и развитию детей, для производителей и распространителей указанной информационной продукции.

52. Закрепить правовые нормы, предоставляющие возможность осуществления общественного контроля за деятельностью организаций теле- и радиовещания, редакций печатных СМИ, провайдеров Интернет-услуг, с соблюдением гарантий независимости их деятельности, как организаций, деятельность которых непосредственно затрагивает общественные интересы, права и свободы детей, в проекте федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», который подготавливается для внесения в Государственную Думу в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 4 сентября 2013 года (срок выполнения этого поручения - 1 марта 2014 г.).

53. Восстановить для органов государственной власти субъектов Российской Федерации ранее имевшиеся у них полномочия по разработке нормативов распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, не ниже нормативов, установленных федеральным законодательством (в том числе по определению расстояния между торговыми предприятиями, реализующими такую продукцию, и детскими учреждениями с учетом региональных национально культурных, географических и местных особенностей).

54. Закрепить в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» обязанность органов управления образованием обеспечивать все необходимые условия для выполнения администрацией образовательных учреждений (школ) требований части 1 статьи 14 Федерального закона № 436-ФЗ о применении административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в местах доступа к Интернету.

55. Разработать и внести в Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» изменения, направленные на установление дополнительных законодательных гарантий и введение организационно-правовых мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, содержащейся в настольных играх и игрушках, предназначенных для детей (за исключением электронных и компьютерных игр, подпадающих под действие ФЗ № 436)

Действующее российское законодательство не предусматривает никаких гарантий и мер защиты детей от информации, которую несут детские игры (за исключением электронных и компьютерных, подпадающих под действие ФЗ № 436) и игрушки. Последние сами по себе являются носителями информации, способной причинить необратимый вред здоровью и психическому развитию детей (игрушки с признаками наркотического опьянения это куклы с признаками наркотического опьянения, носящие устрашающий характер: монстры, «трупы» кукол в гробиках, способные вызвать у ребенка страх, панику, патологический некрофильный интерес).

Физические, химические и иные свойства настольных игр и игрушек для детей четко стандартизированы, а свойства, которые могут причинить вред здоровью и развитию детей, психическому, интеллектуальному, нравственному и духовному здоровью детей, к сожалению, не регламентированы. Действовавший ранее приказ Министерства образования Российской Федерации, в котором была введена обязательная экспертиза детских игр и игрушек, отменен, а новый не принят. Кроме физических свойств, вредных для детей, в ранее действовавшем приказе были предусмотрены еще и свойства, которые могут провоцировать у ребенка агрессию, насилие по отношению к персонажам игры, по отношению к самому себе, по отношению к участникам игры, то есть психолого-педагогические критерии причинения вреда здоровью и развитию ребенка в психическом и нравственном аспекте.

Существовавший до 2006 года Экспертный совет, проводивший в соответствии с указанным приказом экспертизу детских игр и игрушек, наработал очень серьезную практику, но был расформирован. В результате духовно-нравственная и психологическая безопасность детской игровой среды в правовом порядке не регламентирована.

56. Внести в Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» изменения, направленные на установление дополнительных законодательных гарантий защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, используемой при оформлении предметов детского повседневного обихода, в том числе размещаемой на сувенирной продукции, товарах бытового назначения, аксессуарах предназначенных для детей и подростков (сумочки, косметички, украшения и другие товары, находящиеся в свободной розничной продаже), а также на детской одежде.

Федеральный закон № 436-ФЗ не распространяется на сувенирную продукцию и предметы детского обихода, на которых нередко размещается знаково-опознавательная атрибутика наркопотребления (например, изображения марихуаны), изображения и надписи некрофильного характера, а также информация, способная побудить ребенка к актам агрессии и самоубийства.

57. Внести в Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» норму, содержащую дополнительные гарантии защиты ребенка от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию, распространяемой при проведении **публичных зрелищных мероприятий**, установив, что:

«Привлечение детей для участия в создании информационной продукции или зрелищных мероприятий категории «с 18 лет» в качестве действующих

лиц\исполнителей ролей (в том числе аудио-, видеозаписи, художественных постановок, киносъемок) допускается при соблюдении следующих условий:

- ребенок задействуется в отдельных эпизодах (фрагментах) информационной продукции или зрелищных мероприятий категории «с 18 лет», которые не могут причинить вред его здоровью и развитию в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона;
- имеется оформленное в письменной форме в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации информированное согласие их родителей (законных представителей) на участие ребенка в создании определенной информационной продукции или в конкретном зрелищном мероприятии;
- в случае временного отсутствия у ребенка законного представителя или совершения родителями (законными представителями) действий, причиняющих явный вред здоровью, развитию, правам и законным интересам ребенка, - наличие письменного согласия территориального органа опеки и попечительства;
- имеется согласие несовершеннолетнего на участие в указанных действиях, данное в присутствии его родителей (законных представителей) и представителя органов опеки и попечительства;
- организаторами указанных мероприятий обеспечиваются условия ограничения доступа ребенка к съемке (записи), просмотру или прослушиванию эпизодов (фрагментов) информационной продукции, причиняющей вред его здоровью и развитию в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона.

58. Разработать и внести изменения в законодательство Российской Федерации о культуре, направленные на установление ограничений участия детей в публичных зрелищных мероприятиях, которые могут причинить вред их здоровью и развитию, а также в изготовлении и обороте информационной

продукции, причиняющей вред их здоровью и развитию. Возложить функции контроля (надзора) за соблюдением указанных требований на Министерство культуры Российской Федерации.

59. Разработать и внести в Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, изменения, устанавливающие гарантии защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе знаково-опознавательной атрибутики наркопотребления, содержащейся в оформлении сувенирной продукции, детской одежды и предметов детского обихода.

60. Разработать и внести изменения в статью 46 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также в статью 4 Закона РФ «О средствах массовой информации», уточняющие и расширяющие толкование понятия «пропаганда наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров», с учетом распространения фактов склонения несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, в том числе посредством информационной продукции, содержащей сведения о лицах, занимающихся их изготовлением и сбытом, действующих расценках на указанные средства и вещества, свойствах разных видов наркотических средств и психотропных веществ, пропагандирующей преимущества немедицинского их потребления в целом, положительном эффекте употребления наркотиков, а также посредством размещения в информационной продукции знаково-опознавательной атрибутики субкультуры наркопотребления.

61. Внести в Федеральный закон «О рекламе» изменения, направленные на установление:

- запрета трансляции с 4 до 23 часов по местному времени рекламы, хотя и не содержащей информацию порнографического свойства, но имеющей эротический характер и явный сексуальный подтекст;

- ограничения на рекламу, содержащую порнографический подтекст, распространяемую в сети Интернет (флеш-рекламу, баннер-рекламу и т.д.), ориентируя рекламодателей и сайтодержателей на размещение такой рекламы только на сайтах для взрослых.

62. Подпункт «б» части 5 статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» после слов «наркосодержащих растений» дополнить словами «, а также пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры».

63. Внести в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации следующие изменения:

1) часть 2 статьи 6.13 КоАП РФ изложить в следующей редакции:

«2. Распространение информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией информационной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией информационной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией информационной продукции и оборудования, использованного

для ее изготовления; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией информационной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией информационной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления.».

2) Статью 6.13 КоАП РФ дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.».

64. Разработать и внести в Уголовный кодекс Российской Федерации изменения, направленные на законодательное определение термина «порнографические изображения несовершеннолетних» и введение в составы преступлений, совершаемых в отношении детей с использованием современных информационных технологий (статьи 133, 135, 230, 242, 242.1 УК РФ), квалифицирующего признака «совершаемые с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе «Интернет»)».

65. Ввести более жесткие лицензионные требования применительно к оказанию услуг связи Интернет-провайдерами, предусматривая обязательное оказание услуг по фильтрации контента в сетях Интернет и мобильной (сотовой) связи.

66. Дополнить положения о Роспотребнадзоре и ФСКН России положениями, закрепляющими полномочиями указанных государственных органов в отношении Единого реестра во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 года № 1101 «О единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр

доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

67. Минобрнауки России:

1) издать приказ, регламентирующий применение административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в местах доступа к Интернету в общеобразовательных учреждениях, и ответственность за его невыполнение;

2) закрепить порядок размещения на официальном Интернет-сайте Минобрнауки России обновляемого перечня средств контекстной фильтрации, разрешенных для использования в общеобразовательных учреждениях.

3) ввести в государственные образовательные стандарты полного общего образования и среднего профессионального образования разделы, посвященные обучению несовершеннолетних обучающихся (воспитанников) вопросам информационной безопасности и медиаграмотности.

68. Разработать модельную программу обеспечения информационной безопасности детей для субъектов Российской Федерации.

69. Установить обязательность включения в ежегодный национальный доклад Правительства Российской Федерации о положении детей в Российской Федерации самостоятельного раздела «Информационная безопасность детей», в котором должны содержаться сведения об обеспечении детского чтения, о реализации права детей на свободный доступ к информации, а также права детей на информационную безопасность.

70. Инициировать провозглашение 2014 года национальным годом информационной безопасности детей и подростков.

71. В порядке реализации пункта 3 статьи 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Приказа Министерства образования от 26 июня 2000 г. № 1917 «Об экспертизе настольных, компьютерных и иных игр, игрушек и игровых сооружений для детей» принять меры организационно-правового и материально-технического характера по созданию и организации деятельности экспертных учреждений, уполномоченных на проведение социально - психолого - педагогической экспертизы, возрастной классификации и маркировки компьютерных и электронных игр для детей в целях разрешения их производства, импорта и реализации на территории Российской Федерации.

72. Разработать меры, направленные на повышение эффективности деятельности контролирующих и правоохранительных органов по пресечению фактов незаконного распространения на территории страны печатной и аудиовизуальной продукции, запрещенной к обороту законодательством Российской Федерации, в том числе пропагандирующей культ насилия и жестокости, порнографию, экстремистскую деятельность, потребление наркотических средств и психотропных веществ, а также информационной продукции, запрещенной или ограниченной для реализации несовершеннолетним.

73. С привлечением журналистских сообществ, органов саморегулирования и общественных организаций разработать комплекс мер по повсеместному внедрению систем рейтинговой оценки и фильтрации информационной продукции, распространение которой в соответствии с законодательством Российской Федерации запрещено или ограничено для распространения среди детей.

74. При осуществлении программ компьютеризации учреждений общего и дополнительного образования, иных учреждений для несовершеннолетних, включая детские и юношеские библиотеки, предусмотреть внедрение эффективных современных технических и программных средств защиты детей

от информации, причиняющей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, обеспечение соблюдения установленных правил гигиены и безопасности при пользовании компьютерной техникой, выделив на указанные мероприятия необходимые средства из бюджетов Российской Федерации и субъектов РФ.

75. Содействовать преобразованию детских и юношеских библиотек с сохранением осуществляемых ими в настоящее время функций, в центры медиабезопасности детей и подростков, создавая для этого соответствующие технические и организационные условия.

76. Рекомендовать объединениям провайдеров в добровольном порядке принять на себя обязательства обеспечивать соблюдение при оказании Интернет-услуг установленных законодательством Российской Федерации ограничений и запретов на оборот информации, а также защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию.

77. С привлечением ассоциаций потребителей, родительских, профессиональных и иных общественных объединений обеспечить создание механизмов общественного контроля за соблюдением установленных законодательством нормативов оборота информационной продукции, включая систему мониторинга информации, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних.

78. Принять меры по стимулированию создания и поддержке деятельности органов саморегулирования СМИ и телекоммуникационных сетей, а также общественных движений и объединений, ассоциаций и движений родительской общественности, ассоциаций потребителей продукции СМИ, образовательных и телекоммуникационных услуг, осуществляющих функции наблюдения (мониторинга) и общественного контроля за соблюдением законодательства о средствах массовой информации и рекламе.

79. Разработать и внедрить специальные образовательные и просветительские программы, содержащие информацию об информационных угрозах, правилах безопасного пользования детей Интернетом, средствах защиты несовершеннолетних от доступа к информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, предназначенные для родителей, работников системы образования, детских и юношеских библиотек и других специалистов, занятых обучением и воспитанием несовершеннолетних, организацией их досуга.