

臺灣主要觀光遊憩區遊客人數概況與發展分析

陳宗玄*

壹、前言

行政院於民國 98 年 8 月 24 日核定「觀光拔尖領航方案」，該方案以推動拔尖(發揮優勢)、築底(培養競爭力)、提升(附加價值)等 3 大行動方案，落實「魅力旗艦」、「國際光點」、「產業再造」、「菁英養成」、「市場開拓」及「品質提升」等 6 大主軸及 14 項執行計畫，以重新定位 5 大區域之觀光發展主軸、創造具國際話題之獨特景點與旅遊服務、輔導觀光產業與國際接軌、推出光點活動爭取國際曝光度及國際旅客來臺意願，並強化國際觀光人才專業素質，以提升觀光產業國際競爭力及強化臺灣光品牌形象(觀光業務年報，2009)。

隨著觀光拔尖領航方案的推動、陸客來台以及各縣市積極發展觀光，國內旅遊市場更顯熱絡。根據交通部觀光局統計資料顯示，民國 90 年國內主要觀光遊憩區遊客人數是 10,007.4 萬人次，97 年開放陸客來臺，主要觀光遊憩區遊客人數 14,822.2 萬人，100 年遊客人數大幅提升為 21,319.9 萬人次，較 97 年遊客人數增加 6,497.7 萬人次，人數成長 43.8%。

本文旨在瞭解國內主要觀光遊憩區遊客人數發展變化，並以交通部觀光局「觀光年報」統計資料彙整各縣市主要觀光遊憩區之旅遊人數變化，希能藉此整理分析能對於國內旅遊市場變化提供更為深入的資訊，以供相關單位擬定策略之參考。

貳、主要觀光遊憩區概況

觀光遊憩區的遊客人數變化與一國的觀光事業發展、經濟成長、國民所得、人口結構、休閒時間與運輸系統的建構有很大的關聯。民國 60 年國內主要觀光遊憩區有 10 處(表 1)，遊客人數只有 638.9 萬人次，平均每處遊憩區遊客人數是 63.8 萬人次，65 年遊憩區數增加為 25 處，遊客人數是 2,471.0 萬人次，平均每處遊憩區遊客人數高達是 98.8 萬人次。90 年週休二日施行，遊憩區數是 263 處，遊客人數 10,007.4 萬人次，平均每處遊憩區遊客人數減少為 38.0 萬人次，100 年遊憩區增加為 303 處，遊客人數大幅提升為 21,319.9 萬人次，每處遊憩區平均遊客人數增加為 70.3 萬人次，顯示遊憩區的乘載負荷量逐漸增加。

交通部觀光局目前將國內主要觀光遊憩區分成國家公園、國家級風景特定區(簡稱國家級風特區)、公營觀光區、縣級風景特定區(簡稱縣級風特區)、森林遊樂區、海水浴場、民營觀光區、寺廟、古蹟歷史建物與其他等十種類型，茲就十大類型遊憩區簡述如下：

* 作者現為朝陽科技大學休閒事業管理系 助理教授

表 1 歷年光遊憩區處數與遊客人數

單位：處、人次

年度	觀光遊憩區處數	總計遊客人數	平均每處遊憩區 遊客人數
59	8	5,566,504	695,813
60	10	6,389,028	638,903
65	25	24,710,472	988,419
70	27	23,801,941	881,553
75	39	25,624,906	657,049
80	48	26,210,096	546,044
85	79	42,433,097	537,128
90	263	100,074,839	380,513
95	298	150,409,263	504,729
100	303	213,199,153	703,628

資料來源：交通部觀光局網頁 <http://recreation.tboc.gov.tw>，檢索日期：民國 101 年 6 月 27 日。

一、國家公園

民國 61 年我國頒佈「國家公園法」以作為保護自然生態資源之法令依據。內政部依此法所劃設的國家公園有墾丁、玉山、陽明山、太魯閣、雪霸、金門、和東沙環礁和臺江等八處。墾丁國家公園成立於 71 年，是我國最早成的國家公園。民國 100 年八座國家公園中，有 39 個遊憩景點列入調查，其中太魯閣國家公園之臺八線沿線景觀區遊客人數 252.4 萬人次，墾丁國家公園之貓鼻頭公園遊客人數 178.3 萬人次，陽明山國家公園之陽明公園遊客人數 155.0 萬人次，是國家公園遊客人數前三大的遊憩景點。

二、國家級風景特定區

依「發展觀光條例」及「風景特定區管理規則」辦理評鑑劃設之風景特定區，目前國家級風特區有東北角海岸、東部海岸、澎湖、大鵬灣、花東縱谷、馬祖、日月潭、叁山、阿里山、茂林、北海岸及觀音山、雲嘉南濱海西拉雅等 13 處，由觀光局所管轄負責規畫經營。東北角海岸是最早成立的國家風景區，民國 96 年 12 月 25 日奉行政院核定通過往南延伸至宜蘭縣蘇澳鎮南方澳內埤海灘，並更名為「東北角暨宜蘭海岸國家風景區」。花東縱谷國家風景區是面積最大的國家風景區，達 13 萬 8,386 公頃；日月潭國家風景小的國家風景區，面積只有 9,000 公頃。

民國 100 年 13 處國家級風特區中 86 個遊憩景點中，以獅頭山風景區的遊客人數最多，其次是日月潭風景區，八卦山風景區則居第三，遊客人數分為 614.0 萬人次、534.9 萬人次、336.7 萬人次。

三、公營觀光區

民國 100 年台閩地區公營觀光遊憩區共有 71 處（參表 2），其中北部地區有 34 處、中部地區有 10 處、南部地區有 19 處、東部地區 5 處、外島地區 3 處。公營觀光遊憩區中以文物、動物、美術、藝術、科學、古蹟等博物館為較多，公園、水庫、湖泊遊憩區也不少。公營觀光區前三大熱門旅遊景點分別是國立中正紀念堂、國父紀念館和國立故宮博物院，遊客人數分為 591.3 萬人次、569.3 萬人次、382.2 萬人次。

表 2 民國 100 年台閩地區公營觀光遊憩區

區域	公營觀光區名稱
北部 (34 處)	情人湖公園、故宮博物院、台北市立美術館、忠烈祠、國立歷史博物館、台灣科學教育館、台灣藝術教育館、台北市立動物園、台北市立兒童育樂中心園山園區、台北市立兒童育樂中心文山園區、台北市立天文科學教育館、國父紀念館、士林官邸公園、中正紀念堂、台北自來水園區、二二八紀念館、台北探索館、凱達格蘭文化館、坪林茶葉博物館、鶯歌陶瓷博物館、烏來風景特定區、碧潭風景特定區、客家文化園區、十分旅遊服務中心、淡水漁人碼頭、瑞芳風景特定區、十三行博物館、黃金博物館園區、航空科學館、石門水庫風景區、慈湖、武荖坑風景區、蘇澳冷泉、國立傳統藝術中心
中部 (10 處)	木雕博物館、國立自然科學博物館、台中公園、大坑登山步道、福壽山農場、后里馬場、鳳凰谷鳥園、清境農場、武陵農場、台灣省特有生物研究保育中心
南部 (19 處)	嘉義市立博物館、尖山埤江南渡假村、曾文水庫、烏山頭水庫風景區、烏樹林休閒園區、臺灣鹽博物館、壽山動物園、打狗英國領事館官邸、旗津海岸公園、蓮池潭、國立科學工藝博物館、高雄市立美術館、高雄歷史博物館、高雄市立文化中心、世運主場館、高雄休閒農場、美濃客家文物館、澄清湖、海洋生物博物館
東部 (5 處)	國立台灣史前文化博物館、國立台東海洋生物展覽館、卑南文化公園、慶修院、花蓮縣石雕博物館
外島 (3 處)	莒光樓、七美人塚、澎湖開拓館

註：北部地區：宜蘭縣、基隆市、台北市、新北市、桃園縣、新竹縣(市)。

中部地區：苗栗縣、台中市、南投縣、彰化縣、雲林縣。

南部地區：嘉義縣、台南市、高雄市、屏東縣、。

東部地區：含台東縣、花蓮縣。

外島地區：澎湖縣、金門縣。

資料來源：民國 100 年「觀光年報」，交通部觀光局。

四、縣級風景特定區

風景特定區係指依規定程序劃定之風景或名勝地區，風景特定區按其地區特性及功能，劃分為國家級、直轄市級及縣(市)級。目前觀光局列入調查的縣級風特區包括冬山河親水公園、五峰旗瀑布、龍潭湖、七星潭、知本溫泉、小烏來、十七公里海岸觀光帶、內灣、鐵鈷山、霧社、東埔溫泉、蘭潭、關子嶺溫泉和虎頭埤風景區等共 14 處景點。民國 100 年縣級風特區遊客人數前三大遊憩景點分別是內灣風景區(236.3 萬人次)、五峰旗瀑布(156.1 萬人次)、七星潭風景區(134.5 萬人次)。

五、國家森林遊樂區

行政院農業委員會依「森林法」、「森林遊樂區設置管理辦法」所劃設之森林遊樂區共有 18 處(見表 3)，由農委會林務局設置專單位經營管理，另有會屬農林機構森林遊樂區 2 處，由行政院國軍退除役官兵輔導委員會經營管理，及教育部依「大學法」劃設之大學實驗林 2 處，亦屬森林遊樂區體系(觀光業務年報，2010)。

民國 100 年溪頭森林遊樂區遊客人數 153.0 萬人次，是遊客人數最多的森林遊樂區，其次是阿里山國家森林遊樂區，遊客人數 142.4 萬人次，武陵國家森林遊樂區遊客人數 37.4 萬人次，居第三。

表 3 森林遊樂類別表

類別	管理機關	森林遊樂區名稱
大學實驗林	教育部	惠蓀林場森林遊樂區 溪頭森林遊樂區
會屬農林機構	退除役官兵輔導委員會	明池森林遊樂區 棲蘭森林遊樂區
國家森林遊樂區	農業委員會	內洞森林遊樂區、阿里山森林遊樂區 滿月圓森林遊樂區、藤枝森林遊樂區 東眼山森林遊樂區、雙流森林遊樂區 大雪山森林遊樂區、墾丁森林遊樂區 八仙山森林遊樂區、太平山森林遊樂區 武陵森林遊樂區、池南森林遊樂區 合歡山森林遊樂區、富源森林遊樂區 奧萬大森林遊樂區、知本森林遊樂區 觀霧森林遊樂區、向陽森林遊樂區

資料來源：民國 99 年「觀光業務年報」，民國 100 年 10 月。。

六、海水浴場

台灣地區四面環海，海域遊憩資源相當豐富，隨著近年海岸線解除戒嚴，海域活動已成為新興的休閒活動。民國 82 年 1 月頒布實施「台灣地區近岸海域遊憩活動管理辦法」，提供國民從事海域活動更為廣大的空間。93 年「水域遊憩活動管理

辦法」頒布，此辦法旨在建構安全的海上遊憩環境，進而帶動國人從事海域遊憩的新風氣。民國 100 年列入觀光局調查的海水浴場包括福隆蔚藍海岸、翡翠灣濱海遊樂區、旗津海水浴場、墾丁海水浴場、頭城海水浴場和磯崎海水浴場等六處，其中以旗津海水浴場遊客人數 388.8 萬人次為最多，福隆蔚藍海岸 115.8 萬人次居次，墾丁海水浴場 22.8 萬人次居第三。

七、民營觀光區

民營觀光區主要是以觀光遊樂業為主。民國 100 年交通部觀光局列入調查的民營觀光區有 42 家觀光業者(表 4)，其中涵蓋觀光遊樂業 23 家的遊樂園。民營觀光區北部地區有 21 家，中部地區有 11 家，南部有 6 家，東部有 3 家，外島 1 家。臺北 101 景觀臺、九族文化村和劍湖山世界是民營觀光區前三大熱門景點，遊客人數分為 191.4 萬人次、155.9 萬人次和 128.4 萬人次，此前三大遊憩區遊客人數占全部民營觀光區總人數之 32.16%。

表 4 民國 100 年台閩地區民營觀光遊憩區

區域	民營觀光區名稱
北部 (21 家)	陽明海洋文化藝術館、和平島濱海公園、美麗華摩天輪、臺北 101 觀景臺、關渡自然公園、當代藝術館、八仙海岸、野柳海洋世界、雲仙樂園、三峽鎮大板根森林溫泉渡假村、朱銘美術館、十分瀑布、小人國主題樂園、味全埔心牧場、六福村主題遊樂園、小叮嚀科學遊樂園、萬瑞森林樂園、成豐夢幻世界、綠世界生態休閒農場、南園清心園林休閒農場、新竹楓育樂中心
中部 (11 家)	香格里拉樂園、火炎山溫泉遊樂區、西湖渡假村、飛牛牧場、月眉育樂世界、東勢林場、杉林溪森林遊樂區、九族文化村、泰雅渡假村、臺灣民俗村、劍湖山世界
南部 (6 家)	走馬瀨農場、頑皮世界、陽明高雄海洋探索館、8 大森林博覽樂園、大路觀主題樂園、小墾丁牛仔渡假村
東部 (3 家)	花蓮海洋公園、原生應用植物園、布農部落
外島 (1 家)	民俗文化村

資料來源：同表 2。

八、寺廟與古蹟歷史建物

台灣的寺廟與古蹟歷史建物資源相當豐富，但觀光局列入調查的地點並不多，北部地區只有 12 處(表 5)，中部 5 處以及南部 13 處共計 30 處。寺廟的遊客人數大都集中於北港朝天宮、南鯤鯓代天府、麻豆代天府和佛光山。

表 5 民國 100 年台閩地區寺廟與古蹟歷史建物

區域	寺廟	古蹟歷史建物
北部地區 (12)	清水祖師廟、法鼓山世界佛教教育園區	台北市孔廟、龍山寺、台北故事館、北投溫泉博物館、淡水紅毛城、林本源園邸、滬尾砲臺、前清淡水關稅務司官邸、三峽鎮歷史文物館、北埔遊憩區
中部地區 (5)	萬和宮、北港朝天宮、中臺禪寺	鹿港龍山寺、彰化孔子廟
南部地區 (13)	新港奉天宮、南鯤鯓代天府、麻豆代天府、佛光山	延平郡王祠、赤嵌樓、億載金城、台南孔子廟、祀典武廟、五妃廟、大天后宮、安平古堡、安平樹屋

資料來源：同表 2。

九、其他

其他地區包含基隆嶼、順益臺灣原住民博物館、八里左岸公園、淡水金色水岸、三峽老街、鶯歌老街、大湖草莓文化館、田尾公路花園、溪州公園、臺塑六輕阿媽公園、褒忠馬鳴山鎮安宮五年千歲公園、草嶺、駁二藝術特區、愛河、金針山休閒農業區和蘭嶼等 16 處觀光景點。民國 100 年八里左岸公園、淡水金色水岸、三峽老街與田尾公路花園是其他地區熱門的景點，遊客人數均有兩百萬人次以上水準。

參、觀光遊憩區遊客分析

觀察歷年台灣主要觀光遊憩區遊客人數可以發現，遊客人數主要集中於公營觀光區、國家級風特區和國家公園等三類型的遊憩區。民國 70 年此三類型遊憩區遊客人數佔總遊憩人數之 62.01%，79 年人數比例提高為 73.91%，為歷年的高峰，100 年公營觀光區、國家級風特區和國家公園三類型遊憩區遊客人數計有 12,704.6 萬人次，佔全部遊憩區人數之 59.59%。

公營觀光區是十種類型觀光遊憩區中遊客造訪最多的地區，民國 70 年遊客人數 780.4 萬人次，76 年首次超過千萬人次，88 年遊客人數突破兩千萬人次，遊客人數是 2,405.9 萬人次，90 年遊客人數超過三千萬人次，100 年遊客人數已大幅提升至 6,964.6 萬人次，30 年來遊客人數成長 7.92 倍。

國家級風特區是遊客人數次高的遊憩區。民國 70 年國家級風特區遊客人數是 265.7 萬人次，76 年遊客人數達 500 萬人次水準，86 年遊客人數超過千萬，92 年遊客人數是 2,383.3 萬人次，100 年遊客人數增加為 4,145.0 萬人次，30 年來國家級風特區遊客人數成長 14.59 倍。

表 6 民國 70 年至 100 年主要觀光遊憩區遊客人數

單位：人次

年	國家公園	國家級風特區	公營觀光區	縣級風特區	森林遊樂區	海水浴場	民營觀光區	寺廟	古蹟	其他	總計
70	4,297,600	2,657,913	7,804,380	2,761,511	2,077,286	-	958,829	4,611,246	-	-	23,801,941
71	4,617,804	3,656,938	7,761,802	2,867,410	2,687,083	95,322	2,012,712	5,478,672	62,500	186,109	27,284,017
72	4,440,834	4,399,304	7,379,641	2,910,295	2,983,991	120,224	2,904,198	7,633,276	131,900	442,495	30,689,282
73	4,893,032	4,116,655	8,214,925	3,160,898	2,859,815	116,705	4,145,195	-	162,300	451,148	25,597,090
74	4,721,823	4,589,911	7,526,338	3,474,484	2,872,565	113,097	4,888,690	-	146,150	443,897	26,144,354
75	4,561,919	4,736,042	7,197,502	3,439,122	2,817,315	98,713	4,782,928	-	214,760	388,848	25,624,906
76	4,378,456	5,435,063	14,007,327	1,022,479	2,788,077	89,094	6,341,453	-	1,481,317	486,573	33,684,002
77	4,229,146	5,506,670	11,589,653	1,041,635	3,081,438	100,079	5,155,258	-	997,061	351,585	30,032,218
78	4,436,963	6,121,027	12,347,100	1,066,785	3,191,851	113,021	5,998,685	-	779,324	384,927	31,752,329
79	4,107,858	5,438,228	12,370,642	965,931	3,098,159	89,982	5,024,930	-	790,344	327,819	29,651,272
80	3,123,906	5,308,662	10,697,920	924,586	3,072,785	80,750	4,170,152	-	1,257,760	253,487	26,210,097
81	2,601,993	6,307,014	17,089,713	1,921,628	3,260,497	90,379	10,341,969	-	684,941	227,877	39,453,956
82	2,480,652	8,316,059	17,257,187	1,987,496	3,196,322	78,678	10,942,135	-	739,458	222,068	40,939,604
83	2,076,996	8,390,060	16,824,489	1,953,708	3,179,094	53,555	13,377,820	-	759,622	170,799	42,142,447
84	2,274,406	8,579,764	18,031,709	2,100,789	3,375,773	-	15,142,676	-	709,380	164,910	45,691,541
85	2,216,280	7,376,322	17,252,368	2,145,835	2,743,343	-	13,935,692	-	700,270	145,531	42,433,097
86	12,181,503	13,451,879	17,454,589	4,050,480	4,433,114	-	15,585,379	-	762,823	628,169	64,417,650
87	12,535,072	15,000,293	18,074,424	3,910,148	4,833,509	-	15,865,737	-	716,063	133,306	66,766,008
88	11,011,434	12,826,212	24,059,720	4,016,757	3,642,804	359,444	12,842,250	19,155,018	2,965,017	176,976	88,029,343
89	10,589,159	16,937,961	26,896,564	4,401,806	2,748,983	484,874	13,433,692	21,954,232	3,378,209	195,953	96,003,597
90	15,302,202	15,091,465	32,480,310	5,097,885	3,153,265	500,570	12,494,057	17,839,707	3,746,844	188,312	100,074,857
91	13,669,126	19,380,777	30,020,518	5,906,460	3,613,135	615,554	12,764,127	19,172,770	3,525,580	147,713	102,717,932
92	13,049,797	23,833,587	39,975,486	6,284,770	4,088,059	1,005,649	13,105,453	19,990,296	2,890,017	673,581	118,430,470
93	12,479,927	26,576,259	44,282,432	7,357,162	3,746,657	1,489,700	13,552,880	19,425,944	4,548,091	8,582,489	136,256,598
94	13,603,556	25,120,172	41,804,796	8,944,855	3,899,336	1,376,068	13,277,260	22,320,613	5,029,050	7,066,999	136,691,863
95	16,932,064	28,329,092	46,892,980	9,425,193	4,591,609	1,496,532	14,327,314	21,127,802	5,995,901	7,742,238	150,409,263
96	14,816,987	27,010,047	49,851,349	9,693,337	4,659,952	1,560,589	12,445,743	20,948,297	7,402,908	8,315,227	149,786,910
97	15,433,832	27,017,707	46,990,394	9,885,767	4,475,908	1,812,930	11,713,970	22,031,042	7,375,278	8,657,224	148,222,806
98	17,241,144	32,453,972	55,006,552	10,043,043	5,254,980	2,324,046	12,620,743	23,897,568	7,560,160	10,587,697	170,249,020
99	15,383,916	36,042,650	59,562,242	10,958,748	4,792,332	3,297,045	14,999,168	26,158,661	8,304,612	11,803,365	183,309,284
100	15,950,694	41,450,074	69,646,125	11,263,334	5,863,654	5,461,788	14,799,577	33,143,347	9,291,072	15,153,140	213,199,153

資料來源：整理自歷年「觀光年報」。

民國 86 年之前，國家公園遊客人數維持在 500 萬人次以下，86 年遊客人數是 1,218.1 萬人次，此後遊客人數變化並不大，100 年遊客人數增加為 1,595.0 萬人次，較 86 年遊客人數僅成長 30.9%。

民營觀光區曾是早期國人從事戶外遊憩重要的地區。民國 70 年民營觀光區遊客人數 95.8 萬人次，佔全部觀光遊憩區遊客人數之 4.03%，73 年遊客人數提升為 414.5 萬人次，觀光遊憩區人數占比提升為 16.19%，81 年遊客人數超過千萬，觀光遊憩區遊客人數占比超過兩成五，84 年遊客人數是 1,514.2 萬人次，觀光遊憩區遊客人數占比增為 33.14%，是歷年的高點。87 年民營遊憩區遊客人數創下歷年的高峰，遊客人數是 1,586.5 萬人次，觀光遊憩區遊客人數占比卻減少為 23.76%。從民國 70 年至 87 年，整體民營觀光區遊客人數成長 15.54 倍。民國 88 年之後，隨著青少年人口數的遞減、公營觀光區的成長、經濟成長的趨緩以及相關產業崛起的威脅等因素(陳宗玄，2006)，民營觀光區遊客人數呈現衰退，100 年遊客人數是 1,479.9 萬人次，較 87 年遊客人數減幅 6.71%，觀光遊憩區遊客人數占比減少為 6.94%。

縣級風特區主要分布於宜蘭縣、南投縣、桃園縣、新竹縣(市)、臺中市、嘉義市、台南市、台東縣和花蓮縣。民國 70 年縣級風特區遊客人數是 276.1 萬人次，90 年超過五百萬人次，98 年突破千萬人次，100 年遊客人數是 1,126.3 萬人次，其中內灣遊客人數 236.3 萬人次，佔縣級風特區總遊客人數之 20.98%。

森林遊樂區大都地處偏遠的地區，交通不甚便利，住宿設施明顯不足，到遊的民眾並不多。民國 70 年林遊樂區遊客人數 207.7 萬人次，98 年遊客人數突破五百萬人次，100 年遊客人數增加為 586.3 萬人次。30 年來森林遊樂區遊客人數成長 1.82 倍。

海水浴場早期因海岸線戒嚴的影響，遊客人數並不多，民國 83 年以前海水浴場遊客人數約在 10 萬人次左右。隨著海岸線的解嚴，以及「水域遊憩活動管理辦法」的施行，海水浴場的遊客逐漸增加，92 年遊客人數首度超過百萬人次，98 年遊客人數突破兩百萬人次，100 年海水浴場遊客人數大幅增加為 546.1 萬人次。

寺廟遊客人數於民國 88 年時有 1,915.5 萬人次，100 年遊客人數增加為 3,314.3 萬人次，遊客人數成長 73.02%。71 年古蹟歷史建物的參觀人數只有 6.25 萬人次，76 年快速增加為 148.1 萬人次，往後十年遊客人數大都在百萬人次以下，88 年遊客增加為 296.5 萬人次，100 年時遊客人數增為 929.1 萬人次。

其他地區早期遊客人並不多，民國 92 年以前遊客人數在 70 萬以下，93 年由於新北市的八里左岸、金色水岸和彰化縣田尾公路花園、花博公園新景點的加入，遊客人數大幅提升為 858.2 萬人次，100 年遊客人數是 1,515.3 萬人次。

肆、縣市觀光人數分析

民國 100 年台灣主要觀光遊憩區遊憩景點共有 303 處(表 7)，不同類型遊憩區中有 22 處是重複的景點。就縣市觀察，則以新北市 46 處景點為最多，台北市 33 處遊憩景點次之，臺南市 23 處景點居第三，基隆市和連江縣各有 4 處景點，是觀光景點最少的縣市。就區域觀察，北部地區有 116 處景點，占全部遊憩景點數之 38.28%，南部地區 72 處景點居次，佔全部景點數之 23.76%，中部地區遊憩景點數有 55 個居第三，東部和外島地區的遊憩景點數分為 35 個和 25 個。

表 7 民國 100 年台灣各縣市不同類型遊憩區遊憩景點分布概況

單位：處

縣市	國家公園	國家級風特區	公營觀光區	縣級風特區	森林遊樂區	海水浴場	民營觀光區	寺廟	古蹟歷史建物	其他	重複景點	總計
臺北市	7	-	17	-	-	-	4	-	4	1	-	33
新北市	-	18	10	-	2	2	6	2	5	4	3	46
基隆市	-	-	1	-	-	-	2	-	-	1	-	4
宜蘭縣	-	5	3	3	3	1	-	-	-	-	-	15
桃園縣	-	-	3	1	2	-	2	-	-	-	-	8
新竹縣(市)	-	-	-	2	-	-	7	-	1	-	-	10
苗栗縣	2	1	1	-	-	-	4	-	-	1	-	9
臺中市	2	2	5	1	3	-	2	1	-	-	1	15
南投縣	3	4	4	2	4	-	3	1	-	-	1	20
彰化縣	-	1	-	-	-	-	1	-	2	2	-	6
雲林縣	-	-	-	-	-	-	1	1	-	3	-	5
嘉義縣(市)	-	5	1	1	1	-	-	1	-	-	1	8
臺南市	-	9	5	2	-	-	2	2	9	-	6	23
高雄市	1	2	12	-	-	1	1	1	-	2	-	20
屏東縣	10	6	1	-	2	1	3	-	-	-	2	21
花蓮縣	4	9	2	1	2	1	1	-	-	-	4	16
臺東縣	-	11	3	1	2	-	2	-	-	2	2	19
澎湖縣	-	9	2	-	-	-	-	-	-	-	1	10
金門縣	10	-	1	-	-	-	1	-	-	-	1	11
連江縣	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
總計	39	86	71	14	21	6	42	9	21	16	22	303

註：民國 100 年總計有 303 處景點，其中有塔塔加遊憩區、草嶺古道系統、梅山遊客中心、獅頭山風景區和八卦山風景區等 5 處景點橫跨兩個縣市。為便於計算縣市遊憩景點數與遊客人數，本文將塔塔加遊憩區歸於南投縣，草嶺古道系統歸於新北市，梅山遊客中心歸於高雄市，獅頭山風景區歸於苗栗縣，八卦山風景區歸於彰化縣。

資料來源：本文整理。

台北市民國 100 年有 33 處主要觀光遊憩景點，其中 7 處位於國家公園，17 處屬於公營觀光區，4 處民營觀光區，4 處古蹟歷史建物與一處屬於其他。70 年遊客人數 359.9 萬人次，76 年南天母森林遊樂園的加入，使得遊客人數增為 1,062.6 萬人次，90 年遊客人數超過兩千萬人次，其中市立動物園(547.3 萬)、陽明公園(219.9 萬)和故宮博物院(214.9 萬)是遊客人數較多的景點。100 年遊客人數 3,773.2 萬人次，中正紀念堂、國父紀念館和故宮博物院等三處景點遊客人數合計超過一千五百萬人次。30 年來台北市遊客人數成長 9.48 倍。

新北市有 46 處遊憩區景點，其中國家級風特區和公營觀光區分有 18 處、10 處景點。民國 70 年遊客人數 205.1 萬人次，92 年遊客人數突破千萬為 1,242.4 萬人次，遊客主要集中於觀音山(311.8 萬)和瑞芳風景特定區(185.3 萬)兩個景點。100 年遊客人數增為 3,099.5 萬人次，淡水漁人碼頭、瑞芳風景特定區、八里左岸、金色水岸和鶯歌老街遊客均有兩百萬人次水準，是新北市熱門旅遊景點。30 年來新北市主要觀光遊憩區遊客人數成長 14.11 倍。

基隆市主要觀光遊憩景點只有四處，民國 76 年遊客人數 71.5 萬人次，88 年遊客人數是 157.8 萬人次，是歷年的高點，爾後遊客人數逐年減少，100 年遊客人數只有 28.3 萬人次。

宜蘭縣於民國 100 年時有 15 處主要遊憩觀光景點，其中有 5 處位於國家公園，各有 3 處在公營觀光區、縣級風特區和森林遊樂區。民國 70 年遊客人數是 79.4 萬人次，86 年新增冬山河(142.9 萬)景點，遊客人數大幅提升為 225.9 萬人次，90 年遊客人數超過四百萬人次，100 年遊客人數增加為 632.8 萬人次，五峰旗(156.1 萬)、國立傳統藝術中心(117.1 萬)和冬山河(90.4 萬)是三大主要觀光遊憩景點。30 年來宜蘭縣主要觀光遊憩區遊客人數成長 6.97 倍。

桃園縣主要觀光遊憩景點有 8 處，民國 70 年遊客人數 179.6 萬人次，86 年遊客人數增為 315.5 萬人次，98 年慈湖成為桃園縣熱門觀光景點，年遊客人數達 312.0 萬人次，桃園縣主要觀光遊憩景點遊客人數因而超過六百萬人次，100 年遊客人數增加為 765.7 萬人次。30 年來桃園縣主要觀光遊憩區遊客人數成長 3.26 倍。

新竹縣(市)主要觀光遊憩區景點有 10 處，主要集中於民營觀光區。民國 71 年遊客人數是 37.6 萬人次，84 年六福村遊樂園南太平洋主題村興建完成，遊客人數達 178.4 萬人次，新竹縣(市)整體觀光客人數增加為 211.0 萬人次。94 年內灣風景區(208.3 萬)的加入，遊客人數大幅提升為 391.1 萬，100 年遊客人數增為 577.0 萬人次。29 年來新竹縣(市)主要觀光遊憩區遊客人數成長 14.35 倍。

苗栗縣主要觀光遊憩景點有 9 處。民國 70 年遊客人數是 17.4 萬人次，86 年獅頭山國家風特區的成立，遊客人數增加為 188.5 萬人次，100 年遊客人數增加為 902.4 萬人次，其中獅頭山國家風特區遊客人數達 614.0 萬人次。30 年來苗栗縣主要觀光遊憩區遊客人數成長 50.68 倍。

台中市主要觀光遊憩景點有 15 處，公營觀光區 5 處為最多。民國 70 年遊客人數 60.6 萬人次，81 年國立自然科學博物館的加入，遊客人數大幅提升為 508.6 萬人次，100 年遊客人數增加為 1,066.2 萬人次，國立自然科學博物館(336.5 萬)、谷關

表 8 歷年來各縣市主要觀光遊憩區遊客人數變化情形

單位：人次

年度	台北市	台北縣	基隆市	宜蘭縣	桃園縣	新竹縣市	苗栗縣	台中市	南投縣	彰化縣
70	3,599,683	2,051,712	-	794,301	1,796,673	-	174,608	606,229	2,539,778	352,600
71	3,810,165	2,252,295	-	896,416	1,705,775	376,051	206,316	1,029,254	2,684,817	741,239
72	4,443,302	2,292,017	-	932,488	1,633,823	699,188	149,238	426,030	2,430,728	1,184,302
73	4,128,117	2,169,193	-	1,044,672	1,910,834	756,389	152,539	1,759,211	3,022,765	1,185,376
74	4,252,797	2,079,537	-	1,626,121	2,181,578	551,894	153,021	1,824,230	3,243,896	1,366,731
75	4,348,230	2,066,387	-	1,427,591	1,963,094	588,700	157,580	1,395,002	3,613,520	1,333,584
76	10,626,510	3,320,724	715,579	-	1,989,253	520,174	127,963	1,262,430	4,608,520	1,272,721
77	7,967,015	3,266,410	272,814	-	2,154,492	578,167	113,746	1,265,033	4,269,789	749,085
78	8,393,743	3,109,254	283,717	-	2,337,995	676,274	86,780	2,275,978	4,242,177	584,932
79	7,135,732	2,727,079	248,514	-	2,258,497	582,925	53,785	2,954,651	3,593,959	519,469
80	6,201,278	2,669,358	157,333	-	2,025,440	540,663	28,430	1,877,685	3,405,028	513,892
81	8,907,711	2,750,682	350,193	967,096	2,681,828	834,231	780,996	5,086,380	4,128,888	541,583
82	8,865,161	3,308,342	352,768	1,001,000	2,843,409	905,186	712,433	5,684,686	4,177,523	1,695,214
83	8,170,894	3,540,826	275,393	1,147,100	2,836,948	957,228	748,279	5,989,682	4,037,427	3,659,553
84	10,133,148	3,534,904	244,510	1,153,500	2,641,904	2,110,039	866,818	5,435,955	4,815,027	3,122,759
85	9,647,466	3,054,790	225,977	1,320,800	2,543,979	2,568,305	877,459	5,000,841	3,915,051	2,795,804
86	13,391,780	6,995,405	242,951	2,259,461	3,155,870	2,300,459	1,885,492	7,180,449	6,538,767	3,202,914
87	15,026,495	7,472,033	254,958	1,866,829	2,649,619	2,202,804	1,950,317	6,520,936	7,295,023	2,978,184
88	16,674,267	6,452,792	1,576,914	2,560,716	2,437,132	2,091,677	1,779,487	6,015,697	4,293,761	3,425,517
89	18,486,126	6,898,283	1,522,246	3,388,507	2,583,393	2,569,723	1,888,292	5,368,536	2,167,887	4,999,457
90	21,743,437	7,715,393	1,447,072	4,051,659	2,182,495	2,368,109	1,788,727	5,085,333	3,697,651	2,340,479
91	16,458,297	8,245,206	1,414,266	4,387,967	2,266,662	2,146,218	4,510,528	5,587,938	7,448,625	2,335,656
92	20,893,144	12,424,138	1,376,495	3,848,128	1,946,766	1,777,226	5,483,239	8,035,892	7,927,162	2,651,708
93	22,685,948	18,322,608	1,487,602	4,373,799	1,864,424	1,474,545	6,711,333	8,228,727	7,112,812	6,488,670
94	19,809,377	18,625,463	1,452,708	4,128,536	2,729,913	3,911,480	4,957,639	8,095,843	8,916,343	5,071,076
95	27,260,584	19,105,540	998,658	5,148,366	3,002,864	4,745,913	5,779,090	7,407,314	9,034,024	5,421,800
96	29,905,622	17,401,201	904,964	6,798,590	2,600,279	5,614,627	4,691,714	7,328,905	7,901,209	6,419,032
97	23,652,029	19,550,218	724,940	5,980,974	3,608,786	5,603,783	5,354,179	7,459,292	7,881,840	5,838,856
98	26,499,714	25,672,714	342,930	5,973,416	6,142,884	6,190,299	6,419,299	7,061,545	10,620,333	6,478,772
99	30,282,003	27,734,324	280,728	6,564,523	6,437,491	6,090,000	6,978,631	7,991,153	16,955,176	6,307,862
100	37,732,169	30,995,966	283,441	6,328,852	7,657,719	5,770,853	9,024,355	10,662,915	16,632,681	6,853,517

資料來源：同表 6。

表 8 歷年來各縣市主要觀光遊憩區遊客人數變化情形(續完)

單位：人次

年度	雲林縣	嘉義縣市	台南市	高雄市	屏東縣市	花蓮縣	台東縣	澎湖縣	金門縣	連江縣	原始資料
70	-	93,016	6,690,412	2,174,817	1,521,713	965,498	275,070	165,831	-	-	23,801,941
71	-	563,210	7,611,506	2,147,582	1,771,063	1,007,851	340,251	140,226	-	-	27,284,017
72	-	957,059	10,041,465	2,062,285	1,950,767	989,350	359,878	137,112	-	-	30,689,282
73	-	713,443	2,397,550	2,280,789	2,210,020	1,288,729	440,455	137,008	-	-	25,597,090
74	-	687,208	2,210,591	2,162,836	2,054,262	1,139,267	468,481	141,540	-	-	26,144,354
75	-	675,169	2,150,410	2,212,627	2,053,133	995,551	452,934	191,394	-	-	25,624,906
76	-	892,047	1,229,215	2,907,079	1,889,667	1,029,708	1,002,880	289,532	-	-	33,684,002
77	-	944,432	1,264,542	2,720,968	1,900,954	1,074,477	1,109,941	380,396	-	-	30,032,218
78	-	895,415	1,296,920	2,817,894	2,094,344	989,917	1,237,338	429,651	-	-	31,752,329
79	-	887,855	1,356,185	3,019,196	2,052,486	745,824	1,068,908	446,207	-	-	29,651,272
80	-	1,013,842	1,287,717	2,352,258	1,720,175	950,053	1,019,774	447,171	-	-	26,210,097
81	1,175,769	1,533,932	1,072,972	3,337,427	2,079,189	1,285,082	1,594,270	345,727	-	-	39,453,956
82	1,075,949	1,058,073	1,089,665	2,672,173	1,950,726	1,376,986	1,722,972	447,338	-	-	40,939,604
83	1,055,377	959,809	1,123,947	2,486,128	2,099,135	1,069,981	1,697,990	286,750	-	-	42,142,447
84	1,359,357	1,088,778	1,145,290	2,565,342	2,222,519	1,261,525	1,703,565	286,601	-	-	45,691,541
85	1,383,122	713,997	1,000,877	2,310,651	1,986,739	1,324,115	1,500,267	262,857	-	-	42,433,097
86	1,854,544	1,362,121	1,604,494	2,349,336	4,853,196	1,815,174	1,765,564	667,088	992,585	-	64,417,650
87	2,440,764	1,136,993	1,428,631	2,409,900	5,218,193	2,222,822	2,067,369	1,059,870	564,268	-	66,766,008
88	6,567,285	1,579,225	17,088,895	5,012,267	4,138,623	2,453,426	2,277,851	988,568	615,243	-	88,029,343
89	7,214,658	1,377,567	18,136,525	6,985,299	4,815,936	2,506,079	3,294,491	861,406	939,186	-	96,003,597
90	6,845,746	1,700,725	15,252,396	7,849,239	6,213,290	4,309,246	3,024,128	1,008,167	1,451,547	-	100,074,857
91	6,975,090	2,027,859	14,387,688	8,755,668	6,154,264	4,078,296	3,353,175	704,123	1,480,406	-	102,717,932
92	8,032,662	1,661,245	12,813,251	11,988,981	5,601,109	6,156,162	3,843,677	939,897	1,029,588	-	118,430,470
93	8,295,704	1,688,323	17,555,080	11,275,505	5,935,433	5,171,366	4,290,623	1,898,704	1,362,688	32,704	136,256,598
94	7,499,788	1,731,401	19,852,875	10,564,887	5,411,232	6,568,557	4,178,728	1,908,886	1,242,316	34,815	136,691,863
95	7,907,493	2,208,531	17,801,425	12,058,057	5,577,499	8,992,300	4,836,321	1,865,392	1,202,680	55,412	150,409,263
96	7,460,619	2,011,138	18,921,789	12,501,852	4,869,857	7,441,985	4,281,638	1,469,712	1,197,803	64,374	149,786,910
97	7,799,665	2,083,219	19,500,513	11,700,802	5,068,698	9,519,507	4,126,104	1,451,788	1,257,823	59,790	148,222,806
98	7,537,857	2,035,644	21,605,131	13,494,246	5,839,361	11,551,647	4,058,519	1,482,747	1,175,535	66,427	170,249,020
99	6,541,573	4,450,393	20,692,454	13,295,631	7,368,375	7,733,382	4,285,161	1,751,662	1,514,754	54,008	183,309,284
100	7,824,732	12,451,227	19,141,194	16,863,339	7,685,572	8,389,169	4,545,060	2,064,426	2,210,657	81,309	213,199,153

資料來源：同表 6。

遊憩區(252.1 萬)和大坑風景區(142.0 萬)是台中市前三大熱門觀光遊憩景點。30 年來台中市主要觀光遊憩區遊客人數成長 16.59 倍。

南投縣主要觀光遊憩景點有 20 處，其中國家級風特區、公營觀光區和森林遊樂區均有四處的觀光景點。民國 70 年遊客人數是 253.9 萬人次，87 年遊客人數增加為 729.5 萬人次，98 年開放陸客來台，日月潭成為旅遊的重鎮，南投縣遊客人數突破千萬，100 年遊客人數增加為 1,663.2 萬人次。30 年來南投縣主要觀光遊憩區遊客人數成長 5.55 倍。

彰化縣主要觀光遊憩景點只有 6 處。民國 70 年遊客人數是 35.2 萬人次，93 年田尾公路花園和花博公園的加入，彰化縣主要觀光遊憩景點人數提升為 648.8 萬人次，100 年遊客人數是 685.3 萬人次。30 年來彰化縣主要觀光遊憩區遊客人數成長 18.44 倍。

雲林縣主要觀光遊憩景點只有 5 處，民國 81 年遊客人數只有 117.5 萬人次，88 年遊客人數增加為 656.7 萬人次，其中北港朝天宮遊客人數為 491.5 萬人次，100 年遊客人數增為 782.4 萬人次。19 年來雲林縣主要觀光遊憩區遊客人數成長 5.65 倍。

嘉義縣(市)主要觀光遊憩景點有 10 處，其中有 5 處位於國家級風特區。民國 70 年遊客人數 9.3 萬，80 年遊客人數超過百萬，95 年遊客人數增為 220.8 萬人次，100 年遊客人數大幅增加為 1,245.1 萬人次，其中新港奉天宮遊客人數高達 996.0 萬人次。

台南市主要觀光遊憩景點有 23 處，國家級風特區與古蹟歷史建物各有 9 處景點。民國 70 年遊客人數是 669.0 萬人次，72 年遊客人數超過千人數，遊客主要集中於南鯤鯓代天府和麻豆代天府兩處。73 年寺廟遊客人數未列入調查，遊客人數減少至 239.7 萬人次，88 年又重新將南鯤鯓代天府和麻豆代天府列入調查景點，遊客人數大幅增加為 1,708.8 萬人次，100 年遊客人數是 1,914.1 萬人次。30 年來台南市主要觀光遊憩區遊客人數成長 1.86 倍。

高雄市主要觀光遊憩景點有 20 處，其中有 12 處屬於公營觀光區。民國 70 年遊客人數 217.4 萬人次，92 年遊客人數是 1,198.8 萬人次，佛光山遊客人數高達 352.4 萬人次，100 年遊客人數提升為 1,686.3 萬人次，旗津海水浴場(388.8 萬)、佛光山(195.3 萬)和國立科工館(173.3 萬)是高雄市前三大熱門景點。

屏東縣主要觀光遊憩景點有 21 處，國家公園與國家級風特区分有 10 處和 6 處景點。民國 70 年遊客人數 152.1 萬人次，87 年遊客人數超過五百萬人次，100 年遊客人數 768.5 萬人次，貓鼻頭公園、海生館和鵝鑾鼻公園遊客分為 178.3 萬、131.9 萬、130.9 萬人次，是屏東縣旅遊三大熱門景點。30 年來屏東縣主要觀光遊憩區遊客人數成長 4.05 倍。

花蓮縣主要觀光遊憩景點有 16 處，其中有 9 處景點位於國家級風特區。民國 70 年遊客人數是 96.5 萬人次，92 年遊客人數增加為 615.6 萬人次，100 年遊客人數是 838.9 萬人次，台八線沿線景觀區遊客人數 252.4 萬人次，是花蓮縣遊客人數最多的景點。30 年來花蓮縣主要觀光遊憩區遊客人數成長 7.69 倍。

台東縣主要觀光遊憩景點有 19 處，其中有 11 處位於國家級風特區。民國 70 年遊客人數是 27.5 萬人次，87 年突破兩百萬人次，100 年遊客人數是 454.5 萬人次，知本溫泉(108.1 萬)、三仙台(67.0 萬)和鹿野高臺(56.9 萬)是臺東縣三大旅遊景點。

澎湖縣主要觀光遊憩景點有 10 處，其中 9 處景點位於國家級風特區。民國 70 年遊客人數是 16.5 萬人次，100 年遊客人數增加為 206.4 萬人次。30 年來澎湖縣主要觀光遊憩區遊客人數成長 11.45 倍。

金門縣主要觀光遊憩景點有 11 處，其中 10 處坐落於國家公園。民國 86 年遊客人數是 99.2 萬人次，100 年遊客人數增加為 221.0 萬人次。14 年來金門縣遊客人數成長 1.23 倍。連江縣主要觀光遊憩景點只有 4 處，民國 93 年遊客人數是 3.2 萬人次，100 年遊客人數增為 8.1 萬人次，7 年間遊客人數成長 1.49 倍。

綜觀過去三十年各縣市主要觀光遊憩區遊人數變化發現，就成長率而言，以嘉義縣(市)132.86 倍、苗栗縣 50.68 倍和彰化縣 18.44 倍表現最為出色；就遊客增加的人次而言，則以台北市、新北市和高雄市分別增加 3,413.2 萬、2,894.4 萬和 1,468.8 萬人次為最多。就遊客區域分布而言，民國 100 年有 41.64% 的遊客集中於北部地區，中部和南部地區分為 23.92%、26.33%，東部和外島地區則只有 6.07% 和 2.04%。

伍、結語

觀察國內主要觀光遊憩區遊客人數變化可以窺探觀光旅遊事業發展的情形。近年隨著觀光拔尖領航方案的推動、陸客來台以及各縣市積極發展觀光，國內主要觀光遊憩區遊客人數呈現大幅成長，帶動國內觀光旅遊業蓬勃發展。由歷年主要觀光遊憩區遊客人數的變化觀察，可以發現兩個不均衡的現象存在：1.就不同類型觀光遊憩區而言，有近六成的遊客集中於公營觀光區、國家級風特區和國家公園等遊憩區，這對於民營觀光區的發展恐會有排擠的效應產生；2.就各縣市觀光而言，有四成二的遊客集中於北部地區，其中七成六的遊客分佈於台北市和新北市，縣市之間觀光的發展並不一致。

觀光事業為「無煙囪的工業」，對於國家社會未來的發展，具潛移默化之功及多方面之效益，全憑吾人是否善加運用得當(唐學斌，1994)。隨著觀光遊憩區遊客人數的增加，每個遊憩景點的承載負荷量逐漸攀升，如何在追求數量的成長之際，又要維持品質的提升，是我國未來發展觀光所要思索的重要課題。

參考文獻

1. 交通部觀光局，中華民國 70 年-100 年觀光統計年報。臺北：交通部觀光局。
2. 交通部觀光局(2009)，中華民國 98 年觀光業務年報。臺北：交通部觀光局。
3. 交通部觀光局(2010)，中華民國 99 年觀光業務年報。臺北：交通部觀光局。
4. 唐學斌(1994)，觀光學研究論叢。臺北：豪峰出版社。
5. 陳宗玄、張瑞琇(2012)，休閒遊憩產業概論，第二版。臺北：揚智文化。
6. 陳宗玄(2006)，觀光遊樂業市場概況與趨勢發展分析，台灣經濟金融月刊，43(10)，

91-103 頁。臺北：臺灣銀行。