

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 29К (862) «О промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по выполнению обязательств и реализации прав Российской Федерации, связанных с присоединением к ВТО, по оценке влияния норм и правил ВТО на бюджетную систему и отрасли экономики»:

Утвердить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

Направить отчет о промежуточных результатах и информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по выполнению обязательств и реализации прав Российской Федерации, связанных с присоединением к ВТО, по оценке влияния норм и правил ВТО на бюджетную систему и отрасли экономики»*

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.3.22 Плана работы Счетной палаты на 2012 год.

Предмет мероприятия

1. Реализация международных соглашений, формирующих правовую базу ВТО, реализация нормативных правовых актов, обеспечивающих использование прав и исполнение обязательств, принимаемых на себя Российской Федерацией в соответствии с условиями присоединения России к ВТО.

2. Оценка органами государственной власти влияния условий присоединения Российской Федерации к ВТО на развитие отраслей экономики, социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и бюджетную систему; разработка и применение мер по минимизации возможных негативных последствий в переходный период.

3. Функционирование Таможенного союза в условиях присоединения Российской Федерации к ВТО.

* Отчет подготовлен по результатам промежуточного этапа экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в соответствии с запросом депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 апреля 2012 года № КНВ-036 в связи с ратификацией Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению о создании Всемирной торговой организации.

Цели мероприятия

1. Проанализировать меры, принимаемые органами государственной власти по выполнению обязательств и реализации прав в соответствии с условиями присоединения Российской Федерации к ВТО.

2. Проанализировать меры, принимаемые органами государственной власти по оценке влияния условий присоединения России к ВТО на отрасли экономики и социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и по минимизации возможных негативных последствий.

3. Проанализировать меры, принимаемые органами государственной власти по оценке влияния условий присоединения России к ВТО на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и по минимизации возможных негативных последствий.

Объекты мероприятия

Министерство экономического развития Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти (выборочно, по запросам), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (выборочно, по запросам).

Исследуемый период: 2012 год.

Сроки проведения мероприятия: с 22 мая 2012 года по 29 марта 2013 года.

Результаты мероприятия (промежуточные)

1. Краткая характеристика хода переговорного процесса по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации

Всемирная торговая организация (ВТО) - это многосторонняя международная организация, обеспечивающая общие институциональные рамки для осуществления торговых отношений между ее членами на основе пакета соглашений, составляющих правовую основу ВТО.

На долю стран - членов ВТО приходится около 95 % мировой торговли. По состоянию на май 2012 года членами Всемирной торговой организации являются 155 государств.

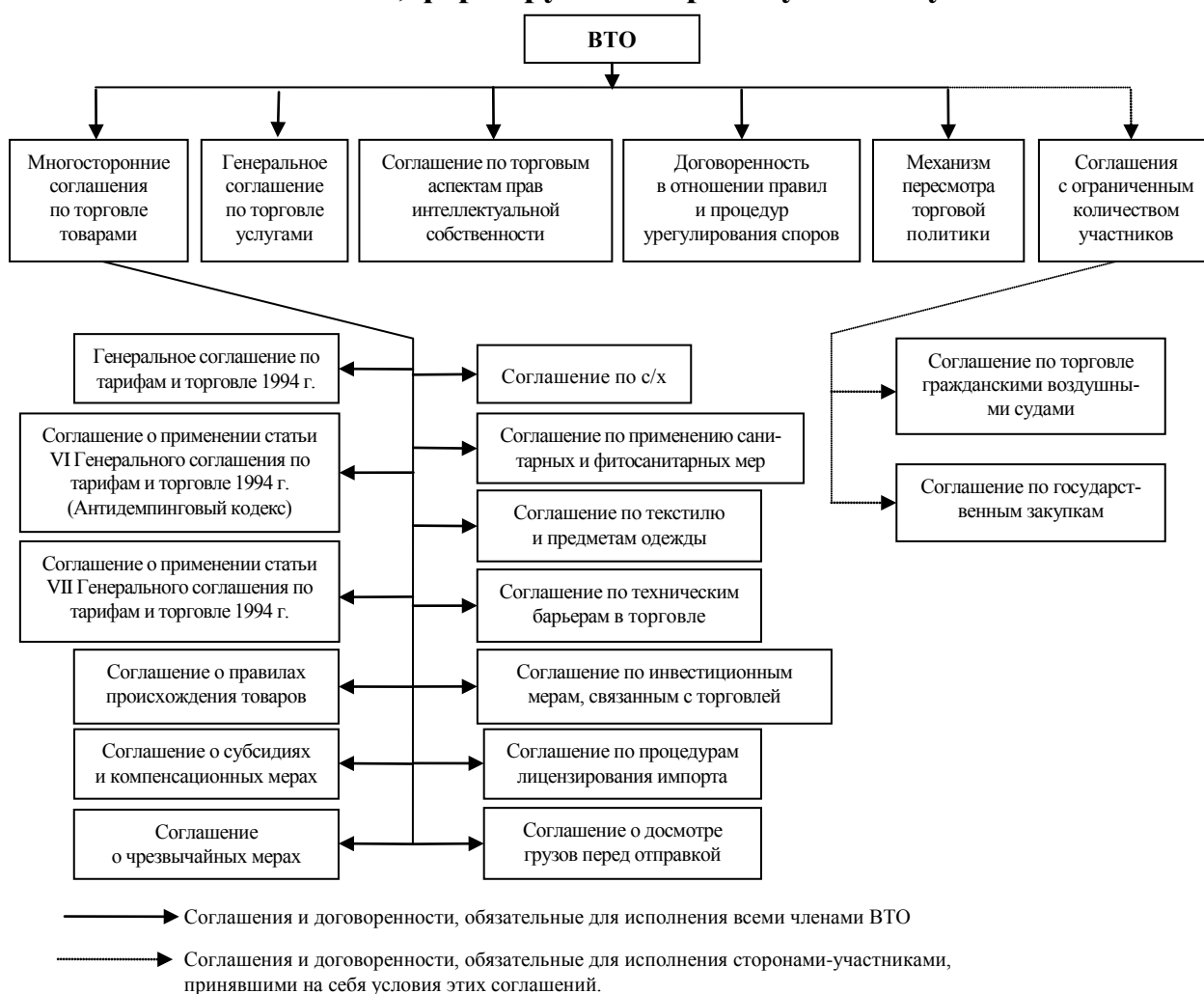
Основополагающими принципами и правилами ВТО, установленными в многосторонних международных соглашениях, являются:

- отсутствие дискриминации;
- взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования и национального режима в торговле;
- либерализация торговли, отказ от использования количественных и иных ограничений и регулирование торговли преимущественно тарифными методами;
- связывающие и подлежащие исполнению обязательства;
- транспарентность торговой политики;
- разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров.

Функциями организации в соответствии со статьей 3 Соглашения об учреждении ВТО признаются:

- содействие выполнению, применению и действию всех многосторонних торговых соглашений;
- обеспечение проведения торговых переговоров между участниками организации по вопросам, относящимся к компетенции ВТО, а также обеспечение переговоров по более широкому кругу вопросов, если такое решение будет принято на Министерской конференции стран - участниц ВТО;
- обеспечение рассмотрения и разрешения торговых споров;
- проведение обзора торговой политики стран-участниц.

Соглашения, формирующие правовую основу ВТО



Переговорный процесс по присоединению России к Всемирной торговой организации длился более 16 лет. Он начался в июле 1995 года после учреждения ВТО и завершился 16 декабря 2011 года, когда в ходе 8-й Министерской конференции ВТО в Женеве был подписан Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО, который в соответствии со статьей 15.1 (а) Федерального закона от 15 июля 1995 года

№ 101-ФЗ «О международных законах Российской Федерации» подлежит ратификации.

Следует отметить, что исторически начало переговорному процессу по присоединению России к ВТО было положено еще в 1990 году, когда СССР получил статус наблюдателя в рамках ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле), который перешел к России в 1992 году. В 1993 году Россия обратилась с официальной заявкой о присоединении к ГАТТ. После учреждения ВТО в 1995 году в соответствии с действующими процедурами Рабочая группа по присоединению России к ГАТТ была преобразована в Рабочую группу по присоединению Российской Федерации к ВТО (далее - Рабочая группа).

В состав Рабочей группы, председателем которой с декабря 2003 года являлся Постоянный представитель Исландии при ВТО Стефан Йоханнессон, входили 60 стран-членов (27 стран - членов ЕС - как один член). С февраля 2007 года в состав Рабочей группы вошел Вьетнам, в мае 2007 года - Саудовская Аравия, в декабре 2007 года - ОАЭ, в мае 2008 года - Украина. В переговоры по тарифным вопросам было вовлечено в различной степени свыше 50 членов ВТО, по доступу на рынок услуг - около 30.

На первом этапе переговоры были сконцентрированы на рассмотрении торгово-политического режима России на основе «Меморандума о внешнеторговом режиме», который был представлен Российской Федерацией в марте 1994 года.

К началу 1998 года Россия завершила подготовку своих тарифных предложений и через Секретариат ВТО уведомила страны - члены ВТО о готовности приступить к переговорам о доступе на рынок товаров. По соответствующим запросам стран - членов Рабочей группы тарифные предложения были переданы тридцати странам, включая ЕС, США, Канаду и Японию. В 1999 году Россией была представлена первая редакция Перечня специфических обязательств по доступу на рынок услуг. Начиная с 2000 года, переговоры стали носить полномасштабный характер и охватывать все аспекты присоединения России к ВТО.

К 2004 году Россией были согласованы почти все вопросы, вызывавшие озабоченность ЕС. В последующем периоде переговорный процесс был в основном связан с поиском компромиссов с США по вопросам открытия рынков продовольствия, обеспечения в России прав интеллектуальной собственности и открытия финансовых рынков, а также с Грузией, которая привязала согласие на вступление России в ВТО к решению политических проблем, связанных с Южной Осетией и Абхазией.

Содержательная часть переговоров для российской стороны определялась решениями, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В целях координации действий для обеспечения переговорного процесса по присоединению Российской Федерации к ВТО Межведомственная комиссия по ГАТТ, сформированная постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1993 года № 141, была преобразована в Межведомственную комиссию по вопросам Всемирной торговой организации

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 января 1996 года № 17.

В дальнейшем полномочия по межведомственному взаимодействию федеральных органов исполнительной власти для обеспечения переговорного процесса и решения задач подготовки страны к вступлению в ВТО были переданы Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО, образованной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 года № 1072.

С 2004 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 215 эти функции были возложены на Комиссию Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО и взаимодействия Российской Федерации с Организацией экономического сотрудничества и развития.

Начиная с 2010 года, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1166 функции по обеспечению полноправного членства России в ВТО были переданы Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

Вопросы координации и распределения функций между министерствами и ведомствами по основным направлениям переговоров по присоединению Российской Федерации к ВТО были определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 января 2001 года № 126-р. Общая координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по данному вопросу была закреплена за Минэкономразвития России.

Согласно статье XVI Соглашения об учреждении Всемирной торговой организации к моменту присоединения страны к ВТО должно быть предусмотрено унифицированное перенесение норм и правил ВТО в национальное законодательство стран-членов. Это требование касается как собственно внешнеэкономических операций, так и смежных с ними сфер.

Поэтому еще до вступления в ВТО и как предварительное условие такого вступления, был начат процесс адаптации российского законодательства к нормам и требованиям соглашений Всемирной торговой организации, как одна из наиболее важных составляющих переговорного процесса по присоединению России к ВТО.

По данным Минэкономразвития России, начиная с 2000 года, было проведено более 600 встреч по обсуждению российской позиции на переговорах по присоединению к ВТО с представителями российских деловых кругов. В течение 2001-2010 годов состоялось более 380 мероприятий (круглых столов, конференций, семинаров) по проблематике ВТО, поддержке экспорта, доступу российских товаров на зарубежные рынки во всех федеральных округах и в 64 субъектах Федерации. Мероприятия были организованы Минэкономразвития России при участии комитетов Государственной Думы, РСПП,ТПП, региональных администраций и деловых кругов.

В целях осуществления государственного финансового контроля за эффективностью и своевременностью решения задач по подготовке к присоединению России к ВТО Счетная палата Российской Федерации провела в 2008 году экс-

пертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка мер, направленных на повышение эффективности системы регулирования внешнеторговой деятельности в условиях присоединения России к ВТО».

По решению Коллегии Счетной палаты Российской Федерации аналитический доклад по результатам экспертно-аналитического мероприятия был направлен в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и Торгово-промышленную палату Российской Федерации.

Аналитический доклад Счетной палаты Российской Федерации по результатам экспертно-аналитического мероприятия был представлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Также было подготовлено печатное издание аналитического доклада Счетной палаты Российской Федерации, которое было разослано во все субъекты Российской Федерации.

При подготовке настоящего отчета были использованы материалы и предложения, отраженные в указанном выше аналитическом докладе, актуальность которых подтверждена результатами проводимого экспертно-аналитического мероприятия.

2. Анализ роли и места России в мировой торговле на этапе присоединения к ВТО

В современных условиях эффективность функционирования национального экономического комплекса любого государства в значительной мере зависит от масштабов и характера его включения в процессы международного разделения труда.

По данным ВТО¹, в 2010 году Россия вошла в число ведущих стран по объему внешнеторгового оборота, занимая 12-е место по экспорту (2,6 % мирового экспорта) и 17-е место по импорту товаров (1,6 %), а также 23-е место по экспорту коммерческих услуг и 16-е место по их импорту.

Анализ товарной структуры российской внешней торговли показывает, что она принципиально отличается от товарной структуры мировой торговли. В структуре мирового экспорта доля минеральных продуктов и металлов составляла в 2010 году 24,3 %. При этом в экспорте России топливно-энергетические ресурсы и металлы, за счет которых достигаются лидирующие позиции в мировом экспорте, составляют около 80 процентов.

В то же время доля экспорта машин, оборудования и транспортных средств в объеме мирового экспорта составляла в 2009 и 2010 годах 35,2 %. В российском экспорте доля указанных товаров составляла 5,7 % в 2010 году и 4,5 % - в 2011 году.

Таким образом, сегодня в рамках международной специализации Россия выступает на мировых рынках как крупнейший поставщик продукции топливно-

¹ World Trade Report 2011 (ежегодный доклад ВТО о состоянии мировой торговли), www.wto.org.

энергетической и добывающей промышленности, обеспечивая около 9 % мирового экспорта промышленного сырья и топлива. Согласно официальной статистике² на протяжении последних нескольких лет Россия занимает лидирующее место в мире по объемам добычи и экспорта энергоносителей, в том числе первое место - по добыче нефти и природного газа, экспорту газа и нефтепродуктов, второе место - по экспорту нефти, третье место - по экспорту угля. Наряду с энергетической отраслью, одной из ключевых для российской экономики является металлургическая промышленность. При этом особую роль в металлургии играет сталелитейная промышленность, и по объемам производства стали Россия занимает сегодня пятое место в мире³. Лидирующие позиции страна занимает по объемам экспорта алюминия, никеля, азотных удобрений, поставкам проката черных металлов и калийных удобрений. Россия также занимает второе место в мире по экспорту вооружений и является одним из крупнейших экспортеров зерна на мировом рынке (третье место).

При этом на мировых рынках готовой продукции российский экспорт занимает менее 1 %. Серьезным вопросом является существенное отставание России по производству и экспорту продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики по сравнению с крупнейшими игроками мировой торговли. Сегодня в мировой торговле наукоемкой продукцией доля России составляет менее 1 процента.

В отношении услуг также существует заметное отставание от ведущих экономически развитых стран. По данным ВТО, в 2010 году Россия заняла лишь 23-е место по экспорту коммерческих услуг с долей 1,2 % от общемирового объема (стоимостью 4 млрд. долл. США).

Между тем в современной постиндустриальной экономике именно сектор, связанный с производством услуг и технологий, является определяющим как для достижения высоких показателей экономического роста и развития внутри страны, так и для закрепления ее на мировых рынках в рамках выбранной специализации в качестве одного из лидеров.

Одновременно Россия, как импортер, на мировом рынке выступает в основном в роли потребителя готовой машинно-технической продукции, транспортных средств и оборудования, продукции химической промышленности, а также продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

В товарной структуре российского импорта доля машин, оборудования и транспортных средств в 2010 году составила 44,5 % и в 2011 году поднялась до уровня 48,0 процента.

В целом анализ показывает, что роль России в мировой торговле будет определяться возможностью преодоления сложившейся структуры внешней торговли России, характерной для сырьевой экономики: «импорт готовых товаров в обмен на энергосырьевой экспорт».

² Key World Energy Statistics 2011 (справочное издание Международного энергетического агентства ОЭСР), www.oecd.org.

³ Рейтинг стран по производству стали, РИА-Аналитика, 2012 год.

Конкуренентоспособность и роль стран в мировых экономических процессах регулярно оцениваются на основе глобальных индексов, разрабатываемых различными международными агентствами. Одним из основных экспертов в этом направлении является Всемирный экономический форум⁴ (далее - ВЭФ). Разработанный в 2008 году специалистами ВЭФ индекс вовлеченности стран в мировую торговлю оценивает национальные экономики с точки зрения уровня развития институтов, мер экономической и торговой политики и услуг, способствующих свободному передвижению товаров через границу к пунктам назначения⁵. Указанный индекс включает в себя четыре составляющих: уровень доступа на внутренний рынок и выхода с него, администрирование на границе, степень развития транспортной инфраструктуры и информационных технологий, а также деловую среду.

Согласно опубликованному рейтингу стран, составленному ВЭФ на основе этого индекса⁶, Россия заняла 112-е место из 132 возможных, улучшив свою позицию по сравнению с 2010 годом на 2 пункта. Вместе с тем наша страна оказалась позади всех своих партнеров по СНГ, представленных в рейтинге. Так, Армения оказалась на 59-м месте, Молдова - на 76-е месте, Украина заняла 86-е место, Казахстан - 105-е место, Таджикистан - 110-е, Кыргызстан оказался на 111-м месте. Также следует отметить, что Россия продемонстрировала худшие показатели среди стран БРИКС (Бразилия заняла 84-е место, Индия - 100-е место, Китай - 56-е место, ЮАР - 63-е).

Индекс вовлеченности стран в мировую торговлю в 2012 году по сравнению с 2010 годом представлен в таблице:

Страны	Индекс в 2012 г.		Индекс в 2010 г.	Страны	Индекс в 2012 г.		Индекс в 2010 г.
	место в рейтинге	значение индекса			место в рейтинге	значение индекса	
Сингапур	1	6,14	1	Китай	56	4,22	48
Гонконг	2	5,67	2	Армения	59	4,19	52
Дания	3	5,41	3	ЮАР	63	4,10	72
Швеция	4	5,39	4	Молдова	76	3,92	н/д
Новая Зеландия	5	5,34	6	Бразилия	84	3,79	87
Финляндия	6	5,34	12	Украина	86	3,79	81
Нидерланды	7	5,32	10	Индия	100	3,55	84
Швейцария	8	5,29	5	Казахстан	105	3,50	88
Канада	9	5,22	8	Таджикистан	110	3,45	108
Люксембург	10	5,20	9	Кыргызстан	111	3,45	88
Великобритания	11	5,18	17	Российская Федерация	112	3,41	114

При этом наихудший результат для России определен по параметру доступа на внутренний рынок и выхода с него (129-е место), лучший - по уровню развития информационных технологий (51-е место). В части администрирования на границе страна заняла 111-е место, по уровню развития деловой среды - 113-е место среди других участников рейтинга.

⁴ World economic forum, www.weforum.org.

⁵ Определение ВЭФ.

⁶ Доклад о вовлеченности стран в мировую торговлю 2012, май 2012 года, www.weforum.org.

По индексу глобальной конкурентоспособности (далее - ИГК)⁷, разрабатываемому ВЭФ по итогам 2011 года, Россия заняла 66-е место, опустившись с 63-го в 2010 году. В рамках БРИКС позиции ЮАР (50-е место) и Бразилии (53-е) улучшились, в то время как Россия свои показатели ухудшила.

По сравнению с 2010 годом положение России значительно ухудшилось по следующим слагаемым: качество институтов, здравоохранение и начальное образование, эффективность рынка труда, конкурентоспособность компаний и инновационный потенциал. Улучшение произошло только по двум слагаемым: макроэкономическая среда и технологический уровень.

В глобальном исследовании конкурентоспособности стран мира, публикуемом ведущим в Европе швейцарским Институтом развития менеджмента (Institute of Management Development, IMD)⁸ совместно с Московской школой бизнеса (Moscow Business School), Россия по итогам 2011 года заняла 48-е место из 59, представленных в исследовании. Наша страна оказалась позади Китая (23-е место), Индии (35-е) и Бразилии (46-е), а также Казахстана (32-е место).

Из приведенного анализа международных исследований конкурентоспособности стран мира очевидно, что в настоящее время Россия значительно отстает по этому показателю в мире, уступая и участникам БРИКС, и своим партнерам по СНГ и Таможенному союзу.

Сложившийся на сегодняшний день уровень национальной конкурентоспособности и характер международной специализации России как экспортера энергоносителей не могут быть основой для укрепления позиций страны на мировых рынках и достижения необходимых темпов экономического роста.

Согласно Основным направлениям внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года стратегической целью является создание условий для достижения лидирующих позиций России в мировой экономике, как одной из ведущих мировых экономических держав XXI века, занимающих передовые позиции в глобальной экономической конкуренции на основе ускоренного инновационного социально-экономического развития.

Эта цель не может быть достигнута без масштабной модернизации российской экономики в целях развития производства и расширения экспортного предложения современных конкурентоспособных товаров, наукоемкой продукции и услуг, существенной диверсификации структуры российского экспорта и обеспечения недискриминационных, а по возможности преференциальных, условий доступа на мировые рынки.

3. Анализ принимаемых органами государственной власти мер по реализации прав и выполнению обязательств в соответствии с условиями присоединения Российской Федерации к ВТО

Предстоящее вступление в ВТО может стать для России одним из решающих факторов, определяющих выбор путей международной специализации страны на

⁷ Доклад о глобальной конкурентоспособности 2011-2012 годов, www.weforum.org.

⁸ IMD World Competitiveness Yearbook.

мировых рынках и долгосрочные приоритеты социально-экономической политики в целях обеспечения конкурентоспособности национальной экономики на внешнем и внутреннем рынках.

В этой связи следует отметить общие преимущества от членства в ВТО для стран-участниц:

- получение равных конкурентных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг и повышение привлекательности страны для торговых партнеров и инвесторов на основе обеспечения предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами - членами ВТО, включая транспарентность их внешнеэкономической политики;

- распространение на страну-участницу режима наибольшего благоприятствования (РНБ) и национального режима (НР) странами - членами ВТО, которые ранее не имели с ней соглашений о применении таких режимов;

- устранение дискриминации в торговле путем доступа к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов в случае, если они ущемляются партнерами;

- гармонизация национального законодательства по вопросам международной торговли с законодательством других стран - членов ВТО на основе соглашений ВТО в соответствии со взятыми обязательствами;

- расширение возможностей участия в преференциальных торговых соглашениях на базе договоренностей и процедур, предусмотренных ВТО;

- возможность реализации своих стратегических и текущих торгово-экономических интересов путем эффективного участия в многосторонних торговых переговорах при выработке новых правил международной торговли.

При этом имеются также вероятные риски от участия в ВТО для стран-участниц:

- дальнейшая либерализация тарифной политики и рост импорта, в результате которого может усилиться конкуренция на внутреннем рынке со стороны импортных товаров и услуг, что при пассивной позиции государства может негативно сказаться на деятельности национальных товаропроизводителей, продукция и услуги которых недостаточно конкурентоспособны;

- ограничение возможностей государства по адресной финансовой поддержке национальной экономики, включая ограничение сфер государственного субсидирования конкретных отраслей, особенно в аграрном секторе;

- возможное временное сокращение объемов доходов федерального бюджета от таможенных пошлин из-за связывания и/или снижения ставок импортных тарифов;

- регулирование ВТО распространяется на деятельность в коммерческой сфере государственных предприятий;

- возможность принятия ВТО обязательных для страны - члена ВТО решений по торговым спорам с иностранными партнерами.

Баланс выгод и рисков от присоединения к ВТО для стран-участниц зависит от следующих факторов:

- уровня международной конкурентоспособности национальной экономики и позиций в мировой торговле;
- принятых страной обязательств по уровню либерализации ее участия в международной торговле при присоединении к ВТО;
- эффективности реализации прав и обязательств в рамках ВТО для обеспечения стратегических интересов страны.

Необходимо отметить, что эффективность реализации прав и обязательств в рамках ВТО является фактором, в значительной степени определяющим результаты присоединения России к ВТО в целях развития и модернизации российской экономики и повышения ее международной конкурентоспособности.

Это требует высокой эффективности системы государственного регулирования, результативности и оперативности принимаемых мер по созданию благоприятных условий для развития национальной экономики в условиях ВТО и минимизации возможных рисков неблагоприятных последствий.

Также это означает необходимость перехода к новому качеству взаимодействия государства и бизнеса по совместному формированию стратегии интеграции России в мировую экономику, определению стратегических приоритетов национальных интересов в новых условиях международной конкуренции.

Как показал анализ, в ходе подготовки к ратификации документов по присоединению России к ВТО федеральными органами исполнительной власти осуществлялся комплекс мероприятий, направленных на реализацию принимаемых Россией обязательств и прав, а также адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства в ВТО. В этих целях подготовлены следующие документы:

- План действий Правительства Российской Федерации, направленных на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства Российской Федерации в ВТО (далее - План действий Правительства Российской Федерации по адаптации), утвержденный на заседании подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (протокол № 1 от 20 января 2012 года);

- проект Плана реализации предложений делового сообщества в отношении адаптации экономики Российской Федерации к условиям членства в ВТО (далее - проект Плана реализации предложений делового сообщества);

- проект Графика мероприятий, необходимых для имплементации обязательств, принятых Российской Федерацией в ходе переговоров по присоединению к ВТО (далее - проект Графика мероприятий по имплементации обязательств).

Полнота, своевременность и эффективность реализации указанных выше плановых документов будет в значительной степени определять результаты использования предоставляемых ВТО возможностей для решения стоящих перед Россией долгосрочных задач социально-экономического развития.

3.1. Анализ принимаемых органами государственной власти Российской Федерации мер по реализации прав и преимуществ при присоединении к Всемирной торговой организации

Права и преимущества, приобретаемые Россией при вступлении в ВТО, могут оказать значительное влияние на перспективы развития национальной экономики и достижение поставленных долгосрочных целей и задач социально-экономической политики.

Как показало экспертно-аналитическое мероприятие, оценивая права и преимущества, приобретаемые Россией от присоединения к ВТО, федеральные органы исполнительной власти выделяют следующие основные положения.

Право на обеспечение стабильности развития торговых отношений со странами-партнерами на основе принятых в рамках ВТО норм и правил, как инструментов экономической дипломатии

Стабильные условия для ведения международного бизнеса отечественными и зарубежными предпринимателями являются принципиально важным фактором расширения международной кооперации в области производства сложных высокотехнологичных видов товаров, улучшения инвестиционного климата и привлечения стабильных долгосрочных инвестиций, способствующих модернизации и инновационному развитию экономики.

Совокупность принимаемых странами обязательств при вступлении в ВТО на основе фиксации максимальных ставок импортных пошлин, соблюдения принципа надлежащего государственного регулирования, соответствующего нормам и правилам ВТО, и транспарентности внешнеэкономической политики повышает привлекательность страны для торговых партнеров и инвесторов.

В этой связи для оценки общей ситуации на момент присоединения России к ВТО следует также отметить ряд мер, принятых Правительством Российской Федерации для формирования основ политики модернизации и инновационного развития страны в условиях роста открытости национальной экономики: принята Стратегия инновационного развития России до 2020 года, подготовлены и находятся на стадии согласования проекты государственных программ «Инновационная экономика» и «Развитие внешнеэкономической деятельности», рассматриваются проекты, предложенные предпринимательским сообществом в рамках реализации Национальной предпринимательской инициативы, направленные на улучшение инвестиционного климата, реализуется инициатива «Партнерство для модернизации» путем разработки и осуществления системы соглашений и совместных планов действий с зарубежными партнерами в области продвижения проектов модернизации и инновационного развития.

ВТО, выполняя роль органа коллективной экономической дипломатии, обеспечивает ведение торговых переговоров и консультаций по различным аспектам взаимодействия ее членов на основе принятых правил и норм международной торговли.

В этих целях в ходе переговорного процесса была проведена работа по гармонизации российского законодательства с требованиями ВТО. Распоряжением

Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 года № 1054-р был утвержден План мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами соглашений ВТО, который в настоящее время выполнен (приложение № 1, приложения в Бюллетене не публикуются).

В 2004 году вступил в силу Федеральный закон № 164-ФЗ «Об основах регулирования внешнеторговой деятельности», в котором были уточнены понятия, связанные с регулированием внешнеторговой деятельности, а также введены новые понятия, используемые в практике международной торговли в соответствии с положениями ряда статей Генерального соглашения по тарифам и торговле.

Существенные изменения были внесены в Федеральный закон № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», что позволило значительно упростить процедуры, связанные с валютными операциями.

С целью совершенствования механизма введения, применения, пересмотра и отмены специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер был принят Федеральный закон № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров». Он приводил законодательство в соответствие с соглашениями ВТО по специальным защитным мерам, субсидиям и компенсационным мерам.

Кроме того, в 2003 году была принята новая редакция Таможенного кодекса Российской Федерации. В связи с образованием Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией в 2009 году Таможенный кодекс Российской Федерации был заменен единым Таможенным кодексом Таможенного союза (принят решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств 27 ноября 2009 года № 17).

Внесен ряд изменений в Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе», направленных на унификацию тарифов по товарной номенклатуре и по группам стран-импортеров, а также на сокращение перечня товаров, к которым применяются квоты на импорт продукции. Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2011 года № 850 утвержден Единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ЕТТ ТС).

Вступление в ВТО также потребовало внесение изменений в Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Начиная с 2005 года, внесен ряд поправок в законодательство, регулирующих лицензирование импорта товаров. В основном изменения касались импорта алкогольной продукции (было введено автоматическое лицензирование импорта, и устранены дискриминационные условия по отношению к импортной алкогольной продукции) и лекарственных средств (было отменено лицензирование внешнеторговой деятельности, связанной с лекарственными средствами).

21 июля 2005 года принят Федеральный закон № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд». В соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ отменяются ограничения на участие в размещении заказов поставщиков из иностранных государств. В настоящее время в Российской Федерации продолжается работа над законом о федеральной контрактной системе и законом о государственном оборонном заказе.

Вместе с тем сегодня остается актуальной задача по внесению изменений в действующее законодательство, что связано как с необходимостью внесения поправок, вытекающих из необходимости имплементации принятых Россией обязательств, так и с мерами по обеспечению поддержки отраслей национальной экономики в рамках членства России в ВТО.

Плановыми документами Правительства Российской Федерации по вопросам имплементации обязательств, принятых Российской Федерацией в ходе переговоров по присоединению к ВТО, а также реализации мер по адаптации отдельных отраслей промышленности к условиям членства России в ВТО предусмотрена необходимость разработки 19 законопроектов по различным вопросам, касающимся присоединения России к ВТО (приложение № 2).

Одновременно с этой работой должна быть также проведена экспертиза ведомственных нормативных актов и регионального законодательства, и проведена работа по приведению их в соответствие требованиям ВТО.

Следует отметить, что участие в работе комитетов и комиссий Всемирной торговой организации по различным аспектам международной торговли является важным условием обеспечения стабильности развития торговых отношений со странами-партнерами и осуществляется странами - членами ВТО на основе создания постоянных представительств и миссий членов ВТО.

По данным Минэкономразвития России, независимые представительства при ВТО в Женеве в настоящее время имеют более 40 членов ВТО. Среди них Австралия, Австрия, Андорра, Бразилия, Болгария, Венгрия, Гонконг, ЕС, Индия, Китай, Литва, Латвия, Макао, Малайзия, Мексика, Молдавия, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Польша, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словакия, США, Таиланд, Тайвань, Турция, Франция, Швейцария, Шри-Ланка, Чехия, Чили и другие.

В настоящее время Минэкономразвития России подготовлены предложения о создании Постоянного представительства Российской Федерации при Всемирной торговой организации (далее - Постпредство при ВТО). Главными задачами Постпредства при ВТО, как официального представительства России, должны стать поддержка проведения единой торговой политики Российской Федерации на международных рынках и координация участия российских органов исполнительной власти в деятельности ВТО.

В качестве основных функций Постпредства при ВТО предусматриваются:
- защита национальных интересов в области торговли в рамках ВТО;

- участие в разработке и обеспечении реализации единой торговой политики и позиции Российской Федерации на переговорах в рамках организации;
- изучение и анализ деятельности ВТО, состояния и основных тенденций развития международного сотрудничества государств - членов ВТО в области международной торговли;
- ведение переговоров с ВТО и в ее рамках, участие в разработке проектов международных договоров и других документов по вопросам, относящимся к деятельности ВТО;
- представление и защита интересов Российской Федерации при рассмотрении торговых споров в Органе по разрешению споров ВТО.

Необходимо отметить, что в целях эффективной работы по обеспечению взаимодействия российской стороны с ВТО должны быть также определены полномочия отвечающего за данный вопрос федерального органа исполнительной власти, порядок его взаимодействия по вопросам исполнения Российской Федерацией обязательств и реализации прав в рамках членства в ВТО с иными федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и Евразийской экономической комиссией.

Право на получение равных конкурентных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг путем распространения на Россию со стороны стран - членов ВТО режима наибольшего благоприятствования, национального режима, а также соблюдения ими норм и правил, предусмотренных соглашениями ВТО по различным аспектам международной торговли

Это право обеспечит недопущение необоснованной дискриминации в отношении экспортируемых российских товаров и услуг.

В целях реализации Россией, как членом ВТО, прав по устранению дискриминации в международной торговле Минэкономразвития России в соответствии с поручением, предусмотренным Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации, провело анализ соответствия соглашениям ВТО мер регулирования торговли товарами и услугами, которые применяются странами - членами ВТО и оказывают негативное влияние на доступ российских товаров и услуг на рынки таких стран.

В результате анализа Минэкономразвития России было выявлено 96 ограничительных мер, действующих в странах - членах ВТО в нарушение принятых в рамках данной организации обязательств и затрагивающих интересы российских экспортеров.

Меры, ограничивающие доступ российских товаров и услуг на рынки членов ВТО, условно можно разделить на две группы.

К первой группе относятся меры, которые будут отменены автоматически после ратификации Российской Федерацией соглашений по ВТО. В настоящее время действуют 4 такие меры, из которых две в области торговли товарами: сталь и ал-

когольная продукция, включая пиво, и две в области торговли услугами: спутниковые услуги и услуги в области страхования.

Ко второй группе относятся меры, в отношении отмены которых необходимо провести консультации с членами ВТО. Существуют 92 такие меры. К данной группе относятся:

- меры, отмену которых целесообразно добиваться без инициирования процедуры разрешения споров в ВТО, в силу очевидности их несоответствия нормам этой организации;

- меры, консультации по отмене которых вряд ли приведут к положительному результату в связи с жесткой позицией торговых партнеров, намеренных сохранить данные меры после присоединения России к ВТО. Однако существует вероятность отмены данных мер или приведения их в соответствие с нормами ВТО по результатам рассмотрения в Органе ВТО по разрешению споров (далее - ОРС).

Часть мер регулирования уже является предметом рассмотрения в ОРС по искам других членов ВТО, и в случае заинтересованности Россия сможет присоединиться к их рассмотрению. На постоянной основе проводится анализ соответствующих споров.

В целях реализации права на снятие необоснованных дискриминационных ограничений в отношении российских товаров и услуг после присоединения России к ВТО Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрено поручение в адрес Минэкономразвития России, МИД России и Минпромторга России по проведению в течение 2012-2013 годов переговоров о приведении мер ограничения торговли, применяемых странами - членами ВТО против российских товаров и услуг, в соответствие с нормами этой организации.

**Право на устранение дискриминации в международной торговле,
в том числе путем доступа к механизму ВТО по разрешению споров,
обеспечивающему защиту национальных интересов в случае,
если они ущемляются партнерами**

Присоединение к ВТО обеспечивает возможность использования всего спектра предусмотренных организацией инструментов в целях устранения имеющихся и возникающих барьеров для российских товаров и услуг на внешних рынках. В случае применения против России мер дискриминационного характера, Россия сможет оспорить правомерность применения такой меры в Органе ВТО по разрешению споров с целью ее отмены и возможного получения компенсации. Данный механизм дает возможность оспаривать и отменять необоснованные ограничения, а также играет важную превентивную роль, удерживая торговых партнеров от произвольных односторонних действий.

Россия сегодня входит в десятку наиболее дискриминируемых государств, в отношении которых применяются защитные меры в целях ограничения доступа экспортируемых ими товаров. По состоянию на 1 июня 2012 года в отношении

российских товаров применяют защитные меры 19 стран: Австралия, Азербайджан, Армения, Белоруссия, Бразилия, Индия, Индонезия, Китай, Киргизия, Республика Корея, Мексика, Молдавия, США, Таиланд, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, а также страны - члены ЕС как единая таможенная территория. Максимальное количество ограничительных мер приходится на страны, с которыми у России существенный объем торговли товарами и услугами. Прежде всего, это страны ЕС (24), Китай (11), Украина (11), США (10), Индия (8) и Бразилия (6). Более половины от всех действующих антидемпинговых мер введены в отношении импорта российских черных металлов и изделий из них. Второе место занимают минеральные удобрения.

По состоянию на 1 июня 2012 года в отношении российских товаров действуют 75 мер, в том числе: антидемпинговая пошлина - 40, специальная защитная пошлина - 4, нетарифные меры - 15, технические барьеры - 4, квотное ограничение - 5, дополнительный налог - 2, акциз на дискриминационной основе - 3, ограничение по номенклатуре - 1, запрет на импорт - 1.

Не закончены и проводятся 4 расследования, из них 3 антидемпинговых и 1 специальное защитное расследование, а также 14 пересмотров антидемпинговых мер.

Как показал анализ, в настоящее время Минэкономразвития России прорабатываются предложения по организации участия Российской Федерации в механизме рассмотрения торговых споров в рамках ОРС на основе создания Постоянного представительства России при ВТО.

При этом важным вопросом является определение порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в целях обеспечения участия российской стороны при рассмотрении торговых споров в ОРС, в том числе установления обязанности представления компетентным органом исчерпывающей информации по запросу Минэкономразвития России, включая требования соблюдения необходимых сроков. Кроме того, потребуется установить порядок взаимодействия Российской Федерации и Евразийской экономической комиссии по исполнению решений по результатам рассмотрения спора в ОРС.

Минэкономразвития России также поставило вопрос перед Министерством финансов Российской Федерации о необходимости выделения средств федерального бюджета на оплату услуг юридических фирм и консультантов для сопровождения участия российской стороны в процедурах рассмотрения торговых споров в ОРС, как иницируемых Россией, так и иницируемых членами ВТО в отношении Российской Федерации.

Право использовать специфические обязательства и уступки, принятые на себя странами при присоединении к ВТО, а также заключение преференциальных торговых соглашений в целях улучшения доступа российских товаров и услуг на рынки стран - членов ВТО

В целях реализации Россией при присоединении к ВТО данного права и создания дополнительных возможностей улучшения доступа российских товаров

на рынки стран - членов ВТО Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации были предусмотрены проведение Минэкономразвития России совместно с МИД России анализа обязательств присоединившихся к ВТО государств и подготовка совместно с отраслевыми ассоциациями, в том числе с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» и Российским союзом промышленников и предпринимателей, соответствующих предложений.

Как показал анализ, в докладе, направленном по данному вопросу в Правительственную комиссию по экономическому развитию и интеграции, представлены предложения, отражающие стратегические интересы России по улучшению доступа российских товаров и услуг на рынки стран - членов ВТО.

Участие в региональных соглашениях может стимулировать внутреннюю конкуренцию, способствовать повышению эффективности производственных процессов и прогрессивным структурным преобразованиям.

Право на применение Россией мер государственной поддержки экспорта в соответствии с нормами и правилами ВТО

Положения Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам (далее - ССКМ) устанавливают обязательства сторон о неприменении субсидий, условием предоставления которых является вывоз продукции на экспорт. Вместе с тем, устанавливая запрет на прямое субсидирование производства товаров на экспорт, правила ВТО разрешают осуществлять финансовую поддержку экспорта уже произведенных товаров в рамках системы государственного экспортного кредитования, соответствующей положениям Договоренности ОЭСР об экспортных кредитах (далее - ДОЭК).

В соответствии с ДОЭК в понятие государственной поддержки экспортного кредитования входят страхование и гарантирование экспортных кредитов, прямое финансирование экспортных кредитов, субсидирование процентных ставок по кредитам со стороны специализированных государственных или действующих от имени государства организаций.

Согласно действующей сегодня Концепции развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года № 1493-р, основными инструментами государственной финансовой поддержки экспорта являются: гарантирование экспортных операций, возмещение части процентных ставок по экспортным кредитам и долгосрочное и среднесрочное экспортное кредитование, а также страхование экспортных кредитов.

Таким образом, действующие в России инструменты государственной финансовой поддержки экспорта промышленной продукции могут применяться и после вступления России в ВТО с учетом норм ВТО и ОЭСР.

Необходимо отметить, что правила ДОЭК ограничивают применение мер государственной поддержки экспорта определенными критериями: наличием ставок премий за государственное гарантирование и страхование экспортных контрактов, достаточных для покрытия хотя бы операционных издержек, и не-

превышением «минимально разрешенной ставки» при компенсации или установлении процентных ставок по экспортным кредитам.

Планом действий Правительства Российской Федерации предусмотрена подготовка предложений о возможных мерах поддержки экспорта отечественной промышленной продукции с учетом обязательств России в рамках ВТО.

Необходимо признать, что действующая в Российской Федерации система государственной финансовой поддержки экспорта существенно уступает аналогичным мерам поддержки, применяемым в странах - членах ВТО, по масштабам и эффективности.

В мировой практике меры содействия экспорту начинают применяться уже на стадии проектирования и создания экспортных товаров и услуг и продолжают вплоть до стадии послепродажного гарантийного обслуживания.

При этом в странах - партнерах России государственная финансовая поддержка национального экспорта, в том числе поступающего на российский рынок, весьма значительна.

Объемы средне- и долгосрочных государственных экспортных кредитов⁹ приведены в таблице:

Страны	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Канада	0,2	0,5	1,5	2,0	2,5
Франция	7,3	10,1	8,6	17,8	17,4
Германия	13,3	8,9	10,8	12,9	22,5
Италия	4,0	3,5	7,6	8,2	5,3
Япония	2,4	1,8	1,5	2,7	2,9
Великобритания	0,6	0,4	0,8	1,4	1,9
США	8,6	8,2	11,0	17,0	13,0
Бразилия	7,5	7,0	7,6	10,5	18,2
Китай	22,0	33,0	52,0	51,1	45,0
Индия	5,6	8,5	8,7	7,3	9,5

(млрд. долл. США)

В Великобритании среднегодовой объем гарантий, предоставляемых правительством через Департамент гарантирования экспортных кредитов, в 2008-2009 годах составил около 1,5 млрд. фунтов стерлингов, в 2009-2010 годах - 2,2 млрд. фунтов стерлингов, в 2010-2011 годах - 2,9 млрд. фунтов стерлингов¹⁰. В Японии в 2009-2010 годах объем экспортного страхования Агентством по страхованию экспорта и инвестиций NEXI составлял 38,2 и 34,4 млрд. йен¹¹.

Анализ действующей в России практики показывает, что объемы средств, используемых на государственную финансовую поддержку экспорта, несопоставимы с уровнем аналогичной поддержки в странах - партнерах России.

Так в целом за период 2006-2011 годов на предоставление государственных гарантий Российской Федерацией для поддержки экспорта промышленной продукции из федерального бюджета было выделено 10 млрд. долл. США, из которых фактически было предоставлено государственных гарантий на сумму 1105,4 млн. долл. США, или 11 %. При этом в 2010 году указанные гарантии

⁹ Доклад Конгрессу США Экспортно-импортного банка США о конкуренции в сфере экспортного кредитования за 2010 год (US ExIm Bank Competitiveness Report 2010).

¹⁰ Источник: Отчет Департамента гарантирования экспортных кредитов Великобритании за 2010-2011 годы.

¹¹ Источник: Отчет Агентства по страхованию экспорта и инвестиций NEXI за 2010 год.

были предоставлены на сумму 98 млн. долл. США, или 5 % от предусмотренных на эти цели бюджетных средств, в 2011 году - 227,2 млн. долл. США, или 7,6 % от запланированных объемов.

Счетная палата Российской Федерации по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий неоднократно отмечала недостатки и низкую эффективность действующей системы предоставления государственных гарантий на поддержку экспорта, однако до настоящего времени эти проблемы в полной мере не решены.

Кратная разница в ставках по кредитам, выдаваемых в Российской Федерации и в развитых странах, является существенным фактором, сдерживающим российский экспорт. Получение российскими экспортерами государственной финансовой поддержки в виде субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам позволяет частично нивелировать указанную разницу и повысить их конкурентоспособность.

Анализ фактического предоставления из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, показывает, что всего за период с 2006 года по 2011 год на указанные цели было предоставлено около 34,9 млрд. рублей, в том числе: в 2010 году - 10,0 млрд. рублей и в 2011 году - 8,0 млрд. рублей, в 2012 году - средства на указанные цели не предоставлялись.

По данным Минпромторга России, число российских экспортеров, получивших субсидии на возмещение части затрат по экспортным кредитам, составило в 2010 году 105 и в 2011 году - 63 организации. В 2011 году 27 % указанных средств было выделено на поддержку экспорта оружия и боеприпасов, 13 % - на атомную промышленность, 3 % - на радиоэлектронику, 2 % - на автомобилестроение, 2 % - на машиностроение, 1 % - на приборостроение, 2 % - на деревообрабатывающую промышленность, 7 % - на металлургию, 20 % - на судостроение, 3 % - на химическую промышленность, 5 % - на вертолетостроение, 7 % - на авиадвигатели, 8 % - на космическую промышленность. При этом все выделенные на эти цели бюджетные ассигнования были использованы полностью, что свидетельствует о востребованности данного вида государственной поддержки.

В октябре 2011 года начало работу открытое акционерное общество «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (далее - ЭКСАР, Агентство), созданное в целях снижения рисков экспортных операций от предпринимательских и политических рисков. Уставный капитал Агентства, сто процентное участие в котором имеет Внешэкономбанк, составляет 30 млрд. рублей. Под гарантии Агентства участники внешнеэкономической деятельности могут получать недорогие кредиты, в том числе в зарубежных банках. Совет директоров Агентства уже одобрил первые проекты ЭКСАР, в рамках которых Агентством будет предоставлено страховое покрытие по экспортным поставкам высокотехнологичной продукции российского производства.

В целях законодательного обеспечения формирования в Российской Федерации системы страхования экспортных кредитов и инвестиций 18 июля 2011 года был принят целый ряд законов, в том числе Федеральный закон № 236-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизма страхования экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков». Деятельность Агентства была выведена из-под действия Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Также внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КОАП) и в Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», которые направлены на освобождение экспортеров от ответственности по получению и возврату валютной выручки.

Федеральным законом от 19 июля 2011 года № 245-ФЗ предусмотрены изменения в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, которые направлены на льготное налогообложение Агентства при исчислении налога на добавленную стоимость, уменьшение налогооблагаемой базы участников внешнеэкономической деятельности на величину их расходов на страхование экспортных кредитов и инвестиций при исчислении налога на прибыль.

Важно отметить, что в 2010-2011 годах были внесены изменения в отдельные элементы действующей системы государственной финансовой поддержки экспорта, однако кардинального ее изменения в отношении стимулирования экспорта высокотехнологичной продукции не произошло, и новая концепция ее создания в настоящее время не определена.

Функции по предоставлению различных видов государственной поддержки экспорта в настоящее время распределены между разными ведомствами и организациями: Минпромторгом России, Минфином России, Минэкономразвития России, банками - агентами Правительства Российской Федерации в лице Росэксимбанка и Внешэкономбанка, координация деятельности которых в целях предоставления комплексной государственной финансовой поддержки российским экспортерам в должной мере не обеспечена.

В этой связи принципиально важной задачей в свете присоединения России к ВТО является создание конкурентоспособной на уровне лучших зарубежных аналогов системы комплексного продвижения российского экспорта и государственной поддержки международного бизнеса отечественных компаний.

Право на защиту национальной экономики от недобросовестной конкуренции импорта

Право на защиту внутреннего рынка от недобросовестного импорта осуществляется странами - членами ВТО путем введения специальных защитных, компенсационных и антидемпинговых мер.

В связи с образованием Таможенного союза Россия, Белоруссия и Казахстан решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 21 мая 2010 года № 37

передали с 1 июля 2010 года на наднациональный уровень в лице Комиссии Таможенного союза полномочия, предусмотренные соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, в отношении товаров, происходящих с таможенных территорий третьих стран и предназначенных для единой таможенной территории государств Таможенного союза.

В настоящее время на единой таможенной территории Таможенного союза действуют 11 мер защиты внутреннего рынка, в том числе 7 антидемпинговых пошлин (в отношении машиностроительного крепежа, никельсодержащего плоского проката из коррозионностойкой стали, нитей синтетических нейлоновых, подшипниковых труб, некоторых видов стальных труб, подшипников качения, стальных кованых валков для прокатных станков) и 4 специальные защитные пошлины (в отношении крепежных изделий, столовых приборов из коррозионностойкой стали, труб из коррозионностойкой стали, карамели). Указанные меры защиты внутреннего рынка введены решениями Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года №№ 698-706, от 18 ноября 2011 года № 856, от 9 декабря 2011 года № 904.

Одновременно в государствах - членах Таможенного союза действует ряд мер защиты внутреннего рынка, введенных в соответствии с национальным законодательством: в Республике Беларусь - специальная пошлина на стеклосетку; в Республике Казахстан - специальные пошлины на вату и кондитерские изделия; в Российской Федерации - специальная пошлина на угли активированные и антидемпинговая пошлина на стальные кованые валки для прокатных станков.

В целях реализации прав России как члена ВТО на применение защитных мер в отношении конкурирующего импорта товаров, наносящего ущерб отечественному производству, в Плане действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусматривается необходимость следующих мер.

Минсельхозу России совместно с Минпромторгом России и Минэкономразвития России дается поручение подготовить информацию, необходимую для начала расследования по поводу введения специальной защитной меры в отношении импорта живых свиней, а также совместно с отраслевыми ассоциациями проработать вопрос о целесообразности инициирования специального защитного расследования в отношении импорта зерноуборочных комбайнов.

В целях установления наличия возросшего импорта и инициирования введения защитных мер Минпромторгом России совместно с Минсельхозом России, ФТС России и Минэкономразвития России должен осуществляться ежеквартальный мониторинг объемов и стоимостных показателей импорта на территорию Российской Федерации и производства на территории Российской Федерации следующих чувствительных товаров: моторных транспортных средств, в том числе: бывших в эксплуатации зерноуборочных комбайнов; мелованной бумаги; живых свиней; свинины; молочных продуктов; сахара-сырца тростникового; сахарного сиропа; риса.

Также предусматривается проведение Минэкономразвития России совместно с Минпромторгом России и Минсельхозом России мониторинга программ субсидирования основными партнерами Российской Федерации указанных чувствительных товаров, а также выявление возможного демпинга в маркетинговой политике иностранных производителей при поставках таких товаров на единую таможенную территорию.

В случае выявления оснований для введения специальных защитных, компенсационных или антидемпинговых мер Минпромторгу России и Минэкономразвития России поручается совместно с отраслевыми ассоциациями и представителями бизнеса подготовить предложения об инициировании соответствующих исследований и рекомендовать отраслевым ассоциациям и представителям бизнеса обращаться в Евразийскую экономическую комиссию (далее - ЕЭК) в целях инициирования процедур разбирательства.

В целом реализация механизма введения защитных мер в условиях присоединения России к ВТО потребует внесения изменений в документы Таможенного союза, регламентирующие применение антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер. Согласно Графику мероприятий по имплементации обязательств соответствующие предложения российской стороны предусматривалось направить в ЕЭК в июле 2012 года.

Вместе с тем необходимо также обратить внимание на усиление возможности оперативной защиты внутреннего рынка от недобросовестного конкурирующего импорта. В этих целях следует рассмотреть вопрос о внесении в ЕЭК также предложений по ускорению процедуры расследования и введения защитных мер, а также расширению практики применения предварительных защитных мер, которые являются эффективным инструментом защиты рынков и широко применяются странами - членами ВТО.

Так, Регламент Совета (ЕС) № 384/96 от 22 декабря 1995 года «О защите от демпингового импорта из стран, не являющихся членами Европейского сообщества» позволяет государству-члену запрашивать немедленное вмешательство ЕС, и не позднее чем через 5 рабочих дней с момента получения этого запроса Комиссия принимает решение о том, следует ли вводить предварительные антидемпинговые пошлины (статья 5). Регламент также позволяет вводить предварительные пошлины на основании предварительных результатов, подтверждающих демпинг и связанный с ним ущерб промышленности ЕС и в интересах ЕС осуществить вмешательство для предотвращения такого ущерба (статья 7).

Соглашением Таможенного союза о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам также предусматривается возможность применения предварительной специальной защитной, компенсационной или антидемпинговой меры в обстоятельствах, когда задержка применения меры привела бы к причинению серьезного ущерба отрасли экономики государств Таможенного союза, который трудно устранить впоследствии. Однако сроки рассмотрения и введения указанных мер многократно превышают нормы, принятые в ЕС.

Так, введение предварительных антидемпинговых и компенсационных мер предусматривается в срок не ранее 60 дней с начала расследования. При этом сроки передачи проектов решений ЕЭК по вопросам введения предварительных защитных мер направляются уполномоченным органам государств - членом Таможенного союза для рассмотрения в сроки не позднее 45 дней с начала расследования для предварительной специальной пошлины и не позднее 150 дней - для предварительных антидемпинговых и компенсационных мер. Рассмотрение проектов решений на заседании консультативного органа по вопросам торговли ЕЭК осуществляется не позднее 40 календарных дней со дня направления проекта решения ЕЭК уполномоченным органам государств - членом Таможенного союза. По окончании данных процедур ЕЭК принимает решение о введении предварительных защитных мер в отношении недобросовестного конкурирующего импорта. Как показывает анализ, на практике указанные меры до настоящего времени не вводились.

Следует также отметить, что для подготовки российскими товаропроизводителями заявлений о применении защитных мер важным является решение проблемы обеспечения доступности внешнеторговой статистики в разрезе детализированной товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (далее - ТН ВЭД), а также сопоставимой статистики производства указанных товаров на всей территории Таможенного союза.

Данный вопрос включен в План по реализации предложений делового сообщества по адаптации экономики Российской Федерации к условиям членства в ВТО.

Права на защиту результатов интеллектуальной деятельности согласно Соглашению ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности

В условиях присоединения России к ВТО обеспечение реальной правовой защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности (далее - РИД) в соответствии с требованиями Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) и эффективное распоряжение правами на РИД являются определяющими факторами реализации Россией стратегии инновационного развития национальной экономики.

При переходе к новой модели мирового экономического развития на основе развития национальных инновационных систем и формирования единого научно-технологического пространства на мировых рынках обостряется конкурентная борьба за приобретение и использование исключительных прав на РИД. Получившие развитие приемы патентной конкуренции рассматриваются в настоящее время в качестве элемента инновационной стратегии компаний. В частности, технологии патентных войн и подавление бизнеса конкурентов пакетами блокирующих патентов широко применяются компаниями развитых стран. Некоторые компании используют сегодня патентные иски (или только угрозу ими) как ключевой элемент своей предпринимательской стратегии.

В этой связи недостаточное внимание при присоединении России к ВТО к вопросам обеспечения прав по защите интеллектуальной собственности может привести к ряду серьезных проблем:

- снижению конкурентоспособности продукции, не защищенной исключительными правами на РИД;
- санкциям за непреднамеренное или умышленное нарушение прав третьих лиц, в том числе при трансграничных перемещениях объектов интеллектуальной собственности;
- слабой позиции при слиянии и приобретении компаний, инновационных предприятий и организаций, не проводящих капитализацию своих нематериальных активов;
- незащищенности российских инновационных компаний в ходе конкурентных патентных войн;
- потере доходов федерального бюджета от использования РИД, созданных с участием бюджетных средств.

В настоящее время Россия является участником 16 из 24 международных договоров в сфере интеллектуальной собственности. Однако именно Соглашение ТРИПС определяет право интеллектуальной собственности еще и как элемент торговых отношений.

Цель Соглашения ТРИПС состоит в укреплении защиты прав интеллектуальной собственности, которая при этом не должна становиться барьером в осуществлении международной торговли. Главные принципы Соглашения ТРИПС заключаются в том, что утверждается «национальный режим» и «режим наибольшего благоприятствования» в отношении защиты прав интеллектуальной собственности. Присоединение к ВТО предполагает распространение указанных режимов на все виды иностранной интеллектуальной собственности независимо от того, охранялась она ранее на территории страны или нет.

Соглашение ТРИПС обязывает государства - члены ВТО обеспечивать «эффективные меры против любых действий, нарушающих права интеллектуальной собственности».

В связи с присоединением России к ВТО существенно расширяется сфера охраны интеллектуальных прав российских компаний, которые теперь через Соглашение ТРИПС можно защищать даже в тех странах - членах ВТО, которые не являются партнерами России по ряду специализированных по данному вопросу международных конвенций.

В ходе переговорного процесса по присоединению Российской Федерации к ВТО принимались нормативные акты по вопросам защиты интеллектуальной собственности, которые не только приводили российское законодательство в соответствие с нормами ВТО, но и совершенствовали его. В 2002-2007 годах в России были приняты вытекающие из Соглашения ТРИПС поправки в основные законы в сфере интеллектуальной собственности, а также в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство. Вступил в силу КОАП. Положения Со-

глашения ТРИПС вошли в положения нового Таможенного кодекса Российской Федерации, с 1 января 2008 года вступила в действие IV часть Гражданского кодекса Российской Федерации.

Были внесены изменения в части исключения из статьи 1483 Гражданского кодекса Российской Федерации ссылки на доменные имена в глобальной сети Интернет, в результате чего доменное имя, права на которое возникли до даты приоритета товарного знака или знака обслуживания, не будет служить основанием для отказа в регистрации соответствующего товарного знака или знака обслуживания.

Принятие измененной редакции Федерального закона от 11 октября 2010 года № 271-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» обеспечило дополнительную защиту для запатентованных лекарственных средств.

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2011 года № 781 «О внесении изменений в Положение о патентных и иных пошлинах» обеспечило выравнивание возможностей для иностранных и российских заявителей.

Защита авторских и смежных прав в сети Интернет будет осуществляться, основываясь на уже существующих принципах. Вместе с тем участие в ВТО открывает для России возможность присоединения к Соглашению АСТА об усиленном взаимодействии правоприменительных органов, в том числе в сети Интернет.

Гармонизация с международным законодательством в области защиты владельцев иностранной интеллектуальной собственности и улучшение ситуации с защитой на российском рынке будут способствовать как созданию более предсказуемой деловой среды для ведения бизнеса, так и развитию российских инновационных технологий.

Кроме того, присоединение к ВТО позволит использовать эффективный инструментарий организации для отстаивания интересов российских правообладателей на иностранных рынках, защиты российских торговых марок и географических наименований.

Принципиально важной задачей в условиях присоединения России к ВТО является реализация прав на получение за рубежом правовой охраны на РИД в соответствии с Соглашением ТРИПС.

Актуальность обеспечения за рубежом патентной правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, в том числе созданных за счет средств федерального бюджета, обусловлена тем, что отсутствие такой охраны может привести к нежелательным и неисправимым последствиям, связанным с утратой преимуществ перед зарубежными конкурентами ввиду использования неохранных технологий и разработок на территориях других стран и несоблюдением экономических интересов правообладателей.

Следует отметить, что в настоящее время одним из основных источников финансирования и главным правообладателем в сфере науки и технологий остается государство. Вместе с тем государственные заказчики не всегда занимаются вопросами правовой охраны на РИД и выработкой решений о закреплении права на них как внутри страны, так и за рубежом. Это требует от государственных

заказчиков не только проведения организационных процедур, но и наличия достаточных финансовых ресурсов для оплаты патентных пошлин за получение правовой охраны и поддержание в силе охранных документов на объекты интеллектуальной собственности.

Вместе с тем отличительной чертой исключительных прав на РИД в сравнении с правом вещной собственности является их территориальный характер. В частности, патентные права лица, зарегистрированные в Российской Федерации, не будут признаваться в иностранном государстве, пока они не пройдут процедуру регистрации в его патентном ведомстве. Раскрытие информации для патентования в одной из стран автоматически лишает возможности получения охраны в других странах, если в них своевременно не будут поданы аналогичные заявки и оплачены соответствующие пошлины. Более того, подача заявки на получение патента только в Российской Федерации после ее официальной публикации может впоследствии послужить причиной отказа в регистрации прав на территории иностранного государства по критерию новизны изобретения.

Следует также отметить, что согласно Соглашению ТРИПС права интеллектуальной собственности признаются только правами частных лиц, следствием чего является практическая невозможность получения патента в иностранном государстве на имя Российской Федерации. Таким образом, в случае патентования на территории иностранных государств прав на РИД, находящихся в собственности Российской Федерации, возможно будет получение патента только на уполномоченное Российской Федерацией российское юридическое или физическое лицо, которому соответствующие права должны быть предоставлены.

В этой связи актуальной задачей в условиях присоединения России к ВТО остается создание действенных механизмов государственной поддержки зарубежного патентования наиболее значимых научно-технических результатов, права на которые принадлежат Российской Федерации, в целях экспорта конкурентоспособной инновационной продукции с защищенными правами на результаты интеллектуальной деятельности. Это требует существенных финансовых затрат и наличия инфраструктуры поддержки зарубежного патентования.

Право на участие в многосторонних торговых переговорах при выработке новых правил международной торговли в целях реализации стратегических и текущих торгово-экономических интересов России

В условиях обостряющихся противоречий среди стран - членов ВТО присоединение России к этой организации приобретает особое значение для развития текущих многосторонних переговоров. Проведение Россией активной позиции позволит учесть стратегические интересы страны в будущих правилах мировой торговли.

По информации Минэкономразвития России, для Российской Федерации в первую очередь имеют значение:

- переговоры по правилам субсидирования промышленности. Участие России в этих переговорах позволит пресечь намерения ряда членов ВТО четко и однозначно определить разницу в ценах на энергоносители для внутренних

и внешних потребителей в качестве промышленной субсидии, так как такая норма может иметь крайне тяжелые последствия в целом для всей номенклатуры российского экспорта товаров;

- переговоры по правилам применения антидемпинговых мер. Россия заинтересована в принятии обязательств по уточнению правил ведения антидемпинговых расследований, поскольку российские экспортеры несут значительные потери в результате злоупотребления этими мерами защиты рынка;

- переговоры по сельскому хозяйству. Россия сможет отстаивать позицию по отмене возможности предоставления экспортных сельскохозяйственных субсидий, а также по снижению уровня тарифной защиты членов ВТО на сельхозпродукцию и субсидирования сельскохозяйственного производства. При этом Россия в качестве недавно присоединившейся к ВТО страны будет освобождена от обязательств по сокращению поддержки сельского хозяйства и дальнейшей либерализации доступа на рынок сельскохозяйственных товаров. Таким образом, откроются новые перспективы по доступу на сельскохозяйственные рынки в первую очередь стран ЕС.

3.2. Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по исполнению обязательств, принимаемых Российской Федерацией при присоединении к Всемирной торговой организации

Вступая в ВТО, Россия принимает на себя обязательства по присоединению к Соглашению о ВТО, включая все приложенные к нему многосторонние торговые соглашения, а также специфические системные обязательства, согласованные в результате переговоров с членами этой организации и зафиксированные в Докладе Рабочей группы о присоединении Российской Федерации к Соглашению о ВТО.

Системные обязательства вытекают из соглашений ВТО, регулирующих торговлю товарами, услугами, интеллектуальной собственностью, а также соглашений, касающихся технического регулирования и применения защитных мер. Всего в ВТО таких соглашений более 20. Сюда же следует отнести обязательства по транспарентности, в соответствии с которыми Россия будет обязана заблаговременно публиковать проекты нормативных актов общего применения, регулирующих вопросы ВТО, и предоставлять заинтересованным лицам возможность их комментировать, а также представлять в ВТО соответствующие уведомления-нотификации по различным аспектам торговой политики России.

Следует отметить, что системные обязательства, которые приняла Россия, как правило, не выходят за рамки стандартных обязательств ВТО, которыми связаны все члены организации. В этом состоит принципиальное отличие российских условий присоединения от условий, на которых присоединялись к ВТО другие страны. В частности, Россия не берет обязательств по обеспечению доступа к своим природным ресурсам, к трубопроводному транспорту, по выравниванию внутренних и мировых цен на ресурсы, в том числе на газ, по разделению госкомпаний. Россия также не берет на себя обязательства открыть недискриминационный доступ иностранных товаров к госзакупкам, а также не присоединяет-

ся к соглашению ВТО по торговле гражданской авиатехникой, нормы которого в значительно большей степени по сравнению со стандартными правилами ВТО либерализуют условия доступа импортной авиатехники на рынок.

В рамках принимаемых обязательств для России сделаны исключения из правил ВТО, в том числе по следующим вопросам:

- ценообразование (установлен переходный период для гармонизации железнодорожных тарифов, дискриминирующих импортные товары);
- особые экономические зоны (установлены переходные периоды для Калининградской и Магаданской ОЭЗ);
- техническое регулирование (возможность сохранения в силе до принятия новых технических регламентов обязательных ГОСТов, противоречащих ВТО, если они не оспариваются членами ВТО);
- сельское хозяйство (возможность существенно повысить уровень искажающей торговлю поддержки сельского хозяйства после присоединения к ВТО);
- ТРИМС (в части обязательств по инвестиционным программам в автомобильной промышленности предусмотрена возможность временного сохранения противоречащих ВТО мер).

Сегодня как основной фактор рисков развития для различных секторов экономики рассматривается снижение уровня тарифной защиты для доступа импортных товаров на внутренний рынок.



Сравнивая уровень принимаемых Россией обязательств по тарифам ввозных таможенных пошлин с уровнем других стран - членов ВТО, нужно отметить, что Россия вступает в ВТО с более низким уровнем тарифной защиты, чем у большинства развивающихся стран - членов ВТО, но более высоким, чем у развитых стран - членов ВТО.

Структура принятых Россией тарифных обязательств по уровню тарифной защиты в отношении конкретных групп товаров и период их имплементации являются результатом переговорного процесса, где должны были быть учтены

требования стран - членов ВТО и позиция российской стороны, отражающая стратегические интересы России:

- необходимость защиты и обеспечения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей на внутреннем российском рынке;
- использование снижения защитных барьеров для импорта инвестиционных высокотехнологичных товаров, не имеющих аналогов в России, для проведения модернизации российской экономики.

В целях реализации принимаемых Россией обязательств при вступлении в ВТО в проекте Графика мероприятий по имплементации обязательств, который в целом одобрен в ходе межведомственного экспертного совещания 11 апреля 2012 года, а также межведомственного совещания на уровне руководства заинтересованных федеральных органов исполнительной власти 13 апреля 2012 года, предусмотрено 195 мероприятий по разным аспектам принимаемых обязательств. Наибольшее количество мероприятий запланировано по вопросам санитарных и фитосанитарных мер (31), технических барьеров в торговле (27), политики, затрагивающей торговлю услугами (25), тарифных квот (11), антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер (11).

При этом необходимо отметить, что решение значительной части вопросов, относящихся к реализации обязательств при вступлении России в ВТО, в связи с образованием Таможенного союза и передачей на наднациональный уровень вопросов регулирования внешней торговли, находится в компетенции Евразийской экономической комиссии.

Обязательства согласно Перечню уступок и обязательств Российской Федерации по товарам, прилагаемому к Генеральному соглашению по тарифам и торговле 1994 года (далее - Перечень уступок и обязательств), представляют собой консолидацию результатов двусторонних (с 57 членами ВТО) и многосторонних переговоров по доступу на рынок товаров, которые проходили в период с 1998 по 2008 год.

Переговоры по доступу на рынок товаров при вступлении России в ВТО в основном были завершены в 2006-2007 годах. Общая картина обязательств в этой сфере сложилась к моменту завершения переговоров с США в ноябре 2006 года. Однако многие базовые элементы тарифных обязательств России в ВТО были заложены еще с подписания протокола о завершении переговоров с ЕС в мае 2004 года. В связи с тем, что уровень тарифов за период с 2004 года по настоящее время вырос, в том числе и по причине финансового кризиса, вступая в ВТО, Россия принимает обязательства по их снижению к уровню 2004 года (уровень связывания).

Перечень уступок и обязательств охватывает 11567 тарифных линий. По каждой тарифной линии фиксируются уровни связывания (предельные уровни ставок) - начальный и конечный (в случае его отличия от начального) и переходный период, в течение которого осуществляется снижение предельной ставки.

В отношении импорта продукции в Россию в соответствии с Перечнем уступок и обязательств предусмотрено снижение ставок импортных пошлин в рамках

оговоренных переходных периодов, по окончании которых около половины всех предельных адвалорных ставок и адвалорных частей комбинированных ставок останется на уровне не ниже действующего ЕТТ Таможенного союза.

По данным Минэкономразвития России, после присоединения России к ВТО средние юридически обязательные максимальные пошлины в России составят 7,8 %, в то время как действующие пошлины в 2011 году составляли 10,0 % в среднем по всем товарам. Средняя максимальная пошлина по сельскохозяйственным товарам будет равна 10,8 %, а по промышленным товарам - 7,3 %. Для сравнения: средние текущие пошлины в сельском хозяйстве - 13,2 %, а в промышленном секторе - 9,5 процента.

При этом средневзвешенная ставка импортной пошлины в 2012 году составит 9,5 %. Предусматривается, что с учетом принимаемых обязательств уровень средневзвешенной ставки импортных пошлин в 2013-2015 годах составит, соответственно, 7,4 %, 6,9 % и 5,9 процента.

В промышленном секторе снижение средневзвешенной ставки от текущего состояния до конечных уровней предельных пошлин составит порядка 3 %, на сельскохозяйственные товары - примерно 4,4 процента.

По большинству товаров начальный уровень тарифной защиты будет плавно снижаться в среднем в течение 2-3 лет. По чувствительным позициям, где предусмотрено снижение пошлин на 7-10 % и более, переходный период к финальной ставке пошлины будет составлять 5-7 лет.

На момент присоединения России к ВТО более чем по 90 % тарифных линий ставки импортных пошлин не снизятся, в том числе:

- на наиболее важные виды производимой в России сельхозпродукции: молочная группа, мясная группа, зерно, масличные семена и плоды, жиры и масла животного и растительного происхождения, сахар, готовые продукты из зерна хлебных злаков и другие;

- на промышленные товары: гормоны, органические соединения, антибиотики, фото- и кинотовары, шерсть, пряжу, специальные ткани, некоторые виды обуви, реакторы, котельное оборудование, турбины, двигатели внутреннего сгорания, турбореактивные и турбовинтовые двигатели, электродвигатели, различные виды машин и оборудования и другие.

Однако по некоторым чувствительным товарным позициям ставки должны быть понижены до начальных уровней связывания уже с момента присоединения. К таким товарам относятся: сухое молоко и сливки (с 25 % до 20 %), автомобили, бумага и картон (с 15 % до 5 %), рис (с 0,12 евро/кг до 15 %, но не менее 0,045 евро/кг), живые свиньи (с 40 % до 5 %), зерноуборочные комбайны (с 15 % до 5 %), некоторые виды одежды и обуви (с 10 %, но не менее 4 евро/кг, до 20 %, но не менее 2,5 евро/кг), холодильники (с 20 %, но не менее 0,24 евро/л, до 20 % и в дальнейшем до 10-12 %) и прочие.

Условия присоединения России к ВТО по снижению тарифов предусматривают два основных этапа имплементации обязательств.

Первый этап имплементации обязательств запланирован с сентября 2012 года по сентябрь 2013 года. На этом этапе средневзвешенная ставка им-

портной пошлины с учетом льгот и преференций снизится в целом на 2,14 % при одновременном сохранении существенного уровня тарифной защиты по наиболее важным видам производимой в России сельхозпродукции, широкому спектру промышленных товаров, спирту и легковым и грузовым автомобилям и автобусам старше 7 лет.

Второй этап имплементации обязательств наступит через 12 месяцев после присоединения - с сентября 2013 года. При этом для значительного числа тарифных линий 2014-2015 годы будут являться годами окончания периода имплементации. По сравнению с начальным уровнем связывания к 2015 году будут снижены ставки импортной пошлины до 6,5-3 % на шерсть, рыбу, спирт, полиамиды, с 20 до 15 % - на шины, покрышки, шинные протекторы, с 20 до 10 % - на предметы одежды из натурального меха, электронные игры, с 10 до 0 % - на некоторые приборы.

Проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств в отношении принимаемых обязательств по импортным ставкам предусмотрена реализация 9 мероприятий. Так, не позднее июля 2012 года, по данным Минэкономразвития России, должна быть завершена внутригосударственная работа по подготовке изменений в ТН ВЭД Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза в соответствии с обязательствами по номенклатуре и ставкам таможенных пошлин, зафиксированных в условиях присоединения России. Следует отметить, что двусторонние переговоры по доступу на рынок товаров проводились на основе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров 1996 года, в соответствии с ней фиксировались и результаты переговоров. Однако Перечень уступок и обязательств формировался на базе товарной номенклатуры, применяемой на момент завершения работы Рабочей группы по присоединению России к ВТО, то есть на базе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров 2007 года.

Перевод обязательств из номенклатуры Гармонизированной системы описания и кодирования товаров 1996 года в аналогичную номенклатуру 2007 года осуществлен при помощи переходных таблиц, разработанных Минэкономразвития России с участием ФТС России.

Предусмотрены меры по ежегодной корректировке ЕТТ Таможенного союза и предоставлению по мере необходимости в ВТО нотификации по изменениям связанных уровней пошлин.

В соответствии с принимаемыми обязательствами после присоединения к ВТО Россия сохраняет тарифные квоты в отношении импорта мяса, мясных продуктов и молочной сыворотки:

(в процентах)

Описание товара	Объем квоты	Ставка пошлины в квоте	Ставка пошлины за пределами квоты
Говядина	40 тыс. т - свежее или охлажденная; 530 тыс. т - замороженная	15	55
Свинина	430 тыс. т - охлажденная или замороженная (с учетом свиного тримминга)	0	65
Мясо домашней птицы	250 тыс. т - охлажденное или замороженное	25	80
Молочная сыворотка	15 тыс. т	10	15

При этом с 2020 года тарифная квота на свинину будет заменена единой максимальной ставкой пошлины - 25 %. Срок действия тарифных квот на остальные товары не установлен.

Проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств в отношении тарифного квотирования предусмотрена реализация 11 мероприятий.

Запланирована подготовка предложений по внесению изменений в соглашения Таможенного союза, регулирующие вопросы применения тарифных квот, обеспечивающие возможность их применения в отношении промышленных товаров, что, в частности, необходимо для реализации соглашения ЕС по автокомпонентам. Необходимой мерой станут принятие постановления Правительства Российской Федерации и издание ведомственных приказов, а также подготовка предложений по внесению изменений в соответствующие акты Таможенного союза в части, касающейся обязательств по тарифным квотам на мясо и молочную сыворотку.

Важным вопросом при присоединении к ВТО является ввоз в Россию мясной продукции. На высококачественную говядину (ВКГ) не распространяется режим квотирования, мясо этой категории ввозится в Россию по ставке 15 процентов.

С момента присоединения России к ВТО под понятие высококачественной говядины подпадает ввозимое в Россию мясо крупного рогатого скота стоимостью более 8000 евро за тонну, а также мясо крупного рогатого скота, соответствующее так называемым «качественным» (описательным) определениям высококачественной говядины, завозимой из США, Канады и Аргентины.

Есть риски, что под видом высококачественной говядины из США, Канады и Аргентины будет завозиться обычное мясо говядины в обход квот.

В этой связи, согласно информации Минэкономразвития России, для обеспечения импорта мяса, соответствующего «качественным» определениям высококачественной говядины, Россельхознадзор должен согласовать с США, Канадой и Аргентиной соответствующие сертификаты, подтверждающие статус ВКГ.

Согласно проекту Графика мероприятий по имплементации обязательств и Плану действий Правительства Российской Федерации по адаптации через 18 месяцев после вступления в ВТО планируется разработать и внедрить российскую национальную систему оценки качества мяса, включая российский стандарт на мясо высшей ценовой категории. В отношении импортируемой в Россию говядины на постоянной основе будет осуществляться анализ ее качества.

Предусмотрено также проведение мероприятий, необходимых для признания зарубежных стандартов высококачественной говядины с целью льготного доступа на рынок Таможенного союза.

Для выполнения обязательств в части квотирования и перераспределения тарифных квот на мясо в функции Минэкономразвития России войдут регулярное своевременное информирование членов ВТО и проведение консультаций по вопросу о перераспределении тарифных квот на мясо, а также проведение консультаций с членами ВТО - обладателями таких квот.

Кроме того, согласно Плану действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусматриваются также возможность проведения дополни-

тельных переговоров с членами ВТО об изменении условий ввоза на территорию Российской Федерации живых свиней, а также проработка вопросов об изменении обязательств России в ВТО в части корректировки ставок таможенного тарифа на чувствительные товарные позиции, в том числе: живые свиньи; свинина; моторные транспортные средства, в том числе бывшие в эксплуатации; зерноуборочные комбайны; мелованная бумага.

В отношении экспорта продукции из России обязательства предусматривают связывание ставок пошлин на определенный список товаров (порядка 700 тарифных линий). В данный список включены все товары, в отношении которых действовали экспортные пошлины по состоянию на май 2004 года.

Предусмотрена отмена с учетом переходного периода, который займет от 1 до 5 лет по разным группам товаров, экспортных пошлин на все товары, облагаемые экспортными пошлинами, за исключением следующих товаров: минеральное топливо (нефть, нефтепродукты, газ), лесоматериалы необработанные, лесоматериалы из ценных пород древесины, лом черных и цветных металлов, некоторые виды обработанных осей железнодорожных локомотивов, семена масличных культур, необработанные шкуры и выделанная кожа.

По указанным товарам, за исключением топливно-энергетической группы, пошлины либо остаются на начальном уровне связывания, либо снижаются. При этом для значительной части экспортных пошлин переходный период отсутствует, и только для некоторых пошлин составляет от 3 лет и более.

В соответствии с принимаемыми обязательствами экспортные пошлины в отношении нефти и нефтепродуктов будут взиматься в порядке, установленном действующим законодательством. В отношении газа природного сохранена ставка экспортной пошлины на уровне 30 % от таможенной стоимости. Предельная ставка на сжиженный природный газ установлена на уровне 21 %, но не более 40 евро/1000 кг без обязательств по снижению.

В настоящее время ФТС России совместно с Минэкономразвития России проведена работа по подготовке экспортного тарифа Российской Федерации с учетом обязательств перед ВТО. Проведено сопоставление ставок ЕТТ Таможенного союза с обязательствами по ставкам таможенных пошлин, принятых при присоединении России к ВТО, а также сопоставление ТН ВЭД, приведенной в обязательствах перед ВТО, и действующей в 2012 году ТН ВЭД Таможенного союза.

Проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств в отношении экспорта товаров предусмотрена реализация 7 мероприятий, основными из которых являются: разработка с учетом имплементационных периодов по реализации принимаемых обязательств изменений в соответствующие постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие ставки экспортных пошлин; разработка и принятие постановления Правительства Российской Федерации об администрировании тарифных квот (в соответствии с двусторонним протоколом с ЕС по администрированию тарифных квот на лес), а также обеспечение выполнения соответствующих обязательств перед ЕС по администрированию тарифных квот на лес.

Обязательства по вопросам нетарифного регулирования

На современном этапе большинство стран - членов ВТО активно использует инструменты влияния на внешнюю торговлю, связанные с мерами нетарифного регулирования, такие как лицензирование, таможенная оценка, происхождение товара, предотгрузочная инспекция, фитосанитарные меры и технические барьеры.

В настоящее время в России, как члене Таможенного союза, полномочия по нетарифному регулированию торговли реализуются в соответствии с соглашением Таможенного союза от 25 января 2008 года «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран», решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 132 и иными соглашениями Таможенного союза по отдельным аспектам указанной сферы.

С целью приведения Перечня оснований для введения мер нетарифного регулирования (далее - Перечень оснований) в соответствие с правилами ВТО проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств предусмотрена подготовка проекта изменений в соглашения Таможенного союза, касающиеся нетарифного регулирования, и его направление для рассмотрения в адрес Евразийской экономической комиссии.

Обязательства согласно Соглашению ВТО по процедурам лицензирования импорта

Предусматриваются максимально простая процедура получения лицензий и доступность информации обо всех требованиях, необходимых для получения лицензий, для всех заинтересованных лиц.

Вопросы лицензирования импорта в России также регулируются на уровне Таможенного союза в соответствии с нормами соглашения Таможенного союза о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года.

Проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств предусмотрены внесение поправок и принятие новых нормативных актов на национальном уровне и на уровне Таможенного союза, что позволит устранить имеющиеся несоответствия. В этой связи Минэкономразвития России проведена работа по анализу соглашения Таможенного союза о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года на предмет его соответствия принимаемым обязательствам перед ВТО.

Так, при вступлении России в ВТО предлагается отменить ранее действующее на уровне Таможенного союза ограничение в виде лицензирования ввоза этилового спирта и алкогольной продукции на таможенную территорию Таможенного союза.

С момента присоединения планируется также отменить лицензии на импорт фармакологической продукции. Не потребуется получать лицензию на импорт более десятка видов товаров, содержащих шифрование, включая устройства электронной цифровой подписи, персональные электронные карты с микропроцессорами и оборудование беспроводной связи. Для этой категории товаров

будут отменены все текущие ограничения на импорт и новые ограничения, включая экспертизу, одобрение и получение лицензий, не будут вводиться.

В отношении импортного лицензирования предусмотрено представление в ВТО соответствующих нотификаций - первоначальных, ежегодных и промежуточных - по мере необходимости, ответственность за эту процедуру возложена на Минэкономразвития России.

Обязательства согласно Соглашению ВТО о применении статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) (регулирование оценки таможенной стоимости)

Таможенная стоимость товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, определяется в соответствии с соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 года «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза» с учетом принципов и положений по оценке товаров для таможенных целей ГАТТ.

При вступлении в ВТО Россия обязуется не использовать при оценке таможенной стоимости такие формы минимальной стоимости, как справочные цены или схемы фиксированной оценки. Дополнительные процедуры и меры контроля, направленные на предотвращение занижения таможенной стоимости товаров, будут применяться только тогда, когда это строго необходимо для того, чтобы реагировать на реальные риски занижения стоимости, установленные посредством применения системы управления рисками.

Проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств в отношении таможенной оценки предусмотрено представление Минэкономразвития России совместно с Минфином России и ФТС России в ВТО первоначальных нотификаций и ответов на вопросник ВТО по таможенной оценке, а также по мере необходимости нотификаций по изменению законодательства. Помимо этого в Евразийскую экономическую комиссию будут представлены проекты актов Таможенного союза, учитывающих положения Пояснительных примечаний к Соглашению ВТО по применению статьи VII ГАТТ 1994, не вошедшие в законодательство Таможенного союза.

Обязательства согласно Соглашению ВТО по правилам определения страны происхождения товаров

Обязательства Российской Федерации в части происхождения товаров включают введение института предварительных решений по стране происхождения товаров и неприменение двойных ставок пошлины в отношении импортируемых товаров, страна происхождения которых не установлена. Следует отметить, что данные обязательства уже реализованы в российском законодательстве.

В настоящее время правовые основания и порядок принятия предварительных решений установлены статьей 111 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и прика-

зом ФТС России от 30 сентября 2011 года № 1978 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений о стране происхождения товара».

Обязательства согласно Соглашению ВТО по предотгрузочной инспекции

В Российской Федерации не применяются предотгрузочные инспекции¹², и текущие планы по их введению не предусмотрены.

Однако согласно положениям соглашений Таможенного союза от 25 января 2008 года «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» и от 9 июня 2009 года «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран» Россия вправе предложить введение предотгрузочных инспекций. В случае если проведение предотгрузочных инспекций будет применяться, Россия принимает обязательства по их полному соответствию правилам и нормам ВТО.

Проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств запланировано представление в ВТО первоначальных нотификаций по законодательству в области предотгрузочной инспекции и по его изменению по мере необходимости.

Обязательства согласно Соглашению ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер

В соответствии с нормами Соглашения страны - члены ВТО вправе вводить санитарные и фитосанитарные меры¹³, необходимые для защиты жизни и здоровья людей, животных и растений, при условии, что такие меры не противоречат положениям этого Соглашения.

В соответствии с принимаемыми обязательствами в сфере применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер потребуются изменение действующих до этого момента принципов осуществления государственного санитарно-эпидемиологического нормирования, а также внесение изменений в действующие нормативы на уровне Российской Федерации и Таможенного союза.

В настоящее время в России при введении санитарных и фитосанитарных мер применяется принцип недопустимости причинения вреда здоровью человека в результате использования того или иного продукта. Принимаемые обязательства перед ВТО обяжут изменить данный подход и применять систему научно обоснованной оценки негативного воздействия на экономику государства в связи с издержками, посильными или непосильными, связанными с неблагоприятным воздействием такой продукции на здоровье человека.

¹² предотгрузочная инспекция - проверка качества, количества, цены, включая ее финансовые условия, и (или) правильности кодирования для таможенных целей товаров, предназначенных для импорта.

¹³ Санитарные и фитосанитарные меры включают все соответствующие законы, постановления, правила, требования и процедуры, охватывающие требования к конечному продукту, методам его производства, обработки и перевозки, соблюдение карантинных правил и пр.

В случае отсутствия научного обоснования запланирован полный переход на международные стандарты с использованием оценки риска, что является относительно новой системой при установлении нормативов по сравнению с ранее действующей.

На сегодняшний день оценка фитосанитарного состояния продукции происходит без применения системы управления рисками. В случае дальнейшего отсутствия эффективной системы управления санитарными и фитосанитарными рисками и соответствующих программных средств возникает вероятность несоблюдения Российской Федерацией карантинного фитосанитарного благополучия российской продукции в соответствии с международными обязательствами российской стороны.

Часть работы в отношении приведения санитарных и фитосанитарных норм в соответствие с требованиями ВТО уже проведена. На сегодняшний день в области безопасности продовольственное сырье и пищевые продукты в Российской Федерации и на территории Таможенного союза контролируются более 7 тысячами санитарно-эпидемиологических показателей. При подготовке нормативной базы соглашения Таможенного союза по санитарным мерам было гармонизировано более 2,5 тыс. показателей. Между тем, после вступления в ВТО государства - члены организации могут настаивать на исполнении Российской Федерацией обязательств по гармонизации всех оставшихся нормативов, отличающихся от международных стандартов, научное обоснование на основе оценки риска которых не представлено до момента присоединения.

В целях обеспечения эффективного карантинного фитосанитарного контроля в условиях ВТО требуются разработка и введение единой системы управления фитосанитарными рисками и оценки степени рисков, единых карантинных фитосанитарных требований по видам обрабатываемой подкарантинной продукции на основании анализа фитосанитарного риска, единых методов отбора и исследования образцов (проб) подкарантинной продукции при ввозе и обращении на единой территории Таможенного союза.

Проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств предусмотрена значительная работа в части приведения санитарных и фитосанитарных мер в соответствие с принимаемыми обязательствами. Запланированы 17 укрупненных мероприятий (31 с учетом их детализации) по доработке и изменению действующих норм и правил, в том числе: формирование системы разработки научного обоснования и оценки риска, внесение изменений в технический регламент «О безопасности пищевых продуктов», внесение изменений в соответствующие ветеринарные требования Таможенного союза и в формы ветеринарных сертификатов, а также представление в ВТО соответствующих нотификаций.

Обязательства согласно Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле

Соглашение регулирует соблюдение режима наибольшего благоприятствования и национального режима при технической регламентации импорта.

В связи с передачей функции по обеспечению технического регулирования на уровень Таможенного союза указанные вопросы регламентируются соглашением от 18 ноября 2010 года «О единых принципах и правилах технического регулирования», в соответствии с которым обязательные требования к продукции и связанным с ней процессам должны содержаться в технических регламентах Таможенного союза.

По данным Минпромторга России, во исполнение принимаемых перед ВТО обязательств и в соответствии с Графиком разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года № 492, запланировано принятие 47 технических регламентов Таможенного союза в срок до 1 января 2012 года. Российская Федерация отвечает за разработку 25 технических регламентов, Республика Казахстан - 13 технических регламентов, Республика Беларусь - 9 технических регламентов.

К настоящему времени решением Комиссии Таможенного союза приняты 24 технических регламента, в том числе: о безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта, о безопасности машин и оборудования, о безопасности игрушек, о требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту и др.

Внесены на внутригосударственное согласование 15 технических регламентов, среди которых регламенты: о безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, мяса и мясной продукции, а также о безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий, маломерных судов и др.

Завершено публичное обсуждение и подготовлена окончательная редакция 6 регламентов, в том числе: о безопасности кормов и кормовых добавок, о безопасности рыбы и рыбной продукции, алкогольной продукции, разработан технический регламент на табачную продукцию.

Не разработаны 2 технических регламента: о требованиях к выбросам автомобильной техникой вредных (загрязняющих) веществ (объединен с проектом технического регламента о безопасности колесных транспортных средств) и о безопасности изделий медицинского назначения (разработка приостановлена до принятия решения о его целесообразности).

Проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств в части технических барьеров предусмотрено проведение 27 мероприятий. В их число входит подготовка предложений по приведению договорной базы Таможенного союза в соответствие с требованиями ВТО, по обеспечению соответствия регламента работы Евразийской экономической комиссии, по разработке, принятию и внесению изменений в технические регламенты и стандарты. Предусмотрено представление соответствующих нотификаций в ВТО.

Для приведения норм Таможенного союза в соответствие с нормами ВТО разработан План мероприятий по адаптации договорно-правовой базы Тамо-

женного союза и Единого экономического пространства, который утвержден в ходе двенадцатого заседания Коллегии Евразийской экономической комиссии решением от 31 мая 2012 года № 54.

Указанный План в части технического регулирования включает следующие мероприятия: подготовку проекта изменений в соглашение Таможенного союза «О единых принципах и правилах технического регулирования» от 18 ноября 2010 года с целью приведения его в соответствие с правилами ВТО; принятие отдельного нормативного акта или внесение изменения в действующие нормативные акты в части проведения регулярной экспертизы технических регламентов Таможенного союза и ЕврАзЭС; участие в анализе законодательств России, Белоруссии и Казахстана на наличие процедур рассмотрения претензий, касающихся соблюдения процедуры оценки соответствия и принятия корректирующих мер в том случае, если претензия обоснована и др.

Обязательства согласно Перечню специфических обязательств по услугам, прилагаемому к Генеральному соглашению по торговле услугами (ГАТС)

Торговля услугами в соответствии с ГАТС классифицирована на 12 секторов, на основе чего разработан Классификатор услуг ВТО, насчитывающий в общей сложности 155 подсекторов услуг.

Вступая в ВТО, Россия принимает на себя обязательства по 116 секторам услуг, из них полностью открыт доступ только в 15 секторах. Этот показатель сопоставим с показателями недавно присоединившихся стран (Китай, Саудовская Аравия), однако уровень либерализации российского рынка услуг ниже, чем уровень либерализации рынка услуг этих стран. В 39 секторах услуг (трубопроводный, железнодорожный, внутренний водный транспорт, большинство медицинских услуг, услуги по организации культурных мероприятий, большинство услуг в области НИР и другие) Россия не связывает себя обязательствами.

Так, в части морского транспорта не принимаются обязательства по осуществлению каботажных перевозок иностранными поставщиками услуг (могут вводиться любые ограничения вплоть до запрета) и в отношении учреждения иностранными поставщиками услуг компаний для целей эксплуатации флота под национальным флагом Российской Федерации (не гарантируется какой-либо уровень доступа на российский рынок). Не принимаются обязательства в сфере внутреннего водного транспорта.

В сфере услуг железнодорожного транспорта Российская Федерация принимает обязательства только в отношении обслуживания и ремонта железнодорожного оборудования, а в сфере авиационного транспорта - только в отношении услуг по ремонту и обслуживанию самолетов, а также в отношении продажи авиабилетов и систем компьютерного резервирования. Россия не гарантирует возможности осуществления международных пассажирских и грузовых перевозок иностранными поставщиками услуг.

Практически полностью выведены из-под российских обязательств в рамках ВТО ключевые секторы услуг, связанные с добычей, переработкой и транспор-

тировкой сырья. Это означает, что в будущем в этих секторах можно будет вводить любые ограничения для иностранцев, вплоть до полного закрытия рынка. Однако такие ограничения должны применяться на основе принципа режима наибольшего благоприятствования.

В некоторых секторах сохраняется возможность полного запрета иностранного участия (торговля оружием и системами вооружения, военным снаряжением и военными материалами, взрывчатыми материалами, оборудованием и приборами для взрывного дела и пиротехническими изделиями, ломом и отходами драгоценных металлов, драгоценными металлами и камнями, наркотическими средствами и психотропными веществами).

Обязательства без ограничений принимаются Россией по 30 секторам (например, услуги в области рекламы, услуги по исследованию рынка, услуги консультационные, услуги в сфере управления и т.д.). Однако принятие присоединяющейся страной «обязательств без ограничений» не означает полное дерегулирование соответствующих секторов услуг. После присоединения к ВТО Россия (как и любой другой член этой организации) сохранит за собой право применять недискриминационное внутреннее регулирование в сфере услуг (например, регулирование, направленное на обеспечение качества услуг или защиту прав потребителей), такое как лицензирование, квалификационные требования, аттестация и аккредитация.

В Перечне российских обязательств по услугам учитывалась также необходимость сохранения права введения новых ограничений в наиболее чувствительных областях, таких как услуги в сфере энергетики, телекоммуникаций, образования. В таких секторах режим доступа и деятельности в России иностранных поставщиков услуг, предусмотренный российскими обязательствами в ВТО, является даже более жестким по сравнению с действующим режимом.

Для защиты российских поставщиков финансовых услуг предусмотрено частичное открытие рынка. Так, пакет договоренностей по условиям присоединения России к ВТО включает в себя следующие основные элементы, касающиеся финансовых услуг:

- запрет на деятельность филиалов иностранных банков в России и установление 50 % квоты иностранного участия в совокупном капитале российских банков. При этом российскими обязательствами не предусмотрены какие-либо ограничения на отдельные виды банковских операций. То есть, в случае получения необходимых лицензий банки с иностранными инвестициями смогут работать на всех сегментах российского банковского рынка без ограничений;

- допуск в Россию «прямых» филиалов страховых компаний по истечении переходного периода - 9 лет после присоединения к ВТО, при условии соблюдения требований лицензирования и финансовой устойчивости, а также установление 50 % квоты иностранного участия в совокупном капитале российских страховых компаний (сегодня 25 процентов).

Также предусмотрено, что после разрешения через 9 лет допуска на российский рынок страховых услуг филиалов иностранных страховых компаний такие филиалы не смогут работать в сфере обязательного страхования и страхования государственных закупок, а их открытие и ведение деятельности будет обусловлено выполнением лицензионных требований, требований финансовой устойчивости и внесения гарантийного депозита;

- допуск на осуществление профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг профессиональных участников только в форме российского юридического лица. При этом для некоторых видов профессиональных участников (компаний, осуществляющих ведение реестра ценных бумаг; компаний, осуществляющих клиринг по сделкам, совершенным через организатора торговли; специализированных депозитариев) предусматривается возможность введения ограничений иностранного участия на уровне 25 % уставного капитала. То есть, принимаемые обязательства предусматривают более жесткие условия, чем действующие до присоединения.

Согласно принимаемым обязательствам при вступлении России в ВТО предусматривается снижение размеров взимаемых таможенных сборов за услуги по проведению таможенных операций до уровня, соответствующего стоимости оказываемой услуги.

Согласно Плану действий Правительства Российской Федерации по адаптации и проекту Графика мероприятий по имплементации обязательств принято постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 347 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 года № 863», в котором предусмотрено существенное снижение ставок таможенных сборов за таможенные операции в отношении вывозимых товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами (до 1000 рублей), а также при подаче временной таможенной декларации в отношении товаров, к которым применяется периодическое временное декларирование (до 5000 рублей).

В Перечне российских обязательств по услугам зафиксированы также меры «горизонтального» характера, которые распространяются на все секторы услуг. Так, сохраняется ограничение национального режима в отношении обязательства Российской Федерации по субсидиям и иным формам государственной поддержки, включая доступ к финансовым и иным материальным ресурсам государства, а также обязательств, касающихся запрета иностранной собственности на сельскохозяйственные земли и земли приграничных территорий. При этом аренда указанных земельных участков разрешена на период до 49 лет с возможным ее продлением.

Важно отметить, что для всех секторов услуг сделаны специальные оговорки, позволяющие размещать государственные заказы на приобретение услуг для государственных нужд только у российских поставщиков, предоставлять субсидии и господдержку в любых формах отечественным поставщикам услуг,

ограничивать участие иностранных игроков в процессе приватизации и приватизируемых компаниях.

Таким образом, в рамках принимаемых обязательств в целом реализована позиция Российской Федерации, предусматривающая сохранение необходимых действующих инструментов регулирования иностранного присутствия на рынке услуг в объеме, который требуется для поддержания нормальных условий конкуренции на внутреннем рынке. Практически во всех секторах услуг Россия сохранила за собой возможность предоставлять субсидии и иные формы государственной поддержки отечественным поставщикам услуг.

Проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств в отношении сферы услуг предусмотрено проведение 25 мероприятий. В рамках этой работы в феврале 2012 года Банком России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в части установления запрета на открытие филиалов иностранных банков. Также запланировано внесение изменений в Федеральный закон от 10 июля 2001 года № 86-ФЗ «О банках и банковской деятельности» в части установления квоты на иностранные инвестиции в банковский сектор.

Предусматривается внесение изменений в федеральные законы от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» и от 21 ноября 2011 года № 325-ФЗ «Об организованных торгах» в части, касающейся ограничений на долевую собственность фондовых бирж и других видов торговли.

Также запланировано внесение изменений в Федеральный закон от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» по вопросам определения правил работы в России прямых филиалов иностранных страховых компаний и установления квоты иностранного участия в страховом секторе.

В связи с тем, что после присоединения к ВТО предполагается выравнивание «экспортно-импортных» и «внутренних» железнодорожных тарифов, предусматриваются проведение анализа ставок транзитных тарифов на перевозки железнодорожным транспортом на предмет соответствия принципу наибольшего благоприятствования и подготовка предложений по изменению транзитных тарифов, не соответствующих принципу наибольшего благоприятствования.

Также предусмотрено представление в ВТО всех необходимых нотификаций в соответствии с ГАТС и принятие постановления Правительства Российской Федерации, обеспечивающего выполнение обязательств по публикации и общественной доступности всех нормативных правовых актов общего характера, касающихся или затрагивающих торговлю услугами.

Обязательства в отношении государственной поддержки сельского хозяйства

По итогам переговорного процесса по присоединению Российской Федерации к ВТО были достигнуты договоренности о фиксации объемов государственной поддержки сельского хозяйства до 2013 года включительно в рамках

«янтарной корзины»¹⁴ на уровне 9 млрд. долл. США, а затем в течение переходного периода к 2018 году предусматривается поэтапное снижение этого уровня государственной поддержки до 4,4 млрд. долл. США, в том числе: в 2012-2013 годах объем государственной поддержки составит 9 млрд. долл. США, в 2014 году - 8,1 млрд. долл. США, в 2015 году - 7,2 млрд. долл. США, в 2016 году - 6,3 млрд. долл. США, в 2017 году - 5,4 млрд. долл. США, в 2018 году - 4,4 млрд. долл. США.

Необходимо отметить, что обязательство об окончательном уровне связывания объема агрегированных мер поддержки на уровне 4,4 млрд. долл. США соответствует уровню поддержки сельского хозяйства, достигнутому в период 2006-2008 годов, который взят в качестве базового.

Такой подход к обязательствам по поддержке был увязан членами ВТО с предоставлением Россией гарантий сохранения в течение имплементационного периода сложившегося соотношения различных видов поддержки. Такие гарантии предложено зафиксировать в форме обязательства о том, что до 2017 года включительно доля продуктово-специфической поддержки, то есть с привязкой к определенному товару, в отношении к продуктово-неспецифической поддержке не будет превышать 30 %. Уровень в 30 % в целом соответствует среднему показателю такого соотношения, заложенному в проекте госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

Обязательствами также предполагается, что после присоединения к ВТО Россия не будет использовать экспортные субсидии сельскому хозяйству, которые в настоящее время также не предоставляются.

В этой связи объем государственной поддержки сельского хозяйства, предусмотренный Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы должен соответствовать принимаемым договоренностям.

Обязательства согласно Соглашению ВТО по инвестиционным мерам, связанным с торговлей

ТРИМС касается ограниченного круга мер по стимулированию инвестиционной деятельности, несовместимых со статьей III ГАТТ «Национальный режим» и статьей XI ГАТТ «Запрещение использования количественных ограничений».

Речь идет о запрете таких мер, которые требуют осуществления закупок или использования предприятиями преимущественно товаров отечественного происхождения и использования предприятиями количественных ограничений на импортируемые товары.

В сфере промышленной сборки и других, связанных с торговлей инвестиционных мер, Российская Федерация обязалась обеспечить соответствие правилам ВТО всех нормативных правовых документов, касающихся ТРИМС. Исключе-

¹⁴ «Янтарная корзина» - меры поддержки, включающие продуктовые дотации и субсидии, оказывающие искажающее влияние на торговлю.

ние составят лишь меры, принимаемые в соответствии с Автомобильными инвестиционными программами № 1 и № 2.

По итогам переговорного процесса по вступлению России в ВТО была достигнута договоренность о сроках действия противоречащих нормам ВТО элементов режима «промышленной сборки», в том числе таможенно-тарифных преференций и ряда обязательств в рамках Автомобильных инвестиционных программ № 1 и № 2. При этом объем любых требований по закупке или использованию в процессе производства автомобилей отечественных частей и компонентов в рамках инвестиционных соглашений Автомобильной инвестиционной программы № 2 не будет ежегодно превышать 25 % от цены автомобилей. Объем требований по закупке или использованию частей и компонентов отечественного производства не будет ежегодно превышать 25 % от общего совокупного размера затрат, осуществляемых производителем компонентов, пользующимся льготами в рамках этой же программы.

Ограничения на применение указанных режимов вступят в силу только с 1 июля 2018 года. Следует отметить, что в 2016 году Россия должна вступить в переговорный процесс с заинтересованными странами - членами ВТО в целях конкретизации данных ограничений.

Согласно проекту Графика мероприятий по имплементации обязательств предусмотрены 4 мероприятия в части инвестиционных мер, связанных с торговлей. Определена необходимость представить в ВТО все требуемые нотификации по ТРИМС. Запланировано принятие федерального закона либо нормативного правового акта о поддержке после 1 июля 2018 года производителей автомобилей и автокомпонентов, заключивших соглашения о промсборке. Также обозначена необходимость реализации двустороннего соглашения с ЕС о торговле автокомпонентами.

Обязательства согласно Соглашению по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности

ТРИПС устанавливает стандарты защиты прав интеллектуальной собственности и порядок их правоприменения.

Основные принципы охраны интеллектуальной собственности в России закреплены в части 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, которая обеспечивает выполнение наиболее важных международных соглашений в сфере охраны интеллектуальной собственности, в том числе ТРИПС.

Проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств предусмотрены 8 мероприятий в части реализации прав на интеллектуальную собственность. В отношении обязательств по ТРИПС запланировано проведение мониторинга и анализа пакета поправок в Гражданский кодекс Российской Федерации, внесенных Президентом Российской Федерации 2 апреля 2012 года в Государственную Думу Российской Федерации, на предмет соответствия нормам и правилам ВТО. Планируется представлять в ВТО соответствующие нотификации.

фикации, предусмотренные ТРИПС. Заинтересованным министерствам и ведомствам поручено осуществить пересмотр системы коллективного управления правами на предмет исключения безоговорочного управления коллективными правами. Запланированы внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о применении Бернской конвенции по защите литературных и художественных произведений в России, а также уведомление ВТО после его принятия. Определена необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 11 октября 2010 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в части уточнения вопросов охраны данных клинических и доклинических испытаний лекарственных средств в связи с неточностью его формулировок и возможными проблемами на стадии его применения.

Министерствам и ведомствам, в компетенцию которых входит охрана и защита прав интеллектуальной собственности, поручено ежегодно и по мере необходимости представлять в Минэкономразвития России и другие федеральные органы исполнительной власти, ответственные за участие России в ВТО, информацию о деятельности, проведенных мероприятиях и статистические данные по защите прав интеллектуальной собственности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг, а также о принятии нормативных правовых актов, вносящих изменения в законодательство Российской Федерации в установленной сфере.

Обязательства согласно Соглашению ВТО по субсидиям и компенсационным мерам

В Соглашении выделяются три вида субсидий: запрещенные субсидии; субсидии, в отношении которых возможно применение компенсационных мер (направленные на импортозамещение или несоответствующую правилам ВТО и ОЭСР поддержку экспорта); субсидии, не дающие основание для применения компенсационных защитных мер. В случае применения не разрешенных Соглашением субсидий возможно применение следующих мер защиты: использование механизма разрешения споров или применение компенсационной пошлины.

В России сегодня широко применяется выделение субсидий отдельным предприятиям, группам предприятий и отраслям, особенно усилившееся в ходе глобального экономического кризиса.

Адресные субсидии, с точки зрения ВТО, относятся к субсидиям специфическим, против которых возможно применение странами-партнерами ограничительных защитных мер. При этом в ряде случаев программы развития отдельных отраслей, предусматривающие субсидирование производства, ставят одной из целей завоевание этими отраслями доминирующих позиций на внутреннем рынке, то есть по существу направлены на импортозамещение.

Планом Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрены 13 мероприятий, связанных с предоставлением субсидий отраслям промышленности для поддержки их деятельности в условиях ВТО, в том числе при

производстве сельхозтехники, автотранспорта, лесной промышленности, химической промышленности, транспортным компаниям, пароходствам и судам.

Вместе с тем необходимость реализации Россией обязательств неприменения запрещенных ВТО субсидий ставит задачу по трансформации действующих субсидий в меры государственной поддержки, разрешенные правилами ВТО, что должно быть обеспечено при реализации мероприятий, предусмотренных Планом Правительства Российской Федерации по адаптации.

При этом следует отметить, что в соответствии с проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств предусмотрены подготовка и представление Россией в ВТО нотификаций по субсидиям в срок по истечении 180 дней с даты присоединения к ВТО, далее ежегодно, не позднее 30 июня в соответствии со статьей XXV Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам.

4. Анализ предусматриваемых мер по приведению в соответствие с условиями присоединения России к ВТО правовых норм Таможенного союза и оценка влияния условий присоединения России к ВТО на участие России в международных интеграционных объединениях и соглашениях

Параллельно с переговорами Российской Федерации о вступлении в ВТО завершился процесс формирования Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Россией.

Таможенный союз является разрешенной ВТО формой регионального торгового соглашения, в рамках которого предоставляются взаимные преимущества по доступу на рынки, выходящие за рамки ВТО. Объединение таможенных территорий отдельных стран рассматривается в ВТО как процесс, ведущий в итоге к «исчезновению» этих стран как отдельных членов организации и появлению «нового», более крупного участника многосторонней системы ВТО, обладающего единой системой регулирования внешней торговли и предлагающего торговым партнерам единые условия доступа на свой внутренний рынок.

В ВТО существует 17 таможенных союзов. Вместе с тем все соответствующие соглашения были заключены между странами, уже являвшимися к этому моменту членами ГАТТ/ВТО. Таким образом, формирование таможенного союза странами, находящимися в процессе присоединения к ВТО, не имеет прецедентов в истории организации.

Законодательную основу создания Таможенного союза составляют Договор «Об учреждении Евразийского экономического сообщества» от 10 октября 2000 года и Договор «О создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза» от 6 октября 2007 года. В 2007-2011 годах стороны приняли целый ряд соглашений, регулирующих процесс экономической интеграции между странами.

18 ноября 2011 года стороны подписали Договор об учреждении Евразийской экономической комиссии (далее - Комиссия) как единого постоянно действующего регулирующего органа Таможенного союза и Единого экономического пространства (ЕЭП).

Согласно принятым в рамках Таможенного союза и ЕЭП соглашениям государства-участники передали на наднациональный уровень решение большинства вопросов внешнеэкономической деятельности, относящихся к принимаемым Россией обязательствам при вступлении в ВТО. К ним относятся: вопросы таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, таможенного администрирования, технического регулирования, санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры, зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин, установление торговых режимов в отношении третьих стран, проведение исследований и введение защитных мер от конкурирующего импорта, статистика внешней и взаимной торговли.

Также в рамках формирования Единого экономического пространства предусматривается обеспечить гармонизацию национального законодательства по следующим вопросам: макроэкономическая политика; промышленные и сельскохозяйственные субсидии; конкурентная политика; государственные и (или) муниципальные закупки; взаимная торговля услугами и инвестиции; валютная политика; энергетическая политика; охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг; финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг); естественные монополии; транспорт и перевозки; трудовая миграция и иные сферы.

В этой связи реализация обязательств, принимаемых Россией при вступлении в ВТО, в значительной мере будет осуществляться на уровне Таможенного союза и ЕЭП. От эффективности взаимодействия российской стороны с Евразийской экономической комиссией и оперативности принятия ею согласованных с другими государствами-участниками решений будет зависеть реальная возможность исполнения Россией обязательств, принятых при вступлении в ВТО.

Следует отметить, что, по данным Минэкономразвития России, договорно-правовая база Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, начиная с первых соглашений, заключенных в рамках ЕврАзЭС, формировалась с учетом требований соглашений ВТО. Поэтому в целом правовая система Таможенного союза соответствует базовым правилам ВТО.

При этом государства Таможенного союза 19 мая 2011 года подписали Договор «О функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы» (далее - Договор), в котором заявили о своем стремлении к скорейшему присоединению на скоординированных условиях к Всемирной торговой организации.

Следует отметить, что вступление России в ВТО в рамках Таможенного союза должно облегчить процесс присоединения к ВТО других государств-участников Таможенного союза, в том числе Республики Казахстан, переговоры которой в рамках ВТО находятся на завершающей стадии, а также поставить в повестку дня переговоры ВТО с Республикой Беларусь.

Основной задачей Договора является обеспечение полноценного функционирования Таможенного союза при условии присоединения одного или нескольких

его членом к Всемирной торговой организации. Договор также устанавливает правовые основы для обеспечения выполнения государствами - участниками Таможенного союза своих обязательств в ВТО в условиях передачи части функций по регулированию торговли на наднациональный уровень.

В соответствии с данным Договором нормы ВТО, касающиеся сферы регулирования Таможенного союза, становятся частью правовой системы Таможенного союза. В случае, если Соглашением ВТО установлены иные правила, чем предусмотренные соглашениями Таможенного союза и (или) решениями его органов, применяются правила Соглашения ВТО. При этом речь идет не о всех нормах ВТО, а только о тех из них, которые регулируют правоотношения, входящие в сферу ведения Таможенного союза, что прямо указано в статье 2 Договора.

Таким образом, в Соглашении обеспечен приоритет обязательств стороны по ВТО перед ее обязательствами в рамках Таможенного союза. Предусмотрено, что даже, если отдельные нормы актов Таможенного союза на момент присоединения к ВТО одного из членом Таможенного союза не полностью соответствуют ВТО, они будут применяться в той части, которая ВТО не противоречит.

Договор также определяет, что первая присоединяющаяся к ВТО сторона обязана информировать другие стороны и координировать с ними действия в отношении принятия обязательств в качестве условия ее присоединения, требующих внесения изменений в правовую систему Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Договора стороны должны при заключении международных договоров в рамках Таможенного союза, а также принятии и применении актов Таможенного союза Евразийской экономической комиссией обеспечивать соответствие таких договоров и актов соглашениям ВТО. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 данной статьи обязательства сторон, принятые в качестве условия присоединения к ВТО, не подлежат отмене или ограничению по решению органов Таможенного союза, включая Суд ЕврАзЭС, или международным договором между сторонами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Договора стороны должны принять меры по приведению правовой системы Таможенного союза и ЕЭП и решений его органов в соответствие с Соглашением ВТО и обязательствами Российской Федерации в ВТО.

По информации Минэкономразвития России, внесение изменений в связи с присоединением Российской Федерации к ВТО в международные договоры, формирующие договорно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП, будет осуществляться в основном в рамках кодификации указанных международных договоров, координируемой Евразийской экономической комиссией.

При этом до момента принятия таких мер Соглашение ВТО и обязательства Российской Федерации в ВТО имеют приоритет над соответствующими положениями международных договоров сторон и решений органов Таможенного союза и ЕЭП.

Согласно представленной информации в настоящее время в целях реализации пункта 1 статьи 2 Договора Минэкономразвития России совместно с Евразийской экономической комиссией проводит работу по выявлению элементов договорно-правовой базы ЕЭП, не соответствующих соглашениям ВТО либо обязательствам Российской Федерации в ВТО.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России направило в Евразийскую экономическую комиссию предложения по проекту Плана мероприятий по адаптации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства к условиям функционирования в рамках ВТО.

План мероприятий по адаптации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства к условиям функционирования в рамках многосторонней системы (далее - План ЕЭК) был утвержден Коллегией Евразийской экономической комиссии 31 мая 2012 года.

Планом ЕЭК предусмотрено проведение 28 мероприятий, направленных на обеспечение реализации обязательств, принимаемых Россией при вступлении в ВТО. В их число входят меры по проведению экспертизы нормативных правовых актов Таможенного союза и ЕЭП на предмет их соответствия правилам ВТО, приведению в соответствие с обязательствами ВТО ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза и проведению ежегодных корректировок ЕТТ Таможенного союза, разработке стандартов и технических регламентов, в том числе стандарта на «высококачественную говядину».

По данным Минэкономразвития России, на настоящий момент выявлен ряд несоответствий правовой базы Таможенного союза нормам ВТО в сфере условий введения мер нетарифного регулирования, а также решений по вопросам системы тарифных преференций Таможенного союза, технических регламентов, применения тарифных квот, охраны и защиты прав интеллектуальной собственности, лицензирования в сфере внешней торговли.

В целях обеспечения гармонизации договорно-правовой базы Таможенного союза обязательствам, принимаемым Россией при вступлении в ВТО, Планом ЕЭК предусмотрен также целый комплекс мер, направленных на адаптацию договорно-правовой базы Таможенного союза и ЕЭП к условиям функционирования в рамках ВТО, включающий подготовку предложений по вопросам введения мер нетарифного регулирования и применения экспортных тарифных квот, внесению изменений в нормативные документы по вопросам ветеринарных и санитарных требований к перемещаемым товарам, а также обеспечению транспарентности.

Следует отметить, что необходимым условием исполнения обязательств, принимаемых Россией при вступлении в ВТО, является недопущение принятия в рамках Таможенного союза и ЕЭП решений, противоречащих этим обязательствам. В этих целях Планом ЕЭК предусмотрено проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов Таможенного союза и Единого экономического пространства на предмет их соответствия требованиям ВТО.

5. Анализ и оценка органами государственной власти влияния присоединения России к ВТО на динамику социально-экономического развития Российской Федерации

5.1. Анализ и оценка органами государственной власти влияния присоединения России к ВТО на формирование прогноза социально-экономического развития на 2013-2015 годы и достижение целей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года

Согласно Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года стратегической целью является достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции. При этом количественные показатели такого развития для России к 2020 году - занятие существенной доли (в 5-10 %) на рынках высокотехнологичных и интеллектуальных услуг по 5-7 позициям, повышение в 2 раза доли высокотехнологичного сектора в ВВП (с 10,9 до 17-20 %), увеличение в 5-6 раз доли инновационной продукции в выпуске промышленности, в 4-5 раз - доли инновационно активных предприятий (с 9,4 до 40-50 процентов).

В Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года также определено, что внешнеэкономическая политика России является одним из важнейших факторов социально-экономического развития страны, инновационного обновления и повышения конкурентоспособности экономики. В условиях ужесточения глобальной конкуренции после присоединения России к ВТО ее роль существенно возрастает.

В этой связи оценка влияния принимаемых Российской Федерацией обязательств и получаемых прав при вступлении в ВТО на достижение стратегических целей социально-экономического развития страны является важной составляющей формирования прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и долгосрочную перспективу.

В настоящее время в международной практике отсутствуют общепринятые методы расчета рисков и последствий от вступления государств во Всемирную торговую организацию, и высказываются разные мнения по данному вопросу.

В 2002 году Минэкономразвития России выступило заказчиком ряда научных исследований, проведенных Высшей школой экономики в целях оценки последствий присоединения к ВТО для России. Кроме того, исследования по влиянию на экономику России вступления страны в ВТО были выполнены также Всемирным банком, Российской экономической школой, Институтом народнохозяйственного прогнозирования РАН.

Результаты исследований, отличаясь в деталях, совпадали в том, что негативные последствия снижения уровня тарифной защиты для российской экономики будут несущественными. Исходя из выводов этих исследований, следствием снижения импортных ставок и снятия административных барьеров в торговле в долгосрочной перспективе должен стать выигрыш в пределах от 1 % до 4 % ВВП. В оценке краткосрочной перспективы выводы были разными: в одних исследованиях прогнозировался спад ВВП до -0,4 %, в других - небольшой, до 1 % ВВП, рост.

Согласно докладу Всемирного банка по российской экономике, сделанному в текущем году, присоединение России к ВТО может добавить 3,7 % к российскому ВВП в период 2012-2016 годов и 11 % - в период 2012-2021 годов.

По информации Минэкономразвития России, количественные оценки последствий вступления России в ВТО учитывались при разработке отраслевых разделов сценарных условий и прогноза социально-экономического развития на 2013-2015 годы, при оценках доходов федерального бюджета и оттока/притока капитала и отдельно не выделялись.

В апреле 2012 года Минэкономразвития России представило прогноз сценарных условий социально-экономического развития на период 2013-2015 годов (далее - прогноз сценарных условий), который является предварительной основой для формирования проекта федерального бюджета на предстоящий трехлетний период. В нем отмечается исчерпание потенциала роста, связанного с действием внешнеэкономических факторов, на фоне восстановления предкризисных объемов производства.

Согласно прогнозу сценарных условий ведущим фактором экономического роста в среднесрочной перспективе будет являться не столько увеличение объемов инвестиций и потребления, сколько заметное повышение конкурентоспособности отечественной несырьевой продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Основным вариантом прогноза также предполагает значительное улучшение бизнес-климата и восстановление притока капитала. Указанные тенденции включены в прогноз без раскрытия и обоснования причин и факторов ожидаемого улучшения экономической ситуации по этим параметрам.

Так, по представленным Минэкономразвития России в ходе экспертно-аналитического мероприятия данным, в 2011-2015 годах прогнозируется дальнейшая диверсификация структуры промышленного производства. Доля отраслей топливно-энергетического комплекса сократится с 45,1 % в 2011 году до 41,4 % в 2015 году, в том числе доля добычи топливно-энергетических полезных ископаемых - с 20,5 % до 18,1 %. Доля отраслей инвестиционного спроса в совокупном выпуске промышленности возрастет с 17,9 % в 2011 году до 21,3 % в 2015 году. В этой группе наиболее резко повысится доля машиностроительных отраслей (с 15 до 18 процентов).

Структура промышленного производства в ценах 2011 года представлена в таблице:

(в процентах)

Отрасли промышленности	Оценка		Прогноз		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Промышленность, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
ТЭК	45,1	44,4	43,5	42,5	41,4
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	20,5	20,0	19,5	18,8	18,1
производство кокса и нефтепродуктов	13,0	13,0	12,8	12,8	12,6
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	11,6	11,4	11,1	10,9	10,6
Потребительский комплекс	11,3	11,3	11,3	11,2	11,1
пищевая промышленность	10,6	10,5	10,5	10,4	10,3
легкая промышленность	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Отрасли инвестиционного спроса	17,9	18,6	19,4	20,2	21,3
производство строительных материалов	2,9	3,0	3,1	3,2	3,3
машиностроение	15,0	15,6	16,2	17,0	18,0
Отрасли промежуточного спроса	24,4	24,3	24,6	24,9	24,8
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	2,9	2,8	2,8	2,8	2,7
лесопромышленный комплекс	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8
химический комплекс	6,9	7,0	7,3	7,6	7,7
металлургия	11,8	11,7	11,7	11,7	11,6

Согласно прогнозу сценарных условий развитие внешнеторговой деятельности России в предстоящий трехлетний период (в сопоставлении с показателями предыдущих лет)¹⁵ будет характеризоваться следующей динамикой:

(млрд. долл. США)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Объем экспорта	467,6	301,7	397,1	516,4	558,0	526,0	550,6	581,0
в % к предыдущему периоду	132,9	64,5	131,6	130,0	106,9	94,3	104,7	105,5
Объем импорта	267,1	167,3	228,9	305,5	369,5	406,7	444,7	484,9
в % к предыдущему периоду	133,7	62,7	136,8	133,4	114,1	110,1	109,4	109,0

Исходя из представленных данных, ожидается снижение темпов роста стоимостных объемов импорта, начиная с 2012 года и далее. В 2012 году в результате дополнительного укрепления рубля рост импорта товаров прогнозируется на уровне 14,1 % (369,5 млрд. долл. США). В то же время на 2013-2014 годы прогноз роста импорта снижен до 9-10 % в год за счет ослабления обменного курса и более низких оценок динамики внутреннего спроса.

При этом в отношении экспорта российских товаров прогнозируется существенный спад в 2013 году - до 94,3 % от уровня 2012 года. Согласно прогнозу сценарных условий динамика российского экспорта в прогнозный период будет определяться динамикой мировых цен на сырьевые товары. При этом потенциал наращивания Россией экспортных поставок основных сырьевых товаров будет небольшим. В 2012 году экспорт увеличится на 6,9 % (до 558 млрд. долл. США), в 2013 году ожидается снижение на 5,7 % (до 526 млрд. долл. США) с последующим ростом на 4,7 % в 2014 году (до 550,6 млрд. долл. США) и на 5,5 % в 2015 году (до 581 млрд. долл. США).

Таким образом, при реализации прогнозных оценок баланс внешней торговли будет меняться не в пользу Российской Федерации. Согласно прогнозу в 2012 году положительное сальдо составит 189 млрд. долл. США, а в дальнейшем снизится к 2015 году до 96 млрд. долл. США.

¹⁵ По данным ФТС России.

В целом в прогнозе сценарных условий не представлено оценок влияния на конкурентоспособность отечественной продукции и социально-экономическое развитие страны последствий вступления России в ВТО. Отмечается лишь, что «присоединение Российской Федерации к ВТО может внести корректировки в дальнейшее развитие отдельных секторов машиностроительного комплекса (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение) в связи с процессами адаптации хозяйственной деятельности производственных предприятий к новой рыночной конъюнктуре, которые могут быть вызваны снижением (по ряду направлений уже при начальном уровне связывания) уровня таможенно-тарифной защиты внутреннего рынка высокотехнологичной продукции».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Минэкономразвития России также представлена дополнительная информация по вопросу оценки вероятного влияния вступления России в ВТО в части внешней торговли.

Так, по оценке Минэкономразвития России, присоединение к ВТО не окажет существенного влияния на экспортные возможности России в силу топливно-сырьевой направленности зарубежных поставок, но может содействовать преодолению дискриминационных ограничений в чувствительных секторах торговли (продукция черной металлургии, химической промышленности и др.). В то же время с точки зрения импорта присоединение к ВТО и либерализация доступа иностранных товаров и услуг в течение предусмотренного переходного периода могут способствовать расширению объемов ввоза из третьих стран, прежде всего, промышленной продукции инвестиционного и потребительского назначения.

Товарная структура экспорта, по информации Минэкономразвития России, будет характеризоваться низкими темпами изменений, которые вряд ли выйдут за пределы колебаний, отмеченных в 2000-2008 годах. Жесткая зависимость российского экспорта от поставок топливно-энергетических товаров практически не изменится. Большой динамизм структуры ожидается в импорте при значительной зависимости от фискальной и промышленной политики государства.

По оценкам, представленным Федеральной таможенной службой, присоединение России к ВТО окажет определенное влияние на общие объемы и структуру экспорта и импорта страны.

По данным ФТС России, по итогам 2011 года подавляющую долю в импорте России из стран дальнего зарубежья составляли: машины и оборудование - 51 %, продукция химической промышленности - 16 %, продовольственные товары - 13,8 %, металлы и изделия из них - 5,9 % и текстильные изделия, одежда и обувь - 5,6 %, что в целом занимает 92,3 % всего импорта.

По мнению ФТС России, учитывая необходимость технического перевооружения российских промышленных предприятий, можно в перспективе предполагать определенное увеличение импорта станков, электрооборудования, промышленной электроники, химических товаров.

Вместе с тем, несмотря на увеличение внутреннего спроса на машинно-технические, потребительские товары и улучшение условий доступа на российский рынок в связи с присоединением к ВТО, темпы прироста импорта в 2013-2015 годы согласно Основным направлениям таможенно-тарифной политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов прогнозируются на относительно невысоком уровне - 8-9 % ежегодно. Замедлению импортной динамики будут способствовать процессы импортозамещения в Едином экономическом пространстве, а также стабилизация обменного курса российского рубля.

Представленная федеральными органами исполнительной власти информация не позволяет выделить фактор присоединения России к ВТО при оценке тенденций социально-экономического развития страны.

В этой связи считаем целесообразным при подготовке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и на период до 2014-2015 годов, как основы для формирования проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, уточнить оценку последствий присоединения России к ВТО на макроэкономические параметры социально-экономического развития страны, включая оценку изменения динамики и структуры экспорта и импорта, а также влияние этих процессов на социально-экономическое развитие России как в отраслевом, так и в региональном разрезе.

5.2. Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по оценке влияния условий присоединения России к ВТО на отрасли и секторы экономики и по минимизации возможных негативных последствий

Присоединение России к ВТО означает для российской экономики переход к качественно новому этапу развития в условиях более высокого уровня международной конкуренции. Это может стать одним из существенных факторов влияния на социально-экономическое развитие страны, включая обеспечение конкурентоспособности национальных товаропроизводителей как на внешних, так и на внутреннем рынках.

По оценкам экспертного сообщества, последствия присоединения России к ВТО для различных отраслей могут выражаться как в несомненных выгодах, так и нести существенные риски.

Так, по мнению ряда российских экспертов, наибольший рост объема производства в связи со вступлением России в ВТО и снятием имеющихся торговых барьеров для экспортируемых российских товаров ожидается в цветной металлургии, в черной металлургии, в химическом и нефтехимическом производстве.

Риски негативного влияния на развитие отраслей российской экономики связываются как со снижением уровня тарифной защиты, так и необходимостью приведения программ государственной поддержки и субсидирования отраслей экономики в соответствие с нормами и правилами ВТО.

При этом отрасли, которые уже на момент присоединения России к ВТО отличаются низким уровнем конкурентоспособности и качества производимых това-

ров, низкой долей экспорта в общем объеме производства, а также невысокими показателями соотношения собственной и импортной продукции на внутреннем рынке, относятся к отраслям с высокой степенью риска негативных последствий от присоединения России к ВТО. С этой точки зрения особо выделяются следующие отрасли: автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, авиастроение, производство медицинской техники, а также сельское хозяйство.

Как показал анализ, после подписания Протокола о присоединении Российской Федерации к Всемирной торговой организации Правительством Российской Федерации был дан ряд поручений о проведении федеральными органами исполнительной власти работы по выявлению потенциальных рисков, связанных с присоединением к ВТО, и оценке их влияния на отрасли экономики.

По итогам данной работы 20 января 2012 года на заседании подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции утвержден План действий Правительства Российской Федерации, направленных на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства Российской Федерации в ВТО (План действий Правительства Российской Федерации по адаптации). Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрено 54 мероприятия, в том числе:

- по сельскохозяйственному сектору - 14;
- по промышленному сектору - 24, из них:
 - по автомобилестроению - 12;
 - по сельхозмашиностроению - 4;
 - по легкой промышленности - 3;
 - по лесной промышленности - 1;
 - по производству мебели - 1;
 - по химической промышленности - 1;
 - по медицинской технике - 1;
 - общие меры - 1;

в части мер по приведению системы поддержки промышленности в соответствие с правилами ВТО - 6;

в части мер системного характера - 10.

По информации, представленной Минэкономразвития России, в настоящее время на постоянной основе также прорабатываются предложения российских промышленных и сельскохозяйственных предприятий в части организации необходимых мер поддержки соответствующих отраслей в условиях членства Российской Федерации в ВТО. С февраля по май 2012 года Минэкономразвития России провело более 50 отраслевых конференций с представителями деловых кругов, бизнес-ассоциаций в различных городах страны, включая Москву, Санкт-Петербург, Киров, Ростов-на-Дону, Новосибирск, Самару, Воронеж, Екатеринбург, Нижний Новгород, Челябинск, Новочеркасск и Уфу.

По итогам проведения мероприятий Минэкономразвития России подготовлен проект Плана реализации предложений делового сообщества в отношении адаптации экономики Российской Федерации к условиям членства в ВТО (проект

Плана реализации предложений делового сообщества). В соответствии с проектом Плана реализации предложений делового сообщества предусматривается разработка мер по 163 предложениям делового сообщества, в том числе:

- по системным вопросам - 28;
- по агропромышленному комплексу - 26;
- в отношении машиностроительного комплекса - 6;
- по металлургии и тяжелому машиностроению - 15;
- в отношении фармацевтической и медицинской промышленности - 22;
- в отношении химической и нефтехимической промышленности - 16;
- в отношении легкой промышленности - 12;
- в отношении лесной и целлюлозно-бумажной промышленности - 12;
- в отношении мебельной промышленности - 3;
- в отношении рыбохозяйственного комплекса - 22;
- в области информационно-телекоммуникационной техники - 1.

Подготовленный Минэкономразвития России проект Плана реализации предложений делового сообщества был в целом одобрен в ходе межведомственного экспертного совещания в Минэкономразвития России, состоявшегося 11 апреля 2012 года, а также на совещании руководства федеральных органов исполнительной власти, состоявшемся 13 апреля 2012 года. Проект Плана реализации предложений делового сообщества направлен в Правительство Российской Федерации с предложением его рассмотрения в ходе очередного заседания подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции с целью его дальнейшего утверждения в качестве дополнения к Плану действий Правительства Российской Федерации по адаптации.

5.2.1. Анализ принимаемых мер по оценке влияния условий присоединения России к ВТО на отрасли промышленности и по минимизации возможных негативных последствий

Согласно представленной в ходе экспертно-аналитического мероприятия информации по поручению Правительства Российской Федерации Минпромторгом России был проведен анализ влияния присоединения России к ВТО на отрасли промышленности, который позволил выявить проблемы и риски для развития ряда ведущих отраслей. По итогам данной работы был подготовлен доклад о комплексе мер, направленных на поддержку отечественной промышленности в условиях присоединения к ВТО (далее - Доклад Минпромторга России).

К числу наиболее чувствительных отраслей промышленности, для которых существуют потенциальные риски негативного влияния присоединения России к ВТО, по данным Минпромторга России, отнесены следующие.

Сельскохозяйственное и дорожно-строительное машиностроение

Достиженные договоренности предусматривают снижение импортных пошлин практически по всей номенклатуре сельскохозяйственных машин с 15 %

(в среднем) до 5-10 % сразу же после присоединения. По некоторым видам техники предусмотрены переходные периоды в 2-4 года.

По оценке Минпромторга России, ожидаемые последствия, носящие негативный характер, от присоединения Российской Федерации к ВТО для отрасли выражаются в сокращении доли российских производителей (без учета сборочных предприятий иностранных компаний) на внутреннем рынке до 10-15 % в течение 2 лет и сокращении производства сельскохозяйственной техники в Российской Федерации в течение 5 лет.

Значительное снижение пошлин на зерноуборочные и кормоуборочные комбайны с 15 % (но не менее 120 евро за 1 кВт мощности двигателя) до 5 % может привести к сокращению доли российских компаний на рынке комбайнов до 25-30 %, что также нанесет серьезный ущерб отрасли в случае неприменения компенсационных мер.

Увеличение импорта сельскохозяйственной техники (при снижении ввозных таможенных пошлин) может привести к замедлению развития проектов зарубежных компаний по локализации на территории Российской Федерации производства сельскохозяйственной техники, а также компонентной базы из-за снижения объемов иностранных инвестиций в развитие сельскохозяйственного машиностроения.

В целях минимизации указанных рисков Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрено:

- совместно с отраслевыми ассоциациями сельхозмашиностроения проработать вопрос о целесообразности инициирования специального защитного расследования в отношении импорта зерноуборочных комбайнов, на основе полученных сведений рекомендовать отраслевым ассоциациям сельхозмашиностроения обратиться в Комиссию Таможенного союза с заявлением о начале расследования;

- установить приоритет товаров российского происхождения при осуществлении государством закупок строительно-дорожной техники, предназначенных для нужд федеральных и муниципальных органов исполнительной власти, а также российских заграничных учреждений;

- проработать системы административно-правовых правил, устанавливающих требования к потребительским свойствам продукции, которые должны включаться как обязательные в систему поставок продукции для государственных и (или) муниципальных нужд, а также для получения субсидий, в том числе с учетом уровня локализации техники, рассчитываемой в соответствии с правилами ВТО. Совершенствование механизма сертификации техники и оборудования (дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения) в части контроля за органами по сертификации и испытательными лабораториями;

- расширить сферу применения постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 205 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям сельскохозяйственного и тракторного машиностроения, лесопромышленного комплекса, машиностроения для нефтегазового комплекса и станкоинструментальной

промышленности и предприятиям спецметаллургии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на техническое перевооружение на срок до 5 лет», в части расширения понятия «предприятие сельскохозяйственного машиностроения»;

- утвердить методики и порядок определения параметров для присвоения статуса и рейтинга производимой и локализуемой сельскохозяйственной техники.

Предусмотрена также разработка и внедрение механизма субсидирования российских производителей сельскохозяйственной техники, специализированного транспорта, оборудования и спецтехники, продающих выпускаемую продукцию сельхозтоваропроизводителям на льготных кредитных условиях, и внесение в федеральный закон о бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов поправок, позволяющих реализовать новый механизм поддержки сельхозпроизводителей.

По данным Минэкономразвития России, для указанных целей также требуется внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 90 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» и приказ Минсельхоза России от 13 апреля 2010 года № 123 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 90», исключающих возможность заключения в соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации и приказом Минсельхоза России новых кредитных договоров после присоединения России к ВТО.

Работа по приведению нормативных актов в соответствие с требованиями ВТО находится в настоящее время на этапе межведомственного согласования.

Кроме того, Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрена возможность дополнительной проработки после присоединения России к ВТО вопроса об изменении обязательств России в части корректировки ставок таможенного тарифа на зерноуборочные комбайны.

Одновременно проектом Плана реализации предложений делового сообщества предусмотрены следующие поручения:

- совместно с российскими производителями сельскохозяйственной техники проработать вопрос целесообразности выделения субсидий на развитие экологичности производства и выпускаемой продукции;

- совместно с российскими производителями сельскохозяйственной техники проработать вопрос целесообразности выделения сельхозмашиностроения в отдельную отрасль промышленности;

- совместно с российскими производителями сельскохозяйственной техники подготовить предложения о расширении и повышении эффективности государственной поддержки сельхозмашиностроения;

- совместно с российскими производителями сельскохозяйственной техники подготовить предложения о целесообразности снижения ставок ввозных таможенных пошлин на комплектующие, используемые для производства товаров сельхозмашиностроения;

- совместно с российскими производителями сельскохозяйственной техники и ОАО «Росагролизинг» разработать соответствующие правилам ВТО меры по увеличению объема экспортных поставок сельскохозяйственной техники отечественного производства;

- совместно с российскими производителями сельскохозяйственной техники проработать вопрос целесообразности введения утилизационного сбора на сельхозтехнику.

Автомобильная промышленность

Обязательства России предусматривают снижение ввозных таможенных пошлин на автомобили. По легковым автомобилям сразу после присоединения будут отменены заградительные ввозные пошлины, введенные в период глобального экономического кризиса, - 30 % на новые машины и 35 % - на подержанные. Начальный уровень связывания для тех и других установлен на уровне 25 %, который не будет меняться в течение 3 лет для новых автомобилей и 5 лет для машин возрастом 3-7 лет. Затем ставки тарифа на новые автомобили за 4 года будут равномерно снижены до 15 %, а на подержанные - до 20 %. На автомобили старше 7 лет пошлина снизится с 2,5-5,8 евро до 1,4-3,2 евро за 1 куб. см двигателя.

В сложном положении могут оказаться и производители грузовых автомобилей. Так, сразу после вступления в ВТО пошлина на новые грузовые автомобили (до 20 т) уменьшится с 25 % до 15 %, на грузовики возрастом 3-5 лет - с 30 % до 10 %. Наибольшее снижение таможенных пошлин предусматривается на ввоз грузовых автомобилей возрастом более 7 лет: с 4,4 евро до 1 евро за 1 куб. см двигателя.

Таким образом, снижение таможенных пошлин при вступлении России в ВТО облегчит ввоз в страну машин иностранного производства, особенно бывших в употреблении и старше 7 лет.

Импорт недорогих автомобилей, в первую очередь бывших в эксплуатации, может заместить существенную часть новой автомобильной продукции, производимой на территории Российской Федерации, что негативно отразится как на производителях готовой продукции, так и на комплексе производителей комплектующих.

Это может повлечь за собой негативные последствия для отрасли и поставить российскую автомобильную промышленность перед комплексом серьезных проблем, которые существенно осложнят процесс ее развития в рамках опреде-

ленных Стратегией развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года целевых показателей, в частности: удовлетворение 80 % рынка автомобилями, произведенными на территории Российской Федерации, и формирование 48 % (2200 млрд. рублей) добавленной стоимости к 2020 году на территории страны.

В целях минимизации указанных рисков Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрены следующие мероприятия:

- установить приоритет товаров российского происхождения при осуществлении государством закупок автомобилей, предназначенных для нужд федеральных и муниципальных органов исполнительной власти, а также российских загранучреждений;

- продлить до 2020 года действия норм постановления Правительства Российской Федерации от 1 августа 2011 года № 640 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям автомобилестроения, в том числе их дочерним организациям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в 2009-2010 годах и обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации» на инвестиционные кредиты и облигационные займы, привлеченные до 2020 года;

- разработать соответствующую правилам ВТО систему специальных утилизационных сборов на автомобили;

- введение дифференцированных ставок транспортного налога в зависимости от возраста автотранспортного средства;

- введение экологического налога с повышающим коэффициентом для автомобилей, имеющих экологический класс ниже действующего, и понижающим коэффициентом для автомобилей, имеющих более высокий экологический класс;

- принятие федерального закона «О предоставлении государственной поддержки производителям средств автомобильного транспорта и автокомпонентов»;

- подготовка предложений по ограничению предельных сроков эксплуатации коммерческих автомобилей на территории Российской Федерации;

- выделение субсидий из федерального бюджета на обновление автобусного парка;

- компенсация железнодорожных перевозок автомобилей всех категорий, включая грузовые автомобили и автобусы, на расстояния свыше 3000 км с учетом правил ВТО;

- завершение начатого 16 ноября 2011 года антидемпингового расследования в отношении легких коммерческих автомобилей, происходящих из Германии,

Италии, Польши и Турции и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза.

Также предусмотрены подготовка и представление в Правительство Российской Федерации предложений по разработке и внедрению механизма субсидирования российских производителей автомобилей, продающих выпускаемую продукцию с дисконтом и/или на льготных кредитных, лизинговых условиях.

Кроме того, предусмотрено выделение субсидий из федерального бюджета на обновление автобусного парка. В связи с этим Федеральным законом от 5 июня 2012 года № 48-ФЗ внесены изменения в федеральный закон о федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов о выделении бюджетных ассигнований в объеме 3,5 млрд. рублей для субсидирования мероприятий субъектов Российской Федерации по закупке автобусов на условиях софинансирования из федерального бюджета в размере 30 процентов.

Авиастроительная промышленность

В связи со вступлением России в ВТО снижение ставок таможенных пошлин на воздушные суда может осложнить положение отечественных производителей авиационной техники. Так, уровень таможенных пошлин снизится: с 20 до 7,5 % через 7 лет на широкофюзеляжные самолеты, на легкие - с 10 до 8 % к 2018 году, на остальные - с 20 до 12 % к 2019 году. Субсидирование процентных ставок по кредитам будет применяться при покупке любой техники (сейчас - только российской).

В этой связи важным стимулом, способствующим развитию отрасли авиастроения в России, является государственная поддержка, предоставляемая в форме промышленных субсидий.

Предоставление государственной поддержки авиастроительным компаниям является общепринятой мировой практикой и связано со спецификой производственной и финансово-экономической деятельности. Авиастроение характеризуется существенной длительностью создания основной продукции, значительными объемами закупок комплектующего оборудования, большой материалоемкостью и трудоемкостью производства, неравномерностью платежей и финансовых поступлений, существенными объемами кредитования и заимствования.

При этом при присоединении Российской Федерации к ВТО для сохранения существующего уровня государственной поддержки потребуется приведение программ субсидирования в соответствие с требованиями Соглашения ВТО о субсидиях и компенсационных мерах.

В целях минимизации указанных рисков Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрены следующие мероприятия:

- внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 90 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической

деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008-2012 годах на закупку воздушных судов отечественного производства с последующей их передачей российским авиакомпаниям по договорам лизинга, а также указанным компаниям и производителям воздушных судов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008-2012 годах на приобретение тренажеров для российских воздушных судов» и постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2002 года № 466 «О порядке возмещения российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда российского производства, получаемые ими от российских лизинговых компаний по договорам лизинга, а также части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2002-2005 годах в российских кредитных организациях на приобретение российских воздушных судов», исключающих возможность заключения в рамках указанных программ поддержки новых кредитных, лизинговых договоров после присоединения России к ВТО;

- разработка и внедрение механизма субсидирования российских производителей воздушных судов в соответствии с правилами ВТО;

- внесение в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» поправок, необходимых для реализации вышеуказанных мероприятий.

Судостроительная промышленность

Судостроительная промышленность России - крупнейшая машиностроительная отрасль, имеющая высокий научный и технический потенциал. Судостроительная отрасль, в отличие от других отраслей ОПК, обладает спецификой в производственной и финансово-экономической деятельности. Это связано с большой длительностью создания основной продукции (5-10 лет), значительными объемами закупок комплектующего оборудования, большой материалоемкостью и трудоемкостью производства, неравномерностью платежей и финансовых поступлений, существенными объемами кредитования и заимствования.

Принимая во внимание вышеописанную специфику судостроительной отрасли, а также учитывая, что рассматриваемая отрасль в настоящее время находится на стадии активного развития, важным является сохранение в условиях присоединения России к ВТО государственного субсидирования развития производителей судов. Государственная поддержка судостроительной отрасли осуществляется во всех государствах - членах ВТО, обладающих достаточным и эффективным судостроительным потенциалом, и позволяет национальным верфям не только сохранять нормальные показатели финансовой деятельности в условиях волатильности мировой финансовой системы, но и проводить зачастую агрессивную конкурентную политику в отношении экспорта судов для их использования операторами морских перевозок иностранных государств. При этом при присоединении Российской Федерации к ВТО для сохранения существующего уровня государственной поддержки потребуется проведение программ субси-

дирования в соответствии с требованиями Соглашения ВТО о субсидиях и компенсационных мерах.

В этих целях Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрены следующие мероприятия:

- внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 года № 383 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским транспортным компаниям и паромствам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2008-2011 годах на закупку гражданских судов, изготовленных на российских верфях, а также лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2008-2012 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов, изготовленных на российских верфях», а также внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2009 года № 295 «О предоставлении субсидий организациям рыбохозяйственного комплекса на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2009-2011 годах на закупку гражданских судов, изготовленных на российских верфях, а также на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2008-2012 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов, изготовленных на российских верфях», предусматривающих субсидирование по договорам лизинга, заключенным после 1 января 2012 года;

- внесение в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» поправок, необходимых для реализации вышеуказанного мероприятия.

Металлургический комплекс

Основным фактором, создающим риски негативного влияния на развитие металлургического комплекса в условиях присоединения России к ВТО, является снижение ставок ввозных таможенных пошлин на чувствительный к импорту ассортимент товаров до уровня, фактически не обеспечивающего тарифную защиту национальных производителей. Кроме того, в связи со снижением экспортных барьеров существенным образом будет ослаблена защита от оттока отходов и лома черных и цветных металлов, что может оказать негативное влияние на развитие предприятий, занимающихся переработкой соответствующих товаров.

Так, к концу периода связывания (через 3-4 года) ставки ввозных таможенных пошлин практически для всех видов металлопродукции из черных металлов будут зафиксированы на уровне 5 %, а максимальный уровень защиты сохранится в размере 10 % только на 75 позиций кодов ТН ВЭД (изделия из черных металлов) - в основном это различные металлоконструкции, рельсы и отдельные виды труб (сварные прямошовные, нефтегазопроводные сварные из коррозионно-стойкой стали, фитинги для труб). При этом максимальная ставка

ввозной таможенной пошлины в размере 15 % сохранится только для труб из чугуна литья.

Применительно к 69 позициям ставки ввозных таможенных пошлин снижаются на 5-10 % уже при вступлении в ВТО. Это, главным образом, те виды продукции, ставки на которые были повышены в период кризиса (антикризисные меры), - это прокат из нержавеющей стали, прутки, профили и стальные трубы (трубы большого диаметра, бесшовные, общего назначения, бурильные и др.). При этом наибольшее снижение (на 15 %, с 20 до 5 %) приходится на сварные трубы большого диаметра. Импорт труб большого диаметра (ТБД) в Россию за 9 месяцев 2011 года составил 869 тыс. тонн, что в 2 раза больше, чем за 9 месяцев 2010 года, несмотря на то, что в сетевом графике зафиксирован объем импорта в размере 100 тыс. тонн в 2011 году.

Через 5 лет (переходный период) ставки вывозных таможенных пошлин снижаются с 15 %, но не менее 15 евро за тонну, до 5 %, но не менее 5 евро за тонну, на лом черных металлов и рельсы использованные, а также с 50 % и 30 % (в зависимости от металла существует также ограничение по минимальному размеру ставки) до 10 % (со снижением минимального размера ставки) для отходов и лома цветных металлов.

В случае неиспользования возможностей ВТО и непринятия соответствующих мер возможна потеря конкурентных позиций на внешних рынках, существенный рост импорта в Россию металлопродукции в основном высоких переделов, стагнация производства (снижение объемов выпуска металлопродукции, особенно труб и технологичных видов проката), отказ от инвестиционных проектов, сырьевая зависимость (в части лома черных и цветных металлов).

В целях минимизации указанных рисков Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрена необходимость приведения мер ограничения торговли, применяемых странами - членами ВТО против российских товаров, в соответствие с нормами этой организации.

В Докладе Минпромторга России также предлагается проводить работу по приведению в соответствие с нормами ВТО ранее принятых ограничительных мер в отношении экспорта российской металлопродукции, ускорить установление специализированных погранпереходов для убытия на экспорт лома черных и цветных металлов.

Кроме того, в целях повышения конкурентоспособности отечественных производителей на внутреннем рынке предлагается максимально использовать возможность повышения действующих ставок ввозных таможенных пошлин на определенные виды металлопродукции (например, толстолистовой широкоформатный прокат (штрипс) для производства ТБД) и продукции металлоемких отраслей промышленности до уровня связывания, согласованного в рамках присоединения к ВТО.

Например, в отношении 38-ми классифицирующих продукцию черной металлургии товарных подсубпозиций ТН ВЭД Таможенного союза после присоединения к ВТО ставки ввозных таможенных пошлин предусматриваются на

уровне 5 %, в то время как сейчас они составляют 0 %. Таким образом, существует возможность повысить ставки с 0 до 5 %, предварительно согласовав эти изменения со странами - членами Таможенного союза.

Проектом Плана реализации предложений делового сообщества также предусмотрены поручения на предложения делового сообщества в отношении прутков, труб большого диаметра, кабеля, широкого листа, алюминия и изделий из него.

Тяжелое машиностроение

Спрос на продукцию российского тяжелого машиностроения формирует внутренний рынок. Поэтому на работе предприятий отрасли в ближайшей перспективе может отразиться обусловленное присоединением к ВТО изменение инвестиционного климата и структуры спроса российских потребителей на продукцию промышленного назначения и потребительского спроса.

При этом размеры действующих ставок ввозных таможенных пошлин на продукцию машиностроения к уровню 2007 года существенных изменений не претерпели, что не дает оснований прогнозировать эскалацию поставок на российский рынок зарубежной машиностроительной продукции в первые 2 года после присоединения России к ВТО.

При вступлении России в ВТО снизится ставка ввозной таможенной пошлины на краны башенные с 10 % до 8 %, что повлияет на увеличение доли импорта во внутреннем потреблении (краны башенные импортируются из Китая, Германии), а также затруднит процесс модернизации и технического перевооружения отечественного производства.

В целом в отношении машиностроительного комплекса проектом Плана реализации предложений делового сообщества предусмотрен следующий комплекс поручений:

- проработать вопрос об установлении квалификационных требований в отношении государственных закупок транспортных средств;
- рекомендовать отраслевым ассоциациям определить перечень не производимого в России оборудования, на которое целесообразно установить нулевую ставку НДС при импорте; проработать вопрос целесообразности установления нулевой ставки НДС при импорте указанного оборудования;
- совместно с представителями отрасли проработать вопрос целесообразности снижения ставок ввозных таможенных пошлин на комплектующие и материалы, ввозимые для производства стиральных машин, холодильников, газовых плит и маслянонаполненных радиаторов.

Химическая промышленность

В настоящее время существует ряд рисков, связанных с неблагоприятными изменениями конкурентных условий работы малых и средних предприятий химической промышленности. Указанные риски обусловлены ориентированностью предприятий малого и среднего бизнеса на внутренний рынок, условия конкуренции на котором в связи с изменением уровней тарифной защиты по соответствующим тарифным линиям будут более жесткими.

В связи со снижением экспортных пошлин и упрощением доступа товаров на внешние рынки в условиях ВТО одним из наиболее значимых факторов риска становится потенциальная переориентация предприятий - производителей продукции, являющейся сырьем для российских химических производств, с поставок на внутреннем рынке на расширение экспорта товаров. Таким образом, предприятия химической промышленности могут быть вынуждены покупать сырье у иностранных поставщиков и/или по более высоким ценам, что в конечном итоге негативно скажется на их конкурентоспособности.

В целях минимизации указанных рисков Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрено поручение подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения по мерам поддержки предприятий химической промышленности, в том числе предложения по предоставлению субсидий или льготных кредитов химическим предприятиям малого и среднего бизнеса, производящим импортозамещающую продукцию, на закупку сырья и оборудования с учетом норм ВТО.

Фармацевтическая промышленность

В ходе процесса вступления Российской Федерации в ВТО по требованию партнеров по переговорному процессу в Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» была включена норма о защите прав интеллектуальной собственности (статья 39.3 ТРИПС) в части выделения закрытой информации о новых лекарственных средствах, в том числе данных о доклинических и клинических исследованиях, в отдельный вид конфиденциальной информации, в отношении которой должна осуществляться особая защита от ее несанкционированного использования.

По оценке Минпромторга России, в соответствии с этой нормой в случае, если производитель намерен зарегистрировать дженерик¹⁶, а на оригинальный препарат пока действует защита, зарегистрировать дженерик необходимо по процедуре оригинального препарата, то есть проводить все стадии клинических исследований, что существенно увеличит себестоимость и сроки выхода препарата на рынок. Одновременно отсрочка вывода на рынок российских дженериков негативно скажется на расходах населения и бюджетов всех уровней за счет более низкой цены на отечественные лекарственные средства.

Вместе с тем, по оценке Минздрава России, дополнительные сроки охраны данных исследований позволят создать благоприятные условия для привлечения инвестиций в национальную фармацевтическую промышленность.

Условием вступления в ВТО является планомерное (в течение 7 лет) снижение ввозных таможенных пошлин на лекарственные средства по некоторым позициям ТН ВЭД с 15 до 3-4 %, что приведет к понижению стоимости ввозимых лекарственных средств и, как следствие, снижению доли отечественных препаратов на рынке.

¹⁶ Дженерик - непатентованный лекарственный препарат, являющийся воспроизведением оригинального препарата, на действующее вещество которого истек срок патентной защиты. Может отличаться от оригинального препарата по составу вспомогательных веществ.

Перечисленные риски последствий присоединения Российской Федерации к ВТО поставят российскую фармацевтическую отрасль перед целым комплексом серьезных проблем, которые существенно осложнят процесс развития отрасли в рамках определенных Стратегией развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года целевых показателей, в частности: увеличение к 2020 году не менее чем на 50 % доли продукции отечественного производства в общем объеме потребления на внутреннем рынке в стоимостном выражении.

Федеральным законом «Об обращении лекарственных средств» предусмотрен переход предприятий фармацевтической промышленности на Правила производства и контроля качества лекарственных средств (GMP) в полном объеме с 1 января 2014 года, что является одним из условий создания технологической базы для инновационного развития отрасли.

Учитывая государственное регулирование цен на лекарственные средства, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП), предприятия на фоне снижения рентабельности производства препаратов из Перечня ЖНВЛП ощущают нехватку средств для модернизации производств.

Следует отметить, что в Плане Правительства Российской Федерации по адаптации меры по поддержке фармацевтической промышленности не предусмотрены.

В Докладе Минпромторга России предлагается применять меры, направленные на стимулирование продаж отечественных лекарственных средств, в рамках механизма государственных закупок и меры по поддержке инвестиционной активности российских фармацевтических предприятий путем предоставления им субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам.

Проектом Плана реализации предложений делового сообщества даны следующие поручения по предложениям представителей фармацевтической промышленности:

- рассмотреть вопрос о присоединении и использовании возможностей Министерской декларации о взаимосвязи Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и общественного здоровья (принята в 2001 году, г. Доха);

- рассмотреть вопрос целесообразности изменения законодательства по вопросу ограничения возможности патентования способа лечения;

- рассмотреть возможность введения системы лекарственного страхования;

- рассмотреть возможность внесения изменений в систему регулирования ценообразования на лекарственные препараты с целью повышения конкурентоспособности отечественных препаратов на российском рынке;

- подготовить предложения об упрощении таможенных процедур в части импорта и экспорта несырьевых товаров;

- рассмотреть вопрос упрощения системы экспортного контроля для медицинского оборудования;

- рассмотреть возможность разработки закона о государственном частном партнерстве на федеральном уровне.

Медицинская промышленность

Основные потенциально негативные последствия присоединения Российской Федерации к ВТО для медицинской промышленности связаны со снижением ставок ввозных таможенных пошлин (вплоть до обнуления по ряду позиций) на ввозимое медицинское оборудование.

В условиях обостряющейся конкуренции и растущей в этой связи необходимости производить и продавать конкурентоспособную по цене, качественным, эксплуатационным и техническим характеристикам продукцию значительно растет необходимость в поддержании стабильного потенциала развития российских производителей медицинской промышленности. При этом поддержание значимого потенциала осуществления инвестиций в развитие производства в условиях высокой стоимости кредитных ресурсов в Российской Федерации и при снижении спроса на российскую продукцию в силу понижения ее ценовой конкурентоспособности может быть существенно затруднено.

Важной проблемой, которую отмечают представители медицинской промышленности, является отсутствие федерального закона о порядке обращения медицинских изделий на рынке Российской Федерации и технического регламента, гармонизированного с международным законодательством. Так, до настоящего времени не обеспечено выполнение требований Федерального закона № 184-ФЗ «О техническом регулировании», в соответствии с которым должен был быть разработан и утвержден технический регламент о медицинских изделиях по аналогии с европейской директивой MDD 93)/42/ЕЕС относительно медицинских изделий. Также не завершен процесс гармонизации с европейскими стандартами, касающимися производства и обращения медицинских изделий, что существенно затрудняет российским экспортерам данной продукции выход на международный рынок.

Согласно информации Минпромторга России разработка технического регламента о безопасности изделий медицинского назначения приостановлена до принятия решения о его целесообразности.

В План действий Правительства Российской Федерации по адаптации в целях минимизации рисков негативного влияния на медицинскую промышленность включено поручение подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения по мерам государственной поддержки отечественных производителей медицинской техники, в том числе предложения по совершенствованию порядка размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (ввод в эксплуатацию медицинского оборудования) для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

При этом по предложениям представителей медицинской промышленности проектом Плана реализации предложений делового сообщества предусмотрены также следующие поручения:

- рассмотреть вопрос о введении контрольной системы закупок медицинских изделий и подготовить предложения;
- в случае необходимости разработать проект федерального закона «О медицинских изделиях»;
- рассмотреть вопрос о наделении отдельного департамента функциями по регулированию медицинской техники;
- рассмотреть вопрос об учете выпускаемой медицинской продукции в номенклатуре изделий;
- подготовить долгосрочную программу научных исследований, разработки и производства отечественных импортозамещающих медицинских изделий;
- проработать предложение о создании локализованных производств иностранными компаниями - производителями медицинской техники;
- проработать предложение о разработке федерального закона о частно-государственном партнерстве и подготовить предложения;
- подготовить предложения о предоставлении налоговых каникул предприятиям, выпускающим экспортноориентированную высокотехнологическую продукцию;
- подготовить предложения о предоставлении предприятиям малого и среднего бизнеса налоговых льгот, гарантий сохранения за такими предприятиями на льготных условиях земельных участков и производственных площадей;
- рассмотреть вопрос об упрощении таможенных процедур при экспорте медицинских изделий при развитии производства высококачественной высокотехнологической продукции и при необходимости подготовить предложения;
- рассмотреть вопрос целесообразности обнуления ввозных таможенных пошлин на ввоз комплектующих изделий и материалов для производства медицинской техники; согласованные предложения представить на рассмотрение Подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле;
- повысить вовлеченность заинтересованных производителей медицинской техники в обсуждение проектов нормативных правовых актов в отношении такой техники.

Текстильная, швейная и кожевенно-обувная промышленность

Кожевенно-обувная подотрасль

По информации, полученной Минпромторгом России от Российского союза кожевников и обувщиков, при снижении ввозных таможенных пошлин на обувь согласно обязательствам по ВТО производить ее в России будет экономически невыгодно. Потери от упущенной прибыли могут составить около 1,2 млрд. рублей. В кожевенной подотрасли при снижении вывозных пошлин на сырье крупного рогатого скота увеличится его экспорт, объем переработки кожсырья снизится со 130 до 39 тыс. тонн. Объем производства кожи может снизиться с 2,2 млрд. кв. дм до 600 млн. кв. дм. Это может привести к соответственному увеличению импорта сырья для обувных предприятий, в результате чего вырастет себестоимость продукции, снизится рентабельность производства и потери в виде упущенной прибыли могут составить около 0,3 млрд. рублей. Таким образом,

суммарные потери в подотрасли, по оценке Союза кожевников и обувщиков, могут составлять около 1,5 млрд. рублей.

Текстильная подотрасль

В настоящее время значительная часть продукции российской текстильной промышленности неконкурентоспособна по цене не только на внешнем, но и на внутреннем рынке. Сегодня импорт товаров текстильной и легкой промышленности в структуре внутреннего потребления составляет около 80 %. Снижение ввозных таможенных пошлин на ткани составит по отдельным видам от 2 до 5 %, ввозных пошлин на трикотажные изделия - до 1,75 евро за кг, что приведет к увеличению объема дешевого импорта и дальнейшему снижению объема продаж отечественных товаров на внутреннем рынке.

По информации, полученной Минпромторгом России от Российского союза промышленников и предпринимателей текстильной промышленности, при среднем снижении объема продаж отечественных товаров в текстильном секторе на 5 % потери от упущенной прибыли составят порядка 0,5 млрд. рублей. В производстве одежды снижение ввозных таможенных пошлин на одежду приведет к снижению таможенной стоимости 1 кг одежды на 14,3 %, что заставит российских производителей одежды снизить отпускные цены на свои товары на 14-15 %, что приведет к соответствующему снижению прибыли. Кроме того, вероятно сокращение объемов производства на 5-10 %. В результате суммарные потери в секторе одежды могут составить около 0,7 млрд. рублей.

В целях минимизации указанных рисков Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрены следующие мероприятия:

- установить приоритетное использование товаров российского происхождения при размещении заказов на изготовление форменного обмундирования для нужд федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрено ношение форменной одежды, и на поставки вещевого имущества по гособоронзаказу;

- установить приоритетное использование товаров льносодержащей продукции российского происхождения для государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, предусмотрены подготовка и представление в Правительство Российской Федерации предложений по дополнительным мерам поддержки легкой промышленности, в том числе проработка вопроса целесообразности увеличения сроков субсидируемых кредитных договоров на закупку сырья и материалов предприятиями легкой промышленности, а также возможности предоставления субсидий на технологическое перевооружение предприятий отраслей по пролонгированным кредитам.

Одновременно проектом Плана реализации предложений делового сообщества в адрес федеральных органов исполнительной власти предусмотрены следующие поручения:

- провести анализ целесообразности введения положения о минимальном размере лота для среднего предпринимательства и при необходимости подгото-

вить предложения по внесению соответствующих изменений в законодательство о государственных закупках;

- проработать предложения о введении 100 % субсидирования процентных ставок на закупку сырья, используемого при производстве продукции легкой промышленности;

- проработать предложение о введении нулевой ставки НДС по всем видам сырья, используемого в легкой промышленности, производимого на территории Российской Федерации в недостаточном количестве;

- проработать предложение о применении упрощенной системы налогообложения ко всем предприятиям отрасли, в частности рассмотреть введение льготного налогообложения с применением патента;

- провести работу по сопоставимости классификатора ОКПД с классификатором ТН ВЭД Таможенного союза;

- подготовить предложения об упрощении таможенных процедур в части импорта и экспорта несырьевых товаров.

Лесопромышленный комплекс

По данным Минпромторга России, снижение вывозных таможенных пошлин на круглые лесоматериалы приведет к увеличению экспорта необработанной древесины на 1755 млн. рублей.

Недостаток в Российской Федерации мощностей по производству бумаги и картона, а также отсутствие мощностей по производству мелованной бумаги приведет к увеличению их импорта.

Снижение пошлин дает возможность иностранным производителям увеличивать производство бумаги и картона, не реализуя инвестиционные проекты на территории Российской Федерации. Сумма потерь, связанных со снижением доли рынка, занимаемой российскими производителями, вызываемым снижением ввозной пошлины на мелованную бумагу, по оценке Минпромторга России, может составить до 580 млн. рублей.

Снижение ввозной пошлины на мебель приведет к снижению цен на импортируемую в Россию мебель и ее части, которое может составить в среднем 5-10 %. В этой связи, по прогнозу Минпромторга России, сумма потерь российских конкурирующих производителей может составить около 30 млн. рублей.

В целях минимизации указанных рисков Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации поручается установить приоритетное использование товаров российского происхождения при оснащении мебелью организаций и учреждений госсектора. Кроме того, предусматривается возможность после присоединения к ВТО проработать вопрос об изменении обязательств России в ВТО в части корректировки ставок таможенного тарифа на мелованную бумагу.

Кроме того, предусмотрены подготовка и представление в Правительство Российской Федерации предложений по дополнительным мерам поддержки лесной и легкой промышленности, в том числе проработка вопроса целесообразности увеличения сроков субсидируемых кредитных договоров на создание межсезон-

ных запасов древесины, сырья и топлива организациями лесопромышленного комплекса, а также возможности предоставления субсидий на технологическое перевооружение предприятий отраслей по пролонгированным кредитам.

Также по предложениям представителей бизнеса в проекте Плана реализации предложений делового сообщества предусмотрены следующие поручения:

- проработать предложение о субсидировании процентных ставок по кредитам, направленным на реализацию приоритетных проектов в области освоения лесов;
- проработать вопрос о необходимости разработки комплекса мер, направленных на повышение объемов заготовки леса;
- проработать вопрос о выделении средств федерального бюджета на строительство лесовозных дорог;
- подготовить предложения по переходу на интенсивное ведение лесного хозяйства;
- рассмотреть вопрос целесообразности освобождения не производимого в России оборудования, используемого для переработки древесины, энергосбережения и обеспечения экологических нормативов, от ввозных таможенных пошлин и НДС; согласованные предложения представить на рассмотрение подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле;
- проработать предложение о восстановлении промышленной продукции, соответствующей товарным кодам 4703 и 4704 (целлюлоза древесная) в перечне промышленной продукции с высокой степенью переработки, с целью получения возможности возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях;
- проработать предложение о субсидировании процентных ставок по кредитам, полученным в российских банках, направленных на реализацию приоритетных проектов в области освоения лесов;
- выделить в номенклатуре ЕТТ Таможенного союза мелованную бумагу и картон, восстановив для них первоначальный уровень связывания ставки пошлины 15 процентов.

Также Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрено подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения по дополнительным мерам поддержки лесной промышленности, в том числе проработать вопрос целесообразности увеличения сроков субсидируемых кредитных договоров на создание межсезонных запасов древесины, сырья и топлива организациями лесопромышленного комплекса (постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 993 и от 13 мая 2010 года № 329), а также возможности предоставления субсидий на технологическое перевооружение предприятий отраслей по пролонгированным кредитам.

В целях поддержки всего российского промышленного комплекса в условиях членства Российской Федерации в ВТО Планом действий Правительства

Российской Федерации по адаптации предусмотрены также следующие системные меры:

- проработка системы административно-правовых правил, устанавливающих требования к потребительским свойствам продукции, которые должны включаться как обязательные в систему поставок продукции для государственных и (или) муниципальных нужд, а также для получения субсидий, в том числе с учетом уровня локализации техники, рассчитываемой в соответствии с правилами ВТО;
- установление приоритета товаров российского происхождения при осуществлении государством закупок автомобильной, строительно-дорожной и коммунальной техники;
- совершенствование механизма сертификации техники и оборудования (дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения) в части контроля за органами по сертификации и испытательными лабораториями;
- приведение мер ограничения торговли, применяемых странами - членами ВТО против российских товаров и услуг в соответствие с нормами этой организации;
- подготовка предложений о возможных мерах поддержки экспорта отечественной промышленной продукции с учетом обязательств России в рамках ВТО.

5.2.2. Анализ принимаемых мер по оценке влияния условий присоединения России к ВТО на сельское хозяйство и по минимизации возможных негативных последствий

В соответствии с принимаемыми обязательствами предусмотрено на момент присоединения России к ВТО сохранение государственной поддержки сельского хозяйства в форме субсидий на уровне 9 млрд. долл. США в 2012-2013 годах, что в 2 раза выше объема государственной поддержки агропромышленного комплекса в 2012 году - 136,1 млрд. рублей, или 4,6 млрд. долл. США. Только к 2018 году уровень связывания достигнет 4,4 млрд. долл. США.

По оценке Минэкономразвития России и Минсельхоза России, принимаемые Россией обязательства при вступлении в ВТО по уровню государственной поддержки позволят обеспечить в течение имплементационного периода необходимую поддержку для адаптации сельского хозяйства к новым условиям и не допустить сокращения объемов государственной поддержки. Имеющийся резерв увеличения господдержки сельского хозяйства до уровня, разрешенного принимаемыми обязательствами в рамках ВТО, может быть использован как для развития сельского хозяйства в целом, так и для поддержки производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции. Тем самым могут быть снижены риски падения темпов роста сельского хозяйства в среднесрочной перспективе и утраты инвестиционной привлекательности отрасли.

С учетом текущей ситуации в сельскохозяйственной отрасли основные риски возникают в связи с принимаемыми обязательствами по снижению таможенно-тарифной защиты в отношении мясной (живые свиньи, свинина, субпродукты, шпик, готовые мясные изделия) и молочной продукции (молоко, масло сливочное, сыры, молочная сыворотка), а также сахара и риса.

В контексте присоединения России к ВТО важная мера государственной поддержки сельхозпроизводителей - продление срока действия нулевой ставки налога на прибыль для сельскохозяйственных организаций и льгот по уплате НДС при ввозе на территорию Российской Федерации племенной продукции до 2020 года. Подготовка соответствующего законопроекта предусмотрена поручением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 года № ДМ-П11-2870.

Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации в отношении сельского хозяйства запланировано 14 мероприятий, из которых 5 мероприятий уже выполнены.

Подготовлены изменения и дополнения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», определяющие критерии неблагоприятных регионов для ведения сельского хозяйства в целях реализации дополнительных мер государственной поддержки сельхозпроизводителей данных регионов.

Принят ряд решений в отношении развития свиноводства, в том числе импорта живых свиней. Предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на поддержку растениеводческой подотрасли.

В настоящее время, по данным Минэкономразвития России, по сельскохозяйственному сектору не выполнены 4 мероприятия, срок выполнения которых в соответствии с Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации уже истек:

- не внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О ветеринарии», при этом Минсельхоз России 7 марта 2012 года направил законопроект на согласование в федеральные органы исполнительной власти и Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;

- не достигнута договоренность с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан о согласовании в рамках переговоров о присоединении Республики Беларусь и Республики Казахстан к ВТО таких условий доступа на рынок мяса, особенно мяса птицы, которые обеспечат дополнительные возможности для доступа на рынки Республики Беларусь и Республики Казахстан российских поставщиков такой продукции;

- не решен вопрос по разработке и внедрению механизма субсидирования российских производителей сельскохозяйственной техники, специализированного транспорта, оборудования и спецтехники, продающих выпускаемую продукцию сельхозтоваропроизводителям на льготных кредитных условиях;

- не внесены в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» поправки, позволяющие реализовать механизм субсидирования российских производителей сельскохозяйственной техники.

В проекте Плана реализации предложений делового сообщества в отношении сельского хозяйства и рыболовства предусмотрено 41 поручение в адрес федеральных органов исполнительной власти по реализации предложений деловых кругов России.

По итогам внесенных деловым сообществом предложений рассматривается возможность увеличения объемов государственной поддержки сельского хозяйства до максимально разрешенной в рамках ВТО, а также списания «безнадежной» кредиторской задолженности сельхозпредприятий в целях их финансового оздоровления.

В части использования механизмов защиты внутреннего рынка будет проведен анализ возможностей введения компенсационных и антидемпинговых пошлин в отношении продукции агропромышленного комплекса.

Минэкономразвития России произведена оценка влияния условий присоединения России к ВТО на сельское хозяйство и функционирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по особо чувствительным к изменению тарифов позициям. По ее результатам предложены компенсирующие меры по минимизации возможных рисков в отношении отдельных товарных групп.

Мясо

В соответствии с принятыми обязательствами на ввоз мясной продукции в Российскую Федерацию сохранится режим тарифного квотирования, что позволяет говорить об относительно высоком уровне защиты данного сегмента рынка.

Говядина

В последние годы рынок говядины имел тенденцию к сокращению отечественного производства. Так, по данным Росстата, за 2011 год производство отечественной говядины в целом снизилось к уровню 2010 года на 5,3 %. Импорт говядины охлажденной за январь-ноябрь 2011 года из всех стран мира составил 97,5 тыс. тонн, что превысило на 18,9 % уровень соответствующего периода 2010 года.

В рамках квоты из стран дальнего зарубежья за этот период ввезено говядины охлажденной в объеме 21,9 тыс. тонн, сверх квоты - 1,9 тыс. тонн, выбрannость квоты составила 73 %. Квота на 2011 год и 2012 год - 30 тыс. тонн ежегодно, при вступлении в ВТО объем квоты будет увеличен до 40 тыс. тонн.

Импорт говядины замороженной за январь-ноябрь 2011 года из всех стран мира составил 555 тыс. тонн, или 97,2 % от уровня аналогичного периода 2010 года. В рамках квоты за данный период ввезено говядины замороженной в объеме 454,6 тыс. тонн, сверх квоты - 56,2 тыс. тонн, выбрannость квоты составила 85,6 %. Квота на говядину замороженную, установленная на 2011 и 2012 годы, - 530 тыс. тонн ежегодно - сохранится при вступлении в ВТО.

Вступая в ВТО, Россия зафиксирует действующую ставку ввозной таможенной пошлины на говядину на уровне 15 % в квоте, за пределами квоты тариф будет повышен с 50 до 55 процентов.

Основные риски возникают в отношении импорта высококачественной говядины, на которую не распространяется режим квотирования. Мясо этой категории ввозится в Россию по ставке 15 процентов.

С момента присоединения России к ВТО под понятие высококачественной говядины подпадает ввозимое в Россию мясо стоимостью более 8000 евро за тонну, а также мясо, соответствующее так называемым «качественным» (описательным) определениям, завозимое из США, Канады и Аргентины. Имеется риск того, что под видом высококачественной говядины из указанных стран будет завозиться обычное мясо говядины в обход квот.

Для нейтрализации этого риска принято решение, что импорт мяса, соответствующего «качественным» определениям, не начнется до тех пор, пока не будут согласованы соответствующие сертификаты качества.

Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрено, что через 18 месяцев после присоединения к ВТО, Россия должна разработать национальный стандарт высококачественной говядины, который будет использоваться в качестве эталона для определения ее качества. Необходимые в связи с этим мероприятия также предусмотрены в проекте Графика мероприятий по имплементации обязательств.

Свинина

Импорт свинины свежей и замороженной из всех стран мира за январь-ноябрь 2011 года по сравнению с аналогичным периодом 2010 года увеличился на 6,3 % и составил 657,3 тыс. тонн. В рамках квоты из стран дальнего зарубежья ввезено свинины в объеме 440,2 тыс. тонн, сверх квоты - 84,5 тыс. тонн, выбранность квоты составила 88,0 %. Установленная на 2011 год квота составила 500 тыс. тонн, на 2012 год - 430 тыс. тонн. После вступления в ВТО объем квоты сохранится на уровне 430 тыс. тонн (включая свиной тримминг).

Зафиксированы обязательства по снижению пошлин на живых свиней с действующей ставки 40 % до начального уровня связывания 5 %, на продукцию из свинины - до 0 %, в то время как в 2011 году пошлина составляла 15 % при поставках в пределах квоты и 65 % при превышении установленной квоты. При этом, начиная с 2020 года, тарифная квота на свинину будет заменена единой ставкой пошлины - 25 процентов.

В сложившихся обстоятельствах возникают риски существенного роста объемов импорта живых свиней. Доля импорта может увеличиться до 35-45 % по сравнению с текущей - 20,3 %. Это отразится на внутреннем рынке снижением цен на отечественную продукцию. Так, прогнозируемое снижение цены на живых свиней (основной показатель в свиноводстве) может составить как минимум 10 рублей за килограмм, тогда как текущая цена составляет в среднем 75 рублей за килограмм.

При таком сценарии развития, начиная с 2014 года, могут произойти снижение или стагнация производства свинины, обусловленные снижением рентабельности и доходности подотрасли и недостаточным вводом новых проектов. Одновременно уменьшится производство на малых и немодернизированных предприятиях, а также в личных подсобных хозяйствах из-за низкой конкурен-

тоспособности. Вследствие чего возникают риски невыполнения показателей Доктрины продовольственной безопасности.

Для нейтрализации указанных рисков предусматривается принять следующие компенсирующие меры: проведение аттестации предприятий, ветеринарный и санитарно-эпидемиологический контроль, требования к транспортировке и убою, субсидии на селекционно-генетические центры, проведение переговоров с ЕС по выделению квоты на экспорт российской свинины.

Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрено принятие дополнительных мер по развитию свиноводства, включая выделение субсидий из федерального бюджета в размере 6,0 млрд. рублей на развитие глубокой переработки продукции свиноводства и развитие селекционно-гибридных свиноводческих центров. Субсидии предусмотрены в рамках подпрограммы «Развитие отрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» Минсельхозу России предусматривается по 6,0 млрд. рублей ежегодно для целей финансирования мероприятий по развитию свиноводства.

Кроме того, деловым сообществом внесено предложение о необходимости повышения внутреннего спроса за счет государственных закупок мясной продукции, в связи с чем дано поручение проработать данный вопрос в части государственных и муниципальных закупок школьными и дошкольными учреждениями, учреждениями питания военнослужащих, реализации социальных проектов.

Птица

По данным Росстата, отечественное производство домашней птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий в 2011 году увеличилось на 11,5 % к уровню 2010 года.

Импорт мяса домашней птицы за январь-ноябрь 2011 года из всех стран мира составил 419,9 тыс. тонн, что ниже уровня аналогичного периода 2010 года на 13,6 %. В рамках квоты ввезено мяса домашней птицы из стран дальнего зарубежья в объеме 281,2 тыс. тонн, сверх квоты - 21,5 тыс. тонн, выбрannость квоты составила 80,3 %. Квота на ввоз птицы в 2011 году составила 350 тыс. тонн, в 2012 году - 330 тыс. тонн, после присоединения планируется на уровне 250 тыс. тонн, то есть снижается.

В связи с принимаемыми обязательствами действующая на текущий момент ставка импортной пошлины на ввоз мяса птицы - 25 % в пределах квоты и 80 % за ее пределами - не изменится.

Условия вступления России в ВТО ситуацию на данном сегменте рынка не ухудшают. Однако поскольку рынки мяса птицы, говядины, свинины и других видов мяса являются взаимозаменяемыми и оказывают взаимное влияние, при снижении цен на свинину возникает риск сокращения потребительского спроса и снижения цен на продукцию птицеводства.

По данным Минсельхоза России, прогнозируемое снижение цен на мясо птицы может составить от 5 до 7 рублей за килограмм.

Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации в качестве дополнительных мер поддержки отечественных производителей предусмотрено достижение договоренности с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан о согласовании в рамках переговоров о присоединении Республики Беларусь и Республики Казахстан к ВТО таких условий доступа на рынок мяса, особенно мяса птицы, которые обеспечат дополнительные возможности для доступа на рынки указанных государств российских поставщиков такой продукции.

В целях дополнительной защиты отечественных производителей Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрена также проработка возможности исключения мяса из списка товаров, на которые распространяются тарифные преференции в соответствии с Генеральной системой преференций.

Рыба

Уровень действующего тарифа при ввозе рыбы практически не будет подвергнут снижению к моменту присоединения, за исключением нескольких позиций, в отношении которых изменится вид ставки пошлины - действующая комбинированная ставка с адвалорной составляющей в размере 10 % будет преобразована в адвалорную ставку 10 процентов.

Между тем для снижения импортных пошлин на рыбу предусмотрен переходный период, в течение которого пошлины снизятся от действующих 10 % до 6-8 %, в отдельных случаях - до 3-5 процентов.

Вступление России в ВТО приведет к усилению импортного давления на российский рыбный рынок, облегчит доступ продукции иностранных компаний, что усложнит работу российских рыбопромышленных предприятий и хозяйств аквакультуры.

Отмена экспортных таможенных пошлин при вступлении в ВТО (снижение до 0 %) приведет к увеличению экспорта рыбного сырья, необходимого для производства рыбных деликатесов.

Возникает риск сокращения сегмента российского рынка деликатесной рыбы и рыбопродукции, место в котором могут заполнить более дешевые и менее качественные по потребительским характеристикам рыба и рыбная продукция.

Снижение импортных пошлин на многие виды рыбного сырья с 10 % до 3-8 % приводит к риску сужения рынка сбыта недорогой рыбы и рыбной продукции для российских рыболовных и рыбоперерабатывающих предприятий за счет вхождения на рынок недорогой иностранной продукции.

Кроме того, законодательство Таможенного союза «выводит» из-под ветеринарного контроля переработанную (готовую) продукцию, что оставляет импортируемую продукцию без проведения обязательной сертификации. В этой связи возникает риск неравной конкуренции отечественных и иностранных производителей в связи с применяемой сертификацией отечественной продукции.

В проекте Плана реализации предложений делового сообщества в отношении рыбохозяйственного комплекса содержатся 22 предложения, высказанные, в том числе, «Деловой Россией», Рыбным союзом, Подкомиссией по рыбному хозяйству и аквакультуре Комиссии РСПП по агропромышленному комплексу и другими организациями, и 22 поручения по их проработке и реализации.

В соответствии с предложениями, изложенными в проекте Плана реализации предложений делового сообщества, необходимо решение проблемы занижения таможенной стоимости и «теневых расчетов» при импорте рыбной продукции. Также необходимо выравнивание требований к осуществлению оценки соответствия переработанной рыбной продукции, произведенной на таможенной территории Таможенного союза, и переработанной рыбной продукции, импортируемой на таможенную территорию Таможенного союза. Имеются опасения, что после присоединения переработанная рыбная продукция, произведенная на таможенной территории Таможенного союза, будет подвергаться двухэтапной оценке соответствия: на этапе сырья - в виде ветеринарно-санитарной экспертизы, и на этапе готовой продукции - в виде принятия декларации о соответствии.

В качестве ответных мер поручено подготовить предложения по усилению контроля за нарушениями в области торговли рыбной продукцией и занижением таможенной стоимости при импорте, а также проработать вопрос и при необходимости подготовить предложения по выравниванию условий для российских и иностранных производителей в части сертификации импорта рыбы в соответствии с требованиями технических регламентов.

Проект Плана реализации предложений делового сообщества содержит и другие предложения, например, по внесению изменений в законодательство с целью сохранения программы государственного субсидирования для предприятий аквакультуры, включая развитие экологичности производства и выпускаемой продукции, а также выделение соответствующих видов субсидий из системы субсидирования сельского хозяйства, предлагает создание системы льгот для стимулирования производства рыбной продукции с высокой степенью переработки, а также отмену сбора за пользование водными биоресурсами и ряд других актуальных предложений в отношении повышения конкурентоспособности российского рыбного хозяйства и адаптации отрасли к новым условиям работы после присоединения.

По каждому внесенному предложению делового сообщества предусмотрено соответствующее поручение по проработке и оценке возможностей принятия решений по их реализации.

Молоко, молочная сыворотка и другая молочная продукция

В отношении молока, сливок и другой молочной продукции без изменения остаются тарифы по 42 позициям из 182, а еще по 68 позициям предусмотрен более высокий уровень тарифной защиты по отношению к действующему.

Между тем, в отношении сухого молока и молочной сыворотки зафиксированы обязательства по снижению пошлин. Сухое молоко является базовым продук-

том в молочной отрасли, увеличение импортных поставок вызывает риски снижения цен на основные виды молочной продукции, в том числе на молоко-сырье.

Произойдет снижение ставки пошлины в отношении сухой молочной сыворотки с 15 до 10 %. Однако для ввоза молочной сыворотки сохраняется режим тарифного квотирования, после присоединения к ВТО квота составит 15 тыс. тонн. Пошлина за пределами квоты - 15 процентов.

В отношении сухого молока зафиксированы обязательства по снижению пошлин с 25 до 20 процентов.

Снижение уровня таможенных пошлин на молоко сухое и сухую сыворотку приведет к удешевлению импорта и его увеличению, что отразится на внутреннем рынке снижением цен на отечественную продукцию.

Так, Минсельхозом России прогнозируется, что в 2012 году средняя цена молока-сырья, которая составляет 15 рублей за 1 кг, может снизиться до 13 рублей за 1 кг, а к 2015 году - до 10,5 рубля за 1 кг. Такое снижение стоимости молока повлечет снижение поголовья скота.

В отношении сливочного масла начальный уровень связывания составит 15-20 %, тогда как в настоящее время ставка пошлины - 15 процентов.

Прогнозируемое увеличение импорта сливочного масла приведет к снижению производства отечественного сливочного масла.

Для нейтрализации имеющихся рисков Минэкономразвития России предлагает: принять технические регламенты Таможенного союза на молоко, молочную и на масложировую продукцию, а также принять меры защиты внутреннего рынка путем установления специальных защитных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрено проведение регулярного мониторинга и оценки влияния импорта указанных чувствительных товаров с целью введения защитных мер.

В проекте Плана реализации предложений делового сообщества в качестве возможных компенсирующих мер предложены принятие технических регламентов на молоко, молочную и масложировую продукцию, а также повышение внутреннего спроса за счет государственных закупок молочной продукции.

Сахар

Товарная номенклатура по сахару-сырцу была значительно изменена в 2010 году в связи с изменением шкалы зависимости пошлин от диапазонов цен сахара-сырца на Нью-Йоркской товарно-сырьевой бирже. Договоренности по ставкам пошлин на сахар-сырец и сахар прочий (кроме белого) были зафиксированы в период действия прежней ценовой шкалы. Они сводятся лишь к снижению верхнего уровня импортной пошлины с 270 до 250 долл. США за тонну. Ставка на белый сахар остается неизменной. С момента присоединения к ВТО должны быть возвращены прежняя шкала диапазонов цен на сахар-сырец и соответствие ставок пошлин в зависимости от цены.

Переход на плоскую импортную пошлину на уровне 140 долл. США за тонну сахара-сырца не защищает от колебаний цен на мировом рынке. При снижении цен на мировом рынке на сахар-сырец увеличение пошлины выше 140 долл. происходить не будет.

По данным Минсельхоза России, уровень тарифной защиты при этом может снизиться на 25 % при неблагоприятной конъюнктуре мирового рынка сахара-сырца. Импорт сахара-сырца может возрасти до 1 млрд. долл. США. В этом случае возникает риск неконкурентоспособности производства свекловичного сахара по сравнению с производством сахара из сахара-сырца. Потери отрасли могут составить до 25 млрд. рублей в год.

Минэкономразвития России проанализировало возможные негативные последствия в случае, если биржевая цена опустится ниже 485 долл. США за тонну, и пришло к выводу, что может произойти увеличение объема импорта сахара-сырца и, соответственно, снижение объема внутреннего производства.

Ставки пошлин на кондитерские изделия могут снижаться в среднем с 20 до 12 % в течение 4 лет при опережающих темпах снижения на сырье, компоненты и оборудование для их производства. Необходимо отметить, что в настоящее время производство кондитерских изделий в России осуществляется со значительным участием иностранных компаний - крупнейших мировых производителей, и объем импорта не критичен.

Для нейтрализации возникающих рисков Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрено достижение договоренностей в рамках ВТО по модификации регулирования ввоза сахара.

В проекте Плана реализации предложений делового сообщества содержатся предложения по использованию механизма субсидирования для повышения конкурентоспособности отечественного сахара и инициированию переговоров с торговыми партнерами по выделению России страновых тарифных квот на сахар.

Зерновые культуры

Существенно понизится уровень импортной пошлины в отношении ввоза риса, ставки действующего тарифа Российской Федерации на который повышали за время тарифных переговоров дважды: в 2005 и 2009 годах. Действующая ставка импортных пошлин на рис составляет 0,12 евро/кг, а первоначальная ставка пошлины на рис составляла 10 %, но не менее 0,03 евро за 1 кг. Консолидированное значение начального уровня связывания ставки пошлины в отношении рассматриваемых позиций по рису составило 15 %, но не менее 0,045 евро за 1 кг, к этому значению и будет осуществлено снижение действующего в настоящее время тарифа на момент присоединения.

Обязательства по снижению пошлин также затрагивают изделия из риса, солод и крахмал. Через 2,5 года после присоединения по рисовым продуктам и через 5 лет по крахмалу Россия должна будет вернуться к тем пошлинам на эти товары, которые существовали в 2004-2005 годах, когда были подписаны первые двусторонние протоколы.

По прогнозу Минэкономразвития России, импортная цена на рис может увеличиться с 19,0 тыс. рублей за тонну в 2011 году до 20,0 тыс. рублей за тонну в 2015 году. Оптово-отпускная цена также повысится с 15,0 тыс. рублей за тонну в 2011 году до 17,0 тыс. рублей за тонну в 2015 году.

Импорт риса может увеличиться с 217,6 тыс. тонн в 2011 году до 300,0-340,0 тыс. тонн в 2012-2015 годах, что может повлечь риск для отечественных производителей.

Для нейтрализации риска предусматриваются следующие компенсирующие меры: использование механизма субсидирования для повышения конкурентоспособности отечественного риса и принятие мер защиты рынка путем установления специальных защитных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в соответствии с правилами ВТО.

Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрено разработка в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы подпрограммы по мелиорации в целях поддержки растениеводческой подотрасли (включая сахарную свеклу, рис и другие культуры). Проект подпрограммы разработан, и в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» внесены изменения в подпрограмму по мелиорации в части увеличения объемов бюджетных ассигнований поддержки растениеводческой подотрасли на 2013-2014 годы. Финансирование составит 819,6 млрд. рублей, в том числе за счет ассигнований федерального бюджета - 253,8 млрд. рублей.

В проекте Плана реализации предложений делового сообщества запланирована проработка совместно с Российским зерновым союзом вопроса целесообразности выделения дополнительной государственной поддержки на развитие рисоводческой отрасли.

В целом следует отметить проблему, выявленную по результатам проведенного в 2008 году Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия, которая до настоящего времени не решена.

Обязательства в ВТО затрагивают поддержку сельского хозяйства, предоставляемую как на федеральном уровне, так и на региональном. При этом, по данным Минэкономразвития России, в настоящее время отсутствует единая система сбора данных об осуществляемой государственной поддержке сельского хозяйства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Минсельхоз России не обладает информацией в разрезе бюджетов всех субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, осуществлявших государственную поддержку сельского хозяйства. В настоящее время Минсельхоз России создает информационную систему, аккумулирующую информацию по расходам, осуществленным только из федерального бюджета.

Приложением № 1 к Соглашению ВТО определен перечень товаров, которые признаются в рамках Соглашения в качестве сельскохозяйственных товаров. Дан-

ный перечень, помимо непосредственно сельскохозяйственных товаров, содержит товары, которые являются продукцией пищевой промышленности (например, макаронные, кондитерские, табачные изделия, алкогольные и безалкогольные напитки, консервы, колбасы и другие готовые продукты из мяса и др.).

Таким образом, имеющиеся статистические данные по совокупной валовой стоимости сельскохозяйственной продукции, определяемые Росстатом и рассчитываемые по общероссийским классификаторам, не соответствуют Приложению № 1, что не позволяет корректно оценить допустимый уровень поддержки сельского хозяйства.

Кроме того, существуют проблемы с предоставлением данных по отдельным товарным позициям. Например, имеющиеся статистические данные по мясу не предполагают выделения отдельных видов мяса, как того требует формат нотификации ВТО.

5.2.3. Анализ принимаемых мер по оценке влияния условий присоединения России к ВТО на сектор услуг и по минимизации возможных негативных последствий

Согласно оценке федеральных органов исполнительной власти вступление России в ВТО не окажет существенного влияния на ряд секторов услуг (всего 39 секторов), в их числе: трубопроводный, железнодорожный и внутренний водный транспорт, транспортировка в космическом пространстве, большинство медицинских услуг, услуги по организации культурных мероприятий, большинство услуг в области НИР и др. По данным секторам Россия не связывает себя обязательствами.

По 116 секторам услуг Российская Федерация принимает обязательства полностью или частично. В большинстве случаев принятые обязательства либо основаны на действующем российском законодательстве (которое соответствует нормам и правилам ВТО), либо обеспечиваются достаточным уровнем защиты и государственной поддержки в рамках достигнутых договоренностей.

Так, по сектору деловых услуг, по оценке Минэкономразвития России, российские обязательства гарантируют благоприятные условия для притока иностранных инвестиций и сохранение нормальных условий конкуренции, что будет способствовать дальнейшему развитию сектора деловых услуг и создаст положительный кумулятивный эффект для других отраслей экономики.

В отношении услуг в области связи, по мнению Минсвязи России, каких-либо специальных мер и шагов, направленных на выполнение обязательств, не потребуется. Обязательства в сфере спутниковой связи будут способствовать дальнейшему развитию российских телекоммуникационных компаний, гарантируя их свободный доступ к услугам иностранных спутниковых систем. При этом в полной мере сохраняется контроль над сферой оказания услуг спутниковой связи конечным потребителям и абонентам в России.

По сектору транспортных услуг прямые негативные последствия от присоединения России к ВТО Минтранс России не выявлены. По оценке ведомства, вступление России в ВТО должно привести к увеличению транзитных потоков грузов и пассажиров, позволит расширить возможности выхода отечественных поставщиков транспортных и логистических услуг на зарубежные рынки.

Согласно Плану действий Правительства Российской Федерации по адаптации Минтрансу России было поручено подготовить доклад с предложениями по ограничению предельных сроков эксплуатации коммерческих автомобилей на территории Российской Федерации, а также подготовить проект постановления Правительства Российской Федерации по вопросу компенсации железнодорожных перевозок автомобилей всех категорий, включая грузовые автомобили и автобусы, на расстояние свыше 3000 км с учетом правил ВТО.

Минтранс России имеет отрицательную позицию по первому вопросу и отмечает, что в случае введения ограничения предельных сроков эксплуатации коммерческих транспортных средств на территории Российской Федерации будет потеряна существенная доля рынка международных автомобильных перевозок, что нанесет ощутимый урон российским международным перевозчикам и приведет как к финансовым издержкам, так и к снижению престижа и деловой репутации российских транспортных компаний.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего компенсацию железнодорожных перевозок автомобилей всех категорий, Минтранс России считает нецелесообразным и полагает, что создание благоприятных условий для транспортировки железнодорожным транспортом автомобильной техники стоит осуществлять не в виде установления «нулевых» тарифов и компенсации из федерального бюджета, а путем предоставления бюджетной поддержки конкретным производителям.

В отношении сектора финансовых услуг Банк России полагает, что присоединение России к ВТО не окажет негативного влияния на осуществление Банком России надзорных и контрольных функций в соответствии с федеральными законами «О банках и банковской деятельности» и «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». В связи с реализацией относящихся к банковскому сектору обязательств Российской Федерации по присоединению к ВТО данные полномочия не изменяются.

По мнению ФСФР России, существующие договоренности об условиях присоединения России к ВТО не должны повлечь негативных последствий и послужат стимулом к дальнейшему развитию страхового сектора. Также ФСФР России считает, что принятие в 2011 году инфраструктурных законов, направленных на создание современной инфраструктуры российского фондового рынка и совершенствование механизмов государственного регулирования финансовым рынком, повысит конкурентоспособность участников финансового рынка и сохранит стабильность на российском финансовом рынке.

ФАС России в части сектора финансовых услуг предполагает уточнить порядок осуществления контроля за экономической концентрацией после разрешения деятельности на территории Российской Федерации «прямых» филиалов иностранных страховых компаний, а также участие в работе по внесению изменений в нормативные правовые акты в сфере страхования в целях их приведения в соответствие с обязательствами России в рамках ВТО.

В части образовательных услуг, по оценке Минобрнауки России, в рамках действующего российского законодательства в сфере образования нет препятствий к осуществлению положений ГАТС и негативного влияния на сферу образования в связи с присоединением России к ВТО не ожидается. Согласно принимаемым обязательствам имеется возможность регулирования деятельности по предоставлению трансграничных образовательных услуг российскими образовательными учреждениями за границей и иностранными поставщиками в России, получения образовательных услуг в России иностранными гражданами и российскими гражданами в зарубежных образовательных институтах, коммерческому присутствию иностранных юридических и физических лиц.

По услугам в секторе здравоохранения и социального обеспечения Российская Федерация не принимает обязательства за исключением того, что не препятствует российским гражданам получать медицинские услуги за пределами Российской Федерации. В этой связи, по оценке Минздрава России, присоединение России к ВТО не окажет влияния на возможность получения гражданами Российской Федерации услуг в сфере здравоохранения и социального обеспечения на действующих в настоящее время в Российской Федерации условиях.

В целом, как показал анализ, из 54 мероприятий, предусмотренных Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации в отношении всех отраслей экономики, выполнение 40 мероприятий было намечено в сроки до начала июня 2012 года. По информации Минэкономразвития России, в указанные сроки было исполнено 25 мероприятий, исполнены частично 9 мероприятий, не исполнены - 6 мероприятий.

В этой связи следует отметить, что только при эффективной и своевременной реализации предусматриваемых федеральными органами исполнительной власти мер по поддержке и адаптации отраслей экономики к условиям членства России в ВТО может быть реализована возможность снизить имеющиеся риски прогнозируемых негативных последствий. При этом на ряде чувствительных направлений необходим постоянный мониторинг ситуации в целях обеспечения своевременного принятия дополнительных мер государственной поддержки.

Вместе с тем, учитывая недостаточный уровень конкурентоспособности целого ряда отечественных отраслей в условиях членства России в ВТО и возникающие в связи с этим риски для национальной экономики и социальной сферы, необходимы не только точечные меры государственной поддержки, снимающие или снижающие имеющиеся проблемы в текущем периоде.

Необходима долгосрочная национальная стратегия по обеспечению международной конкурентоспособности России в глобальной экономике, где определены национальные интересы и приоритеты развития страны как участника системы международного разделения труда.

Должны быть также уточнены отраслевые стратегии развития с учетом влияния условий присоединения России к ВТО на развитие соответствующих отраслей экономики.

В этих условиях существенно повышаются требования к эффективности государственного регулирования, результативность и оперативность которого будет во многом определять возможность усиления положительного влияния от вступления в ВТО на социально-экономическое развитие России, а также обеспечивать своевременное предупреждение и снижение рисков негативных последствий.

6. Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по определению влияния условий присоединения России к ВТО на социально-экономическое развитие и формирование бюджетов субъектов Российской Федерации и по минимизации возможных негативных последствий

Решение задачи эффективной международной интеграции России требует масштабной и скоординированной работы федеральных органов власти и субъектов Российской Федерации по подготовке регионов страны к работе в условиях присоединения России к ВТО.

Так, присоединение России к ВТО требует соблюдения принимаемых Россией обязательств как на федеральном уровне, так и на региональном, поскольку ответственность за соблюдение регионами взятых страной обязательств в рамках соглашений ВТО будет нести Российская Федерация в целом. В этой связи весьма важным является обеспечение гармонизации регионального законодательства и правоприменительной практики с нормами и правилами ВТО.

В соответствии с действующим законодательством региональные органы власти не обладают полномочиями по регулированию внешнеторговой деятельности, однако практически во всех субъектах Российской Федерации в рамках региональных законов предусматриваются различные меры региональной поддержки промышленных и сельскохозяйственных товаропроизводителей, представителей малого и среднего бизнеса.

Необходимо учитывать, что указанные меры государственной поддержки в субъектах Российской Федерации могут содержать такие формы субсидирования региональных промышленных и сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые могут входить в противоречие с обязательствами, принимаемыми Россией при присоединении к ВТО в рамках Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам и Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

Вместе с тем, как было отмечено по результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Анализ и оценка мер, на-

правленных на повышение эффективности системы регулирования внешнеторговой деятельности в условиях присоединения России к ВТО», на момент его проведения (2008 год) только в 20 субъектах Российской Федерации была организована работа по анализу и гармонизации регионального законодательства в соответствии с требованиями ВТО, в том числе в: Амурской, Владимирской, Воронежской, Иркутской, Кировской, Костромской, Курской, Ленинградской, Новгородской, Новосибирской, Ростовской, Тульской, Томской, Тюменской, Челябинской областях, Красноярском крае, республиках Дагестан, Тыва и Хакасия.

В целях соблюдения взятых на себя Россией обязательств при вступлении в ВТО необходимо продолжить работу по анализу на соответствие нормам ВТО регионального законодательства, а также создать систему постоянного мониторинга нормативных правовых актов региональных органов власти и правоприменительной практики в контексте обязательств по ВТО.

В условиях существенной дифференциации социально-экономического развития российских регионов присоединение России к ВТО по-разному скажется на экономике субъектов Российской Федерации и формировании региональных бюджетов. В этой связи основная проблема лежит в оценке возможных социальных и экономических последствий развития субъектов Российской Федерации от усиления открытости внутреннего рынка в условиях присоединения России к ВТО с учетом имеющегося потенциала конкурентоспособности региона, отраслевых особенностей той или иной территории, состояния ресурсного, производственного и кадрового потенциалов.

Реальные последствия присоединения России к ВТО для экономического развития региона зависят как от уровня конкурентоспособности региональных товаропроизводителей и отраслевой структуры региональной экономики, так и от уровня вовлеченности субъектов Российской Федерации во внешнеторговую деятельность.

По данным Минрегиона России, в зависимости от уровня развития и от отраслевой структуры экономики субъекты Российской Федерации могут быть объединены в следующие группы.

По уровню развития выделяют три группы регионов (по показателю валового регионального продукта (ВРП)): «развитые» (27 регионов), «среднеразвитые» (32 региона), «менее развитые» (24 региона).

По структуре экономики регионы объединяют в 9 основных групп:

- крупнейшие агломерации (4 региона: Московская и Ленинградская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург);
- полифункциональные регионы (5 регионов: Белгородская область, республик Татарстан и Башкортостан, Пермский и Красноярский края);
- регионы топливной специализации (10 регионов: Архангельская, Оренбургская, Тюменская, Омская, Томская и Сахалинская области, Республика Коми, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий и Ненецкий автономные округа);

- регионы металлургической специализации (5 регионов: Липецкая, Вологодская, Свердловская, Челябинская, Кемеровская области);

- регионы с высокой долей машиностроения (14 регионов: Брянская, Владимирская, Калужская, Тверская, Ярославская, Калининградская, Нижегородская, Пензенская, Самарская, Ульяновская и Курганская области, Республика Мордовия, Удмуртская и Чувашская республики);

- агропромышленные регионы (6 регионов: Воронежская, Тамбовская и Ростовская области, Ставропольский, Краснодарский и Алтайский края);

- регионы программы «Дальний Восток и Забайкалье» (10 регионов: республики Бурятия и Саха (Якутия), Забайкальский, Камчатский, Приморский и Хабаровский края, Амурская и Магаданская области, Еврейская автономная область и Чукотский автономный округ);

- республики Северного Кавказа и слабозаселенные республики Юга и Сибири (10 регионов: республики Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия - Алания, Адыгея, Калмыкия, Алтай и Тыва, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская и Чеченская республики);

- регионы с разной специализацией (19 регионов: Ивановская, Костромская, Курская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тульская, Мурманская, Новгородская, Псковская, Астраханская, Волгоградская, Кировская, Саратовская, Иркутская и Новосибирская области, республики Карелия, Хакасия и Марий Эл).

К развитым регионам относятся: полифункциональные регионы, крупнейшие агломерации, регионы топливной специализации, регионы металлургической специализации. Кроме того, в данную группу включены: Самарская область (регион с высокой долей машиностроения), Республика Саха (Якутия) и Чукотский автономный округ (регионы программы «Дальний Восток и Забайкалье»).

Среди менее развитых регионов: республики Северного Кавказа и слабозаселенные республики Юга и Сибири; Воронежская и Тамбовская области, Ставропольский и Алтайский края (агропромышленные регионы); Ивановская, Рязанская, Псковская и Кировская области, Республика Марий Эл (регионы с разной специализацией), Пензенская область (регион с высокой долей машиностроения), Республика Бурятия, Камчатский и Приморский края, Еврейская автономная область (регионы программы «Дальний Восток и Забайкалье»).

При этом в 2010 году, по данным Росстата, средняя доля внешнеторгового оборота в валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации находилась на уровне 25,4 % (в 2008 году - 18,7 %), что свидетельствует о росте общего уровня вовлеченности регионов России во внешнеторговую деятельность и увеличении эффекта влияния присоединения России к ВТО на их социально-экономическое развитие.

В 12 субъектах Российской Федерации доля внешнеторгового оборота в валовом региональном продукте превышает среднероссийское значение (в 2008 году - 32 региона):

Субъект Российской Федерации	ВРП, млн. руб.	Экспорт, млн. руб.	Импорт, млн. руб.	$K_э$	$K_и$	$K_{вт}$	$K_{эи}$
Калининградская область	195063,2	19139,8	242190,7	9,81	124,16	66,99	0,08
Калужская область	184580,5	11272,3	183533,9	6,11	99,43	52,77	0,06
Ленинградская область	502126,1	302358,4	139216,8	60,22	27,73	43,97	2,17
г. Москва	8401858,9	4395830,9	2775264,6	52,32	33,03	42,68	1,58
Республика Хакасия	93709,0	57550,2	18653,4	61,41	19,91	40,66	3,09
Сахалинская область	492730,3	358069,4	30017,0	72,67	6,09	39,38	11,93
г. Санкт-Петербург	1673684,4	359498,2	745532,6	21,48	44,54	33,01	0,48
Липецкая область	254738,1	118775,8	38258,4	46,63	15,02	30,82	3,10
Омская область	371218,1	210124,8	12898,7	56,60	3,47	30,04	16,29
Республика Татарстан	1004690,0	474300,8	69913,9	47,21	6,96	27,08	6,78
Кемеровская область	622513,0	313831,4	19909,0	50,41	3,20	26,81	15,76
Белгородская область	397069,9	82207,7	127713,4	20,70	32,16	26,43	0,64

$K_э = \frac{Э}{ВРП} * 100\%$, где $K_э$ - экспортная квота (характеризует значимость экспорта для экономики региона);

$K_и = \frac{И}{ВРП} * 100\%$, где $K_и$ - импортная квота (характеризует значимость импорта для экономики региона);

$K_{вт} = \frac{Э+И}{2ВРП} * 100\%$, где $K_{вт}$ - внешнеторговая квота (характеризует отношение внешнеторгового оборота к валовому внутреннему продукту);

$K_{эи} = \frac{Э}{И}$, где $K_{эи}$ - коэффициент покрытия экспортом импорта (характеризует уровень внешнеторговой самообеспеченности региона, норма - больше 1).

Исходя из представленных данных, в Калининградской области значение данного показателя составляет 66,99 % и превышает среднероссийский показатель на 41,59 процентного пункта, в Калужской области - 52,77 % (на 27,37 процентного пункта), в Ленинградской области - 43,97 % (на 18,57 процентного пункта), в г. Москве - 42,68 % (на 17,2 процентного пункта).

Среди регионов выделяются как экспортно-ориентированные, так и импортно-ориентированные. По данным таблицы из 12 субъектов Российской Федерации в 8 регионах экспорт преобладает над импортом, в 4 регионах импорт преобладает над экспортом.

Среди экспортно-ориентированных регионов наиболее высокий уровень внешнеторговой вовлеченности сложился в Омской, Кемеровской и Сахалинской областях. К импортно-ориентированным регионам относятся: Белгородская, Калининградская, Калужская области и г. Санкт-Петербург.

При вступлении России в ВТО в регионах России произойдут существенные изменения в отраслях экономики, связанные с корректировкой импортных тарифов и предполагаемым расширением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Специфика России в том, что многие отрасли, попадающие в группу риска неблагоприятных последствий при вступлении в ВТО (группа риска), локализованы в небольшом числе регионов, где они являются важнейшими отраслями специализации. Особенно велик уровень локализации в автомобильной промышленности - свыше 80 % всех российских автомобилей производится в двух субъектах Российской Федерации (Самарская и Нижегородская области). В текстильной промышленности на долю трех регионов приходится более 65 % производства тканей (Ивановская, Волгоградская, Тверская области). Подавляющая часть банковских и страховых услуг сосредоточена в Москве. В отрасли

животноводства на 10 регионов приходится более 1/3 производства мяса в стране (в основном в ЦФО).

Соответственно, в тех регионах и муниципальных образованиях, где концентрируются наиболее уязвимые отрасли экономики, вероятное сокращение производства вследствие возросшей конкуренции в результате вступления России в ВТО может привести к негативным социальным последствиям: росту безработицы, снижению доходов населения, сокращению налоговых поступлений в региональные бюджеты и, соответственно, снижению региональных расходов на образование, здравоохранение и социальную защиту населения.

Наиболее проблемными по социальным последствиям вступления в ВТО могут считаться: Брянская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Курганская, Нижегородская, Пензенская, Псковская, Самарская, Ульяновская области, республики Мордовия, Удмуртия и Чувашия. Важно отметить, что более половины из указанных регионов расположены в Приволжском федеральном округе (ПФО), на втором месте - Центральный федеральный округ.

В ходе проведенного в 2008 году Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка мер, направленных на повышение эффективности системы регулирования внешнеторговой деятельности в условиях присоединения России к ВТО» Минрегионом России была предоставлена информация по оценке субъектами Российской Федерации влияния присоединения к ВТО на отрасли промышленности, представленные в регионе. Актуальная информация по данному вопросу Минрегионом России к текущему моменту не представлена.

При этом особого внимания требуют проблемы моногородов, на экономику которых вступление России в ВТО может оказать серьезное негативное влияние. По данным Минрегиона России, в стране насчитывается 335 таких населенных пунктов, в которых проживает около 15,9 млн. человек (11 % населения). В свете присоединения России к ВТО одними из самых уязвимых являются моногорода при депрессивных промышленных предприятиях текстильной и лесной промышленности, а также машиностроения. В 13 регионах России доля таких городов превышает 60 %. Регионы с самой высокой долей моногородов - это Ивановская, Нижегородская и Свердловская области. В Ивановской области, например, их доля составляет 75 %. Большинство моногородов имеют текстильную или машиностроительную специализацию, в связи с чем особенно велики риски негативных последствий вступления в ВТО. И первый риск - рост безработицы.

Согласно экспертным оценкам в зону риска попадают больше двух десятков моногородов в различных регионах страны. Наибольший отрицательный эффект ожидается: в Московской области (города Рошаль, Пушкино, Краснознаменск и 9 поселений); в Ленинградской области (города Пикалево и Сланцы); в Республике Татарстан (города Менделеевск, Нижнекамск, п. Камские Поляны); в Краснодарском крае (г. Кореновск, ст. Ленинградская); в Самарской области (города Тольятти, Чапаевск, Октябрьск и 4 поселения). В Дальневосточном федеральном округе (ДФО) в зоне риска окажутся: города Дальнегорск и Арсеньев,

пос. Светлогорье (Приморский край), г. Мохсоголлох (Республика Саха (Якутия), г. Курильск (Сахалинская область) и т.д.

Следует отметить, что несмотря на реализацию Минрегионом России (совместно с Минэкономразвития России, а также с региональными и муниципальными органами власти) дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда монопрофильных населенных пунктов, по состоянию на 1 января 2012 года в 142 монопрофильных населенных пунктах уровень регистрируемой безработицы превысил среднероссийский показатель (1,7 % от численности экономически активного населения), в том числе в 34 монопрофильных населенных пунктах указанное превышение составляет 2 и более раз.

Ситуация в моногородах в связи с присоединением России к ВТО остается в зоне повышенного риска, и необходимы комплексные меры государственной поддержки, направленные на сохранение конкурентоспособных производств, а также на решение социальных вопросов, в том числе связанных с перемещением рабочей силы из неконкурентоспособных предприятий и отраслей в те регионы и отрасли, которые имеют потенциал роста.

Инструментом решения проблемы обеспечения конкурентоспособности экономики субъектов Российской Федерации, в том числе и моногородов, в условиях присоединения России к ВТО могли бы стать долгосрочные программы социально-экономического развития регионов на основе развития территориальных принципов планирования социально-экономического развития страны, а также эффективная координация действий федеральных и региональных органов власти.

Важнейшим фактором обеспечения региональной конкурентоспособности является наличие собственной программы действий региона по подготовке экономики к работе в условиях присоединения России к ВТО. Анализ регионального законодательства 77 субъектов Российской Федерации¹⁷ показал, что в течение 2009-2012 годов осуществлялись разработка и утверждение концепций, стратегий, программ социально-экономического развития на средне- и долгосрочную перспективы, в которые включены вопросы по подготовке экономики регионов к работе в условиях присоединения России к ВТО.

Вместе с тем, как показывают результаты проведенного анализа, еще не все регионы заняли активную позицию в данном вопросе. Так, в 9 субъектах Российской Федерации (Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская республики, республики Коми, Марий Эл и Хакасия, Красноярский край, Новгородская область, Чукотский автономный округ) в разработанные в течение 2004-2008 годов документы по вопросу подготовки экономики регионов к работе в условиях присоединения России к ВТО изменения и дополнения не вносились. В 6 регионах (республики Калмыкия, Северная Осетия - Алания, Тыва, Забайкальский край, Еврейская автономная область) нормативные правовые акты по вопросам

¹⁷ Законодательная база регионов проанализирована согласно программе КонсультантПлюс Регион.

развития региональных экономик в условиях присоединения России к ВТО не разрабатывались.

На муниципальном уровне (в основном городские округа, муниципальные районы) в 30 субъектах Российской Федерации постановлениями органов местного самоуправления утверждались планы мероприятий по подготовке экономики муниципального образования к работе в условиях вступления России в ВТО.

Следует отметить отсутствие на федеральном уровне единых методических подходов к проведению работы по подготовке экономики субъектов Российской Федерации к функционированию в условиях присоединения России к ВТО, о чем было ранее указано Счетной палатой Российской Федерации в аналитическом докладе «Анализ и оценка мер, направленных на повышение эффективности системы регулирования внешнеторговой деятельности в условиях присоединения России к ВТО», утвержденном Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 4 июля 2008 года № 28К (605)).

Согласно информации, полученной от субъектов Российской Федерации, вопросы взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти в лице Минрегиона России на данном этапе ограничиваются постоянным мониторингом ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации, в том числе монопрофильных территорий.

Отсутствие скоординированной системы действий региональных и федеральных органов власти по вопросам подготовки регионов к работе в условиях ВТО приводит к тому, что субъекты Российской Федерации используют различные подходы как к оценке последствий присоединения России к ВТО для их экономики, так и к разработке программ, планов и организации работы по подготовке экономики к функционированию в условиях ВТО. В ряде субъектов Российской Федерации, как указано выше, указанные мероприятия не проводятся.

В этой связи считаем необходимым обеспечить разработку общих методических подходов к подготовке экономики субъектов Российской Федерации (с учетом их специфики) к функционированию в условиях ВТО. Не менее важными являются обеспечение системной работы по оценке влияния присоединения к ВТО на социально-экономическое развитие регионов и координация взаимодействия федеральных и региональных органов власти по выработке мер, направленных на минимизацию возможных негативных последствий.

Следует отметить, что снижение тарифных ставок при вступлении России в ВТО может обострить конкуренцию в отношении отраслей экономики, расположенных в отдельных субъектах Российской Федерации. Наиболее существенные негативные бюджетные последствия возможны в регионах с бюджетообразующими и градообразующими отраслями.

Субъекты Российской Федерации для защиты региональных товаропроизводителей и поставщиков работ и услуг будут вынуждены увеличивать свои расходные обязательства в рамках программ финансирования развития инфраструктуры региона, программ поддержки отечественных производителей, про-

грамм поддержки предприятий малого и среднего бизнеса, продукция которых предназначена на экспорт и импортозамещение, а также увеличить объемы оказания помощи предприятиям агропромышленного комплекса.

В этой связи повышается роль межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в качестве дополнительной целевой государственной поддержки депрессивных регионов и территорий (в том числе моногородов), экономика которых подвержена сильным рискам возможного негативного влияния в результате присоединения России к ВТО, с обеспечением соответствующих социальных гарантий гражданам, а также стимулирования повышения конкурентоспособности регионов. Вышеуказанные меры, возможно, потребуют внесения соответствующих изменений и дополнений в бюджетное законодательство Российской Федерации в части межбюджетных отношений (включая методики и порядки предоставления межбюджетных трансфертов, в том числе в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации).

Механизм государственной поддержки данных субъектов Российской Федерации также возможен в рамках реализации целевых программ, долгосрочных программ социально-экономического развития, инвестиционных проектов (в том числе за счет средств Инвестиционного фонда).

Следует также обратить внимание на еще одну проблему, ранее отмеченную Счетной палатой. Россия как член ВТО для должного выполнения своих международных обязательств будет обязана представлять информацию о реализуемых федеральных и региональных мерах государственной поддержки как сельского хозяйства, так и промышленности.

Правительство Российской Федерации своим распоряжением от 19 октября 1998 года № 1505-р рекомендовало органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежеквартально, начиная с 1999 года, представлять в адрес федеральных ведомств, включая Минэкономразвития России, информацию о видах и размерах субсидирования предприятий и организаций промышленности и сельского хозяйства за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Однако в настоящее время такая практика отсутствует. В условиях присоединения России к ВТО необходимо будет обеспечить своевременное и полное представление регионами требуемой для направления в ВТО информации и оперативное взаимодействие региональных и федеральных органов государственной власти по данному вопросу.

7. Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по оценке влияния условий присоединения России к ВТО на формирование федерального бюджета и по обеспечению источников компенсации возможных выпадающих доходов и принимаемых расходных обязательств

Как показал анализ, оценка влияния условий присоединения России к ВТО на формирование доходных источников федерального бюджета за счет изменения таможенно-тарифной политики осуществлялась Минфином России и Федеральной таможенной службой на основе одобренных Правительством Российской Федерации

Федерации (протокол заседания от 2 мая 2012 года № 15) Основных направлений таможенно-тарифной политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее - Основные направления таможенно-тарифной политики), в которых были учтены принимаемые на себя Россией обязательства как члена ВТО.

Согласно Основным направлениям таможенно-тарифной политики предусмотрено, что в связи с принимаемыми на себя Россией обязательствами в рамках ВТО средневзвешенные ставки ввозной таможенной пошлины составят: в 2012 году (на момент присоединения к ВТО) - 9,5 %, в 2013 году - 7,36 %, в 2014 году - 6,93 % и в 2015 году - 5,94 процента.

По оценке Минфина России, в связи с указанным снижением средневзвешенных ставок ввозных таможенных пошлин на 2013 и 2014 годы, изменение доходов федерального бюджета от взимания ввозной таможенной пошлины по сравнению с уровнем, прогнозируемым на соответствующие годы при формировании Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» составит в 2013 году - (минус) 177977,2 млн. рублей и в 2014 году - (минус) 229358,8 млн. рублей:

	Единица измерения	2013 г.		2014 г.	
		ставка, учтенная в Федеральном законе № 371-ФЗ от 30.11.11 г.	ставка, предлагаемая в проекте ОНТП	ставка, учтенная в Федеральном законе № 371-ФЗ от 30.11.11 г.	ставка, предлагаемая в проекте ОНТП
Налогооблагаемый объем импорта из стран дальнего зарубежья	млн. долл.	315200	315200	351000	351000
Средняя ставка ввозной таможенной пошлины (дальнее зарубежье)	%	9,33	7,36	9,15	6,93
Сумма ввозных таможенных пошлин, уплаченная на территории России	тыс. долл.	29408160	23198720	32116500	24324300
Налогооблагаемый объем импорта из стран СНГ	млн. долл.	28730	28730	31410	31410
Средняя ставка ввозной таможенной пошлины (страны СНГ)	%	0,27	0,27	0,26	0,26
Поступления от ввозных таможенных пошлин из стран СНГ	тыс. долл.	77571	77571	81666	81666
Итого сумма ввозных таможенных пошлин	тыс. долл.	29485731	23276291	32198166	24405966
	тыс. руб.	875726211	691305843	982044063	744381963
Норматив распределения ввозных таможенных пошлин в бюджет России	%	87,97	87,97	87,97	87,97
Сумма ввозных таможенных пошлин, уплаченная на территории России, распределенная в бюджет России	тыс. долл.	25938598	20476153	28324727	21469928
	тыс. руб.	770376348	608141750	863904162	654832813
Сумма ввозных таможенных пошлин, уплаченная на территории Республики Беларусь, подлежащих распределению в бюджет России	тыс. руб.	32272875	25476487	36190975	27432485
Сумма ввозных таможенных пошлин, уплаченная на территории Республики Казахстан, подлежащих распределению в бюджет России	тыс. руб.	42481426	33535205	47638899	36109924
Итого сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая в федеральный бюджет России	тыс. долл.	28455577	22463079	31073247	23553286
	тыс. руб.	845130649	667153442	947734036	718375222
Отклонения за счет изменения ставок	тыс. руб.		-177977207		-229358814
Курс доллара (среднегодовой)	руб./долл.	29,70	29,70	30,50	30,50

Общее изменение доходов федерального бюджета на 2013 и 2014 годы в связи с присоединением Российской Федерации к ВТО, по оценке Минфина России, составит: в 2013 году - (минус) 183792,5 млн. рублей и в 2014 году - (минус) 236852,9 млн. рублей:

(млн. руб.)

№	Вид дохода	2013 г.			2014 г.		
		в действующих условиях	в условиях присоединения к ВТО	отклонение	в действующих условиях	в условиях присоединения к ВТО	отклонение
	Изменение доходов федерального бюджета, всего			-183792,5			-236852,9
1.	Ввозные таможенные пошлины, всего	845130,6	667153,4	-177977,2	947734,0	718375,2	-229358,8
	Средневзвешенные ставки пошлины	9,33	7,36	-1,97	9,15	6,93	-2,22
1.1.	1 10 11090 01 0000 180 Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории России	770376,3	608141,7	-162234,6	863904,1	654832,8	-209071,3
1.2.	1 10 11110 01 0000 180 Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет России	32272,9	25476,5	-6796,4	36191,0	27432,5	-8758,5
1.3.	1 10 11120 01 0000 180 Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет России	42481,4	33535,2	-8946,2	47638,9	36109,9	-11529,0
2.	1 04 01000 01 0000 110 Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию России	1935537,8	1905440,4	-30097,4	2206041,0	2167254,6	-38786,4
3.	1 03 01000 01 0000 110 Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории России	2199185,7	2223467,8	24282,1	2485654,3	2516946,6	31292,3

По оценкам Минэкономразвития России, общее сокращение поступлений в результате снижения ставок ввозных таможенных пошлин до значений, зафиксированных на момент окончания всех переходных периодов, ориентировочно составит до 9 млрд. долл. США.

Роспатентом также проведены расчеты по изменению доходов федерального бюджета в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2011 года № 781 «О внесении изменений и дополнений в Положение о патентных и иных пошлинах за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование места происхождения товара, а также с государственной регистрацией перехода исключительных прав к другим лицам и договоров о распоряжении этими правами» (далее - Положение о патентных и иных пошлинах). Указанное постановление было принято в целях выравнивания размеров патентных пошлин для граждан Российской Федерации и иностранных граждан в связи с присоединением России к ВТО.

В настоящее время действующие размеры патентных пошлин в отношении изобретений, полезных моделей, промышленных образцов для нерезидентов в 4,5 раза превышают размеры патентных пошлин за совершение аналогичных юридически значимых действий для резидентов.

С целью выполнения обязательств по РНБ и НР при присоединении России к ВТО, а также недопущения снижения доходов федерального бюджета, Положением о патентных и иных пошлинах предусмотрены увеличение размера патентных и иных пошлин по всем объектам интеллектуальной собственности для резидентов на 35 % и распространение указанного уровня пошлин на всех участников, включая нерезидентов.

По результатам проведенных расчетов Роспатентом сделан вывод, что с введением патентных пошлин в повышенных размерах для граждан Российской Федерации появляются риски снижения количества подаваемых ими заявок на предоставление правовой охраны объектам интеллектуальной собственности. В связи с этим при прогнозировании доходов федерального бюджета на планируемый период предлагается сохранить объемы доходов от уплаты патентных и иных пошлин на уровне значения 2011 года.

Как показал анализ, при расчете прогноза изменений доходов федерального бюджета в связи с присоединением России к ВТО на 2013 и 2014 годы Минфином России пока не учтены изменения, связанные с разработкой комплекса мер по предоставлению налоговых льгот и введению новых налоговых режимов, предусматриваемые Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации. К таким мерам относятся:

- продление срока действия нулевой ставки налога на прибыль для сельскохозяйственных организаций и льгот при уплате НДС при ввозе на территорию Российской Федерации племенной продукции до 2020 года;

- введение экологического налога с повышающим коэффициентом для автомобилей, имеющих экологический класс ниже действующего, и понижающим коэффициентом для автомобилей, имеющих более высокий экологический класс.

Оценка влияния присоединения России к ВТО на формирование расходов федерального бюджета осуществлялась Минфином России с учетом действующих расходных обязательств федерального бюджета по данному направлению бюджетных расходов.

В соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1993 года № 141 «О Межведомственной комиссии по вопросам Всемирной торговой организации (ВТО)» Минэкономразвития России ежегодно выделялись бюджетные ассигнования на уплату взноса в ВТО, связанного с участием в нем Российской Федерации в качестве наблюдателя. В целом с 1995 по 2012 год указанные расходы федерального бюджета составили 309,9 тыс. долл. США.

Кроме того, Минэкономразвития России ежегодно выделялись бюджетные ассигнования, предусмотренные федеральными законами о федеральном бюд-

жете на очередной и плановые периоды, на финансовое обеспечение расходов, связанных с проведением переговоров по присоединению Российской Федерации к ВТО. За период с 1995 по 2012 год общая сумма расходов на указанные цели составила 116,2 млн. рублей:

	Расходы на уплату взноса в ВТО в качестве наблюдателя, тыс. долл. США (тыс. шв. фр.)	Расходы на проведение переговорного процесса по вступлению в ВТО, тыс. руб.
1995 г.	12,9 (15,7)	В отчетности МВЭС РФ данные расходы отдельно не были выделены
1996 г.	13,8 (17,0)	1891,0
1997 г.	11,8 (17,2)	Финансирование не предусмотрено
1998 г.	11,9 (17,2)	660,0
1999 г.	12,5 (18,2)	4283,0
2000 г.	11,9 (19,0)	2477,2
2001 г.	12,2 (19,9)	8196,3
2002 г.	12,7 (21,3)	9250,3
2003 г.	16,8 (23,1)	11228,6
2004 г.	19,6 (24,1)	9793,5
2005 г.	21,8 (25,1)	10811,5
2006 г.	20,2 (26,1)	7297,7
2007 г.	21,8 (27,1)	11808,4
2008 г.	24,6 (26,7)	8240,0
2009 г.	25,3 (28,2)	7263,5
2010 г.	27,2 (28,8)	10381,1
2011 г.	32,9 (28,8)	12629,6
2012 г.	-	-
Итого	309,9 (383,5)	116211,7

Согласно Федеральному закону от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на 2012 год бюджетные ассигнования на проведение переговорного процесса по вступлению в ВТО предусмотрены в объеме 13,1 млн. рублей. По состоянию на конец мая 2012 года указанные средства Минэкономразвития России не использовались. Кроме того, по состоянию на конец мая 2012 года Минэкономразвития России не произвело оплату представленного ВТО счета от 14 мая 2012 года на уплату взноса, связанного с участием в ней Российской Федерации в качестве наблюдателя, в объеме 29145 швейцарских франков, или 31,0 тыс. долл. США.

В связи с завершением переговорного процесса и ратификацией документов по присоединению Российской Федерации к ВТО потребуются уплата единовременного взноса в фонд ВТО в размере 175,0-200,0 тыс. шв. фр., или 212,3 тыс. долл. США, и ежегодного членского взноса - 3530,0 тыс. шв. фр., или 3746,4 тыс. долл. США. Ввиду того, что Российская Федерация вступает в ВТО позднее 1 января 2012 года, размер годового членского взноса будет соразмерно сокращен. Кроме того, остаток суммы взноса в качестве наблюдателя будет соразмерно вычтен из суммы членского взноса России.

По информации Минэкономразвития России, методология расчета размеров взносов членов ВТО и наблюдателей в бюджет ВТО на оплату услуг Секретариата ВТО утверждена решением Генсовета ВТО от 15 ноября 1995 года (WT/GC/M/8) с последующими изменениями и дополнениями от 17 декабря 1999 года (WT/GC/M/52) и от 10 октября 2000 года (WT/GC/M/58).

Основным принципом, заложенным в методологию расчета, является определение долей взносов членов ВТО в бюджет Организации на основе показателей их доли в общем объеме торговли между членами ВТО (в процентах). Расчеты долей ежегодных взносов в период до 2013 года производятся на основе данных международной торговой статистики Международного валютного фонда, включающих в себя показатели торговли товарами, услугами, а также в сфере прав интеллектуальной собственности.

Указанные данные берутся за пятилетний период, оканчивающийся за 3 года до начала года, за который рассчитывается взнос. Это значит, что для расчета взноса на 2012 год будут использованы показатели за период с 2005 по 2009 год.

По сообщению Секретариата ВТО, размер бюджета ВТО на 2012 год составит объем бюджета на текущий год (196003,9 тыс. шв. фр.). Тогда, исходя из имеющихся данных МВФ о доле Российской Федерации в мировой торговле за 2010 год, которая составила 1,8 %, Минэкономразвития России рассчитало размер взноса при условии членства в ВТО с 1 января 2012 года, который составил 3530,0 тыс. шв. фр., или 3746,4 тыс. долл. США.

Единовременный взнос в фонд ВТО рассчитывается на основе торговых показателей в процентах от размера фонда. По данным Минэкономразвития России, в настоящее время сумма фонда составляет порядка 9750000,0 швейцарского франка, и если рассчитывать на основе торговых показателей за 2010 год (1,8 %), то такой взнос составит приблизительно 175,0-200,0 тыс. шв. фр., или 212,3 тыс. долл. США.

В настоящее время Федеральным законом от 5 июня 2012 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» учтена необходимость увеличения на 2012 год статьи расходов «Взносы в международные организации» на сумму 67608,3 тыс. рублей в целях использования на уплату единовременного взноса России в ВТО (200,0 тыс. шв. фр.) и части годового взноса России как члена ВТО (1765,0 тыс. шв. фр.) и курсовую разницу.

Исходя из даты ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к ВТО и изменения соотношения курсов валют, фактические размеры единовременного взноса и годового членского взноса для исполнения обязательств России в 2012 году могут быть уточнены.

При оценке обоснованности включения в состав расходов федерального бюджета новых принимаемых расходных обязательств в связи с присоединением России к ВТО прорабатывается вопрос о необходимости финансового обеспечения участия России в работе ВТО как ее полноправного члена на основе создания Постоянного представительства России при ВТО.

Предполагается закрепить подведомственную принадлежность Постпредства при ВТО за Минэкономразвития России, в связи с чем предусматриваются увеличение предельной численности работников заграничного аппарата Минэкономразвития России и выделение, начиная с 2012 года, дополнительных средств из федерального бюджета на содержание зарубежного аппарата Минэкономразвития России в размере 75407,0 тыс. рублей, в 2013 году - 143987,0 тыс. рублей,

в 2014 году - 140402,0 тыс. рублей, а также в 2013 году на приобретение служебного здания для размещения Постоянного представительства потребуются расходы в размере до 367500,0 тыс. рублей.

Минэкономразвития России в настоящее время также готовит предложения о выделении бюджетных средств на оплату услуг юридических фирм и консультантов для участия в процедуре разрешения споров ВТО. По предварительным данным примерная стоимость сопровождения адвокатами спора составляет около 2 млн. долл. США в зависимости от сложности спора и уровня оказываемых юридических услуг.

Выделение бюджетных средств предусматривается как в отношении споров, инициируемых Российской Федерацией, так и инициируемых членами ВТО в отношении России. По предварительным оценкам Минэкономразвития России, на начальном этапе членства России в ВТО возможно инициирование 6-7 торговых споров в год в Органе ВТО по разрешению споров, затрагивающих интересы Российской Федерации, с бюджетом порядка 12-14 млн. долл. США.

При определении влияния присоединения России к ВТО на формирование расходных обязательств федерального бюджета должна быть также учтена необходимость финансового обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных в Плане действий Правительства Российской Федерации, направленных на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства Российской Федерации в ВТО.

Федеральным законом от 5 июня 2012 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» также учтено изменение бюджетных расходов по следующим вопросам:

- по обеспечению финансирования дополнительных мер по развитию свиноводства в форме предоставляемых субсидий из федерального бюджета в размере 6 млрд. рублей ежегодно на развитие глубокой переработки продукции свиноводства и развитие селекционно-гибридных свиноводческих центров в рамках подпрограммы «Развитие отрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы;

- по обеспечению выделения субсидий из федерального бюджета на обновление автобусного парка финансирование на 2012 год в объеме 3,5 млрд. рублей субсидирования мероприятий субъектов Российской Федерации по закупке автобусов на условиях софинансирования из федерального бюджета в размере 30 процентов.

Кроме того, Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусматриваются и иные мероприятия, которые также приведут к принятию новых расходных обязательств, в том числе:

- подготовка до февраля 2012 года проекта постановления Правительства Российской Федерации и ведомственных актов по внедрению механизма субсидирования российских производителей сельскохозяйственной техники, специа-

лизированного транспорта, оборудования и спецтехники, продающих выпускаемую продукцию сельхозтоваропроизводителям на льготных кредитных условиях. На текущий момент не завершено согласование документа (пункт 1.9, ответственные - Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Минпромторг России и Минфин России);

- подготовка до февраля 2012 года проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о разработке в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы подпрограммы по мелиорации в целях поддержки растениеводческой подотрасли (включая сахарную свеклу, рис и другие культуры) в размере 819,6 млрд. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 253,8 млрд. рублей. На текущий момент не завершено согласование документа (пункт 1.13, ответственные - Минсельхоз России, Минэкономразвития России и Минфин России);

- подготовка до марта 2012 года проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о продлении действия до 2020 года норм постановления Правительства Российской Федерации от 1 августа 2011 года № 640 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям автомобилестроения, в том числе их дочерним организациям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в 2009-2010 годах и обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации» и распространение их действия на инвестиционные кредиты и облигационные займы, привлеченные до 2020 года. На текущий момент не завершено согласование документа (пункт 2.3, ответственные - Минпромторг России, Минэкономразвития России и Минфин России);

- подготовка до марта 2012 года предложений в доклад Правительству Российской Федерации по разработке и внедрению механизма субсидирования российских производителей автомобилей, продающих выпускаемую продукцию с дисконтом и/или на льготных кредитных, лизинговых условиях (пункт 2.4, ответственные - Минпромторг России, Минэкономразвития России и Минфин России);

- подготовка законопроекта «О предоставлении государственной поддержки производителям средств автомобильного транспорта и автокомпонентов». 17 марта 2012 года законопроект представлен в Правительство Российской Федерации (пункт 2.11, ответственные - Минэкономразвития России, Минпромторг России и Минфин России);

- подготовка предложений по мерам поддержки химической промышленности в условиях ВТО, в том числе по предоставлению субсидий или льготных кредитов химическим предприятиям малого и среднего бизнеса, на закупку сырья и оборудования с учетом норм ВТО. На текущий момент не завершено согласование документа (пункт 2.21, ответственный - Минпромторг России);

- подготовка до апреля 2012 года проектов нормативных правовых актов, предусматривающих субсидирование производителя промышленной продукции, продающего выпускаемую продукцию с дисконтом (пункты 3.2, ответственные - Минпромторг России, Минэкономразвития России и Минфин России);

- подготовка проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об организации повышения квалификации 500 государственных служащих по соответствующей образовательной программе. Выпущено распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 мая 2012 года № 697-р, предписывающее осуществить Минздравсоцразвития России в 2012 году размещение государственного заказа на повышение квалификации до 500 федеральных государственных гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в формировании и реализации торговой политики Российской Федерации (пункт 4.9, ответственный - Минздравсоцразвития России);

- подготовка до апреля 2012 года предложений по увеличению штатной численности федеральных гражданских служащих, обеспечивающих деятельность, связанную с вопросами ВТО, в Минсельхозе России на 60 человек и в Россельхознадзоре на 20 человек;

- подготовка предложений по бюджетному финансированию ответственных федеральных органов исполнительной власти, необходимому для обеспечения представительства и активного участия России в деятельности соответствующих международных институтов.

Расходные обязательства, связанные с необходимостью финансового обеспечения мер, предусматриваемых Правительством Российской Федерации в целях адаптации отдельных отраслей экономики к условиям членства Российской Федерации в ВТО, должны быть в полной мере рассмотрены и учтены при внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» и при формировании проекта федерального бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

8. Анализ системы организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам реализации прав и выполнения обязательств в соответствии с условиями присоединения Российской Федерации к ВТО

Функции и полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности в настоящее время определены Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (глава 4).

Координация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по вопросам ведения переговоров по вступлению России в ВТО и осуществлению государственного регулирования внешнеторговой деятельности осуществлялась межведомственными координационными правительственными комиссиями, функции которых последовательно выполняли: Межведомственная комиссия по

вопросам ВТО (создана постановлением Правительства Российской Федерации от 12 января 1996 года № 17), Комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО (создана постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 года № 1072), Комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО и взаимодействия Российской Федерации с Организацией экономического сотрудничества и развития (создана постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 215).

Одновременно с мая 1997 года по апрель 2004 года действовала созданная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 1997 года № 648 Комиссия Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике. С июня 2004 года по октябрь 2007 года обеспечение согласованных действий в указанной сфере осуществлялось Межведомственной комиссией по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике, созданной совместным приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 17 июня 2004 года № 166/154. В 2007 году постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2007 года № 709 была создана Комиссия Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике.

Начиная с 2009 года, указанные функции выполняет Правительственная комиссия по экономическому развитию и интеграции (далее - Комиссия), созданная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1166. К полномочиям Комиссии относятся координация деятельности органов исполнительной власти и взаимодействие с представителями научных и общественных организаций, предпринимательского сообщества при разработке и реализации мероприятий, направленных на:

- обеспечение полноправного членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Организации экономического сотрудничества и развития;

- создание российским экспортерам товаров (работ, услуг) благоприятных условий для продвижения отечественных товаров (работ, услуг) на внешние рынки;

- координацию деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по вопросам выработки предложений о приведении законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами Всемирной торговой организации;

- выработку позиции Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Таможенного союза (осуществление государственной политики в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер, а также в области защиты прав интеллектуальной собственности), для рассмотрения Евразийской экономической комиссией.

В ходе переговорного процесса Комиссия регулярно рассматривала вопросы, возникавшие на этапе перехода от завершения переговоров к активной реализации прав и обязательств, связанных с членством России в ВТО.

С учетом распределения функций между министерствами и ведомствами согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 января 2001 года № 126-р общая координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам присоединения Российской Федерации к ВТО была закреплена за Минэкономразвития России.

В настоящее время Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внешнеэкономической деятельности, за исключением внешней торговли.

При этом Минэкономразвития России осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по взаимодействию с международными организациями и региональными объединениями иностранных государств по вопросам экономической политики, по привлечению в экономику Российской Федерации прямых иностранных инвестиций и по обеспечению благоприятных условий для субъектов предпринимательской деятельности за рубежом.

Минэкономразвития России является уполномоченным органом государственной власти, осуществляющим взаимодействие с Евразийской экономической комиссией. Порядок и основания взаимодействия Евразийской экономической комиссии с уполномоченными органами сторон установлены статьей 18 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года и пунктами 84-87 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного решением Высшего Евразийского экономического совета от 18 ноября 2011 года № 1.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437 и от 5 июня 2008 года № 438 полномочия по проведению государственной политики в сфере внешнеторговой деятельности были переданы Минпромторгу России.

С образованием Таможенного союза и формированием Единого экономического пространства большинство вопросов регулирования внешнеторговой деятельности переданы на наднациональный уровень в лице Евразийской экономической комиссии.

В этой связи на момент присоединения России к ВТО Минпромторг России в рамках выработки и реализации государственной политики в сфере внешней торговли осуществляет функции, в том числе, включающие поддержку экспорта промышленной продукции путем субсидирования процентной ставки по экспортным кредитам, обеспечение выставочной и ярмарочной деятельности и ряд других.

Важная составляющая государственного регулирования внешнеторговой деятельности в части предоставления государственных гарантий на поддержку экспорта промышленной продукции и государственного экспортного финансирования входит в полномочия Министерства финансов Российской Федерации.

Таким образом, государственное регулирование внешнеэкономической, в том числе внешнеторговой деятельности, в условиях присоединения России

к ВТО будет распределено между ВТО, наднациональным органом Таможенного союза и Единого экономического пространства в лице Евразийской экономической комиссии и национальным уровнем регулирования в лице Минэкономразвития России, Минпромторга России, Минфина России и других федеральных органов исполнительной власти по вопросам их компетенции, определенным проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств, принятых Российской Федерацией в ходе переговоров по присоединению к ВТО.

Следует отметить, что предстоящее присоединение России к ВТО обуславливает необходимость качественного изменения характера, масштабов и интенсивности работы по обеспечению внешнеэкономической, в том числе внешне-торговой деятельности. Предстоит перейти от этапа обеспечения переговорного процесса к активной реализации Россией предоставляемых членством в ВТО прав и исполнению принятых обязательств.

Это требует комплексного, своевременного решения вопросов и оперативной текущей межведомственной координации действий в сфере внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности по вопросам ВТО, а также соответствующего представительства интересов Российской Федерации в органах ВТО и в Евразийской экономической комиссии.

В этих целях необходимо обеспечить:

- наделение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего координирующую роль по взаимодействию российской стороны с ВТО, соответствующими правами и полномочиями в отношении обеспечения межведомственного взаимодействия по вопросам реализации прав и обязательств России в рамках ВТО, а также взаимодействия с Евразийской экономической комиссией по вопросам ВТО;

- утверждение порядка взаимодействия ответственного за координацию по вопросам ВТО федерального органа исполнительной власти с федеральными органами исполнительной власти и с органами власти субъектов Российской Федерации по вопросам исполнения Российской Федерацией обязательств и реализации прав как члена ВТО;

- выделения соответствующих структурных подразделений в составе федеральных органов исполнительной власти, отвечающих за вопросы, связанные с ВТО;

- выделение необходимых средств федерального бюджета на исполнение расходных обязательств по обеспечению государственного регулирования с учетом прав и обязательств, взятых Российской Федерацией при присоединении к ВТО.

Как показал анализ, согласно протокольному поручению, данному на заседании Правительства Российской Федерации 7 июня 2012 года, Минэкономразвития России поручено совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовить до конца июня 2012 года предложения по обеспечению эффективной работы структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти, курирующих вопросы взаимодействия с ВТО.

В настоящее время Минэкономразвития России подготовлены предложения по формированию Представительства России при ВТО, а также предложения

по обеспечению участия российских представителей в системе разрешения споров в рамках ВТО.

В соответствии с проектом Графика мероприятий по имплементации обязательств и Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрены меры по организации представления в органы ВТО уведомлений-нотификаций, а также увеличению штатной численности федеральных гражданских служащих, обеспечивающих деятельность, связанную с вопросами ВТО, в следующих федеральных органах исполнительной власти: Минсельхозе России (60) и Россельхознадзоре (20).

Следует отметить, что дополнительного рассмотрения потребует вопрос внедрения системы финансовой отчетности по МСФО для учреждений и организаций общественного сектора (в соответствии с требованиями ВТО), включая оплату за обучение персонала или набор квалифицированного персонала, привлечение специалистов в области МСФО, организацию автоматизации бухгалтерского учета (включая приобретение специального программного обеспечения и дополнительного оборудования), а также изменения в организационной структуре всех экономических служб и другие затраты.

Особо актуальной проблемой является своевременная и качественная подготовка квалифицированных специалистов в вопросах осуществления государственного управления и предпринимательской деятельности в условиях членства России в ВТО.

В этой связи Планом действий Правительства Российской Федерации по адаптации предусмотрены меры по проведению в 2013 году повышения квалификации/стажировки 400 федеральных государственных служащих по дисциплинам в области торговой политики и правил ВТО федеральных органов исполнительной власти: Минэкономразвития России, МИД России, Минфина России, Минюста России, Минпромторга России, Минтранса России, Минсельхоза России, Минкомсвязи России, Минкультуры России, ФТС России, ФАС России, ФСТ России, Федеральной службы по интеллектуальной собственности и Россельхознадзора.

В течение 2004-2008 годов Минэкономразвития России провело обучение госслужащих 47 субъектов Российской Федерации по практическим аспектам предстоящего присоединения России к ВТО.

Считаем также целесообразным предусмотреть подготовку квалифицированных кадров органов государственного финансового контроля на основе международных стандартов контроля, принятых большинством стран - участниц ВТО, включая IPSAS и другие.

Выводы

1. Сложившиеся на сегодняшний день уровень национальной конкурентоспособности и характер международной специализации России как экспортера энергоносителей не могут быть основой для укрепления позиций страны на мировых рынках и достижения необходимых темпов экономического роста.

Предстоящее вступление в ВТО может стать для России одним из решающих факторов, определяющих выбор путей международной интеграции страны

и долгосрочные приоритеты социально-экономической политики в целях обеспечения конкурентоспособности национальной экономики на внешнем и внутреннем рынках.

2. В значительной мере результаты предстоящей интеграции России в глобальную экономику будут зависеть от эффективности использования Россией принимаемых прав и обязательств в рамках ВТО. Важными условиями для этого являются результативность и оперативность принимаемых мер государственного регулирования по созданию благоприятных условий для развития национальной экономики в условиях ВТО и минимизации возможных рисков неблагоприятных последствий.

Это также требует перехода к новому качеству взаимодействия и ответственности государства и бизнеса по совместному формированию стратегии интеграции России в мировую экономику, определению стратегических приоритетов национальных интересов в новых условиях международной конкуренции.

3. В целях использования прав и преимуществ, приобретаемых Российской Федерацией при вступлении в ВТО, Минэкономразвития России проведен анализ имеющихся возможностей по устранению дискриминации в отношении экспорта российских товаров и услуг в международной торговле. По результатам проведенной работы было выявлено 96 ограничительных мер, применяемых в странах - членах ВТО в нарушение принятых в рамках данной организации обязательств и затрагивающих интересы российских экспортеров. Действие указанных мер в отношении российских товаров и услуг после вступления России к ВТО может быть отменено либо путем проведения соответствующих переговоров со странами - членами ВТО, либо путем обращения в орган ВТО по разрешению споров.

Также выявлены появляющиеся у России в рамках ВТО возможности использовать специфические обязательства и уступки, принятые на себя другими странами при присоединении к ВТО, в целях облегчения доступа российских товаров на их рынки.

4. На момент присоединения России к ВТО еще остаются проблемы, решение которых будет определять эффективность использования предоставляемых в рамках ВТО прав и возможность реализовать интересы России в международной торговле, в том числе:

- принципиально важной задачей в свете присоединения России к ВТО является создание конкурентоспособной на уровне лучших зарубежных аналогов по масштабам и эффективности системы комплексного продвижения и государственной поддержки российского экспорта, соответствующей требованиям ВТО и ОЭСР;

- требуется внесение изменений в документы Таможенного союза, регламентирующие применение антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер с целью ускорения процедуры введения защитных мер, а также расширения практики применения предварительных защитных мер;

- для обеспечения возможности подготовки российскими товаропроизводителями заявлений о введении защитных мер важным также является решение проблемы доступности внешнеторговой статистики в разрезе детализированной товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, а также сопоставимой статистики производства товаров на всей территории Таможенного союза;

- в целях экспорта конкурентоспособной инновационной продукции с защищенными правами на результаты интеллектуальной деятельности актуально создание действенных механизмов государственной поддержки зарубежного патентования наиболее значимых научно-технических результатов, права на которые принадлежат Российской Федерации. Это требует существенных финансовых затрат и наличия инфраструктуры поддержки зарубежного патентования.

5. Принимаемые Россией системные обязательства, как правило, не выходят за рамки стандартных обязательств ВТО. Так, Россия не берет обязательств: по обеспечению доступа к своим природным ресурсам, к трубопроводному транспорту; по выравниванию внутренних и мировых цен на ресурсы, в том числе на газ; по разделению госкомпаний. Россия также не берет на себя обязательства открыть недискриминационный доступ иностранных товаров к государственным закупкам, а также не присоединяется к Соглашению ВТО по торговле гражданской авиационной техникой.

Средний уровень принимаемых Россией обязательств по тарифам ввозных таможенных пошлин составляет при присоединении России к ВТО 7,6 %, что ниже в сравнении с уровнем тарифной защиты большинства развивающихся стран - членов ВТО (10,7 %), но выше, чем у развитых стран - членов ВТО (4,4 процента).

Структура принятых Россией тарифных обязательств по уровню тарифной защиты в отношении конкретных групп товаров и период их имплементации являются результатом переговоров, в которых должны были быть учтены как требования стран - членов ВТО, так и интересы российской стороны: необходимость защиты и обеспечения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей на внутреннем российском рынке, а также использование снижения защитных барьеров для импорта инвестиционных высокотехнологичных товаров, не имеющих аналогов в России, для проведения модернизации российской экономики.

6. В целях реализации принимаемых Россией обязательств при вступлении в ВТО в подготовленном федеральными органами исполнительной власти проекте Графика мероприятий, необходимых для имплементации обязательств, принятых Российской Федерацией в ходе переговоров по присоединению к ВТО, предусмотрено 195 мероприятий по разным аспектам принимаемых обязательств. Наибольшее количество мероприятий запланировано по вопросам санитарных и фитосанитарных мер (31), технических барьеров в торговле (27), политики, затрагивающей торговлю услугами (25), тарифных квот (11), антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер (11).

Вместе с тем остается еще ряд проблем, связанных с реализацией принимаемых Россией обязательств как члена ВТО, в том числе:

- в сфере применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер потребуются изменение действующих принципов осуществления государственного санитарно-эпидемиологического нормирования, а также внесение изменений в действующие нормативы на уровне Российской Федерации и Таможенного союза;

- в целях обеспечения эффективного карантинного фитосанитарного контроля в условиях ВТО требуются разработка и введение: Единой системы управления фитосанитарными рисками и оценки степени рисков, Единых карантинных фитосанитарных требований по видам обрабатываемой подкарантинной продукции на основании анализа фитосанитарного риска, Единых методов отбора и исследования образцов (проб) подкарантинной продукции при ввозе и обращении на единой территории Таможенного союза;

- в целях реализации Россией обязательств по вопросам технических барьеров в связи с передачей указанных вопросов на наднациональный уровень в лице Евразийской экономической комиссии потребуются приведение договорной базы Таможенного союза и регламента работы Евразийской экономической комиссии по разработке, принятию и внесению изменений в технические регламенты и стандарты в соответствии с требованиями ВТО;

- в настоящее время не принят 21 технический регламент из 47 технических регламентов, предусмотренных в соответствии с Графиком разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза, утвержденных решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года № 492. Не разработаны 2 технических регламента, в том числе технический регламент о безопасности изделий медицинского назначения, принятие которого ставится представителями медицинской промышленности в качестве важного условия снижения для отрасли рисков негативных последствий от присоединения России к ВТО.

7. Принимаемые Россией обязательства в рамках ВТО запрещают применение мер государственной поддержки в виде адресных субсидий, которые могут быть расценены как стимулирующие импортозамещение. Вместе с тем в России сегодня широко применяется выделение субсидий отдельным предприятиям, группам предприятий и отраслям, особенно усилившееся в ходе глобального экономического кризиса. В целях обеспечения адаптации отдельных отраслей экономики к условиям присоединения России к ВТО также предусмотрено 13 мероприятий, связанных с предоставлением субсидий отраслям промышленности для поддержки их деятельности, в том числе при производстве сельхозтехники, автотранспорта, лесной промышленности и химической промышленности. Это может создать риски применения странами - членами ВТО защитных мер и возбуждения торговых споров в случае признания указанных субсидий запрещенными.

В то же время отказ от применения или снижение уровня государственной поддержки ряда отраслей в условиях присоединения России к ВТО означает возможное снижение конкурентоспособности производимой ими продукции не только на внешнем, но и на внутреннем рынке. В этой связи необходимо обеспечить

трансформацию действующих субсидий в меры государственной поддержки, разрешенные правилами ВТО, без потери масштабов и их целевого назначения.

8. В связи с образованием Таможенного союза и Единого экономического пространства Россия передала на наднациональный уровень в лице Евразийской экономической комиссии решение большинства вопросов внешнеторгового регулирования, связанных с реализацией прав и исполнением обязательств в рамках ВТО. Эффективность взаимодействия российской стороны с Евразийской экономической комиссией и оперативность принятия ею согласованных с другими государствами-участниками решений будут в значительной мере определять возможность реализации Россией прав и исполнения обязательств, принятых при вступлении в ВТО.

9. В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти была проведена работа по выявлению потенциальных рисков, связанных с присоединением к ВТО, и оценке их влияния на отрасли экономики, в том числе путем проведения встреч и совещаний с представителями делового сообщества.

Были выявлены отрасли экономики, наиболее чувствительные к рискам возможных негативных последствий присоединения России к ВТО. Среди них отмечены отрасли автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, авиастроения, производства медицинской техники, легкой промышленности и ряд других. Рассмотрены имеющиеся риски в отношении развития сельского хозяйства и отдельных сегментов продовольственного рынка, включая разведение живых свиней, производство свинины, говядины, сахара-сырца, молочной продукции, риса и ряда других товаров.

По результатам проведенного анализа был принят План действий Правительства Российской Федерации, направленных на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства Российской Федерации в ВТО, предусматривающий 54 мероприятия.

В этих целях также подготовлен проект Плана реализации предложений делового сообщества в отношении адаптации экономики Российской Федерации к условиям членства в ВТО, в котором планируется разработка мер по 163 предложениям бизнеса.

10. В Плате действий Правительства Российской Федерации, направленных на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства Российской Федерации в ВТО, 40 мероприятий были предусмотрены со сроками окончания до начала июня 2012 года. В настоящее время, по информации Минэкономразвития России, в установленные сроки исполнено 25 мероприятий, исполнено частично 9 мероприятий, не исполнены 6 мероприятий.

Следует отметить, что только при эффективной и своевременной реализации предусматриваемых федеральными органами исполнительной власти мер по поддержке и адаптации отраслей экономики к условиям членства России в ВТО может быть реализована возможность снизить имеющиеся риски прогно-

зируемых негативных последствий. При этом на ряде чувствительных направлений необходим постоянный мониторинг ситуации в целях своевременного принятия дополнительных мер государственной поддержки.

Вместе с тем, учитывая недостаточный уровень конкурентоспособности целого ряда отечественных отраслей в условиях членства России в ВТО и возникающие в связи с этим риски для национальной экономики и социальной сферы, необходимы не только точечные меры государственной поддержки, снимающие или снижающие уровень рисков в текущем периоде.

Необходима долгосрочная национальная стратегия по обеспечению международной конкурентоспособности России в глобальной экономике, где определены национальные интересы и приоритеты развития страны как участника системы международного разделения труда.

Должны быть также уточнены отраслевые стратегии развития с учетом влияния условий присоединения России к ВТО на развитие соответствующих отраслей экономики.

В этих условиях существенно повышаются требования к эффективности государственного регулирования, результативность и оперативность которого будут во многом определять возможность усиления положительного влияния от вступления в ВТО на социально-экономическое развитие России, а также обеспечивать своевременное предупреждение и снижение рисков негативных последствий.

11. В условиях существенной дифференциации социально-экономического развития российских регионов присоединение России к ВТО по-разному может сказаться на экономике субъектов Российской Федерации и формировании региональных бюджетов. Специфика России в том, что многие отрасли, попадающие в группу риска неблагоприятных последствий при вступлении в ВТО, локализованы в небольшом числе регионов, где они являются важнейшими отраслями специализации. В зоне повышенного риска также остается ситуация в моногородах.

Одним из инструментов обеспечения конкурентоспособности экономики субъектов Российской Федерации, в том числе и моногородов, в условиях присоединения России к ВТО могли бы стать долгосрочные программы социально-экономического развития регионов на основе развития территориальных принципов планирования социально-экономического развития страны, а также эффективная система взаимодействия федеральных и региональных органов власти по вопросам ВТО.

Вместе с тем отсутствуют единые методические подходы по подготовке экономики субъектов Российской Федерации к функционированию в условиях присоединения России к ВТО.

В этой связи необходимо обеспечить проведение на федеральном уровне системной работы по оценке влияния последствий присоединения России к ВТО на социально-экономическое развитие регионов и формирование их бюджетов, а также обеспечение эффективной системы взаимодействия федеральных и регио-

нальных органов власти по вопросам адаптации экономики субъектов Российской Федерации к условиям членства России в ВТО.

12. Общее изменение доходов федерального бюджета на 2013 и 2014 годы в связи с присоединением Российской Федерации к ВТО, по оценке Минфина России, составит: в 2013 году - (минус) 183792,5 млн. рублей и в 2014 году - (минус) 236852,9 млн. рублей.

В связи с присоединением России к ВТО потребуется уплата единовременного взноса в фонд ВТО в размере 175,0-200,0 тыс. шв. фр., или 212,3 тыс. долл. США, и ежегодного членского взноса - 3500 тыс. шв. фр., или 3746,4 тыс. долл. США. Указанные расходы федерального бюджета уже учтены Федеральным законом от 5 июня 2012 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Учтены также расходы федерального бюджета, предусмотренные в качестве мер государственной поддержки в связи с присоединением России к ВТО в отношении свиноводства и субсидирования закупки автобусов субъектами Российской Федерации.

Одновременно прорабатывается вопрос о необходимости выделения средств федерального бюджета на создание Постоянного представительства России при ВТО. При этом рассматривается вопрос выделения бюджетных средств на оплату услуг юридических фирм и консультантов для участия в процедуре разрешения споров ВТО.

При формировании федерального бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов должна быть также учтена необходимость финансового обеспечения мер государственной поддержки и иных мероприятий, предусмотренных в Плане действий Правительства Российской Федерации, направленных на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства Российской Федерации в ВТО.

13. Предстоящее присоединение России к ВТО обуславливает необходимость качественного изменения характера и масштабов работы по государственному регулированию внешнеэкономической деятельности. Предстоит перейти от этапа обеспечения переговорного процесса к активной реализации Россией предоставляемых членством в ВТО прав и исполнению принятых обязательств. Это требует комплексного, своевременного решения вопросов и оперативной текущей межведомственной координации по вопросам ВТО, а также соответствующего уровня представительства интересов Российской Федерации в органах ВТО и в Евразийской экономической комиссии.

В этих целях необходимо обеспечить наделение ответственного за координацию по вопросам ВТО федерального органа исполнительной власти соответствующими правами и полномочиями, а также определить порядок проведения им текущего межведомственного взаимодействия на федеральном уровне и координации действий федеральных и региональных органов государственной власти по вопросам ВТО.

Также важно определить порядок взаимодействия с Евразийской экономической комиссией по вопросам исполнения Российской Федерацией обязательств и реализации прав как члена ВТО.

14. Особо актуальной проблемой является своевременная и качественная подготовка квалифицированных специалистов в вопросах осуществления государственного управления и предпринимательской деятельности в условиях членства России в ВТО .

Предложения

1. Направить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия в Правительство Российской Федерации.

**Заместитель Председателя
Счетной палаты
Российской Федерации**

В.П. ГОРЕГЛЯД

**Аудиторы Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. КУЗЬМИЦКИЙ

И.В. ВАСИЛЬЕВ

С.Н. РЯБУХИН

А.А. ПИСКУНОВ

В.С. КАТРЕНКО

М.В. ОДИНЦОВ

М.И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН

С.А. АГАПЦОВ

А.В. ФИЛИПЕНКО