

Луферчик, Е.Г. Конституция Великого герцогства Варшавского / Е.Г. Луферчик // Научные стремления — 2010: сб. материалов респ. науч.-практ. молодеж. конф. с междунар. участием, Минск, 1—3 ноября 2010 г.: в 2 ч. / Совет молодых ученых НАН Беларуси; редкол.: В.В. Казбанов [и др.]. — Минск: Беларус. навука, 2010. — Ч. 2. — С. 356—359.

УДК 342.4(438)"18" + 94(438)"18"

Луферчик Е.Г.

КОНСТИТУЦИЯ ВЕЛИКОГО ГЕРЦОГСТВА ВАРШАВСКОГО

Белорусский государственный университет, Минск

Конституция Великого герцогства Варшавского (далее — ВГВ) входит в число первых конституций мира. Она закрепляла многие принципы и гарантии, которые присущи современным конституциям. Однако до сегодняшнего дня в отечественной историографии нет работ и публикаций, посвященных изучению как самой Конституции 1807 г., так и непродолжительного периода существования ВГВ.

15 января 1807 г. Наполеон I Бонапарт образовал Правительственную комиссию, которая должна была заниматься административными вопросами на польских территориях, ранее принадлежавших Пруссии. Комиссия, возглавляемая С. Малаховским, состояла из семи человек и специального представителя Наполеона I (сначала им являлся Ш. М. де Талейран, а затем Ф.А. Венсан). Комиссия символизировала для поляков возрождение национального государства. Однако юридическое оформление нового польского государства произошло полгода спустя. Создание ВГВ отвечало стратегическим и политическим целям Наполеона I: во-первых, ослабить Пруссию путем отделения от нее значительной территории; во-вторых, создать удобный плацдарм для действий французской армии в случае войны с Россией и Австрией; в-третьих, овладеть военными дорогами, ведущими к границам России и Австрии.

Одним из условий Тильзитского мирного договора (1807 г.), заключенного по итогам переговоров Александра I и Наполеона I, стало создание Великого герцогства Варшавского (пол. — *Księstwo Warszawskie*) [4, с. 637—642]. ВГВ являлось протекторатом наполеоновской Франции под управлением саксонского короля и просуществовало до 1813 г. Территория ВГВ составляла 101,5 тыс. кв. км, на которой проживало 2,5 млн. жителей. В 1809 г., после победной войны с Австрией, площадь ВГВ была увеличена до 154 тыс. кв. км, а общая численность населения составила 4,3 млн. [2, с. 319]. На престол ВГВ был возведен

356

саксонский король Фридрих-Август II (как великий герцог Варшавский он получил имя Август III).

Правительственная комиссия, сразу после своего образования, приступила к выработке проекта Конституции. С. Малаховский и С. Понятовский (не входил в состав Комиссии) выступали за восстановление «Конституции 3 мая 1791 г.». И. Выбицкий указывал на необходимость принятия более либеральной конституции с общепредставительным сеймом и отменой крепостного права [3, с. 396]. Тем не менее, окончательного проекта выработать так и не удалось, поэтому 22 июля 1807 г. в Дрездене Наполеон I сам «продиктовал конституцию, которая лишь в незначительной степени учитывала своеобразие страны и чаяния поляков» [5, с. 303].

Конституция ВГВ основывалась на трех источниках. Во-первых, базой Конституции стали идеи представителей французского Просвещения XVIII в., прежде всего М.-Ф. Вольтера, Ж.-Ж. Руссо, Ш.Л. де Монтескье. Вторым источником послужили британские традиции верховенства закона, свободы личности, нашедшие свое «оформление» в теориях Т. Гоббса и Дж. Локка. Третьим источником был польский исторический опыт парламентаризма и конституционности. Кроме того, при написании польской Конституции Наполеон I использовал текст Конституции Французской республики 1799 г.

В Конституции [см.: 1] было закреплено деление ВГВ на 60 поветов и 40 городских гмин, которые составляли 6 департаментов. Польский язык провозглашался языком делопроизводства. По форме устройства ВГВ представляло собой наследственную монархию во главе с саксонским королем и его наследниками. Католическая церковь провозглашалась государственной, однако декларировалась свобода всех вероисповеданий.

Король (пол. — *król*) был главой исполнительной власти, имел исключительное право законодательной инициативы. Под его председательством состоял Государственный совет, вырабатывавший законопроекты, выносимые на обсуждение в Сейм. Король имел право созыва и роспуска Сейма, Государственного совета, Сеймиков, гминных собраний, назначал не только министров, но и всех светских и духовных сановников. Ему же принадлежал высший надзор за судебными должностями. Кроме того, за королем закреплялось право изменять и дополнять Конституцию. Король по своему усмотрению назначал наместника, который возглавлял Совет министров.

Государственный совет (пол. — *Rada stanu*) состоял из короля, пяти министров, государственного секретаря и четырех референдариев. Совет имел совещательное значение, поэтому все его постановления требовали утверждения монарха. Государственный совет занимался выработкой законопроектов, разрешением административных споров, вынесением кассационных постановлений, рассматривал бюджетные и финансовые вопросы, контролировал деятельность министерств.

Совет министров состоял из пяти министерств (пол. — *ministerium*): юстиций, внутренних дел и исповеданий, военного, финансов и казначейства, полиции. Шестым членом Совета министров являлся государственный секретарь, находившийся при дворе саксонского короля в Дрездене и являвшийся посредником между польским правительством и саксонским королем.

Сейм состоял из Сенаторской и Посольской палат. В Сенате заседали по шесть епископов, воевод и каштелянов. Из 100 членов Посольской палаты 60 избиралось от шляхты, а 40 от городов и гмин. В этой палате, для каждой сессии Сейма, создавались особые комиссии, которые рассматривали оставленные Государственным советом законопроекты. Полномочия послов длились девять

лет, с ротацией 1/3 части каждые три года. Сейм собирался каждые два года на 15 дней в Варшаве.

Власть на местах была представлена префектами, подпрефектами, бургомистрами или президентами, которые соответственно руководили департаментами, поветами и городами. В департаментах созывались специальные советы и общее собрание (пол. — *ogólna rada*), которые пользовались совещательным голосом при решении административных вопросов. Муниципальные советы, городские и сельские, обсуждали местные бюджеты, жалобы на представителей власти, распределяли государственные налоги.

Решения судов являлись конституционно независимыми. Они были общими для всех граждан ВГВ. В каждом повете вводился один Мировой суд, в каждом департаменте — Гражданский трибунал. Для рассмотрения уголовных преступлений на два департамента был организован один Уголовный суд. Члены Государственного совета составлял Высший апелляционный суд.

Четвертая статья Конституции 1807 г. упраздняла крепостную зависимость (пол. — *niewola*). Гарантировалась также личная свобода передвижения, все признавались равными перед законом. Вводилось французское гражданское законодательство 1804 г. (Кодекс Наполеона), которое содержало положения о праве частной собственности, возмещении ущерба, договорном праве и др.

Пассивным избирательным правом при выборе послов в Сейм могли пользоваться лица не моложе 24 лет. Активное избирательное право получили, во-первых, лица, владеющие недвижимостью; во-вторых, ремесленники и служащие, а также главы семинарий; в-третьих, каждый купец со своим собственным магазином или со складским товаром на сумму не ме-

нее 10000 злотых; в-четвертых, интеллигенция и гражданские служащие всех ступеней; в-пятых, уволенные со службы или раненые офицеры и солдаты, а так же те служащие, которые были награждены Орденом Почета.

Таким образом, Конституция 1807 г. гарантировала всеобщее равенство перед законом и введение Кодекса Наполеона, давала свободу крестьянам и предоставила избирательное право части мещанства и интеллигенции. Вводилось светское брачное законодательство. Принципы свободы труда и собственности, равенства перед законом и отделения государства от церкви явились для поляков нововведениями. Система управления была строго централизована. Выборные органы являлись совещательными и не играли значительной роли. Вопросы законодательства и судопроизводства находились в ведении короля и Государственного совета. Управление страной при почти постоянном отсутствии саксонского короля осуществлял Совет министров, который находился под контролем представителя французского императора. Впоследствии многие принципы Конституции Великого герцогства Варшавского послужили основой Конституции Царства Польского 1815 г.

Литература

1. Konstytucja Księstwa Warszawskiego // Polska [Electronic resource]. — 2007. — Mode of access: http://www.polska.ru/polska/historia/pl/konst_ks_war.html. — Date of access: 2.12.2009.
2. Бардах, Ю. История государства и права Польши: [пер. с польского] / Ю. Бардах, Б. Леснодорский, М. Пиетрчак; [предисл. З.М. Черниловского]. — М., 1980. — 559 с.

358

3. История Польши: в 3 т. / Под ред. В.Д. Королюка [и др.]. — М.: Из-во Акад. наук СССР, 1954—1958. — Т. 1. — 1954. — 584 с.

4. Русско-французский мирный договор, заключенный в Тильзите // Внешняя политика России XIX начала XX века: документы Российского министерства иностранных дел / Под ред. Громыко А.А., [и др.]; Комиссия по изданию дипломатических документов при МИД СССР. — М.: Росполитиздат, 1960—1982. — Серия 1. — Т.3: январь 1806 г. — июль 1807 г. — М.: Росполитиздат, 1963. — 839 с.

5. Тымовский, М. История Польши: перевод с польского / М. Тымовский, Я. Кеневич, Е. Хольцер. — М.: Весь мир, 2004. — 542 с.

359