

Раздел 1

Система управления. Законодательная база

Законодательство и институциональные реформы

После Всемирного Саммита по окружающей среде и развитию (1992г., Рио-де-Жанейро), на котором был одобрен и подписан ряд договоров, Республика Армения подписала и ратифицировала 14 Конвенций и соответствующих протоколов.

Государственным уполномоченным органом по данным конвенциям Решением Правительства признано Министерство охраны природы Республики Армения.

Со дня провозглашения независимости Республика Армения приняла ряд законов в сфере охраны природы, которые были продиктованы новыми политическими и экономическими реалиями. Многие из них были направлены на осуществление взятых государством обязательств по соответствующим конвенциям. Законодательная база Армении в сфере охраны природы принципиально сформировалась после Саммита в Рио.

Согласно статье 10 Конституции Республики Армения “государство обеспечивает охрану и воспроизводство окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов”.

В настоящее время в Республике Армения в сфере охраны природы, природопользования действуют 4 кодекса и 17 законов. Список приводится ниже:

Таблица 5.1.1

| N | Название | Дата принятия |
|-----|---|---------------|
| 1. | “Основы законодательства Республики Армения об охране природы” | 29.07.1991 |
| 2. | Закон Республики Армения “Об особо охраняемых природных территориях” | 18.12.1991 |
| 3. | “Земельный кодекс Республики Армения” | 02.05.2001 |
| 4. | “Водный кодекс Республики Армения” | 04.06.2002 |
| 5. | Кодекс Республики Армения “О недрах” | 06.11.2002 |
| 6. | “Лесной кодекс Республики Армения” | 01.11.1994 |
| 7. | Закон Республики Армения “Об охране атмосферного воздуха” | 01.11.1994 |
| 8. | Закон Республики Армения “Об экспертизе воздействия на окружающую среду” | 12.12.1995 |
| 9. | Закон Республики Армения “О платежах за охрану природы и использование природы” и “О платежах по природопользованию и охране природы” | 30.12.1998 |
| 10. | Закон Республики Армения “О ставках природоохранных платежей” | 29.04.2000 |
| 11. | Закон Республики Армения “О целевом использовании выплат компаний по охране природы” | 11.06.2001 |
| 12. | Закон Республики Армения “О растительном мире” | 22.12.1999 |
| 13. | Закон Республики Армения “О животном мире” | 03.05.2000 |
| 14. | Закон Республики Армения “О гидрометеорологической деятельности” | 09.03.2001 |
| 15. | Закон Республики Армения “Об озере Севан” | 14.06.2001 |
| 16. | Закон Республики Армения “Годовая программа по восстановлению, охране, воспроизводству и использованию экосистем озера Севан” | 27.12.2001 |
| 17. | Закон Республики Армения “Комплексная программа по восстановлению, сохранению, воспроизводству и использованию экосистем озера Севан” | 27.12.2001 |
| 18. | Закон Республики Армения “Об экологическом образовании и воспитании населения” | 17.12.2001 |
| 19. | Закон Республики Армения “О сейсмической защите” | 06.07.2002 |
| 20. | Закон Республики Армения “О передаче недр на исследования и разработку с целью эксплуатации полезных ископаемых (концессия)” | 05.11.2002 |
| 21. | Закон Республики Армения “Об изменениях и дополнениях в кодексе Республики Армения «Об административных правонарушениях»” | 11.12.2002 |

Сфера окружающей среды регулируется также гражданским, административным и уголовным кодексами Республики Армения, законами “Об организации и проведении проверок в действующих на территории Республики Армения организациях”, “О лицензировании” и другими законами.

Примечательно то, что до конца 2002г. механизмы привлечения к административной ответственности за правонарушения в области окружающей среды и размеры административных пеней и штрафов определялись на основании Кодекса Республики Армения об административных правонарушениях, принятом еще во времена СССР, с некоторыми изменениями, внесенными в 1996г. Предусмотренные кодексом незначительные размеры пеней и штрафов являлись причиной множественных нарушений законодательства по окружающей среде и злоупотреблений.

Диспозиции – нормы административной ответственности в рамках, принятых в сфере охраны природы в течение последних 12 лет, были определены законом “О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Армения «Об административных правонарушениях»”, принятом в 2002г., а санкции были установлены в размере от 50 до 200 минимальных размеров оплаты труда (что соответствует 90-350 долларам США). В основу размеров санкций легли оценочные критерии воздействия на окружающую среду, разработанные с учетом социального фактора.

В рамках упомянутых в таблице 5.1.1 законов приняты более 500 подзаконных актов, обеспечивающих реализацию данных законов и более 150 подзаконных актов подлежат принятию.

В соответствии с принятым в 2002г. законом Республики Армения “О государственных управленческих учреждениях” государственные органы управления (исполнительные органы государственной власти), в составе которых числятся министерства, управления (марзпетараны, мэрия Еревана), были реорганизованы в государственные управленческие учреждения, основателем которых является Республика Армения в лице Правительства РА.

В рамках реформ системы управления в Министерстве охраны природы Республики Армения, соответственно структурным подразделениям, формирующим политику различных областей, созданы агентства и инспектораты со статусом отдельных подразделений министерства, предоставляющие услуги в данной области и осуществляющие управленческие функции. Агентства и инспектораты также должны обеспечивать осуществление взятых Арменией обязательств, вытекающих из международных договоров в сфере охраны природы.

Положение Министерства охраны природы устанавливает полномочия, которые осуществляются через структурные и отдельные подразделения аппарата и подведомственные государственные некоммерческие организации.

В рамках структурных реформ в сфере охраны окружающей среды значительные изменения были произведены по статусам особо охраняемых природных территорий, в том числе в государственных структурах, осуществляющих их охрану; в соответствии с Решениями Правительства Республики Армения определен правовой режим и Положения исполнительных органов управления, ответственных за реализацию.

В рамках структурных реформ был также принят закон Республики Армения «О гражданской службе», в соответствии с которым служащие государственных органов управления, осуществляющих управление в сфере охраны природы, считаются гражданскими служащими, что гарантирует стабильность статуса и независимость специалистов от влияния политических сил в государстве. Статус гражданского служащего будет способствовать сокращению текучести кадров в данной области и предоставит возможность для повышения квалификации.

Институциональные мощности, созданные в результате, указанных выше, структурных изменений в области охраны природы, в настоящее время нуждаются в

укреплении, в достижение чего ожидается поддержка со стороны соответствующих международных организаций.

Несмотря на то, что в течение последних 12 лет в республике принят ряд правовых актов, регулирующих сферу охраны природы, в силу изменения экономических, правовых и иных отношений страны, многие из них не соответствуют современным требованиям, существуют некоторые противоречия между ними. Главным недостатком законодательства в этой сфере является нечеткий механизм реализации.

В настоящее время насущной потребностью является совершенствование нормативно-методологической основы в области охраны окружающей среды с особым акцентом на нормы и инструкции по эффективному использованию природных ресурсов, в том числе на обеспечение обоснованных ограничений в сфере природопользования.

Решение проблем, касающихся охраны окружающей среды, в рамках соответствующих конвенций, регулирование процесса осуществления взятых Республикой Армения международных обязательств возможно только посредством научно-обоснованных нормативно-правовых и нормативно-технических актов, создания необходимых инструментов и устойчивой системы управления, через гармонизацию экологического законодательства РА с законодательством Евросоюза.