



Биполярная модель межрегионального сотрудничества

«Трехградье (Польша) —
Калининград (Россия)»

Тадеуш Пальмовский

Регион Балтийского моря — традиционная площадка для тесных культурных и экономических связей. Торговля и морские перевозки здесь были развиты с древности, но из-за полувекового политического раскола, последовавшего за окончанием Второй мировой войны, сотрудничество в регионе на долгое время было сведено к минимуму.

Однако с начала 1990-х годов европейское политическое пространство обогатилось опытом новой, балтийской модели международного сотрудничества. Страны, расположенные по берегам Балтики, сумели в течение нескольких лет создать плотную сеть связей и контактов, установленных и поддерживаемых фирмами и учреждениями, правительственными программами, органами местного самоуправления, неправительственными организациями. Эти новые международные структуры и отношения

активно развиваются и со временем внесут важный вклад в становление отношений между сообществами Балтийской Европы.

Возникающая Балтийская Европа занимает в мировой экономике особое положение. Страны на западе и севере Балтики более развиты, конкурентоспособны и являются стабильно функционирующими рыночными системами. В их экономике преобладают сектора, основанные на передовых технологиях. Страны на востоке и юге Балтики только в начале 1990-х годов вступили в сложный процесс рыночной трансформации, изменения старых структур при одновременной интеграции в глобальную экономику. Эти государства не только полны решимости преодолеть цивилизационный разрыв, но и хотят стать для западных балтийских стран важным рынком товаров и инвестиций, привлекательным в силу географической близости.

Перевод статьи выполнен Игорем Жуковским.

Наиболее активно сегодня развивается трансграничное сотрудничество, способствующее разрушению барьеров, стимулирующее экономическое оживление на приграничных территориях. Польша может сыграть немалую роль в развитии такого сотрудничества на Балтике — как связующее звено между социально, экономически и технологически развитой Северной и Западной Европой и развивающейся Восточной Европой и как важный элемент стабильности на Востоке Европы.

Трансграничное сотрудничество дает толчок к расширению взаимосвязей на всех трех уровнях — локальном, региональном и национальном. Организационными структурами такого сотрудничества являются еврорегионы, ассоциации, союзы. Совместные инфраструктурные, культурные, образовательные и экологические программы синхронизированы с концепциями пространственного планирования территорий. Таким образом, представление о закрытом характере системы поселений уходит в прошлое. Национальные системы поселений стремятся активно участвовать в трансграничном сотрудничестве, чтобы не остаться на периферии международного экономического пространства.

* * *

На противоположных берегах Гданьской бухты располагаются две системы поселений: на западном берегу — польское Трехградье, на восточном — Калининградская агломерация. Гданьская бухта и Вислинский залив, равно как и прилегающие земли, разделены российско-польской государственной границей. Хотя оба центра отделяют друг от друга всего примерно 130 км, между ними около полувека практически не было никаких отношений.

Новая геополитическая ситуация, процессы европейской интеграции, географическая близость, прибрежное расположение, относительно хорошая коммуникационная инфраструктура, развитие пограничных сухопутных и морских переходов определяют особый потенциал развития трансграничного сотрудничества между северо-восточными воеводствами Польши и Калининградской областью. Другой важный фактор — благоприятное развитие отношений между Польшей и Россией на правительственном уровне. С 1991 г., когда было подписано первое соглашение, сотрудничество осуществлялось не только на уровне высших чиновников, но и между отдельными городами и польскими повятами, между фирмами и неправительственными организациями.

Развитию Трехградья в свое время способствовали два важных фактора: географический — прибрежное расположение, и исторический — три города, составляющих ядро «метрополии», развивались относительно независимо. Гданьск — исторический центр Поморья, Гдыня — молодой город, основанный в 1926 г. как порт, конкурирующий с Гданьским портом, где доминировали немцы, Сопот — небольшой курорт, который начал развиваться на рубеже XIX–XX вв. Это трехчастное поселение и образует Трехградье. После Второй мировой войны отношения между тремя городами, расположенными на берегу Гданьской бухты, значительно укрепились, и, по сути, началось их слияние в единую агломерацию. В настоящее время семь городов — Гданьск, Гдыня, Сопот, Румиа, Реда, Вейхерово и Прушч Гданьский — соединены крепкими связями. В более широком смысле частью «метрополии» является и Эльблонг, непосредственный сосед Калининграда.

Положение Калининграда уникально с исторической, экономической и геопо-

литической точки зрения. Эту бывшую территорию Восточной Пруссии, принадлежащую России, отделяют от ее основной территории 600 км. В то же время область не слишком удалена от хорошо развитых регионов Западной Европы. Распад Советского Союза вновь превратил регион, который на протяжении десятилетий был закрытой военной базой и вплоть до 1991 г. находился в полной изоляции от Запада, в проблемный регион. После того, как Литва получила независимость, область оказалась территориально полностью отрезана от России. Зато в контексте продвижения ЕС и НАТО на восток Калининградский эксклав становится «российским окном в ЕС».

Калининградская агломерация сформирована иными, нежели Гданьская, историческими, географическими и геополитическими факторами. В важнейшем городе области — Калининграде — проживает 45% населения и сосредоточено 60% индустриального потенциала. Помимо Калининграда, агломерация включает такие промышленные города, как Советск, Черняховск, портовые города Балтийск и Светлый, курортные города Светлогорск и Зеленоградск.

В исследованиях польских ученых (Кучинского, Кудлача, Марковского, Зебровского) показана возможность и необходимость интеграции польских агломераций с их зарубежными аналогами. Это соответствует и интересам Европейского союза, который нуждается в формировании новых регионов роста на востоке.

Если в одном из городов предлагаются услуги тех или иных учреждений или возможности для ведения бизнеса и организации производства, это позволяет более основательно развивать их и в других городах. Специализация и сотрудничество в промышленном производстве дают воз-

можность лучше использовать материальные ресурсы и человеческий потенциал, способствуют продвижению инноваций и повышению конкурентоспособности промышленности, что в итоге ведет к созданию новых типов производства и индустриальному обновлению.

Интеграция агломераций в рамках биполярной модели способна сдерживать процесс «ложной урбанизации», ведущий к ухудшению условий жизни и инфраструктуры, к неконтролируемому росту населения городских центров. Биполярная модель предполагает также развитие туризма как сферы взаимовыгодного сотрудничества.

Интегрируемые регионы становятся мощными инновационными центрами. Это нечто большее, нежели простое сложение потенциалов городов. Выгода от реализации биполярной модели — результат синергетического использования ресурсов, более интенсивного использования существующей инфраструктуры, формирования более емкого рынка, более быстрого оборота капитала.

Становление интегрированного региона — дорогостоящий, сложный и продолжительный проект. Его инициаторами и координаторами должны быть государство, органы самоуправления, местный и международный частный капитал. Первая стадия в реализации такого проекта — развитие инфраструктуры, совместное строительство основных транспортных магистралей и создание средств коммуникации.

* * *

Сотрудничество между Трехградьем и Калининградом сегодня развивается в двух измерениях: как сотрудничество между Польшей и Россией в целом и как трансграничное сотрудничество между северо-восточными воеводствами Польши и Кали-

нинградской областью. Последнее началось с организации польско-российского Совета по сотрудничеству, который включает 15 комиссий по таким направлениям, как торговля, окружающая среда, пересечение границ, финансы, банковское дело и страхование, сельское хозяйство и производство продуктов питания, самоуправление, образование, безопасность, транспорт и грузоперевозки, энергетика.

К концу 1991 г. Калининградская область подписала соглашение с Ольштынским воеводством, а в 1992 г. — с Эльблонгским, Сувалкским и Гданьским воеводствами. Эти договоры предусматривали различные проекты сотрудничества в экономике, торговле и сельском хозяйстве, морском транспорте, международных коммуникациях, защите окружающей среды, культуре и науке, а также в спорте и туризме.

В 1993 г. было открыто Генеральное консульство Республики Польша в Калининграде, а в 1994 г. организован торгово-экономический отдел консульства. 1993 год был отмечен началом взаимных визитов, организацией конференций, выставок в Калининграде, Гданьске, Эльблонге, Ольштыне и Сувалках. В 1997 г. сеймик (региональный парламент) Ольштынского воеводства, а в 1998 г. сеймик Гданьского воеводства заключили с Калининградской областью соглашения о сотрудничестве.

После 1996 г. в «польско-калининградских отношениях» наступило некоторое охлаждение. Новый прорыв обозначился в 2001 г. с активизацией Совета по сотрудничеству. Тогда на июльской сессии в Калининграде были определены приоритетные направления деятельности совместных комиссий.

В последние годы важную роль в сотрудничестве с Калининградом играют Поморское и Варминско-Мазурское воеводства. В 2001 и 2002 гг. между ними и Калинин-

градской областью были подписаны соглашения о сотрудничестве в сфере местного самоуправления. Сотрудничество предусматривает, в частности, обмен опытом работы органов местного самоуправления, обмен информацией о местном и региональном законодательстве, регулирование деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе в торговле и туризме, инвестиции и функционирование свободных экономических зон, а также совместную организацию визитов, тренингов для работников местного самоуправления и т.д.

К 1993 г. вступили в силу соглашения между Гданьском и Калининградом и Ольштыном и Калининградом, а к 1994 г. аналогичный договор был подписан между Гдыней и Калининградом. В 1996 г. соглашение о партнерстве заключили Криница Морска и Балтийск. Двусторонние договоры подписаны между органами местного самоуправления Эльблонга и Балтийска, Ольштына и Калининграда, Эльблонга и Калининграда, Венгожева и Черняховска. В 1993 г. воеводские центры трудовой занятости в Гданьске, Эльблонге, Ольштыне и Сувалках заключили соглашение о сотрудничестве с подобной структурой в Калининградской области. В Гданьске и Гданьском порту были открыты представительства Калининградской области, а в Калининграде начало работу представительство Гданьского порта.

Наиболее важным институтом сотрудничества в рамках соглашения между Гданьским воеводством и Калининградской областью стали Балтийские экономические форумы «Сопот». Форумы собирали представителей правительств Польши и России, бизнес-сообществ и финансовых кругов, региональных властей, органов местного самоуправления. Дискуссии на семинарах касались в основном барьеров,

препятствующих ведению бизнеса, и путей их устранения. Фирмы из Калининграда и области участвовали в торговых ярмарках, организованных Международной гданьской ярмаркой совместно с выставочным комплексом «Гдыня-Экспо», а фирмы и предприятия из Гданьска, Слупска, Эльблонга — в выставках в Калининграде.

Благодаря сотрудничеству с западными партнерами центр занятости в Гданьске смог помочь соответствующим калининградским структурам в организации деятельности, подборе персонала и социальной поддержке.

В рамках сотрудничества на уровне местного самоуправления Староград Гданьский и Центральный район Калининграда ежегодно обмениваются учащимися. Преподаватели и сотрудники органов местного самоуправления посещают родственные организации. В Старограде Гданьском регулярно проходят встречи «Экономического форума Староград Гданьский — Калининград».

Основной инициатор культурного сотрудничества — Балтийский культурный центр в Гданьске, развивающий контакты между высшими учебными заведениями, средними и начальными школами. Особое развитие получило сотрудничество в рамках неправительственных организаций.

Сотрудничество между Гданьском и Калининградом в рамках проекта еврорегиона «Балтика», определяемого как «Малый Европейский союз вокруг Балтики», позволило установить многочисленные контакты между молодыми людьми, изучающими историю и современную жизнь соседей. Это помогает преодолевать исторически сложившиеся стереотипы в восприятии друг друга. В соответствии с графиком проводятся мероприятия, направленные на достижение устойчивого экономического

развития, охрану окружающей среды в приграничных районах, на создание благоприятных условий для сотрудничества в сферах здравоохранения, социального обеспечения и борьбы с преступностью.

Гданьск и Калининград взаимодействуют в рамках различных балтийских инициатив и программ, таких как Союз балтийских городов, «ВАСАБ 2010», Организация балтийских портов и др.

На наш взгляд, дальнейшее сотрудничество в пространственной системе «Трехградье — Калининград» будет развиваться по следующим направлениям.

Развитие транспортной инфраструктуры. Помимо существующих транспортных артерий, соединяющих Калининград и Гданьск, в скором времени должна открыться новая скоростная магистраль Гданьск–Калининград. Она станет частью панъевропейского коридора № 1А Рига–Калининград–Гданьск, который, в свою очередь, является частью «Виа Ганзеатика». Появляются возможности и для развития морских маршрутов, выполняемых малыми пассажирскими судами и паромными, в том числе маршрутов по Вислинскому заливу.

Из-за бурного развития трансграничного трафика между Калининградской областью и Польшей планируется развивать как морские, так и сухопутные пограничные переходы. Развитие трансграничной инфраструктуры частично финансируется и координируется в рамках программ ФАРЕ и ТАСИС. Дальнейшее развитие транспортных коммуникаций будет включать создание скоростного железнодорожно-морского коридора, совместную эксплуатацию аэропорта Ребехово, использование специализированных морских терминалов и портов. Возможно также развитие маршрута с использованием широкой железнодорожной колеи из Богачева близ Эльблонга, сопря-

женное с новой логистической концепцией Трехградья.

Развитие маршрута или бизнес-зоны вдоль международного транспортного коридора «Виа Ганзеатика» между Трехградьем и Калининградом.

Развитие сектора международных услуг, например, создание новых площадок для проведения конгрессов и конференций с соответствующим уровнем логистики и условиями размещения.

Сотрудничество морских промышленных компаний, верфей (производство буровых установок для разработки морских месторождений нефти), портов, судовладельцев — для организации совместных морских перевозок, рыболовного промысла и рыбопромышленного производства.

Развитие малых и средних предприятий, в том числе в пищевой индустрии.

Развитие инфраструктуры и условий для ведения бизнеса, в том числе сотрудничество в банковской и страховой сферах, открытие региональных представительств торгово-промышленных палат.

Открытие доступа на рынок рабочей силы как типичное продолжение политики открытости портовых городов.

Энергоснабжение, поиск альтернативных источников энергии: сотрудничество на завершающей стадии строительства ТЭЦ-2 в Калининградской области, в рамках Балтийского энергетического кольца, а также в добыче нефти на суше и на морском шельфе в Калининградской области и в ее транспортировке в Северный порт в Гданьске на Гданьский нефтеперерабатывающий завод.

Научное сотрудничество академических и исследовательских учреждений: стажировки, обмены, совместные научные проекты, публикации и т.д. Совместная работа в сферах новых технологий, информатики, телекоммуникаций, биотехнологий и др.

Сотрудничество институтов и учреждений культуры, проведение общепольских и общеевропейских фестивалей (особую роль здесь играет Балтийский культурный центр в Гданьске).

Защита и восстановление культурного наследия, передача опыта реконструкции старого Эльблонга и Гданьска Калининграду и Балтийску, совместные усилия по спасению кирх и замков, дворцов и парков.

Сотрудничество в сфере ремесла и прикладного искусства: обработка янтаря, декоративная керамика, художественная обработка стекла, витражного стекла и т.д.

Защита и рациональное использование окружающей среды. В первую очередь это касается Балтийского моря, Гданьской бухты и Вислинского залива.

Совместные действия на мировых рынках туризма: совместные туристические маршруты, например, смешанные маршруты суша–море или внутренние водные маршруты из Гданьска в Калининград через Эльблонг и Мальборк; веломаршруты вокруг территории Вислинского залива, из Гданьска в Калининград, затем в Хель и обратно в Гданьск; круизы вдоль побережья по ганзейским городам; развитие сети морских и речных портов; организация поездок по историческим и культурным местам; рекламная деятельность и создание туристских брендов.

Организация молодежных спортивных соревнований, парусных гонок в Гданьской бухте и Вислинском заливе, сотрудничество спортивных клубов.

Совместная организация регат парусных судов, таких как «Катти Сарк», морских фестивалей и других мероприятий регионального и европейского масштаба.

Активизация сотрудничества в еврорегионе «Балтика» за счет более широкого инвестирования в совместные проекты.

Развитие инициатив местного самоуправления: дальнейшее развитие демократических процессов, формирование благоприятного климата для решения социальных проблем.

Сотрудничество между неправительственными организациями в развитии гражданского общества.

Думается, что присутствие российского военного флота в Балтийске и создание военной базы НАТО в Гдыне может вызывать взаимную обеспокоенность. Однако хорошие политические отношения и отсутствие внешнего врага на Балтике вселяют уверенность, что сотрудничество военно-морских сил сможет стать фактором стабильности в Балтийском регионе. Возможно даже проведение ремонтных работ на российских судах на верфях в Гдыне.

Польская сторона поддерживает инициативы, направленные на ликвидацию экономических и цивилизационных барьеров между Калининградской областью и государствами региона, нынешними и будущими членами ЕС. Диспропорции в развитии смежных регионов могут привести к нежелательным явлениям, в том числе к снижению уровня безопасности.

По мнению калининградских экспертов, основными проблемами, препятствующими развитию сотрудничества, являются нестабильность федерального законодательства, не соответствующего интересам и ожиданиям региональных властей, слабость регионального бюджета, сращивание администрации и политической элиты региона. К этим проблемам можно добавить различие в направлениях региональной интеграции, которое может стать причиной политических разногласий, различия в жизненном уровне людей, не-

сходство исторического опыта и ментальности, разницу в системе социальных и региональных ценностей, несоизмеримую роль администрации, низкий уровень безопасности товарообмена. Следует также упомянуть все еще довольно ограниченную пропускную способность пограничных переходов и слабость транспортной инфраструктуры.

Фактором, благоприятствующим развитию регионального сотрудничества между Калининградом и Трехградьем, является эксклавное положение области. Инновации и стимулы развития могут быть быстро перенесены из Трехградья в Калининград и далее на восток.

Биполярная система «Трехградье — Калининград» в будущем сможет стать балтийской европлощадкой. Развитие этой системы поселений позволит внести весомый вклад в стабильное и устойчивое развитие сети городов вокруг южного побережья Балтики.

Реализация такой биполярной модели становится возможной благодаря продолжающимся позитивным изменениям во взаимоотношениях между ЕС и Россией. Дальнейший ее успех зависит от того, смогут ли Калининград и Трехградье воспользоваться преимуществами своего местоположения и нового геополитического климата вокруг Балтийской Европы. Это сложный и продолжительный процесс.

Миссия Калининграда и Трехградья важна для устойчивости и безопасности в масштабах всей Европы. Постепенное включение Калининградской области в процессы европейского сотрудничества могло бы стать чрезвычайно важным вкладом Польши в строительство нового европейского порядка.