

JAWATANKUASA PILIHAN KHAS PARLIMEN MENGENAI PERPADUAN DAN KHIDMAT NEGARA

PERPADUAN NEGARA DAN INTEGRASI NASIONAL

1. PENDAHULUAN

- 1.1 Peristiwa rusuhan kaum pada 13 Mei 1969 telah membuka mata pelbagai pihak tentang pentingnya usaha-usaha yang lebih serius diberikan tumpuan dalam menguruskan perbezaan serta sensitiviti yang terdapat dalam sebuah masyarakat majmuk seperti Malaysia.
- 1.2 Berikutan peristiwa 13 Mei 1969, Majlis Gerakan Negara (MAGERAN) telah ditubuhkan. Pada 1 Julai 1969, Jabatan Perpaduan Negara di bawah perintah MAGERAN telah diwujudkan bagi menangani isu-isu berhubung pembinaan semula perpaduan masyarakat di negara ini pada waktu itu. Selepas pembubaran MAGERAN, Majlis Penasihat Perpaduan Negara telah ditubuhkan iaitu pada 23 Februari 1971.
- 1.3 Tanggungjawab bagi memupuk dan memelihara perpaduan di antara kaum di negara ini terus

diletakkan di bawah Jabatan Perpaduan Negara. Di antara 1990 – 2004, Jabatan Perpaduan Negara telah diletakkan di bawah Kementerian Perpaduan Negara dan Pembangunan Masyarakat sebelum diletakkan semula di bawah Jabatan Perdana Menteri dengan nama Jabatan Perpaduan Negara dan Integrasi Nasional (JPNIN).

- 1.4 Dasar Ekonomi Baru (DEB) menerusi strategi serampang dua matanya iaitu menstruktur semula masyarakat dan membasmi kemiskinan, telah dilaksanakan untuk membetulkan aspek sosio-ekonomi dalam masyarakat. Penstrukturan semula dibidang politik turut dilakukan pada tahun 1974 menerusi pembentukan Barisan Nasional bagi menggantikan Parti Perikatan dengan tujuan untuk mengurangkan tindak-tanduk politik yang boleh memecahbelahkan rakyat.

2. DEFINASI

Bagi memahami secara lebih jelas tentang program-program Jabatan Perpaduan Negara dan Integrasi Nasional serta isu-isu perpaduan dan integrasi nasional,

beberapa konsep dan istilah yang berkaitan perlu difahami.

2.1 Perpaduan Negara

Satu keadaan di mana rakyat dari pelbagai kumpulan etnik, agama dan wilayah, hidup dengan aman sebagai satu bangsa yang bersatu dengan memberi komitmen yang penuh kepada identiti kebangsaan berlandaskan kepada Perlembagaan Persekutuan dan Rukun Negara.

(Mesyuarat Panel Penasihat Perpaduan Negara, Februari 1992)

2.2 Integrasi Nasional

Satu proses dinamik untuk merapatkan masyarakat negeri-negeri dalam Malaysia khususnya di antara negeri-negeri di Semenanjung dengan Negeri Sabah dan Sarawak, untuk membentuk satu Bangsa Malaysia yang mempunyai identitinya sendiri berteraskan Perlembagaan Persekutuan dan Rukun Negara.

(Jawatankuasa Integrasi Nasional, Jun 1991)

2.3 Bangsa Malaysia

Satu bangsa yang bersatu padu, mempunyai satu masa depan yang sama dan diperkongsikan.

Sejahtera dan bersatu padu di antara wilayah atau kumpulan etnik. Hidup dalam keadaan harmoni dan berkongsi dengan cara yang sebenar dan adil. Satu Bangsa Malaysia yang kesetiaannya, politik dan kebaktiannya tertumpu kepada bangsa tersebut.

(Tun Dr. Mahathir Mohamad, September 2003)

3. DASAR DAN PROGRAM JABATAN PERPADUAN NEGARA DAN INTEGRASI NASIONAL

- 3.1 Selepas peristiwa 13 Mei 1969, Kerajaan telah merangka dan memberi penekanan kepada beberapa dasar dalam bidang sosio-ekonomi yang menjurus kepada perpaduan dan keharmonian masyarakat pelbagai kaum serta integrasi nasional. Dasar-dasar yang dimaksudkan termasuklah Dasar Pendidikan Kebangsaan, Dasar Kebudayaan Kebangsaan dan Dasar Ekonomi Baru. Dasar-dasar tersebut telah diperkuatkan lagi dengan memperkenalkan ‘Rukun Negara’ sebagai ideologi kebangsaan dan usaha-usaha bagi mengurangkan tindak-tanduk politik boleh memecahbelahkan rakyat menerusi pembentukan ‘Barisan Nasional’. Sebagai tindakan susulan dalam memperlengkap dan memperkuatkan usaha pembentukan Bangsa

Malaysia, beberapa dasar lain telah dibentuk. Antaranya ialah Dasar Pembangunan Negara, Dasar Wawasan Negara dan Dasar Sosial Negara.

- 3.2 Pendirian Kerajaan telah ditegaskan lagi dalam pernyataan Wawasan 2020 seperti berikut:

'Malaysia tidaklah harus menjadi negara yang maju dari segi ekonomi semata-mata tetapi perlu merangkumi semua aspek. Kita hendaklah mencapai kemajuan sepenuhnya dari segi perpaduan negara dan kesepadan sosial, ekonomi, keadilan sosial, kestabilan politik, sistem pemerintahan, mutu kehidupan, nilai-nilai sosial dan kerohanian, selain mempunyai rasa bangga dan keyakinan akan bangsa sendiri.'

Menjelang tahun 2020, Malaysia harus menjadi negara yang bersatupadu, mempunyai masyarakat yang berkeyakinan, nilai moral dan etika yang kukuh, hidup secara demokratik, liberal dan bertolak ansur, penyayang, adil serta mempunyai penguasaan sepenuhnya terhadap ekonomi yang berdaya saing.

3.3 JPNIN melaksanakan fungsi dan tanggungjawab berasaskan kepada Visi, Misi dan Objektif seperti berikut:-

- 3.3.1 Visi: Menjadi sebuah agensi Kerajaan yang unggul dalam melahirkan Bangsa Malaysia yang bersatupadu, berwawasan dan berdayamaju;
- 3.4.2 Misi: Memupuk kesefahaman dan semangat muhibah melalui jaringan dan interaksi sosial ke arah pembentukan Bangsa Malaysia yang bersatupadu dan beridentiti nasional;
- 3.3.2 Objektif Umum: Memelihara, meningkat dan mengukuhkan perpaduan rakyat dan integrasi nasional selaras dengan dasar-dasar Kerajaan berlandaskan Perlembagaan Persekutuan dan Rukun Negara.
- 3.3.3 Objektif Khusus:
 - (a) Memupuk semangat perpaduan rakyat antara kaum dan sesame kaum serta mengukuhkan integrasi

nasional ke arah pembentukan Bangsa Malaysia yang bersatupadu;

- (b) Memperkasakan komuniti;
- (c) Mengukuhkan jaringan dengan agensi-agensi Kerajaan, NGO, sektor swasta serta agensi dan pertubuhan di peringkat antarabangsa;
- (d) Memperkuuhkan amalan dan penghayatan nilai-nilai murni serta semangat patriotisme di kalangan masyarakat;

3.4 Strategi-strategi yang digunakan bagi mencapai objektif yang dinyatakan adalah:-

- 3.4.1 Menggalakkan Perpaduan Masyarakat dan Integrasi Nasional;
- 3.4.2 Mencegah konflik antara kaum dan sesama kaum;

3.4.3 Menerapkan nilai-nilai kewarganegaraan ke arah pembentukan satu Bangsa Malaysia yang bersatupadu;

3.4.4 Mengesan dan menilai perhubungan antara kaum dan masyarakat;

3.4.5 Menyelaras program/aktiviti perpaduan dengan agensi Kerajaan, swasta dan lain-lain.

3.5 Pendekatan atau strategi di atas digunakan oleh Jabatan Perpaduan Negara dan Integrasi Nasional dalam pelaksanaan program dan aktiviti:-

3.5.1 Program Pengukuhan Perpaduan di kalangan rakyat menerusi pelbagai aktiviti dalam bidang:

- pendidikan;
- ekonomi;
- kesihatan dan alam sekitar;
- sukan;
- kebajikan;
- keagamaan;
- rekreasi;

- kesenian dan kebudayaan;
- keselamatan;
- sosial.

3.5.2 Program Pengukuhan Integrasi Nasional menerusi aktiviti-aktiviti:-

- Lawatan Integrasi Sempena Pembukaan Penggal Parlimen;
- Lawatan Integrasi Sempena Hari Kebangsaan;
- Lawatan Integrasi Sempena Hari Keputeraan Seri Paduka Baginda Yang Di Pertuan Agong;
- Lawatan Integrasi Sempena Pesta Keamatan;
- Lawatan Integrasi Sempena Hari Gawai;
- Titian Integrasi /Anak Angkat;

- Kursus Orientasi bagi pegawai-pegawai dari Semenanjung yang berkhidmat di Sabah dan Sarawak;
- Tambang Integrasi.
-

3.5.3 Program Patriotisme melalui aktiviti-aktiviti yang boleh membina jati diri serta semangat kecintaan kepada bangsa dan negara seperti aktiviti:-

- Kuiz Bina Bangsa;
- Debat Perpaduan;
- Kempen Kibar Jalur Gemilang;
- Pertandingan Lagu Patriotik;
- Kem Padu Anak Malaysia.

3.5.4 Program Promosi pula dibuat bagi memperluaskan hebahan kepada masyarakat agar kesedaran orang ramai

terhadap kepentingan perpaduan dan integrasi nasional akan sentiasa subur. Antara aktiviti di bawah program ini ialah:-

- Sayembara Cerpen Remaja Perpaduan;
- Majalah/Buletin Perpaduan;
- Bulan Perpaduan (bulan Mei)
- Brosur;
- Segmen di Media.

3.5.5 Terdapat juga agensi-agensi Kerajaan yang lain yang turut memainkan peranan dalam menyatupadu dan mengintegrasikan masyarakat di negara ini. Antaranya ialah ‘Rancangan Integrasi Murid Untuk Perpaduan oleh Kementerian Pelajaran Malaysia, Program Pertukaran/Silang Budaya oleh Kementerian Pelancongan, Kempen Budi Bahasa oleh Kebudayaan, Kesenian dan

Warisan serta Program Pembangunan Sukan Negara oleh Kementerian Belia dan Sukan

4. ISU-ISU PERPADUAN DAN INTEGRASI NASIONAL

Antara isu-isu yang berkaitan dengan perpaduan dan integrasi nasional di negara ini ialah:

- 4.1 Tindakan Kerajaan membantu kaum Bumiputera di dalam bidang sosio-ekonomi telah dilihat sebagai satu diskriminasi terhadap kaum-kaum lain;
- 4.2 Terdapat sebahagian dari kalangan penganut pelbagai agama di negara ini yang kurang sensitif (peka) dan bertoleransi telah menjaskankan keharmonian kaum di negara ini;
- 4.3 Kurangnya semangat patriotisme dan kesukarelaan di kalangan masyarakat boleh menjaskankan perpaduan kaum di negara ini;
- 4.4 Peningkatan kes-kes gejala sosial di kalangan remaja dan peningkatan kes-kes jenayah boleh mengugat keharmonian serta kesejahteraan masyarakat;

- 4.5 Pembangunan ekonomi yang tidak seimbang di antara wilayah khususnya Sabah dan Sarawak dengan negeri-negeri di Semenanjung Malaysia turut membantutkan kelancaran proses integrasi nasional;
 - 4.6 Fahaman politik yang melampau dan taksub telah membawa kepada perpecahan di kalangan masyarakat sesama atau antara kaum;
 - 4.7 Terdapatnya sekatan tertentu terhadap pergerakan yang bebas bagi rakyat Malaysia untuk memasukki Sabah dan Sarawak telah menjaskan proses integrasi nasional;
- 4.8** Media massa lebih gemar memberi liputan luas dan sensasi terhadap isu-isu perpaduan yang berbentuk negatif daripada mempromosi aspek-aspek positif di dalam perpaduan antara kaum.

5. PERATURAN-PERATURAN PERLU (RUKUN TETANGGA) 1975

Beberapa cadangan pindaan terhadap Peraturan-peraturan Perlu (Rukun Tetangga) 1975 perlu dibuat

bagi memantapkan lagi pelaksanaan Skim Rukun Tetangga di negara ini:-

- 5.1 Rukun Tetangga ditubuhkan tidak sahaja di kawasan bandar dan pinggir bandar tetapi diperluaskan juga ke kawasan-kawasan perladangan (seperti di Felda) serta di kawasan luar bandar yang berisiko tinggi;
- 5.2 Jawatankuasa Penyelaras Rukun Tetangga Peringkat Daerah diwujud dan dibenarkan membuka akaunnya sendiri;
- 5.3 Setiap sumbangan yang diberikan kepada tabung Rukun Tetangga bagi tujuan membiayai pelaksanaan aktiviti perpaduan hendaklah diberikan pelepasan cukai;
- 5.4 Perlantikan Ahli Jawatankuasa Rukun Tetangga mestilah terdiri daripada mereka yang:-
 - (i) tidak mempunyai pertalian keluarga;
 - (ii) bermastautin di dalam kawasan yang diberikan notis penetapan sebagai Kawasan Rukun Tetangga;

- 5.5 Di bawah Peraturan 7(3)(c), kadar hukuman denda yang boleh menyebabkan seseorang itu hilang kelayakan untuk dilantik sebagai Ahli Jawatankuasa Rukun Tetangga dipinda dari lima ratus ringgit (RM500.00) kepada dua ribu ringgit (RM2,000.00);
- 5.6 Cuti Tanpa Rekod secara mandatori diberikan kepada seseorang yang berkhidmat dengan swasta atau Kerajaan apabila beliau diarahkan mengikuti sebarang kursus yang berkaitan dengan tugasnya sebagai Ahli Jawatankuasa Rukun Tetangga;
- 5.7 Satu peraturan baru (tambahan) di bawah Peraturan 5(5) dicadangkan iaitu, seorang Pengarah boleh pada bila-bila masa sahaja mengarahkan secara bertulis kepada sesuatu Jawatankuasa Rukun Tetangga untuk mengadakan mesyuarat;
- 5.8 Skim Rondaan Sukarela yang sedang dilaksanakan diseluruh negara juga memerlukan beberapa pengubahsuaian. Antaranya ialah:-

- (i) Mewujudkan satu skim perlindungan insuran secara kelompok kepada para peronda di bawah Skim Rondaan Sukarela;
- (ii) Peronda yang bertugas selama empat (4) jam atau lebih secara berterusan, layak diberi pelepasan dari bertugas atau cuti tanpa rekod;
- (iii) Ahli-ahli Rukun Tetangga wanita tidak dibenarkan menjadi peronda sukarela di bawah Skim Rondaan Sukarela.

6. PENUTUP

- 6.1 Selepas 36 tahun peristiwa hitam 13 Mei berlalu, usaha-usaha bagi mengukuhkan lagi perpaduan kaum masih diteruskan. Perpaduan yang jitu masih lagi dicari dan pembentukan Bangsa Malaysia tetap menjadi satu agenda utama negara.
- 6.2 Sekiranya soal perpaduan ini tidak diberikan perhatian dan perhubungan masyarakat sentiasa dalam keadaan yang tegang, maka sudah pasti negara berada dalam keadaan goyah dan tidak stabil. Keadaan ini boleh menjaskan kerancakan

pembangunan ekonomi negara dan hasrat untuk menjadikan Malaysia sebagai sebuah negara maju pada tahun 2020 sudah pasti terbantut.

Jabatan Perpaduan Negara dan Integrasi Nasional
Malaysia

Bertarikh: 12 April 2005.