



Ростовская область. Краткая характеристика

Ростовская область, как административная единица, образована в соответствии с постановлением ЦИК СССР от 13 сентября 1937 года. На территории Ростовской области площадью 100,9 тыс. кв. км могли бы разместиться три таких государства, как Бельгия, Голландия и Дания вместе взятые.

В состав Ростовской области входят 55 административно-территориальных образований: 12 городских округов и 43 муниципальных района.

В Ростовской области 22 города. Областной центр г. Ростов-на-Дону, является также административным центром Южного федерального округа. В городе проживает около 1060 тыс. человек, в том числе почти 770 тыс. избирателей. Среди других субъектов Российской Федерации область выделяется высоким научно-производственным, ресурсным и финансовым потенциалом.

Выгодное экономико-географическое положение (связь центра России с Северным Кавказом и Закавказьем), высокая обеспеченность трудовыми ресурсами, хорошо развитая транспортная инфраструктура. По темпам экономических преобразований и объемам выпуска товаров и услуг, область занимает одну из ведущих позиций как в Южном федеральном округе, так и в России.

Население области 4334,4 тыс. человек. Две трети из них городские жители. Плотность населения 43,9 чел. на 1 кв. км. В списки избирателей по Ростовской области внесено 3273,3 тыс. избирателей.

Многонациональность - историческая черта региона. На Дону живут представители около 100 национальностей. Русские составляют 90% населения области, украинцы - 3,4%, армяне - 1,8%, белорусы - 0,9%, татары и чеченцы по - 0,4%.

В области действуют 553 религиозные организации, представляющие 47 конфессий. Наиболее крупные из них: Русская Православная церковь, мусульмане, иудеи, евангелисты, христиане-баптисты.

В главном управлении Министерства юстиции РФ по Ростовской области зарегистрировано 36 региональных отделений федеральных политических партий. Из них наиболее влиятельные - «Единая Россия», «КПРФ», «ЛДПР», «Яблоко», «СПС». Важную роль в политической жизни региона играет казачество. Десять казачьих атаманов и старшин избраны главами городов и районов области.

Из истории выборов на Дону

Дон - это уникальная земля, где на протяжении многих веков смешивались разные культуры, создавались разнообразные формы управления. Демократия здесь имеет давние традиции. Еще в древнем городе Танаисе, в третьем веке до нашей эры, греки и местное население решали все главные вопросы на городском собрании и ежегодно выбирали городской магистрат. Несколько веков насчитывает бесценный опыт казачества, избиравшего атаманов на Войсковом и станичных кругах.



Казачий Круг.

На территории нашей области с восемнадцатого века развивается городское самоуправление. Екатерина II в 1779 году пожаловала городу Нахичевани-на-Дону демократические привилегии, которых не имел ни один город России.



Городская Дума Нахичевани. 1886 год.



Земская, городская, судебная и военная реформы второй половины XIX века дали мощный толчок формированию избирательного права России. Создание Государственной Думы в 1905 году способствовало развитию избирательной системы, хотя закон о выборах оставался сложным и запутанным, предполагая многоступенчатые выборы и сословные ограничения. На Дону образовали 9 округов для проведения выборов. Среди избранных депутатов были землевладельцы, станичные атаманы, судьи, учителя, агрономы.



В.А. Харламов, депутат Государственной Думы России I–IV созывов, активно участвовавший в разработке законопроектов, относящихся к казачьим войскам. 1906 год.

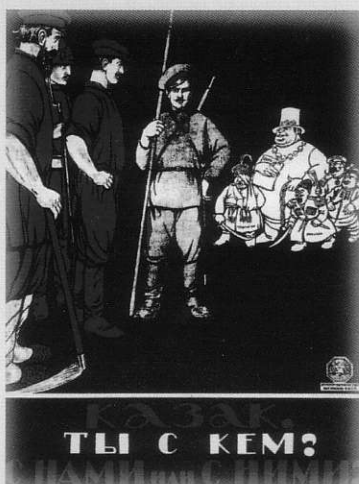
После Февральской революции 1917 г. население Дона активно участвовало в выборах Учредительного собрания и Городских дум, которые впервые проводились тайным голосованием на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права.

Возродилось право Казачьего Круга избирать Войскового атамана.



Донской Войсковой атаман А.М. Каледин, избранный Большим Кругом в 1917 году.

После установления советской власти и упразднения сословий, участие населения в избирательном процессе стало не выражением гражданской воли, а как бы проверкой на политическую лояльность.



Плакат «Казак, ты с кем?»

В течение советского периода работа по организации и проведению выборов на Дону, как и во всей стране, осуществлялась партийными органами. Роль избирательных комиссий была незначительной, они формально подвели итоги голосования.



В начале 90-х годов при организации выборов ведущую роль играли Областной совет народных депутатов и Администрация Ростовской области. Избирательные комиссии формировались только на период выборов. Не имея финансовых, материально-технических, кадровых ресурсов, Избирательные комиссии области по выборам разных уровней нарабатывали первичный опыт организации альтернативных демократических выборов.



Современная система выборных органов государственной
власти и местного самоуправления,
в избрании которых участвуют избиратели
Ростовской области



Создание новой системы избирательных комиссий Ростовской области

С 1995 года, в соответствии с новым федеральным избирательным законом от 6 декабря 1994 г. № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», полномочия по организации избирательного процесса были перераспределены. Органы государственной власти и местного самоуправления сохранили функции формирования избирательных комиссий, создания материально-технической базы выборов, обеспечения общественного порядка в период их проведения и т.п. Значительно возросли полномочия избирательных комиссий, которые стали играть решающую роль в обеспечении важнейших конституционных прав граждан Российской Федерации – права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Создается система избирательных комиссий Ростовской области. Среди субъектов Российской Федерации Ростовская область одной из первых закрепила в своем Уставе особую роль Избирательной комиссии Ростовской области (далее – Комиссия) как органа, независимого от исполнительной и законодательной государственной власти, обладающего правом законодательной инициативы и обеспечивающего реализацию гарантий избирательных прав граждан на базе федерального и областного законодательства при проведении выборов и референдумов всех уровней.

Законодательное Собрание Ростовской области в июне 1995 г. приняло «Положение об Избирательной комиссии Ростовской области», а в 1997 году – Областной закон «Об Избирательной комиссии Ростовской области». Комиссия стала постоянно действующим государственным органом, со статусом юридического лица, действующим на основе гласности и коллегиальности. Ее состав из 14 человек был сформирован на паритетных началах Законодательным Собранием и Главой администрации Ростовской области.

7 июня 1995 года на первом заседании Избирательной комиссии Ростовской области тайным голосованием избраны: Председатель – С.В. Юсов, заместители Председателя – А.Ф. Городецкий и В.А. Селезнев, секретарь – Г.П. Музыкин, члены комиссии: В.В. Ванин, В.Е. Дерябкин, З.П. Еременко, А.Ф. Моисеев, И.В. Молчанова, С.Д. Никонов, Н.Ж. Романенко, Н.М. Тапчанян, В.М. Цхяев, А.А. Черкасов.



Заседание первого состава Избирательной комиссии Ростовской области (1995 г.).

Решения Комиссии, в пределах полномочий по федеральному законодательству, стали обязательными не только для нижестоящих комиссий, но и для государственных и муниципальных органов. Также у избирательных комиссий появилось право составлять протоколы об административной



ответственности за нарушения избирательного законодательства, отменять решения нижестоящих комиссий на любых выборах органов государственной власти и местного самоуправления. Комиссия на нормативной основе получила возможность самостоятельно формировать свое штатное расписание. Деятельность членов комиссии и специалистов аппарата при этом финансировалась из средств федерального и областного бюджета.



Члены Избирательной комиссии Ростовской области 1999 и 2004 гг. с представителями Администрации, Законодательного Собрания Ростовской области, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

В верхнем ряду (слева направо): Приймаков А.Г., Музыкин Г.П., Никонов С.Д., Некрасов В.А., Шапошников Э.М., Мирошниченко Ю.В., Ванин В.В., Моисеев А.Ф., Щербаченко Т.В., Цхяев В.М., Нестеренко И.П.

В нижнем ряду (слева направо): Городецкий А.Ф., Романенко Н.Ж., Шапиев С.М. – член Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации, Беляев Н.Ф. – первый заместитель председателя Законодательного Собрания Ростовской области, Юсов С.В., Усачев В.В. – первый заместитель Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области, Епифанцев С.Н. – главный федеральный инспектор по Ростовской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, Розин М.Д., Еременко З.П.

Комиссия стала контролировать исполнение законодательства о выборах, координировать работу избирательных комиссий, распределять денежные средства, выделяемые на проведение выборов, организовывать мероприятия по повышению правовой культуры избирателей, издавать методическую и агитационную литературу.

Состав Избирательной комиссии изменился в 1999 году. При ее новом формировании вместо В.А. Селезнева заместителем Председателя Комиссии избран М.Д. Розин, членами комиссии избраны: А.Г. Приймаков, Э.М. Шапошников, Ю.В. Мирошниченко. В 2004 г. членами комиссии избраны: В.А. Некрасов, И.Н. Нестеренко и Т.В. Щербаченко, секретарем Комиссии – Н. Ж. Романенко. В составе Комиссии представлены четыре политических партии и шесть общественных организаций. В Комиссии работают доктор наук, два кандидата наук, Герой Социалистического Труда и заслуженный юрист Российской Федерации.

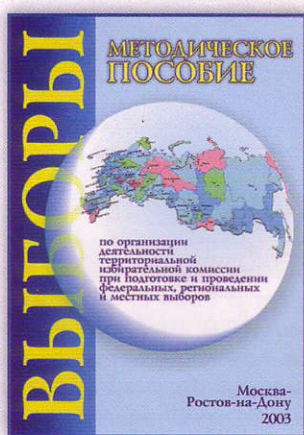
Возрастает профессионализм членов окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий. С 1995 г. последовательно создается система обучения на областных двух-, трехдневных семинарах председателей, секретарей, главных бухгалтеров окружных и территориальных избирательных комиссий, на зональных семинарах-практикумах членов участковых избирательных комиссий. В обучении используются активные формы: деловые и ролевые игры, практические занятия, обучающее тестирование, анализ нештатных ситуаций, обмен опытом работы.



Повышению качества проведения семинаров способствовало выступление на них секретаря ЦИК России О.К. Застрожной, членов ЦИК России В.И. Бутаева, Е.П. Дубровиной, Э.Л. Ермаковой, С.М. Шапиева, сотрудников Аппарата ЦИК России Ю.А. Веденева, В.А. Климова, Н.И. Рауткиной, Л.А. Чепур, ведущих ученых и политиков Дона.



Комиссия, используя опыт избирательных комиссий городов Таганрога, Азова, Новочеркасска и Шахт, с помощью редакции Всероссийского журнала «Местная власть» в 1998 году издала пособие с практическими рекомендациями для организаторов выборов. Это было первое в России пособие, подробно раскрывающее технологию подготовки выборов на всех стадиях работы участковой избирательной комиссии. В 2000 году это пособие, а также его электронная версия, подготовленная совместно с Институтом развития избирательных систем, представляющим в России Международный фонд избирательных систем, было направлено в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.



В 2000 году по распоряжению Председателя ЦИК России А.А. Вешнякова авторским коллективом Комиссии было разработано «Методическое пособие для территориальной (муниципальной) избирательной комиссии по подготовке и проведению выборов». Впервые в России систематизировался и обобщался практический опыт работы территориальных избирательных комиссий. При участии специалистов ЦИК России в 2003 г. это пособие было доработано и направлено во все субъекты Российской Федерации.



С приданием территориальным избирательным комиссиям статуса действующих на постоянной основе, возложением на них функций формирования участковых избирательных комиссий и назначения председателей этих комиссий усиливается роль территориальной избирательной комиссии как ключевого, координирующего звена,



Организаторы выборов из дальнего зарубежья смотрят методическое пособие для участковых избирательных комиссий.

нацеленного на эффективную организацию деятельности участковых избирательных комиссий.

С 2004 года 52 председателя территориальных избирательных комиссий работают на штатной основе. Это решение обеспечило прорыв в организации работы территориальных избирательных комиссий, возглавляемых профессионалами, прошедшими обучение и аттестацию.

Комиссия перенесла значительную часть работы по обучению участников избирательного процесса в территориальные избирательные комиссии. Началась работа в территориях по подготовке резерва кадров участковых избирательных комиссий и по правовому просвещению избирателей



Участники семинара председателей территориальных избирательных комиссий. Май 2004 г.

в межвыборный период, что особенно важно в условиях постоянно совершенствующегося законодательства о выборах.



Комиссией и территориальными избирательными комиссиями последовательно осуществляется работа по привлечению молодежи к организации выборов. Как результат, на выборах органов местного самоуправления по сравнению с 2001 годом число молодых членов участковых избирательных комиссий выросло в два раза, и в настоящее время каждый шестой член комиссии имеет возраст до 30 лет. Впервые в городах Ростове, Новочеркасске, Зернограде, Таганроге, Шахтах были сформированы молодежные участковые избирательные комиссии. На выборах органов местного самоуправления в 2004-2005 годах в Ростовской области работало уже 57 молодежных избирательных комиссий.



Молодежная участковая избирательная комиссия, г. Новочеркасск, 2005 г.

Комиссией предпринимаются шаги, направленные на то, чтобы молодые люди активно действовали как участники избирательного процесса в качестве членов избирательных комиссий, наблюдателей за выборами, кандидатов в органы власти. С этой целью проводятся семинары, заседания политклубов, встречи членов избирательных комиссий с молодежью, выпускаются методические материалы и плакаты.



Плакат, выпущенный Избирательной комиссией Ростовской области к выборам в Думу г. Ростова-на-Дону в 2005 году.



Избирательные комиссии — организаторы выборов

За последние 10 лет трижды проводились выборы Президента России и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, дважды - выборы Главы Администрации (Губернатора) области и депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, трижды - выборы органов местного самоуправления. Кроме того, проведено более 50 дополнительных и повторных выборов депутатов различных уровней и глав муниципальных образований.



Избирательная комиссия Ростовской области планирует проведение выборов органов местного самоуправления. 2000 г.

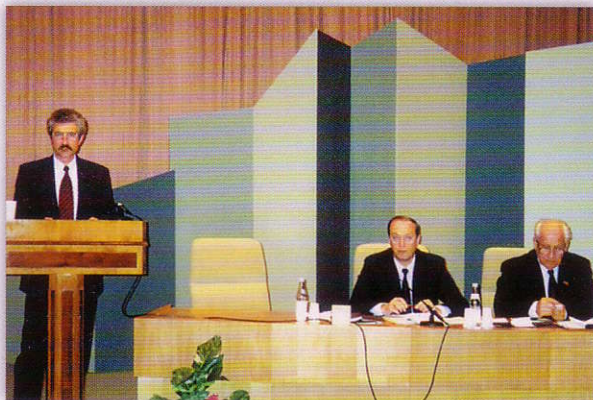
Профессионализм членов избирательных комиссий области, четкое обеспечение соблюдения избирательного законодательства способствовали тому, что работа по организации выборов была проведена успешно без каких-либо серьезных нарушений. За 10 лет по избирательным спорам в судах разных инстанций с участием представителей Избирательной комиссии Ростовской области рассматривалось более 140 дел, из них 40 судебных заседаний проведено в Верховном суде Российской Федерации. Все судебные инстанции признали решения Комиссии полностью соответствующими закону.



Перед началом заседания Верховного суда России (май 1997 г.).

На переднем плане (слева направо): С.В. Юсов - Председатель Избирательной комиссии Ростовской области; А.А. Гладкий - начальник юридического отдела ИКРО; Л.А. Иванченко - экс-кандидат на должность Губернатора Ростовской области. Стоят: А.А. Смирнов - советник ЦИК России; В.Г. Соловьев - член ЦИК России от КПРФ с правом совещательного голоса. Во втором ряду: С.Г. Кузнецов - зам. Губернатора Ростовской области; В.А. Строкань - адвокат, представляющий интересы третьей стороны; О.Л. Никитина - корреспондент телерадиокомпании «Дон-ТР»; Р.В. Кузнецова - консультант ЦИК России.

Практически каждые выборы проводились по обновленному избирательному законодательству. Члены Комиссии и ее специалисты активно участвовали в процессе законотворчества. В составе рабочей группы Законодательного Собрания Ростовской области они разработали более тридцати нормативно-правовых актов по вопросам, связанным с проведением региональных и местных выборов и референдумов. Председатель Комиссии С.В. Юсов дважды выступал по совершенствованию федерального избирательного законодательства на Парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. В адрес ЦИК России Комиссия направила более шестидесяти предложений, связанных с реформированием действующих федеральных норм. Ряд из них нашел закрепление в новеллах избирательного законодательства.



С.В. Юсов на Парламентских слушаниях.

Чистота проведения выборов во многом зависит от законности ведения кандидатами предвыборной агитации. Общество, признав необходимость значительных расходов кандидатов на выборы, потребовало проводить жесткую регламентацию этого процесса правовыми средствами, с максимальной гласностью в расходовании средств кандидатами. Для осуществления этого контроля при Комиссии в 1997 году образована контрольно-ревизионная служба. В 1998 году произошел первый в России прецедент, когда по представлению окружной избирательной комиссии суд отменил регистрацию двух кандидатов в депутаты Законодательного Собрания области за использование средств для агитации не из избирательных фондов. В Комиссии создается система контроля за порядком формирования и расходования избирательных фондов кандидатов, которая рекомендована ЦИК России для использования в субъектах Федерации.



В 2001 году Комиссией разработан и положительно зарекомендовал себя программный продукт «Чистый Дон», позволяющий эффективно обеспечивать контроль за законностью распространения агитационных материалов кандидатов.



Обеспечению гласности, достоверности, оперативности и полной информации о выборах способствовало создание Государственной автоматизированной системы «Выборы», объединившей все муниципальные образования области с компьютерным центром Комиссии. Это позволило многократно ускорить предварительное подведение итогов голосования. Начиная с 1995 года, появилась возможность предварительные результаты выборов объявлять утром следующего дня после выборов, что ранее казалось совершенно неосуществимым. На сайте Комиссии в режиме реального времени стала размещаться и обновляться информация о выдвижении и регистрации кандидатов, данные об активности избирателей, итоги выборов, аналитические материалы и сравнительные таблицы. Сайт стал популярным среди ученых, журналистов и избирателей.

Ресурсы ГАС «Выборы» активно используются для обновления списков избирателей и формирования единственной в России информационно-правовой базы области, которая содержит около 400 тысяч нормативно-правовых документов муниципальных образований. Тридцать девять федеральных и областных ведомств используют электронную почту ГАС «Выборы» в качестве средства пересылки служебной документации в органы местного самоуправления. Среднегодовой объем передачи насчитывает более 210 тыс. страниц.



Оборудование для проведения выборов, изготовленное по заказу Избирательной комиссии Ростовской области.

Организация выборов на избирательных участках во многом зависит от технологического оборудования, обеспечивающего удобство работы участковых избирательных комиссий и процесса голосования избирателей. На основе изучения отечественного и зарубежного опыта, анкетирования более чем 2500 участковых избирательных комиссий были спроектированы и изготовлены кабины для тайного голосования, стационарные и переносные урны, указатели, информационные стенды. Оборудование, изготовленное Облизбиркомом, экспонировалось на выставке в ЦИК России и получило положительные отзывы.



Избирательная комиссия Ростовской области и политические партии Дона

Реализации демократических основ выборов во многом способствует деятельность политических партий. В частности, реализация принципов открытости и гласности избирательного процесса обусловлена выполнением партиями целей и задач, определенных Федеральным законом «О политических партиях». Установлению конструктивного диалога с избирателями не только накануне выборов, но и в межвыборный период, была посвящена ни одна встреча членов Облизбиркома с представителями политических партий. В 1997 году Комиссией был проведен первый в России региональный семинар «Избирательные комиссии и общественные объединения: повышение активности и правовой культуры избирателей». Определению путей вовлечения молодежи в общественно-политическую жизнь региона посвящены заседания политклуба РГУ, клубов молодых избирателей на базе библиотек области к участию в заседаниях которых привлекались представители молодежных отделений партий. Так, в мае 2000 года состоялся очередной «круглый стол» по теме: «Проблемы гражданского выбора молодежи Дона и молодежные движения». Этому же была посвящена встреча Председателя Комиссии С.В. Юсова с политическими партиями в 2004 году.

В работе избирательных комиссий всех уровней принимают участие и представители от политических партий. Росту уровня их компетенции и профессионализма способствуют семинары и консультации, проводимые Комиссией. Причем, практика такой работы получила распространение и на муниципальном уровне в форме проведения кустовых семинаров с участием членов Облизбиркома.

Кроме того, накоплен опыт совместного нормотворчества политических партий и организаторов выборов. Обсуждению законопроекта «О политических партиях» была посвящена конференция «Развитие избирательного законодательства и роль политических партий в региональных выборах» (2001 год), проводимая Избирательной комиссией Ростовской области при содействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Международного республиканского института.



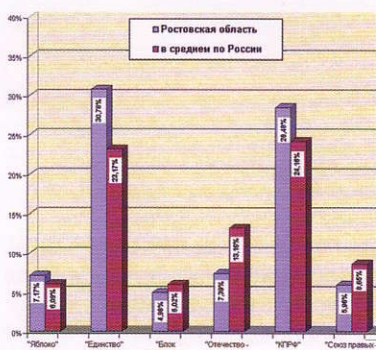
На трибуне - заместитель Губернатора Ростовской области С.Г. Кузнецов. В президиуме (слева направо): М.Д. Розин - заместитель Председателя Избирательной комиссии Ростовской области; Н.С. Слепцов - заместитель полномочного представителя Президента РФ в ЮФО; Е.П. Дубровина - член ЦИК России, руководитель рабочей группы ЦИК России по подготовке проекта Федерального закона «О политических партиях»; А.А. Вешняков - председатель ЦИК России.



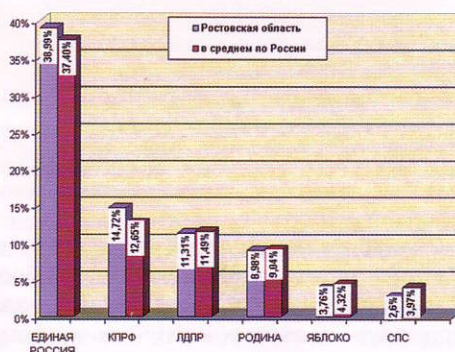
Представители региональных отделений политических партий и областных СМИ, подписавшие «Воззвание...» 2003 г.

Большое внимание Избирательная комиссия Ростовской области уделяет вопросам разъяснения политическим партиям основ выборного законодательства. Перед каждыми выборами при Комиссии функционируют консультационно-экспертные пункты, проводят семинары. В 2000 году совместно с Международным Республиканским институтом (США) Комиссия провела двухдневный семинар по теме: «Особенности Федерального законодательства о досрочных выборах Президента Российской Федерации».

В 2003 году Избирательная комиссия Ростовской области провела конференцию «Политические партии и средства массовой информации в избирательном процессе. Новое в законодательстве о выборах». Итогом ее работы стало подписание участниками конференции «Воззвания к региональным отделениям политических партий, кандидатам в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, средствам массовой информации и другим участникам избирательного процесса Ростовской области», призывавшего участников избирательного процесса руководствоваться принципами нравственности и законности, отказаться от использования «грязных технологий» в период выборов.



Процент голосов, поданных за ведущие политические партии на выборах депутатов Государственной Думы третьего созыва (1999 г.).



Процент голосов, поданных за ведущие политические партии на выборах депутатов Государственной Думы четвертого созыва (2003 г.).



Информирование и правовое просвещение избирателей

До 1995 года правовое просвещение избирателей составляло часть идеологической работы партийных структур. Во многом такая ситуация была обусловлена тем, что избирательные комиссии действовали на общественных началах и только в период выборов.

В феврале 1995 года Указом Президента Российской Федерации принята «Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации», определившая это направление как стратегическое.

В августе 1995 года Комиссия разработала «Программу повышения правовой культуры избирателей и участников избирательного процесса Ростовской области на 1996 год», а затем первую региональную «Программу повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Ростовской области на 1997-2001 годы», одобренную постановлением Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области В.Ф. Чубом. Аналогичных программ в других регионах в тот период еще не было.

Постепенно складывается система непрерывного правового просвещения и информирования избирателей, включающая взаимодействие со средствами массовой информации, учреждениями культуры и образования, которая получила дальнейшее развитие в «Комплексе мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовому просвещению избирателей в Ростовской области на 2002-2006 годы».

Учитывая, что основную информацию о выборах избиратели получают из средств массовой информации, в ноябре 1996 года Комиссия впервые в России организовала в г. Ростове-на-Дону семинар «Средства массовой информации и выборы». С этого времени формируется система информирования избирателей через средства массовой информации.



Слева направо: Е.А. Корнилов - председатель Ростовской областной организации Союза журналистов России; С.В. Юсов - председатель избирательной комиссии Ростовской области; М.М. Бондаренко - пресс-секретарь избирательной комиссии Ростовской области.

Облизбирком регулярно проводит семинары с главными редакторами СМИ и журналистами, освещающими выборы, пресс-конференции, брифинги с разъяснением избирательного законодательства, избирательных процедур, правовых и этических норм ведения предвыборной агитации для журналистов, освещающих выборы. Региональные и местные СМИ стали подробно информировать избирателей о новеллах федерального и областного избирательного законодательства. Практически на всей территории области для разных возрастных групп транслировались теле- и радиоролики информационно-просветительского характера. На телестудии



ГТРК «Дон-ТР» состоялось ток-шоу «Молодежь и политика: за и против!» с участием председателя ЦИК России А.А. Вешнякова. Специально для молодежи Комиссией выпущены видеофильмы: «Что может депутат?», «Выборы», «Профессия: Президент».



Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А.А. Вешняков ставит автограф на своей статье в журнале «Ваш выбор», г. Ростов-на-Дону, 2002 г.

Особая роль в информировании и просвещении молодых избирателей отводится издательским проектам. Комиссией совместно с редакцией Всероссийского журнала «Местная власть» издается единственный в России молодежный общественно-политический журнал по правовому просвещению «Ваш выбор» («Мой голос»).

С 1997 года Облизбирком совместно с Ростовской областной организацией Союза журналистов России для повышения профессионализма журналистов и объективности освещения выборов ежегодно проводит Вседонской конкурс журналистов «Демократия и выборы». На аналогичном конкурсе, проводимом ЦИК России, журналисты области три раза были призерами.

Комиссии в тесном взаимодействии с министерством культуры области удалось перейти от разовых мероприятий и акций к системе работы учреждений культуры по правовому просвещению избирателей. В результате дворцы культуры, клубы, библиотеки, музеи, стали активно использовать свой потенциал для информирования и правового просвещения избирателей как в период избирательных кампаний, так и в межвыборный период.

В Областном доме народного творчества создан единственный в стране методический кабинет по работе учреждений культуры с избирателями. Работает постоянная выставка, раскрывающая формы и опыт работы. Кабинет проводит учебу и консультации для работников территориальных избирательных комиссий и отделов культуры городов и районов области, а также выпускает материалы и рекомендации по избирательной тематике.

Комиссия с 1998 г. проводит ежегодный конкурс «Наш выбор – наша судьба!» оценивающий работу творческих коллективов и домов культуры и клубов в целом по правовому просвещению избирателей. Показ выступлений лучших коллективов агитбригад проходит во всех городах и районах области. Так в дни подготовки и проведения только выборов Президента России в 2004 г. творческими коллективами клубов области дано 4560 выступлений и концертов.





Секретарь ЦИК России О.К. Застрожная изучает выставку в методическом кабинете по работе учреждений культуры с избирателями. Декабрь 2002 г.

При поддержке Избирательной комиссии библиотеки области стали центрами правового просвещения избирателей. В целях выявления новых резервов, изучения и распространения накопленного опыта, Избирательная комиссия провела два конкурса среди библиотек области по организации правового просвещения избирателей. При библиотеках работают клубы молодого избирателя, проводятся встречи с политиками, учеными, председателями территориальных и участковых избирательных комиссий, работают тематические книжные выставки.

Изучение исторических корней демократии, современных форм государственной власти и местного самоуправления на Донской земле играет большую роль для понимания гражданами значения органов власти и роли народа в их избрании. Эту большую работу с избирателями ведут донские музеи.



Губернатор Ростовской области В.Ф. Чуб и Председатель Избирательной комиссии С.В. Юсов открывают выставку «Местное самоуправление на Дону» в Ростовском областном музее краеведения. Ноябрь 2000 г.

В 1998 году Комиссией совместно с Областным музеем краеведения была организована выставка «Выборы, политическая агитация: история и современность», которую посетили свыше 4 тысяч человек. Это первый в России опыт использования потенциала музеев в политическом просвещении избирателей. Позже было организовано еще восемь выставок в музеях области.



Инсценировка «Выборы атамана» в Ростовском областном музее краеведения. 2000 г.

Большим вниманием молодежи пользовалась выставка «От первого атамана до первого губернатора», экспозиция которой показывала историю власти на Дону от первого атамана Сары-Азмана, известного по письменным источникам XVI века, до первого избранного Губернатора Ростовской области В.Ф. Чуба. В открытии выставки участвовали член ЦИК России В.И. Бутаев и заместитель Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области А.И. Бедрик.

Избирательная комиссия Ростовской области при поддержке Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России в ноябре 2004 г. провела выставку в Центральном музее современной истории России (г. Москва) из фондов Ростовского областного музея краеведения «Демократические традиции донского казачества». Экспозиция показала эволюцию своеобразной казачьей демократии с шестнадцатого века



«...Эта выставка будет способствовать разрушению мифов о том, что в России нет прочных корней демократии. Эти корни были заложены в Танаисе, недалеко от Ростова-на-Дону, еще в III веке до нашей эры. И мы должны знать свою историю, сопоставляя с ней, анализируя то, что делается сейчас». (Из выступления Председателя Центральной избирательной комиссии А.А. Вешнякова на открытии выставки «Демократические традиции донского казачества» в Государственном Центральном музее современной истории России. Москва, 11 ноября 2004 г.).

до наших дней, познакомила избирателей с многовековыми демократическими традициями на Дону.

Выставка стала событием действительно российского масштаба. В ее открытии приняли участие Председатель Центральной избирательной



комиссии Российской Федерации Вешняков А.А., члены ЦИК России, Председатель комитета по делам Федерации и региональной политики Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.И. Казаков, депутаты Государственной Думы, председатель московского землячества «Ростовчане», Префект Юго-Восточного округа в ранге министра Правительства города Москвы В.Б. Зотов, заместитель Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области С.Г. Кузнецов, заместитель Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области - руководитель представительства Администрации области при Правительстве РФ, Войсковой Атаман Войскового казачьего общества «Всеволокное Войско Донское» В. П. Водолацкий, политики и ученые.

Экспозиции выставок в музеях по избирательной тематике посетило более 100 тысяч избирателей и учащихся Ростовской области.

Особое внимание Комиссия уделяет работе с молодежью, так как каждый пятый избиратель в Ростовской области моложе 30 лет. В этой работе у Комиссии на первый план ставится не обучение, а поэтапное вовлечение молодежи в общественно-политическую деятельность.



Презентация второго издания книжки-раскраски «Путешествие инопланетяничка в России» в 3«В» классе школы №80 г. Ростова-на-Дону. 2003 г.

Следуя принципу необходимости обучать азам демократии с раннего детства, Избирательная комиссия Ростовской области в 2001 году издала для детей старшей группы детского сада и начальной школы книжку-раскраску «Путешествие инопланетяничка в России. Зачем нужны выборы?». Это первое такого рода издание в России, а по сведениям Международного фонда избирательных систем - и в мире. В книге рассказывается о демократии: как народ управляет государством, выбирая своих представителей, кто в нашей стране принимает законы, как законы проводятся в жизнь, кто отвечает за их соблюдение. В конце книжки приводятся правила проведения увлекательной игры «Выборы правителя волшебной страны».



Победители областной олимпиады школьников по граждановедческим дисциплинам и избирательному праву, г. Ростов-на-Дону, март 2005 г.



В старших классах формируются знания о структуре, деятельности и путях формирования всех звеньев власти. Поэтому в помощь учителям и учащимся Комиссия издала книги-пособия: «Власть Ростовской области: правовые основы формирования и деятельности», «Самоуправление на Дону. Двадцать три века истории выборов» и набор наглядных пособий «Демократия и выборы на Дону: история и современность».

Особой популярностью у школьников пользуются конкурсы сочинений «Если бы мэром выбрали меня», областные олимпиады школьников по избирательному праву, проводимые совместно с Министерством общего и профессионального образования области.

С 1998 г., обычно перед федеральными или региональными выборами, в школах области проводится масштабная акция «Голосует молодежь». По специально подготовленным рекомендациям избираются органы ученического самоуправления и городские молодежные думы. Процедура этих выборов максимально приближена к положениям избирательного законодательства. Акция оказывает реальное содействие созданию органов ученического самоуправления.



Для школьников старшего возраста и студентов младших курсов Комиссия создала познавательно-развлекательную компьютерную игру «Мир демократии: путешествие во времени», которая, вероятно, пока является единственной в Европе. Игра вводит молодого человека в историю демократии на Донской земле от древнего Танаиса сквозь времена казачьего самоуправления, городское самоуправление конца 19 века, Государственные думы начала 20 века, советский период и современность.



Председатель ЦИК России А.А. Вешняков, Председатель Облизбиркома С.В. Юсов и заместитель Губернатора Ростовской области С.Г. Кузнецов делятся впечатлениями об игре «Мир демократии. Путешествие во времени», г. Москва, ноябрь 2004 г.





Фестиваль молодых избирателей и организаторов выборов Юга России, 1996 г.

Особое внимание Комиссия уделяет привлечению молодежи к участию в выборах. Под эгидой ЦИК России еще в 1996 году проведен фестиваль молодых избирателей и организаторов выборов Юга России под девизом: «Молодежь выбирает будущее». Фестиваль фактически стал общеобластной агитационной площадкой: только гала-концерт на Театральной площади столицы Дона собрал свыше 120 тысяч представителей молодого поколения. В ходе фестиваля в городах и районах области состоялись десятки семинаров, «круглых столов», бесед, встреч. Особенно массовыми были мероприятия в г. Таганроге, Новочеркасске, Шахтах и Мясниковском районе.

В 2002 г. Комиссией проведен областной симпозиум преподавателей вузов и техникумов по теме: «Преподавание конституционного права и повышение правовой культуры студентов». На симпозиуме обсуждались новеллы избирательного законодательства, преподавание спецкурса «Избирательное право. Избирательный процесс», участие студентов в ежегодном конкурсе среди студентов и аспирантов юридических вузов (юридических факультетов вузов) Ростовской области на лучшую научную работу (реферат) по вопросам избирательного права и законодательства о референдуме, методику проведения заседаний студенческих политклубов.



Симпозиум «Преподавание конституционного права и повышение правовой культуры студентов». Выступает социолог Р.В. Базиков, в президиуме - секретарь ЦИК России О.К. Застрожная, Председатель ИКРО С.В. Юсов, декабрь 2002 г.

Уделяя особое внимание формированию у голосующей молодежи навыков политической деятельности, Комиссия провела в октябре 2002 года межрегиональный молодежный форум «Выбор нового поколения»



Участники первого межрегионального молодежного форума «Выбор нового поколения», 2002 г.

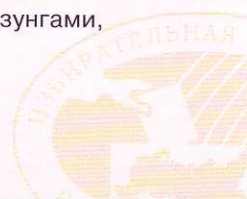
при содействии ЦИК России, Международного Республиканского института (США) и Российского Фонда свободных выборов, возглавляемого Председателем Центральной избирательной комиссии России А.А. Вешняковым.

На форум съехались представители 22 регионов страны, а также Украины. Они обсуждали формы и методы привлечения молодежи для участия в политике. Участники форума в формате ток-шоу на телеканале ГТРК «Дон-ТР» встречались с Председателем ЦИК России А.А. Вешняковым, Председателем Избирательной комиссии Ростовской области С.В. Юсовым, членом Совета Федерации ФС РФ С.В. Анохиным, депутатами Государственной Думы ФС РФ М.В. Емельяновым, С.Н. Апатенко и депутатами Законодательного Собрания Ростовской области. Особый акцент был сделан на проблеме формирования государственной молодежной политики в России.

Итог форума: принятый Меморандум, в котором отмечалось: «Важно понять, что каждый из нас, молодых, отвечает за судьбу России. Вот почему мы говорим: «Нет!» – пассивной позиции в общественно-политической жизни страны».



Перед выборами Губернатора области в 2001 году и депутатов Законодательного Собрания Ростовской области в 2003 году Комиссией организовывались промо-акции в вузах и местах, наиболее часто посещаемых молодежью. Во время выборов депутатов Законодательного Собрания области действовал «Автобус будущего». Оформленный плакатами и лозунгами,





Международная деятельность

Все эти годы Избирательная комиссия области изучала эффективность избирательных систем других стран и наработывала опыт международных отношений.

В Ростове-на-Дону в 1996 году Комиссией был проведен международный российско-германский семинар «Демократия и выборы»



Председатель ЦИК России Н.Т. Рябов и председатель Облизбиркома С.В. Юсов в президиуме семинара «Демократия и выборы», г. Ростов-на-Дону, 1996 г.

при участии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Международного фонда Конрада Аденауэра. В семинаре участвовали делегации центральных регионов и Юга России. Открывал семинар первый Председатель Центризбиркома России, наш земляк, Рябов Николай Тимофеевич.



Председатель Избирательной комиссии Ростовской области С.В. Юсов вручает значок «Казак России» Председателю Федеральной избирательной комиссии Федеративной Республики Германии, Президенту Федерального ведомства по статистике, господину Йоханну Хален.

По поручению ЦИК России Председатель Комиссии С.В. Юсов работал наблюдателем за выборами в Федеративной Республике Германии и Азербайджане.





Участники международного конгресса, организованного ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, изучают методические материалы по организации выборов, представленные Избирательной комиссией Ростовской области.

В 1998 г. С.В. Юсов направлялся в качестве эксперта и докладчика на международный конгресс организаторов местных выборов, проводившийся Миссией по выборам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Боснии и Герцеговине, где единственный представлял Российскую Федерацию. В 2000 г. С.В. Юсов участвовал в Софии (Болгария) в международной конференции представителей политических партий Центральной и Восточной Европы, где обсуждались различные методы подбора кандидатов, в том числе через первичные выборы (праймериз).



Руководитель российской делегации С.В. Юсов и Генеральный секретарь Ассоциации организаторов выборов Центральной и Восточной Европы Золтан Тот обмениваются мнениями о работе семинара. Будапешт, 2004 г.


В 2004 г. в г. Будапеште под руководством С.В. Юсова работала делегация Российской Федерации из четырех человек (двое из них ростовчане). Это был первый европейский семинар, организованный Ассоциацией организаторов выборов Центральной и Восточной Европы по проблемам молодых избирателей. Интерес у коллег из Испании, Венгрии, Германии, Литвы, Боснии и Герцеговины и других стран вызвало выступление С.В. Юсова об опыте работы с молодежью и создании Комиссией познавательно-развлекательной компьютерной игры «Мир демократии: путешествие во времени».



Встреча с Диком Филлингом - начальником Бюро по выборам администрации штата Пенсильвания, США. г. Гаррисбург, 2000 г.

По просьбе Исполнительного комитета Содружества независимых государств группа международных наблюдателей из 30 человек от Ростовской области во главе с Председателем Комиссии С.В. Юсовым в 2004-2005 годах была направлена в качестве наблюдателей от СНГ на выборы президента Украины. Это была самая большая делегация от субъектов Российской Федерации,

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

<small>Исполнительный комитет Исполнительный комитет Высшая учебная комиссия Областная комиссия по выборам Актару комитет Актару комитет</small>		<small>Сопредседатель Исполнительный комитет Культурный комитет Политический комитет Игровой комитет Высшая комиссия</small>
--	---	--

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

200030, Минск, ул. Карлова, 17, тел. (1075317) 222-35-47, факс (1075317) 221-23-99,
Отделение Исполнительного комитета СНГ в Ростовской Федерации
109012, Москва, ул. Варварская, 7, тел. (107095) 298-50-94, факс (107095) 298-65-53

E-mail: rosmask@www.cis.minsk.by

31 - декабря 2004 г. № 05/01737

Губернатору
Ростовской области

В.Ф. ЧУБУ

Уважаемый Владимир Федорович!


Исполнительный комитет СНГ выражает Вам искреннюю признательность за направление представителей Ростовской области в состав Миссии наблюдателей от СНГ для осуществления наблюдения за выборами Президента Украины.

Мы благодарны сотрудникам, принимавшим участие в организации международного наблюдения за выборами Президента Украины, и просим Вас рассмотреть возможность их поощрения.

Пользуясь случаем, поздравляем Вас, а в вашем лице всех жителей вашего региона с Новым 2005 годом и надеемся на наше дальнейшее плодотворное сотрудничество в организации наблюдения за выборами в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

С уважением,

Председатель
Исполнительного комитета –
Исполнительный секретарь СНГ


В. Рушайло

участвовавшая во всех трех турах выборов в непростой политической обстановке. Исполнительный комитет СНГ выразил благодарность представителям Ростовской области, принимавшим участие в международном наблюдении за выборами Президента Украины.

Rostov region electoral system and constituency election committees in 1995-2005

Rostov region as an administrative unit was formed according to the USSR Central Electoral Committee Resolution dated September, 13-th, 1937. The area of Rostov region is 100.9 thousand square km and it could place three countries such as Belgium, Netherlands and Denmark taken together on its territory.

Rostov region consists of 55 administrative-territorial formations: 12 town districts and 43 municipal areas. The population of Rostov region is – 4334.4 thousand people. Two thirds of the population is urban inhabitants. The population density is – 43.9 people per 1 square km. There are 3273.3 thousand voters registered in Rostov region constituent roll. To hold the elections about 2600 constituency election committees are formed.

The historical feature of the region is its multinational character. About 100 nationalities are presented in the Don region. The Russians comprise 90% of the region population, the Ukrainians -3,4%, the Armenians - 1,8%, the Byelorussians - 0,9%, the Tatars and Chechens - 0,4% respectively. In Rostov region there are 553 active religious organizations, which present 47 confessions. The largest of them are: Russian Orthodox Church, Muslims, Hebrews, Gospellers and Christians-Baptists.

In Rostov region there function 43 institutions for human rights protection. Rostov region Administration Head (the Governor) has the Human Rights Committee, which consists of the heads of a number of human rights institutions, well-known lawyers, public figures and statesmen.

In the Headquarters of the Russian Federation Ministry of Justice for Rostov region there are registered 36 regional departments of federal political parties. Among them the most influential ones are: the "United Russia", the "Russian Federation Communist Party", the "Russian Liberal-Democratic Party", the "Yabloko" ("Apple") and the "Right Forces Union". The Cossack movement plays an important role in the political life of the region. Ten Cossack head officers are elected the heads of Rostov Oblast towns and districts.

During the Soviet period elections in the Don region were organized and held by the Communist party organs as it used to be in the whole country. The constituency election committees were not of significance and they were only formed for the election period to total the voting.

On June, the 7-th, 1995 there was held the first meeting of Rostov region Constituency Election Committee as a permanently functioning institution independent from executive and legislative state power, possessing the right of legislative initiative and providing the citizens' suffrage realization based on the federal and regional legislation during elections and referenda of all levels.

The Committee resolutions limited by the authority of the federal legislation have become obligatory not only for committees below but for governmental and municipal organs as well. Also constituency election committees have gained the right to make reports of proceedings on managerial responsibility for electoral legislation violation and to abolish the resolutions of the committees below at different elections of public authorities and local self-government.

The Committee has begun to control the electoral legislation realization and to coordinate the work of electoral commissions as well as to distribute money allocated to the holding of elections and to organize actions aimed at the increase of voters' law culture.

Since 2004, 52 chairmen of district electoral commissions have been working as full staff employees. This decision has resulted in the breakthrough in the work of organization of district electoral commissions, which are now headed by the educated and certified professionals. The constituency election committee has transferred a considerable part of work aimed at the education of election participants to district electoral commissions. The committee has started to prepare the district electoral commission staff reserve to provide voters' legal enlightenment and education in the period between elections that is of great importance in the present-day conditions of constantly improving legislation on elections.

For the last three years there were three Presidential elections in Russia (the first round was held in June, 16, 1996, the second round – in July, 3, 1996, then in March, 26, 2000 and in March, 14, 2004) and three elections of the deputies of the State Duma of Federal Assembly of the Russian Federation in December, 17, 1995, in December, 19, 1999 and in December, 7, 2003. Also there were held two elections of the Rostov region Administration head (the Governor) (in September, 29, 1996 and in September, 23, 2001) and two elections of deputies of the Rostov region Legislative Assembly (in



March, 29, 1998 and in March, 30, 2003). In addition, there were held three elections of public authorities of local self-government (from December, 22, 1996 to June, 1, 1997, from December, 24, 2000 to May, 27, 2001 and from December, 19, 2004 to May, 22, 2005.). Besides, there were held more than 50 additional and recurring elections of deputies of different levels and heads of municipal formations.

Tremendous work both in volume and responsibility aimed at the election activity was held successfully without any serious faults. The elections were held according to glasnost and openness principles. At present there have been created additional opportunities for public supervision for observers and mass media, as well as judicial guarantees for the voters and the participants of the election process. It has become possible to litigate any resolutions of the constituency election committees of different levels. For the last 10 years 140 cases have been studied in the court of election disagreement in which the Rostov region election committee participated. All the judicial instances legitimated the resolutions of the Committee.

The creation of the "Elections" state automatic system contributed to the implementation of such principles as openness, reliability, rapidity and full informational coverage concerning elections.

The system has linked all the municipal districts of Rostov region with the constituency election committee computer centre. Since 1995 it has become possible to announce the preliminary results of the elections just in the morning of the next day. During the night of the elections the preliminary information on counting of votes in every district electoral commission is provided on the election committee site on-line.

The committee is leading the constructive dialogue with the regional departments of the political parties. Thus, the conference entitled "Electoral legislation development and the role of the political parties in regional elections" was held in 2001 and it was devoted to the discussion of the bill on political parties. The conference was held by the Rostov Oblast constituency election committee in cooperation with the Central constituency election committee of the Russian Federation and the International Republican Institute (the USA).

In 2003 the Rostov region Election Committee held the conference called "Political parties and mass media in the electoral process. New in the legislation on elections". The conference resulted in the agreement "Appeal to the regional departments of the political parties, candidates for elections to State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation, mass media and other participants of the electoral process in Rostov region" signed by all regional departments of the political parties. This agreement appealed to the participants of the electoral process to lead the principles of ethics and justice and to refuse from the "dirty methods" during the elections.

In Rostov region there has been built the system of continuous judicial education and instruction of the voters including the cooperation with mass media, cultural institutions, educational establishments and public organizations contributing to the political self-expression of the constituents.

In November 1996 the Election Committee was the first in Russia to organize the seminar under the title "Mass media and the elections" in Rostov-on-Don. Since then the system of informing the electors by means of mass media is being formed. Regional and local mass media have begun to inform voters about news in federal and regional electoral legislation. Video films, TV and radio presentations of informative and educational character for people of different ages were broadcast almost all over the region.

In close cooperation with the region Ministry of Culture the Election Committee managed to switch from one-time actions to the systematic work aimed at judicial education of the constituents by the institutions of culture. It resulted in the fact that in palaces of culture, clubs, libraries and museums voters are now being actively informed and educated judicially both during the election campaigns and in the period between the elections.

In the Regional House of People's Creative Work, there has been created the only in the country methodical classroom of cooperation between the cultural institutions and the electors. There is a permanent exhibition that reveals the methods and the experience of work. The classes and consultations are held there for the workers of district electoral commissions and for the workers of the departments of culture of the region towns and districts, besides different paper materials and recommendation manuals on the subject of elections are being produced in this methodical classroom.

The libraries have appeared to become the centre of voters' judicial education. There are young voter's clubs working there, meetings with politicians, scientists, chairmen of regional and district electoral committees take place there, and thematic book exhibitions are held at the libraries.

The study of democracy historical roots, the knowledge of modern forms of the state power and local self-government in the Don country contributes a great deal to understanding of significance of public authorities and the importance of people's role in their election. Don museums are conducting this tremendous work. The Election Committee has arranged nine exhibitions in the museums of Rostov region. More than 100 thousand constituents and pupils of Rostov region secondary educational establishments have attended the exhibitions on electoral theme in museums.

Of particular attention for the Election Committee is the work with the youth since the every fifth voter in Rostov region is younger than 30 years old. In this direction the Election Committee tries to do its best not to educate but to involve young people in public and political activity.

Meeting the principle of educating democracy since early childhood, in 2001 the Rostov region Election Committee published the read-and-colour book for the children of early schooling age called "The Adventures of the Martian in Russia. Why Do We Need Elections?". This book is the first publication of this kind in Russia, and according to the data provided by the International Fund of Electoral Systems it is the first example in the world. The book tells the readers about the democracy: how people govern the country, electing their representatives, who passes bills in our country, how laws are executed in every day life and who is responsible for the laws' implementation. The book ends with an exciting game "The Elections of The Magic Land Ruler".

Since 1998, before the federal or regional elections as a rule, the election committees promote the arrangement of wide-scale actions entitled "The Youth Votes" held in the schools of Rostov region. According to specially prepared guidelines they elect the organs of pupil's self-government and the town youth Dumas. The proceedings of these elections are very close to the rules of the electoral legislation. This experience is of help to create the pupil's self-government system and it contributes to self-expression of young people.

For pupils of the senior forms and for the first or second year students the election committee has designed an instructive and entertaining computer game called "The World of Democracy: Travelling In Time", which is probably the only computer game of this kind in Europe. The game introduces a young man to the history of democracy on the Don land from the times of the ancient town of Tanais (the third century B.C.) through the times of Cossack self-government, the town self-government of the late 19-th century, State Dumas of the early 20-th century, the Soviet period and to contemporary days.

The Election Committee pays particular attention to the formation of the political activity skills at youth who votes. In October 2002 the Election Committee organized the interregional youth forum "The Choice of The New Generation", it was done in cooperation with the Central Election Committee of the Russian Federation, The International Republican Institute (the USA) and the Russian Fund of Free Elections headed by the Chairman of the Central Election Committee of Russia A. Veshnyakov.

The experience of the Election Committee activity directed to the increase of the judicial culture of the electors was repeatedly highly assessed by the Central Election Committee of Russia, as well as international institutions and observers.

The Rostov region Election Committee is accumulating the experience of international relations. The Chairman of the Commission S. Yusov worked as an observer for the elections in German Federative Republic and Azerbaijan, besides he was an expert and a speaker at the international congress of the local elections initiators held by the Election Mission of the European security and cooperation Organization in Bosnia. S. Yusov took part in the international conference of the representatives of the political parties of Central and Eastern Europe in Sophia (Bulgaria) discussing various methods of candidates' selection including the means of primary elections. S.Yusov headed the delegation of the Russian Federation at the first seminar on the problems of young voters arranged by the Association of the election initiators in Central and Eastern Europe.

On the request of the executive committee of the Commonwealth of Independent States the group of international observers made up of 30 people representing Rostov Oblast and headed by the Chairman of the Election Committee S.Yusov participated as the CIU observers at the Presidential elections in the Ukraine in 2004-2005. It was the largest delegation from the Russian Federation entities and it participated in all the three rounds of elections held in a complicated political situation. The Chairman of the CIU Executive Committee Rushailo sent a letter of gratitude to the Rostov region representatives participated in the international supervision of the Presidential elections in the Ukraine.

Ростовская область. Краткая характеристика	3
Из истории выборов на Дону	4
Современная система выборных органов государственной власти и местного самоуправления, в избрании которых участвуют избиратели Ростовской области	7
Создание новой системы избирательных комиссий Ростовской области	8
Избирательные комиссии - организаторы выборов	13
Избирательная комиссия Ростовской области и политические партии Дона	16
Информирование и правовое просвещение избирателей	18
Международная деятельность	27
Rostov region electoral system and constituency election committees in 1995-2005	30



Избирательная система и избирательные комиссии Ростовской области (1995 - 2005 гг.). / Под редакцией С.В. Юсова. - Ростов-на-Дону.: «Фактор времени», 2005. - 32с.

Rostov region electoral system and constituency election committees in 1995-2005/ Edited by S.V. Yusov. - Rostov-on-Don.: «Time factor», 2005. - 32p.

Ответственный за выпуск: А.Ф. Городецкий
Автор-составитель: С.А. Смирнов
Компьютерная верстка: С.В. Ермакова
Дизайн: С.В. Соловьева
Фото: В. Гирявой
Издание осуществлено: РА «Фактор времени»
Отпечатано: ООО «Типография «Фактор времени»
Подписано в печать: 03.06.2005 г.
Тираж: 700 экз.
Заказ № 979 от 02.06.2005 г.

© Избирательная комиссия Ростовской области
тел.: (863) 240-51-51, 240-51-40
e-mail: ikro@aanet.ru