

СВОДНЫЙ КОММЕНТАРИЙ

на предварительные заключения и выводы миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами Президента Республики Беларусь 19 марта 2006 года

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

19 марта состоялись выборы Президента Республики Беларусь. По данным Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов победу на выборах одержал А.Г.Лукашенко, который получил 83 % голосов избирателей. Явка избирателей была беспрецедентной и составила 92,9 %.

Властями Республики Беларусь была проведена огромная работа по подготовке избирательного процесса с тем, чтобы каждый гражданин страны смог в полной мере реализовать свое конституционное право выбирать или быть избранным.

Этому содействовала подлинная альтернативность кандидатов. У людей был реальный выбор между различными политическими программами.

Наблюдение за ходом подготовки к выборам и их проведением осуществляли свыше 30 тысяч внутренних, а также по приглашению Республики Беларусь более 1200 международных наблюдателей – как независимых, так и представлявших ряд международных структур, членом которых является Республика Беларусь. По мнению подавляющего большинства наблюдателей, и в частности миссии наблюдения СНГ, избирательная кампания и выборы прошли в соответствии с действующим Избирательным кодексом и международными обязательствами Республики Беларусь в области проведения демократических выборов.

Руководствуясь принципом открытости и соответствующими положениями Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года, Беларусь заблаговременно пригласила также БДИПЧ и Парламентскую ассамблею ОБСЕ наблюдать за президентскими выборами.

Невзирая на серьезные претензии к объективности и методам работы БДИПЧ, белорусские власти обеспечили конструктивное сотрудничество с миссией ОБСЕ и создали все необходимые условия для ее работы.

Приглашая миссию ОБСЕ, белорусская сторона хотела еще раз убедиться, в состоянии ли БДИПЧ ОБСЕ ответственно, профессионально подойти к своей работе и сделать беспристрастную и объективную оценку выборов.

Белорусская сторона внимательно изучила предварительные заключения и выводы миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами Президента Республики Беларусь 19 марта 2006 года и выражает свое несогласие с ними, поскольку они искажают реальность и не учитывают открытый и демократичный характер избирательного процесса в Беларуси.

Общий категоричный вывод о «несоответствии проведения выборов обязательствам ОБСЕ в области демократических выборов» неправомерен и нелогичен с учетом конкретных обязательств, зафиксированных в Копенгагенском

документе, а также целого ряда позитивных моментов, отмеченных миссией.

Наблюдатели ОБСЕ должны были оценить президентские выборы в Беларуси с точки зрения национального законодательства и обязательств ОБСЕ, а не каких-то "других", абстрактных "международных стандартов".

Президентские выборы прошли в полном соответствии с Конституцией страны и национальным законодательством. Миссия не зафиксировала каких-либо существенных нарушений законодательства со стороны властей при проведении выборов.

Копенгагенский документ ОБСЕ 1990 года предполагает, что:

- свободные выборы должны проводиться с разумной периодичностью (в соответствии с законом);
- все мандаты, по крайней мере в одной палате национального законодательного органа, должны быть объектом свободной состязательности кандидатов в ходе всенародных выборов;
- должно быть гарантировано всеобщее и равное избирательное право;
- голосование должно быть тайным и свободным, подсчет голосов – честным, а официальные результаты должны быть опубликованы;
- должно соблюдаться право граждан добиваться политических или государственных постов;
- должно уважаться право на создание политических партий и обеспечено равенство их перед законом;
- должно быть обеспечено проведение избирательной кампании в спокойной атмосфере и без административных препятствий, насилия и запугивания;
- должен быть обеспечен беспрепятственный доступ к СМИ на недискриминационной основе;
- победившие кандидаты должны своевременно вступать в должность и оставаться на своем посту до истечения срока своих полномочий.

Даже учитывая критические замечания, содержащиеся в предварительных заключениях и выводах миссии ОБСЕ, очевидно, что подавляющее большинство копенгагенских обязательств выполняется Республикой Беларусь, а прошедшие президентские выборы в целом соответствовали существующим критериям ОБСЕ:

- дата президентских выборов была определена в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и полностью учитывает требование о периодичности выборов;
- в Беларуси проводятся прямые, всенародные президентские выборы;
- Конституцией и Избирательным кодексом Республики Беларусь гарантировано всеобщее и равное избирательное право (право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет; действует принцип: один гражданин – один голос);
- голосование в Республике Беларусь тайное, подсчет голосов ведется членами избирательных комиссий в присутствии наблюдателей, официальные результаты публикуются на веб-сайте Центризбиркома и в государственных СМИ;
- в ходе выборов были зарегистрированы все кандидаты в Президенты, которые собрали необходимое количество подписей в свою поддержку в соответствии с требованиями законодательства;

- в Республике Беларусь действует 17 политических партий; двое из кандидатов в Президенты являлись руководителями политических партий (Белорусская социал-демократическая партия «Грамада» и Либерально-демократическая партия Беларуси), один кандидат выступал от избирательного объединения ряда политических партий и общественных организаций;
- власти Беларуси и правоохранительные органы страны своими действиями не препятствовали проведению предвыборной агитации и президентских выборов в соответствии с действующим законодательством; их деятельность была направлена в первую очередь на недопущение насилия и обеспечение спокойного проведения выборов;
- в соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь был обеспечен равный доступ всех кандидатов к СМИ для представления своих предвыборных программ;
- победивший на выборах кандидат А.Г.Лукашенко вступил в должность.

Заявление о предварительных выводах и заключениях ОБСЕ изобилует неточностями, искажением фактов и внутренними противоречиями, а в некоторых случаях – явно политизированными выводами, не вытекающими из результатов наблюдения. В документе содержится много информации, не имеющей отношения непосредственно к выборам.

Значительная часть приведенных фактов не была зафиксирована наблюдателями непосредственно, а написана "со слов кого-то" (reportedly). При этом практически полностью были проигнорированы комментарии и разъяснения, которые давались Центризбиркомом и МИД Республики Беларусь в ходе наблюдения.

Заявление о предварительных выводах и заключениях о президентских выборах в Беларуси также не соответствует требованиям Руководства по наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ (п. 10.3).

Данный документ не всегда основывается на фактах, не учитывает национальное избирательное законодательство и не является отражением позиции большинства наблюдателей, работавших в международной наблюдательной миссии.

Несмотря на то, что заявление должно отражать всю работу миссии и весь избирательный процесс, включая день голосования, оно в минимальной степени касается процедуры проведения выборов и подсчета голосов, а основное внимание в нем уделяется вопросам политической ситуации в Беларуси.

Очевидно, что все перечисленное явилось причиной того, что выводы миссии ОБСЕ диаметрально отличаются от выводов других международных наблюдателей.

Краткосрочные наблюдатели, включенные в состав миссии ОБСЕ от Российской Федерации, не согласились с выводами миссии и на основе собственного мониторинга объявили сделанные выводы несоответствующими результатам наблюдения. Ими было также заявлено, что до начала наблюдения они получили инструкции, направленные на целенаправленный поиск только негативных фактов. Данное заявление послужило основанием для лишения полномочий российского наблюдателя от ОБСЕ С.Величина. Это свидетельствует об игнорировании БДИПЧ ОБСЕ принципов плюрализма и отказе от уважения и учета различных точек зрения.

Несмотря на соответствующий письменный запрос в адрес главы миссии БДИПЧ ОБСЕ Г.Аренса предоставить копии заполненных опросных форм, данная просьба белорусской стороны удовлетворена не была, что косвенно подтверждает заявление российских наблюдателей и факт возможной манипуляции БДИПЧ данными краткосрочного наблюдения.

Деятельность миссии наблюдения ОБСЕ в Беларуси в очередной раз продемонстрировала: БДИПЧ является инструментом озвучивания заранее сформулированных по указанию извне вердиктов, а все наблюдение было изначально запрограммировано на негативную оценку выборов.

Налицо существенные системные недостатки: игнорирование мнения собственных наблюдателей – членов миссии при формулировании выводов и заключений, использование в работе непроверенной либо исключительно негативной информации, нарушение наблюдателями ОБСЕ своего статуса, нарушение собственных правил и установленных критериев при формировании миссии наблюдателей.

Работа миссии ОБСЕ стала подтверждением острой необходимости реформирования деятельности БДИПЧ ОБСЕ в области наблюдения за выборами, о чем Республика Беларусь не раз заявляла в рамках ОБСЕ.

Удивление белорусской стороны также вызвала заявленная готовность миссии БДИПЧ от имени ОБСЕ «оказать властям и гражданскому обществу Беларуси содействие в обеспечении выполнения обязательств в рамках ОБСЕ», что явно переходит мандат миссии наблюдения за выборами. ОБСЕ состоит из государств-членов, и Беларусь – полноправный член Организации. БДИПЧ - один из созданных государствами-участниками институтов, который должен говорить только от своего имени.

Белорусская сторона была бы также благодарна за предоставление доказательств о фактических нарушениях законодательства и обязательств ОБСЕ для проведения соответствующей проверки и направления дополнительных комментариев.

Одновременно белорусская сторона прилагает свои комментарии в отношении отдельных положений и фактов, приведенных в предварительных заключениях и выводах, и просит учесть их при подготовке окончательного отчета.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

1. В соответствии с частью третьей статьи 81 Конституции Республики Беларусь и частью первой статьи 56 Избирательного кодекса Республики Беларусь выборы Президента Республики Беларусь назначаются Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь не позднее, чем за пять месяцев, и проводятся не позднее, чем за два месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента.

Таким образом, поскольку срок полномочий Президента Республики Беларусь заканчивался в июле 2006 года, то постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь от 16 декабря 2005 года "О назначении выборов Президента Республики Беларусь", согласно которому выборы Президента

Республики Беларусь назначены на 19 марта 2006 года, не противоречит вышеуказанным законодательным актам.

Из заключений же БДИПЧ косвенно можно сделать вывод о том, что проведение выборов в рамках законодательства может быть признано недемократичным в зависимости от конкретной даты выборов. Руководствуясь логикой БДИПЧ, все досрочные выборы необходимо рассматривать как недемократичные по определению.

2. Оценка степени демократичности государства и его политической системы не является задачей миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами. Более того, такая попытка является прямым игнорированием со стороны института ОБСЕ одного из хельсинкских принципов, в соответствии с которым государства-участники обязались «уважать право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила».

В качестве доказательства недемократичности белорусской системы государственного устройства приводится вырванная из контекста цитата действующего Президента.

Согласно статье 6 Конституции Республики Беларусь государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

В соответствии с частью первой статьи 79 Конституции Республики Беларусь Президент Республики Беларусь является Главой государства, а не главой исполнительной власти. Кроме того, частью второй указанной статьи Конституции установлено, что Президент обеспечивает преемственность и взаимодействие органов государственной власти и осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Статьей 95 Конституции предусмотрено, что, кроме очередных сессий, палаты Национального собрания Республики Беларусь наделены правом проведения внеочередных сессий.

Палата представителей и Совет Республики в случае особой необходимости созываются на внеочередную сессию по инициативе Президента, а также по требованию большинства не менее двух третей голосов от полного состава каждой из палат по определенной повестке дня. Внеочередные сессии созываются указами Президента Республики Беларусь.

3. В предварительных заключениях и выводах тенденциозно представлена ситуация с положением политических партий и общественных организаций в Республике Беларусь. Взаимодействие властей с ними осуществляется исключительно в рамках закона.

Порядок государственной регистрации общественных объединений и их организационных структур, равно как и основания для отказа в государственной регистрации, подробно урегулированы в главе 3 Закона Республики Беларусь "Об общественных объединениях". Аналогичные нормы, касающиеся политических партий, содержатся в главе 3 Закона Республики Беларусь "О политических партиях".

Слабость политических партий в Беларуси объясняется, скорее, национальными особенностями развития политической системы и неспособностью руководства политических партий обеспечить их развитие и поддержку в обществе. Приведенное количество действующих НПО (2200) свидетельствует об абсурдности тезиса об ограничении их деятельности со стороны властей.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА

1. Правовую основу избирательной системы Республики Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями 1996 года), Избирательный кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов» и иные акты законодательства Республики Беларусь, постановления Центризбиркома.

Избирательный кодекс Республики Беларусь, подготовленный с учетом общепризнанных принципов и норм международного права в области организации избирательного процесса, был принят в 2000 году.

В Кодексе в полной мере нашли отражение международные избирательные стандарты, предусматривающие проведение свободных, равных, прямых выборов при тайном голосовании. При подготовке этого законодательного акта были использованы рекомендации государственных органов управления, ученых-юристов, политических партий и общественных организаций, международных организаций и экспертов, включая Консультативно-наблюдательную группу ОБСЕ в Беларуси и БДИПЧ ОБСЕ.

После принятия Избирательный кодекс был вновь подвергнут общественной экспертизе в ходе общественно-политического диалога, по результатам которого были внесены дополнительные поправки в двадцать пять статей Кодекса.

Большинство внесенных экспертами ОБСЕ предложений было учтено при принятии кодекса, в том числе предложение об образовании избирательных комиссий совместно представительными и исполнительными органами, об изменении механизма проверки подписных листов и признании подписей граждан достоверными, об исключении запрета на выдвижение кандидатами в депутаты лиц, подвергнутых судом административному взысканию, об исключении ответственности за бойкотирование выборов, о снижении порога явки избирателей для признания состоявшимися выборов депутатов во втором туре голосования с 50 до 25 %.

Проект Избирательного кодекса получил в целом удовлетворительную оценку экспертов Европейской комиссии «За демократию через право» (Венецианская комиссия).

В итоговом отчете Ограниченной миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами Президента Республики Беларусь 2001 года отмечалось, что «на основе Избирательного кодекса можно провести демократические выборы, если он не будет интерпретироваться ограничительно».

Это заключение не совпадает с выводом, сделанным миссией ОБСЕ по наблюдению за президентскими выборами 2006 года о том, что Избирательный

кодекс Республики Беларусь «служит недостаточной основой для проведения демократических выборов, особенно в отсутствие соответствующей политической воли».

2. Внесенные в 2005 году изменения и дополнения в Уголовный кодекс Республики Беларусь не ограничивают прав граждан на свободу объединений, вступления в объединения и участия в деятельности организаций и партий. Внесенные в закон поправки регламентируют усиление ответственности за деяния, направленные против человека и общественной безопасности. Ответственность предусматривается лишь за организацию и руководство объединениями в нарушение установленного законом порядка.

Внесенные в Уголовный кодекс поправки не противоречат Конституции Республики Беларусь и не ущемляют законных прав и интересов граждан и их объединений.

Также не противоречат Конституции Республики Беларусь и международным стандартам уголовная ответственность за дискредитацию Республики Беларусь перед международной организацией или иностранным государством, и наличие ответственности за клевету в адрес Президента, оскорбление Президента и представителей власти.

3. Положения законодательства Республики Беларусь применялись Центризбиркомом, органами исполнительной и судебной власти в ходе выборов не ограничительно (*restrictively*), как отмечается в предварительных заключениях и выводах, а строго (*strictly*). Это соответствует пониманию правого государства и принципу верховенства закона.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

Избирательным кодексом Республики Беларусь определен высокий статус избирательных комиссий, которые в пределах своих полномочий независимы от государственных органов и органов территориального общественного самоуправления. Предусмотрена возможность образования комиссий в плюралистическом составе: комиссии формируются из представителей политических партий, других общественных объединений, избирателей в трудовых коллективах и граждан путем подачи заявлений.

Порядок формирования составов участковых избирательных комиссий детально урегулирован в статьях 34 и 35 Избирательного кодекса, в которых приводится исчерпывающий перечень субъектов, которые могут входить в состав участковых избирательных комиссий, и условия их включения в состав таких комиссий.

Порядок формирования Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов определен Конституцией Республики Беларусь. Члены Центризбиркома, являющиеся членами политических партий, обязаны приостановить свое членство в партии и в период работы комиссии не могут принимать участия в деятельности партии, а также выполнять ее поручения. Это требование соответствует положению Руководства БДИПЧ по наблюдению за выборами, уделяющему особое внимание политической нейтральности членов избирательных органов.

В предварительном отчете миссии ОБСЕ содержатся недостоверные сведения относительно должностей, занимаемых отдельными членами Центризбиркома.

Так, согласно Указу Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2005 г. № 52 Игорь Андреев освобожден от должности директора Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь в связи с выходом в отставку. Валерий Мицкевич в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 11 марта 2005 г. № 121 является директором Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь.

РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Избирательный кодекс гарантирует демократический характер выдвижения кандидатов в Президенты.

В ходе президентских выборов 2006 года Центризбиркомом были зарегистрированы восемь инициативных групп кандидатов в Президенты Республики Беларусь. Все кандидаты в Президенты, которые собрали необходимое количество подписей в свою поддержку в соответствии с требованиями законодательства, были зарегистрированы.

ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

В соответствии со статьей 45 Избирательного кодекса право на распространение агитационных материалов у участников избирательного процесса возникает с момента регистрации кандидатов в Президенты Республики Беларусь. Возможность проведения агитации до указанного момента законодательством Республики Беларусь не предусмотрена. Согласно статье 49 Избирательного кодекса, такие действия влекут ответственность, установленную законодательством Республики Беларусь.

Согласно статье 48 Избирательного кодекса расходы по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь осуществляются за счет средств республиканского бюджета. Расходы на эти цели могут осуществляться также за счет средств организаций, общественных объединений и граждан Республики Беларусь, которые могут вносить свои денежные средства во внебюджетный фонд, создаваемый Центризбиркомом для дополнительного финансирования расходов по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь.

Политические партии, другие общественные объединения, организации, граждане Республики Беларусь не вправе оказывать иную материальную помощь при подготовке и проведении выборов, кроме внесения денежных средств во внебюджетный фонд, предусмотренный частью первой статьи 48 Избирательного кодекса.

Прямое или косвенное участие иностранных государств, предприятий, организаций, иностранных граждан, международных организаций, предприятий Республики Беларусь с иностранными инвестициями в финансировании и другой материальной помощи при подготовке и проведении выборов запрещается.

Финансирование избирательной кампании кандидатов в Президенты за счет их собственных и других ими привлеченных средств нарушает предусмотренный

Кодексом принцип равных возможностей в проведении избирательной кампании, и привело бы к состязательности не кандидатов, а их денежных средств. В международном праве и обязательствах ОБСЕ не установлены конкретные нормы по вопросам финансирования выборов. Но из требований международных документов о проведении справедливых выборов следует, что национальным законодательством должны гарантироваться равные возможности кандидатов в финансировании избирательной кампании.

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

1. Законодательство Республики Беларусь гарантирует свободу проведения массовых мероприятий, не нарушающих правопорядок и не ущемляющих права и интересы других граждан, в том числе в период проведения выборов.

Реализацию права граждан на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования Конституция Республики Беларусь неразрывно связывает с общественной безопасностью, соблюдение установленного законом порядка их организации и проведения.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» в Беларуси предусмотрен разрешительный порядок проведения массовых мероприятий.

Проведение массовых мероприятий за пять и менее дней до выборов согласно статье 9 данного Закона разрешается только в специально предназначенных для проведения массовых мероприятий местах под открытым небом и в помещениях, за исключением массовых мероприятий, проводимых по решению государственных органов.

Согласно статье 5 Закона заявление о проведении массового мероприятия подается его организатором (организаторами) в соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган, на территории которого планируется проведение массового мероприятия, в письменной форме не позднее чем за 15 дней до предполагаемой даты проведения массового мероприятия. При этом организаторам массового мероприятия не может быть отказано в приеме заявления, если оно оформлено в соответствии с требованиями указанной статьи и подано в установленный срок.

В случаях же проведения массовых мероприятий (митингов, собраний) некоторыми кандидатами в Президенты Республики Беларусь в период предвыборной агитации определенным законодательными актами порядок проведения массовых мероприятий не соблюдался.

За несоблюдение установленного порядка проведения массовых мероприятий ст. 167-1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Вечерко В.Г., Лебедев А.В. и Шанцев В.И. привлечены к административной ответственности за проведение несанкционированных мероприятий с привлечением других граждан в общественных местах, на улицах и площадях. Своими действиями они ущемляли права других лиц на свободу перемещения и отдыха в местах проведения

несанкционированных мероприятий. Левкович А.А. привлечен к ответственности за неповиновение законному требованию работников милиции при исполнении ими обязанностей по охране общественного порядка.

Дела в отношении виновных лиц рассматривались в открытых судебных заседаниях с участием, по требованию привлекаемых лиц, адвокатов.

3. 16 февраля 2006 года в Национальный пресс-центр Республики Беларусь поступило факсимильное обращение инициативной группы А.Козулина об организации 17 февраля 2006 года в 16.30 пресс-конференции в помещении концертного зала «Минск» с участием кандидата. Обращение было рассмотрено и, со ссылкой на положения законодательства о выборах, отклонено, о чем заинтересованные лица уведомлены надлежащим образом. Однако, явно игнорируя отказ, в заявленное время, к зданию КЗ «Минск» прибыл кандидат в Президенты Республики Беларусь А.Козулин в сопровождении группы неустановленных лиц и с применением физической силы ворвался в помещение концертного зала.

Невзирая на сделанные в их адрес замечания со стороны работников милиции и охраны концертного зала о недопустимости подобного поведения и требование о необходимости соблюдения законодательства Республики Беларусь, А.Козулиным и сопровождавшими его лицами в адрес указанных работников были высказаны оскорбления и применено физическое насилие. В результате работникам охраны концертного зала были причинены телесные повреждения и повреждено принадлежащее им имущество. Пострадавшим оказана медицинская помощь, а сотрудник охраны с диагнозом «черепно-мозговая травма» госпитализирован. По данному факту 1 марта 2006 года УВД администрации Ленинского района г.Минска возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст.339 УК Республики Беларусь – «злостное хулиганство». 2 марта 2006 года А.Козулин был признан подозреваемым по данному уголовному делу.

2 марта 2006 года в 9.00 А.Козулин в сопровождении группы своих сторонников и журналистов прибыл в помещение Дворца культуры и спорта железнодорожников и потребовал зарегистрировать его в качестве делегата III Всебелорусского народного собрания. В регистрации ему было отказано, при этом разъяснена незаконность его требований. Игнорируя отказ, А.Козулин предпринял попытку подойти к комиссии по регистрации делегатов, грубо расталкивая окружающих. Сотрудники милиции попытались преградить ему путь и прекратить его противоправные действия. Однако на сделанные замечания А.Козулин применил физическую силу: толкнул сотрудника милиции, после чего был задержан и доставлен для разбирательства в УВД администрации Октябрьского района г.Минска. В помещении РУВД А.Козулину в служебном кабинете намеренно разбил кулаком портрет действующего Главы государства. По факту хулиганских действий в помещении Дворца культуры и спорта железнодорожников в отношении А.Козулина был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 156 КоАП Республики Беларусь – «мелкое хулиганство». По факту совершенных хулиганских действий и повреждения имущества в служебном кабинете РУВД предварительным расследованием ГУВД Мингорисполкома в отношении А.Козулина возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.339 УК Республики Беларусь - хулиганство.

Уголовные дела, возбужденные в отношении А.Козулина 3 марта соединены в одном производстве и дальнейшее расследование поручено следственному управлению предварительного расследования ГУВД Мингорисполкома. Административные материалы в отношении А.Козулина приобщены к уголовному делу для дачи юридической оценки.

После задержания А.Козулина 2 марта 2006 года, к зданию РУВД прибыли неустановленные граждане в количестве до 30 человек, которые вели себя провокационно, агрессивно и предприняли попытку прорваться в здание РУВД. С собравшимися гражданами велась разъяснительная работа о необходимости соблюдения общественного порядка, и было предложено разойтись. Наиболее активные участники противоправных действий были задержаны и препровождены на автобусе в УВД администрации Ленинского района г.Минска.

Работниками милиции были приняты меры к задержанию одного из самых активных участников несанкционированного собрания, однако этот человек закрылся в автомашине. На требования милиции выйти, он резко тронулся и начал движение в направлении стоявшего сотрудника милиции, который, отпрыгнув в сторону, применил табельное оружие, произведя три прицельных выстрела в колесо автомашины. Несмотря на принятые меры, автомашина скрылась с места происшествия.

В ходе проверки установлено, что Ю.Радивил, находясь за рулем принадлежащей ему автомашины, имел умысел на применение насилия и угрозу его применения в отношении работника милиции в целях воспрепятствования его законной деятельности, не подчинился законному требованию командира спецподразделения по борьбе с терроризмом "Алмаз" МВД Республики Беларусь Н.Карпенкова.

Прокуратурой Московского района г.Минска 2 марта 2006 года в отношении Ю.Радивила возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления (предусмотренного ст.364 УК Республики Беларусь - насилие либо угроза применения насилия в отношении работника милиции).

Ю.Радивил был задержан 2 марта 2006 года в порядке ст. 108 УПК Республики Беларусь. В отношении его 5 марта 2006 года избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, а 10 марта 2006 года ему предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ст. 364 УК Республики Беларусь.

В настоящее время расследование по делу продолжается. Производятся допросы сотрудников милиции, очевидцев, очные ставки между ними. Изучаются фотовидеоматериалы.

По результатам расследования в числе других вопросов будет дана юридическая оценка и действиям Н.Карпенкова.

4. Не могут быть указаны в качестве недостатков, отмеченных в период подготовки выборов, сделанные правоохранительными органами заявления о готовящемся силовом захвате власти, поскольку оценка подобных событий выходит за рамки наблюдательной деятельности миссии.

Заявления, сделанные Председателем КБГ Республики Беларусь на пресс-конференции 16 марта 2006 года, основаны на материалах, полученных в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по возбужденному уголовному

делу в отношении участников незарегистрированной организации ГИ «Партнерство».

В отчете миссии также содержится прямое противоречие, когда сначала отмечается, что заявления КГБ создали «атмосферу небезопасности» (atmosphere of insecurity) накануне выборов, а затем указывается, что голосование в день выборов прошло «в спокойной и мирной атмосфере» (calm and peaceful atmosphere). Именно решительные, предупредительные действия органов безопасности обеспечили такой характер выборов.

5. В ходе избирательной кампании и непосредственно после проведения президентских выборов правоохранительными органами Беларуси были задержаны ряд лиц за нарушение общественного порядка и действующего законодательства. Во всех государствах-участниках ОБСЕ граждане при проведении выборов не освобождены от обязанности соблюдать законы.

6. По завершению избирательной кампании 25 марта 2006 года бывший кандидат в Президенты А.Козулин, находясь в сквере им. Янки Купалы, достоверно зная о том, что собрание граждан на проведение митинга в указанном месте не санкционировано Мингорисполкомом, намеренно призвал собравшихся проследовать на переулок Окрестина, где расположен объединенный специальный приемник-распределитель ГУВД Мингорисполкома. После этого, находясь в непосредственной близости от цепочки сотрудников милиции, личным примером увлекал собравшихся за собой, пытался прорвать оцепление сотрудников милиции, не реагируя на их законные требования о недопущении противоправных действий, тем самым, нарушил работу транспорта в районе улиц М. Богдановича, пр-та Дзержинского и прилегающих улиц.

На всем пути движения колонны ведомые А.Козулиным участники шествия грубо нарушали общественный порядок, громко кричали, свистели, выкрикивали различные лозунги, тем самым мешали нормальной жизнедеятельности жильцов близлежащих жилых домов, создавали помехи пешеходному и транспортному движению, нормальному функционированию магазинов, предприятий общественного питания.

Таким образом, А.Козулин организовал и принял активное участие в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок, и сопряженных с явным неповиновением законным требованиям представителей власти и повлекших нарушения работы транспорта, предприятий и организаций.

По данному факту 25 марта 2006 года следственным управлением ПР ГУВД Мингорисполкома в отношении А.Козулина возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 342 УК Республики Беларусь (организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, и активное участие в них).

В отношении подозреваемого в совершении 17 февраля 2006 года и 2 марта 2006 года хулиганских действий А.Козулина 25 марта 2006 года в рамках расследования уголовного дела, возбужденного по ст. 339 УК Республики Беларусь, применена мера пресечения в виде заключения под стражу.

Вышеуказанные уголовные дела, возбужденные в отношении А.Козулина по ст.ст. 339 и 342 УК Республики Беларусь, соединены в одном производстве. Дело расследуется следственным управлением ПР ГУВД Мингорисполкома.

А.Козулину 30 марта 2006 года предъявлено обвинение в совершении вышеуказанных преступлений, составы которых предусмотрены ч. 2 ст. 339 и ч. 1 ст. 342 УК Республики Беларусь.

СМИ

1. Избирательным кодексом республики Беларусь определено, что средства массовой информации освещают подготовку и проведение выборов в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Представители средств массовой информации вправе присутствовать на заседаниях участковых комиссий по выборам и в помещениях для голосования.

Государственными средствами массовой информации строго соблюдалось постановление Центризбиркома "О порядке использования государственных средств массовой информации при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2006 году" от 8 февраля 2006 года № 13.

Действия Министерства информации в отношении периодических изданий также строго соответствовали Закону Республики Беларусь "О печати и других средствах массовой информации".

2. В ходе выборов был гарантирован равный доступ всех зарегистрированных кандидатов к средствам массовой информации. В этих целях ЦИК принято Постановление о порядке использования государственных СМИ при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь 2006 г., а также создан Наблюдательный совет по контролю за соблюдением порядка и правил поведения предвыборной агитации в СМИ.

Не может считаться недостатком освещение государственными СМИ деятельности Главы государства, поскольку подобное информирование граждан предполагает Закон Республики Беларусь "О Президенте Республики Беларусь".

3. 3 марта 2006 года в 21.50 в Дубровенском районе сотрудниками ГАИ УВД совместно с сотрудниками Оршанского поста Витебской таможни на автодороге Москва-Минск на пункте взимания дорожных сборов «Редьки» задержаны автомашины Мерседес-Бенц под управлением Равкова Р.А., 1982 года рождения, и Мерседес-Бенц 410 под управлением Коваленко В.В., 1964 года рождения, которые перевозили 250 тысяч экземпляров газеты «Народная воля».

Газета отпечатана федеральным государственным УП «Смоленский полиграфический комбинат»: гор. Смоленск, ул. Смольяноква, 1. Заказ N 13866, тираж 250000 экземпляров.

250 тысяч экземпляров газеты «Народная воля» были изъяты.

14 марта 2006 года в 13.00 на автодороге Москва-Минск на пункте взимания дорожных сборов «Редьки» задержаны автомашины «Мерседес-Бенц 611» под управлением Равкова А.М., 1959 года рождения, который перевозил газеты «Народная Воля» №№46-47 (27000 экземпляров) и №№44-45 (27000 экземпляров).

Газеты отпечатаны в типографии Михайлова: г. Смоленск, ул. Шевченко, 86. №№ 44-45, заказ №41478, тираж 27000 экземпляров, №№ 46-47, заказ №41479, тираж 27000 экземпляров.

В 18.00 автомашины и груз доставлены в УВД Витебского облисполкома. 54000 экземпляров газет «Народная Воля» изъяты.

В 20.10 гражданин Равков А.М. и автомашина были отпущены.

Для проверки законности распространения данного печатного издания, а также наличия либо отсутствия в действиях должностных лиц редакции газеты «Народная воля» состава нарушения законодательства осуществлялась проверка с выяснением следующих вопросов:

– Оформлены ли договора на оказание услуг по изготовлению печатной продукции между ФГУП «Смоленский полиграфический комбинат», типографией Михайлова г. Смоленска и УП «Народная Воля»?

– Содержались ли в данных номерах газет нарушения ст. 48 Избирательного кодекса Республики Беларусь (призывы к насильственному изменению конституционного строя, оскорбления и клевета в отношении должностных лиц Республики Беларусь, кандидатов в Президенты Республики Беларусь)?

– Являлись ли выпуски газет агитационной печатной продукцией, выпущенной за средства политических партий, других общественных объединений, организаций в нарушение ст. ст. 45 и 48 Избирательного кодекса Республики Беларусь?

– Имелись ли в действиях должностных лиц УП «Народная воля» нарушения налогового законодательства?

С этой целью 6 марта 2006 года за исх. № 5/166 были направлены соответствующие запросы в Центризбирком и Министерство информации Республики Беларусь, ФГУП «Смоленский полиграфический комбинат» и типографию Михайлова г. Смоленска, проинформированы Витебская областная прокуратура и Витебская областная избирательная комиссия.

29 марта 2006 года материалы проверки для дачи правовой оценки направлены в Управление Департамента финансовых расследований комитета государственного контроля Республики Беларусь по г.Минску и Минской области.

РАССМОТРЕНИЕ СПОРОВ, СВЯЗАННЫХ С ВЫБОРАМИ

Белорусским избирательным законодательством четко регламентированы вопросы судебной защиты основных прав граждан в избирательном процессе.

В соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь в судебном порядке могут быть обжалованы следующие решения Центризбиркома: об отказе в регистрации инициативных групп по выдвижению кандидата в Президенты Республики Беларусь (ст. 61); об отказе в регистрации лицу, выдвинутому кандидатом в Президенты (ст. 68); о признании выборов недействительными (ст. 79). Также судами могут быть рассмотрены жалобы: на решения участковых комиссий о неправильности в списках граждан, имеющих право участвовать в выборах (ст. 21); решения органа, образовавшего избирательную комиссию, о прекращении полномочий члена избирательной комиссии (ст. 36); решения избирательной комиссии о признании снятия кандидатом в Президенты Республики Беларусь своей кандидатуры без уважительных причин (ст. 69).

Кроме того, ч. 6 ст. 49 Избирательного кодекса предусмотрено, что при выявлении нарушения требований Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь наблюдатели имеют право обратиться с заявлением об устранении нарушения в соответствующую или вышестоящую комиссию, к прокурору либо составить об этом акт, подписываемый лицом, выявившим нарушение. Заявление или акт, поданные в комиссию, подлежат обязательной регистрации и рассмотрению.

Выводы миссии ОБСЕ о недоверии механизмам обжалования и независимости судов со стороны участников выборов не основываются на объективных оценках. В суды Республики Беларусь поступило свыше 110 жалоб на решения и действия исполкомов, участковых избирательных комиссий и Центризбиркома по вопросам, связанным с назначением, организацией и проведением выборов.

Требования закона при рассмотрении поступающих в суды жалоб, связанных с избирательной кампанией соблюдены в полном объеме. Судами обоснованно отказано в возбуждении гражданских дел по неподведомственным общим судам жалобам: на постановления Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов о регистрации кандидатом в Президенты Республики Беларусь А.Г.Лукашенко, на постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь о назначении выборов Президента Республики Беларусь и др.

Прокуратурой Центрального района г.Гомеля было рассмотрено обращение доверенного лица кандидата в Президенты Республики Беларусь Козулина А.В. - Левковича А.И. о неправомερных действиях работников Центрального РОВД г.Гомеля, связанных с задержанием 21 февраля 2006 года сторонников партии БСДП "Грамада", а также необоснованном составлении в отношении его протокола об административном правонарушении по ч.2 ст. 167-1 КоАП Республики Беларусь.

Как установлено в ходе проверки Левкович А.И. организовал 21 февраля 2006 года в квартире №35 дома №24 по ул.Кирова в г.Гомеле собрание по обсуждению хода предвыборной кампании кандидата в Президенты Республики Беларусь Козулина А.В.

В нарушение ст.ст. 4,5 Закона Республики Беларусь "О массовых мероприятиях в Республике Беларусь" Левкович А.И. проводил собрание без необходимого в данном случае разрешения местного исполнительного комитета.

За совершение указанных действий в отношении Левковича А.И. был составлен протокол об административном правонарушении по ч.2 ст. 167-1 КоАП Республики Беларусь.

Согласно постановлению суда Центрального района г.Гомеля от 2 марта 2006 года Левкович А.И. признан виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 167-1 КоАП Республики Беларусь и подвергнут взысканию в виде штрафа в размере 150 базовых величин.

В соответствии со ст. 110 Конституции Республики Беларусь судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. Кроме того, Уголовным кодексом Республики Беларусь

предусмотрена уголовная ответственность за вмешательство в рассмотрение судебных дел.

В процессе избирательной кампании, а также после ее завершения в Верховный Суд и Министерство юстиции Республики Беларусь информации о фактах вмешательства в деятельность судей не поступало.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

1. Статьей 13 Избирательного кодекса в целях обеспечения гласности избирательного процесса предусматривается право присутствия при проведении выборов наблюдателей - депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики, депутатов местных Советов депутатов, доверенных лиц кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, иностранных (международных) наблюдателей, а также представителей средств массовой информации в порядке, устанавливаемом Центризбиркомом.

В Избирательном кодексе также четко регламентируются полномочия наблюдателей при осуществлении деятельности, связанной с наблюдением за подготовкой и проведением выборов.

2. В заявлении о предварительных выводах и заключениях включена заведомо недостоверная информация, которая дважды опровергалась Центризбиркомом Беларуси при рассмотрении промежуточных отчетов долгосрочной миссии БДИПЧ в части срыва работы местных независимых наблюдателей.

Данный вывод основан на факте ареста четырех активистов незарегистрированного объединения «Партнерство». Указанные граждане не осуществляли наблюдение за выборами Президента Республики Беларусь 2006 года. Количество местных наблюдателей составило 32 тысячи человек, что на одну треть превышает количество местных наблюдателей во время предыдущей избирательной кампании. Вывод о срыве работы национальных наблюдателей опровергается самой же миссией, которая, анализируя день голосования, отмечает, что они присутствовали на 90% участков для голосования.

3. Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь 21 февраля 2006 года было возбуждено уголовное дело в отношении Астрейко Н.Н., Дранчука Т.В., Броницкой Э.В. и Шалайко А.В. по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст. 193 УК Республики Беларусь, которое 27 марта 2006 года принято к производству и расследуется следователем отдела по важнейшим делам прокуратуры г.Минска.

Указанные лица создали общественное объединение "Гражданская инициатива "Партнерство", которое не прошло в установленном порядке государственную регистрацию. В рамках созданного объединения в течение 2005-2006 гг. они подготовили для публикации вымышленные сведения, относящиеся к ходу и окончательным результатам выборов Президента Республики Беларусь, чем посягнули на права и законные интересы граждан в получении объективной информации, воспрепятствовали исполнению ими своих гражданских обязанностей.

Указанные граждане 21 февраля 2006 года были задержаны в качестве подозреваемых, а 24 февраля 2006 года в качестве меры пресечения им избрано содержание под стражей, а 2 марта 2006 года предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст. 193 УК Республики Беларусь.

В настоящее время проводятся допросы свидетелей, изучается большой объем документов о деятельности объединения.

ДОСРОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ

Согласно статье 53 Избирательного кодекса избиратель, не имеющий возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, вправе не ранее чем за пять дней до выборов в условиях, исключающих контроль за его волеизъявлением, заполнить в помещении участковой комиссии бюллетень и опустить его в опечатанный отдельный ящик для голосования избирателей, участников референдума, которые будут отсутствовать в день проведения выборов, референдума по месту их жительства. Официального подтверждения причин невозможности избирателя, участника референдума прийти в помещение для голосования в день выборов, референдума не требуется.

Досрочное голосование осуществляется в присутствии не менее двух членов участковой комиссии.

При получении бюллетеня избиратель, участник референдума собственноручно расписывается в списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, и указывает дату досрочного голосования.

При этом в части четвертой статьи 53 Избирательного кодекса четко указано, что досрочное голосование проводится с соблюдением требований настоящего Кодекса, в том числе и в части наблюдения за выборами.

Досрочное голосование призвано обеспечить выполнение принципа проведения всеобщих выборов – предоставить максимальному числу избирателей возможность принять участие в выборах.

В заключительном отчете о наблюдении за президентскими выборами в США 2004 года миссия БДИПЧ ОБСЕ позитивно оценила практику досрочного голосования и даже рекомендовала расширить ее применение.

День выборов (голосование)

Как отмечается в предварительных заключениях и выводах миссии по наблюдению, голосование прошло в спокойной и мирной атмосфере. Отдельные отмеченные технические недостатки, характерные для любого государства-участника ОБСЕ, не оказали какого-либо существенного влияния на ход и результаты выборов.

Не подтверждены фактическим материалом утверждения о том, что на избирателей оказывалось давление в отношении их права участвовать в политическом процессе и что на 3% избирательных участках неустановленные лица руководили работой комиссий, а в 11% наблюдателям чинились препятствия.

Не выдерживают критики замечания в отношении отказа избирательными комиссиями в предоставлении наблюдателям сведений, не предусмотренных национальным избирательным законодательством.

Вызывает также сомнение содержащееся в предварительных заключениях и выводах утверждение о том, что «13 % наблюдателей видели в списках избирателей, получающих бюллетени, одинаковые подписи». Это возможно установить только на основе специальной криминалистической экспертизы.

ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ

Присутствие наблюдателей при подсчете голосов было обеспечено. Одновременно необходимо отметить, что в обязательствах ОБСЕ не регламентировано расстояние, на котором должен находиться наблюдатель, а также не предполагается участие наблюдателей в подсчете голосов.

ОБРАБОТКА РЕЗУЛЬТАТОВ И ОБЪЯВЛЕНИЕ ИТОГОВ

При проведении президентских выборов 2006 года избирательные комиссии всех уровней в ходе обработки и объявления итогов выборов действовали в строгом соответствии с избирательным законодательством, согласно которому наблюдатели имели право:

- получать информацию о подсчете голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах выборов;
- знакомиться с протоколами участковых комиссий о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах выборов, подписанными и направленными в вышестоящую комиссию;
- изготовить копию протокола участковой комиссии о результатах голосования своими силами и средствами.

В предварительных заключениях и выводах отсутствует информация о том, что членам миссии БДИПЧ ОБСЕ была предоставлена возможность в день голосования присутствовать в центре обработки данных Центризбиркома.