

<http://hdr.undp.org>

Контакты в ПРООН:

Нью-Йорк

Mattias Johansson
Tel: +1 212 906 5344/5382
Cell: +46 70 316 23 44
mattias.johansson@undp.org
Marisol Sanjines
Tel: +1 212 906 6763
Cell: +1 646 201 8036
marisol.sanjines@undp.org

Париж и Женева

Jean Fabre
Tel: +41 22 917 8542
Cell: +41 79 437 0776
jean.fabre@undp.org

Брюссель

Diana Moli
Tel: +32 2 505 46 22
diana.moli@undp.org

Копенгаген

Ragnhild Imerslund
Tel: +45 35 46 71 50
Cell: +45 51 23 28 25
ragnhild.imerslund@undp.org

Братислава

Sandra Pralong
Tel: +42 1 2 59 337 428
Cell: +42 1 908 729 846
sandra.pralong@undp.org

Лондон

Chandrika Deshpande
Tel: +44 (0) 20 7396 5338
Cell: +44 (0) 7957 460 246
chandrika.deshpande@undp.org

Вашингтон

David Yang
Tel: +1 202 331 9130
Cell: +1 301 466 0452
david.yang@undp.org

Токио

Chisa Mikami
Tel: +81 3 5467 4751
Cell: +81 90 7200 3295
chisa.mikami@undp.org

Бангкок

Cherie Hart
Tel: +66 2 288 2133
Cell: +66 1 918 1564
cherie.hart@undp.org



**Программа развития
Организации
Объединенных Наций**

Для ликвидации крайней нищеты жизненно необходимы: расширение международной помощи, реформирование торговли в интересах бедных и долгосрочное миростроительство

В канун Всемирного саммита, который состоится в ООН на будущей неделе, ПРООН представила мировым лидерам новый Доклад о развитии человека

Организация Объединенных Наций, 7 сентября 2005 г. — Сегодня мировым лидерам была представлена жесткая оценка тех человеческих издержек, которые повлечет за собой невыполнение согласованных ранее глобальных целей по выводу людей из состояния крайней нищеты — издержек, означающих многие миллионы смертей, которых можно было бы избежать в предстоящие десять лет, как это показано в Докладе о развитии человека 2005, подготовленном ПРООН.

Доклад о развитии человека 2005, представленный главам государств и правительствам за неделю до того, как они встретятся в Нью-Йорке на важнейшем саммите ООН, посвященном прогрессу в достижении Целей развития, сформулированных в Декларации Тысячелетия (ЦРДТ), показывает, что при общем существенном прогрессе в глобальном масштабе, многие страны остались далеко позади.

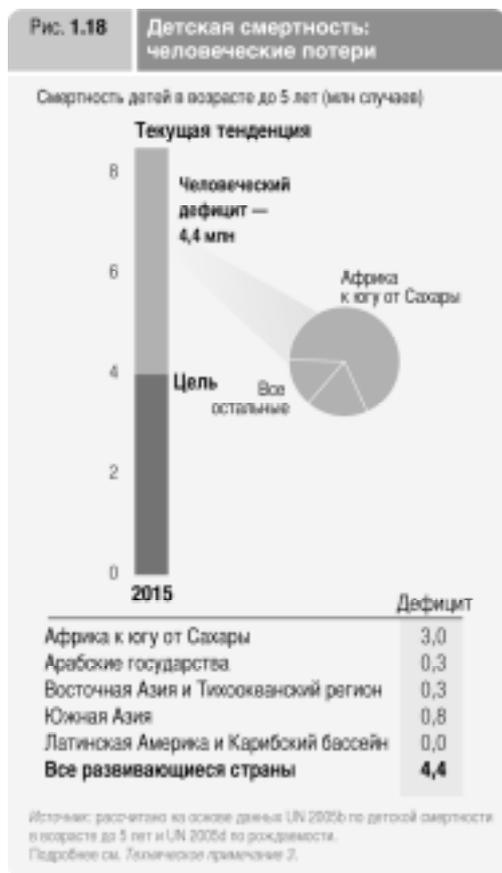
Доклад призывает к быстрым и глубоким изменениям в глобальной политике в отношении помощи, торговли и безопасности, чтобы выполнить обещания, данные международным сообществом пять лет назад, когда мировые лидеры собрались, чтобы найти решение этих проблем. «У мира есть знания, ресурсы и технологии, чтобы положить конец крайней нищете, но время на исходе», — сказал Администратор ПРООН Кемаль Дервиш.

Доклад был доставлен мировым лидерам через миссии 191 страны-члены ООН в ходе подготовки к Всемирному саммиту 2005 года, который станет самой масштабной встречей глав государств и правительств в истории. Саммит оценит прогресс и даст рекомендации, что делать дальше, чтобы достичь ЦРДТ, которые провозглашены Декларацией Тысячелетия, единодушно принятой мировыми лидерами на Саммите Тысячелетия, состоявшемся в ООН в 2000 году. ЦРДТ включают обещание сократить вдвое крайнюю нищету, уменьшить на две трети детскую смертность и достичь всеобщего начального образования к 2015 году.

«Декларация Тысячелетия» стала торжественной клятвой освободить мужчин, женщин и детей от унижительных и бесчеловечных условий крайней нищеты», — отмечает Кевин Уоткинс, ведущий автор Доклада. «ЦРДТ является своего рода векселем, выданным бедным людям всего мира правительствами 189 стран. Его срок истекает уже меньше, чем через 10 лет. Но без необходимых инвестиций и политической воли этот вексель вернется с пометкой «недостаток средств на счете».

Данные по развитию человека в 1990-е годы

ПРОГРЕСС	ОТСТАВАНИЕ
130 млн. человек избавлены от крайней нищеты	2,5 млрд. по-прежнему живут менее чем на 2 долл. в день; процесс сокращения бедности замедлился в 1990-е годы
Детская смертность снизилась на 2 млн. В год	10 млн. детей в год умирают от причин, которых можно было бы избежать
Еще 30 млн. детей стали посещать школы	115 млн. детей по-прежнему не ходят в школы
1,2 млрд. человек получили доступ к чистой питьевой воде	Более 1 млрд. человек все еще не имеют доступа к чистой воде; 2,6 млрд. человек не имеют возможности пользоваться канализацией



Опираясь на самые последние данные по разным странам, Доклад показывает, что ситуация с развитием человека улучшается, но слишком медленно, что не способствует достижению ЦРДТ. Вот основные данные:

В 50-ти странах с общим населением около 900 миллионов зафиксирован регресс, по меньшей мере, по какой-то одной из Целей развития. Из них 24 страны расположены в Африке к югу от Сахары.

Еще 65 стран с общим населением 1,2 миллиарда возможно не смогут достичь, по меньшей мере, одной из ЦРДТ ранее 2040 года. Другими словами, они теряют эту цель для целого поколения.

Цель по сокращению бедности. Если текущие тенденции сохранятся, то к 2015 году 827 миллионов будут жить в крайней нищете, что на 380 миллионов больше, чем должно было быть в случае достижения согласованной на международном уровне цели. Еще 1,7 миллиарда человек будут жить на сумму меньше, чем два доллара в день.

Цель по сокращению детской смертности на две трети. Если текущие тенденции сохранятся, то цель по сокращению смертности среди детей младше 5 лет будет выполнена к 2045, а не к 2015 году, то есть, на 30 лет позднее.

Цель по обеспечению всеобщего начального образования. К 2015 году 47 миллионов детей по-прежнему не смогут посещать школу, причем 19 миллионов из них живут в странах Африки к югу от Сахары.

Цель по обеспечению доступа к чистой питьевой воде и канализации. Несмотря на то, что планировалось вдвое уменьшить число людей, не имеющих доступ к чистой питьевой воде, которых

в наше время насчитывается около одного миллиарда, нынешние тенденции показывают, что к 2015 году для 210 миллионов эта цель не будет достигнута. Более двух миллиардов человек, в основном живущих в странах Африки к югу от Сахары, к 2015 году не смогут пользоваться канализацией.

Прогресс в области предоставления помощи, в торговле и обеспечении безопасности должен быть взаимосвязан

«Этот Доклад о развитии человека с очевидностью предупреждает нас. Мы знаем, что ЦРДТ вполне достижимы, но если мы будем действовать как обычно, то обещание, данное нами в Декларации Тысячелетия, будет нарушено», — сказал Администратор ПРООН Кемаль Дервиш. «Прежде всего, это обернется трагедией для бедных людей во всем мире, но и богатым странам не удастся избежать последствий неудачи. В нашем взаимосвязанном мире всеобщее процветание и коллективная безопасность сильно зависят от того, сможем ли мы победить в войне с бедностью».

Авторы подчеркивают, что процесс развития, прежде всего, находится в руках правительств развивающихся стран — они должны преодолеть неравенство, уважать права человека, поощрять инвестиции и искоренять коррупцию. Однако Доклад концентрирует внимание на той роли, которую должны сыграть богатые страны в борьбе с бедностью в трех жизненно важных сферах: предоставлении помощи, торговле и обеспечении безопасности.

«Провал в любой из этих сфер подорвет основы будущего прогресса», — предупредил Уоткинс. «Даже самые лучшие правила международной торговли не принесут никакого результата в странах, где насильственные конфликты не дают возможности людям участвовать в торговле. Увеличение объема помощи не даст оптимального результата в отсутствии справедливых правил торговли. Мир будет по-прежнему хрупким, если не будет перспектив повышения благосостояния и снижения уровня бедности, что, в свою очередь зависит от предоставления помощи и от налаживания торговли».

Крайнее неравенство замедляет прогресс

В Докладе о развитии человека 2005 утверждается, что крайнее неравенство тормозит прогресс в достижении ЦРДТ и других более широких целей развития человека. Доклад освещает масштабы неравенства в распределении международного богатства: на долю беднейших 40% населения Земли, составляющих 2,5 миллиарда человек, и живущих на сумму меньше двух долларов в день, приходится только 5% всего мирового дохода.

Авторы *Доклада о развитии человека* доказывают, что неравенство, существующее *внутри* страны, также ослабляет связь между экономическим ростом и сокращением бедности, и что в тех обществах, где царит неравенство, такой рост вообще не оказывает влияния на уровень бедности. Одного экономического роста не достаточно, чтобы большинство стран смогли достичь цели снижения уровня бедности наполовину. Поэтому необходимо уделять намного больше внимания созданию условий, при которых бедные могли бы увеличить свою долю в будущем приросте национального дохода своей страны, полагают авторы.

«Всем, кто сомневается в том, что распределение дохода имеет значение, следует задуматься над тем фактом, что беднейшие 10% населения Бразилии живут куда беднее, чем такие же бедняки во Вьетнаме, хотя средний уровень дохода на душу населения во Вьетнаме значительно ниже», — говорит Кевин Уоткинс, ведущий автор Доклада и директор Отдела по подготовке Доклада о развитии человека ПРООН.

В Докладе освещается взаимосвязь между разными видами неравенства в доходах, по принципу город — деревня, этнической принадлежности и пола. В Индии смертность среди детей в возрасте от одного до пяти лет на 50% выше среди девочек, чем среди мальчиков. Подобное гендерное неравенство, наряду с неравенством между различными штатами, стало одним из главнейших препятствий, которое придется преодолеть Индии, чтобы превратить экономические успехи в успех в деле развития человека.

Обещания по оказанию помощи необходимо сдерживать, а ресурсы — предоставлять быстро

Доклад отмечает позитивные тенденции в области предоставления финансов на цели развития, начиная с конференции в Монтеррее, состоявшейся в 2002 году. Кульминация была достигнута в июле 2005 году в Глениглсе на встрече Большой восьмерки, где было дано обещание увеличить помощь на 50 миллиардов долларов по сравнению с уровнем прошлого года.

Однако Доклад предупреждает о недопустимости благодушия. «Даже если стакан с помощью будет полон на две трети, это не позволит добиться выполнения ЦРДТ, особенно если пройдет несколько лет, прежде чем эти ресурсы будут выделены», — предупреждают авторы.

Помимо увеличения объема помощи, *Доклад о развитии человека* призывает улучшить ее качество. В Докладе оценивается стоимость связанной помощи — то есть той помощи, которая идет на закупку товаров и услуг из стран-доноров — приблизительно равной 5–7 миллиардам долларов в год. В Докладе не только установлен факт чрезмерной обусловленности помощи, но и отмечена плохая координация действий стран-доноров, которые создают дополнительные проблемы.

«Мы надеемся, что обещания стран Большой восьмерки будут выполнены, дополнительная помощь поступит быстро и будет использована с максимальной пользой», — сказал Кемаль Дервиш.

«Извращенное налогообложение» для бедных, практикуемое в мировой торговой политике

В *Докладе о развитии человека 2005* говорится, что страны-доноры не смогли действовать так, как обязались в соответствии с «повесткой дня развития» Всемирной торговой организации (ВТО). Его авторы утверждают, что пока в рамках Доха Раунда удалось достичь немногого, и что, если на декабрьской министерской встрече в Гонконге не будут реформированы правила международной торговли, то это может повлечь за собой тяжелые последствия для выполнения ЦРДТ и для всей многосторонней торговой системы.

В Докладе осуждается то, что там названо «извращенным налогообложением», в результате которого беднейшие страны мира сталкиваются в богатых странах с самыми высокими тарифами. В нем рассматривается влияние на бедные страны сельскохозяйственных субсидий и политики протекционизма богатых индустриальных государств. Страны-доноры тратят около одного миллиарда долларов *в год* на помощь сельскому хозяйству развивающихся стран и примерно один миллиард *в день* на субсидии внутри собственных стран, что подрывает положение беднейших фермеров. Одновременно Доклад предупреждает, что Европейский Союз и США реструктурируют свои программы субсидирования, чтобы снизить эффективность ограничений, налагаемых ВТО.

Оценивая, во что в целом обходятся развивающимся странам политика протекционизма и субсидий богатых стран, Доклад приводит цифру примерно 72 миллиарда долларов в год, что равняется объему всей официальной помощи, оказанной в 2003 году.

Доклад о развитии человека 2005 рассматривает вооруженные конфликты как самую серьезную проблему на пути развития и считает, что ее нужно решать вместе с оказанием помощи и реформированием правил торговли. В подавляющем большинстве стран, относящихся к категории государств с самым «низким» уровнем развития человека (в Докладе сказано, в 22 из 32), после 1990 года произошли насильственные конфликты. Доклад подчеркивает важность предотвращения конфликтов для уничтожения нищеты и требует расширить

международное вмешательство в борьбу с глобальной торговлей стрелковым оружием и в постконфликтное восстановление. Доклад утверждает, что «Соединение нищеты и конфликтов уносит бесчисленное количество жизней в развивающихся странах».

Авторы Доклада решительно поддерживают предложение Генерального секретаря ООН Кофи Аннана по созданию Комиссии по миростроительству, чтобы помочь странам, пережившим конфликты, встать на путь восстановления и долгосрочного развития.

18 стран двигаются назад в развитии человека

Доклад показывает, что 18 стран с общим населением 460 миллионов человек, начиная с 1990 года, когда впервые был опубликован *Доклад о развитии человека*, снизили свой Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который представляет собой компендиум ключевых показателей, таких как доход на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни и образование. Из 18 упомянутых стран, 12 находятся в Африке к югу от Сахары. Остальные шесть являются членами СНГ, и ранее входили в состав Советского Союза.

Сильнее всех в результате пандемии СПИД, пострадал юг Африки. ЮАР опустилась на 35 позиций ниже по ИРЧП; Зимбабве — на 23; Ботсвана — на 21; Таджикистан — на 21; Украина — на 17; Российская Федерация — на 15 позиций. Основными факторами обусловившими это явление стали снижение продолжительности жизни и экономический развал после распада Советского Союза. С 1990 года Россия потеряла 48 позиций в рейтинге по ожидаемой продолжительности жизни.

Однако во многих странах наблюдался прогресс. В последние 15 лет жители развивающихся стран стали в среднем более здоровыми, образованными и менее бедными, и, кроме того, существенно возросла вероятность того, что они будут жить в демократической стране с многопартийной системой. Ожидаемая продолжительность жизни в развивающихся странах увеличилась на два года, а детская смертность снизилась на два миллиона в год. К тому же, детей, не посещающих школу, стало на 30 миллионов меньше, и более 100 миллионов человек вырвались из крайней нищеты. За последнее десятилетие, 1,2 миллиарда человек получили доступ к чистой питьевой воде. По данным, приведенным в Докладе, за последние 10 лет грамотность в развивающихся странах выросла с 70% до 76%.

* * * *

О НАСТОЯЩЕМ ДОКЛАДЕ: Ежегодно, начиная с 1990 года, ПРООН поручает подготовку *Доклада о развитии человека* группе независимых экспертов в целях исследования важнейших проблем, вызывающих глобальную озабоченность. Глобальная сеть лучших специалистов из мира академической науки, правительственных органов и гражданского общества привносит свои данные, идеи и наилучший опыт, служащие основой анализа и тех предложений, которые публикуются в Докладе. Концепция Доклада выходит далеко за рамки душевого дохода, развития человеческих ресурсов и основных потребностей как измерителей человеческого прогресса, но оценивает и такие факторы как человеческая свобода, достоинство и человеческая помощь, что, собственно говоря, и означает роль человека в развитии. *Доклад о развитии человека 2005* доказывает, что развитие, в конечном счете, означает «процесс расширения выбора для людей», а вовсе не ограничивается ростом национальных доходов.

Доклад о развитии человека 2005 на английском языке опубликован Oxford University Press, а на русском языке издательством «Весь Мир».

О ПРООН: Программа Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является глобальной сетью ООН в области развития, выступающей за изменения в общественной жизни через подключение стран к источникам знаний, опыта и ресурсов, нацеленных на помощь в строительстве лучшей жизни. Мы работаем на территории 166 стран, сотрудничая с ними в поиске их собственных решений глобальных и национальных проблем в области развития. В процессе формирования своего потенциала на местном уровне они используют опыт персонала ПРООН и широкого круга наших партнеров. ПРООН: <http://www.undp.org>.