

Азербайджан продолжит модернизацию налоговой системы



Вопросы налогообложения, дальнейшего развития налоговой системы, применения новых элементов и методов в сфере налогообложения всегда являлись и остаются актуальными для бизнес-среды, а также обычных граждан. Правительство Азербайджана ежегодно в этом направлении предпринимает определенные шаги с целью дальнейшей модернизации налоговой системы, облегчения ее восприятия со стороны налогоплательщиков. Об изменениях в налоговой системе, которые произойдут в 2010 году, а также перспективах дальнейшего совершенствования налоговой политики и администрирования в интервью агентству "Интерфакс-Азербайджан" рассказал заместитель министра налогов Сахир Мамедханов.

В настоящее время в условиях мирового экономического кризиса многие эксперты говорят о необходимости стимулирования реального сектора, в том числе и посредством предоставления налоговых льгот и снижения ставок налогов. Со следующего года в Азербайджане будут снижены ставки налога на прибыль и по другим налогам, будут предоставлены определенные послабления по упрощенному налогу. Какой эффект Минналогов ожидает от этих мер?

Как известно, установление общественно-политической стабильности в независимом Азербайджане и возрождение национальной экономики на основе новых имущественных отношений стало возможно после возвращения общенационального лидера Гейдара Алиева к политической власти в Азербайджане в 1993 году. Коренные реформы во всех сферах, в том числе и в налоговой системе, и экономический рост связаны исключительно с его именем. В рамках стратегии развития, определенной общенациональным лидером, и которая успешно продолжается под руководством президента Азербайджана Ильхама Алиева, углубляются экономические реформы, создана возможность для прогресса во всех отраслях экономики и повышения международного авторитета страны.

Значительный экономический потенциал, внедренные гибкие и эффективные механизмы, привели к тому, что начавшийся в 2008 году в мире глобальный финансовый кризис не оказал влияния на макроэкономическое развитие и финансовую стабильность экономики Азербайджана. Основной причиной этого является проведение государством эффективных мероприятий в рамках экономической политики с целью предупреждающей нейтрализации возможных факторов риска в экономике, в том числе в деятельности предприятий.

Одним из таких мероприятий является освобождение с 1 января 2009 года сроком на три года той части налога на прибыль, которую банки, страховые и перестраховочные компании направляют на повышение уставного капитала. Этот шаг преследует цель ускорить развитие финансового сектора, укрепить платежеспособность банков и страховых компаний, повысить уровень их капитализации.

В то же время, согласно последним изменениям, внесенным в Налоговый Кодекс, с 1 января 2010 года ставка налога на прибыль составит 20%. Хочу заметить, что с целью расширения инвестиционных возможностей и увеличения финансовых средств предприятий ставка налога на прибыль в 2003-2006гг поэтапно была снижена с 27% до 22%. Опыт прошлых лет показывает, что снижение ставок налогов приводит к уменьшению налогового бремени. В то же время, предприятия в результате снижения ставок налогов получают дополнительные оборотные средства и посредством реинвестиций могут получить дополнительный доход. Это, в свою очередь, создает возможность образования дополнительной базы для налогообложения.

Таким образом, снижение ставки налогообложения приводит к расширению базы налогообложения. Практическим результатом всего этого является рост налоговых поступлений. Снижение ставки налога на прибыль позволило в 2004 году увеличить поступления по этому виду налога на 24,7%, в 2005 году – на 59,8%.

Со следующего года с целью стимулирования предпринимательской деятельности и уравнивания налогового бремени

между юридическими лицами и физическими лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью, доходы физических лиц – предпринимателей будут облагаться налогом по ставке в 20%. Я считаю, что это очень важные изменения с позиции защиты прав субъектов предпринимательства.

Другим существенным изменением, направленным на социальную защиту и улучшение материального положения населения, является снижение максимальной ставки подоходного налога с 35% до 30%.

Согласно действующему законодательству, чтобы являться плательщиком НДС, юридическим и физическим лицам необходимо иметь квартальный оборот на сумму свыше 22,5 тыс. манатов. После изменений, внесенных в Кодекс, чтобы стать плательщиками НДС, юридические лица в течение 12 месяцев должны иметь оборот, подлежащий налогообложению, в размере 150 тыс. манатов, физические лица – 90 тыс. манатов.

В целом, все эти мероприятия направлены на стимулирование развития экономики, в том числе реального сектора, усиления социальной защиты населения, дальнейшего улучшения инвестиционного климата.

Министерство налогов в марте текущего года утвердило перечень критериев, при соблюдении которых субъекты предпринимательства освобождаются от проведения в них выездных налоговых проверок до 31 декабря 2009 года. Насколько эффективными оказались эти меры?

Действительно, приказом министра налогов с 10 марта 2009 года по 31 марта 2009 года приостановлено проведение выездных налоговых проверок и наблюдений методом хронометража у налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в некоторых сферах.

Правда, данный шаг можно расценивать еще, как и предупреждающие действия, направленные на снижение возможного влияния мирового финансового кризиса на экономику Азербайджана. Но я считаю, что самым важным в этом решении, является психологический аспект. Можно согласиться с тем, что сегодня дискуссии, связанные с финансовым кризисом являются наиболее актуальными. Каждый из нас оказывается под воздействием информации, связанной с результатами этого кризиса, его продолжительностью, возможными потерями. В результате у людей формируется осторожность, многие предприниматели откладывают планы новых инвестиций и работ, отдают предпочтение выжиданию более стабильных времен. Для экономики это является не столь желательным, так как может привести к сокращению экономической активности. В такие моменты важно оказать помощь микросубъектам в экономике, особенно застраховать частный сектор от этого влияния, по возможности восстановить веру предпринимателей в будущее, предотвратить общий спад уровня инвестиционных вложений и экономической активности. Хочу обратить внимание на тот факт, что финансовому кризису оказались менее подвержены и смогли быстро выйти из-под этого влияния те страны, в которых экономические субъекты доверяли государственным институтам, и где не наблюдалось снижения экономической активности. То есть в этом случае уместно говорить о психологическом уверенности субъектов предпринимательства. Осуществленные нами в этом направлении предупреждающие действия служат, в первую очередь, именно этому. Но еще раз хочу подчеркнуть, что имеющиеся возможности позволяют нам полностью контролировать все операции хозяйствующих субъектов.

Будет ли продолжена реформа налогового администрирования Азербайджана? Если да, то, в каком направлении они будут проводиться. В частности, какие ожидания возлагаются на систему электронного аудита и в чем ее преимущества?

Прогресс и развитие под руководством главы государства Ильхама Алиева, наблюдающийся во всех сферах экономики, делает приоритетным проведение последовательных и стабильных реформ в направлении формирования современной налоговой системы Азербайджана. Новый этап развития налоговой системы начался с распоряжения президента Азербайджана от 12 сентября 2005 года об утверждении "Государственной программы совершенствования налогового администрирования в Азербайджанской республике на 2005-2007гг". За прошедший период в рамках реализации Госпрограммы успешно внедрена Автоматизированная Налоговая Информационная система (AVIS), единый депозитный счет по НДС, система электронных деклараций, установка компьютерных терминалов в регионах, расширена зона охвата телефонной информационной службы "195".

С начала 2009 года в налоговой системе началась реализация "Стратегического плана совершенствования налогового законодательства и администрирования на 2009-2012гг". Этот План предусматривает проведение в ближайшие три года в налоговой системе новых и качественных изменений. Например, согласно Стратегическому Плану с целью дальнейшего совершенствования налогового администрирования в сфере НДС, с 1 января 2010 года начнется применение электронных счетов-фактур.

В будущем мы планируем реализовать проекты по установке электронных передающих приборов в контрольно-кассовых аппаратах для усиления надзора за наличными расчетами. В результате у нас появится возможность для оперативной передачи в базу данных налоговых органов информации о проводимых наличных расчетах, что, в свою очередь, создаст возможности для повышения эффективности налогового контроля и прозрачности деятельности налогоплательщиков. Кроме этого, согласно Стратегическому Плану, в рамках следующего этапа модернизации налогового контроля планируется внедрение системы "Электронного аудита". В настоящее время для внедрения этой системы изучается международный опыт и внутренние возможности налоговых органов. В тоже время, ведутся подготовительные работы для реализации специального проекта в рамках программы Европейского Союза Twinning и рассчитанного на два года.

Какова текущая ситуация с налоговыми поступлениями в госбюджет, прежде всего, поступлениями от нефтегазового сектора?

В Азербайджане в результате проводимой руководством республики успешной экономической политики, а также принятыми превентивными (предупреждающими) мерами удалось обеспечить высокую устойчивость экономики. Общие налоговые поступления за январь-сентябрь 2009 года в госбюджет Азербайджана по линии Министерства налогов составили 11% ВВП или 35,5% бюджетных доходов за этот период. В тоже время поступления в бюджет от нефтегазового сектора по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 0,7%.

За исключением иностранных субподрядных организаций, осуществляющих свою деятельность в рамках соглашений о долевом разделении добычи, остальные налогоплательщики в нефтегазовом секторе (осуществляющие деятельность в соответствии с национальным налоговым законодательством Азербайджана) за январь-сентябрь 2009 года поступления в госбюджет увеличили на 7,7% по сравнению с показателем аналогичного периода 2008 года.

В результате налоговые поступления от нефтегазового сектора увеличились с 15,6% ВВП в 2008 году до 16,1% ВВП по итогам января-сентября 2009 года. Отраслевая структура налоговых поступлений подтверждает вышесказанное. Например, за указанный период налоговые поступления от промышленного сектора превысили аналогичный показатель прошлого года на 29,9%, от сферы услуг – на 18,9%, строительства – на 16%. Эти цифры доказывают, что сохраняется динамика экономического роста в нефтегазовом секторе.

Насколько эффективной оказалась система "единого окна", применяемая с января 2008 года?

С целью дальнейшего улучшения благоприятной бизнес среды и облегчения процедур, связанных с началом бизнеса, в соответствии с указом Президента Азербайджана Ильхама Алиева, с начала 2008 года в республике применяется система государственной регистрации хозяйствующих субъектов по принципу "единого окна". Регистрация по принципу "единого окна" привела к росту интереса к предпринимательству, и стала катализатором развития бизнеса. С другой стороны, применение системы "единого окна" позволило улучшить инвестиционную среду, уменьшить зависимость предпринимателей от государственных структур, и упростить долгосрочную процедуру регистрации.

К примеру, в 2008 году количество зарегистрированных коммерческих юридических лиц превысило показатель 2007 года на 30%. В целом, в 2008 году государственную регистрацию в налоговых органах прошли свыше 44 тыс. субъектов предпринимательства, в том числе 6 471 юридических лиц. За 9 месяцев 2009 года по принципу "единого окна" зарегистрированы 33 692 хозяйствующих субъекта, из которых 11,4% составляют юридические лица. Отчет "Doing Business 2009", подготовленный Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией, еще раз подтверждает достижения Азербайджана в направлении улучшения бизнес среды.

С 2008 года Минналогов стало применять еще одну новинку – депозитный счет по НДС. Как применение этой системы отразилось на поступлениях в госбюджет по НДС, а также на усилении контроля над финансовыми махинациями посредством этого налога?

Применение депозитного счета по НДС, прежде всего, направлено на совершенствование механизма контроля со стороны налоговых органов. Эта система одновременно играет роль информационной базы для налоговых органов. Проведенные реформы в этом направлении позволяют за счет упрощения и совершенствования налогового администрирования сократить расходы налогоплательщиков на администрирование. Надо отметить, что применением депозитного счета по НДС удалось создать новую и достаточно эффективную систему предотвращения уклонения от уплаты НДС и его незаконного возмещения. Анализ итогов 2008 года показал, что за счет усиления налогового администрирования и контроля в сфере соблюдения

законодательства по НДС, поступления по этому виду налога в госбюджет по сравнению с 2007 годом увеличились на 76,3%. При этом за январь-сентябрь 2009 года поступления по НДС превысили соответствующий период 2007 года на 74,8%.

Азербайджан одной из своих целей определил интеграцию налоговой системы до уровня стандартов, применяемых в Европейском Союзе. Каковы основные направления этой политики?

В соответствии со стратегией развития национальной экономики, в последние годы достигнуты определенные успехи в совершенствовании налоговой системы, проведены значительные работы с целью доведения налоговой службы до современных европейских стандартов, построения налогового законодательства и администрирования в соответствии с современными требованиями. Продолжение этих мероприятий является одним из важнейших аспектов Плана Действий в рамках Политики соседства между Европейским союзом и Азербайджанской Республикой. В рамках этого Плана действий развитие налоговой системы Азербайджана направлено на гармонизацию с налоговой системой ЕС и общепринятыми стандартами налогового законодательства.

Динамичное развитие экономики республики, а также ориентация на европейскую и западную модель отношений создали необходимость для дальнейшего совершенствования налогового законодательства, формирования такого налогового законодательства, которое создает благоприятные возможности для интеграции в Европейский союз для эффективного регулирования налоговой системы. В связи с этим, в "Стратегическом плане совершенствования налогового законодательства и администрирования на 2009-2012гг", а также в других документах предусмотрено проведение мероприятий по доведению налогового законодательства до требований налогового законодательства ЕС.

В этом направлении, в частности, в настоящее время осуществляется анализ в сфере совершенствования деятельности налоговых органов и налогового администрирования, повышения эффективности налогового контроля, налоговой службы, а также изучаются возможности их применения в Азербайджане. Надо учитывать, что при внесении изменений в Налоговый Кодекс с целью совершенствования налогового законодательства и администрирования, мы широко используем опыт ведущих стран мира, в том числе опыт европейских стран.

Какие действия предпринимает Министерство Налогов для сокращения числа налоговых должников и общего объема налоговых задолженностей в госбюджет?

Сегодня нами создан достаточно эффективный механизм взимания налоговых задолженностей. За последнее время мы добились серьезного продвижения в вопросе сокращения объема налоговых задолженностей, а также уменьшения числа налоговых должников. В этом вопросе Минналогов большое внимание уделяет внедрению информационных технологий. Например, применяемая с 2006 года Автоматизированная Налоговая информационная система, играет важную роль в совершенствовании работ по принудительному взысканию налоговых задолженностей. С этой целью наиболее эффективной можно считать автоматизацию процессов, связанных с подготовкой и направлением уведомлений по налоговым должникам. Наряду с этим, с более чем 10 коммерческими банками в настоящее время осуществляется процесс ареста и его отзыва на банковские счета налогоплательщиков в электронной форме.

Кроме этого, с целью не допустить роста налоговых задолженностей, а также защиты прав налогоплательщиков, в налоговое законодательство внесены соответствующие поправки. Согласно этим изменениям, со следующего года пени, начисляемые за налоговые долги, могут применяться на срок до одного года. Хочу заметить, что сегодня за несвоевременные платежи по налогам налогоплательщикам начисляются долгосрочные проценты, что приводит к увеличению налоговых долгов, и следственно, к еще большему ухудшению и без того тяжелого финансового положения должника. Поэтому эти изменения предусматривают начисление пеней до одного года, что позволяет не допустить ухудшения финансового положения налогоплательщика.

Каковы взаимоотношения между налогоплательщиками и налоговыми органами?

Знаете, наверное, неправильно было бы ожидать формирования идеальных взаимоотношений между налоговыми органами и налогоплательщиками за короткий промежуток времени. Особенно с учетом того, что в 90-е годы прошлого века в стране не имелось таких отношений, как государство-предприниматель и налоговых отношений. Поэтому на все надо смотреть через призму сравнения, а именно какими эти отношения были 10 лет назад, 5 лет назад, 2 года назад и каковы они сейчас? При более детальном анализе этой динамики, невозможно не увидеть положительные изменения. Кроме этого, постепенно в сознании общества меняется отношение к налогам, их роли в общественной жизни.

Если обратить внимание на развитые страны, то можно увидеть насколько важную роль играет отношение людей к налогам, к их платежу, соблюдению законодательства. Неудивительно, что в этих странах является естественным, когда рядовой гражданин испытывает гордость за то, что платит налоги в бюджет своей страны. Т.е. первичным является изменение психологии в обществе, у людей и мы к этому стремимся.

Основной задачей налоговых органов является осуществление контроля за правильным расчетом налогов со стороны налогоплательщиков, их своевременного перечисления в госбюджет в полном объеме. Нормальный ход этого процесса возможен в том случае, когда у налогоплательщиков сформируется высокая налоговая культура. Для достижения этого, мы используем сегодня всевозможные прогрессивные средства и методы. Мы расширяем возможности доступа налогоплательщиков к информации, широко используем агитационные кампании, предпринимаем шаги по защите прав налогоплательщиков, в средних учебных заведениях проводим уроки по налогам и налогообложению. В завершении хочу сказать, что нашей целью является создание системы взаимоотношений между налоговыми органами и налогоплательщиками, основанной на принципах партнерства и доверия. Так как любовь гражданина к своему государству находит свое выражение именно в таких отношениях.