



**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

*Qeveria -Vlada-Government*

*Ministria e Punëve të Brendshme-Ministarstvo Unutrasnih Poslova-Ministry of Internal Affairs.*

# **Strategjia Nacionale dhe Plan i Veprimit Kundër Trafikimit me Qenie Njerëzore 2008-2011**

30 Korrik 2008

*Trafikimi i qenieve njerzore është krim<sup>1</sup>*

---

<sup>1</sup> Artikular nga pjesmarresit e grupeve punuese gjate procesit te hartimit të strategjise.

## **Shprehje e mirënjohjes (Ministri)**

## **Lista e shkurtimeve**

BE- Bashkimi European

KE- Komisioni European

KNKT- Koordinatori Nacionalr Kunder Trafikimit

ICMPD- Qendra Ndërkombëtare për Zhvillimin e Politikave Migruese,

ICITAP-US Embassy – International Criminal Investigative Training Assistance Program

FMN Fondi Monetar Nderkombetar

MASHT- Ministria e Arsimit Shkencës dhe Teknologjisë,

MAPL-Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal,

MD- Ministria e Drejtësisë ,

DMNV- Divizioni për Mbrojtje dhe Ndihmë Viktimave

MKRS- Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sportit,

MPB- Ministria e Punëve të Brendshme,

MPMS- Ministria e Punës dhe Mirqënies Sociale,

DMS- Departamenti i Mirqënies Sociale

DPP-Departamenti i Punës dhe Punësimit

DIPS- Departamenti –Instituti për Politikë Sociale

MSH- Ministria e Shëndetësisë,

OJQ- Organizatat Jo Qeveritare,

ONM (IOM)- Organizata Ndërkombëtare për Migrim,

ONP (ILO) - Organizata Ndërkombëtare për Punë,

OSBE- Organizata për Siguri dhe Bashkpunim Evropian,

PATH- Partneriteti kundër Trafikimit me Qenie Njerëzore

PNV-Plani Nacional i Veprimit,

QJK-Qendra Juridike e Kosovës,

QPS- Qendrat për Punë Sociale,

PSV- Proçedurat Standarde të Veprimit,

SHTQNJ- Sektori i Hetuesise te Trafikimi me Qenie Njerëzore,

UNMIK- Misioni i Kombeve të Bashkuara në Kosovë,

ZKM: Zyra e Kryeministrit,

ZKQM- Zyra Këshilluese për Qeverisje të Mirë,

KGJK- Këshilli Gjyqësor i Kosovës (komente B.Kelmendi)

KPK- Këshilli Prokurorial i Kosovës

IGJK- Instituti Gjyqësor i Kosovës

UNDP- United Nation Development Program

WSSI-Women Safety and Security Initiative

## Përmbajtja

I. HYRJE .....	7
I.1 Nevoja për një strategji nacionale kundër trafikimit me qenie njerëzore .....	7
I.2 Parimet mbi të cilat mbështetet strategjia nacionale dhe plani i veprimit kundër trafikimit me qenie njerëzore. ....	7
Parimi 1. Pronësia qeveritare e strategjisë.....	8
Parimi 2. Pjesëmarrja.....	8
Parimi 3. Qasja e bazuar në të drejtat e njeriut.....	10
Parimi 4. Qasja ndërdisiplinore dhe ndërsektoriale.....	10
Parimi 5. Qëndrueshmëria .....	10
I.3 Faktorët që favorizojnë dhe ato që vështirojnë jetësimin e strategjisë.....	11
II. ANALIZA E SITUATËS DHE VLERËSIMI I MEKANIZMAVE EKZISTUES .....	13
II.1 Situata social- ekonomike e vendit .....	13
II.2 Grupet sociale të rrezikuara ndaj trafikimit .....	13
II.3 Mekanizmat institucional ekzistues .....	14
II.4 Mekanizmat ligjor ekzistues .....	15
II.4.a Dokumentet ligjore ndërkombëtare .....	16
II.4.b Dokumentet ligjore që rregullojnë aspekte të ndryshme të trafikimit me qenie njerëzore .....	16
II.5 Mekanizmat operacional ekzistues .....	17
II.5.a Procedurat Standarde të Veprimit PSV .....	17
III. KUADRI STRATEGJIK-VIZIONI, MISIONI DHE SYNIMET STRATEGJIKE .....	19
III.1 Vizioni .....	19
III.2 Misioni.....	19
III.3 Synimet strategjike .....	19
III.3.a Parandalimi i trafikimit dhe ritrafikimit.....	19
III.3.b Mbrojtja e viktimave dhe dëshmitarëve .....	20
III.3.c Hetimi dhe ndeshkimi i krimeve të trafikimit .....	21
IV. ZBATIMI, MONITORIMI DHE VLERËSIMI I STRATEGJISË.....	23

IV.1 Roli i sistemit të monitorimit .....	23
IV.2. a Kapacitetet institucionale për monitorim dhe vlerësim.....	23
IV.3.b Zgjedhja e tregueseve të monitorimit dhe vlerësimit .....	24
IV.4.c Instrumentet e monitorimit dhe vlerësimit .....	24
IV.5.d Shpërndarja dhe përdorimi i rezultateve të monitorimit dhe vlerësimit .....	24
V. PLANI I VEPRIMIT .....	26
V.1 Fusha e veprimit-PARANDALIMI.....	26
V.2 Fusha e veprimit-MBROJTJA.....	31
V.3 Fusha e veprimit- HETIMI DHE NDESHKIMI.....	36

## I. HYRJE

### I.1 Nevoja për një strategji nacionale kundër trafikimit me qenie njerëzore

Hartimi i Strategjisë dhe Planit të Veprimit Kundër Trafikimit me Qeniet Njerëzore, është një detyrim që rrjedh nga prioritetet që ka përcaktuar shteti i Kosovës, për të luftuar krimin e organizuar dhe të gjitha format e shfaqjes së tij. Megjithëse, pas vitit '99, Kosova ka shënuar një progres të dukshëm në drejtim të forcimit të rendit, sigurisë dhe reformimit institucional, trafikimi me qeniet njerëzore ekziston si një nga format e veçanta të krimit të organizuar, me pasoja dhe rrezikshmëri të lartë për shoqerine dhe shtetin e Republikës së Kosovës.

Trajtimi dhe zgjidhja e problemeve të trafikimit me qenie njerëzore, kërkojnë një vëmendje dhe adresim të veçantë. Për këtë arsye, dokumenti që kemi hartuar është shprehje e mprehtësisë së problemit të trafikimit me të cilat përballet vendi sot, nga njëra anë, dhe e vëmendjes së veçantë të Qeverisë dhe aktorëve të tjerë të interesuar për zgjidhjen e tyre, nga ana tjetër.

Megjithëse, këtij dokumenti i mungojnë studime dhe të dhëna të plota mbi fenomenin e trafikimit, ai është i bazuar në një konsensus të gjerë të të gjithë akterëve mbi synimet strategjike dhe masat e politikave prioritare që duhet të ndërmerren. Identifikimi dhe përcaktimi i tyre është paraprirë nga një vlerësim gjithëpërfshirës që i është bërë politikave dhe masave të deritanishme, të parashikuara në Planin të Veprimit 2005-2007<sup>2</sup>. Në këtë dokument, synimet strategjike dhe objektivat specifike, janë të përcaktuara qartë nga pikëpamja sasiore dhe cilësore, dhe janë mbështetur në mënyrë shumë më të plotë me masa publike dhe aktivitete, të argumentuara nga pikëpamja institucionale dhe financiare, si dhe të verifikuara nga një proces monitorues e vlerësues i përcaktuar në detaje<sup>3</sup>.

Një mbështetje për hartimin e kësaj strategjie dhe planit të veprimit, kanë qenë përvojat dhe mësimet e nxjerra nga të gjitha institucionet përgjegjëse për zbatimin e Planit të Veprimit 2005-2007. Nga analiza e bërë rezultoi se, megjithë përparimet e bëra në hartimin e ligjeve për të parandaluar, dhe luftuar trafikimin me qenie njerëzore, dhe arritjen e statusit “Përparim i shkëlqyeshëm”, për disa prej masave dhe aktiviteteve të parapara në Planin Nacional të Veprimit 2005-2007, Kosova mbetet ende vendi i origjinës, tranzitit dhe destinacionit për qeniet e trafikuar njerëzore. Gjithashtu, disa vlerësime ndërkombëtare kanë identifikuar dobësi dhe hapësira të cilat kjo strategji do të adresojë gjatë periudhës 2008-2011<sup>4</sup>.

### I.2 Parimet mbi të cilat mbështetet strategjia nacionale dhe plani i veprimit kundër trafikimit me qenie njerëzore.

---

<sup>2</sup> Raporti përfundimtar i shoqërisë civile për Planin e Veprimit të Kosovës për luftimin e trafikimit me qeniet njerëzore, matrica e aktiviteteve 2005-2007, e përgatitur nga partneriteti kundër trafikimit me qenie njerëzore.

<sup>3</sup> Shiko kapitullin e IV të këtij dokumenti “Zbatimi, monitorimi dhe vlerësimi i Strategjisë”.

<sup>4</sup> OSBE “Vlerësim për thellimin e mekanizmit referues për viktimat e trafikimit me qeniet njerëzore në Kosovë”, Tetor 2007.

## Parimi 1. Pronësia qeveritare e strategjisë

- Strategjia si përgjegjësi e Qeverisë së Kosovës

E adresuar ndaj problemeve të trafikimit me qenie njerëzore në Kosovë, kjo strategji ka karakter vendor, ku përgjegjësinë në realizimin e synimeve strategjike, objektivave dhe aktiviteteve e ka marrë Qeveria e Kosovës, nëpërmjet institucioneve të saj. Pronësia qeveritare e kësaj strategjie, është realizuar gjatë procesit të hartimit të saj. Strategjia Nacionale dhe Planit i Peprimit Kundër Trafikimit me Qenie Njerëzore 2008-2011, është rezultat i bashkërendimit të përpjekjeve të qeverisë qendrore, shoqërisë civile dhe partnerëve ndërkombëtar, zbatimi dhe monitorimi i saj do të kërkojnë të njëjtin bashkëpunim.

- Mbështetur në burimet e brendshme

Pronësia qeveritare e Strategjisë, përforcohet nga fatura financiare e saj nga buxheti i Kosoves. Efekti financiar i strategjisë do të mbulohet kryesisht nga buxheti i Kosoves, i lidhur dhe e harmonizuar me strategjitë sektoriale si ajo e arsimit, shërbimeve sociale, shëndetësisë, punësimit etj.

- Strategjia si produkt i bashkëpunimit me partnerët ndërkombëtar

Reformat dhe politikat e zhvillimit, ashtu sikurse përballimi i situatave të vështira politike që ka kaluar vendi, janë mbështetur gjerësisht nga partnerët tanë ndërkombëtarë. Qeveria e Kosovës, është e ndërgjegjshme se zbatimi i strategjisë do të kërkojë para se gjithash mobilizimin e burimeve të brendshme njerëzore e materiale, por realizimi i politikave të parashikuara në kuadrin e Strategjisë do të kërkonte edhe mbështetjen e partnerëve ndërkombëtar, dhe institucioneve të specializuara ndërkombëtare. Për këtë arsye, Qeveria e Kosovës angazhohet për një përdorim efektiv të kësaj mbështetje.

Gjithashtu, mbështetja në institucionet e Kosovës dhe kapacitetet njerëzore të tyre për zbatimin e masave dhe aktiviteteve të parapara në planin e veprimit, ka siguruar “Pronësinë e Qeverisë së Kosovës” mbi strategjinë.

## Parimi 2. Pjesëmarrja

Lufta kundër trafikimit me qenie njerëzore, nuk duhet parë dhe kuptuar si një përgjegjësi vetëm e Ministrisë së Punëve të Brendshme, dhe strukturave të saj, për këtë arsye hartimi i Strategjisë dhe Planit të Veprimit 2008-2011, është realizuar përmes një sistemi të gjerë pjesëmarrjeje, që përfshinë institucionet qendrore, shoqërinë civile, organizatat jo-qeveritare vendore dhe ndërkombëtare që veprojnë në Kosovë, dhe partnerët ndërkombëtar. Pjesëmarrja e gjerë e grupeve të interesuara, përbën edhe një tipar dallues të kësaj strategjie. Ajo përbën një nga garancitë e suksesit të saj.

Struktura institucionale e hartimit të Strategjisë përbëhet nga; i) Koordinatori Nacional Kundër Trafikimit me qenie njerëzore, njëkohësisht Zevendesminister i Ministrisë së Punëve të Brendshme; grupet e punës (parandalimi, mbrojtja si dhe hetimi dhe ndeshkim ); grupi teknik mbështetës.

**Koordinatori Nacional Kundër Trafikimit me Qenie Njerëzore**, Zevendesministri i Punëve të Brendshme, koordinon dhe organizon punën për hartimin dhe zbatimin e kësaj strategjie<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Ne baze te Vendimit te Qeverise 029 date 10.04.2008



**Grupet e punës**, janë përgjegjëse për elaborimin e problemeve sektoriale të strategjisë, dhe furnizimin me informacionin përkatës. Grupet e punës janë përzgjedhur në mënyrë të tillë që të përfaqësojnë gjerësisht institucionet publike dhe shoqërinë civile.

**Grupi teknik mbështetës**, është siguruar nga financimi i programit të KB-së për zhvillim, WSSI dhe IOM

**Roli i partnerëve ndërkombëtar.** Një prej partnerëve tanë ndërkombëtar, Departamenti i Shtetit nëpërmjet ICITAP- US Embassy, asistoi në mënyrë të vazhdueshme procesin e hartimit të strategjisë. Ata dhanë kontributin e tyre nëpërmjet inputeve të rëndësishme gjatë procesit të hartimit të strategjisë dhe punës me grupet teknike.

Ne kete dokument jane marre parasysh: (i) rekomandimet e raportit te progresit per Kosoven nga KE i vitit 2007, (ii) vleresimet e OSBE lidhur me analizen ligjore te trafikimit me qenie njerëzore-rasti i Kosoves ne Tetor 2007 si dhe (iii) udhëzimet për themelimin e mekanizmave efektiv kundër trafikimit në nivel kombëtar, te përpiluar nga ODIHR-i dhe zbatuar nga një numër shtetesh pjesëmarrëse në OSBE<sup>6</sup>.

ICMPD, ka përgatitur një “Udhëzues për zhvillimin dhe zbatimin e përgjigjes gjithëpërfshirëse kombëtare kundër trafikimit”<sup>7</sup>, dokument i cili ka ndihmuar në formulimin e synimeve dhe objektivave plotësisht në linjë me standardet ndërkombëtare dhe evropiane duke marrë në konsideratë praktikën e mira të secilit vend.

IOM ka kontribuar përmes organizimit dhe financimit të punës për analizimin e Planit të Veprimit 2005-2007, rekomandimet e se cilës kanë shërbyer për hartimin e Strategjisë Shtetërore dhe Planit të Veprimit 2008-2011.

**Koordinatori Kosovar Kundër Trafikimit**, ka vepruar në kuadër të ZQM, pranë ZKM, ka bërë koordinimin e aktiviteteve sipas Planit Nacional të Veprimit 2005-2007, dhe i ka raportuar drejtpërdrejt Kryeministrit mbi realizimin e këtij plani<sup>8</sup>. Gjithashtu, KKKT ka monitoruar dinamikën e implementimit të PKV dhe ka kryesuar takimet e grupeve punuese ndërministrorë. Kjo strukturë pushon se vepruari me Emerimin e Koordinatorit Nacional Kundra Trafikimit me Qenie Njerzore

**Plani i veprimit për luftimin e trafikimit me qenie njerëzore 2005-2007**, i miratuar nga Qeveria e Kosovës më 17, Maj 2005, ka përcaktuar masat dhe veprimet kundër trafikimit në Kosovë për periudhën 2005-2007. Plani ka ofruar strukturën organizative për koordinim, monitorim, dhe implementim e mekanizmave për të përmirësuar reagimin e përgjithshëm kundër trafikimit në Kosovë. Në mars të vitit 2008, është ngritur një grup ndërinstucional i cili ka bërë analizën e planit të mësipërm dhe ka identifikuar dobësitë dhe zbrazëtirat të cilat synon ti adresojë Strategjia dhe Plani i Veprimit kundër trafikimit me qenie njerëzore 2008-2011.

---

<sup>6</sup> OSBE/ODIHR, Mekanizmat kombëtar të referimit-bashkim I përprjekjeve për mbrojtjen e të drejtave të personave të trafikuar.

<sup>7</sup> Dokumenti është përgatitur me financimin e BE përmes programit CARDS, dhe është pranuar nga një numër vendesh pjesëmarrëse në kornizën e këtij programi.

<sup>8</sup> OSBE – “Vlerësimi për themelimin e mekanizmit referues për viktimat e trafikimit me qenie njerëzore në Kosovë- Tetor 2007”.

**Roli i partnereve vendor dhe organizatave jo qeveritare** ka konsistuar jo vetem ne pjesmarrjen aktive gjate procesit te hartimit te strategjise por edhe ne angazhimin e tyre si bartese te veprimeve dhe partnere te organizatave shtetërore për hartimin e politikave, kryerjen e studimeve dhe kerkimeve ne fushen e luftes kundër trafikimit me qenie njerzore si dhe në ofrimin e shërbimeve ndaj viktimave.

Një numër donatorësh kanë shprehur interesin e tyre, për të financuar në të ardhmen aktivitetete të parashikuar ne planin e veprimit 2008-2011.

### **Parimi 3. Qasja e bazuar në të drejtat e njeriut**

Kjo strategji, ka një qasje të bazuar në të drejtat e njeriut, dhe është e lidhur me promovimin dhe mbrojtjen e tyre, në veçanti në mbrojtjen e të drejtave të viktimave të trafikimit kur ato janë fëmijë dhe gra. Gjatë hartimit të këtij dokumenti, pjesëmarrësit kanë qenë të vetëdijesuar mbi të drejtat të cilat tentohen të shkelen gjatë trafikimit me qenie njerzore, siç janë :

- E drejta për liri dhe sigurinë e personit,
- E drejta për të mos u mbajtur në skllavëri,
- E drejta për t'u trajtuar me humanizëm dhe respekt,
- E drejta e lëvizjes dhe liria për të zgjedhur vendbanimin,
- E drejta për të mos u torturuar dhe e drejta për të jetuar, e drejta në shëndet dhe e drejta ne arsim

Për këtë arsye, qasja ndaj viktimave fokusohet në mbrojtjen e të drejtave, në aspektin e sigurimit të informacionit të nevojshëm, mbrojtjes fizike dhe ligjore, asistencës dhe kompensimit material për të mundësuar integrimin afatgjatë të tyre.

Një qasje e veçantë e këtij dokumenti, është dhe mbrojtja e të drejtave të fëmijëve. Situata specifike e fëmijëve është marrë në konsideratë në të gjitha veprimet e parapara në Planin e Veprimit. Parandalimi i trafikimit të fëmijëve, dhe mbrojtja e veçantë e tyre nga viktimizimi, është konsideruar si një nga sfidat kryesore të kësaj strategjie.

### **Parimi 4. Qasja ndërdisiplinore dhe ndërsektoriale**

**Strategjia dhe plani i veprimit kundër trafikimit me qenie njerzore**, është një strategji sektoriale, dhe mbështetet në prioritetet e qeverisë për luftën kundër krimit të organizuar, dhe rritjen e nivelit te sigurisë në vend. Në të njëjtën kohë, ky dokument synon të koordinojë veprimet dhe aktivitetet me sektorë të tjerë të shërbimeve publike siç janë: arsimit, shëndetësia, shërbimet e punësimit, shërbimet sociale, shërbimet e inteligjencës, madje edhe me sektorë të tjerë të pavarur siç janë prokuroria dhe gjykatat. Ndërveprimi dhe bashkërendimi i veprimeve ndërmjet sektorëve, qëndron edhe në faktin se kjo strategji, synon në krijimin e një sistemi informacioni eficient, ku secili prej sektorëve do të pasurojë dhe do të ndihmojë, si në identifikimin e shkelësve të ligjit ashtu dhe në identifikimin dhe mbështetjen e viktimave.

### **Parimi 5. Qëndrueshmëria**

Strategjia është konceptuar si një platformë synimesh dhe objektivash që nxit një pjesëmarrje aktive të grupeve të interesuara në zbatimin e saj. Qeveria si përgjegjëse kryesore, por edhe grupet e tjera, do të monitorojnë në mënyrë të vazhdueshme zbatimin e strategjisë. Qeveria do të jetë e vëmendshme për të

përshtatur çdo vit, mbi bazën e rezultateve të monitorimit objektivat dhe aktivitetet me situatën reale të krijuar.

Qeveria gjate hartimit te strategjise ka treguar kujdes që synimet dhe objektivat e vendosura të jenë të qarta, të përcaktuara mirë dhe të realizueshme, të mbështetura kryesisht në burimet materiale, financiare dhe njerëzore të cilat i ka Kosova sot.

### **I.3 Faktorët qe favorizojne dhe ato qe veshtiresojne jetësimin e strategjisë**

#### **Disa nga faktorët që e favorizojnë jetësimin e strategjisë:**

- Statusi politik i Kosovës si shtet,
- Hapat pozitiv në reformat institucionale dhe stabilizimin e mjedisit politik,
- Pjesëmarrja e gjerë dhe e vazhdueshme e grupeve të interesuara në procesin e hartimit, zbatimit dhe monitorimit të strategjisë,
- Mbështetja nga partnerët ndërkombëtar.

#### **Disa nga faktorët që vështirësojnë dhe rrezikojnë jetësimin e strategjisë**

- Mungesa e përvjes institucionale, veçanërisht në kapacitetet zbatuese të administratës publike dhe strukturave të tjera të policisë, shërbimeve inteligjente, strukturave të zbatimit të ligjit, prokuroria dhe gjykatat..
- Rreziqet që lidhen me sigurinë rajonale dhe marrëdhëniet me Serbinë.
- Mungesa e bashkëpunimit me pushtetin lokal dhe defektet e decentralizimit.



## II. ANALIZA E SITUATËS DHE VLERËSIMI I MEKANIZMAVE EKZISTUES

### II.1 Situata social- ekonomike e vendit

Kosova, me një sipërfaqe prej 10.887 km<sup>2</sup> dhe popullsi rreth 2.1 milionë banorë<sup>9</sup>, ndodhet në pjesën qendrore të Gadishullit Ballkanik.

Ndryshimet e ndodhura në Rajonin e Ballkanit pas viteve 90-të, si pasojë e tensioneve dhe konflikteve të armatosura në ish Jugosllavi, kanë sjellë ndryshime të mëdha jo vetëm në hartën politike të rajonit, por edhe në situatën sociale ekonomike të vendeve. Kosova, me pozitën qendrore në Gadishullin Ballkanik, me burimet ekonomike e njerëzore, me lidhjet e shumta me vendet përreth, mundëson zhvillimin ekonomik e social duke ruajtur strukturën multietnike, dhe synon integrimin euroatlantik.

Megjithatë Kosova sot, ballafaqohet me sfida të mëdha ekonomike dhe sociale. Kosova është një nga vendet ekonomikisht me të varfëra të Europës, ku të ardhurat për frymë në 2006 vlerësohen të jenë 1118E. Niveli i papunësisë është shumë i lartë (42% në bazë të shifrave të MPMS), kjo si rezultat i një periudhe relativisht të gjatë pa investime dhe i strukturës demografike. Kosova karakterizohet nga një popullsi e re në moshë, ku rreth 50% është nën moshën 24 vjeç dhe vetëm 8% e saj është mbi moshën 64 vjeç.

Këta tregues të ulët social ekonomik, ilustronë kontradiktat zhvillimore të vendit të cilat kanë gjeneruar jo vetëm probleme ekonomike dhe sociale por edhe probleme që lidhen me krimin e organizuar e veçanërisht me atë të trafikimit me qenie njerëzore. Aktualisht, Kosova konsiderohet si vend i origjinës, destinacionit dhe tranzitit të trafikimit të qenieve njerëzore.

### II.2 Grupet sociale të rrezikuara ndaj trafikimit

Trafikimi i qenieve njerëzore, është pjesë e krimit të organizuar. Ky krim përfshin individë të cilët luajnë rrole të ndryshme brenda territorit të një vendi ose vendeve të ndryshme. Viktimat e trafikimit, zakonisht lëvizin në mënyrë ilegale ndërmjet kufijve por mund të trafikohen edhe brenda vendit. Krimi i trafikimit ndahet në kategori në varësi të qëllimit të shfrytëzimit të viktimës. Nisur nga llojet e trafikimit konkludojmë se grupet sociale të rrezikuara ndaj trafikimit me qenie njerëzore janë femijet e të rriturit<sup>10</sup>. Viktimat, femije e të rritur, detyrohen të migrojnë si rezultat i nivelit të lartë të varfërisë në vendet e origjinës, duke u joshur nga premtimet për një jetë më të mirë dhe punë të ligjshme. Edhe pse, shumica e

<sup>9</sup> Kjo shifer është mbështetur në të dhëna të përafërta, pasi që nga viti 1981 nuk ka një regjistrim të popullsisë së Kosovës.

<sup>10</sup> Prezantimi i rangimit në radhe-ICITAP-US Embassy 13. Korrik 2008.

viktimave të identifikuarra së fundmi në Kosovë janë trafikuar brenda vendit, shumica e tyre janë shitur e blerë disa herë për qëllime të shfrytëzimit seksual, 100% e tyre janë gra dhe vajza të mitura<sup>11</sup>.

## II.3 Mekanizmat institucional ekzistues

Ekzistojnë disa institucione përgjegjëse për hartimin dhe zbatimin të politikave shtetërore kundër trafikimit me qenie njerëzore. **Ministria e Punëve të Brendshme**, e cila nëpërmjet Sektorit Kundër Trafikimit me Qeniet Njerëzore (SHTQNJ), punon në parandalimin e krimit dhe veprave të trafikimit, mbrojtjen viktimave të trafikimit dhe ndjekjen e kryerësve të krimit dhe prezantimin e fakteve në prokurori. **Ministria e Drejtësisë**, e cila nëpërmjet Divizionit për Mbrojtje dhe Ndihmë Viktimave (DMNV), ofron ndihmë juridike, mbrojtje dhe strehim për viktimat e trafikimit. **Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale**, e cila nëpërmjet institucioneve profesionale që aktualisht janë Departamenti i Mirëqenies Sociale, Departamenti i Punës dhe Punësimit, Departamenti-Instituti për Politikë Sociale dhe Qendrat për Punë Sociale implementon politikat dhe i ofron shërbimet për mbrojtjen dhe ri-integrimin afatgjatë për viktimat e trafikimit. **Ministria e Arsimit, Shkencës dhe e Teknologjisë** e cila luan një rol tejet të rëndësishëm në fushën e parandalimit të trafikimit nëpërmjet edukimit, përmes të planprogrameve mësimore, qasjes ndërprogramore dhe aktiviteteve të ndryshme jashtëprogramore. **Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sportit**, përmes Programit për Parandalimin e Trafikimit të qenieve njerëzore ofron trajnime dhe aktivitete vetëdijesuese për parandalimin e trafikimit për OJQ dhe grupet jo formale.

**Koordinatori Nacional Kunder Trafikimit me Qenie Njerzore**, është një strukturë e re, e krijuar me vendim të Kryeministrit nr 029 date 10.04.2008. Zëvendës Ministri i Brendshëm, z. Fatmir Xhelili është emruar Koordinator Nacional Kunder Trafikimit, mandati i tij është të koordinojë, bashkërendojë, monitorojë dhe të raportojë mbi implementimin e politikave kundër trafikimit me qenie njerëzore, si dhe të kryesoje takimet me grupet punuese nderministrrore.

**Grupi nderministror**, është një grup i përfaqësuesve të institucioneve qendrore, mandati i të cilit është të koordinojë zbatimin e politikave , të monitorojë dhe raportojë mbi të arriturat.

**Prokuroritë dhe Gjykatat**, janë institucionet përgjegjëse për ndjekjen penale të trafikantëve, ndëshkimin adekuat të tyre, për trajtimin jo diskriminues të viktimave të trafikimit para dhe gjatë gjykimit, për konfiskimin e pasurisë dhe asetëve të fituara me anë të veprës penale të trafikimit. Ato garantojnë zbatimin e ligjshmerise për kompensimin e viktimave të trafikimit.

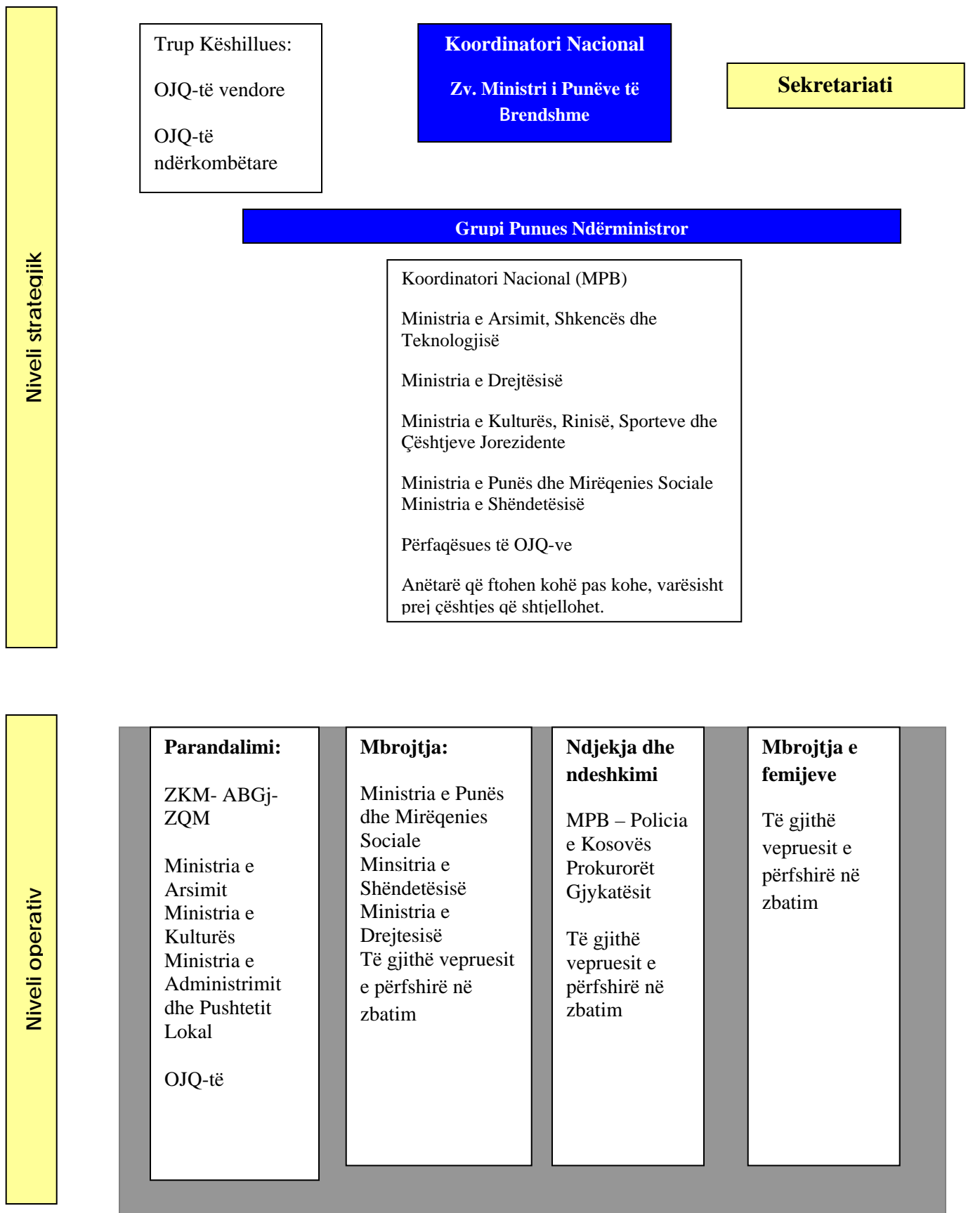
**Njësitet për të drejtat e njeriut në ministri dhe komuna**, të cilat zbatojnë politikat e promovimit dhe respektimit të të drejtave të njeriut në nivel qendror dhe lokal.

Në kuadrin institucional, një rol të rëndësishëm kundër trafikimit me qeniet njerëzore kanë luajtur institucionet ndërkombëtare partnere, dhe organizatat lokale joqeveritare.

---

<sup>11</sup> Raporti i punës 6-mujore të SHTQNJ DKKO dhe regjioneve, për periudhën 6 mujore janar-qershor 2008.

**Struktura Organizative e Mekanizmit Koordinues, Monitorues dhe Implementues Kundër Trafikimit me Qenje Njërzore në Kosovë**



## II.4 Mekanizmat ligjor ekzistues

Sipas legjiislacionit ne fuqi<sup>12</sup>, trafikimi i personave perkufizohet si rekrutim, transferim, strehim ose pranim te personave, permes kercenimit ose perdorimit te forces ose fomave te tjera te detyrimit, te abuzimit, te mashtrimit, te genjimit, ose abuzimit te pushtetit, ose pozites se veshtire, ose perberjen apo pranimin e pagesave apo perfitimeve te tjera per te marre pelqimin e personit qe ka kontroll mbi nje person tjetër, me qellim te shfrytezimit. Baza ligjore e legjiislacionit vendor, mbeshtet ne nje sere dokumentash dhe konventash nderkombetare.

### II.4.a Dokumentet ligjore ndërkombëtare

Një sërë dokumentesh dhe konventash ndërkombëtare<sup>13</sup>, përbëjnë bazën ligjore për hartimin e një legjiislacioni adekuat kundër trafikimit të qenieve njerëzore dhe mbrojtjen e të drejtave të njeriut në Kosovë.

1. Deklarata universale mbi të drejtat e njeriut- ratifikuar nga Kuvendi i Kosovës
2. Konventa Evropiane dhe protokollet e saj për mbrojtjen e të Drejtave të Njeriut dhe Lirisë së Lëvizjes-ratifikuar nga Kuvendi i Kosovës
3. Korniza e Konventës së Këshillit të Evropës për mbrojtjen e pakicave kombëtare.
4. Konventa mbi eliminimin e të gjitha formave të diskriminimit racor.
5. Konventa mbi eliminimin e të gjitha formave të diskriminimit ndaj grave (CEDAW, 3.9.1981).
6. Konventa e KB për të Drejtat e Fëmijëve, 2.9.1990.
7. Konventa e KE për ushtrimin e të drejtave të fëmijëve, 25.1.1996.
8. Konventa kundër torturës dhe mizorive të tjera, trajtimit poshtëruës apo jo human dhe keqtrajtimit<sup>14</sup>.
9. Protokoli i KB-së për parandalimin, shtypjen dhe ndëshkimin e trafikimit me qenie njerëzore, Rezoluta e KB A/PEC/55/ 25 of 15.11.2000 (Protokoli i Palermos).
10. Konventa e KB-së kundër krimit të organizuar transnacional , Rezoluta e KB A/PEC/55 of 15.11.2000, efektive nga 29.9.2003.
11. Principet rekomanduese dhe direktivat mbi të drejtat e njeriut dhe trafikimi me qenie njerëzore, nga Komisionari i Lartë i KB-së për të drejtat e njeriut.
12. Konventa e ILO-së 182/2000 ndalimi dhe veprimi i menjëhershëm për eliminimin e formave të rënda të punës së fëmijëve.
13. Konventa evropiane për kompensimin e viktimave të krimeve të dhunshme.
14. Konventa kunder rrembimit te femijve 2004-29 koment dt 29,07 gr mbrojtja
15. Rezoluta 1325 e Keshilit te Sigurimit, "Gruaja, Paqja dhe Siguria" .30 Tetor 2000.
16. Plani i veprimit të OSBE –së për luftimin e trafikimit të qenieve njerëzore PC.DEC/557.

### II.4.b Dokumentet ligjore që rregullojnë aspekte të ndryshme të trafikimit me qenie njerëzore

1. Kushtetuta e Republikës së Kosovës, miratuar nga Kuvendi i Kosovës 15 Qershor 2008.

<sup>12</sup> Kodi I perkohshem penal I Kosoves, neni 139

<sup>13</sup> Janë marrë nga puna përgatitore e bërë mars 2008, mësimet e nxjerra nga Plani 2005-2007.

<sup>14</sup> Konventat nderkombetare nuk jane ratifikuar specifikisht nga Kuvendi I Kosoves por hyjne ne fuqi ne baze te Kushtetutes se Republikes se Kosoves Neni 22 faqe 6



2. Rregullorja e UNMIK-ut,2000/64 Mbi “ Prokurorët dhe Gjyqtarët Ndërkombëtarë dhe nderminin e vendeve te tyre date 15.12.2000. E ndryshuar me rregulloret 2001/34;2005/50;2006/60;2007/21.
3. Rregullorja e UNMIK-ut, 2001/4 Seksioni 10 mbi Ndalimin e Trafikimit me Qenie Njerëzore date 12. 01.2001
4. Rregullorja e UNMIK-ut, 2001/27, për Ligjin Themelor të Punës në Kosovë 8.10.2001
5. Rregullorja e UNMIK-ut, 2003/4 mbi ligjin per Inspektoratin e Punës, date 21.02.2003; Ndryshuar me rregulloren e UNMIK 2008/34, date 14.06.2008.
6. Rregullorja e UNMIK 2003/39 date 17.12.2003, ”Mbi Ligjin e Inspektoratit Sanitar”.
7. Urdhëresa Administrative Nr. 2005/03 për implementimin e rregullores së UNMIK-ut, 2001/04 date 11.02.2005 për caktimin e Koordinatorit për Asistencë viktimave në Departamentin e Drejtësisë.
8. Kodi i Përkohshëm Penal 2003/25 i rishikuar nga Rregullorja e UNMIK-ut,nr. 2004/19 date 16, 06 2004
9. Kodi i procedurës penale i shpallur nga rregullorja e UNMIK-ut,nr. 2003/26 date 06.07.2003
10. Ligji mbi Familjen në Kosovë, 2004/32, i shpallur me Rregulloren e UNMIK Nr. 2006/7 date 16.02.2006.
11. Ligji mbi Shërbimet Sociale dhe Familjare i aprovuar date 21.04.2005 nr.02/L-17
12. Ligji i Skemës së Ndihmave Sociale, aprovuar date 11.07.2003, nr 2003/L-15
13. Ligji mbi Mbrojtjen Sociale, pjese e ligjeve te aplikueshme ne Kosove aprovuar ne v 1974
14. Ligji mbi Martesën dhe Marrëdhëniet Familjare, pjese e ligjeve te aplikueshme ne Kosove aprovuar ne v 1981

Kjo kornizë legjislative, mbetet e sfiduar nga zbatimi jo efikas i saj, pjesërisht për shkak të moskuptimit të ligjit nga ana e gjyqtarëve dhe prokurorëve dhe pjesërisht për shkak të mungesës së njohurive për dokumentet që mund të përdoren gjatë hetimit dhe ndeshkimit të këtyre shkeljeve. Vështirësitë konsistojnë në disa drejtime, së pari për të bërë dallime ndërmjet ligjit kundër trafikimit me qenie njerëzore dhe ligjeve tjera, së dyti, në dhënien e dënimeve shkelësve të ligjit të cilat shpesh janë minimale, dhe së treti në mungesën e legjislacionit dhe mekanizmave për mbrojtjen e dëshmitarëve dhe viktimave .

## II.5 Mekanizmat operacional ekzistues

### II.5.a Procedurat Standarde të Veprimit PSV

Procedura Standarde të Veprimit (PSV), për viktimat e huaja dhe ato vendore janë aprovuar dhe koordinohen nga anëtarët e grupit për asistencë direkte. Mbështetur në këto PSV, akterët e përfshirë në luftën kundër trafikimit me qenie njerëzore kanë një marrëveshje sipas së cilës janë përcaktuar rolet dhe përgjegjësitë përkatëse, për një koordinim dhe bashkëpunim sa më të mirë të veprimeve.

Marreveshja e PSV-ve per viktimat vendore është nënshkruar në vitin 2006 dhe përfshin SHTQNJ, Divizioni për asistencë dhe mbrojtje të viktimave pranë MD, IOM, OSBE, MPMS dhe dy OJQ qe ofrojnë shërbime strahimi. Marreveshja per PSV per viktimat e huaja eshte e nënshkruar ne 2004 dhe versioni i ri i rishikuar eshte i gatshem dhe ne procedure per tu nënshkruar nga partneret e lartepërmendur per fshi edhe policine kufitare si partner i ri.

Trajnime triditore janë mbajtur në të gjitha rajonet e Kosovës me të gjithë partneret qeveritare dhe joqeveritare në njohjen dhe zbatimin e PSV-ve në praktike, gjithashtu fuqizimin e bashkëpunimit ndër-institucional.

Me mbështetjen e partnerëve ndërkombëtar, është ngritur një sistem i mekanizmave kombëtare të referimit (MKR) për përmirësimin e mbrojtjes dhe sistemin referues për viktimat e trafikimit.

Duke ngritur MKR dhe MTR, nëpërmjet një kornize bashkëpunimi shtetet pjesëmarrëse përmbushin detyrimet e tyre për të mbrojtur dhe përkrahur të drejtat njerëzore të viktimave të trafikimit në bashkërendim dhe partneritet strategjik me shoqërinë civile dhe akterë të tjerë që punojnë në këtë fushë<sup>15</sup>.

---

<sup>15</sup> Manuali I ODIHR mbi udhëzuesit dhe parimet për të hartuar dhe vënë në jetë MKR mund të shërbejë si je burim i dobishëm këshillimi dhe informimi lidhur me rolin që kanë MKR në dhënien e ndihmës dhe mbrojtjes së viktimave.

## III. KUADRI STRATEGJIK-VIZIONI, MISIONI DHE SYNIMET STRATEGJIKE

### III.1 Vizioni

*Vizioni i kësaj strategjie, është “Koordinimi i luftës kundër trafikimit me qenie njerëzore për të ndërtuar një shoqëri që jeton në paqe dhe e pa kërcënuar nga trafikimi dhe krimi i organizuar, duke krijuar në këtë mënyrë imazhin e Kosovës, si një vend i qetë e me standarde të larta të sigurisë.*

### III.2 Misioni

*Misioni i kësaj strategjie, është të përcaktojë prioritetet strategjike të luftës kundër trafikimit me qenie njerëzore, të përcaktojë objektivat specifike të institucioneve që marrin detyrime në luftën kundër trafikimit, si dhe të harmonizojë veprimet ndër-institucionale për arritjen e objektivave të përcaktuara. Gjithashtu, misioni i kësaj strategjie është të sigurojë rritjen e cilësisë së shërbimeve, duke reduktuar dëmet e trafikimit ndaj shoqërisë si dhe të intensifikojë ndjekjen, persekutimin dhe dënimin e shkelësve të ligjit.*

### III.3 Synimet strategjike

Synimet strategjike janë formuluar për të dhënë një përgjigje adekuate ndaj çështjeve të trafikimit me qenie njerëzore, që duhen adresuar në të ardhmen, nëpërmjet metodave të reja ligjore e institucionale.

Strategjia dhe Plani i Veprimit 2008-2011 trajton nevojat e Kosovës në tri fusha kryesore:

1. Parandalimi i trafikimit dhe ritrafikimit,
2. Mbrojtja e viktimave dhe dëshmitarëve,
3. Hetimi dhe ndeshkimi i krimeve të trafikimit.
4. Mbrojtja e fëmijëve

#### III.3.a Parandalimi i trafikimit dhe ritrafikimit

**Synim strategjik 1- Të ngrihet vetëdijesimi i publikut mbi çështjet e trafikimit me qenie njerëzore**

- **Objektivi specifik 1-** Të ngrihet vetëdijesimi i grupeve të ndjeshme (grave, fëmijëve dhe të rinjve), për çështjet e trafikimit, duke i kushtuar kujdes të veçantë atyre që jetojnë në zonat rurale.
- **Objektiv specifik 2** – Të ngrihet vetëdijesimi i prindërve mbi mundësitë e ekspozimit të fëmijëve të tyre ndaj trafikimit.
- **Objektiv specifik 3** – Të ngrihet vetëdijesimi i publikut të gjerë, duke përfshirë burrat/shfrytëzues të shërbimeve, lidhur me sanksionet ligjore për trafikimin me qenie njerëzore.

- **Objektiv specifik 4** - Të zhvillohen dhe avancohen kapacitetet e institucioneve shtetërore dhe organizatave jo-qeveritare në parandalimin e trafikimit me qenie njerëzore.

**Synim strategjik 2 – Të rritet efikasiteti i sistemit arsimor në të gjitha nivelet me qëllim parandalimin e trafikimit.**

- **Objektiv specifik 1**- Të sigurohet qasje e barabartë dhe sigurt, pa diskriminim në sistemin arsimor.
- **Objektiv specifik 2** – Të shtrihen në të gjitha shkollat e nivelit parauniversitar programet shkollore me temë të antitrafikimit.
- **Objektiv specifik 3**- Të rriten mundësitë për përfshirjen e grupeve të ndjeshme në arsimin joformal.

**Synim strategjik 3- Të promovohen dhe zbatohen të drejtat e fëmijëve si një parakusht për uljen e rrezikut të trafikimit të tyre.**

- **Objektiv specifik 1**- Të forcohen mekanizmat institucional ekzistues dhe të krijohen mekanizmat specifik për mbrojtjen e të drejtat e fëmijëve.
- **Objektiv specifik 2** – Të parandalohet punësimi i fëmijëve si një premisë që nxit trafikimin e tyre.

### III.3.b Mbrojtja e viktimave dhe dëshmitarëve

**Synim strategjik 1- Të bëhet identifikimi dhe referimi i viktimave të trafikimit, fëmijë e të rritur.**

- **Objektiv specifik 1**- Të avancohen procedurat ekzistuese të identifikimit dhe referimit, si dhe të përfshihen mekanizmat transnacional të referimit (MTR) të viktimave të trafikimit, fëmijë e të rritur.
- **Objektiv specifik 2** – Të ngrihen kapacitetet institucionale për identifikimin e viktimave të trafikimit sipas procedurave standarde të veprimit (PSV).
- **Objektiv specifik 3** – Të krijohen sisteme të unifikuar të informacionit mbi viktimat e trafikimit.

**Synim strategjik 2 – Të ofrohen dhe koordinohen shërbime efikase për viktimat e trafikimit, fëmijë e të rritur.**

- **Objektiv specifik 1**- Të avancohet korniza ligjore.
- **Objektiv specifik 2** –Të forcohen mekanizmat institucional dhe të ngrihen kapacitetet institucionale.
- **Objektiv specifik 3**- Të sigurohen shërbime të qëndrueshme ndaj viktimave të trafikimit duke bashkëpunuar me aktorët e interesuar në fushën e shërbimeve.

**Synim strategjik 3- Të arrihet ri-integrimi afatgjatë i viktimave të trafikimit, fëmijë e të rritur.**

- **Objektiv specifik 1-** Të avancohen shërbimet re-integruese afatgjate për viktimat e trafikimit.
- **Objektiv specifik 2** – Të koordinohen shërbimet ri-atdhesuese.
- **Objektiv specifik 3** – Të koordinohen shërbimet për vendosje në vendet e treta për viktimat e trafikimit në cilësinë e dëshmitarit të mbrojtur.

### III.3.c Hetimi dhe ndeshkimi i krimeve të trafikimit

**Synim strategjik 1- Të avancohen teknikat pro-aktive dhe reaktive të hetimit ,me qëllim rritjen e efencës kundër trafikimit me qeniet njerëzore, në kuadër të krimit të organizuar**

- **Objektiv specifik 1-** Të përmirësohet korniza ligjore.
- **Objektiv specifik 2** – Të ngrihen kapacitetet institucionale (policisë, prokurorisë dhe gjykatave) në drejtim të përdorimit të teknikave proaktive dhe reaktive të hetimit.
- **Objektiv specifik 3** – Të arrihet koordinim efektiv dhe të forcohet bashkëpunimi në mes të strukturave të policisë, prokurorisë, gjykatave, doganave dhe administratën tatimore.
- **Objektiv specifik 4** - Të arrihet mbledhja e të dhënave inteligjente mbi rrjetet dhe organizatat për të dhënë një pasqyrë më të plotësuar mbi aktivitetet e trafikimit.

**Synim strategjik 2 – Të forcohet dhe zhvillohet bashkëpunimi me shtetet e tjera dhe organizatat ndërkombëtare në fushën e zbatimit të ligjit ndërkombëtar për të luftuar trafikimin me qeniet njerëzore në kuadër të krimit të organizuar.**

- **Objektiv specifik 1-** Të sigurohet zbatimi i instrumenteve përkatës juridik për hetime të përbashkëta me shtetet e tjera, dhe organizatat INTERPOL/EUROPOL/SECI.
- **Objektiv specifik 2** – Të te forcohet dhe zhvillohet shkëmbimi i informacionit me shtetet tjera.
- **Objektiv specifik 3-** Të përmirësohen procedurat e kthimit dhe ekstradimit sipas procedurave nderkombetare.

**Synim strategjik 3- Të rritet efektiviteti i prokurorisë, gjykatave në drejtim të hetimit dhe dënimit të kryerësve të krimit.**

- **Objektiv specifik 1-** Të ngrihen kapacitetet institucionale të prokurorisë dhe gjykatave në drejtim të hetimit dhe dënimit të kryerësve të krimit.
- **Objektiv specifik 2** – Të hartohen/zbatohen politika të dënimeve të përshtatshme me peshën e veprës së trafikimit me qeniet njerëzore ose një veprë tjetër që ndërlidhet me trafikimin.

**Synim strategjik 4- Të forcohet zbatimi i ligjshmërisë mbi konfiskimin e pasurisë së fituar me anë të veprës penale si dhe kompensimi i viktimave të trafikimit.**

- **Objektiv specifik 1-** Të arrihet implementimi rigoroz i procedurave të konfiskimit të pasurisë së fituar me anë të veprës penale të trafikimit.

- **Objektiv specifik 2-** Të arrihet implementimi rigoroz i procedurave të kompensimit të viktimave të trafikimit.

**Synim strategjik 5- Të sigurohet trajtim adekuat dhe jo diskriminues ndaj viktimave nga policia, prokuroria dhe gjykatat**

- **Objektiv specifik 1** – Të përmirësohen procedurat e trajtimit të viktimave në polici, prokurori e gjykatë në përputhje me ligjet vendore dhe standardet nderkombetare.
- **Objektiv specifik 2-** Të sigurohet qasje jo diskriminuese dhe e bazuar në të drejtat e njeriut, e të gjithë akterëve që merren me çështjet e trafikimit me qenie njerëzore.

## IV. ZBATIMI, MONITORIMI DHE VLERËSIMI I STRATEGJISË

### IV.1 Roli i sistemit të monitorimit

Procesi i zbatimit të strategjisë, do të jetë një proces i realizimit të synimeve dhe objektivave të saj. Monitorimi dhe vlerësimi i realizimit të objektivave dhe efektshmërisë së aktiviteteve përkatëse, janë pjesë integrale e strategjisë dhe komponentë kryesorë të procesit të zbatimit të saj. Monitorimi dhe vlerësimi do të shërbejnë për të ndjekur ecurinë e strategjisë, për të matur në proces shkallën e realizimit të objektivave të saj, për të vlerësuar nevojën dhe përcaktuar drejtimit e rregullimeve, veçanërisht lidhur me aktivitetet. Procesi i monitorimit do të realizohet nga institucionet përgjegjëse me pjesëmarrjen e gjerë të grupeve të interesuara.

Procesi i monitorimit dhe vlerësimit,do të shoqërohet me ngritjen dhe forcimin e kapaciteteve institucionale. Këtë nevojë e bën më të mprehtë brishtësia e institucioneve dhe mungesa e kapaciteteve, veçanërisht: i) Pamjaftueshmëria e informacionit administrativ, në disa raste pasaktësia e tij, që shprehin një shkallë realtivisht të ulët të zhvillimit të sistemit të unifikuar të informacionit dhe statistikave në Kosovë; ii) Mungesa e njësive përgjegjëse për monitorimin dhe vlerësimin brenda institucioneve; iii) Pamjaftueshmëria e vlerësimeve/studimeve të thelluara e metodologjikisht të standardizuara për çështjet e trafikimit.

Dimensionet kryesore të monitorimit dhe vlerësimit të strategjisë janë:

- a. Kapacitetet institucionale,
- b. Treguesit e monitorimit përgjatë dhe në fund të periudhës tri vjeçare,
- c. Burimet e informacionit dhe instrumentet matëse,
- d. Shpërndarja dhe përdorimi i rezultateve të monitorimit dhe vlerësimit.

### IV.2. a Kapacitetet institucionale për monitorim dhe vlerësim

Sistemi i monitorimit dhe vlerësimit, do të shtrihet në të gjitha institucionet bartëse dhe përgjegjëse për realizimin e objektivave të përcaktuara në Strategji dhe Planin e Veprimit.

- Ministria e Punëve të Brendshme, si bartëse dhe përgjegjëse kryesore për realizimin e objektivave, do të krijojë njësinë e monitorimit dhe vlerësimit të strategjisë në varësi të Koordinatorit Nacional Kunder Trafikimit. Kjo njësi do të monitorojë treguesit më të rëndësishëm që kanë të bëjnë me luftën kundër trafikimit. Në fund të çdo viti, Zyra e Koordinatorit Nacional Antitrafikim dhe grupi nderministror, duhet të përgatisë një raport progresi mbi shkallën e realizimit të objektivave.
- Ministrinë e linjës (MD, MPMS, MA, MSH), do të përgjigjen për monitorimin dhe vlerësimin e aktiviteteve që kanë si bartës këto ministri ose institucione në varësi të tyre

duke përfshirë edhe prokuroritë dhe gjykatat. Këto institucione do të raportojnë periodikisht pranë KNKT, në mënyrë që raportet të jenë të unifikuara

- Organizatat jo-qeveritare, do të marrin pjesë në monitorimin dhe vlerësimin e strategjisë në tryeza të përbashkëta që do të organizohen nga Koordinatori Shtetëror Antitrafikim. Në këto tryeza, shoqëria civile do të paraqesë raporte vëzhguese që lidhen me projektet dhe programe antitrafikim që ato kanë realizuar.

### IV.3.b Zgjedhja e tregueseve të monitorimit dhe vlerësimit

**Treguesit përfundimtar** (*treguesit matës të synimeve strategjike*)

1. Numri i ligjeve dhe rregulloreve përkatëse, që kanë hyrë në fuqi pas miratimit të strategjisë,
2. Strukturat e krijuara (KSHKT, grupi nderministror, koordinatorët),
3. Krijimi i bazës së të dhënave,
4. Numri i marrëveshjeve dypalëshe dhe shumëpalëshe të nënshkruara ndërmjet shteteve
5. Raportet e monitorimit dhe vlerësimit të strategjisë,
6. Përqindja e popullsisë së vetëdijesuar për çështjet e trafikimit me qenie njerëzore,
7. Numri i kurrikulave dhe teksteve shkollore që trajtojnë çështje të trafikimit me qenie njerëzore,
8. Numri i projekteve dhe programeve që mbrojnë të drejtat e fëmijëve,
9. Numri i viktimave të trafikimit të identifikuar (sa nga këto janë fëmijë),
10. Numri i rasteve të trafikimit të parandaluara (sa nga këto janë fëmijë),
11. Përqindja e viktimave të trafikimit që janë trafikuar më shumë se një herë
12. Numri i viktimave të trafikimit që i është ofruar një shërbim adekuat (strehim, punësimi, arsimimi, mbrojtje ligjore, kompensim etj),
13. Numri mesatar i viteve të dënimit për kryerësit e krimit të trafikimit me qenie njerëzore,
14. Numri i çështjeve të trajtuara nga policia/prokuroria/gjykata.

### Treguesit e ndërmjetëm

Shiko treguesit e monitorimit të aktiviteteve në Planin e Veprimit Antitrafikim.

### IV.4.c Instrumentet e monitorimit dhe vlerësimit

1. Sistemi i standardizuar i mbledhjes dhe përpunimit të informacionit,
2. Të dhënat administrative/statistikore të MPB (Policisë), MD, MPMS, MSH, MA, prokurorisë, gjykatave,
3. Mekanizmat kombëtar/ndërkombëtar referues,
4. Anketime dhe vrojtime të popullatës mbi shkallën e vetëdijesimit për çështjet antitrafikim.

### IV.5.d Shpërndarja dhe përdorimi i rezultateve të monitorimit dhe vlerësimit

Rezultatet e monitorimit dhe vlerësimit do të shpërndahen për të bërë të njohur progresin në luftën kundër trafikimit me qeniet njerëzore, përkatësisht në arritjen e synimeve strategjike dhe objektivave specifik. Pasi të hartohen raportet e progresit, bazuar mbi të dhënat dhe vrojtimet, ato do të shpërndahen ndërmjet përdoruesve të cilët do të jenë;



1. Institucionet shtetërore qendrore dhe lokale,
2. Shoqëria civile,
3. Partnerët ndërkombëtar,
4. Media,
5. Publiku i gjërë.

Përgjegjësitë kryesore për shpërndarjen e rezultateve do të jenë; (i) Koordinatori Nacional Kunder Trafikimit dhe (ii) Grupi nderministror. Gjithashtu publikimi i rezultateve do të bëhet edhe nëpërmjet medias ose duke organizuar seminare dhe tryeza, për të nxjerrë konkluzione në lidhje me ecurinë e strategjisë duke angazhuar në mënyrë të veçante shoqërinë civile.

## V. PLANI I VEPRIMIT

### V.1 Fusha e veprimit-PARANDALIMI

Synimi strategjik	Objektivat specifik	Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse dhe mbështetëse	Afatet kohore	Buxheti në Euro	Treguesit
<b>1</b> <b>Të ngrihet vetëdijesimi i publikut mbi çështjet e trafikimit.</b>	O S 1 Të ngrihet vetëdijesimi i grupeve të ndjeshme (grave, fëmijëve dhe të rinjve), për çështjet antitrafikim, duke i kushtuar kujdes të veçantë atyre që jetojnë në zonat rurale.	1. Vrojtime, hulumtime cilësore për vlerësimin e nivelit të vetëdijesimit të publikut.	KNKT OJQ, Institucione të specializuara, Partnerët. OJQ	2008-09	20.000-50.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Raporti i hulumtimeve.</li> </ul>
		2. Organizimi i fushatave, mediale në nivel lokal (tv, radio, gazeta).	KNKT, Media, MKRS.	2009-11	10.000-30.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i emisioneve të mediave,</li> <li>Numri i mediave të përfshira,</li> <li>Shtirja territoriale.</li> </ul>
		3. Organizimi i fushatave vetëdijësuese në zonat rurale (debate, tryeza e rrumbullakëta, ligjërata, materiale informuese) me grupet e ndjeshme.	KNKT, MKRS, Pushteti Lokal, Partnerët, OJQ Shkollat. ZQM	2008-11	70.000-150.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i fushatave të organizuara,</li> <li>Tryezat e organizuara,</li> <li>Numri i materialeve informuese,</li> <li>Numri i ligjëratave të mbajtura dhe pjesëmarrësit,</li> <li>Mbulueshmëria territoriale.</li> </ul>
		4. Ngritje e kapaciteteve përmes trajnimeve, të qendrave rinore dhe organizatave rinore në zonat rurale për ofrimin e aktiviteteve të vetëdijesimit.	MKRS, Qeveritë lokale, Partnerët. OJQ		15.000-30.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i trajnimeve të realizuara,</li> <li>Numri i personave të trajnuar,</li> <li>Shtirja territoriale,</li> <li>Grupet e ndjeshme të përfshira.</li> </ul>
		5. Ngritja e kapaciteteve , përmes trajnimeve të njëjësive të drejtave të njeriut në nivel të pushtetit lokal.	ZKM-ZQM, IKAP, MAPL, Komunat, Partnerët. OJQ	2008-11	20.000-45.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i trajnimeve të realizuara,</li> <li>Numri i personave të trajnuara,</li> <li>Shtirja territoriale.</li> </ul>

O S 2 Të ngrihet vetëdijesimi i prindërve mbi mundësitë e ekspozimit të fëmijëve të tyre ndaj trafikimit.	1. Komunikime të drejtpërdrejta me prindërit gjatë mbledhjeve në shkolla.	MASHT, Drejtoritë komunale të arsimit, Shkollat. OJQ	2008-11	Ska buxhet	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i prindërve të ndërgjegjësuar.</li> </ul>
	2. Trajnimi i prindërve dhe arsimtarëve, për identifikimin e problemeve psikosociale të fëmijëve si një parakusht për parandalimin e përfshirjes së tyre në grupet e rrezikuara ndaj trafikimit.	MASHT, IKAP, Partnerët, OJQ.	2008-11	15.000-30.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i trajnimeve të organizuara,</li> <li>• Numri i prindërve dhe mësuesve pjesëmarrës,</li> <li>• Numri i moduleve të përgatitura,</li> <li>• Numri i shkollave të përfshira,</li> </ul>
	3. Përdorimi i manualit (UNICEF Tirana) mbi identifikimin e hershëm të problemeve psikosociale të fëmijëve. Shpërndarja e tij në shkolla dhe përgatitja e ToT.	MASHT, Shkollat, Drejtoritë komunale të arsimit, Partnerët. OJQ	2008-11	30.000-50.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i shkollave në të cilat është shpërndare dhe përdorë manuali,</li> <li>• Numri i mësuesve të aftësuar për përdorimin e manualit,</li> <li>• Numri i trajnerëve të përgatitur.</li> <li>• Numri i Institucioneve shëndetësore shpërnda dhe përdor manuali</li> <li>• Numrin e punëtorëve shëndetësor te aftësuar</li> </ul>
O S 3 Të ngrihet vetëdijesimi i publikut të gjerë (burrave/shfrytezuesit e shërbimeve të viktimave të trafikimit) lidhur me sanksionet ligjore për trafikimin me qenie njerëzore	1. Organizimi i fushatave vetëdijësuese (debate, tryeza e rumbullakëta, ligjërata, materiale informuese, mediatike) mbi sanksionet ligjore në këtë fushë.	KNKT MD, Prokuroria e Kosovës, Prokuroria speciale, MPB Partnerët. OJQ	2008-11	35.000-55.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i fushatave të organizuara,</li> <li>• Broshura e materiale të botuara e shpërndara,</li> <li>• Shtirirja territoriale.</li> </ul>
O S 4 Të zhvillohen dhe avancohen kapacitetet e	1. Trajnimi i zyrtarëve të lartë të institucioneve në nivel qendror dhe lokal mbi çështjet e trafikimit.	MPB Partneret OJQ	2008-11	Ska buxhet	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i zyrtarëve të arte të trajnuar</li> </ul>

	institucioneve shtetërore dhe organizatave jo-qeveritare, në parandalimin e trafikimit me qenie njerëzore.	2. Ngritja e një rrjeti komunikimi (media, faqe interneti, takime të rregullta ndër-institucionale, komunikimi me komunitetin e biznesit).	KNKT, MTI, Grupet ndërministrorë MPB, Inspektoratet komunale. MSH	2008-09	5.000-10.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Faqja e internetit e hartuar,</li> <li>Numri i partnerëve të përfshirë në rrjet.</li> </ul>
<b>2</b> <b>Të rritet efikasiteti i sistemit arsimor në të gjitha nivelet me qëllim parandalimin e trafikimit.</b>	O S 1 Të sigurohet qasje e barabartë dhe sigurt, pa diskriminim në sistemin arsimor.	1. Hulumtimi i problemit të braktisjes	MASHT	Tetor-Nëntor 2008.	S'ka buxhet	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pyetësori i zhvilluar</li> <li>Rezultatet</li> </ul>
		2. Hartimi i strategjisë së MASHT- it për parandalimin dhe reagimin ndaj braktisjes së shkollës.	MASHT Partneret	Dhjetor 2008-Shkurt 2009	7.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Stategjia e përfunduar</li> </ul>
		3. Monitorimi dhe raportimi i zbatimit të politikave për parandalimin e braktisjes.	MASHT KNKT	2008-11	Ska buxhet	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i raporteve,</li> <li>Numri i tregueseve statistikor të identifikuar.</li> </ul>
		4. Monitorimi dhe raportimi i zbatimit të marrëveshjes ndër-institucionale për sigurinë në shkolla dhe sjelljen asociale.	MASHT KNKT	2008-11	Ska buxhet	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i raporteve,</li> <li>Numri i tregueseve statistikor të identifikuar.</li> </ul>
		5. Monitorimi dhe raportimi për zbatimin e ligjit në lidhje me sigurimin e teksteve falas për arsimin fillor.	MASHT KNKT	2008-11	Ska buxhet	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i raporteve,</li> <li>Numri i tregueseve statistikor të identifikuar.</li> </ul>
		6. Monitorimi dhe raportimi i përfshirjes së fëmijëve me nevoja të veçanta në nivelin e arsimit.	MASHT KNKT	2008-11	Ska buxhet	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i raporteve,</li> <li>Numri i tregueseve statistikor të identifikuar.</li> </ul>
		7. Monitorimi dhe raportimi i përfshirjes së komuniteteve etnike në arsim.	MASHT KNKT	2008-11	Ska buxhet	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i raporteve,</li> <li>Numri i tregueseve statistikor të identifikuar.</li> </ul>
	O S 2 Të shtrihen në të gjitha shkollat e nivelit	1. Trajnimi i mësimitdhënësve që do të zbatojnë lëndën. “Aftësi për jetën”	MASHT Partnerët Shkollat	Maj 2008-Maj 2009	36,410	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i trajnimeve të organizuara.</li> <li>Numri i pjesëmarrësve në</li> </ul>

	parauniversitar programet shkollore me temë antitrafikim.					trajnime, <ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i shkollave të përfshira.</li> </ul>
		2. Vazhdimi i programeve të aftësimi të mësimeve për zbatimin e qasjes ndërprogramore në të gjitha shkollat e ciklit të mesëm.	MASHT Drejtoritë komunale të arsimit, Shkollat, Partnerët. OJQ	2009-10	30.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i teksteve të shpërndara,</li> <li>• Numri i mësuesve të trajnuar,</li> <li>• Numri i shkollave të përfshira.</li> </ul>
	O S 3 Të rriten mundësitë për përfshirjen e grupeve të ndjeshme në arsimin joformal.	1. Ofrimi i programeve të arsimit profesional për grupet e rrezikuara.	MASHT MPMS OJQ ILO APPK	2008-11	Buxheti e ofrojnë organizatat	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i kurseve të organizuara,</li> <li>• Numri i moduleve të hartuara,</li> <li>• Numri i pjesëmarrësve në kurse,</li> <li>• Shtrirja territoriale.</li> </ul>
		2. Organizimi i kurseve kundër analfabetizmit.	MASHT, Partnerët, Shoqëria civile/OJQ. UNICEF	2008-11	78,195	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i pjesëmarrësve në kurse,</li> <li>• Numri i kurseve të organizuara,</li> <li>• Shtrirja territoriale.</li> </ul>
		3. Krijimi i lehtësirave financiare për përfshirjen e viktimave të trafikimit në formimin profesional.	MASHT	2008	S`ka buxhet	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i viktimave të trafikimit që kanë marrë formim profesional.</li> </ul>
<b>3.</b> <b>Të promovohen dhe zbatohen të drejtat e fëmijëve si një parakusht për uljen e rrezikut të trafikimit të tyre.</b>	O S 1 Të forcohen mekanizmat institucional ekzistues dhe të krijohen mekanizmat specifik për mbrojtjen e të drejtat e fëmijëve.	1. Trajnimi i zyrtarëve dhe komiteteve për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve.	ZKM-ZQM, Pushteti lokal, Njësitë për të drejtat e njeriut, IKAP, MAPL, Partnerët. OJQ	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i zyrtarëve të trajnuar,</li> <li>• Shtrirja territoriale,</li> <li>• Numri i moduleve të hartuar.</li> </ul>
		2. Hartimi i planeve të veprimit lokal për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve.	Komunat MAPL Partnerët OJQ	2008-11	6.000-16.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i komunave të përfshira,</li> <li>• Numri i planeve të hartuara.</li> </ul>
	O S 2	1. Trajnimi i inspektorëve të	MPMS	2008-11	50.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i inspektoreve të trajnuar,</li> </ul>

	Të parandalohet punësimi i fëmijëve si një premise që nxit trafikimin e tyre.	punës /sanitar/shendetsor etj për identifikimin e formave të rënda të punës së fëmijëve.	Partnerët OJQ			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i fëmijëve të larguar nga puna e rëndë.</li> </ul>
		2. Fushatë vetëdijesimit kundër shfrytëzimit të fëmijëve dhe lypjes.	MPMS Partnerët OJQ	2008-11	60.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i fushatave të realizuara.</li> </ul>

## V.2 Fusha e veprimit-MBROJTJA

Synimi strategjik	Objektivat specifike	Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse dhe mbështetëse	Afatet kohore	Buxheti në Euro	Treguesit e monitorimit
<b>1. Të bëhet identifikimi dhe referimi i viktimave të trafikimit, fëmijë e të rritur.</b>	O S 1 Të avancohen procedurat ekzistuese të identifikimit dhe referimit, si dhe të përfshihen mekanizmat transnacional të referimit (MTR) të viktimave të trafikimit, fëmijë e të rritur.	<b>1. Organizimi i sesioneve informative</b> për rishqyrtimin e procedurave ekzistuese të identifikimit dhe referimit.	KNKT, MPMS, MD, MPB, MSH, Partnerët. OJQ Organizatat nderkombetare	2008	1000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i punëtorive të mbajtura,</li> <li>Procedurat standarde të veprimit të finalizuar.</li> </ul>
		<b>2. Formalizmi i procedurave standarde të veprimit.</b>	Qeveria, KNKT OJQ Organizatat nderkombetare	Tetor 2008		<ul style="list-style-type: none"> <li>Procedurat standarde të formalizuara.</li> </ul>
	O S 2 Të ngrihen kapacitetet institucionale për identifikimin e viktimave të trafikimit sipas procedurave standarde të veprimit (PSV).	<b>1. Organizimi i sesioneve të informimit.</b>	KNKT, Partnerët OJQ	Janar-Qershor 2009	3000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i institucioneve të informuara lidhur me procedurat standarde të veprimit.</li> <li>Zbatimi me i mire i PSV</li> </ul>
		<b>2. Organizimi i sesioneve trajnuese me operatorët specifik.</b>	KNKT, Partnerët OJQ	2008-11	10.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i specialisteve të trajnuar.</li> </ul>
	O S 3	<b>1. Krijimi bazës së të dhënave pranë Zyrës së Koordinatorit shtetëror.</b>	KNKT, Partnerët OJQ	2008	Donatoret	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baza e të dhënave e krijuar.</li> </ul>

	Të krijohen sisteme të unifikuar të informacionit mbi viktimat e trafikimit.	2 . Hartimi i memorandumit, marrëveshjeve te bashkëpunimit midis MD, MPB dhe MSH) nga NJDNJ-ut ne MSH	KNKT, MPB, MD, MPMS, MSH, Partnerët. OJQ MSH	2008		<ul style="list-style-type: none"> <li>Një marrëveshje ndërmjet akterëve.</li> </ul>
		3. Organizimi i punëtorive për standardizimin e të dhënave lidhur me viktimat e trafikimit.	KNKT MPB MD MPMS MSH Partneret OJQ	2008-11	10.000 Koment dt 29,07	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i punëtorive të mbajtura.</li> <li>Numri i pjesëmarrësve,</li> <li>Të dhëna të standardizuara.</li> </ul>
		4. Trajnime për operatorët specifik.	KNKT, MPB. MD MPMS MSH Partneret OJQ	2009-11	1.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Personi i trajnuar për mbledhjen dhe përpunimin e të dhënave.</li> </ul>
<b>2.</b> <b>Të ofrohen dhe koordinohen shërbime efikase për viktimat e trafikimit, fëmijë e të rritur.</b>	O S 1 Të avancohet korniza ligjore.	1. Një vlerësim i kornizes ligjor për identifikimin e zbrastirave ligjore që lidhen me shërbimet për viktimat e trafikimit.	KNKT, Grupi ndërmintor, MD, MPMS, MPB, MSH, Partnerët. OJQ	Qershor 2009	1.000 + donatoret	<ul style="list-style-type: none"> <li>Raporti i analizes se bere me komente dhe rekomandime</li> </ul>
		2. Përmirësime dhe plotësime ligjore.	MD MPMS MPB MSH Partneret OJQ	2008-11	Ska kosto	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i ligjeve dhe rregulloreve të përmirësuara ose amenduara</li> </ul>



		3. Mbeshtetje teknike e linjave per komunikim dhe SOS.	MD-DMNV; MPMS- DMS- QPS; MPB- SHTQNJ. Partneret OJQ	2008-11	Ska mbulese	<ul style="list-style-type: none"> <li>Linje funksionale 24h.</li> </ul>
		5. Krijimi i resurseve specifike per egzaminimin dhe ofrimin e sherbimeve shendetore per viktimat e trafikimit *perfshi dhe medikamentet pa pagese).	MSH, Zyra per mjeksi ligjore; Partneret. OJQ	2009	20.000 + donacione	<ul style="list-style-type: none"> <li>Akt nenligjore qe rregullon funksionalizimin e sherbimeve</li> <li>Ngritja e kapaciteteve te personelit mjekesore</li> </ul>
OS 2 Të forcohen mekanizmat e ofrimit te sherbimeve dhe të ngrihen kapacitetet institucionale.		1. Ngritja e kapaciteteve profesionale për punëtorët social, sektori kundër trafikimit të qenieve njerëzore (polici), gjyqësinë, inspektorët sanitar, punëtorët shëndetësor, inspektorët e punës, dhe mbrojtësit e viktimave.	MD, MSH, MPB, MPMS, Partnerët, OJQ Gjykatat.	2008-11	25.000 + donacione	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i punëtorëve të trajnuar.</li> </ul>
		2. Strukturimi/alokimi i gjyqtareve të specializuar për lëndët e viktimave të trafikimit në gjykata.	Këshilli i lartë gjyqësor.	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i gjyqtareve te specializuar</li> </ul>
		3. Krijimi i një task forcë me pjesëmarrjen e akterëve.	Qeveria			<ul style="list-style-type: none"> <li>Task forca</li> </ul>
		4. Përsheptimi i procedurave gjyqësore në rastet e trafikimit me qenie njerëzore.	Këshilli i lartë gjyqësor. MD	20 08-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>Një manual i procedurave gjyqësore.</li> <li>Numri mesatar i ditëve të trajtimit të një çështjeje gjyqësore</li> </ul>
OS 3 Të sigurohen shërbime të qëndrueshme ndaj viktimave të trafikimit duke bashkëpunuar me aktoret e interesuar në		1. Licencimi dhe përcaktimi i kriterëve për organizatat që do të ofrojnë shërbime për viktimat e trafikimit për organizatat jo-qeveritare.	MPMS, Partnerët. OJQ	2010 në vazhdimsi		<ul style="list-style-type: none"> <li>Kriteret e formuluar.</li> <li>Rregullore mbi licencimin e OJQ që do të ofrojnë shërbime.</li> <li>Numri i organizatave të lincensuara.</li> </ul>
		2. Krijimi i një baze shënimesh	KNKT,	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>Baza e të dhënave të krijuar.</li> </ul>

	fushën e shërbimeve.	të ofruesve të shërbimeve të ofruara nga agjencitë e ndryshme.	MPMS, Partnerët. OJQ			
		3. Ofrimi i shërbimeve të këshillimit psikosocial për familjet e viktimave vendore të trafikimit.	MPMS, MD Partnerët OJQ	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i familjeve dhe <b>VeT</b> të këshilluara.</li> </ul>
		4. Arritja e marrëveshjes së bashkëpunimit ndërmjet akterëve të veçante për shërbime për viktimat e trafikimit sipas interesit reciprok.	Partnerët. OJQ	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Shërbime të përmirësuara ndaj viktimave të trafikimit.</li> <li>• Numri i marrëveshjeve të nënshkruara.</li> </ul>
		5. Pajisja e gjykatave me mjetet e nevojshme për mbrojtjen e viktimave.	KGjK Gjykatat	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nr i gjykatave të pajisura me mjete adekuate.</li> </ul>
<b>3. Të arrihet ri-integrimi afatgjatë i viktimave të trafikimit, fëmijë e të rritur.</b>	OS 1 Të avancohen shërbimet re-integruese afatgjate për viktimat e trafikimit.	1. Përmirësimi i shërbimeve rehabilituese dhe re-integruese afatgjate në komunitet.	MPMS, MD Partnerët. MSH	2008-11	410.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cilësia e shërbimeve e matur nëpërmjet një vlerësimi të përfituesve.</li> </ul>
		2. Shërbime arsimore për viktimat e trafikimit.	MASHT, Partnerët. OJQ	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i viktimave që kanë marrë shërbime arsimimi.</li> </ul>
		3. Ofrimi i shërbimeve të formimit profesional për viktimat e trafikimit.	MPMS, Partnerët. OJQ	2008-11	BKK	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i viktimave që kanë marrë formim profesional.</li> </ul>
		4. Ofrimi i shërbimeve të punësimit për viktimat e trafikimit.	MASHT, Partnerët (Biznesi).	2008-11	BKK	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i viktimave që janë punësuar.</li> </ul>
		5. Shërbime strehimi pavarur dhe gjysmë të pavarur për viktimat e trafikimit.	Komunat, MPMS, Partnerët. OJQ	2008-11	BKK	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i viktimave të strehuara.</li> <li>• Raporti i viktimave të strehimoreve me ato që jetojnë në mënyrë të pavarur.</li> </ul>
		6. Shërbime ndërmjetësimi për pranimin e viktimave nga familjet e tyre.	QPS,MD- DMNV Partnerët. OJQ	2008-11	BKK	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i viktimave të kthyera në familje.</li> </ul>

		7. Promovimi dhe mbështetje financiare të viktimave të trafikimit për krijimin e ndërmarrjeve dhe mikro biznesit..	Partnerët. OJQ	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i viktimave që kanë filluar një aktivitet biznesi.</li> </ul>
	OS 2 Të koordinohen shërbimet ri-atdhesuese.	1. Vazhdimi dhe zgjerimi i bashkëpunimit me organizatat qeveritare, ndërkombëtare në vendet e origjinës së viktimave të trafikimit.	MPB; MPJ; Partneret OJQ	2008-11	20.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i marrëveshjeve të arritura.</li> <li>• Numri i viktimave të huaja të riatdhesuara në vendet e origjinës.</li> </ul>
	OS 3 Të koordinohen shërbimet për vendosje në vendet e treta për viktimat e trafikimit në cilësinë e dëshmitarit të mbrojtur.	1. Vendosja e kontakteve dhe bashkëpunimit me organizatat qeveritare, ndërkombëtare në vendet e treta për vendosjen e viktimave të trafikimit si dëshmitarë të mbrojtur.	MPB; MPJ; Partneret OJQ	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i marrëveshjeve të arritura.</li> <li>• Numri i të vendosurve në vendet e treta.</li> </ul>

### V.3 Fusha e veprimit- HETIMI DHE NDESHKIMI

Synimi strategjik	Objektivat specifik	Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse dhe mbështetëse.	Afatet kohore	Buxheti në Euro	Treguesit e monitorimit
1. Të avancohen teknikat pro-aktive dhe reaktive të hetimit ,me qëllim rritjen e efencës kundër trafikimit me qeniet njerëzore, në kuadër të krimit të organizuar	O S 1 Të përmirësohet korniza ligjore.	1. Përmirësime në kodin penal dhe në kodin e procedurës penale.	Kuvendi, MD, ZK-ZNJSH. IGjK	2008-09	5.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i neneve/kodeve të përmirësuara.</li> </ul>
		3. Për gjyqtarët, prokurorët dhe policinë të organizohen sesioneve informimi për qartësimin e procedurave ligjore për rastet komplekse.	KSHA, IGjK, Partnerët, Gjykata Supreme e Kosovës.	2009-11	100.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i sesioneve të informimit të kryera.</li> <li>Numri i personave të informuar mbi procedurat ligjore .</li> <li>Ekzistenca e materialit për informim.</li> </ul>
		3. Miratimi i ligjit për prejardhjen e pasurisë (edhe për qytetarët).	Kuvendi, MD, ZK-ZNJSH, Agjencioni Kosovar Kundër Korrupsionit.	2008-Mars 09		<ul style="list-style-type: none"> <li>Ligji i miratuar nga Kuvendi.</li> </ul>
	O S 2 Të ngrihen kapacitetet institucionale (policisë, prokurorisë dhe gjykatave) në drejtim të përdorimit të teknikave proaktive dhe reaktive të hetimit.	1. Pajisja e zyrtarëve të linjës së parë me mjetet, mekanizmat dhe ekspertizën e duhur për çështje të trafikimit me qenie njerëzore.	MPB, Prokuroria, Partnerët. OJQ	2008-11	1 milion.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i zyrtarëve të pajisur me mjetet dhe ekspertizën e duhur për çështje antitrafikim.</li> </ul>
		2. Botimi i manualeve (broshurave) për policët,	MD, Kwshilli	2008-2011	75.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i botimeve për policët, gjykatësit dhe prokurorët.</li> </ul>

		prokurorët dhe gjykatësit, mbi masat ligjore për çështje të trafikimit.	gjyqwsor i Kosovws, IGJK, KSHKT			
		3. Shtimi i numrit të gjyqtarëve dhe prokurorëve që merren edhe me çështjet e trafikimit.	Presidenca, Këshilli gjyqësor, Këshilli prokurorial,	2008-2011.	250,000;	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i çështjeve të trafikimit të trajtuara nga gjykatat, prokuroria dhe policia.</li> </ul>
		4. Krijimi i strukturës së zëdhënësve pranë gjykatave, prokurorive.	MD	2008-2011	54,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i pranë gjykatave dhe prokurorive, strukturave të krijuara.</li> </ul>
		5. Kryerja e trajnimeve për zëdhënësit e gjykatave dhe prokurorive në lidhje me çështjet e trafikimit dhe marrëdhënieve me publikun.	IGJK, Partnerët.	2008-2011	20,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i zëdhënësve të trajnuar për çështjet antitrafikim.</li> </ul>
		6. Rregullimi i procedurave të përkthimit në polici, prokurori dhe gjykata.	Kordinatori shtetwrwr, MPB, MD, Gjykatat e Qarkut, Partnerët. OJQ	2008-2011.		
	O S 3  Të arrihet koordinim efektiv dhe të forcohet bashkëpunimi në mes të strukturave të policisë, prokurorisë, doganave dhe administrata tatimore.	1. Hartimi i memorandumeve të bashkëpunimit ndërmjet institucioneve përkatëse.	MD, MPB, Prokuroria, Gjykatat Partnerët.	2009		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Memorandumet e bashkëpunimit.</li> </ul>
		2. Kontakte të rregullta ndërmjet institucioneve.	MPB, Prokuroria, Gjykatat.	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kontaktet mujore të realizuara ndërmjet institucioneve.</li> </ul>
		3 .Shkëmbim efikas i informacionit ndërmjet policisë, prokurorisë, gjykatave, pushtetit lokal, administratën tatimore, qendrave	KSHKT	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i zyrtareve publik (polici, prokurori, gjykata)të përndjekur, hetuar, gjykuar për çështje të trafikimit me qenie njerëzore.</li> </ul>

		shëndetësore dhe doganave për rrjetet e trafikimit.				
	O S 4 Të arrihet mbledhja e të dhënave inteligjente mbi rrjetet dhe organizatat për të dhënë një pasqyrë më të plotësuar mbi aktivitetet e trafikimit.		MPB, Prokuroria, Gjykatat, Doganat.			•
<b>2. Të forcohet dhe zhvillohet bashkëpunimi me shtetet e tjera dhe organizatat ndërkombëtare në fushën e zbatimit të ligjit ndërkombëtar për të luftuar trafikimin me qeniet njerëzore në kuadër të krimit të organizuar.</b>	O S 1 Të sigurohet zbatimi i instrumenteve përkatëse juridike, për hetime të përbashkëta me shtetet e tjera dhe organizata. INTERPOL/EUROPO L/SECI	1. Rritja e kapaciteteve në polici, prokurori e gjykata për zbatimin e MTR-ve (Mekanizmave transnacional të referimit).	MPJ, MPB, MD, Prokuroria, Gjykatat, Doganat.	2008-11		• % e zyrtarëve në polici, prokurori e gjykata, që kanë njohuri për MTR.
		2. Iniciativa për anëtarësimin QIEJL/SECI.	MPB, MPJ.	2008-2009		• Anëtarësimi i Kosovës në SECI.
		3. Krijimi i pikës fokale të strukturës së QIEJL/SECI (Qendra e iniciativave për Evropën Juglindore).	MPB	2009-2010		• Pika fokale e krijuar pranë MPB.
		4. Rritja e numrit të marrëveshjeve me shtetet.	MPJ, MPB.	2008-11		• Numri i marrëveshjeve të arritura me shtetet e hetuara. • Numri i hetimeve të përbashkëta me organet për zbatimin e ligjit me vendet e tjera.
		5 Centralizimi i njësive antitrafikim.	MPB KSHKT	2008		• % e njësive antitrafikim të centralizuara.

	O S 2 Të përmirësohet shkëmbimi i informacionit me shtetet e tjera.	1. Krijimi i një bazë të dhënash të unifikuar mbështetur në PSV dhe MTR (procedurat standarde të veprimit dhe masat tranzicionale të referimit).	KSHKT	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>Baza e përbashkët e të dhënave e krijuar.</li> <li>Numri i personelit i aftësuar për përdorimin e bazës së të dhënave.</li> </ul>
	O S 3 Të përmirësohen procedurat e kthimit dhe ekstradimit sipas procedurave nderkombetare.	1. Të ngrihen procedurat dhe buxhetet përkatëse për ritdhësim.	MD, MPB, Prokuroria, Gjykatat.	2008-11	75,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Procedurat standarde të krijuara.</li> <li>Numri i kthimeve dhe ekstradimeve të realizuara.</li> <li>Buxheti (në para) për kthimin dhe ekstradimin.</li> </ul>
<b>3. Të rritet efektiviteti i prokurorisë, gjykatave në drejtim të hetimit dhe dënimit të kryerësve të krimit.</b>	O S 1 Të ngrihen kapacitetet institucionale të prokurorisë dhe gjykatave në drejtim të persekutimit dhe dënimit të kryerësve të krimit.	1. Përmirësime të logjistikës gjatë procesit të gjykimit (përmirësime dhe përsheptim i procedurave).	MD, Këshilli gjyqësor i Kosovës, Këshilli prokurorial, IGJK Partnerët.	2008-11.	Nuk ka buxhet	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i arrestimeve/dënimeve në bazë të trafikimit ose krimeve që ndërlidhen me trafikim.</li> <li>% e arrestimeve që çojnë kah dënimi.</li> </ul>
		2-Ngritja e kapaciteteve të gjykatësve dhe prokurorëve nëpërmjet trajnimeve dhe shkëmbimit të eksperiencës për dënimin e kryerësve të veprës.	MD, Këshilli gjyqësor i Kosovës, Këshilli prokurorial, IGJK Partnerët. OJQ	2008-11	Nuk ka buxhet	<ul style="list-style-type: none"> <li>Numri i gjykatësve dhe prokurorëve të trajnuar.</li> <li>Dënimet mesatare për veprën penale të trafikimit apo krimeve që ndërlidhen me trafikim.</li> </ul>
	O S 2 Të hartohen/ zbatohen politika të dënimeve të përshtatshme me peshën e veprës së trafikimit me qeniet njerëzore ose një vepër	1. Vetëdijesimi i prokurorëve gjykatësve dhe avokateve për peshën e veprës së trafikimit si shkelje e të drejtave të njeriut/fëmijëve/vendosjen e personit në skllavëri/fshehjen e dokumenteve etj .	IGJK, Partnerët, OJQ Shoqata e gjyqtarëve, Shoqata e prokurorëve,	2008-11	20,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ekzistenca e materialeve informuese.</li> <li>% e prokurorëve dhe gjykatësve që kanë marrë pjesë në trajnime speciale mbi trafikimin.</li> </ul>

	tjetër që ndërlihet me trafikimin.		Oda e avokatëve.			
<b>4</b> <b>Të forcohet zbatimi i ligjshmërisë mbi konfiskimin e pasurisë së fituar me anë të veprës penale si dhe kompensimi i viktimave të trafikimit.</b>	O S 1 Të arrihet implementimi rigoroz i procedurave të konfiskimit të pasurisë dhe asetëve të kryerësve të veprës penale të trafikimit.	1. Organizimi i sesioneve vetëdijësuese për policët hetues, gjykatësit dhe prokurorët lidhur me konfiskimin e pasurive të kryerësve të veprës penale të trafikimit.	MPB, IGJK, Partnerët , OIQ Shoqatat e gjyqtarëve, Shoqatat e prokurorëve.	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i procedurave të konfiskimit të realizuara.</li> </ul>
		2. Krijimi i një fondi për kompensimin e viktimave nga asetet e konfiskuara nga kryerësit e krimit.	MD, MEF, MPB, Prokuroria, Gjykatat. Dogana	2009-10	Te lidhura me asetet e konfiskuara	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fondi i krijuar për kompensimin e viktimave.</li> <li>• Numri i rasteve të konfiskimit.</li> </ul>
		3. Ndërtimi i kapaciteteve institucionale për menaxhimin e fondit të kompensimit pranë.	MD,	2010-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agjencioni i krijuar.</li> </ul>
	O S 2 Të arrihet implementimi rigoroz i procedurave të kompensimit të viktimave të trafikimit.	1. Vetëdijesimi i gjyqtarëve, prokurorëve, dhe avokatëve mbrojtës të viktimave, lidhur me kompensimin e viktimave me mjetet e konfiskuara nga kryerësit krimi ose shteti.	IGJK, Partnerët, Shoqatat e gjyqtarëve dhe prokurorëve, Oda e avokatëve.	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• % e viktimave të trafikimit që kanë marrë kompensim.</li> <li>• Numri i viktimave që kanë pranuar kompensimin.</li> </ul>
		2. Shtimi i numrit të gjykatësve ekzekutues dhe personelit mbështetës pranë gjykatave komunale.	Këshilli gjyqësor, Gjykatat komunale.	2009-2011		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i gjykatësve ekzekutues pranë gjykatave komunale.</li> </ul>
<b>5.</b> <b>Synim strategjik 5- Të sigurohet</b>	O S 1 Të përmirësohen procedurat e trajtimit të	1. Ofrimi i informatave të asistencës për viktimat mbi të drejtat e tyre.	MPB, MD, MPMS,	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• % e viktimave që kanë marrë informacion dhe asistencë lidhur me kompensimin.</li> </ul>



<b>trajtim adekuat dhe jo diskriminues ndaj viktimave nga policia, prokuroria dhe gjykatat.</b>	viktimize në polici, prokurori e gjykatë ne perputhje me ligjet vendore dhe standardet nderkombetare.		Prokuroria, Gjykatat.			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ekzistenca e materialit informativ për kompensimin e viktimave.</li> </ul>
	O S 2 Të sigurohet qasje antidiskriminuese dhe e bazuar në të drejtat e njeriut e të gjithë aktereve që merren me çështjet e trafikimit me qenie njerëzore.	1. Viktimave fëmijë t'i sigurohet marrja në pyetje në prani të personave të paraparë me ligj.	MPB MD MPMS Gjykatat Prokuroria.	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• % e viktimave të asistuar nga punonjësi social gjatë seancës së marrjes në pyetje.</li> </ul>
		2. Vetëdijesim të policëve, prokurorëve dhe gjykatësve për të eliminuar arrestimet e viktimave të trafikimit për prostitucion dhe kalim ilegal të kufirit.	MPB, Partnerët, IGJK, Shoqatat e prokurorëve dhe gjykatësve. QKSPEZH	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i ligjeve/neneve të përmirësuara.</li> </ul>
		3. Rekrutimi i punonjësve të policisë, prokurorisë e gjykatave me baza gjinore dhe etnike.	MPB, Këshilli gjyqësor i Kosovës, Prokuroria. QKSPEZH	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• % e femrave ne organet e policisë, prokurorisë dhe gjykata.</li> <li>• % e pakicave në organet e policisë, prokurorisë, gjykatave.</li> </ul>
		4. Trajnimi i punonjësve të policisë, prokurorisë dhe gjykatave mbi të drejtat e njeriut parashikuar në konventat ndërkombëtare.	MPB, Partnerët, IGJK, Shoqatat e prokurorëve dhe gjykatësve. ZKM-ZQM QKSPEZH	2008-11		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numri i policëve, prokurorëve, gjykatësve të trajnuar.</li> </ul>

