



Los homicidios y la violencia organizada en México. ¿Un incremento real?

Por Malgorzata Polanska

Serie Documentos Electrónicos N° 1, enero 2010
Programa Seguridad y Ciudadanía



FLACSO
CHILE

Los homicidios y la violencia organizada en México. ¿Un incremento real?

■ Por Malgorzata Polanska¹, enero 2010

El propósito de este documento es describir y analizar los motivos del incremento de la violencia en distintas regiones en México. Así, se trata de responder por qué está creciendo en el país y, particularmente, en la zona fronteriza norte. Para entender el complejo fenómeno de la inseguridad en el contexto de este país hay que considerar diversos factores y dimensiones del tema. En primer lugar, se debe definir la dinámica de la violencia que causa la inseguridad. También conviene comparar con la percepción subjetiva de la violencia, la que es medida principalmente mediante encuestas de opinión.

La relevancia de intentar explicar los niveles de violencia en México durante los últimos 20 años sería de ayuda para entender mejor la relación entre ésta y la seguridad ciudadana; así como para especificar la condición de las capacidades del Estado para poder enfrentar los problemas de la delincuencia y, finalmente, plantear las políticas públicas adecuadas que conlleven a prevenirla.

Con el fin de estimar la inseguridad se analizarán los homicidios ocurridos entre 1990 y 2008 en las 32 entidades federativas de México. Así, el homicidio como la causa de muerte violenta es

percibido como uno de los principales indicadores de la inseguridad, aunque se pueden distinguir diferentes tipos como las ejecuciones y aquel vinculado al crimen organizado. En este país ocurrieron durante 2008 cerca de 6 mil ejecuciones, y solo durante la primera mitad de 2009 la suma ascendió 4 mil, hechos que establecen un alto nivel de la denominada *narcoviencia*².

El fenómeno de la violencia organizada causa un gran impacto a través de los medios de comunicación, lo que a su vez incrementan la percepción de la inseguridad en la sociedad. Esto constituye solo una de las dimensiones de este fenómeno en México³. Excepcionalmente, “la ejecución” –homicidio calificado cometido por o en relación con el crimen organizado– no forma parte de la tipificación de delito en México. No obstante, tanto académicos como la prensa y las autoridades emplean dicho término en forma muy común. La medición de los niveles reales que alcanza la violencia organizada es muy limitada debido a la carencia de los datos oficiales y confiables. En este sentido, es posible estudiar las ejecuciones basados en los medios como la fuente principal. Además, la falta de la definición formal para poder tipificar cuál hecho

1. Universidad de Varsovia. Visitante en el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE), México. El documento es una versión adaptada del capítulo original publicado por la autora en Benítez, Raúl; Rodríguez, Abelardo y Rodríguez, Armando, eds. (2009) *Atlas de seguridad y la defensa de México 2009*. CASEDE, México.

2. *Mapping Project, Justice in Mexico* [en línea] *University of San Diego* <http://www.sandiego.edu/peace_studies/tbi/projects/current_projects/mapping_project.php#narcoannual> [consulta: 4 de enero 2010]

3. Instituto Ciudadano de Estudios sobre la Inseguridad, ICESI (2008) *Encuestas Nacional sobre Inseguridad*, (ENSI-s) [en línea] México, INEGI <http://www.icesi.org.mx/estadisticas/estadisticas_encuestasNacionales.asp> [consulta: 4 de enero 2010]. Los números asociados a la encuesta corresponde a la versión realizada de acuerdo al año.

constituye una ejecución y cuál no son los principales obstáculos para el análisis en torno al tema de violencia organizada en este país. En este trabajo se utilizan los mapas de las ejecuciones establecidos por el *Trans-Border Institute* de la Universidad de San Diego⁴.

En este trabajo se distinguen dos grupos de homicidios: contra la sociedad y aquellos cometidos contra personal de seguridad y defensa⁵. El análisis se realiza sobre la base de la división regional en cuanto a los niveles de ejecuciones, con el objetivo de investigar la correlación entre este factor con los homicidios en las regiones y en las entidades federativas⁶. Se trata de realizar un análisis de las tendencias de las cifras que representan las muertes causadas por homicidios durante el periodo entre 1990 y 2007, de acuerdo con la información del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Se establece una comparación entre las siguientes cinco regiones: Norte-Occidente, Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM), Centro, Pacífico y Sur-Este.

El nivel nacional

Entre 1990 y 2007 las muertes causadas por homicidio, en relación con el total de la población mexicana, se han reducido en 39%, lo que en números absolutos constituye un descenso de 14.520 víctimas en 1990 a 8.868 en 2007. En el caso del personal de seguridad y defensa la disminución fue de solo un 4%. En cambio los hechos vinculados al crimen organizado están en constante aumento –por ejemplo en 2007, del total de los homicidios ocurridos en el país, un 25% tuvieron relación con este tipo de delitos.

A pesar de un cierto declive de los homicidios, a nivel nacional las tendencias de ambos grupos examinados varían. En particular, desde 1994, las muertes contra los trabajadores de seguridad pública y nacional han disminuido durante los diez años siguientes en 53%. Sin embargo, a partir de 2004 hubo un cambio drástico en esta tendencia –que hasta 2007 no dejó de incrementarse– y que pasó en tres años de 296 a 407 casos. El aumento equivale a 37,5%, lo que es significativo si se toma en cuenta que se trata de un periodo muy corto.

4. *TBI Mapping Project* utiliza los estudios realizados por el periódico mexicano *Reforma*. *Mapping Project, op. cit.*

5. Por “personal de seguridad y defensa” se entenderá el grupo principal número 83 entre las ocupaciones que se reconocen en México según INEGI, es decir: “Trabajadores en servicio de protección y vigilancia y fuerzas armadas”. Entre otros, son policías y agentes de tránsito, detectives, vigilantes y guardias, funcionarios fronterizos, miembros de las fuerzas armadas, incluso la fuerza armada aérea, marítima y terrestre. *Clasificación Mexicana de Ocupaciones (CMO)*, Vol. I, INEGI, México 2008, pp. 201-205.

6. Por desgracia, debido a limitación de las fuentes, solo se puede estudiar las cantidades de ejecuciones entre 2006 y 2008.

T 01 México. Total de muertes causadas por homicidio 1990-2007⁷

Año	Sociedad	Personal de seguridad y defensa	Total de la población	% de muertes de personal de seguridad y defensa sobre el total de homicidios ¹	% de muertes de la sociedad ²
1990	14,094	426	14,520	3%	97%
1991	14,662	481	15,143	3%	97%
1992	16,019	586	16,605	4%	96%
1993	15,447	609	16,056	4%	96%
1994	15,202	642	15,844	4%	96%
1995	15,043	582	15,625	4%	96%
1996	13,900	608	14,508	4%	96%
1997	12,968	594	13,562	4%	96%
1998	13,199	517	13,716	4%	96%
1999	11,802	485	12,287	4%	96%
2000	10,409	379	10,788	4%	96%
2001	9,961	363	10,324	4%	96%
2002	9,797	346	10,143	3%	97%
2003	9,799	340	10,139	3%	97%
2004	9,034	296	9,330	3%	97%
2005	9,599	327	9,926	3%	97%
2006	10,081	373	10,454	4%	96%
2007	8,461	407	8,868	5%	95%
1990-2007³	-39.97%	-4.46%	-38.93%		

Fuente: elaboración propia, basado en datos del INEGI. <http://www.inegi.gob.mx/>

¹ El porcentaje de muertes es la parte proporcional con respecto al total de la población.

² El porcentaje de muertes es la parte proporcional con respecto al total de la población.

³ Se calculó la variación porcentual de muertes del año 1990 con respecto al año 2007.

Es destacable que, en los últimos años, la diferencia entre la cantidad de muertos que eran miembros de las fuerzas de seguridad –en comparación con el número total de los hechos ocurridos en el país– ha disminuido significativamente. A pesar de ello, si bien están bajando las cifras del total de la sociedad, hay un

incremento relevante en caso del personal encargado de la seguridad, por lo que es más probable que un efectivo de seguridad sea víctima que el resto de los ciudadanos. Esto se muestra en las gráficas a través de las líneas localizadas cada vez más cerca la una a la otra a lo largo del tiempo en el Gráfico 01.

7. Polanska, Malgorzata (2009) "Homicidios por las regiones y entidades federales, 1990-2007". En: Benítez, Raúl; Rodríguez, Abelardo y Armando Rodríguez (2009) *op. cit.*



Fuente: elaboración propia, basado en datos del INEGI. <http://www.inegi.gob.mx/>
Atención: Solo en el caso de la sociedad, el número de homicidios se ha **reducido proporcionalmente por 10** para una mejor demostración de la relación en la gráfica. En cambio, las cifras respecto al personal de seguridad y defensa constituyen **la escala real**. Por ejemplo en el año 1996, la cifra 1.390 significa 13,900 casos de homicidios contra la sociedad, mientras que 594 homicidios de militares y policías en 1997 representan la cantidad real, es decir 594.

Hay que tener presente la paradoja que destaca la disminución real de los homicidios en el total de la población, mientras la sensación de inseguridad observa un incremento⁸. Esto resulta de la comparación de los datos del INEGI con las encuestas del Instituto Ciudadano de Estudios Sobre Inseguridad (ICESI). Considerando ambos aspectos de la seguridad, el objetivo y subjetivo, en el caso mexicano éstos representan resultados contradictorios. Un primer elemento es la extendida sensación de inseguridad en la sociedad, la cual puede tener otras causas además de las tasas de delitos más graves (que están en una constante reducción⁹). Llama la atención la alta demanda de investigación sobre las causas de una percepción de inseguridad tan elevada en la población mexicana.

En todas las regiones del país, excluyendo la Norte-Occidente, hay cada vez menos homicidios

en contra la población. Por el contrario, en la mayoría de las regiones, el número de homicidios cometidos contra personal de seguridad y defensa está en aumento. A continuación se examinan las tendencias particulares en cada región y la comparación de éstas.

La Región Norte-Occidente

Como se ha mencionado, esta región, que se integra por seis entidades fronterizas (Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas), más dos estados con altas tasas de ejecuciones (Sinaloa y Durango); ha presentado un aumento de los homicidios más dinámico en todo el país. Solo seis estados de la Zona Fronteriza Norte, considerados como una subregión, conforman el mayor aumento de homicidios de la población mexicana.

8. Según ENSI-1, en 2002 el 44% de la sociedad se sintió insegura en su Estado, mientras en 2005 este porcentaje a nivel nacional subió a 54%, y en 2007 alcanzó el 59%. Es decir, un 15% más de la sociedad mexicana se sintió insegura en su lugar de residencia. ICESI (2008) *op. cit.*

9. A pesar de este resultado, la ENSI-3 señala que “la percepción de inseguridad no tiene como única fuente la experiencia personal de victimización”. ICESI (2008), *op. cit.*

T 02 Muertes causadas por homicidio en la Región Norte-Occidente 1990-2007

Año	Sociedad	Personal de seguridad y defensa	Total de la población	% de muertes de personal de seguridad y defensa sobre el total de homicidios ¹	% de muertes de la sociedad ²
1990	1,945	68	2,013	3%	97%
1991	2,399	90	2,489	4%	96%
1992	2,918	101	3,019	3%	97%
1993	2,485	110	2,595	4%	96%
1994	2,743	107	2,850	4%	96%
1995	2,926	120	3,046	4%	96%
1996	2,732	119	2,851	4%	96%
1997	2,591	105	2,696	4%	96%
1998	2,845	107	2,952	4%	96%
1999	2,682	118	2,800	4%	96%
2000	2,296	93	2,389	4%	96%
2001	2,337	80	2,417	3%	97%
2002	2,301	91	2,392	4%	96%
2003	2,256	103	2,359	4%	96%
2004	2,141	67	2,208	3%	97%
2005	2,429	101	2,530	4%	96%
2006	2,528	103	2,631	4%	96%
2007	2,216	149	2,365	6%	94%
1990-2007³	13.93%	119.12%	17.49%		

Fuente: elaboración propia, basado en datos del INEGI. <http://www.inegi.gob.mx/>

¹ El porcentaje de muertes es la parte proporcional con respecto al total de la población.

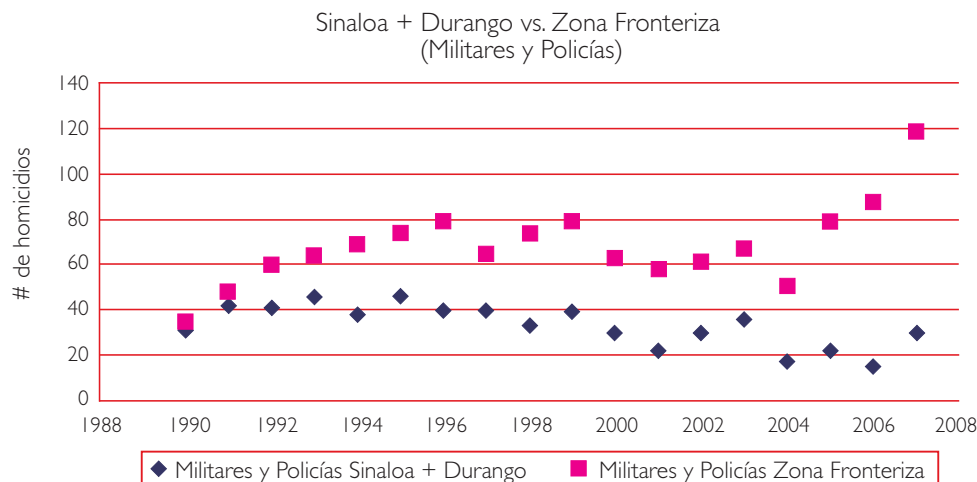
² El porcentaje de muertes es la parte proporcional con respecto al total de la población.

³ Se calculó la variación porcentual de muertes del año 1990 con respecto al año 2007.

No obstante, debido al crecimiento significativo de las ejecuciones, Sinaloa y Durango han sido incorporadas en la Región Norte-Occidente, aunque presentan un declive en la cifra de homicidios. Esta paradoja es aún más visible en el caso de personal de seguridad y defensa. En las seis entidades que forman la zona fronteriza norte, las muertes de policías y militares por homicidio se han incrementado en 240% entre

1990 y 2007, mientras que solo en Sinaloa y Durango hubo una disminución de 9% en el mismo periodo. La región Norte-Occidente representa las dos terceras partes del total de homicidios cometidos en relación al crimen organizado en 2008. En otras palabras, en el caso de Sinaloa y Durango, la llamada "narcoviolencia" prevalece como la primera causa de muertes contra la sociedad.

G 02 Muertes de personal de seguridad y defensa, causadas por homicidio. Comparación de Sinaloa y Durango vs. Zona Fronteriza Norte

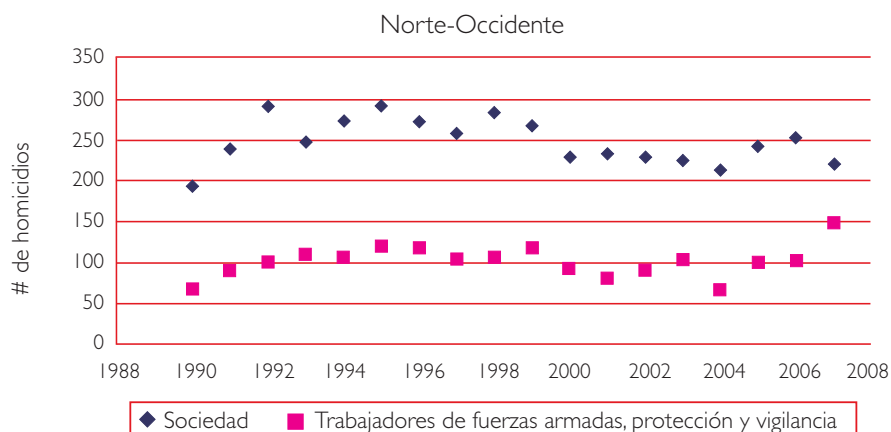


Fuente: elaboración propia, basado en datos del INEGI. <http://www.inegi.gob.mx/>

Entonces, la Región Norte-Occidente es la única en el país donde existe un aumento de los homicidios cometidos contra la sociedad –que equivale al 14%–, pero en el caso de asesinatos contra militares y policías, el incremento fue mucho más intenso llegando al 119%. Los ocho estados

de la región registran al mismo tiempo el mayor número de ejecuciones entre 2006 y 2008. Por consiguiente, esta zona se constituye en la más violenta del país. Esto sucede no solo en cuanto a sus características de zona fronteriza, sino también debido a la actividad de los carteles de narcotráfico.

G 03 Muertes causadas por homicidio en el caso de la sociedad y personal de seguridad y defensa en la Región Norte-Occidente



Fuente: elaboración propia, basado en datos del INEGI. <http://www.inegi.gob.mx/>

Atención: Solo en el caso de la sociedad, el número de homicidios se ha **reducido proporcionalmente por 10** para una mejor demostración de la relación en la gráfica. En cambio, las cifras respecto al personal de seguridad y defensa constituyen **la escala real**. Por ejemplo, en 1999, la cifra 268 significa 2.680 casos de homicidios contra la sociedad; mientras que 101 homicidios de militares y policías en 1992 presentan la misma cantidad en realidad, es decir 101.

Como se ha mencionado, debido a la carencia de datos oficiales confiables, no es posible analizar las cifras de manera más detallada en relación a los tipos de homicidios o de víctimas en el periodo estudiado. No obstante, de forma excepcional para 2006, la región de Baja California posee antecedentes para examinar estas cifras, las cuales permiten conocer lo siguiente:

- El número de homicidios contra policías, que tienen relación con el crimen organizado.
- La cantidad de todos homicidios contra los miembros de las fuerzas armadas, protección y vigilancia.
- La cifra que representan las ejecuciones contra la población.
- La cantidad de todos homicidios cometidos contra la población (incluyendo el personal de seguridad y defensa).

Según un informe de la Procuraduría General de República (PGR), en Baja California se registraron 32 casos de ejecuciones contra policías durante 2006, en comparación con 40 homicidios contra todo el personal de seguridad

y defensa. Se puede deducir que, de acuerdo con fuentes oficiales, la gran mayoría de todos los casos de funcionarios de seguridad pública que fueron víctimas de homicidios en 2006 corresponden a agentes del Ministerio Público, hechos que se relacionan directamente a la actividad del narcotráfico. Por otro lado, según el *Mapping Project de la University of San Diego*, la cantidad de ejecuciones realizadas durante ese año en el estado fue de 163, de un total de 465 de las muertes por causa de homicidio. En otras palabras, el 35% de total de homicidios en Baja California tuvieron algún vínculo con el crimen organizado.

Para definir la situación en la Zona Norte-Occidente, podemos compararla con el resto del país. De cada 100 soldados o policías que fallecieron por homicidio en 1990 en todo el país, 16 fueron en la Región Norte-Occidente; mientras que en 2007 la proporción creció a un nivel de 37%. En otras palabras, la proporción de los homicidios contra militares y policías en el Norte-Occidente, con respecto a todo el país, pasó de uno de cada seis en 1990 a casi uno cada tres en 2007.

T 03 Muertes causadas por homicidio a personal de seguridad y defensa por Región 1990-2007

Año	Región Norte-Occidente		ZMCM		Región Centro		Región Pacífico		Región Sur-Este		Todo el país
	Total Región	% vs. total de país	Total Región	% vs. total de país	Total Región	% vs. total de país	Total Región	% vs. total de país	Total Región	% vs. total de país	
1990	68	16%	163	38%	113	27%	66	15%	16	4%	426
1991	90	19%	169	35%	126	26%	85	18%	11	2%	481
1992	101	17%	221	38%	144	25%	104	18%	16	3%	586
1993	110	18%	223	37%	140	23%	117	19%	19	3%	609
1994	107	17%	246	38%	143	22%	113	18%	33	5%	642
1995	120	21%	190	33%	118	20%	126	22%	28	5%	582
1996	119	20%	231	38%	115	19%	119	20%	24	4%	608
1997	105	18%	218	37%	139	23%	108	18%	24	4%	594
1998	107	21%	192	37%	104	20%	89	17%	25	5%	517
1999	118	24%	180	37%	94	19%	74	15%	19	4%	485
2000	93	25%	151	40%	70	18%	54	14%	11	3%	379
2001	80	22%	159	44%	69	19%	48	13%	7	2%	363
2002	91	26%	131	38%	72	21%	44	13%	8	2%	346
2003	103	30%	130	38%	56	16%	44	13%	7	2%	340
2004	67	23%	108	36%	63	21%	44	15%	14	5%	296
2005	101	31%	110	34%	60	18%	46	14%	10	3%	327
2006	103	28%	91	24%	71	19%	94	25%	14	4%	373
2007	149	37%	85	21%	66	16%	88	22%	19	5%	407

Fuente: elaboración propia, basado en datos del INEGI. <http://www.inegi.gob.mx/>

Por todo lo de anterior, se puede indicar que los agentes que resguardan la seguridad pública tienen más alta posibilidad de ser asesinados que las personas fuera de este grupo en la Región Norte-Occidente, siendo aún más alta en la región estrictamente fronteriza. Cabe señalar que entre las cinco regiones analizadas, solo la zona Norte-Occidente muestra un incremento de tasas de homicidios contra la sociedad, excluyendo los militares y policías. Asimismo, esta región es la más insegura en todo el país. La siguiente parte de este trabajo aborda la Ciudad de México, zona percibida como la menos segura en la nación.

La Zona Metropolitana Ciudad de México (ZMCM)

En términos absolutos, las regiones Norte-Occidente y ZMCM concentran juntas –para 2007– los números más altos en torno a los homicidios, con un 51% de todos los cometidos en contra la sociedad en el país, y un 58% en contra del personal de seguridad y defensa, respectivamente. Como en el Norte-Occidente la dinámica del incremento de los homicidios durante los 18 años estudiados fue más alta; en la ZMCM –por lo contrario– la baja fue más significativa que en cualquier otra región. En el caso de la sociedad, la disminución llegó a un 56% entre 1990 y 2007. Respecto al personal de seguridad y defensa, alcanzó al 48% en el mismo periodo.

T 04 Muertes causadas por homicidio en la ZMCM 1990-2007

Año	Sociedad	Personal de seguridad y defensa	Total de la población	% de muertes de personal de seguridad y defensa sobre el total de homicidios ¹	% de muertes de la sociedad ²
1990	4561	163	4724	3%	97%
1991	4393	169	4562	4%	96%
1992	4387	221	4608	5%	95%
1993	4345	223	4568	5%	95%
1994	4119	246	4365	6%	94%
1995	3926	190	4116	5%	95%
1996	3830	231	4061	6%	94%
1997	3474	218	3692	6%	94%
1998	3420	192	3612	5%	95%
1999	3016	180	3196	6%	94%
2000	2803	151	2954	5%	95%
2001	2767	159	2926	5%	95%
2002	2773	131	2904	5%	95%
2003	2779	130	2909	4%	96%
2004	2575	108	2683	4%	96%
2005	2786	110	2896	4%	96%
2006	2475	91	2566	4%	96%
2007	2001	85	2086	4%	96%
1990-2007³	-56.13%	-47.85%	-55.84%		

Fuente: elaboración propia, basado en datos del INEGI. <http://www.inegi.gob.mx/>

¹ El porcentaje de muertes es la parte proporcional con respecto al total de la población.

² El porcentaje de muertes es la parte proporcional con respecto al total de la población.

³ Se calculó la variación porcentual de muertes del año 1990 con respecto al año 2007.

En el Distrito Federal (DF), la baja de homicidios respecto al personal de seguridad y defensa fue aún más marcado que en el Estado de México, otra entidad que integra la ZMCM. En el caso del DF, los de homicidios contra funcionarios encargados de la seguridad pública y nacional bajaron en un 63% a lo largo de 18 años. Así también, en el caso de la sociedad, cuyo descenso fue de un 30%.

Aunque en cifras absolutas, debido al tamaño de la población, donde habitan el alrededor de 20 millones de personas –que equivale a cerca del 20% del total del país–, en la ZMCM hay mayores cantidades de homicidios, pero en relación al porcentaje de la población, se observa la mayor reducción entre 1990 y 2007.

T 05 Muertes causadas por homicidio en el Distrito Federal 1990-2007

Año	Sociedad	Personal de seguridad y defensa	Total de la población	% de muertes de personal de seguridad y defensa sobre el total de homicidios ¹	% de muertes de la sociedad ²
1990	1160	99	1259	8%	92%
1991	969	90	1059	8%	92%
1992	1095	106	1201	9%	91%
1993	1075	81	1156	7%	93%
1994	1051	104	1155	9%	91%
1995	1265	95	1360	7%	93%
1996	1178	114	1292	9%	91%
1997	1112	104	1216	9%	91%
1998	1128	98	1226	8%	92%
1999	951	95	1046	9%	91%
2000	855	75	930	8%	92%
2001	898	87	985	9%	91%
2002	886	56	942	6%	94%
2003	916	66	982	7%	93%
2004	891	57	948	6%	94%
2005	825	55	880	6%	94%
2006	773	45	818	6%	94%
2007	810	37	847	4%	96%
1990-2007³	-30.17%	-62.63%	-32.72%		

Fuente: elaboración propia, basado en datos del INEGI. <http://www.inegi.gob.mx/>

¹ El porcentaje de muertes es la parte proporcional con respecto al total de la población.

² El porcentaje de muertes es la parte proporcional con respecto al total de la población.

³ Se calculó la variación porcentual de muertes del año 1990 con respecto al año 2007.

T 06 Muertes causadas por homicidio en el Estado de México 1990-2007

Año	Sociedad	Personal de seguridad y defensa	Total de la población	% de muertes de personal de seguridad y defensa sobre el total de homicidios ¹	% de muertes de la sociedad ²
1990	3401	64	3465	2%	98%
1991	3424	79	3503	2%	98%
1992	3292	115	3407	3%	97%
1993	3270	142	3412	4%	96%
1994	3068	142	3210	4%	96%
1995	2661	95	2756	3%	97%
1996	2652	117	2769	4%	96%
1997	2362	114	2476	5%	95%
1998	2292	94	2386	4%	96%
1999	2065	85	2150	4%	96%
2000	1948	76	2024	4%	96%
2001	1869	72	1941	4%	96%
2002	1887	75	1962	4%	96%
2003	1863	64	1927	3%	97%
2004	1684	51	1735	3%	97%
2005	1961	55	2016	3%	97%
2006	1702	46	1748	3%	97%
2007	1191	48	1239	4%	96%
1990-2007³	-64.98%	-25.00%	-64.24%		

Fuente: elaboración propia, basado en datos del INEGI. <http://www.inegi.gob.mx/>

¹ El porcentaje de muertes es la parte proporcional con respecto al total de la población.

² El porcentaje de muertes es la parte proporcional con respecto al total de la población.

³ Se calculó la variación porcentual de muertes del año 1990 con respecto al año 2007.

Llama la atención otra singularidad en la comparación de las cifras proporcionadas por INEGI con los resultados de las estadísticas ICESI. Aunque el DF es el estado con mayor reducción de homicidios, la percepción de inseguridad entre sus habitantes es la más elevada de todo el país. En otras palabras, donde existen cada vez menos asesinatos, la población se siente cada vez más insegura. De acuerdo a la Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad de 2007, por ejemplo, el 85% de los habitantes se sentía inseguro¹⁰.

Otras regiones

Las entidades de Michoacán, Guerrero y Oaxaca conforman la Región Pacífico. Esta se distingue por los altos niveles de ejecuciones, similares a los del Norte-Occidente. En Michoacán, entre 2006 y 2009, éstas se incrementaron de forma intensa durante los primeros siete meses de 2009 en comparación con el mismo periodo de 2007¹¹. La posible causa de este drástico aumento sería el conflicto entre los carteles de La Familia Michoacana y el de Golfo-Zetas¹². Al mismo tiempo, en esta región se registran homicidios en números absolutos parecidos a los que se observan en las catorce entidades que conforman la Región Centro.

T 07 México. Total de muertes causadas por homicidio por Región 1990-2007											
Año	Región Norte-Occidente		ZMCM		Región Centro		Región Pacífico		Región Sur-Este		Todo el país
	Total Región	% vs. total de país	Total Región	% vs. total de país	Total Región	% vs. total de país	Total Región	% vs. total de país	Total Región	% vs. total de país	
1990	2,013	14%	4,724	33%	4,006	28%	3,162	22%	615	4%	14,520
1991	2,489	16%	4,562	30%	3,847	25%	3,470	23%	775	5%	15,143
1992	3,019	18%	4,608	28%	3,949	24%	4,267	26%	762	5%	16,605
1993	2,595	16%	4,568	28%	4,012	25%	4,006	25%	875	5%	16,056
1994	2,850	18%	4,365	28%	3,794	24%	3,672	23%	1,163	7%	15,844
1995	3,046	19%	4,116	26%	3,700	24%	3,596	23%	1,167	7%	15,625
1996	2,851	20%	4,061	28%	3,263	22%	3,310	23%	1,023	7%	14,508
1997	2,696	20%	3,692	27%	3,279	24%	2,915	21%	980	7%	13,562
1998	2,952	22%	3,612	26%	3,209	23%	2,760	20%	1,183	9%	13,716
1999	2,800	23%	3,196	26%	2,926	24%	2,411	20%	954	8%	12,287
2000	2,389	22%	2,954	27%	2,608	24%	2,130	20%	707	7%	10,788
2001	2,417	23%	2,926	28%	2,583	25%	1,931	19%	467	5%	10,324
2002	2,392	24%	2,904	29%	2,320	23%	1,779	18%	748	7%	10,143
2003	2,359	23%	2,909	29%	2,293	23%	1,786	18%	792	8%	10,139
2004	2,208	24%	2,683	29%	2,125	23%	1,770	19%	544	6%	9,330
2005	2,530	25%	2,896	29%	2,114	21%	1,819	18%	567	6%	9,926
2006	2,631	25%	2,566	25%	2,132	20%	2,301	22%	824	8%	10,454
2007	2,365	27%	2,086	24%	2,057	23%	1,893	21%	467	5%	8,868

Fuente: elaboración propia, basado en datos del INEGI. <http://www.inegi.gob.mx/>

10. Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad (ENSI-5) (2008) *op. cit.*

11. *Reforma*, México, 2 de agosto de 2009, p. 4.

12. Atlas de la seguridad y la defensa de México (2009) *op. cit.*

Las zonas fronterizas

Cabe señalar una diferencia significativa entre la situación de seguridad en las dos zonas fronterizas en México: Norte-Occidente y Sur-Este. Se aprecia un fuerte contraste entre ambas tanto en las tasas de homicidios como de las ejecuciones en dichas regiones.

La situación es aún más visible si comparamos la proporción que constituyen los homicidios cometidos en cada zona en relación con todo el país. En 1990, la región fronteriza sur alcanzaba solo el 4%, mientras que la Norte-Occidente concentraba el 14% de todos los homicidios cometidos en México. Después de 18 años, la proporción cambió como se describe a continuación: el 5% en caso de la región Sur-Este y el 27% para la Norte-Occidente. En otras palabras, en la región Norte-Occidente se cometió uno de cada tres homicidios del total ocurridos en todo el país, mientras que en la región Sur-Este la proporción se reduce a uno de cada veinte homicidios cometidos en México en 2007. En este caso, la percepción de inseguridad que tienen los habitantes de la Zona Sur-Este se sitúa en una correlación proporcional con los niveles de la seguridad medida por los homicidios.

Conclusiones

En México, entre 1990 y 2007, hubo una disminución de las muertes causadas por homicidio cuantificadas en cifras absolutas, hecho que se confronta con la elevada percepción de inseguridad en la población mexicana. El impacto de la difusión de los actos cometidos por el crimen organizado en los medios de comunicación se considera como una de las razones que incrementan la inseguridad subjetiva. El tiempo dedicado a la exposición frente a los

medios de comunicación eleva la percepción de inseguridad entre las personas que no han sido víctimas de ningún delito¹³. Entre los principales resultados de la investigación, se detecta la disminución de los homicidios en todo México –tanto en caso de la sociedad como del personal de seguridad y defensa– durante el periodo comprendido entre 1990 y 2007.

Es importante enfatizar que entre las cinco regiones estudiadas en este trabajo, la Norte-Occidente, puede ser calificada como la más insegura del país, ello debido tanto a las tasas de ejecución como a su mayor dinámica de incremento de homicidios, siendo la única región donde los asesinatos van en aumento. Por el contrario, la zona fronteriza Sur-Este representa los menores niveles de estos delitos cometidos contra la población. Al mismo tiempo, el Estado con mayor percepción de inseguridad (como es el del DF) registró la disminución más dinámica de todo el país en las tasas de homicidio, pero es mayor para el personal de seguridad y defensa¹⁴. Por consiguiente, se puede deducir que en la ZMCM existen otros motivos que explican una percepción de inseguridad tan elevada. Dentro de los factores posibles se puede mencionar a los medios de comunicación y su forma de representar los actos de crimen organizado.

Durante 18 años, solo en el Norte-Occidente del país hubo un incremento de las víctimas de homicidios en la población. En cambio, los asesinatos contra el personal de seguridad y defensa han registrado un incremento en la mayoría de las regiones estudiadas. Por tanto, hay cada vez menos diferencia entre las tasas de los dos grupos analizados. De esto se desprende una disminución de la seguridad para los militares y policías; que, en otras palabras, nos describe que quienes deben proporcionar

13. Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad (ENSI-5) (2008) *op. cit.*

14. El 85% de los habitantes de DF se sienten inseguros en el último año examinado del estudio sobre los homicidios, 2007. *Ibidem*

la seguridad a la sociedad son, en efecto, cada vez más vulnerables a los homicidios. Esto podría constituir otro factor de incremento de la percepción de la inseguridad. El aumento constante del crimen organizado se puede interpretar en función de la crecida de las ejecuciones y del declive de los homicidios al mismo tiempo.

La guerra contra el crimen organizado no disminuye la violencia organizada ni ayuda a

garantizar la seguridad de la sociedad mexicana, sino más bien pone en evidencia la ineficacia del Estado a la hora de cumplir sus funciones de implementar políticas públicas. Se puede concluir que el combate contra el narcotráfico no ha logrado mejores frutos para proveer una seguridad eficaz a la sociedad mexicana. No obstante, cabe señalar que la disminución significativa de las tasas de homicidios en México durante los 18 años estudiados es un resultado que inspira optimismo.

FLACSO-Chile es un organismo académico de carácter intergubernamental y autónomo cuya misión es contribuir, en el marco del pleno respeto de los derechos humanos, al desarrollo de los países de América Latina y el Caribe con equidad, democracia y gobernabilidad, en un entorno de cooperación internacional. Esta misión se cumple a través de la producción y difusión del conocimiento y de la formación en el campo de las ciencias sociales, utilizando los más altos estándares de excelencia académica.

Publicaciones Programa Seguridad y Ciudadanía



Crimen e inseguridad: políticas, temas y problemas en las Américas
FLACSO-Chile / Catalonia



¿Duros con el delito? Populismo e Inseguridad en América Latina
FLACSO-Chile



Seguridad Privada en América Latina: el lucro y los dilemas de una
regulación deficitaria
FLACSO-Chile



Armas nucleares: la incertidumbre de la no-proliferación y el desarme
FLACSO-Chile



La Cárcel: problemas y desafíos para las Américas
FLACSO-Chile / OEA