

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

Commissariat à la Sécurité
Alimentaire (CSA)

Projet de Mobilisation des Initiatives
en matière de Sécurité Alimentaire
au Mali (PROMISAM)



REPUBLIQUE DU MALI

Un Peuple – Un But – Une Foi

REGION DE MOPTI
Cercle de Bandiagara
Commune rurale de Pignari-Bana

PLAN DE SECURITE ALIMENTAIRE COMMUNE RURALE DE PIGNARI-BANA

2000 - 2010

*Elaboré avec l'appui technique et financier de l'USAID-Mali
à travers le projet d'appui au CSA, le PROMISAM*



Date de publication : novembre 2006

PREMIERE PARTIE

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Depuis des décennies notre pays connaît fréquemment des crises alimentaires causées par le déficit ou la mauvaise répartition des pluies dans l'espace, le ravage des cultures par des déprédateurs, etc. Cette situation remonte en 1973. De cette date à maintenant, les populations souffrent d'insuffisance alimentaire liée à des causes citées ci-dessus. En plus de ces raisons que connaît tout le Mali, le Plateau Dogon, c'est à dire, le cercle de Bandiagara est défavorisé par la nature. Seulement 9% de la superficie du cercle sont cultivables. La commune de Pignari Bana défavorisée comme toutes les communes du cercle a vu la nécessité d'élaborer ce plan de sécurité alimentaire pour mieux sécuriser les populations dans le domaine alimentaire.

Objectifs de l'exercice : Chercher des voix et moyens pour contribuer à assurer la sécurité alimentaire dans la commune et donner une vision claire de sécurité alimentaire de la commune aux différents intervenants.

II. METHODOLOGIE

Principales séquences	Participants	Date	Durée
1. Formation des acteurs	Maires, les sous Préfets, secrétaires généraux, services techniques, chambre d'agriculture, représentant des commerçants, le syndicat des transporteurs, le CCC	25-26/09/06	2 jours
2. Information des communautés	Maire, secrétaire général, Sous Préfet, leaders communautaires, Organisations de la société civile		1 jour
3. Adoption du conseil pour le démarrage du processus	Elus communaux		1 jour
4. Etablissement de la situation de référence	Elus et CCC	-	-
5. Atelier de formation pour les modérateurs sur l'utilisation du guide méthodologique	CCC services techniques		2 jours
6. Formation des animateurs villageois	Animateurs villageois		2 jours
7. Collecte des données sur le terrain	Animateurs villageois et modérateurs	-	-
8. Synthèse des résultats du diagnostic	Sous, Préfet, CCC, Services techniques, animateurs villageois		2 jours
9. Organisation et animation de rencontre de synthèse communale	Elus, services techniques, leaders communautaires		2 jours
10. Formation des modérateurs et partenaires d'appui à l'étape planification	CCC et services techniques		1 jour
11. Organisation et modération des journées de planification	Modérateur		1 jour
12. Rédaction projet de PSA	Secrétaire général, CCC	-	1 jour
13. Restitution du projet de PSA auprès des communautés et élus	Elus, communauté		1 jour
14. Finalisation document PSA	CCC	-	3 jrs
15. Adoption du document PSA par les élus	Elus		1 jour

III. APERÇU SUR LA COMMUNE

Aperçu historique :

Tirant son nom Pignari du village de Pigna 1^{er} chef-lieu de Canton et Bana nom du dernier Canton de Mackou le plus prestigieux des Cantons, la commune de Pignari-Bana a été créée par la loi 96-059 du 12-11-96 portant création des communes est située dans le plateau Dogon.

Le village de Goundaka était le chef lieu de l'ex arrondissement, aujourd'hui avec la décentralisation Chef - lieu de commune actuelle.

1-Situation géographique :

Elle est limitée à l'Est par la commune de Kendié, au Sud par celle de Doucombo et Pignari, Au Nord par Fatoma et Lowol-guéou, à l'Ouest par les communes de Socoura et Sio.

2-Organisation administrative :

Située dans la 5^{ème} région administrative du Mali (Mopti), la Commune de Pignari-Bana relève administrativement du cercle de Bandiagara. Le siège de la Commune se trouve à Goundaka à 45 Km de la ville de Bandiagara et 32 KM de la ville de Mopti sur la RN15.

Elle couvre une superficie de 855 Km² et se compose de 23 villages. . Elle est administrée par un conseil municipal de 17 membres tous en fonction depuis les élections communales du 30 Mai 2004. Le bureau communal comprend 4 membres dont le Maire et ses 3 adjoints.

I.Situation de Référence

A- Caractéristiques physiques :

Le relief accidenté est caractérisé par des montagnes et des terres rocailleuses.

La commune est traversée par deux grands marigots appelés yamé : Odogolo et Salé et une grande mare intarissable et poissonneuse située entre les villages de Goundaka et Bandiougou. Toutefois les villages de Ketty et Djigui présentent des sites pittoresques qui peuvent être exploités à des fins touristiques. La végétation autrefois abondante est entrain de se réduire aujourd'hui par la croissance démographique et l'extension de parcelle de culture.

B - Caractéristiques démographiques et sociales :

La commune de Pignari-Bana est peuplée de 22486 habitants répartie sur une superficie de 855 soit une densité 22 habitants par km². Elle est composée essentiellement de dogon, de peulhs, de béla..... La vie sociale demeure fortement dominée par l'islam avec une survivance des valeurs traditionnelles sur fonds animiste dans la parfaite symbiose.

Cette population est assez jeune et pour respecter la structure nationale, elle est majoritairement féminine. La frange jeune et adulte de cette population n'échappe pas au phénomène, la grande majorité fait l'exode pendant des années, mais actuellement avec la grande sensibilisation des autorités communales et nationales le phénomène commence à s'atténuer.

C- Caractéristiques Economiques :

L'économie de la commune repose essentiellement sur l'agriculture, l'élevage, le commerce, l'artisanat (bijouterie poterie, confection de perles etc.). L'agriculture est de loin l'activité principale, elle se pratique sur des terres sèches (mil, haricot, sorgho et riz dans les zones marécageuses c'est à dire les mares et les bas fonds.

La principale spéculation de cette zone est le mil.

L'élevage est aussi important dans la commune. Il se fait selon deux stratégies d'abord il y a la transhumance. Ceci concerne essentiellement les bovins, ovins, ânes.

Les animaux quittent le village après la récolte du mil et le riz pluvial à la fin l'hivernage à cause du manque l'eau et de pâturage. Ils passent un long séjour sur les plaines à la décrue pendant la saison froide pour commencer les immenses pâturages légués par la crue. Il faut noter aujourd'hui que les animaux de fait de la faiblesse des crues ne quittent pas les plaines pour une longue période ce qui joue sur la production de fourrage.

La pêche se pratique dans la commune. Elle est faite au fur et à mesure du retrait des eaux. Pour leur subsistance les agriculteurs font la pêche au long des ravins et des mares. C'est au bas niveau des crues que débute cette activité.

Le commerce est assez développé dans la commune. Il tourne au tour des marchés hebdomadaires dont les importants sont ceux de Goundaka et Kakoli (Allaye kokolo). Il est beaucoup basé sur les céréales surtout le mil les produits maraichers, manufacturés et artisanaux.

D- Caractéristiques socio-économiques et culturelles

Sur le plan hydraulique la commune n'est pas totalement sécurisée. Il n'y a en fait que 3 micro-barrages, des forages des puits à grand diamètre. Ces infrastructures sont largement en deçà des besoins de la commune, il faut signaler que pendant la saison sèche les animaux s'abreuvent aussi au niveau des forages et des puits.

Dans le domaine de l'éducation et pour le soucis de combattre l'analphabétisme qui fut soulevé comme un problème important dans la commune de sérieux efforts doivent être entrepris pour surtout doter ces écoles en infrastructures et élargir la couverture scolaire afin d'atteindre l'objectifs au village, une école ou un CED.

Sur le plan sanitaire, la commune à 2 CSCOM opérationnels malgré ce dispositif conforme aux normes techniques de couverture sanitaire de la commune, les populations réclament plus d'infrastructures et d'agents socio sanitaires.

Réseaux de transport et de communication :

La commune de Pignari - Bana dispose d'un réseau de pistes rurales non praticables en toute saison en raison de la de la crue des yamés et la nature escarpée du terrain. C'est dire en substance que la commune de Pignari-Bana est enclavée.

Elle est quand même traversée par la route nationale N° 15 Sévaré - Bandiagara sur une distance environ 30 km.

La plus grande partie des pistes est argileuse. Après la pluie il est très difficile de circuler dans la zone. Les moyens de transport les plus développés dans la commune sont les charrettes. Elles servent au transport des personnes et des marchandises mais surtout dans le cadre des travaux champêtres. Les communications sont assurées par le réseau administratif de commandement (R A C) de la sous-préfecture et celui de la santé.

La commune bénéficie du réseau IKATEL

Sur le plan du tourisme : Il existe deux (2) sites de recueillement pour les milliers de pèlerins musulmans qui viennent annuellement visiter les sanctuaires des feus grands marabouts de renommée sous-régionale **Sékou Salah** à Bandiougou et Guéladio Ambodéдио à Goundaka.

E- Infrastructures et équipements collectifs existants :

Le niveau d'équipement de la commune de Pignari-Bana est satisfaisant dans l'ensemble. On y dénombre : deux (2) centres de santé et tous opérationnels (CSCOM de Goundaka et de Kori Maoundé), onze (11) écoles fondamentales dont trois (3) publiques et huit (8) écoles communautaires, une (1) antenne ACAER, un (1) poste de service de la conservation de la nature, un (1) poste du service de la réglementation et du contrôle, deux (2) parcs de vaccination, deux (2) micro barrages hydro - agricoles, deux marchés ruraux de bois, deux foires hebdomadaires, quatre centres d'alphabétisation, dont un fonctionnel, un marché rural de bois de chauffe. Il faut également noter la présence d'un poste de sécurité à Goundaka tenu par les agents de police et de la gendarmerie de Bandiagara.

F- Orientation générale d'aménagement et de développement :

1 . Atouts :

Les potentialités de la commune après les diagnostics villageois se composent de :

- présence de terres cultivables
- Existence de périmètres maraîchers
- Existence de mares
- existence d'un cheptel important
- Existence d'un grand nombre de néo-analphabètes
- Existence d'associations féminines villageoises
- Existence d'un patrimoine culturel : sanctuaires de feu Sékou Salah à Bandiougou et de feu Geuladio Hambodéдио à Goundaka
- Disponibilité de carrières (gravier, sable, moellons)
- existence de deux (2) marchés ruraux

2. Contraintes :

- La pauvreté des sols
- Le tarissement rapide des points d'eau
- L'impraticabilité des pistes en saison pluvieuse
- La disparition de certaines espèces végétales
- Le manque de pâturage
- La faible revenus des populations
- L'enclavement partiel de certains villages de la commune

3. Opportunité de développement :

La commune Pignari Bana bénéficie de quelques opportunités dont en voici quelques unes :
Les foires hebdomadaires de Goundaka et de Kakoli

- La promiscuité par rapport à la capitale régionale : Sevaré-Mopti
- La RN15 goudronnée qui traverse la commune
- La présence d'un poste de sécurité permanente

- L'existence de cours d'eau : le Yamé et la mare de Bandiougou pour la promotion du maraîchage et de l'élevage
- Le bon voisinage avec les communes voisines
- Le potentiel en cheptel

DEUXIEME PARTIE

PLAN QUINQUENNAL DE SECURITE ALIMENTAIRE DE LA COMMUNE DE : PIGNARI BANA

I. PLAN D' ACTIONS

- **OBJECTIFI GENERAL** : Contribuer à assurer la sécurité alimentaire des populations.

PILIER	CONTRAINTES	OBJECTIFS SPECIFIQUES	RESULTATS ATTENDUS	ACTIVITES	INTERVENANTS	RESPONSABLES
DISPONIBILITE	irrégularité des pluies et leur mauvaise répartition dans l'espace et dans le temps	améliorer les productions agricoles	les productions agricoles sont améliorées	provocation de pluies artificielles	Etat	Maire
	dégradation des sols de cultures			restauration des sols	pasaop	
	insuffisance des terres de culture					
	l'attaque des déprédateurs			dotation en produits phytosanitaires	PAM ,PAD ,SA	
	insuffisance du personnel d'encadrement			augmentation du personnel d'encadrement	Etat , SA	
	les conflits entre agriculteurs éleveurs			mettre en œuvre la charte pastorale	S.E	
	insuffisance des points d'eau pour le maraîchage			réalisation de micro barrages	Eau vive,PACR, ANICT	
	L'ensablement des mares			Surcreusement des mares	Eau vive,PACR, ANICT	
	Insuffisance des points d'abreuvement	contribuer au développement de l'élevage	l'élevage est développé	réalisation des puits pastoraux		
	insuffisance des espaces pastoraux					
	Dégradation des pâturages			régénération des pâturages		
	manque de professionnalisme des éleveurs			renforcer les capacités des éleveurs		
	Conflits liés aux fortes concentrations des transhumants			mettre en œuvre la charte pastorale		
	Rétrécissement des passages d'animaux			mettre en œuvre la charte pastorale		

II. PLAN D' ACTIONS

- **OBJECTIFI GENERAL : Contribuer à assurer la sécurité alimentaire des populations.**

PILIER	CONTRAINTES	OBJECTIFS SPECIFIQUES	RESULTATS ATTENDUS	ACTIVITES	INTERVENANTS	RESPONSABLES
ACCESSIBILITE	impraticabilité des pistes d'accès aux villages	faciliter l'accès des populations aux céréales	Les populations accèdent facilement aux céréales	réalisation des radiers des digues ponts	ANICT ,PACR, CTDL	Maire
	insuffisance des moyens de transports			équipements en charrettes		
	insuffisance de magasin de stockage de céréales de proximité			construction de banques de céréales		
STABILITE	l'échec successif des campagnes agricoles	favoriser la mise en place de stock important de céréales	un stock important de céréales est mis en place	mettre en place un stock important de céréales	commune Etat, Agro action Allemande	Maire
	Faible capacité financière de la commune a constitué un stock de céréales important	Renforcer la capacité financière de la commune	la capacité financière de la commune est renforcée	augmentation de la dotation de fonds de sécurité alimentaire	Etat, Agro action Allemande	
	faible revenu des populations	améliorer le revenu des populations	les revenus des populations sont améliorés	mettre en place des activités génératrices de revenu	Etat PACR , Plate forme ,ODI-sah	

PLAN QUINQUENNAL DE SECURITE ALIMENTAIRE DE LA COMMUNE DE :PIGNARI BANA

II. EVALUATION DU PLAN (en milliers de FCFA)

PILIER	ACTIVITES	INDICATEURS	COUT TOTAL	COUTS PAR AN					LOCALISATIONS
				1	2	3	4	5	
DISPONIBILITE	1 Provocation de lues artificielles	La hauteur moyenne de lue a augmenté de 20%							
	2 Restauration des sols	10% des sols dégradés sont restaurés	5000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	Kowa, Kansila, Toukari, Tangadouba
	3 dotations en produits phytosanitaires	La disponibilité du stock assurée	2 000			1 000		1 000	Goundaga
	4 augmentations du personnel d'encadrement	Le personnel d'encadrement a augmenté de 40%							
	5 mettre en œuvre la charte pastorale	La charte appliquée à 60%	500	100	100	100	100	100	Goundaga
	6 réalisations de micro barrages	Trois micros barrages sont réalisés	38 400		12 800	12 800		12 800	Toukari, Kakoli, Goundaga
	7 Surcreusement des mares	50% des mares sont sur creusées Une mare sur creusée pour l'abreuvement	15 000	15000					

II. EVALUATION DU PLAN (en milliers de FCFA) (suite)

PILIER	ACTIVITES	INDICATEURS	COUT TOTAL	COUTS PAR AN					LOCALISATIONS
				1	2	3	4	5	
ACCESSIBILIT E	8. régénérations des pâturages	15% de la superficie sont régénérées							
	9. renforcer les capacités des éleveurs	Une séance de formation est organisée	500	100	100	100	100	100	Goundaga
	10 réalisations des radiers des dignes ponts	75% des pistes sont améliorées	15 000			15 000			Toukari
	11équipements en charrettes	3 charrettes sont disponibles au niveau des banques	450		150	150	150		Goundaga, Bandiougou, Toukari
	12 .constructions de banques de céréales	2 banques de céréales sont réalisées	10 400		5 200		5 200		Bandiougou, Toukari
STABILITE	13 mettre en place un stock important de céréales	60 tonnes de céréales sont disponibles dans le magasin	5 000		5000				Goundaga
	14 .augmentations de la dotation de fonds de sécurité alimentaire	Dotation a augmenté de 200%							
	15. mettre en place des activités génératrices de revenu	Les projets sont initiés dans 3 nouveaux villages	125	25	25	25	25	25	
TOTAL			92 375	16 225	24 375	30 175	6 575	15 025	

PLAN QUINOUENNAL DE SECURITE ALIMENTAIRE DE LA COMMUNE DE : PIGNARI BANA

III. PLAN DE FINANCEMENT (en milliers de FCFA)

PILERS	ACTIVITES	COUT TOTAL	COUTS PAR SOURCE DE FINANCEMENT					
			COMMU	ETAT	ANICT	PTF	POPULAT	AUTRES
DISPONIBILITE	1 Provocation de luites artificielles							
	2 Restauration des sols	5000	500	4 500				
	3 dotations en produits phytosanitaires	2 000		2 000				
	4 augmentations du personnel d'encadrement							
	5 mettre en œuvre la charte pastorale	500	500					
	6 réalisations de micro barrages	38 400	3 840	1 9200		11 520	3 840	
	7 Surcreusement des mares	15 000	1 500	13 500				
ACCESSIBILITE	8 régénérations des pâturages							
	9 renforcer les capacités des éleveurs	500	500					
	10 réalisations des radiers des digues ponts	15 000	750	3 000		9 000	2 250	
	11équipements en charrettes	450				450		
	12 constructions de banques de céréales	10 400	1 040	4 680	4 680			
STABILITE	13 mettre en place un stock important de céréales	5 000		5 000				
	14 augmentations de la dotation de fonds de sécurité alimentaire							
	15 mettre en place des activités génératrices de revenu	125	125					
TOTAL		92375	8255	51880	4680	20970	6090	0

2. Stratégie de mobilisation financière

La commune rurale de Pignari Bana à l'instar des autres communes du cercle connaît de grosses difficultés de trésoreries pour assurer le financement de son développement. Les ressources financières demeurent la TDRL, la Dotation à la décentralisation et les taxes.

Pour ce qui est des ressources de l'Etat et des autres partenaires, les recherches de fonds se poursuivront.

Les ressources locales mobilisées serviront de garantie pour la mobilisation des autres ressources (ANICT, ONG, Coopération décentralisée...). La commune pourrait aussi compter sur d'éventuels dons et legs et autres subventions.

3. Stratégie de mobilisation sociale autour des objectifs du plan

Les autorités communales vont s'appuyer sur la participation en nature et/ou en espèce des communautés dans la mise en œuvre des projets. Les autorités communales comptent s'investir afin que la participation souhaitée autour des objectifs du plan soit à la satisfaction de tous. La sensibilisation, la responsabilisation, et le partenariat seront privilégiés pour que cette mobilisation sociale soit effective.

4. Stratégie de mobilisation des partenaires

Les autorités communales vont s'appuyer sur la participation en nature et/ou en espèce des communautés dans la mise en œuvre des projets. Les autorités communales comptent s'investir afin que la participation souhaitée autour des objectifs du plan soit à la satisfaction de tous. La sensibilisation, la responsabilisation, et le partenariat seront privilégiés pour que cette mobilisation sociale soit effective.

5. Mécanisme de suivi-évaluation

Le comité de suivi qui a été mis en place pour la bonne marche du processus d'élaboration du PSA pourrait être renforcé et jouer le rôle de comité de suivi et évaluation. Ce comité se réunira régulièrement selon le calendrier qu'il aura établi. Il fera ensuite le compte rendu lors des sessions au conseil communal. Cela permettra aux élus de connaître l'état d'avancement de la mise en œuvre du PSA et d'apporter les correctifs nécessaires.

Pour un suivi évaluation efficace, l'évaluation de la mise en oeuvre du PSA se fera annuellement.