

ACORD PRIVIND CONSTITUIREA ȘI FUNCȚIONAREA ALIANȚEI PENTRU INTEGRARE EUROPEANĂ

Prezentul acord stabilește valorile, principiile și mecanismele de funcționare a coaliției de guvernare „Alianța pentru Integrare Europeană” în continuare - AIE, constituită între Partidul Liberal Democrat din Moldova (PLDM), Partidul Democrat din Moldova (PDM) și Partidul Liberal (PL).

Acordul consfințește activitatea unei guvernări stabile și viabile pe durata unui mandat deplin (4 ani) în urma alegerilor din 28 noiembrie 2010 a partidelor de orientare democratică din Republica Moldova.

Valorile Alianței:

- Integrarea Europeană ca vector de bază ce va ghida acțiunile de politică internă și externă ale instituțiilor statului;
- Consolidarea societății în vederea obținerii unității naționale;
- Respectul pentru partenerii de coaliție, încrederea reciprocă și colegialitate în toate acțiunile, inițiativele și declarațiile acestora, cu respectarea principiului transparenței, consensului și spiritului consultativ în luarea deciziilor;
- Solidaritatea acțiunilor în vederea asumării colective a actului de guvernare.

Principiile Alianței:

- Continuitatea acțiunilor și reformelor inițiate de AIE în perioada 2009-2010;
- Responsabilitatea colectivă și individuală pentru performanța Guvernului, Parlamentului și Președinției;
- Consensualitate, transparență și spirit consultativ în luarea deciziilor;
- Asigurarea unei comunicări eficiente în procesul de realizare a actului de guvernare între componentele AIE, în raport cu societatea și partenerii externi;
- Corelarea acțiunilor și mesajelor în politica externă și internă;
- Asigurarea echilibrului în realizarea actului de guvernare.

Priorități de guvernare:

1. **Integrarea europeană.** Integrarea europeană este un deziderat fundamental al politicii interne și externe al Republicii Moldova. Realizarea plină a acestui obiectiv va permite ancorarea țării într-un sistem de stabilitate și prosperitate, în care guvernează valorile democratice și respectul față de libertățile fundamentale ale omului. Totodată, asumarea și implementarea cu responsabilitate a angajamentelor care rezultă din parcursul european, reprezintă cea mai eficientă modalitate de a realiza modernizarea țării sub aspect politic, economic, social. Or, integrarea europeană înseamnă în primul rând, transformări interne ale țării. Alianța își propune să depună eforturi susținute pentru promovarea reformelor solicitate atât de societatea moldovenească, cât și de comunitatea internațională în domeniul asigurării libertății mass-media, independenței sistemului judiciar, liberalizării economiei - domenii vitale pentru promovarea veridică a integrării europene a țării. Prin promovarea coerentă a unor politici de europeanizare a tuturor aspectelor vieții social-politice și economice a țării și semnarea acordului de asociere la Uniunea Europeană, vom reuși într-

o perioadă previzibilă să transformăm Republica Moldova într-o țară eligibilă pentru aderarea la UE.

2. **Reintegrarea țării.** Reintegrarea țării este un obiectiv fundamental al guvernării. Noi vom intensifica eforturile în vederea identificării unei soluții viabile și durabile a conflictului transnistrean în baza respectării suveranității și integrității teritoriale a Republicii Moldova. Europeanizarea țării va crea premisele necesare în acest sens. Vom susține negocierea condițiilor de soluționare a conflictului în formatul 5+2, în baza principiilor acceptate de principalele forțe politice din Republica Moldova, inclusiv retragerea forțelor militare ale Federației Ruse de pe teritoriul Republicii Moldova și înlocuirea actualelor forțe de menținere a păcii cu o misiune internațională civilă. Vom promova ample proiecte sociale și de infrastructură în raioanele de Est ale republicii Moldova și vom promova crearea condițiilor de integrare reală a regiunii transnistrene în spațiul economic, politic, social și informațional al Republicii Moldova.
3. **Politică externă eficientă și echilibrată.** Vom continua consolidarea relațiilor de bună vecinătate și parteneriat strategic cu Uniunea Europeană, România, Ucraina, SUA și Federația Rusă. Alianța va promova un curs echilibrat al politicii externe, optimal pentru țară, urmărind dezvoltarea relațiilor reciproc avantajoase cu toți partenerii, atât în Vest cât și în Est, prin consolidarea relațiilor de parteneriat strategic, cu SUA și Federația Rusă, promovarea intereselor economice și protejarea intereselor cetățenilor moldoveni peste hotare. Menținerea și consolidarea statutului de neutralitate a Republicii Moldova reprezintă o necesitate în contextul identificării unei soluții pașnice și durabile a conflictului transnistrean. Relațiile cu țările vecine, România și Ucraina, trebuie să fie fundamentate temeinic, având la bază interesele naționale ale Republicii Moldova, o agendă transparentă și încrederea reciprocă. Vor fi consolidate relațiile tradiționale de cooperare cu partenerii din spațiul Comunității Statelor Independente.
4. **Supremația legii.** Vom asigura respectarea principiului separării și independenței puterilor legislativă, executivă și judecătorească; aplicarea uniformă și corectă a legilor și egalității tuturor în fața legii. Justiția independentă este elementul-cheie al statului de drept și al unei guvernări democratice și este instrumentul care trebuie să asigure suportul necesar pentru celelalte reforme. Doar un sistem de drept bine organizat poate asigura atragerea investițiilor, lupta cu corupția, combaterea criminalității și protecția drepturilor omului. Din aceste considerente, vom acorda un rol deosebit edificării statului de drept, implicit, prin promovarea unor reforme de ordin structural și procedural în justiție.
5. **Creștere, economică sustenabilă.** Vom acționa în vederea schimbării paradigmei de dezvoltare a țării de la o economie bazată pe consum la o economie bazată pe investiții, inovații și competitivitate, pentru ca economia națională să creeze locuri de muncă viabile și bine plătite, iar întreaga societate și fiecare cetățean în parte să beneficieze de efectele unei creșteri economice robuste, organice și echilibrate. Politicile economice și financiare vor stimula, vor încuraja și vor susține efortul agenților economici de a produce pentru piața locală și pentru export. Numai o economie competitivă, cu o infrastructură modernă, resurse umane cu un înalt nivel de educație și calificare, un mediu de afaceri prietenos într-o economie stabilă, sub o guvernare competentă responsabilă și onestă, poate asigura atingerea acestui obiectiv. Vom asigura o cooperare eficientă cu instituțiile financiare internaționale și alți parteneri de dezvoltare ai Republicii Moldova pentru a consolida cadrul de resurse necesare implementării programului de recuperare economică și dezvoltare incluzivă de lungă durată.
6. **Combaterea sărăciei. Servicii publice de calitate.** Obiectivul Alianței pentru Integrare Europeană este o societate fără sărăcie. Considerăm eliminarea sărăciei și a lipsei accesului la educație, asistență medicală calificată și servicii publice decente ca una dintre principalele provocări pentru societatea noastră. În viziunea AIE, modernizarea accelerată

și progresul social trebuie să se bazeze pe investiții publice masive și inteligente în infrastructurii, în educație și formarea profesională a tinerilor, într-o politică industrială care să conducă la creșterea competitivității economiei și întreprinderilor autohtone, asigurarea de locuri de muncă stabile și bine plătite, susținute de o politică fiscală stimulativă și finanțe publice sănătoase. Vom crea oportunități economice și sociale pentru tineri și vîrstnici deopotrivă. AIE va promova consecvent o politică clară de majorare a salariilor, pensiilor și a altor plăți sociale, astfel, încît quantumul acestora să asigure un trai decent. Este necesară o reformă profundă a sistemului de asigurări sociale și a sistemului ocrotirii sănătății. Modernizarea sistemului public de învățămînt va fi realizată prin investiții adecvate, garantarea autonomiei universitare și ridicarea prestigiului profesiei de pedagog, sporirea nivelului de remunerare a muncii cadrelor didactice.

7. **Descentralizarea puterii.** Vom decurge la demontarea „verticalei puterii” și vom aplica principiile și normele europene în domeniul administrației publice. Apropierea Republicii Moldova de Uniunea Europeană se poate produce doar în condițiile unui stat în care structurile puternic ierarhizate sunt înlocuite cu structuri descentralizate, transparente și flexibile, întemeiate pe supremația drepturilor și libertăților civile. Vom asigura corelarea reformei administrației centrale cu cea a administrației locale și transferul de competențe către autoritățile publice locale, inclusiv în domeniul finanțelor publice.

Formarea organelor de conducere a statului

Urmînd rezultatele alegerilor din 28 noiembrie 2010 principalele funcții ale statului vor fi partajate în modul următor: PLDM - Prim-Ministru (Vladimir Filat), PD – Președinte (Marian Lupu), PL – Președinte al Parlamentului (Mihai Ghimpu). În baza acordului PL, PDM va deține temporar funcția de președinte al Parlamentului pînă la alegerea șefului statului. Consecutivitatea formării organelor de conducere a statului este următoarea: alegerea Președintelui Parlamentului (M. Lupu), desemnarea candidaturii Primului Ministru (V. Filat) și investirea Guvernului, alegerea Președintelui Republicii Moldova și alegerea Președintelui Parlamentului (M. Ghimpu).

Formarea organelor de conducere a Parlamentului Republicii Moldova

Componentele alianței se angajează să contribuie efectiv la alegerea organelor de conducere ale Parlamentului în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului și conform partajării stabilite.

Formarea Guvernului și partajarea altor responsabilități

Guvernul de coaliție va fi format conform partajării stabilite. Va fi asigurată o continuitate a atribuțiilor/funțiilor actualelor ministere și agenții guvernamentale (cu excepția celor convenite de comun acord).

Orice redistribuire a competențelor, funcțiilor, orice schimbări instituționale se vor decide consensual în cadrul Consiliului AIE. Modalitatea numirii viceministrilor, vicedirectorilor de agenții guvernamentale și a conducătorilor serviciilor desconcentrate se va efectua, de asemenea prin decizia Consiliului AIE.

În cazul în care un partid, membru al AIE, decide retragerea unei persoane cu funcții de răspundere delegată de acesta, celelalte componente ale AIE vor susține solidar demiterea. Urmare a demiterii unei persoane cu funcții de răspundere, la funcția vacantă va fi înaintată o altă candidatură la propunerea partenerului de coaliție, căruia i-a revenit această funcție în rezultatul partajării.

Hotărârile Guvernului vor fi adoptate cu votul majorității membrilor Guvernului.

Alegerea Președintelui Republicii Moldova

Componentele AIE se angajează să contribuie în mod egal, asumat și solidar alegerea Președintelui Republicii Moldova, dând curs inițiativelor rezonabile și consensual acceptate, menite să contribuie la atingerea acestui obiectiv.

Consiliul Alianței pentru Integrare Europeană (CAIE)

CAIE este format din 9 membri: 3 din, partea PLDM , PDM și PL. Din CAIE fac parte de drept președinții partidelor care formează Alianța de guvernare și un reprezentant al fracțiunilor parlamentare ale acestora precum și un reprezentant din Guvern din partea fiecărui partid. Ședințele CAIE sunt deliberative doar cu prezența reprezentanților tuturor componentelor AIE. La baza luării deciziilor în cadrul CAIE stă principiul consensualității.

CAIE se va întruni după caz, dar nu mai rar decât odată în lună. Fiecare ședință CAIE este prezidată de către unul din membrii acestuia, în bază de rotație. Agenda CAIE este propusă de către președintele partidului, căruia prin rotației îi revine dreptul, să prezideze ședința CAIE, în baza propunerilor partenerilor de Alianță și transmisă membrilor CAIE cu cel puțin 74 de ore înainte de ședință, ori după caz, ad-hoc.

CAIE adoptă deciziile prin vot unanim. În situația când nu există unanimitate, chestiunea vizată va fi transmisă către un grup de lucru ad-hoc pentru examinarea amănunțită a problemei și identificarea unei soluții de compromis. Componenta grupului de lucru ad-hoc va fi stabilită individual în funcție de problema vizată, cu respectarea principiului echității și egalității partenerilor. Raportul va fi audiat în cadrul CAIE, care va adopta decizia finală. Deciziile CAIE sunt obligatorii pentru partenerii de Alianță care au subsemnat acestui Acord. Consiliul AIE va fi asistat de către un secretariat format din 3 reprezentanți ai partidelor constituante ale Alianței.

În cadrul CAIE se vor discuta inițiativele de dizolvare a Parlamentului, inițiativele de nepromulgarea legilor, suspendarea hotărârilor Guvernului, votul de neîncredere Guvernului și demiterea miniștrilor și viceministrilor, hotărârile de angajare a răspunderii Guvernului, convocarea sesiunilor extraordinare a parlamentului, componența delegațiilor permanente ale Parlamentului.

Fără acordul prealabil al CAIE, fracțiunile parlamentare constituante ale AIE nu vor susține proiectele de legi și hotărâri înaintate de opoziție, nu vor iniția și nu vor susține acordarea votului de neîncredere Guvernului, nu vor iniția și nu vor susține convocarea sesiunilor extraordinare ale Parlamentului.

Ședința generală a AIE cu participarea Președintelui țării, Președintelui Parlamentului, Prim-ministrului, deputaților și miniștrilor va fi convocată după necesitate, dar nu mai rar decât o dată la trei luni.

Modul de pregătire a luării deciziilor

Președintele țării va informa în prealabil membrii CAIE (prin intermediul secretariatului) despre proiectul decretelor. Dacă în termen de 5 zile, din momentul informării, nu parvin obiecții, președintele adoptă decizia. În cazul apariției unor obiecții din partea componentelor AIE - subiectul se discută în cadrul CAIE.

Reuniunile pregătitoare ale ședințelor Parlamentului: La reuniunile pregătitoare ale ședințelor Parlamentului sunt prezenți toți deputații din Alianță. Reuniunile sunt prezidate prin rotație de către președinții fracțiunilor parlamentare. Fiecare fracțiune va prezida timp de o lună reuniunile pregătitoare. Reuniunile au loc cu o zi înainte de ședință Biroului permanent al Parlamentului și aprobă proiectele de legi și hotărâri incluse în proiectul ordinei de zi a

legislativului, analizând fiecare proiect de lege sau proiect de hotărîre în parte. Deciziile în cadrul reuniunilor se iau prin consens. Reuniunile sunt deliberative dacă la ele participă reprezentanții tuturor partenerilor din Alianță. În cazul cînd nu este posibilă identificarea unei soluții consensuale pe marginea unui proiect de lege sau hotărîri, proiectul în cauză va fi retras de pe agenda ședinței Parlamentului, iar problema respectivă va fi pusă în discuție la CAIE.

Reuniunile pregătitoare ale ședințelor Guvernului: Ședințele Executivului sunt precedate de ședințele Prezidiului Guvernului, în cadrul cărora se aprobă ordinea de zi a ședințelor Guvernului, în scopul elucidării și soluționării situațiilor conflictuale, atunci cînd există divergențe de opinii vizavi de proiectele aflate în discuții.

Deciziile în cadrul prezidiului Guvernului se iau prin consens în cazul cînd nu este posibilă identificarea unei soluții consensuale pe marginea unui proiect de hotărîre, proiectul în cauză va fi retras de pe agenda ședinței Guvernului, iar problema respectivă a fi pusă în discuție la CAIE.

Ședințele Prezidiului Guvernului au loc, de regulă, cu două zile înainte de ședința Cabinetului de miniștri.

Modificarea prezentului Acord

În cazul necesității de modificare a prezentului Acord, propunerile de modificări se vor aduce la cunoștință membrilor CAIE. Consiliul AIE va discuta și aproba modificările propuse, cu respectarea principiilor și valorilor enunțate în prezentul Acord.

Dispoziții finale

Pînă la investirea Guvernului, vor fi operate modificări în legislație, în vederea asigurării îndeplinirii prevederilor prezentului Acord.

Semnat la Chișinău la 30 decembrie 2010

Semnăturile

Vlad Filat, Președintele Partidului Liberal Democrat din Moldova

Marian Lupu, Președintele Partidului Democrat din Moldova

Mihai Ghimpu, Președintele Partidului Liberal