

5. Расходы проекта федерального бюджета

Основные выводы подраздела

- **Приоритетными направлениями расходов федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов являются социальная политика, национальная экономика, национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность.**

- **При увеличении расходов федерального бюджета необходимо принять во внимание уровень исполнения расходов, а также эффективность их использования в 2009 году.**

В 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличение расходов федерального бюджета предусматривается по подразделу «Лесное хозяйство» – на 64 % (неисполнение в 2009 году составило 11 % к сводной бюджетной росписи с изменениями), по подразделу «Топливо-энергетический комплекс» – на 57,9 % (15,4 %), по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 39,1 % (13,1 %), по разделу «Охрана окружающей среды» – на 26,7 % (2,5 %), по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – на 20,8 % (6,1 %).

- **Приоритетной задачей в области национальной обороны является финансовое обеспечение Государственной программы вооружения на 2011 – 2020 годы, которая предполагает комплексное переоснащение войск современными видами вооружения и военной техники начиная с 2011 года. При этом основной прирост расходов на национальную оборону предусмотрен на оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации новой техникой и вооружением.**

- **Начиная с 2012 года финансовое обеспечение милиции общественной безопасности будет осуществляться за счет средств федерального бюджета. Объем бюджетных ассигнований, необходимый для перевода милиции общественной безопасности на федеральный уровень, будет определен при подготовке проекта федерального бюджета на 2012 – 2014 годы.**

- **На обеспечение реализации проекта по созданию инновационного центра «Сколково» планируется направить бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2011 году в размере 15,0 млрд. рублей, в 2012 году – 22,0 млрд. рублей, в 2013 году – 17,1 млрд. рублей.**

- **Финансовое обеспечение дорожного хозяйства будет осуществляться за счет создаваемого в рамках федерального бюджета Федерального дорожного фонда Российской Федерации с закреплением с 1 января 2011 года минимального объема его наполнения на уровне не ниже объема ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на 2010 год, на финансирование дорожного хозяйства Российской Федерации.**

- **В соответствии с проектом федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с 2013 года предполагается изменение источников финансирования отдельных мероприятий в сфере здравоохранения, переориентирование финансового обеспечения отдельных мероприятий в сфере здравоохранения, ранее осуществляемого за счет бюджетных ассигнований и средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.**

- **Анализ проектов докладов субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности на 2011 и 2013 годы показал, что в целом принципы бюджетирования, ориентированного на результат, реализованы не в полной мере.**

- **Анализ реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, показывает, что объем бюджетных ассигнований, включенных в реестр, соответствует ведомственной структуре расходов федерального бюджета, приведенной в приложениях 8 и 11 к законопроекту (открытая часть), и составляет в 2011 году 87,7 %, в 2012 году – 83,6 %, в 2013 году – 78,1 % общих расходов федерального**

бюджета, по остальной части расходов (12,3 %, 16,4 %, 21,9 % соответственно) реестр не представлен.

- Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, и расчетов по ним на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов показал, что объем бюджетных ассигнований, подлежащих индексации, в общем объеме бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2011 – 2013 годах составляет 8 – 9 %.

При этом индексация социальных выплат запланирована на уровне инфляции, установленной на 2011 год в 6,5 %. Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года предусмотрен механизм индексации социальных выплат по фактическому уровню инфляции, сложившемуся в предыдущем году (в 2010 году, – по оценке, 8 %).

- Анализ распределения расходов федерального бюджета по государственным программам показал, что **программная часть расходов федерального бюджета составляет в 2011 году – 84,8 %, в 2012 году – 81,1%, в 2013 году – 75,8 % общего объема расходов федерального бюджета** и сгруппирована она по пяти направлениям: новое качество жизни; инновационное развитие и модернизация экономики; обеспечение национальной безопасности; сбалансированное региональное развитие; эффективное государство. Наибольший объем расходов федерального бюджета предусматривается по направлению «Новое качество жизни» – более 50 %.

5.1. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись ¹)	2011 год (проект)	2012 год, (проект)	2013 год, (проект)
Объем, млрд. рублей	800,2	863,8	794,5	771,7
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		63,6	-69,3	-22,8
в %		7,9	-8	-2,9
доля в общем объеме расходов, %	7,82	8,10	7,07	6,34
доля в ВВП, %	1,77	1,71	1,42	1,25
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	797,3	858,6	790,8	768,0
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		61,3	-67,8	-22,8
в %		7,7	-7,9	-2,9
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	2,9	5,2	3,7	3,7
доля в разделе, %	0,4	0,6	0,5	0,5

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что расходы как в целом по разделу, так и без учета межбюджетных трансфертов увеличиваются в 2011 году по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год и снижаются в 2012 и 2013 годах по сравнению с соответствующим предыдущим

¹ Здесь и далее – по этому разделу расходы приведены в сопоставимом виде, сводная бюджетная роспись – по состоянию на 1 сентября 2010 года.

годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом снижение составит 3,6 %, в том числе без учета межбюджетных трансфертов – 3,7 %.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами (в том числе конституционными), указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, регулирующими деятельность органов исполнительной и законодательной власти, судебных органов, а также вопросами, связанными с гарантиями избирательных прав граждан, науки и научно-технической политики, а также международными соглашениями, договорами и конвенциями.

Расходы федерального бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять **69** главных распорядителей бюджетных средств, в 2012 и 2013 годах – **68**. Наиболее крупные из них – **Министерство финансов Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба, Федеральное казначейство, Российская академия наук**, на которые в 2011 году будет приходиться **76 %** расходов по данному разделу, в 2012 и 2013 годах – **79 %**.

В структуре раздела основное место занимают расходы по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» и по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» – в 2011 – 2013 годах на них приходится по 24 – 25 % объема расходов по данному разделу.

По данным отчета об исполнении федерального бюджета за 2009 год (далее – по данным отчета за 2009 год), **исполнение расходов федерального бюджета** по разделу «Общегосударственные расходы» составило 853,1 млрд. рублей, что на 79,9 млрд. рублей, или 8,6 %, меньше расходов, утвержденных Федеральным законом от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее – Федеральный закон № 204-ФЗ (с изменениями), и на 119,6 млрд. рублей, или на 12,3 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.1.1. Основными факторами, влияющими на формирование объемов бюджетных ассигнований **на обеспечение деятельности федеральных государственных органов** в 2011 – 2013 годах, являются:

сохранение условий оплаты труда (денежного вознаграждения, денежного содержания, заработной платы) лиц, замещающих государственные должности Российской

Федерации (за исключением судей Российской Федерации) и федеральных государственных гражданских служащих, действующих в текущем году;

сокращение предельной численности работников центральных аппаратов и территориальных органов в течение 2011 – 2013 годов на 20 % с сохранением 50-процентной расчетной экономии по фонду оплаты труда в распоряжении соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

повышение с 2011 года тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование с 26 % до 34 % фонда оплаты труда (с сохранением тарифов страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 %);

уменьшение бюджетных ассигнований на начисления на выплаты по оплате труда по бюджетным учреждениям, в которых средняя заработная плата превышает 415,0 тыс. рублей на одного человека в год;

корректировка бюджетных ассигнований с учетом изменения прогнозируемого курса доллара США к рублю.

5.1.2. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу «Международные отношения и международное сотрудничество» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	155,3	101,7	96,6	91,4
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		-53,6	-5,1	-5,2
в %		-34,5	-5,1	-5,3
доля в общем объеме расходов, %	1,52	0,95	0,86	0,75
доля в ВВП, %	0,34	0,20	0,17	0,15

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному подразделу показывает, что расходы снижаются как по сравнению с соответствующим предыдущим годом, так и по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год. В 2013 году по сравнению с 2010 годом снижение составит 41,1 %.

Указанное снижение обусловлено в основном значительным сокращением в 2011 – 2013 годах бюджетных ассигнований для оплаты взносов в Антикризисный фонд Евразийского экономического сообщества (15,25 млрд. рублей, 15,35 млрд. рублей и 15,5

млрд. рублей соответственно) по сравнению с 2010 годом (59,8 млрд. рублей), а также прекращением с 2011 года финансовых операций по внесению взносов в уставные капиталы совместных предприятий (в 2010 году – 21,2 млрд. рублей).

При формировании проекта федерального бюджета на 2011 – 2013 годы не учтены требования статей 18 и 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 30 декабря 2009 г. № 150н. При наличии в Указаниях о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации целевой статьи расходов 0300100 «Реализация договоров (контрактов) с иностранными фирмами в области научного сотрудничества» бюджетные ассигнования на указанные цели (по оценкам Счетной палаты, в объеме около 8 млрд. рублей) без основания, как и в 2010 году, перенесены в подраздел 0110 «Фундаментальные исследования», КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» без возможности их идентификации и учета в расходах федерального бюджета.

По этим причинам могут возникнуть серьезные проблемы по обеспечению закупок высокотехнологичного медицинского оборудования, других современных научных приборов и оборудования иностранного происхождения по ценам производителей (иностранных поставщиков) в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации Д.А.Медведева от 10 августа 2010 года, а также при осуществлении целенаправленного контроля за использованием средств федерального бюджета, направляемых на закупки указанного оборудования.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по подразделу «Международные отношения и международное сотрудничество» составило 112,5 млрд. рублей, что на 3,7 млрд. рублей, или 3,2 %, меньше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 30,0 млрд. рублей, или на 21,1 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.1.3. В 2011 – 2013 годах продолжится реализация ряда инвестиционных проектов, имеющих общедоказательное и региональное значение с учетом принятых решений Правительства Российской Федерации.

При этом **объем Инвестиционного фонда Российской Федерации** в 2011 году составит 63,8 млрд. рублей, в 2012 году – 65,5 млрд. рублей, в 2013 году – 27,4 млрд. рублей.

Исполнение расходов Инвестиционного фонда Российской Федерации составило в 2007 году 34,2 млрд. рублей, в 2008 году – 0,045 млрд. рублей, в 2009 году – 68,3 млрд. рублей, за первое полугодие 2010 года – 8,3 млрд. рублей.

Планируется завершить инвестиционные проекты, реализуемые на принципах

государственно-частного партнерства и направленные на социально-экономическое развитие Российской Федерации в части создания и (или) развития инфраструктуры (в том числе социальной), имеющей общегосударственное значение.

5.2. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Национальная оборона» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	1 276,8	1 517,1	1 655,7	2 098,6
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		240,3	138,6	442,9
в %		18,8	9,1	26,8
доля в общем объеме расходов, %	12,48	14,23	14,73	17,24
доля в ВВП, %	2,83	3,01	2,96	3,39
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	1 274,8	1 514,9	1 653,5	2 096,4
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		240,1	138,6	442,9
в %		18,8	9,1	26,8
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	2,0	2,2	2,2	2,2
доля в разделе, %	0,2	0,1	0,1	0,1

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что расходы как в целом по разделу, так и без учета межбюджетных трансфертов значительно увеличиваются как по сравнению с соответствующим предыдущим годом, так и по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 64,4 %, в том числе без учета межбюджетных трансфертов – 64,4 %.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, регулируемыми вопросы национальной обороны, воинской обязанности и военной службы, жилищного обеспечения военнослужащих, а также международными соглашениями, договорами и конвенциями.

Расходы федерального бюджета по разделу «Национальная оборона» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять **12** главных распорядителей бюджетных средств, в 2012 году – **11**, в 2013 году – **10**. Наиболее крупный из них – **Министерство обороны Российской Федерации**, на которое в 2011 году будет приходиться **92 %** расходов по данному разделу, в 2012 и 2013 годах – **95 %**.

В структуре раздела основное место занимают расходы на обеспечение Вооруженных

Сил Российской Федерации: их доля в общем объеме расходов по разделу возрастет с 73 % в 2011 году до 78 % в 2013 году.

Показатели законопроекта в части расходов на национальную оборону в целом соответствуют данным, полученным Счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Вместе с тем имеются следующие недостатки.

5.2.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики на 2011 год и плановый период 2012 – 2013 годов приоритетной задачей в области национальной обороны является финансовое обеспечение Государственной программы вооружения на 2011 – 2020 годы (ГПВ), которая предполагает комплексное переоснащение войск современными видами вооружения и военной техники начиная с 2011 года.

Основным нормативным правовым документом, регулирующим порядок разработки и выполнения ГПВ, является постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2007 г. № 549, в соответствии с которым Правительство Российской Федерации должно за 9 месяцев до начала очередного программного периода (до 1 апреля 2010 года) представить проект ГПВ Президенту Российской Федерации. Реализация ГПВ должна осуществляться посредством включения соответствующих работ в государственный оборонный заказ.

Однако ввиду того, что указанный проект Президенту Российской Федерации представлен не был, предложения по основным показателям государственного оборонного заказа формировались в отсутствие утвержденной ГПВ, что затрудняло выполнение требования о необходимости включения в формируемый государственный оборонный заказ номенклатуры, сроков и стоимости выполнения мероприятий программы.

5.2.2. Важнейшим фактором, влияющим на исполнение заданий ГПВ, является качество планирования программных мероприятий на этапе формирования государственного оборонного заказа, осуществляемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 724 «О порядке разработки государственного оборонного заказа и его основных показателей».

Однако результаты проведенного контрольного мероприятия свидетельствуют о том, что требования указанного постановления в части проработки с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти вопросов реализации организациями промышленности предложений по основным параметрам государственного оборонного заказа, а также оценки уровня прогнозируемых цен на продукцию оборонного назначения государственными заказчиками должным образом не выполняются.

5.2.3. Методические подходы, используемые при определении бюджетных

ассигнований на выплату денежного довольствия военнослужащих на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, не в полной мере учитывают изменение их численности, обусловленные проводимыми мероприятиями по переходу к новому облику Вооруженных Сил Российской Федерации.

Минфин России при определении потребности в бюджетных средствах на денежное довольствие военнослужащих на 2011 – 2013 годы направил в Минобороны России прогнозные объемы бюджетных ассигнований из расчета численности военнослужащих Минобороны России по состоянию на 2007 год (1 107 170 человек). Эта численность применялась и при расчетах денежного довольствия военнослужащих на 2010 – 2012 годы. По данным Минобороны России, численность военнослужащих составит на 2011 год – 1 056 197 человек, на 2012 и 2013 годы – 1 038 341 человек, что позволит дополнительно получить для стимулирования воинского труда в 2011 году 73 368,6 млн. рублей, а в 2012 – 2013 годах направить на финансирование планируемого к принятию с 2012 года проекта федерального закона «О денежном довольствии и других выплатах военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации» 76 925,6 млн. рублей ежегодно.

Направление средств, высвобожденных в результате сокращения численности личного состава, предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1459.

5.2.4. По оценке Минобороны России, существующий уровень денежного довольствия военнослужащих не обеспечивает привлекательность прохождения военной службы по контракту. В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации 31 мая 2010 года в Правительство Российской Федерации представлен проект федерального закона «О денежном довольствии и других выплатах военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации». Проектом федерального закона предусматривается повысить с 1 января 2012 года размеры денежного довольствия военнослужащих в среднем в 3 раза, пенсий военнослужащим – в среднем на 70 %.

В 2011 году будет увеличен объем бюджетных ассигнований на дополнительное денежное стимулирование военнослужащих до 42 млрд. рублей (с 33 млрд. рублей – в 2010 году).

5.2.5. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года, 2010 год определен, как год окончательного снятия вопроса об обеспечении военнослужащих постоянным жильем, а к 2012 году решится вопрос об обеспеченности служебным жильем.

Законопроектом на 2011-2013 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение военнослужащих служебным и постоянным жильем в объеме 113,1 млрд. рублей (в том числе для постоянного проживания – 63,9 млрд. рублей).

На основании представленной Минобороны России информации количество военнослужащих, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по состоянию на 1 января 2011 года составит 140,8 тыс. человек, из них нуждающихся в постоянном жилье – 79,3 тыс. человек.

Вместе с тем доведенные Минфином до Минобороны России объемы бюджетных ассигнований на 2011 – 2013 годы не позволят снять задачу полного обеспечения постоянным жильем военнослужащих и к 2014 году.

В обеспечении служебным жильем по состоянию на 1 января 2010 года нуждались 61,2 тыс. военнослужащих Минобороны России. В то же время в соответствии с данными, представленными Минобороны России, из имеющегося фонда служебного жилья в количестве 188,3 тыс. жилых помещений 20 % находятся в ветхом и аварийном состоянии, что составляет 37,7 тыс. квартир. В результате общая потребность в служебном жилье составляет 98,9 тыс. квартир.

Планируемые бюджетные ассигнования для приобретения служебного жилья на 2011 – 2013 годы составляют 49 225,0 млн. рублей, что позволит получить за данный период 26,0 тыс. квартир для служебного жилья.

Таким образом, остаются риски по окончательному снятию к 2012 году вопроса обеспечения военнослужащих служебным жильем.

5.2.6. По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по разделу «Национальная оборона» составило 1 188,2 млрд. рублей, что на 4,7 млрд. рублей, или 0,4 %, меньше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 15,6 млрд. рублей, или на 1,3 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.3. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	1 109,1	1 215,5	1 193,4	1 182,8
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		106,4	-22,1	-10,6
в %		9,6	-1,8	-0,9
доля в общем объеме расходов, %	10,84	11,4	10,62	9,71
доля в ВВП, %	2,46	2,41	2,13	1,91

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	1 084,4	1 192,3	1 186,5	1 176,3
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		107,9	-5,8	-10,2
в %		9,9	-0,5	-0,9
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	24,7	23,2	6,9	6,5
доля в разделе, %	2,2	1,9	0,6	0,5

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что расходы как в целом по разделу, так и без учета межбюджетных трансфертов увеличиваются в 2011 году по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год и незначительно снижаются в 2012 и 2013 годах по сравнению с соответствующим предыдущим годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 6,6 %, в том числе без учета межбюджетных трансфертов – 8,5 %.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, регулирующими деятельность органов прокуратуры, внутренних дел, безопасности, вопросы гражданской обороны, пожарной безопасности, миграционной службы.

Расходы федерального бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять **24** главных распорядителей бюджетных средств, в 2012 году – **24**, в 2013 году – **19**. Наиболее крупные из них – **Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральная служба исполнения наказаний**, на которые в 2011 году будет приходиться **79 %** расходов по данному разделу, в 2012 и 2013 годах – **81 %**.

В структуре раздела расходы по обеспечению органов внутренних дел в 2011 – 2013 годах составляют 27 – 28 % общего объема расходов по данному разделу, органов безопасности – 17 – 18 %, системы исполнения наказаний – 13 %.

В период с 2012 по 2014 год планируется провести оптимизацию численности правоохранительных органов с направлением высвобождающихся средств на проведение реформы денежного довольствия.

Начиная с 2012 года финансовое обеспечение милиции общественной безопасности

будет осуществляться за счет средств федерального бюджета. Объем бюджетных ассигнований, необходимый для перевода милиции общественной безопасности на федеральный уровень, будет определен при подготовке проекта федерального бюджета на 2012 – 2014 годы.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составило 1 004,5 млрд. рублей, что на 18,0 млрд. рублей, или 1,8 %, меньше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 3,0 млрд. рублей, или на 0,3 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.3.1. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу «Система исполнения наказаний» приведены в следующей таблице.

	2010 год сводная бюджетная роспись	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	146,9	158,9	159,1	158,9
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		12,0	0,2	-0,2
в %		8,2	0,1	-0,1
доля в общем объеме расходов, %	1,44	1,49	1,42	1,30
доля в ВВП, %	0,33	0,32	0,28	0,26

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному подразделу показывает, что расходы увеличиваются в 2011 – 2013 годах по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 8,2 %.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансирование расходов, связанных с индексацией бюджетных ассигнований по оплате коммунальных, транспортных услуг, а также услуг связи, с оплатой транспортных услуг по перевозкам спецконтингента, с созданием сетей оповещения и путей эвакуации при чрезвычайных ситуациях, а также увеличение бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в рамках ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 гг.)».

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по подразделу «Система исполнения наказаний» составило 140,8 млрд. рублей, что на 0,3 млрд. рублей, или 0,2 %, больше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 0,1 млрд. рублей, или на 0,1 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.3.2. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	63,2	72,6	67,9	69,3
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		9,4	-4,7	1,4
в %		14,8	-6,4	2
доля в общем объеме расходов, %	0,62	0,68	0,6	0,57
доля в ВВП, %	0,14	0,14	0,12	0,11

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному подразделу показывает, что расходы увеличиваются в 2011 – 2013 годах по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 9,6 %.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансирование программы переоснащения подразделений МЧС России современной техникой и оборудованием (на 2 000,0 млн. рублей), на реализацию мероприятий федеральных целевых программ (на 1 482,8 млн. рублей), на обеспечение финансирования в полном объеме строек и объектов МЧС России, предусмотренных к вводу в 2011 году, а также на продолжение строительства объектов, осуществляемых в рамках государственного оборонного заказа (на 1 338,4 млн. рублей), и другие мероприятия.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» составило 58,8 млрд. рублей, что на 4,2 млрд. рублей, или 7,8 %, больше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 0,09 млрд. рублей, или на 0,1 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.3.3. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	82,3	92,3	88,8	81,6
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		10,0	-3,5	-7,2
в %		12,1	-3,8	-8,0

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
доля в общем объеме расходов, %	0,80	0,87	0,79	0,67
доля в ВВП, %	0,18	0,18	0,16	0,13

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному подразделу показывает, что расходы увеличиваются в 2011 по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год и снижаются в 2012 и 2013 годах по сравнению с соответствующим предыдущим годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом снижение составит 0,9 %.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансирование программы переоснащения подразделений МЧС России современной техникой и оборудованием (на 6 155,0 млн. рублей), на реализацию мероприятий федеральных целевых программ (на 2 663,8 млн. рублей) и другие мероприятия.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. численность спецподразделений Федеральной противопожарной службы с 2011 года будет увеличена на 1 364 единицы. На обеспечение их деятельности выделено 539,4 млн. рублей ежегодно.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» составило 75,6 млрд. рублей, что на 2,1 млрд. рублей, или 2,8 %, меньше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 1,6 млрд. рублей, или на 2 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.4. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	1 600,3	1 760,2	1 747,7	1 637,8
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		159,9	-12,5	-109,9
в %		10	-0,7	-6,3
доля в общем объеме расходов, %	15,64	16,51	15,55	13,45
доля в ВВП, %	3,54	3,49	3,12	2,65
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	1 306,4	1 430,6	1 506,9	1 411,6
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		124,2	76,3	-95,3

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
в %		9,5	5,3	-6,3
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	293,9	329,6	240,8	226,2
доля в разделе, %	18,4	18,7	13,8	13,8

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что расходы в 2011 году увеличиваются по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год, а в 2012 и 2013 годах снижаются по сравнению с соответствующим предыдущим годом. Без учета межбюджетных трансфертов расходы увеличиваются в 2011 и 2012 годах по сравнению с соответствующим предыдущим годом и снижаются в 2013 году по сравнению с 2012 годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 2,3 %, без учета межбюджетных трансфертов – 8,1 %.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации по вопросам добычи и использования полезных ископаемых, развития сельского, лесного и водного хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства, связи, науки и научно-технической политики, космической деятельности, федеральных целевых программ, а также международными соглашениями и договорами.

Расходы федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять **47** главных распорядителей бюджетных средств, в 2012 и 2013 годах – **46**. Наиболее крупные из них – **Министерство финансов Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство, Федеральное космическое агентство, Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»**, на которые в 2011 году будет приходиться **73 %** расходов по данному разделу, в 2012 году – **76 %**, в 2013 году – **80 %**.

В структуре раздела расходы на исполнение полномочий в сфере регулирования и поддержки гражданских отраслей промышленности и энергетики, сельскохозяйственного производства, по поддержанию стабильности банковской системы, иных расходных обязательств в области национальной экономики в 2011 – 2013 годах составляют 34 % общего объема расходов по данному разделу, на дорожное хозяйство – 23 – 25 %.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по разделу «Национальная экономика» составило 1 650,7 млрд. рублей, что на 280,7 млрд. рублей, или 14,5 %, меньше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 114,6 млрд. рублей, или на 6,5 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.4.1. Одним из инструментов в сфере модернизации, технологического обновления и повышения энергетической эффективности экономики являются **проекты, одобренные Комиссией при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России**, по пяти приоритетным направлениям: «Энергоэффективность», «Ядерные технологии», «Стратегические компьютерные технологии и программное обеспечение», «Космос и телекоммуникации», «Медицинская техника и фармацевтика».

Финансовое обеспечение проектов будет осуществляться за счет средств частных инвесторов, федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию проектов модернизации планируются на 2011 год в размере 10,0 млрд. рублей, на 2012 год – 10,0 млрд. рублей, на 2013 год – 6,3 млрд. рублей.

На обеспечение реализации проекта по созданию **инновационного центра «Сколково»** планируется направить бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2011 году в размере 15,0 млрд. рублей, в 2012 году – 22,0 млрд. рублей, в 2013 году – 17,1 млрд. рублей.

Программные расходы по данному разделу в 2011 году составят 591,8 млрд. рублей (34,3 % всего объема по разделу, что на 4,4 процентного пункта больше, чем в 2010 году). Рост программных расходов будет обеспечен не только за счет увеличения расходов по действующим программам, связанным с космосом, гражданской авиацией, электронной компонентной базой, но и за счет включения в бюджетные проектировки новых подпрограмм, направленных на развитие отечественного производства, таких как «Развитие отечественного станкостроения и инструментальной промышленности» на 2011 – 2016 годы, «Создание и организация производства в Российской Федерации в 2011 – 2016 годах промышленных дизельных двигателей и их компонентов нового поколения» ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007 – 2011 годы, «Создание обеспечивающей инфраструктуры космодрома «Восточный» ФЦП «Развитие российских космодромов на 2006 – 2015 годы».

5.4.2. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу «Топливо-энергетический комплекс» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	23,4	37,0	38,9	14,8
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		13,6	1,9	-24,1
в %		57,9	5,2	-62
доля в общем объеме расходов, %	0,23	0,35	0,35	0,12
доля в ВВП, %	0,05	0,07	0,07	0,02
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	21,7	35,3	37,3	12,9
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		13,6	2,0	-24,4
в %		62,4	5,7	-65,5
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	1,7	1,7	1,6	1,9
доля в разделе, %	7,3	4,6	4,1	12,8

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному подразделу показывает, что расходы как в целом по подразделу, так и без учета межбюджетных трансфертов в 2011 и 2012 годах увеличиваются по сравнению с соответствующим предыдущим годом и значительно снижаются в 2013 году по сравнению с 2012 годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом снижение составит 36,9 %, без учета межбюджетных трансфертов – 40,6 %.

Изменения динамики в основном связано с уменьшением в 2013 году финансирования ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», завершением финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности.

На мероприятия по реструктуризации угольной промышленности (мониторинг экологических последствий, рекультивация использованных земель и ликвидация иных экологических последствий ведения горных работ, предоставление бесплатного пайкового угля для бытовых нужд льготным категориям лиц) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2011 году в сумме 2 955,0 млн. рублей, в 2012 году – 2 940,6 млн. рублей. На 2013 год ассигнования не предусмотрены.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по подразделу «Топливо-энергетический комплекс» составило 34,9 млрд. рублей, что на 2,1 млрд. рублей, или 6,5 %, больше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 6,4 млрд. рублей, или на 15,4 %, меньше сводной

бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.4.3. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу «Исследование и использование космического пространства» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	23,6	23,0	21,4	21,3
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		-0,6	-1,6	-0,1
в %		-2,5	-6,8	-0,8
доля в общем объеме расходов, %	0,23	0,22	0,19	0,17
доля в ВВП, %	0,05	0,05	0,04	0,03

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному подразделу показывает, что расходы снижаются по сравнению с соответствующим предыдущим годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом снижение составит 9,8 %.

Уменьшение бюджетных ассигнований в 2012 году по сравнению с 2011 годом связано с завершением в 2011 году реализации мероприятий ФЦП «Глобальная навигационная система» (в 2011 году – 2 526,5 млн. рублей). В 2011 году бюджетные ассигнования по указанной программе будут направлены на поддержание объектов наземной инфраструктуры системы ГЛОНАСС в рабочем состоянии для обеспечения запуска и управления космическими аппаратами системы ГЛОНАСС, на информационно-аналитическое сопровождение программы, на обеспечение совместимости и взаимодополняемости системы ГЛОНАСС и ее функциональных дополнений, технических средств наземной инфраструктуры системы ГЛОНАСС с существующими и перспективными глобальными навигационными спутниковыми системами.

Основной объем расходов подраздела приходится на Федеральную космическую программу России на 2006 – 2015 годы: в 2011 году – 18,7 млрд. рублей, в 2012 году – 20,0 млрд. рублей, в 2013 году – 19,8 млрд. рублей.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по подразделу «Исследование и использование космического пространства» составило 22,1 млрд. рублей, что на 0,2 млрд. рублей, или 1,1 %, больше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 0,02 млрд. рублей, или на 0,1 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.4.4. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	22,4	22,0	16,0	16,0
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		-0,4	-6,0	0,0
в %		-1,8	-27,2	-0,1
доля в общем объеме расходов, %	0,22	0,21	0,14	0,13
доля в ВВП, %	0,05	0,04	0,03	0,03

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному подразделу показывает, что расходы в 2011 и 2012 годах снижаются по сравнению с соответствующим предыдущим годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом снижение составит 28,6 %.

Бюджетные ассигнования на осуществление геологического изучения недр, на которые приходится около 90 % расходов по данному подразделу, составят в 2010 году 20,1 млрд. рублей, 2011 году – 20,0 млрд. рублей, в 2012 – 2013 годах – 14,0 млрд. рублей ежегодно.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по подразделу «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» составило 19,9 млрд. рублей, что практически соответствует расходам, утвержденным Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.4.5. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	126,3	138,4	130,4	129,0
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		12,1	-8,0	-1,4
в %		9,6	-5,8	-1,1
доля в общем объеме расходов, %	1,23	1,30	1,16	1,06
доля в ВВП, %	0,28	0,27	0,23	0,21
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	34,3	32,5	31,7	30,5
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		-1,8	-0,8	-1,2
в %		-5,3	-2,6	-3,9
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	92,0	105,9	98,7	98,5
доля в разделе, %	72,8	76,5	75,7	76,4

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному подразделу показывает, что расходы увеличиваются в 2011 году по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год и снижаются в 2012 и 2013 годах по сравнению с соответствующим предыдущим годом. Без учета межбюджетных трансфертов расходы снижаются по сравнению с соответствующим предыдущим годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 2,1 %, без учета межбюджетных трансфертов происходит снижение 11,1 %.

Государственная поддержка сельского хозяйства осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы (далее – Госпрограмма).

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку агропромышленного комплекса по направлениям Госпрограммы с учетом антикризисных мер в 2008 – 2010 годах в целом составил 391,1 млрд. рублей, что на 94,8 млрд. рублей превышает плановые назначения за указанный период, определенные паспортом Государственной программы (296,3 млрд. рублей). В 2011 – 2013 годах будет продолжено финансовое обеспечение мероприятий Госпрограммы: в 2011 году оно составит 117,2 млрд. рублей, в 2012 году – 110,2 млрд. рублей, в 2013 году – 110,1 млрд. рублей.

Более 70 % в общем объеме бюджетных ассигнований на поддержку агропромышленного комплекса в 2011 – 2013 годах будут занимать субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями, организациями агропромышленного комплекса и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, как одна из наиболее эффективных форм государственной поддержки сельского хозяйства, а также субсидии на проведение закупочных и товарных интервенций сельскохозяйственной продукции и залоговых операций.

Масштабная гибель посевов в 2010 году наглядно продемонстрировала недостатки системы сельскохозяйственного страхования. По данным Минсельхоза России, в 2010 году от засухи и неурожая пострадало более 22 тысяч хозяйств. Однако только немногие сельскохозяйственные товаропроизводители страхуют свои урожаи (страхуется около 20 % всей посевной площади). При этом государство ежегодно оказывает поддержку предприятиям в виде компенсации части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений. Так, в 2008 – 2010 годах на указанные цели из федерального бюджета выделены средства в объеме 8 млрд. рублей.

По решению Правительства Российской Федерации в целях оказания помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям из федерального бюджета в 2010 году выделено 35 млрд. рублей (25 млрд. рублей – бюджетные кредиты сроком на 3 года, 10 млрд. рублей – прямые субсидии регионам на покрытие ущерба). Кроме того, принято решение о пролонгации ранее предоставленных сельскохозяйственным товаропроизводителям кредитов на сумму 100 млрд. рублей.

В связи с этим в целях развития страхования в агропромышленном секторе необходимо принять закон о страховании сельскохозяйственным товаропроизводителям от катастрофических рисков, включая страхование урожая сельскохозяйственных культур и страхование сельскохозяйственных животных. Целесообразно также рассмотреть возможность обязательного страхования посевов основных сельскохозяйственных культур, определяющих продовольственную безопасность страны.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» составило 83,1 млрд. рублей, что на 45,2 млрд. рублей, или в 2,2 раза, больше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 2,1 млрд. рублей, или на 2,5 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.4.6. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу «Лесное хозяйство» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	19,3	31,6	22,1	22,0
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		12,3	-9,5	-0,1
в %		64	-30,1	-0,5
доля в общем объеме расходов, %	0,19	0,3	0,2	0,18
доля в ВВП, %	0,04	0,06	0,04	0,04
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	4,3	6,1	4,4	4,4
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		1,8	-1,7	-0,0
в %		43	-28,2	-0,2
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	15,0	25,5	17,7	17,6
доля в разделе, %	77,7	80,6	80,1	80,0

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному подразделу показывает, что расходы увеличиваются в 2011 году по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год и снижаются в 2012 и 2013 годах по сравнению с

соответствующим предыдущим годом. Без учета межбюджетных трансфертов расходы увеличиваются в 2011 году по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год и снижаются в 2012 по сравнению с 2011 годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 14 %, без учета межбюджетных трансфертов – 2,3 %.

Увеличение бюджетных ассигнований связано с развитием информационной системы дистанционного мониторинга лесных пожаров, обеспечением мер пожарной безопасности, лесовосстановлением, созданием федерального фонда семян, содержанием дополнительной численности государственных пожарных инспекторов и приобретением специализированной противопожарной техники. Кроме того, в 2011 году на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесного хозяйства предусмотрены субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 18,8 млрд. рублей, в 2012 и 2013 годах – 17,7 млрд. рублей ежегодно.

Пожароопасная обстановка 2010 года показала недостатки в системе управления лесами, а также проблемы в реализации субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений. Счетная палата на основании материалов контрольных мероприятий неоднократно обращала внимание Правительства Российской Федерации на то, что несовершенство Лесного кодекса Российской Федерации, вступившего в силу с 1 января 2007 года, привело к ослаблению системы государственного управления лесами, включая утрату государственной лесной охраны, основной задачей которой была борьба с лесными пожарами. В соответствии со статьей 97 Лесного кодекса Российской Федерации порядок осуществления государственного пожарного надзора в лесах устанавливается Правительством Российской Федерации. Указанный порядок, регламентирующий действия федеральных органов исполнительной власти (Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба в сфере природопользования), а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержден Правительством Российской Федерации только в августе 2010 года (постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2010 г. № 595 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного пожарного надзора в лесах»).

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по подразделу «Лесное хозяйство» составило 5,3 млрд. рублей, что на 0,9 млрд. рублей, или 14,7 %, меньше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 0,7 млрд. рублей, или на 11 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.4.7. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу «Транспорт»

приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	282,4	212,3	163,1	158,1
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		-70,1	-49,2	-5,0
в %		-24,8	-23,2	-3,1
доля в общем объеме расходов, %	2,76	1,99	1,45	1,3
доля в ВВП, %	0,63	0,42	0,29	0,26
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	271,2	210,5	161,1	155,8
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		-60,7	-49,4	-5,3
в %		-22,4	-23,5	-3,3
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	11,2	1,8	2,0	2,3
доля в разделе, %	4	0,8	1,2	1,5

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному подразделу показывает, что расходы как в целом по разделу, так и без учета межбюджетных трансфертов снижаются как по сравнению с соответствующим предыдущим годом, так и по сравнению с показателем уточненной бюджетной росписи на 2010 год. В 2013 году по сравнению с 2010 годом снижение составит 44 %, без учета межбюджетных трансфертов – 42,6 %.

Снижение расходов по подразделу в 2011 – 2013 годах обусловлено: уменьшением объемов предоставляемых субсидий организациям железнодорожного транспорта; сокращением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенных в целевые программы; снижением расходов на содержание центрального аппарата Ространснадзора и его территориальных органов.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в указанной сфере на период 2011 – 2013 годов является финансовое обеспечение:

создания и функционирования комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, прежде всего на метрополитене и других видах общественного транспорта;

субсидирования аэропортов и федеральных казенных предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

продолжения строительства объектов транспортной инфраструктуры в рамках подготовки к XXII Олимпийским зимним играм и XI Паралимпийским зимним играм 2014

года в г. Сочи;

компенсации потерь в доходах в связи с государственным регулированием тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах, на льготные перевозки обучающихся старше 10 лет в поездах дальнего и пригородного сообщения, а также на перевозки пассажиров из (в) Калининградской области;

деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» по содержанию и развитию автомобильных дорог федерального значения, находящихся в ее доверительном управлении;

капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р утверждена Комплексная программа обеспечения безопасности на транспорте, включающая обеспечение безопасности на метрополитене. Законопроектом предусматривается финансирование указанной Программы на 2011 – 2013 годы в объеме 13,3 млрд. рублей ежегодно.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по подразделу «Транспорт» составило 220,6 млрд. рублей, что на 13,5 млрд. рублей, или 6,5 %, больше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 12,4 млрд. рублей, или на 5,3 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.4.8. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	320,0	386,6	347,2	395,2
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		66,6	-39,4	48,0
в %		20,8	-10,2	13,8
доля в общем объеме расходов, %	3,13	3,63	3,09	3,25
доля в ВВП, %	0,71	0,77	0,62	0,64
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	266,3	308,0	326,6	380,2
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		41,7	18,6	53,6
в %		15,7	6	16,4
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	53,7	78,6	20,6	15,0
доля в разделе, %	16,8	20,3	5,9	3,8

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному подразделу показывает, что расходы как в целом по подразделу, так и без учета межбюджетных трансфертов увеличиваются по сравнению с показателем уточненной бюджетной росписи на 2010 год. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 23,5 %, без учета межбюджетных трансфертов – 42,8 %.

В целях устойчивого финансового обеспечения содержания и развития автомобильных дорог с 1 января 2011 года предусмотрено создание Федерального дорожного фонда Российской Федерации с закреплением с 1 января 2011 года минимального объема его наполнения на уровне не ниже объема ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на 2010 год на финансирование дорожного хозяйства Российской Федерации, с дополнительным увеличением этого объема за счет целевых поступлений от увеличения акцизов на нефтепродукты.

Проекты законодательных актов о создании с 1 января 2011 года Федерального дорожного фонда Российской Федерации, о формировании целевых бюджетных дорожных фондов субъектами Российской Федерации не внесены.

Значительной остается проблема снижения издержек при строительстве дорог. Так, в 2009 году на финансирование подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Модернизация транспортной системы» было израсходовано 241 млрд. рублей, а протяженность автомобильных дорог федерального значения увеличилась всего на 192 км, или на 0,4 %.

Проверки Счетной палаты показывают, что завышение стоимости строительства дорог прежде всего происходит за счет необоснованных расходов на отселение граждан из зоны строительства и на выкуп земельных участков. Так, например, при строительстве моста в Волгограде неэффективные расходы на отселение граждан из зоны строительства составили 652 млн. рублей, а при строительстве одной из дорог в Ивановской области были выкуплены земельные участки почти в 10 раз большей площади, чем это было предусмотрено проектно-сметной документацией. В результате нецелевым образом было израсходовано 92 млн. рублей.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 223,5 млрд. рублей, что на 20,8 млрд. рублей, или 10,3 %, больше расходов, утвержденных Федеральным законом № 204-ФЗ (с изменениями), и на 14,5 млрд. рублей, или на 6,1 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.5. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	223,2	216,5	94,3	78,7
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		-6,7	-122,2	-15,6
в %		-3	-56,4	-16,5
доля в общем объеме расходов, %	2,18	2,03	0,84	0,65
доля в ВВП, %	0,49	0,43	0,17	0,13
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	201,2	189,3	71,4	64,2
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		-11,9	-117,9	-7,2
в %		-6	-62,3	-10,1
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	22,0	27,2	22,9	14,5
доля в разделе, %	9,9	12,6	24,3	18,4

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что расходы как в целом по разделу, так и без учета межбюджетных трансфертов снижаются по сравнению с соответствующим предыдущим годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом расходы снижаются в 2,8 раза, без учета межбюджетных трансфертов – в 3,1 раза.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются Жилищным кодексом Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации о федеральных целевых программах.

Расходы федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять **25** главных распорядителей бюджетных средств, в 2012 году – **24**, в 2013 году – **20**. Наиболее крупные из них – **Министерство финансов Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации**, на которые в 2011 году будет приходиться **89 %** расходов по данному разделу, в 2012 году – **80 %**, в 2013 году – **75 %**.

В структуре раздела наибольший объем расходов в 2011 – 2013 годах приходится на жилищное хозяйство – более 70 % общего объема расходов по данному разделу.

Снижение объема расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в 2012 и 2013 годах

обусловлено сокращением бюджетных ассигнований на реализацию ФЦП и непрограммной части ФАИП, в том числе на обеспечение военнослужащих служебным и постоянным жильем с 125,9 млрд. рублей в 2010 году до 25,3 млрд. рублей в 2013 году в связи с завершением соответствующих мероприятий. Кроме того, в 2011 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии государственной корпорации – Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – в виде имущественного взноса на восстановление имущества указанного Фонда, переданного в собственность Российской Федерации в 2009 году, в размере 15,0 млрд. рублей, которые в 2012 и 2013 годах не планируются.

5.6. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Охрана окружающей среды» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	13,3	16,8	17,4	16,7
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		3,6	0,6	-0,7
в %		26,7	3,5	-4,2
доля в общем объеме расходов, %	0,13	0,16	0,15	0,14
доля в ВВП, %	0,03	0,03	0,03	0,03
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	12,7	16,2	16,8	16,1
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		3,5	0,6	-0,7
в %		27,4	3,6	-4,2
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	0,6	0,6	0,6	0,6
доля в разделе, %	4,3	3,9	3,7	3,6

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что расходы как в целом по разделу, так и без учета межбюджетных трансфертов увеличиваются по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 25,6 %, без учета межбюджетных трансфертов – 26,5 %.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, регулирующими деятельность органов исполнительной власти в части охраны окружающей среды, вопросы охраны атмосферного воздуха, животного мира, науки и научно-технической политики, федеральных целевых программ.

Расходы федерального бюджета по разделу «Охрана окружающей среды» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 – 2013 годах будут осуществлять 5 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее крупные из них – **Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации**, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, на которые в 2011 – 2013 годах будет приходиться **95 %** расходов по данному разделу.

В структуре раздела расходы на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, на обеспечение деятельности федеральных государственных учреждений, осуществляющих государственные услуги в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, и на иные вопросы в области охраны окружающей среды в 2010 году составляют 73,8 % общего объема расходов по данному разделу, на охрану объектов растительного и животного мира и среды их обитания – 23,8 %.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по разделу «Охрана окружающей среды» составило 13,0 млрд. рублей, что на 0,3 млрд. рублей, или на 2,5 %, меньше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.7. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Образование» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	444,0	516,6	516,0	519,4
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		72,6	-0,6	3,4
в %		16,4	-0,1	0,7
доля в общем объеме расходов, %	4,34	4,85	4,59	4,27
доля в ВВП, %	0,98	1,03	0,92	0,84
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	419,2	490,6	486,2	495,0
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		71,4	-4,4	8,8
в %		17	-0,9	1,8
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	24,8	26,0	29,8	24,4
доля в разделе, %	5,6	5	5,8	4,7

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что расходы как в целом по разделу, так и без учета межбюджетных трансфертов увеличиваются по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год. В

2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 17 %, без учета межбюджетных трансфертов – 18,1 %.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, регулирующими вопросы образования, в том числе высшего и послевузовского, минимального размера оплаты труда, стипендиального обеспечения и материального обеспечения детей-сирот, науки и научно-технической политики, федеральных целевых программ.

Расходы федерального бюджета по разделу «Образование» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять **52** главных распорядителя бюджетных средств, в 2012 году – **51**, в 2013 году – **50**. Наиболее крупные из них – **Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации**, на которые в 2011 году будет приходиться **78 %** расходов по данному разделу, в 2012 году – **81 %**, в 2013 году – **82 %**.

В структуре раздела наибольший объем расходов в 2011 – 2013 годах приходится на обеспечение высшего и послевузовского профессионального образования – 75 – 79 % общего объема расходов по данному разделу.

В 2011 – 2013 годах предусматривается продолжение начатой в 2010 году ежегодной дополнительной поддержки ведущих российских университетов в сумме 30,0 млрд. рублей ежегодно, за счет которых предполагается осуществить поддержку инновационно активных вузов.

В целях внедрения государственных заданий на оказание государственных услуг в области образования Минобрнауки России сформированы и утверждены перечни государственных услуг, оказываемых министерством и находящимися в его ведении организациями. На финансирование федеральных автономных и бюджетных учреждений, оказывающих государственные услуги в сфере образования, в проекте бюджета предусмотрены ассигнования в виде субсидий на возмещение нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели в 2011 году в объеме 11,2 млрд. рублей, в 2012 году – 11,7 млрд. рублей, в 2013 году – 10,5 млрд. рублей.

Минобрнауки России в 2010 году были утверждены государственные задания 8 автономным учреждениям, созданным на базе имущества, находящегося в федеральной

собственности, на содержание которых в 2010 году предусмотрены субсидии в объеме 4 992,3 млн. рублей, из которых 4 607,9 млн. рублей – на возмещение нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) и 384,4 млн. рублей – на возмещение нормативных затрат на содержание имущества и налоги.

Продолжится проведение эксперимента по государственной поддержке предоставления образовательных кредитов студентам образовательных учреждений высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию. На поддержку образовательного кредитования студентов в 2011 – 2013 годах предполагается направлять по 706,0 млн. рублей ежегодно (на уровне 2010 года). Данный эксперимент согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 534 (с изменениями) должен проводиться с 2007 по 2013 год, однако на 1 июля 2010 года государственная поддержка образовательного кредитования так и не началась, планируемые ежегодно средства федерального бюджета не использовались, в том числе в 2007 году – 63,6 млн. рублей, в 2008 году – 129,8 млн. рублей, в 2009 году – 706,0 млн. рублей.

По данным отчета за 2009 год, **исполнение расходов федерального бюджета** по разделу «Образование» составило 418,0 млрд. рублей, что на 2,5 млрд. рублей, или на 0,6 %, больше сводной бюджетной росписи с изменениями на 2009 год.

5.8. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Культура, кинематография» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	74,6	82,0	78,8	76,0
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		7,4	-3,2	-2,8
в %		10	-4	-3,5
доля в общем объеме расходов, %	0,73	0,77	0,7	0,62
доля в ВВП, %	0,17	0,16	0,14	0,12
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	70,3	74,1	72,9	72,4
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		3,8	-1,2	-0,5
в %		1	-1,7	-0,6
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	4,3	7,9	5,9	3,6
доля в разделе, %	5,8	9,6	7,5	4,7

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что расходы как в целом по разделу, так и без учета межбюджетных трансфертов в 2011 году увеличиваются по сравнению со сводной бюджетной росписью на

2010 год, а в 2012 и 2013 годах снижаются по сравнению с соответствующим предыдущим годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 1,9 %, без учета межбюджетных трансфертов происходит снижение на 3 %.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, регулирующими вопросы государственной поддержки культуры, искусства, кинематографии, деятельности музеев, библиотек и других объектов культуры и искусства, науки и научно-технической политики, федеральных целевых программ.

Расходы федерального бюджета по разделу «Культура, кинематография» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять **21** главный распорядитель бюджетных средств, в 2012 году – **18**, в 2013 году – **19**. Наиболее крупный из них – **Министерство культуры Российской Федерации**, на которое в 2011 и 2013 годах будет приходиться **85 %** расходов по данному разделу, в 2012 году – **84 %**.

В структуре раздела расходы на финансирование культуры в 2011 – 2013 годах составляют 89 – 90 % общего объема расходов по данному разделу.

Бюджетные ассигнования в сфере культуры и кинематографии будут направлены на обеспечение функционирования и сохранности федеральных учреждений культуры, завершение работ по реконструкции и реставрации Государственного академического Большого театра России, Государственного академического Мариинского театра, Государственного Эрмитажа.

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в сфере кинематографии в 2011 – 2013 годах в сумме 3631,9 млн.рублей ежегодно, которые обеспечивают сохранение уровня государственной поддержки по созданию кинопроизведений, направленных на формирование ценностных установок, соответствующих стратегическим задачам общества, на поддержку производства, проката, показа и продвижения художественных полнометражных национальных фильмов лидерами отечественного кинопроизводства, производства и проката фильмов для детей и юношества, дебютных, авторских и экспериментальных художественных национальных фильмов, анимационных, документальных и научно-популярных национальных фильмов.

5.9. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	430,1	466,1	481,7	432,9
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		36,0	15,6	-48,8
в %		8,4	3,3	-10,1
доля в общем объеме расходов, %	4,2	4,37	4,29	3,56
доля в ВВП, %	0,95	0,93	0,86	0,7
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	324,1	367,9	376,6	369,2
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		43,8	8,7	-7,4
в %		13,5	2,4	-2
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	106,0	98,2	105,1	63,7
доля в разделе, %	24,6	21,1	21,8	14,7

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что расходы как в целом по разделу, так и без учета межбюджетных трансфертов увеличиваются в 2011 и 2012 годах по сравнению с соответствующим предыдущим годом и снижаются в 2013 году по сравнению с 2012 годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 0,7 %, без учета межбюджетных трансфертов – на 13,9 %.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, регулирующими вопросы здравоохранения, предупреждения распространения инфекционных и других заболеваний, науки и научно-технической политики, федеральных целевых программ, а также международными соглашениями и договорами.

Расходы федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 – 2013 годах будут осуществлять **32** главных распорядителя бюджетных средств. Наиболее крупные из них – **Министерство финансов Российской Федерации, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека**, на которые в 2011 и 2013 годах будет приходиться **85 %** расходов по данному разделу, в 2012 году – **84 %**.

В структуре раздела расходы по финансированию стационарной медицинской помощи в 2011 – 2013 годах составляют 46 – 52 % общего объема расходов по данному

разделу, амбулаторной помощи – 20 – 25 %.

Бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» направляются на обеспечение мероприятий по предоставлению бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации, гарантированной законодательством Российской Федерации, включая дополнительную лекарственную помощь и выполнение социальных программ в сфере здравоохранения.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье» составит в 2011 году 134,9 млрд. рублей, в 2012 году – 139,5 млрд. рублей, в 2013 году – 100,5 млрд. рублей. Снижение объемов бюджетных ассигнований обусловлено особенностью планирования бюджетных ассигнований на 2011 – 2013 годы с учетом предстоящего реформирования здравоохранения и перевода оплаты медицинских услуг в рамках обязательного медицинского страхования.

В соответствии с проектом федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с 2013 года предполагается изменение источников финансирования отдельных мероприятий в сфере здравоохранения, переориентирование финансового обеспечения отдельных мероприятий в сфере здравоохранения, ранее осуществляемого за счет бюджетных ассигнований и средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований в 2009 году и истекшем периоде 2010 года (по состоянию на 1 июля 2010 года) показал, что одновременно с ростом ресурсных возможностей падает эффективность управления ими органами власти всех уровней, в том числе в сфере здравоохранения. Низкое освоение бюджетных ассигнований на государственные капитальные вложения в 2010 году (по состоянию на 1 июля 2010 года) обусловлено в основном поздними сроками заключения соглашений о предоставлении в 2010 году субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, причинами чего являются неосвоение средств, предоставленных в рамках соглашений на софинансирование объектов в 2009 году, а также непредставление документов для заключения соглашений, неявка представителей субъектов Российской Федерации для заключения соглашений.

Другой проблемой является несвоевременная подготовка нормативных правовых актов, отсутствие четких расчетов и обоснований по отдельным видам расходов, что создает риски неэффективного использования бюджетных ассигнований.

5.10. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Социальная политика» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	3 316,4	2 940,5	3 185,8	3 437,5
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		-375,9	245,3	251,7
в %		-11,3	8,3	7,9
доля в общем объеме расходов, %	32,41	27,59	28,35	28,23
доля в ВВП, %	7,34	5,84	5,69	5,55
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	500,4	361,0	372,9	370,3
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		-139,4	11,9	-2,6
в %		-27,9	3,3	-0,7
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	2816,0	2579,5	2812,9	3067,2
доля в разделе, %	84,9	87,7	88,3	89,2

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что в 2011 году расходы снижаются по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год, а в 2012 и 2013 годах увеличиваются по сравнению с соответствующим предыдущим годом. Без учета межбюджетных трансфертов расходы по данному разделу значительно снижаются по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 3,7 %, без учета межбюджетных трансфертов происходит снижение на 26 %.

Доля трансфертов из федерального бюджета бюджетам Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации в общем объеме расходов по данному разделу увеличивается с 77,4 % в 2010 году до 83,8 % в 2013 году. Более подробный анализ трансфертов бюджетам указанных фондов приведен в подразделе «Взаимоотношения федерального бюджета с бюджетами государственных внебюджетных фондов» Заключения.

Сокращение расходов по разделу «Социальная политика» в 2011 году по сравнению с 2010 годом вызвано снижением потребности в ассигнованиях федерального бюджета на покрытие дефицитов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в связи с увеличением тарифов страховых взносов в систему обязательного пенсионного, медицинского и социального страхования с 26 % в 2010 году до 34 % в 2011 году, а также завершением в 2010 году мероприятий по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, регулирующими вопросы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную и приравненную к ней службу, социального обслуживания, защиты и занятости населения, науки и научно-технической политики, федеральных целевых программ, а также международными соглашениями и договорами.

Расходы федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять **78** главных распорядителей бюджетных средств, в 2012 году – **27**, в 2013 году – **26**. Наиболее крупные из них – **Министерство финансов Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации**, на которые в 2011 году будет приходиться **96 %** расходов по данному разделу, в 2012 и 2013 годах – **98 %**.

В структуре раздела расходы на финансирование подраздела «Пенсионное обеспечение» в 2011 – 2013 годах составляют 71 – 72 % общего объема расходов по данному разделу, подраздела «Социальное обеспечение населения» – 24 – 23 %.

В законопроекте не предусмотрены бюджетные ассигнования по оплате проезда на пригородном транспорте льготным категориям граждан и оказанию государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. В соответствии с установленными Правительством Российской Федерации порядками до конца 2010 года эти два вида расходов будут внесены Минздравсоцразвития России (администратор данных расходов) в сводную бюджетную роспись, что увеличит общий объем бюджетных ассигнований по разделу более чем на 5 000,0 млн. рублей.

На обеспечение инвалидов транспортными средствами в 2011 – 2013 годах планируется направлять по 100,0 млн. рублей ежегодно (на уровне 2010 года). При этом следует отметить, что в 2009 году завершено выполнение обязательств государства в части обеспечения инвалидов, состоявших на учете в органах социальной защиты населения субъектов Российской Федерации до 1 января 2005 года, транспортными средствами реабилитации. По определению Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июля 2007 года № 624-О-П, инвалиды имеют право на их замену по истечению срока эксплуатации. В связи с этим существует вероятность обращения в судебные инстанции инвалидов, которые ранее, до 1 января 2005 года, обеспечивались автотранспортом, но срок

эксплуатации выданных автомобилей истек после 1 января 2005 года. По расчетам Минздравсоцразвития России, в 2011 – 2013 годах для обеспечения автомобилями данной категории граждан необходимо предусмотреть соответствующие ассигнования.

5.11. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	34,0	42,5	28,8	26,0
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		8,5	-13,7	-2,8
в %		25	-32,2	-9,9
доля в общем объеме расходов, %	0,33	0,4	0,26	0,21
доля в ВВП, %	0,08	0,08	0,05	0,04
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	11,7	20,1	20,9	18,2
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		8,4	0,8	-2,7
в %		71,6	3,9	-12,9
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	22,3	22,4	7,9	7,8
доля в разделе, %	65,6	52,7	27,6	29,9

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что в 2011 году расходы увеличиваются по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год, а в 2012 и 2013 годах снижаются по сравнению с соответствующим предыдущим годом. Без учета межбюджетных трансфертов расходы по данному разделу значительно увеличиваются по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год. В 2013 году по сравнению с 2010 годом снижение составит 23,5 %, без учета межбюджетных трансфертов происходит увеличение на 55,5 %.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, регулирующими вопросы физической культуры и спорта, строительства олимпийских объектов в городе Сочи, науки и научно-технической политики, государственных и федеральных целевых программ.

Расходы федерального бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 и 2012 годах будут осуществлять 5 главных распорядителей бюджетных средств, в 2013 году – 4. Наиболее крупный из них – **Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации**, на

которое в 2011 году будет приходиться **97 %** расходов по данному разделу, в 2012 – **98 %**, 2013 году – **99 %**.

В структуре раздела расходы на спорт высших достижений в 2011 году составляют 67 % общего объема расходов по данному разделу, на массовый спорт – 29 %. В 2013 году их доля составляет 55 % и 33 % соответственно.

На организацию и проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи законопроектом по разделу предусмотрено выделить:

субсидии автономной некоммерческой организации «Организационный комитет XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи» в размере 1 477,1 млн. рублей на 2011 год и по 1 429,1 млн. рублей ежегодно на 2012 – 2013 годы;

бюджетные инвестиции на реконструкцию и оснащение Антидопингового центра ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт физической культуры и спорта» (в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы») в размере 250,0 млн. рублей на 2011 год, 400,0 млн. рублей на 2012 год.

На организацию и проведение XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани законопроектом по разделу предусмотрено выделить:

субсидии автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани» в 2011 – 2013 годах по 217,1 млн. рублей ежегодно;

бюджетные инвестиции на подготовку объектов инфраструктуры в размере 10 539,8 млн. рублей на 2011 год, что на 4 401,6 млн. рублей меньше уровня 2010 года.

В целях формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания Минспорттуризм России утвердил административные регламенты по оказанию услуг по ведению реестра молодежных и детских общественных объединений, по информированию в установленном порядке туроператоров, турагентов и туристов об угрозе безопасности туристов в стране временного пребывания и организации приема граждан, по обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений, принятию по ним решений и направления ответов заявителям. По состоянию на 13 сентября 2010 года государственные задания федеральным государственным учреждениям, подведомственным Минспорттуризму России, а также перечень государственных услуг (работ) по физической культуре и спорту находились в стадии формирования.

5.12. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Средства массовой информации» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	54,8	61,2	62,3	56,0
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		6,4	1,1	-6,4
в %		11,8	1,8	-10,2
доля в общем объеме расходов, %	0,54	0,57	0,55	0,46
доля в ВВП, %	0,12	0,12	0,11	0,09
Без учета межбюджетных трансфертов, млрд. рублей	54,7	61,1	62,2	56,0
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		6,4	1,1	-6,3
в %		11,6	1,8	-10,1
Межбюджетные трансферты, млрд. рублей	0,1	0,1	0,1	0,0
доля в разделе, %	0,2	0,2	0,2	0

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что расходы как в целом по разделу, так и без учета межбюджетных трансфертов увеличиваются в 2011 и 2012 годах по сравнению с соответствующим предыдущим годом и снижаются в 2013 году по сравнению с 2012 годом. В 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 2,2 %, без учета межбюджетных трансфертов – 2,4 %.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, регулирующими вопросы телевидения, радиовещания, периодической печати, науки и научно-технической политики, федеральных целевых программ.

Расходы федерального бюджета по разделу «Средства массовой информации» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 – 2013 годах будут осуществлять 6 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее крупный из них – Федеральное агентство по печатям и массовым коммуникациям, на которое в 2011 – 2013 годах будет приходиться 97 % расходов по данному разделу.

В структуре раздела расходы на финансирование телевидения и радиовещания в 2011 – 2013 годах составляют 84 – 87 %.

Для выполнения задач обеспечения освещения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани и XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, на государственную поддержку АНО «Спортивное вещание», обеспечивающее функционирование в 2011 – 2013 годах многофункционального

телевизионного комплекса, включая приобретение и обслуживание передвижных телевизионных станций, работающих в формате высокой четкости в современных телевизионных технологиях, предусмотрены бюджетные ассигнования в виде субсидий в 2011 году в объеме 2 769,4 млн. рублей, в 2012 году – 1 786,5 млн. рублей, в 2013 году – 1 734,6 млн. рублей.

В целях обеспечения доступности населения в различных регионах страны к эфирным телерадиоканалам на государственную поддержку общероссийских обязательных общедоступных телерадиоканалов, на оплату услуг эфирной наземной аналоговой трансляции телерадиовещательных организаций в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек планируется выделение бюджетных ассигнований в виде субсидий в 2011 году в объеме 4 677,8 млн. рублей, в 2012 году – 3 742,3 млн. рублей, в 2013 году – 3 274,5 млн. рублей. В 2010 году подобная поддержка оказывается в объеме 4 679,2 млн. рублей, но только в отношении населенных пунктов с численностью населения менее 200 тыс. человек.

5.13. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	280,3	389,9	518,4	600,7
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		109,6	128,5	82,3
в %		39,1	32,9	15,9
доля в общем объеме расходов, %	2,74	3,66	4,61	4,93
доля в ВВП, %	0,62	0,77	0,93	0,97

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что расходы значительно увеличиваются как по сравнению с каждым предыдущим годом, так и по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год. В 2013 году по сравнению с 2010 годом расходы увеличиваются в 2,1 раза.

Это связано с необходимостью обеспечения финансирования дефицита федерального бюджета путем осуществления государственных заимствований, а также ростом абсолютных размеров государственного долга Российской Федерации.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются международными договорами и соглашениями, условиями выпуска и объемами государственных ценных бумаг.

Расходы федерального бюджета по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 – 2013 годах будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – **Министерство финансов Российской Федерации**.

Доля расходов на обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга в общем объеме расходов данного раздела возрастет с 77 % в 2011 году до 81 % в 2013 году, доля расходов на обслуживание государственного внешнего долга снизится с 23 до 19 % соответственно.

Более подробный анализ расходов на обслуживание государственного и муниципального долга приведен в разделе «Государственный долг, расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации» Заключения.

5.14. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера» приведены в следующей таблице.

	2010 год (сводная бюджетная роспись)	2011 год (проект)	2012 год (проект)	2013 год (проект)
Объем, млрд. рублей	575,6	569,8	443,8	442,4
изменения к предыдущему году:				
млрд. рублей		-5,8	-126,1	-1,3
в %		-1	-22,1	-0,3
доля в общем объеме расходов, %	5,63	5,35	3,95	3,63
доля в ВВП, %	1,27	1,13	0,79	0,71

Анализ динамики расходов федерального бюджета по законопроекту по данному разделу показывает, что расходы снижаются как по сравнению с соответствующим предыдущим годом, так и по сравнению со сводной бюджетной росписью на 2010 год. В 2013 году по сравнению с 2010 годом снижение составит 23,1 %.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, регламентирующими распределение дотаций и других межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, закрытым административно-территориальным образованиям, наукоградам.

Расходы федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 и 2013 годах будут осуществлять 6 главных распорядителей бюджетных средств, в 2012 году – 7. Наиболее крупный из них –

Министерство финансов Российской Федерации, на которое в 2011 – 2013 годах будет приходиться **97 %** расходов по данному разделу.

Более подробный анализ межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера приведен в подразделе «Взаимоотношения федерального бюджета с бюджетами других уровней бюджетной системы» Заключения.

5.15. В целях реализации задач по модернизации экономики бюджетные ассигнования на **науку гражданского назначения** (с учетом имущественного взноса в государственную корпорацию «РоснаноТех») составят в 2011 году 253,1 млрд. рублей (увеличение на 45,3 % по сравнению с уровнем 2010 года), в 2012 году – 279,3 млрд. рублей (увеличение на 10,4 % по сравнению с уровнем 2011 года), в 2013 году – 225,3 млрд. рублей (снижение на 19,3 % по сравнению с уровнем 2012 года).

Дополнительные ассигнования будут направлены на поддержку развития инноваций, ориентированных на рост научного потенциала страны, создание объектов интеллектуальной собственности, способствующих решению задач модернизации экономики, на обеспечение в этих целях преимущества в сфере научных исследований и технологических разработок, привлечение и закрепление в ней молодежи.

Помимо развития собственных научных школ государственная поддержка будет направлена на привлечение в российские учебные заведения ведущих иностранных ученых для проведения под их руководством научных исследований.

В целях формирования современной инфраструктуры национальной инновационной системы предприняты дополнительные меры по развитию малого инновационного предпринимательства с участием вузов и научных организаций, а также по развитию кооперации российских вузов и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичных производств.

Будет продолжена реализация пилотного проекта, направленного на формирование новых форм организации научной деятельности, на создание национальных исследовательских центров, которые возьмут на себя основную нагрузку в научном обеспечении запросов высокотехнологичного сектора национальной экономики.

5.16. Бюджетные ассигнования **на оплату труда** в 2011 – 2013 годах приведены в следующей таблице.

Наименование расходного обязательства	2010 год	2011 год		2012 год		2013 год	
		законо-проект	в % к предыдущему году	законо-проект	в % к предыдущему году	законо-проект	в % к предыдущему году
Всего	1 774,7	1 871,5	105,5	1 893,2	101,2	1 885,1	99,6
в том числе:							
денежное довольствие военнослужащих и приравненных к ним лиц	815,8	822,9	100,9	829,7	100,8	830,3	100,1
денежное содержание федеральных государственных гражданских служащих	260,5	277,4	106,5	271,2	97,8	262,2	96,7
судей	39,3	39,8	101,3	40,8	102,5	40,8	100
работников, оплата труда которых осуществляется по новой системе оплаты труда	528,3	583,7	110,5	600,7	102,9	600,7	100
прокуроров, следователей	31,5	34,3	108,9	35,1	102,3	35,2	100,3
других категорий	50,9	54,4	106,9	55,7	102,4	55,7	100
выплаты, зависящие от окладов денежного довольствия, и иные выплаты	48,4	59,0	121,9	60,0	101,7	60,2	100,3

На 2011 – 2013 годы сохраняются действующие в 2010 году условия денежного содержания федеральных государственных служащих и индексация в 2011 году на 6,5 % денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц (с 1 апреля 2011 года), а также фондов оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, денежного содержания (зарботной платы) судей и прокурорских работников (с 1 июня 2011 года).

Возможность дальнейшей индексации фондов оплаты труда работников бюджетных учреждений, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, денежного содержания (зарботной платы) судей и прокурорских работников будет рассмотрена при подготовке проекта федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

5.17. Анализ ведомственной структуры расходов федерального бюджета показывает, что в 2011 – 2013 годах расходы федерального бюджета будут ежегодно осуществлять **108 главных распорядителей бюджетных средств и иных участников бюджетного процесса** (в 2010 году – 112).

При увеличении расходов федерального бюджета необходимо принять во внимание уровень исполнения расходов, а также эффективность их использования в 2009 году.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличение расходов федерального бюджета предусматривается по Минкомсвязи России – в 2,8 раза (неисполнение в 2009 году – 19,2 %), Минэнерго России – на 27,7 % (5,3%), Федеральному агентству лесного

хозяйству – на 65,2 % (2,6 %), МЧС России – на 17,2 % (1,3 %), Минприроды России – на 60,2 % (1,4 %), Минпромторгу России – на 48,7 % (1,7 %), Минрегиону России – на 30,5 % (1,2 %), Минспорттуризму России – на 23,8 % (1,1 %), Минобороны России – на 10,7 % (0,7 %).

5.18. Анализ 11 проектов докладов субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности на 2011 – 2013 годы, проведенный Счетной палатой на основе требований, содержащихся в постановлении Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» (с изменениями от 23 декабря 2004 года), показал, что в ряде случаев стратегические цели, тактические задачи и показатели их реализации требуют корректировки и уточнения в целях более тесной увязки с комплексными стратегическими документами социально-экономического развития Российской Федерации и формируемыми государственными программами.

В некоторых докладах субъектов бюджетного планирования (Минэнерго России, Минсельхоз России, Минюст России) не приведены целевые значения показателей, в большинстве докладов отсутствуют указания на годы достижения целевых значений.

Не в полной мере сбалансирована система показателей, которые не всегда отвечают поставленным целям и задачам (Минэнерго России, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, Минрегион России, МВД России), что затрудняет их использование для оценки результативности работы субъектов бюджетного планирования и эффективности их расходов.

В некоторых случаях динамика планируемых результатов по показателям деятельности ухудшается по сравнению с фактически достигнутым уровнем (Минкомсвязь России, Минздравсоцразвития России, Минспорттуризм России, МВД России).

В ряде случаев приняты недостаточно напряженные планы по динамике и целевому уровню показателей (Минкомсвязь России, Минтранс России, Минприроды России, Минспорттуризм России).

В проектах докладов Минкомсвязи России и Минздравсоцразвития России не представлено распределение бюджетных средств по целям и задачам. В ряде случаев динамика планируемых результатов ниже темпов роста соответствующих затрат федерального бюджета (Минтранс России, Минспорттуризм России).

В целом принципы бюджетирования, ориентированного на результат, в проектах докладов реализованы не в полной мере.

5.19. Анализ реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации

5.19.1. В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе документов и материалов, представленных Правительством Российской Федерации, вносимых в Государственную Думу одновременно с законопроектом, представлен Реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – Реестр).

Объемы бюджетных ассигнований, отраженные в Реестре, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, представленных в приложении № 8 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2011 год», приложении № 11 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на плановый период 2012 и 2013 годов», приложении № 14 «Распределение бюджетных ассигнований на 2011 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета», приложении № 16 «Распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2012 и 2013 годов по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета», представленных Правительством Российской Федерации, вносимых в Государственную Думу одновременно с законопроектом.

В рассматриваемом Реестре выделены следующие типы расходных обязательств:

возникающие в связи с оказанием государственных услуг (выполнением работ) **(Р-1)** (далее – по оказанию государственных услуг);

возникающие в связи с социальным обеспечением населения (публичные нормативные обязательства Российской Федерации и публичные обязательства Российской Федерации, не относящиеся к публичным нормативным обязательствам Российской Федерации) **(Р-2)** (далее – по социальному обеспечению населения);

возникающие в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, а также с осуществлением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в форме капитальных вложений в основные средства федеральных государственных унитарных предприятий **(Р-3)** (далее – по бюджетным инвестициям);

возникающие в связи с предоставлением субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и

некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными учреждениями, а также субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями, в том числе в виде имущественного взноса в государственные корпорации **(P-4)** (далее – по субсидиям);

возникающие в связи с предоставлением межбюджетных трансфертов (за исключением обязательств по социальному обеспечению населения) **(P-5)** (далее – по межбюджетным трансфертам);

возникающие в связи с предоставлением платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права, а также предусмотренные соглашениями с международными финансовыми организациями **(P-6)** (далее – по субъектам международного права);

возникающие в связи с обслуживанием государственного долга Российской Федерации **(P-7)** (далее – по государственному долгу);

не отнесенные к другим типам **(P-8)** (далее – иные).

5.19.2. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Российской Федерации, включенных в Реестр, в 2011 году составит 9 352,5 млрд. рублей, в 2012 году увеличится на 43,7 млрд. рублей, или на 0,5 %, и составит 9 394,7 млрд. рублей, в 2013 году – на 121,9 млрд. рублей, или на 1,3 %, и составит 9 515,1 млрд. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, включенных в Реестр, соответствует ведомственной структуре расходов федерального бюджета, приведенной в приложениях № 8 и 11 к законопроекту (открытая часть), и составляет в 2011 году 87,7 %, в 2012 году – 83,6 %, в 2013 году – 78,1 % общих расходов федерального бюджета. По остальной части расходов (12,3 %, 16,4 %, 21,9 % соответственно) реестр не представлен.

Структура Реестра и объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, представлены в следующей таблице.

Тип расходного обязательства	Объем и структура бюджетных ассигнований (млрд. рублей)			Темпы роста, %	
	2011 год	2012 год	2013 год	гр. 3/гр. 2*100	гр. 4/гр. 3*100
(P-1) По оказанию государственных услуг	3 796,9	3 687,6	3 690,7	97,1	100,1
в % к общему объему	40,6	39,2	38,8		
(P-2) По социальному обеспечению населения	412,5	418,2	423,5	101,4	101,3
в % к общему объему	4,4	4,5	4,5		
(P-3) По бюджетным инвестициям	261,1	237,8	171,3	91,1	72,0
в % к общему объему	2,8	2,5	1,8		
(P-4) По субсидиям	455,9	504,7	424,4	110,7	84,1
в % к общему объему	4,9	5,4	4,5		

Тип расходного обязательства	Объем и структура бюджетных ассигнований (млрд. рублей)			Темпы роста, %	
	2011 год	2012 год	2013 год	гр. 3/гр. 2*100	гр. 4/гр. 3*100
(P-5) По межбюджетным трансфертам	3 692,2	3 682,6	3 862,9	99,7	104,9
в % к общему объему	39,5	39,2	40,6		
(P-6) По субъектам международного права	126,7	110,8	103,4	87,5	93,3
в % к общему объему	1,4	1,2	1,1	87	
(P-7) По государственному долгу	389,9	518,4	600,7	133,0	115,9
в % к общему объему	4,2	5,5	6,3		
(P-8) иные	217,3	236,0	238,2	108,6	100,9
в % к общему объему	2,3	2,5	2,5		
Итого	9 352,5	9 396,1	9 515,1	100,5	101,3

Анализ структуры Реестра показал, что в течение трех лет существенных изменений в структуре не планируется. В общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение расходных обязательств, наибольший объем (около 80 %) придется на обязательства по оказанию государственных услуг (P-1) и по предоставлению межбюджетных трансфертов (P-5).

В планируемом периоде значительно увеличится объем бюджетных средств на обслуживание государственного долга Российской Федерации (P-7).

5.19.3. Структура расходных обязательств, возникающих в связи с оказанием государственных услуг, и объемы бюджетных ассигнований на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов представлены в следующей таблице.

Тип расходного обязательства	Объем и структура бюджетных ассигнований (млрд. рублей)			Темпы роста, %	
	2011 год	2012 год	2013 год	гр. 3/гр. 2*100	гр. 4/гр. 3*100
Расходные обязательства, возникающие в связи с оказанием государственных услуг (выполнением работ), в том числе:	3 796,9	3 687,6	3 690,7	97,1	100,1
возникающие в связи с обеспечением выполнения функций центрального аппарата, территориальных органов, зарубежного аппарата и подведомственных учреждений федеральных органов исполнительной, законодательной, судебной власти (за исключением государственного оборонного заказа)	2 496,4	2 496,0	2 490,2	100,0	99,8
в % к общему объему	65,7	67,7	67,5		
субсидии автономным учреждениям	22,8	22,2	12,4	97,4	55,9
в % к общему объему	0,6	0,6	0,3		
субсидии некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями	12,8	24,2	41,5	189,1	171,5
в % к общему объему	0,3	0,7	1,1		
закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд (за исключением государственного оборонного заказа)	472,6	514,1	529,9	108,8	103,1
в % к общему объему	12,4	13,9	14,4		

Тип расходного обязательства	Объем и структура бюджетных ассигнований (млрд. рублей)			Темпы роста, %	
	2011 год	2012 год	2013 год	гр. 3/гр. 2*100	гр. 4/гр. 3*100
по предоставлению бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации	486,8	367,1	348,8	75,4	95,0
в % к общему объему	12,8	10	9,5		
государственный оборонный заказ	305,5	263,0	267,9	86,1	101,9
в % к общему объему	8	7,1	7,3		

Анализ показал, что в 2011 – 2013 годах наибольшую долю в расходных обязательствах в связи с оказанием государственных услуг составят обязательства, возникающие в связи с обеспечением выполнения функций центрального аппарата, территориальных органов и другие (65,7 – 67,5 %).

Расходные обязательства по закупкам товаров, работ и услуг для государственных нужд (за исключением государственного оборонного заказа) в общем объеме увеличатся с 12,4 % в 2011 году до 14,4 % в 2013 году.

При сокращении объема ассигнований, предусматриваемых на субсидии автономным учреждениям, значительно увеличивается объем бюджетных ассигнований, планируемых на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями.

5.19.4. В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации **расходные обязательства – это обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением** обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета **свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.**

Анализ правовых оснований для расходных обязательств показал, что в качестве основания возникновения расходного обязательства в Реестре указаны:

поручения Правительства Российской Федерации (объем в 2011 году – 12 614,4 млн. рублей, в 2012 году – 12 211,1 млн. рублей, в 2013 году – 12 995,8 млн. рублей);

поручения Президента Российской Федерации (объем в 2011 году – 1 549,0 млн. рублей, в 2012 году – 1 850,0 млн. рублей, в 2013 году -1 859,2 млн. рублей);

протокол (объем в 2011 году – 315,7 млн. рублей, в 2012 году – 338,2 млн. рублей, в 2013 году – 349,2 млн. рублей);

письмо Президента Российской Федерации (объем в 2011 году – 274,3 млн. рублей, в 2012 году – 290,5 млн. рублей, в 2013 году – 188,4 млн. рублей);

решение постоянного совещания Совета Безопасности Российской Федерации (объем в 2011 году – 270,0 млн. рублей, в 2012 году – 215,6 млн. рублей, в 2013 году – 188,4 млн. рублей).

Следует отметить, что правовым основанием для возникновения расходных обязательств в Реестре указаны нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность федеральных государственных органов (положения о министерствах, службах и агентствах), на сумму в 2011 году – 604 760,2 млн. рублей, в 2012 году – 592 609,3 млн. рублей и в 2013 году – 583 952,3 млн. рублей.

Кроме того, в качестве основания возникновения расходного обязательства в Реестре указаны документы, которые на момент составления Реестра находились в стадии разработки: проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», 11 проектов постановлений Правительства Российской Федерации, 6 проектов соглашений, 3 проекта распоряжений Правительства Российской Федерации, проект поручения Правительства Российской Федерации на общую сумму в 2011 году – 78 867,5 млн. рублей, в 2012 году – 72 424,7 млн. рублей, в 2013 году – 88 157,3 млн. рублей. Это проекты постановлений Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 – 2015 годы», «Об утверждении генеральных условий эмиссии и обращении облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации», проекты распоряжений Правительства Российской Федерации об определении Минприроды России ответственным федеральным органом исполнительной власти, координирующим выполнение положений Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, по вопросу об инициативе по повышению финансовой грамотности населения в Российской Федерации, проекты соглашений с международными финансовыми организациями и другие.

5.19.5. В приложениях № 8, 9, 10 и 11 к Реестру представлен перечень расходных обязательств федерального бюджета по дотациям и субвенциям бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иным межбюджетным трансфертам, а также по межбюджетным трансфертам бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Вместе с тем аналогичный **перечень расходных обязательств по субсидиям (межбюджетным субсидиям)** бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований **не представлен.**

5.19.6. В приложение № 9 к Реестру включено не относящееся к субвенциям бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований **расходное обязательство по осуществлению мероприятий в рамках ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий в период до 2015 года»** на сумму 16,8 млн. рублей в 2011 году (29,4 млн. рублей – в 2012 году и 29,5 млн. рублей – в 2013 году), что требует соответствующей корректировки общего объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в части субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

5.19.7. В приложении № 10 к Реестру указано расходное обязательство по софинансированию объектов капитального строительства в рамках **ФЦП «Сохранность и реконструкция военно-мемориальных объектов в 2011 – 2015 годах»** на сумму 500,0 млн. рублей ежегодно, которое не включено в общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный приложением № 10.

5.19.8. В приложении № 11 к Реестру общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по межбюджетным трансфертам бюджетам государственным внебюджетных фондов, предусмотрен в размере 2 431 752,14 млн. рублей. По результатам анализа сумма объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных по всем расходным обязательствам, содержащимся в приложении № 11, составила **2 432 752,14 млн. рублей, что на 1 000,0 млн. рублей больше общей суммы, указанной в Реестре.**

5.20. В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе документов и материалов, представленных Правительством Российской Федерации, вносимых в Государственную Думу одновременно с законопроектом, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, и расчеты по ним на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов (далее – Перечень ПНО). Анализ Перечня ПНО, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2011 – 2013 годы показал следующее.

5.20.1. В Перечне ПНО отражаются публичное нормативное обязательство, его код, состав, размеры выплаты, установленный нормативным правовым актом (без индексации), правовое основание и категория получателей.

В соответствие с пунктом 5.2 Методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по составлению предварительных реестров расходных обязательств Российской Федерации, исполняемых главными распорядителями средств федерального

бюджета, на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов в предварительном реестре расходных обязательств главного распорядителя средств федерального бюджета в качестве расходных обязательств по социальному обеспечению населения отдельно приводятся публичные нормативные обязательства Российской Федерации и публичные обязательства Российской Федерации, не относящиеся к публичным нормативным обязательствам.

5.20.2. В Перечень ПНО на 2011 год включены 47 видов публичных нормативных обязательств, распределенных по 26 главным распорядителям средств федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации законом о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в планируемом периоде, показал, что объемы бюджетных ассигнований являются относительно стабильными (2011 год – 296,6 млрд. рублей, 2012 год – 301,9 млрд. рублей, 2013 год – 306,7 млрд. рублей) и увеличиваются по сравнению с предыдущим годом на 10 %, на 2 % и на 2 % соответственно. В структуре общих расходов федерального бюджета указанные расходные обязательства составят: в 2011 году – 2,8 %, в 2012 году – 2,7 %, в 2013 – 2,5 %.

В 2011 – 2013 годах запланирована индексация бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».

Объем бюджетных ассигнований, подлежащих индексации, в общем объеме бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2011 году составит 23 596,8 млн. рублей, или 8 %, в 2012 году – 25 457,6 млн. рублей, или 8 %, в 2013 году – 26 845,8 млн. рублей, или 9 %.

При этом индексация социальных выплат запланирована на уровне инфляции, установленной на 2011 год в 6,5 %. Следует отметить, что в Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года предусмотрен новый механизм индексации социальных выплат по фактическому

уровню инфляции, сложившемуся в предыдущем году (в 2010 году – 8 %).

5.20.3. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных расходных обязательств представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование расходного обязательства	2010 год	2011 год		2012 год		2013 год	
		проект	% к предыдущему году	проект	% к предыдущему году	проект	% к предыдущему году
Публичные нормативные обязательства – всего	268,7	296,6	110	301,9	102	306,7	102
Пенсии военнослужащим	237,9	263,7	111	267,3	101	270,8	101
Компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий	11,5	11,8	103	13,0	110	13,7	105
Меры социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний	8,1	9,2	114	9,7	105	10,2	105
Пособие по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий	2,0	2,6	130	2,8	108	2,9	104
Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов	0,9	0,8	89	0,7	88	0,7	100
Стипендия Президента Российской Федерации членам спортивных сборных команд Российской Федерации и их тренерам, а также чемпионам Олимпийских игр, чемпионам Паралимпийских игр и чемпионам Сурдлимпийских игр, входившим в состав сборных команд СССР и (или) Российской Федерации	1,2	1,2	100	1,2	100	1,2	100
Иные выплаты, пособия и компенсации	7,2	7,3	101	7,2	99	7,3	101

Анализ показал, что на исполнение публичных нормативных обязательств по пенсионному обеспечению лиц, уволенных с военной и приравненной к ней службы, в 2011 году предусматривается 263,7 млрд. рублей (89 % всего объема публичных нормативных обязательств). По сравнению с 2010 годом бюджетные ассигнования по расходным обязательствам данного вида увеличиваются на 25,8 млрд. рублей, или на 11 %.

5.20.4. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации в 2011, 2012, 2013 годах по разделам классификации расходов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код и наименование раздела бюджетной классификации	2011 год	2012 год	2013 год
01 Общегосударственные вопросы	107,0	107,1	107,1
02 Национальная оборона	120,0	120,0	120,0
04 Национальная экономика	240,0	240,0	240,0
07 Образование	20,0	20,0	20,0
08 Культура и кинематография	45,0	45,0	45,0
10 Социальная политика	294 879,6	300 196,5	305 058,0
11 Физическая культура и спорт	1 152,0	1 152,0	1 152,0
12 Средства массовой информации	10,0	10,0	10,0
Итого	296 573,6	301 890,6	306 752,1

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусматривается по разделу «Социальная политика» и составит в планируемом периоде 99 %.

Приложение № 1 «Бюджетные ассигнования федерального бюджета на исполнение ПНО публичных нормативных обязательств Российской Федерации в 2011 году» к Перечню публичных нормативных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, входящему в состав материалов к Законопроекту, не содержит ссылок на раздел, подраздел, вид расходов. Указанные в этом приложении целевые статьи 5051101 и 5051501 относятся как к ПНО, так и к трансфертам бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, при этом **в бюджетную классификацию не внесены изменения по присвоению в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации каждому ПНО уникального кода целевой статьи и (или) вида расходов.**

Уменьшение удельного веса ПНО в общем объеме расходов федерального бюджета, предусмотренных по разделу 10 «Социальная политика» на 2011 год, до 10 % по сравнению с 2010 годом (80,5 %) и 2009 годом (77,6 %) вызвано включением в раздел 10 расходов, ранее отражавшихся в разделе 11 «Межбюджетные трансферты».

Расчет ассигнований федерального бюджета на исполнение указанных обязательств на 2011 год произведен с учетом оценочной численности получателей и среднегодового размера выплаты на одного человека, что подтверждается проверкой Счетной палаты в Минздравсоцразвития России. Анализ исполнения ПНО по разделу «Социальная политика» за 2009 год и первое полугодие 2010 года показал, что бюджетных назначений, предусмотренных в Законопроекте на эти расходы, достаточно для полного и безусловного их исполнения.

5.21. Анализ распределения бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам

5.21.1. В соответствии с Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р, в составе материалов к законопроекту впервые представлено аналитическое распределение расходов федерального бюджета на 2011 – 2013 годы по государственным программам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета, а также в разрезе разделов классификации расходов бюджетов (далее – аналитическое распределение). Государственные программы (далее – госпрограммы) включают федеральные целевые программы и подпрограммы, приоритетные национальные проекты и отдельные мероприятия органов государственной власти.

Анализ представленных материалов показывает, что программная часть расходов федерального бюджета составляет в 2011 году – 84,8 %, в 2012 году – 81,1 %, в 2013 году – 75,8 % общего объема расходов федерального бюджета, непрограммная часть – 2,9 %, 2,5 %, 2,3 % соответственно, при этом суммарный объем программной и непрограммной части соответствует ведомственной структуре расходов федерального бюджета, приведенной в приложениях 8 и 11 к законопроекту (открытая часть). По остальной части расходов федерального бюджета на 2011 – 2013 годы (12,3 %, 16,4 %, 21,9 % соответственно) распределение по госпрограммам не представлено.

Программная часть расходов федерального бюджета согласно аналитическому распределению сгруппирована по пяти направлениям реализации госпрограмм: новое качество жизни; инновационное развитие и модернизация экономики; обеспечение национальной безопасности; сбалансированное региональное развитие; эффективное государство.

Непрограммная часть расходов проекта федерального бюджета на 2011 – 2013 годы обеспечивает реализацию функций государственной судебной власти, деятельность Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Счетной палаты, Центральной избирательной комиссии, Совета Федерации и Государственной Думы, Управления делами Президента Российской Федерации. Бюджетные ассигнования по непрограммной части федерального бюджета на 2011 год составят 311,7 млрд. рублей, на 2012 год – 279,0 млрд. рублей, на 2013 год – 281,0 млрд. рублей.

Следует отметить, что в представленных материалах по ряду госпрограмм отсутствуют целевые индикаторы и показатели, при этом отдельные показатели и их

численные значения не соответствуют информации, содержащейся в докладах субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности на 2011 - 2013 годы.

Распределение расходов проекта федерального бюджета на 2011 - 2013 годы по направлениям и госпрограммам представлено в следующей таблице ²:

	2011 год		2012 год			2013 год		
	млрд. рублей	доля в расходах (%)	млрд. рублей	доля в расходах (%)	темпы роста к предыдущему году (%)	млрд. рублей	доля в расходах (%)	темпы роста к предыдущему году (%)
Всего по государственным программам	9 040,8	84,8	9 117,0	81,1	100,8	9 234,1	75,8	101,3
В том числе:								
I. Новое качество жизни	4 672,4	51,7	4 810,4	52,8	103	4 998,6	54,1	103,9
1 Развитие здравоохранения	382,7	8,2	399,5	8,3	104,4	351,4	7	88
2 Развитие образования	340,5	7,3	359,7	7,5	105,6	379,5	7,6	105,5
3 Социальная поддержка граждан и доступная среда для лиц с ограниченными возможностями	841,6	18	903,2	18,8	107,3	956,9	19,1	105,9
4 Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России	207,4	4,4	130,7	2,7	63	111,4	2,2	85,2
5 Развитие пенсионной системы	2 027,4	43,4	2 218,2	46,1	109,4	2 423,7	48,5	109,3
6 Содействие занятости населения	146,1	3,1	110,7	2,3	75,8	104,5	2,1	94,4
7 Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	422,1	9	407,6	8,5	96,6	404,9	8,1	99,3
8 Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	157,8	3,4	156,1	3,2	98,9	147,2	2,9	94,3
9 Культура России	82,9	1,8	78,9	1,6	95,2	76,6	1,5	97,1
10 Охрана окружающей среды	16,1	0,3	15,9	0,3	98,8	15,1	0,3	95
11 Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики	47,8	1	29,9	0,6	62,6	27,4	0,5	91,6
II. Инновационное развитие и модернизация экономики	1 608,6	17,8	1 555,5	17,1	96,7	1 545,5	16,7	99,4
12 Развитие науки и технологий	177,4	11	189,0	12,2	106,5	133,7	8,7	70,7
13 Экономическое развитие и инновационная экономика	107,8	6,7	82,9	5,3	76,9	64,7	4,2	78
14 Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	90,2	5,6	59,2	3,8	65,6	57,3	3,7	96,8
15 Развитие авиационной промышленности	48,2	3	48,9	3,1	101,5	47,6	3,1	97,3
16 Развитие судостроительной промышленности	13,6	0,8	21,9	1,4	161	23,3	1,5	106,4
17 Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности	13,0	0,8	25,6	1,6	196,9	19,4	1,3	75,8
18 Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	3,2	0,2	9,1	0,6	284,4	9,1	0,6	100
19 Космическая деятельность России	114,6	7,1	127,6	8,2	111,3	147,2	9,5	115,4
20 Развитие атомного энергопромышленного комплекса	114,7	7,1	120,1	7,7	104,7	147,4	9,5	122,7
21 Информационное общество	90,0	5,6	84,3	5,4	93,7	76,3	4,9	90,5

² В структуре расходов удельный вес в целом по госпрограммам приведен к общей сумме расходов федерального бюджета; по направлению – к общей сумме расходов по госпрограммам; по каждой госпрограмме – к общей сумме расходов по соответствующему направлению.

		2011 год		2012 год			2013 год		
		млрд. рублей	доля в расходах (%)	млрд. рублей	доля в расходах (%)	темпы роста к предыдущему году (%)	млрд. рублей	доля в расходах (%)	темпы роста к предыдущему году (%)
22	Развитие транспортной системы	501,0	31,1	480,4	30,9	95,9	532,7	34,5	110,9
23	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	153,2	9,5	146,0	9,4	95,3	145,6	9,4	99,7
24	Развитие рыбохозяйственного комплекса	12,2	0,8	11,4	0,7	93,4	10,8	0,7	94,7
25	Развитие внешнеэкономической деятельности	69,7	4,3	55,3	3,6	79,3	51,3	3,3	92,8
26	Воспроизводство и использование природных ресурсов	43,2	2,7	34,1	2,2	78,9	35,0	2,3	102,6
27	Развитие лесного хозяйства	33,0	2,1	23,5	1,5	71,2	23,5	1,5	100
28	Энергоэффективность и развитие энергетики	23,6	1,5	36,1	2,3	153	20,7	1,3	57,3
III. Обеспечение национальной безопасности		837,8	9,3	834,8	9,2	99,6	840,6	9,1	100,7
29	Обеспечение обороноспособности страны	821,4	98	830,6	99,5	101,1	836,5	99,5	100,7
30	Обеспечение государственной безопасности	16,4	2	4,2	0,5	25,6	4,2	0,5	100
IV. Сбалансированное региональное развитие		347,5	3,8	284,5	3,1	81,9	150,5	1,6	52,9
31	Региональная политика и федеративные отношения	110,8	31,9	94,4	33,2	85,2	46,8	31,1	49,6
32	Развитие Северо-Кавказского федерального округа	19,7	5,7	16,9	5,9	85,8	5,8	3,9	34,3
33	Развитие Дальнего Востока	89,6	25,8	36,5	12,8	40,7	22,1	14,7	60,5
34	Организация и проведение Олимпийских игр 2014 года и развитие горноклиматического курорта в г. Сочи	127,4	36,7	136,7	48	107,3	75,8	50,4	55,4
V. Эффективное государство		1 574,5	17,4	1 631,9	17,9	103,6	1 698,8	18,4	104,1
35	Управление государственной собственностью	7,4	0,5	6,9	0,4	93,2	6,8	0,4	98,6
36	Управление государственными финансами и государственным долгом	1 133,4	72	1 163,0	71,3	102,6	1 245,0	73,3	107,1
37	Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра	148,3	9,4	184,1	11,3	124,1	183,8	10,8	99,8
38	Внешнеполитическая деятельность	58,8	3,7	54,3	3,3	92,3	49,7	2,9	91,5
39	Юстиция	226,6	14,4	223,7	13,7	98,7	213,5	12,6	95,4

5.21.1.1. Наибольший объем расходов федерального бюджета в соответствии с аналитическим распределением предусматривается по направлению «**Новое качество жизни**», который составит в 2011 году 51,7 % совокупного объема расходов федерального бюджета по госпрограммам. В 2012 году расходы федерального бюджета по данному направлению увеличатся на 3 %, в 2013 году - на 3,9 %. Решение задачи нового качества жизни планируется обеспечить за счет реализации 11 госпрограмм, ответственными исполнителями которых являются 8 главных администраторов средств федерального бюджета.

Расходы по госпрограмме **«Развитие здравоохранения»**, ответственным исполнителем по которой является Минздравсоцразвития России, увеличатся в 2012 году на 4,4 %, в 2013 году сократятся на 12 %.

В рамках указанной госпрограммы планируется осуществлять мероприятия по реализации ПНП «Здравоохранение».

В результате реализации госпрограммы продолжительность жизни увеличится с 68,9 года в 2009 году лишь до 69 лет к 2012 году, уровень младенческой смертности снизится с 8,2 на 1000 родившихся живыми в 2009 году до 8,0 на 1000 родившихся живыми к 2013 году, смертности от различных заболеваний – с 14,2 на 1000 населения в 2010 году до 12,3 на 1000 населения – в 2013 году.

Расходы по госпрограмме **«Развитие образования»**, ответственным исполнителем по которой является Минобрнауки России, увеличатся в 2012 году на 5,6 %, в 2013 году – на 5,5 %.

В рамках указанной госпрограммы планируется осуществлять мероприятия по реализации ПНП «Образование».

В результате реализации госпрограммы увеличится охват детей дошкольным образованием с 63 % в 2010 году до 65 % в 2012 году. К 2012 году доля учащихся образовательных учреждений, обучающихся в соответствии с требованиями современных стандартов, увеличится до 70 %, доля обучающихся в современных условиях в общем количестве обучающихся на всех уровнях образования – до 70 %, охват населения высшим и средним профессиональным образованием составит 60 – 70 %.

Расходы по госпрограмме **«Социальная поддержка граждан и доступная среда для лиц с ограниченными возможностями»**, ответственным исполнителем по которой является Минздравсоцразвития России, увеличатся в 2012 году на 7,3 %, в 2013 году – на 5,9 %.

В результате реализации госпрограммы численность населения с доходами ниже прожиточного минимума снизится к 2013 году на 1,2 % по сравнению с 2010 годом.

Расходы по госпрограмме **«Развитие пенсионной системы»**, ответственным исполнителем которой является Минздравсоцразвития России, увеличатся в 2012 году на 9,4 %, в 2013 году – на 9,3 %.

В результате реализации госпрограммы к 2013 году по сравнению с 2010 годом средний размер трудовой пенсии увеличится до 9 904 рубля, или на 28,5 %, прожиточный минимум пенсионера – до 5 765 рублей, или на 29 %.

Расходы по госпрограмме **«Содействие занятости населения»**, ответственным исполнителем которой является Минздравсоцразвития России, сократятся в 2012 году на 24,2 %, в 2013 году – на 5,6 %.

В результате реализации госпрограммы к 2013 году официально зарегистрированный уровень безработицы снизится на 11,4 % по сравнению с 2010 годом, общая численность безработных – на 12,5 %. Доля фонда заработной платы в ВВП в 2013 году составит 25,6 % и сократится на 0,2 процентного пункта по сравнению с 2010 годом. В 2013 году фонд оплаты труда возрастет на 36 % по сравнению с 2010 годом, производительность труда – на 12 %.

Расходы по госпрограмме **«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»**, ответственным исполнителем которой является МВД России, сократятся в 2012 году на 3,4 %, в 2013 году – на 0,7 %.

В результате реализации госпрограммы к 2013 году сократится число погибших в результате дорожно-транспортных происшествий в расчете на 100 тыс. населения до 19,5 человека, доля нераскрытых тяжких и особо тяжких преступлений – до 5 %, разысканных преступников – до 3 %.

Расходы по госпрограмме **«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»**, ответственным исполнителем которой является МЧС России, сократятся в 2012 году на 1,1 %, в 2013 году – на 5,7 %.

В результате реализации госпрограммы к 2013 году сократится число погибших в результате чрезвычайных ситуаций различного характера на 15 – 16 % по сравнению с 2006 годом, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций – на 13 – 14 %. Число погибших при пожаре снизится к 2012 году по сравнению с 2011 годом на 2,5 %.

5.21.1.2. Расходы федерального бюджета по направлению **«Инновационное развитие и модернизация экономики»** в 2011 году составят 17,8 % совокупного объема расходов федерального бюджета по госпрограммам. В 2012 году расходы федерального бюджета по данному направлению сократятся на 3,3 %, в 2013 году - на 0,6 %. Решение задачи инновационного развития и модернизации экономики планируется обеспечить за счет реализации 17 госпрограмм, ответственными исполнителями которых являются 12 главных администраторов средств федерального бюджета.

В рамках указанного направления расходы по госпрограмме **«Развитие науки и технологий»**, ответственным исполнителем по которой является Минобрнауки России, увеличатся в 2012 году на 6,5 %, в 2013 году сократятся на 29,3 %.

В результате реализации госпрограммы возрастет объем поступлений от экспорта технологий с 980,0 млн. долларов в 2010 году до 1 070,0 млн. долларов в 2013 году, объем инновационных товаров, работ, услуг на рубль затрат на технологические инновации предприятий промышленного производства – с 4,8 рубля до 5,4 рубля, удельный вес вузовского сектора науки во внутренних затратах на исследования и разработки науки - с

15 % до 15,5 %, доля исследователей в возрасте до 39 лет (включительно) в общей численности исследователей с 35 % до 35,6 % соответственно.

Расходы по госпрограмме **«Экономическое развитие и инновационная экономика»**, ответственным исполнителем по которой является Минэкономразвития России, сократятся в 2012 году на 23,1 %, в 2013 году – на 22 %.

Пояснение к аналитическому распределению содержит **информацию о целевых показателях** реализации указанной госпрограммы **только в 2020 году**.

Расходы по госпрограмме **«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»**, ответственным исполнителем по которой является Минпромторг России, сократятся в 2012 году на 34,4 %, в 2013 году увеличатся на 3,2 %.

Целевые показатели реализации госпрограмм «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в пояснении к аналитическому распределению **отсутствуют**.

Расходы по госпрограмме **«Космическая деятельность России»**, ответственным исполнителем по которой является Роскосмос, увеличатся в 2012 году на 11,3 %, в 2013 году – на 15,4 %.

В результате реализации госпрограммы к 2012 году уровень удовлетворения потребностей в космической связи, телерадиовещании и ретрансляции составит 80 %, доля охвата территории России персональной спутниковой связью - 25 %, доля России на мировом рынке запусков – 40 %, на мировом рынке ракетно-космической техники – 12 %. Количество космических аппаратов научного назначения, функционирующих на орбитах, повысится в 2012 году до 8 штук.

Расходы по госпрограмме **«Развитие атомного энергопромышленного комплекса»**, ответственным исполнителем по которой является Росатом, увеличатся в 2012 году на 4,7 %, в 2013 году – на 22,7 %.

Пояснение к аналитическому распределению содержит **информацию о целевых показателях** реализации указанной госпрограммы **только в 2020 году**.

Расходы по госпрограмме **«Информационное общество»**, ответственным исполнителем по которой является Минкомсвязь России, сократятся в 2012 году на 6,3 %, в 2013 году – на 9,5 %.

Реализация госпрограммы приведет в 2012 году к повышению обеспеченности населения эфирным многопрограммным телевидением до 99 % охвата территории страны; к росту объема услуг почтовой связи, который составит 123 % по сравнению с уровнем 2008 года (в сопоставимых ценах); к занятию Российской Федерацией в международных рейтингах по доступности национальной информационно-коммуникационной

инфраструктуры места не ниже 15-го; к достижению доли электронного документооборота между органами государственной власти в общем объеме документооборота до 60 %, доли государственных услуг, доступных для получения населением с использованием информационно-коммуникационных технологий, в общем объеме государственных услуг до 50 %.

Расходы по госпрограмме **«Развитие транспортной системы»**, ответственным исполнителем по которой является Минтранс России, сократятся в 2012 году на 4,1 %, в 2013 году увеличатся на 10,9 %.

В результате реализации госпрограммы предполагается к 2012 году повысить подвижность населения на 7,4 % и увеличить коммерческую скорость доставки продукции автомобильным и железнодорожным транспортом на 9,9 % по сравнению с уровнем 2008 года.

Расходы по госпрограмме **развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия**, ответственным исполнителем по которой является Минсельхоз России, сократятся в 2012 году на 4,7 %, в 2013 году – на 0,3 %.

В результате реализации госпрограммы увеличится объем производства продукции сельского хозяйства и урожайность сельскохозяйственных культур (темп роста в 2013 году составит 105,5 % по сравнению с уровнем 2009 года), будет обеспечен рост экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (темп роста в 2013 году составит 115 – 116 % по сравнению с уровнем 2009 года).

Расходы по госпрограмме **«Энергоэффективность и развитие энергетики»**, ответственным исполнителем по которой является Минэнерго России, увеличатся в 2012 году на 53 %, в 2013 году сократятся на 42,7 %.

Пояснение к аналитическому распределению содержит **информацию о целевых показателях** реализации указанной госпрограммы **только в 2015 и 2020 годах**.

5.21.1.3. Объем расходов федерального бюджета в соответствии с аналитическим распределением по направлению **«Обеспечение национальной безопасности»** составит в 2011 году 9,3 % совокупного объема расходов федерального бюджета по госпрограммам. В 2012 году расходы федерального бюджета по данному направлению сократятся на 0,4 %, в 2013 году увеличатся на 0,7 %. Решение задачи по обеспечению национальной безопасности планируется обеспечить за счет реализации 2 госпрограмм, ответственными исполнителями которых являются 2 главных администратора средств федерального бюджета.

Расходы по госпрограмме **«Обеспечение обороноспособности страны»**, ответственным исполнителем которой является Минобороны России, увеличатся в 2012 году на 1,1 %, в 2013 году – на 0,7 %.

В результате реализации госпрограммы к 2012 году уровень укомплектованности должностей сержантов (старшин) Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также матросов плавсостава Военно-Морского Флота, проходящих военную службу по контракту, составит 65,8 %.

5.21.1.4. Объем расходов федерального бюджета в соответствии с аналитическим распределением по направлению **«Сбалансированное региональное развитие»** составит в 2011 году 3,8 % совокупного объема расходов федерального бюджета по госпрограммам. В 2012 году расходы федерального бюджета по данному направлению сократятся на 18,1 %, в 2013 году - на 47,1 %. Решение задачи сбалансированного регионального развития планируется обеспечить за счет реализации 4 госпрограмм, ответственным исполнителем которых является Минрегион России.

Пояснение к аналитическому распределению содержит **информацию о целевых показателях** реализации госпрограммы **«Развитие Дальнего Востока»** только в 2020 году, целевые показатели реализации госпрограмм **«Региональная политика и федеративные отношения»**, **«Развитие Северо-Кавказского федерального округа»**, **«Организация и проведение Олимпийских игр 2014 года и развитие горноклиматического курорта в г. Сочи»** в пояснении к аналитическому распределению отсутствуют.

5.21.1.5. Расходы федерального бюджета по направлению **«Эффективное государство»** составят 17,4 % совокупного объема расходов федерального бюджета по госпрограммам. В 2012 году расходы федерального бюджета по данному направлению увеличатся на 3,6 %, в 2013 году – на 4,1 %. Решение задач по указанному направлению планируется обеспечить за счет реализации 5 госпрограмм, ответственными исполнителями которых являются 4 главных администратора средств федерального бюджета.

Целевые показатели реализации госпрограмм **«Управление государственной собственностью»**, **«Управление государственными финансами и государственным долгом»**, **«Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра»**, ответственными исполнителями которых являются Минэкономразвития России и Минфин России, в пояснении к аналитическому распределению отсутствуют.

Расходы по госпрограмме **«Внешиполитическая деятельность»**, ответственным исполнителем которой является МИД России, сократятся в 2012 году на 7,7 %, в 2013 году - на 8,5 %.

В результате реализации госпрограммы к 2013 году количество дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации предусматривается довести до 248 единиц, количество государств, в отношениях с которыми на взаимной основе установлен безвизовый режим, – до 115 единиц, с которыми установлен упрощенный порядок выдачи виз, – до 42 государств.

Расходы по госпрограмме «Юстиция», ответственным исполнителем которой является Минюст России, сократятся в 2012 году на 1,3 %, в 2013 году – на 4,6 %.

В результате реализации госпрограммы к 2013 году доля отказов в регистрации общественных объединений и религиозных организаций, признанных судом необоснованными, по сравнению с общим количеством отказов составит 0,02 %, уровень побегов из-под охраны (в расчете на 1 000 человек, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах) снизится до 0,007.

5.21.2. В рамках госпрограмм в 2011 году будут реализованы 50 из 56 ФЦП (89,3 % общего количества), в 2012 году – 47 из 51 ФЦП (92,2 %), в 2013 году – 39 из 43 ФЦП (90,7 %).

В представленном аналитическом распределении из общего количества ФЦП по госпрограммам **в 2011 году не распределены 6 ФЦП**, в том числе «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации», «Доступная среда на 2011 - 2015 годы», «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», «Чистая вода» на 2010 - 2012 годы и на период до 2017 года, «Государственная граница Российской Федерации (2003 - 2010 годы)» и «Реструктуризация запасов ракет, боеприпасов и взрывчатых материалов, приведение системы их хранения и эксплуатации во взрывопожаробезопасное состояние на 2005 - 2010 годы», **в 2012 и 2013 годах – 4 ФЦП**: «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации», «Доступная среда на 2011 - 2015 годы», «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» и «Чистая вода» на 2011 - 2017 годы.