

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

-----  
Commissariat à la Sécurité  
Alimentaire (CSA)

-----  
Projet de Mobilisation des Initiatives  
en matière de Sécurité Alimentaire  
au Mali (PROMISAM)



REPUBLIQUE DU MALI

Un Peuple – Un But – Une Foi

REGION DE MOPTI  
Cercle de Tenenkou  
Commune rurale de Togoro-Kotia

# PLAN DE SECURITE ALIMENTAIRE COMMUNE RURALE DE TOGORO -KOTIA

**2006- 2010**

*Elaboré avec l'appui technique et financier de l'USAID-Mali  
à travers le projet d'appui au CSA, le PROMISAM*



*Mai 2006*

## **I - CONTEXTE ET JUSTIFICATION :**

### **1. Contexte :**

Situé à l'intérieur du Delta intérieur du fleuve Niger, la commune de Togoro-Kotia est victime de fléaux : faible pluviométrie, attaque des déprédateurs (oiseaux granivores, criquets et autres nuisibles des cultures) et dont les années de référence 2005 et 2006 n'ont pas fait exception et ont eu comme conséquences l'insécurité alimentaire grandissante, l'exode rural des bras valides, la diminution de la production animale.

### **2. justification :**

Pour palier à cette crise alimentaire, la commune rurale de Togoro-Kotia élabore un plan de sécurité alimentaire qui s'étend sur 5 ans allant de 2006 - 2010. Ce plan vise à redonner à la commune un outil de référence pour gérer la crise céréalière à tout moment.

## **II. CADRE PHYSIQUE ET HUMAIN:**

Créée en 1996 par la loi N° 0059 du 4-11-1996 la commune rurale de Togoro-Kotia est située sur l'étendue des anciens cantons de Kotia et de Sossobé. Avec comme chef lieu de commune Sossobé, elle est caractérisée par un climat de type sahélien et une pluviométrie moyenne inter annuel de 466 mm. La végétation est dominée par les épineux à côté desquels on note la présence de quelques ligneux. Les plaines argilo- sablonneuses sont très vastes et riches, d'où l'importance de la riziculture et des pâturages dans la zone.

A côté du Diaka, les mares et quelques cours d'eau temporaires constituent le réseau hydrographique de la commune.

- Située naturellement dans la cuvette du delta intérieur Nigérien, la commune de Togoro- Kotia connaît 6 mois d'inondation ce qui explique en même temps son enclavement sur une bonne partie de l'année.

10067 habitants dont 5215 femmes constituent la population totale de la commune selon le dernier recensement générale de la population et de l'habitat (Avril 1988).

Les ethnies dominantes sont : les peulhs et les bozos qui pratiquent l'élevage la pêche et se partagent également l'agriculture, le commerce et l'artisanat.

S'étendant sur une superficie de 1000 km<sup>2</sup>, la commune rurale de Togoro-Kotia compte 13 villages dont 7 (anciens cantons de Sossobé), 6 (anciens cantons de Kotya) et de nombreux hameaux.

Elle est limitée au Nord par la commune de Diondiori, au Nort-Est par la commune de Toguéré-Coumbé et Dialloubé (Mopti) ; à l'Ouest par Ouro-Ardo, au

Sud et au Sud-Est par la commune de Salsalbé (Mopti) ; à l'Est par la commune de Sokoura (Mopti).

Administrativement, la collectivité bénéficie de l'appui de l'administration générale, la santé, l'éducation, le Service de l'agriculture, de l'élevage, et de quelques ONG basées à Tenenkou et à Mopti.

### **ANALYSE DE LA SITUATION :**

#### **Analyse socio-économique de la collectivité.**

Au regard des potentialités, atouts et ressources existants dans la commune telles que :

La disponibilité des terres agricoles pour la riziculture.

L'existence des mares et chenaux pour l'irrigation des plaines.

Les vastes étendues de pâturages

La cohésion sociale et la disponibilité de la main d'œuvre ; on peut dire que l'élevage et l'agriculture constituent les principaux piliers de son économie. A ceci s'ajoutent la pêche, la bijouterie, et le tissage de la laine de mouton.

Il convient de signaler que la vie économique et sociale est fortement marquée du sceau de la « Dina ». Le caractère extensif de l'élevage limite sa contribution dans l'économie communale.

Quant à la santé; l'environnement naturel de la commune est propice au développement des agents pathogènes de plusieurs maladies.

S'agissant de l'éducation, l'amélioration est notoire au regard des activités réalisées et programmées, mais le taux de fréquentation reste encore faible.

Le transport partage l'année en 2 ; entre les pirogues et pinasses pendant la période des hautes eaux (juillet-décembre) puis les charrettes des saisonniers originaires de San, Tominian et Djènné pendant la décrue. A cette même période on y rencontre les véhicules forains du tronçon Mopti-Diondiori traversant la commune.

Au niveau de la communication on peut noter l'installation du relais de téléphonie rurale ; la radio FM et l'électrification de Sossobé sont prévues dans le plan quinquennal 2005-2009.

## Deuxième partie

### PLAN QUINQUENNAL DE SECURITE ALIMENTAIRE DE LA COMMUNE RURALE DE TOGORO-KOTIA

#### I PLAN D ACTION

OBJECTIF GENERAL : Assurer la sécurité alimentaire des villages de la commune

| PILIER        | CONTRAINTE             | OBJECTIFS SPECIFIQUES                              | RESULTATS ATTENDUS                   | ACTIVITES                              | INTERVENANTS            | RESPONSABLE                            |
|---------------|------------------------|--|--------------------------------------|--|-------------------------|--|
| DISPONIBILITE | Faiblesse de rendement | Améliorer la production                            | La production agricole est améliorée | Sur creusement des canaux et des mares | Mairie, ONG,            | Etat, Mairie, ONG, Services techniques |
|               | Faible niveau d'eau    | Assurer l'irrigation des périmètres et des plaines | La production a augmenté             | Creusement des chenaux                 | Mairie, ONG, population |  |

|  |   |   |                                       |   |                          |                                  |
|--|---|---|---------------------------------------|---|--------------------------|----------------------------------|
|  | Insuffisance de matériels de travail          | Améliorer les conditions de travail en vue d'une meilleure productivité | Conditions de travail sont améliorées | Octroi de crédits pour l'équipement                           | ONG,                     | Mairie, ONG, Services techniques |
|  | Insuffisance de jardins maraîchers            | Améliorer les conditions de travail en vue d'une meilleure productivité | Conditions de travail améliorées      | Création des périmètres maraîchers                            | ONG, population          | Mairie, ONG, Services techniques |
|  | Pauvreté des pâturages                        | Assurer l'alimentation des animaux                                      | Les pâturages sont disponibles        | Développement de la culture de bourgou                        | ONG, commune, population | Mairie, ONG, Services techniques |
|  | Obstruction des gîtes et des pistes d'animaux | Assurer la garde des animaux  | les animaux sont sécurisés            | Matérialisation des gîtes d'étapes, et les pistes de passages | ONG,                     | Mairie, ONG, Services techniques |
|  | Insuffisance de parcs de vaccination          | Améliorer la santé des animaux  | Les animaux sont vaccinés             | Construction d'un parc de vaccination                         |                          | Mairie, ONG, Services techniques |

|  |   |  |   |   |  |   |
|--|---|--|---|---|--|---|
|  | Manque de produits vétérinaires                       | Améliorer l'approvisionnement en produits vétérinaires | Les produits sont disponibles           | Construction de pharmacie vétérinaire   |  | Mairie, ONG, Services techniques        |
|  | Rareté des poissons                                   | Augmenter le revenu des pêcheurs                       | Les poissons sont disponibles           | Construction des étangs piscicoles et aménagement des mares                     | , CC, services techniques de la pêche, | Mairie, services techniques de la pêche |
|  | insuffisance d'engins de pêche                        | Améliorer les matériels de pêche                       | Les matériels de pêche sont disponibles | Octroi de crédit pour l'achat des matériels                                     |  | Mairie, ONG, Services techniques        |
|  | Insuffisance de moyens de transformation des produits | Améliorer la ration alimentaire                        | Les produits sont transformés           | Installation d'unités de transformation moyenne                                 | Tutelle, ONG, Mairie                   | Mairie ONG, Services Techniques, CSA    |
|  | Non respect des règles de la convention               | Respecter la convention                                | La convention respectée                 | Information et sensibilisation de la population sur le contenu de la convention | Tutelle, ONG, Mairie                   | Mairie ONG, Services Techniques, CSA    |

|                      |   |   |   |  |  |  |
|----------------------|---|---|---|--|--|--|
| <b>UTILISATION</b>   | Difficultés de conservation<br>Techniques de cuisson peu maîtrisées | Promouvoir l'apprentissage des nouvelles techniques de cuisson et de conservation | Techniques de cuisson et de conservation développée | Formation des femmes sur l'art culinaire   | Etat, Mairie, ONG, Services techniques | Etat, Mairie, ONG, Services techniques |
|                      | Difficultés de conservation des produits de la pêche                | Améliorer la conservation des poissons  | Les poissons sont bien conservés                    | Octroi de crédits pour l'achat des moyens de conservation et formation en techniques de conservation | Tutelle, ONG, Mairie                   | Mairie ONG, Services Techniques,       |
| <b>ACCESSIBILITE</b> | Insuffisance de pistes rurales                                      | Faciliter les échanges  | Echanges facilités                                  | Construction et entretien des pistes rurales   | Etat, Mairie, ONG, Services techniques | Etat, Mairie, ONG, Services techniques |
|                      | Inexistence de téléphonie mobile                                    | Faciliter la communication  | Les communications sont assurées                    | Installation d'antenne de relais pour téléphonie mobile  | Etat, Mairie, ONG, Services techniques | Etat, Mairie, ONG, Services techniques |
|                      | Manque de radio rurale  | Assurer la communication  | La communication est assurée                        | Implantation de radio rurale   | Mairie, ONG, Services techniques       |  |

|                  |   |   |  |   |                                  |                                  |
|------------------|---|---|--|---|----------------------------------|----------------------------------|
| <b>STABILITE</b> | Insuffisance de magasins de stockage,         | Assurer un meilleur stockage des céréales                             | Stockage assuré  | Construction d'autres magasins de stockage    | Mairie, ONG, Services techniques | Mairie, ONG, Services techniques |
|                  | Insuffisance de banques de céréales           | Augmenter l'accès aux vivres à un nombre assez élevé de la population | Le nombre de la population ayant accès aux vivres a augmenté | Construction de nouvelles banques de céréales | Mairie, CSA, ONG                 | Mairie, CSA, ONG, tutelle        |
|                  | Insuffisance de capitaux pour les commerçants | Assurer la commercialisation des produits                             | Les produits sont disponibles                                | Octroi de crédits aux commerçants             | Mairie, ONG, Services techniques | Mairie, ONG, Services techniques |

## PLAN QUINQUENNAL DE SECURITE ALIMENTAIRE DE LA COMMUNE RURALE DE TOGORO-KOTIA

### II. EVALUATION DU PLAN (en milliers de FCFA)

| PILIER        | ACTIVITES                              | INDICATEURS   | COUT TOTAL | COUT PAR AN |        |        |        |        | LOCALISATION                                   |
|---------------|--|---|------------|-------------|--------|--------|--------|--------|--|
|               |  |   |            | 1           | 2      | 3      | 4      | 5      |  |
| DISPONIBILITE | Sur creusement des canaux et des mares | 50% des mares sont sur creusées                       | 25.000     | 5.000       | 5.000  | 5.000  | 5.000  | 5.000  | Sossobé, Goumel, Toguéré-saré, Kala, Saré-fabé |
|               | Creusement de 30 km chenaux            | 30 km de chenaux sont creusés                         | 50.000     | 10.000      | 10.000 | 10.000 | 10.000 | 10.000 | commune  |
|               | Octroi de crédits pour l'équipement    | 80% des paysans ont accès au crédit pour l'équipement | 6.000      | -           | 3.000  | -      | 3.000  | -      | commune  |
|               | Création de 10 périmètres maraîchers   | 10 périmètres maraîchers sont créés                   | 5.000      | 1.000       | 1.000  | 1.000  | 1.000  | 1.000  | commune  |
|               | Développement de la culture de bourgou | 30% de la population cultivent le bourgou             | 1.000      | 500         | -      | 500    | -      | -      | Sossobé, Kala, Kanguédiou rou                  |

|                    |   |   |        |       |       |       |       |     |                                |
|--------------------|---|---|--------|-------|-------|-------|-------|-----|--------------------------------|
|                    | Matérialisation des gîtes et des pistes de passages,                            | Les gîtes et pistes sont matérialisés                                 | 2.000  | 1.000 | 500   | 500   | -     | -   | commune                        |
|                    | Construction de 1 parc de vaccination   | 1 parc de vaccination est construit                                   | 6.000  | -     | 6.000 | -     | -     | -   | Kadial                         |
|                    | Construction d'une pharmacie vétérinaire  | 1 pharmacie vétérinaire est construite                                | 12.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | -     | -   | Sossobé                        |
|                    | Construction de 3 étangs piscicoles   | 3 étangs piscicoles sont construits                                   | 6.000  | 2.000 | 2.000 | 2.000 | -     | -   | Saré-thina, Kadial, Tomi-diabé |
|                    | Octroi de crédit pour l'achat des matériels                                     | 60% des paysans ont accès au crédit                                   | 6.000  | 3.000 | -     | -     | 3.000 | -   | commune                        |
|                    | Information et sensibilisation de la population sur le contenu de la convention | 80% des populations sont informées et sensibilisées sur la convention | 500    | 100   | 100   | 100   | 100   | 100 | commune                        |
| <b>UTILISATION</b> | Octroi de crédits pour l'achat des moyens de conservation                       | 80% des femmes disposent des matériels de conservation                | 6.000  | 2.000 | 1.000 | 2.000 | 1.000 | -   |                                |

|                      |   |  |                |               |               |               |               |               |                                 |
|----------------------|---|--|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------------------------|
| <b>ACCESSIBILITE</b> | Construction et entretien de pistes rurales | 50 km de pistes sont réalisés                                    | 50.000         | -             | 25.000        | -             | 25.000        | -             | Sossobé-Mopti, Sossobé-Tenenkou |
|                      | Installation de relais téléphonie mobile    | 50% du territoire de la commune sont couverts                    | 30.000         | 15.000        | 15.000        | -             | -             | -             | commune                         |
|                      | Implantation de radio rurale                | 1 radio rurale est installée                                     | 15.000         | -             | -             | 15.000        | -             | -             | Sossobé                         |
| <b>STABILITE</b>     | Construction de 2 magasins de stockage      | 2 magasins de stockages sont construits                          | 12.000         | -             | 6.000         | -             | 6.000         | -             | Sossobé et Kadial               |
|                      | Octroi de crédits aux commerçants           | 50% des commerçants ont bénéficié de crédit de commercialisation | 10.000         | 2.000         | 2.000         | 2.000         | 2.000         | 2.000         | commune                         |
| <b>TOTAL</b>         |   |  | <b>242.500</b> | <b>45.600</b> | <b>80.600</b> | <b>42.100</b> | <b>56.100</b> | <b>18.100</b> |                                 |

**PLAN QUINQUENNAL DE SECURITE ALIMENTAIRE DE LA COMMUNE RURALE DE TOGORO-KOTIA**

**III. PLAN DE FINANCEMENT (en milliers de FCFA)**

| PILIER        | ACTIVITES  | COUT TOTAL | COUT PAR SOURCE DE FINANCEMENT |       |        |            |        |
|---------------|--|------------|--------------------------------|-------|--------|------------|--------|
|               |  |            | COMMUNE                        | ETAT  | PTF    | POPULATION | AUTRES |
| DISPONIBILITE | Sur creusement des canaux et des mares               | 25.000     | 2.000                          | 4.000 | 18.000 | 1.000      | -      |
|               | Creusement de 30 km chenaux                          | 50.000     | 4.500                          | 8.000 | 35.500 | 2.000      | -      |
|               | Octroi de crédits pour l'équipement                  | 6.000      | -                              | -     | 6.000  | -          | -      |
|               | Création de 10 périmètres maraîchers                 | 5.000      | 500                            | -     | 4.500  | -          | -      |
|               | Développement de la culture de bourgou               | 1.000      | 500                            | -     | 500    | -          | -      |
|               | Matérialisation des gîtes et des pistes de passages, | 2.000      | 500                            | -     | 1.500  | -          | -      |

|                      |   |        |       |        |        |       |   |
|----------------------|---|--------|-------|--------|--------|-------|---|
|                      | Construction d'un parc de vaccination   | 6.000  | 500   | -      | 5.000  | 500   | - |
|                      | Construction d'une pharmacie vétérinaire  | 12.000 | 1.500 | -      | 10.000 | 500   | - |
|                      | Construction de 3 étangs piscicoles   | 6.000  | 1.000 | -      | 4.000  | 1.000 | - |
|                      | Octroi de crédit pour l'achat des matériels                                     | 6.000  | -     | -      | 6.000  | -     | - |
|                      | Information et sensibilisation de la population sur le contenu de la convention | 500    | -     | -      | 500    | -     | - |
| <b>UTILISATION</b>   | Octroi de crédits pour l'achat des moyens de conservation                       | 6.000  | -     | -      | 6.000  | -     |   |
| <b>ACCESSIBILITE</b> | construction de 50 km pistes rurales  | 50.000 | 2.000 | 20.000 | 26.000 | 2.000 | - |
|                      | Installation d'un relais de téléphonie mobile                                   | 30.000 | -     | 5.000  | 25.000 | -     | - |

|                  |  |                |               |               |                |              |   |
|------------------|--|----------------|---------------|---------------|----------------|--------------|---|
|                  | Implantation d'une radio rurale        | 15.000         | 500           | 4.500         | 10.000         | -            | - |
| <b>STABILITE</b> | Construction de 2 magasins de stockage | 12.000         | 1.000         | 5.000         | 6.000          | -            | - |
|                  | Octroi de crédits aux commerçants      | 10.000         | -             | -             | 10.000         | -            | - |
| <b>TOTAL</b>     |  | <b>242.500</b> | <b>14.500</b> | <b>46.500</b> | <b>174.500</b> | <b>7.000</b> |   |

#### **IV. STRATEGIES DE MISE EN ŒUVRE DU PLAN DE SECURITE ALIMENTAIRE**

##### **1. Mise en place d'outils de planification annuelle**

La commune élaborera annuellement un calendrier de réalisation détaillé des actions/projets. Cette activité se fera avec l'ensemble des acteurs impliqués dans la mise en œuvre des actions de développement au cours des rencontres. A ces rencontres sera également présenté l'état d'exécution annuelle (financier et technique) du plan de sécurité alimentaire. Ce qui permet l'actualisation des données.

Les commissions de travail seront mises à profit pour faire ces différentes activités.

##### **2. Mesures de suivi**

Un système de suivi technique et financier sera mis en place pour permettre la bonne exécution du plan de développement.

- **Suivi financier**

Le suivi financier sera effectué par un comité créé à cet effet au niveau communal. La définition des tâches de ce comité va lui permettre de faire une analyse de la situation financière de la commune en lien avec l'exécution des actions. Ce suivi se base sur une planification déjà faite quant aux contributions des parties intervenant dans Le financement des actions.

Le suivi financier est facilité par la collaboration entre les agents financiers de la mairie et Le comité.

- **Suivi technique**

Le suivi technique sera fait par un autre comité au niveau communal. Il sera composé de préférence par les organisations de la société civile et les agents techniques (secrétaire général et services déconcentrés de l'Etat au niveau communal, sous-préfet., les animateurs villageois qui ont fait les diagnostics villageois...) pour assurer une dynamique de collaboration et une synergie d'actions entre les différents acteurs.

Des outils techniques seront mis à la disposition de ce comité pour faciliter son travail.

Un mécanisme de suivi sera imaginé pour les populations afin de leur permettre de suivre l'exécution du plan de développement.

##### **3. Mesures de concertation et de consultation Des partenaires et de la population** (stratégie de mobilisation sociale autour des objectifs du plan)

Avant et pendant la réalisation des actions du plan, les populations bénéficiaires seront concertées et consultées afin de permettre leur participation.

Le conseil communal reste convaincu que l'appropriation des investissements réalisés et leur durabilité implique l'implication et la participation des acteurs concernés.

Les mesures de concertation et de consultation restent des éléments importants, sinon obligatoires dans la mise en œuvre des actions de développement communal.

Le conseil communal s'oblige conformément aux textes en vigueur à consulter les chefs de villages et conseillers et recueillir leurs avis sur toutes les questions de développement qui nécessitent leur participation.

La considération du genre fera partie aussi des stratégies de mise en œuvre du plan.

Les partenaires au développement qui soutiennent de façon considérable les actions de développement communal seront consultés suivant les périodicités à définir. Leur concertation nécessite la mise en place d'un cadre approprié.

#### **4. Mesures d'information/communication/diffusion**

Le bureau communal, responsable de l'exécution du plan de développement communal, développera des mécanismes d'information, de communication et de diffusion du plan. Pour ce faire, les canaux de communication et d'information seront adaptés aux besoins des populations et d'autres acteurs à informer.

Au-delà des radiodiffusions, des débats seront organisés à l'image d'un espace d'interpellation démocratique pour asseoir un véritable échange entre les populations et l'institution communale.

#### **2. Autres mesures prévues**

- Stratégies spécifiques à la mobilisation des ressources internes

Le conseil communal de Togoro-kotia, dans sa démarche de mobilisation des ressources internes, privilégie l'information et la communication avec les contribuables à travers :

- Des communiqués radio
- Des avertissements déterminant les impôts et taxes fiscales de chaque village suivi d'un chronogramme de recouvrement
- Des comptes rendu périodiques suite à des rencontres mensuelles édifiant les populations sur la situation de recouvrement par village aux chefs de village.

En outre, IL va créer une émulation entre les villages en félicitant les villages bons payeurs à travers des communiqués radiodiffusés

En fin, Le conseil communal, compte tenu malgré tout de la faiblesse des ressources de la commune, développera une stratégie qui conditionne dans la mesure du possible la réalisation d'un investissement dans un village au paiement des impôts et taxes par Le village concerné. Des efforts seront déployés pour assurer à l'équipe de recouvrement des impôts des conditions lui permettant de jouer efficacement son rôle.

D'autres mesures qui ne sont pas des moindres seront définies, notamment :

- L'organisation des comités de Gestion Scolaire (CGS)
- La redynamisation des Associations de Parents d'Elève (APE)
- La collaboration entre Le conseil communal, ses commissions de travail et les organisations de la société civile suivant les actions à réaliser. Cela passe

nécessairement par Le renforcement des capacités de ces acteurs à mieux jouer leurs rôles.

L'entretien et la gestion des investissements demeurent pour Le conseil communal l'une des mesures garantissant la durabilité des investissements. A cet effet, il sera constitué autour de chaque investissement, dans la mesure du possible, des structures de gestion appropriées pour chaque investissement.

- **Stratégie d'intercommunalité**

Dans la mise en œuvre du plan de sécurité alimentaire, et compte tenu de la faiblesse de ressources, la commune développera, autant que possible, des stratégies visant à favoriser l'intercommunalité avec les communes voisines, notamment en matière d'éducation, de santé, d'aménagement et surtout de gestion des ressources naturelles