



۱۳۹۶-۱۳۹۱

پلان استراتیژیک کمیسیون مستقل انتخابات افغانستان



کمیسیون مستقل انتخابات

۱۳۹۶-۱۳۹۱

فهرست عناوین

4	پیام رئیس کمیسیون مستقل انتخابات
5	پیام رئیس دارالانشاء کمیسیون مستقل انتخابات
6	فشرده فعالیت ها
7	فصل اول: معرفی کمیسیون مستقل انتخابات
7	1.1. حیطة صلاحیت بر مبنای قانون اساسی
7	1.2. اصول بین المللی انتخابات دموکراتیک
8	1.3. قانون انتخابات افغانستان
8	1.4. اعضای کمیسیون مستقل انتخابات
9	1.5. دارالانشاء کمیسیون مستقل انتخابات
9	1.5.1. ساختار تشکیلاتی در مرکز
13	1.5.2. ساختار تشکیلات ساحوی
13	1.5.3. کمیسیون رسانه ها
14	1.5.4. کمیسیون رسیدگی به ارتباط کاندیدان با گروه های مسلح غیر قانونی
14	1.6. دست آوردها و چالش های موجود در برابر کمیسیون مستقل انتخابات
14	1.6.1. ثبت نام و توزیع کارت رأی دهی برای اتباع واجد شرایط رأی دهی
15	1.6.2. برگزاری انتخابات ریاست جمهوری
16	1.6.3. برگزاری انتخابات ولسی جرگه و شوراهای ولایتی
16	1.6.4. برگزاری انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی
17	1.6.5. برگزاری انتخابات ولسی جرگه
18	1.6.6. پایداری و مؤثریت از نگاه مصارف
19	1.6.7. اصلاحات قانونی
19	1.6.8. ترتیب طرح پیشنهادی قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات
21	فصل دوم: روند پلانگذاری استراتژیک کمیسیون مستقل انتخابات
21	2.1. جلسات مشورتی داخلی
21	2.2. ترتیب مسوده پلان استراتژیک
21	2.3. ترتیب جلسات مشورتی با جوانب ذیدخل
22	2.4. نهایی سازی پلان استراتژیک
23	فصل سوم: معرفی پلان استراتژیک
23	3.1. سوابق:
24	3.2. اساس جهت پلان گذاری استراتژیک
24	3.2.1. ماموریت
25	3.2.2. دیدگاه
26	3.2.3. ارزش ها
26	3.2.4. اهداف استراتژیک
28	3.2.5. تقسیم بندی پلان استراتژیک
29	فصل چهارم: ارکان استراتژیک
31	4.1. رکن 1: بلند بردن فضای اعتماد عامه

31	4.1.1. توسعه و تعمیم پالیسی ها
33	4.1.2. برنامه های متداوم آگاهی عامه
35	4.1.3. تدویر جلسات متداوم هماهنگی
36	4.2. رکن II تقویت نهادی
36	4.2.1. ارتقای ظرفیت های کاری کارمندان و حفظ کادرهای انتخاباتی
	4.2.2. ارتقای ظرفیت مراجع که میتوانند در جریان انتخابات از طریق ارائه خدمات با کمیسیون همکاری نمایند
38	4.2.3. ایجاد تأسیسات مورد نیاز در سطح دفتر مرکزی و ولایات
41	4.2.4. ایجاد میکانیزم مؤثر جهت حفظ و نگهداشت اجناس به بهترین شیوه
42	4.2.5. ترتیب تشکیل متناسب به نیازمندی ها
43	4.3. رکن II: تقویت نهادی: تثبیت کمیسیون منحصی یکی از بهترین نهادها در سطح کشور
44	4.3.1. اداره متکی بر ارزش ها
45	4.3.2. نظارت و ارزیابی متداوم
46	4.3.3. تنظیم معلومات
48	4.3.4. پالیسی جهت تنظیم ارتباطات
48	4.4. برگزاری انتخابات در مطابقت با قانون (رکن III)
48	4.4.1. ترتیب لست رأیدهندگان
49	4.4.2. برگزاری انتخابات شوراهای ولایتی در سال 1392
49	4.4.3. برگزاری انتخابات ریاست جمهوری در سال 1393
50	4.4.4. برگزاری انتخابات ولسی جرگه در سال 1394
51	فصل پنجم: فعالیت های متممه برای ایجاد یک محیط مناسب انتخاباتی
51	5.1. تعدیل قانون انتخابات
52	5.2. انفاذ قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات
52	5.3. اصلاحات در نظام انتخابات
54	فصل ششم: تهدیدات احتمالی و مدیریت پلان
54	6.1. تحلیل و جلوگیری تهدیدات
54	6.1.1. تهدیدات بیرونی:
55	6.1.2. تهدیدات داخلی
56	6.2. مدیریت پلان استراتژیک

پیام رئیس کمیسیون مستقل انتخابات



قضاوتپوه فضل احمد معنوی
رئیس کمیسیون مستقل انتخابات

انجام هر کاری که انتظار پیروزی و موفقیت در فرجام آن را داشته باشیم نیازمند یک پلان و برنامه‌ی مدون و طراحی شده‌ای از پیش است، که انتخابات به دور از این قاعده بوده نمی‌تواند. این یک موفقیت بزرگ است که توفیق آن را یافته‌ایم تا پلان استراتژیک پنج ساله‌ی کمیسیون مستقل انتخابات را تدوین و بر مبنای آن امور مربوط انتخابات را یک پی‌دیگری عملی‌سازیم و بتوانیم آرزوی‌های دیرینه مردم را که داشتن یک نظام قانونی و دیموکراتیک بر اساس تفکیک قوا از مجرای نهاد‌های انتخاباتی است، برآورده کنیم.

نزدیک به نیم قرن مردم ما از داشتن نظام‌های واقعاً دیموکراتیک که به اراده‌ی مردم به میان آمده باشند محروم بوده‌اند و پیشتر از آن نیز نظام دلخواهی که اراده‌ی همگامی مردم را تمثیل کرده و بازتاب خواست‌های مشروع و مدنی آن‌ها بوده باشد وجود نداشته و به تجربه گرفته نشده است.

اما امروزه همزمان با تهدیدها و چالشی‌های که متأسفانه امنیت و ثبات را نشانه گرفته‌اند، فضای بازتری فراهم شده و مردم ما می‌توانند از این فرصت استفاده‌ی اعظمی، جهت رسیدن به آرزوی داشتن یک نظام دیموکراتیک که مبتنی بر خواست و اراده‌ی شان باشد، بنمایند که خوشبختانه این مأمول با به راه اندازی انتخابات آزاد، سراسری و عادلانه‌ی طوریکه در قانون اساسی کشور ذکر گردیده است ممکن می‌باشد، که بابتوسط یک کمیسیون مستقل انتخابات برگزار گردد.

با این که کمیسیون مستقل انتخابات در ساختار دولت جمهوری اسلامی افغانستان یک نهاد کاملاً جدید است و هنوز جایگاه واقعی و درخور خودش را در نظام نیافته و سد‌های عدیده‌ای فرا راه آن قرار دارد، اما با آن هم با توجه به اراده‌ی متین و مستحکم مردم، حمایت بیدریغ نظام جمهوری اسلامی افغانستان و به ویژه رییس‌جمهوری و قانون اساسی کشور، ما توانسته‌ایم با وجود داشتن کمی‌ها و کاستی‌ها گام‌های استواری بر داریم و با یاری پروردگار به سوی بهبودی و پیروزی‌های بیشتر و ماندگاری در امر تأمین دموکراسی و مردم‌سالاری که اساس و ستون آن را انتخابات تشکیل می‌دهد، یکجا با ظرفیت‌های مناسب، با تجربه و متعهد موجود در کمیسیون انتخابات؛ دقیق، سنجیده و استوار قدم برداریم و حرکت کنیم که نمونه‌ی بارز آن تدوین استراتژی پنج ساله است که با تمام جوانب دخیل انتخاباتی شریک خواهد گردید.

قابل یاددهانیست که این پلان کمبود و کاستی‌های احتمالی خود را خواهد داشت و ما امیدوارم صاحبان نظر و اهل خیره و علاقمندان مسایل انتخاباتی در تفصیلات این استراتژی با ارایه دیدگاه‌های سودمند و سازنده‌ی شان همکاری فرموده به اشتباهات موجود ما را ملتفت سازند.

از همکاران عزیزم در کمیسیون انتخابات و دوستانی که از بیرون از کمیسیون در تدوین این استراتژی یاری رسانده‌اند، سپاس می‌گزارم و برای همه دست‌اندرکاران این امر بنیادین از بارگاه ایزد متعال عافیت و سرفرازی خواهانم.

با احترام
فضل احمد معنوی
رییس کمیسیون مستقل انتخابات

پیام رئیس دارالانشاء کمیسیون مستقل انتخابات



عبدالله احمدزی
رئیس دارالانشاء کمیسیون مستقل انتخابات

کمیسیون مستقل انتخابات منحیث یک نهاد تازه تشکیل در ساختار دولت جمهوری اسلامی افغانستان، در جریان سال های گذشته توانسته است گام های اساسی را در زمینه نهادینه ساختن پروسه انتخابات و تعمیم فرهنگ آن در سطح کشور بردارد. راه طی شده در جریان سال های گذشته را میتوان منحیث نخستین گام ها در راستای تعمیم فرهنگ دیموکراسی در کشور تلقی نمود و باید به خاطر داشت که افغانستان بعد از سه ده جنگ، که باعث تضعیف ادارات دولتی، اقتصاد کشور و از همه مهمتر پائین بودن سطح سواد گردیده است، هنوز هم به سالیان متمادی و تلاش های متداوم ملی و بین المللی جهت تحکیم پایه های حکومتداری و نظام سازی دارد.

کمیسیون مستقل انتخابات حساسیت نقش خویش و پروسه انتخابات را در ساختار و تداوم نظام دیموکراتیک در کشور، درک نموده و با در نظر داشت آن همیشه سعی نموده است تا انتخابات در افغانستان منحیث بهترین وسیله تداوم یا تغییر قدرت بکار برده شده و رای مردم در تعیین نوعیت زمامداری و تشکیل دولت نقش اساسی داشته باشد. باید در نظر داشت که توقع انتخابات های بدون عیب در کشوری مانند افغانستان خیلی ها خوشبینانه خواهد بود، زیرا برگزاری پروسه های مانند انتخابات به پیش زمینه های نیازمند است که شاید افغانستان تا سال های متمادی دیگر نیز نتواند در فراهم نمودن آنها کامیاب گردد. اما عدم موجودیت پیش زمینه ها به هیچ صورت نباید دلیل بر تداوم مشکلات در انتخابات های افغانستان گردیده و از سعی و تلاش های عمومی کمیسیون مستقل انتخابات جهت بهتر ساختن پروسه انتخابات جلوگیری نماید.

کمیسیون با استفاده از تجربه های آموخته شده از جریان هر انتخابات سعی نموده است تا امکانات کاهش مشکلات در انتخابات های آینده را مورد ارزیابی قرار داده و تدابیری را اتخاذ نماید تا روز به روز میزان اعتماد مردم افغانستان، منحیث مالکین اصلی حاکمیت ملی، نسبت به نهاد های دخیل در اداره انتخابات و پروسه انتخابات تقویت بخشیده شود. فقدان پلان های دراز مدت و دیدگاه واضح و روشن در گذشته ها، منجمله مواردی است که کمیسیون بدان ملتفت گردیده و باید به آن رسیدگی صورت گیرد. کمیسیون مستقل انتخابات بدین امر باورمند است که بدون راهکارهای دراز مدت و استراتژیکی که بر مبنای دیدگاه مشخص تنظیم شده باشند، کمیسیون نمی تواند با مشکلات و چالش های موجود بصورت مناسب و موثر مبارزه نماید.

پلان استراتژیک حاضر نمونه از تلاش های کمیسیون جهت وارد نمودن تغییرات مثبت در شیوه اداره و نظارت بر انتخابات در کشور بوده و در آن تلاش صورت گرفته است تا راهبرد های قابل اجرای کمیسیون را بتوانند در جریان پنج سال آینده به دیدگاه عمومی آن برسانند در نظر گرفته شوند. البته باید در نظر داشت که دسترسی به دیدگاه پیش بینی شده نیاز به همکاری و حمایت جوانب مختلف دیگر به شمول دولت افغانستان و جامعه بین المللی داشته و شاید هم به زمان بیشتر از پنج سال نیاز داشته باشد. کمیسیون خوشبین است که تلاش های این نهاد با همکاری جدی و متداوم جوانب همکار همراه خواهد بود.

بالحترام

عبدالله احمدزی
رئیس دارالانشاء کمیسیون مستقل انتخابات

فشرده فعالیت ها

این پلان در برگیرنده معلومات در رابطه به فعالیت های میباشد که کمیسیون مستقل انتخابات قرار است در جریان پنج سال آینده جهت دست یابی به دیدگاه عمومی کمیسیون " تحکیم و تعمیم دیموکراسی از طریق ایجاد فضای اعتماد، بلند بردن سطح مشارکت ملی و نهادینه شدن انتخابات معیاری در کشور" آنها را انجام دهد. کمیسیون در تعیین اهداف استراتژیک و فعالیت های ارزیابی دقیقی از مشکلات و چالش های گذشته، وضعیت کنونی و فرصت ها و تهدیدات احتمالی که میتوانند در آینده متصور باشند، انجام داده است. فعالیت های پیش بینی شده در این پلان در دو بخش دسته بندی گردیده اند. بخش اول از فعالیت ها شامل مسایلی هستند که کمیسیون بصورت مستقیم در رابطه به آنها صلاحیت و مسئولیت داشته و با حمایت جوانب دخیل میتواند آنها را عملی سازد. بخش دوم از فعالیت ها در بر گیرنده مواردی اند که میتوانند حساسیت جدی در نوعیت فعالیت های کمیسیون و پیشبرد پروسه های مختلف انتخاباتی داشته باشند، اما این بخش از فعالیت ها بیرون از حیطه صلاحیت ها و مسئولیت های کمیسیون مستقل انتخابات میباشد.

فصل اول پلان استراتژیک حاضر با معرفی کمیسیون مستقل انتخابات و تشکیلات موجود آن آغاز گردیده و با ارایه معلومات در مورد دست آورد های این کمیسیون در جریان سال های گذشته و چالش های آینده ادامه می یابد. بخش دوم پلان در برگیرنده معلومات در رابطه به مراحل طی شده جهت نهایی سازی پلان حاضر و تفصیل تدابیر اتخاذ شده جهت دریافت نظریات و مشاورت های جوانب دخیل به شمول نهاد های داخلی و بین المللی میباشد. در فصل سوم موضوعات شامل در پلان و دلایل مجزا ساختن فعالیت ها به فعالیت های اساسی و فرعی توضیح داده شده و بعداً در رابطه به مأموریت، دیدگاه، ارزش ها و اهداف استراتژیک و مفاهیم موجود نزد کمیسیون در رابطه به هریک از آنها بصورت خلاصه معلومات ارایه گردیده است.

فصل ششم در برگیرنده معلومات در رابطه به فعالیت های اساسی کمیسیون بوده و در این فصل نوعیت فعالیت ها، نتایج متوقعه از هریک از آنها و زمان مورد نیاز برای عملی ساختن هریک از آنها مشخص گردیده است. قابل یاد آور است که تفصیل موجود در این بخش صرف منحیث رهنمود جهت پلان گذاری های آینده برای هریک از فعالیت ها بکار خواهد رفت و قرار است پلان های مفصل با تقسیم اوقات زمانی مشخص برای هریک از فعالیت ها بصورت مجزا ترتیب گردند.

فصل هفتم این پلان در برگیرنده فعالیت های میباشد که از نگاه کمیسیون میتوانند تأثیرات جدی بر نوع عملکرد و برگزاری انتخابات داشته باشند، اما چون انجام آنها در حیطه صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات نمی باشد بناً در این پلان منحیث فعالیت های فرعی پیش بینی گردیده اند. کمیسیون در نظر دارد تا با استفاده از فرصت زمانی موجود نقش فعالی را در عملی ساختن این بخش از فعالیت ها بازی نماید.

فصل اخیر این پلان شامل تدابیری میگردد که کمیسیون جهت به اجرا در آوردن به موقع و موثر پلان قرار است روی دست گیرد. تدابیر اتخاذ شده شامل ارزیابی های مقطعی از پیشرفت ها، نوعیت اجراءات و موثریت آنها و پیش بینی تهدیدات احتمالی و تعیین راهبرد های مشخص به منظور جلوگیری از آنها و پلان های بدیل در صورت عدم امکان تطبیق آنچه در نظر گرفته شده است، میباشد. کمیسیون کمیته اختصاصی را جهت ارزیابی پیشرفت ها و حصول اطمینان در مورد تطبیق پلان ها موظف ساخته و کمیته متذکره مسئولیت خواهد داشت تا وقتاً فوقتاً گزارشات و پیشنهادات خویش را به کمیسیون ارایه نماید.

فصل اول: معرفی کمیسیون مستقل انتخابات

1.1. حیطة صلاحیت بر مبنای قانون اساسی

کمیسیون مستقل انتخابات در سال 2006 میلادی در مطابقت به حکم ماده (156) قانون اساسی افغانستان برای اداره و نظارت بر هر نوع انتخابات و همه پرسی (ریفرنندوم) ها تشکیل گردیده است، و در ماهیت قانونی خویش تحت تاثیر و نفوذ هیچ یک از قوای ثلاثه (اجرائیه، مقننه و قضائیه) دولت اسلامی افغانستان قرار ندارد. کمیسیون تمامی فعالیت های خویش را با رعایت اصل بیطرفی و حفظ استقلالیت و وظیفوی اش در پرتو احکام قوانین نافذ کشور انجام میدهد. طبق ماده 156 قانون اساسی: " کمیسیون مستقل انتخابات برای اداره و نظارت بر هر نوع انتخابات و مراجعه به آرای عمومی مردم در کشور مطابق به احکام قانون تشکیل می گردد ". ازینرو کمیسیون مستقل انتخابات مسئول برگزاری انتخابات در مطابقت با قوانین داخلی و همچنان اصول همگانی انتخابات دموکراتیک می باشد.

1.2. اصول بین المللی انتخابات دموکراتیک

کمیسیون مستقل انتخابات همچنان مسئولیت برگزاری انتخابات را در پرتو اصول اساسی برای انتخابات دموکراتیک برعهده دارد. این اصول اساسی در اعلامیه جهانی حقوق بشر نیز گنجانیده شده است. برعلاوه، میثاق بین المللی حقوق سیاسی و مدنی مورد تأیید و تصویب بیش از 160 کشور قرار گرفته است، و تمام کشورهای تصویب کننده آن پابند پیروی از آن میباشد، بشمول افغانستان. سایر پیمان های جهانی که مورد تأیید و تصویب افغانستان قرار گرفته اند عبارت اند از کنوانسیون بین المللی رفع هر نوع تبعیض نژادی (ICERD)، کنوانسیون جهانی منع هر گونه تبعیض علیه زنان (CEDAW) و کنوانسیون حقوق معلولین (CRPWD).

ماده 21 اعلامیه جهانی حقوق بشر (1948):

1. هر کس حق دارد در حکومت کشور خود، به طور مستقیم و یا از طریق نماینده گانی که آزادانه انتخاب میشوند، سهم گیرد.
2. هر کس حق دسترسی یکسان به خدمات عامه در کشورش را دارد.
3. اراده مردم باید اساس قدرت حکومت باشد؛ این اراده باید از طریق انتخابات دوره ای و سالمی که با حق رای همگانی و یکسان و با استفاده از رای مخفی یا روش های رای گیری آزاد برگزار شود، ابراز گردد.

ماده 25 میثاق بین المللی حقوق سیاسی و مدنی (1966):

- أ. هر شهروند، البته بدون هرگونه تمایزی که در ماده 2 تصریح گردید، و بدون موانع نامعقول باید حق و فرصت داشته باشد تا:
 - در انجام امورات عامه، بطور مستقیم و یا از طریق نمایندگانی که آزادانه انتخاب می شوند سهم گیرد؛
 - ب. در انتخابات دوره ای و سالم حق انتخاب کردن و انتخاب شدن را داشته باشد، که باید از طریق رایدهی همگانی و مساویانه و با استفاده از رای سری برگزار گردد، تا تضمین کننده حق آزادی اراده انتخاب کنندگان باشد.
 - ج. با در نظر داشت شرایط عمومی مساوات به تمام خدمات عامه در کشور اش دسترسی داشته باشد.

ماده 5 کنوانسیون ملل متحد مبنی بر رفع هر نوع تبعیض نژادی (1965):

دول عضو طبق تعهدات اساسی متعهد می شوند که تبعیضات نژادی را به هر شکل و صورتیکه باشد ممنوع و ریشه کن سازند و حق هر فرد را به مساوات در برابر قانون و به ویژه در تمتع از حقوق زیر بدون تمایز از لحاظ نژاد یا رنگ یا ملیت یا قومیت تضمین نمایند [...].

(ج) حقوق سیاسی و به خصوص حق شرکت در انتخابات و رأی دادن و نامزد شدن براساس سیستم اخذ رأی همگانی و یکسان و حق مشارکت در حکومت و اداره امور عمومی و حق نیل به مشاغل عمومی دولتی به هر رتبه و مقام در شرایط مساوی.

ماده 7 کنوانسیون ملل متحد مبنی بر منع هرگونه تبعیض علیه زنان (1979):

دول عضو اقدامات مقتضی را برای منع هر گونه تبعیض علیه زنان در حیات سیاسی و اجتماعی آنان در کشور اتخاذ نموده و بویژه اطمینان حاصل نمایند که (در شرایط) مساوی با مردان، حقوق ذیل برای آنها تامین گردد:

الف: حق رایدهی در همه انتخابات ها و همه بررسی (ریفرنوم ها) و اینکه واجد شرایط برای کاندید شدن به تمام مراجع عامه انتخابی باشند [...] .

ماده 29 کنوانسیون ملل متحد مبنی بر حقوق معلولین (2006):

دول عضو باید حقوق سیاسی افراد معلول و فرصت بهره مندی آنان از این حقوق را، به میزان برابر با سایرین، تضمین نموده و باید متعهد گردند که: (الف) تضمین نمایند که افراد معلول قادر خواهند بود بطور مؤثر و کامل، در حیات سیاسی و عمومی، به میزان برابر با سایرین، مستقیماً یا از طریق نمایندگانی که آزادانه انتخاب نموده اند، اشتراک نمایند، بشمول حق اینکه افراد معلول حق انتخاب کردن و حق انتخاب شدن را خواهند داشت: [...].

1.3. قانون انتخابات افغانستان

قانون انتخابات افغانستان که با در نظر داشت ماده (33) قانون اساسی افغانستان تدوین گردیده است، امور مربوط به انتخابات را تنظیم نموده و چهارچوب حقوقی مرتبط به انتخابات را مشخص میسازد. قانون اساسی افغانستان همچنان به منظور تنظیم امور مربوط به تشکیل، وظایف و صلاحیت کمیسیون، قانون جداگانه ی را (قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات) پیش بینی نموده است.

در حال حاضر فعالیت های انتخابات با در نظر داشت قانون انتخابات که به اساس فرمان تقنینی رئیس جمهور کشور به تاریخ 1388/11/28 توشیح گردید است پیش برده شده و امور مربوط به تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون در فرمان شماره (3) مورخ 5 دلو سال 1383 ریاست جمهوری تنظیم گردیده است. در این اوایل سال 1391 قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات مراحل نهایی خویش را جهت تصویب، توشیح و انفاذ میبیماید که امید میرود این قانون به زودی نافذ گردد.

1.4. اعضای کمیسیون مستقل انتخابات

کمیسیون مستقل انتخابات متشکل از رئیس، معاون و پنج عضو میباشد که از جانب رئیس جمهور در بست خارج رتبه تعیین گردیده اند. رئیس و در عدم حضور آن معاون کمیسیون مسئولیت رهبری جلسات و نظارت بر امور یومیه کمیسیون را بدوش داشته و در جلسات و گردهمایی های بیرونی از کمیسیون نمایندگی مینمایند. موارد مربوط به پالیسی در جلسات کمیسیون مورد بحث قرار گرفته و فیصله نهایی با اکثریت اعضای حاضر اتخاذ میگردد. جلسات کمیسیون مستقل انتخابات با حضور اکثریت اعضا دایر شده و در جریان جلسات هریک از اعضای کمیسیون، به شمول رئیس و معاون دارای یک حق رای میباشد. رئیس دارالانشای کمیسیون مستقل انتخابات به نمایندگی از دارالانشا در جلسات اشتراک نموده و منحیث عضو بدون حق رای تلقی میگردد.

لازم به تذکر است که رئیس، معاون و اعضای کمیسیون مستقل انتخابات قبل از اشغال تصدی وظیفه در حضور رئیس جمهور، جمهوری اسلامی افغانستان ادای تحلیف مینمایند.

5.1. دارالانشا کمیسیون مستقل انتخابات

اتخاذ تصمیم و فیصله ها در سطح پالیسی از جانب اعضای کمیسیون مستقل انتخابات صورت گرفته و دارالانشا کمیسیون مستقل انتخابات بخش اجرایی کمیسیون مستقل انتخابات میباشد، که مسئولیت تطبیق فیصله ها و تصمیم قانونی کمیسیون - را از مراحل ابتدایی پلانگذاری پلانگذاری الی مراحل نهایی برگزاری انتخابات بدوش دارد.

امور مربوط به دارالانشا از جانب رئیس دارالانشا که در بست خارج رتبه ایفای وظیفه مینماید و دوتن از معاونین (معاون اداری و معاون عملیاتی) رهبری میگردد. دارالانشا کمیسیون مستقل انتخابات در سطح مرکز دارای ده ریاست میباشد که ریاست های یاد شده در بخش های مختلف مسئولیت امور مربوط به انتخابات را بدوش دارند. کمیسیون همچنان در سطح ولایات دارای تشکیلات دایمی ولایتی میباشد که از جانب آمرین ولایتی انتخابات اداره میگردند.

تشکیلات دارالانشای کمیسیون مستقل انتخابات در سطح مرکز و ولایات دارای ساختار آتی میباشد.

1.5.1. ساختار تشکیلاتی در مرکز

دارالانشا کمیسیون مستقل انتخابات به منظور پیشبرد امور مختلف انتخاباتی، دارای (10) ریاست سکتوری مشخص در سطح مرکز بوده، که به هدف تنظیم امور انتخاباتی در کشور ایجاد گردیده اند، و از جانب رئیس و معاونین دارالانشا رهبری میگردند. علاوه، کمیسیون مستقل انتخابات یک واحد جندر را تحت رهبری مستقیم رئیس دارالانشا کمیسیون ایجاد نموده است، تا به مسایل بنیادی و موضوعات متداخل جندر رسیدگی نماید.

1. ریاست حقوق: ریاست حقوق مؤلف است تا در مطابقت با قوانین نافذ کشور چهارچوب دقیق و همه جانبه حقوقی را ترتیب نموده و در رابطه به موضوعات مختلف نظریات، پیشنهادات و مشاورت های لازمه را برای اعضای کمیسیون و ریاست های مختلف دارالانشا ارایه نماید. این ریاست همچنان موظف است تا مسوده دستورالعمل ها، اصول رفتار، پالیسی ها، تفاهم نامه ها و اسناد مشابه دیگر حقوقی را آماده ساخته و جهت نهایی شدن با در نظر داشت سلسله مراتب به اعضای کمیسیون پیشکش نماید.

در جریان فعالیت های انتخاباتی این ریاست منحصبت بخش ارتباطی با کمیسیون شکایات انتخاباتی در ارتباط بوده و با موجودیت مدیریت شکایات در تشکیل دایمی خویش این ریاست در عدم حضور داشت کمیسیون شکایات انتخاباتی شکایات انتخاباتی را مورد مطالعه و مذاقه قرار داده و در مورد پیشنهادات خویش را عنوانی کمیسیون و دارالانشا کمیسیون مستقل انتخابات ارایه مینماید. این ریاست در تشکیل خویش همچنان دارای آمریت ترجمه بوده که مسئولیت ترجمه اسناد مختلف مربوط به کمیسیون را به لسان های مختلف بدوش دارد.

2. ریاست اداری و مالی: ریاست اداری و مالی پلان های مالی و تدارکاتی را طرح و ترتیب نموده و مسولیت مدیریت، نظارت و تطبیق پلان های مذکور را عهده دار میباشد. این ریاست در طرح و ترتیب بودجه سالانه پیشنهادی کمیسیون، طی مراحل و دفاع از آن نقش مهم و اساسی دارد. ریاست اداری و مالی اجراءات و پیشرفت ها را در رابطه به تطبیق و پیشرفت امورات کاری در مطابقت با بودجه

منظور شده نظارت و ارزیابی نموده و با در نظر داشت آن گزارش از وضعیت مالی اداره را در مقاطع مختلف زمانی ترتیب و ارایه می نماید. مدیریت از پروژه های اساسی و فرعی کمیسیون که وجوه مالی آن از جانب تمویل کنندگان پرداخته میشود نیز از جمله مسولیت های این ریاست میباشد. فعالیت های مالی که شامل اجرای حواله های نقدی، ترتیب معاشات، تنظیم مصارفات و حواله ها جهت انتقالی پول خریداری ها نیز از جانب این ریاست کنترل و نظارت میگردد.

3. ریاست پلان و طرز العمل ها: ریاست پلان و طرز العمل ها مسولیت ترتیب پلان و طرز العمل های مرتبط به انتخابات را در مراحل مختلف بدوش داشته و در همکاری با ریاست های مختلف دارالانشا مسولیت دارد تا در مطابقت با دستور العمل های تصویب شده از جانب کمیسیون، چهارچوب کاری در جریان فعالیت های مختلف انتخاباتی را مشخص سازد. این ریاست همچنان فعالیت های مختلف در جریان انتخابات را که از طریق ریاست های مختلف عملی میگردد هماهنگ ساخته و در مورد گزارشات مختلف را ترتیب مینماید. ریاست پلان و طرز العمل ها در همکاری با ریاست اداری و مالی طرح بودجه انکشافی سالانه را ترتیب نموده و در زمینه طی مراحل و دفاع از آن مسولیت دارد. این ریاست همچنان بصورت متداوم با ارگانهای مختلف دولتی در زمینه پیشرفت ها و تیبانی فعالیت های کمیسیون با اهداف موجود در سند استراتژی ملی در ارتباط میباشد.

4. ریاست آموزش و ارتقای ظرفیت ها: ریاست آموزش و ارتقای ظرفیت ها، مسؤل اجرای تمام فعالیت های آموزشی در جریان پروسه های مختلف انتخابات و ارتقای ظرفیت در کمیسیون مستقل انتخابات میباشد. جهت آمادگی برای انتخابات، ریاست آموزش و ارتقای ظرفیت ها مواد و برنامه های آموزشی را جهت حاصل نمودن اطمینان از آگاهی تمامی کارمندان انتخابات در سطوح مختلف در رابطه به فعالیت ها و مسولیت های مرتبط به ایشان، ترتیب نموده و عملی میسازد. ریاست آموزش و ارتقای ظرفیت ها همچنان موظف است تا در راستای ارتقای ظرفیت علمی و مسلکی کارمندان (دایمی) کمیسیون مستقل انتخابات و معرفی آنها به برنامه های گوناگون آموزشی در داخل و خارج از کشور برنامه های مشخص را ترتیب نموده و از نوع اجراات آنها نظارت نماید. بخش دیگر از مسولیت های ریاست آموزش مربوط به ارشیف نمودن تمام اسناد ومدارک مرتبط به انتخابات در مراحل مختلف بوده و همچنان جهت رشد ظرفیت ها و دسترسی کارمندان به مواد انتخاباتی، امور مربوط به کتابخانه کمیسیون نیز از جانب این ریاست رهبری میگردد.

5. ریاست لوژستیک: ریاست لوژستیک، مسؤل تأمین و فراهم سازی تمامی منابع و امکانات لوژستیکی در سطح دفتر مرکزی و دفاتر ولایتی میباشد. این ریاست همچنان مسولیت حفظ، نگهداشت، توزیع، موجودی تمامی اجناس مرتبط به کمیسیون و ارایه خدمات یومیه لوژستیکی بشمول خدمات ترانسپورتهی در سطح مرکز و ولایات را بدوش دارد. این ریاست در جریان پروسه های مختلف انتخاباتی مسولیت بسته بندی، انتقال، توزیع و واپس گیری تمامی مواد را از مرکز به ولایات و برعکس آن بدوش دارد.

6. ریاست تکنالوژی معلوماتی: ریاست تکنالوژی معلوماتی مسولیت ارایه خدمات تخنیکی مرتبط به تکنالوژی معلوماتی را در سطح دفتر مرکزی و ولایات بدوش داشته و موظف است تا با استفاده از وسایل دست داشته زمینه برقراری ارتباطات را در تمامی سطوح ممکن سازد. این ریاست همچنان در تشکیل خویش دارای آمریت دیتابیس، وب سایت دیزاینینگ و سیستم شبکه میباشد که در جریان فعالیت های پروسه های مختلف انتخاباتی و غیر انتخاباتی مسولیت مدیریت دیتابیس، وب سایت انترنتی و سیستم شبکه عمومی کمیسیون را بدوش دارد. این ریاست مسولیت مدیریت مرکز ملی درج نتایج را به عهده داشته و کارمندان را در مورد درج فورمه های ثبت نام رایدهندگان و درج نتایج

انتخابات آموزش میدهد. ریاست تکنالوژی معلوماتی در تشکیل خویش دارای کارمندان ولایتی بوده که مسئولیت امور مربوط به تکنالوژی معلوماتی را در سطح ولایات بدوش دارند.

7. ریاست آگاهی عامه: ریاست آگاهی عامه، مسئولیت دارد تا تمام رأی دهندگان احتمالی و به صورت کل مردم افغانستان را از اهمیت انتخابات مطلع ساخته و با تهیه و ترتیب پیام های مؤثر با در نظر داشت ارزشهای دینی و فرهنگی و نشر آنها از طریق رسانه های همگانی اهم از رسانه های تصویری، چاپی و سمعی، در قسمت تشویق و ترغیب مردم جهت مشارکت فعال و همه جانبه در انتخابات نقش اساسی را بازی نماید.

سازماندهی کمپاین آگاهی عامه، آموزش کارمندان، تهیه مواد معلوماتی مرتبط به انتخابات، تطبیق برنامه های آگاهی عامه در سراسر کشور و نظارت بر نوع فعالیت ها و هماهنگ ساختن آنها از جمله مسئولیت های این ریاست میباشد. ریاست آگاهی عامه در تشکیل خویش دارای کارمندان دایمی در سطح هر ولایت بوده که مسئولیت عمومی موضوعات مربوط به آگاهی عامه را در ولایت خویش بدوش دارند. این ریاست در تشکیل دایمی خویش دارای آمریت جندر میباشد که از سهمگیری زنان در پروسه های مختلف انتخاباتی اطمینان حاصل نموده و در هماهنگی با سایر نهاد ها برای تشویق و ترغیب زنان جهت مشارکت در پروسه های انتخاباتی فعالیت مینماید.

مرکز تعلیمات انتخاباتی موجود در دفتر مرکزی شامل تشکیل این ریاست بوده و برای شاگردان مکاتب، پوهنتون ها، زنان و سایر افراد معلومات انتخاباتی را ارایه نموده و زمینه برگزاری انتخابات نمایشی را جهت آگاهی هرچه بیشتر گروه های مختلف از روندهای انتخاباتی فراهم میسازد.

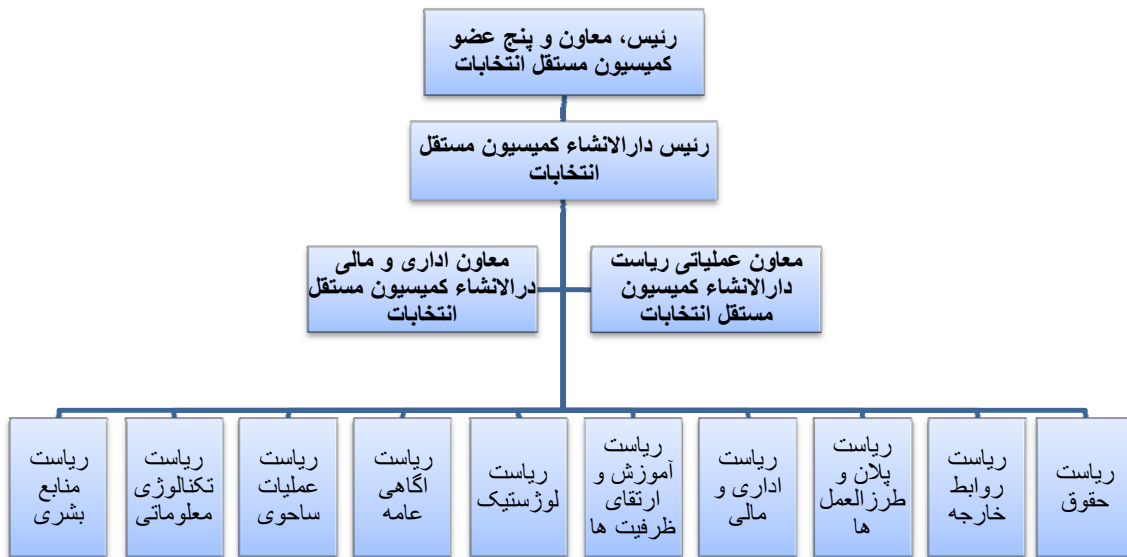
8. ریاست روابط خارجه: ریاست روابط خارجه با جوانب ذیدخل ملی و بین المللی، کاندیدان، احزاب سیاسی، رسانه ها، مشاهدین و سایر جوانب ذیعلاقه که در انتخابات ذیدخل اند، رابطه برقرار نموده و این گروه ها را همواره از چگونگی پیشرفت در اجراءات آگاه میسازد. این ریاست در جریان پروسه های انتخاباتی مسولیت سازماندهی و تنظیم ارتباطات با جوانب دخیل، فراهم آوری تسهیلات لازم برای آنها و صدور اعتبارنامه ها جهت نظارت از پروسه را بدوش دارد. ریاست روابط خارجه همچنان ارتباطات کمیسیون در تمامی سطوح را با رسانه ها و طرف های دیگر ذیعلاقه تنظیم نموده و مسئولیت بخش پروتوکول کمیسیون را بدوش دارد. این ریاست در جریان فعالیت های انتخاباتی دارای تشکیلات موقت در سطح ولایات بوده که امور مربوط به این ریاست را در سطح ولایات به پیش میبرند.

9. ریاست عملیات ساحوی: ریاست عملیات ساحوی وظیفه تامین ارتباطات با دفاتر ولایتی کمیسیون مستقل انتخابات را بدوش داشته و با همکاری ریاست های مختلف دارالانشا از طریق ارسال هدایات و رهنمود ها امور مربوط به فعالیت های دفاتر ولایتی را تنظیم مینماید. این ریاست همچنان موظف است تا از اجراءات دفاتر ولایتی کمیسیون و پیشرفت در فعالیت های مربوطه ایشان نظارت نموده و در مورد با در نظر داشت سلسله مراتب گزارش ارایه نماید. این ریاست در جریان عملیات های انتخاباتی دارای تشکیلات موقت ساحوی بوده که مسولیت تامین ارتباط دفتر مرکزی و دفاتر ولایتی را بدوش داشته و از نوعیت فعالیت های دفاتر ولایتی نظارت مینماید. مرکز سوق و اداره امور انتخابات شامل تشکیل این ریاست بوده که در جریان فعالیت های مختلف انتخاباتی امور انتخابات در سطح ساحه از طریق این مرکز سوق، اداره و نظارت میگردد. آمرین دفاتر ولایتی شامل تشکیل دایمی ریاست عملیات ساحوی بوده و مسولیت امور انتخاباتی در سطح ولایات خویش را بدوش دارند.

10. ریاست منابع بشری: ریاست منابع بشری مسئولیت اداره و نظارت بر امور استخدام کارمندان را در مرکز و ولایات بدوش داشته و امور مربوط به پلان گذاری، استخدام، ترتیب پیشنهاد جهت تقرر، تبدیل، عزل، تقاعد، ترفیع، استعفاء و انفکاک کارمندان را در مطابقت با قوانین نافذه کشور و دستورالعمل های تصویب شده کمیسیون به پیش میبرد. این ریاست همچنان مسئولیت دارد تا با تامین ارتباط متداوم با کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی اطمینان حاصل نماید که فعالیت های مربوطه در مطابقت به اهداف و برنامه های اصلاح اداره عامه در سطح کشور به پیش برده میشود.

11. واحد جندر: بادر نظر داشت اهمیت مسائل جندر در امور انتخاباتی، دارالانشای کمیسیون مستقل انتخابات همچنین یک واحد جندر را در تشکیلات خود ایجاد کرده است، که در همکاری نزدیک با ریاستهای مشخص سکتورهای فوق الذکر تحت رهبری مستقیم رئیس دارالانشاء فعالیت میکند. این واحد در عرصه ترویج موضوعات جندر کار میکند، یعنی در هر دو عرصه های چون نقش زنان در داخل کمیسیون مستقل انتخابات و هم اشتراک زنان در روند انتخابات منحيث رای دهنده گان، کاندیدان و مدیران انتخاباتی. زنان همچنین یک سکتور نفوس افغانستان را تشکیل میدهند که بایداز معلومات مورد هدف تلاشهای آگاهی عامه کمیسیون مستقل انتخابات بهره مند شوند.

ساختار تشکیلاتی مرکزی کمیسیون مستقل انتخابات



2.5.1. ساختار تشکیلات ساحوی

دارالانشای کمیسیون مستقل انتخابات، در جنب تشکیلات مرکزی، دارای تشکیلات ساحوی نیز میباشد که این تشکیلات شامل دفاتر ساحوی موقت، دفاتر ولایتی دایمی و کارمندان موقت در سطح ولسوالی و مراکز رأی‌دهی میباشد.

دفاتر ساحوی: به منظور هماهنگی موثر و تنظیم بهتر فعالیت های انتخاباتی، کمیسیون مستقل انتخابات در جریان پروسه های مختلف انتخاباتی 8 دفاتر ساحوی خویش را در (8) ولایات بارز افغانستان ایجاد مینماید که این تشکیلات در کنار دفاتر ولایتی امور مربوط به ولایات مرتبط به هر دفتر ساحوی را هماهنگ ساخته و بر نوع عملکرد آنها نظارت مینمایند.

دفاتر ساحوی کمیسیون مستقل انتخابات در ولایات (کابل، هرات، بامیان، گردیز، کندهار، کندز، جلال آباد و بلخ) با در نظر داشت امکانات ارتباطی ایجاد شده و مسئولیت های اساسی آنها شامل هماهنگ ساختن و نظارت بر امور امنیتی، لوژیستیکی، آگاهی عامه، استخدام و موارد مشابه به آن در سطح تمامی دفاتر مربوطه میباشد. تشکیلات موجود در دفاتر ساحوی میتواند با در نظر داشت حجم فعالیت ها و در مقاطع زمانی مختلف، از همدیگر متفاوت باشد.

دفاتر ولایتی: کمیسیون مستقل انتخابات در مراکز هریک از (34) ولایت افغانستان، دارای یک حضور دایمی میباشد. هر دفتر ولایتی کمیسیون مستقل انتخابات دارای چهار کارمند دایمی بوده که در مواقع ضرورت بخصوص در جریان پروسه های مختلف انتخاباتی کارمندان موقت اضافی را استخدام مینمایند. دفاتر ولایتی در مطابقت با رهنمود های تعیین شده از جانب دفتر مرکزی، مسئولیت پلان گذاری، تطبیق و نظارت بر فعالیت های مختلف انتخاباتی را در ولایت مربوطه خویش به عهده دارند. تشکیل دایمی دفاتر ولایتی کمیسیون مستقل انتخابات شامل آمر ولایتی، آمر آگاهی عامه، آمر تکنالوژی معلوماتی، مدیر مالی و اداری و کارمندان خدماتی میباشد.

کارمندان ساحوی: دفاتر ساحوی و ولایتی کمیسیون مستقل انتخابات به منظور پیشبرد امور و اجرای به موقع پلان ها و برنامه های مختلف مربوط به پروسه انتخابات در ساحه، کارمندان ساحوی را استخدام می نمایند که این کارمندان از یکطرف مسئولیت انجام و عملی ساختن امور مربوط به انتخابات را بدوش داشته و از جانب دیگر ارتباط دفاتر ولایتی و مرکز را با مراکز و محلات رای دهی تامین مینمایند. این کارمندان شامل ناظمین ساحوی ولسوالی ها، مبلغین آگاهی عامه، آموزگاران، و کارمندان مراکز و محلات رای دهی میباشند.

3.5.1. کمیسیون رسانه ها

با در نظر داشت ماده (60) قانون انتخابات، کمیسیون رسانه های انتخاباتی حداقل (60) روز قبل از برگزاری هر انتخابات در چهارچوب تشکیلاتی کمیسیون مستقل انتخابات ایجاد شده و از گزارش دهی و نشر منصفانه مبارزات انتخاباتی از طریق رسانه ها، نظارت نموده و به شکایات در مورد تخلفات مطبوعاتی که ممکن است در مغایرت با قانون و فیصله های کمیسیون مستقل انتخابات انجام پذیرند رسیدگی مینماید. کمیسیون رسانه ها دارای (5) عضو مسلکی میباشد که بر وفق شرایط و معیارات از قبل تعیین شده از طریق کمیسیون مستقل انتخابات استخدام میگردند. این کمیسیون در مطابقت به فقره (4) ماده (60) قانون انتخابات، " کمیسیون رسانه ها بعد از انجام کلیه وظایف محوله، حد اکثر در خلال (45) روز بعد از اعلام نتایج انتخابات، از طرف کمیسیون منحل و مسئولیت های آن به کمیسیون محول می گردد.

4.5.1. کمیسیون رسیدگی به ارتباط کاندیدان با گروه های مسلح غیر قانونی

کمیسیون رسیدگی به ارتباط کاندیدان با گروه های مسلح غیر قانونی با در نظر داشت ماده (12) قانون انتخابات به منظور رسیدگی به اعتراضات در مورد ارتباط آنده از نامزدانی که خواهان کاندیداتوری در انتخابات مختلف اند، با گروه های مسلح غیر قانونی میباید. نمایندگان نهاد های مختلف و کمیسیون مستقل انتخابات عضویت این کمیسیون را داشته و در جریان پروسه انتخابات بصورت مشترک فعالیت مینمایند. کمیسیون متذکره صلاحیت دارد تا در صورت تثبیت عضویت درخواست دهندگان جهت کاندیداتوری، در گروه های مسلح غیر قانونی، در مورد حذف اسم درخواست دهندگان یا اقدامات اصلاحی به کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون شکایات انتخاباتی، پیشنهادات خویش را ارائه نماید.

6.1. دست آوردها و چالش های موجود در برابر کمیسیون مستقل انتخابات

کمیسیون مستقل انتخابات از کارمندان دایمی و موقتی اش قدرانی مینماید که تلاش های خستگی ناپذیری را برای برگزاری انتخابات در شرایط دشوار در افغانستان انجام داده اند، و دست آوردهای را برای کمیسیون مستقل انتخابات در طی انتخابات های اخیر بدست آورده اند. کمیسیون مستقل انتخابات همچنین از همکاری شریکان انکشافی بین المللی در این زمینه اظهار سپاس مینماید. قبل از ارائه نظر اجمالی بر انتخابات های قبلی، به شمول مسائل ثبت نام رای دهنده گان که ذیلاً ذکر گردیده اند، خیلی مهم است تا چالش های که در آینده فراهم راه کمیسیون وجود دارد را هم در نظر بگیریم. طبق تقویم انتخاباتی، انتخابات های آینده ریاست جمهوری و ولسی جرگه (پارلمانی) به ترتیب در سال های 1393 و 1394 برگزار میگردند، و برای به راه انداختن انتخابات با معنی و قابل اعتبار، کمیسیون مستقل انتخابات باید متعهد باشد به: بلند بردن ظرفیت کارمندان اش تا بتوانند انتخابات را به نحوه مسلکی آن برگزار نمایند؛ معرفی یک روند ثبت نام مداوم رای دهنده گان که متضمن حقوق تمامی رای دهنده گان باشد؛ و کمپاین آگاهی عامه تا تعلیمات مدنی و رای دهنده گان را به اتباع مستحق رای دهی در تمام حوزات رایدهی افغانستان برسانند، تلاش های آگاهی عامه همچنان باید اقتشار مشخص کشور را هدف قرار دهد، چون زنان، جوانان و اقلیت ها.

1.6.1. ثبت نام و توزیع کارت رایدهی برای اتباع واجد شرایط رایدهی

نخستین روند ثبت نام رای دهنده گان در سال 1382 قبل از انتخابات ریاست جمهوری سال 1383 و تجدید این روند قبل از انتخابات ولسی جرگه و انتخابات شوراهای ولایتی سال 1384 توسط دفتر مشترک تنظیم انتخابات در سراسر کشور راه اندازی گردید.

در جریان این دو روند ثبت نام رایدهندگان، دفتر مشترک تنظیم انتخابات توانست که کارت های ثبت نام رای دهنده گان را برای حدود 12.7 میلیون رای دهنده فراهم نماید.

بعد از انتخابات ولسی جرگه و انتخابات شوراهای ولایتی سال 1384، یک بخش مهم نفوس به سن 18 سالگی رسیده بودند، شماری از مهاجرین هم به کشور بازگشته، مهاجرت های داخلی مردم از یک ولایت به ولایت دیگر صورت گرفته بود، رای دهنده گان واجد شرایطی وجود داشتند که طی پروسه های قبلی ثبت نام رای دهنده گان، ثبت نام ننموده بودند و هم رایدهنگانی موجود بودند که کارت های ثبت نام شان مفقود گردیده بود. بنابراین، کمیسیون مستقل انتخابات تصمیم گرفت تا یک دور دیگر تجدید ثبت نام رای دهنده گان را در سال 1387 قبل از برگزاری انتخابات ریاست جمهوری سال 1388 راه اندازی نماید که طی آن برای 4.5 میلیون رای دهنده کارت ثبت نام فراهم گردید.

چون انتخابات ولسی جرگه سال 1389 تقریباً یکسال بعد از تکمیل آخرین پروسه ثبت نام رای دهنده گان برگزار میگردید، کمیسیون مستقل انتخابات تصمیم گرفت تا روند تجدید ثبت نام رای دهنده گان را قبل از

انتخابات ولسی جرگه سال ۱۳۸۹ راه اندازی نماید. این فیصله فرصت ثبت نام بحیث رایدهنده را به این کتگوری ها مساعد نمود: تمام آنده از اتباع افغانستان که به سن ۱۸ سالگی رسیده بودند، آنهایی که به کشور بازگشت نموده بودند، آنهای که به ولایات دیگر مهاجر گردیده بودند، افراد که در پروسه های قبلی ثبت نام رأی دهندگان ثبت نام ننموده بودند و یا کارت های ثبت نام شانرا گم کرده بودند. تقریباً حدود ۳۷۶۰۸۱ تن از افراد واجد شرایط ثبت نام گردیدند و کارت های ثبت نام رایدهندگان به ایشان توزیع گردید، که از این جمله به تعداد ۲۱۶۸۲۸ تن (۵۷.۷ درصد) آنها را مردان تشکیل میداد و به تعداد ۱۵۹۲۵۳ تن (۴۲.۳ درصد) آنها زنان بودند. برعلاوه، به تعداد مجموعی ۱۶۲۹۰ تن از کوچی ها نیز تثبیت هویت شده و برایشان کارت های ثبت نام توزیع گردید که از این تعداد ۹۸۱۴ تن از آنها را مردان و ۷۱۰۶ تن آنها را زنان تشکیل میداد. کوچی ها ۴.۲ درصد مجموع ثبت نام شوندهگان را تشکیل میداد. در جریان تجدید ثبت نام رأی دهندگان، مجموع رأی دهندگان ثبت نام شده در افغانستان الی ۱۷.۵ میلیون نفر افزایش یافت.

بطور خلاصه، در پروسه های ثبت نام رأی دهندگان که در طی سالهای ۱۳۸۲، ۱۳۸۳، ۱۳۸۷ و ۱۳۸۹ جمعاً در حدود ۱۷.۵ میلیون کارت رای دهی برای رای دهنده گان توزیع گردیده است. البته، یک تعداد قابل ملاحظه رایدهندگان شاید بناء بر ملحوظات مختلف بیشتر از یک کارت رایدهی بدست آورده باشند.

چالش ها: تعداد نفوس افغانستان که در سن رایدهی قرار دارند در حدود ۱۲ میلیون نفر تخمین گردیده است؛ در حالیکه در حال حاضر در حدود ۱۷ ملیون کارت های رایدهی صادر گردیده اند. لذا، نیاز به یک روند متداوم و دایمی میباشد تا لست رأی دهنده گان را تصفیه نموده و یقینی سازد که این لست همواره با تغییرات دیموگرافیک و تغییرات در نفوس مستحق رایدهی تجدید میگردد.

2.6.1. برگزاری انتخابات ریاست جمهوری

اولین دور انتخابات ریاست جمهوری در کشور توسط دفتر مشترک تنظیم انتخابات به تاریخ ۱۸ میزان سال ۱۳۸۳ برگزار گردید. این انتخابات تقریباً توسط ۵۰۰ کارمندان بین المللی حمایت میگردد.

در این انتخابات ۱۸ تن از کاندیدان ریاست جمهوری که یک تن آنها را کاندیدای زن تشکیل میداد، باهم به مقام ریاست جمهوری به رقابت پرداختند. در این انتخابات جمعاً ۱۲۸،۹۴۰،۸ نفر رایدهندگان با استفاده از حقوق دیموکراتیک خود جهت انتخاب نمودن رئیس جمهور کشور به پای صندوق های رأی رفتند. در این انتخابات برای مهاجرین مقیم در پاکستان و ایران نیز فرصت مساعد گردید تا از حقوق دیموکراتیک خویش جهت انتخاب رئیس جمهور کشور خود استفاده نمایند. با درک هر دو دستاوردها و چالشهای در پیش، ماموریتهای مشاهد داخلی و بین المللی در مورد این روند، تبصره های ذیل را ارائه نمودند:

اتحادیه اروپا: "برگزاری موفقانه انتخابات ریاست جمهوری ۱۸ میزان یک دستاورد بزرگ به سوی ایجاد یک اداره دموکراتیک در افغانستان بود. باوجود این، روند انتخاباتی عاری از نواقص مهم سیاسی و تخنیکی نبود، و چون توجه به انتخابات پارلمانی و محلی بر میگردد که قرار است در برج اپریل سال ۲۰۰۵م برگزار گردد، لازم است تا گام های عاجل جهت بوجود آوردن بهترین شرایط ممکن برای یک روند اصیل و بامعنی انتخابات در افغانستان برداشته شوند."

سازمان امنیت و همکاری اروپا: "باوجود بی نظمی هائیکه هنوز هم راجع به آنها تحقیقات جریان دارد، با توجه به مسائل امنیتی و زیربنایی این انتخابات یک دستاورد بزرگ بود. سازمان امنیت و همکاری اروپا/دفتر ادارات دموکراتیک و حقوق بشر (OSCE/ODIHR) برای بهبود اداره انتخابات در مجموع یک تعداد تدابیر را پیشنهاد میکند... به اقدامات فوری در یک تعداد از محاذها نیاز میباشد."

3.6.1. برگزاری انتخابات ولسی جرگه و شوراهای ولایتی

انتخابات ولسی جرگه و شوراهای ولایتی سال 1384 یکی از دستاوردهای بزرگ برای افغانستان محسوب میگردد. انتخابات ولسی جرگه و شوراهای ولایتی همزمان به تاریخ 27 سنبله سال 1384 توسط دفتر مشترک تنظیم انتخابات برگزار گردید که در آن 6.4 میلیون تن از رای دهندگان (این سطح از مشارکت 51.5 درصد کل ثبت نام شونده گان را تشکیل میدهد) در سراسر کشور از حقوق دموکراتیک خویش جهت انتخاب نمودن نمایندگان مشروع خود استفاده نمودند. انتخابات ولسی جرگه در نوع خود اولین انتخابات ولسی جرگه در افغانستان بوده که در حقیقت یک نقطه پایانی به دوره انتقالی و آغاز یک کشور کاملاً خودمختار تلقی میگردد. این انتخابات تقریباً توسط 500 کارمندان بین المللی حمایت میگردد.

جمعاً بتعداد 5800 تن (2775 تن به ولسی جرگه و 3025 تن به شوراهای ولایتی) خود را منحصت نامزد برای انتخابات ولسی جرگه و شوراهای ولایتی ثبت نام نموده بودند که از جمع آن در حدود 582 تن آنها را خانم ها تشکیل میداد (335 زن به ولسی جرگه و 247 زن به شوراهای ولایتی). از بین این نامزدان، 249 تن بشمول 10 تن از کوچی ها به ولسی جرگه و 420 تن به شوراهای ولایتی 34 ولایت کشور به اساس بلندترین رأی منحصت کاندیدای موفق معرفی گردیدند.

در حدود 240000 تن از ناظرین و مشاهدین ملی و بین المللی از روند انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی سال 1388 نظارت و مشاهده بعمل آوردند.

با درک هر دو دستاوردها و چالشهای در پیش، ماموریتهای مشاهد داخلی و بین المللی در مورد این روند، تبصره های ذیل را ارائه نمودند:

بنیاد انتخابات آزاد و عادلانه افغانستان (فیفا): این انتخابات یک گام عمده به سوی نهادینه سازی دموکراسی و تحقق حکومت مردم توسط مردم ما بود؛ با این همه، با توجه به چالشهای متعدد، بدون اشتراک صدها و هزارها مرد و زن دلیر، فداکار و متعهد و بدون سهم فعال آنان در تنظیم نمودن و رایدهی در روند تنظیم نمودن چنین انتخابات منحصت یک پروژه بزرگ و مهم ملی شاید ممکن نمیبود.

سازمان امنیت و همکاری اروپا: انتخابات ۲۰۰۵م گام مهم در راستای ترویج دموکراسی، ثبات و حقوق بشر در افغانستان به شمار میرود. ادارات تنظیم انتخابات باید انتخابات را در یک محیط دشوار برگزار میکردند. طوریکه توقع میرفت، مشکلات انتخاباتی در جاهائیکه وضعیت امنیتی وخیم، حاکمیت دولت ضعیف و مشاهده از روند محدود بود، زیاد بود.

اتحادیه اروپا: در مجموع با در نظر داشت پیچیده گی ها و چالش های عمیاتی، برگزاری این انتخابات یک دستاورد مهم بود. هر چند نقایص قابل ملاحظه وجود داشت که باید در آینده به آن رسیدگی شود... انکشافات بعد از روز انتخابات کاستی های چشمگیر را در روند وسیع انتخابات نمایان نمودند.

4.6.1. برگزاری انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی

دومین دور انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی کشور توسط کمیسیون مستقل انتخابات به تاریخ 29 اسد سال 1388 در سراسر کشور برگزار گردید. این نخستین انتخابات تحت رهبری افغان ها بود و توسط کمیسیون مستقل انتخابات تنظیم گردیده بود. حمایت بین المللی محدود به نقش مشاورتی بود و تقریباً 155 نفر کارمندان بین المللی انتخابات سال 2009 را حمایت نمودند.

در این انتخابات ۴۱ تن از کاندیدان ریاست جمهوری (به شمول دو زن) و ۳۱۸۰ تن از نامزدان شوراهای ولایتی که ۳۳۳ تن آنها را زنان تشکیل میداد، باهم به رقابت پرداختند. مشارکت رأی دهندگان تقریباً ۳۸,۸

فیصد بوده که منجمه ۵۹,۳ فیصد آنها را مردان، ۳۸,۲ فیصد آنها را زنان و ۲,۶ فیصد آنها را کوچی ها تشکیل میداد.

نتایج نهایی انتخابات ریاست جمهوری به تاریخ ۲۸ میزان سال ۱۳۸۸ اعلام گردید. در نتایج نهایی مجموع آرای کاندیدای پیشتاز در دور اول انتخابات ریاست جمهوری کشور ۴۹,۶۷ فیصد که کمتر از ۵۰ فیصد + ۱ رای بود، که برای برنده شدن در دور اول لازم میباشد. بنابراین، کمیسیون مستقل انتخابات دور دوم انتخابات ریاست جمهوری را بین دو کاندیدای با بیشترین آراء را به تاریخ ۲۹ عقرب اعلام نمود، اما قبل از تدویر انتخابات دور دوم، کاندیدای دومی از اشتراک در انتخابات منصرف شد. بناءً کمیسیون مستقل انتخابات کاندیدای اول با بلندترین آراء در دور اول را منحیث رئیس جمهور کشور اعلان نمود.

در حدود ۲۸۱۴۴۶ تن از ناظرین و مشاهدین ملی و بین المللی از روند انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی سال ۱۳۸۸ نظارت و مشاهده بعمل آوردند. با درک هر دو دستاوردها و چالشهای در پیش، ماموریتهای مشاهد داخلی و بین المللی در مورد این روند، تبصره های ذیل را ارائه نمودند:

بنیاد انتخابات آزاد و عادلانه افغانستان (فیفا): فیفا شرایط بی ثبات را که تحت آن انتخابات برگزار گردیده بود خاطر نشان شده است، و در حالیکه از یک تعداد نقایص جدی در روند یادآور گردیده است، این را هم تذکر نموده است که " باوجود جنگ در سالهای متمادی، بحران مداوم امنیتی، فقدان دسترسی به معلومات و دانش در مورد سیستمها و مشق های دموکراتیک، سهمگیری مردم در روند انتخابات نمایانگر عزم آنها برای نهادینه سازی دموکراسی در افغانستان میباشد..."

اتحادیه اروپا: ماموریت مشاهد انتخاباتی اتحادیه اروپا اظهار نموده است که انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی "در یک محیط دشوار استثنایی" برگزار گردیدند، و بعضی "فرصتهای از دست رفته برای مستحکم ساختن ادارات کلیدی، استحکام حاکمیت قانون و کنترل کردن فساد" را شناسایی نموده اند، که باعث بلند رفتن چالش ها در برابر " اعتبار و مؤثریت حکومتداری دموکراتیک" گردیده اند.

سازمان امنیت و همکاری در اروپا: "انتخابات ۲۹ اسد ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی در افغانستان از سال ۱۳۸۰ بدینسو انتخابات سوم، و از نظر رهبری شدن توسط افغانها نخستین انتخابات بود. انتخابات مذکور در چنین شرایط خیلی پرچالش و وضعیت امنیتی بی ثبات برگزار گردیدند که به توانایی برگزاری یک انتخابات معتبر صدمه وارد نمود." سازمان امنیت و همکاری اروپا یک تعداد مسائل را شناسایی نموده است که در اولویتهای کمیسیون مستقل انتخابات نیز قرار دارند: این مسائل شامل نیاز برای یک مشق همه جانبه ثبت نام رای دهنده گان، اصلاحات قانونی و ارتقای ظرفیت ها میباشد. همچنین روی این موضوع تأکید ورزیده است که "جوانب ذیدخل انتخاباتی باید اقدامات عاجل، مصمم و راسخ را برای اعاده کردن اعتماد مردم نسبت به روند دموکراتیک در افغانستان روی دست گیرند."

5.6.1. برگزاری انتخابات ولسی جرگه

دور دوم انتخابات ولسی جرگه کشور توسط کمیسیون مستقل انتخابات بتاريخ ۲۷ سنبله سال ۱۳۸۹ برگزار گردید. در این انتخابات جمعاً ۳۵ حوزه انتخاباتی که ۳۴ حوزه انتخاباتی در ۳۴ ولایات افغانستان و یک حوزه هم برای کوچیها در تمام کشور در نظر گرفته شده بود. انتخابات سال ۲۰۱۰ توسط ۸۵ نفر کارمندان بین المللی حمایت میگردد.

مجموعاً ۲۵۵۶ تن از کاندیدان بشمول ۴۰۶ زن و ۵۲ تن از کوچی ها (۴۲ تن مرد و ۱۰ تن زن) در ۳۵ حوزه انتخاباتی برای دستیابی به ۲۴۹ کرسی ولسی جرگه خود را کاندید نمودند.

جمعاً به تعداد 5602690 تن از رأی دهندگان ثبت نام شده به پای صندوق های رأی رفتند (که از نظر فیصدی، 58 درصد رأی دهندگان را مردان و 39 درصد را زنان و باقی 3 درصد دیگر آنها را کوچی ها تشکیل میداد) و از حق دیموکراتیک و تصریح شده در قانون اساسی خویش استفاده نمودند..

جمعاً به تعداد 369813 ناظرین کاندیدان از روز انتخابات مشاهده بعمل آوردند. از این تعداد 281306 تن ناظرین کاندیدان مرد و 88507 تن آنها را ناظرین کاندیدان زن تشکیل میداد. به تعداد 3923 تن از مشاهدین داخلی، 1193 تن از نمایندگان احزاب سیاسی، 1090 تن از مشاهدین بین المللی، 33 رسانه داخلی، 304 رسانه خارجی و 63 تن از مهمانان خاص از روند رأی دهی در سراسر کشور مشاهده بعمل آوردند. با درک هر دو دستاوردها و چالشهای در پیش، ماموریتهای مشاهده داخلی و بین المللی در مورد این روند، تبصره های ذیل را ارائه نمودند:

بنیاد انتخابات آزاد و عادلانه افغانستان (FEFA): انتخابات پارلمانی 1389 از جمله پُرچالش ترین انتخابات ها در افغانستان بود. اما علاوه نموده است که "گروه های که در اکثر موارد سعی نمودند باعث بستن روند برگزاری انتخابات گردند، به ناکامی مواجه گردیدند - و با این همه، افغانها یکبار دیگر عزم و تمایل شان برای دنبال نمودن یک راه دموکراتیک را از خود نشان دادند.

سازمان امنیت و همکاری در اروپا (OSCE): هرچند این انتخابات شاهد بعضی پیشرفت های مثبت بود، اما کاستی های جدی و سیستماتیک را نیز برجسته ساخت. کمیسیون مستقل انتخابات تحت رهبری جدید اش در یک مدت کوتاه قبل از روز انتخابات به پیشرفت های قابل ملاحظه نایل آمد که باعث افزایش شفافیت و بهبود پلان و طرز العمل ها گردید.

اتحادیه اروپا: اتحادیه اروپا تذکر نموده است که انتخابات در شرایط دشوار برگزار گردید و اینکه در بی نظمی های رونما گردید. این اتحادیه حمایت خود را از کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون شکایات انتخاباتی اظهار نمود تا اطمینان حاصل گردد که این ادارات بتوانند (با وجود محیط دشوار سیاسی و امنیتی) مأموریت شانرا با استقلال کامل و در مطابقت با قانون انجام دهند.

6.6.1. پایداری و مؤثریت از نگاه مصارف

هرچند کمیسیون مستقل انتخابات به این باور است که مصارف باید بیشتر از پیش در بودجه دولت گنجانیده شود. اما این اداره در آینده نزدیک نیز به حمایت جامعه جهانی متکی باقی خواهد ماند. به هر حال، کمیسیون مستقل انتخابات تدابیری را بشمول ذیل جهت پایدار ساختن انتخابات و مناسب ساختن مصارف آن در پلان استراتژیک هذا ذکر نموده است:

- استفاده از تکنولوژی های پایداری انتخاباتی در مطابقت با حقایق اقتصادی و محیطی موجوده در افغانستان.
- ارتقای ظرفیت های کارمندان به منظور رشد مسلکی و حفظ کارمندان و کاهش دادن تعداد مشاورین بین المللی در کوتاه مدت و میان مدت.
- رشد زیربنایی جهت مساعد ساختن زمینه برای اعمار تسهیلات / تحویلخانه های کمیسیون مستقل انتخابات در تمام ولایات جهت تسهیل طرز العمل های عملیاتی، بهبود مدیریت جنسی و کاهش دادن مصارف تکراری از لحاظ پرداخت کرایه ها و جابجایی دوباره.
- ایجاد سکونتور ملی خدمات برای مواد و سایر خدمات حمایتی انتخاباتی که در حال حاضر کمیسیون مستقل انتخابات آن را از عرضه کنندگان بین المللی تدارک می نماید.

کمیسیون مستقل انتخابات از این فرصت استفاده نموده و از آنعه کشور های که روند انتخابات را در افغانستان در ماضی قریب و در حال حاضر حمایت نموده اند، اظهار امتنان می نماید: استرالیا، بلجیم، کانادا،

کرویشیا، دنمارک، استونیا، فنلند، فرانسه، آلمان، هندوستان، ایرلند، ایتالیا، جاپان، لوگزامبورگ، هالند، ناروی، جمهوری کوریا، هسپانیه، سویدن، سوئزرلیند، ترکیه، شاهی انگلستان و ایالات متحده امریکا. کمیسیون مستقل انتخابات همچنان از اتحادیه اروپا و صندوق وجهی دموکراسی سازمان ملل متحد (UNDEF) اظهارتشکر و قدردانی می نماید.

علاوه بر این، کمیسیون مستقل انتخابات میخواد از کمک های گذشته و جاری پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) که از طریق پروژه ایلکت فراهم نموده است اظهار سپاس نماید.

1.6.7. اصلاحات قانونی

اولین قانون انتخابات کشور به اساس مصوبه شماره (10) مؤرخ 23 ثور سال 1383 از طرف مجلس وزراء در 11 فصل و 62 ماده تصویب و به تاریخ 7 جوزا سال 1383 از طرف رئیس جمهور توشیح گردید. انتخابات ریاست جمهوری سال 1383 و انتخابات ولسی جرگه و شوراها و ولایتی سال 1384 مطابق به احکام همین قانون برگزار گردید.

کمیسیون مستقل انتخابات بادر نظر داشت تجربه و درس های آموخته شده از انتخابات سال 1383 ریاست جمهوری و انتخابات سال 1384 ولسی جرگه و شوراها و ولایتی، در سال 1385 ابتکار به آغاز یک روند مشورتی جهت ارائه پیشنهادات برای آوردن تعدیلات در قانون انتخابات نمود.

در جریان این مرحله نخست پیشنهادات احزاب سیاسی، جامعه مدنی و سایر ارگانهای ذیربط جمع آوری گردیده و بعداً ورکشاپ های مشورتی در کابل و ولایات کشور نیز تدویر یافت. بعد از توحید پیشنهادات، کمیسیون مستقل انتخابات طرح تعدیلات پیشنهادی در قانون انتخابات را ارائه نمود. در طرح پیشنهادی قانون انتخابات تعدیلاتی در سیستم انتخاباتی، طرز رسیده گی به شکایات انتخاباتی و سایر موضوعات پروسه انتخابات مد نظر گرفته شده بود.

کمیسیون مستقل انتخابات طرح پیشنهادی قانون انتخابات را جهت اقدامات بعدی و با در نظر داشت خطوط تقنینی مربوطه به وزارت عدلیه ارسال نمود. این طرح پیشنهادی قانون انتخابات در کمیته تقنین شورا وزیران مورد بحث قرار گرفت و توسط شورا وزیران مورد تأیید قرار گرفته به شورای ملی جهت ملاحظه آن و تصویب ارسال گردید.

ولسی جرگه به بحث در مورد طرح پیشنهادی قانون انتخابات پرداخت ولی بحث در مورد کرسی های اختصاصی به کوچی ها و حوزه انتخاباتی برای آنها منجر به بن بست گردیده و باعث گردید که بحث روی مسوده قانون انتخابات از اجندای ولسی جرگه خارج گردد.

8.6.1. ترتیب طرح پیشنهادی قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات

بادر نظر داشت ماده 156 قانون اساسی افغانستان، در رابطه به کمیسیون مستقل انتخابات و برگزاری انتخابات دو نوع قانون در نظر گرفته شده است:

- 1) قانون انتخابات که در فوق از آن یادآوری صورت گرفت،
- 2) قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات.

به این منظور، کمیسیون مستقل انتخابات با در نظر داشت احکام قانون اساسی کشور، در سال 1385 شروع به اقدامات جهت ترتیب طرح پیشنهادی قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات نمود.

در جریان این مرحله نخست پیشنهادات احزاب سیاسی، جامعه مدنی و سایر نهادهای ذیربط جمع آوری گردیده و بعداً ورکشاپ های مشورتی در کابل و ولایات کشور نیز تدویر یافت. بعد از توحید پیشنهادات، کمیسیون مستقل انتخابات مسوده این قانون را جهت ملاحظه ارائه نمود. در طرح پیشنهادی این قانون، برای اولین بار معیار ها برای عضویت کمیسیون مستقل انتخابات، صلاحیتهای کمیسیون مستقل انتخابات و دارالانشاء کمیسیون مستقل انتخابات و سایر مواد مربوط مد نظر گرفته شده بود.

طرح پیشنهادی قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات جهت اقدامات بعدی به وزارت عدلیه ارسال گردید. این طرح پیشنهادی قانون در کمیته تقنین شورا وزیران مورد بحث قرار گرفت و توسط شورا وزیران مورد تأیید قرار گرفته به شورا ملی جهت تصویب ارسال گردید.

شورای ملی به بحث در مورد طرح پیشنهادی قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات پرداخت و در نتیجه هر دو مجلس شورای ملی به اکثریت آراء طرح پیشنهادی قانون را تصویب نمودند. اما متأسفانه بناء بر دلایل نامعلوم تا اکنون توشیح و نافذ نگریده است. این قانون دوباره به ولسی جرگه جهت مرور بیشتر ارسال گردیده است.

فصل دوم: روند پلانگذاری استراتژیک کمیسیون مستقل انتخابات

با اتخاذ فیصله کمیسیون مستقل انتخابات در مورد ترتیب پلان استراتژی پنج ساله، دارالانشا کمیسیون موظف گردید تا پلان و تقسیم اوقات زمانی مشخصی را جهت ترتیب پلان استراتژیک آماده ساخته و جهت تصویب به کمیسیون پیشکش نماید.

دارالانشا کمیسیون مستقل انتخابات به منظور سرعت بخشیدن به پروسه و موثریت هرچه بیشتر فعالیت ها، کمیته ای را مرکب از معاون عملیاتی دارالانشا، رئیس آموزش و ارتقای ظرفیت ها و رئیس روابط خارجه کمیسیون مستقل انتخابات، تشکیل نمود. کمیته کار خویش عملاً تحت رهبری رییس دارالانشای کمیسیون مستقل انتخابات آغاز نموده و پلان و تقسیم اوقات زمانی را جهت ترتیب و نهایی سازی پلان ترتیب نمود.

پلان گذاری استراتژیک در کمیسیون مستقل انتخابات مراحل آتی را طی نمود.

2.1 جلسات مشورتی داخلی

خطوط اساسی کاری جهت ترتیب پلان استراتژیک در نتیجه یک سلسله جلسات مشورتی در داخل کمیسیون آماده گردید. جلسات داخلی در مراحل ابتدایی در سطح دارالانشا ادامه داشته و بعداً موضوعات در جریان ورکشاپ ها و جلسات مشورتی مورد بحث و ارزیابی قرار گرفت. یکی از جمله فعالیت های اساسی در این مورد ترتیب ورکشاپ سه روزه به اشتراک اعضای کمیسیون مستقل انتخابات، رئیس و معاونین دارالانشا، روساء و معاونین ریاست های مختلف دارالانشا و یک تعداد از کارمندان با تجربه انتخاباتی بود که در نتیجه دیدگاه، ماموریت، ارزش ها و اهداف استراتژیک کمیسیون مشخص گردید.

ورکشاپ پنج روزه درس های آموخته شده انتخابات ولسی جرگه سال 1389 به اشتراک مسئولین دفاتر ولایتی، کارمندان دفتر مرکزی و تعداد از نمایندگان جامعه مدنی یکی دیگر از مواردی میباشد که کمیسیون با استفاده از نتایج آن خطوط کاری آینده خویش را تعریف نمود.

2.2 ترتیب مسوده پلان استراتژیک

با استفاده از نتایج حاصله از جلسات مشورتی و به منظور شناسایی فعالیت های که زمینه دسترسی به اهداف استراتژیک را مساعد میسازند، گروپ های کاری مشتکل از مسئولین و کارمندان با تجربه ریاست های مختلف دارالانشا ایجاد گردید. گروپ های کاری روی هر یک از اهداف استراتژیک کمیسیون، بحث نموده و فعالیت های مشخصی را که بتوانند کمیسیون را به اهداف استراتژیک آن برسانند آماده و تقسیم اوقات زمانی را در زمینه ترتیب نمودند. مسوده پلان استراتژیک با در نظر داشت نتایج بدست آمده از فعالیت های گروپ های کاری از طرف کمیته موظف پلان گذاری استراتژیک آماده گردید.

2.3 ترتیب جلسات مشورتی با جوانب ذیدخل

کمیسیون با درک اهمیت موضوع نظر خواهی و نقش جوانب دخیل در پروسه انتخابات، پروسه نظر خواهی و مشورتی را با نمایندگان پارلمان، احزاب سیاسی، نمایندگان جامعه مدنی، نهاد های مختلف دولتی، جامعه بین المللی و نهاد های ملی و بین المللی همکار با کمیسیون آغاز نمود. در جریان این مجالس، کمیسیون در رابطه به فعالیت های که کمیسیون مستقل انتخابات قرار است در جریان پنج سال آینده روی دست داشته باشد برای آنها معلومات ارایه نموده و نظریات و پیشنهادات ایشان را جهت غنا مندی بیشتر پلان استراتژیک بدست آورد.

2.4 نهایی سازی پلان استراتژیک

نسخه نهایی پلان استراتژیک با در نظر داشت نظریات و پیشنهادات جوانب دخیل ترتیب گردیده است.

فصل سوم: معرفی پلان استراتژیک

3.1. سوابق:

بعد از برگزاری انتخابات ولسی جرگه سال 1384 کمیته ی موظف گردید تا اهداف مشخص استراتژیک را در جریان پنج سال بعد از 1384 برای کمیسیون مستقل انتخابات مشخص ساخته و در مورد عملی شدن آن اهداف پلان های مشخص را ترتیب نماید. این کمیته به عنوان گروه کاری استراتژیک بعد از انتخابات مسمی گردیده و متشکل از (13) عضو بود. نتیجه کار گروه یاد شده، عبارت از پلان استراتژیک بود که آن گروه ترتیب نموده و به دسترس جوانب مختلف ذیربط از جمله کمیسیون مستقل انتخابات قرار داد. اهداف استراتژیک تعیین شده در پلان تذکر یافته بیشتر در بر گیرنده تلاش های بود که میبایست از جانب دولت افغانستان و جامعه بین المللی در مورد آنها اجراء صورت گیرد.

از جمله فعالیت های پیش بینی شده در این پلان صرف بخش مشخص از آن که عبارت از شمولیت کمیسیون مستقل انتخابات در تشکیلات دولت افغانستان منحصت نهاد دایمی و مستقل در چهارچوب تشکیلات دولت جمهوری اسلامی افغانستان بود که این امر با وجود چالش های متعدد در جریان سال 1385 عملی گردید. متباقی فعالیت های مشخص شده در پلان استراتژیک بعد از انتخابات، چون از حیظه صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات خارج بودند، عملی نگردیدند.

با وجود موجودیت پلان های متعدد در زمینه فعالیت های مختلف انتخاباتی به شمول برگزاری انتخابات و توزیع کارت رای دهی، متأسفانه پلان واحد و منسجمی که بتواند اهداف مشخص استراتژیک را تعقیب نموده و زمینه ارزیابی پیشرفت ها را مساعد سازد، قبل از این وجود نداشت. این امر باعث آن گردید که فعالیت ها و تلاش های کمیسیون مستقل انتخابات در گذشته بیشتر جنبه مقطعی داشته و انسجام و ارتباط دادن آنها با همدیگر مشکل گردیده بود.

کمیسیون مستقل انتخابات با در نظر داشت تجربیات آموخته شده گذشته و بعد از ارزیابی از وضعیت کنونی به این نتیجه رسید که این کمیسیون بیشتر از هر زمان دیگر در تاریخ اش نیاز به موجودیت دیدگاه مشخص و تعریف شده در مورد آینده اش داشته و باید راهبرد های مشخص و هماهنگ جهت رسیدن به آنها را ترتیب نماید. تجربیات گذشته برای کمیسیون مستقل انتخابات آموختند که بدون موجودیت استراتژی و پلان های مشخص، کمیسیون میتواند بسیاری از فرصت ها را از دست دهد. این شامل امکان استفاده مثر از فرصت و زمان موجود بعد از انتخابات میگردد؛ در غیر آن ممکن این نهاد در آینده توان رویا رویی با تهدیدات احتمالی را نداشته و زمینه پیشرفت های سیستماتیک محدود گردند.

بررسی وضعیت بعد از برگزاری انتخابات ریاست جمهوری و شورا های ولایتی سال (1388) و انتخابات ولسی جرگه سال (1389) و جنجال های بوجود آمده از انتخابات های یاد شده، کمیسیون را در وضعیت کاملاً حساس قرار داد. که از یکطرف باید صلاحیت مستقل اش در برگزاری انتخابات را طوریکه در قانون اساسی تعریف گردیده است را حفظ مینمود و در عین زمان سعی مینمود تا یک راه حل را به یک موضوع که یک بن بست سیاسی بنظر میرسید، دریافت مینمود.

گرچه در این دوره زمانی کمیسیون مستقل انتخابات با چالش ها و تعرضات بر حیثیت، جایگاه و صلاحیت های قانونی این نهاد مواجه گردیده بود، کمیسیون باز هم عزم پیروی از قوانین افغانستان و انجام حیظه صلاحیت اش را چنانکه در قانون اساسی ذکر شده است، را از خود نشان داد. سر انجام، کمیسیون مستقل انتخابات از تسلیم شدن به فشار های بیرونی ابا و ورزیده؛ و برای حفظ تمامیت نهادی اش طور جدی متعهد باقی مانده، و تلاش نمود تا یک رویکرد مسلکی کلی را جهت حل و فصل این منازعات بکار گیرد. گرچه، سطح اعتماد رای دهندگان و مردم عام افغانستان که اشتراک در انتخابات یک تجربه نوین برایشان بود، ممکن

صدمه دیده باشد. این بدین معنی است که کمیسیون مستقل انتخابات باید تلاش هایش را در راستای کسب اعتماد عامه از طریق اداره نمودن انتخابات بطور شفاف و حسابده و به منظور تطبیق یک استراتژی مؤثر آگاهی عامه و برای آگاه ساختن انتخاب کنندگان از نقش کمیسیون مستقل انتخابات در برگزاری انتخابات در افغانستان، بیشتر سازد.

در نتیجه بررسی ها کمیسیون مستقل انتخابات بدین نتیجه رسید که با خود محوری کمیسیون هیچگاهی نمی تواند جایگاه قانونی خویش را تحکیم نموده و از حیثیت و صلاحیت های قانونی خویش دفاع نماید. ارزیابی های کمیسیون مستقل انتخابات همچنان نشان داد که کمیسیون مستقل انتخابات منحصراً یک نهاد جدیدالتاسیس و مستقل که موجودیت آن سابقه ای در نظام سیاسی کشور نداشته است، نمی تواند بدون راهبرد های دراز مدت و متمرکز جایگاه اساسی خویش را در کشور تثبیت نماید.

کمیسیون مستقل انتخابات همچنان دریافت که یک دلیل مشکلات کثیر بوجود آمده، نتیجه فقدان آگاهی جوانب مختلف ذیربط در رابطه به نقش مستقلانه کمیسیون در امور انتخاباتی و فقدان آشنایی و آگاهی آنها در مورد موجودیت کمیسیون های مشابه در جهان بوده میتواند. کمیسیون مشکل عدم موجودیت ارتباطات و همکاری های لازمه فی مابین کمیسیون و جوانب مختلف ذیربط در انتخابات را منحصراً یکی از علل عمده بوجود آورنده مشکلات بوجود آمده بعد از انتخابات در سال های 1388 و 1389 میداند. کمیسیون بدین باور است که اگر از فرصت های موجود در گذشته استفاده بهتر صورت میگرفت و پیش بینی های لازمه در مورد تهدیدات احتمالی نزد کمیسیون وجود میداشت، شاید مباحث مرتبط به انتخابات متفاوت از آنچه که امروز مشاهده میگردد میبود.

کمیسیون مستقل انتخابات تلاش های خویش را جهت سمت دادن فعالیت های آینده آغاز و دیدگاه خویش را در مورد آینده های دور مشخص ساخته و راهبردهای عملی را جهت رسیدن به آن اهداف در قالب پلان استراتژیک کمیسیون مستقل انتخابات ترتیب نمود است. این امر از یک طرف، امید به آینده های بهتر را در میان کارمندان انتخاباتی که در حالت سردرگمی به سر میبردند بوجود آورده و از جانب دیگر فرصت آنها را برای کمیسیون مساعد ساختن تا ارزیابی دقیقی از وضعیت فعلی داشته و نقاط قوت و ضعف داخلی خویش را مورد مطالعه قرار دهد و از جانب دیگر فرصت ها و تهدیدات آینده را مورد مطالعه قرار داده و در زمینه آمادگی های لازمه را پیش بینی نماید.

در پلان استراتژی پنج ساله کمیسیون مستقل انتخابات تلاش صورت گرفته است تا اهداف تعیین شده و فعالیت مرتب بر آن در همسویی و همخوانی کامل با پلان استراتژیک انکشاف ملی افغانستان تنظیم گردند.

3.2. اساس جهت پلان گذاری استراتژیک

ماموریت، دیدگاه و ارزش ها منحصراً اساس جهت پلان گذاری بکار گرفته شده اند. کمیسیون مستقل انتخابات ماموریت پیش بینی شده در قانون اساسی (ماده 156) را اساس قرار داده و در محور آن دیدگاه خویش را مشخص ساخته است. ارزش های پیش بینی شده از جانب کمیسیون، منحصراً خطوط اساسی به منظور اجراءات مسلکی در نظر گرفته شده اند. ذیلاً در رابطه به ماموریت، دیدگاه و ارزش های تعیین شده کمیسیون در این پلان استراتژیک بصورت مختصر توضیحات ارائه میگردد.

3.2.1. ماموریت

"اداره و نظارت بر تمامی انتخابات های پیش بینی شده در قانون اساسی و مراجعه به آرای عمومی در کشور"

ماموریت کمیسیون مستقل انتخابات و صلاحیت های آن در ماده (156) قانون اساسی تسجیل یافته است. به اساس ماده متذکره کمیسیون مستقل انتخابات منحصیث یگانه نهاد در زمینه اداره و نظارت بر انتخابات و همه پرسی ها (ریفرنندوم)، تلقی گردیده و بصورت مستقلانه عمل مینماید.

کمیسیون با در نظر داشت قانون اساسی، مسؤلیت برگزاری انتخابات آتی را داشته و میتواند از هر انتخابات در سطح کشور نظارت نماید:

1. انتخابات ریاست جمهوری
2. انتخابات ولسی جرگه
3. انتخابات شورا های ولایتی
4. انتخابات شورا های ولسوالی
5. انتخابات شورا های قریه
6. انتخابات مجالس شاروالی
7. انتخابات شاروال ها
8. همه پرسی ها (ریفرنندوم)

3.2.2. دیدگاه

"یک سازمان که طور دوامدار برای تحکیم و تعمیم دیموکراسی از طریق ایجاد فضای اعتماد، بلند بردن سطح مشارکت ملی و نهادینه شدن انتخابات منظم و معیاری در کشور کار مینماید"

کمیسیون مستقل انتخابات به مزایای نظام دیموکراتیک باور قوی داشته و به حقوق اتباع کشور و نقش آنها در تعیین سرنوشت خودشان احترام مینماید. کمیسیون مستقل انتخابات امید میکند که افغانستان آینده را منحصیث کشوری حمایت کند که در آن اصول اساسی دیموکراسی تحکیم و تعمیم یافته و این اصل منحصیث یک ارزش ملی در تمامی سطوح مورد قبول و حمایت مردم قرار گیرد. و در زمینه نقش خویش را منحصیث نهاد برگزار کننده انتخابات خیلی مهم مینماید. بالخصوص در عرصه های ایجاد فضای اعتماد، بلند بردن سطح مشارکت ملی و نهادینه شدن انتخابات منظم و معتبر.

کمیسیون مستقل انتخابات بدین باور است که تحکیم و تعمیم دیموکراسی در کشور نیاز به تلاش های همه جانبه و متدوام از جانب نهاد های مختلف به شمول مردم افغانستان دارد و کمیسیون انتخابات نمی تواند منحصیث یگانه نهاد در این بحث مطرح گردد. اما تا آنجایی که به کمیسیون مستقل انتخابات و صلاحیت آن برای برگزاری انتخابات در سطح کشور ارتباط میگیرد، ترویج فضای اعتماد نسبت به کمیسیون مستقل انتخابات و پروسه انتخابات و بلند بردن سطح مشارکت ملی میتواند از جمله اساسی ترین قدمه ها جهت تحکیم و تعمیم دیموکراسی در کشور تلقی گردند.

کمیسیون میداند که پایین بودن سطح اعتماد مردم افغانستان منحصیث مالکین اصلی حق حاکمیت نسبت به پروسه انتخابات و عملکرد های کمیسیون مستقل انتخابات تاثیر اساسی بر تحکیم و تعمیم فرهنگ دیموکراسی دارد. بناً کمیسیون میخواهد الی سال 1395 فضای بی اعتمادی نسبت به انتخابات و کمیسیون میان مردم و تمامی جوانب دخیل به حداقل آن تقلیل یابد.

بحث مشارکت ملی از جمله موضوعاتی است که میتواند تاثیر مستقیم بر نتایج حاصله از هر انتخابات و در نتیجه اعتماد مردم نسب به حاکمیت مردم بالای خودشان داشته باشد. کمیسیون درک میکند که بلند بودن سطح مشارکت ملی در پروسه انتخابات زمینه خوبی برای تحکیم و تعمیم فرهنگ دیموکراسی در کشور بوده میتواند. دیدگاه کمیسیون آنست که با عملی شدن فعالیت های تعیین شده در این پلان استراتژیک سطح

مشارکت مردم در پروسه انتخابات وسعت پیدا کرده و رایدهندگان با علاقمندی بیشتر در تعیین سرنوشت خویش سهم داشته باشند.

کمیسیون بدین باور است که برگزاری انتخابات در یک کشور به تنهایی نمی تواند متضمن تحکیم و تعمیم فرهنگ دیموکراسی باشد. ممکن است انتخابات منحصیث یک اصل پذیرفته شده در یک جامعه نهادینه گردد، اما آنچه مهمتر از آن است، همانا نهادینه سازی انتخابات معیاری و قابل پذیرش برای مردم میباشد. در حال حاضر اصول پذیرفته شده در جریان انتخابات از جانب شمار از کسانی که در این پروسه شامل هستند، رعایت نمی گردد که این خود میتواند زمینه مناسب برای نهادینه شدن فرهنگ نادرست انتخابات غیر معیاری در کشور تلقی گردد. بناً کمیسیون میخواهد که با تطبیق پلان حاضر گام های جدی و موثر را جهت نهادینه شدن انتخابات های بامعنی، معتبر و رقابتی در کشور بر دارد.

3.2.3. ارزش ها

"رعایت قوانین، محرمت آرا مردم، برگزاری مسلکی و معتبر انتخابات"

رعایت قانون: کمیسیون مستقل انتخابات منحصیث یک نهاد مستقل خود را مکلف میداند تا تمامی اجراءات خویش را در پرتو احکام قوانین نافذه کشور به پیش برده و به هیچ عنوانی رعایت قانون را که منحصیث یک ارزش پذیرفته شده مطرح است، به چالش نکشاند. کمیسیون بدین باور است که نفس استقلالیت کمیسیون و مسئول بودن در مقابل قوانین نافذه و مردم افغانستان، حساسیت و مبرمیت رعایت قوانین را هرچه بیشتر برای کمیسیون الزامی تر میسازد.

مصونیت آراء مردم: کمیسیون مستقل انتخابات خود را مکلف میداند که از آراء مردم حفاظت نموده و در زمینه مصونیت آن از هر گونه سعی و تلاش لازم کار گیرد. کمیسیون قویاً متعهد است که به هیچگونه فشار، تهدید و یا موضعگیری که مغایر با اهداف و پالیسی های قانونمندان آن باشد تن نداده، و مصونیت آراء مردم را تضمین و تأمین نموده و در این زمینه پاسخگو باشد.

اجراءات مسلکی و پاسخگو: در تمامی بخش های کاری اصول پذیرفته شده نیاز بدان دارد تا در تمامی سطوح به آنها احترام گذاشته شده و تمامی فعالیت ها با در نظر داشت آنها عملی گردند. در برگزاری انتخابات و ایفای وظیفه منحصیث کارمند انتخابات نیز یک سلسله اصولی وجود دارد که آنها باید متعهد به آن باشند. عدم پابندی به این اصول میتواند میتواند برگزاری هرگونه انتخابات و عملکرد و اعتبار نهاد برگزار کننده انتخابات را مورد سوال قرار دهد. در افغانستان تمامی کارمندان انتخاباتی در تمامی سطوح مکلف اند تا اصول رفتار مربوط به کارمندان انتخابات را قبل از آغاز نمودن کار به امضا برسانند که این اصول رفتار چهارجوب اجراءات کارمندان انتخاباتی و موازینی را که در هنگام ایفای وظیفه باید ایشان در نظر گیرند مشخص میسازد. اصول رفتار کارمندان انتخاباتی که با در نظر داشت قوانین نافذه در کشور و معیارات قبول شده بین المللی ترتیب گردیده است، کمیسیون و کارمندان آنرا مکلف میسازد تا تمامی اجراءات خویش را در پرتو اصول تعیین شده انجام دهند.

3.2.4. اهداف استراتژیک

فعالیت های کمیسیون مستقل انتخابات در جریان پنج سال آینده، با در نظر داشت اهداف استراتژیک پیش بینی شده در این پلان طرح گردیده اند. ذیلأ معلومات بیشتر در مورد هریک از اهداف استراتژیک یاد شده ارایه میگردد.

3.2.4.1. تقویت فضای اعتماد و جلب حمایت جوانب ذیدخل نسبت به روند انتخابات

کمیسیون مستقل انتخابات بدین نظر است که نهادینه شدن انتخابات معیاری در کشور و بلند بردن سطح مشارکت ملی را نمی توان بدون تقویت فضای اعتماد و بلند بردن سطح همکاری جوانب دخیل در انتخابات بدست آورد. کمیسیون همچنین بدین باور است که برگزاری انتخابات معتبر نیاز به بلند بردن سطح حمایت و اعتماد جوانب مختلف از جمله رای دهندگان، اتباع کشور، کاندیدان، احزاب سیاسی و نهاد های همکار دولتی داشته و بدون موجودیت حس اعتماد و روحیه همکاری و حمایت از انتخابات منحصی یک پروسه ملی، کمیسیون به تنهایی نمی تواند زمینه ساز برای برگزاری انتخابات قابل قبول در کشور باشد.

کمیسیون به منظور جلب حمایت جوانب دخیل و تقویت فضای اعتماد نسبت به کمیسیون و پروسه انتخابات برنامه های مشخصی را در جریان پنج سال آینده در نظر دارد که تفصیل بیشتر آنها قسماً در این سند انعکس یافته اند.

3.2.4.2. کاهش مصارف انتخابات از طریق رشد ظرفیت های مسلکی، ایجاد تاسیسات و مدیریت بهتر منابع

با توجه به نقش جامعه جهانی در جریان چند سال اخیر در کشور و بخصوص نقش آنها در برگزاری انتخابات و تمویل مصارف انتخابات، باید پذیرفته شود که بودیجه انتخابات وسیعاً از جانب جامعه بین المللی فراهم میگردد. که البته این همکاری مالی نمیتواند برای مدت زمان نامعین دوام نماید، پس دولت افغانستان در نهایت باید مسئولیت تامین وجوه مالی انتخابات ها را طوریکه در قانون اساسی پیش بینی گردیده است، را بدوش گیرد.

کمیسیون با درک وضعیت اقتصادی کشور، بلند بودن سطح مصارف انتخاباتی و نیازمندی به نهادینه شدن انتخابات منحصی یک اصل، تلاش دارد تا برنامه های مشخصی را روی دست گیرد تا مصارف انتخاباتی کاهش یافته و همچنان تمامی نیازمندی های مرتبط به انتخابات بتواند در سطح ملی مرفوع گردد. تفصیل بیشتر در مورد برنامه های پیش بینی شده در این سند تذکر یافته است.

3.2.4.3. تثبیت کمیسیون مستقل انتخابات منحصی یکی از بهترین نهاد ها در سطح کشور

بعد از انحلال دفتر مشترک تنظیم انتخابات در سال (1385)، کمیسیون مستقل انتخابات توانست که اکثریت از کارمندان را که قبلاً با دفتر تنظیم مشترک انتخابات در سطح مرکز و ولایات کار مینمودند، حفظ و در زمینه ارتقای بیشتر ظرفیت های ایشان فعالیت نماید. نتیجه سعی و تلاش های کمیسیون مستقل انتخابات در ارتباط به حفظ و نگهداشت کارمندان با تجربه انتخاباتی و ارتقای ظرفیت های ایشان آن بوده است که امروز تیم از افراد مسلکی انتخاباتی در تشکیل این کمیسیون ایفای وظیفه نموده و با حداقل همکاری های تخنیکی پروسه های انتخابات را پلان گذاری و عملی میسازند. کمیسیون همچنان با همکاری جامعه بین المللی توانسته است که امکانات لازم مدرن دفتری را بدست آورده و سیستم کاری خویش را در مطابقت با نورم های مدرن اداره به پیش برد.

موارد تذکر یافته در فوق را میتوان منحصی نقاط مثبت در تثبیت جایگاه کمیسیون مستقل انتخابات منحصی یک اداره قوی تلقی نمود، اما کمیسیون بدین باور است که نیاز به سعی و تلاش بیشتر جهت تثبیت کمیسیون منحصی یکی از بهترین ادارات در سطح کشور وجود دارد. در این زمینه کمیسیون مستقل انتخابات برنامه های کوتاه مدت و طویل المدت را جهت تقویت هرچه بیشتر سیستم اداری در نظر گرفته است. با تطبیق این پلان ها در جریان پنج سال آینده، کمیسیون مستقل انتخابات سعی خواهد نمود تا بسوی تفوق رفته و وظایف اش را به گونه مؤثر، اخلاقی و مسئولیت انجام داده، و حیثیت یک نهاد مثالی در افغانستان را بدست آورد. تفصیل بیشتر در رابطه به برنامه های کمیسیون حدالامکان در این سند گنجانیده شده است.

3.2.4.4. برگزاری انتخابات مطابق به قانون

کمیسیون مستقل انتخابات منحصراً نهاد مسئول، وظیفه دارد تا انتخابات پیش بینی شده در قانون اساسی کشور را در مطابقت با تقسیم اوقات زمانی پیش بینی شده قانونی برگزار نماید. برگزاری انتخابات در مطابقت به قانون مطمئناً نیاز به یک سلسله پیش شرط‌های دارد که باید برآورده گردند، که بعضی از اینها بیرون از حیطه صلاحیت و کنترل کمیسیون مستقل انتخابات میباشند. از جمله مهمترین پیش شرط‌ها برای برگزاری انتخابات در مطابقت به قانون میتوان از مساعد بودن شرایط امنیتی و دسترسی به موقع بودجه مورد نیاز نام برد. تفصیل بیشتر در رابطه به آن‌عه از انتخابات که این کمیسیون با در نظر داشت قانون مکلف به برگزاری آنها الی سال (1395) میباشد بعداً در این سند ارایه خواهد گردید.

3.2.5. تقسیم بندی پلان استراتژیک

تجربه پلان ترتیب شده از جانب گروپ کاری استراتژی بعد از انتخابات (سال 1384) نشان داد که اهداف استراتژیک تعیین شده بیرون از محدوده صلاحیت‌های یک نهاد نمی تواند متضمن بدست آوردن اهداف مشخص باشد، زیرا در مواردی که نهاد خود تسلط کامل بر برنامه‌های پیش بینی شده نداشته باشد، عوامل بیرونی به آسانی میتوانند موفقیت آنرا مورد سوال قرار دهند.

کمیسیون در مراحل اولیه پلان گذاری بدین نتیجه رسید که دیدگاه کمیسیون مستقل انتخابات در مورد آینده باید در فضای کاملاً واقع‌بینانه مطرح گردیده و اهداف استراتژیک و فعالیت‌های مرتبط به آنها نباید بیرون از محدوده صلاحیت‌های کاری کمیسیون مشخص گردند. کمیسیون با در نظر داشت بحث فوق، فعالیت‌های مطرح شده در این پلان استراتژیک را به دو بخش تقسیم بندی نموده است:

- فعالیت‌های اساسی (شامل آن‌عه از فعالیت‌های میگردند که در محدوده صلاحیت‌های کاری کمیسیون مستقل انتخابات قرار دارند)
- فعالیت‌های جانبی (شامل آن‌عه از فعالیت‌های میگردد که کمیسیون دارای صلاحیت مستقیم در انجام آنها نبوده، اما نتایج این فعالیت‌ها تاثیرات اساسی بر نوع عملکرد کمیسیون و پروسه انتخابات دارد).

فصل چهارم: ارکان استراتژیک

رکن اول: بالابردن سطح اعتماد عامه: اعتماد عامه یک عنصر اساسی یک روند انتخابات بامعنی می باشد. اعتماد عامه میتواند از طریق یک روند انتخابات شفاف و حسابده انتخاباتی که بطور مؤثر مطابق به چارچوب حقوقی و تعهدات بین المللی و در مطابقت با مقررات و طرز العمل های ایجاد شده اداره گردد، به وجه احسن آن تأمین گردد. شفافیت و حسابدهی مستقیماً در تقویت اعتماد عامه بالای توانائی کمیسیون مستقل انتخابات جهت اداره نمودن روند های معتبر انتخابات کمک خواهد نمود. با در نظر داشت عواملی چون سطح پایین سواد، موجودیت تهدید ها در برابر رای دهندگان، و کاندیدان و ماهیت نوپا بودن انتخابات در کشور، نیاز حاد و مبرم برای برنامه های استراتژیک و مداوم آگاهی عامه در افغانستان وجود دارد.

کمیسیون مستقل انتخابات جهت تأکید بر شفافیت و حسابدهی در نظر دارد تا: (1) پالیسی های پیشرفته را به منظور حصول اطمینان از اینکه مقررات انتخابات مؤثر، قابل دسترس و برای مردم عام قابل فهم باشند، ایجاد نماید. (2) کمپاین های آگاهی عامه را از طریق برنامه های تعلیمات مدنی و آموزش رای دهندگان (با استفاده از شیوه های رسانه یی و آگاهی مستقیم) براه اندازد، و از آن طریق بالای حقوق و مسئولیت های رای دهندگان، معلومات مشخصی که رای دهندگان باید برای مستفید شدن از حقوق رایدهی ایشان بفهمند، و معلومات در مورد نقش کمیسیون مستقل انتخابات منحصراً یک نهاد حکومتداری انتخابات و در کل نقش نهاد های دموکراتیک بحیث یک سیستم حکومتداری تأکید نماید. (3) ایجاد زمینه های گفتگوی منظم با جوانب ذیدخل انتخاباتی بشمول فعالین سیاسی، نهاد های جامعه مدنی، سایر ادارات دولتی و نمایندگان رسانه ها به منظور شریک ساختن معلومات روند انتخابات و در عین حال دریافت فید بک (نظریات/پیشنهادات) که بتواند کمیسیون مستقل انتخابات را در زمینه عملیات ها اش کمک نماید. این گفتگو یک فرصت دیگری را نیز برای بررسی اینکه چگونه جوانب ذیدخل و بالخصوص فعالین سیاسی میتوانند روند انتخاباتی را به یک نحوه سازنده حمایت نمایند، فراهم خواهد ساخت.

رکن دوم: تقویت نهادی: تقویت کمیسیون مستقل انتخابات منحصراً یک نهاد نیز یکی از ارکان کلیدی پلان استراتژیک هذا می باشد. کمیسیون مستقل انتخابات به این باور است که انتخابات را نمی توان در یک خلاء برگزار نمود، بلکه انتخابات باید در مطابقت با تکنولوژی های پایدار، و با در نظر داشت سیاق و وضعیت اقتصادی، سیاسی و اجتماعی کشور پلانگذاری و تطبیق گردد. کمیسیون مستقل انتخابات همچنان به این باور است که هر چند جامعه جهانی در طی سالهای اخیر انتخابات های افغانستان را حمایت مالی نموده است، این کمک ها نمیتواند تا یک مدت نا محدود ادامه یابند. ازینرو، کمیسیون مستقل انتخابات در نظر دارد تا در پنج سال آینده خود را بحیث یک نهاد در افغانستان استحکام بخشد که وظیفه آن تنها برگزاری انتخابات با تمرکز بر نکات ذیل باشد: (1) ارتقای ظرفیت کارمندان جهت حصول اطمینان از اینکه افغانها در کوتاه مدت تا میان مدت قادر به اداره نمودن انتخابات افغانستان باشند. ایجاد یک کادر مسلکی انتخابات در افغانستان، این کار نه تنها نیازمند انتقال مهارت ها از طریق مهارت های ارتقای ظرفیت ها بوده، بلکه نیازمند یک استراتژی حفظ کارمندان نیز می باشد، که بر اساس آن کارمندان افغانستان باید بحیث اعضای متعهد با کمیسیون مستقل انتخابات باقی بمانند. (2) در حال حاضر کمیسیون مستقل انتخابات تا حد مفرط وابسته به فراهم کنندگان خدمات مواد و سایر خدمات مهم حمایتی بین المللی برای تدویر انتخابات می باشد. کمیسیون مستقل انتخابات در نظر دارد تا تماس هایش را با عرضه کنندگان ملی (داخلی) خدمات برقرار نموده و آنها را در رشد این سکتور کمک نماید. این کار بیشتر از دیدگاه مصارف مؤثر خواهد بود و فرصت را برای نظارت در جریان آمادگی های انتخاباتی مساعد خواهد نمود. (3) کمیسیون مستقل انتخابات نمی تواند تنها در زمان انتخابات به تمام نقاط کشور رسیدگی نماید. کمیسیون مستق انتخابات بمنظور دنبال اهداف اش همانطوریکه در پلان استراتژیک هذا ذکر گردیده است و از جانب دیگر جهت حصول اطمینان از تطبیق منسجم و مناسب فعالیت هایش در سرتاسر کشور، نیاز دارد تا در هر ولایات حضور فزینی داشته باشد. ایجاد تسهیلات و گدام های کمیسیون مستقل انتخابات در 34 ولایات افغانستان تا حد اعظم کمیسیون را قادر خواهد نمود که تا خدمات

اش را در تمام نقاط فراتر کشور به رای دهندگان برساند، بشمول اینکه از سیستم لست ثبت نام دوره بی به لست ثبت نام متداوم انتقال نماید، و در عین زمان آن را قادر به بمیان آوردن یک سیستم خیلی مؤثر مدیریت دارایی ها نماید. کمیسیون مستقل انتخابات همچنان در نظر دارد تا با تقویت یک رویکرد مبتنی بر ارزش ها بسوی اداره نمودن انتخابات از لحاظ اخلاقی، از طریق ایجاد استراتژی نظارت و ارزیابی. که این کار کمیسیون را قادر خواهد نمود که پیشرفت های کمیسیون را در سرتاسر مدت پنج سال پلان استراتژیک هذا ارزیابی نماید، و همچنان از طریق بهبود ارتباطات داخلی که کمیسیون و تمام واحد های آنرا قادر سازد تا وظایف ایشان را بطور آگاهانه و هماهنگ انجام دهند؛ خود را منحیث یک نهاد تقویت نماید.

رکن سوم: عملیات انتخاباتی: انتخابات پلان شده آینده افغانستان با وقفه اندک پی هم دیگر برگزار خواهند گردید. حد آمادگی کارمندان کمیسیون مستقل انتخابات جهت برگزاری روند انتخابات در مطابقت با قانون و طرز العمل ها برای موفقیت انتخابات و برای زمینه سازی برای صلح و پیشرفت از اهمیت خاص برخوردار خواهد بود. کمیسیون مستقل انتخابات همواره آماده بوده است تا نظریات خود را راجع به هر نوع اصلاحات در عرصه چارچوب انتخاباتی ارایه نماید. کمیسیون مستقل انتخابات میتواند تجارب قبلی اش را جهت شکل دادن اصلاحات تقنینی مرتبط با انتخابات ارایه نموده، و خصوصاً میتواند از تجارب قبلی اش برای مسایل اداره انتخابات استفاده نماید. در ارتباط به سیستم های انتخاباتی باید گفت که هر سیستم انتخاباتی فواید و نواقص خود را دارد، و کمیسیون مستقل انتخابات در یک مؤقف قرار دارد که میتواند فواید و نواقص سیستم های بدیل را برای ملاحظه قانون سازان کشور فراهم نماید. همچنان نیاز مبرم به این دیده میشود که میتواند ثبت نام رای دهندگان از یک میتود مبتنی بر رویداد (یعنی ثبت نام دوره بی) به یک میتود دائمی (یعنی ثبت نام متداوم) تغییر یابد. این کار منجر به یک روند دائمی و پایدار گردیده و نتیجتاً مصارف ثبت نام رای دهندگان را کاهش خواهد داد. لست ثبت نام متداوم امتداد کوشش های ثبت نام های قبلی بوده که هدف آن تصدیق و تجدید معلومات لست های ثبت نام بطور دوامدار می باشد و از این راه این لست ها بطور منظم تجدید میگردند. این روند بصورت مستقیم توسط کارمندان کمیسیون مستقل انتخابات تنظیم خواهد گردید و شامل عملیات ساحوی به سطح فراتر در ولایت می باشد. هرچند این روند در نتیجه شامل یک برنامه مداوم اداری خواهد بود، کمیسیون مستقل انتخابات مصمم است تا یک روند مداوم تصدیق و تجدید لست ثبت نام رای دهندگان را آغاز نماید و کارمندان مسلکی ساحوی را جهت تنظیم (اداره) این روند فراهم نماید. سرانجام اینکه، کمیسیون مستقل انتخابات میخواهد فرصت رایدهی را به تمام رای دهندگان واجد شرایط فراهم نماید. این کار با ترتیب کردن یک لست ثبت نام تازه، جامع و دقیق که در روز رایگیری در دسترس قرار خواهد گرفت، تسهیل خواهد گردید.

فعالیت های اساسی	اهداف	ارکان استراتژیک
توسعه و تعمیم پالیسی ها برنامه های متداوم آگاهی عامه تدویر جلسات متداوم هماهنگی	1. تقویت فضای اعتماد و جلب حمایت جوانب دخیل انتخاباتی به روند انتخابات	I. بالا بردن سطح اعتماد عامه
ارتقای ظرفیت های کاری کارمندان و حفظ کادرهای انتخاباتی ارتقای ظرفیت جوانب که میتوانند در جریان انتخابات از طریق ارایه خدمات با کمیسیون مستقل انتخابات همکاری نمایند	2. کاهش مصارف انتخابات از طریق رشد ظرفیت های مسلکی، ایجاد	II. تقویت نهادی

تاسیسات و مدیریت بہتر منابع	فراہم نمودن تاسیسات مورد نیاز در سطح دفتر مرکزی و ولایات
	ایجاد یک میکانیزم مؤثر جهت حفظ و نگہداشت اجناس بہ بہترین شیوہ
3. تثبیت کمیسیون مستقل انتخابات منحیث یکی از بہترین نهاد ہا در سطح کشور	ایجاد یک ادارہ متکی بر ارزش ہا
	نظارت و ارزیابی متداوم
	تنظیم معلومات
	پالیسی جهت تنظیم ارتباطات
III. عملیات انتخاباتی	4. برگزاری انتخابات در مطابقت با قانون
	ترتیب لست رأیدہندگان
	برگزاری انتخابات شوراہای ولایتی
	برگزاری انتخابات ریاست جمہوری

1.1.4. رکن 1: بلند بردن فضای اعتماد عامہ

1.1.4.1. توسعه و تعمیم پالیسی ہا

یکی از جملہ اصول پذیرفتہ شدہ در موضوعات انتخاباتی، اجراءات یکنواخت و قابل پیشبینی میباشد. و این مربوط میشود بہ موجودیت پالیسی ہایاز قبل تعیین شدہ بہ منظور پیش برد و عملی ساختن فعالیت های مختلف در جریان انتخابات میباشد. موجودیت پالیسی ہا و مقررات مشخص کمیسیون مستقل انتخابات میتوانند در تصمیم گیری های منصفانہ و غیر جانبدارانہ نهاد های برگزار کنندہ انتخاباتی را کمک نمودہ و همچنان میزان اعتماد بر نوع عملکرد نهاد انتخاباتی را بلند بردہ و زمینہ مقایسہ اجراءات با اصول پیش بینی شدہ را فراہم سازد.

کمیسیون مستقل انتخابات با در نظر داشت اهمیت این امر، اصول تذکر یافته را در چوکات دستورالعمل ہا و فیصلہ نامہ ہا در سطح پالیسی پیش بینی نمودہ و سعی نمودہ است تا اصول تذکر یافته تمامی مراحل انتخاباتی را تحت پوشش قرار دہد. کمیسیون در نظر دارد تا با استفادہ از تجارب انتخابات های قبلی و ارزیابی دقیق نقاط ضعف تمامی اسناد موجود در سطح پالیسی را جهت ہرچہ غنی تر ساختن آن مورد بررسی مجدد قرار دہد.

تجربہ انتخابات های قبلی نشان داد کہ محدود بودن فعالیت های آگاہی عامہ جهت تعمیم اصول پیش بینی شدہ و سطح آگاہی پایین جوانب دخیل بہ شمول رای دہندگان، کاندیدان و نهاد های ہمکار، میتواند میزان اعتماد آنها را نسبت بہ پروسہ تقلیل بخشد. این کار همچنان میتواند زمینہ مداخلہ غیر قانونی را در امور انتخاباتی تقویت بخشد.

روی این ملحوظ، کمیسیون مستقل انتخابات در نظر دارد تا برنامه های متداوم آگاهی عامه را جهت شناسایی و تعمیم هرچه بیشتر موارد پالیسی و اصول پذیرفته شده انتخاباتی در سراسر کشور براه اندازد.

هدف استراتژیک	فعالیت	نتایج قابل توقع	موضوعات مشترک
تقویت فضای اعتماد و جلب حمایت جوانب ذیدخل به روند انتخابات	<ul style="list-style-type: none"> • شناسایی خالی گاه ها و نقاط ضعف؛ • مشوره با جوانب دخیل با برگزاری ورکشاپ ها و جلسات مشورتی؛ • ترتیب و تصویب اسناد پالیسی؛ و • تعمیم پالیسی ها از طریق برنامه های آگاهی عامه، • جلسات هماهنگی و تامین ارتباط با استفاده از راه های دیگر • پلانگذاری و آمادگی برای انتخابات سال 1393 بحیث یک پروسه جامع روی دست گرفته خواهد شد. 	<ul style="list-style-type: none"> • تقویت فضای اعتماد • جلوگیری از مداخلت نهاد های دیگر در امور انتخابات • جوانب دخیل انتخاباتی از روند انتخاباتی راضی خواهند بود 	<ul style="list-style-type: none"> • برگزاری انتخابات در مطابقت به قانون • تثبیت کمیسیون منحصی یکی از بهترین نهاد در سطح کشور

تقسیم اوقات زمانی:

فعالیت	سال 1390				سال 1391				سال 1392				سال 1393				سال 1394				سال 1395			
	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم
شناسایی موارد مرتبط به پالیسی																								
مشاورت با جوانب دخیل																								
ترتیب و تصویب اسناد پالیسی																								
تعمیم پالیسی																								

جریان پروسه های انتخاباتی فعالیت های آگاهی عامه کمیسیون مستقل انتخابات معطوف به طرز العمل های مشخص انتخابات و روند رایدهی خواهد بود.

موضوعات مشترک	نتایج قابل توقع	فعالیت	هدف استراتژیک
	<ul style="list-style-type: none"> آگاهی بیشتر جوانب دخیل در انتخابات جلب همکاری جوانب دخیل در انتخابات بلند بردن سطح اشتراک مردم در انتخابات تعداد رایدهندگان که از معلومات رایدهی مستفید میگردند، از دید یاد 	<ul style="list-style-type: none"> ارزیابی مجدد لست جوانب دخیل؛ تهیه مواد آگاهی عامه با در نظر داشت نیازمندی؛ تطبیق متداوم برنامه های آگاهی عامه همکاری با مؤسسات دولتی، رسانه ها و جامعه مدنی به هدف گسترش آگاهی عامه 	<ul style="list-style-type: none"> تقویت فضای اعتماد و جلب حمایت جوانب ذیدخل به روند انتخابات

تقسیم اوقات زمانی:

سال 1395				سال 1394				سال 1393				سال 1392				سال 1391				سال 1390				فعالیت	
ربع اول	ربع دوم	ربع سوم	ربع چهارم	ربع اول	ربع دوم	ربع سوم	ربع چهارم	ربع اول	ربع دوم	ربع سوم	ربع چهارم	ربع اول	ربع دوم	ربع سوم	ربع چهارم	ربع اول	ربع دوم	ربع سوم	ربع چهارم	ربع اول	ربع دوم	ربع سوم	ربع چهارم		
																									بررسی مجدد لست جوانب دخیل
																									تهیه مواد آگاهی عامه با در نظر داشت نیازمندی ها
																									تطبیق برنامه های آگاهی عامه متداوم

1.3.4. تدویر جلسات متداوم هماهنگی

شفافیت و تامین ارتباطات متداوم با جوانب دخیل انتخاباتی و مردم عامه در کل فضای اعتماد نسبت به عملکرد نهاد های برگزار کننده انتخابات را تقویت بخشیده و میتواند موثریت کاری آنها را از طریق درک درست چالش ها و فرصت ها بلند ببرد. همچنان مسئولیت های انتخابات منحیت یک پروسه ملی نمی تواند صرف متوجه نهاد های برگزار کننده انتخابات باشد و باید در نظر داشت که نقش جوانب دخیل به شمول رای دهندگان، کاندیدان، احزاب سیاسی، نهاد های جامعه مدنی، رسانه ها و نهاد های دولتی نیز در موفقیت یک انتخابات ضروری پنداشته میشود. موجودیت ارتباطات متداوم و موثر زمینه آنرا فراهم نموده میتواند تا نهاد برگزار کنند انتخابات در مورد پلان ها و فعالیت های خویش برای جوانب مختلف ذیربط معلومات ارایه نموده و همچنان در مورد برنامه های آینده و چالش های موجود فراه راه نهاد برگزار کننده انتخابات با ایشان مشوره نماید. ارتباطات موثر همچنان میتواند زمینه بلند بردن سطح آگاهی و فهم جوانب مختلف دخیل در انتخابات را تقویت بخشیده و زمینه آنرا فراهم سازد تا ایشان نقش موثرتری را در جریان پروسه های مختلف انتخابات بازی نمایند. و بالاخر اینکه، موفقیت یک روند انتخابات به تنهایی مسئولیت دفاتر تنظیم انتخابات نبوده و نیازمند یک رویکرد سازنده و همه شمول منجانب تمام جوانب دخیل انتخاباتی میباشد.

کمیسیون مستقل انتخابات با درک اهمیت ارتباطات و تفاهم با جوانب مختلف دخیل در انتخابات در جریان پروسه های مختلف انتخاباتی جلسات و مراودات متواتر با جوانب مختلف دخیل در انتخابات به شمول احزاب سیاسی، کاندیدان، نهاد های مشاهد بر انتخابات انتخابات و نهاد های مشابه به آنها را داشته است. کمیسیون سعی ورزیده است تا وقتاً فوقتاً در ارتباط به پیشرفت ها و فیصله های کمیسیون به ایشان معلومات ارایه نموده و با ایشان مشوره نماید. کمیسیون مستقل انتخابات در حال حاضر قصد دارد تا سلسله این جلسات را وسعت بخشیده و تدویر چنین جلسات را نهادینه نموده و ارتباطات متداوم، منظم و موثر تری را با جوانب دخیل تامین نماید. کمیسیون همچنان در نظر دارد تا جلسات و ارتباطات با نهاد های مختلف را صرف محدود به ارایه معلومات و مشوره دهی نساخته، بلکه تأکید بر اهمیت این است که عاملین سیاسی باید جهت حمایت روند انتخابات یکجا کار نمایند، و با ایشان به توافق رسد که در زمینه همکاری بصورت مشترک کار نمایند.

موضوعات مشترک	نتایج قابل توقع	فعالیت	هدف استراتژیک
<ul style="list-style-type: none"> • برگزاری انتخابات در مطابقت با قانون • تثبیت کمیسیون مستقل انتخابات منحیت یکی از بهترین نهاد • پایین بردن مصارفات انتخاباتی 	<ul style="list-style-type: none"> • تقویت فضای اعتماد • آگاهی بیشتر جوانب دخیل در انتخابات • جلب همکاری جوانب دخیل در انتخابات 	<ul style="list-style-type: none"> • بازنگری ترتیب و تنظیم پلان های مشخص جهت تامین ارتباطات موثر و متداوم با جوانب مختلف دخیل در انتخابات جهت تقویت فضای اعتماد، بلند بردن سطح آگاهی و دانش انتخاباتی و جلب همکاری های هرچه بیشتر آنها. 	<ul style="list-style-type: none"> • تقویت فضای اعتماد و جلب حمایت جوانب ذیربط به روند انتخابات

تقسیم اوقات زمانی:

سال 1395				سال 1394				سال 1393				سال 1392				سال 1391				سال 1390				فعالیت	
ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول		
																								بررسی مجدد لست جوانب دخیل	
																									پلان گذاری
																									تطبيق پلان ها

2.4. رکن II تقویت نهادی

انتخابات و نوعیت برگزاری آن در هر کشور ارتباط مستقیم به وضعیت اقتصادی، سیاسی، اجتماعی آن کشور دارد. هیچ انتخابات را نمی توان بیرون از محیط حاکم در کشور برگزار نمود و یا توقع چیز متفاوت از آنچه در کشور میگذرد از یک انتخابات داشت. برگزاری انتخابات نیاز به یک فضای باز دارد. گرچه انتخابات بخش از یک روند سیاسی ملی میباشد، و باید از تمام تعهدات بین المللی مربوط به حقوق سیاسی و مدنی که دولت افغانستان به آن متعهد گردیده است پاسداری گردد، انتخابات داخلی نیز میتواند در معرض عوامل بیرونی قرار گیرد.

یکی از مواردی را که هر نهاد برگزار کننده انتخابات باید در پلانگذاری و برگزاری پروسه های مختلف انتخاباتی در نظر گیرد، امکان تداوم و پایداری پروسه با در نظر داشت مصارف و وضعیت اقتصادی کشور میباشد. زیرا انتخابات پر هزینه نمی توانند برای کشوری با اقتصاد ضعیف منحصیث یک پروسه دوامدار مطرح گردد.

کمیسیون مستقل انتخابات با در نظر داشت این واقعیت که برگزاری انتخابات در افغانستان نمی تواند برای همیشه از جانب جامعه بین المللی تمویل گردد، و دولت افغانستان مجبور است تا هرچه زودتر مسئولیت های مرتبط به تمویل بودجه برگزاری انتخابات را در افغانستان به عهده بگیرد، در نظر دارد تا با استفاده از روش های مختلف و تنظیم برنامه های دراز مدت، مصارف عمومی انتخابات را کاهش دهد کمیسیون مستقل انتخابات میخواهد اطمینان حاصل نماید که برگزاری انتخابات در افغانستان با در نظر داشت ظرفیت ها و منابع موجود در داخل کشور ممکن است.

2.1.4. ارتقای ظرفیت های کاری کارمندان و حفظ کادرهای انتخاباتی

برگزاری انتخابات منحصیث یک پروسه مسلکی با در نظر داشت حساسیت و آسیب پذیری آن، نیازمند به اجراءات دقیق و مسلکی داشته و اجراءات مسلکی نیاز به کارمندان مسلکی در زمینه انتخابات دارد. در افغانستان نهاد های تعلیمی/تحصیلی که بتوانند موضوعات مختلف مرتبط به انتخابات را منحصیث یک رشته بیاموزانند وجود نداشته و دانش انتخاباتی کارمندان این کمیسیون بیشتر متکی به تجربیات و مطالعات شخصی ایشان بوده و یا هم این دانش را با اشتراک در برنامه های کوتاه مدت انتخابات در داخل یا خارج از کشور فرا گرفته اند.

با وجود اینکه ظرفیت های موجود در کمیسیون مستقل انتخابات را میتوان از جمله دست آورد های خوب کشور در ساحه انتخابات دانست، ولی باید خاطر نشان ساخت که ازجانبی این ظرفیت ها در افغانستان محدود بوده و ازجانب دیگر حفظ و نگهداشت این ظرفیت ها در چهارچوب تشکیلاتی کمیسیون، با در نظر داشت مساعد بودن شرایط کاری بهتر، برای کمیسیون همیشه منحصیث یک چالش مطرح بوده است. محدود بودن ظرفیت های کاری یکی از جمله ملحوظاتی بوده است که در جریان انتخابات گذشته کمیسیون را وادار ساخته است تا تعداد از متخصصین بین المللی را در جریان فعالیت های انتخاباتی با خود داشته باشد.

کمیسیون مستقل انتخابات با در نظر داشت اهمیت ظرفیت های بلند و مسلکی کاری برای هر نهاد و ضرورت حفظ و نگهداشت کارمندان با تجربه، در نظر دارد تا با راه اندازی برنامه های مختلف ارتقای ظرفیت و فراهم ساختن زمینه تحصیل برای کارمندان کمیسیون، ظرفیت های موجود را رشد داده و در جنب آن میزان تهدید از دست دادن کارمندان با تجربه را کاهش بخشد. به همین اساس کمیسیون مستقل انتخابات یک پلان جامع ارتقای ظرفیت ها و ابتکار رشد ظرفیت ها را در سیاق پروژه ارتقای ظرفیت ایلکت ترتیب نموده است.

موضوعات مشترک	نتایج قابل توقع	فعالیت	هدف استراتژیک
• تثبیت کمیسیون مستقل انتخابات منحصیث یکی از بهترین نهاد	• کاهش مصارف انتخاباتی • بلند بردن ظرفیت های کاری • بلند بردن موثریت کاری کمیسیون مستقل انتخابات	• ترتیب برنامه بررسی نیازمندی های مرتبط به ارتقای ظرفیت های کمیسیون و ایجاد پلان های ارتقای ظرفیت ها با در نظر داشت نتایج حاصله از آن. • بررسی مجدد لایحه وظایف مرتبط به هر ریاست و کارمندان مرتبط به آن. • تطبیق برنامه های ارتقای ظرفیت ها • پروژه ارتقای ظرفیت پروگرام انکشافی ملل متحد / ایلکت	• کاهش مصارف انتخابات از طریق رشد ظرفیتهای مسلکی، ایجاد تاسیسات و مدیریت بهتر منابع

تقسیم اوقات زمانی:

سال 1395				سال 1394				سال 1393				سال 1392				سال 1391				سال 1390				فعالیت	
ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول		
																								بررسی نیازمندی های آموزشی	
																									پلان گذاری جهت تطبیق پلان ها
																									تطبیق پلان ها

2.2.4. ارتقای ظرفیت مراجع که میتوانند در جریان انتخابات از طریق ارائه خدمات با کمیسیون همکاری نمایند

از جمله چالش های که یک دفتر تنظیم انتخابات در برگزاری یک انتخابات با روش پایدار با آن مواجه میباشد و چیزیکه مصارف انتخاباتی را هم بالا میبرد، همانا محدود بودن یا عدم معیاری بودن فراهم کنندگان متخصص خدمات مربوط به انتخابات در داخل کشور میباشد. این امر باعث آن شده است که کمیسیون جهت بدست آوردن مواد و خدمات انتخاباتی معیاری مورد نیاز به مراجعی بیرون از کشور مراجع نماید که این کار منتج به آن شده است که در جنب بلند رفتن هزینه، کمیسیون مستقل انتخابات کنترل و نظارت نسبتاً ضعیف در نوعیت ارائه خدمات داشته باشد.

کمیسیون مستقل انتخابات در نظر دارد با مراجع بالقوه ملی که میتوانند در جریان پروسه های مختلف انتخاباتی به کمیسیون خدمات مورد نیاز را فراهم نمایند، ارتباط و هماهنگی متداوم و قوی را ایجاد نموده تا از آن طریق در آینده امکانات بدست آوردن خدمات معیاری و مورد نیاز را در سطح کشور تقویت ببخشد. این امر از یک جانب میتواند از مصارف عمومی انتخابات بکاهد و از جانب دیگر کمیسیون مستقل انتخابات را کمک مینماید تا کنترل و نظارت بیشتر و جدی تر در رابطه به نوعیت ارائه این خدمات داشته باشد. البته ناگفته نباید گذاشت که این پروسه میتواند زمینه خوبی برای سرمایه گذاری و رشد ظرفیت های کاری در داخل کشور را بوجود آورده و همچنان از بیرون شدن سرمایه های ملی از داخل کشور جلوگیری نماید.

موضوعات مشترک	نتایج قابل توقع	فعالیت	هدف استراتژیک
• تقویت فضای اعتماد	• کاهش مصارف انتخاباتی • بلند بردن موثریت کاری کمیسیون مستقل	• شناسایی نیازمندی های کمیسیون در پنج سال آینده. • ترتیب لست نهاد های که میتوانند با ارائه خدمات با کمیسیون همکاری نمایند. • تقویت ارتباطات و	• کاهش مصارف انتخابات از طریق رشد ظرفیتهای مسلکی، ایجاد تاسیسات و مدیریت بهتر

	انتخابات افغانی ساختن پروسه انتخابات	هماهنگی بیشتر و بلند بردن سطح آگاهی و فهم نهاد های ارایه کننده خدمات با تدویر جلسات، ورکشاپ ها و برنامه های آموزشی	منابع
--	--	--	-------

تقسیم اوقات زمانی:

سال 1395				سال 1394				سال 1393				سال 1392				سال 1391				سال 1390				فعالیت	
ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول		
																								بررسی نیازمندی های کمیسیون مستقل انتخابات در پنج سال آینده	
																									ترتیب لست نهاد های که از طریق ارایه خدمات میتوانند با کمیسیون همکار باشند
																									ترتیب پلان به منظور تقویت ارتباطات و هماهنگی
																									تطبیق پلان ها

2.3.4. ایجاد تأسیسات مورد نیاز در سطح دفتر مرکزی و ولایات

کمیسیون مستقل انتخابات در جریان انتخابات های گذشته همیشه با مشکل عدم موجودیت تأسیسات دایمی در ولایات روبرو بوده است، که این امر تأثیرات سوء را بر نوع مدیریت پروسه های مختلف انتخاباتی داشته است. این حقیقت همچنین باعث بلند رفتن مصارف انتخابات بدین دلایل گردیده است: پرداخت کرایه های گزاف، استفاده مقطعی از تأسیسات و نیازمندی جهت تنظیم تسهیلات با انتقال از یک محل به محل دیگر، مدیریت نامناسب وسایل و تجهیزات بنا بر عدم موجودیت گدام های مناسب و دایمی. همچنان مدیریت و حفظ

و نگهداشت اجناس انتخاباتی را نیز با چالش های متعدد مواجه ساخته بود. البته در اینجا موضوع تضاد منافع سیاسی یا انتخاباتی مالکین مکانات مربوطه نیز مطرح می باشد.

کمیسیون به منظور رفع مشکلات فوق الذکر و حضور دایمی در سطح ولایات، تصمیم دارد تا در تمامی ولایات افغانستان دفاتر و گدام های مورد نیاز را ایجاد نماید. ایجاد دفاتر دایمی زمینه مدیریت بهتر منابع را مساعد ساخته و همچنان حضور دایمی و ملموس کمیسیون در سطح ولایات میتواند منحصیث را هبرد مناسب جهت تقویت و اعتبار کمیسیون بشمار رود.

اهداف مشترک	نتایج قابل توقع	فعالیت	هدف استراتژیک
<ul style="list-style-type: none"> تقویت فضای اعتماد تثبیت کمیسیون مستقل انتخابات منحصیث یکی از بهترین نهاد در سطح کشور. 	<ul style="list-style-type: none"> کاهش مصارف انتخاباتی بلند بردن موثریت کاری کمیسیون مستقل انتخابات 	<ul style="list-style-type: none"> شناسایی نیازمندی های کمیسیون در ارتباط به تاسیسات مورد نیاز ترتیب پلان جهت اعمار تاسیسات مورد نیاز 3 اعمار 20 دفتر ولایتی در جریان سال های 2012 و 2014 م 	<ul style="list-style-type: none"> کاهش مصارف انتخابات از طریق رشد ظرفیتهای مسلکی، ایجاد تاسیسات و مدیریت بهتر منابع

تقسیم اوقات زمانی:

سال 1395				سال 1394				سال 1393				سال 1392				سال 1391				سال 1390				فعالیت
ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	
																								بررسی نیازمندی های کمیسیون مستقل انتخابات با نظر داشت ایجاد تاسیسات
																								ترتیب پلان جهت اعمار تاسیسات مورد نیاز

2.4.4. ایجاد میکانیزم مؤثر جهت حفظ و نگهداشت اجناس به بهترین شیوه

منحیث یک موضوع الویت برای کمیسیون مستقل انتخابات، تنظیم امور لوژیستیکی و بخصوص اداره و تنظیم اجناس و تجهیزات مرتبط به انتخابات نیاز به یک سیستم خوب منظم و شفاف دارد. این ضروری است که اطمینان حاصل گردد که یک سیستم مؤثر برای حفظ و نگهداری مقدار زیاد و متنوع تجهیزات لازم برای انتخابات وجود داشته باشد. کمیسیون بدین منظور در جریان انتخابات گذشته همیشه سعی نموده است تا اجناس خریداری شده در جریان هریک از فعالیت های انتخاباتی بصورت مناسب حفظ و نگهداری گردند، تا اطمینان حاصل گردد که این تجهیزات برای استفاده در انتخابات های آینده بدسترس بوده و در وضعیت کارآمد قرار داشته باشند.

البته حفظ و نگهداشت اجناس با در نظر داشت عدم موجودیت گدام های دایمی در سطح ولایات همیشه از جمله چالش های اساسی نزد کمیسیون بوده است که این امر مطمئناً موثریت کاری کمیسیون را نیز در این زمینه کاهش بخشیده است. (ایجاد دفاتر و گدام های دایمی در سطح تمامی ولایات، مشکلات مربوط به این امر را تا اندازه زیادی کاهش داده، و در حقیقت این مشکل را تا حدی زیاد از بین خواهد برد.)

کمیسیون در نظر دارد تا ارزیابی مجدد از سیستم موجود اداره اجناس و تجهیزات داشته و تدابیر اضافی را در چوکات قوانین نافذه کشور جهت موثریت و شفافیت هرچه بیشتر سیستم حفظ و نگهداشت اجناس روی دست گیرد. کمیسیون مطمئن است که با اتخاذ تدابیر جدی، امکان هرگونه سو استفاده از تجهیزات و اجناس به حداقل کاهش داده خواهد شد. این امر میتواند در کنار کاهش مصارف انتخابات، زمینه مدیریت مؤثر و سالم را نیز تقویت بخشد.

موضوعات مشترک	نتایج قابل توقع	فعالیت	هدف استراتژیک
<ul style="list-style-type: none"> تثبیت کمیسیون مستقل انتخابات منحیث یکی از بهترین نهاد در سطح کشور. 	<ul style="list-style-type: none"> کاهش مصارف انتخاباتی بلند بردن موثریت کاری کمیسیون مستقل انتخابات 	<ul style="list-style-type: none"> ارزیابی سیستم موجود در رابطه به مدیریت اجناس و تجهیزات جهت شناسایی نقاط ضعف و قوت ترتیب پلان جهت تقویت سیستم تطبیق پلان معرفی یک سیستم تکنالوژی معلوماتی منحیث سیستم پیگرد اجناس 	<ul style="list-style-type: none"> کاهش مصارف انتخابات از طریق رشد ظرفیتهای مسلکی، ایجاد تاسیسات و مدیریت بهتر منابع

تقسیم اوقات زمانی:

سال 1395				سال 1394				سال 1393				سال 1392				سال 1391				سال 1390				فعالیت	
ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول		
																								ارزیابی سیستم موجود در رابطه به مدیریت اجناس و تجهیزات	
																									ترتیب پلان جهت تقویت مدیریت و حسابداری
																									تطبيق پلان

2.5.4. ترتیب تشکیل متناسب به نیازمندی ها

کمیسیون مستقل انتخابات با در نظر داشت نحوه فعالیت ها، دارای دو نوع تشکیل در مقاطع زمانی مختلف میباشد. تشکیل دائمی کمیسیون مستقل انتخابات که شامل تمامی کارمندان دولتی بوده و از طریق رقابت آزاد و در مطابقت به قوانین نافذ کشور تنظیم گردیده و معاشات کارمندان شامل این کتگوری شامل بودجه دولت بوده و از طریق وزارت مالیه تخصیص و پرداخت میگردد. کتگوری دوم کارمندان کمیسیون شامل آنچه از کارمندان موقت میگردند که کمیسیون در جریان فعالیت های مختلف انتخاباتی بصورت موقت استخدام نموده و معاشات ایشان از طریق پروژه ایلیکت از بودیجه که از جانب داوران مختلف فراهم میگردد پرداخته میشود. کارمندان موقت با در نظر داشت نقش ایشان بصورت موقت استخدام گردیده و بعد از ختم فعالیت مربوطه، قرار داد کاری ایشان با کمیسیون خاتمه می یابد.

تجربه کمیسیون نشان داد که در صورت موجودیت درک واضح از نیازمندی های کمیسیون در جریان فعالیت های مختلف انتخابات، سوق منابع بشری با موثریت بیشتر صورت گرفته و در نتیجه فعالیت ها بصورت مؤثرتر تنظیم گردیده و مصارف انتخابات میتواند کاهش یابد. یکی از جمله مواردی که کمیسیون تلاش دارد راهبرد مناسبی جهت حل مشکلات بوجود آمده در انتخابات های قبلی با استفاده از کارمندان موقت در پست های کلیدی و حساس، بدست آورد، عبارت است از ترتیب تشکیل دائمی متناسب به نیازمندی های کمیسیون و تلاش جهت تصویب آن توسط نهاد های ذیربط از جمله وزارت مالیه کشور. این امر از یک طرف میتواند منحصیث یک راهبرد جهت اتکا به بودجه داخلی جهت برگزاری انتخابات در کشور به شمار رود و از جانب دیگر موثریت کاری کمیسیون را با اجرای وظایف اساسی و حساس توسط کارمندان دائمی بلند ببرد.

موضوعات مشترک	نتایج قابل توقع	فعالیت	هدف استراتژیک
• تثبیت کمیسیون مستقل انتخابات منحصیث یکی	• مدیریت بهتر منابع	• ارزیابی نیازمندی های مرتبط به قوای بشری	کاهش مصارف

از بهترین نهادها در سطح کشور.	<ul style="list-style-type: none"> کاهش مصارف انتخاباتی بلند بردن موثریت کاری کمیسیون مستقل انتخابات 	انتخابات از طریق رشد ظرفیتهای مسلکی، ایجاد تاسیسات و مدیریت بهتر منابع کمیسیون در جریان پنج سال آینده. شناسایی نیازمندی های قوای بشری کمیسیون برای هریک از فعالیت های پیش بینی شده در این پلان. ترتیب تشکیل و تعقیب با وزارت خانه های مربوط جهت تصویب.
-------------------------------	--	---

تقسیم اوقات زمانی:

سال 1395				سال 1394				سال 1393				سال 1392				سال 1391				سال 1390				فعالیت	
ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم		
																								ارزیابی نیازمندی های قوای بشری کمیسیون در جریان پنج سال آینده	
																									ترتیب تشکیل پینشهادی
																									تطبیق پلان

3.4. رکن II: تقویت نهادی: تثبیت کمیسیون منحیث یکی از بهترین نهادها در سطح کشور

کمیسیون مستقل انتخابات از بدو تاسیس آن تا بحال سعی نموده که با مدیریت سالم و موثر وظایف محوله را به خوبیترین وجه آن عملی ساخته و در کنار انجام مسئولیت های سپرده شده، بحث ارتقای ظرفیت و تقویت زیرساخت های کمیسیون را همیشه در اولویت های کاری خویش قرار دهد. خوشبختانه کمیسیون با استفاده از فرصت های موجود در جریان سال های گذشته و ظرفیت سازی در بخش قوای بشری در حال حاضر در مقایسه با نهاد های دیگر دولتی در وضعیت مناسبی قرار دارد.

کمیسیون در نظر دارد تا با براه اندازی برنامه های مختلف و تعقیب راهبرد مشخص در جریان پنج سال آینده وضعیت فعلی را تقویت بخشیده و عملکرد خود را منحیث یکی از بهترین نهاد در میان نهاد های دیگر دولتی تثبیت نماید. برنامه های مختلف بدین منظور روی دست گرفته شده اند که این برنامه ها شامل تدابیر اصلاحی در شیوه فعالیت، تامین ارتباطات و استفاده از منابع و تلاش جهت بلند بردن تعهدات و وظیفوی کارمندان دارالانشا میباشد.

3.1.4. اداره متکی بر ارزش ها

موجودیت ارزش های مشترک و یا به تعبیر دیگر اعتقادات مشترک میتواند منحيث یکی از موثرترین شیوه ها در راستای گردهم آوری افراد در رابطه به یک موضوع مشترک و جهت دادن فعالیت های آنها تلقی گردد. سوال اساسی اینکه یک اداره موظف به انجام کدام کار گردیده است و یا اینکه یک اداره باید جهت مؤفقییت در عرصه کارهای محوله اش، چه کارهای را انجام دهد، باید ارتباط مستحکم بین ماموریت سازمانی و دیدگاه لازم برای دست یافتن به آن وجود داشته باشد. اما اینکه یک اداره و در خصوص اینجا یک اداره انتخابات چگونه میخواهد به اهداف تعیین شده خویش دست یابد، بحثی است که موجودیت و پیش بینی ارزش ها و تعمیم آن میتواند اداره را کمک نماید.

کمیسیون مستقل انتخابات با درک حساسیت فعالیت های کاری مرتبط به انتخابات و موجودیت امکان تداخل در امور انتخابات، بدین باور است که موفقیت این کمیسیون در زمینه برگزاری انتخابات سالم و قانونی، نیاز به موجودیت یک تیم مسلکی انتخاباتی داشته که متعهد به روند دیموکراتیک باشند. و ضرورت جدی به آن وجود دارد تا میزان تعهدات کاری در میان کارمندان در تمامی سطوح بلند برده شده و خطوط اساسی که تمامی کارمندان در زمینه اجراءات و تامین ارتباط شان با جوانب مختلف دخیل در انتخابات در نظر گیرند، باید هرچه بیشتر تعمیم یافته و منحيث اصول پذیرفته شده تثبیت گردند.

اهداف مشترک	نتایج قابل توقع	فعالیت	هدف استراتژیک
تقویت فضای اعتماد نسبت به کمیسیون و پروسه انتخابات	بلند بردن تعهد کاری مدیریت بهتر منابع بلند موثریت کاری کمیسیون مستقل	پلان گذاری ترتیب جلسات مشورتی و هماهنگی بازنگري اصول رفتار کارمندان انتخاباتی تعمیم اصول پذیرفته شده در تمامی سطوح	تثبیت کمیسیون مستقل انتخابات منحيث یکی از بهترین نهاد در سطح کشور

سال 1395				سال 1394				سال 1393				سال 1392				سال 1391				سال 1390				فعالیت
ربيع اول	ربيع دوم	ربيع سوم	ربيع چهارم	ربيع اول	ربيع دوم	ربيع سوم	ربيع چهارم	ربيع اول	ربيع دوم	ربيع سوم	ربيع چهارم	ربيع اول	ربيع دوم	ربيع سوم	ربيع چهارم	ربيع اول	ربيع دوم	ربيع سوم	ربيع چهارم	ربيع اول	ربيع دوم	ربيع سوم	ربيع چهارم	
																								ترتیب پلان جهت تعمیم هرچه بیشتر ارزش ها

• تطبیق پلان

تقسیم اوقات زمانی:

سال 1395				سال 1394				سال 1393				سال 1392				سال 1391				سال 1390				فعالیت
ربیع چهارم	ربیع سوم	ربیع دوم	ربیع اول	ربیع چهارم	ربیع سوم	ربیع دوم	ربیع اول	ربیع چهارم	ربیع سوم	ربیع دوم	ربیع اول	ربیع چهارم	ربیع سوم	ربیع دوم	ربیع اول	ربیع چهارم	ربیع سوم	ربیع دوم	ربیع اول	ربیع چهارم	ربیع سوم	ربیع دوم	ربیع اول	
																								ترتیب پلان جهت بررسی و نظارت متداوم بر فعالیت ها
																								تطبیق پلان

3.3.4. تنظیم معلومات

تنظیم داشته های معلوماتی در یک اداره برای فعالیت مؤثر و برای حفظ "حافظه سازمانی" با کاربرد یک سیستم آرشیف مؤثر خیلی ضروری میباشد. کمیسیون مستقل انتخابات در حال حاضر در تشکیلات خویش دارای مرکز منابع معلوماتی میباشد که مسئولیت حفظ و نگهداشت و آرشیف نمودن معلومات از جریان پروسه های مختلف انتخاباتی را بدوش داشته و همچنان این مرکز دارای کتابخانه مجهز با منابع معلوماتی وسیع در ارتباط به موضوعات مختلف بخصوص انتخابات میباشد. معلومات در رابطه به موارد مختلف انتخاباتی همچنان از طریق سایت انترنتی کمیسیون نیز به نشر میرسد.

کمیسیون مستقل انتخابات در نظر دارد تا اقدامات لازم را بردارد تا بر اساس آن سیستم تنظیم معلومات را بررسی مجدد نموده، و بر اساس آن معلومات و منابع را بیشتر بدسترس جوانب دخیل انتخاباتی قرار دهد، و با استفاده از فرصت های موجوده تغییرات مثبت را در بخش حفظ و بخش معلومات بوجود آورد. برنامه های پیش بینی شده در این مورد شامل بررسی سیستم موجود و پلان گذاری جهت موثریت هرچه بیشتر آن میباشد. کمیسیون همچنان در نظر دارد تا راهبرد های جدید و مؤثر تری را در زمینه شریک ساختن معلومات با جوانب دخیل در انتخابات در نظر گیرد تا از آن طریق زمینه دسترسی اشخاص ذیعلاقه به معلومات مورد نیاز شان ساده تر گردد.

یکی از اهداف کمیسیون مستقل انتخابات منحصیث نهاد متخصص در امور انتخاباتی همانا تثبیت کتابخانه این کمیسیون، منحصیث بزرگترین مرکز معلوماتی در امور انتخاباتی در سطح کشور میباشد. خوشبختانه در حال حاضر کتابخانه این کمیسیون دارای منابع چاپی، صوتی و تصویری مختلف در رابطه به موضوعات مختلف انتخاباتی میباشد. کمیسیون در نظر دارد تا در کنار غنی تر ساختن این کتابخانه زمینه آنرا فراهم سازد تا افراد و نهاد های ذیعلاقه بتوانند به آسانی به مواد موجود در این کتابخانه دسترسی داشته باشند.

موضوعات مشترک	نتایج قابل توقع	فعالیت	هدف استراتژیک
<ul style="list-style-type: none"> مدیریت بهتر منابع تقویت فضای اعتماد 	<ul style="list-style-type: none"> بلند بردن سطح دانش مسلکی در داخل و بیرون از کمیسیون در رابطه به امور 	<ul style="list-style-type: none"> بررسی میکانیزم موجود در زمینه طی مراحل، آرشیف نمودن و دسترسی به 	<ul style="list-style-type: none"> تثبیت کمیسیون مستقل منحصیث یکی از بهترین نهاد در

	<p>انتخاباتی</p> <ul style="list-style-type: none"> • بلند بردن موثریت کاری • شفافیت بیشتر با به دسترس قرار دادن معلومات دقیق در وقت و زمان مناسب. 	<p>معلومات. ترتیب پلان جهت تقویت میکانیزم موجود در رابطه به طی مراحل موثر معلومات و دسترسی به آن، آرشیف نمودن و دسترسی ساده به مواد آرشیف شده.</p> <ul style="list-style-type: none"> • ترتیب پلان جهت مبدل ساختن کتابخانه کمیسیون مستقل انتخابات به غنی ترین مرکز معلوماتی در مورد موضوعات مرتبط به انتخابات و بوجود آوردن تسهیلات بیشتر جهت دسترسی افراد و نهاد های ذی‌علاقه به منابع موجود در این کتابخانه • تطبیق پلان ها 	<p>سطح کشور</p>
--	--	---	-----------------

تقسیم اوقات زمانی:

سال 1395				سال 1394				سال 1393				سال 1392				سال 1391				سال 1390				فعالیت ها	
ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم	ربیع اول	ربیع دوم	ربیع سوم	ربیع چهارم		
																								بررسی میکانیزم موجود در رابطه به طی مراحل، حفظ و نگهداشت، آرشیف نمودن و دسترسی به داشته های معلوماتی	
																									ترتیب پلان جهت بهبود زمینه طی مراحل، حفظ و نگهداشت، آرشیف نمودن و دسترسی موثر تر به داشته های معلوماتی
																									ترتیب پلان جهت غنای هرچه بیشتر کتابخانه کمیسیون و ارائه خدمات موثر
																									عملی ساختن پلان های طرح شده

3.4.4. پالیسی جهت تنظیم ارتباطات

یکی از جمله مواردی که می‌تواند در موثریت فعالیت های انتخاباتی و متبازر بودن نقش آن در میان جوانب دخیل در انتخابات، نهاد برگزار کننده انتخاباتی را کمک نماید، همانا موجودیت سیستم موثر جهت تنظیم ارتباطات و متبازر ساختن نقش آن در میان جوانب دخیل میباشد.

4.4. برگزاری انتخابات در مطابقت با قانون (رکن III)

کمیسیون مستقل انتخابات با در نظر داشت قانون اساسی افغانستان مسئولیت برگزاری و نظارت بر تمامی انتخابات ها و همه پرسى های عامه (ریفرندوم ها) در کشور را بدوش دارد. قانون اساسی افغانستان در مورد برگزاری انتخابات ریاست جمهوری و ولسی جرگه زمان معینی را مشخص ساخته و دوره کاری آنها را قید نموده است. زمان برگزاری انتخابات شورا های ولایتی و ولسوالی در قانون اساسی مشخص نگردیده ولی دوره کاری هریک به ترتیب چهار و سه سال تعیین گردیده است. قانون اساسی در رابطه به برگزاری انتخابات مجالس شاروالی، شاروال ها و شورا های قریه نه معیاد زمانی را قید نموده است و نه هم زمان برگزاری انتخابات را مشخص ساخته است.

برگزاری انتخابات در افغانستان با در نظر داشت قانون اساسی مقید به معیارات آزاد بودن، سری بودن، عمومی بودن و مستقیم بودن انتخابات است. برگزاری انتخابات بصورت معیاری و در مطابقت با قانون به پیش زمینه های نیازمند است که کمیسیون مستقل انتخابات باید در مورد اقدامات به موقع و مناسب داشته باشد. برای اینکه حق رایدهی تمام اتباع واجد شرایط رایدهی تضمین گردیده باشد، - ثبت نام رایدهندگان - یکی از اساسی ترین پیش زمینه ها برای برگزاری یک انتخابات معتبر بحساب میرود. علاوه پیش زمینه های دیگری استند که کمیسیون مستقل انتخابات باید در تبنانی و همکاری نهاد های دیگر در عملی شدن آنها در وقت و زمان معین حصول اطمینان نماید. البته پیش زمینه های دیگری هم وجود دارد که با وجود آنکه ارتباط مستقیم به برگزاری انتخابات دارند، اما عملی شدن آنها از ساحه مسئولیت و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات خارج بوده و نهاد های دیگر باید در مورد اقدامات لازمه را در وقت و زمان مناسب اتخاذ نمایند.

کمیسیون همچنان بدین باور است که در صورت عدم توجه جدی به مشکلات امنیتی، تخصیص به موقع بودجه و سایر موارد مربوط به پیشبرد انتخابات برگزاری انتخابات در مطابقت به قانون شاید ممکن نباشد. کمیسیون مستقل انتخابات در نظر دارد تا با توجه به نقش اساسی جوانب دیگر دخیل در انتخابات، نیازمندی های خویش را در جریان پنج سال آینده مشخص ساخته و نقش های را که نهاد های دیگر قرار است در مورد عملی سازند واضح سازد، این رویکرد تضمین خواهد نمود که انتخابات های آینده در تطابق کامل با قوانین نافذ کشور برگزار گردند.

4.1.4. ترتیب لست رایدهندگان

ایجاد یک لست دقیق رای دهندگان و امکان ارتباط دادن رای دهندگان به مراکز مشخص رای دهی از جمله پیش شرط های اساسی برای برگزاری هر انتخابات میباشد. موجودیت یک لست دقیق رای دهندگان زمینه پلان گذاری، تطبیق و نظارت موثر و دقیق بر پروسه انتخابات را فراهم ساخته و نهاد برگزار کننده انتخابات را کمک مینماید تا باچالش های مختلف انتخاباتی از جمله تقلبات انتخاباتی برخورد موثر نماید.

در جریان سال های گذشته تلاش های زیادی به منظور ثبت نام رای دهندگان در افغانستان صورت گرفته است، اما متأسفانه در اکثریت موارد این تلاش ها بصورت مقطعی بوده و توجه کافی جهت ایجاد زمینه به منظور ارتباط دادن رای دهندگان با مراکز رای دهی صورت نگرفته است. نتیجه پروسه های مختلف ثبت نام رای دهندگان در جریان سال های 2003، 2004، 2008، 2009 و 2010 بوجود آمدن لست بالاتر از هفده

ملیون رای دهنده در سطح کشور میباشد. (چون پروسه های ثبت نام رای دهندگان بعد از سال 2003 به منظور توزیع کارت رای دهی برای آنده از واجدین شرایط رای دهی که در مرحله اولی بنا بر ملحوظات مختلف ثبت نام نگردیده بودند، بوده و چون این دیتابیس با دیتابیس های ثبت نام های بعدی مدغم شده نمیتواند، پس امکان اینکه یک فرد چندین بار ثبت نام شده و کارت رای دهی اخذ نموده باشد نیز وجود دارد، پس رقم هفده ملیون رای دهنده را نمی توان رقم دقیق شمرد، و یک رقم افزوده شده را نشان میدهد).

بناء بر همین برداشت که در مورد معلومات دست داشته رای دهندگان ثبت نام شده وجود دارد، کمیسیون قادر نبوده است که رای دهندگان را به محلات رایدهی مشخص ارتباط دهد. این امر باعث بوجود آمدن مشکلات جدی در پلان گذاری دقیق جهت برگزاری انتخابات، عملی شدن پروسه انتخابات و نظارت دقیق بر پروسه گردیده است.

بررسی های ابتدایی کمیسیون نشان دهنده نیاز مبرم به موجودیت برنامه های دراز مدت و استراتژیک جهت حل مشکلات موجود در لست رای دهندگان و تغییر عملکرد از عملی ساختن پروسه ثبت نام رای دهندگان با تطبیق پروژه های پر هزینه به روند متداوم و کم مصرف تر در آینده میباشد. تفصیلات بیشتر در رابطه به پلان کمیسیون مستقل انتخابات در زمینه ثبت نام رای دهندگان در حال آماده شدن است و در سند مربوطه ارایه خواهد گردید.

4.2.4. برگزاری انتخابات شوراهای ولایتی در سال 1392

با در نظر داشت ماده (137) قانون اساسی افغانستان شورا های ولایتی از طریق انتخابات مستقیم، سری، عمومی و آزاد برای مدت چهار سال انتخاب میگردند. اولین دور انتخابات شورا های ولایتی در سال (1384) از جانب دفتر مشترک تنظیم انتخابات برگزار گردید که در آن (3025) کاندید در (34) ولایت کشور جهت بدست آوردن (420) کرسی به مبارزه پرداختند. دور دوم انتخابات شورا های ولایتی به تاریخ (29) ماه (اسد) سال (1388) در سرتاسر کشور همزمان با انتخابات ریاست جمهوری برگزار گردید که در این انتخابات (3180) کاندید در (34) حوزه انتخاباتی جهت بدست آوردن (420) کرسی در انتخابات اشتراک نمودند.

کمیسیون آماده است تا در مطابقت با قانون اساسی کشور و با در نظر داشت تاریخ برگزاری انتخابات شورا های ولایتی در سال (1388) دور بعدی انتخابات شورا های ولایتی را در سال (1392) در سی و چهارحوزه انتخاباتی برگزار نماید. قابل یاد آوری است که برگزاری انتخابات شورا های ولایتی در مطابقت به قانون و تقسیم اوقات پیش بینی شده، ارتباط به همکاری جوانب دیگر دخیل در پروسه انتخابات و موضوعات اساسی مانند موجودیت بودجه مورد نیاز و مساعد بودن شرایط امنیتی خواهد داشت.

4.3.4. برگزاری انتخابات ریاست جمهوری در سال 1393

ماده (61) قانون اساسی افغانستان معیاد کار رئیس جمهور را پنج سال تعیین نموده و کمیسیون مستقل انتخابات را مکلف ساخته است تا حداقل (30 الی 40) روز قبل از اختتام دوره کار رئیس جمهور، انتخابات عمومی، آزاد، سری و مستقیم را در سطح کشور براه اندازد. کاندیدان انتخابات ریاست جمهوری همزمان با ثبت نام نمودن منحص کاندید، باید اسامی معاونین نامزد خویش را به کمیسیون ارایه نمایند. کاندید برنده باید اکثریت مطلق آرا را جهت احراز کرسی ریاست جمهوری بدست آورد. در صورت عدم موفقیت کاندیدان جهت بدست آوردن اکثریت مطلق آرا، قانون اساسی کمیسیون مستقل انتخابات را موظف ساخته است تا دور دوم انتخابات میان دو تن از کاندیدانی را که در دور اول بیشترین آرا را بدست آورده اند، را در جریان دو هفته برگزار نماید.

با در نظر داشت تقسیم اوقات زمانی پیش بینی شده در قانون اساسی کشور، دوره کار رئیس جمهور قرار است در اول جوزا سال 1393 خاتمه یافته و کمیسیون مسئول گردیده است تا در جریان سی الی شصت روز قبل از

اختتام دوره کار رئیس جمهور، انتخابات را برگزار نماید. قابل یاد آوری است که برگزاری انتخابات ریاست جمهوری در مطابقت به قانون و تقسیم اوقات پیش بینی شده، ارتباط به همکاری جوانب دیگر دخیل در پروسه انتخابات، بشمول موضوعات اساسی مانند موجودیت بودجه مورد نیاز و مساعد نمودن شرایط امنیتی خواهد داشت.

4.4.4. برگزاری انتخابات ولسی جرگه در سال 1394

ماده (83) قانون اساسی افغانستان معیاد کار ولسی جرگه را پنج سال تعیین نموده و کمیسیون مستقل انتخابات را مسئول ساخته است تا در جریان سی الی شصت روز قبل از اختتام دوره کار ولسی جرگه انتخابات عمومی، سری، مسقیم و آزاد را براه اندازند. تعداد اعضای ولسی جرگه در قانون اساسی افغانستان، حداکثر دوصدو پنجاه عضو تعیین گردیده است. قانون انتخابات افغانستان تعداد اعضای ولسی جرگه را دوصدو چهل و نه نفر تعیین نموده و از آنجمله به تعداد (10) کرسی به کوچی ها تخصیص داده شده است. با در نظر داشت قانون اساسی و قانون انتخابات افغانستان در حال حاضر حداقل (64) کرسی ولسی جرگه برای اعضای طبقه اناث تخصیص یافته است.

اولین دور انتخابات ولسی جرگه در سال (1384) توسط دفتر مشترک تنظیم انتخابات برگزار گردید که در آن (2775) کاندید مرد و زن در (34) حوزه انتخاباتی به منظور بدست آوردن (249) کرسی ولسی جرگه به مبارزه پرداختند. دور دوم انتخابات ولسی جرگه به تاریخ (27) ماه (سنبله) سال (1389) توسط کمیسیون مستقل انتخابات برگزار گردید که در آن به تعداد (2556) کاندید که از آنجمله (2150) آنرا کاندیدان طبقه مذکور و (406) کاندیدان طبقه اناث تشکیل میداد در سرتاسر کشور در انتخابات اشتراک نموده بودند.

با در نظر داشت تقسیم اوقات زمانی پیش بینی شده در قانون اساسی کشور، دوره کار ولسی جرگه قرار است در اول سرطان سال 1394 خاتمه یابد. کمیسیون مستقل انتخابات مکلف است تا انتخابات ولسی جرگه را سی الی شصت روز قبل از پایان کار ولسی جرگه براه اندازد. قابل یاد آوری است که برگزاری انتخابات ولسی جرگه در مطابقت به قانون و تقسیم اوقات پیش بینی شده، ارتباط به همکاری جوانب دیگر دخیل در پروسه انتخابات و موضوعات اساسی مانند موجودیت بودجه مورد نیاز و مساعد بودن شرایط امنیتی خواهد داشت.

کمیسیون همچنان در نظر دارد تا برای اولین بار انتخابات شورا های ولسوالی را همزمان با انتخابات ولسی جرگه در سال 1394 برگزار نماید.

فصل پنجم: فعالیت های متممه برای ایجاد یک محیط مناسب انتخاباتی

کمیسیون مستقل انتخابات بدین باور است که در جنب فعالیت های تذکر یافته در فوق یک سلسله فعالیت های متممه وجود دارند که میتوانند در بوجود آوردن یک محیط مناسب انتخاباتی کمک نموده، و کمیسیون مستقل انتخابات را در دست یابی به دیدگاه عمومی کمیسیون "تحکیم و تعمیم دیموکراسی از طریق ایجاد فضای اعتماد، بلند بردن سطح مشارکت ملی و نهادینه شدن انتخابات معیاری در کشور" کمک نمایند. کمیسیون با وجود درک اهمیت نتایج حاصله از این فعالیت ها، آنها را جز از فعالیت های حمایتی تلقی مینماید. دلیل عمده در رابطه به مجزا ساختن این فعالیت ها از خطوط اساسی کاری کمیسیون، بحث عدم موجودیت صلاحیت و مسئولیت مستقیم کمیسیون در عملی ساختن این فعالیت ها میباشد. البته باز هم سعی مینماید تا نقش اساسی را در عملی شدن آنها در وقت و زمان مناسب بازی نماید.

چنانچه تذکر یافت کمیسیون مستقل انتخابات با وجود اینکه صلاحیت و مسئولیت های مستقیم در عملی ساختن این فعالیت ها ندارد، اما کمیسیون سعی خواهد نمود تا با تبانی و همکاری با نهاد های مسئول و دارای صلاحیت در عملی شدن به موقع و مناسب این فعالیت ها همکاری نموده و آماده است که در صورت نیاز در مشاورت های تخنیکی اشتراک نماید. تعدیل قانون انتخابات، انفاذ قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات، مرزبندی واحد های اداری و اصلاحات در نظام انتخاباتی از جمله مواردی استند که کمیسیون در این عرصه ها همکاری فراهم نموده میتواند. عملی شدن این تدابیر برای انتخابات آینده در کشور مبرم و اساسی تلقی میگردد. با کاربرد این عملکرد، کمیسیون مستقل انتخابات توقع دارد یک بنیاد و اساس مناسب را برای آوردن تغییرات مثبت در روند انتخابات در افغانستان را پیاده نماید.

1.5. تعدیل قانون انتخابات

قانون انتخابات افغانستان که به اساس ماده (33) قانون اساسی نافذ گردیده است، منحصراً با اهمیت ترین سند در تعیین چهارچوب حقوقی انتخابات شمرده شده و خطوط اساسی کاری را برای کمیسیون مستقل انتخابات و جوانب دیگر دخیل در پروسه مشخص میسازد. قانون موجود انتخابات در جریان سال های گذشته چندین بار تعدیل گردیده و کمیسیون منحصراً در امور انتخاباتی و با در نظر داشت تجربیات آموخته شده، تقریباً همیشه در جریان تعدیلات قانون انتخابات نقش مرکزی داشته است.

تجربه های آموخته شده از جریان انتخابات قبلی نشان دهنده نیازمندی آوردن عضی تعدیلات در قانون انتخابات میباشد. کمیسیون مستقل انتخابات منحصراً یگانه نهاد مسؤل در رابطه به اداره و نظارت بر انتخابات در سطح افغانستان میتواند طرح پیشنهادی را جهت شامل ساختن تعدیلات در قانون انتخابات به مراجع قانونی آن ارسال نماید. اما چون کمیسیون مستقل انتخابات یک نهاد تقنینی نبوده، بلکه یک نهاد اداری است، بدین اساس طی مراحل و نهایتاً شامل نمودن تعدیلات پیشنهادی از حدود صلاحیت های قانونی این کمیسیون خارج میباشد. البته این هم دارای اهمیت بسزا است که ابتکارهای کمیسیون مستقل انتخابات در این ارتباط ملاحظه جدی را جلب مینماید، و در ارتباط به مسایل مبرم نیاز بدان است که مراجع مربوطه در مورد اقدامات لازمه را روی دست گیرند.

در اوایل سال 1391 کمیسیون در نظر دارد تا طرح پیشنهادی بعضی تعدیلات را که به نظر کمیسیون برای بهبود روند انتخاباتی ضروری میباشد را آماده مینماید. این طرح های پیشنهادی را جهت طی مراحل بیشتر به به وزارت عدلیه ارسال - مینماید، کمیسیون مستقل انتخابات آماده است در این زمینه همکاری های لازم را فراهم نماید تا اطمینان حاصل نماید که این پیشنهاد ها منجانب وزارت عدلیه در نظر گرفته شده و طی مراحل گردند. کمیسیون مستقل انتخابات میخواهد یک نقش فعال را در این پروسه بازی نموده و آماده است که نقش اش را در هر مرحله تصویب این قانون بازی نماید. البته کمیسیون با در نظر داشت تقسیم اوقات زمانی

به منظور برگزاری انتخابات شورا های ولایتی در سال 1392، باید طرح پیشنهادی جهت تعدیل قانون انتخابات را در اواسط سال 1391 آماده و به وزارت عدلیه راجع سازد.

2.5. انفاذ قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات

با در نظر داشت ماده (156) قانون اساسی کشور موضوعات مرتبط به تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات باید در قانون مربوطه تنظیم گردد که این امر در حال حاضر بصورت موقت در فرامین مقام محترم ریاست جمهوری تنظیم گردیده است. اولین طرح پیشنهادی قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات در جریان سال (1387) از جانب کمیسیون تهیه شده و جهت طی مراحل به وزارت عدلیه ارسال گردید. متأسفانه قانون متذکره با وجود سپری شدن مدت زمان طولانی که به وزارت عدلیه ارسال گردیده، تا بحال به مرحله انفاذ نرسیده است. و در حال حاضر اکثریت از مواردی که میتوانست در رابطه به صلاحیت ها، وظایف و تشکیلات کمیسیون وضاحت بیشتر قانونی داشته باشند، در فرامین مقام ریاست جمهوری موجود نبوده و خلاء قانونی در مورد بوجود آمده است.

قابل یاد آوری است که طرح پیشنهادی قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون طور دقیق با در نظر داشت تجارب انتخابات گذشته ترتیب گردیده است. البته طرح موجود نتوانسته است توجه کافی را جلب نماید، و بدین شکل یک خلاء تقنینی در آن موجود بوده است. به همین دلیل کمیسیون مستقل انتخابات در اوایل سال 1391 مصروف تدوین مسوده جدید این قانون بوده است، که البته بعد از مشاورت لازم آن را به وزارت عدلیه و از آن طریق به مراجع مربوطه جهت طی مراحل مزید ارسال خواهد نمود.

3.5. اصلاحات در نظام انتخابات

برگزاری انتخابات های گذشته و مشکلات بوجود آمده از آنها نیاز به تغییرات و اصلاحات اساسی در رابطه به نظام انتخاباتی را هر چه بیشتر تقویت بخشیده است. هر نظام انتخاباتی دارای فواید و نواقص خود اش می باشد. بطور مثال بعضی نواقص نظام رای واحد غیر قابل انتقال که برای برگزاری انتخابات مقننه در افغانستان بکار می رود، که طبق آن در هر حوزه انتخاباتی بیشتر از یک کرسی خالی وجود داشته می باشد و کاندیدانی که اکثریت آراء را کسب می نمایند، این کرسی ها را اشغال می نمایند قرار ذیل اند: (1) بعضی اوقات موجودیت شمار زیاد کاندیدان میتواند رای دهنده را در انتخاب اش سراسیمه سازد، (2) موجودیت تعداد زیاد کاندیدان منجر به بوجود آمدن اوراق رای طویل و پیچیده می گردند که، که خصوصاً با در نظر داشت سطح بلند بی سوادی در کشور، رای دهندگان نمی توانند آنرا به آسانی به کار برند؛ و (3) بناء بر موجودیت تعداد زیاد کاندیدان در اوراق رای، تعداد زیاد آراء ضایع میگردند.

کمیسیون مستقل انتخابات بدین باور است که اصلاحات در نظام انتخاباتی بحث وسیع است که این کمیسیون نمی تواند و نه هم در حیطه صلاحیت آن است که به تنهایی در مورد آن اقدام نماید. کمیسیون مستقل انتخابات بعد از شناسایی مسایلی که به رسیدگی نیاز دارند، این موضوعات را در سطح ملی مطرح نموده و با جوانب مختلف دخیل انتخاباتی به شمول حکومت، پارلمان، احزاب سیاسی، نهاد های جامعه مدنی در سطوح مختلف مشاورت نموده و راهبرد های کوتاه مدت و دراز مدت را جهت اصلاحات ممکن در نظام انتخاباتی آماده نماید.

قابل یاد آوری است که در بحث اصلاحات در نظام انتخاباتی کمیسیون میتواند منحیث یکی از جوانب دخیل متفاوت اشتراک نماید. بمجردیکه بحث ها آغاز می گردد کمیسیون مستقل انتخابات بصورت فعال در این بحث ها اشتراک داشته و در صورت لزوم در زمینه همکاری خواهد نمود. هر چند کمیسیون مستقل انتخابات میتواند در شناسایی کاستی ها در نظام موجود کمک نماید، اما از یک نظام مشخص انتخاباتی طرفداری نمی کند، در عوض در سد ارایه فواید و نواقص رویکرد های مختلف آن می باشد. بر علاوه، با در نظر داشت اینکه این

موضوع یک مسئولیت مستقیم کمیسیون مستقل انتخابات نمیشود، و اینکه کمیسیون یک نهاد تقنینی نمی باشد، سرانجام تعدیلات در چارچوب انتخابات باید از طریق اقدامات قوه های اجرائیه و مقننه صورت گیرد.

فصل ششم: تهدیدات احتمالی و مدیریت پلان

1.6. تحلیل و جلوگیری تهدیدات

به منظور تطبیق موفقانه هر پلان، تحلیل تهدیدات احتمالی که میتوانند تطبیق پلان را به چالش بکشانند امر ضروری پنداشته شده و نیاز بدان است تا با درک تهدیدات راهبرد های مناسب جهت جلوگیری و یا هم کاهش شدت تهدید از قبل در نظر گرفته شود. کمیسیون مستقل انتخابات با درک اهمیت موضوع ارزیابی های خویش را در رابطه به تهدیدات احتمالی که میتواند در تطبیق پلان ها کمیسیون را به چالش بکشاند، انجام داده و راهبرد های مشخصی را جهت جلوگیری از بروز تهدیدات و در صورت بروز تدابیر مشخصی را جهت کاهش شدت آنها در نظر گرفته است. تهدیدات احتمالی که کمیسیون میتواند با آنها مواجه گردد، به دو دسته تقسیم بندی گردیده اند.

6.1.1. تهدیدات بیرونی:

تهدیدات بیرونی شامل آنعده از مواردی میگردند که کمیسیون مستقل انتخابات مسئولیت و صلاحیت های مستقیم در ارتباط به آنها نداشته و موفقیت کمیسیون در تطبیق پلان های مرتبط به همکاری مؤثر و به موقع جوانب دیگر ارتباط میگیرد. تهدیدات اساسی بیرونی احتمالی که کمیسیون در حال شناسایی نموده است، شامل موارد آتی میگردد.

6.1.1.1. بودجه

برای عملی نمودن مؤثر این پلان ستراتیژیک، نیاز است که منابع مالی کافی وجود داشته باشد، تا فعالیت ها همانطوریکه پلان گردیده اند تطبیق گردیده بتوانند.

کمیسیون مستقل انتخابات سعی نموده است تا حد امکان فعالیت های پیش بینی شده را در محدوده بودجه قابل دسترس دولتی و بودجه پیش بینی شده از طریق پروژه (ELECT) دفتر انکشافی سازمان ملل متحد تنظیم نماید، اما باید خاطر نشان ساخت که فعالیت های اساسی کمیسیون به شمول برگزاری انتخابات های پیش بینی شده در جریان پنج سال آینده به بودجه کاملاً جداگانه و موجودیت تعهدات برای پرداخت مصارف انتخابات نیاز خواهد داشت. عدم موجودیت بودجه یا تاخیر در بدسترس قرار دادن بودجه در وقت و زمان معینه آن منحنی یکی از عمده ترین تهدیدات برای عملی نشدن به موقع اکثریت از فعالیت نزد کمیسیون مطرح است.

کمیسیون در نظر دارد تا به منظور جلوگیری از عدم موجودیت بودجه مورد نیاز در وقت و زمان معین آن، سلسله مباحثات با جوانب دخیل از جمله وزارت مالیه کشور و جامعه بین المللی، که تمویل کننده - اساسی فعالیت های انتخاباتی در گذشته بوده اند، آغاز نماید. کمیسیون مستقل انتخابات در رابطه به نیازمندی های بودجوی کمیسیون برای ایشان معلومات مورد نیاز را ارایه خواهد نمود. کمیسیون تصمیم گرفته است که یک پلان مشخص و بودجه مورد نیاز آنها همراه با تقسیم اوقات زمانی مربوط آماده ساخته و معلومات مورد نیاز را در در معیاد زمانی که نهادهای تمویل کننده فرصت کافی برای ارزیابی، اتخاذ فیصله و ترتیب بودجه مورد نیاز داشته باشند، را ترتیب نموده و به دسترس ایشان قرار دهد. این امر مطمئناً زمان کافی را برای جوانب تمویل کننده، جهت ارزیابی پیشنهادات کمیسیون و تامین ارتباط با مراجع تصمیم گیرنده خواهد داد.

6.1.1.2. تغییرات در ترکیب و ساختار تشکیلاتی

یکی از جمله مواردی که میتواند تأثیرات جدی بر پیشرفت کمیسیون مستقل انتخابات بسوی پلان ستراتیژیک و فعالیت های که هدف آن آوردن تغییرات اساسی است، عبارت از ترکیب و ساختار کمیسیون مستقل انتخابات میباشد.

تغییرات اساسی در ترکیب یا تشکیلات موجود در کمیسیون مستقل انتخابات می‌تواند تأثیری بر کارایی کمیسیون داشته باشد. کمیسیون بدین نظر است که با در نظر داشت تازه بودن مبحث انتخابات در کشور، حفظ و نگهداشت کدر های انتخاباتی در تمامی سطوح لازمی می‌باشد و تغیر در این ساختار می‌تواند کمیسیون را با مشکلات جدی مواجه سازد.

کمیسیون با در نظر داشت عدم موجودیت اطمینان در رابطه به ادامه کار اعضای کمیسیون در نظر دارد تا حافظه نهادی اش را بهبود بخشیده و تمامی پلان های کاری موجود و موضوعات دیگر مرتبط به شیوه اجراءات کمیسیون را جمع بندی نموده و بصورت مدون ترتیب نماید. این امر می‌تواند در دوره انتقالی سلسله انتقال تجارب و آموخته ها را برای آنده از افراد و اشخاصی که در صورت تغیر در ساختار تشکیلاتی کمیسیون جاگزین اعضای فعلی می‌گردند، تسهیل نماید.

6.1.1.3. وضعیت امنیتی

بادر نظر داشت وضعیت فعلی امنیتی در کشور و حساسیت آن در ارتباط به مسایل انتخاباتی، کمیسیون مستقل انتخابات فقدان یک محیط باثبات امنیتی را منحصیث یک تهدید اساسی در برابر اجراءات مؤثر فعالیت های انتخاباتی میداند. در طی چند سال گذشته ناامنی بشکل دراماتیک در کشور گسترده تر گردیده است. و مطابق به تحلیلگران سیاسی توقع می‌رود که در سالهای آینده حالت وخیمتر گردد. عناصر ضد دولتی با صراحت اعلام نموده اند که حملات شان را نه تنها علیه آیساف و نیروهای امنیتی ملی بلکه علیه نهادهای دولتی نیز تشدید خواهند نمود. قبل از این هم عناصر ضد دولت بالای کارمندان کمیسیون مستقل انتخابات و دفاتر آن حمله کرده اند، و این کار می‌تواند بشکل سیستماتیک و یا بشکل واقعات تک موردی باز هم تکرار گردند. حالت امنیتی تمام بخش های چارچوب اداره انتخابات را متأثر ساخته می‌تواند، هر دو در سطح دفتر مرکزی و هم به سطح ولایات. مشکلات امنیتی به سطح ملی و یا به سطح منطوقی می‌تواند روند انتخابات را در یک و یا بیشتر حوزات انتخاباتی یا مراکز رایگیری مشخص متضرر نموده، و بدین اساس بر مؤثریت کمیسیون مستقل انتخابات و حق قانونی رایدهندگان که از حق رایدهی خود استفاده نمایند، تأثیر می‌گذارد. تجارب گذشته نشان داده است که نبود امنیت کافی در مناطق مشخص عواقب مشخص انتخاباتی را داشته است، بخصوص در ارتباط به اشتراک رایدهندگان، فعالیت درست مراکز رایگیری و نظارت از روند.

هنگامی که با کاهش نیروهای آیساف مسؤلیت های بیشتر امنیتی به نیروهای امنیتی ملی واگذار می‌گردد، توقع می‌رود که عناصر ضد دولتی این نیروها را بیشتر با چالش ها مواجه نمایند، و اینکه با خروج نیروهای بین المللی شاید وضعیت امنیتی خیلی خرابتر گردد. این وضعیت تهدید و احتمال تأثیر منفی بر توانایی عملیات های کمیسیون مستقل انتخابات در سرتاسر کشور را بیشتر میکند، از ثبت نام رایدهندگان گرفته تا آگاهی عامه و لوژستیک. علاوه بر آن، وضعیت خراب امنیتی می‌تواند دانش نهادی کمیسیون مستقل انتخابات را نیز متضرر نماید، البته در صورتیکه کارمندان تجربه کار آن وظایف را ترک نمایند، بخصوص پرسونل کلیدی آن.

بدین دلیل کاهش آوردن در این مسایل سیاسی یکی از نگرانی های کلیدی کمیسیون مستقل انتخابات جهت پیشبرد مؤفقانه حیطه صلاحیت اش می‌باشد. این خیلی مهم است که کمیسیون مستقل انتخابات یک پلان امنیتی را در هماهنگی با نهادهای امنیتی ملی ترتیب نموده و تمام پلان های ضروری لوژستیک برای انتخابات آینده را با آنها شریک نماید. علاوه بر این، این هم مهم است که کمیسیون مستقل انتخابات با نیروهای امنیتی افغان در ارتباط بوده، و تمام پلان های امنیتی مربوط به عملیات های انتخاباتی را مشترکاً با هم ترتیب، تطبیق و تعقیب نمایند.

6.1.2. تهدیدات داخلی

در کنار تهدیدات پیش بینی شده که بیشتر جنبه خارجی داشته می باشند، یک سلسله تهدیدات داخلی نیز می‌تواند منحصیث چالش های اساسی در تطبیق پلان ها پیش بینی گردند. تهدیدات داخلی بیشتر شامل مواردی می‌گردند که

کمیسیون مسئولیت و صلاحیت های مستقیم در رابطه به حل یا کاهش شدت تأثیر آنها داشته باشد. مواردی را که کمیسیون مستقل انتخابات منحصی چالش های بالقوه داخلی فرا راه عملی ساختن پلان ها در جریان پنج سال آینده تلقی مینماید، عبارتند از:

6.1.2.1. حفظ و نگهداشت کادر های انتخاباتی

با در نظر داشت محدود بودن ظرفیت های کاری انتخاباتی در سطح کشور ، کمیسیون مستقل انتخابات همیشه با مشکل حفظ و نگهداشت کادر های انتخاباتی مواجه بوده است. موجودیت امکانات کاری بهتر در بیرون از کمیسیون باعث آن گردیده است که کمیسیون تعداد زیادی از کارمندان با تجربه خویش را در جریان سال های گذشته از دست دهد ، و این چالش حال هم وجود دارد.

کمیسیون توانسته است تا با تفاهم با بعضی از نهاد های بیرونی و وضع نمودن بعضی قیودات در استخدام کارمندان انتخاباتی تا حدی از این مشکل بکاهد، اما مطمئناً این امر نیاز به اقدامات جدی تر دارد. کمیسیون در نظر دارد تا با فراهم نمودن شرایط کاری بهتر، فراهم نمودن زمینه آموزش و بلند بردن سطح تحصیلی در جریان کار، زمینه حفظ و نگهداشت کادر های انتخاباتی را وسعت بخشد.

6.1.2.2. مقاومت در مقابل تغییرات احتمالی

تلاش به منظور وارد نمودن تغییرات به هدف بهبود در اداره نهاد میتواند با مقاومت روبرو گردد. وارد نمودن یک اجندای مؤفق تغییر نیاز به برنامه های دراز مدت و همکاری تمامی افراد دخیل در پروسه دارد. تغییرات پیش بینی شده در سیستم اداره در کمیسیون میتواند با مقاومت های از جانب کارمندان مواجه گردد. کمیسیون بدین عقیده است که پذیرش تغییر صرف در صورتی میتواند ممکن باشد که تمامی کارمندان آگاهی کامل در مورد نیاز به تغییر و نتایج قابل توقع از تغییر، داشته باشند. کمیسیون بدین منظور در نظر دارد تا از طریق برگزاری جلسات مشورتی و هماهنگی متداوم در رابطه به پلان های آینده و نتایج قابل توقع از هر یک از آنها در تمامی سطوح برای کارمندان معلومات ارایه نموده و به منظور دسترسی به اهداف پیش بینی شده همکاری ایشان را جلب نماید.

6.2. مدیریت پلان استراتژیک

پلان استراتژیک پنج ساله کمیسیون مستقل انتخابات با در نظر داشت متداوم بودن و وسعت فعالیت های پیش بینی شده در آن نیاز به مدیریت دقیق و مناسب با راهبرد های از قبل تعیین شده دارد. کمیسیون به منظور تطبیق پلان ها و فعالیت های پیش بینی شده در این پلان میکانیزم مشخصی را تنظیم نموده که در آن سلسله مدیریت پلان و روش های مشخص نظارت، ارزیابی و بررسی های مقطعی و متداوم پیش بینی گردیده است.

چارت تشکیلاتی آتی نشان دهنده سلسله مراتب مدیریت پلان و میکانیزم پیش بینی شده جهت نظارت، ارزیابی و بررسی فعالیت ها میباشد.

