



# CUENTAS NACIONALES EN SALUD

## EN EL URUGUAY

**Abril 2000**

## CONTENIDO

1.	Objetivos del Sistema de Cuentas Nacionales de Salud .....	2
2.	Aspectos conceptuales de las Cuentas Nacionales de Salud (CNS)....	2
3.	Aspectos metodológicos .....	4
4.	Gasto total en salud .....	6
5.	Fuentes y agentes financiadores .....	7
5.1	Descripción de las unidades que integran el sistema .....	7
5.2	Matrices del sistema .....	12.
6.	Fuentes de información .....	20
6.1.	Gastos en salud del Sector Público .....	20
6.1.1.	Balance de Ejecución Presupuestal de gastos e inversiones Del Gobierno Central .....	20
6.1.2.	Gastos Balance de Ejecución Presupuestal de recursos del Gobierno Central .....	20
6.1.3.	Gobiernos Departamentales, Banco de Previsión Social y Empresas Públicas .....	21
6.1.4.	Comisiones Honorarias e Instituciones sin fines de lucro .....	22
6.1.5.	Fondo Nacional de Recursos .....	22
6.1.6.	Administradora de Fondos de la Seguridad Social (DISSE) .....	23
6.2.	Gastos en salud del Sector Privado .....	24
6.2.1.	Las Instituciones de Asistencia Médica Colectiva (IAMC) .....	24
6.2.2.	Encuesta de Gastos e Ingresos de Hogares .....	25
6.2.3.	Cámara de la Industria Farmacéutica .....	27
6.2.4.	Encuesta a Instituciones prestadoras de servicios de salud .....	28
ANEXO I		
	Cuadros Estadísticos .....	31
ANEXO II		
	Facsimil del cuestionario .....	43

## **1. Objetivos del Sistema de Cuentas Nacionales de Salud**

La toma de decisiones adecuada a las necesidades existentes exige contar con elementos que permitan el análisis de la asignación de recursos dentro del sector y su eficiencia en el logro de los objetivos. Esto requiere estudios que presenten en forma simplificada y concreta el gasto según fuentes de financiamiento, agentes prestadores, acciones, programas o componentes y grupo de población específicas, entre otras aperturas posibles. Las Cuentas Nacionales de Salud permiten conocer el monto monetario del gasto en salud para un determinado período, y las relaciones que existen entre sus componentes.

En el país no existía un trabajo sistemático que aportara información continua sobre los usos y fuentes de fondos del sector salud, aunque sí se cuenta con esfuerzos aislados para cuantificar el gasto, como el estudio de Financiamiento del Sector Salud (año 1984) y El Gasto en Salud en el Uruguay (años 1994 y 1995) este último realizado por el Proyecto de Fortalecimiento Institucional Sector Salud (FISS).

La consultoría en Cuentas Nacionales de Salud solicitada por el Proyecto FISS en el año 1999 tuvo como objeto el diseño e implementación de un sistema permanente de información para describir los flujos de gasto público y privado en el sector salud, así como la identificación lo más exhaustiva posible de las fuentes, usos y canales para todos los fondos asignados a la salud en el país. Dicha información se presenta y describe en una serie de tablas de doble entrada, que permiten cruzar información de los desembolsos del sector público y privado en salud, por tipo de gasto, funciones y agentes prestadores de servicio. **Este ordenamiento de la información es denominado Cuentas Nacionales de Salud (CNS).**

## **2. Aspectos conceptuales de las Cuentas Nacional de Salud (CNS)**

La complejidad del sector salud y la diversidad de flujos financieros que componen el mismo, hace necesario contar con un marco o modelo de análisis que permita facilitar la descripción de los servicios y los recursos financieros que dispone.

Las CNS son una herramienta que permite la cuantificación integral, sistemática y estandarizada de los recursos financieros del sector salud, así como sus usos y distribución. Las cuentas aportan una contabilidad de recursos y son útiles para

informar a los más altos niveles de decisión. La información financiera del sector se clasifica en fuentes, agentes y prestadores y así se establece quién aporta el financiamiento, quién paga por la prestación, y quién se beneficia con los servicios<sup>1</sup>:

A fin de ser útil, cualquier tabulación del gasto en salud debe guardar relación con una medida del nivel de actividad económica del país. La comparación internacional comúnmente utilizada es el porcentaje del Producto Bruto Interno (PBI) que se gasta en salud.

Las Cuentas Nacionales de Salud, no son estrictamente compatibles con las definiciones del Sistema de Cuentas Nacionales de las Naciones Unidas del año 1993 (SCN 93). Particularmente, las diferencias entre la cuenta satélite del sector salud en el SCN y las Cuentas Nacionales de Salud (CNS) que se presentan en este trabajo son:

- ◆ En primer lugar, la Cuenta satélite se concentra en la producción, en tanto que las CNS se concentran en el consumo.
- ◆ Las definiciones de transferencias y sectores del SCN puede no reflejar importantes características del sistema de financiamiento de la atención de salud (subsidios cruzados, etc.) que la información expresada en forma matricial si trasmite.
- ◆ Los analistas de políticas de salud pueden requerir más información que la que proveen las cuentas satélites del SCN

A pesar de estas diferencias, el uso de prácticas y convenciones de la contabilidad nacional puede ayudar a garantizar estimaciones estadísticamente comparables, por ejemplo, el uso de la medición desde dos perspectivas diferentes, el ingreso por las prestaciones realizadas por los proveedores y el gasto incurrido.

Sin perjuicio de ello, el resultado de este trabajo así como los avances en la coordinación ya iniciada con la Gerencia de Estadísticas Económicas del BCU, serán un punto de referencia importante para lograr mejoras en la estimación de la cuenta de producción y la de formación bruta de capital del sector salud.

---

<sup>1</sup> Manual de Cuentas Nacionales de Salud, versión 21/01/2000- Poullier J.P., Hernandez P.

### 3. Aspectos Metodológicos

Los aspectos metodológicos sobre los cuales se desarrolló el trabajo se basaron en las recomendaciones de la Consultora Internacional Lic. Patricia Hernández y los trabajos desarrollados por Peter Berman y Rannan-Eliya en el proyecto Data for Decision Making (DDM)<sup>2</sup>.

El universo de estudio de las CNS parte de la definición de lo que se incluye como "salud" en esta investigación, lo que es de vital importancia tanto para hacer el seguimiento de la misma variable en el curso del tiempo, como para realizar comparaciones internacionales.

La definición de gasto en salud que utilizamos en el desarrollo del trabajo es la siguiente:

- Incluye las erogaciones en promoción, prevención y atención de la salud humana, así como los gastos vinculados a la atención de la tercera edad. Esto abarca todos los servicios de salud pública, de promoción, prevención, curación y rehabilitación de pacientes, los servicios de apoyo tales como los de enfermería y de larga estancia, los auxiliares de salud, tales como laboratorios y clínicas de diagnóstico, los de administración de la salud, los servicios privados en la forma de seguros de prepago o pago directo, con o sin fines de lucro, los servicios odontológicos y los de atención de salud mental, los servicios de salud ocupacional, la provisión de bienes médicos como los medicamentos, prótesis.
- No incluye los servicios de acompañante, planes alimenticios, formación de profesionales en el área, ni el mantenimiento de las condiciones de salubridad (redes de agua potable, saneamiento, etc.).

El gasto se registra en el momento en que se adquieren los bienes y servicios y no en el momento en que se realiza el pago de los mismos. Esto elimina el problema de los pagos diferidos que se presenta con frecuencia en los servicios públicos.

Los flujos financieros que se describen se forman por el tránsito de los recursos desde sus fuentes de financiamiento hasta quienes los ejecutan finalmente o los consumen, que son los proveedores o prestadores.

---

<sup>2</sup> Ver Cuentas Nacionales de Salud en Países en Desarrollo, Harvard University and Research Triangle Institute (Octubre, 1995)

Estos flujos financieros se describen en cuatro tipos de matrices que describen y clasifican el gasto nacional en salud, según los siguientes criterios:

**Matriz 1: Gasto Total en Salud según Fuentes y Agentes Financiadores<sup>3</sup>,** presentando, en forma exhaustiva, la totalidad de flujos de todo el sistema de atención, incluyendo los componentes públicos y privados.

**Matriz 2: Gasto en Salud por Agentes Financiadores y Agentes Prestadores.**

**Matriz 3: Gasto en Salud por Tipo de Servicio** que presenta una aproximación programática por objeto del gasto y agentes prestadores.

**Matriz 4: Gasto en Salud por Tipo de gasto y Agentes Prestadores.** Con esta información será posible aproximarse a la estimación de la cuenta de producción y formación bruta de capital fijo del SCN 93.

La presentación de la información en forma de matriz contable requiere que los datos sean consistentes internamente y que se logren los necesarios controles de equilibrio oferta – utilización. Por consiguiente, esta forma de trabajo no solamente es de utilidad para el análisis de las relaciones entre los diversos agentes y componentes del sistema, sino que es un método que permite realizar un adecuado control de calidad de la información.

Entre los controles más importantes, cabe mencionar la depuración de las transacciones entre instituciones del mismo sector, que habitualmente son duplicadas cuando se suman datos provenientes de diferentes fuentes, para obtener el agregado del gasto en salud.

Esta metodología de trabajo es la primera vez que se aplica en Uruguay, y si bien aún existen vacíos de información que no pudieron ser resueltos en esta oportunidad, se considera un avance significativo haber sistematizado la información de acuerdo al esquema de tablas se presenta más adelante en el informe.

---

<sup>3</sup> Se entiende por agente los distintos fondos que concentran y administran los recursos financieros destinados a la salud.

#### 4. Gasto total en salud

En este capítulo se presenta un resumen de los resultados sobre el gasto total en salud estimado en el marco de este trabajo para los años 1997 y 1998, junto con estimaciones anteriores<sup>4</sup> realizadas para los años 1994 y 1995.

#### Cuadro 1. GASTOS EN SALUD EN URUGUAY

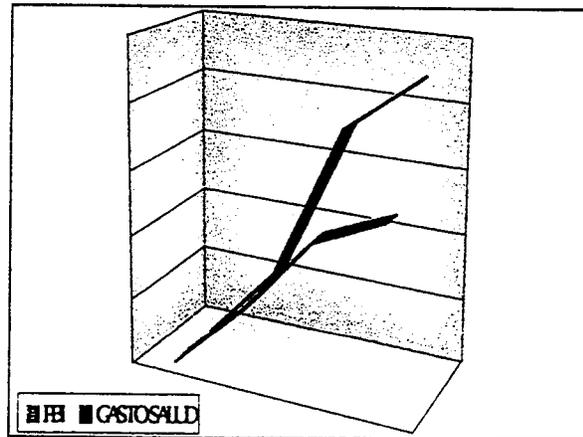
Años 1994/95 y 1997/98

(en dólares corrientes)

ANOS	POBLACION (MILES)	GASTO EN SALUD (mill U\$S)	PBI (mill U\$S)	GASTO EN SALUD/PBI	GASTO EN SALUD per Capita (U\$S)
1994	3.195	1.590	17.518	9.08%	498
1995	3.218	1.781	19.318	9.22%	553
1997	3.265	2.163	21.527	10.05%	663
1998	3.289	2.292	22.348	10.26%	697

Notas: Tipo de cambio vendedor promedio anual  
PBI serie del BCU revisada en enero de 2000

El gasto en salud continua con una tendencia creciente tanto en términos absolutos como en su participación en el PBI. Esto se puede observar en el gráfico adjunto, en el cual se representa al tasa de crecimiento del PBI en el período 94/98 y la tasa de crecimiento del gasto en salud para el mismo período.



A continuación se presenta, con mayor nivel de apertura, un cuadro comparativo con los gastos por tipo de agentes financieros .

## Cuadro 2. GASTOS EN SALUD EN URUGUAY

Años 1994/95 y 1997/98

(en miles de Pesos Constantes a precios de 1998)

	Año 1994	Año 1995	Año 1997	Año 1998
MSP	410,202	383,640	291,512	403,247
ASSE	3,581,962	3,224,663	2,806,003	2,840,531
M. de Defensa Nacional -DNSFFAA	441,625	402,213	534,477	478,855
Ministerio del Interior -DNSP	338,100	274,959	368,647	390,700
Hospital de Clínicas	353,967	339,295	320,956	308,725
Comisiones Honorarias	123,517	108,167	85,475	80,227
Empresas Públicas	890,582	899,642	1,121,602	1,138,376
IMM	87,195	87,581	71,463	82,030
FNR	1,246,148	1,269,805	1,426,348	1,561,273
IAMCs	10,472,360	10,686,369	9,181,130	9,588,050
Emerg. Móviles y Seg. Parciales	2,080,010	1,895,481	2,306,373	2,385,152
Farmacias Externas	1,409,595	1,386,737	1,822,479	1,886,073
Asistencia Particular	431,875	422,264	2,413,820	2,413,820
Caja Notarial	75,840	76,882	82,375	83,475
Casas de Salud	82,650	77,788	368,149	361,958
<b>Total de Gasto en Salud</b>	<b>22,025,628</b>	<b>21,535,486</b>	<b>23,200,808</b>	<b>24,002,492</b>

Cabe señalar, que algunos cambios en la metodología de trabajo o incorporación de nuevas fuentes de información pueden originar diferencias en la medición de los gastos de alguna de las categorías de análisis entre ambos trabajos. En particular no es válida la comparación de los valores correspondientes a "Asistencia Particular", ya que en este trabajo se contó con los datos de la última Encuesta de Gatos e Ingresos de los Hogares del INE (1994/95) y a partir de los mismos se realizó una proyección y expansión a nivel nacional, según se detalla en el capítulo 6 de este trabajo. Lo mismo sucede con las Casas de salud, cuyo valor para este trabajo surgió de estimaciones realizadas por el BCU.

### 5. Fuentes y Agentes financiadores

#### 5.1 Descripción de las unidades que integran el sistema

Los servicios de salud en Uruguay son ofrecidos por unidades que difieren tanto en su organización, complejidad y características jurídicas, así como en la forma que

<sup>4</sup> Ver El gasto en salud en el Uruguay, años 1994 y 1995. FISS (1996)

financian su actividad. Por tal motivo, en primer lugar se buscó identificar las fuentes de financiamiento, los actores que conforman el sector salud y el papel que desempeñan en su financiamiento.

➤ **Las fuentes de financiamiento o recursos son:**

- ◆ Gobierno Central
- ◆ Gobiernos Municipales
- ◆ Otras Instituciones públicas
- ◆ Empresas privadas
- ◆ Hogares
- ◆ Endeudamiento con el Exterior
- ◆ Endeudamiento propio (refleja el déficit entre el financiamiento y el gasto)

➤ **Los agentes denominados para las Cuentas de Salud como "Agentes financieros o intermediarios" distinguiendo su pertenencia al sector público o privado son:**

◆ **Agentes del sector público**

- Ministerio de Salud Pública (MSP)
  - Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE)
- Comisiones Honorarias y otros Organismos Estatales no Gubernamentales
- Ministerio de Defensa
- Ministerio del Interior
- Intendencia Municipal de Montevideo (IMM)
- Universidad de la República
- Comisión Administradora del Fondo Nacional de Recursos (FNR)
- Administradores de Fondos de Seguridad Social (DISSE). Se considera de carácter público dado que canaliza los recursos que son captados en forma obligatoria para una parte de la población.
- Otras Instituciones Públicas (empresas estatales cuya función primaria no es la prestación de bienes y servicios de salud. Abarca aquellas instituciones que contratan y/o disponen de infraestructura de servicios de salud para sus trabajadores)

◆ **Agentes del Sector Privado**

- Instituciones de Asistencia Médica Colectiva (IAMCs)

- Seguros Parciales (Emergencias Móviles, Seguros médico-quirúrgico, seguros odontológicos, etc.)
- Caja Notarial
- Farmacias externas
- Casas de salud y residenciales
- Asistencia particular (gasto privado de bolsillo)

En las instituciones públicas de salud la provisión de bienes y servicios se realiza a través de precios que no necesariamente reflejan el costo de su producción y busca contribuir a la igualdad de oportunidad en la conservación y elevación de la salud<sup>5</sup>.

La transferencia de fondos a los agentes financieros genera una serie de flujos, que permite responder a la primer interrogante de ¿quién financia a quién?.

La descripción de las formas de financiamiento desde las fuentes hasta los agentes prestadores finales se realiza en el diagrama que se presenta a continuación.

**El Gobierno Central** a través de su presupuesto financia a:

- Ministerio de Salud Pública (MSP)  
Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE)
- Comisiones Honorarias y otros Organismos no Gubernamentales
- Ministerio de Defensa
- Ministerio del Interior
- Universidad de la República
- Comisión Administradora del Fondo Nacional de Recursos (FNR)
- Administradores de Fondos de Seguridad Social (DISSE), este último en lo que refiere al déficit entre los ingresos por aportes de trabajadores y empresas y el pago de la cuota mutual y seguro de salud

Los **Gobiernos Departamentales** con fondos propios financian los gastos de las Intendencias Municipales de Montevideo (IMM) y del Interior del País.

Las **otras instituciones públicas**, abarcan empresas públicas que poseen algún tipo de servicio de atención de salud propio, para sus empleados o familiares, y que representan al Banco de Seguros del Estado (BSE), Administración Nacional de Alcohol y Portland (ANCAP), Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU),

---

<sup>5</sup> idem 1

Banco de Previsión Social (BPS). Estas instituciones poseen servicios de salud que se financian con sus propios presupuestos.

**Las Empresas Privadas** financian las IAMCs: a) por el déficit de las IAMCs, que es una forma de financiamiento propia (por pérdida de capital) y b) por los aportes patronales de sus empleados y el pago de la cuota mutual a los trabajadores privados.

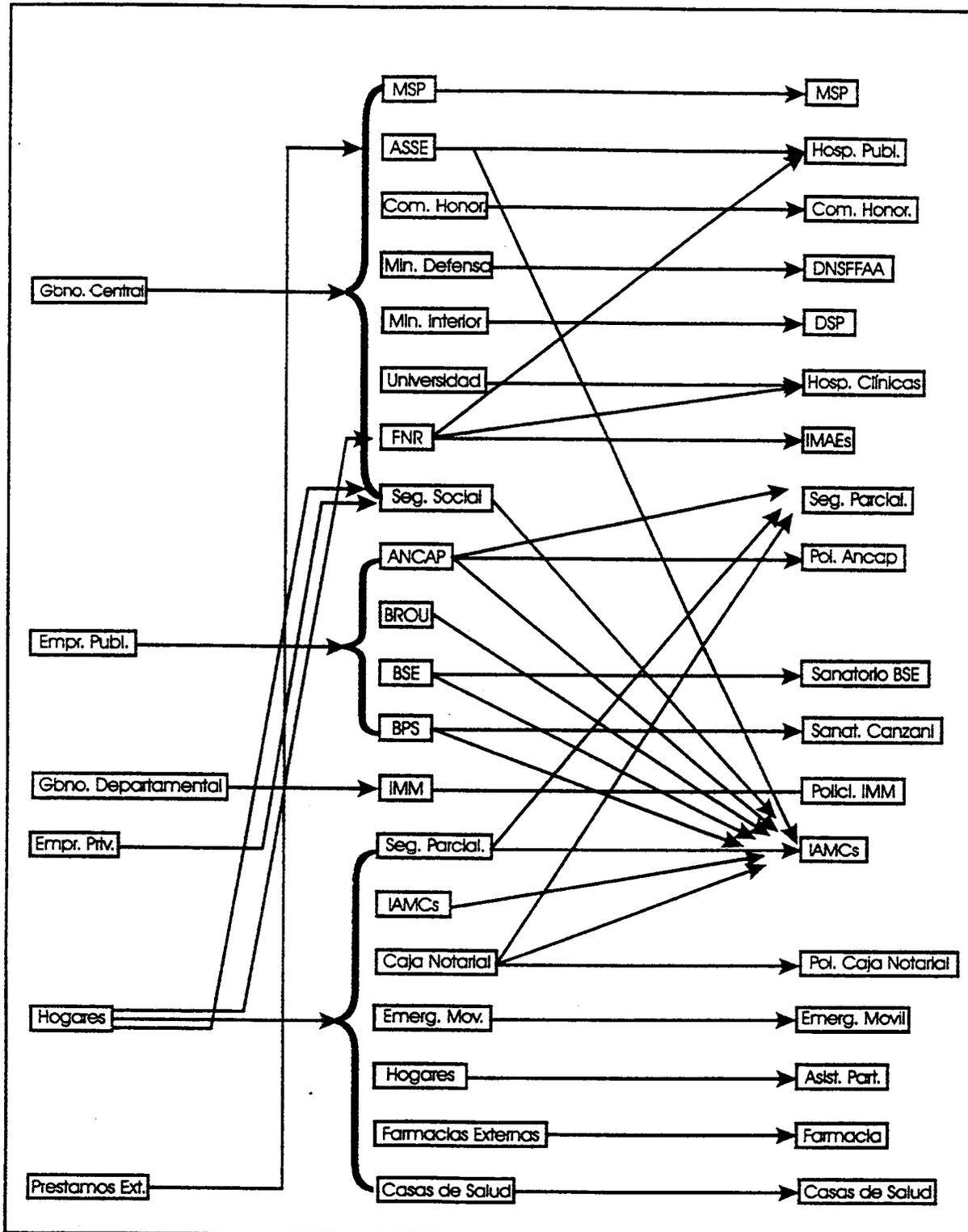
**Los hogares** financian las cuotas individuales a las IAMCs, el aporte personal a la seguridad social por DISSE, las cuotas del FNR para los afiliados individuales o colectivos, las cuotas de los seguros parciales de atención médica, la caja notarial (para los escribanos públicos y familiares), las farmacias y otros gastos de bolsillo de índole particular. Asimismo pagan parte de los servicios de carácter público brindados por ASSE (proventos por tickets y órdenes, o carnet de asistencia, etc.).

Con **asistencia externa** se financian algunos programas de acción general a la población vía el MSP.

El fondos que captan los agentes financieros se distribuye entre diversos tipos de proveedores de servicios, aunque en la mayoría de los casos el mismo agente es financiador y prestador de servicios a la vez.

Como se puede observar en el diagrama, existe bastante dispersión en los flujos de financiamiento, creando una red que abarca una gran cantidad de prestadores. Este trabajo es un primer intento de consolidación de las cuentas del sector, por lo que algunas de las relaciones no fueron posibles de cuantificar en términos monetarios.

Grafico 1 – Flujos de Financiamiento en el sector salud



## 5.2 Matrices del sistema

Siguiendo la metodología de Cuentas Nacionales de Salud, la información se presentan cuatro matrices básicas que ya fueran mencionadas en el capítulo 3.

**Matriz 1. Gasto Total en Salud según Fuentes y Agentes Financiadores**

Año 1997

FUENTES	Gob. Central	Gob. Municipales	Otras Instituciones Publicas	Empresas Priv	Hogares	Asist. Externa	Endeudamiento propio	Total	%
AGENTES									
<b>Sector Público</b>	<b>4,708,278</b>	<b>62,913</b>	<b>592,125</b>	<b>2,038,508</b>	<b>1,954,045</b>	<b>12,349</b>	<b>13,307</b>	<b>9,381,523</b>	<b>45.9%</b>
MSP	213,766				30,518	12,349		256,633	1.3%
ASSE	2,429,997				40,275			2,470,272	12.1%
Ministerio de Defensa	340,073				130,455			470,528	2.3%
Ministerio del Interior	236,583				87,956			324,539	1.6%
Universidad	282,554							282,554	1.4%
Comisiones Honorarias y otras ONGs	75,248							75,248	0.4%
ANCAP			99,424					99,424	0.5%
BROU			239,866					239,866	1.2%
BSE			252,835					252,835	1.2%
BPS – ASIG. FLIARES	395,280							395,280	1.5%
I.M.M		62,913						62,913	0.3%
Fondo Nacional de Recursos	424,766				817,616		13,307	1,255,689	6.1%
BPS – SEGURO SALUD	310,009			2,038,508	847,225			3,195,742	15.6%
<b>Sector Privado</b>	-	-	-	-	<b>10,468,719</b>	-	<b>574,648</b>	<b>11,043,367</b>	<b>54.1%</b>
IAMCs					4,312,241		574,648	4,888,889	23.9%
Emergencias Móviles					1,080,594			1,080,594	5.3%
Seguros Parciales					949,827			949,827	4.7%
Caja Notarial					72,519			72,519	0.4%
Farmacias externas					1,604,424			1,604,424	7.9%
Asistencia Particular					2,125,013			2,125,013	10.4%
Casas de salud					324,101			324,101	1.6%
<b>Total</b>	<b>4,708,278</b>	<b>62,913</b>	<b>592,125</b>	<b>2,038,508</b>	<b>12,422,764</b>	<b>12,349</b>	<b>587,955</b>	<b>20,424,890</b>	<b>100.0%</b>
%	23.1%	0.3%	2.8%	10.0%	60.8%	0.1%	2.9%	100.0%	

# Matriz 1. Gasto Total en Salud según Fuentes y Agentes Financiadores

Año 1998

FUENTES	Gob. Central	Gob. Municipales	Otras Instituciones Publicas	Empresas Priv	Hogares	Asist. Externa	Endeudamiento propio	Total	%
<b>AGENTES</b>									
<b>Sector Público</b>	5,860,326	82,030	650,525	2,269,780	2,171,416	61,285	50,333	11,145,695	46.4%
MSP	309,263				32,699	61,285		403,247	1.7%
ASSE	2,797,184				43,347			2,840,531	11.8%
Ministerio de Defensa	353,057				125,798			478,855	2.0%
Ministerio del Interior	289,307				101,393			390,700	1.6%
Universidad de la República	308,725							308,725	1.3%
Comisiones Honorarias y otras ONGs	80,227							80,227	0.3%
ANCAP			109,256					109,256	0.5%
BROU			254,071					254,071	1.1%
BSE			287,198					287,198	1.2%
BPS – ASIG. FLIARES	487,851							487,851	2.0%
I.M.M		82,030						82,030	0.3%
Fondo Nacional de Recursos	565,576				945,364		50,333	1,561,273	6.5%
BPS – SEGURO SALUD	669,136			2,269,780	922,815			3,861,731	16.1%
<b>Sector Privado</b>	-	-	-	-	11,997,832	-	858,965	12,856,797	53.6%
IAMCs					4,867,354		858,965	5,726,319	23.9%
Emergencias Móviles					1,167,223			1,167,223	4.9%
Seguros Parciales					1,217,929			1,217,929	5.1%
Caja Notarial					83,475			83,475	0.3%
Farmacias externas					1,886,073			1,886,073	7.9%
Asistencia Particular					2,413,820			2,413,820	10.1%
Casas de salud					361,958			361,958	1.5%
<b>Total</b>	<b>5,860,326</b>	<b>82,030</b>	<b>650,525</b>	<b>2,269,780</b>	<b>14,169,248</b>	<b>61,285</b>	<b>909,298</b>	<b>24,002,492</b>	<b>100.0%</b>
<b>%</b>	<b>24.4%</b>	<b>0.3%</b>	<b>2.7%</b>	<b>9.5%</b>	<b>59.0%</b>	<b>0.3%</b>	<b>3.8%</b>	<b>100.0%</b>	

Matriz 2: Gestos Nacionales de Salud en Uruguay, por Agentes Financiadores y Prestadores de Servicios - año 1987

PRESTADOR	Sector Público										Sector Privado										TOTAL POR PRESTADOR	% SOBRE TOTAL GASTO	% SOBRE TOTAL SUB-SECTOR
	ASBP	ASBE	Comisión Honoraria y otros ONGs	Ministerio de Defensa	Ministerio del Interior	Universidad de la República	ANCAP	BKOU	MSM	PPS	Comisión Adm. Del. P. N. R.	DSSE	IMCS	EMERGENCIAS E INDIVIDUALES	SERVICIOS PARTICULARES	Caja Hospital	Farmacia Particular	Caja de Salud					
Sector Público	256,633	2,186,228	75,248	470,528	324,539	282,654	44,747	-	210,421	194,589	62,913	34,723	-	-	-	-	-	-	4,126,124	20.2%	100.0%		
MSP	256,633	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	256,633	1.3%	6.2%		
Hospitales Públicos	-	2,186,228	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,186,228	10.8%	63.3%		
Comisiones Honorarias y otros ONGs	-	-	75,248	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	75,248	0.4%	1.8%		
Hospital Militar	-	-	-	470,528	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	470,528	2.3%	11.4%		
Hospital Psiquiátrico	-	-	-	-	324,539	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	324,539	1.6%	7.9%		
Hospital de Clínicas	-	-	-	-	-	282,654	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	282,654	1.4%	7.0%		
Serv. Asistenciales en Emp. Publ.	-	-	-	-	-	-	44,747	-	210,421	194,589	-	-	-	-	-	-	-	-	449,787	2.3%	10.9%		
<b>Total Sector Público</b>	<b>256,633</b>	<b>2,170,272</b>	<b>75,248</b>	<b>470,528</b>	<b>324,539</b>	<b>282,654</b>	<b>44,747</b>	<b>-</b>	<b>210,421</b>	<b>395,280</b>	<b>62,913</b>	<b>1,255,889</b>	<b>-</b>	<b>4,886,889</b>	<b>949,827</b>	<b>72,519</b>	<b>2,125,013</b>	<b>324,101</b>	<b>82,913</b>	<b>0.3%</b>	<b>1.9%</b>		
Sector Privado	0	302,043	-	-	-	-	54,077	239,808	42,414	200,691	-	1,220,968	1,080,594	4,886,889	949,827	72,519	1,804,424	2,125,013	19,299,766	78.6%	100.0%		
IMCS	-	302,043	-	-	-	-	16,303	228,374	42,414	188,274	-	494,260	-	4,886,889	51,573	8,862	-	-	8,411,724	48.1%	87.7%		
INAE Sector Privado	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	583,280	-	-	-	-	-	-	583,280	2.9%	3.6%		
Emergencias Médicas	-	-	-	-	-	-	-	-	5,013	-	-	-	1,080,594	-	-	-	-	-	1,085,607	6.3%	8.7%		
Servicios Particulares	-	-	-	-	-	-	39,374	-	-	-	-	-	-	-	898,254	45,369	-	-	943,623	4.9%	8.0%		
Políticas Caja Hospital	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	143,428	-	-	-	16,288	-	-	159,716	0.1%	0.1%		
Farmacia	-	-	-	-	-	-	-	363	-	-	-	-	-	-	-	-	1,004,424	-	1,004,424	5.3%	10.7%		
Asistencia Particular	-	-	-	-	-	-	-	13,129	-	7,404	-	-	-	-	-	-	-	-	20,533	0.1%	0.0%		
<b>Total Sector Privado</b>	<b>0</b>	<b>2,470,272</b>	<b>75,248</b>	<b>470,528</b>	<b>324,539</b>	<b>282,654</b>	<b>98,424</b>	<b>239,808</b>	<b>252,835</b>	<b>395,280</b>	<b>62,913</b>	<b>1,255,889</b>	<b>1,080,594</b>	<b>4,886,889</b>	<b>949,827</b>	<b>72,519</b>	<b>1,804,424</b>	<b>2,125,013</b>	<b>20,424,890</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>		
<b>Total por Agentes</b>	<b>256,633</b>	<b>2,470,272</b>	<b>75,248</b>	<b>470,528</b>	<b>324,539</b>	<b>282,654</b>	<b>98,424</b>	<b>239,808</b>	<b>252,835</b>	<b>395,280</b>	<b>62,913</b>	<b>1,255,889</b>	<b>1,080,594</b>	<b>4,886,889</b>	<b>949,827</b>	<b>72,519</b>	<b>1,804,424</b>	<b>2,125,013</b>	<b>20,424,890</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>		

Handwritten notes and signatures in the right margin of the document.

PRESTADOR	Sector Público										Sector Privado										TOTAL POR PRESTADOR	% SOBRE TOTAL OASIO	% SOBRE TOTAL SUB-SECTOR
	MSP	ASBS	Comisión Honoraria y otras ONGs	Comisión Honoraria y otras ONGs	Ministerio de Defensa del Interior	Universidad de la República	ANCAP	BRDU	BSE	BFB	Gobierno Nac. Dep. F. R. R.	Comisión Nac. Dep. F. R. R.	DSSSB	IAMCS	EMERGENCIA S. MOVILES	SERVICIOS PARTICULARES	Caja Honorari	Farmacia Especiales	Asistencia Particular	Casas de Salud			
<b>Sector Público</b>	403,247	2,487,292	80,227	478,855	390,700	308,725	48,887	238,019	231,332	82,030	43,978										5,173,999	29.0%	100.0%
MSP	403,247			478,855	390,700																403,247	1.7%	8.4%
Hospitales Públicos		2,487,292																			2,487,292	10.6%	62.8%
Comisiones Honorarias y otras ONGs			80,227																		80,227	0.3%	1.7%
Hospital Militar				478,855																	478,855	2.0%	10.0%
Hospital Postal					390,700																390,700	1.6%	8.1%
Hospital de Clinicas						308,725															308,725	1.3%	6.8%
Serv. Asistenciales en Hosp. Publ.							48,887		231,332												618,238	2.3%	10.8%
Policl. Departamentales										82,030											82,030	0.3%	1.7%
<b>Sector Privado</b>		353,239					80,181	48,178	242,184	1,611,897	3,861,731	5,728,319	1,167,223	1,217,629	83,476	1,866,073	2,413,820	361,968			19,208,601	80.0%	100.0%
IAMCS		353,239							242,184	597,614	3,861,731	5,728,319		168,026	12,817						11,285,886	48.9%	66.6%
IMAE Sector Privado										731,061											731,061	3.0%	3.8%
Emergencias Móviles									5,811				1,167,223								1,172,834	4.9%	6.1%
Seguros Particulares							44,330							1,049,903	48,044						1,142,277	4.8%	5.9%
Paquetes Caja Honorari															22,614						22,614	0.1%	0.1%
Farmacia								418		189,022						1,866,073					2,076,813	8.6%	10.8%
Asistencia Particular									6,724								2,413,820				2,438,769	10.2%	12.7%
Casas de Salud																				381,968	1.6%	1.9%	
<b>Total por Agentes</b>	403,247	2,487,292	80,227	478,855	390,700	308,725	48,887	238,019	231,332	82,030	43,978										24,002,491	100.0%	100.0%

Handwritten notes and signatures on the right margin of the page.

### Matriz 3. Gasto en Salud por Tipo de Servicio

Año 1997

TIPO DE SERVICIO  PRESTADOR	Administración y Gestión	Prevención, promoción y vigilancia epidemiológica	Atención Personal Curativa:				Total
			Ambulatoria	Hospitalaria	Larga estancia	Productos Sanitarios	
<b>Sector Público</b>	<b>546,224</b>	<b>158,689</b>	<b>1,779,968</b>	<b>1,366,709</b>	<b>273,534</b>	<b>-</b>	<b>4,125,124</b>
MSP	173,192	83,441					256,633
Hospitales Públicos	373,032		713,997	838,170	273,534		2,198,733
Comisiones Honorarias		75,248					75,248
DNSFFAA			249,380	221,148			470,528
DSP			172,006	152,533			324,539
Hospital de Clínicas			131,915	154,857			286,772
Serv. Asistenciales en Emp Publ.			449,757				449,757
Policl. Departamentales			62,913				62,913
<b>Sector Privado</b>	<b>7,046</b>	<b>-</b>	<b>6,919,405</b>	<b>6,959,127</b>	<b>324,101</b>	<b>2,090,087</b>	<b>16,299,766</b>
IAMCS			3,952,928	5,458,806			9,411,734
IMAE no lamcs				583,280			583,280
Emergencias Móviles			1,085,607				1,085,607
Seguros Parciales			412,859	570,138			982,997
Policlínica Caja Notarial			18,288				18,288
Farmacias						1,748,213	1,748,213
Asistencia Particular	7,046		1,449,723	346,903		341,874	2,145,546
Casas de salud					324,101		324,101
<b>Total por Tipo de Servicio</b>	<b>553,270</b>	<b>158,689</b>	<b>8,699,373</b>	<b>8,325,836</b>	<b>597,635</b>	<b>2,090,087</b>	<b>20,424,890</b>
% sobre Total	3%	1%	43%	41%	3%	10%	100%

### Matriz 3. Gasto en Salud por Tipo de Servicio

Año 1998

TIPO DE SERVICIO PRESTADOR	Administración y Gestión	Prevención, promoción y vigilancia epidemiológica	Atención Personal Curativa				Total
			Ambulatoria	Hospitalaria	Larga estancia	Productos Sanitarios	
<b>Sector Público</b>	<b>806,627</b>	<b>174,410</b>	<b>2,000,271</b>	<b>1,509,984</b>	<b>302,599</b>	-	<b>4,793,890</b>
MSP	309,064	94,183					403,247
Hospitales Públicos	497,563		795,167	933,457	302,599		2,528,785
Comisiones Honorarias		80,227					80,227
DNSFFAA			253,793	225,062			478,855
DSP			207,071	183,629			390,700
Hospital de Clínicas			142,972	167,836			310,808
Serv. Asistenciales en Emp Publ.			519,238				519,238
Polici. Departamentales			82,030				82,030
<b>Sector Privado</b>	<b>8,003</b>	-	<b>8,053,118</b>	<b>8,321,671</b>	<b>361,958</b>	<b>2,463,851</b>	<b>19,208,601</b>
IAMCS			4,731,546	6,534,039			11,265,585
IMAE no iamcs				731,061			731,061
Emergencias Móviles			1,172,834				1,172,834
Seguros Parciales			479,756	662,521			1,142,277
Policlínica Caja Notarial			22,614				22,614
Farmacias						2,075,513	2,075,513
Asistencia Particular	8,003		1,646,368	394,050		388,338	2,436,759
Casas de salud					361,958		361,958
<b>Total por Tipo de Servicio</b>	<b>814,630</b>	<b>174,410</b>	<b>10,053,389</b>	<b>9,831,655</b>	<b>654,557</b>	<b>2,463,851</b>	<b>24,002,491</b>
% sobre Total	3%	1%	42%	41%	3%	10%	100%

## Matriz 4. Gasto en Salud por Tipo de gasto y Agentes Prestadores.

Año 1997

TIPO DE GASTO	Gastos de funcionamiento			Total Gastos de Funcionamiento	Formación Bruta de Capital	Total
	Retribuciones Personales	Medicamentos	Materiales y otros		Inversiones	
<b>Sector Público</b>	<b>2,043,653</b>	<b>635,691</b>	<b>1,153,482</b>	<b>3,955,705</b>	<b>171,414</b>	<b>4,125,124</b>
MSP	81,570	-	109,271	190,841	65,792	256,633
Hospitales Públicos	925,619	569,413	656,556	2,151,589	47,145	2,198,733
Comisiones Honorarias	60,198.40	S/D	15,049.60	75,248	S/D	75,248
DNSFFAA	209,246	58,801	173,314.11	441,360	29,168	470,528
DSP	203,979	30,862	87,703.86	324,539	1,995	324,539
Hospital de Clínicas	202,922	31,223	38,055.54	272,199	14,573	286,772
Serv. Asistenciales en Emp Publ.	315,064	66,277	58,575	439,916	9,841	449,757
Policl. Departamentales	45,056	-	14,957	60,013	2,900	62,913
<b>Sector Privado</b>	<b>8,880,121</b>	<b>2,311,743</b>	<b>4,771,669</b>	<b>15,963,533</b>	<b>336,239</b>	<b>16,299,766</b>
IAMCS	4,921,479	1,140,950	3,013,078	9,075,507	336,227	9,411,734
IMAE no IAMCs	426,101.70	en materiales y otros	157,178	583,280	S/D	583,280
Emergencias móviles	734,885.82	en materiales y otros	350,721	1,085,607	S/D	1,085,607
Seguros Parciales	405,430.03	en materiales y otros	577,567	982,997	S/D	982,997
Policlínica Caja Notarial	5,325	11,728	1,223	18,276	12	18,288
Farmacias	589,148	1,159,065		1,748,213		1,748,213
Asistencia Particular	1,668,111	-	477,440	2,145,552	S/D	2,145,546
Casas de salud	129,640.40	-	194,460.60	324,101		324,101
<b>Total</b>	<b>10,923,774</b>	<b>2,947,434</b>	<b>5,925,151</b>	<b>19,919,238</b>	<b>507,653</b>	<b>20,424,890</b>
% sobre Total	53%	14%	29%	98%	2%	100.0%
% sobre gasto Funcionamiento	55%	15%	30%	100%		

## Matriz 4. Gasto en Salud por Tipo de gasto y Agentes Prestadores.

Año 1998

TIPO DE GASTO	Gastos de funcionamiento			Total Gastos de Funcionamiento	Formación Bruta de Capital Inversiones	Total
	Retribuciones Personales	Medicamentos	Materiales y otros			
<b>Sector Público</b>	<b>2,335,536</b>	<b>736,557</b>	<b>1,366,565</b>	<b>4,577,028</b>	<b>217,917</b>	<b>4,793,890</b>
MSP	83,013	-	202,229	285,242	118,005	403,247
Hospitales Públicos	1,081,997	644,124	747,930	2,474,051	54,735	2,528,785
Comisiones Honorarias	64,181.60	S/D	16,045.40	80,227	S/D	80,227
DNSFFAA	227,094	66,792	156,572.37	450,459	28,396	478,855
DSP	233,768	35,056	119,338.99	389,217	2,537	390,700
Hospital de Clínicas	227,264	35,466	40,302.67	303,033	7,775	310,808
Serv. Asistenciales en Emp Publ.	361,461	92,433	62,557	516,450	2,788	519,238
Policl. Departamentales	56,758	-	21,591	78,349	3,681	82,030
<b>Sector Privado</b>	<b>10,211,651</b>	<b>2,783,935</b>	<b>5,704,786</b>	<b>18,700,373</b>	<b>508,235</b>	<b>19,208,601</b>
IAMCS	5,726,107	1,393,159	3,638,084	10,757,350	508,235	11,265,585
IMAE no IAMCs	511,742.93	en materiales y otros	219,318	731,061	S/D	731,061
Emergencias móviles	785,323.52	en materiales y otros	387,510	1,172,834	S/D	1,172,834
Seguros Parciales	443,526.32	en materiales y otros	698,751	1,142,277	S/D	1,142,277
Policlínica Caja Notarial	6,283	14,711	1,620	22,614	-	22,614
Farmacias	699,448	1,376,065		2,075,513		2,075,513
Asistencia Particular	1,894,438		542,328	2,436,766	S/D	2,436,759
Casas de salud	144,783.20		217,174.80	361,958		361,958
<b>Total</b>	<b>12,547,188</b>	<b>3,520,493</b>	<b>7,071,352</b>	<b>23,277,401</b>	<b>726,152</b>	<b>24,002,491</b>
% sobre Total	52%	15%	29%	97%	3%	100%
% sobre gasto Funcionamiento	54%	15%	30%	100%		

## **6. Fuentes de Información**

Se han explorado todas las fuentes de información disponibles, provenientes de registros administrativos, estados contables y encuestas. El objetivo es identificar y cuantificar:

- los recursos destinados a salud por el Gobierno, las empresas, los hogares, así como la asistencia recibida del exterior
- los fondos administrados por los diversos agentes financieros del sector público y privado
- los gastos e ingresos de las unidades prestadoras de servicios de salud del sector público y privado
- los gastos desagregados por tipo de servicios prestados

### **6.1. Gastos en Salud del Sector Público**

La principal fuente de información para el Sector Público es:

#### **6.1.1. Balance de Ejecución Presupuestal de Gastos e Inversiones del Gobierno Central.**

A partir del mismo se han obtenido los montos de gastos e inversiones, para los años 1997 y 1998 con cargo a fondos presupuestales y extra presupuestales (fondos de libre disponibilidad ) del:

- Ministerio de Salud Pública
- Ministerio de Defensa Nacional (Sanidad Militar)
- Ministerio del Interior (Sanidad Policial)
- Hospital de Clínicas
- Transferencias y Subsidios (Inciso 21) a Instituciones sin fines de lucro y
- Diversos Créditos (Inciso 24) que incluye el aporte del Ministerio de Economía al Fondo Nacional de Recursos, para el financiamiento de las Instituciones de Medicina Altamente Especializada (IMAEs).

#### **6.1.2. Balance de Ejecución Presupuestal de Recursos del Gobierno Central**

Del mismo surgen los recursos de libre disponibilidad según destino y beneficiario, que consisten en las afectaciones de recaudación de la Dirección General Impositiva (DGI), que dicha oficina transfiere directamente a Instituciones sin fines de lucro u otros organismos, según disposiciones legales vigentes.

Estas afectaciones de recursos no están incluidas en el Balance de Ejecución Presupuestal de Gastos, por lo que deben adicionarse a los montos pagados según el Inciso 21.

Dicha información se presenta en los cuadros 2 y 3 de este informe.

### Cuadro 3. GASTO PUBLICO EN SALUD

Balance de Ejecución presupuestal  
(miles de pesos corrientes)

Año 1997

AGENTES	Presupuestales			Proventos		Afectación de recursos	TOTAL
	Funcionamiento	Inversión		Funcionamiento	Inversión		
		Rtas Grales	Endeudam				
Ministerio de Salud Pública	2,547,145	96,627	12,349	108,976	97,327	3,962	2,757,410
Salud Militar	320,932	19,141		19,141	120,428	10,027	470,528
Salud Policial (*)	234,588	1,995		1,995	87956	0	324,539
Aporte al IMAE (Inc 24, rub 743)	424,766						424,766
Transferencias Inc. 21 y DGI (**)	8,026					74,658	82,684
Hospital de Clínicas	267,981	14,573		14,573	4,218	0	286,772
<b>Total</b>	<b>3,803,438</b>	<b>132,336</b>		<b>144,685</b>	<b>309,929</b>	<b>13,989</b>	<b>4,334,350</b>

Año 1998

AGENTES	Presupuestal			Proventos		Afectación de recursos	TOTAL
	Funcionamiento	Inversión		Funcionamiento	Inversión		
		Rtas Grales	Endeudam				
Ministerio de Salud Pública	2,995,508	110,939	61,285	172,224	117,023	516	3,285,271
Salud Militar	335,053	18,004		18,004	115,406	10,392	478,855
Salud Policial	288,253	1,054		1,054	99,910	1,483	390,700
Aporte al IMAE (Inc 24, rub 743)	565,576						565,576
Transferencias Inc. 21 y DGI (**)	8,854					80,752	89,606
Hospital de Clínicas	300,950	7,775		7,775	2,083	0	310,808
<b>Total</b>	<b>4,494,194</b>	<b>137,772</b>		<b>199,057</b>	<b>334,422</b>	<b>12,391</b>	<b>5,059,531</b>

Para el caso de los gastos del Ministerio de Salud Pública, se utilizó adicionalmente la información de "Producción, rendimiento y costos hospitalarios" (PRORECO) y los registros contables de la Contaduría Central de ASSE.

#### 6.1.3. Para los Gobiernos Departamentales, el Banco de Previsión Social y las Empresas Públicas

La respuesta fue directamente proporcionada por los organismos antes detallados con la apertura que disponían en sus registros contables. En particular, de los Gobiernos Departamentales respondió la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM), de las Empresas Públicas, se obtuvo respuesta de la Administración

Nacional de Alcohol y Porland (ANCAP), el Banco de Seguros del Estado (BSE), el Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU).

No se pudo conseguir datos del Banco Central del Uruguay (BCU), ni del Banco Hipotecario (BHU). Esta carencia, sin embargo, no afecta los resultados globales en cuanto al gasto total en salud, ya que básicamente estos organismos pagan a las IAMCs la cuota mutual de sus funcionarios y familiares, importe que fue registrado en los ingresos de esas instituciones.

#### **6.1.4. Comisiones Honorarias e Instituciones sin fines de lucro**

Las Comisiones Honorarias o otros organismos no gubernamentales proporcionaron la información solicitada por nota, en un formato común definido por el grupo de trabajo del proyecto.

Para el caso de los ingresos que son transferencia del Gobierno Central, se realizaron controles de consistencia con los datos de los Balances de Ejecución Presupuestal correspondientes.

#### **6.1.5. Fondo Nacional de Recursos**

El Fondo Nacional de Recursos (FNR) es el órgano encargado de la administración de recursos para riesgo catastrófico. El Fondo financia las prestaciones de asistencia altamente especializada como trasplantes, diálisis, prótesis, etc. que realizan las Instituciones de Medicina Altamente Especializada (IMAEs).

El fondo se nutre con aportes de los afiliados a las IAMCs, incluidos en el valor de la cuota mensual de prepago, y aportes por parte del Gobierno Central para el pago de las prestaciones a personas que se atienden por Salud Pública.

La información proporcionada por el FNR se presenta en el cuadro siguiente:

**Cuadro 4. FONDO NACIONAL DE RECURSOS**  
(en miles de \$ )  
Años 1997 y 1998

	Año 1997	Año 1998
IAMCs	459.536	520.269
Seguros Parciales	21.340	26.073
Otras Instituciones	14.054	16.833
Instituciones Bruto	494.930	563.175
Comision de cobranzas	22.098	25.648
Instituciones Neto	472.832	537.527
Multas y recargos	2.037	5.442
<i>Total Instituciones</i>	<i>474.869</i>	<i>542.969</i>
BPS	342.747	402.395
MEF	424.766	521.478
<b>Total Ingresos</b>	<b>1.242.382</b>	<b>1.466.842</b>
IMAES Publicos	34.723	43.576
IMAES en IAMCS	494.260	597.614
IMAES Privados	583.280	731.061
<i>Total IMAES</i>	<i>1.112.263</i>	<i>1.372.251</i>
Materiales y medicamentos	143.426	189.022
<b>Total Egresos</b>	<b>1.255.689</b>	<b>1.561.273</b>

**6.1.6. Administradora de Fondos de la Seguridad Social (DISSE)**

El Banco de Previsión Social a través del Departamento de Seguros de Enfermedad (ex DISSE), financia, a través de los pagos a la seguridad social de trabajadores y empleados, las cuotas mutuales de los activos y los pasivos con ingresos de hasta 3 salarios mínimos.

**Cuadro 5. BANCO DE PREVISION SOCIAL**  
(en miles de pesos corrientes)  
Años 1997 y 1998

<b>INGRESOS Y EGRESOS DE DISSE</b>	Año 1997	Año 1998
<b>Ingresos</b>	<b>2.885.733</b>	<b>3.192.595</b>
Aportes personales	847.225	922.815
Aportes patronales	2.038.508	2.269.780
<b>Egresos</b>	<b>3.195.742</b>	<b>3.861.731</b>
Asistencia medica contratada	3.118.328	3.576.402
Asistencia medica a pasivos	77.414	285.329
<b>Resultado</b>	<b>-310.009</b>	<b>-669.136</b>

## 6.2. Gastos en Salud del Sector Privado

### 6.2.1. Las Instituciones de Asistencia Médica Colectiva (IAMC)

Las IAMCs tienen una contribución importante en el gasto del sector privado, que es del orden del 50 % de mismo. Los Estados Contables Uniformes que presentan las mismas, con carácter obligatorio, al Sistema Nacional de Información (SINADI) constituyen una valiosa fuente de información para la elaboración de estadísticas del sector. A partir de los mismos es posible analizar la representatividad y apertura de los ingresos y gastos, con énfasis en las partidas de transferencias y contratación de servicios a otros prestadores privados. El objetivo del análisis debe estar dirigido a evitar posibles duplicaciones al momento de agregar información de distintas fuentes. Asimismo debe tenerse en cuenta que los datos deben corresponder a un año calendario (enero – diciembre) y no a la fecha de cierre de balance de las mismas.

Los resultados del consolidado correspondiente a los años 1997 y 1998 se presentan en el siguiente cuadro.

**Cuadro 6. IAMCs - ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO**  
(en miles de pesos corrientes)  
Años 1997 y 1998

RUBROS	Año 1997	Año 1998
<b>INGRESOS OPERATIVOS</b>	<b>8,556,249</b>	<b>10,089,456</b>
Cuotas individuales (1)	2,579,183	2,819,051
Transferencias	53,591	61,395
Cuotas colectivos (2)	935,052	1,108,702
Cuotas Disse	3,195,742	3,861,731
Tasas Moderadoras, Ordenes	323,427	390,085
Tasas Moderadoras, Tickets, Para-Clinica	621,378	729,613
Venta de servicios (3)	847,876	1,118,879
<b>INGRESOS NO OPERATIVOS</b>	<b>286,363</b>	<b>364,934</b>
Otros ingresos (4)	286,363	364,934
<b>TOTAL DE INGRESOS</b>	<b>8,842,612</b>	<b>10,454,390</b>
<b>EGRESOS OPERATIVOS</b>	<b>8,787,409</b>	<b>10,371,283</b>
Remuneraciones y Cargas sociales	4,921,479	5,726,107
Medicamentos	1,140,950	1,393,159
Otros Bienes	381,317	489,860
Servicios propios	119,828	150,256
Servicios contratados (5)	1,334,644	1,502,675
Gastos de Mantenimiento	109,427	130,283
Gastos de Funcionamiento	583,375	737,106
Amortizaciones	142,804	180,443
Transferencias	53,591	61,395
Otros Egresos	-6	-1
<b>EGRESOS NO OPERATIVOS</b>	<b>341,689</b>	<b>447,462</b>
Gastos financieros (6)	246,941	292,398
Otros Egresos	94,748	155,064
<b>TOTAL DE EGRESOS</b>	<b>9,129,098</b>	<b>10,818,745</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>-286,486</b>	<b>-364,355</b>

El resto de los agentes y prestadores del sector privado son:

- seguros parciales
- emergencias móviles
- sanatorios privados
- clínicas de diagnóstico y tratamiento
- laboratorios de análisis y
- seguros odontológicos

Una de las mayores carencias en el Sistema de Información del Sector Salud, es el desconocimiento del nivel de actividad y la participación que tienen en el gasto, las instituciones antes referidas. Las mismas no están cubiertas por el SINADI y por lo tanto no existe un marco reglamentario que faculte el reclamo de información por la vía administrativa a través del MSP.

Este hecho determina la necesidad de recurrir a otro tipo de mecanismos para obtener datos sobre los ingresos y egresos de las referidas instituciones, y asegurar una cobertura aceptable para estimar los gastos en salud del total del sector privado.

En el marco de este trabajo se decidió realizar una *encuesta específica* para estimar el nivel de actividad de este grupo de instituciones, cuyo detalle se describe en el numeral 6.2.4. de este Informe.

### **6.2.2. Encuesta de Gastos e Ingresos de Hogares**

La última Encuesta de Gatos e Ingresos realizada en el país data de los años 1994 – 95. La misma aporta información valiosa sobre los montos de gastos declarados por los hogares en todos los rubros de la canasta familiar. Los gastos en salud representaban el 11% y 13,5% del gasto total de los hogares de Montevideo, con y sin valor locativo respectivamente.

A pesar del tiempo transcurrido y teniendo en cuenta que este tipo de encuestas se realizan una vez cada 10 años en el país, se trabajó en la actualización de las referidas estimaciones, para los años de referencia de este estudio.

El procedimiento utilizado para actualizar los datos de consumo de los hogares difundidos por el INE para los doce meses comprendidos entre junio de 1994 y mayo de 1995 fue el siguiente:

- Se expandieron los promedios per capita de gasto en salud - por tipo de bien o servicio -, para el total de la población de Montevideo y el Interior del País, en forma independiente.
- Se actualizaron los precios por la evolución del IPC del rubro *Cuidados médicos y conservación de la salud*, con el fin de tener los gastos valorados a precios promedios de los años 1997 y 1998.
- Se le aplicó la tasa de crecimiento vegetativo de la población, desde el momento de la encuesta

Cabe señalar que este procedimiento de actualización tiene varias limitaciones, las que no necesariamente invalidan su utilización. Los supuestos implícitos a señalar son: que el gasto en salud per cápita a precios constantes se mantiene incambiado desde 1995 a 1998, y a su vez, la estructura interna por tipo de bien o servicio también permanece constante en el período.

La mayor utilidad de estos cálculos es para imputar los casos en que no existe otra fuente alternativa más precisa, así como para su comparación con datos provenientes de otras fuentes y realizar los controles de equilibrio oferta – utilización, no desconociendo que las encuestas de hogares en general subestiman los gastos de consumo.

Los resultados de la expansión y actualización del la EGIH se presentan en el cuadro siguientes:

**Cuadro 7. GASTO DE LOS HOGARES**  
(en miles de \$)  
Años 1997 y 1998

	1997	1998
<b>5 GASTOS MEDICOS</b>	<b>14,128,873</b>	<b>16,049,108</b>
<b>51 Medicamentos y farmacia</b>	<b>1,739,745</b>	<b>1,976,191</b>
511 Productos medicinales	1,607,192	1,825,623
512 Otros productos farmaceuticos y de higiene	132,553	150,568
<b>52 Anteojos y otros aparatos médicos</b>	<b>341,874</b>	<b>388,338</b>
521 Anteojos y lentes de contacto	286,474	325,408
522 Aparatos ortopédicos y terapéuticos	55,400	62,930
<b>53 Servicios médicos</b>	<b>11,693,332</b>	<b>13,282,557</b>
<b>531 Servicios médicos no mutuales</b>	<b>1,492,220</b>	<b>1,695,026</b>
5311 Servicios médicos generales no mutuales	26,829	30,476
5312 Servicios médicos especializados no mutuales	147,141	167,139
5313 Servicios odontológicos	1,104,564	1,254,683
5314 Sicoterapia	111,325	126,456
5315 Servicios de enfermería y practicante	27,063	30,741
5316 Estudios médicos particulares (no mutuales)	12,268	13,935
5317 Servicios de instituciones residenciales de salud	63,030	71,597
<b>532 Servicios médicos mutuales y colectivos.....</b>	<b>10,201,112</b>	<b>11,587,531</b>
5321 Cuota mutual (1)	7,273,413	8,261,932
5322 Ordenes, tickets de análisis y medicamentos	1,093,151	1,241,720
5323 Sanidad policial y militar	791,595	899,180
5324 Servicios de emergencia móvil	1,042,980	1,184,730
<b>54 Atención Hospitalaria</b>	<b>346,903</b>	<b>394,050</b>
541 Partos	47,659	54,136
542 Servicios de internación e intervención quirúrgica	299,217	339,883
<b>55 Seguros por accidente y enfermedad</b>	<b>7,046</b>	<b>8,003</b>

Fuente Propia en base a EGIH, INE 1994/95

(1) Incluye DISSE y pagos de cuotas mutuales por empresas

### 6.2.3. Cámara de la Industria Farmacéutica

La información sobre las ventas por canales de venta fue brindada por la Cámara de Especialidades Farmacéuticas y Afines, que reúne los laboratorios adheridos y que integra en una publicación anual la información de volumen de ventas, canales de distribución, indicadores de precios mayoristas, estructura de precios minoristas, etc.

La información disponible para los años 1997 y 1998 en U\$S se convirtió a pesos uruguayos usando el tipo de cambio promedio de cada año.

Para el calculo de las ventas de medicamentos asignadas a Farmacia externa en los cuadros, se utilizó el canal de venta "Farmacias y Droguerías", corrigiendo los volúmenes de ventas para trasformarlo de precios productor a precios consumidor utilizando la estructura de precios minoristas.

## Cuadro 8. CÁMARA DE ESPECIALIDADES FARMACÉUTICAS Y AFINES

(Consolidado en miles de \$)

Años 1997 y 1998 estimados

Indicadores	Año 1997	Año 1998
<b>Volumen de ventas</b>	<b>3.160.000</b>	<b>3.650.000</b>
CEFA	1.376.983	1.581.055
Otros laboratorios	1.783.017	2.068.945
<b>Distribución por canal de venta .</b>		
Farmacias y Droguerías	1.120.649	1.330.457
<b>Subtotal privado</b>	<b>1.120.649</b>	<b>1.330.457</b>
Mutualismo	944.236	1.129.049
Gobierno	449.204	542.764
<b>Subtotal institucional</b>	<b>1.393.440</b>	<b>1.671.813</b>

### 6.2.4. Encuesta a Instituciones prestadoras de servicios de salud

Tal como se ha expresado precedentemente, existe un vacío de información sobre el nivel de actividad y la participación que tienen en el gasto total en salud del país, las instituciones privadas que no están cubiertas por el SINADI.

El Censo Económico Nacional, realizado por el INE para 1997 aportará datos sobre el Valor Bruto de Producción y Valor Agregado por rama de actividad económica y en especial para los "Servicios de salud humana". Los datos aún no están disponibles y los anteriores datan del año 1987. De acuerdo a consultas efectuadas en la referida institución, a mediados del año 2000 se difundirán los resultados agregados para las empresas de más de 5 personas ocupadas del sector privado, dedicadas a la atención de salud.

Con el objetivo de obtener información continua, dicha institución ha iniciado recientemente una encuesta anual dirigida a las empresas que prestan *Servicios de salud humana*, y en ella estarán representadas todas las entidades de más de 50 personas ocupadas y una muestra de las menores.

Esta actividad arrojará resultados en un futuro próximo, pero al momento de realizar este trabajo no existía información disponible al respecto.

Por ese motivo se consideró de gran importancia incorporar en el proyecto la realización de una encuesta dirigida a este tipo de instituciones, con el objetivo de estimar sus ingresos y egresos, para los años 1997 y 1998, y de este modo obtener una cobertura más razonable para las Cuentas Nacionales en Salud.

Con ese objetivo se elaboró un directorio de empresas cuya actividad principal es la de prestar "*Servicios de salud humana*", en todo el territorio nacional. Para ello se contó con:

- 1) la base de datos del Instituto Nacional de Estadística (INE) correspondiente al Censo Económico Nacional (año 1997), con información identificatoria de cada una de las empresas y un indicador de tamaño, en función del número de personal ocupado.
- 2) el registro del Departamento de Habilitaciones y Registros de la Dirección de Control y Calidad del MSP
- 3) el listado de empresas con servicio de Emergencia Móvil encuestadas por el Banco Central del Uruguay en los años 1996 y 1998.

El directorio de empresas, clasificado por tipo de institución y ordenado según el indicador de personal ocupado ha servido de base para el diseño de una muestra de aproximadamente 120 empresas a ser encuestas.

El criterio para el diseño de la muestra fue el siguiente:

- a) la encuesta es representativa de las empresas de más de 10 personas ocupadas
- b) los seguros parciales, emergencias móviles y sanatorios privados con más de 10 personas son de inclusión forzosa en la muestra.
- c) el resto de las instituciones, es decir, laboratorios de análisis, clínicas de diagnóstico y tratamiento y servicios odontológicos, se seleccionó una muestra al azar

**Cuadro 9. Número de empresas privadas de Servicios de salud humana con más de 10 personas ocupadas, por tipo de establecimiento**

Tipo de institución	Total con más de 10 personas ocupadas	Tamaño de la muestra
Seguros parciales	34	34
Emergencias móviles	36	36
Sanatorios privados	15	15
Clínicas de diagnóstico y tratamiento	42	12
Laboratorios	17	6
Seguros odontológicos	14	8
<b>Total</b>	<b>158</b>	<b>111</b>

La encuesta se realizó entre los meses de octubre a diciembre de 1999, y solicitó información sobre ingresos operativos, gastos e inversiones<sup>6</sup>, para los años 1997 y 1998.

El grado de respuesta de las instituciones encuestadas no fue el previsto. Solamente en el caso de las *emergencias móviles* y *seguros parciales*, se obtuvo un tamaño de muestra efectiva que permitió realizar estimaciones con un grado razonable de precisión.

En los restantes casos, no fue posible obtener un número suficiente de cuestionarios con información, que habilitara una expansión razonable al total de los establecimientos. El total del gasto en *sanatorios privados*, *clínicas*, *laboratorios* y *seguros odontológicos* fue imputado a partir de las estimaciones actualizadas de la Encuesta de Gastos e Ingresos del INE.

<sup>6</sup> Ver Cuestionario de la encuesta en Anexo

**Anexo 1**

**Cuadros Estadísticos**

**Cuadro 1**  
**Transferencias a Organismos de apoyo a la Salud**  
**Inciso 21 del Presupuesto y afectaciones de recaudación**  
**(en miles de \$)**

Concepto	Año 1997		Año 1998	
	Inciso 21	DGI	Inciso 21	DGI
Patronato Psicópata ley 16170	1,817	1,018	1,999	996
Com Hon Lucha Antituberculosis ley 15809	6	30,610	7	32,849
Com. pro remodelación H. Maciel	210	7,562	230	6,221
Com. honoraria Discapacitados	512		562	
Cruz Roja Uruguay, ley 16170	272		300	
Asoc. Uruguay Lucha contra Cancer, ley 15903	61	25,298	67	28,275
Lucha Uruguay Tuberculosis, ley 15809	26		28	
Fund. Procardias, ley 16002	935		1,025	
Asoc. Uruguay enfermedades musculares	437		483	
Comisión Lucha contra Cancer	150		167	
Com. Hon. Salud Cardiovascular	1,678	2,734.0	1,866	3,032
A.U.P.I. ley 16170	147		162	
A.P.R.I. ley 16170	152		167	
Asoc. Nacional Niño Lisiado	573		628	
Mov. Nacional G. Volpe	47		52	
Plen. Nacional Impedido	75		83	
Org. Nacional P/Lab. Lisiado	180		200	
Instituto Nacional De Ciegos	105		115	
Asociación Down	150		167	
Centro Educ. N. Autista Salto	224		250	
F.U. Asoc. Padres Cap. Mental	90		99	
Mov. Nacioal Recup. Minusválidos	180		200	
<b>Subtotal</b>	<b>8,026</b>	<b>67,222</b>	<b>8,854</b>	<b>71,373</b>
Fondo Nacional de Recursos		7,436		9,379
<b>Total</b>	<b>8,026</b>	<b>74,658</b>	<b>8,854</b>	<b>80,752</b>

Nota: OPI (1997) 8.411 (miles de \$)

OPI (1998) 8.815 (miles de \$)

**Cuadro 2**  
**GASTOS E INVERSIONES DE ASSE**  
a valores corrientes \$U

RUBRO	Año 1997	Año 1998
Medicamentos	569,413	644,124
Material medico	284,706	322,063
Oxígeno	50,785	65,037
Estudios, tratamientos	148,211	151,423
C.T.I	153,832	201,816
Servicios Varios	135,544	155,568
Otros gastos	185,521	205,262
<b>Total gastos de Funcionamiento</b>	<b>1,528,013</b>	<b>1,745,293</b>
Com. de apoyo y Patronatos	182,964	270,382
Retribuciones personales	658,635	720,654
Asistencia Integral	84,020	90,961
<b>Total de retribuciones</b>	<b>925,619</b>	<b>1,081,997</b>
Obras	37,258	27,767
Equipamiento	9,887	26,968
<b>Total de inversiones</b>	<b>47,145</b>	<b>54,735</b>
<b>Total ASSE</b>	<b>2,500,777</b>	<b>2,882,025</b>

**Cuadro 3**  
**SERVICIO DE ATENCION A LA SALUD POLICLÍNICAS MUNICIPALES**  
**ANALISIS DEL GASTO AÑOS 1997/98**  
Valores corrientes en miles de \$ uruguayos

	1997	1998
GASTOS DE RECURSOS HUMANOS	\$ 45,056.00	\$ 56,758.00
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	\$ 14,957.00	\$ 21,591.00
INVERSIONES	\$ 2,900.00	\$ 3,681.00
<b>TOTAL</b>	<b>\$ 62,913.00</b>	<b>\$ 82,030.00</b>

**Cuadro 4**  
**IAMCs - ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO**  
(en miles de pesos corrientes)

RUBROS	Año 1997	Año 1998
<b>INGRESOS OPERATIVOS</b>	<b>8,556,249</b>	<b>10,089,456</b>
Cuotas individuales (1)	2,579,183	2,819,051
Transferencias	53,591	61,395
Cuotas colectivos (2)	935,052	1,108,702
Cuotas Disse	3,195,742	3,861,731
Tasas Moderadoras, Ordenes	323,427	390,085
Tasas Moderadoras, Tickets, Para-Clínica	621,378	729,613
Venta de servicios (3)	847,876	1,118,879
<b>INGRESOS NO OPERATIVOS</b>	<b>286,363</b>	<b>364,934</b>
Otros ingresos (4)	286,363	364,934
<b>TOTAL DE INGRESOS</b>	<b>8,842,612</b>	<b>10,454,390</b>
<b>EGRESOS OPERATIVOS</b>	<b>8,787,409</b>	<b>10,371,283</b>
Remuneraciones y Cargas sociales	4,921,479	5,726,107
Medicamentos	1,140,950	1,393,159
Otros Bienes	381,317	489,860
Servicios propios	119,828	150,256
Servicios contratados (5)	1,334,644	1,502,675
Gastos de Mantenimiento	109,427	130,283
Gastos de Funcionamiento	583,375	737,106
Amortizaciones	142,804	180,443
Transferencias	53,591	61,395
Otros Egresos	-6	-1
<b>EGRESOS NO OPERATIVOS</b>	<b>341,689</b>	<b>447,462</b>
Gastos financieros (6)	246,941	292,398
Otros Egresos	94,748	155,064
<b>TOTAL DE EGRESOS</b>	<b>9,129,098</b>	<b>10,818,745</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>-286,486</b>	<b>-364,355</b>

Fuente SINADI- Jun 99

**NOTAS**

- (1) Cuotas individuales mas sobrecuota destinada a gestión
- (2) Cuotas convenios colectivos mas sobrecuota destinada a gestión
- (3) Venta de serv. Sanatorio, ambulatorio, CTI, IMAE, serv. Traslado
- (4) Ingresos financieros,
- (5) Compra de serv. Internacion, CTI, Tecnicas de diag y tratamiento, honorarios profesionales
- (6) Gastos financieros

Inversiones	Año 1997	Año 1998
Inmuebles	162,840	175,766
Muebles y utiles	51,133	65,929
Maquinarias y equipos	9,384	8,116
Equipos e instalaciones Medico-quirurgico	74,373	95,973
Instrumental Médico- quirurgico	10,904	8,771
Equipamiento centros de IMAE	2,573	-645
Vehiculos	2,032	1,975
Terrenos	-9,416	7,580
Equipaminento no amortizable	4,614	5,568
Panteones	12,684	1,115
Radiocomunicaciones	0	4
Inmuebles en construcción	14,662	135,642
Importaciones en trámite	186	1,531
Eq. De computación	258	910
<b>Total neto</b>	<b>336,227</b>	<b>508,235</b>

**Cuadro 5**  
**BANCO DE PREVISION SOCIAL**  
(en miles de pesos corrientes)

<b>ACCIONES DE SALUD PROPIAS</b>	<b>Año 1997</b>	<b>Año 1998</b>
Remuneraciones personales	143,224	169,543
Medicamentos y Mat. de uso médico	15,193	32,729
Alimentacion	4,156	4,070
Vestimenta y Textiles	30	117
Otros bienes	12,285	10,541
<b>Total bienes</b>	<b>31,664</b>	<b>47,457</b>
Asistencia medica contratada	136,287	181,908
Servicios de diagnostico y tratamiento	23,217	21,195
Servicios de traslado y hospedaje	5,013	5,611
Protesis y Ortesis	7,404	8,724
Atencion primera infancia interior	28,770	39,081
<b>Total Servicios contratados</b>	<b>200,691</b>	<b>256,519</b>
Honorarios medicos	9,860	11,544
<b>Gastos de Funcionamiento</b>	<b>385,439</b>	<b>485,063</b>
<b>Inversiones</b>	<b>9,841</b>	<b>2,788</b>
Mejoras y ampliaciones	7,701	2,360
Equipamiento medico	1,585	395
Mobiliario y equipamiento no medico	555	33
<b>TOTAL</b>	<b>395,280</b>	<b>487,851</b>
<b>Total sin duplicaciones</b>	<b>194,589</b>	<b>231,332</b>

**Cuadro 6**  
**FONDO NACIONAL DE RECURSOS**  
(en miles de \$ )

	<b>Año 1997</b>	<b>Año 1998</b>
IAMCs	459,536	520,269
Seguros Parciales	21,340	26,073
Otras Instituciones	14,054	16,833
Instituciones Bruto	494,930	563,175
Comision de cobranzas	22,098	25,648
Instituciones Neto	472,832	537,527
Multas y recargos	2,037	5,442
<i>Total Instituciones</i>	<i>474,869</i>	<i>542,969</i>
BPS	342,747	402,395
MEF	424,766	521,478
<b>Total Ingresos</b>	<b>1,242,382</b>	<b>1,466,842</b>
IMAES Publicos	34,723	43,576
IMAES en IAMCS	494,260	597,614
IMAES Privados	583,280	731,061
<i>Total IMAES</i>	<i>1,112,263</i>	<i>1,372,251</i>
Materiales y medicamentos	143,426	189,022
<b>Total Egresos</b>	<b>1,255,689</b>	<b>1,561,273</b>

**Cuadro 7**  
**OTROS ORGANISMOS PUBLICOS**  
(en miles de \$ corrientes)

<b>ANCAP</b>	<b>Año 1997</b>	<b>Año 1998</b>
<b>No de personas ocupadas</b>	<b>98</b>	<b>97</b>
Directores técnicos y Administr.	5	5
Medicos	50	49
Prof. No médicos	21	21
Paratecnicos	22	22
<b>Remuneraciones y Aportes</b>	<b>22,695</b>	<b>23,237</b>
Dirección Técnica y administr	1,581	1,920
Medicos	7,483	7,305
Prof. No medicos	1,890	2,250
Paratecnicos	1,823	2,414
Enfermeria	3,678	3,664
Administrativos	2,697	2,145
Otros	207	160
Aportes Patronales	3,332	3,376
Aportes por seguros de accidentes	4	3
<b>Bienes</b>	<b>9,020</b>	<b>11,925</b>
Medicamentos y materiales	9,000	11,900
Vestimenta y textiles	20	25
<b>Servicios</b>	<b>54,677</b>	<b>60,369</b>
Servicios contratados a lamcs	15,303	16,039
Servicios contratados a Emerg. Móviles	167	689
Servicios contratados a Sanatorios privados	26,866	29,445
Servicios contratados a laboratorios	1,485	2,672
Servicios contratados a Clínicas privadas	2,007	2,756
Servicios Odontologicos contratados *	2,007	994
Servicios de diagnostico contratados	5,393	6,152
Servicios de ambulancia	804	839
Servicios de Oxigenoterapia	645	783
Gastos propios de Odontologia	2,501	2,681
Honorarios profesionales	10,531	11,044
<b>Total gastos de funcionamiento</b>	<b>99,424</b>	<b>109,256</b>
<b>Total gastos s/ duplicaciones</b>	<b>44,747</b>	<b>48,887</b>
* Interior		

<b>BANCO DE LA REPUBLICA O. DEL URUGUAY</b>		
Pago cuotas mutuales	226,374	239,438
Pago seguros de salud	0	0
Pagos emergencias moviles	0	0
Gastos de atencion médica particular	610	1,440
Gastos por atencion odontologica particular	9,469	10,229
Compras de medicamentos	363	418
Gastos de Laboratorios	2,258	1,740
Otros gastos de salud	792	806
<b>Total</b>	<b>239,866</b>	<b>254,071</b>
<b>Total gastos s/ duplicaciones</b>	<b>13,492</b>	<b>14,633</b>

**Cuadro 8**  
**CAJA NOTARIAL DE JUBILACIONES Y PENSIONES**  
**Valores corrientes 1997/98 en miles de \$ uruguayos**

<b>EGRESOS</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>
	<b>\$ 72,519</b>	<b>\$ 83,475</b>
Por atención de Salud	\$ 71,402	\$ 82,005
<b>Subtotal costo asistencial</b>	<b>\$ 68,547</b>	<b>\$ 78,357</b>
Honorarios médicos de policlínica	\$ 2,588	\$ 2,785
Medicamentos y materiales médicos	\$ 11,728	\$ 14,711
Atención médica, quirúrgica y sanatorial IMAE	\$ 34,942	\$ 37,808
Reembolso cuotas afiliados del interior	\$ 3,246	\$ 3,729
Emergencia médica móvil	\$ 8,862	\$ 12,630
Estudios, diagnósticos	\$ 3,679	\$ 4,150
Reembolso cuotas afiliados Montevideo	\$ 2,633	\$ 1,621
Otros Egresos	\$ -	\$ 187
<b>Subtotal costos administrativos</b>	<b>\$ 869</b>	<b>\$ 736</b>
Retribución de servicios personales	\$ 2,617	\$ 3,451
Cargas legales s/serv. Personales	\$ 1,421	\$ 1,844
Materiales y suministros	\$ 199	\$ 184
Servicios no personales	\$ 173	\$ 513
Máquinas, equipos y mobiliarios nuevos	\$ 798	\$ 900
Subsidios y otras transferencias	\$ 12	\$ -
<b>Subtotal otras disminuciones</b>	<b>\$ 14</b>	<b>\$ 10</b>
Amortizaciones	\$ 238	\$ 197
Otras disminuciones	\$ 193	\$ 168
<b>Subsidios</b>	<b>\$ 45</b>	<b>\$ 29</b>
Por enfermedad	\$ 1,117	\$ 1,470
Por atención médica en el exterior	\$ 663	\$ 955
	\$ 454	\$ 515
Gastos que implican duplicaciones	\$ 50,729	\$ 58,504
<b>Gasto sin duplicaciones</b>	<b>\$ 21,790</b>	<b>\$ 24,971</b>

**Programas - Inciso 12 MSP - año 1997**  
(en \$ corrientes)

	Remuneraciones	Rubro264	Otros Rubros	Funcionamiento	Total Inversión	Total
Administración Superior	\$79,571,503	\$0	\$44,677,603	\$124,249,106	\$42,834,926.54	\$167,084,033
Planificación del sistema de servicios de salud	\$0	\$0	\$1,021,644	\$1,021,644	\$352,212.31	\$1,373,857
Control de calidad de la atención médica	\$0	\$0	\$3,520,792	\$3,520,792	\$1,213,794.52	\$4,734,587
Situación de salud	\$1,998,667	\$0	\$60,050,551	\$62,049,218	\$21,391,491.38	\$83,440,709
<b>SUBTOTAL MSP</b>	<b>\$81,570,170</b>	<b>\$0</b>	<b>\$109,270,591</b>	<b>\$190,840,761</b>	<b>\$65,792,425</b>	<b>\$256,633,185</b>
Dirección General de ASSE	\$96,694,863	\$0	\$269,304,718	\$365,999,582	\$7,032,438.20	\$373,032,020
Administración de Red de establecimientos de agudos de Mdeo	\$299,701,425	\$0	\$576,543,768	\$876,245,194	\$16,836,467.79	\$893,081,661
Administración de red de establecimientos de agudos de Interior	\$419,867,596	\$0	\$523,142,073	\$943,009,669	\$18,119,302.73	\$961,128,972
Administración de establecimientos Crónicos y especializados	\$109,354,721	\$0	\$159,022,746	\$268,377,467	\$5,156,694.28	\$273,534,161
<b>SUBTOTAL ASSE</b>	<b>\$925,618,606</b>	<b>\$0</b>	<b>\$1,528,013,305</b>	<b>\$2,453,631,912</b>	<b>\$47,144,903</b>	<b>\$2,500,776,815</b>
	\$1,007,188,776	\$0	\$1,637,283,896	\$2,644,472,672	\$112,937,328	\$2,757,410,000

**Programas - Inciso 12 MSP - año 1998**  
(en \$ corrientes)

	Remuneraciones	Rubro264	Otros Rubros	Funcionamiento	Total Inversión	Total
Administración Superior	\$60,878,966	\$0	\$132,657,042	\$213,536,009	\$88,340,075.11	\$301,876,084
Planificación del sistema de servicios de salud	\$0	\$0	\$1,135,970	\$1,135,970	\$469,952.03	\$1,605,922
Control de calidad de la atención médica	\$0	\$0	\$3,948,621	\$3,948,621	\$1,633,548.89	\$5,582,170
Situación de salud	\$2,134,404	\$0	\$64,486,906	\$66,621,310	\$27,561,307.28	\$94,182,617
<b>SUBTOTAL MSP</b>	<b>\$63,013,370</b>	<b>\$0</b>	<b>\$202,228,540</b>	<b>\$285,241,910</b>	<b>\$118,004,883</b>	<b>\$403,246,794</b>
Dirección General de ASSE	\$129,623,781	\$0	\$358,489,312	\$488,113,093	\$9,449,593.36	\$497,562,686
Administración de Red de establecimientos de agudos de Mdeo	\$348,414,961	\$0	\$635,037,543	\$983,452,504	\$19,039,084.15	\$1,002,491,588
Administración de red de establecimientos de agudos de Interior	\$480,939,494	\$0	\$577,932,652	\$1,058,872,146	\$20,499,165.76	\$1,079,371,312
Administración de establecimientos Crónicos y especializados	\$123,018,262	\$0	\$173,833,476	\$296,851,738	\$5,746,881.73	\$302,598,620
<b>SUBTOTAL ASSE</b>	<b>\$1,081,996,498</b>	<b>\$0</b>	<b>\$1,745,292,984</b>	<b>\$2,827,289,481</b>	<b>\$54,734,725</b>	<b>\$2,882,024,206</b>
	\$1,165,009,868	\$0	\$1,947,521,524	\$3,112,531,392	\$172,739,608	\$3,285,271,000

**Programas - Inciso 4 DSP - año 1997**  
(en \$ corrientes)

Remuneraciones	Rubro264	Otros Rubros	Total funcionamiento
\$203,978,684.48	\$0.00	\$118,565,494.53	\$322,544,179.01
			<b>Total inversiones</b>
			\$1,994,820.99

**Programas - Inciso 4 DSP - año 1998**  
(en \$ corrientes)

Remuneraciones	Rubro264	Otros Rubros	Total funcionamiento
\$233,767,940.53	\$0.00	\$154,394,985.99	\$388,162,926.52
			<b>Total inversiones</b>
			\$2,537,073.48

**Programas - Inciso 26 HOSP. DE CLINICAS - año 1997**  
(en \$ corrientes)

Remuneraciones	Rubro264	Otros Rubros	Total funcionamiento
\$202,921,616.61	\$0.00	\$69,278,127.50	\$272,199,744.11
			<b>Total inversiones</b>
			\$14,572,255.89

**Programas - Inciso 26 HOSP. DE CLINICAS - año 1998**  
(en \$ corrientes)

Remuneraciones	Rubro264	Otros Rubros	Total funcionamiento
\$227,264,344.06	\$0.00	\$75,768,667.04	\$303,033,011.10
			<b>Total inversiones</b>
			\$7,774,988.90

**Programas - Inciso 3 DNSFFAA - año 1997**  
(en \$ corrientes)

Remuneraciones	Rubro264	Otros Rubros	Total funcionamiento
\$209,245,716.85	\$0.00	\$232,114,616.82	\$441,360,333.67
			<b>Total inversiones</b>
			\$29,167,666.33
			\$470,528,000.00

**Programas - Inciso 3 DNSFFAA - año 1998**  
(en \$ corrientes)

Remuneraciones	Rubro264	Otros Rubros	Total funcionamiento
\$227,093,683.23	\$0.00	\$223,364,366.73	\$450,458,049.96
			<b>Total inversiones</b>
			\$28,396,950.04
			\$478,855,000.00

**Encuesta a Instituciones Privadas – Emergencias Móviles y Seguros Parciales  
Valores corrientes 1997**

Corresponde a	EMERGENCIAS MOVILES	SEGUROS PARCIALES
5-1997 Remuneraciones y cargas sociales	\$13,055,792.11	\$12,771,070.73
5-1997 Dirección técnica y administrativa	\$63,159,065.79	\$12,598,103.45
5-1997 Profesionales médicos	\$211,335,983.16	\$152,946,348.00
5-1997 Profesionales no médicos	\$3,287,513.16	\$5,841,805.82
5-1997 Paratécnicos	\$27,019,239.21	\$15,329,335.82
5-1997 Enfermería	\$69,122,551.84	\$20,517,587.45
5-1997 Administrativos	\$85,360,512.63	\$58,550,766.36
5-1997 Otros	\$38,855,410.26	\$25,733,091.64
5-1997 Aportes Patronales	\$73,479,090.41	\$28,918,509.91
5-1997 Aportes por seguros de accidentes	\$8,339,630.53	\$2,575,645.27
<b>5-1997 Total de Remuneraciones más aportes</b>	<b>\$579,958,996.99</b>	<b>\$326,366,023.18</b>
<b>6-1997 Insumos</b>	<b>30707884.42</b>	<b>85207137.27</b>
6-1997 Medicamentos y materiales de uso médico	\$18,257,589.18	\$71,487,599.45
6-1997 Alimentación	\$3,687,770.76	\$2,480,006.36
6-1997 Vestimenta y textiles	\$3,412,103.95	\$503,320.55
6-1997 Otros	\$4,500,441.84	\$10,646,574.55
<b>6-1997 Servicios de salud contratados</b>	<b>\$1956392.89</b>	<b>332371311.8</b>
6-1997 IAMCS	\$0.00	\$1,106,789.64
6-1997 Salud pública	\$85,188.16	\$13,029,646.91
6-1997 Seguros parciales	\$639,573.42	\$1,757,067.45
6-1997 Emergencias móviles	\$1,607,124.47	\$29,401,750.36
6-1997 Sanatorios Privados	\$795,723.16	\$166,164,812.36
6-1997 Empresas públicas	\$0.00	\$0.00
6-1997 Laboratorios	\$4,719,061.05	\$23,897,620.18
6-1997 Clínicas privadas	\$25,579,339.21	\$58,791,767.64
6-1997 Servicios Odontológicos	\$1,466,129.74	\$1,078,470.73
6-1997 Servicios de diagnóstico	\$52,306.58	\$19,831,690.00
6-1-2 1997 Otros	\$17,011,947.11	\$17,311,696.55
<b>6-1997 Honorarios profesionales por servicios asistenciales</b>	<b>\$12,989,564.74</b>	<b>\$76,701,978.55</b>
<b>1997 Otros gastos de funcionamiento</b>		
6-1997 Energía, comunicaciones, agua, calefacción	\$22,358,730.76	\$15,999,341.98
6-1997 Arrendamientos de inmuebles	\$13,645,507.11	\$4,573,272.00
6-1997 Gastos de limpieza	\$2,903,391.84	\$895,439.45
6-1997 Útiles y servicios administrativos	\$27,289,505.53	\$11,767,347.45
6-1997 Otros servicios auxiliares	\$4,334,746.32	\$19,170,649.64
6- 2 1997Otros	\$28,125,510.00	\$25,847,816.91
6-1997 Gastos de mantenimiento	\$17,302,056.78	\$5,114,471.64
6-1997 Otros gastos	\$15,111,060.83	\$14,609,939.09

**Encuesta a Instituciones Privadas – Emergencias Móviles y Seguros Parciales  
Valores corrientes 1997 (Continuación)**

Corresponde a	EMERGENCIAS MOVILES	SEGUROS PARCIALES
7-1997 Afiliaciones individuales	\$190,676,651.77	\$545,302,352.56
7-1997 Afiliaciones colectivas	\$610,037,671.38	\$199,300,044.00
7-1997 Areas protegidas	\$27,585,894.74	\$4,689,771.45
7-1997 Ventas de servicios a terceros	\$29,377,723.42	\$115,660,300.55
7-1997 IAMCS	\$4,625,701.32	\$3,470,760.18
7-1997 Salud pública	\$1,410,417.11	\$8,811,254.55
7-1997 Seguros parciales	\$0.00	\$133,694.18
7-1997 Emergencias móviles	\$0.00	\$1,081,051.64
7-1997 Santorios privados	\$3,659,320.00	\$3,292,046.91
7-1997 Empresas públicas	\$215,944.47	\$13,142,523.82
7-1997 Laboratorios	\$1,660,768.42	\$55,636.36
7-1997 Clínicas privadas	\$0.00	\$10,880,272.00
7-1997 Seguros odontológicos	\$1,311,041.05	\$240,933.27
7-1997 Particulares	\$5,116,357.47	\$4,731,637.82
7-1997 Otros	\$8,290,346.84	\$69,258,887.09
7-1997 Ventas de servicios de IMAE	\$2,413.16	\$561,602.73
7-1997 Otros ingresos	\$16,926,520.76	\$44,619,349.82
7-1997 Total de ingresos	\$875,930,777.86	\$977,270,397.35

**Encuesta a Instituciones Privadas – Emergencias Móviles y Seguros Parciales  
Valores corrientes 1998**

Corresponde a	EMERGENCIAS MÓVILES	SEGUROS PARCIALES
5-1998 Remuneraciones y cargas sociales	\$16,102,389.21	\$12,891,297.82
5-1998 Dirección técnica y administrativa	\$57,961,411.05	\$15,895,262.73
5-1998 Profesionales médicos	\$252,293,244.74	\$176,415,716.55
5-1998 Profesionales no médicos	\$4,848,450.53	\$6,505,921.64
5-1998 Paratécnicos	\$33,166,478.95	\$17,509,551.82
5-1998 Enfermería	\$84,015,820.00	\$25,373,983.64
5-1998 Administrativos	\$101,380,992.63	\$68,839,509.45
5-1998 Otros	\$42,773,092.89	\$28,874,079.64
5-1998 Aportes Patronales	\$94,466,411.20	\$35,998,532.36
5-1998 Aportes por seguros de accidentes	\$8,168,755.00	\$2,972,786.91
<b>5-1998 Total de Remuneraciones más aportes</b>	<b>\$679,074,656.99</b>	<b>\$382,378,014.18</b>
<b>6-1998 Insumos</b>	<b>\$34,295,407.96</b>	<b>\$157,039,360.73</b>
6-1998 Medicamentos y materiales de uso médico	\$20,651,927.17	\$140,216,448.18
6-1998 Alimentación	\$3,852,919.74	\$4,164,431.27
6-1998 Vestimenta y textiles	\$3,366,465.79	\$925,934.36
6-1998 Otros	\$5,114,636.58	\$9,878,001.45
<b>6-1998 Servicios de salud contratados</b>	<b>\$79,574,290.53</b>	<b>\$467,648,097.82</b>
6-1998 IAMCS	\$0.00	\$1,309,420.36
6-1998 Salud pública	\$228,424.74	\$22,082,709.45
6-1998 Seguros parciales	\$335,906.05	\$2,234,038.00
6-1998 Emergencias móviles	\$1,724,278.68	\$44,883,430.91
6-1998 Sanatorios Privados	\$405,196.84	\$214,926,886.00
6-1998 Empresas públicas	\$0.00	\$0.00
6-1998 Laboratorios	\$6,317,054.21	\$30,896,823.09
6-1998 Clínicas privadas	\$39,782,875.26	\$100,810,522.36
6-1998 Servicios Odontológicos	\$1,344,994.74	\$2,970,644.91
6-1998 Servicios de diagnóstico	\$7,812,816.05	\$26,424,432.18
6-1-2 1988 Otros	\$21,622,743.95	\$21,109,190.55
<b>6-1998 Honorarios profesionales por servicios asistenciales</b>	<b>\$8,897,875.00</b>	<b>\$106,081,326.00</b>
<b>1998 Otros gastos de funcionamiento</b>		
6-1998 Energía, comunicaciones, agua, calefacción	\$27,169,611.64	\$18,913,864.02
6-1998 Arrendamientos de inmuebles	\$14,960,315.26	\$5,454,885.82
6-1998 Gastos de limpieza	\$3,964,639.74	\$1,404,118.28
6-1998 Útiles y servicios administrativos	\$33,664,540.00	\$20,291,954.18
6-1998 Otros servicios auxiliares	\$5,769,068.42	\$23,256,513.09
6-2 1998 Otros	\$33,054,525.00	\$31,748,504.55
6-1988 Gastos de mantenimiento	\$19,918,632.52	\$9,189,879.53
6-1988 Otros gastos	\$11,802,965.72	\$24,665,340.18

**Encuesta a Instituciones Privadas – Emergencias Móviles y Seguros Parciales  
Valores corrientes 1998 (Continuacion)**

Corresponde a	EMERGENCIAS MOVILES	SEGUROS PARCIALES
7-1998 Afiliaciones individuales	\$199,486,261.43	\$788,507,419.18
7-1998 Afiliaciones colectivas	\$723,696,427.08	\$238,566,569.82
7-1998 Areas protegidas	33339430.53	5693995.455
7-1998 Ventas de servicios a terceros	\$48,751,005.60	\$145,712,950.00
7-1998 IAMCS	\$4,848,258.95	\$4,495,217.27
7-1998 Salud pública	\$2,687,493.42	\$15,763,960.91
7-1998 Seguros parciales	\$0.00	\$232,838.18
7-1998 Emergencias móviles	\$0.00	\$1,429,375.45
7-1998 Santorios privados	\$3,748,822.37	\$1,748,935.27
7-1998 Empresas públicas	\$363,392.11	\$15,201,625.64
7-1998 Laboratorios	\$1,742,926.32	\$61,818.18
7-1998 Clínicas privadas	\$0.00	\$11,076,118.18
7-1998 Seguros odontológicos	\$12,261,966.32	\$2,312,939.64
7-1998 Particulares	\$6,897,976.84	\$4,057,535.27
7-1998 Otros	\$12,433,294.08	\$88,697,564.91
7-1998 Ventas de servicios de IMAE	\$1,204.74	\$635,021.09
7-1998 Otros ingresos	\$22,172,963.47	\$57,500,766.00
7-1998 Total de ingresos	\$1,027,446,088.11	\$1,257,999,457.55

## **Anexo 2**

### **Facsimil de Cuestionario de La Encuesta a Instituciones de Salud Privada**



## Encuesta de Gastos de Salud

### 1. Identificación

1.1 Nombre o razón social \_\_\_\_\_

1.2 Dirección \_\_\_\_\_

1.3 Localidad y departamento \_\_\_\_\_

1.4 Teléfono \_\_\_\_\_ 1.5 Fax \_\_\_\_\_

### 2. Información adicional

2.1 Inicio de actividad

2.2 Fecha de balance

2.3 Servicios habilitados \_\_\_\_\_

Corresponde a: \_\_\_\_\_

### 3. N° de personas ocupadas

	Año 1997	Año 1998
--	----------	----------

Dires. Técnicos y Administradores		
Profesionales médicos		
Profesionales no médicos (nurses, etc.)		
Paratécnicos		
Enfermería		
Administrativos		
Otros		
<b>Total</b>		

Indicar el promedio anual de personas ocupadas que desempeñaron actividad en la empresa incluyendo: personas en uso de licencia reglamentaria, licencia por enfermedad, huelga y cualquier otro tipo de inactividad por corto plazo. Para determinar el nro. promedio de personas ocupadas en un año en cualquier categoría en la empresa, tome en cuenta el siguiente ejemplo: 5 personas trabajan todo el año, 4 personas trabajan 6 meses, 1 persona trabaja 9 meses. El número promedio de personal ocupado es:  $(5 \times 12 + 4 \times 6 + 1 \times 9) / 12 = 7,75 \approx 8$

### 4. Población afiliada

	Año 1997	Año 1998
--	----------	----------

4.1 Número de personas afiliadas		
Individuales		
Colectivos		
4.2 Número de áreas protegidas <i>(sólo en emergencias móviles)</i>		

### 5. Gastos de personal

	Año 1997	Año 1998
--	----------	----------

5.1 Remuneraciones y cargas sociales <sup>1</sup> :			<sup>1</sup> Incluyen salario líquido más aportes de los empleados a la seguridad social e impuestos a los sueldos.  Incluya las remuneraciones corrientes (sueldos y salarios nominales, horas extras, incentivos, comisiones, antigüedad), aguinaldo, licencia, salario vacacional, salarios en especie y otras remuneraciones. En aportes patronales incluir el complemento de la cuota mutual.
Dirección técnica y Administrativa			
Profesionales médicos			
Profesionales no médicos			
Paratécnicos			
Enfermería			
Administrativos			
Otros			
5.2 Aportes patronales			
5.3 Aportes por seguros de accidentes			
<b>Total de Remuneraciones más aportes</b>			

## 6. Gastos Corrientes

Año 1997

Año 1998

6.1 Insumos y servicios contratados		
6.1.1 Insumos		
Medicamentos y materiales de uso médico		
Alimentación		
Vestimenta y textiles		
Otros		
6.1.2 Servicios de salud contratados a:		
IAMCS		
Salud Pública		
Seguros parciales		
Emergencias móviles		
Sanatorios privados		
Empresas públicas		
Laboratorios		
Clínicas privadas		
Servicios odontológicos		
Servicios de diagnóstico		
Otros (detallar)		
6.1.3 Honorarios profesionales por servicios asistenc.		
6.2 Gastos de funcionamiento		
Energía, comunicaciones, agua, calefacción		
Arrendamientos de inmuebles		
Gastos de limpieza		
Útiles y servicios administrativos		
Otros servicios auxiliares		
Otros (detallar)		
6.3 Gastos de mantenimiento ( <i>inc. reparaciones, pintura, etc.</i> )		
6.4 Otros gastos		

El cap. 6.1.1 incluirá todos los bienes consumidos durante cada uno de los años que se informan.

En «*medicamentos y materiales*» incluye los gastos de medicamentos y material médico.

En «*alimentación*» informe sobre los gastos de las raciones alimentarias.

En «*vestimenta y textiles*» incluye los gastos de ropa blanca, lavado de ropa blanca, vestimenta médica, etc.

En «*otros*» informe sobre todos los restantes.

El cap. 6.1.2 corresponde a servicios contratados a terceros, que pueden ser de internación en sanatorios u hospitales, internación en CTI de adultos, niños, laboratorio de análisis clínico, radiología, radioterapia, técnicas de diagnóstico, etc. Corresponde clasificar el monto de servicios contratado según el prestador del mismo, por ejemplo los «servicios de internación en sanatorios privados» o de «CTI en sanatorios privados», se concentran en servicios contratados a sanatorios privados.

En el cap. 6.1.3 «*honorarios profesionales por servicios asistenciales*» corresponde a los pagos por consulta médica cuando la institución no dispone de personal contratado (dependiente) de esa especialidad.

El cap. 6.2 corresponde a los gastos de funcionamiento relativos a: «*Energía, comunicaciones, agua, calefacción*» que incluye correo, telefonía, gastos de combustibles, las pólizas por seguros contra incendio, robo, etc.; «*Arrendamiento de inmuebles*» que incluye el alquiler de edificios, oficinas, locales, los pagos a terceros por el alquiler de equipo cuando éste sea sin personal; en «*Útiles y servicios administrativos*» incluye los servicios contratados de computación, impresos y publicidad, gastos de promoción y capacitación de afiliados por medio de promotores, los artículos de oficina como papelería, implementos durables (PC, etc.); en «*Otros servicios auxiliares*» incluye seguridad, vigilancia, etc.; en «*Otros*» comprende el valor de impuestos, y otros gastos de funcionamiento.

El cap. 6.3 «*Gastos de Mantenimiento*» incluye los trabajos contratados que no alargan la vida útil del bien ni aumentan la capacidad del mismo y que correspondan a mantenimiento de inmuebles, muebles y útiles, equipamiento médico, instrumental, vehículos, etc.

El cap. 6.4 «*Otros gastos corrientes*» incluye gastos no detallados anteriormente tales como viáticos, etc. Estos no deben superar el 5 % del total de los gastos. Si el espacio no resulta suficiente anote en observaciones.

No incluya egresos por intereses, dividendos, multas, donaciones y retiro de socios.

<b>7. Ingresos por:</b>	Año 1997	Año 1998
-------------------------	----------	----------

7.1 Afiliaciones Individuales		
7.2 Afiliaciones colectivas		
7.3 Areas protegidas (solo emergencias móviles)		
7.4 Ventas de servicios a terceros		
IAMCS		
Salud Pública		
Seguros Parciales		
Emergencias Móviles		
Sanatorios Privados		
Empresas Públicas		
Laboratorios		
Clínicas privadas		
Seguros odontológicos		
Particulares		
Otros (detallar)		
7.5 Ventas de servicios de IMAE		
7.6 Otros ingresos		
Total de ingresos		

Indique los ingresos devengados anualmente correspondientes a la actividad que desarrolla la empresa.

No incluya intereses, dividendos, alquileres de terrenos, indemnizaciones, diferencias de cambio ni ventas de activo fijo.

<b>8. Compra de bienes de inversión</b>	Año 1997	Año 1998
---	----------	----------

Inmuebles, mejoras y terrenos		
Obras en construcción		
Equipamiento médico (Incluya gastos de instalación)		
Vehículos		
Otros (detallar)		
Amortizaciones		

En "Inmuebles, mejoras y terrenos" (Terrenos, Edificios) incluya en el valor de los mismos los gastos de escritura, impuestos, etc. correspondiente a la compra de dichos activos.

En "Obras en construcción" incluya la cuota parte de la obra construida en el ejercicio.

En "Mobiliario y equipamiento médico" incluya la compra de instalaciones, muebles, equipos y software para uso propio, incluya además los gastos de instalación y puesta en funcionamiento de los equipos anteriormente detallados.

Cuando la información que se dispone sobre inversiones está valuada en moneda nacional, conviértase al tipo de cambio promedio anual.

En "Amortizaciones" informe la cuota parte de los bienes de capital consumidos durante el año como resultado del deterioro normal o de la obsolescencia previsible.

**OBSERVACIONES**

Anote en esta parte del formulario todas aquellas aclaraciones que considere necesarias realizar para mejorar la calidad de la información brindada.

--

**Responsable de la Información**

Nombre	
Cargo	
Teléfono	

*En caso de duda dirigirse a :*

**Encuestador**

Nombre	
Teléfono	