

INTEGRACION REGIONAL Y COOPERACION TRANSFRONTERIZA

Noviembre 2007, La Unión
Dario Conato,
Programa *Fronteras Abiertas* (CeSPI-ILIA, Italia)

Frontera : ¿fractura o soldadura?

“región transfronteriza” → pasar de la idea de una línea de fractura a la de una soldadura, una conjunción.

De las fronteras a las regiones fronterizas

Fronteras (como límites políticos entre los Estados) vs. **áreas fronterizas** como realidades socio-territoriales.

Región transfronteriza → espacio que les da nueva “centralidad” a territorios que por lo general mantienen un carácter periférico con respecto al Estado al que pertenecen

La región transfronteriza genera flujos materiales e inmateriales y aumenta las oportunidades de innovación y desarrollo.

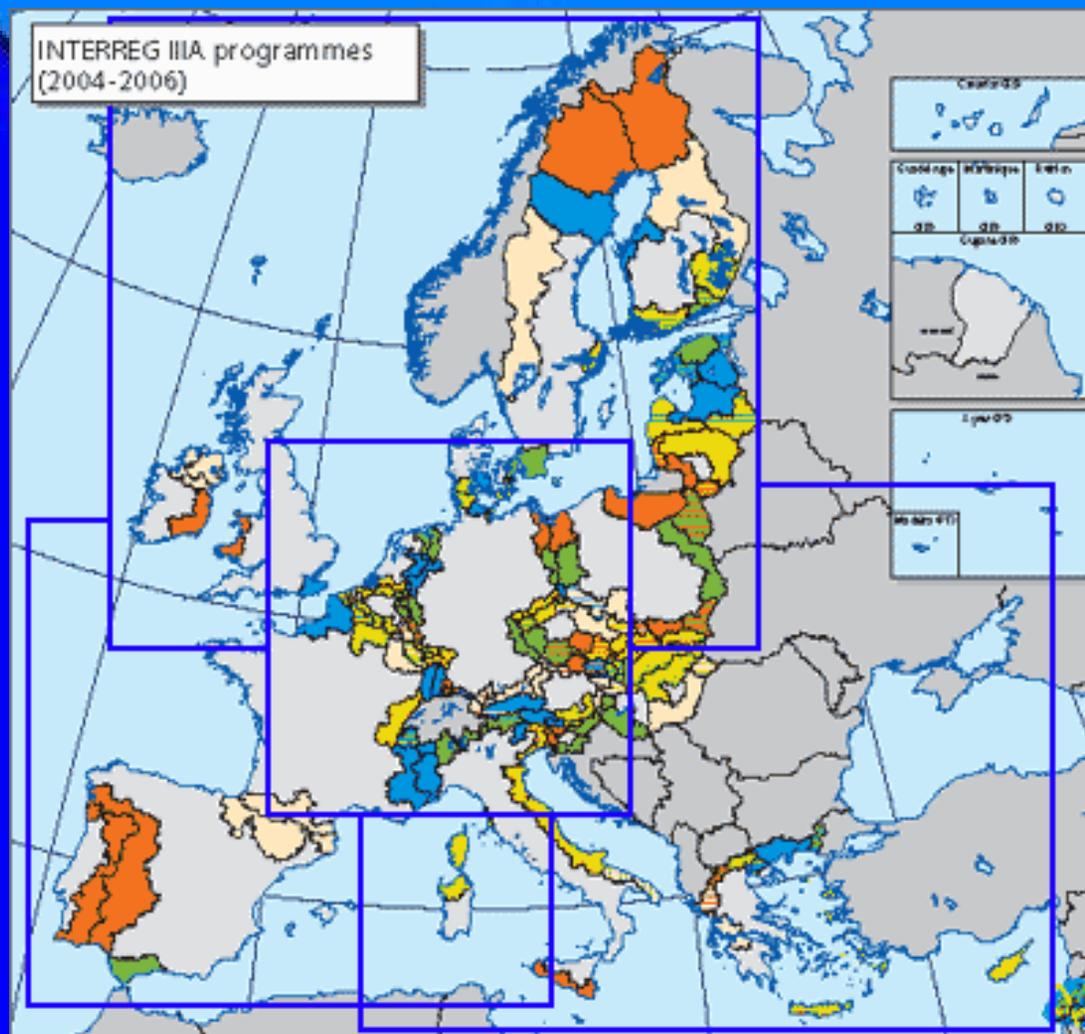
la misma experiencia europea demuestra...

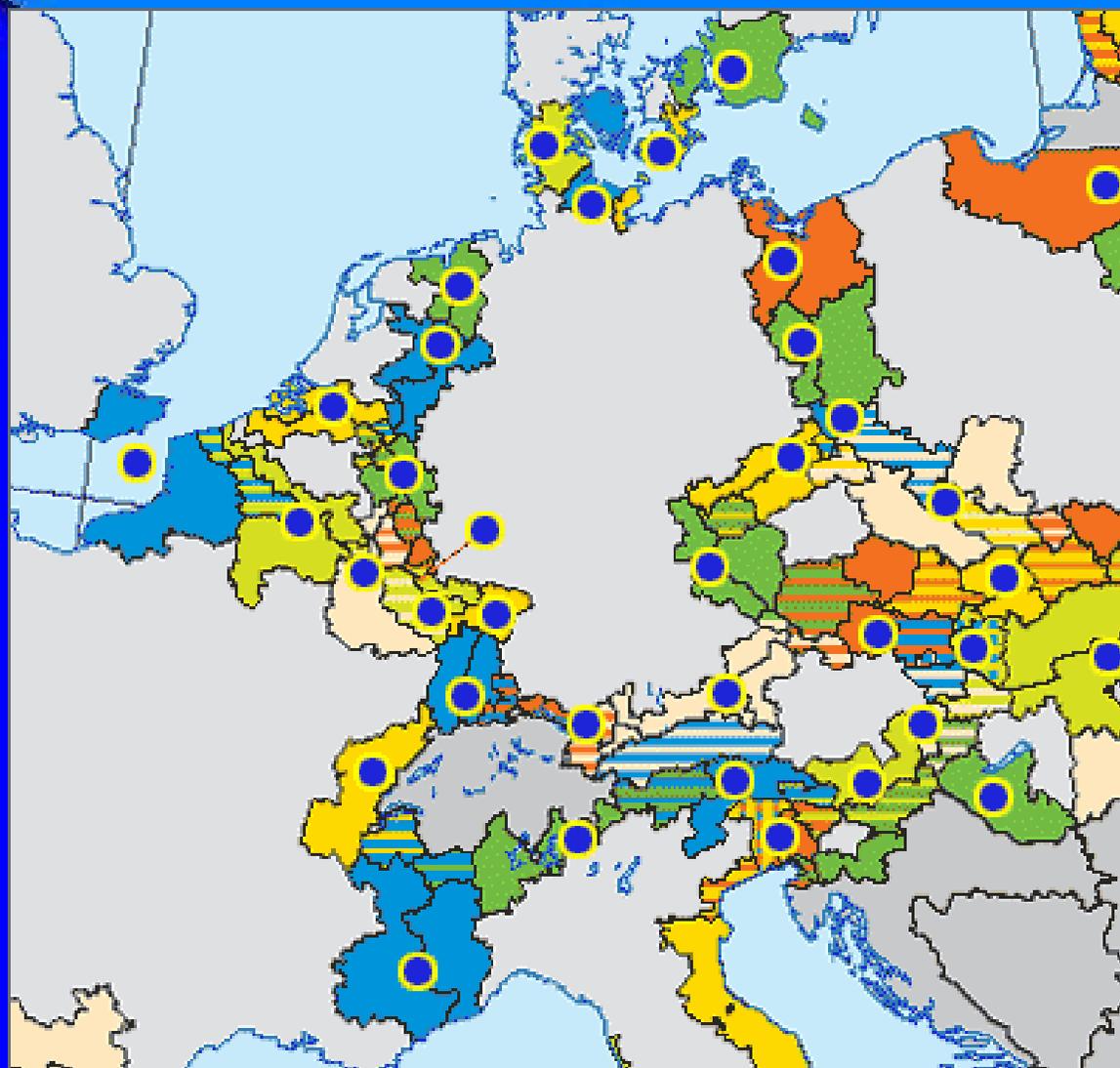
integración regional de distintos países no garantiza por sí sola el desarrollo territorial y la integración de áreas “débiles”: existe más bien el riesgo de que el mismo proceso llegue a empeorar la situación de marginalidad



Programas Interreg para fortalecer la cohesión económica y social al interior de la Unión y la integración de los países candidatos a la adhesión

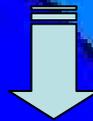
**cooperación transfronteriza, transnacional e interregional
desarrollo equilibrado del territorio**





Pasar del concepto de desarrollo territorial al de **cooperación transfronteriza**

A través de la cooperación transfronteriza se abre una dimensión nueva del desarrollo local, que rompe rígidas divisiones nacionales creando nuevas áreas que ya no encajan en la lógica de los Estados

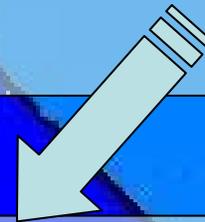


dificultades típicas de la cooperación transfronteriza:

- recelo por parte de los gobiernos centrales
- las diferencias económicas
- distintos niveles de capacidad de gestión
- divergencias en el grado de descentralización y por lo tanto en el peso político de los actores de los dos lados de la frontera.

Al crear específicas estructuras para el desarrollo territorial se corren riesgos:

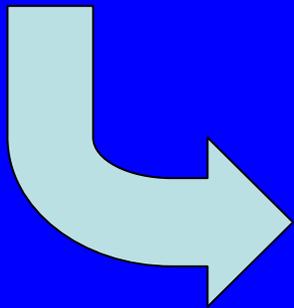
- Duplicación de objetivos, funciones y servicios entre entidades creadas *ad hoc* e instituciones ya existentes
- crecimiento desordenado de institutos sin especialización



... combinación armónica y racional entre políticas horizontales y políticas verticales, según una lógica de subsidiariedad.

Construir mecanismos de concertación entre las administraciones locales, que les den estabilidad y continuidad en el tiempo a las relaciones institucionales y también a la gestión de aspectos específicos de las problemáticas transfronterizas

**La cooperación transfronteriza
constituye uno
de los aspectos irreversibles
en el proceso de construcción
europea**



crear vínculos y nexos en las
áreas de frontera, para
encontrar soluciones
compartidas a problemas
similares

etapas típicas de un proceso de cooperación transfronteriza

- **información**, en la cual las instituciones de los dos territorios se conocen y “evalúan” mutuamente;
- **consultación recíproca** antes de implementar políticas o medidas a nivel local que puedan directa o indirectamente tener impacto en el otro lado de la frontera;
- **armonización** de leyes y reglamentos;
- **integración de los territorios** como un único espacio (no se puede implementar una integración en uno o más ámbitos, sin pasar previamente por las tres etapas anteriores).

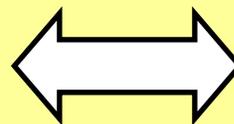
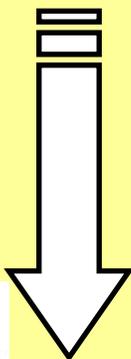
Red Inter—regional para la Cooperación
Transfronteriza y la Integración
Latinoamericana

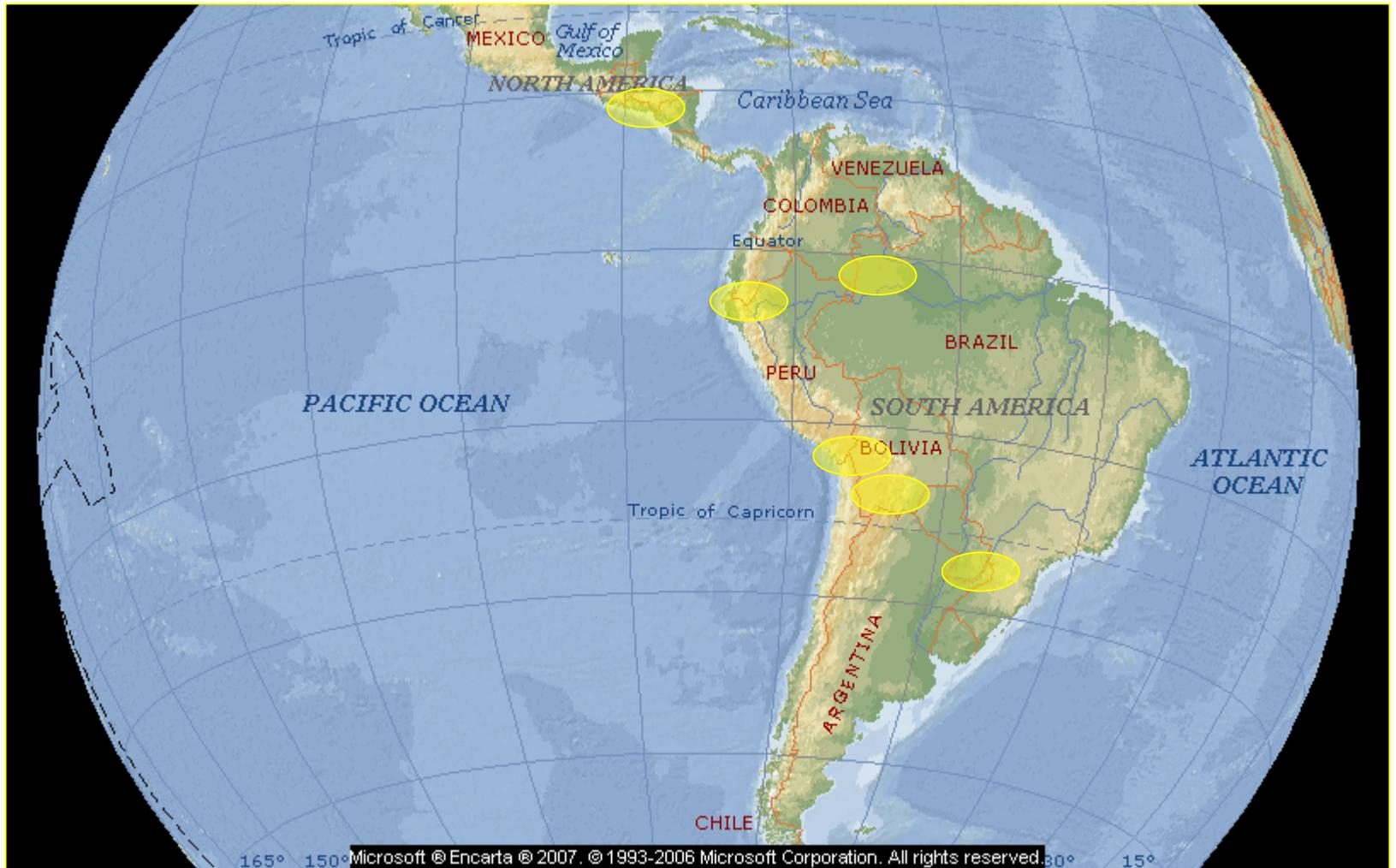
FRONTERAS ABIERTAS

un proyecto para promover intercambios
entre Regiones europeas y
latinoamericanas sobre integración
transfronteriza



EL PROGRAMA FRONTERAS ABIERTAS ES UNA INICIATIVA COFINANCIADA POR LA **COOPERACION ITALIANA** (MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES – DIRECCION COOPERACION AL DESARROLLO) Y REALIZADA POR EL **CeSPI** (CENTRO DE ESTUDIOS DE POLITICAS INTERNACIONAL) Y EL **IILA** (INSTITUTO ITALO – LATINO AMERICANO), CON LA COLABORACION DEL **OICS** (OBSERVATORIO INTER-REGIONAL SOBRE COOPERACION AL DESARROLLO)







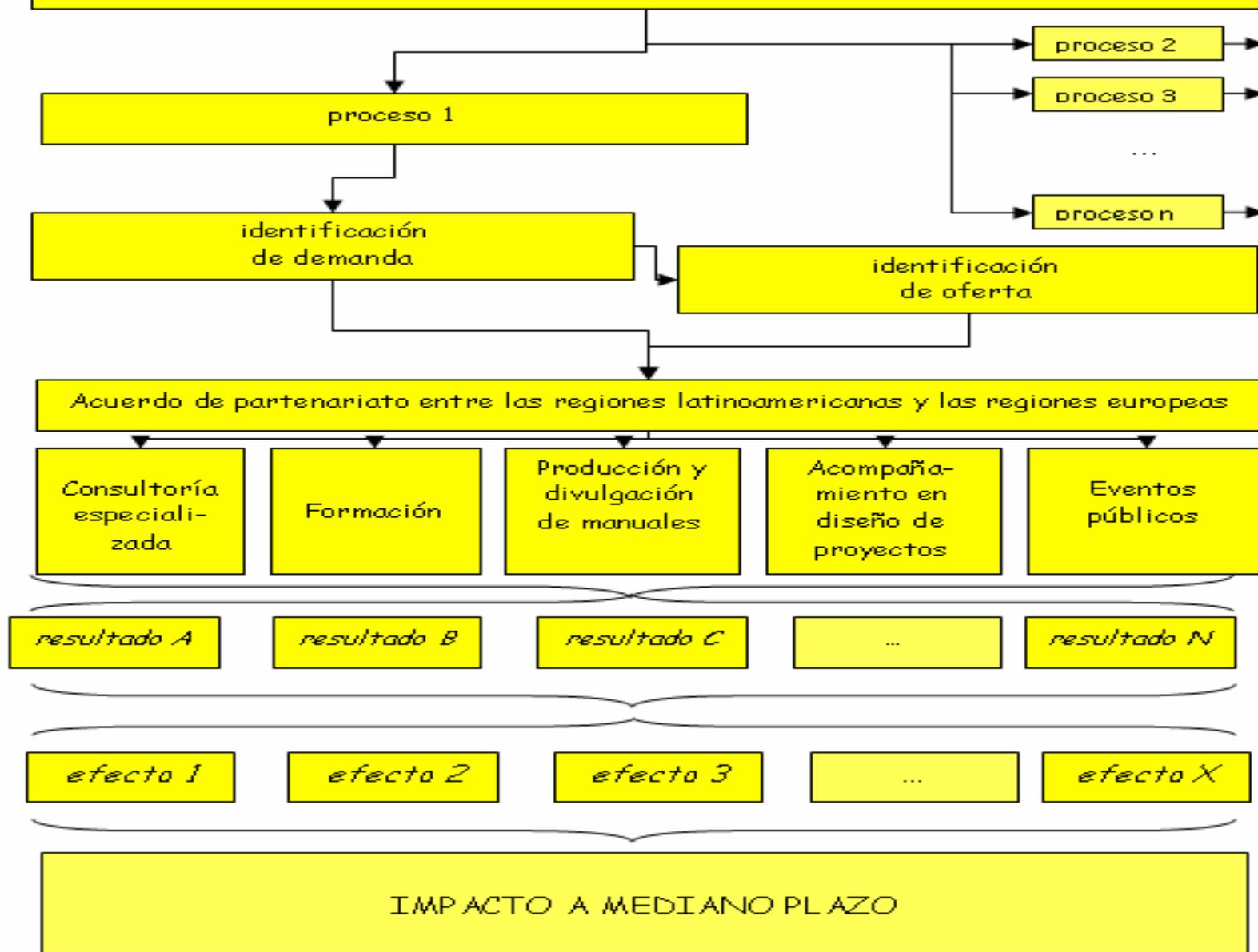
Sujetos activos en AL y UE

- **Administraciones locales**
- **Sector empresarial**
- **Asociaciones**
- **Universidades**
- **Municipios**
- **Redes de administraciones locales (ej. OICS, FEMICA...)**

El proyecto se propone construir una *Red Interregional para la Cooperación Transfronteriza a la Integración Latinoamericana* (Red Fronteras Abiertas), a partir de :

- (a) Programación territorial;
- (b) Desarrollo económico local;
- (c) Movilidad transfronteriza;
- (d) Cohesión social;
- (e) Paz y diálogo;
- (f) Manejo ambiental;
- (g) Cultura.

SELECCIÓN DE LOS PROCESOS TRANSFRONTERIZOS PARA LA PROGRAMACIÓN ANUAL



pasantías

estadía de representantes latino-americanos en instituciones europeas o de América Latina para adquirir nuevos elementos metodológicos y experiencias prácticas en áreas de interés

consultoría técnica especializada

visitas de consultoría especializada por parte de expertos regionales italianos, europeos y latinoamericanos en las diversas zonas transfronterizas del proyecto → apoyo a la construcción de estructuras comunes para el desarrollo de las regiones transfronterizas

formación

- actividades de formación *in situ*
- formación a distancia a través del uso de plataformas informáticas

diseño de proyectos

acompañamiento en la formulación de proyectos a proponer a organismos financieros internacionales

eventos de intercambio

encuentros públicos y acciones de divulgación sobre temas prioritarios para el desarrollo de las regiones transfronterizas:

Europa \Leftrightarrow América Latina

América Latina \Leftrightarrow América Latina

recomendaciones

- para el intercambio UE-AL, partir de la demanda de las instituciones y territorios latinoamericanos
- ayudar en la construcción de ámbitos de diálogo permanente en las regiones transfronterizas
- pasantías y consultorías especializadas: sobre la base de las necesidades concretas de innovación
- construir proyectos compartidos, basados en fuertes mecanismos de *partnership* entre todos los socios

El proyecto FRONTERAS ABIERTAS...

- ... COMO INCUBADORA DE PROYECTOS DE **INTEGRACION FRONTERIZA EN AMERICA LATINA Y DE COOPERACION DECENTRALIZADA ENTRE AMERICA LATINA Y TERRITORIOS EUROPEOS**