



О личном...

Вы держите в руках, сдвоенный юбилейный 50 номер журнала «Российская миграция».

Скоро исполнится 7 лет, со дня рождения нашего издания. Каждый выпуск, для меня, отдельная история. За эти годы мы переживали разные периоды: актуальности и расцвета, становления репутации, бескомпромиссной оппозиции руководству ФМС, чехарды главных редакторов и наконец, подписание меморандума о сотрудничестве с руководством службы о взаимопонимании и сотрудничестве.

Некоторые непримиримые борцы из правозащитного блока миграционного сообщества яростно критиковали меня, мол, продался ФМС с потрохами. Смешно! ..

Всегда считал, что критика подобно лекарству, должна приносить только пользу. А лекарство – это всегда яд! И если его перебрать, то можно убить здоровое. Конечно, необходимо говорить и о коррупции в органах ФМС и о хамстве некоторых сотрудников и о бездействии, нельзя молчать о том, что делается неправильно и медленно. Но по моему мнению, Федеральная миграционная служба

России сегодня, в отличие от многих других институтов исполнительной власти, более всех продвинулась в плане прозрачности и скорости формирования спектра оказываемых услуг населению страны и ее гостей. Никто не станет спорить, что ФМС России – самая законодательно инициативная служба Правительства РФ.

Мои оппоненты порой забывают, что за критикой, всегда должно следовать конструктивное предложение или наглядный пример, где можно увидеть прямо противоположную ситуацию.

Вот это и есть новая редакционная политика нашего журнала. Нет, мы не превратились в рекламный буклет. Наоборот, теперь мы имеем возможность, опираясь на самую объективную информацию из первых рук быть более полезными нашим читателям. Появились новые приложения: «Папка ФМС» и «Папка работодателя». В них, как сотрудники службы, так и организации использующие труд мигрантов всегда найдут ответы на наиболее важные вопросы по применению норм права в миграционной сфере. В этом году, мы запоздали с выходом первого номера федерального выпуска, по техническим причинам. Обещаю исправиться и выполнить все обязательства перед подписчиками.

15 апреля 2012 г. редакция журнала совместно с Национальным Агентством копирайтеров, медиа-блоггеров и независимых журналистов запустила новый проект: интернет портал «Российская миграция». Приглашаю всех посетить его. Рассказывать о нем, пока, ничего не буду. Это надо увидеть. Адрес портала www.rusmigration.ru

Главный редактор и учредитель
журнала «Российская миграция» Игорь Леонов

© «Российская миграция»
Информационно-аналитический журнал
Издается при информационной поддержке
ФМС России

Учредители:
Леонов Игорь Анатольевич
Профсоюз вахтовиков России

Главный редактор:
Леонов Игорь Анатольевич
editor@telefound.ru
+7 495 258 4793

Портал в сети Интернет:
<http://www.rusmigracia.ru>

Редакционный Совет:
Аслаханов А.А. – член Совета Федерации,
доктор юридических наук, профессор
Волох В.А. – председатель Общественного
Совета при ФМС России
Корнилова З.В. – руководитель пресс-службы
ФМС России
Москалькова Т.Н. – депутат ГД ФС РФ, генерал
майор полиции
Никитин В.С. – депутат ГД ФС РФ, 1 зам.
председателя Комитета по делам СНГ и связям
с соотечественниками
Сергеев Б.А. – помощник депутата ГД ФС РФ
Ягодин С.Б. – член Правительственной
комиссии по миграционной политике

Издательство:
Национальное Агентство копирайтеров, медиа-
блоггеров и независимых журналистов (АНО
«НАК МБ и НЖ»)
Генеральный директор Зенкин М.Ю.
+7 495 258 4793
zenkinsss@telefound.ru

Информационное сопровождение:
Пресс-служба ФМС России
Правовое Управление ФМС России
+7 495 636 9006

Над номером работали:
Леонид Говзман, Линь Линь Фань, Сергей
Зенкин, Вадим Коняев, Антон Чехов, Татьяна
Смагина, Владимир Вашенцев

Препресс и печать:
«Артишок Продакшн»
+7 495 225 3503

Тираж: 2000 экз.

Адрес редакции:
127106, Москва, Гостиничный проезд дом 4 «Б»
Телефоны редакции и корр.пунктов:
Москва (495) 2584793
С-Петербург (812) 385 5628
Тольятти (987) 973 1099
Екатеринбург (343) 237 2324
New York +1 347 394 2625

Журнал зарегистрирован Федеральной
службой по надзору за соблюдением
законодательства в сфере массовых
коммуникаций и охране культурного наследия.
Св-во ПИ ФС77-21019

При использовании материалов ссылка
обязательна.

**Мнение авторов не обязательно совпадает
с мнением Редакционного Совета и ФМС
России.**

Редакция не несет ответственности за
содержание рекламных материалов.

Подписной индекс в Объединенном каталоге
«Пресса России»
44759 и 44812



СОДЕРЖАНИЕ

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

Ждем перемен

- 4 | Какова миграционная обстановка в России, кто будет принимать экзамены по русскому языку у иностранцев, кого и за что стоит выдворять из России – на вопросы РМ отвечает Глава Федеральной миграционной службы России Константин РОМОДАНОВСКИЙ

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Мигрантофобия

- 9 | Гастарбайтеры ходят с ножами
Под таким заголовком на сайте KM.RU (!) опубликована заметка Леонида Рудницкого, журналиста, писателя, публициста. На прокремлевском сайте – знакомая баццилла. И вот вопрос: кто все-таки разжигает мигрантофобию?

Мнение эксперта

- 10 | Внешние мигранты в Москве и их влияние на современные социальные процессы

Госпрограмма переселения

- 15 | Претерпела изменения программа переселения соотечественников в Приамурье
К 2030 году население Амурской области может сократиться почти на 100 тысяч человек. Трудоспособных людей станет меньше, а улучшить демографическую ситуацию может более лояльная миграционная политика

Рынок труда: опыт управления

- 16 | Как учесть профессионала?
Председатель правления межрегиональной общественной организации «Центр содействия трудовой миграции и стажировки специалистов» Владимир ВАШЕНЦЕВ – о проекте «Национальная информационная система учета и



паспортизации профессиональных компетенций работников, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации»

Биометрия: прогресс налицо

26

ФМС: модернизация в действии

Начальник отдела по оформлению заграничных паспортов УФМС РФ по городу Москве Владимир ЕФИМКИН – о преимуществах биометрических паспортов

Этнокультурное пространство

30

Мигранты в этнокультурном пространстве Башкортостана

О влиянии этнокультурного ландшафта Башкортостана на межнациональные отношения рассказывает директор Института этнологических исследований Уфимского научного центра (УНЦ) РАН Айслу ЮНУСОВА

Точки над і

36

Кто обустроит Россию в условиях длительной депопуляции

Старший научный сотрудник Института демографии ГУ-Высшей школы экономики Никита МКРТЧЯН – о перспективах рынка труда

Мифы и реальность

40

Национальные интересы и иммиграция

Один из устойчивых мифов в области миграционной политики гласит: ограничивать иммиграцию – в наших национальных интересах. О том, насколько такая точка зрения отражает реальность, рассуждает ректор Российской экономической школы Сергей ГУРИЕВ

РУССКО-КИТАЙСКИЙ ДИАЛОГ

46

Is fecit cui prodest

Новая Эра пришла в Россию

Разговор с генеральным менеджером корпорации «Новая Эра» Хуаном Юнгангом (Huang Yonggang, general manager New Era Health Industry Group)

Опыт

48

Секрет травы Санчи

Генеральный директор ООО «Хань Си» Ли Хань Си – о секретах китайского долголетия

Культурный обмен

50

Будем ездить в гости друг к другу

Стартовал «Год российского туризма в Китае» и последующий за ним «Год китайского туризма в России»

ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ

Государственная Дума

52

Миграция: вопросы и ответы

По данным ООН, сегодня на планете насчитывается 220 миллионов мигрантов.

На эту тему мы беседовали с первым заместителем председателя Комитета Госдумы по делам национальностей Михаилом СТАРШИНОВЫМ

РУССКИЙ МИР

Русские - в глобальном мире

57

«Русский мир» как сетевая структура: теория и практика
Директор Института русского зарубежья Сергей ПАНТЕЛЕЕВ – о современной концепции «Русского мира»

РОССИЯ: ДЕНЬ ЗА ДНЕМ

Внутренняя миграция

62

Инородная связь

Как живет чеченцам в Ярославской области

Ждем перемен...

Какова миграционная обстановка в России, кто будет принимать экзамены по русскому языку у иностранцев, кого и за что стоит выдворять из России – на вопросы РМ отвечает Глава Федеральной миграционной службы России Константин РОМОДАНОВСКИЙ.



– Константин Олегович, какова миграционная обстановка в России?

– В 2011 году на территорию России въехало около 14 миллионов иностранных граждан. Из них, около 10 миллионов – граждане СНГ. Примерно треть, въезжающих в РФ в качестве гостей, ограничивается встречами с родственниками и выезжает обратно, две трети – это люди, прибывающие к нам на работу.

Миграционная обстановка наглядно видна на интерактивной карте – это наше ноу-хау.- статистику, отчетность, собираемую ФМС России мы визуализировали. Карта показывает в режиме он-лайн: сколько въехало, сколько находится и сколько осуществляет трудовую деятельность. Также в интерактивной карте аккумулируются и аккумулируются данные других ведомствами: ФСБ, МВД, МИД, налоговой службы. Точкой отсчета для нас является персоналия.

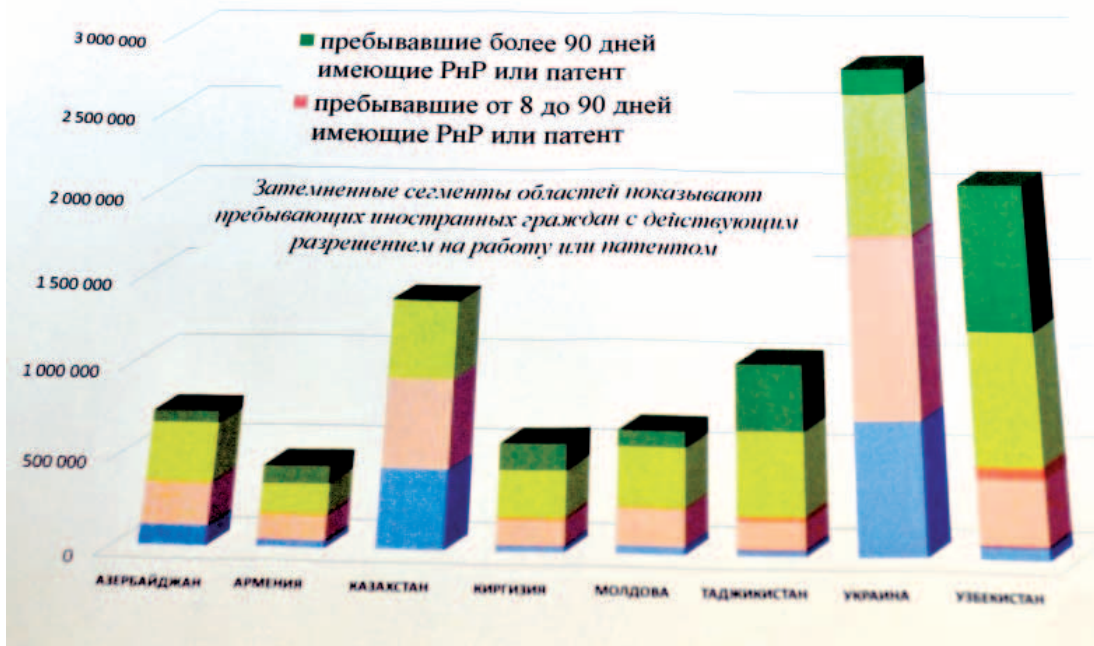
Благодаря построенной системе мы можем не только анализировать миграционную обстановку, делать определенные прогнозы, как общие по стране, так и по каждому субъекту Федерации в отдельности. На карте наглядно видно распределение

иностранцев на территории РФ. Например, процентное соотношение наиболее высокое процентное соотношение иностранных граждан к россиянам в Калужской области составляет 2,25 % . Въезжают, конечно, не напрямую, а через Москву, но живут и работают там, потому что регион активно строится, развивается и местная власть создает условия для легальной работы мигрантов. Есть регионы, за которыми особый контроль: ведется порайонный учет в Москве, а с недавних пор и в Приморье, где идет подготовка к саммиту АТЭС. Это нужно не только для оперативного контроля, но и для серьезной аналитической работы, оценке складывающихся тенденций.

Тенденции очевидны, например, приезжие из Узбекистана стараются оформить трудовые отношения, а вот украинцы предпочитают использовать право трехмесячного пребывания без регистрации, потом на сутки съезжают домой и вернутся опять на три месяца. 40 процентов граждан Таджикистана пребывают в нашей стране более 90 суток, осуществляют трудовую деятельность и платят налоги... Кроме этого, анализ ситуации позволяет прогнозировать сезонные пики миграции. Мы даже по дням недели можем делать определенные

Справка "РМ"

Сведения в отношении граждан СНГ, находившихся на территории Российской Федерации в течение 2011 года



выводы: по субботам и воскресеньям миграционные пики, а в будние дни - провал. Это Украина дает такие показатели, когда на выходные граждане Украины, пребывающие в приграничной территории уезжают домой...

Построенная позволила сделать вывод: структура миграции за последнее время устоялась, это уже не стихийный процесс.

– **Константин Олегович, как быть с экзаменами, которые придется сдавать тем, кто желает приехать на работу в Россию?**

– Это очень серьезный вопрос. Если, к примеру, для граждан Украины языкового барьера не существует, то для молодежи, прибывающей из стран СНГ, незнание русского языка порождает немало проблем. Если человек не знает языка, он не сможет сориентироваться в нашем миграционном законодательстве и изначально оказывается в целом ряде ситуаций, где

он может нарушить закон и получить массу неприятностей для себя. К примеру, на каком языке работодатель объяснит ему самые элементарные, жизненно важные правила техники безопасности? Как он будет подписывать трудовой договор, не понимая, что в нем написано. Мы не говорим уже о том, что незнающие языка страны пребывания иностранные граждане часто вызывают определенное неудовольствие и раздражение со стороны местного населения, значит, проблема национальной стабильности тоже очень важна.

Когда иностранные граждане получают гражданство, они проходят тестирование на знание русского языка. Это законом предусмотрено, и не только в России... Что касается трудовых мигрантов, то те, кто контактирует с населением – работники ЖКХ и сферы обслуживания – все-таки хотя бы на элементарном уровне должны уметь общаться. Это ведь и пробле-

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РФ

Статья 322.1. Организация незаконной миграции (введена Федеральным законом от 28.12.2004 № 187-ФЗ)

1. Организация незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до двух лет с ограничением свободы на срок до одного года или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с ограничением свободы на срок до одного года или без такового. (в ред. Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)

2. Те же деяния, совершенные: а) организованной группой; б) в целях совершения преступления на территории Российской Федерации, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

(в ред. Федеральных законов от 27.12.2009 № 377-ФЗ, от 07.03.2011 № 26-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)



ма самих приезжающих: если ты не понимаешь, что вокруг тебя происходит, что тебе говорят, не можешь выяснить, почему заплатили именно столько, то ощущаешь себя в некомфортной, враждебной среде.

Но, конечно, планируется, что тест будет проводиться на базе специальных учебных центров при вузах. Этим занимается, например, РУДН, который специализируется на преподавании русского языка как иностранного, открыто уже 160 точек тестирования... Если нужно – думаю, увеличат.

– К сожалению, не все иностранные граждане приезжают в Россию с целью получить легальный, стабильный заработок и при этом соблюдают законы нашего государства. Поэтому ФМС России запустила механизм реализации закона, согласно которому иностранным гражданам, дважды в течение года нарушившим наше законодательство, запрещается въезд на территорию Российской Федерации.

Я предложил срок запрета увеличить с трех лет до пяти. Объясню почему. Меры ответственности за незаконные действия необходимо усилить. Вот, человек приехал в Россию и постоянно нарушает закон – допустим, напивается и хулиганит. Да в какой европейской стране его будут терпеть? Я не предлагаю этого человека за любое мелкое правонарушение сажать в тюрьму, но закрыть въезд ему в Российскую Федерацию и отправить домой – да. Пусть посидит дома пять лет (а лучше – дольше) и подумает, как себя вести в гостях.

Новости



Это - нормально. Зачем нам такие люди, если существует огромное количество желающих из числа тех, кто будет добропорядочно жить и честно работать? Поймите, от правонарушения до преступления очень короткое расстояние. Вот оформили на иностранного гражданина один протокол, оформили другой, проверили их - принимаем решение: есть ли основания для закрытия въезда. А если это – мать с двумя детьми? Ограничились внушением, обрисовали перспективу, если за ум не возьмется, то...

Почему это не логично? Почему это - не в интересах тех же самых законопослушных легальных трудовых мигрантов? Ведь, на самом деле, речь идет об очень маленьком проценте от общего числа въезжающих из стран СНГ: примерно сто тысяч нарушителей против 10-ти с лишним миллионов. Но, в то же время, этот процент скажет другим: «Ребята, закон Российской Федерации надо уважать».

Безусловно, мы будем обсуждать предлагаемые меры со своими партнерами по СНГ. Думаю, что найдем какие-то взаимоприемлемые варианты. Мы должны сотрудничать, потому что миграцию одна страна никогда не отрегулирует – здесь должно быть сотрудничество между страной исхода и страной приема, должны быть взаимопонимание и взаимодействие. Лишь тогда мы получим действенный результат.

Кстати, наказание за нелегальную трудовую деятельность распространяется не только на иностранцев. Уголовная ответственность распространяется и на тех, кто использует нелегальную рабочую силу. В данном случае речь идет о работодателе, который нанял людей: мы его наказываем штрафом в 800 тысяч рублей за одного незаконно работающего. Эта мера работает, и неплохо.

Но мы предлагаем обратить внимание на тех, кто сколотил некую группу людей и направил их за рубеж. Затем подогнал

ФМС ОТЧИТАЛАСЬ ПЕРЕД ГОСДУМОЙ

Руководитель миграционной службы Константин Ромодановский отчитался перед Госдумой о ходе подготовки обновленной концепции миграционной политики.

Ромодановский объяснил депутатам, что же собирается делать ФМС, как он выразился, «для решения поставленных Путиным задач». Первая часть его доклада была обильно оснащена цифрами. Миграционный поток в принципе стабилизировался, ежегодно в Россию приезжают 13–14 млн. иностранцев. Более трех четвертей из них – граждане стран СНГ. Евросоюз дает всего 10% приезжих. Большая часть всех гостей пребывает в стране недолго. А вот на постоянной основе, в том числе и с целью потрудиться, в России остается всего 680 тыс. человек. Для сравнения: в ЕС этот показатель, сказал глава ФМС, в 10 раз больше. Таким образом он дал понять, что никакого наплыва иностранцев нет. Нет и никакой особой «китайской угрозы». Всего 400 тыс. китайцев въезжают в Россию каждый год. Нет среди мигрантов и какого-то обвального роста преступности. Статистика такова, что ежегодно закон нарушают 700–900 тыс. приезжих – на фоне полутора миллионов россиян.

Ромодановский объявил об очередном упрощении миграционных процедур. Например, скоро, видимо, будет отменено так называемое временное разрешение на проживание. Этот архаичный документ по функциям почти совпадает с видом на жительство. И теперь время, которое средний мигрант тратит на интеграцию в российское общество, уже не будет составлять восемь лет.

«Независимая газета»



туда автобусы, перевез местных жителей – трудовых мигрантов – через границу, на границе раздал им липовые миграционные карты. Проштамповал эти карты липовыми печатями и привез нелегалов в Россию. Устроил им здесь какую-то ночлежку с полчеловеческими условиями жизни, потом привез на какую-то работу, забрав у них документы – вот о ком я говорю. Называйте их посредниками, как угодно, но это не те, кто занимается реальным делом! Этот «бизнес» называется на языке закона организацией незаконной миграции». Вот именно на них направлена часть вторая статьи 322.1 УК РФ – Организация незаконной миграции. Считаю, что это правонарушение граничит с преступлением.

И еще хочу заметить, что наказание в 800 тысяч рублей назначает суд, а не миграционная служба. И наказывать по статье 322.1 будет не сотрудник миграционной службы, а суд. Мы лишь готовим материалы и передаем их в следственные органы.

Гастарбайтеры ходят с ножами

Под таким заголовком на сайте KM.RU (!) опубликована заметка Леонида Рудницкого, журналиста, писателя, публициста. На прокремлевском сайте – знакомая бацилла. И вот вопрос: кто все-таки разжигает мигрантофобию?

Сегодня ночью у метро «Улица Подбельского» случилась массовая драка с поножовщиной. В 4 часа утра, если быть точным. Одного человека зарезали, двое других ранены и доставлены в больницу. Преступники не установлены и в настоящее время разыскиваются. Подрались рабочие, приехавшие в Москву «из регионов России».

Вот и все, что можно выудить из скудных сообщений в СМИ. А из каких регионов, дозволейте полюбопытствовать? Ведь их у России – 80 с лишним, регионов-то. Были ли это вятские мужики, или, скажем, приезжие из Бурятии, а может, оленеводы с Чукотки? Нет, этого нам знать не положено, рассудили в милиции. В общем-то, и так все понятно. Известно, где живут самые горячие мужчины, чуть что, хватающиеся за холодное оружие или травматический пистолет. Но все-таки хотелось бы знать поточнее, а то безликая какая-то получается преступность, стертая и неинформативная.

Однако пресса дружно и свободно молчит на этот счет. Совсем как в известной шутке, что «свобода слова – это осознанная необходимость молчать». И это странно, потому что необходимости молчать еще как таковой нет. Всего лишь 9 июня Мосгордума предложила запретить СМИ распространять сведения о национальности, расовой принадлежности и религиозных убеждениях подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, а также лиц, совершивших правонарушение, и потерпевших. Столичные депутаты в тот день приняли в окончательном чтении

законодательную инициативу, которая предлагает внести соответствующие изменения в Уголовный кодекс РФ и в некоторые федеральные законы.

Так, запрет предполагается внести в закон о СМИ. За нарушение запрета депутаты предложили привлекать к административной ответственности, внеся соответствующие изменения в КоАП. Граждан хотя бы штрафовать на сумму от 2000 до 2500 руб., должностных лиц – от 4000 до 5000 руб., юридических лиц – от 40 до 50 тыс. руб. Также предложено «конфисковать предмет административного правонарушения» (что имеется в виду, не поясняется). Глава Комитета межрегиональных связей и национальной политики Мосгордумы Михаил Соломенцев отметил, что, согласно инициативе, в СМИ говорить «лицо кавказской национальности» будет нельзя, а, например, «уроженец Дагестана» – можно.

Московские депутаты приняли и другие предложения по внесению изменений в законы, которые должны «способствовать противодействию ксенофобии и этнополитическому экстремизму». Так, рассмотрение дел об убийствах на национальной почве предложили вывести из-под юрисдикции присяжных. «Эмоциональное состояние населения не позволяет обеспечить непредвзятость и беспристрастность суда с участием присяжных заседателей при рассмотрении дел об убийствах по мотивам ненависти или вражды в отношении представителей какой-либо социальной группы», – отмечено в пояснительной записке к документу.

Когда эти предложения будут внесены в Государственную Думу, не сообщается, но СМИ на всякий случай решили предосторожничать от штрафов уже сейчас, и отказались не только от «лиц», но и от «уроженцев». Завидное единодушие, говорящее об эффективности штрафов: никто не хочет попасть на денежку.

Жалко только, что не предусмотрено штрафов для лиц, по вине которых Москва, без всякой на то необходимости, превратилась в стоячный Вавилон с дикими ордами гастарбайтеров, возводящими недвижимость во славу и к баснословным барышам строительных олигархов. Это они превратили некогда спокойный город, где мы жили, в место, где ночью надо ходить и оглядываться, обращая внимание, кто идет тебе навстречу – «уроженец» или нет. Им бы платить такие штрафы ежедневно и пожизненно... да вот молчит закон на этот счет, и законодательных инициатив никто не выдвигает.

Есть у этой проблемы еще и другой аспект. Сообщения о массовых драках «уроженцев» поступают практически еженедельно. Они вспыхивают в разных концах Москвы, и всегда – глухой ночью. Это ведь не случайно они встретились в 4 часа утра у метро «Улица Подбельского»: встреча была запланирована, готовилась. В этих драках непременно кто-то погибает от удара ножом, куском арматуры или от резиновой пули, а несколько человек получают увечья «разной степени тяжести». Что они делают? Чего хотят? Не оформятся ли они постепенно в устойчивые банды?

Внешние мигранты в Москве

и их влияние на современные социальные процессы



*Елена НАЗАРОВА, профессор
Российской академии народного
хозяйства и государственной
службы при Президенте
Российской Федерации*

Миграционная проблематика весьма актуальна в мире, и поддерживается «в тонусе» последними мировыми событиями, интенсивными миграционными перемещениями на территории объединенной Европы, стабильно масштабным притоком населения из стран СНГ в Россию. Наряду с конструктивным потенциалом, это явление вызывает и определенные негативные последствия. В числе основных, влияющих на современное российское общество в целом и на Москву – это неуправляемость миграции, слабая интегрированность с принимающим сообществом, и как следствие – социальная напряженность в различных формах. Это все, вместе взятое, обусловило необходимость целенаправленного и системного изучения миграции как социального явления.

По данным ФМС, ежегодно в Москву на заработки прибывает около двух миллионов зарубежных гостей. Предпринимаемые столичной властью действия по урегулированию миграционной ситуации в рамках имеющихся у нее полномочий по квотированию иностранной рабочей силы, приводят к обратному результату - увеличению нелегальной составляющей трудовой миграции в Москве. Так, в 2009 г. из 260 тыс. разрешений на привлечение иностранной рабочей силы Москва использовала только 220 тыс., на 2010 г. эта цифра, по требованию руководства города, была снижена до 200 тыс. человек.

Вызывает тревогу, что лишь треть зарегистрированных миграционной службой и получивших разрешение на работу мигрантов трудоустроились.

Остальные, получив правовой статус, легко втягиваются в незаконную экономическую деятельность, нелегально устраиваются на работу, а часть их пополняет криминальную среду города. Введение практики приобретения патентов на работу в частном секторе лишь частично решает эту проблему.

Присутствие в городе большого количества легальных, но не востребовавшихся, и фактически бесконтрольных внешних мигрантов, на наш взгляд, по своим негативным последствиям мало чем отличается от стихийной массы нелегалов. В целом избыточный приток трудовых иммигрантов в сочетании со, все еще значительным числом находящихся в городе нелегалов ведет к деформациям в социальной сфере, возникновению напряженности в отношениях между населением города и приезжими.

Нелегальное пребывание внешних мигрантов, как правило, сопровождается нарушением паспортно-визового режима, миграционного, трудового и иных видов законодательства, дополнительной нагрузкой на инфраструктуру города, обострением конкуренции на рынке труда и жилья, социальной напряженностью, обусловленной ростом культурной дистанции между мигрантами и местным населением, повышением конфликтности в сфере межнационального общения и межкультурного взаимодействия, активной криминализацией бизнеса, сегментацией рынка труда по национальному признаку. Экономический ущерб, причиненный от неуплаты налогов и неконтролируемого государством ежегодного вывоза внешними трудовыми

Новости

мигрантами средств, исчисляется десятками миллиардов долларов. Все эти аспекты непосредственно отразились на общественном мнении по миграционным проблемам.

Кроме того, более 60 процентов внешних мигрантов – выходцы из малых городов и сельской местности (в т.ч. горной), поэтому острый культурный шок переживают практически все приезжие, что обусловлено разным уровнем урбанизации среды выезда и приезда. Это актуализирует проблему интеграции мигрантов, в первую очередь из Таджикистана, Азербайджана, Киргизии и некоторых других стран.

Неизбежный рост этнокультурного разнообразия мегаполиса, «размывание» сложившегося этносоциального состава населения Москвы создают социальные предпосылки противостояния в отношениях москвичей и мигрантов.

Объективно востребованной в настоящее время является целенаправленная политика адаптации и интеграции мигрантов, позволяющая найти приемлемый баланс интересов этой социальной группы и горожан, снять социальное напряжение в мегаполисе. Полагаем, что позитивную роль в этом может сыграть как политика интеграции детей внешних мигрантов, так и усиление внимания властей к деятельности национальных диаспор. Сегодня можно говорить о возрастающей роли и социальных функциях (информационной, консолидирующей, координирующей, коммуникативной) общественных организаций мигрантов, этнокультурных общественных объединений, землячеств и других элементов гражданского общества столицы в системе регулирования миграционных процессов в Москве. Это обусловлено укреплением институтов гражданского общества, возрастанием значимости и авторитета ряда общественных организаций в реализации

миграционной политики государства через инициативную разработку социальных практик, содействующих привлечению интеллектуального, социального, материального и иных ресурсов общественных объединений для стабилизации миграционной и этносоциальной обстановки в Москве.

Однако неготовность к адаптации некоторой части внешних мигрантов, распространность ксенофобских настроений, транслируемых СМИ и публичными политиками, способствуют обострению социальной напряженности в обществе. Наряду с дискриминационными практиками в сферах занятости и найма жилья, социальная дезинтеграция внешних мигрантов способна привести к формированию этнических анклавов расселения и сегрегации по национальному принципу на рынке труда, что наблюдается в ряде западных мегаполисов. По оценкам Левада-центра, у москвичей эта проблема занимает второе место после автомобильных пробок.

Как показывает анализ, ту или иную этническую диаспору в Москве нельзя рассматривать как единое целое, необходимо различать собственно москвичей того или иного этнического происхождения и вновь возникшие, специфические по своим культурным стандартам, мигрантские сообщества.

В связи с этим задачи самоорганизующихся «новых» этнических общин, в своем подавляющем большинстве уверенных, что москвичи никогда не будут считать их своими, коренным образом отличаются от намерений (по крайней мере, декларируемых) официальных национально-культурных автономий (НКА), центров (НКЦ) и объединений (НКО), что иногда предопределяет увеличение дистанции между ними.

Это дает основание экспертам считать, что формирующиеся новые национальные

КТО ПОЕДЕТ ИЗ АРМЕНИИ В РОССИЮ?

Представительством ФМС России в Республике Армения была проведена видеоконференция с Калининградской областью по вопросу реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Калининградскую область представляли заместитель руководителя территориального органа УФМС России по Калининградской области Ю.В. Мургин, врио начальника отдела по работе с соотечественниками УФМС России по Калининградской области Г.В. Меньяйленко, заместитель директора ГУКО «Миграционный центр» А.П. Короба и сотрудник Министерства по муниципальному развитию А.Б. Долговицкий. В ходе видеоконференции представители Калининградской области проинформировали о работе уполномоченного органа по реализации Государственной программы на территории области, поделились опытом работы с соотечественниками, переселяющимися на территорию Калининградской области, их дальнейшим трудоустройстве, высказали требования, предъявляемые к потенциальным участникам Государственной программы.

От Республики Армения в видеоконференции приняли участие руководитель Представительства ФМС России в Республике Армения С.В. Степанова, сотрудники Представительства, жители Армении, желающие участвовать в Государственной программе на территории Калининградской области.

Участники видеоконференции договорились о продолжении дальнейшего сотрудничества.

Пресс-служба ФМС России

общины в целом «не работают» на общую толерантность населения столицы, а больше придерживаются апробированной «политики претензий» к властям города по решению только их проблем, в то же время, практически не меняя своего потребительского отношения к Москве и ее жителям.

За последние годы сформировались устойчивые и независимые в материальном и культурном отношении этнические общины, способные организовывать прием и легализацию вновь прибывающих мигрантов, в том числе незаконных, путем организации неформальных бюро перевозок и трудоустройства. При этом большая часть мигрантов из стран дальнего зарубежья, в целях быстрой легализации группируется вокруг своих земляков, получивших вид на жительство или гражданство Российской Федерации.

В результате этого в городе происходит разделение труда на основе национальной сегрегации работников, возникают экономические сектора, которые резервируются, в том числе и на будущее, за мигрантами из различных государств, и не только из стран СНГ. Опыт показывает, что в течение 5–7 лет мигрант способен создать вполне приемлемые условия для переезда в Москву не только своей семьи, но и многочисленных родственников.

Как показывают социологические исследования, у большинства москвичей довольно специфическое отношение к мигрантам. По результатам опроса, проведенного Фондом «Общественное мнение» 97 процентов москвичей отметили, что в столице живет слишком много гастарбайтеров, при

том, что 67 процентов отмечают, что внешние мигранты выполняют работу, на которую сами москвичи не идут, в соответствии с чем, 45 процентов высказались за «пользу» трудовой миграции для города.

Согласно исследованию, проведенному в марте 2010 г., с одной стороны, Москва сегодня нуждается в трудовых мигрантах (это отметили 57 процентов респондентов), с другой стороны, 76 процентов москвичей полагают, что многочисленные мигранты усложняют криминогенную, 66 процентов - санитарно-эпидемиологическую обстановку в городе, а также наносят экономический ущерб (67 процентов) т.к. вывозят капитал из страны. Кроме того, 49 процентов участников опроса уверены, что внешние мигранты не знакомы с традициями и правилами поведения, принятыми в столице, а 62 процента полагают, что они не могут или не хотят адаптироваться. При этом москвичи зачастую не дифференцируют лиц, получивших или всегда имевших российское гражданство и мигрантов, российского гражданства не имеющих.

В свою очередь, в мигрантской среде выделяются две основные стратегии: остаться или быстро заработать и уехать, соотношение между которыми достаточно нестабильно. Так, по данным социологического опроса иностранных трудовых мигрантов в Москве, получить российское гражданство и остаться в России навсегда намерены 38 процентов опрошенных, 27 процентов планируют около года и более пробыть в России, а затем вернуться на родину. От нескольких месяцев до

года собирается пробыть и уехать домой каждый четвертый, а переехать в другую страну – всего 4% опрошенных. При этом среди тех, кто ориентируется на Россию, как на страну постоянного проживания, в основном мигранты, уже длительное время находящиеся на ее территории, в том числе в столице, как правило, в составе семей.

Характерной чертой столичной модели регулирования миграционных процессов является пристальное внимание к санитарно-эпидемиологической ситуации в городе. Так, действующая схема предусматривает получение мигрантом разрешения на работу до прохождения медицинского обследования. Около 14,5 процента прибывших в Москву мигрантов оказались инфицированы опасными для окружающих заболеваниями (плотность населения столицы – более 10 тысяч человек на квадратный километр, в городе постоянно пребывает 10 процентов населения страны). При этом немедленному выдворению, согласно действующему законодательству, подлежат только больные СПИДом, остальные носители опасных инфекций (гепатитов, туберкулеза, сифилиса и т.п.), оказываются, имеют право в столице даже бесплатно лечиться за счет бюджета Москвы. И все из-за того, что в перечне властных структур, принимающих решение о выдворении из страны, нет региональных органов здравоохранения, в которых мигранты проходят медицинский осмотр.

Полагаем, что для установления должного порядка в этой сфере необходимы достаточно радикальные решения – без сомнения, медицинс-

Новости

кое обследование должно предшествовать трудоустройству, нужно расширить список особо опасных инфекционных заболеваний, носители которых подлежат выдворению из страны, а также перечень органов федеральной и региональной власти, которые могут принимать решения о выдворении. Не менее важен вопрос об обязательном медицинском страховании прибывающих трудовых мигрантов, что позволит изыскивать средства и для оплаты лечения последствий производственного травматизма.

Не новаторским подходом, а скорее возрождением давно известного опыта, становится разработка упреждающих мер, которые позволяли бы целевое и адресное приглашение специалистов того или иного профиля и квалификации. Для оптимизации объема поступающего в Москву миграционного потока ведется работа по организованному набору ИРС – он должен стать именно организованным и происходить на территории государств-доноров, что предполагает создание эффективной системы предварительного отбора требуемых столичной экономике специалистов на основании критериев, отраженных в заявках работодателей (подписаны договора с Таджикистаном, Киргизией и Узбекистаном).

Для того чтобы мигранты, впервые столкнувшиеся с ритмами жизни в мегаполисе, не терялись настолько, что их не могут найти ни работодатель, ни контролирующие органы, намечается создание единого информационно-аналитического банка данных работающих иностранцев. Такая информационная система должна носить межведомственный и межрегиональный характер, распространяться на всю страну. Если въезжающему мигранту

еще на границе будет присваиваться идентификационный номер в общероссийской электронной базе данных, а все его последующие отношения с властями, учреждениями здравоохранения, работодателями, налоговой службой будут фиксироваться на электронный носитель – «Карту гостя», то соответствующие структуры будут иметь возможность внести и получить необходимую информацию по любому иностранцу.

Таким образом, как показал анализ, основной отличительной особенностью московской миграционной модели были и остаются следующие элементы:

- последовательно реализуемый программно-целевой подход, позволяющий на практике ставить и решать конкретные задачи, стоящие перед столицей в сфере экономики, демографического и социального развития;

- неуступчивая позиция в отстаивании законных интересов москвичей и всего города в вопросах регулирования миграционных процессов, когда без учета мнения субъектов Федерации, консультаций с учеными и специалистами принимаются законодательные и иные акты, способные дестабилизировать миграционную ситуацию в мегаполисе;

- последовательные шаги по замене в составе временных трудовых мигрантов иностранцев на граждан России, прибывающих из других регионов страны; приоритет в трудоустройстве тем из них, кто намерен остаться в столице на постоянное жительство;

- гибкое и в целом эффективное взаимодействие с ФМС России и его структурным подразделением в Москве в части совместной подготовки проектов законов и директивных документов, касающихся всех сторон деятельности по регулированию миг-

«САЛАНГ» ПОД ЗАЩИТОЙ ФМС

В УФМС России по Ивановской области состоялась двусторонняя встреча с лидерами общественной организации по социальной защите граждан Исламской Республики Афганистан «Саланг»

Ивановские афганцы дали своей общественной организации имя Саланг, так называется перевал, соединяющий север и юг Афганистана, обустроенный советскими специалистами и являющийся символом плодотворного сотрудничества и добрососедства. В 80-х годах XX века первые афганцы прибыли учиться в Иваново по направлению правящей национально-демократической партии Афганистана. После падения просоветского режима Наджибуллы и прихода к власти талибов они оказались в вынужденной эмиграции.

В настоящее время количество афганцев, проживающих на территории Ивановской области, составляет 1000 человек, из них 94 человека получили временное убежище на территории региона и 13 человек признаны беженцами. Большая часть, проживающих на территории области граждан Афганистана, являются частными предпринимателями, в том числе в производственной сфере, торговле и сфере обслуживания. Женщины, как правило, либо являются домохозяйками, либо работают совместно с мужьями.

Сложности у членов Афганской диаспоры возникают при оформлении документов на проживание в Российской Федерации из-за различного летоисчисления в Афганистане и России, а также из-за разночтений в написании установочных данных в документах.

Пресс-служба ФМС России



рационных процессов, обмена информацией, материально-технического укрепления городских и районных структур Москвы.

Как следует из проведенного исследования, одним из первых шагов по нормализации ситуации с миграцией должно стать создание механизма четкого определения числа мигрантов, необходимого для экономики региона. Решение данного вопроса лишь на федеральном уровне без задействования региональных интересов и возможностей вряд ли будет иметь должный эффект. Более оптимальной видится схема, при которой центральной власти отводится роль законодателя, формирующего четкие и понятные правила, а определением требуемого количества мигрантов, а также уровня их квалификации и условий работы должны зани-

маться, безусловно, местные власти. Только они обладают самой свежей и исчерпывающей информацией о ситуации на рынке труда в том или ином российском регионе и способны учитывать различные моменты, включая социально-политические, культурные и религиозные аспекты.

Полагаем, что в случае коренного изменения отношения представителей центральных и местных властей к трудовой миграции это вполне объективное мировое социально-экономическое явление способно превратиться в регионах России в мощный фактор, способствующий развитию отечественной экономики и выравниванию демографических перекосов.

(Выступление на Общественном совете при ФМС России 29 марта 2011 г.)

Претерпела изменения программа переселения соотечественников в Приамурье

К 2030 году население Амурской области может сократиться почти на 100 тысяч человек. Трудоспособных людей станет меньше, а улучшить демографическую ситуацию может более лояльная миграционная политика. О таких перспективах говорили на заседании, посвященном вопросам миграции. Его провела общественная организация «Опора России».

Участники напомнили, что многие годы в Приамурье смертность превышает рождаемость и что ежегодно из области уезжают много амурчан. Уже сейчас некоторые предприниматели-работодатели сталкиваются с проблемой нехватки рабочих рук в тех отраслях, где нужен тяжелый труд, неквалифицированных специалистов. Поэтому ежегодно приходится оформлять разрешения на работу для иностранцев. «Речь идет в основном о китайской рабочей силе, потому что Китай находится ближе к Амурской области и поэтому удобнее привлекать именно китайских специалистов, китайских рабочих, – рассуждает Борис Белобородов, сопредседатель амурского отделения «Опоры России». – Как правило, речь идет о специалистах не очень высокой квалификации. Особенно это касается таких отраслей, как строительство, сельское хозяйство, лесозаготовки, производство различных материалов, добыча полезных ископаемых».

С каждым годом квота на иностранных рабочих уменьшается. Если в 2009 году было выдано около 17 тысяч квот, то в 2011 году власти выделили около 11 тысяч. При этом на оформление документов на приезжих работников ух-

одит до девяти месяцев. Эти и другие проблемы привлечения иностранной рабочей силы обсудили на заседании. Организаторы говорят, что главная цель – привлечь к проблеме внимание госструктур, представители которых также присутствовали на встрече.

Тем временем претерпела изменения программа переселения соотечественников в Приамурье. За три года, что она действует, в Амурскую область вернулись около 90 человек. В основном это жители бывших республик СССР. В Приамурье живут около 1500 людей, у которых нет российского гражданства и которым программа теперь также сможет помогать. «Уровень жизни здесь лучше, чем на Украине, и зарплата повыше, да и политика тут поспокойнее, там вообще всякое творится», – поясняет Максим Селяк. Он сменил географическое положение несколько лет назад. На амурской земле окончил колледж, теперь получает высшее образование. Российское гражданство и паспорт оказалось получить сложнее, чем диплом. «В прошлом году получил разрешение на временное проживание, с этим разрешением живу год и через год подаю документы на вид на жительство. С этим документом я уже почти имею все права как российский гражданин, только в выборах не могу участвовать, на госслужбе не могу работать. И все, через три года подаю на гражданство», – делится планами Максим. То, что раньше растянулось бы на годы, теперь для Максима займет всего несколько месяцев. Он стал участником программы переселения соотечественников благодаря изменениям, которые она претерпела.



До осени текущего года в ускоренном получении гражданства, а также в трудоустройстве помогали тем, кто только собирался перебраться в Приамурье. Но в Амурской области есть и те, кто сделал это самостоятельно и уже давно. А на руках у них разрешение на временное проживание в стране или уже вид на жительство. На таких и рассчитаны изменения в программе. «Мы на сегодняшний день получили уже 144 анкеты. И даже уже выдали 24 свидетельства участника этой программы», – сообщает Наталья Цыганчук, начальник отделения по работе с соотечественниками областного управления Федеральной миграционной службы.

(АмурИнфо)

Как учесть профессионала?



Председатель правления межрегиональной общественной организации «Центр содействия трудовой миграции и стажировки специалистов», член координационного совета Ассоциации консультантов по персоналу (АКПП) Владимир Вашенцев рас-

сказывает о проекте «Национальная информационная система учета и паспортизации профессиональных компетенций работников, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации» (НИСУП-ПКР)

– Владимир Игоревич, можно ли в одном предложении сформулировать идею проекта?

– Попробую. Идея проекта – социальная инициатива по внедрению системы профессиональной инвентаризации – количественного и качественного учета – трудового потенциала Российской Федерации с целью повышения эффективности управления и использования трудовых ресурсов, имеющихся и привлекаемых Российской Федерацией для обеспечения запланированного экономического развития страны, исходя из существующих в России и в мире реалий. Как видите, вышло несколько длинно, но за точность – ручаюсь!

– Вы сказали, что исходите из существующих в России и мире реалий. О каких реалиях речь?

– Начнем с того, что в России в последние четверть века произошли колоссальные качественные изменения трудовых ресурсов. В период стагнации экономики миллионы работников, трудившихся в сфере производства и обладавших профессиональными компетенциями для сферы производства, перетекли в сферу обслуживания, где приобрели новые, востребованные рынком, компетенции. Кардинально поменялся профессиональный и квалификационный состав трудовых ресурсов: одни профессии практически умерли, но на рынок пришли новые профессии, которых раньше не было в России. Система начального и среднего профессионального образования, которая раньше базировалась и обслуживала преимущественно производственную сферу, пришла в упадок и

Досье «РМ»

НАЦИОНАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ПАСПОРТИЗАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ «RU PASS»

Система «RU PASS» сформирована некоммерческим холдингом, включающим в себя саму информационную систему «RU PASS», Независимый институт исследований демографии, миграции и развития регионов (ИНДЕМИР), информационно-аналитический журнал «Российская миграция».

Деятельность некоммерческого холдинга в области создания, организации и эксплуатации информационной системы «RU PASS» за истекшие годы стала представлять собой систему взглядов на содержание, основные направления и обеспечение общественной, межрегиональной, международной деятельности в различных областях социального партнерства, бизнеса, поддержки и развития человеческого потенциала и формирования институтов гражданского общества. В числе главных задач холдинга – оказание помощи российским гражданам, ищущим работу в регионах России и иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности. Помощь включает в себя минимальную образовательную подготовку (русский язык, история России и Москвы, миграционное, административное законодательство и др.). Оформляется и заполняется миграционный паспорт специалиста. Оказываются, юридические, страховые и банковские услуги, а также содействие в трудоустройстве и оформлении разрешений, кому это необходимо, на трудовую деятельность – все то, что способствует легализации, адаптации и интеграции россиянина в

была разрушена, а профессиональная подготовка по новым рыночным профессиям стала осуществляться различными коммерческими учебными заведениями без должного государственного контроля, можно сказать, по наитию без профессиональных и образовательных стандартов. Большинство государственных учебных заведений продолжали обучать тому, чему они обучали долгие годы, а не тому, что требовали рынок и экономика. Фактически система прикладного, т.е. имеющего реальный практический спрос на рынке труда профессионального обучения только зарождается и не в силах обеспечить потребности растущей экономики. На сегодняшний день в России приблизительно 85 миллионов национальных работников, обладающих различными профессиональными компетенциями, имеющимися ранее или вновь приобретенными. Но мы не можем ответить на ряд вопросов, а именно: какими профессиональными компетенциями обладают эти работники? соответствуют ли эти компетенции тем требованиям, которые предъявляют современная экономика и рынок? сколько нам нужно работников и с какими профессиональными компетенциями, дабы обеспечить запланированный рост экономики?

Другая проблема современной России – крайне неэффективное распределение национальных трудовых ресурсов по территории страны. За время так называемого переходного периода в России поменялась география спроса на трудовые ресурсы, как в количественном, так и в профессиональном плане. Это, в свою очередь, привело к появлению резко выраженных трудоизбыточных и трудонедостаточных территорий или территорий, где наблюдаются одновременно трудоизбыточность работников по одним профессионально квалификационным

группам и трудонедостаточность работников по другим профессионально квалификационным группам. В отсутствие системы внутренней трудовой миграции и системы прикладной профессиональной подготовки и переподготовки, ориентированных на рыночный спрос, уровень неконтролируемой миграции работников будет возрастать, а эффективность использования работников с локального рынка труда – падать.

Третья проблема современной России в том, что в концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, в стране запланирован двойной рост ВВП в период с 2011 по 2020 гг. и изменение структуры ВВП в сторону увеличения доли малого и среднего бизнеса (МСБ) с 20% до уровня основных развитых экономик мира – 60% т.е. трехкратное увеличение. Как известно, основным ресурсом существования и развития МСБ является человеческий ресурс, и для обеспечения такого значительного роста потребуются огромные (в масштабах России) трудовые ресурсы. Удовлетворения в полной мере кадровой потребности МСБ работниками, высвободившимися из крупного бизнеса, за счёт его модернизации и повышения производительности труда, не произойдет в силу численности высвободившихся работников, явно меньшей, чем потребуется, и в силу отсутствия у высвободившихся работников профессиональных компетенций, требуемых МСБ. Таким образом, при условии, что в России будут поддерживаться ежегодные темпы роста производительности труда на уровне шести процентов, то для достижения цели по удвоению ВВП России потребуется дополнительно в 2015 году миллион работников, а в 2020 году – десять миллионов работников! Если производительность труда будет расти более медленными темпами, то



востребованное число дополнительных работников увеличится еще на шесть–семь миллионов человек. При этом речь идет об увеличении числа работников, обладающих конкретными профессиональными компетенциями, востребованными экономикой.

Четвертая проблема современной России в том, что начиная с 1992 года, численность населения России постоянно уменьшается, причем темпы этого процесса растут. Ежегодно население страны уменьшается более чем на миллион человек. Несмотря на общее сокращение населения, численность его трудоспособной части в России возростала вплоть до 2006 года, что послужило скрытым ресурсом наблюдавшегося экономического подъема. К настоящему моменту, пройдя максимум в 90 млн., количественный уровень трудоспособного населения пос-

тоянно снижается.

По оценкам, представленным в докладе «Замещающая миграция», опубликованном отделом народонаселения ООН в 2000 году, России, дабы избежать депопуляции в период с 2000 до 2025 год в условиях низкой рождаемости, необходимо принять более 11 миллионов человек извне, т.е. мигрантов. А для того, чтобы предупредить снижение численности трудоспособного населения – еще шесть миллионов иностранных работников. Наряду с этим на территории постсоветского пространства

Россия все еще является миграционно-привлекательной страной для граждан других государств бывшего СССР, что существенно облегчает привлечение внешних трудовых ресурсов. Но сама система привлечения и использования иностранной

рабочей силы, в основе которой лежит система квот, крайне неэффективна и не отвечает реальным потребностям российской экономики в работниках конкретных профессионально-квалификационных групп.

И, наконец, еще одна проблема в том что, в силу исторически сложившихся связей и в силу существующего миграционного законодательства в настоящий момент в России постоянно находится шесть-десять млн. трудоспособных граждан других государств (трудящихся мигрантов), немалая часть из которых находится и трудится в России с нарушением закона. Более того, большая часть из них трудится не по имеющимся у них профессиям и специальностям. Таким образом, миграционный потенциал иностранных работников, находящихся внутри России, в численном выражении сопоставим с миграционным потенциалом государств традиционного исхода трудящихся мигрантов в Россию.

Анализ перечисленных проблем неизбежно подводит к выводу: осуществить запланированные темпы развития и обеспечения экономики качественными и требуемыми трудовыми ресурсами можно только имея внятную государственную политику в сфере трудовых ресурсов и трудовой миграции. Основными фокусами активности в ней будут такие: изменение качественного (профессионального) состава трудоспособного населения РФ и находящихся на территории РФ трудоспособных иностранных граждан, в разрезе требуемых экономике профессий и квалификаций через систему разнообразных механизмов

Досье «РМ»

прикладной профессиональной подготовки и переподготовки работников; эффективное перераспределение внутри РФ трудоспособного населения РФ и находящихся на территории РФ трудоспособных иностранных граждан через стимулирование внутренней трудовой миграции и различные механизмы межрегионального организованного набора; организованное привлечение и завоз иностранной рабочей силы требуемых экономике РФ профессий и квалификаций через систему разнообразных механизмов прикладной профессиональной подготовки и переподготовки иностранных работников на территории РФ и в государствах исхода и механизмов организованного привлечения и использования требуемой иностранной рабочей силы.

– **Но какое отношение ваш проект имеет к этим задачам?**

– Самое непосредственное! Ведь в каждом из трех вышеперечисленных направлений базисом являются профессия и квалификация. С одной стороны, они востребованы в экономике, т.е. у работодателя. С другой – ими обладает или ее приобретает работник. Для учета и идентификации существующих профессий и должностей в России существуют общероссийские классификаторы. Но они громоздки, излишне детализированы и в то же время не охватывают большого количества новых профессий, появившихся в эпоху постиндустриального общества. К тому же существующие классификаторы не учитывают специфику малого и среднего бизнеса и не охватывают многие профессии в МСБ, характерной особенностью которого в современных условиях является то, что зачастую требуемый работник должен выполнять работы, присущие нескольким разным профессиям или должностям. Поэтому уместнее было бы оперировать не на-

званием профессии, а понятием профессионального стандарта выполнения того или иного вида работ. Этот стандарт требует от работника наличия определенного набора профессиональных компетенций, которые обеспечивают способность работника успешно действовать на основе практического опыта, умения и знаний при решении задач профессионального рода деятельности. Вопросы разработки национальных профессиональных и квалификационных стандартов, как и вопросы формирования у работников профессиональных компетенций, – должны быть прерогативой государства, а вот реальным учетом и документированием имеющихся у работников или приобретаемых ими профессиональных компетенций для решения задач по эффективному использованию в России имеющихся (национальных, локальных) и привлекаемых (иностраных, иногородних) трудовых ресурсов призвана заниматься Национальная информационная система учета и паспортизации профессиональных компетенций работников в РФ (НИСУППКР).

– **Какие же задачи решает эта система?**

– Во-первых, проект НИСУППКР проводит идентификацию на основе представленных документов и паспортизацию профессиональных (в основном) компетенций работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации. Во-вторых, создает банк электронных копий документов работников, подтверждающих их компетенции, а также иных документов, связанных с трудовой деятельностью этих работников. В-третьих, создание электронного банка данных работников, участников НИСУППКР, служит информационным ресурсом для работодателей, имеющих вакантные места и осуществляющих

новый для него регион и иностранного трудового мигранта в российский социум.

Началось формирование и организация деятельности системы «RU PASS» с учреждения в 2002-м году Межрегионального объединения профсоюзов работников вахтово-экспедиционным методом России, главной задачей которого стало обеспечение предприятий и организаций Крайнего Севера и Дальнего Востока рабочей силой и кадрами специалистов на работу вахтовым методом, защитой их гражданских и социально-экономических прав. В рамках холдинга этой деятельностью занимается ООО «ЦТМ-Пресс», основанное в 2005 году и включавшее в себя обширный круг действий, обеспечивающих предприятия и организации кадрами рабочих и специалистов. За время деятельности по вахтовому методу направлено на предприятия и в организации Крайнего Севера и Дальнего востока около 2000 рабочих и специалистов. Известно, что, прибывая в Россию, многие иностранные граждане, как правило, не располагают документами, которые могут подтвердить их образовательный уровень и профессиональную компетенцию. Если эти документы у них на руках (трудовая книжка, дипломы и сертификаты, удостоверения о допусках или об окончании профессиональных курсов), то они, как правило, на языке страны проживания иностранного гражданина. Подтвердить уровень квалификации, а тем более ее соответствие стандартам, действующим в России – документально сложно.

В рамках задач и целей деятельности системы «RU PASS» специально разработаны программы паспортизации специалистов, как российских, так и



поиск работников по заданным профессиональными компетенциям. И, наконец, важнейшая задача, которую решает система, – повышение эффективности трудоустройства и эффективности занятости (эффективности трудовой деятельности) российских и иностранных работников на территории Российской Федерации.

– **Знаю, что проект возник не на пустом месте. Несколько слов о его предыстории, пожалуйста.**

– Действительно, проект, по сути, является продолжением и, если хотите, новым этапом хорошо зарекомендовавшего себя на рынке труда другого проекта: Национальной информационной системы паспортизации специалистов «RU PASS» (система «RU PASS»), который существует уже десять лет. Основной элемент системы «RU PASS» – миграционный паспорт специалиста «RU PASS». Наш проект – дальнейшее развитие усовершенствованной и дополненной рядом сервисов системы «RU PASS» с учетом реалий и трендов сегодняшнего дня, сложившихся в Российской Федерации и в мире.

– **Из каких элементов состоит усовершенствованная система НИ-СУППКР?**

– В ее состав, прежде всего, входит служба оформления профессионального паспорта работника (в основу которого лег миграционный паспорт специалиста RU PASS), состоящая из региональных офисов. В настоящее время работают три офиса в Москве, офис в Самаре, офис в Екатеринбурге. В течение 2012 года планируется довести количество офисов до десяти.

Отдельными, но связанными друг с другом блоками, в состав системы входят: - единый банк электронных копий документов работников, оформивших профессиональный паспорт работника, документов на основании которых были сделаны записи в профессиональный паспорт работника; - электронная служба подбора и трудоустройства работников и актуальная база анкет (резюме) работников, оформивших профессиональный паспорт работника, с возможностью многоступенчатого поиска по различным параметрам под имеющиеся у работодателей вакансии; - служба адаптации, профориентации и трудоустройства иногородних российских и иностранных работников, имеющая региональные подразделения при офисах службы оформления профессионального паспорта работника.

– Пожалуйста, расскажите поподробнее о профессиональном паспорте работника.

– Как я уже говорил, в основу профессионального паспорта работника лег миграционный паспорт специалиста RU PASS. Паспорт оформляется каждому работнику по письменному заявлению от работника на основе информации и документов, добровольно представленных работником. Он содержит: фотографию и биографические данные специалиста; сведения об имеющихся документах, выданных специалисту государственными органами (паспорт, водительское удостоверение, ИНН, свидетельство ПФР, ФОМС и т.д.); полные сведения о высшем и прикладном образовании, повышении квалификации и стажировках специалиста; сведения о прохождении специальных курсов и полученных допусках, лицензиях и т.д.; сведения об опыте работы за границей и в пределах территории действия паспорта (адаптация трудовых книжек с национального

языка, записи об опыте работы за рубежом, не включаемые в трудовую книжку); языковой паспорт (оценка владения языками, по методике стран Евросоюза); инвестиционный портфель специалиста (добровольно сообщаемые сведения об инвестициях специалиста в экономику РФ и за рубежом); декларацию трудовой миграции специалиста (сведения о переездах с профессиональными, трудовыми и образовательными и другими целями).

– Для каких категорий работников предназначен профессиональный паспорт работника?

– Он может быть полезен для всех категорий работников, ведь он включает в себя информацию из национального гражданского паспорта, трудовой книжки (которую вот-вот отменят) и резюме работника. Именно поэтому он пользуется наибольшей популярностью среди целого ряда групп граждан. В их числе российские граждане, которые трудятся вне региона постоянного проживания (сезонные с/х работы, строительные подряды, временные контракты, вахта); иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в РФ у юридических лиц в соответствии с законодательством РФ; иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в РФ у физических лиц на основании патента; иностранные граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность в РФ; иностранные граждане, находящиеся в РФ на обучении или стажировке; российские граждане, обучающиеся в учебных заведениях в РФ и осуществляющие трудовую деятельность (в период каникул и практик); российские граждане, выезжающие за рубеж для осуществления трудовой деятельности, обучения или на стажировку.

– Владимир Игоревич, вы говорили о банке электронных копий документов работников. Для чего он нужен?

и иностранных. В них собраны и учтены данные (добровольно представленные гражданами и организациями, имеющими с системой «RU PASS» договорные отношения), включающие в себя различную профессионально значимую информацию специалиста, особенно ту, которая не вписывается в трудовые книжки. Так родился миграционный паспорт специалиста «RU PASS» – документ, аккумулирующий в себе все доступные сведения о работнике – россиянине или иностранном трудовом мигранте, формирующий его объективный профессиональный и образовательный портрет.

Прежде всего, система «RU PASS» формирует электронную базу данных накопления и отслеживания профессиональной и образовательной компетенции включенных в систему «RU PASS», как российских специалистов, так и иностранных, как в стране их постоянного проживания, так и на территории России. Информационная система универсальна по эксплуатации и применению. Если по российским специалистам формирование базы данных, исходя из их документированных компетенций, особых сложностей не вызывает – документы стандартны для всей России независимо от региона, то по иностранным гражданам не все так просто. Но система «RU PASS» идет дальше, ведется постоянная работа по ее развитию и совершенствованию не только в центре, но и на местах, например в Самарской, Орловской, Брянской и др. областях Российской Федерации. Концепция деятельности системы «RU PASS» поддержана администрациями Иркутской, Курской областей, Республики Карелии, Чеченской республики и др.



– При оформлении профессионального паспорта работника, со всех документов, представленных работником, на основании которых производятся соответствующие записи в профессиональном паспорте работника, делаются электронные копии. Они хранятся в банке электронных копий документов работников в электронной папке работника. Это позволяет проверить любую из записей в Профессиональном паспорте работника; оперативно получить дополнительную информацию по документу; оперативно подготовить печатную копию документа и выслать ее по запросу; выслать электронную копию по запросу (государственного органа, работодателя, самого работника и пр.); облегчить или ускорить

процесс восстановления самого документа в случае его утраты работником. Электронная система хранения копий документов разработана в полном соответствии с законодательством Российской Федерации о защите персональных данных.

– Что такое электронная служба подбора и трудоустройства работников?

– По своей сути, электронная служба подбора и трудоустройства работников является симбиозом «работного» интернет-портала и кадрового агентства. После оформления профессионального паспорта работника вся профессионально-значимая информация о нем структурируется в форме анкеты и заносится в электрон-

ную базу работников системы НИСУП-ПКР.

По желанию работника и с его письменного согласия, часть информации о работнике заносится в раздел «Трудоустройство» и структурируется в соответствии с профессиональными компетенциями работника и его пожеланиями к новой работе, если работник находится в поиске работы. К разделу «Трудоустройство» имеют доступ, как сотрудники службы подбора работников RU PASS, выполняющие заказы работодателей по подбору персонала, так и непосредственно работодатели, ищущие кандидатов на имеющиеся у работодателей вакантные места. В отдельных случаях, по желанию работника, анкета работника

Досье «РМ»

конвертируется в соответствующий формат и размещается на «рабочих» сайтах в Интернет (www.superjob.ru, www.komtrud.ru, www.rabota.ru и т.п.). В случае совпадения требований работодателя и компетенций работника, службой подбора работников RU PASS, организовывается контакт работника и работодателя и все остальные процедуры соответствующие отбору и найму работника. После найма сотрудники службы подбора работников RU PASS осуществляют мониторинг трудовой деятельности работника на предмет соответствия трудовому и миграционному (в случае с иностранными работниками) законодательству РФ и соблюдения социальных гарантий работника.

– Чем занимается служба адаптации, профориентации и трудоустройства?

– Российским гражданам и иностранным гражданам, легально находящимся в РФ, которые не имеют работы, после оформления профессионального паспорта работника бесплатно предоставляются услуги по профессиональной ориентации и трудоустройству. Перечислю эти услуги: информирование работника о состоянии рынка труда и наиболее востребованных профессиях, о том, где и как можно получить или подтвердить профессию; направление работника профессиональное обучение или профессиональную аттестацию; поиск работы для работника по имеющейся базе вакансий от работодателей и представление интересов работника перед потенциальными работодателями; помощь в прохождении процедур устройства на работу; помощь в оформлении трудовых отношений.

Иностранцам гражданам, легально прибывшим в РФ для осуществления трудовой деятельности, после оформления профессионального паспорта работника дополнительно к услугам по профессиональной

ориентации и трудоустройству бесплатно предоставляются услуги по предтрудоустройственной подготовке и адаптации. Услуги включают в себя: обучение по основам миграционного и трудового законодательства; обучение русскому языку; обучение по основам проживания в регионе; предоставление DVD и брошюры «Как работать в России без проблем»; помощь с обустройством; помощь с медицинским обследованием и обслуживанием в период пребывания в РФ.

– На базе какой организации реализуется проект?

– Юридически проект реализуется на базе межрегиональной общественной организации «Центр содействия трудовой миграции и стажировки специалистов», созданной в 2005 году и в настоящее время имеющей филиалы в десяти крупнейших региональных центрах в Российской Федерации.

– В каких еще направлениях осуществляет свою деятельность межрегиональная общественная организация «Центр содействия трудовой миграции и стажировки специалистов»?

– Языковая, правовая и социально-культурная подготовка и адаптация трудящихся мигрантов к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации. Подготовка и выпуск печатного приложения к журналу «Российская миграция» для работодателей привлекающих и использующих труд иностранных работников. «Привлечение, наем и использование труда иностранных работников в Российской Федерации». Подготовка и выпуск электронного дайджеста «Дайджест трудовой миграции в Российской Федерации». Подготовка и реализация образовательных программ ДПО и повышения квалификации сотрудников кадровых служб организаций,

Система «RU PASS» разработана и применяет механизмы формирования, принятия и реализации эффективных решений по содействию и регулированию трудоустройства россиян и зарубежных специалистов в Российской Федерации. Эти механизмы включают в себя: постоянное обновление баз данных по работодателям; накопление данных по профессиональному и образовательному росту и карьерному продвижению работающих россиян и зарубежных специалистов; совершенствование программного обеспечения и форм паспортизации специалистов; обучение, стажировку, повышение квалификации и переквалификацию специалистов; при необходимости, юридическое сопровождение россиян и иностранных специалистов, в том числе досудебное, по вопросам занятости и проживания на территории Российской Федерации.

Большой объем информации, добровольно предоставляемой клиентами, позволяет унифицировать информационно-аналитическую часть и функционирование всей системы «RU PASS». Она стала единой системой статистического учета трудовой миграции, содействия легальной занятости, удовлетворения нужд предприятий и организаций в рабочей силе, а также паспортизации специалистов. Система позволяет анализировать не только количественный, но и социальный состав россиян и иностранных трудовых мигрантов, перемещающихся по России и прибывающих в Россию. Только за пять лет в систему «RU PASS» обратилось свыше 55 тысяч человек. Специалисты находят здесь возможность на основе данных системы «RU PASS» и их статистического



использующих труд иностранных работников...

– **И, наконец, личный вопрос: как вы попали в этот проект?**

– Целенаправленно и осознанно. На протяжении более 20 лет моя деятельность связана с рынком трудовых ресурсов и услуг по подбору персонала. Последнее время занимался подбором иностранных работников по заявкам работодателей. Считаю это направление деятельности очень перспективным: за ним – будущее. Занимаясь трудовой миграцией, с 2007 года работал в группе компаний «ОСТ» и в «Международном альянсе «Трудовая миграция» (МАТМ). В 2011 году руководил проектом по созданию системы организованного набора иностранной рабочей силы под эгидой автономной некоммерческой организации «Опора дружбы». Но, проработав над этим проектом год, понял, что создание системы и инфраструктуры оргнабора ИРС – глобальная задача, которая, в свою очередь распадается на целый ряд подзадач, самостоятельных блоков и направлений деятельности, что не реально развивать проект сразу во всех направлениях. И я решил сконцентрироваться на одном, но, на мой взгляд, базовом блоке процесса организованного набора, а именно на блоке, связанном со стандартами профессий, востребованных у российских работодателей и с профессиональными компетенциями, которыми обладают или должны обладать работники (в том числе иностранные), чей труд используется в России или кто планируется к привлечению в Россию. Ведь, если смотреть в корень, то именно здесь – соль международного трудового обмена. С одной стороны, есть стандар-



ты определенной профессии и есть работа, которую нужно выполнить по этим стандартам. С другой стороны, есть работник, который уже обладает определенными профессиональными качествами, достаточными для успешного выполнения этой работы или который может приобрести необходимые профессиональные качества. Но работа и работник находятся по разные стороны государственной границы. С этого начинается трудовая миграция. Но чтобы трудовая миграция приобрела организованный характер, нужно сделать так, чтобы они (работа и работник), как говорят космонавты, успешно состыковались. Поэтому я взялся именно за этот проект.

– **Вы – сторонник системного подхода: есть потребности и есть некие субъекты, обладающие способностями удовлетворять эти потребности. Их нужно выявить...**

– Совершенно верно! Есть номенклатура спроса от работодателей и есть номенклатура предложения от работников. Наладить корреляцию между этими номенклатурами и взаимодействие между носителями спроса и предложения на базе этой корреляции – это и есть основа организованного привлечения трудовых ресурсов.

– **Подозреваю, что вам интересно работать в этой сфере...**

– Безумно! Я давно следил за проектом RU PASS – это мое личное добровольное решение обратиться к создателю и владельцу проекта RU PASS, уважаемому мною Игорю Леонову. Игорь поддержал меня и я, фактически по собственной инициативе, оказался в новом проекте. Конечно, мне интересно...

– **Остается пожелать вам удачи!**

– Спасибо!

Беседовал Леонид ГОВЗМАН

Досье “РМ”

анализа, прогнозировать динамику рынка труда, и, что важно, информировать власти России и стран выезда трудовых мигрантов о том, кого находит Россия и кого теряет страна выезда, о целях и достижениях целей миграции населения и конкретных людей.

Поиск квалифицированных рабочих или их высвобождение требуют времени и ресурсов – человеческих и материальных. Система «RU PASS», имея мощную информационную базу, готова и эту работу брать на себя. Стать эффективными помощниками работодателей. В базе данных «RU PASS» зарегистрированы десятки тысяч специалистов из России и других стран. Такое большое количество позволяет выбрать наиболее подходящих требованиям работодателя специалистов. А большой объем информации о работодателях позволяет работать и по эффективному высвобождению работников и переводу их на другие работы.

Биометрия: прогресс налицо

Начальник отдела по оформлению заграничных паспортов УФМС РФ по городу Москве Владимир Ефимкин – о преимуществах биометрических паспортов



– Владимир Ильич, пять лет назад, когда объявили о введении так называемых биометрических паспортов, у новшества было не много сторонников. А что сейчас?

– Сейчас – не много противников. Но позвольте несколько слов из истории новшества. Действительно, с октября 2006 года российские граждане, планирующие поездку за рубеж, столкнулись с новинкой при оформлении паспортно-визовых документов – паспортом нового образца, так называемом «биометрическом заграничном паспорте». Что это такое и в чем отличия от обычного заграничного паспорта старого образца?

В течение всего времени существования заграничных паспортов, находились и люди, пытающиеся их подделать. Для решения проблемы фальшивых заграничных паспортов потребовалось внедрить новую для паспортно-визовых документов технологию идентификации личности владельца паспорта. Так понятие «биометрия», использовавшееся до этого лишь в узких научных кругах, вошло в наш быт.

По определению Большого юридического словаря, «биометрия» – это процесс сбора, обработки и хранения данных о физических характеристиках человека с целью его идентификации. Такими данными могут быть, например, рост и вес человека. И хотя далеко не все параметры позволяют точно установить личность человека, есть у нас и индивидуальные, неповторимые характеристики: отпечатки пальцев, радужная оболочка глаза, черты лица. Таким образом, биометрический заграничный паспорт – документ, содержащий информацию об индивидуальных характеристиках человека в так называемом цифровом формате, записанную в электронном виде на специальное устройство. Проще говоря, заграничный паспорт нового образца имеет встроенный микрочип с определенной информацией о владельце паспорта.

Когда решался вопрос о том, какие же данные должны содержаться в микрочипе биометрического заграничного паспорта, специалисты, работавшие над созданием заграничного паспорта нового образца, выбирали такие характеристики личности человека, которые

являются неповторимыми. В результате, было решено вносить в память микрочипа загранпаспорта данные об отпечатках пальцев, о радужной оболочке глаза и о чертах лица (фотоизображение) владельца паспорта. Однако вскоре после разработки проекта нового загранпаспорта, распространилось мнение о том, что он нарушает права человека, ибо информация об отпечатках пальцев и радужной оболочке глаза является сугубо конфиденциальной, что, кстати, и послужило поводом недоверия к нововведению. В связи с этим, было условлено, что обязательной для всех стран является запись на чип лишь двухмерного цветного фотоизображения владельца загранпаспорта, а вопрос о внесении в паспорт данных об отпечатках пальцев и радужке каждая страна решает самостоятельно. В Российской Федерации отпечатки пальцев и снимок радужки не вносятся в биометрический паспорт.

Загранпаспорт нового образца отличается от старого не только содержанием, но и внешне. На обложку биометрического паспорта наносится специальный логотип, который указывает на то, что данный документ содержит электронную информацию. Сам же микрочип находится внутри первой страницы паспорта. Теперь она не ламинированная, как это было раньше, а полностью пластиковая. Вся информация, в том числе подпись владельца и фотография, гравирована на первой странице при помощи лазера. К книжке паспорта пластиковая страница крепится посредством специальной тканевой вставки. Микрочип, находящийся внутри пластиковой страницы, хранит информацию, напечатанную на титульном листе (ФИО и дату рождения владельца, номер паспорта, срок его действия и т.д.), а также двухмерную цветную фотографию владельца паспорта.

Для того, чтобы извлечь данные с микрочипа, необходимо ввести в компьютер информацию с пластиковой страницы, используя специальный сканер.

Данная технология позволяет существенно сократить владельцу биометрического паспорта время прохождения пограничных и таможенных процедур, так как на границах большинства стран установлено оборудование, позволяющее считывать информацию с микрочипа.

Кстати, детей нельзя вписать в биометрический загранпаспорт. Каждому ребенку, независимо от возраста, потребуется оформление индивидуального паспорта нового образца.

Выдача загранпаспортов нового поколения в нашей стране началась, как я уже сказал, в октябре 2006 года. При этом заграничные паспорта старого образца – так называемая 64-я серия – не вышли из обращения. Их владельцы могут спокойно путешествовать по своим старым паспортам до истечения срока их действия. Более того, загранпаспорта 64-ой серии до сих пор выдаются – право выбора гражданина. Но! Если паспорт старого образца действителен на срок пять лет, то биометрический с 1 марта 2010 года выдается на десять лет! Ощутите, как говорится, разницу. Кроме того в биометрическом паспорте 46 страниц. Против 36 – в старом.

Сейчас, как я уже сказал, большая часть граждан предпочитает биометрические паспорта. Вот цифры. За 2010 год мы выдали по Москве всего 870154 загранпаспорта: и биометрических, и 64-ой серии. В прошлом году выдали 882684 заграничных паспорта, из них паспортов с биометрическими параметрами 616798, 64-ой серии – 256886. То есть на 14 процентов больше. Как видим, биометрия вытесняет обыч-

О ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Подпредседательством начальника УФМС России по Амурской области С.А.Нагаева проведено межведомственное совещание представителей органов исполнительной власти по вопросу организации взаимодействия по профилактике коррупционных проявлений и иных правонарушений по линии оказания услуг и исполнения функций в сфере миграции.

В работе совещания приняли участие прокурор Амурской области, заместитель руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Амурской области, заместитель начальника УФСБ, заместитель начальника ОРЧ СБ УМВД России по Амурской области, Председатель общественно-консультативного совета при УФМС.

На совещании прозвучали доклады сотрудников УФМС на темы: «Об устранении нарушений, выявленных в ходе проверок Управления Прокуратурой Амурской области», «Об организации работы УФМС России по Амурской области по выявлению паспортов гражданина РФ, выданных в нарушение установленного порядка», «Об организации работы УФМС России по Амурской области по профилактике и предотвращению коррупционных правонарушений».

В ходе обсуждения подведены итоги взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по профилактике и пресечению коррупционных правонарушений в сфере миграции, выработаны решения, направленные на совершенствование деятельности в этом направлении.

Пресс-служба ФМС России



ные паспорта. Прогресс берет свое...

Отклики – только положительные. Судите сами. Паспорт старого образца выдается гражданину сроком на пять лет, но для его получения необходимо пройти не одну инстанцию, ОВИР, собрать большое количество документов, выстоять привычные очереди у кабинетов специалистов. В суетном беге за документом, нужно не забыть наклеить фотографии несовершеннолетних детей на соответствующую страницу, подумать об оформлении документов для детей старшего возраста, так

как срок загранпоездки приближается, держа вас в тонусе и волнении.

Биометрический же паспорт все эти проблемы снимает. У нас налажено электронное согласование. От бумажного носителя мы полностью отказались. Все документы циркулируют в электронном виде. Человеку не нужно бегать за справками. В ноябре 2011 ввели сверку по базе данных, то есть теперь проверка гражданина занимает считанные минуты. Смотрим по базе – все чисто.

– **Тем не менее, новое не исключает проблем. Есть проблемы?**

– Возникают, как и в любом эксперименте. Канал связи может пропасть. Но мы такие случаи оперативно решаем с разработчиками. И на гражданах они никак не сказываются. Сегодня получение биометрического паспорта занимает не более 15, в редких случаях 20 дней.

– **Интересовались, почему человек все-таки выбирает старый паспорт?**

– Люди считают, что получают его быстрее. Хотя выходит практически одинаково – до 20 дней. Но мы

не можем заставлять получать биометрический паспорт. Может только рекомендовать. Встречаются, конечно, люди с предубежденностью против электронных документов, но таких очень мало.

С января 2012 года у нас введено новшество: электронное уведомление о готовности паспорта. О том, что паспорт готов, можно прочитать на нашем сайте. Зашел на сайт. Ввел номер своего внутреннего паспорта, и база показывает: паспорт готов, можете прийти получить.

– **Владимир Ильич, а можно ли оформить загранпаспорт не по месту регистрации, а в каком-нибудь другом отделении УФМС по Москве?**

– Любой человек, имеющий место жительства и место пребывания в пределах одного населенного пункта, должен обращаться с заявлением в территориальное подразделение ФМС. То есть, допустим, если москвич прописан в Алтуфьеве, он обращается в алтуфьевское отделение. Если же человек прописан в Хабаровске, а хочет получить загранпаспорт в Москве, ему нужно временно здесь зарегистрироваться. Документ ему выдадут по месту пребывания. Правда, оформлять паспорт будут несколько дольше. По новому регламенту мы не посылаем запросы в место постоянного жительства гражданина туда, где он зарегистрирован. Сейчас мы пользуемся услугами автоматизированной информационной системы АИС «Российский паспорт». Там есть вся информация на россиян. Поэтому сейчас процесс оформления проходит быстрее.

Наши подразделения сосредоточены по округам. В каждом округе районные отделения – шаговая доступность.

Бланки всех необходимых документов есть на сайте УФМС РФ по городу Москве.

Ну, и наконец, последнее. Нашими услу-

гами по получению биометрического паспорта можно воспользоваться через Портал «Государственные услуги». Заходите в раздел «Гражданство, регистрация, визы» и попадаете на сайт ФМС РФ. Здесь вам и оформление разрешений, и получение вида на жительство, и получение паспорта, подача обращений, жалоб и предложений; здесь оформление виз, приглашений, регистрация по месту жительства/пребывания; вопросы гражданства, информирование, предоставление статуса; переселение соотечественников в РФ; выдача и замена паспорта гражданина Российской Федерации; оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации; выдача временного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации для возвращения в Российскую Федерацию; оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации; оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации. Есть здесь и автоматическая служба проверки документов, в частности, действительности паспорта гражданина РФ. Достаточно ввести серию, номер и дату выдачи паспорта.

– **А можно проверить?**

– Пожалуйста! Заходим на сайт, находим нужную страницу. Вводите свои данные... А вот и мгновенный ответ: «Действителен», с чем вас и поздравляю...

– **Спасибо! Вы меня убедили: прогресс, действительно, налицо!..**

Беседовал Леонид ГОВЗМАН

СЕМИНАР ДЛЯ РАБОТОДАТЕЛЕЙ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЗОНЫ ОРЕНБУРЖЬЯ

В целях информирования о порядке подачи заявки на привлечение иностранных работников в 2013 году, а также на корректировку квоты в 2012 году министерство труда и занятости населения Оренбургской области совместно с Управлением Федеральной миграционной службы по Оренбургской области, администрациями муниципальных образований и другими заинтересованными структурами проводит зональные семинары-совещания для работодателей, использующих труд иностранных граждан.

Начальник УФМС России по Оренбургской области Константин Дмитриевич Духанин акцентировал внимание собравшихся на условиях участия иностранных граждан в трудовых отношениях. В диалоге с работодателями активное участие также принимала начальник отдела УФМС России по Оренбургской области по вопросам внешней трудовой миграции, беженцев и вынужденных переселенцев Елена Владимировна Кобзева.

В ходе семинаров региональный министр труда и занятости населения Вячеслав Петрович Кузьмин ознакомил участников с положением на рынке труда и порядком подготовки предложений о формировании квоты на 2013 год. Он отметил, что на рынке труда области сохраняется стабильная ситуация. По сравнению с прошлым годом отмечается ее улучшение. На 6 марта 2012 года численность безработных составила 14474 человек (на 2 тысячи человек меньше), уровень – 1,31% (на 0,19 п.п. меньше). В своем выступлении он обозначил основные вопросы и трудности, возникающие в ходе проведения квотной кампании.

Пресс-служба ФМС России

Мигранты в этнокультурном пространстве Башкортостана

Башкортостан – регион, не типичный для Урала, прежде всего из-за этнического и религиозного дуализма – тюрко-славянского, исламско-православного. По данным переписи 2002 года, представители славянских этносов (русские, украинцы, белорусы) составляли 38 процентов населения республики, представители коренных тюркских этносов (татары и башкиры) – 54 процента. И это, не считая других народов, проживающих на территории Республики Башкортостан (РБ). Всего в регионе проживают представители более 120 национальностей. За последние 20 лет миграционные процессы существенно преобразили и без того пеструю этническую карту Башкирии. По данным Управления по делам миграций МВД РБ только за период с 1992 по 2005 годы в Башкортостан переселилась 631 тысяча человек, из них 109566 человек – из республик бывшего СССР. Таким образом, в настоящее время более 11 процентов населения Башкортостана – мигранты 1990-х годов. И они продолжают прибывать. О том, как это повлияло на этнокультурный ландшафт территории Башкортостана и на межнациональные отношения, рассказывает известный ученый, директор Института этнологических исследований Уфимского научного центра (УНЦ) Российской Академии наук Айслу ЮНУСОВА.



– Айслу Билаловна, скажите, насколько сильное воздействие оказали миграционные процессы последнего двадцатилетия на положение дел в Башкортостане, как к ним относится население?

– Если говорить о ситуации в целом, то она достаточно стабильная. По-другому и не может быть, поскольку мигранты, ставшие за последние 15-20 лет жителями Башкортостана, составляют 11 процентов населения. Они – граждане России, которые успешно адаптировались к местным условиям, они живут и работают рядом с нами. Но есть и определенная фобия по отношению к мигрантам. Это тоже объяснимо, так как на бытовом уровне фобии к представителям любой социальной, этнической, профессиональной группы, которая не такая, как ты, были и, наверное, будут всегда. Согласно этносоциологическим исследованиям, проведенным нашим Институтом несколько лет назад, отрицательно к мигран-

там относятся 19 процентов жителей РБ, безразлично – 36,8 процента, с сочувствием и готовностью помочь – 12 процентов, а 28 процентов вообще не задумывались над этим вопросом. И ситуация неодинакова в разных городах Башкортостана. В моногородах, где от единственного производства зависит социальное благополучие населения, мигранты воспринимаются как социальные конкуренты. И совсем другое дело, если речь идет о крупных городах вроде Уфы. Конечно же, крупные города наиболее привлекательны для мигрантов, которые хотят осесть в России и зарабатывать деньги. В то же время здесь более значительная экономическая конкуренция, но она не носит ярко выраженного характера этнофобий. Но, повторюсь, ситуация неоднозначна и существенно варьируется в зависимости от населенного пункта. Сошлюсь на данные нашего исследования. В Нефтекамске зафиксирован самый низкий показатель отрицательного отношения к мигрантам – 4 процента и самый высокий показатель сочувственного отношения к ним – 28 процентов. Даже в благополучной Уфе к мигрантам относятся в большей степени безразлично – 39,5 процента, нежели сочувственно – 7,5 процента. Самый высокий показатель безразличного отношения зафиксирован в Кумертау – 42,67 процента. Опрос показал, что среди жителей республики не наблюдается откровенно негативного отношения к мигрантам. Самый высокий показатель отрицательного отношения к ним в Уфе – 26,5 про-

цента, – связан с общим психологическим климатом большого города, перегруженного транспортом, людьми, негативными эмоциями.

– Как и по всему Уралу, в Башкортостан едут преимущественно мигранты из Центральной Азии. Особенно интересно, что в Уфе даже есть туркменская община, что вообще-то не характерно для Уральского региона. Чем занимаются центральноазиатские диаспоры, как проявляют себя в культурной и экономической жизни республики?

– Да, в Башкортостане действует немало общественных организаций и национально-культурных объединений (НКО) народов Центральной Азии. Среди них ОО «Туркменский центр национальной культуры Республики Башкортостан» (руководитель С.Х.Шанглиев, действует с 2001 года), ОО Ассоциация таджиков и персоязычных народов Республики Башкортостан «Пайванд» (руководитель М.С.Хашимов, действует с 2002 года), ОО Центр казахской национальной культуры «Ак Бата» (руководитель М.К.Шекебаев, действует с 2000 года) и др. Все они активно занимаются культурной деятельностью, отмечают национальные праздники, участвуют в общественной жизни Уфы и Башкортостана. Если говорить про туркменскую общину, о которой Вы спрашивали, то она образована из мигрантов, переехавших сюда еще во времена СССР. И, конечно, среди них нет людей, сменивших место жительства по политическим мотивам. Община очень

инициативна в культурном плане: проводит поэтические вечера, праздники, связанные с датами истории своего народа и своей Республики. Более того, они активно взаимодействуют с научным сообществом Уфы, рассылают приглашения на конференции в Туркменистан, в которых туркменская сторона обязуется оплатить проезд и проживание наших ученых. Одним словом, они активные проводники культурной политики своей Республики на территории Урала и хорошо адаптированы в нашем обществе. Другие центральноазиатские общественные организации и диаспоры в меньшей степени занимаются культурой, и в большей степени – рынком и экономической деятельностью. Укоренившиеся члены диаспор являются социальным оплотом для тех, кто приехал сюда на сезонную работу. Активно участвуют в социализации и интеграции следующих поколений мигрантов. Как раз этими вопросами и занимается система различных НКО, объединенных в рамках Дома дружбы Министерства культуры РБ. Этот механизм изучила и представила в своей диссертации, защищенной у нас в 2008 году, исследователь Лейла Хуснутдинова.

– Можете ли охарактеризовать структуру миграции на территории Республики?

– Эта структура имеет несколько измерений. Первое – потоки. Кроме легальной трудовой миграции отмечены сезонная миграция местных сельских жителей в города, так называемая учебная миграция, нелегальная трудовая миграция



выходцев из стран Центральной Азии. Второе – волны. За последние 20 лет миграция четко представлена двумя волнами. Первыми были так называемые «возвращенцы» на историческую родину. В 1920–1930-е годы с территории Башкортостана, спасаясь от репрессий и раскулачивания, уехало в Центральную Азию немало татар и башкир. Многие отправлялись в послевоенные годы по распределению на работу в эти Республики, осели в Бишкеке, Душанбе, Ташкенте. С рас-

падением ислама на башкирской земле. Жители наших деревень наивно полагали, что приехавшие из «мусульманских регионов» люди знают все об исламе и зачастую доверяли им возглавлять приходы. Поэтому в сельской местности многие «возвращенцы» стали имамами, тем более что в начале 1990-х годов здесь вообще не было никого, кто мог бы выполнять эту работу. Вторая волна – это гастарбайтеры, опять-таки выходцы из республик бывшего Союза: узбе-

ки и таджики, представители коренного населения Центральной Азии. Конечно, они были в другом положении, особенно с ростом национализма в Центральной Азии, люди стали возвращаться в родные края. Они возвращались не на пустое место. Даже если у них не было никакого имущества, то у них были дальние родственники, так что они смогли неплохо устроиться. Многие из них имели деньги, так что могли позволить себе купить здесь жилье. Кстати, приезд татар и башкир из Таджикистана, Узбекистана, других республик оказал существенное

влияние на развитие ислама на башкирской земле. Жители наших деревень наивно полагали, что приехавшие из «мусульманских регионов» люди знают все об исламе и зачастую доверяли им возглавлять приходы. Поэтому в сельской местности многие «возвращенцы» стали имамами, тем более что в начале 1990-х годов здесь вообще не было никого, кто мог бы выполнять эту работу. Вторая волна – это гастарбайтеры, опять-таки выходцы из республик бывшего Союза: узбеки и таджики, представители коренного населения Центральной Азии. Конечно, они были в другом положении – ехали на пустое место или к какому-то знакомым. Многим из них при трудоустройстве и социокультурной адаптации оказывают помощь НКО. Наибольший пик миграции пришелся на конец 1990-х – начало 2000-х годов. К середине 2000-х ситуация стабилизировалась. Уровень миграции в Башкортостане снизился к 2005 году по сравнению с серединой 1990-х годов почти в восемь раз. Эти две волны кардинальным образом отличаются. Представители первой были людьми, достигшими определенного социального статуса на своей второй родине (среди них были ученые, высококлассные специалисты, кандидаты наук), они легко находили здесь работу. А вторая волна – это, в основном, неквалифицированные люди без всяких профессий, чернорабочие, которые не имеют никаких социальных навыков. Им все равно, чем заниматься – подметать, строить, водить такси, они идут туда, где больше платят.

– А вообще, нуждается ли Башкирия в мигрантах?

– Очень интересный вопрос. Мы знаем, что идет и внутренняя миграция из села в город, и миграция в рамках Уральского макрорегиона. Башкортостан является донором рабочей силы для Свердловской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов. Поэтому проблема трудоустройства как местного старожильческого населения, так и мигрантов, стоит достаточно остро, и ею должно заниматься

государство. Имеет место конкуренция за рабочие места. Приведу конкретный пример. У нас с мужем есть в деревне неподалеку от Уфы старый дом, куда мы часто приезжаем. Так вот у ребят в этой деревне работы нет, аграрное общество задолжало работникам за три года зарплату. Молодые люди поехали в Уфу, пытались трудоустроиться на различные стройки. Устроились на работу делать капитальный ремонт нашего ЦУМа. Их оттуда выжили узбекские строители - избивали, отбирали деньги. Ребята никуда не жаловались, пытались с ними как-то договориться, но ничего не помогло, и они вынуждены были уйти. Вот вам пример конкуренции за рабочие места. Конечно, если есть свои рабочие силы, то и работодатели, и служба занятости, и государство должны ориентироваться именно на граждан России, регулировать данный процесс, эта ситуация показывает, что в строительстве могут работать не только таджики и узбеки, но и местное население. Где находят себе применение мигранты? По данным опроса мигрантов, проведенного нашим Институтом в 2007 году, на вопрос «Чем вы конкретно занимаетесь?» респонденты ответили следующим образом: в Уфе примерно равное количество ответов по всем отраслям, несколько выделяются только сфера образования и строительства. В Нефтекамске 64 процента работают в сфере обслуживания – это связано с особенностями города: Нефтекамск – промышленный город, основная масса горожан работает на про-

мышленных предприятиях, где они зарабатывают значительно больше, чем в других отраслях, а вакантные места в сфере обслуживания занимают мигранты. В Стерлитамаке наиболее значимая часть (40 процентов) респондентов работает в сфере промышленности, на втором месте торговля – 20 процентов. Особенности городов Туймазы и Кумертау является то, что на первом месте работа в госучреждениях – 30,8 процента и 43,3 процента соответственно, на втором месте торговля - 19,2 процента и 30 процентов. То есть мигранты нашли свои ниши в экономике Башкортостана.

– А что думают об их роли в экономике жители Башкортостана?

– Старожильческое население выделяет как положительные, так и отрицательные стороны присутствия мигрантов в республике. В качестве положительной стороны миграции жители Башкортостана

признают, что, во-первых, мигранты работают там, где не хотят работать местные (43,8 процента). Во-вторых, что мигранты привозят в город дешевые товары и продукты (40,8 процента), в-третьих, дешево и качественно ремонтируют квартиры, строят дачи или дома (17,6 процента), в-четвертых, привносят этническое и культурное разнообразие в общество (8 процентов). Таким образом, все значимые позитивные последствия миграции относятся к сфере экономики, точнее, материальных интересов старожильческого населения. В то же время такое положительное последствие миграции как «привнесение этнического и культурного разнообразия в наше общество» свидетельствует об интересе к мигрантам и как к носителям культуры, этнической традиции. В то же время жители Башкортостана видят и отрицательные стороны пребывания мигрантов. Они представлены в данной таблице:

Отрицательные последствия миграции	Количество ответов	%
Торгуют некачественными товарами и продуктами	206	41,20
Занимают рабочие места, нужные нашему населению	171	34,20
Понижают уровень зарплаты, соглашаясь на самую низкую	159	31,80
Из-за них повышаются цены на жилье	113	22,60
Из-за них повышается преступность	106	21,20
Они являются обузой нашему городу	100	20,00
От них антисанитария и болезни	92	18,40
Развращают наше население	53	10,60



Как видим, среди отмеченных респондентами отрицательных последствий миграции явным лидером является «торгуют некачественными товарами» – его предпочли 41,2 процента опрошенных. Заметно, что набор отрицательных последствий миграции в общественном мнении Башкортостана является более широким, чем набор положительных последствий. Население городов дифференцирует минусы миграции более детально, чем ее плюсы. Другими словами, большинство жителей Башкортостана либо размышляли о негативных последствиях миграции, либо имеют о ней эмоциональное впечатление. В то же время жители города в своей массе не задумывались о возможных плюсах миграции. Мнение части жителей – 21 процент опрошенных – о криминальности мигрантов в Башкортостане никогда не было подтверждено официальными данными (статистикой либо каким-то другим способом). Тем не менее,

в оценке негативных последствий миграции оно стоит не на последнем месте, и можно уверенно говорить о проявлении в этом одного из «миграционных мифов» общественного сознания. Все это влияет на отношение к мигрантам населения.

– Раз уж об этом зашла речь, то не могу ни спросить о таких негативных последствиях миграции, как наркоторговля, социальная напряженность, исламский экстремизм. Насколько остро эти проблемы стоят в Башкортостане?

– Факты криминального характера, озвучиваемые телевидением, радио и газетами, встречаются довольно часто. Некоторые мигранты, действительно, везут наркотики, но не для себя, а на продажу. У них нет таких ресурсов и связей, чтобы организовать сбыт наркотиков в Уфе и районах республики. Они – лишь поставщики. Несмотря на то что какая-то этническая специализация внутри сети наркоторговли сущес-

твует: одни выращивают, другие привозят и третьи распространяют, - нельзя говорить, что наркоторговля – этническая проблема. В распространении зелья занято и местное население. Что касается исламского экстремизма, то, безусловно, центральноазиатский след присутствует. Это видно по многим уголовным делам, возбужденным против последователей «Хизб ут-Тахрир» в Башкортостане. Особенно активно они проявили себя в Ферганской долине, поэтому данные идеи имеют место и в среде трудовой миграции. Но сегодня исламистская идеология идет в Россию как русскоязычная идеология, я постоянно отмечаю это в своих выступлениях и статьях. Идеологами движения здесь являются местные «амиры», примечательно, что узбеков среди них нет. Среди членов ячеек – молодые татары, башкиры, русские, украинцы. Здесь «Хизб ут-Тахрир» садится уженаместную почву.

– Можно ли говорить о том, что для мигрантов из тюркских стран СНГ Башкортостан привлекателен наличием значительного числа родственных в языковом и профессиональном отношении татар и башкир? Можно ли говорить об общетюркском факторе?

– Думаю, что нет, хотя бы потому, что большая часть выходцев из стран Центральной Азии предпочитает ехать в центральные российские губернии, где имеются крупные мегаполисы и огромные заброшенные земельные участки, где они могли осесть. Не думаю, что их привлекает в Башкортостане то, что здесь

проживает тюркское население.

– **Сказывается ли приезд мусульман-мигрантов на этническом составе прихождений мечетей Башкортостана?**

– Безусловно, но применительно к большим городам. Мечети в Уфе стали местом сбора представителей той или иной этнической группы, уже в народе стали поговаривать, что такая-то мечеть таджикская, а эта – чеченская.

– **Из-за значительного количества мигрантов в мечетях Челябинска, Перми, Екатеринбурга службы ведутся на всем понятном русском языке. Как с этим обстоит в Уфе?**

– Я бы сказала, что на это влияет не только миграция. Язык современной татарской и башкирской городской молодежи – русский, и как язык обучения, и как разговорный, но при этом для многих башкирский и татарский остаются родными языками. Что касается мечетей, то некоторое время назад на Курбан-Байрам и Ураза-Байрам Первый канал показывал трансляции праздничной службы из Уфы. Верховный муфтий Центрального духовного управления мусульман России Талгат Таджуддин вел ее на трех языках: русском, татарском и арабском. В целом «язык мечети» зависит от того, кто в ней служит имамом. Если чеченцы – то говорят по-русски, если турки – то на ломаном, как они думают, башкирском. Если татарин или башкир – то на родном языке. В моноэтнических деревнях службы ведутся именно на этих языках. Следует отметить, что «главный язык мечети» – арабский – звучит в ней край-

не редко и не всегда осмысленно.

– **Из нашего разговора можно сделать вывод, что миграционная ситуация в Башкортостане весьма противоречива. Каковы, на ваш взгляд, должны быть действия региональных и федеральных властей в этой ситуации?**

– Миграция – явление многоаспектное. С одной стороны, она оказала существенное влияние на этническую карту Башкортостана, обогатив ее. Многонациональный состав населения Башкортостана дополнился в конце XX – начале XXI века представителями казахской, узбекской, туркменской, киргизской, азербайджанской, армянской, таджикской диаспор, объединенных в национально-культурные центры и автономии. Это область культуры, а что касается экономики, то нужна взвешенная и четкая миграционная политика в области регулирования миграционных процессов, которая сегодня видится весьма аморфной. Введение квот на трудовую миграцию не решит всех проблем. Эту политику должны формировать представители органов государственной власти, ведомств, министерств, общественных организаций, НКО и научных учреждений. Регулирование миграционных процессов необходимо стратегически ориентировать как на решение задач экономического развития страны, социальных и гуманитарных проблем российского общества, так и на удовлетворение духовных и социокультурных потребностей беженцев, вынужденных переселенцев, мигрантов всех категорий. Если такая

политика – четкая, ясная, прозрачная – будет сформирована на федеральном и региональных уровнях, то удастся решить многие проблемы, о которых мы сегодня говорили.

Беседовал Алексей СТАРОСТИН
(Уфа-Екатеринбург)

Наша справка:

Айслу Билаловна Юнусова – доктор исторических наук, профессор. Окончила в 1976 году исторический факультет Ленинградского государственного университета, в 1979–1982 гг. обучалась в аспирантуре МГУ. С 1982 по 2003 годы работала в Башкирском государственном университете в должности ассистента, доцента, профессора, заведующей кафедрой новой и новейшей истории. В 2003 году была избрана на должность директора Центра (с 2008 г. – Института) этнологических исследований УНЦ РАН. Специалист по проблемам истории религий и религиозного экстремизма, исламоведению, государственно-конфессиональным отношениям, миграции. Автор 200 научных работ.

Кто обустроит Россию в условиях длительной депопуляции?

Перед российским народом стоит непростая задача: к 2020 г., согласно проекту «Концепции социально-экономического развития России до 2020 года», страна должна войти в пятерку ведущих экономических держав мира, при этом ВВП должен вырасти в 2,5 раза и составить 30 тыс. долларов в год в расчете на душу населения. В то же время, по последним прогнозам Росстата, численность населения сократится к этому времени на 4 млн. человек (до 138,3 млн.), а численность населения в трудоспособном возрасте – почти на 13 млн. человек, с нынешних 90 млн. до 77.



Самый простой расчет показывает, что каждый россиянин должен производить своим трудом примерно втрое больше ВВП, чем сейчас. Понятно, всё не так просто, но то, что производительность труда в России должна расти стремительными (если не сказать – невиданными) темпами, очевидно.

Если нынешние 100 россиян трудоспособного возраста «содержат» 56 человек нетрудоспособного возраста, то к 2020 г. в условиях ожидаемого роста рождаемости и продолжающегося старения населения на них придется уже 79 нетрудоспособных. Причем чем успешнее будет проводиться политика роста рождаемости и снижения смертности, тем быстрее будет расти нагрузка на трудоспособных.

Рост рождаемости поставит большее число женщин перед выбором между домом и работой, и этот выбор будет непростым. С одной стороны, растущее благосостояние семей, возможно, расширение государственной поддержки семей с детьми позволит части из них совсем уйти с рынка труда, занимаясь воспитанием детей, либо – сократить время, проводимое за работой (выбирать неполный, сокращенный рабочий день). С другой стороны, если женщина продолжает активно трудиться, возникает необ-

ходимость в расширении сервисов для семей с детьми – от привычных детских садов до нянь и гувернанток. Причем чем выше благосостояние общества, тем больше будут расти требования к качеству «детских» услуг.

Увеличение числа пожилых людей усилит нагрузку на пенсионные системы, и это проблема всех развитых стран. Следовательно, прямые или косвенные налоги на работающих увеличатся. Кроме того, во многих развитых странах, примкнуть к числу которых Россия собирается, развиты сервисы по уходу за пожилыми, что также требует рабочих рук.

На этом наши трудовые ресурсы «недостатки» не заканчиваются. В самом трудоспособном населении будут проходить серьезные перемены: в трудоспособном населении существенно уменьшится доля молодых - 15-29 лет. С одной стороны, этот возраст - еще не пик трудовой активности, многие в это время продолжают образование и не так активны на рынке труда. С другой стороны, именно в этом возрасте работники наиболее способны к внедрению инноваций, наиболее пространственно и социально мобильны.

За молодежь уже в следующем десятилетии развернется ожесточенная конкуренция между системой образования, работодателями (отечественными и зарубежными), государством (в лице таких институтов как армия, правоохранительные органы). Смягчить ситуацию поможет лишь то, что самое многочисленное поколение россиян будет в возрасте 30-39 лет, в возрасте

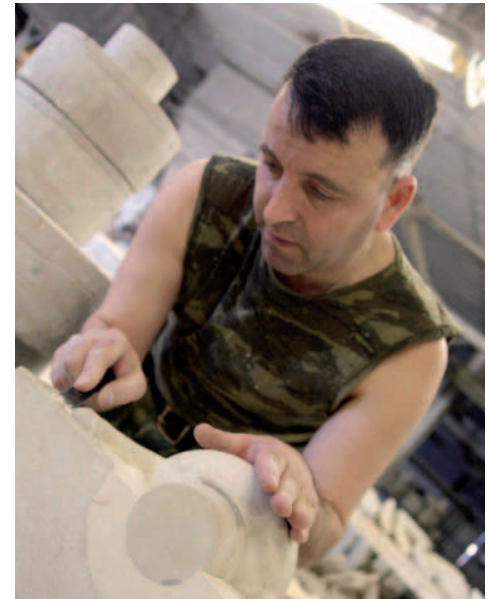
наивысшей трудовой активности.

В такой ситуации просматриваются следующие ограничения для развития экономики России, и оба они исходят из быстрого нарастания дефицита труда.

1. Российская рабочая сила в 2020 г. будет чрезвычайно дорогой, что сделает неконкурентоспособным размещение в стране трудоемких производств. Это поставит крест на проводимой в стране политике по привлечению зарубежных инвестиций в трудоемкие отрасли, такие, как автомобилестроение (Санкт-Петербург, Калуга), развитию строительства, туризма. С жестким дефицитом кадров уже сталкивается проводимая политика по возрождению отечественного авиа- и судостроения. В последнее время нередки случаи, когда под полученный крупный заказ попросту нельзя найти кадры для выполнения работы на необходимом уровне.

Более того, существующие производства будут закрываться или выводиться в другие страны. Это уже происходит, например, с легкой промышленностью. Растущая цена на рабочую силу уже сильно подрывает инвестиционную привлекательность России.

2. В какой-то мере смягчить ситуацию позволит привлечение в страну мигрантов, главным образом временных трудовых. Конечно, в долгосрочной перспективе было бы лучше привлекать иммигрантов на постоянной основе, предварительно их отбирая, как это делают такие страны, как Канада, Австралия, по отдельным программам – Германия



и США. Но Россия пока не может составить реальной конкуренции этим странам в силу более низкой миграционной привлекательности. Единственно, где у России более выгодные позиции – на постсоветском пространстве. При этом молодежь стран СНГ и Балтии, даже русскоговорящая, выбирает Россию не в первую очередь: те, кто имеет возможность (то есть необходимые навыки, квалификацию, средства), выезжают в страны Европы, США.

При этом надо четко понимать, что не только отдельные ниши на рынке труда, как это происходит сейчас¹, но и целые отрасли экономики будут зависеть от труда мигрантов. Значит, нам нужна будет реальная политика адаптации и интеграции мигрантов, и общество и власти должны быть готовы к этому. Причем сложность этой проблемы будет только нарастать. Ведь социокультурная составляющая входящего миграционного потока будет меняться: в 1990-е гг. в Россию ехали именно те, кого сейчас принято



называть «соотечественники», и даже они сталкивались с массой проблем при обустройстве и вхождении в принимающий социум. Такой миграции, какую Россия получала в 1990-х гг. и до последнего времени (этнокультурно комплиментарной, образованной) больше не будет: ресурс иссяк, да и страны все дальше отдаляются друг от друга, и никакая госпрограмма по содействию переселению соотечественников ситуации не изменит.

Еще одна важная проблема: российское социальное и экономическое пространство крайне неоднородно. Причем нет сигналов к тому, что эта неоднородность сократится в будущем. Москва и города-миллионники и их агломерации движутся по пути постиндустриального развития, поднимаются региональные столицы, некоторые города (крупные

транспортно-логистические узлы, курортные центры, «нефтяные», «газовые» столицы, возможно, центры металлургии, нефтехимии) демонстрируют впечатляющие успехи в плане роста уровня и, реже, качества жизни. А российская глубинка по-прежнему плохо сводит концы с концами. При этом формально уровень жизни и реальные доходы населения растут и там, и там, но если в столице ежегодно прирост заработных плат составляет несколько сотен долларов, то в небольшом городке или пгт – несколько сотен рублей. В то время как квартира в Москве стоит 200, 300, 400 тыс. долларов, в Воркуте ее цена исчисляется теми же цифрами, но... в рублях.

Крупные города, как магниты, влекут к себе людей из сел и бывших монопрофильных индустриаль-

ных центров. В массовом порядке их покидает молодежь, наиболее социально-активные люди. По данным опроса учащихся одиннадцатых (выпускных) классов школ малых городов, твердо намерены покинуть свой город 70% девушек и 54% юношей. Эти планы не всегда сбываются, но даже анализ данных переписи населения 2002 г. показывает, что во многих регионах молодежь активно стягивается в региональный центр. Например, в Иркутской области к возрасту 20-25 лет города и районы области, не входящие в Иркутскую агломерацию, теряют 25-30% молодежи. И это только те, кто уехал навсегда или на длительный срок, многие выезжают на время, работая в крупных городах «вахтовым» методом.

В условиях депопуляции это ведет к быстрому старению населения глубинки, ее деградации, а впоследствии – к переформатированию всего социально-экономического ландшафта страны. Что же делать – пытаться остановить, повернуть вспять этот процесс? Даже при желании сделать этого не удастся. Напротив, необходимо содействовать людям в стремлении улучшить свою жизнь посредством миграции, в более полной реализации своего человеческого потенциала.

Для этого надо снимать барьеры на пути внутренней миграции. Сейчас самый серьезный барьер – недоступность жилья в крупных городах. Причем жилья самого разного качества – от коек общежитий до аренды и покупки нормальных квартир. Несмотря на то, что экономисты фикси-

руют повышение доступности жилья в России по отдельным показателям, заработная плата, которую получает работник средней квалификации, представитель массовой профессии, востребованной на рынке труда (бетонщик, арматурщик, водитель и т.п.) не позволяет ему арендовать или приобрести жилье в крупном городе. Как показали интервью с мигрантами и работодателями, проведенные осенью 2006 г. в Москве, Екатеринбурге и Ставрополе, проблема жилья является на сегодняшний день наиболее сложной для внутрироссийских трудовых мигрантов.

Активизация внутренней миграции не позволит решить проблему обеспечения российской экономики рабочей силой, но поможет более рационально использовать уже имеющийся человеческий ресурс. Наконец, крупнейшие города, десятилетиями обеспечивающие свои потребности в рабочих руках за счет миграции, без этой подпитки столкнутся с очень сложными проблемами.

Согласно данным переписи 2002 г., 47% жителей Москвы не являются ее уроженцами, большая часть из них родились в других регионах России. Являясь мощнейшим центром притяжения мигрантов в масштабах всей страны, Москва «прирастает» на 3/4 за счет внутренних мигрантов и только на 1/4 – за счет международных. Очень значима роль мигрантов последних лет (1989-2002 гг.): по нашим расчетам, они составляют 30-40% населения в возрастах 20-39 лет.

Если бы не было этого притока, ситуация на рынке труда Москвы



уже сейчас была бы просто аховой. И это не преувеличение, а скорее недооценка присутствия мигрантов в столице: перепись не учла сотни тысяч маятниковых мигрантов из Московской области и ряда соседних областей, большую часть нелегальных иммигрантов, подавляющая часть которых трудились, пусть и в полутеневом секторе городской экономики. В других крупных городах ситуация схожая, но не такая яркая.

А в будущем, когда расширенная часть половозрастной пирамиды в силу старения будет постепенно смещаться вверх, к более старшим, пенсионным возрастам, им на смену должны будут приехать другие мигранты. Так крупные города живут десятилетиями.

Национальные проекты, реализуемые в последние годы в России, уже получившие название «демографического мегапроекта» – дело, не-

сомненно, нужное, так как они позволяют вкладывать дополнительные деньги в российское здравоохранение и расширяют меры социальной поддержки для семей с детьми. Но к долгосрочной смене тенденций динамики численности населения они не приведут, к сожалению. Рост числа рождений, наблюдаемый в настоящее время, может позитивно сказаться на трудовом ресурсном потенциале страны все равно не раньше, чем к концу 2020-х гг. Так что войти в число ведущих экономических держав мира мы вынуждены будем, опираясь на уже рожденных россиян или... на помощь мигрантов. Как бы мы ни относились к последним.

Никита МКРТЧЯН,
старший научный сотрудник
Института демографии ГУ-Высшей
школы экономики
www.rusrev.org

Национальные интересы и иммиграция

Один из устойчивых мифов в области миграционной политики гласит: ограничивать иммиграцию – в наших национальных интересах. О том, насколько такая точка зрения отражает реальность, рассуждает ректор Российской экономической школы, директор Центра экономических и финансовых исследований и разработок (ЦЭФИР) Сергей ГУРИЕВ



В большинстве развитых стран миграционная политика базируется на лицемерии и двойных стандартах. Россия быстро учится у европейских соседей. В то время как высшие руководители страны заявляют о поддержке трудовой миграции, законы и подзаконные акты все больше ее ограничивают. Кажется бы, миграция из стран СНГ позволяет справиться с демографическими проблемами, не нарушая целост-

ности национальной культуры. Откуда же взялось представление о том, что мигранты — люди второго сорта? Кому они мешают и почему? Насколько искренни заявления властей об их борьбе с бесправным положением нелегальных иммигрантов?

Негативное отношение к иммигрантам свойственно не только российской власти. В развитых странах в последние десятилетия наблюдается резкий рост ограничений на въезд рабочей силы. Нынешняя волна глобализации, которая уже превзошла предыдущую (1870-1913 гг.) по степени интеграции рынков продукции и капитала, существенно отстает с точки зрения создания глобального рынка труда. Сто лет назад свободное перемещение рабочей силы было ограничено лишь транспортными издержками. Теперь же, когда они стали существенно меньше годовой заработной платы на новом месте, главную роль стали играть административные барьеры, при этом международная мобильность трудовых ресурсов снизилась на порядок. Как и вокруг «Москвы 2042» в производстве Владимира Войновича, вокруг богатых стран фактически выстроено кольцо враждебности визовых барьеров, гораздо более непроницаемое, чем железный занавес.

Это явление объясняют двумя причинами. Во-первых, развитие



демократии в богатых странах привело к тому, что право решающего голоса в политических процессах в XX в. перешло от работодателей к низкоквалифицированным рабочим. Как правило, средний иммигрант начинает свою карьеру с рабочих мест, не требующих высокой квалификации, поэтому, хотя в целом экономика и выигрывает от миграции, такие рабочие могут проиграть от увеличения конкуренции на рынке труда.

Во-вторых, резко возросла роль государства в предоставлении общественных благ. Поэтому граждане богатых стран считают несправедливым, что иммигранты бесплатно получают доступ к инфраструктуре, со-

зданной предыдущими поколениями.

Насколько эти опасения оправданы? Экономические исследования показывают, что в современном мире влияние миграции на положение рабочих принимающей страны незначительно. В США города, куда приезжают мигранты, не отличаются от других динамикой показателей рынка труда, безработицы и зарплаты. Это верно и в периоды сверхинтенсивной миграции. Например, когда в 1980 г. Фидель Кастро дал разрешение на свободный выезд кубинцев через порт Мариэль, в Майами немедленно прибыли 125000 иммигрантов (7% экономически активного населения Майами).

Несмотря на это, динамика показателей рынка труда по сравнению с другими городами не изменилась. Кубинцы не отняли рабочие места у американцев, а создали новые.

То же самое происходит в Москве. Несмотря на все усилия столичных властей, город принимает огромное число иногородних и иностранцев. Тем не менее безработицы фактически нет. Приезжие выполняют работу, которую москвичи делать не умеют или не хотят (по крайней мере, по рыночным ставкам зарплаты). Москвичи же выигрывают вдвойне: низкие ставки зарплаты приводят к быстрому развитию бизнеса, а цены на строительные, домашние и другие услуги



остаются на приемлемом уровне.

Второй стандартный аргумент против иммиграции также вряд ли имеет право на существование: в советское время развитие столицы во многом финансировалось за счет всего остального СССР, поэтому не только иногородние россияне, но и жители СНГ имеют полное моральное право на доступ к московской инфраструктуре.

Самая лицемерная сфера миграционной политики — это борьба с нелегальной миграцией. Московские власти, как и их европейские коллеги, заявляют, что обеспокоены бесправным положением и эксплуатацией нелегальных иммигрантов, именно поэтому они хотят ограничить миграцию. К сожалению, к крепостному положению приезжих приводит именно чрезмерное административное регулирование.

Как ни трудно европейцам и американцам примириться с этим, но в XXI в. в их демократических странах существуют потогонные производства, где фактически возрождено долговое рабство. Это многомиллиардный бизнес: ежегодно посредники предлагают сотням тысяч потенциальных иммигрантов организацию переезда и поддельные документы, получая с каждого десятки тысяч долларов. Например, стоимость нелегальной иммиграции из Китая в США составляет \$35000-40000. Бедные китайские крестьяне и рабочие не могут позволить себе заплатить такую сумму сразу, поэтому, став иммигрантами, они вынуждены на два-три года после переезда продавать себя

в рабство, чтобы расплатиться с посредником. В этом смысле современные китайцы похожи на европейских переселенцев в Америку в XVII—XVIII вв., которые тоже были вынуждены финансировать свой переезд, продавая себя в неволю на несколько лет по так называемому договору сервитута. Впрочем, в отличие от колониальной Америки, в современном обществе сервитутные контракты признаются недействительными, поскольку любые формы подневольного труда запрещены. На чем же основано исполнение современных крепостных контрактов? Не в последнюю очередь и на том, что у иммигранта нет выхода — если он сбежит от своего работодателя, то в лучшем случае дело кончится депортацией.

В том же положении находится и нелегальный рабочий без регистрации или разрешения на работу в Москве — на улицах его ждут бесконечные штрафы и поборы, а то и задержания. Именно поэтому в переговорах с работодателем у него нет никаких прав и аргументов, он вынужден соглашаться на любые условия труда.

Очень много узнать о количестве и положении мигрантов в США позволяют макроэкономические данные, полученные, в том числе, в результате реформы иммиграционной политики 1986 г. В последние годы количество нелегальных иммигрантов в США оценивается в 10-12 млн. человек и продолжает расти. Вокруг нелегальных мигрантов возникла теневая экономика с оборотом в сотни миллиардов долларов, обеспечивающая не только изготовление фальшивых



документов и контрабанду людей, но и их проживание и трудоустройство.

Занятость нелегальных мигрантов концентрируется в секторах с низкой капиталоемкостью, где нужен низкоквалифицированный труд, — домашний персонал, рестораны, некоторые отрасли сельского хозяйства и легкой промышленности. Не платя налогов и не производя социальных отчислений, работодатели получают огромные прибыли. Впрочем, и сами мигранты доволь-

ны: они зарабатывают и сберегают гораздо больше, чем на родине.

С другой стороны, даже самые высококвалифицированные мигранты не могут рассчитывать на адекватное применение своего человеческого капитала: технологичные и капиталоемкие рабочие места невозможно спрятать от полиции, а для мытья посуды высшее образование не требуется. Поэтому не удивительно, что зарплата нелегалов не учитывает их человеческого капитала



и существенно ниже зарплаты таких же работников в легальном секторе. В свою очередь, в нелегальном секторе ни иммигранты, ни их работодатели не имеют стимулов инвестировать в человеческий капитал, поэтому работники с каждым годом все больше отстают от своих сверстников, по-

нию со своими соотечественниками. За любыми словами, как правило, стоят интересы конкретных групп. Чиновники вряд ли захотят отказаться от статусной ренты. Политикам легко переложить на приезжих вину за рост бедности, неравенства и преступности. Наверное, именно поэто-

падая в ловушку долговременной бедности. Вместо знаменитого американского «правильного котла» нелегальным мигрантам достается пламя под этим котлом.

Когда нет высококвалифицированных рабочих мест в нелегальном секторе, подавляется и механизм положительного самоотбора мигрантов. Легальными иммигрантами становятся в первую очередь квалифицированные работники (для них выигрыш от миграции выше), нелегальные иммигранты, как правило, хуже образованы по сравне-

му российское государство и возводит барьеры на пути простых граждан России и СНГ, которые всего лишь хотят иметь право на выбор работы независимо от своего места рождения.

Тем не менее чем дальше, тем более очевидной будет неадекватность запретительной миграционной политики. Демографическая ситуация в России продолжает ухудшаться. Российское население сокращается и стареет, поэтому уже в ближайшее время можно рассчитывать на появление осмысленной стратегии иммиграционной политики.

К сожалению, зарубежный опыт показывает: правительству будет очень трудно реализовать предложения экс-президента Владимира Путина по разработке «осмысленной стратегии иммиграционной политики» и легализации миграционных потоков. Во-первых, примеры даже относительно успешного решения проблем миграционной политики в других странах можно сосчитать по пальцам одной руки. Во-вторых, в России до сих пор нет надежных источников информации о количестве и незарегистрированных мигрантов. Разброс оценок огромен: их количество может составлять от 1,5 до 10 млн. человек, при этом отсутствует надежная информация о квалификации, возрасте и семейном положении незарегистрированных мигрантов. Не представляя себе природу этого явления, трудно определить, какими инструментами миграционной политики нужно и можно пользоваться.

Цель этой политики во всех странах одна и та же: устранить нелегальную

миграцию, а легальную — структурировать оптимальным образом с точки зрения экономики и общества. На первый взгляд, в распоряжении властей есть немало механизмов регулирования, однако большинство из них отнимает слишком много политических или финансовых ресурсов и поэтому в полной мере не используется.

Ужесточение охраны границ стоит дорого, и все же не обеспечивает полной гарантии. Депортация — также недешевое удовольствие, особенно если учитывать, что мигрант попытается вернуться обратно. Кроме того, наказание конкретных нелегалов трудноосуществимо по политическим причинам — средний гражданин развитой страны не любит абстрактную иммиграцию, но сочувствует конкретным бедным, но трудолюбивым и предприимчивым мигрантам, перенесшим беспрецедентные страдания.

Самый дешевый и эффективный способ борьбы с нелегальной миграцией — наказание работодателей. Однако последние обладают существенной политической силой, и на практике даже предусмотренные законом санкции не работают. В результате, как правило, речь идет всего лишь о десятках оштрафованных работодателей в год в каждой развитой стране.

Политические причины не позволяют также рационализировать легальную миграцию. В большинстве стран избиратели протестуют против слишком открытой иммиграционной политики, а политики не удосуживаются объяснить им, что закручива-

ние гаек перемещает потенциальных мигрантов в нелегальный сектор. Лишь в нескольких странах (Канаде, Австралии, а совсем недавно и в Великобритании) удалось реализовать систему баллов, при которой легальным иммигрантом может стать каждый, обладающий необходимыми для страны качествами.

Время от времени проблема миграции становится настолько острой, что общество готово решать его любой ценой, и в конце концов вся борьба сводится к амнистиям. Как правило, амнистии проводятся, когда количество нелегальных мигрантов достигает нескольких процентов от численности экономически активного населения. Например, самая масштабная в истории США амнистия 1986 г. легализовала 3 млн. мигрантов, а недавние амнистии в Испании и Италии — почти по миллиону. Амнистии всегда сопровождаются обещаниями «начать с чистого листа», не допустить дальнейшего роста нелегальной миграции и сделать эту амнистию последней. Но по вышеупомянутым причинам осуществить это очень трудно, и вскоре приходится проводить новую амнистию. Именно к этой черте сейчас вновь подошли США — там обсуждаются предложения по легализации уже 10 млн. человек. По существу речь идет лишь о варианте реформы 1986 г., который, по мнению независимых исследователей, приведет к тем же результатам. Для качественного прорыва необходима политическая воля — либо для рационализации процедур легальной миграции,

либо для наказания работодателей.

Россия вполне созрела для амнистии и введения рациональной системы баллов для всех желающих — по крайней мере и стран СНГ. Амнистия позволит выбить почву из-под ног у криминальной среды, кормящейся на нелегальном статусе миллионов приезжих, и даст возможность рационализировать процедуры привлечения легальных мигрантов. В отличие от США и Европы состояние демократии в России позволяет власти проводить реформы, не обращая внимания на недовольство безработных и низкоквалифицированных рабочих, конкурирующих с мигрантами за рабочие места.

Еще одно преимущество амнистии — возможность, наконец, собрать информацию о количестве и качестве находящихся в стране мигрантов. С одной стороны, без этого разработка «осмысленной стратегии иммиграционной политики» так и останется лишь строчкой из президентского послания. С другой стороны, даже самая «осмысленная» стратегия не будет реализована без эффективной борьбы с коррупцией.

(Опубликовано в книге:

Гуриев С. Мифы экономики: заблуждения и стереотипы, которые распространяют СМИ и политики. 3-е издание, переработанное. - М.: ООО «Юнайтед Пресс», 2010)

Новая Эра пришла в Россию

Is fecit cui prodest – сделал тот, кому выгодно. Вспомнить известное латинское изречение меня подвиг разговор с генеральным менеджером корпорации «Новая Эра» Хуаном Юнгангом (Huang Yonggang, general manager New Era Health Industry Group). Говорили мы об интересе корпорации к российскому рынку. Предлагаю вниманию читателей интервью, которое родилось в результате этого разговора



– Господин Юнганг, с какой целью вы приехали в Россию?

– В России я впервые. В моем представлении изначально она виделась как большая, красивая и сильная страна. Главная цель моего приезда – внедрить корпорацию «Новая Эра» в российский рынок, с одной стороны, и – с другой: открыть для российских людей продукцию корпорации «Новая Эра», которая несет людям здоровье и счастье.

Китайская медицина хорошо известна во всем мире, так же, как и китайская культура и искусство. В России хорошо знают китайскую культуру и искусство, но не так хорошо знают медицину. Наша миссия – ликвидировать этот изъян в знаниях о Китае.

Но прежде – несколько слов о «Новой Эре». Корпорация по производству продуктов для здоровья «Новая Эра» была организована в июле 1995 года. Штаб-квартира компании находится в Пекине. Она входит в Китайскую корпорацию по энергосберегающим и экологическим технологиям. Корпорация по энергосберегающим и экологическим технологиям – единственное центральное предприятие, чьей ос-

новой деятельностью является энергосбережение и защита окружающей среды. С момента создания корпорация по производству продуктов для здоровья «Новая Эра» ставила своей целью производить продукцию наивысшего качества решать задачи по развитию национального производства и выполнять свою миссию – работать во имя счастья и здоровья человечества. Компания выступила с инициативой «Лекарства и продукты имеют одну основу», решила пропагандировать идею «здорового образа жизни», стала осваивать производство натуральных биодобавок, диетических продуктов питания, косметики и средств гигиены и тем самым она вносит важный вклад в создание здорового образа жизни народа.

За 10 лет своего развития компания превратилась в корпорацию с интегрированной структурой, состоящей из таких звеньев, как сбор сырья, научные разработки, производство, реализация и оказание услуг.

Производственная база корпорации «Новая Эра» находится в живописном месте – районе технико-экономического развития города Яньтай. Корпорация обладает производственными мощностями, которые соответствуют международному стандарту GMP, имеет Сертификат управления качеством ISO9001 и Сертификат безопасности продуктов

питания НАССР, Гигиенический сертификат предприятия-производителя экспортных продуктов питания. Совокупная стоимость продукции составляет свыше 600 млн. долларов США в год. В будущем корпорация намерена последовательно расширять производство, и стать первоклассной международной корпорацией, обладающей сверхмощной производственной базой.

Корпорация «Новая Эра» обладает передовой технологией отделения Пыльцы сосны холодным воздухом и очищения исходного материала с использованием собственной запатентованной технологии для эффективного удаления примесей пыльцы сосны, а также современную упаковочную линию. Все это строго гарантирует высокий уровень продукции.

Центр по разработкам использует высококлассных научных сотрудников, а также давно сотрудничает с ведущими государственными институтами и лабораториями, придерживается собственных инновационных разработок и привлекает «мозги» из-за рубежа, разработал целую серию популярных высококачественных продуктов.

Компания «Чжунцзянь гоцзи цзитунань Лтд.» (Zhong jian International Company Limited) – структура для управления зарубежными рынками, созданная в Гонконге с помощью инвестиций корпорации по производству продуктов для здоровья «Новая Эра». Основной идеологией бизнеса гонконгской компании является «Глобализация сетевого развития, регионализация управления рынком,

локализация проектов реализации», компания с помощью особых методов хозяйствования в сочетании со способом реализации непосредственно потребителям способствует продвижению «Продуктов для здоровья» на международном рынке.

Между Россией и Китаем существуют давние дружеские отношения, и компания «Новая Эра» надеется совместно с россиянами распространять этот уникальный, полностью натуральный первоклассный продукт из Китая, во имя здоровья всех людей и на пользу всего человечества!

Россияне очень гостеприимный народ. И я уверен, что здесь будут открыты все дороги для «Новой Эры». Название, как видите, не случайно и очень символично...

– Насколько вы уверены, что в России продукция «Новой Эры» будет пользоваться спросом?

– Я знаю, что завоевать рынок такой продукции не просто. Это не одежда. Но у нас богатый опыт. Мы продаем свои продукты для здоровья по всему миру. И у нас сильная команда, в которой не только продавцы, но и педагоги, врачи, профессора медицины. Наши подразделения успешно работают в Германии, Америке. Поэтому я уверен, что и в России у нас все получится. Более того, признаюсь, что моя уверенность основывается на вполне реальных фактах. Руководство компании и научные сотрудники два года выясняли потребности России в такой продукции. И пришли к выводу: наша продукция в России будет пользоваться спросом! К тому же Россия – большая страна, а, зна-



чит, и хороший рынок. Наша продукция здесь практически не имеет конкуренции. Уверен на сто процентов в том, что здесь будет хороший бизнес.

Между Россией и Китаем существуют давние дружеские отношения, и Компания «Новая Эра» надеется совместно с россиянами распространять этот уникальный, полностью натуральный первоклассный продукт из Китая, во имя здоровья всех людей и на пользу всего человечества!

В основе традиционной китайской медицины лежит философское учение о потоке превращений, бесчисленных метаморфозах, в которых вечно обновляется весь мир. Ничто в мире не существует в отрыве друг от друга. Мудрецы древнего Китая говорили: «Вся тьма вещей как раскинутая сеть, и в ней не найти ни начала, ни конца».

Философия вечного обновления мира придает мне еще большую уверенность: жители России откроют для себя «Новую Эру» и не пожалеют об этом!

Линь Линь ФАНЬ

Секрет травы Санчи



ООО «Хань Си» Россия, Москва, Измайловское шоссе, д. 71а, гостиница «Измайлово», корпус Дельта 106513
E-mail: liya1731374@yahoo.com.cn
[Http://www.tcm-hansi.narod.ru](http://www.tcm-hansi.narod.ru)

В крохотном кабинете генерального директора ООО «Хань Си» Ли Хань Си стало по-домашнему уютно, когда хозяйка принесла чашки с китайским чаем. Очень вкусным чаем. Потому, невольно, разговор начался с обсуждения этого напитка.

– Очень вкусный, – сказала я.
– Мне тоже нравится, – сказала Хань Си. – Это «Пуэр».
– Хотите продавать в России?
– Хочу. «Пуэр» известен с 1729 года.

Упаковывается в очень красивые коробки. Выращивают его в провинции Юньнань. Теперь он известен во всем мире. У нас в Китае четыре вида этого чая. Он очищает организм. Используют его и для похудения. Марка, что мы пьем называется «Тыква» или золотая тыква, цзинь гуа. Согласно распространённому в Китае и среди ценителей «Пуэра» во всем мире мнению, этот чай помогает переваривать жирную еду, утолять жажду, справляться с похмельем и пищевыми отравлениями.

«Пуэр» – легендарный китайский чай.

– Очень интересно, – сказала я. – Но цель моего визита иная. Хочу, чтобы вы рассказали о секрете травы Санчи.

И я услышала удивительный рассказ, которым и хочу поделиться.

Ли Хань Си родилась в провинции Юньнань, что на Юго-западе Китая. Это горный район, там много леса и много лекарственных трав. Среди них трава Санчи занимает особое место.

Известно, что в Юньнани нет толстых, ожиревших людей. Нет там и сердечных болезней. Все потому, что жители этого района пользуются травами. Среди них главная – трава

Санчи. Известно также, что ее используют, начиная с 16 века. Траву добавляют в пищу. Допустим, в куриный бульон Санчи добавляют как приправу. Санчи сродни женьшеню по своим лечебным качествам.

Хань Си с детства знала эту траву. Ее семья постоянно употребляла Санчи. Поэтому отец дожил до 95 лет, а мать – до 84.

Более двадцати лет назад в провинции Юньнань появилась фабрика, которая начала выпускать капсулы с биологически активными добавками, названные «Ли Шуан». В основе – трава Санчи. Если обратиться к китайским иероглифам, то центральный в названии препарата переводится как «кровь». Это значит, что эти добавки очищают кровь.

Ли Хань Си – врач. В юности, после окончания курсов, она была военным врачом. Специализировалась на китайской народной медицине: иглоукалывание, травы, терапия. Потом училась на хирурга в университете. Изучала европейскую медицину. После окончания университета 22 года работала в хирургии.

Надо сказать, что Хань Си с юных лет нравилась советская музыка, песни, романсы. В школе изучала русский язык. Любила Пушкина, Маяковского. И всегда мечтала попасть в Россию.

И она осуществила мечту: приехала в Москву и поступила в университет дружбы народов. Было ей в ту пору сорок лет.

С 1994 года Хань Си обосновалась в Москве.

А дальше события развивались так. Наблюдая новую для себя жизнь, Хань

Си отметила, что вокруг нее много людей с излишним весом, много пьющих, поглощающих в невероятных количествах сладкое и жирное. Когда окончила университет, собрала информацию: в России 70 процентов смертей из-за сердечных болезней и инсультов. Она как специалист не могла с этим мириться. И решила помочь русским людям. Воспользовалась открытием китайских ученых и решила поставлять в Россию целебный препарат.

В 2002 году создала ООО «Хань Си». Фирма является официальным представителем фармацевтической фабрики «Кунь Мин Шен Хо» с эксклюзивным правом реализации ее продукции на территории Российской Федерации.

– Что входит в состав капсул «Ли Шуан», – спросила я Хань Си.

– Капсула содержит: сапонина Notoginseng – 60 мг (южный женьшень), глицерин, желатин, арахисовое масло.

– А каковы функции препарата?

– Препарат обладает пятью основными функциями: улучшение гомеостаза; регенерация тканей; увеличение коллатерального кровообращения; противовоспалительным эффектом; седативными и иммуномодулирующими свойствами.

БАД снижает общую кровяную вязкость и уровень холестерина в крови, растворяет внутренний тромбоз, улучшает кровообращение мозга. Препарат биологически легко усваиваем, обладает устойчивостью к ферментам желудочно-кишечного тракта. Широкий спектр действия препарата позволяет применять его практически при всех терапевтических заболеваниях.



Капсулы Ли Шуан используются для профилактики и вспомогательной терапии венозной недостаточности, вызванной застоем крови, после апоплексического удара (инсульт), при стенокардии, при инфаркте, при тромбозе вен сетчатки глаза, кровоизлиянии в переднюю камеру глаза, кровоизлиянии глазного дна, травматическом разрыве тканей, отеке и боли при травме дисменорреи (нарушение менструального цикла), анемии, аменорее (отсутствие менструации), послеродовом восстановительном периоде, в гастроэнтерологии при кровотечениях, раке желудка и кишечника, жировой дистрофии печени, хроническом гепатите и т.д.

Применение препарата понижает чувствительность миокарда к гипоксии (уменьшению кислорода в крови). Препарат способствует уменьшению количества тромбов, вызванного ADP (аденазин-5-диофосфат). Применение препарата вызывает рассасывание тромбов, что доказано экспериментально.

В своей деятельности мы используем богатое наследие традиционной китайской медицины, – говорит Хань Си, – иглотерапию, массаж, китайские лекарства. Основной целью нашей работы является обмен опытом

и знаниями с российскими коллегами, распространение знаний китайской медицины, распространение китайских лекарственных средств, повышение качества жизни людей с помощью естественных методов лечения и натуральных препаратов.

Китайское траволечение является одним из важных вкладов китайского народа в мировую культуру. Использование китайских лекарств отличается высокой безопасностью и отсутствием побочных эффектов, мягким, постепенным и целостным воздействием на организм. Принимая китайские лекарства, возможно в течение некоторого времени решить застаревшие проблемы, избавиться от хронических заболеваний, укрепить здоровье и поднять тонус организма.

В Китае это лекарство чрезвычайно распространено. Хорошо известен препарат в Америке, Европе, Малайзии, Индии, Сингапуре, на Филиппинах.

– А что в России? – спросила я.

– Те, кто принимал, хвалили. Но до сих пор о нем знали немногие – информацию передавали из уст в уста. Рекомендации осведомленных врачей. Теперь будем ставить на широкую ногу...

Линь Линь ФАНЬ

Будем ездить в гости друг к другу

Стартовал «Год российского туризма в Китае»
и последующий за ним «Год китайского туризма в России»



В Северо-восточном китайском городе Харбин прошло мероприятие, символизирующее старт «Года туризма Китая и России». Произошло это в самом начале нынешнего года. Этот тематический «годовой» проект назван важным очередным шагом, последовавшим за Национальным годом и Годом китайского и русского языков.

Открывая церемонию, руководитель Государственного управления по делам туризма КНР Шао Цивэй отметил, что решение о проведении «Года российского туризма в Китае» и последующего за ним «Года китайского туризма в России» было принято лидерами двух государств, исходя из соображения поддержания двусторонних отношений партнерства и стратегического взаимодействия, направленных на укрепление многовековой дружбы наших народов.

По его словам, по итогам 2011 года количество российских и китайских туристов, посетивших Китай и Россию, превысило 3,3 млн. человек.

Заместитель главы Федерального агентства по туризму РФ Григорий Саришвили отметил, что Годы туризма России и Китая станут продолжением Национальных годов и Годов русского и китайского языков и в большей степени продемонстрируют богатые туристические ресурсы обеих стран.

По его мнению, Годы туризма России и Китая усилят отношения партнерства и стратегического взаимодействия, будут способствовать расширению сотрудничества в торгово-экономической области и гуманитарной сфере и укрепят давнюю

традиционную дружбу между двумя странами.

За минувший год, благодаря быстрому развитию китайско-российских связей во всех областях были достигнуты заметные успехи. Отмечено дальнейшее укрепление двустороннего стратегического и политического взаимодействия, повысилось качество китайско-российского торгово-экономического сотрудничества и расширяются его масштабы. Двусторонний товарооборот приблизился к 80 млрд. долларов США, что стало новым рекордом в истории наших отношений. Две страны проводят более тесную координацию и взаимодействие в международных и региональных делах.

По мнению экспертов, Годы туризма Китая и России будут в дальнейшем содействовать укреплению и углублению китайско-российских отношений стратегического взаимодействия и партнерства во всех сферах.

От Национальных годов, Годов китайского и русского языков до Годов туризма Китая и России китайско-российские контакты и обмен поднялись на новую высоту. Значение Годов туризма Китая и России не только ограничено повышением уровня сотрудничества в области туризма, они имеют большое значение для содействия персональному обмену и неправительственным контактам, в частности углублению взаимодействия между народами двух стран на психологическом и культурном уровнях, заявил Ци Вэньхай, ученый Института по проблемам России при Хэйлунцзянском университете.

Заместитель главы Государственного управления по делам туризма КНР Чжу Шаньчжун отметил, что за последние годы по мере углубленного развития китайско-российских отношений стратегического взаимодействия и партнерства с каждым днем становится все более оживленным сотрудничество между двумя странами в области туризма.

По опубликованной российской стороной статистике, только за девять месяцев 2011 года число посетивших Россию китайских туристов увеличилось на 52 процента по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года и превысило общее количество китайских туристов, которые совершили туристические поездки в России в 2010 году.

В 22-й Харбинской международной торгово-экономической ярмарке приняли участие 22 области и края Российской Федерации, из них Амурская область, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Еврейская автономная область подписали с провинцией Хэйлунцзян меморандумы по Годам туризма Китая и России, что заложило крепкую основу для углубления китайско-российского туристического сотрудничества.

Г. Саришвили на церемонии открытия Годов туризма Китая и России отметил, что мероприятия в рамках Годов туризма Китая и России непременно выйдут за пределы туризма и будут активно содействовать всесторонним отношениям стратегического взаимодействия и партнерства, расширят торгово-экономическое и культурное сотрудничество и укрепят традиционную

дружбу между двумя странами, истоки которой уходят в далекое прошлое.

Хэйлунцзян граничит с пятью субъектами России и ежегодно привлекает большое количество российских туристов благодаря вулканическим спа-комплексам и рекреационно-оздоровительным курортам. В то же время растет и число посетивших Россию китайских туристов. Так, по статистическим данным российской стороны, в январе-сентябре 2011 года количество туристов из Китая выросло на 52 процента по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года и превысило итоговый показатель 2010 года.

Есть показательные примеры туристических мероприятий. Так, 5 января в китайском «снежном городе» Муданьцзян официально открылся 11-й фестиваль «Снежной крепости в Муданьцзяне, снежных полей в районе озера Цзинпоху», который символизировал старт «Годов туризма Китая и России». Во время работы фестиваля туристы посетили снежную крепость площадью 8,3 гектара, сделанную из 160 тыс. кубометров снега. На ее территории построен храм святителя Николая и площадь китайско-российской дружбы, а также прошли выступления артистов из Китая и России.

Город Муданьцзян находится в юго-восточной части провинции. На его долю приходится почти половина общего товарооборота между Хэйлунцзян и Россией.

«Благодаря вступлению РФ во всемирную торговую организацию ожидается заметное расширение масштабов китайско-российского торгово-экономического сотрудничества и повышение его уровня», – сказал мэр Му-



даньцзяна Линь Куаньхай во время встречи делегацией из Хабаровска, которая приняла участие в мероприятиях.

«Наш город готов укрепить сотрудничество с Россией не только в туристической сфере, но и в других областях», – подчеркнул Линь Куаньхай.

Всего граничащая с Россией провинция Хэйлунцзян намерена в рамках «Годов туризма Китая и России 2012-2013» организовать более 70 мероприятий, нацеленных на содействие активизации сотрудничества между Китаем и Россией в сфере туризма.

В список запланированных мероприятий будут включены ярмарка китайско-российской продукции культурного назначения, кинофестиваль, зимнее авторалли, путешествие по участкам пограничных рек и др., связанные с культурной, спортивной, туристической сферами, а также контакты и обмены между СМИ двух стран.

Линь Линь ФАНЬ

Миграция: вопросы и ответы

По данным ООН, сегодня на планете насчитывается 220 миллионов мигрантов. Причин тут много: сказывается и глобализация экономики, и разница в уровне благосостояния государств, и демографический дисбаланс, и целый ряд других факторов. Попала в круговорот мировых экономических и демографических процессов и Россия. В постсоветский период внутренняя миграция мимикрировала во внешнюю, спрос на рабочие руки в России рождает предложение, и понятно, что в таких условиях полностью «перекрыть» миграционные потоки невозможно. Но контролировать эти потоки, сделать миграционные процессы прозрачными и полезными для России, - вполне реально. Об этом писал в своей программной статье «Россия: национальный вопрос» председатель правительства Владимир Путин. Об этом он говорил и на расширенном заседании коллегии Федеральной миграционной службы России. На эту же тему мы беседовали с первым заместителем председателя Комитета Госдумы по делам национальностей Михаилом СТАРШИНОВЫМ.



– Михаил Евгеньевич, как бы вы оценили статью Владимира Путина с точки зрения решения миграционных проблем России?

– Я бы сказал, что в ней содержится немало конкретных предложений, реализация которых позволит значительно улучшить «миграционный климат» в нашей стране. Думаю, не будет преувеличением назвать статью Владимира Владимировича Путина «Россия: национальный вопрос» не только программной, но и фундаментальной для развития государственной национальной политики. Для Путина эта статья – не информационный «вброс» в угоду сиюминутным политическим интересам, а отражение его взглядов на будущее многонациональной и многоконфессиональной России, искреннее размышление об одной из самых насущных российских проблем. И, наверное, главное, что сделал в этой статье кандидат в президен-

ты страны, - он обрисовал реальную ситуацию в сфере межнациональных отношений в России и ясно дал понять, что ей жизненно необходимы межнациональный мир и согласие. «В национальной политике нет и не может быть простых решений», - пишет глава российского правительства.

– Ее элементы рассыпаны во всех сферах жизни государства и общества... Нам надо выстроить такую модель государства, цивилизационной общности с таким устройством, которая была бы абсолютно равнопривлекательна и гармонична для всех, кто считает Россию своей Родиной». Именно такой подход к национальным проблемам страны я бы назвал самым патриотичным.

– Нас не обвинят за такую патриотичность в национализме или, не ночи будет сказано, в шовинизме?

– А при чем здесь национализм или шовинизм?! И какой национализм имеется в виду? Для начала желательно определиться с терминами. Если речь идет о «гражданском» или «государс-

твенном национализме», основанном на идеологии солидарности и признания многообразного единства, то его можно лишь приветствовать. В отличие от национализма этнического, опирающегося на идеологию исключения и отрицания многообразного единства. Я уже не говорю о радикальном национализме, представляющем собой особый вызов государству и гражданской нации.

И в России, и за ее пределами люди должны знать: мы никому не угрожаем, не закрываемся от мира «на большой ржавый замок». Россия – открытая страна, и ей не нужны конфликты – в том числе и конфликты межнациональные. России нужна стабильность, а для этого необходимы и гражданское, и межнациональное согласие. Наш выбор не в революциях, а в нормальном, эволюционном, поступательном развитии. Нам надо обустривать свою землю, двигаться дальше. Но этого развития, обустройства и движения вперед не произойдет, если мы, наконец, не наведем порядок в собственном доме и не посмотрим внимательно, кто сегодня гостит у нас с добрыми намерениями и приехал в Россию честно трудиться, а кто – не уважает нашу страну и ее народ, нарушает наши законы и традиции, ведет себя далеко не лучшим образом. Наведение порядка в миграционной сфере нужно как России, так и нашим соседям.

Порядка хотят и «коренные» россияне, и приехавшие к нам трудовые мигранты. Неурегулированность социальных, экономических, культурных, правовых и иных проблем миграции порождает взаимные упреки и даже оскорбления, что может привести к росту ра-

дикализма, к опасным для нашей государственности конфликтам. Поэтому те, кто увидел в статье Путина некие «имперские амбиции» или «проблески национализма», – либо лукавят, либо воспринимают многие вещи в искаженном свете. Владимир Владимирович Путин исходит прежде всего из государственных интересов. Об этом свидетельствуют и его статья в «Независимой газете», и его выступление на расширенном заседании коллегии ФМС России 26 января. Хотелось бы поразмышлять над его инициативами в миграционной сфере, потому что именно здесь сконцентрированы многие болезненные для нашей страны проблемы – от перекосов на рынке труда до этнической преступности, от роста ксенофобии и национализма – до сепаратистских устремлений в некоторых российских регионах. Не случайно в своей статье Путин рассматривает вопросы внутренней и внешней миграции отдельным блоком.

Хочу обратить внимание на один весьма важный аспект, тем более что мы его уже коснулись в начале разговора: я имею в виду вопрос о патриотизме. В своей статье Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что «нам необходима стратегия национальной политики, основанная на гражданском



патриотизме». Очевидно, что воспитание патриота и гражданина предполагает, прежде всего, пробуждение в человеке чувства любви к Родине, к своему краю, бережного отношения к отечественному историческому и культурному наследию. Неотъемлемой частью патриотического воспитания должны стать базисные нравственные ценности – фундамент общенациональной идентичности. Убежден, что об этом следует постоянно помнить всем нам и учитывать в своей повседневной деятельности, в том числе и в ходе совершенствования законодательства в области межэтнических отношений, выстраивания миграционной политики.

– Что бы вы особо выделили из предложений Владимира Путина в миграционной сфере?

– Прежде всего, то, что он требует навести здесь законный порядок и приводит вполне резонные доводы о необходимости повышения качества миграционной политики государства. Владимир Владимирович Путин совершенно справедливо говорит о необходимости ужесточения правил регист-



рации и санкций за их нарушение, - при этом отмечая, что такое ужесточение не должно ущемлять права граждан на выбор места жительства. Государство имеет полное право и должно знать, сколько иностранцев и лиц без гражданства находится на его территории, чем они занимаются, где и на какие доходы живут. Кое-кто сразу посчитал предложение Путина «полицейской мерой». Но возьмите миграционное законодательство любых наиболее развитых и демократических стран мира – и вы увидите, что там миграционные законы гораздо жестче российских. Наши миграционные законы и правила даже на Западе называют весьма либеральными. Но этот миграционный либерализм не должен идти во вред России, и здесь я совершенно согласен с главой правительства – хотя думаю, что надо ужесточать не столько сами правила, сколько контроль за

их неукоснительным соблюдением и чиновниками, и самими мигрантами.

– Владимир Путин ратует за укрепление судебной системы и повышение эффективности правоохранительных органов?

– Да, и он не случайно пишет, что «это принципиально важно не только для внешней, но, в нашем случае, и для внутренней миграции, в частности, миграции из регионов Северного Кавказа». И здесь с ним трудно не согласиться, - если судебная и правоохранительная системы грешат коррумпированностью, никакой законности и справедливости ожидать от них не приходится. А потом случаются конфликты – в Кондопоге, на Манежной площади... Да, нет оправдания погромщикам и оголтелым националистам, - но ведь получается, что такими они зачастую становятся и из-за невозможности защитить свои законные права в суде и в полиции.

Чувство уязвленной национальной гордости очень опасно и может привести к самым тяжелым последствиям - в том числе, и для носителей этой самой национальной гордости. Нельзя отдавать такие вопросы на откуп улице, это тупиковый путь. Государство обязано укреплять свою судебную и правоохранительную системы, чтобы они работали не на чиновников, а на страну, на ее народ, на само государство.

– Вы согласны с тем, что в нашем миграционном законодательстве имеются «белые пятна»?

– Время не стоит на месте, оно заставляет вносить изменения в действующее законодательство, в том числе и миграционное. Хорошо, что мы включились в борьбу за «мозги». Но, думая о «мозгах», нельзя забывать и о «мускулах», которые нам, конечно, тоже нужны, хотя и в меньшей степени.

В 2010 году внесены изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» - появилось понятие «высококвалифицированные специалисты» (ВКС), которым предоставлены значительные преференции при оформлении разрешительных документов для работы и пребывания в России. Кстати, такие же преференции предоставлены и членам их семей.

Сегодня, к сожалению, приезжают в подавляющем большинстве низкоквалифицированные или вовсе неквалифицированные работники, не имеющие не то что высшего, но и среднего образования, не знающие русского языка. По сути дела, наша миграционная политика долгое время «программирова-

ла» конфликтные ситуации, связанные с трудовой миграцией в России. Под «общую гребенку» попадали все: и ученый, приехавший трудиться в российский научный институт, и разнорабочий, не имеющий ни образования, ни профессии. Такое миграционное законодательство ориентировано на приток временных иностранных работников и похоже на миграционное законодательство континентальной Европы семидесятых-девяностых годов прошлого века. У нас до сих пор, в отличие от большинства развитых стран мира, отсутствуют сколько-нибудь внятные механизмы отбора мигрантов, как постоянных, так и временных, с определенными демографическими, социокультурными, экономическими характеристиками, с признаками, отражающими способность к адаптации и интеграции в российское общество. Вот цифры: за прошлый год было выдано 1 070 544 разрешения на работу в России, из них количество квалифицированных и высококвалифицированных специалистов, получивших такие разрешения – 38 178 иностранных граждан. То есть, остальные – подавляющее большинство! – это неквалифицированная рабочая сила, неготовая адаптироваться к жизни в России и потому остающаяся за социокультурным «бортом». Вот за счет этой массы и могут формироваться те самые «анклавы», о недопустимости и опасности которых говорит Владимир Владимирович Путин. Наши миграционные законы не должны работать против нас. Необходимо, чтобы трудовая миграция приносила России значительно большую пользу, основываясь на взвешенной миграционной

политике и реальном государственном управлении миграционными потоками.

– Владимир Путин обращает особое внимание на налаживание цивилизованной интеграции и социализации мигрантов?

– И это вполне закономерно. Председатель правительства России совершенно обоснованно говорит о необходимости «сделать обязательным для приобретения или продления миграционного статуса экзамен по русскому языку, по истории России и русской литературе, по основам нашего государства и права». «Наше государство, – пишет Путин, – готово сформировать и предоставить мигрантам соответствующие образовательные программы».

Хорошо, что мы начинаем сознавать, что такие люди нужны нашей стране. Оформление документов в упрощенном порядке – один из шагов в целенаправленной работе по привлечению в страну высокообразованных и высококвалифицированных специалистов. Здесь можно использовать и большие возможности отечественной системы образования: в современном мире образовательная миграция рассматривается как фактор развития национальной системы образования и науки. Все эти инициативы получили развитие и в выступлении главы правительства на расширенном заседании коллегии ФМС России 26 января.

В своем выступлении на расширенном заседании коллегии ФМС России 26 января Владимир Путин признал, что проблем в миграционной сфере «очень и очень много».

Всегда хорошо, когда власть не скрывает проблемы, а открыто гово-



рит о них. На первое место председатель правительства поставил вопросы, связанные с несовершенством нашего миграционного законодательства. Это – справедливый упрек и в наш адрес, в адрес депутатов Государственной Думы, которые и обязаны заниматься совершенствованием законов. «Есть обоснованные претензии граждан и к качеству законодательства, и к правоприменительной практике», – отметил Владимир Владимирович Путин. И с ним нельзя не согласиться. Как нельзя не согласиться и с тем, что «Россия не собирается закрываться от кого бы то ни было, отгораживаться». Глава правительства – не за слепое ужесточение миграционных правил, а прежде всего за усиление требований к качеству миграционной политики, включая регулирование трудовой миграции. При этом он подчеркивает, что вся работа должна вестись, прежде всего, «в интересах граждан России, в интересах стабильности российского общества». «В сфере трудовой миграции нужно переходить на более четкие правила, удобные и необременительные для законо-

послушных людей», - отметил Путин. – «В этом плане считаю правильным сделать более внятные процедуры постановки на миграционный учет, выдачи разрешений на проживание и работу, там, где это возможно, применять электронный формат предоставления таких услуг». Вместе с тем, председатель правительства потребовал «жестко отсекай криминал и всякого рода серые схемы», создавая условия для цивилизованной легальной трудовой миграции. Он призвал ФМС «не просто фиксировать ситуацию, а оперативно реагировать» на ее изменения. Не вижу ничего ужасного в предложении Путина закрыть въезд в Россию на срок от пяти до десяти лет тем, кто злостно нарушает наше миграционное законодательство, организует поток незаконной миграции.

– И все же – какие предложения Путина вы поддержали сразу?

– На коллегии ФМС Владимир Владимирович Путин сказал о необходимости повышения качества трудовой миграции, усиления акцента «в пользу квалификации трудовых ресурсов, трудовых мигрантов, их культурной, поведенческой совместимости». И очень своевременно председатель правительства указал на необходимость скорректированной работы миграционной службы, правоохранительных органов (прежде всего МВД и ФСБ) и бизнеса - иначе мы никогда не определимся даже с количеством иностранных рабочих, которое требуется тому или иному региону страны, и не сможем проводить конкретную, основанную на социально-экономических реалиях политику квот. Было сказано и о создании условий для адаптации мигрантов в России.

Председатель правительства отметил, что без таких мер мы будем постоянно сталкиваться с тяготением к созданию в наших городах неких национальных анклавов. Известно, к чему это привело в Западной Европе, - и этот европейский опыт России, несомненно, надо учитывать в своей миграционной политике. «Никаких анклавов быть не должно, - жестко сказал кандидат в Президенты России. – Мы этого не допустим».

– А если говорить о внутренней миграции?

Председатель правительства считает ее весьма «чувствительной темой». И здесь тоже есть проблемы в сфере регистрации, в сфере социокультурной адаптации, например, представителей северокавказских регионов. Владимир Владимирович Путин предложил усилить ответственность за махинации с регистрацией граждан, - вплоть до уголовной ответственности. Как мы будем жить и работать в новых условиях, когда создаются Таможенный союз и единое экономическое пространство? Глава правительства не случайно остановился на этом вопросе в заключительной части своего выступления на коллегии ФМС. Визового режима между странами СНГ не будет, но это вовсе не означает, что мы будем мириться с неконтролируемой миграцией в Россию, - такова его точка зрения. И, опять же с этим трудно не согласиться - даже единое таможенное и экономическое пространство не может быть оправданием и основанием для «размывания» и неисполнения наших миграционных законов. Об этом должны всегда помнить и трудовые мигранты, и их российские работодатели - с последних, кстати, спрос

будет особый, и дело может закончиться не только крупным штрафом за привлечение нелегальной рабочей силы.

– Почему Владимир Путин обратился к «миграционной» теме сейчас, в преддверии выборов?

– Убежден, обращение Владимира Владимировича Путина к «миграционной» теме – не предвыборный «пиар». Тем более что тема эта многоплановая и острая, - с какой стороны ни возьмись, кругом проблемы. Но председатель правительства, понимая социально-экономическую, и, если хотите, политическую важность усилий по решению миграционных проблем, не мог не ответить на эти вопросы. Хотя бы потому, что они стали уже частью политики страны во многих сферах, - экономической, социальной, национальной. Миграция – тоже вызов, с которым пришлось столкнуться России. Несомненно, ФМС России со всей ответственностью отнесется и к его статье, и к выступлению. Судя по докладу на январской коллегии директора ФМС Константина Олеговича Ромодановского, в скором времени мы увидим практические шаги миграционной службы, направленные на исправление ситуации в названной сфере. Главное здесь – «не перегнуть палку» и «не выплеснуть вместе с водой и ребенка». Уверен - все будет сделано цивилизованно, в рамках закона. Депутаты Государственной Думы, со своей стороны, готовы всемерно содействовать совершенствованию законодательного регулирования национальной политики, включая ее миграционные аспекты. Мы рады гостям и хотим, чтобы в нашем общем доме всегда были мир и согласие.

«Русский мир» как сетевая структура: теория и практика



*Сергей ПАНТЕЛЕЕВ,
директор Института русского
зарубежья*

Понятие «Русский мир», безусловно, вызывает немало культурно-исторических ассоциаций. У каждого – свои. Для меня, прежде всего, это словосочетание связано с именем великого русского писателя Федора Михайловича Достоевского, поскольку его знаменитые «Записки из мертвого дома» впервые были опубликованы в газете с названием «Русский мир».

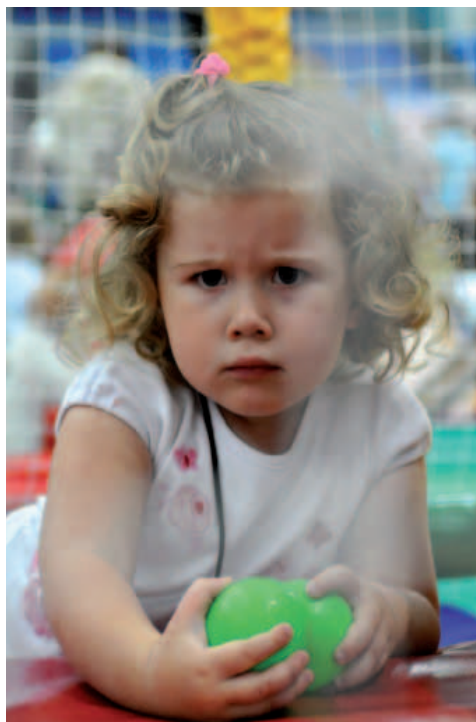
Вместе с тем я понимаю, что это всего лишь именно ассоциации, также как и ассоциациями, связанными с личными идеологическими пристрастиями, являются попытки воспринимать нынешнюю актуализацию понятия «Русский мир», например, с этноцентричных, или имперских позиций.

В действительности современная концепция «Русского мира» молода, и хронологически вряд ли выходит за рамки последнего десятилетия. Ее возникновение связывают с идейными поисками группы российских интеллектуалов, которые пытались по-своему ответить на ряд вопросов:

- В каких формах должна проходить интеграция современной России в процессы глобализации?
- Какое место в этом процессе должен занимать русский язык?
- Какую роль при этом могут играть носители русского языка за пределами России, и, в частности, какова роль «русской диаспоры»?
- И как, собственно, ко всему этому должна относиться сама Россия?

Автором доктрины принято считать российского методолога Петра Щедровицкого. Сам он относит время возникновения доктрины примерно к 1998 г. Согласно Щедровицкому, «Русский мир» – «сетевая структура больших и малых сообществ, думающих и говорящих на русском языке». При этом особо подчеркивается, что «на территории, очерченной административными границами РФ, проживает едва ли половина населения «Русского мира».

Стоит отметить, что подобное утверждение о размерах части «Русского мира» за пределами России



имеет право на существование только тогда, когда мы к нему причисляем не только тех людей, для которых русский язык является родным, но и, как минимум, просто знающих русский язык, в том числе – билингвов.

Прежде всего, необходимо подчеркнуть, что именно в этой концепции «Русский мир» понимается как сетевая структура. То есть, некий комплекс взаимосвязанных узлов, содержание которых зависит от конкретной ситуации. Ссылаясь на Мануэля Кастельса, Щедровицкий в качестве типичных сетевых структур перечисляет рынки ценных бумаг, структуру управления Европейским союзом, информационные системы выражения общественного мнения, (среди которых, добавлю от себя, типичным примером является Интернет) и даже системы производства и распространения наркотиков. Еще одним важным для нас приме-

ром являются мировые диаспоры.

Согласно рассматриваемой концепции, нарастание роли сетевых структур и выделение среди них доминирующих задает направление процессов глобализации, при которых все более нивелируется роль традиционных национальных государств, которые вынуждены приспосабливаться к новым условиям. «Маленькие страны приспосабливаются за счет того, что пускают глобализацию к себе, а большие — за счет того, что входят в пространство глобализации. Они ищут способ приспособиться к глобальному миру: либо за счет колониального захвата, либо за счет диаспор», - пишет Щедровицкий.

Положительным примером использования ресурсов собственной диаспоры для развития «метрополии» называется Китай, Армения, Израиль. Также идет ссылка на опыт «франкофонного мира». В соответствии с концепцией, отношения России и диаспоры должны строиться на основе сотрудничества, причем сама диаспора является по отношению к «исторической родине» равноправным партнером и может сама выступить инициатором развития «проекта».

Возникшая в экспертной среде, концепция «Русского мира» оказалась востребована российским государством, ищущим новые подходы к работе с соотечественниками за рубежом. Уже в 2001 году, выступая на Первом Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом, Президент России В.В. Путин обратился к понятию «Русский мир», отметив, что он далеко выходит «за географические границы России и даже

далеко за границы русского этноса».

В исследовании «Российская диаспора в странах СНГ и Балтии: Состояние и перспективы», изданной в 2004 г. по заказу МИД России, концепция «Русского мира» фигурировала уже в качестве одного из основных методологических положений исследования. При этом определение понятия звучало следующим образом: «Русский мир – этнокультурный феномен, представляющий собой сетевую структуру больших и малых сообществ, включенных в русскую культурную и языковую среду, считающих центром духовного притяжения Россию». Нужно отметить, что положения о «партнерских отношениях России с диаспорой» и сетевом характере последней все прочнее входит в лексикон чиновников российского МИДа.

В конечном итоге, мы знаем, что в соответствии с Указом Президента России В.В. Путина был создан фонд «Русский мир», заявленными целями которого является популяризация русского языка и поддержка программ изучения русского языка в Российской Федерации и за рубежом.

На одноименном Интернет-портале можно найти определение понятия «Русский мир», которое вновь созданный фонд закладывает в основу своей деятельности. Согласно ему, «Русский мир» – не только русские, не только россияне, не только наши соотечественники в странах ближнего и дальнего зарубежья, эмигранты, выходцы из России и их потомки, но ещё и иностранные граждане, говорящие на русском языке, изучающие или преподающие его, все те, кто ис-

Новости

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДИАСПОРЫ
КУРГАНЩИНЫ**

В УФМС России по Курганской области состоялась рабочая встреча сотрудников с представителями национальных диаспор. Главные вопросы на повестке дня - вопросы интеграции иностранных граждан в российское общество; роль национальных диаспор в профилактике правонарушений миграционного законодательства; итоги привлечения в регион трудовых мигрантов в 2011 году и изменения в порядке осуществления трудовой деятельности гражданами Республик Казахстан и Беларусь; вопросы пребывания, проживания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Курганской области.

Активно проявили себя представители диаспор: о подготовительной работе проведенной национальными диаспорами с учетом требования по изучению русского языка выступил председатель Курганского отделения Всероссийского азербайджанского конгресса «Азербайджанский культурный центр «АРАЗ» Г.Ч. Джурлинский; представители узбекской национальности говорили о повышении роли лидеров национальных диаспор в соблюдении законодательства Российской Федерации среди иностранных граждан.

Представителями национальностей поддержана инициатива УФМС об исключении посреднических структур при оказании государственных услуг иностранным гражданам, контроль стороны сотрудников УФМС и лидеров диаспор за данным вопросом; о необходимости официального заявления в уполномоченный орган – УФМС России по Курганской области о создании каких-либо национальных общественных организаций, наработке взаимодействия с миграционной службой.

Пресс-служба ФМС России



кренне интересуется Россией, кого волнует её будущее. Все пласты «Русского мира» – полиэтнического, поликонфессионального, социально и идеологически неоднородного, мультикультурного, географически сегментированного – объединяются через осознание причастности к России. Формируя «Русский мир» как глобальный проект, Россия обретает новую идентичность, новые возможности эффективного сотрудничества с остальным миром и дополнительные импульсы собственного развития».

Выступая на первой Ассамблее «Русского мира», исполнительный директор Фонда Вячеслав Никонов особо отметил, что основной задачей новой организации является «оседлание» Россией процессов глобализации» и использование глобальных каналов для продвижения своего влияния. Для этого фонд будет создавать систему сетевого взаимодействия всего русского мира, поддерживать русскоязычные НПО, специалистов по русскому языку и русской культуре.

Таким образом, можно смело говорить о том, что концепция «Русского мира» становится важной идейной составляющей государственной политики РФ. При этом выход на практический уровень с неизбежностью будет корректировать положения данной доктрины, поскольку пока, как справедливо отмечают некоторые эксперты, концепция «Русского мира» скорее является «проектом», нежели ощутимой реальностью...

До сих пор, несмотря на закон о соотечественниках 1999 г., а во многом – именно благодаря ему, ведутся споры о том, кто же такие соотечественники. Понятие же «Русский мир» еще более расширительно, еще более размыто трактует критерии принадлежности того или иного человека к этому самому сообществу, или «цивилизационному феномену». Практика же предполагает что-то

осязаемое, понятное, с чем можно работать.

Итак, важнейшим элементом концепции является положение о «Русском мире» как сетевой диаспоральной структуре. При этом Интернет может рассматриваться как важнейший инструмент структуризации «Русского мира», поскольку он идеально приспособлен к работе с удаленными друг от друга центрами – для Интернета, как известно, не существует границ и расстояний.

И, чтобы не отходить от заявленной темы статьи – концепции «Русский мир», постараюсь соотнести эти впечатления с теоретическими основами концепции.

Первое. Если оценивать критерий причастности к «Русскому миру» на основе владения русским языком, то изучение «русскоязычного контента», в котором, естественным образом, мы в своей работе ищем потенциальных партнеров, говорит о неоднозначности критерия «русскоязычия». Так, русскоязычие отнюдь автоматически не означает какого-то комплиментарного отношения к России,



русской культуре, а уж тем более – к современному политическому строю нашей страны. Причем это может касаться как ближнего зарубежья, например – ряда русскоязычных украинских, грузинских, прибалтийских и иных порталов, так и, тем более, значительного количества русскоязычных ресурсов дальнего зарубежья. Хотя, естественно, есть значительное количество ресурсов, которые работают профессионально и объективно подают информацию о России, которые являются искренними нашими друзьями и партнерами.

Таким образом, можно говорить о том, что сам принцип русскоязычия, то есть, владения русским языком, использования его в коммуникативных целях, в отрыве от других критериев, таких как культура, идентичность, вряд ли может служить на практике критерием принадлежности к «Русскому миру». По крайней мере, к той его части, которую условно можно назвать как «друзья России».

Ситуация с Интернет-ресурсами организаций российских соотечественников, состояние которых характеризует, соответственно, состояние самой диаспо-

ры, также неоднозначна. В дальнем зарубежье, я не погрешу, пожалуй, против истины, если укажу, что, если не большинство, то значительная часть подобных ресурсов весьма настороженно относятся к России. Градус этой настороженности может быть различен: от агрессивной русофобии окопавшихся в Британии «врагов Кремлевского режима», до обыкновенного скепсиса неполитических эмигрантов, которых подавляющее большинство, считающих, что российские условия не позволяют им раскрыть свои таланты. И здесь тоже есть один момент, связанный с предыдущим пунктом – большинство подобных ресурсов является русскоязычными, но ориентируются на интересы других

глобальных игроков. Можно ли говорить, соответственно, об их принадлежности к «Русскому миру»?

В ближнем зарубежье ситуация с ресурсами российских соотечественников иная. Но здесь также не все так просто – можно по пальцам пересчитать успешные Интернет-проекты, на которых, как минимум, информация подается регулярно. Главная проблема здесь, в отличие от дальнего зарубежья, – в недостаточном ресурсообеспечении для поддержания и развития проектов. Часто на энтузиазме сайт создается, а уже вести на нем регулярную работу не хватает ни человеческих, ни финансовых ресурсов. При этом уровень комплиментарности по отношению к России в ближнем зарубежье существенно выше, чем в дальнем. Естественно, с различными региональными различиями, но выше. Хотя, опять же, и здесь можно выделить различные группы интересов. Одни ориентируются на Россию, другие настроены на партнерские отношения с ней, третьи уже полностью интегрировались в политико-экономическую систему страны проживания и полностью ассоциируют свои интересы с ее интересами, четвертые работают по



заказу третьей стороны – международных организаций, США, ЕС, или других.

Соответственно, когда речь идет о партнерских отношениях России с диаспорой, с «Русским миром» как сетевой структурой, мы должны понимать, что у сети должен быть свой оператор, если угодно – свой «заказчик». Естественно, оператором «Русского мира» может быть только Россия. Но для того, чтобы что-то структурировать, необходимо знать, что мы собираемся структурировать, каковы наши «опорные точки». Как я уже писал, в русскоязычном Интернет-пространстве (и шире – в пространстве «Русского мира») существуют различные группы интересов. Соответственно, необходимо понять, какие из этих групп являются нашими друзьями, потенциальными партнерами, какие могут стать таковыми при определенных условиях, а какие, вполне возможно, ни при каких условиях ими не станут. Думаю, что только после

того, как мы с этим определимся, можно будет строить работоспособную сеть.

В Институте Русского зарубежья в рамках Интернет-проекта RUSSKIE.ORG мы уже ведем работу по созданию подобной сетевой структуры. Пока эта деятельность, скорее, находится на стадии диагностики сети. Многие сервисы, которые предусмотрены на сайте для такой работы, еще не запущены. Это связано, в том числе, и с вопросом ресурсообеспечения, поскольку скромных возможностей общественной организации не всегда хватает для реализации всего задуманного. Но, думается, что здесь мы не останемся одиночками, поскольку работа по консолидации «Русского мира», в том числе – в сети Интернет, есть общее дело, как российского государства, так и русского гражданского общества, как в России, так и за ее пределами. А это значит, что удача нас не оставит...

Новости

НА АЛТАЕ ВЫЯВЛЯЛИ НАРУШИТЕЛЕЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ

С целью стабилизации миграционной ситуации в лесопромышленном комплексе региона, пресечения каналов нелегальной миграции, выявления и привлечения к ответственности иностранных граждан и граждан Российской Федерации, нарушающих миграционное законодательство, Управлением Федеральной миграционной службы по Алтайскому краю проведены проверочные мероприятия в рамках оперативно-профилактического мероприятия «Лес».

14 февраля 2012 года в ходе проверки ООО «Литар», одним из видов деятельности которого является деревопереработка, выявлено нарушение законодательства Российской Федерации. А именно, директор ООО «Литар» не предоставил уведомление в Управление Алтайского края по труду и занятости населения о привлечении к трудовой деятельности трех граждан Республики Узбекистан.

По данному факту в отношении должностного лица составлено три протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ. Постановлением заместителя начальника отдела иммиграционного контроля УФМС России по Алтайскому краю директор ООО «Литар» признан виновным в совершении инкриминируемых административных правонарушений и подвергнут административному наказанию в виде штрафа на общую сумму 105 000 рублей.

В соответствии со ст. 29.13 КоАП РФ в адрес ООО «Литар» направлено представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Пресс-служба ФМС России

Иностранная связь

Как живется чеченцам в Ярославской области

За последние 20 лет в Центральную Россию перебрались десятки тысяч беженцев и гастарбайтеров – из Средней Азии и с Северного Кавказа. Как они прижились и прижились ли? Смогут ли интегрироваться в русскую по преимуществу часть Центральной России? – корреспондент The New Times Егор МОСТОВЩИКОВ узнавал в Ярославле, где проживает одна из самых сплоченных чеченских диаспор

«Важно научиться оставаться чеченцем, будучи ярославцем, — Мовсар Изрипов паркует свою черную иномарку во дворе жилого дома в Заволжском районе Ярославля. — Человек должен спокойно влиться в окружающую, не знакомую ему среду так, чтобы его мировоззрение и религиозные чувства не ущемлялись. Не должно быть такого: «Вы к нам приехали, молитесь, как мы; мы приехали к вам, молитесь, как мы».

Мовсар с семьей приехал в Ярославль из Грозного в середине ноября 1999 года, через несколько месяцев после начала второй чеченской кампании. Изначально Изриповы планировали «передохнуть» в городе на берегах Волги от войны и вернуться обратно, но в итоге остались. Ярославль встретил их тридцатиградусными морозами, позади остался разбомбленный дом, сгоревшие документы и брошенный семейный продуктовый магазин, на выручку от которого начинающие переселенцы прожили первые пару лет, пока обустроивались на новом месте. Все эти годы им помогает местная чеченская диаспора, одна из самых крепких и организованных в России.

Комплектующие переезда

В скромной однокомнатной квартире Мовсара играют его родившиеся в Ярославле дети — 4-летний Рамиль и 10-месячный Рамидин; на кухне готовит ужин жена Хава. «Квартиру раньше было невозможно снять. Как видели, что нерусский, сразу отказывали», — вспоминает отец семейства. Жилищный вопрос — далеко не самый мучительный из тех, что встали перед Мовсаром и его родственниками после переезда. Утерянный паспорт восстанавливали полтора года. Все это время Изрипов ходил по горо-

ду со справкой, выданной в Грозном, его регулярно останавливала милиция, забирала в отделение, правда, не били. «Я не дурак, удавалось разойтись по-человечески». Нет паспорта — нет регистрации; нет регистрации — нет работы. В городе из-за новой войны разгорались антикавказские настроения, поэтому даже когда документы удалось восстановить, работу найти не получалось. Сначала Мовсар работал в компании у одного из земляков, а затем, после того как в 2004 году правительство взяло курс на восстановление Чеченской республики, создал компанию по поставке комплектующих и запчастей для железнодорожных вагонов.

У Мовсара, которому сейчас 38 лет, в смолисто-черных волосах проявляется седина, но он производит впечатление довольного жизнью человека. Изриповы не планируют возвращаться в Грозный и хотят завести еще двоих детей. По словам Мовсара, проблем с коренным населением нет, у них даже есть несколько русских семей-друзей. «Ксенофобия появляется оттого, что по телевизору говорят, что кавказцы плохие, поэтому все и считают их плохими. А как пообщаются какое-то время, извиняются — мол, мы-то думали, что вы звери, с ножами и пистолетами ходите», — говорит он. Пенсионер Николай Петрович, встреченный у памятника Ярославу Мудрому, подтверждает, что ни о каких конфликтах с приезжими не слышал: «Пусть приезжают, обустроиваются, главное, чтобы по закону жили», — рассуждает он.

Гораздо тяжелее, по словам Мовсара, было приспособиться к незнакомой атмосфере: «Я долго не мог привыкнуть к тому, что вокруг все матерятся.

За мат в Чечне могут жестоко избить, а здесь друзья могут матом общаться — и ничего». Открытием для него стало и то, что здесь все запирают квартиры, когда находятся дома, не общаются с соседями по лестничной клетке, а в общественном транспорте не всегда уступают места пожилым. В его родном Грозном все было не так — соседи жили как одна семья. И к этой разнице тоже надо привыкнуть.

Двустороннее движение

На сайте правительства России была опубликована стратегия развития Северо-Кавказского федерального округа: на Кавказ предлагается возвращать русское население, а безработных кавказцев переселять в регионы, где не хватает рабочих рук. Мовсар с программой развития Северного Кавказа знаком. С основной идеей он согласен, но замечает: «Мысль хорошая, а как ее осуществлять — вопрос». По словам Изрипова, на Кавказе высокая рождаемость и есть много рабочих рук, но регион не развивался последние 20 лет, поэтому там острая нехватка специалистов: «Главное, чтобы их не силком тащили, а создавали для них условия». Мовсар считает, что трудоустроить 250 тыс. кавказских безработных без должного подхода невозможно, но, если программа будет грамотно реализована, это приведет к положительным результатам: «Такая многонациональная перемешка будет полезна для единения страны. Возможно, у нас, как когда-то в Америке, получится пройти момент неприязни на национальной почве».

Пока же программа не заработала, вопросами адаптации выходцев с Кавказа в Ярославской



области занимается «Вайнах», общество чечено-ингушской культуры.

Земляк в помощь

«Вайнах» — своего рода управление делами чечено-ингушской диаспоры Ярославской области. Диаспора эта немногочисленна, по неофициальным данным, в области проживают около двух тысяч чеченцев и ингушей, что составляет 0,15% от всего населения региона. Что на самом деле — ответит нынешняя перепись.

Общество «Вайнах» было создано в 1992 году выходцами с Северного Кавказа, зарегистрировано в 1994 году, его официальные цели — сохранение языка, традиций, посильная взаимопомощь. Несколько раз в месяц совет «Вайнаха» собирается для обсуждения назревших проблем: материальная помощь нуждающимся, организация похорон, финансирование лечения, правовая и миграционная поддержка,

помощь вновь прибывшим землякам. Одна из задач — профилактика конфликтов на национальной почве.

Штаб-квартира «Вайнаха» располагается на первом этаже жилой пятиэтажки на улице Чехова, в помещении ярославского отделения Ассамблеи народов России. В этом же помещении находится и местное представительство президента Чечни Рамзана Кадырова. Руководит всеми этими организациями один человек — Нур-Эл Хасиев. Также он числится членом общественного совета при УВД и УФСИН по Ярославской области.

Хасиев не понаслышке знает о распрях на национальной почве. В 1984 году, через четыре года после того как он, будучи 18-летним парнем, переехал из Грозного в Ярославль учиться в Сельскохозяйственной академии и стал работать строителем, он был жестоко избит местными жителями, в ре-

зультате чего почти ослеп. Из-за конфликта с криминальными авторитетами Нур-Элу, по его словам, пришлось бросить созданный им кооператив, затем недоброжелатели сожгли его элитный клуб, а затем в него стреляли неизвестные: пуля попала в живот. В 1999 году, когда началась война, у семейства Хасиевых сожгли загородный дом.

Нур-Эл отмечает, что для реализации программы нужно вплотную заняться решением национальных вопросов в стране: «Нам, конечно, далеко до Кондопоги, но без программ по адаптации прибывающих проводить программу нельзя — это приведет к бедам. Ведь и Кондопога начиналась с бытовой ссоры». К тому же он сомневается в том, что выходцам с Кавказа хватит работы: «В советское время существовали «шабашки» — когда кавказцев на несколько недель отправляли в регионы работать. Но им тогда отдали весь аграрный комплекс. А сейчас они что делать будут? Сколково строить? Ну, всех же не отправишь в Сколково...»

Утопия Хлопонина

Ярославской соборной мечети, единственной на всю область, минувшим летом исполнилось 100 лет. В прошлом году на средства Фонда имени Ахмата Кадырова была завершена ее реконструкция: увеличили площадь комплекса в полтора раза, укрепили фундамент, сделали библиотеку и зал для совещаний. На территории мечети есть магазин мусульманских продуктов и начальная школа. Имам-хатыб (старший настоятель) Рамазан переехал в Ярославль три года назад из Хасавюрта. Он утверждает, что даже диаспора не может обеспечить сносных условий

переселенцам: «Мне эта программа видится малой формой утопии». Имам сетует, что в праздничные дни мечеть уже не может вместить всех желающих, а новые мечети строить не разрешают: «Человек хочет найти себя, найти духовное успокоение, помолиться, но ему этого не дают сделать, хотя законом разрешено любое вероисповедание», — переживает имам. По его словам, если программу решат проводить, нужно строить новые храмы и обучать всех желающих основам ислама в начальной школе. Правда, строительство новых мечетей может вызвать недовольство местных жителей, как это происходит сейчас в Москве. Марина, кассир Ярославского заповедника, рассказывает, что ничего против приезжих не имеет, но идея строительства новых мечетей ее смущает. Еще Марина рассказывает, что чеченской диаспоре якобы активно помогал бывший губернатор области Анатолий Лисицын, зять которого, как утверждает молва, сам был выходцем с Северного Кавказа.

Ахмед Сусаев, крупный мужчина с печальными глазами, входит в состав Исламской религиозной организации мусульман Ярославля. В середине 90-х шестнадцатилетний Ахмед переехал из Грозного вслед за отцом, который в 80-е уехал по «шабашке» да так и остался. Его отец, ныне покойный, стоял у истоков «Вайнаха» вместе с Хасиевым. О программе Ахмед отзывается негативно: «Человек, который надумил Хлопонина эту программу сделать, либо не жил на Кавказе или вообще не понимает, что там творится». Ахмед говорит, что за 16 лет жизни в Ярославле познал все местные проблемы:

отсутствие работы и жилья, нищенские зарплаты, рост цен. «Если людей с Кавказа вырывать, то им нужно давать жилье, нормальную работу, соцпакет, детей в садики и школы отправлять, а садики не хватает, школ тоже. Здесь своих работников хватает. На Кавказе проблемы такие же, а также жуткая коррупция. Плюс нужно привыкать к новому месту — нам здесь не рады, мы здесь чужие». Ахмед знает, о чем говорит: все прожитые здесь годы у него были трудности с поиском работы, пока наконец пять лет назад он не стал водить маршрутку № 95. Каждый день Ахмед перевозит более четырехсот человек, и несколько обязательно считают нужным поделиться с ним своим крайне негативным отношением к мигрантам. Впрочем, оскорбления — пустяк по сравнению с тем, чего стоит ждать от милиции: могут избить, забрать в отделение, заставить «целовать землю русскую», почки отбить.

Своя земля

Ахмед мечтает уехать домой в Грозный: «Опостылело это отношение. Я чувствительный, близко к сердцу воспринимаю отношение местного населения — каждый день работаю с ними и вижу, что они испытывают неприязнь, страх, ненависть ко мне». Конечно, говорит Ахмед, среди местных есть спокойные, рассудительные люди, и вовсе не факт, что он сможет найти работу в Грозном, но уехать хочется все равно: «Хочу быть похоронен на своей земле. Здесь слишком холодно лежать в могиле».