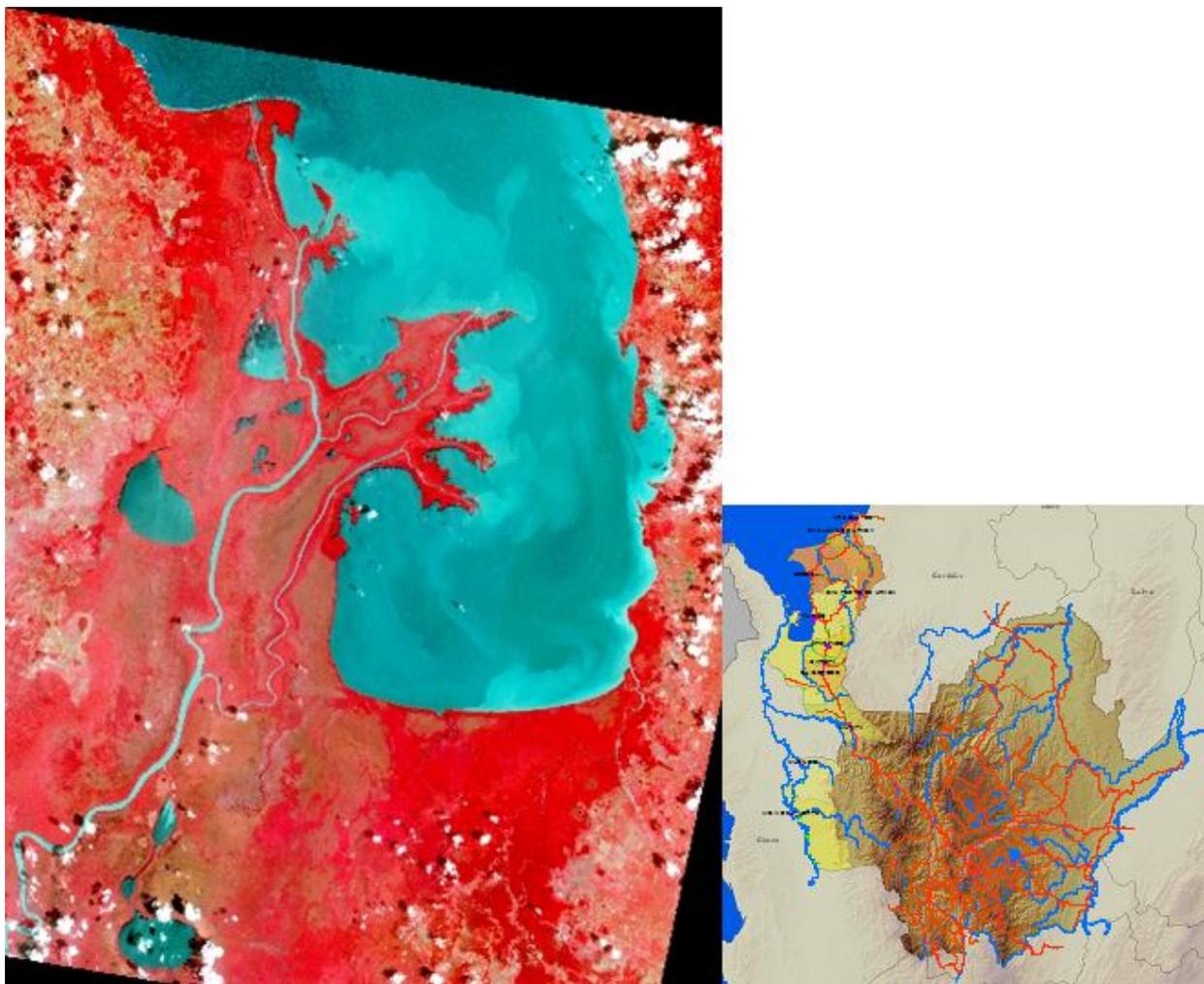


EL URABA ANTIOQUEÑO: UN MAR DE OPORTUNIDADES Y POTENCIALIDADES

Perfil subregional

(preliminar – sin publicar)





Departamento de Antioquia
LUIS ALFREDO RAMOS BOTERO
Gobernador

Departamento Administrativo de Planeación
ANA CRISTINA MORENO PALACIOS
Directora

Dirección de Planeación Estratégica Integral
HÉCTOR JAIME CÁRDENAS MONSALVE
Director

Equipo de trabajo

NANCY RUIZ MUÑOZ – Ingeniera Forestal.
Elementos estructurantes del territorio y zonificación. Subsistema físico – natural. Análisis situacional y temas estratégicos subregionales

GABRIEL JAIME MÁRQUEZ GARCÍA - Geólogo.
Contexto – generalidades de la subregión. Subsistema de población. Estudios, políticas de contexto y procesos en marcha – insumos para el proceso planificador local

CARLOS ANDRÉS TORRES ACEVEDO– Arquitecto.
Sistema de asentamientos urbanos e infraestructuras de relación. Competencias para la gestión local, zonal y subregional

SERGIO ANDRÉS SUAZA PALACIO – Economista.
Subsistema de producción y flujos de comercialización

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN

INTRODUCCIÓN

1. CONTEXTO – GENERALIDADES DE LA SUBREGIÓN DE URABÁ

2. CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL

2.1. ELEMENTOS ESTRUCTURANTES DEL TERRITORIO Y ZONIFICACIÓN

2.1.1. Principales elementos naturales y artificiales estructurantes del territorio de Urabá.

2.1.2. Zonificación

2.2. SUBSISTEMA FÍSICO - NATURAL

2.2.1. Contexto regional ambiental del territorio

2.2.2. Oferta ambiental del territorio

2.2.3. Estructura ambiental de la región del Urabá – Darién

2.2.4. Ecosistemas estratégicos y áreas protegidas

2.2.5. Vulnerabilidad Ambiental

2.3. SISTEMA DE ASENTAMIENTOS URBANOS E INFRAESTRUCTURAS DE RELACIÓN.

2.3.1. Subsistema urbano y equipamientos

2.3.2. Subsistema de infraestructuras de relación y servicios públicos

2.4. SISTEMA DE POBLACIÓN Y ACTIVIDADES DE PRODUCCIÓN

2.4.1. Subsistema de población

2.4.2. Subsistema de producción y flujos de comercialización

3. ESTUDIOS, POLÍTICAS DE CONTEXTO y PROCESOS EN MARCHA – INSUMOS PARA EL PROCESO PLANIFICADOR LOCAL

3.1. ESTUDIOS DE CONTEXTO Y ESPECÍFICOS SUBREGIONALES

3.2. POLÍTICAS, PLANES Y PROGRAMAS DE ORDEN NACIONAL Y DEPARTAMENTAL PARA EL DESARROLLO REGIONAL DE URABÁ

3.3. PROCESOS ACTIVOS SUBREGIONALES Y GRANDES PROYECTOS PROPUESTOS

3.3.1. Puerto de Urabá

3.3.2. Proyecto conexión vial Valle de Aburrá – Golfo de Urabá

- 3.3.3. Autopistas de Montaña y Autopista de las Américas
- 3.3.4. Zona Franca de Urabá –ZFU
- 3.3.5. Plantas para producción de aluminio
- 3.3.6. Proyecto Autopista de las Américas
- 3.3.7. Proyectos de Comunicación Interoceánica
- 3.3.8. Proyecto Arquímedes

4. ANÁLISIS SITUACIONAL Y TEMAS ESTRATÉGICOS SUBREGIONALES

4.1. VISION

4.2. POTENCIALIDADES

4.3. PROBLEMAS CRÍTICOS Y TENSIONES

- 4.3.1. Problemas Críticos
- 4.3.2. Tensiones encontradas en la subregión del Urabá- Darién. Resultados de la encuesta BIT-PASE y su coherencia con los resultados de la primera fase

4.4. TEMAS ESTRATÉGICOS

5. COMPETENCIAS PARA LA GESTIÓN LOCAL, ZONAL Y SUBREGIONAL

5.1. INICIATIVAS Y/O ALIANZAS

5.2. ESTRUCTURA DE ACTORES

5.3. DESEMPEÑO MUNICIPAL

BIBLIOGRAFÍA

LISTA DE CUADROS

- Cuadro 1. Algunos indicadores subregionales y zonales
- Cuadro 2. Relación de familias vegetales con mayor número de especies
- Cuadro 3. Fauna en la región del Darién
- Cuadro 4. Humedales - región de Urabá - 2002
- Cuadro 5. Equipamientos Municipales, Zonales y Subregionales 2009 - Urabá
- Cuadro 6. Año de fundación y erección de los municipios de Urabá
- Cuadro 7. Población censada por grupo étnico en Urabá
- Cuadro 8. Distribución Población Indígena en la Subregión de Urabá
- Cuadro 9. Comunidades Indígenas no pertenecientes a resguardos en Urabá
- Cuadro 10. Población por área en la Subregión de Urabá según censos de 1993, 2005 y proyecciones al 2008
- Cuadro 11. Dinámica Poblacional y Tasas de Crecimiento Intercensal Subregional
- Cuadro 12. Resumen de población por Zonas de la Subregión de Urabá
- Cuadro 13. Desmovilización de grupos paramilitares en la Subregión de Urabá
- Cuadro 14. Personas en desplazamiento forzado por la violencia en Urabá, año 2008, por municipios expulsores y receptores.
- Cuadro 15. Porcentaje de población en Urabá con NBI, 2008
- Cuadro 16. Tasa bruta de escolaridad urbana y rural en Urabá, 2008
- Cuadro 17. Alumnos en educación superior (pregrado) para Urabá (año 2005)
- Cuadro 18. Número de programas de educación superior en municipios de Urabá
- Cuadro 19. Diez primeras causas de defunciones en Urabá, 2008
- Cuadro 20. Coberturas (%) en los servicios públicos para Departamento y Urabá
- Cuadro 21. Indicadores de vivienda para Urabá, 2007
- Cuadro 22. Antioquia, Estructura Subregional por Ramas de Actividad Económica del Valor Agregado a Precios Constantes 2005
- Cuadro 23. Coberturas terrestres subregión de Urabá
- Cuadro 24. Aptitud (capacidad de uso) subregión de Urabá
- Cuadro 25. Exportaciones de banano desde la zona de Urabá
- Cuadro 26. Exportaciones de banano – Zona Urabá
- Cuadro 27. Cultivos Permanentes (2008)
- Cuadro 28. Cultivos Transitorios Total Año Agrícola
- Cuadro 29. Yuca, Área y Producción en la subregión de Urabá (2008)
- Cuadro 30. Cacao, Áreas y producción Subregión de Urabá (2008)
- Cuadro 31. Piña, Áreas y producción subregión de Urabá (2008)
- Cuadro 32. Arroz tradicional, Áreas y producción subregión de Urabá
- Cuadro 33. Ñame, Áreas y producción subregión de Urabá (2008)
- Cuadro 34. Áreas y producción de algunos cultivos permanentes de Urabá, 2008
- Cuadro 35. Tipo de Explotación Bovina, Producción de Leche y Área en Pasto por Municipios del Urabá, 2007

- Cuadro 36. Tipo de explotación bovina, producción de leche y área en pasto por subregiones de Antioquia, 2007
- Cuadro 37. Número de Porcinos, en los Municipios de Urabá, 2007
- Cuadro 38. Porcentaje de área potencial con establecimiento de plantaciones forestales comerciales
- Cuadro 39. Entidades bancarias con sede en algunos municipios de Urabá (2007)
- Cuadro 40. Número Establecimientos Industria, Comercio y Servicios en Urabá, 2007
- Cuadro 41. Tasa de Desempleo Total por Zonas en el Urabá
- Cuadro 42. Tasa de subempleo total por zonas en Urabá
- Cuadro 43. Generación de empleo
- Cuadro 44. Palma de Aceite Áreas y producción (2008)
- Cuadro 45. Síntesis estudios de contexto y específicos para la subregión de Urabá
- Cuadro 46. Síntesis de políticas, planes y programas para la subregión de Urabá
- Cuadro 47. Visiones zonales y subregional - Urabá
- Cuadro 48. Potencialidades y situación al momento de la formulación del Plan estratégico fase I
- Cuadro 49. Ventajas comparativas y competitivas por zonas para Urabá
- Cuadro 50. Coincidencias y relaciones entre las tensiones identificadas como gravísimas y críticas y los problemas críticos identificados en la fase I del Plan Estratégico

LISTA DE FIGURAS

- Figura 1. Principales elementos naturales y artificiales que estructuran el desarrollo de Urabá
- Figura 2. Zonificación de la subregión de Urabá
- Figura 3. Mapa de la zona norte de Urabá
- Figura 4. Mapa de la Zona Centro de Urabá
- Figura 5. Mapa de la Zona Atrato Medio de Urabá
- Figura 6. Mapa de la Zona Marítima de Urabá.
- Figura 7. Zonas marinas
- Figura 8. Urabá- Localización de la subregión de Urabá en el contexto ambiental de las Américas
- Figura 9. Contexto regional ambiental del territorio en el sistema ambiental colombiano
- Figura 10. Estructura ambiental del Urabá - Darién
- Figura 11. Ecosistemas estratégicos y áreas protegidas Urabá – Darién
- Figura 12. Urabá en el sistema urbano de Colombia
- Figura 13. Foto aérea de Turbo
- Figura 14. Análisis Funcional del Sistema de Asentamientos Urbanos de Antioquia
- Figura 15. Esquema con elementos del sistema urbano regional en Urabá y su entorno natural
- Figura 16. Los municipios de la subregión de Urabá
- Figura 17. Necoclí, Cabecera Municipal
- Figura 18. Equipamientos en el Nivel Departamental
- Figura 19. Mapa de la conexión de Centroamérica con Venezuela
- Figura 20. Esquema de los procesos colonizadores en Urabá
- Figura 21. Comportamiento Poblacional Total Zona Norte de Urabá
- Figura 22. Comportamiento Poblacional Total Zona Centro de Urabá
- Figura 23. Comportamiento Poblacional Total Zona Centro de Urabá
- Figura 24. Pirámide de población (año 2008) para Urabá.
- Figura 25. Porcentaje de población en Urabá con NBI, 2008
- Figura 26. Tasa bruta de escolaridad total en Urabá, 2008
- Figura 27. Tasas de mortalidad (por 100.000 hab) 2008 en Urabá, por homicidios, suicidios y accidentes de tránsito.
- Figura 28. Cobertura (%) de población en Urabá afiliada a regímenes subsidiado y contributivo de Salud
- Figura 29. Coberturas (%) de acueducto en municipios de Urabá, 2008
- Figura 30. Coberturas (%) de alcantarillado en municipios de Urabá, 2008.
- Figura 31. Coberturas (%) residencial de servicio de energía eléctrica en municipios de Urabá, 2008
- Figura 32. Grado de urbanización (% de la población urbana dentro de la población total del respectivo municipio) en Urabá, 2008.
- Figura 33. Localización geoestratégica de Urabá
- Figura 34. Mapa de coberturas terrestres subregión de Urabá
- Figura 35. Mapa de aptitud (capacidad de uso)

- Figura: 36. Gráfico de volumen de producción de maíz por subregiones,
- Figura 37. Gráfico de Volumen de producción de yuca por subregiones 2008
- Figura 38. Gráfico de volumen de producción de cacao por subregiones, 2008.
- Figura 39. Gráfico de población Bovina 2007 – participación subregional
- Figura 40. Porcentaje de porcinos en las subregiones de Antioquia, 2007.
- Figura 41. Captaciones del sistema bancario en algunos municipios de Urabá
- Figura 42. Sistema portuario en Urabá
- Figura 43. Autopistas de Montaña en el contexto de las vías nacionales.
- Figura 44. Ilustración de alternativas de Canal interoceánico
- Figura 45. Ilustración del proyecto Una Ruta – Dos Mares
- Figura 46. Esquema del proyecto Arquímedes
- Figura 47: Vista general de las tensiones
- Figura 48. Esquema Sistema Departamental de Planeación
- Figura 49. Indicadores de eficacia y eficiencia para municipios de la Subregión de Urabá

PRESENTACIÓN

En la planificación del desarrollo territorial, la subregión juega un papel fundamental como espacio integral y funcional básico para la organización del territorio del departamento de Antioquia, siendo ésta la unidad de actuación territorial en donde la planificación aparece como una estrategia vinculada al desarrollo regional, teniendo en cuenta las diferentes dimensiones del mismo, las cuales constituyen relaciones interdependientes generadoras de dinámicas propias que identifican y caracterizan a una subregión.

El actual Plan de Desarrollo Departamental “Antioquia para todos. ¡Manos a la Obra! 2008-20011”, en su Línea Estratégica 4 “Desarrollo Territorial”, en el tema de Ordenamiento Regional, propende por un nuevo enfoque del ordenamiento regional, de manera que responda a la diversidad y complejidad del territorio antioqueño. Este enfoque asume y reivindica la dimensión regional como espacio que posibilita la cohesión y las relaciones e integraciones territoriales, tanto interiores como exteriores, como el principal factor de estructuración y dinamismo global.

En correspondencia con lo anterior, la Dirección de Planeación Estratégica Integral, del Departamento Administrativo de Planeación, ha querido aportar con la elaboración de los perfiles subregionales unos insumos de información y análisis para esta aproximación consistente a la realidad dinámica de las subregiones, y facilitar a su vez los diferentes ejercicios de la planificación y el desarrollo de estos territorios. Especialmente con estos perfiles se quiere apoyar la formulación de los planes estratégicos subregionales, que se impulsarán con la participación y apoyo de la Nación y el compromiso del sector privado, dentro del objetivo específico del Plan de Desarrollo de “Avanzar en la construcción de un modelo de desarrollo territorial incluyente que reconozca la heterogeneidad y diversidad de las subregiones mediante la promoción de las dinámicas de desarrollo local, subregional y departamental”, a través del Programa 1: “Planificación y gestión integrada del territorio en el marco del desarrollo endógeno local”.

INTRODUCCIÓN

El perfil que se presenta a continuación, no pretende ser una monografía general, completa y acabada de la Subregión de Urabá en Antioquia, sino que debe considerarse más como un documento de trabajo en continua construcción, actualización y mejoramiento, base o insumo para aportar en la comprensión y acercamiento a una realidad compleja y cambiante de una dinámica porción específica del territorio antioqueño, como es la Subregión de Urabá, y apoyar a su vez los diferentes ejercicios del proceso planificador que se adelantan para el desarrollo integral de este importante territorio.

Este perfil subregional consolida información secundaria extractada de diferentes estudios, documentos y procesos locales, zonales y subregionales, complementada y actualizada con información estadística oficial; sin embargo, es de anotar que para capitalizar un esfuerzo muy importante ya realizado, el punto de partida y la construcción de este perfil recogió y tuvo como estructura y base fundamental los contenidos y avances logrados en el documento publicado en diciembre de 2007 por la Comisión Tripartita, como producto de la primera Fase del Plan Estratégico para la Región de Urabá – Darién, denominado Construcción de Insumos para el Proceso en la Región.

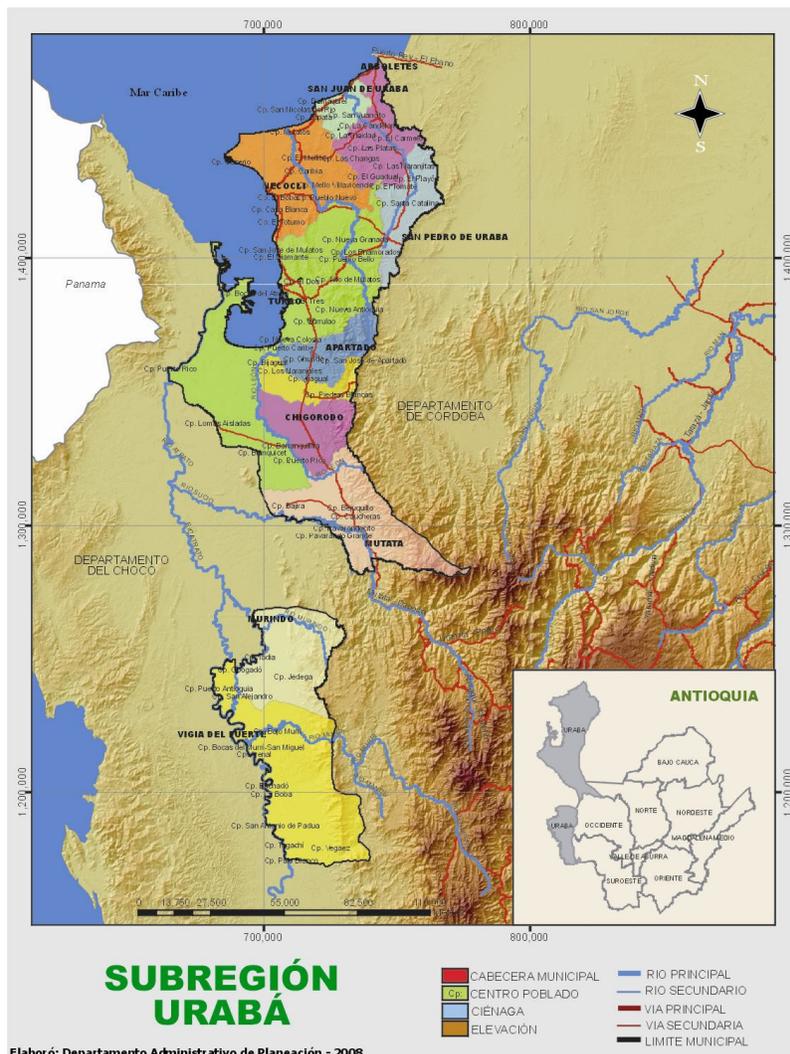
El documento se compone de cinco partes: La primera parte presenta unas generalidades de Urabá, donde se contextualiza la subregión en el ámbito departamental, nacional e internacional. En la segunda parte se hace una caracterización territorial desde diferentes ámbitos, desarrollando aspectos tales como los elementos estructurantes del territorio (naturales y artificiales) y la zonificación, el subsistema físico – natural, el subsistema de asentamientos urbanos e infraestructuras de relación, y el subsistema de población y actividades de producción. La tercera parte comprende una síntesis de estudios, procesos y de políticas, como insumos para el proceso planificador subregional, en la cual se incluye una información un poco más amplia acerca de algunos megaproyectos o iniciativas identificadas para la subregión, que por su dimensión e impacto, pueden transformar a Urabá de una manera significativa. La cuarta parte presenta un análisis situacional, donde se recogen los problemas, las potencialidades, los temas claves y la Visión, producto de ejercicios de planificación adelantados en la Subregión en diferentes momentos. En la quinta parte y última, se tocan aspectos sobre las competencias para la gestión local, zonal y subregional, donde se presenta lo relacionado con el sistema departamental de planificación, estructura de actores y algunos aspectos sobre el desempeño municipal.

Finalmente, esperamos que este documento de trabajo pueda ser ajustado, mejorado y enriquecido con el aporte y la crítica constructiva de otros actores de la Subregión de Urabá, en un proceso de retroalimentación y de apropiación del mismo.

1. CONTEXTO – GENERALIDADES DE LA SUBREGIÓN DE URABÁ

La subregión de Urabá hace parte de las nueve subregiones de la división político administrativa departamental; por su condición de única región costera del departamento, se convierte en la salida de Antioquia al mar. Está localizada en la parte noroccidental del departamento, limita al norte y noroeste con el Mar Caribe (Océano Atlántico), donde se encuentra el Golfo de Urabá, al oriente con el departamento de Córdoba y con la subregión de occidente, al sur con el departamento del Chocó, las subregiones del Suroeste y del Occidente, y al occidente con el departamento del Chocó.

Tiene una extensión de 11.664 Km² (18.6% del total del departamento), con 507.794 ha cubiertas de bosques (IGAC, 2007); posee alturas sobre el nivel del mar que oscilan entre 0 y 3200 m (máxima en el Nudo Paramillo, Mutatá), pero predominan las alturas entre 0 y 200 m, con 70% de su territorio en planicies y terrenos ondulados. Su temperatura promedio es de 28°C.



La distancia mínima por carretera desde Medellín es de 261 km hasta Mutatá y la distancia máxima es de 506 km hasta Arboletes, pasando por San Juan de Urabá.

En su vasta geografía comparte ecosistemas estratégicos con los departamentos de Córdoba y Chocó, y hace parte a la vez de las regiones Andina, Caribe y Pacífico, tiene áreas costeras y marinas, y constituye una porción del denominado Chocó Biogeográfico. La confluencia de todos estos elementos le confieren al territorio de Urabá unas características únicas que favorecen su riqueza, biodiversidad y pluriculturalidad.

En su organización político administrativa, comprende once municipios, los cuales, dadas las diferentes dinámicas económicas, ambientales, culturales y niveles de articulación, les definen características especiales, agrupándose en tres zonas claramente determinadas:

Zona Norte: Arboletes, Necoclí, San Juan de Urabá y San Pedro de Urabá.
 Zona Centro: Apartadó, Carepa, Chigorodó, Mutatá y Turbo.
 Zona Atrato Medio: Murindó y Vigía del Fuerte.

En la subregión también se encuentran territorios de comunidades afrodescendientes titulados colectivamente por la ley 70, con extensión de 208.710 ha, pertenecientes a Consejos Comunitarios en Vigía del Fuerte, Murindó, Urao y Turbo.

Para la región también se reportan cerca de 17 resguardos indígenas, en los municipios de Vigía del Fuerte, Murindó, Mutatá, Chigorodó, Apartadó, Turbo y Necoclí, con aproximadamente 157.575 ha, con comunidades de las etnias Embera Katíos, Katio-Dovida, Katio-Eyabida, Chami, Tule y Senu. (OIA, 2001, citado por Corpourabá, s.f).

Estadísticamente, Urabá representa el 9% de la población del Departamento de Antioquia, con 551.261 habitantes para el año 2008, 40% de los cuales está en edad entre los 5 y los 20 años. De otra parte se destaca que el 50% de la población total se localiza en los municipios de Turbo y Apartadó. La tasa intercensal de crecimiento poblacional (2,44%) duplica a la del departamento, donde se destacan las altas tasas para las cabeceras urbanas de Carepa (6,96%) y de Apartadó (4,82%), mientras que las cabeceras de Murindó y Vigía del Fuerte presentan tasas negativas. Es de anotar que en la década de los sesenta, en Urabá también se dieron altas tasas de crecimiento de población, especialmente para la cabecera urbana del municipio de Apartadó, que registró en ese tiempo una tasa de crecimiento del 19,64% entre los censos de 1964 y de 1973. En la actualidad el grado de urbanización en los municipios de Apartadó y Chigorodó sobrepasa el 85%.

Por su economía, Urabá aporta el 7,5% del valor agregado departamental. Entre las distintas subregiones, Urabá participa con el 24,67% del valor agregado en cuanto al sector Agropecuario, Silvicultura y Pesca, cuya cifra es la mayor del departamento en este rubro.

No obstante la abundancia de sus recursos naturales y la diversidad de su base económica, Urabá se caracteriza por presentar uno de los mayores porcentajes de población con menores niveles de calidad de vida; así, el índice de Condiciones de Vida para Urabá, según encuesta de Calidad de Vida (2007) está en 57,3% siendo uno de los más bajos de Antioquia después del Bajo Cauca. Al nivel zonal, el índice más bajo es para la Zona Atrato Medio (37,5%), mientras el más alto es para la Zona Centro (60,3%).

En cuanto a servicios públicos, el 70,4% de las viviendas de la subregión poseen acueducto (79.346 viviendas), el 52,3% poseen alcantarillado, sólo el 26,4% poseen teléfono y no se tiene el servicio de gas natural.

En educación, se destaca que en los municipios de Turbo, Apartadó y Arboletes se ofrecen 37 programas de pregrado en educación superior, con aproximadamente 2.521 alumnos matriculados.

La subregión de Urabá concentra el 34% del déficit de viviendas de todo el Departamento, con necesidades de 18.575 viviendas, 14.791 de ellas para la Zona Centro (encuesta de Calidad de Vida 2007).

Con su riqueza natural; su posición estratégica en la mejor esquina de América; a las puertas de dos océanos con posibilidades de interconexión; y en el cruce de ejes viales y de integración económica, como Autopistas de Montaña, Autopista de las Américas, vía Panamericana y sistema portuario; Urabá es hoy un mar de oportunidades y potencialidades en el centro de muchos intereses económicos, y por esta razón debe enfrentar grandes retos para asumir un desarrollo planificado, ambientalmente equilibrado y sustentable, con equidad y justicia social, que traiga bienestar a sus comunidades.

- ⇒ El eje artificial o del desarrollo: conformado por la troncal o carretera al mar y el corredor urbano del eje bananero, alrededor del cual se despliegan las actividades productivas y se concentra la mayor parte de la población localizada en el piedemonte de la Serranía del Abibe.
- ⇒ El eje mixto natural y artificial: conformado por el litoral y la troncal del Caribe y su conexión a la troncal occidental, que ordenan y estructuran la zona norte.

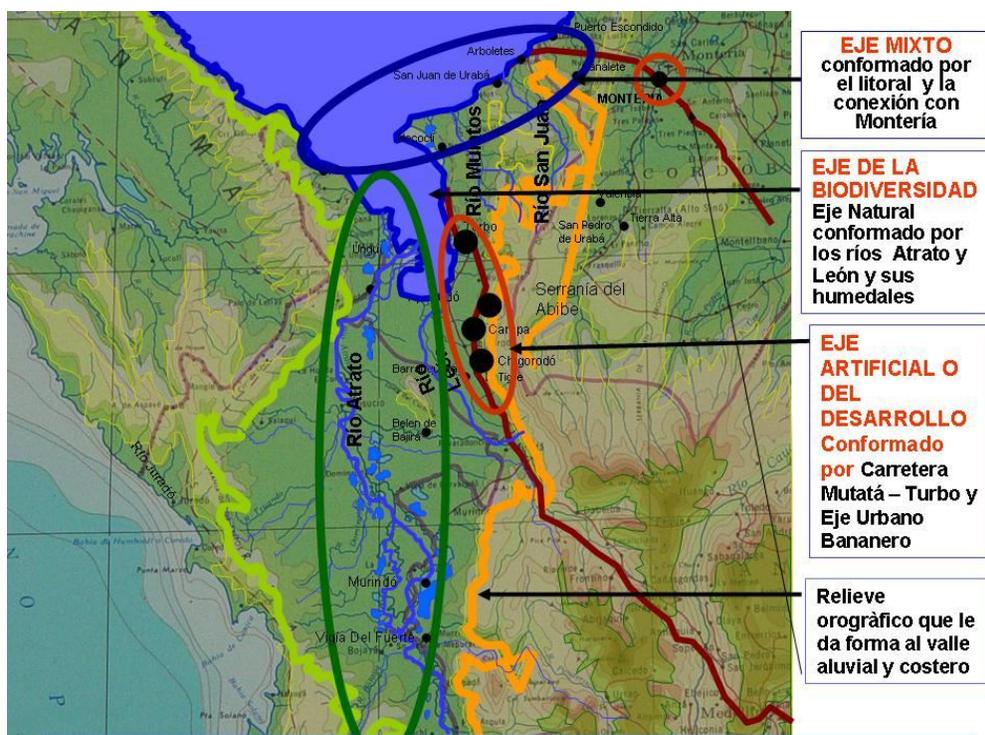


Figura 1: Principales elementos naturales y artificiales que estructuran el desarrollo de Urabá.
Fuente: Tomado de Plan Estratégico Región Urabá – Darién, 2007.

Estos ejes o sistemas determinan y configura cada una de las zonas en que se subdivide el territorio, entre las cuales existen grandes fracturas, no solo por la deficiente conexión, sino también por la diferencia de culturas, modelos de ocupación y modos de valoración de las riquezas naturales. (Comisión Tripartita, 2007a)

Desde los Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia, se han definido o propuesto Áreas Funcionales Estructurantes del Territorio, es decir áreas del territorio antioqueño que por sus características en cuanto a su base natural y oferta ambiental, localización geoestratégica, potenciales productivos, y oportunidades, comerciales cumplen una función diferenciada o deben orientarse a cumplirla en el marco del Escenario Territorial de Referencia del departamento.

Según los Lineamientos, la cuenca del río Atrato se considera como una de las áreas funcionales estructurantes, dadas sus especiales características, principalmente desde los puntos de vista de su base natural y oferta ambiental, identificada como una zona de alta biodiversidad, y con un régimen climático muy especial de altas precipitaciones, que en inmediaciones de Quibdó, del alto Baudó y de la desembocadura del río San Juan alcanzan hasta 13.000 mm anuales (con 300 días de lluvia al año), lo que la constituye en una de las regiones de mayor pluviosidad en el planeta. Estas dos condiciones naturales básicas, de alta biodiversidad y zona de vida bosque pluvial tropical, además de su componente poblacional y sociocultural, con predominio de comunidades indígenas, afrodescendientes y mestizas, exigen una manera no convencional de entender, planificar y realizar su desarrollo para que se pueda hacer de una manera sustentable.

De igual manera, se define el Área Funcional Estructurante denominada Área Marítima, Portuaria y Agroindustrial del Urabá-Darién, que comprende el sistema urbano mayor que surge alrededor de Turbo, ubicado en la zona de influencia del golfo de Urabá, con altas posibilidades para la integración de Antioquia al sistema de puertos del Caribe y Centroamérica. Esta Área abarcaría las zonas norte, centro y marítima de la Subregión de Urabá. (Comisión Tripartita, 2007b).

2.1.2. Zonificación



De acuerdo con los principales elementos naturales y artificiales estructurantes del territorio de Urabá – Darién, de acuerdo con características diferenciales que se han venido detectando a través de los diferentes análisis, y según la última zonificación propuesta para el Departamento de Antioquia, para la subregión de Urabá se vislumbran claramente tres zonas que presentan rasgos culturales y ecosistémicos diferentes: zona Norte, zona Centro y zona Atrato Medio (figura 2).

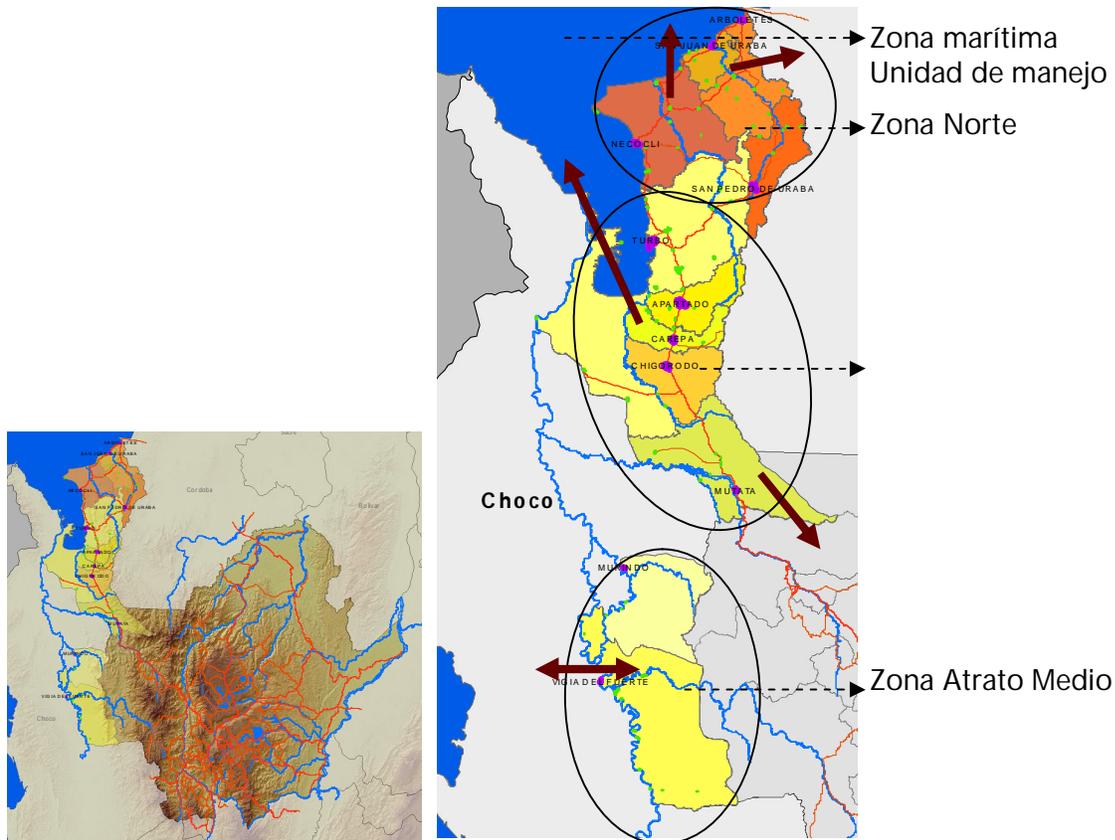


Figura 2. Zonificación de la subregión de Urabá
 Fuente: Elaboración propia

Adicionalmente, teniendo en cuenta que el desarrollo de Urabá se ha dado de espaldas al litoral, que constituye sin lugar a dudas una de sus mayores potencialidades, se plantea en el plan estratégico para la región, que el Departamento Administrativo de Planeación en su afán por reconocer y aprovechar las oportunidades del Golfo de Urabá, ha propuesto su consideración como una zona mas de la subregión, cuyas características y potencialidades deben ser estudiadas y objeto de la aplicación de políticas y programas que promuevan su aprovechamiento sostenible,. (Comisión Tripartita, 2007a). Sin embargo lo anterior, se considera que independiente de si se asume todo el sistema marino como una zona, lo importante es su reconocimiento como una unidad de manejo, dadas sus especiales características y su importancia para la región y el Departamento.

Según el Plan Estratégico (2007), las condiciones especiales de la estructura territorial de la región, conformada por zonas diversas entre si, histórica, cultural y físicamente, determina la instancia zonal como el ámbito principal de reconocimiento de lo local y de soporte de la organización administrativa e institucional en la subregión. La construcción de la región como una entidad integral, se concibe a partir de las características zonales en la perspectiva de consolidación de una única región Urabá-Darién. .

Sin embargo, se considera que debe advertirse que esta visión desde lo zonal no puede conducir a profundizar la fractura territorial de la subregión de Urabá, sino que por el contrario, la organización o estructura administrativa debe procurar la integración. Se pretende que los mecanismos para establecer la organización administrativa se inserten en procesos activos y/o en marcha en la región, como la forma más factible para fortalecer la institucionalidad local, teniendo en cuenta las dificultades y debilidades que en este aspecto subsisten en la subregión. (Comisión Tripartita, 2007a)

⇒ **Zona Norte**

Corresponde geográficamente a las estribaciones de la Serranía de Abibe, llanura costera y valles intramontanos de los ríos San Juan y Mulatos, con un clima predominantemente seco y dominado por el grupo cultural costeño. (Corpouraba, s.f.) Tiene una extensión de 278.600 hectáreas (ha), una población de 134.145 habitantes (Fuente DANE, proyecciones de población, 2007) y comprende los municipios de Arboletes, Necoclí, San Juan de Urabá y San Pedro de Urabá (figura 3).

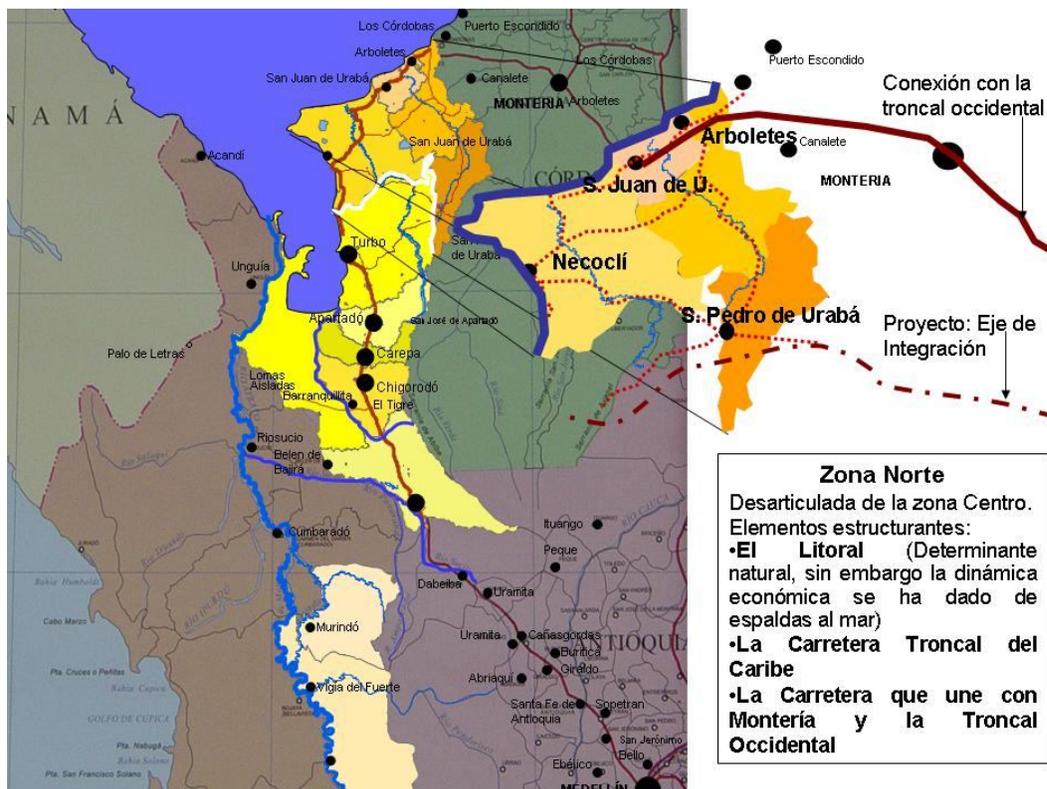


Figura 3: Mapa de la zona norte de Urabá
 Fuente: Tomado de Plan Estratégico Región Urabá – Darién, 2007.

Esta zona sirve de límite a la subregión y se articula al sistema de la Costa norte colombiana por la carretera a Montería, y al resto de la subregión se comunica por carretera y por navegación marítima desde Turbo. En esta zona se localiza el área costera del Departamento de Antioquia, la cual, incluyendo al municipio de Turbo, es la segunda más extensa del país sobre el Atlántico, con 425 kilómetros de playa. Además, en esta zona se tiene la presencia del ecosistema manglar y de los humedales de la Ensenada de Rionegro y de la ciénaga La Marimonda. (Corpouraba, s.f.).

La economía de la zona, según se plantea en el plan Estratégico, se basa en:

- La ganadería extensiva, que se desarrolla en grandes latifundios, en las áreas planas y de poca pendiente de los valles de los ríos San Juan y Mulatos y sobre la planicie costera en Arboletes.
- Una economía campesina en pequeñas parcelas desarrollada sobre la planicie costera de San Juan de Urabá y sobre las partes altas de las cuencas de los ríos San Juan y Mulatos (coco, plátano y maíz), hasta donde han sido desplazados los campesinos por la expansión del latifundio.
- El desarrollo incipiente de la pesca y el turismo de mar especialmente en los municipios de Arboletes y Necoclí.

La producción del plátano se orienta en parte a la exportación y los otros productos al mercado local y de la costa Atlántica. Prácticamente no existe intercambio de mercancías con la zona central de Urabá que es la que tiene mayor dinámica económica y demanda de productos por la concentración de población en la conurbación del eje bananero.

La población de la zona es originaria del departamento de Córdoba, ya que la ocupación se ha dado en torno a la deforestación y la sabanización, con la llegada masiva de Sinuanos desplazados por el crecimiento del latifundio en este departamento, lo que ha generado que la dinámica económica esté estrechamente ligada a estos territorios, básicamente por el origen Sinuano de la población y dado que el acceso y conexión de esta zona con el país y territorios vecinos se dan a través de la troncal occidental y de carreteables que vinculan municipios de Urabá y de Córdoba, siendo Montería la ciudad mas cercana que ofrece el comercio y los servicios que la misma zona no brinda.

A nivel rural la estructura social está conformada por ganaderos y campesinos con pronunciadas desigualdades sociales. En la parte costera se han conformado dos sectores sociales: los empresarios del turismo y los pescadores artesanales, afectados por los problemas de erosión de las costas y la degradación paulatina de los ecosistemas litorales.

La vulnerabilidad de la economía campesina, los cambios en la tenencia de la tierra por la concentración de la propiedad y los conflictos entre grupos armados, han forzado a los campesinos a dejar sus predios, ejerciendo nuevamente la presión sobre los bosques de la cuenca alta del río Mulatos. (Comisión Tripartita, 2007a)

⇒ Zona Centro

Tiene una extensión de 583.777 ha y una población de 393.600 habitantes (Fuente DANE, proyecciones de población, 2007). Incluye la zona de humedales en proximidad al Golfo de Urabá, en el área de inter fluvio de los ríos León y Atrato. Está caracterizada por un clima predominantemente húmedo (bosque húmedo tropical y bosque muy húmedo tropical y premontano) y comprende las poblaciones de Turbo, Apartadó, Chigorodó, Carepa y Mutatá, localizadas entre el piedemonte de la Serranía de Abibe y el valle aluvial del río León en la zona central de la subregión (figura 4). La mayor parte del territorio corresponde a la cuenca del río León, con un relieve variado y una variada vegetación tropical. (Corpourabá, s.f.)

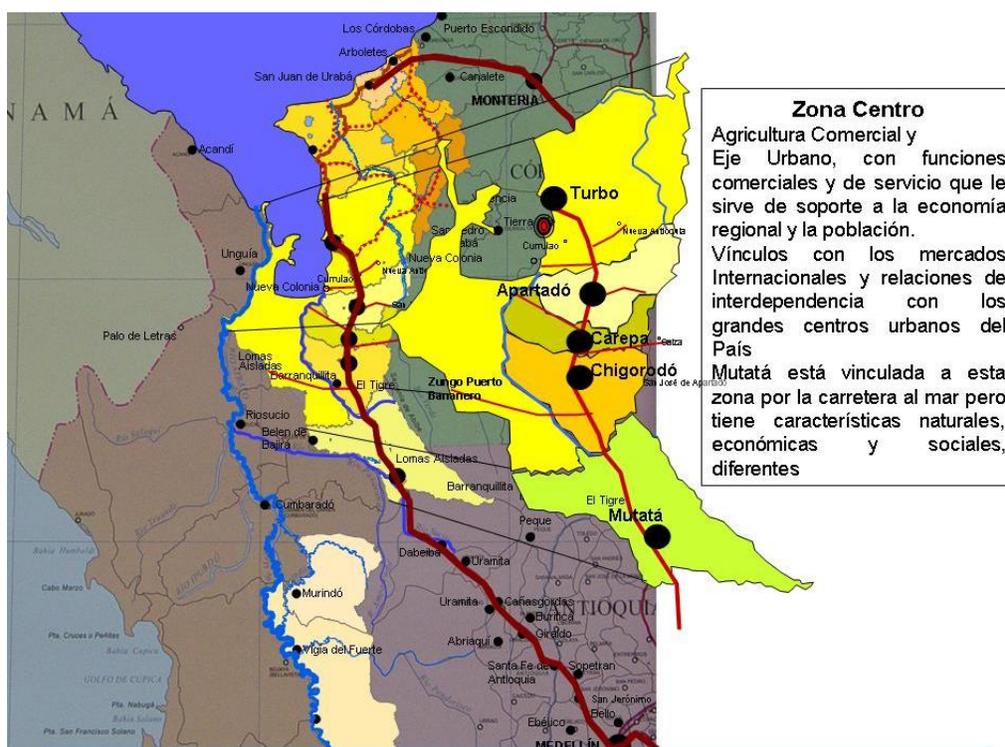


Figura 4: Mapa de la Zona Centro de Urabá
 Fuente: Tomado de Plan Estratégico Región Urabá – Darién, 2007.

En la serranía de Abibe se tiene una reserva forestal en la parte alta; áreas de economía campesina en las laderas y en las vegas de los ríos y quebradas del río León; actividad de la agroindustria bananera en la zona aluvial; y se encuentra una importante área destinada a la ganadería en los alrededores de la zona bananera, en los márgenes de la troncal y en el área que circunda a Barranquillita. (Corpouraba, s.f.)

De acuerdo con lo anterior, con la agricultura comercial del banano, coexisten la ganadería, la economía campesina tradicional, la economía de colonización y las actividades típicamente urbanas del eje, con variedad de modelos de explotación asociados: empresarial capitalista, campesino de subsistencia, colono extractivo, sustentable indígena y actividades urbanas.

Es la zona que presenta un mayor desarrollo y es sitio de convergencia de los flujos migratorios, atraídos por el empleo generado por la actividad bananera. El eje está marcado por la agricultura comercial, hasta el punto que ha llegado a convertirse en el símbolo de la región. Desde fuera, la región de Urabá se identifica con la economía del banano, y son sus empresarios quienes en los espacios de gestión del desarrollo, aparecen como sus representantes, aunque la población nativa y campesina, en especial la no vinculada a la economía bananera, no necesariamente se siente representada en los centros de decisión. (Comisión Tripartita, 2007a).

Los ecosistemas de mayor importancia en esta zona son la serranía de Abibe, los humedales del río León, el golfo de Urabá y el Parque Nacional Natural Los Katíos, además del área de amortiguamiento del Parque Nacional Natural Paramillo. (Corpouraba, s.f.).

Los centros urbanos de Turbo, Apartadó, Carepa y Chigorodó están integrados a lo largo de la troncal, conformando un proceso de conurbación de sus áreas urbanas, con crecimientos desbordados de población cuyas demandas no alcanzan a resolver las administraciones municipales, debido en buena parte a que la dinámica económica de la región no revierte en un mayor fortalecimiento de los fiscos municipales, por tratarse de economía de exportación, exenta de impuestos de industria y comercio. En el eje bananero se congregan los principales establecimientos comerciales, industriales y de servicios que sirven de soporte a la economía de la región, jalonados por la dinámica de producción y comercialización del banano. (Comisión Tripartita, 2007a).

⇒ Zona del Atrato Medio

Está comprendida por las poblaciones de Murindó y Vigía del Fuerte, con una población de 9.395 habitantes (Fuente DANE, proyecciones de población, 2007). y una extensión de 312.900 ha (figura 5).

Esta zona hace parte de un territorio biofísico más amplio, constituido por la cuenca del Atrato, el sistema de humedales y las zonas del delta, que se caracteriza por su gran riqueza en biodiversidad y el inmenso valor ecológico: hábitat para especies acuáticas y terrestres, santuario y refugio de especies silvestres, apoyo a la función hidrológica, almacenamiento de aguas lluvias y de escorrentía, recarga natural de agua subterránea, y purificación del agua. Aproximadamente el 43% del territorio corresponde a pantanos y zonas anegadizas y el 50% a bosques. (Comisión Tripartita, 2007a).

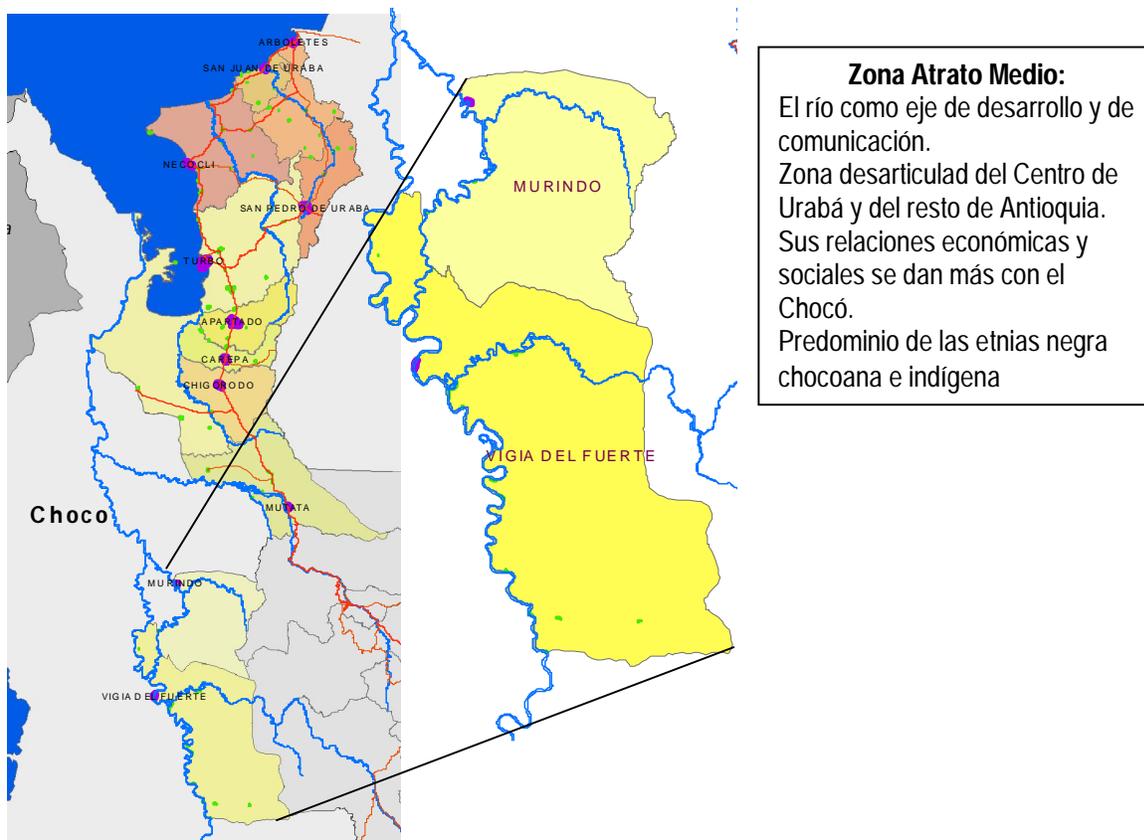


Figura 5: Mapa de la Zona Atrato Medio de Urabá

Fuente: Elaboración propia, adaptado de Plan Estratégico Región Urabá – Darién, 2007.

La cuenca del Atrato pertenece a la vertiente del Atlántico, en el extremo noroccidental de Colombia, en la parte norte de lo que se ha llamado el Complejo Ecorregional del Chocó Biogeográfico. El Chocó biogeográfico es un área ampliamente destacada como una ecorregión de elevado endemismo de especies y alta diversidad biológica, especialmente para plantas, aves, y mariposas, por lo cual esta región fue incluida dentro de las ecorregiones de máxima prioridad para la conservación a nivel global. (Comisión Tripartita, 2007b).

Entre los problemas ambientales que enfrenta la región se destacan la deforestación acelerada, los cambios del régimen fluvial por sedimentación de cauces (lo que agrava las inundaciones), la contaminación de ríos por trabajos de minería de oro y platino, y la falta de programas de saneamiento básico y manejo de los vertimientos de todas las poblaciones ribereñas. (Comisión Tripartita, 2007b).

Como consecuencia de las difíciles condiciones climáticas y las abundantes zonas bajas inundables, la zona tiene una población humana muy reducida e irregularmente distribuida en el territorio, que ocupa principalmente las riberas de sus ríos navegables. Los territorios étnicos de comunidades indígenas y de afrodescendientes ocupan aproximadamente el 35% de esta cuenca. En general se presentan altos índices de pobreza y de necesidades básicas insatisfechas, con

bajos niveles de escolaridad. Buena parte de la población tiene poco o ningún contacto con los centros urbanos importantes y su actividad económica es mayormente de subsistencia. (Comisión Tripartita, 2007b)

En esta zona predominan las etnias negra chocona e indígena que practican un modelo sustentable en estrecha relación con el río Atrato, sus ciénagas y afluentes, dándoles un carácter cultural anfíbio. Este modelo de intervención ha entrado en crisis por la presión de actividades comerciales ligadas en especial a la explotación de la madera que se presenta como la única opción de subsistencia. La comunidad negra está culturalmente asociada al Chocó como referencia de identidad. (Comisión Tripartita, 2007a)

Retomando la caracterización del área funcional estructurante descrita en los Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia, se encuentra que en esta zona no existe un sistema o malla vial de carreteras ni hay condiciones para tenerlo. Los ríos en este territorio han sido los ejes del poblamiento, de la movilidad, de las actividades económicas, del intercambio y de la identidad social colectiva. La vía de comunicación principal es el propio río Atrato. Existen aeropuertos para vuelos regionales en Quibdó y Turbo, y pistas de aterrizaje en Vigía del Fuerte y Murindó. La comunicación por vía terrestre se da por dos carreteras principales: Medellín-Quibdó (240 km), de los cuales 131 km están sin pavimentar y de bajas especificaciones; y la carretera Istmina-Tadó-Santa Cecilia-Pereira, que comunica al Chocó con el interior del país.

Los centros urbanos relevantes que se relacionan entre sí y soportan las actividades comerciales y los servicios en esta cuenca del Atrato son Quibdó y Turbo, ambos con importantes relaciones con Cartagena. Estos centros están articulados por el eje de la movilidad fluvial norte-sur que es el río Atrato y por el tipo de comercio y de vínculos que se dan principalmente alrededor de la explotación de los bosques y el comercio de las maderas. Otros centros urbanos menores que se destacan son Vigía del Fuerte, Murindó y la nueva Bojayá en el medio Atrato, y Riosucio en el bajo Atrato.

Siendo el río Atrato la arteria de comunicación fundamental para toda la zona, no se tienen sin embargo las garantías plenas para su navegación, y en general el servicio de transporte de pasajeros y carga se brinda con deficiencias notables en los niveles de calidad y confort, de seguridad, de confiabilidad, de oportunidad y de racionalidad en las tarifas. Se reconocen problemas de deterioro continuo de las condiciones de navegación por sedimentación, aportes de sólidos en suspensión, presencia de palizadas, dragado insuficiente, inexistencia general de mantenimiento y señalización, y la inadecuada infraestructura de muelles.

La base productiva en esta cuenca ha estado tradicionalmente asociada a la explotación de maderas del bosque natural, extracción de oro y platino en aluviones de los ríos, y algunos cultivos, principalmente de arroz. Pero toda la productividad y el comercio en la zona se han visto muy afectados por la presencia del conflicto armado, que ha transformado la vida socioeconómica y cultural de sus pobladores.

También se destacan entre los potenciales económicos para la región algunos prospectos mineros en Murindó (prospectos Pantanos-Pegadorcito y Murindó), principalmente para cobre, oro, platino, zinc y molibdeno. Aunque por los problemas del orden público aún falta mucha exploración y conocimiento de las reservas reales de minerales en esta parte del territorio, INGEOMINAS ha considerado que allí se podría dar una minería de gran escala, de importancia no sólo en el departamento, sino también para el país.

Finalmente, se plantea que dos de los grandes potenciales de esta cuenca del Atrato como son la biodiversidad y el turismo, que podrían generar las principales fuentes de ingresos a sus pobladores y al departamento en general, están aún por desarrollarse y su transformación en riqueza para la región necesitará un esfuerzo especial de coordinación y articulación entre todas las instituciones y comunidades presentes en este territorio para hacer posible su desarrollo sostenible y cambiar algún día su triste historia de tierra saqueada por generaciones. (Comisión Tripartita, 2007b)

⇒ Unidad de Manejo costera o Zona Marítima

La zona marítima de Urabá se compone de una porción del mar Caribe, conformada por el Golfo de Urabá y parte del mar abierto frente a los municipios de Arboletes, San Juan de Urabá y Necoclí (figura 6).

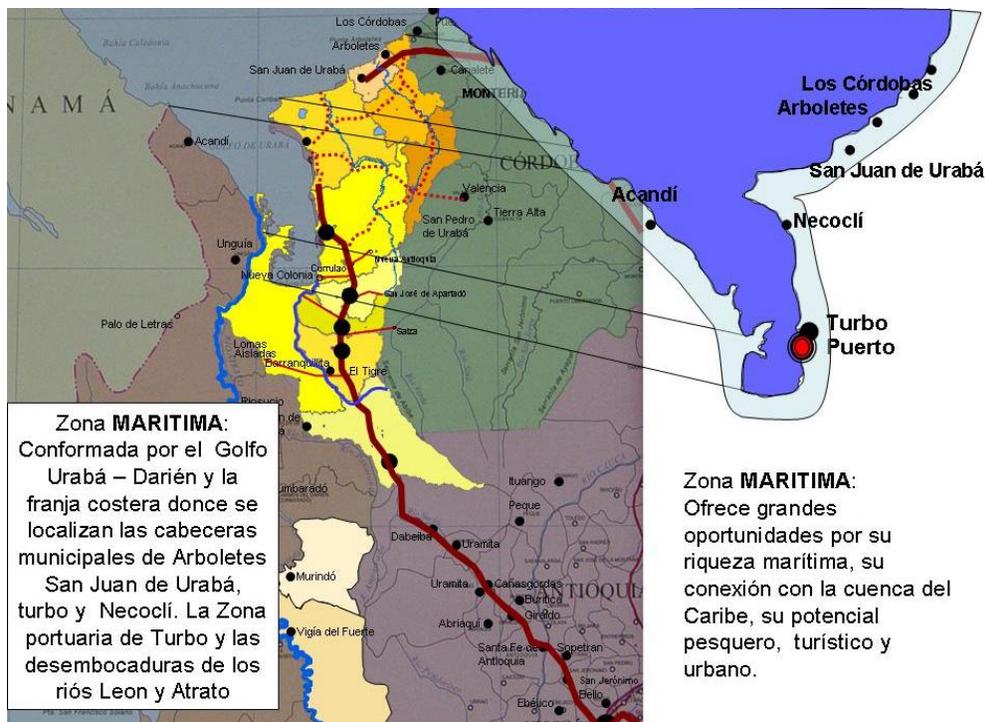


Figura 6: Mapa de la Zona Marítima de Urabá.

Fuente: Tomado de Plan Estratégico Región Urabá-Darién, 2007.

El Golfo y la zona costera de Urabá contienen ecosistemas muy ricos, diversos y productivos, dotados de gran capacidad para proveer bienes y servicios, que soportan actividades como la pesca (artesanal e industrial), el turismo, la navegación, el desarrollo portuario (presente y futuro), la conexión marítima, la explotación minera, y donde se dan importantes asentamientos urbanos e industriales en crecimiento (eje bananero). Es de anotar que en muchos sectores del litoral se presentan fenómenos de erosión costera y es preocupante su situación futura, con los fenómenos del cambio global climático y los ascensos en el nivel del mar.

Distintos procesos físicos participan en la conformación de las características de las distintas zonas del golfo, las áreas litorales y los estuarios. La concatenación de procesos geológicos, hidroclimáticos y oceanográficos configura un escenario complejo en el cual se instauran diversos ecosistemas.

En la zona portuaria marítima se destacan las terminales de la Capitanía de Puerto (Turbo), la terminal de Mobil de Colombia S.A. (carga de cabotaje), y el puerto de cabotaje de Turbo (carga general) que presta el servicio para el transporte de mercancías a granel hacia centros cercanos y de pasajeros (muelle del Waffe) con rumbo a los centros turísticos del Chocó, localizados en el costado occidental del golfo. (Comisión Tripartita, 2007b).

En este punto es importante considerar el concepto de jurisdicción marítima, que se encuentra ampliamente explicado en los lineamientos y estrategias de manejo integrado de la unidad ambiental costera del Darién, donde se considera que los bienes de uso público de la nación del dominio marítimo son bienes inalienables, imprescriptibles e inembargables del Estado y que por lo tanto son intransferibles a cualquier título y su aprovechamiento o uso pertenece a todos

De estos bienes hacen parte las aguas marinas (aguas interiores, mar territorial, las lagunas y humedales costeros, los estuarios, sistemas marinos y fluviomarinos); las playas marítimas, terrenos de bajamar, y una extensión de 50 m más sumados a la franja de las playas marítimas y de las riberas fluviales.

El Estado ejerce su jurisdicción a través de la Dirección General Marítima (DIMAR). En Urabá, la DIMAR/ Capitanía de Puerto de Turbo ejerce su jurisdicción desde Punta Arboletes hasta Cabo Tiburón, límite con Panamá, incluyendo el río Atrato desde un kilómetro antes de la iniciación de sus deltas incluyendo sus desembocaduras en el Golfo de Urabá.



Figura 7: Zonas marinas

Fuente: Tomado de INVEMAR y Gobernación de Antioquia, Atlas del Golfo de Urabá, 2007

⇒ Indicadores zonales y subregionales

Estadísticamente, Urabá representa el 9% de la población del Departamento (537.140 habitantes). De acuerdo con la encuesta de calidad de vida 2007, la zona Centro es la de mayor población, con el 73% , seguida de la zona Norte, con el 25% y la zona Atrato Medio con el 1,7%. Del total de la población subregional, el 8,9% de ella ha vivido toda la vida en su municipio, siendo la tercera subregión con un mayor porcentaje de permanencia, pues sólo es superada por el Valle de Aburrá y Oriente.

En cuanto a servicios públicos, el 70,4% de las viviendas de la subregión poseen acueducto (79.346 viviendas), el 52,3% poseen alcantarillado, sólo el 26,4% poseen teléfono y no se tiene el servicio de gas natural.

Por zonas, es claro que la zona Centro es la que presenta mejores niveles de cobertura, seguida por la zona Norte y Atrato Medio, respectivamente (cuadro 1).

Cuadro 1. Algunos indicadores subregionales y zonales

INDICADOR	DEPARTAMENTO	SUBREGION	ZONA CENTRO	ZONA NORTE	ZONA ATRATO MEDIO
Población	5.999.899	537.140	393.600	134.145	9.395
Índice de condiciones de vida	68,5	57,3	60,3	50,0	37,5
Hogares con NBI (%)	18,79	50,5	48,3	53,7	93,2
Hogares con dos o más necesidades básicas insatisfechas (Miseria) (%)	3,9	14,0	13,0	16,0	30,4
Hogares en viviendas con hacinamiento crítico (%)	5,3	15,1	15,3	14,6	10,2
Hogares en viviendas inadecuadas (%)	3,2	16,7	16,5	15,7	35,3
Viviendas	1.504.158	112.672	83.656	26.867	2.149
Viviendas localizadas en zonas de alto riesgo	116.923	22.618	16.185	4.353	2.080
Déficit cualitativo de vivienda (%)	15,1	49,2	42,8	65,2	95,8
Déficit cuantitativo de vivienda (%)	7,6	42,6	35,0	61,5	100,2
Cobertura acueducto (%)	92,8	70,4	73,8	65,2	4,4
Cobertura alcantarillado (%)	84,7	52,3	61,0	29,4	0,2
Cobertura teléfono (%)	72,3	26,4	30,4	15,8	3,8
Cobertura energía eléctrica (%)	98,95	95,7	97,4	92,6	66,9
Cobertura Internet (%)	17,0	5,0	4,4	6,9	0,6
Cobertura recolección de aseo (%)	89,6	76,8	86,6	49,0	42,4
Cobertura TV cable/satelital (%)	57,4	41,0	45,1	29,0	32,6
Tasa bruta de escolaridad (%)	81,21	83,28	84,40	80,65	66,93
Tasa neta de escolaridad (%)	55,51	54,48	54,98	53,96	38,21
Tasa de analfabetismo de 15 y más años (%)	6,83	9,00	7,12	14,25	11,70
Tasa de analfabetismo de 5 a 9 años (%)	29,06	31,87	32,37	30,46	30,99
Población afiliada al régimen contributivo en salud (%)	58,36	36,66	42,86	20,33	10,31
Población afiliada al régimen subsidiado en salud (%)	37,15	59,43	52,29	78,31	89,05
Tasa de violencia intrafamiliar (por 100.000 habitantes)	899,3	1.765,5	2.098,0	888,7	355,4
Tasa de violencia física intrafamiliar (por 100.000 habitantes)	420,1	794,6	919,5	467,8	229,6
Tasa de violencia psicológica intrafamiliar (por 100.000 habitantes)	560,5	1.043,7	1.245,9	514,4	132,1
Personas que fueron víctimas de un hecho delictivo (%)	5,18	7,37	7,47	7,22	5,62
Tasa de accidentalidad por ocurrencia del hecho, todos los casos (por 100 mil habitantes)	1.116	1.308	1.539	686	505
Población de 10 años y más que en el último año ha consumido sustancias psicoactivas (%)	0,5	0,9	0,9	0,7	1,3
Población activamente deportista (%)	6,1	7,5	6,3	10,9	8,4
Población activamente recreativa (%)	4,8	8,9	7,9	11,4	12,8
Personas con alguna discapacidad (%)	3,38	3,55	3,68	3,36	0,62

Fuente: Elaboración propia a partir de encuesta de calidad de vida, 2007.

Según la encuesta de calidad de vida del 2007, el Índice de Condiciones de Vida se encuentra por debajo del promedio departamental, siendo el segundo valor más bajo después de Bajo Cauca donde es del 55,3%.

En cuanto a las Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI, el valor está muy por encima del departamental cuyo valor es de 18,79%, siendo uno de los más altos del departamento.

Los hogares en viviendas inadecuadas superan al promedio departamental, que es del 3,2%. Estos valores son sólo superados por el Bajo Cauca (22,1%) y el Magdalena Medio (17,5%).

Es la subregión con más alto hacinamiento crítico (15,1%) del departamento, con el valor mayor presentado en la zona centro (15,3%).

En cuanto a la miseria, es decir, hogares con dos o más necesidades básicas insatisfechas, su valor supera ampliamente al promedio departamental que es de 3,9%. Comparada con las demás subregiones sólo es superada por el Magdalena Medio (15,3%) y el Bajo Cauca (36,4%), que se encuentra en primer lugar de los hogares en miseria.

Es la subregión con menor cobertura de acueducto, debido posiblemente a la baja cobertura del Atrato Medio (4,4). Aunque es de anotar que tanto la zona Centro como Norte presentan también coberturas muy por debajo del promedio departamental y prácticamente sólo son superadas por las zonas Bosques y Páramo del Oriente, con coberturas sólo del 58,8% para ambos casos.

En alcantarillado también se presentan bajas coberturas (52,3), ya que sólo es superada por la subregión del Nordeste que solamente tiene el 51,4 de cobertura residencial de alcantarillado.

Para aseo, por el contrario, es una de las subregiones con mayor cobertura residencial de recolección (76,8%), ya que sólo el Valle de Aburrá y el Magdalena Medio superan este valor (99,6% y 85,2%, respectivamente).

En energía, Urabá presenta los mismos valores de cobertura que Occidente, con los valores más bajos del departamento (95,7%), sólo superadas por el Bajo Cauca que tiene coberturas de 91,3%. De igual forma la cobertura residencial de teléfono es una de las más bajas del departamento (26,4%), junto con el Bajo Cauca (26,2%), frente al promedio departamental que es del 72,3%.

El déficit de vivienda cuantitativo es supremamente alto (42,6%), superando ampliamente al departamento (7,6%) y a todas las demás subregiones. En este caso sobresale la zona Norte con el 61,5% y la zona Atrato Medio con el 102%, aunque la zona centro también presenta valores que superan a las demás zonas y subregiones del Departamento. Para el caso del déficit cualitativo se presenta el mismo comportamiento, con un déficit para la subregión equivalente al 49,2%, frente al departamental que es del 15,1%.

Para la educación básica primaria, secundaria, media y superior, se presenta una tasa bruta de escolaridad que supera al promedio departamental (81,21%), situándose en los primeros lugares junto con el Bajo Cauca (83,28% y 83,51%, respectivamente).

La tasa de analfabetismo de 15 y más años es relativamente baja (9,00%), ya que sólo el Valle de Aburrá y el Oriente presentan tasas más bajas (5,36% y 6,89%, respectivamente).

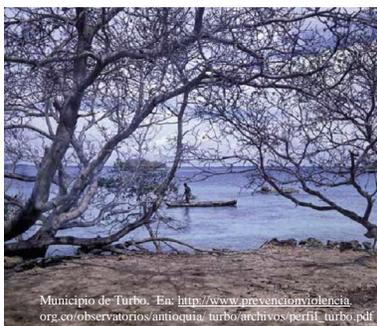
La tasa de violencia intrafamiliar (por 10.000 habitantes) es una de las más altas del departamento (1.765,5) superada sólo por el Magdalena Medio que presenta una tasa bastante alta (2.536,1). En este caso sobresale la zona Centro, con una tasa del 2.555,7, siendo la segunda más alta del departamento, después de la zona ribereña del Magdalena Medio (2.623,5). Esta situación se repite tanto para la violencia física como para la psicológica.

Para el caso del porcentaje de personas que fueron víctimas de un hecho delictivo se encuentran valores muy cercanos al promedio departamental que es de 5,18% y para el caso de la tasa de accidentalidad (por 100 mil habitantes) si se encuentran valores que superan el promedio departamental (1.308 Urabá, 1.116 Antioquia), siendo superada sólo por el Bajo Cauca y el Magdalena Medio.

El porcentaje de población activa deportista es comparativamente alto, ya que supera al promedio departamental (6,1%) y sólo es superada por el Norte, Nordeste y Bajo Cauca. Se resalta en este caso la zona Norte con el 10,9%, valor similar a la zona Nus en el Magdalena Medio y superado sólo por la zona Río Grande y Chico del Norte. Situación similar se presenta en el caso de la recreación, presentando valores sólo superados por el Norte y el Bajo Cauca (10,6% y 10,1%, respectivamente).

De acuerdo con lo anterior, se encuentra que a pesar de Urabá ser una subregión con grandes potencialidades y ventajas tanto competitivas como comparativas, se presentan desarrollos muy desiguales tanto entre las tres zonas de la subregión, como de ésta con el resto de subregiones del Departamento.

2.2. SUBSISTEMA FÍSICO - NATURAL



El subsistema Físico Natural se define por los elementos naturales presentes en un territorio, que por sus características, valor e importancia se constituyen en ordenadores y determinantes de los procesos sociales y económicos del mismo.

El medio natural debe entenderse y analizarse en términos de relación con las actividades humanas, ya que es fuente de recursos que se utilizan como materias primas para los procesos productivos, es el soporte de las actividades inherentes a la ocupación del suelo y es el receptor de los residuos que se generan de estas actividades.

Es fundamental por lo tanto, el estudio y análisis de las características, y en especial, de las problemáticas y potencialidades del sistema físico natural de un territorio, dado que de ellas se derivan oportunidades de desarrollo, se constituyen capacidades de soporte para las actividades humanas y se determinan las leyes o lógicas que hacen posible el desarrollo sostenible para el bienestar de las generaciones actuales y futuras.

2.2.1. Contexto regional ambiental del territorio

⇒ En las Américas

Retomando el Plan Estratégico y teniendo como contexto las Américas, el Urabá - Darién desde la mirada regional se destaca por:

- Ser nodo conector del corredor ambiental de las Américas (Norte y Centro América con Sur América)
- Ser geocentro del continente americano.
- Poseer la única Cordillera intertropical del mundo.
- Contar con aguas marítimas considerables en el litoral Caribe
- Estar localizada en una zona tropical, de gran diversidad y potencial productivo.
- Formar parte de dos sistemas ambientales de importancia mundial:
 - La Gran Cuenca Solar del Caribe (altos niveles de fotosíntesis) y
 - El Chocó Biogeográfico¹. (figura 8)



Figura 8: Urabá- Localización de la subregión de Urabá en el contexto ambiental de las Américas
Fuente: Tomado de Plan Estratégico Región Urabá-Darién, 2007.

La cuenca del Atrato, que hace parte del Chocó Biogeográfico, pertenece a la vertiente del Atlántico en el extremo noroccidental de Colombia, donde se encuentran Centroamérica y Suramérica, en lo que se ha llamado el Complejo Ecorregional del Chocó Biogeográfico, que se extiende desde el noroeste de Ecuador (Manabí) hasta el suroeste de Panamá y a lo largo de toda la costa pacífica colombiana. La cuenca del Atrato está limitada por el oeste por la divisoria de aguas de la Serranía del Baudó (altura máxima de 540 msnm); por el oriente, por la divisoria de aguas de la Cordillera Occidental, con altura máxima de 4.080 msnm; por el sur, una pequeña divisoria de aguas que no supera los 180 msnm la separa de la cuenca del río San Juan, que vierte directamente al océano Pacífico. (Comisión Tripartita, 2007b).

¹ Según el Plan Estratégico Región Urabá-Darién, la región del Chocó Biogeográfico se presenta en Agenda Pacifico 21 de la siguiente manera: “La región del Pacifico que hace parte del Chocó biogeográfico, es reconocida por la comunidad científica como una de las zonas más húmedas del mundo, con promedios de precipitación entre 3.000 y 12.000 milímetros, regularmente distribuidos a lo largo del año. En su cerca de 10 millones de hectáreas presenta una gran variedad ecosistémica. Su selva pluvial central es única en el mundo. Se estima que en la región concurren entre 8 y 9 mil especies de plantas de las 45.000 que existen en Colombia, registrando uno de los mayores índices de endemismo continental de plantas y aves”

⇒ **En el sistema ambiental de Colombia.**

- Desde la mirada regional, retomando el Plan estratégico de Urabá-Darién y teniendo como contexto Colombia, Urabá, se destaca por formar parte de una región mayor, unida por lazos geológicos, geográficos, históricos y sociales: El Darién, que se compone de las *provincias* Panameñas de San Blas y del Darién y de las regiones conocidas como el Urabá Chocoano, el Urabá Antioqueño y el Urabá Cordobés.

Esta región constituye el Sistema Regional de Áreas Protegidas denominado “SIRAP DARIEN – URABÁ” que incluye los Parques Nacionales Naturales Katíos y el sistema de bosque y humedales del Atrato, caracterizado por tener alta pluviosidad e importantes y abundantes recursos hídricos. Un alto porcentaje del territorio está ocupado por humedales y bosques tropicales, con la presencia de tres tipos de ecosistemas de gran valor a nivel nacional: los humedales del bajo y medio Atrato y el río León, los manglares y los cativales.

Desde el punto de vista geomorfológico, se resaltan los territorios adyacentes al golfo de Urabá que forman parte de la depresión del Atrato - San Juan. Desde el punto de vista hidrológico se destacan las cuencas hidrográficas de los ríos San Juan, León, Mulatos y Atrato y que constituye un sistema de comunicación natural entre los océanos Atlántico y Pacífico.

- En el marco de la Política Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia, el Urabá hace parte de la Unidad Ambiental Costera -UAC- Darién, que se extiende desde Punta Caribaná hasta Cabo Tiburón (frontera con Panamá).
- El Urabá – Darién tiene la condición de ser parte y elemento articulador de tres grandes regiones nacionales (Caribe, Pacífico y Andina), situación que le posibilita tener gran variedad de ecosistemas en todos los pisos climáticos. (Comisión Tripartita, 2007a)
- En esta región se encuentran diferentes áreas protegidas, donde se destaca el Parque Natural Nacional (PNN) de los Katíos y el Área de Manejo Especial Darién- AME Darién, esta última establecida mediante Resolución 1427 de 1996, que limita con la República de Panamá y comprende la totalidad de los municipios de Acandí y Unguía y parte de Riosucio y Juradó en el Chocó, y una parte del municipio de Turbo (las ciénagas de Tumaradó y el delta del Atrato y el León). Dentro de la AME se encuentra el PNN Los Katíos, la Zona de Reserva Forestal del Pacífico, y se traslapa con las reservas forestales de Juradó, Darién y La Teresita. La AME Darién se declaró como uno de los resultados y estrategias de la Comisión de Vecindad Colombo-Panameña para garantizar la protección y conservación de la unidad biogeográfica del Chocó, región considerada por ambos países como ecosistema estratégico.

- Dentro del Sistema Regional de Áreas protegidas, para la subregión es de importancia el Sistema de Corredores de Paramillo - Orquídeas - Caramanta - Citará, ubicado en el sector de la cordillera Occidental de Colombia. Para el departamento de Antioquia, sobresalen tres grandes unidades geográficas, cuyas características ambientales y estado de conservación de los ecosistemas, son de importancia como áreas para la protección de la biodiversidad y en tal sentido, componentes estructurantes de los Sistemas Nacional y Departamental de Áreas Protegidas:
 - Parque Natural Nacional Paramillo –PNNP- al norte del departamento, en la confluencia de los departamentos de Antioquia y Córdoba.
 - Parque Natural Nacional Orquídeas –PNNO- en el centro del departamento.
 - Farallones Caramanta Citará, al sur del departamento, en la confluencia de los departamentos de Antioquia, Risaralda y Chocó.

La ubicación de estos hitos geográficos en el mismo ramal de la cordillera de los Andes, posibilita la integración de un sistema de corredores biológicos que favorece el flujo genético entre las comunidades y poblaciones bióticas ubicadas en un área de aproximadamente 8008 km² correspondiente al territorio cordillerano ubicado al occidente de Antioquia entre los departamentos de Córdoba y Chocó. (Comisión Tripartita, 2007b).

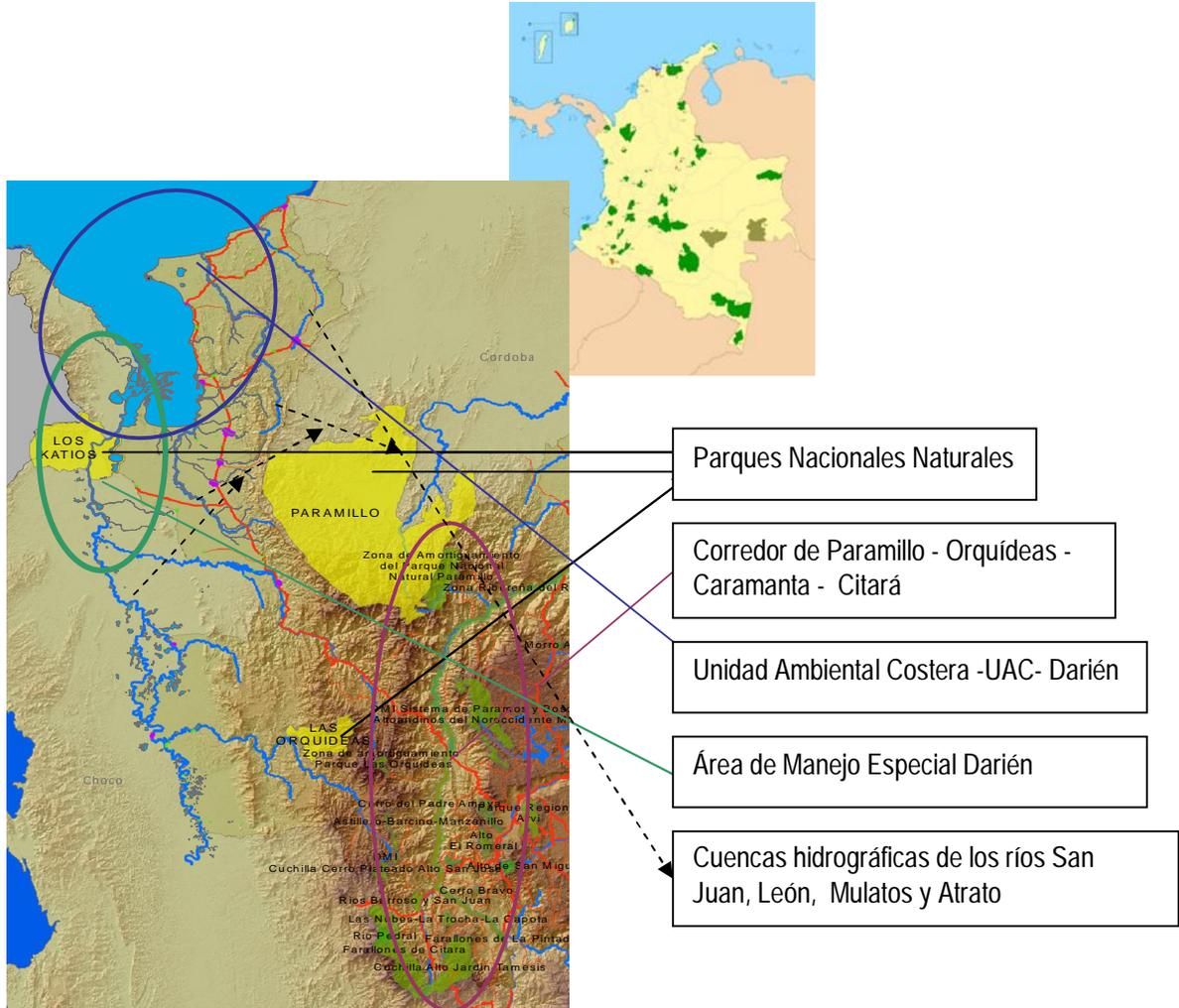


Figura 9: Contexto regional ambiental del territorio en el sistema ambiental colombiano
Fuente: Elaboración propia

2.2.2. Oferta ambiental del territorio

Retomando el Plan Estratégico, las características descritas le otorgan a la región una gran riqueza natural, cuya magnitud e importancia se expresa en los datos e indicadores de la zona de Urabá – Darién, algunos de los cuales corresponden a:

- ⇒ 325 Km de costa sobre el Atlántico, comprendiendo los municipios costeros de Turbo, Necoclí, San Juan de Urabá y Arboletes, con una profundidad variable entre 65 m a la entrada y 30 m en Bahía Colombia.
- ⇒ Es el segundo Departamento con más longitud en costa sobre el Caribe.
- ⇒ 1.800 Km² aproximadamente en el área del Golfo, alcanzando profundidades medias de 40 m en la parte norte y de 20 m en la porción interior.
- ⇒ Proximidad con el Océano Pacífico.

- ⇒ 650 Km² de manglares, caracterizados en cinco grandes sectores: Sector 1: Zona Norte, municipios de Arboletes y San Juan; Sector 2: Necoclí; Sector 3: Turbo, de Yarumal a Nueva Colonia; Sector 4: Bahía Colombia, ríos León y Suriquí; Sector 5: Bocas del Río Atrato (CORPOURABÁ, 2003).
- ⇒ Presencia de 8 zonas de vida de acuerdo con la clasificación de Holdridge (1979): Bosque seco tropical (bs-T): en parte de Arboletes, San Juan de Urabá y San Pedro de Urabá; Bosque húmedo tropical (bh-T): en parte del área bananera y ganadera de Urabá, coincidiendo con la planicie aluvial de la cuenca del río León y Atrato incluyendo el golfo de Urabá; Bosque muy húmedo tropical (bmh-T): en los municipios de Mutatá, Vigía del Fuerte y Murindó; Bosque pluvial Tropical (bp-T): en parte de Vigía del Fuerte; Bosque pluvial Premontano (bp-PM): en partes de Vigía del Fuerte, Murindó y Mutatá; Bosque pluvial Montano Bajo (bp-MB): en parte de Vigía del Fuerte; Bosque húmedo Premontano (bh-PM): en la parte sur y media de las vertientes de la serranía de Abibe; Bosque muy húmedo Premontano (bmh-PM): una estrecha faja que penetra por el occidente a Panamá y por el oriente llega un poco al norte de Turbo.
- ⇒ 1.077.900 ha de Cobertura de Bosque Natural*, de las 2'214.473,6 ha que tiene Antioquia.
- ⇒ 6.993 ha de ecosistemas* naturales (bosques naturales, páramos y humedales) dentro de las áreas protegidas declaradas por CORPOURABA.
- ⇒ 2.000 ha de bosques* naturales, páramos y humedales en restauración.
- ⇒ 650 Km de longitud del río Atrato.*
- ⇒ 6.993 ha en manglar.
- ⇒ 42,5% en cobertura de coral vivo, en comparación con otras áreas del Caribe **

El estudio de la Fundación Natura de Evaluación Integrada del Darién Colombiano, citado en el Plan Estratégico Región Urabá – Darién, 2007, ofrece una buena relación de la oferta ambiental de la subregión del Darién, que incluye algunos municipios del Urabá Antioqueño, mostrándose la magnitud e importancia de dicha oferta:

- ⇒ En la región del Darién (parte de la región del Urabá Antioqueño y Chocoano, parque de los Katíos, cuenca baja del río Atrato y cuencas altas de los ríos Salaquí y Juradó), las familias, géneros y especies, representan el 76%, 21% y 5% del consolidado nacional, y el 86%, 42% y 18% de la región Pacífico. En el cuadro 2 se muestran las familias con mayor número de especies en Colombia, en el Chocó Biogeográfico y en el Darién.

*Datos suministrados por el Departamento Administrativo del Medio Ambiente, citados en el Plan Estratégico Región Urabá – Darién, 2007.

**Datos tomados de: Universidad de Antioquia. Cómo ha sido y debe ser la presencia de la Universidad de Antioquia en la región de Urabá con respecto a los temas Marino – Costeros. Citado en Plan Estratégico Región Urabá – Darién, 2007.

Cuadro 2: Relación de familias vegetales con mayor número de especies

FAMILIAS	COLOMBIA	CHOCÓ	DARIÉN
Orchidaceae	3.273	314	29
Rubiaceae	2.016	573	103
Asteraceae	1.435	264	41
Leguminosae	1.068	271	91
Melastomataceae	974	384	48
Piperaceae	604	305	27
Poaceae	538	Ca.80	21
Bromeliaceae	502	193	31
Euphorbiaceae	438	Ca.90	33
Solanaceae	405	Ca.80	25
Gesneriaceae	287	204	24
Arecaceae (Palmaceae)	391	181	38
Total	11.931	2.939	511

Fuente: Tomado de Plan Estratégico región Urabá-Darién, 2007

⇒ En cuanto a la fauna, en el cuadro 3 se muestra lo que el Darién representa con relación al Chocó.

Cuadro 3: Fauna en la región del Darién

ORGANISMO	FAMILIAS	GÉNEROS	ESPECIES
Anfibios	90%	86%	21,2%
Mamíferos	46%	35%	27,5%
Reptiles	62,5%	21,5%	10%
Aves	95,5%	80%	50,4%

Fuente: Tomado de Plan Estratégico región Urabá-Darién, 2007

⇒ El Darién, a nivel de grandes grupos de organismos representa:

- El 5% de las plantas de Colombia y el 18% del Chocó
- El 24% de las aves de Colombia y el 50% del Chocó
- El 8% de los anfibios de Colombia y el 28% del Chocó
- En la zona del Darién se tienen registros sobre 49 tipos de vegetación que se establecen desde los ambientes estuarinos y de aguas dulces hasta las colinas altas en las estribaciones de las serranías del Darién y del Baudó.

2.2.3. Estructura ambiental de la región del Urabá – Darién.

La Región del Urabá Darién está conformada por los siguientes elementos naturales de importancia como ordenadores y estructurantes del territorio:

- ⇒ **El Golfo de Urabá**
- ⇒ **El litoral Caribe**
- ⇒ **Las planicies aluviales de los ríos y sus sistemas de humedales y acuíferos:**
 - Río Atrato y sus sistemas de humedales, que constituyen la unidad hídrica mayor de toda la región.
 - Río León, uno de los principales afluentes del golfo.
 - Ríos Mulatos y San Juan, que desembocan directamente sobre el Mar Caribe.
 - Acuíferos
- ⇒ **La Serranía del Abibe**
- ⇒ **Las Serranías del Baudó, Los Saltos y Darién,** que conjuntamente con la serranía del Abibe le dan marco a las planicies aluviales y costeras, delimitando por sus divisorias de agua una región desde lo biofísico, tal como se indica en el mapa de la figura 10.

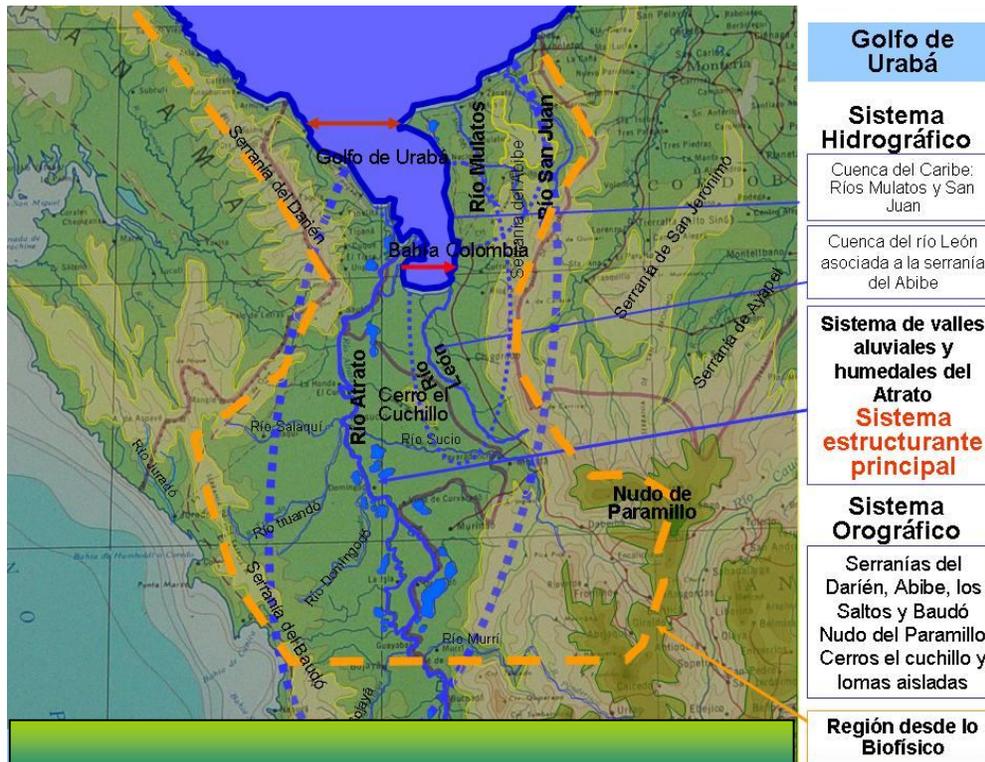


Figura 10: Estructura ambiental del Urabá - Darién

Fuente: Tomado de Plan Estratégico Región Urabá-Darién, 2007.

2.2.4. Ecosistemas estratégicos y áreas protegidas

La región del Urabá – Darién, desde lo biofísico, cuenta con un buen número de ecosistemas estratégicos cuya importancia ambiental se deriva de las características especiales que le otorga su localización geoestratégica (figura 11).

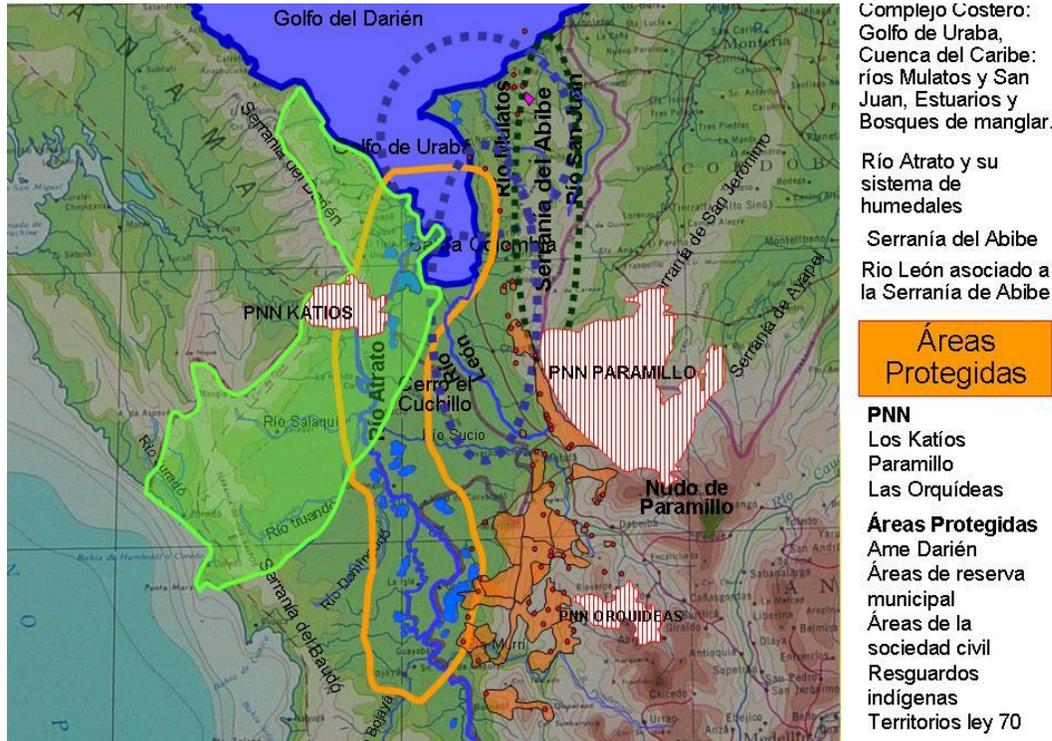


Figura 11: Ecosistemas estratégicos y áreas protegidas Urabá – Darién
Fuente: Tomado de Plan Estratégico Región Urabá-Darién, 2007.

Tres de los elementos relacionados: el Golfo de Urabá, el sistema aluvial del Atrato, con sus humedales asociados y la Serranía del Abibe constituyen importantes elementos de la geografía que estructuran el territorio, tanto desde su configuración geográfica como en su construcción sociocultural, dado que los procesos de ocupación del territorio, de una u otra manera han sido determinados por estos elementos (Comisión Tripartita, 2007a). Además de estos elementos se encuentran otros de gran valor, que se describen en los siguientes apartes.

⇒ Ecosistemas Estratégicos

- **Golfo de Urabá**

El Golfo es una entrada del mar al continente, constituyendo un cuerpo de agua semicerrado en forma de U, alargado en dirección N-S, con 80 km de largo por 25 km de ancho, y profundidades

medias de 25 m (máximas de 60 m). En su extremo suroccidental se destaca el delta del río Atrato, con su zona de manglares. Comisión Tripartita, 2007b).

El golfo puede asociarse con la unidad de paisaje del complejo costero descrito en el diagnóstico integrado subregional elaborado como marco para las POT de la zona centro, citado en el Plan Estratégico Urabá-Darién, donde se describe que este paisaje incluye todos los rasgos geomorfológicos de origen marino a lo largo de la costa, formados por oleaje, viento, mareas, deriva litoral, corrientes marinas o la combinación de ellos. En esta unidad la influencia marina puede entrar varios kilómetros tierra adentro a partir de la línea de costa, como ocurre en las bocas del río Atrato, donde la entrada de agua salobre aguas arriba de la desembocadura del río, permite el establecimiento de manglares y otra vegetación de ambientes salobres.

En la línea de costa del municipio de Turbo se encuentran unidades geomorfológicas características de regímenes erosivos como acantilados y escarpes de playa, y acrecionales como deltas, playas y dunas. Además, esta conformada por zonas de humedales, cativales y la zona costera del Golfo de Urabá.

Según se reporta en el perfil de la región de Urabá (2002), el golfo de Urabá se localiza en el sector más meridional del mar Caribe con una extensión aproximada de 1.500 km². La presencia del delta del río Atrato delimita dos áreas al interior del golfo: la zona norte, con profundidad promedio de 40 m, sujeta primordialmente a las condiciones de mar abierto, y la porción interior, localizada al sur, que recibe el nombre de bahía Colombia. En esta última área las profundidades promedian los 20 m y los aportes fluviales tienen especial relevancia en definir la dinámica de este sector del golfo, el cual funciona como un gran estuario.

De acuerdo con los lineamientos y estrategias de manejo integrado de la unidad ambiental costera del Darién (2008), donde se reportan estudios de diversos autores, el régimen oceanográfico en el golfo está dado por los vientos y la precipitación. Las aguas muestran su circulación con un esquema general de penetración al Golfo por el oeste y una salida por el este, tanto en superficie como en profundidad. La marea no alcanza un rango mayor a 0.5 m. Pese a que los efectos del viento y mareas pueden causar sobreniveles mayores, se puede considerar que las mareas no tienen influencia sobre la dinámica del Golfo.

La esorrentía está dominada por los aportes hídricos del río Atrato (caudales promedio multianuales de 2.372 m³.s⁻¹ -estación Bellavista-) y el León, además de otros 23 pequeños ríos. Esta carga de aguas trae consigo un aporte de sólidos (1.1 10⁶ ton/año) igualmente importante para la dinámica del golfo. El alto aporte de sólidos se debe a la falta de prácticas antierosivas sobre las cuencas, que propicia una sedimentación estimada en 10 m en 50 años y sobre ciertos lugares bien localizados. Los fondos del golfo están esencialmente compuestos por sedimentos de la clase granulométrica de las arcillas. La presencia del río Atrato sobre el costado occidental crea una dinámica sedimentaria que propicia la acumulación de arenas sólo hacia las bocas más activas de su delta. (Invemar, 2007)

Según se reporta en el estudio, el golfo de Urabá es una de las seis áreas críticas de contaminación en el Caribe colombiano. La contaminación por aguas residuales domésticas es la más relevante y en menor grado la ocasionada por residuos de hidrocarburos disueltos y plaguicidas organoclorados. Las concentraciones de nutrientes, metales pesados (cadmio y plomo), sólidos totales y oxígeno disuelto son valores aceptables pero que requieren vigilancia. Las concentraciones de sólidos totales y los valores de cadmio están en aumento.

Adicionalmente, se ha mencionado la presencia de bolsas plásticas aportadas por los cultivos de banano y que actualmente están depositadas en el fondo de Bahía Colombia. De otro lado se han encontrado reportes de valores muy altos de mercurio que pueden tener alguna relación con la actividad de minería de oro desarrollada en la cuenca del río Atrato. La posible presencia de mercurio en altas concentraciones en el área, es un asunto delicado dada su alta toxicidad y que por tanto merece una revisión de los datos y los procedimientos de manera que se aclare la verdadera dimensión de esta problemática.

De igual manera se reporta que existe una gran cantidad de material de deriva y residuos sólidos que se acumula en las playas por acción del oleaje y que ocasiona un deterioro paisajístico, así como la alta presencia de coliformes que indica contaminación microbiológica con aguas servidas.

Se reporta también que existen aportes de hidrocarburos y plaguicidas organoclorados y que aunque las concentraciones parecen estar en rangos aceptables, se consideran crónicos, así como los valores de cadmio y plomo, compuestos que tienen una alta persistencia y capacidad de bioacumulación en la cadena trófica por lo que el hombre está expuesto a su toxicidad. (Invemar, 2008)

- **Litoral, costa y mar abierto**

El departamento de Antioquia presenta aproximadamente 425 km de longitud de borde litoral, lo que representa el 18% con respecto al Caribe continental colombiano, siendo el segundo en extensión después del departamento de La Guajira (Lab-SIG-INVEMAR, 2006, citado por Invemar, 2008).

Según los Lineamientos y estrategias de manejo integrado, la línea de costa, dentro del paisaje ha sufrido grandes cambios localizados, mostrando una fuerte dinámica dada por corrientes, oleaje, variaciones en el nivel medio del mar y la acción antrópica, modificando así el perfil y la composición de las playas. Los procesos asociados tienen que ver con el transporte de sedimentos desde y hacia el mar a lo largo de la playa. En general, se mencionan tres procesos que generan la dinámica en la línea de costa: erosión, acreción y equilibrio relativo. La erosión, como efecto de mayor intensidad en sectores como Turbo, Arboletes, Zapata, Uveros, Damaquiel y Acandí, es una de las problemáticas que se atacan, pues pone en peligro tanto infraestructura como elementos del paisaje de gran interés. (Invemar, 2008)

Dentro de la problemática en la zona costera, se menciona que desde hace aproximadamente 30 años se vienen experimentando procesos de erosión acelerados causantes del retroceso de la línea de la costa y de la pérdida de áreas dedicadas a cultivos, ganadería y en menor proporción a vivienda y turismo.

Se estima que aproximadamente el 16% del borde costero de la UAC-Darién presenta alta erosión, con un bajo aumento de sedimentos del delta del Atrato y el retroceso de las escasas playas del sector sur central, indicando esto un litoral en retroceso progresivo (Robertson y Martínez, 1999, en Invemar, 2008).

Dentro de las causas de la erosión de la zona costera de Antioquia, según se reporta en el estudio mencionado, se indica como la principal, el embate frontal del oleaje combinado con la acción antrópica (construcción de viviendas, obras de infraestructura) y el tipo de material no consolidado y frágil de algunos sectores de la costa. Los estudios, también señalan la posibilidad de que otros factores estén involucrados en el problema, como el ascenso relativo del nivel del mar que para el área se identifican ascensos de 15 y 22 cm, suficientes para generar tendencias erosivas importantes, aún en litorales estables tectónicamente.

La intervención antrópica, se ha señalado como otra de las causas del retroceso litoral, debido a las actividades de agricultura y ganadería en la zona costera y cuencas, que pueden disminuir los aportes de materiales gruesos (arenas, guijarros) a las desembocaduras fluviales y acelerar el proceso, al contribuir al déficit general de sedimentos gruesos en la zona. Así mismo, la extracción intensiva de materiales de playa y de las desembocaduras de los ríos para la construcción de viviendas, aunque no hay registro histórico de ello.

Entre las causas de origen antrópico que conducen al incremento de la erosión, es la ocupación y uso inadecuado en las playas y borde costero. Dentro de éstas se encuentran, la construcción de centros de recreación, de obras de infraestructura costera de defensa (rompeolas, espolones, etc.), muelles, construcciones ilegales de establecimientos comerciales y turísticos, desecación de estuarios y rellenos, dragados, algunos paseos marítimos y la ocupación ilegal por asentamientos humanos marginales, que abarcan grandes porciones de playa, incrementando los procesos de erosión, acreción y desvirtuando el carácter público de ésta.

Las amenazas naturales detectadas para el área, dada su posición geográfica, corresponden a fenómenos naturales como amenazas volcánicas, sismicidad, deslizamiento, inundaciones, licuación de arenas, erosión, tsunamis y el ascenso en el nivel medio del mar. (Invemar, 2008).

- **Formaciones coralinas**

Se encuentran ubicadas a lo largo del litoral del margen noroccidental del golfo de Urabá, en cercanías de la frontera con Panamá. Díaz et al., (2000), Citados en Invemar (2008), registraron el desarrollo de arrecifes franjeantes y de parche, que ocupan una extensión de 3,5 km² y diferenciándose en su interior 5 unidades ecológicas, cuyos nombres corresponden a los organismos dominantes del paisaje y/ó a características fisonómicas del ambiente más relevantes. (Invemar, 2008).

- **Cuenca de los Ríos Mulatos y San Juan**

Estos dos ríos reúnen más del 80% del área aportante al mar Caribe. El río Mulatos nace en las estribaciones del cerro de Carepa, al este de Apartadó. El río San Juan nace cerca al Alto de Quimarí, en la Serranía de Abibe. Su cuenca comprende un área de 1448 Km² que se ubica entre los municipios de San Juan de Urabá, San Pedro de Urabá y Arboletes. Entre sus afluentes principales se encuentran el río San Juancito y las quebradas Las Platas y Toyosa.

El sistema hidrográfico de esta zona presenta variaciones estacionales muy marcadas asociadas a la distribución de lluvias, con caudales en época de sequía prácticamente nulos. (Comisión Tripartita, 2007a).

- **Manglares**

Según se reporta en los lineamientos y estrategias de manejo integrado de la unidad ambiental costera del Darién, la extensión de manglar en la UAC-Darién, es de 6.993 ha, de las cuales el 89% (6.258 ha) se encuentran en el municipio de Turbo. Se presentan las 4 especies de manglar típicas del Caribe colombiano, destacándose por su abundancia *Rhizophora mangle* y por su distribución localizada el mangle piñuelo (*Pelliciera rhizophorae*), principalmente en la bahía de Marirrio y en los manglares aledaños a Punta Coquito. La mayor extensión de manglar se localiza en las Bocas del río Atrato, seguida de la Punta de las Vacas, la espiga de Turbo y algunos relictos en la zona sur de Turbo.

Para el manejo y control de su aprovechamiento, Corpourabá (2003), citado en los Lineamientos, realizó el estudio de zonificación y caracterización de los manglares del golfo de Urabá, estableciendo 3 categorías de manejo: áreas de recuperación, conservación, y uso sostenible. Posteriormente en el año 2005, la entidad en conjunto con el Municipio de Turbo y el Consejo Comunitario de Bocas del Atrato, elaboraron el plan de manejo integrado de los manglares del golfo de Urabá y mar Caribe antioqueño. (Invemar, 2007)

- **Bosques inundables**

De acuerdo con los lineamientos y estrategias de manejo integrado de la unidad ambiental costera del Darién, los bosques inundables se encuentran conformados por las formaciones vegetales presentes en las zonas pantanosas adyacentes al río Atrato y hacia tierra firme en el municipio de Turbo, donde sobresalen por su dominancia los bosques de catival y panganal y en sectores que rodean las ciénagas de la Marimonda y el Salado en el municipio de Necoclí.

Los panganales se encuentran sobre áreas inundadas y en áreas estables de la ribera del río Atrato. La especie principal es *Raphia taedigera* (palma pangana), junto a la cual se encuentran otras como *Prioria copaifera*, *Anacardium excelsum*, *Ficus dendrocida*, *Montrichardia arborescens*, *Erythrina fusca* (chachafruto) y *Cecropia burriada* (guarumo o yarumo), conforman un estrato arbóreo más apreciable a lo largo de las riberas del río (Rodríguez, 1982, citado por Invemar, 2008).

Los cativales están constituidos por una comunidad vegetal cuya especie predominante es el árbol cativo (*Prioria copaifera*) (Linares-Prieto, 1988), especie leguminosa de árboles que llegan a medir hasta 50 metros de altura. Se presentan especies de alto valor comercial como *Pterocarpus officinalis*, *Pentaclethra macroloba*, *Peltogyne* sp, *Rinorea passourra*, *Astronium graveolens*, *Mora oleifera*, *Carapa guianensis*, *Astrocaryum stendleyanum* y *Tabebuia rosea*, junto con comunidades de *Montrichardia arborescens*.

Este ecosistema se presenta en el sector occidental del municipio de Turbo, sobre la llanura aluvial de los ríos Arato, León y Suriqui en pequeños remanentes, ya que son áreas de intensa explotación desde el periodo de la colonización desordenada del Urabá (OEA, 1978). Según Pacheco et al., (2005), citado por Invemar (2008) la explotación intensiva del recurso forestal (cativo, principalmente) se realizó entre la cuenca hidrográfica del León, el Atrato y el Suriqui hasta agotar parte de la riqueza forestal de esta área. De la misma manera, la potrerización, los incendios forestales y la colonización han disminuido la riqueza natural que dominaba toda la llanura aluvial del río León. Actualmente la actividad es menor, puesto que Pacheco et al., (2005) afirman que para el año 2005, no se observó actividad forestal de índole comercial.

Debido a lo anterior, Corpourabá inició la construcción del Plan de Ordenación Forestal desde el año 2005, para 32.600.7 ha que comprenden la Unidad de Ordenación Forestal Catival-Río León, al noroccidente del Urabá entre los municipios de Turbo, Chigorodó, Carepa y Apartado. Los resultados de la caracterización del ecosistema, exponen que dentro de la Unidad se encuentran terrenos baldíos, privados y tres territorios colectivos (con títulos) en los cuales se concentra el 15% del área boscosa (4.556.22 ha) y el 4,60% en rastrojo alto (1407.43 ha).

Según el mismo estudio citado, los bosques inundables que rodean las ciénagas de la Marimonda y El Salado, aunque han sido ampliamente talados, aun subsisten parches de áreas boscosas. Esta vegetación se caracteriza por el número de árboles de gran tamaño y algunas con raíces tabulares o bambas para adaptarse a los terrenos anegados. Las especies más características de los bosques son: palma amarga (*Sabal mauritiformis*), jobo (*Spondias bombin*), guayacán rosado (*Tabebuia rosea*), guásimo (*Guazuma ulmifolia*), palma de vino (*Scheelea sp.*), totumo (*Crescentia cujete*), Ceiba bonga (*Ceiba pentandra*), cedro (*Cedrela odorata*), chirimoyo (*Anona sp.*), Ceiba blanca (*Hura crepitans*), Higuerón blanco (*Ficus sp.*), platanillo y bijao (*Heliconia sp.*), laureles (*Ocotea sp.*) y arracacho (*Montrichardia sp.*) entre otras (Botero, 1999). (Invemar, 2008).

- **Río Atrato**

El río Atrato (Do-Dromá, en lengua Embera-Katio) como eje fundamental estructurante de la región; recibe al menos 15 ríos tributarios importantes, entre ellos el Truandó, río Sucio, Salaquí, Murri, Opogadó, Bojayá, Napipí, Andágueda y Quito. El Atrato drena una cuenca aproximada de 35.700 km² y tiene una longitud de 720 km; nace en los páramos del municipio de Carmen de Atrato en la Cordillera Occidental, fluye inicialmente hacia el sur y después de recibir el río Quito gira hacia el norte para finalmente desembocar en el Golfo de Urabá. Se caracteriza por ser el Río de mayor caudal en el mundo en relación al área que drena, propiedad asociada en gran medida con la existencia de amplias zonas pluviales en sus dominios. (Comisión Tripartita, 2007c)

El Río Atrato vierte al Golfo un caudal promedio de 4.500 m³/s y aproximadamente 16 millones de m³ de sedimentos al año (Comisión Tripartita, 2007b) a través de 16 caños y bocas entre los que se destacan el Brazo León, Cocogrande, Coquito, Candelaria, El Roto, Tarena, Las Pavas y Pichindé, que conforman un delta con una longitud aproximada de 15 km. El río Atrato presenta una longitud entre orillas que varía de 250 a 500 m y recibe en su recorrido las aguas de 150 ríos y 350 arroyos (Keep, F., 1997, citado por Comisión Tripartita, 2007a).

Los estudios adelantados para la viabilidad portuaria en el Golfo de Urabá prevén que aproximadamente en 190 años el delta del río habrá crecido lo suficiente para causar el cierre de Bahía Colombia en esta parte del golfo. (Comisión Tripartita, 2007b).

- **Río León**

Recoge las aguas de las fuentes provenientes de la Serranía del Abibe. En la cuenca hidrográfica del río León se asientan los principales núcleos de población de la región y por ello es el área de mayor desarrollo. Los principales afluentes de este río se hallan en la margen derecha, siendo los más importantes Villarteaga, Juradó, Cuapá, Chigorodó, Carepa, Zungo y las quebradas Polines, El venado, Israel y Los Cedros. (Comisión Tripartita, 2007a)

En el río León y su sistema de canales y embarcaderos (Nueva Colonia y Zungo) se desarrolla la actividad portuaria (privada) de la economía bananera (puertos fluviales en el estuario del río). (Comisión Tripartita, 2007b)

- **Ciénagas**

Según información retomada de los Lineamientos y estrategias de manejo integrado de la unidad ambiental costera del Darién, estos cuerpos de agua de origen marino llamados también lagunas o ensenadas, ocurren principalmente detrás de las playas y las barras marinas como sistemas separados, o solo parcialmente conectados con el mar.

Las ciénagas y ensenadas de la UAC-Darién, son de alta importancia para el mantenimiento de la biodiversidad costera. Se destaca la ensenada de Ríonegro y las ciénagas adyacentes de la Marimonda y el Salado en el municipio de Necoclí, por mantener diversas cadenas alimenticias, peces y recursos de vida silvestre, además de ser refugio de muchas especies de importancia biológica y económica como tortugas icoteas.

La Ciénaga el Salado alimenta a la Marimonda y esta a su vez es alimentada por los caños el Tuerto, el Sapo, Quebrada, el Cocuelo, la Pita, la Muela, y desembocan al mar por el Caño Mar de Orda. La Marimonda y el Salado desarrollan una red de drenaje, formando áreas inundables, cuyo drenaje desemboca en el mar.

La ciénaga Salado está bordeada por vegetación acuática y algunos parches de bosque denso. Se reporta que se observan amplias zonas de pastizales muy cerca de la orilla y varios muelles para embarcaciones menores alrededor de toda la ciénaga. La vegetación que circunda el cuerpo de agua consta principalmente de aráceas. La quebrada Ajizal, su principal afluente, muestra un caño definido en el sector nororiental de la ciénaga, mientras que el caño de comunicación con la ciénaga la Marimonda en el sector norte es de tierras bajas.

La ciénaga de la Marimonda tiene una extensión de 10.60 Km² y presenta siete quebradas como afluentes, un caño de comunicación con la ciénaga el Salado y un caño de salida al mar. La vegetación que circunda la ciénaga es abundante y consta principalmente de ciperáceas y aráceas (estas últimas bordean casi en su totalidad el cuerpo de agua), el fondo es fangoso en su totalidad.

En el municipio de Turbo, la zona aledaña al río Atrato y sus afluentes permanecen inundados con el aspecto de un inmenso cuerpo lagunar cubierto de vegetación hidrófila. Se destaca la Ciénaga de Tumaradó, compuesta por cuatro cuerpos de agua (ciénagas) e importantes fuentes hidrográficas como son los ríos Atrato, León, Turbo, Guadualito, Río Grande, Mulatos y Currulao, así como la Ciénaga de Marirrio.

- **Humedales**

Los humedales constituyen una de las más importantes características de la geografía de Urabá, por su papel en el mantenimiento del sistema ambiental, puesto que desempeñan funciones de control de inundaciones, recarga y descarga de acuíferos, control de la erosión, retención de sedimentos y de nutrientes, exportación de biomasa, estabilización de microclimas, transporte por agua, recreación y turismo. (Comisión Tripartita, 2007a).

En la subregión de Urabá se localiza el sistema de humedales (marinos y estuarinos) ubicados en la Cuenca del Atrato – Darién, los cuales son los ecosistemas más productivos del mundo, caracterizados por la disposición constante o temporal de agua a lo largo de todo el año, situación que favorece el desarrollo exitoso de una amplia diversidad de flora, fauna y microorganismos que interactúan en complejas relaciones para mantener un equilibrio ecológico de alta fragilidad y de importantes implicaciones económicas (alto potencial piscícola y hábitat de aves acuáticas y migratorias). (Comisión Tripartita, 2007c)

En el cuadro 4 se relacionan los principales humedales existentes en la Subregión.

Cuadro 4. **Humedales - región de Urabá - 2002**

MUNICIPIO	HUMEDALES
Arboletes	Ciénagas El Calabozo y La Estación.
Necoclí	Ciénagas de La Marimonda y El Salado. Relictos de manglar en río Necoclí, caños Urabá y Urabalito, río Bobal, río Caimán Viejo, río Caimán Nuevo. Humedales de la Ensenada de Rionegro.
San Juan de Urabá	Ciénaga de Venus. Área de manglar entre los corregimientos de Uveros y Damaquiel.
San Pedro de Urabá	Ciénagas Pili, El Faro, Macondo y humedales entre las veredas La Ceiba, Betania y Patio Bonito, área conocida como Caimán Mocho.
Turbo	Ciénaga de Tumaradó, 3.905 ha en el delta del río Atrato, con formaciones arbustivas y arbóreas de manglar que se extienden desde Boca Tarena hasta Marirrio.

Fuente: Tomado del Plan Estratégico región Urabá-Darién. Comisión Tripartita, 2007a.

- **Serranía de Abibe**

Presenta alturas promedio entre los 500 y los 1000 msnm, sus vertientes occidentales están orientadas hacia el golfo de Urabá, separando sus tributarios del alto río Sinú. En su parte meridional se enlaza con las estribaciones del Cerro de Paramillo y la septentrional desciende hacia las planicies del Caribe en la forma de serranías más bajas como la Serranía de Las Palomas. (Comisión Tripartita, 2007c)

Se desprende del complejo orográfico de la cordillera occidental – Nudo de Paramillo, lo que convierte a la subregión en un área receptora de humedad y favorece la recarga de acuíferos, que soportan los procesos agroindustriales de la zona bananera del centro de Urabá. Serranía de Abibe que.

Su importancia radica en la protección de su cobertura nativa que ayuda a mantener los niveles de aguas superficiales y subterráneas que abastecen poblaciones y zonas agrícolas del abanico aluvial y llanura inundable.

A pesar del elevado nivel de poblamiento, los relictos de bosque aún conservados constituyen albergue de especies que se distribuyen en este hábitat de sur a norte a lo largo del recorrido de la Serranía de Abibe.

⇒ **Áreas Protegidas**



Teniendo en cuenta la importancia ambiental de la región y sus altos niveles de vulnerabilidad, algunas zonas o partes del territorio de los ecosistemas señalados se han definido con alguna de las categorías de protección y manejo establecidas en la legislación Colombiana, con el propósito de procurar su conservación y protección.

- **Parques Nacionales Naturales**
- **Los Katíos**

Está ubicado en el extremo noroccidental del país en límites con Panamá, en jurisdicción de Chocó y Antioquia (municipios de Unguía - 2% y Riosucio -63% y Turbo -35%; respectivamente), fue creado en 1973 con una extensión de 52.000 ha y en 1979 se amplió a 72.000 ha. Se encuentra declarado como Patrimonio Natural Mundial por la Unesco en 1994 por su gran riqueza biogeográfica.

Por su relieve el parque se divide en tres sectores: un sector montañoso o de colinas que ocupan el norte y parte del centro del parque, donde hay grandes caídas y saltos de agua de imponente hermosura; la planicie inundable y terraza de la subcuenca del río Cacarica, al occidente; y la planicie aluvial pantanosa del río Atrato. (Inderena, 1986)

En la planicie inundable del río Atrato y parte del Cacarica, el paisaje es dominado por pantanos con vegetación herbácea, en donde sobresalen el río Atrato y el complejo de ciénagas de Tumaradó que albergan vegetación flotante. En lugares de vegas o diques de inundación se forman espacios abiertos de palmeras. En las vegas del río Atrato son comunes los cativales, especie maderable que sufre en zonas no protegidas, una gran presión a causa de la tala indiscriminada con fines comerciales.

El área actúa como un amortiguador natural para el exceso de flujo de agua del río Atrato en las épocas invernales. En partes menos inundables, que en verano alcanzan a estar libres de agua, se mantiene un bosque natural con especies tolerantes a la inundación. (Parques Nacionales Naturales de Colombia).

El área del parque se halla localizada dentro de la zona de convergencia intertropical, con una temperatura promedio de 27°C.. Se presenta gran riqueza biótica debido a su clima predominantemente de selva tropical y a su privilegiada ubicación como puente de intercambio faunístico entre centro y Sur América. (Unesco, s.f.). La vegetación del parque corresponde a la selva pluvial de la región Chocoana, con elementos predominantes que muestran clara afinidad con la región Amazónica, aunque se encuentran unos pocos propios del Litoral Caribe. (Comisión Tripartita, 2007a).

Dentro de los objetivos que desde tiempo atrás se plantearon para el parque se encuentran el de la protección del complejo de ciénagas de Tumaradó y toda el área pantanosa aledaña; conservación de las áreas de cativales; protección de sitios de belleza escénica como los saltos El Tendal, La Tigra y Tilupo; conservación de bosques primarios, importantes por su riqueza, diversidad y localización; y conservación de la fauna existente, de gran representación debido al intercambio entre la fauna del sur y del norte del continente. (Inderena, 1986).

▪ **Paramillo**

Está localizado en el extremo norte de la Cordillera Occidental, en territorio del norte del departamento de Antioquia (Dabeiba, Peque, Ituango) y sur del departamento de Córdoba (Tierralta, Montelibano y Puerto Libertador), con una extensión de 460.000 ha. Es de anotar que además del parque se tiene el área de amortiguamiento, para evitar el proceso de intervención en el parque con la implementación de programas que brindan otras alternativas económicas a la comunidad.

En el PNNP nacen los ríos Sinú y San Jorge; contiene en su totalidad las cuencas de los ríos Esmeralda, Manso y Tigre, tributarios del Sinú; parte de las cuencas de los ríos Sucio y San Pedro, tributarios del San Jorge; y en la zona de amortiguación del parque, se originan numerosos ríos y quebradas que alimentan los sistemas hídricos del Atrato y del Cauca.

Los paisajes del Parque son muy diversos debido a la variedad de pisos térmicos. Con el parque se protege la mayor extensión de bosque húmedo tropical de la zona norte del país y el páramo más septentrional de la cordillera Occidental. (Parques Nacionales Naturales de Colombia). Comprende Ecosistemas de páramo, selvas y bosques montañosos y una gran variedad de fauna y flora. Predomina el carácter montañoso con suelos de topografía abrupta y fuertes pendientes. Es fuente de grandes reservas hídricas que abastecen de agua y energía a una amplia zona del noroccidente del país.

La relevancia del parque, según se reporta en el documento del componente ambiental de los Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia, está justificada en los siguientes aspectos:

- Regula las cuencas de los ríos Sinú y San Jorge.
- Posee una extraordinaria riqueza de flora y fauna propiciada por la diversidad climática, la topografía y la existencia de refugios biológicos.
- El paisaje es variado y complejo e incluye desde selvas bajas hasta el páramo.
- Presentan una gran cantidad de especies endémicas.
- Es fundamental para el intercambio de las biotas de Centro y Sudamérica.
- Es un excelente medio de conservación.
- Configura un mosaico de bellezas naturales.
- El potencial ecoturístico es muy grande.
- Los suelos de la zona de amortiguamiento presentan aptitud forestal para la reforestación de tipo comercial.
- Están contemplados varios proyectos de micro centrales hidroeléctricas.
- Su diversidad de pisos térmicos posibilita cambios ambientales significativos en espacios reducidos.
- El potencial minero ya está reconocido.
- Su riqueza en biodiversidad y en bosques es notoria a nivel internacional. (Comisión Tripartita, 2007c).

▪ **Las Orquídeas**

Este parque no está localizado en la subregión de Urabá pero es importante para ésta ya que hace parte del sistema de corredores Paramillo – Caramanta – Citará, de importancia para el norte y el occidente de Antioquia y territorios vecinos. El parque está ubicado en jurisdicción de los municipios de Urrao, Frontino y Abriaquí, con una extensión de 32.000 hectáreas.

La temperatura oscila entre los 4 y 26 grados centígrados. Posee precipitaciones de 2.500 a 4.000 mm/año. Cuenta con diversas formaciones vegetales que encierran gran variedad de ecosistemas de bosque húmedo, abundante variedad de orquídeas y otras especies asociadas. En esta área están representados principalmente los ecosistemas del bosque andino, bosque subandino y selva húmeda tropical. Dentro de su fauna se destacan especies como el yátaro, el pájaro ardilla, la cotinga, variedad de serpientes y lagartos además del oso de anteojos, la marimonda, el mono colorado y otros. (Parques Nacionales Naturales de Colombia).

- **Otras Áreas Protegidas**

- **Área de Manejo Especial Darién –AME DARIÉN**

Esta Área de Manejo Especial se localiza en los departamentos de Chocó y Antioquia, cubriendo toda la zona de frontera con Panamá e incluyendo el Parque Nacional Natural Katíos. Posee una extensión de 700.000 ha, con temperatura de 27°C y un clima cálido – húmedo. Se reportan 3493 especies de plantas y 218 especies de mamíferos.

En la parte cultural se reporta que existen vestigios arqueológicos especialmente en el sitio donde se encontraba ubicada Santa María la Antigua del Darién, siendo territorio ancestral de los indígenas Kuna y donde actualmente se encuentran resguardos indígenas predominantemente de comunidades Emberá y áreas de territorios colectivos de comunidades negras. (Ministerio del Medio Ambiente, s.f.).

- **Territorios de negritudes titulados colectivamente (Ley 70 de 1993)**

Dentro de los territorios titulados por la ley 70, en la jurisdicción de Corpourabá, se reportan 208.710 ha para el 2002, pertenecientes a los Consejos Comunitarios Mayor del Medio Atrato ACIA en Vigía del Fuerte, Murindó y Urrao; y Bocas del Atrato y Leoncito, Los Mangos y Manatías, en Turbo. Con estos consejos se encuentran 32 comunidades beneficiadas y 1739 familias. (Corpourabá, 2003).

- **Resguardos indígenas**

Para la región de Urabá, se reportan cerca de 17 resguardos indígenas, en los municipios de Vigía del Fuerte, Murindó, Mutatá, Chigorodó, Apartadó, Turbo y Necoclí. En total son aproximadamente 154.157 ha con comunidades de las etnias Katio-Dovida, Katio-Eyabida, Chami-Senu, Tule y Senu. (OIA, 2001, citado por Corpourabá, s.f).

- **Áreas de reserva municipal**

Dentro de otras áreas de interés ambiental se encuentran algunas declaradas por los municipios como reservas biológicas naturales (alto de Carepa en Apartadó, y las ciénagas de la Marimonda y El Salado en Necoclí) y reservas naturales de interés municipal (reserva acuícola La Arenosa en Aboletes, Cerro Zumba y quebrada las mujeres en San Juan de Urabá, y reserva Macondo y Alto Brillasol en San pedro de Urabá). (Corpouraba, 2003).

- **Áreas de la sociedad civil**

Áreas de propiedad privada que por sus características naturales y ambientales los propietarios las han querido declarar como de protección.

2.2.5. Vulnerabilidad Ambiental

El tema de la vulnerabilidad ambiental se considera según el plan de estratégico de la región Urabá-Darién (2007), donde se plantea que paralelo a la oferta ambiental se presentan limitaciones y restricciones del territorio, por origen natural o antrópico, o combinación de ambos, que representan una amenaza para el hombre.

En la región de Urabá – Darién, se presentan procesos de alteración de las condiciones naturales que pueden afectar de manera significativa los recursos naturales de los cuales se derivan sus más importantes atributos, que conjuntamente con su posición estratégica para la articulación de mercados, constituyen las mayores oportunidades para el desarrollo y bienestar de sus pobladores. Estos procesos son:

- ⇒ Deforestación por ampliación de frontera agrícola y ganadera
- ⇒ Sabanización
- ⇒ Conflicto de uso actual y potencial
- ⇒ Disminución de la oferta pesquera.
- ⇒ Avance de la colonización sobre áreas protegidas y de bosque
- ⇒ Proceso de degradación del golfo y zonas costeras: bahías, estuarios y franja del litoral.
- ⇒ El río Atrato es el segundo en descarga de sedimentos al Caribe (11.300.000 Ton/Año), después del río Magdalena.
- ⇒ Sedimentación de humedales.
- ⇒ Erosión costera y de las zonas de piedemonte y vertiente. La tasa de erosión es una de las más altas del planeta, alcanzado valores máximos de hasta 40m por año. En las últimas cuatro décadas se han perdido 4,5 Km² de área costera por el problema de erosión.
- ⇒ Sedimentación del golfo y sus afluentes y el puerto de Turbo

- ⇒ Disminución de fauna y flora. Entre 2.005 y 2.006 Corpourabá ha decomisado 126 especies de fauna silvestre y 1106.7 M³ de especímenes de flora (incluye madera)
- ⇒ Degradación de los ecosistemas de manglares y cativales
- ⇒ Contaminación del sistema hídrico por vertimientos de aguas residuales, agroindustriales y plaguicidas.
- ⇒ Alteración del complejo de humedales por intervención del hombre
- ⇒ Vulcanismo y sismicidad
- ⇒ Inundaciones
- ⇒ Condiciones críticas de salubridad en el Puerto de Turbo.

2.3. SISTEMA DE ASENTAMIENTOS URBANOS E INFRAESTRUCTURAS DE RELACIÓN.

2.3.1. Subsistema urbano y equipamientos

Conformado por dos subsistemas, el urbano y de equipamientos, en los que se incluye también lo relacionado con infraestructuras de relación y servicios públicos.

El subsistema urbano y de equipamientos se refiere básicamente, a la organización funcional de los centros urbanos y a su jerarquización según servicios y funciones; también a los equipamientos dentro de los cuales se contemplan diferentes escalas y tipos, son estos los que le dan forma y soporte a la funcionalidad del territorio, estos deben estar en correspondencia con la distribución espacial de la población.

Dentro del subsistema de infraestructuras de relación se considera básicamente el conjunto de redes para el transporte, el suministro de energía y las telecomunicaciones, así como el manejo de residuos sólidos y los servicios públicos. Aquí es importante resaltar que las infraestructuras constituyen gran parte de la dotación del territorio que genera condiciones necesarias para el desarrollo y la competitividad y deben cumplir un papel decisivo en el ordenamiento territorial y en la disminución de los desequilibrios en las subregiones.

Ambos subsistemas, conforman el Sistema Físico – Construido o Artificial. Son producto de la apropiación de un territorio por un grupo poblacional específico. En unos casos esta apropiación y las intervenciones que de ella se derivan se dan en armonía con la naturaleza y en otros en franca lucha y competencia con ella, generando impactos negativos en el territorio, que en muchos casos alteran la dinámica propia de los sistemas naturales afectando la vida y los bienes de sus habitantes.

El componente urbano y de equipamientos es conocido también como el de asentamientos o de ciudades. Según Gómez Orea, forma parte de la estructura territorial y está constituido por los núcleos poblacionales y los servicios y funciones que estos centros brindan a la comunidad para satisfacer sus necesidades.

Los sistemas de asentamientos urbanos articulan ciudades y poblaciones de diferente jerarquía y tamaño, que cumplen una función clave en el desarrollo económico, social y cultural de un territorio, en cuanto constituyen núcleos de concentración de población, facilidades y servicios, que contribuyen al desarrollo de las actividades productivas, tanto urbanas como rurales, y a elevar la calidad de vida de la comunidad.

Con base en la especialización o complejidad de las funciones y servicios prestados por los centros urbanos, se establece su jerarquía.

Así entonces, aspectos como los centros urbanos articulados; la dotación de equipamientos (básicos y de gran impacto) para la prestación de servicios sociales a la comunidad; las infraestructuras de relación que hacen posible los intercambios, no solo económicos y sociales, en todos los niveles; y los servicios públicos con calidad y cubrimiento para toda la población urbana y rural son claves para generar condiciones de equilibrio en el territorio, conectividad interna y externa, accesibilidad de la población a servicios básicos, entre otros, aportando en gran medida a mejorar la calidad de vida de la población y a construir condiciones competitivas.

⇒ **Urabá en el sistema urbano de Colombia y Antioquia**

- **El sistema urbano en Colombia**

El sistema urbano de las ciudades en Colombia se configura como un sistema jerarquizado, desarrollado a lo largo de las cordilleras y con proximidad a las costas del caribe y el pacífico concentrando aproximadamente el 80% de la población urbana del país. Este sistema se encuentra caracterizado por la primacía de la ciudad capital, seguida por 3 ciudades con población entre 1 y 5 millones de habitantes; 33 ciudades intermedias, con poblaciones entre 100 mil y 1 millón de habitantes; y más de mil centros urbanos con menos de 100 mil habitantes. (Ver figura 12)

En el periodo intercensal 1993-2005, la población urbana de las ciudades pasó de 23,299 millones a 31,886 millones de habitantes. Bogotá se destacó por tener el menor aumento en términos relativos, pasando de 4,910 a 6,824 millones, con un crecimiento poblacional del 39%. En 1993 Bogotá, Medellín y Cali conformaban el grupo de ciudades con población superior a un millón de habitantes y para el 2005 se incluye Barranquilla, destacándose como las ciudades de mayor crecimiento poblacional en los últimos 15 años. Del mismo modo, el número de ciudades entre 100 mil y 1 millón de habitantes aumentó de 27 a 33, representando un crecimiento poblacional de 66%. Los pequeños centros urbanos con menos de 100 mil habitantes aumentaron en 51 municipios, pasando de 1031 en el 1993 a 1082 en el 2005, con un crecimiento del 29% de la población urbana del país.

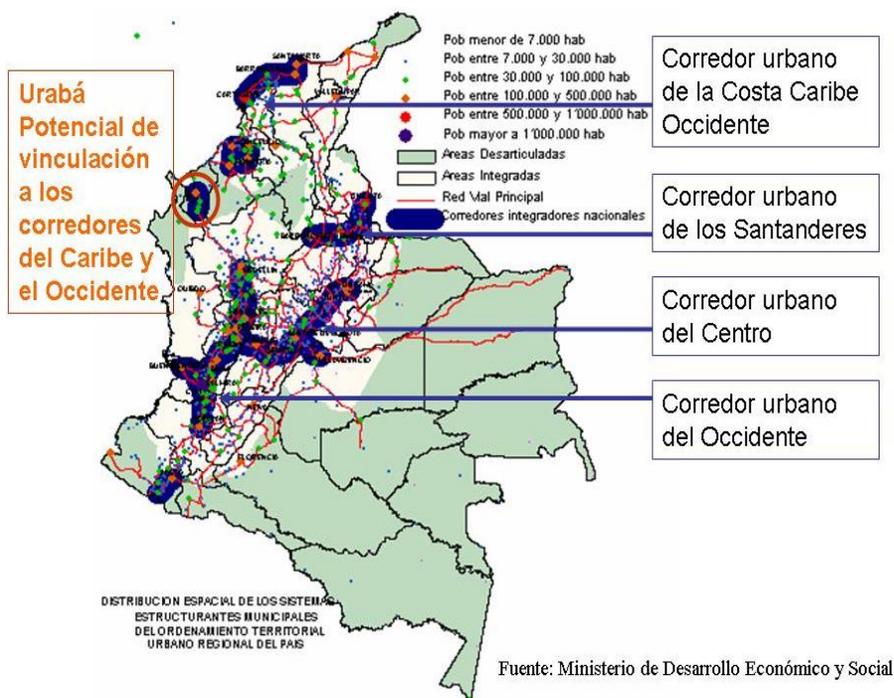


Figura 12. Urabá en el sistema urbano de Colombia

Fuente: Tomado de plan estratégico para la región de Urabá-Darién, 2007

Complementario al panorama nacional anterior, el IGAC establece una jerarquización funcional de los centros nacionales donde aparece en primer orden Bogotá como metrópoli nacional; en el segundo orden aparece Medellín conjuntamente con Cali, Barranquilla, y Bucaramanga como metrópolis regionales, caracterizándose por concentrar la mayor parte de los servicios financieros, culturales, educativos, sociales y políticos, así como importantes empresas comerciales e industriales. Dentro del tercer orden están los centros subregionales, y en el cuarto orden los centros de relevo principal, entre los cuales no aparece ningún centro urbano para Antioquia, solo en el quinto orden - centros de relevo secundario se ubican Rionegro, Yarumal, Apartadó, Turbo, Andes y Caucaia conjuntamente con Facatativá, Maicao, Santa Rosa de Cabal, Calarcá, Tumaco, Garzón, Chiquinquirá, El Banco y Anserma, entre otros. En estos centros las actividades se generan básicamente para servir a otros de mayor proyección regional y su función primaria de relevo se centra en el renglón agrícola.

En el sexto orden - centros locales principales, calificado como el soporte de la pirámide urbana del país y con una función principal de servir como “sustitutos” a los centros de mayor jerarquía aparecen Marinilla y La Ceja, de Antioquia, al lado de Mariquita, Barbosa (Santander), Vélez, Carmen de Bolívar, Mompox, Cereté y Planeta Rica, entre otros.

A partir de esta categoría, los niveles de menor jerarquía no polarizan a su alrededor espacios funcionales. Sin embargo, se plantean otros niveles como los centros locales secundarios, que se

caracterizan por servir a las necesidades básicas inmediatas de su pequeño núcleo. Igualmente están los núcleos urbanos básicos que escasamente poseen funciones de auto abastecimiento y de prestación de servicios elementales.

Así entonces, dentro de esta clasificación nacional y sin tener en cuenta a la capital del departamento, solo aparecen centros urbanos de Antioquia en el quinto y sexto orden con funciones secundarias relacionadas con apoyo y soporte a centros urbanos de mayor jerarquía, lo que nos indica el débil papel que juegan los centros de Antioquia en el contexto nacional y la poca capacidad de estos para generar dinámicas de impacto supradepartamental, a excepción de Turbo y Arboletes.

La dinámica generada por Turbo y Arboletes radica en los servicios y funciones especializadas que brinda a la comunidad, para toda la subregión. Estos servicios básicamente son de carácter económico, financiero, comercial, social y de transporte. Su dinámica radica también, en su ubicación estratégica como eje central en el transporte terrestre y fluvial, como la que conduce desde Medellín a Turbo y de allí a la zona del Caribe Colombiano, el río Atrato, el futuro puerto de Urabá para la conexión marítima y la posible línea férrea Sautatá – Bahía Humboldt.



Figura 13. Foto aérea de Turbo
Fuente: Alcaldía Municipal e Turbo.

- **El sistema Urbano en Antioquia**

La ocupación del territorio antioqueño, y su crecimiento y desarrollo se han venido dando mediante un inadecuado proceso de planificación del territorio. Las pocas acciones en esta dirección, se han caracterizado por ser sectoriales, dispersas y poco concertadas, con resultados puntuales y efectos muy limitados.

El conjunto de estas acciones han dejando como resultado una organización espacial y un desarrollo territorial concentrado en la subregión urbana central del Valle de Aburrá y marginal en el resto del departamento, especialmente en las zonas rurales. Como consecuencia de esta situación, en Antioquia existe un gran desequilibrio en la distribución espacial de la población y de las actividades productivas y de servicios, así como en las funciones; circunstancias que

evidencian la ausencia de una red de centros jerarquizados y complementarios entre sí, que posibilitaría una mejor y mayor irrigación de las dinámicas del desarrollo en todo el departamento.

Esta situación ha generado un fuerte desequilibrio en la ocupación del territorio, en la localización de equipamientos y la infraestructura, y en la prestación de servicios, en síntesis, un desarrollo inequitativo de los asentamientos humanos en el departamento.

Otras situaciones no menos críticas, son las relacionadas con la débil complementariedad funcional entre los asentamientos, la baja articulación de sus diferentes niveles jerárquicos, y de éstos con los de departamentos y regiones vecinas.

Este fenómeno, genera entre otras consecuencias, la concentración de las oportunidades y beneficios del desarrollo en la metrópoli regional, una menor calidad de vida en las otras subregiones y la pérdida de dinamismo económico de algunos asentamientos que en el pasado se desempeñaron como centros urbanos intermedios.

El sistema urbano departamental plantea 7 niveles jerárquicos desde la metrópoli regional hasta las unidades urbanas básicas, pasando por los centros subregionales, centros de relevo principal y secundario, centros locales principales y secundarios.

El primer nivel ó metrópoli regional esta conformada por los 10 municipios del Valle de Aburrá, en este valle se encuentran las funciones más especializadas del departamento, destacándose las relacionadas con actividades financieras, comerciales, industriales, salud, así como funciones de tipo cultural, recreativas, de educación superior, administrativas y religiosas.

Medellín como metrópoli regional – primer nivel, polariza centros y espacios geográficos de la estructura urbana de Antioquia, suministra servicios complejos de los que carecen las subregiones del departamento y su influencia trasciende las fronteras departamentales. La supremacía de la metrópoli se evidencia claramente al observar que concentra más del 72% de la población urbana total de Antioquia, la cual se localiza en sólo 10 cabeceras municipales.

En el segundo nivel - centros subregionales, solo aparece Rionegro con un grado sobresaliente de bienes y servicios especializados que sirven de apoyo a la metrópoli subregional.

El tercer y cuarto orden esta conformado por los centros de relevo principal y secundario, cuya característica predominante es la de servir de apoyo financiero y administrativo, y económico, respectivamente, a los centros urbanos de mayor jerarquía. En estos grupos sobresalen Apartado, Cauca y Turbo como de tercer orden y Sonsón, Santa Fe de Antioquia y El Carmen de Viboral en el cuarto orden, por mencionar solo los tres primeros de estas categorías.

En el quinto y sexto orden se ubican los centros locales principales y secundarios, los principales se caracterizan por ejercer funciones económicas y comerciales (de menor escala que las ejercidas por los centros de relevo), de apoyo a los asentamientos de mayor jerarquía y por prestar servicios básicos en lo público y lo social. Estos centros no llegan a ejercer funciones de polarización alrededor de ellos. Los secundarios se diferencian de los locales principales, básicamente por poseer menor importancia en términos poblacionales, económicos y de frecuencia en funciones, ejercen funciones económicas y comerciales básicas y abastecedores de poblaciones próximas de mayor jerarquía. En estos grupos sobresalen Sopetrán, Arboletes y Frontino como de quinto orden y El Peñol, Ituango y San Jerónimo en el sexto orden, por mencionar solo los tres primeros de estas categorías.

Por ultimo aparecen las unidades o poblaciones urbanas básicas, las cuales se caracterizan por ejercer funciones de poca complejidad con fines netamente de auto abastecimiento, en lo relacionado con comercio y por ultimo aparecen las unidades o poblaciones urbanas básicas, las cuales se caracterizan por ejercer funciones de poca complejidad con fines netamente de auto abastecimiento, en lo relacionado con comercio y servicios elementales. En este grupo sobresalen municipios como Caramanta, Angostura y Montebello.

En general entonces, según el estudio del Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia, la mayor cantidad de asentamientos urbanos del departamento, 86 en total, que representan el 68.80%, se ubican en los 3 últimos niveles (los mas bajos de la jerarquía urbana), como son los centros locales principales, secundarios y las unidades o poblaciones urbanas básicas, lo que denota baja calidad y poco cubrimiento en cuanto a funciones y servicios para la comunidad ubicada en ellos, aunque allí sólo se asienta el 9.93% de la población urbana antioqueña.

Por otro lado, 20 cabeceras municipales, es decir, el 16% de los asentamientos urbanos de Antioquia, se ubican en los niveles más altos de la jerarquía, metrópoli regional, centro subregional y centros de relevo principal. En ellos vive la mayoría de la población urbana del departamento, esto es el 82.07%.

En la parte intermedia del nivel jerárquico, se encuentran los centros de relevo secundario, con 19 asentamientos, que representan el 15.2% de los asentamientos del departamento, que teóricamente poseen un nivel aceptable en el cubrimiento de equipamientos y prestación de servicios para el 8% de la población del departamento.

Puede decirse entonces, que el conjunto del sistema urbano en Antioquia se puede calificar de: concentrado, desequilibrado, desarticulado, discontinuo y dependiente, expresión de los disímiles e inequitativos niveles del desarrollo regional, de lo cual no es la única causa la desigual dotación del territorio, pero si contribuye de manera significativa, a su formación y profundización.

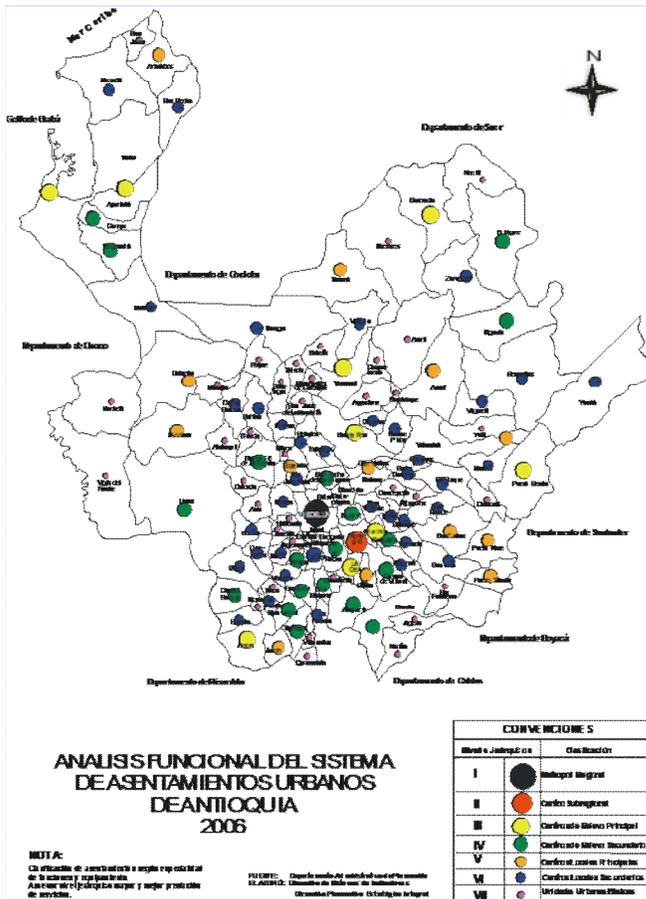


Figura 14. Análisis Funcional del Sistema de Asentamientos Urbanos de Antioquia
 Fuente: Gobernación de Antioquia. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Análisis. Medellín. 2006.

- **El sistema Urbano en el Urabá antioqueño**

Antes de abordar el tema del análisis funcional del sistema de asentamientos urbanos en la subregión del Urabá antioqueño, se hace una lectura de lo natural en esta subregión, como contexto en lo que tiene que ver con los centros urbanos, como se ilustra en la figura 15.

El territorio de Urabá está delimitado por la Serranía de Abibe al oriente, y por el noroccidente se localizan el Parque Los Katíos, El Golfo de Urabá, el Río Atrato, la Serranía del Baudó y las planicies de Lomas Aisladas.

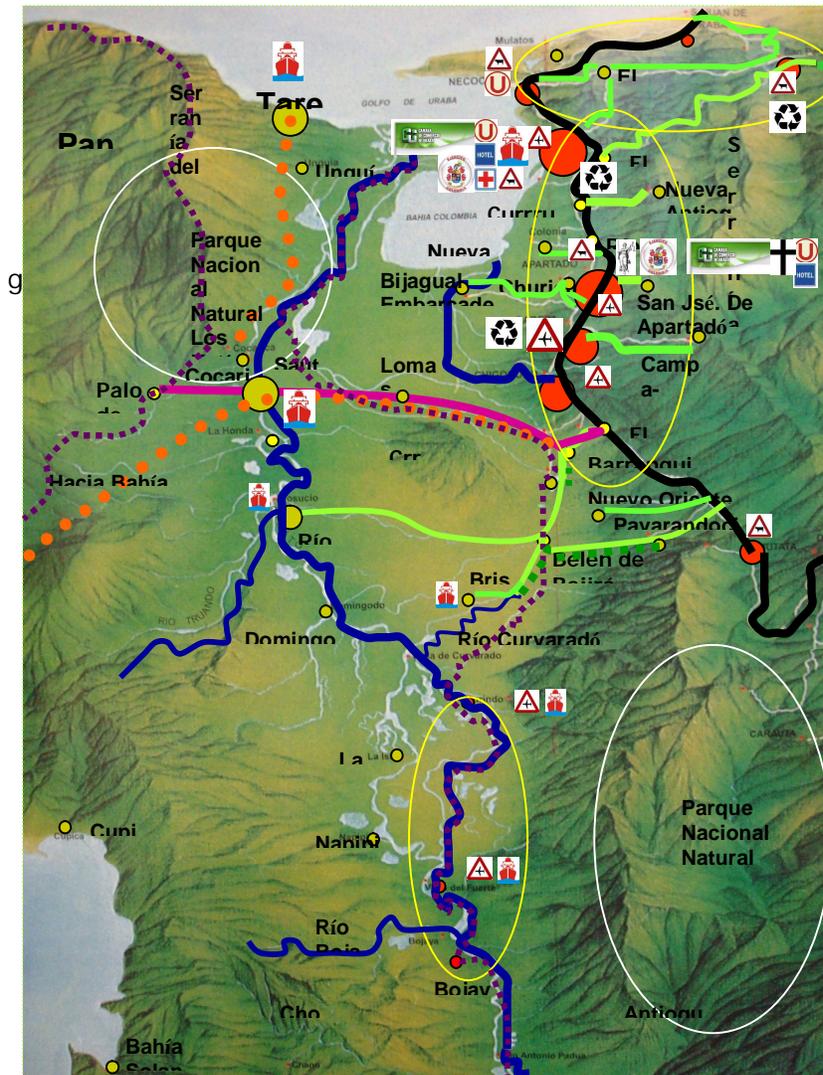


Figura 15. Esquema con elementos del sistema urbano regional en Urabá y su entorno natural.
Fuente: Elaboración propia a partir de imagen Panorámica de Antioquia, del IDEA (autor: Jaime Quintero).

La subregión está constituida por once municipios; de los cuales dos son ribereños del río Atrato (Vigía del Fuerte y Murindó), cuatro se encuentran a borde de mar (Arboletes, Necoclí, San Juan de Urabá y Turbo), cuatro se localizan sobre abanicos aluviales (Apartadó, Carepa, Chigorodó y Mutatá), y uno en terrenos ondulados (San Pedro de Urabá).

Aunque el tema de interrelaciones va más ligado al componente de infraestructuras de relación, es importante destacar aquí, que la localización geográfica y las condicionantes naturales y artificiales generan unas dinámicas de interrelación que se caracterizan en general por consolidar a los municipios de Turbo y Apartadó como las cabeceras de una nueva zona de conurbación (“área metropolitana del Urabá”), las cuales se conectan entre sí a través de la vía Medellín- Turbo. (Ver figura 15)

Desde Mutatá hasta Arboletes los municipios de Urabá y sus principales corregimientos se relacionan a través de un corredor artificial, como es la vía Medellín- Turbo- Arboletes, la cual será ampliada y mejorada dentro del proyecto de las autopistas de la montaña y del proyecto de la autopista de las Américas.

El Corregimiento de El Tigre en Chigorodó, es el punto que se tiene previsto dentro del proyecto de las autopistas de la montaña para ampliar, pavimentar y terminar la vía que llega hasta Palo de Letras (Límite con Panamá) (Carretera Panamericana) y también para la pavimentación y terminación de la vía El Tigre- Río Sucio, la cual podrá comunicar la zona del Atrato Medio con el Centro de Urabá.

El Río Atrato por su parte, se considera como la vía fluvial que comunica todas las comunidades ribereñas desde el Golfo de Urabá hasta Quibdó, en el Chocó.

La Serranía de Abibe y la Serranía de Los Palomos debido a su topografía y espesa vegetación se consolidan como un límite natural entre los departamentos de Antioquia y Córdoba.

Un posible ferrocarril Interoceánico que podría conectar un puerto fluvial principal en Sautatá (Río Atrato) repartiría desde este punto a la Bahía de Humbolt en el Pacífico y a Barranquillita, para conectarse también allí con las Autopista de la Montaña y de las Américas.

- **Sistema Urbano y Equipamientos en Urabá**

El subsistema urbano y de equipamientos es conocido también como el subsistema de asentamientos o ciudades, el cual está constituido por los núcleos de población y las infraestructuras a través de las cuales se relacionan.

Para la Subregión de Urabá se tiene la siguiente situación, que se ilustra en la figura 16.

- **Jerarquización de Centros Urbanos:**

- Centros de Relevó Principal (2): Apartadó y Turbo.
- Centros de Relevó Secundario (2): Carepa y Chigorodó.
- Centros Locales Principales: Arboletes.
- Centros Locales Secundarios (3): Necoclí, San Pedro de Urabá y Mutatá.
- Unidades Urbanas Básicas (3): San Juan de Urabá, Murindó y Vigía del Fuerte.

- **Principales fortalezas municipales en la Subregión:**

- Turbo: Centro portuario y de transporte multimodal
- Apartado: Centro financiero y de servicios.
- Carepa: Centro residencial.
- Chigorodó: Centro Agroindustrial

- **Caracterización de los asentamientos en Urabá por su trama urbana:**
 - Municipios con trama reticular (7): Apartadó, Arboletes, Carepa, Chigorodó, Mutatá, Necoclí y Turbo.
 - Municipios con trama lineal (3): Murindó, San Juan de Urabá y Vigía del Fuerte.
 - Municipio con trama reticular diagonal: San Pedro de Urabá

- **Caracterización de los asentamientos en Urabá por su localización geográfica:**
 - A Borde de Mar (4): Arboletes, Necoclí, San Juan de Urabá y Turbo.
 - En planicies (abanicos aluviales)(4): Apartadó, Carepa, Chigorodó y Mutatá
 - En terreno ondulado (1): San Pedro de Urabá.
 - Ribereños (2): Murindó y Vigía del Fuerte.

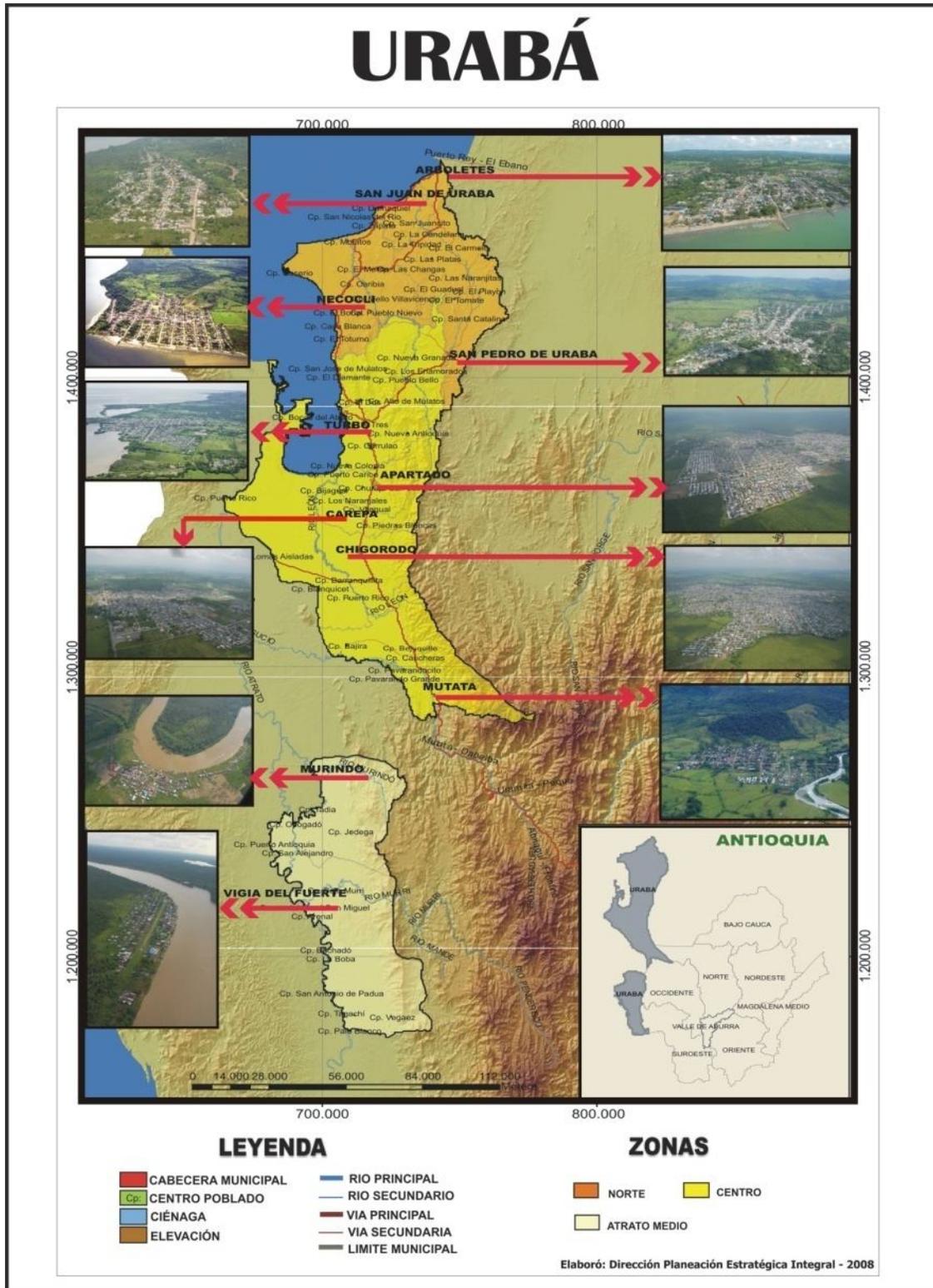


Figura 16: Los municipios de la subregión de Urabá
Fuente: Elaboración propia

Todos los municipios de la subregión centran sus actividades principalmente alrededor de Turbo y Apartadó pues están conectadas por medio de las vías y del Río Atrato con estos centros subregionales.

Arboletes y Necoclí por su parte, están más ligados a los procesos de Córdoba debido a su integración vial con este Departamento, además de sus nexos económicos y sociales.

En general los municipios de Urabá, no tienen una articulación fuerte con el el centro del Departamento y los nexos con Medellín han sido débiles; y su desarrollo ha correspondido más bien a condiciones y dinámicas de dicha región.

Por ejemplo es a través del Golfo de Urabá, que el municipio de Turbo establece vínculos estrechos con los demás departamentos del Caribe Colombiano y con Centro América.

Por su parte Vigía del Fuerte y Murindó han estado más ligados a los Municipios de la Zona Centro de Urabá, especialmente a Turbo, debido a que el Río Atrato los comunican mucho más fácil con esta zona que con la capital del Departamento.

Complementario a lo anterior, según la jerarquización de centros urbanos del departamento de Antioquia, en la subregión del Urabá, no se localizan centros catalogados dentro de los dos primeros niveles como lo son la metrópoli regional y los centros subregionales, solo hasta el nivel tres, correspondiente a los centros de relevo principal, aparece Apartadó y Turbo como el centros urbanos de mayor jerarquía en esta subregión.

La característica predominante de esta categoría o nivel tres es su función económica de apoyo de impacto subregional, básicamente en lo financiero, administrativo, comercio y de transporte.

Apartadó y Turbo presentan funciones, servicios y equipamientos urbanos, destacándose aquellos relacionados con captaciones en bancos y corporaciones, comercio y servicios, consumo de energía urbana y servicios públicos en general.

Posee funciones polarizantes, concentrando alrededor algunos centros de menor jerarquía y generando interrelaciones con asentamientos de Antioquia y fuera del departamento. Turbo y Apartadó se constituye entonces, para el Urabá antioqueño en un centro económico, prestador de importantes servicios de salud, educación, telecomunicaciones, administrativos, y asiento de entidades nacionales y departamentales, por lo que ya se comienza a plantear lo que a futuro sería una "Área Metropolitana del Urabá".

En la categoría ó nivel que sigue, la de centros de relevo secundario, se encuentran los centros urbanos de Carepa y Chigorodó.

Así entonces, en los primeros cuatro niveles de la jerarquización, según el análisis funcional del sistema de asentamientos urbanos en el departamento de Antioquia, se ubican los 4 municipios de la zona centro de Urabá, lo que denota las altas posibilidades que tiene la zona central de la subregión para convertirse en un nuevo polo de desarrollo para Antioquia.

Complementando lo anterior, de los 14 centros locales principales del departamento, uno (Arboletes) se localizan en el Urabá, estos centros se caracterizan por ejercer funciones y servicios básicos en lo público y lo social, como también, económicas y comerciales de apoyo a los asentamientos de mayor jerarquía.

Este nivel presenta un carácter más urbano que los centros de relevo secundario, y aunque no ejercen funciones de polarización alrededor de otros asentamientos, sus equipamientos permiten servir a comunidades vecinas de centros menores.

El nivel jerárquico correspondiente a los centros locales secundarios, es uno de los mas numeroso del departamento, esta conformado por 36 asentamientos urbanos, en esta clasificación se ubican Necoclí, San Pedro de Urabá y Mutatá, estos centro se diferencian de los locales principales, básicamente por poseer menor importancia en términos poblacionales, económicos y de frecuencia en funciones.



Figura 17. Necoclí, Cabecera Municipal
Fuente: Foto aérea aportada por la Alcaldía, 2007.

El papel principal de estos asentamientos es el de ejercer funciones económicas y comerciales básicas, ser abastecedores de poblaciones próximas de mayor importancia y prestar servicios básicos a nivel local.

Sus funciones, servicios y equipamientos corresponden a un rango bajo en términos de calidad y cobertura, y se limitan a la población local, sirviendo a la población circundante. Sin embargo sobresalen las relacionadas con captaciones de bancos y corporaciones, comercio y servicios, industria manufacturera, degüello de ganado mayor y menor, entre otras.

El último orden corresponde a las unidades o poblaciones urbanas básicas, Este grupo lo conforman 36 asentamientos de todo el Departamento, de los cuales tres, Murindó, San Juan de Urabá y Vigía del Fuerte se localizan en el Urabá antioqueño.

Este centro ejerce funciones de poca complejidad con fines netamente de auto abastecimiento, en lo relacionado con comercio y servicios elementales, sirven a un entorno rural poco dinámico.

Murindó, San Juan de Urabá y Vigía del Fuerte como unidades urbanas básicas presentan niveles bajos en cuanto a sus funciones y servicios, acercándose a los límites de la insuficiencia, presentan también características netamente agrícolas, con actividades comerciales de supervivencia, y escasos servicios y equipamientos elementales para servir a su propia población.

Así entonces, en términos generales la jerarquización de centros urbanos, basada en la complejidad en la prestación de servicios y en la dotación de equipamientos, da cuenta de los desequilibrios que se presentan en la subregión del Urabá antioqueño. En esta subregión solo aparecen Turbo y Apartadó como centros urbanos con funciones y servicios complejos y el resto de los asentamientos, se ubican en los niveles inferiores.

Turbo y Arboletes son los centros a partir de los cuales se dan interrelaciones a nivel intradepartamental y supradepartamental, pues a su alrededor giran los demás municipios de la subregión en busca de servicios y equipamientos especializados y complejos, específicamente en educación, salud y comercio especializado.

Sin embargo y de acuerdo a una mirada general de la subregión, este desequilibrio podría apreciarse como una oportunidad, debido a la localización de centros urbanos en el Urabá clasificados en la jerarquía en forma gradual y variada:

Esta gradualidad permitiría elevar el nivel de cada uno de estos centros, consolidando la variedad, de forma que cada uno de ellos cumpla un papel sobresaliente y complementario con los demás centros de acuerdo a sus potencialidades, es decir no todos deben o pueden llegar a ser centros subregionales, pero ninguno se debe clasificar en los niveles bajos de la jerarquía.

- **Las cabeceras corregimentales como parte del sistema urbano del Urabá**

De acuerdo al estudio “Reconocimiento y definición de los corregimientos, desde los puntos de vista físico – espacial y jurídico, asociándolos a la división veredal y a los centros poblados existentes, en el departamento de Antioquia”, elaborado en el año 2007 mediante consultoría del Departamento Administrativo de Planeación con Punto Guía Limitada, se identificó que la subregión del Urabá cuenta con corregimientos soportados mediante acuerdo municipal.

El concepto general mas adecuado, desde la funcionalidad urbana, sobre la conformación de un corregimiento, es un conjunto de veredas asociadas con una cabecera con características urbanas que sirva de centro de prestación de servicios a las veredas asociadas a el, sin embargo el estudio también detecto aquellos corregimientos consolidados que no están conformados por varias veredas.

Adicionalmente a estos centros poblados que funcionan como corregimientos, cuyo propósito es mejorar la prestación de servicios y facilitar la participación ciudadana en asuntos públicos de carácter local, se identificaron centros poblados con características propias y dinámicas menos fuertes que aquellos que se identificaron como cabeceras corregimentales y que funcionan como inspecciones o caseríos.

Así entonces la subregión presenta como potencialidad un conjunto de cabeceras urbanas, de corregimientos y demás centros poblados que pueden permiten establecer una red de centros poblados, cada uno con un papel o rol especial de acuerdo a su población, potencialidades y fortalezas, de forma tal

Los centros poblados deben estar conectados por medio de una red de vías terciarias, secundarias y primarias y por el Río Atrato y el Río León en el caso del Urabá antioqueño. Esta conexión debe extenderse y consolidarse hacia las subregiones y departamentos vecinos, como se planteará mas adelante en el componente de infraestructuras de relación y vínculos.

Para el caso de Belén de Bajirá es prioritario continuar la vía desde el Corregimiento de Nuevo Oriente (Sur del Municipio de Turbo) hasta Belén de Bajirá (Noroccidente de Mutatá), con una extensión de 12 Km, la cual es una vía que conectaría a toda la Zona Centro de Urabá, con Río Sucio- Chocó y el Río Atrato que es la vía fluvial que llega hasta el Chocó, Integrando así las zonas del Centro de Urabá y el Atrato Medio.

El Corregimiento de Belén de Bajirá del Municipio de Mutatá, cuenta con importantes recursos naturales, étnicos y socioculturales que en la actualidad no han sido potencializados en su totalidad debido al conflicto limítrofe con el Departamento del Chocó.

Se hace necesario dirimir este conflicto en un corto plazo para poder desarrollar el conjunto de inversiones que este corregimiento requiere para el desarrollo no solo de sus habitantes sino también de la Zona Centro del Urabá Antioqueño.

El Corregimiento de Currulao en Turbo poseen un dinamismo tan importante como el de algunos municipios de la subregión. Este corregimiento se encuentran conectado con el municipio de Turbo y Apartadó por la futura autopista de la montaña que integrará aún mas la nueva "Zona Metropolitana".

- **El sistema urbano en las Zonas del Urabá antioqueño**

Al observar cada una de las tres zonas que conforman la subregión del Urabá, en lo relacionado con la jerarquización de centros, encontramos que en la Zona Centro se ubican los principales centros urbanos mejor clasificados del Urabá como lo son, Turbo y Apartadó; son estos los que mejor servicios y funciones poseen.

Contrario a esta situación los municipios del Urabá antioqueño que se localizan en la Zona Norte, se ubican en básicamente en los lugares intermedios de la clasificación jerárquica.

Finalmente los municipios del Atrato Medio (Vigía del Fuerte y Murindó) se ubican en los 2 últimos lugares (Puesto 124 y 125) del último lugar de la clasificación jerárquica (Unidades Urbanas Básicas) estos se caracterizan por poseer servicios y funciones de autoabastecimiento elementales.

Esta situación denota la supremacía de la Zona Centro sobre las demás respecto al nivel jerárquico de los centros urbanos, y en consecuencia de la especialización y complejidad de los servicios, y funciones ofrecidos a la comunidad por parte de los centros urbanos.

Por otro lado, como ya se mencionó, la zona Norte presenta una relación más directa con el Departamento de Córdoba y débil con el valle de Aburrá o Metrópoli Regional, contrario a esta situación la zona centro genera sus interrelaciones con municipios de la la subregión de Occidente y de allí con el Valle de Aburrá, como se ampliará en el aparte sobre la s infraestructuras de relación.

- **El sistema urbano del Urabá antioqueño en los lineamientos de ordenación territorial para Antioquia – LOTA**

El sistema urbano del Urabá antioqueño debe jugar un papel fundamental para la implementación de los LOTA, por un lado en la consolidación del escenario territorial de referencia para Antioquia, entendido este, como el marco espacial para los lineamientos y la apuesta físico - territorial hacia la cual se debe orientar el desarrollo del departamento; y por otro,

dentro de las dos áreas funcionales estructurantes identificadas para Urabá, de un lado, el Área de la Cuenca del Atrato para el desarrollo sostenible de la biodiversidad, y de otro lado, el Área marítima, portuaria y agroindustrial del Urabá Caribe.

Dentro del escenario territorial, el Urabá en el sistema urbano regional, el cual se analiza a nivel de sistemas urbanos mayores y menores en los LOTA, hace parte de los sistemas urbanos propuestos como nodos de frontera de Antioquia, los cuales deben permitir la conexión del departamento con el resto del país y del mundo.

Los nodos a consolidar según las propuestas generadas de los LOTA son:

Nodo multimodal del Urabá antioqueño, con centro en Apartadó y Turbo, como parte de un sistema urbano mayor internacional (Carretera Panamericana) que tiene condición de puerta del departamento hacia el sistema nacional; además de ser centro de un sistema multimodal de transporte. Su fortaleza depende de su articulación como sistema urbano a las políticas de infraestructura vial nacional, la recuperación de la navegabilidad del Río Atrato y la construcción de la red férrea entre el corregimiento de Barranquillita en Chigorodó y Bahía Humbolt en el Pacífico Chocoano.

Con menor dinámica hoy, pero con importancia a futuro por las relaciones que permiten tejer, se plantea fortalecer el eje transversal del Urabá en la zona entre Palo de Letras (Límite con Panamá y el corregimiento de El Tigre en Chigorodó, como dinamizadores de la relación de Colombia con Centro América.

Nodo portuario del Urabá, conformado por Chigorodó, Carepa, Apartadó y Turbo. Este sistema con centro en Turbo o en Apartadó tiene la oportunidad de constituirse en un corredor urbano donde interactúen actividades industriales, de servicios y logística de transporte, que se conviertan en el soporte del sistema portuario de Urabá y de la agricultura comercial y campesina.

Nodo Agroindustrial del Bajo Cauca, puerta de entrada y conexión con la región del Caribe. Cauca como centro principal en Antioquia conforma un sistema urbano supradepartamental que da soporte a las regiones del Bajo Cauca y de La Mojana, y fortalece las relaciones del departamento con Córdoba y la red de puertos del Caribe en este punto se debe plantear la nueva vía que de San Pedro de Urabá conduzca hasta Planetarica y de allí al Bajo Cauca y luego su salida hasta Venezuela.

Estos “nodos de frontera” del departamento se constituyen en fuerzas principales de atracción para generar desarrollo en Antioquia y movilidad intra y supradepartamental. Son los que presentan mayores potencialidades de desarrollo urbano, para consolidarse como nodos principales en cada uno de sus sistemas y fortalecer la conexión con otros departamentos.

Complementario a los nodos de frontera el sistema urbano del departamento también está conformado por:

La red urbana policéntrica, conformada por los municipios del Valle de Aburrá y los sistemas urbanos menores de las subregiones vecinas, tales como: Norte (Donmatías, Santa Rosa, Entreríos, Belmira y Yarumal), Occidente (Santa Fe de Antioquia, San Jerónimo y Sopetrán), Suroeste (Amagá, Angelópolis, Titiribí, Fredonia y Venecia), Oriente (Rionegro, El Retiro, La Ceja, Marinilla, Guarne, El Santuario) y Nordeste (Santo Domingo, Cisneros, Yolombó).

Los centros urbanos alternos, estos por los servicios que prestan y sus funciones pueden en conjunto con los nodos de frontera y los centros de articulación generar un desarrollo equilibrado en el departamento y disminuir la presión sobre la Región Central.

En suma, el sistema urbano regional propuesto por LOTA está conformado por una red urbana policéntrica, centros urbanos de articulación, centros urbanos alternos y nodos de frontera, conformando una red urbano-regional estructurada, coherente y consistente, donde el Urabá debe fortalecerse y jugar un papel de peso articulado al resto del sistema urbano departamental; entre ellos el área urbana de Urabá conformada por Apartadó, Turbo, Chigorodó y Carepa como bisagra de articulación supradepartamental estableciendo nexos fuertes con el Departamento de Córdoba, sin olvidar que el resto de asentamientos del Urabá antioqueño deben también fortalecerse y ser parte del sistema urbano articulado y en red de Antioquia.

Así mismo, en los LOTA se identificaron cinco áreas funcionales estructurantes, definidas como zonas estratégicas con características especiales que tienen por objeto aprovechar las potencialidades generando dinámicas que equilibren y jalonen el desarrollo del Departamento.

- **Componente de Equipamientos y servicios públicos.**

A la dotación del territorio contribuyen los sistemas urbanos que proveen los equipamientos adecuados para la prestación de servicios comerciales, financieros, tecnológicos, administrativos institucionales, sociales, entre otros, para el bienestar de la población y el desarrollo de la actividad productiva.

Los equipamientos constituyen un instrumento para la conformación del modelo territorial. Dado que le da forma y soporta la funcionalidad del territorio, su localización debe estar en correspondencia con la distribución espacial de la población y con los elementos estructurales del territorio.

Estos constituyen un componente que tiene una gran incidencia en la funcionalidad y estructuración urbana y territorial y pasan a ser actores de cualquier proceso de fortalecimiento de asentamientos urbanos.

A otro nivel, algunos equipamientos relacionados con la investigación, el desarrollo tecnológico y la comercialización complementan la plataforma para el desarrollo productivo, de acuerdo con las características de su actividad económica; tal es el caso de zonas francas, parques tecnológicos, centros de acopio, aeropuertos, entre otros.

Así entonces, el adecuado nivel de dotación de equipamientos en un territorio contribuye a elevar la calidad de vida de la población que puede acceder a estos, a fortalecer la producción y a mejorar la competitividad de ese territorio.

Se debe tratar entonces, de generar diferentes centralidades en el territorio y en ellas ubicar todos los equipamientos e infraestructuras posibles y necesarias para atender la mayor cantidad de necesidades de la población, minimizar los desplazamientos y promover el desarrollo. Estos espacios no solo deben ofrecer actividades comerciales y prestación de servicios por particulares, sino que también deben ser instrumentos de descentralización y equipamientos públicos.

- **Los Equipamientos en los municipios del Urabá**

Para este análisis se consideran las escalas zonal y subregional, es decir aquellos equipamientos de impacto supramunicipal, cuyo radio de acción ó impacto va mas allá de los límites municipales atendiendo así población de varios municipios.

Con base en la segunda versión de la encuesta sobre equipamientos y servicios urbanos a escala municipal, zonal y subregional, realizada este año por el Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia, se presentan las siguientes características sobre el equipamiento en el Urabá.

La encuesta del 2009 se diseñó con un universo de 229 equipamientos: A nivel municipal 115, zonal 45 y subregional 69; cada uno de estos niveles se clasificaron en grupos como por ejemplo, comunidad y asistencia social; cultura; educación, ciencia e investigación; recreación y deporte; salud; entre otros.

La encuesta va mas allá de preguntar si el municipio cuenta o no con un determinado equipamiento, interroga sobre que acción debe emprenderse para que un municipio tenga con un equipamiento en óptimas condiciones, para lo cual la pregunta si existe o no, se complementó con otras cinco preguntas relacionadas con la necesidad de: obra nueva, ampliación, modificación, restauración y dotación (Decreto 564 de 2006 artículo 7).

Así mismo se hicieron dos consultas específicas sobre la existencia de diseños y recursos económicos en aquellos municipios que no cuentan con un determinado equipamiento, esto permitirá establecer por parte de diferentes entidades programas de cofinanciación y apoyo para la dotación de equipamiento de impacto local y supralocal.

También este instrumento se constituye en un insumo valioso como apoyo para la toma de decisiones en cuanto a dónde ubicar grandes equipamientos que generen servicios que contribuyan a consolidar un departamento bien dotado y equilibrado en cuanto a infraestructuras de servicios y equipamientos y por ende competitivo, que mejore los niveles de calidad de vida de los antioqueños.

Si bien, este componente se centra en la mirada zonal y subregional, es importante tener una mirada local en la subregión del Urabá antioqueño, como punto de partida, en cuanto a equipamientos se refiere.

Los equipamientos locales o municipales son aquellos que responden a las necesidades inmediatas de la población urbana y rural de un municipio, cuyo impacto no va más allá de los límites municipales, En el mencionado estudio el universo de estos es de 115.

Cuadro 5. Equipamientos Municipales, Zonales y Subregionales 2009 - Urabá

Municipio	Puesto (sobre 125)	Nro. de funciones (sobre 229)
Apartadó	10	121
Turbo	22	107
Chigorodó	28	102
Carepa	38	98
Necoclí	41	97
San Pedro de Urabá	57	85
Arboletes	90	68
Mutatá	98	62
San Juan de Urabá	119	50
Murindó	124	39
Vigía del Fuerte	125	39
Promedio	68	79

Fuente: Elaboración propia a partir de Encuesta de equipamientos para el año. Departamento Administrativo de Planeación, 2009.

- **Potencialidades y restricciones del Componente de Equipamientos en Urabá.**

Dentro del panorama departamental, la subregión del Urabá cuenta con un nivel aceptable de equipamientos zonales y subregionales, ubicándose en el grupo intermedio.

El Urabá antioqueño posee un centro urbano, como lo es Apartadó y Turbo, dotado de un buen número de equipamientos de impacto municipal, zonal y subregional. Centros urbanos como Chigorodó, Carepa y Arboletes no cuentan con los suficientes equipamientos de impacto municipal, zonal y subregional. A diferencia de la zona Centro, la zona Norte no presenta un centro urbano bien dotado de los equipamientos necesarios para servir a la población de toda la zona.

La figura 18 muestra una comparación de Urabá con las demás regiones de Antioquia, en cuanto a equipamientos.

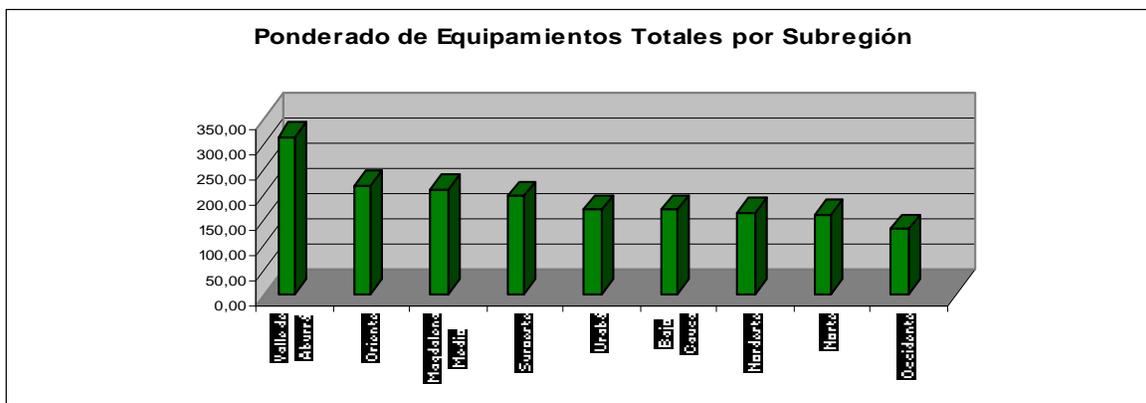


Figura 18: Equipamientos en el Nivel Departamental

Fuente: Elaboración propia

Al analizar la subregión dando un valor ponderado al número de municipios sobre el total de equipamientos, encontramos a Urabá en el 5º lugar de las 9 subregiones estudiadas, y esto se debe a que las 3 Unidades Urbanas Básicas de la Subregión se encuentran dentro de los 10 municipios con mayor carencia de funciones de soporte al sistema productivo de Antioquia, reflejando con ello debilidades y deficiencias de la subregión.

En cuanto a requerimientos en Equipamientos a Nivel Subregional y teniendo en cuenta la baja calidad y cobertura de servicios públicos, educación, salud, vivienda, recreación, deporte y cultura, es necesario mejorar la dotación de infraestructura básica emprendiendo proyectos de ampliación de cobertura en los servicios públicos, construcción y mejoramiento de vivienda y mejoramiento de espacios públicos.

Se requiere fortalecer la infraestructura y dotación educativa que abarque desde el preescolar hasta la formación post-universitaria.

Finalmente, de acuerdo al importante estudio denominado “Plan de ordenamiento urbano supramunicipal de la zona centro del Urabá antioqueño”, de diciembre de 2007, adelantado bajo un convenio entre el Departamento de Antioquia y la Universidad Pontificia Bolivariana, Centro Integrado para el Desarrollo de la Investigación –CIDI-, Laboratorio de Arquitectura y Urbanismo –LAUR-, desde la perspectiva de una Visión prospectiva para la zona central urbana de Urabá para el 2020, se deben considerar los siguientes elementos:

- Mejoras sustanciales en los temas movilidad, equipamientos, vivienda y saneamiento
- Solución intermedia en gobernabilidad, ciencia y tecnología, apropiación del territorio, cobertura en salud y aspectos económicos
- Detener el proceso de deterioro del medio ambiente e iniciar su recuperación

- Intervenir parcialmente las problemáticas estructurales del espacio público y el crecimiento demográfico

2.3.2. Subsistema de infraestructuras de relación y servicios públicos

Las infraestructuras son los elementos físicos necesarios para la prestación de servicios requeridos por las actividades humanas que se desarrollan en un territorio, se pueden entender como el conjunto de redes para el transporte, el suministro de energía, las telecomunicaciones y otros servicios públicos.

Así entonces, estas redes permiten la conectividad de un territorio, al constituirse como infraestructuras de relación. La conectividad debe entenderse como la cualidad de un lugar para ser accesible y relacionarse con otros a través de los diversos medios de transporte.

Es importante resaltar que las infraestructuras de relación constituyen un factor favorable al crecimiento productivo y al desarrollo, tomando mayor importancia con la globalización de los mercados.

Estas infraestructuras incluyen las Terrestre: vías: (caminos, carreteras o autopistas, puentes) y líneas férreas; Marítimas: ríos, puertos y canales; y Aéreas: aeropuertos, así como también otras redes para las telecomunicaciones que incluyen: redes de telefonía fija, redes de televisión de señal cerrada, repetidoras, fibra óptica y telefonía celular.

Las infraestructuras terrestres, constituyen el elemento necesario para la consolidación del sistema urbano con sus diferentes niveles de jerarquización y la articulación entre estos y las zonas rurales.

- **Infraestructuras de relación en el Urabá antioqueño**

- **Aeropuertos**

Las infraestructuras de relación aéreas del Urabá antioqueño las constituyen básicamente los aeropuertos que poseen los municipios de Carepa y Turbo; estos aeropuertos se caracterizan por ser de atención regional.

La remodelación del aeropuerto de Carepa resulta estratégica por el papel que este debe jugar como nexo e infraestructura de relación a nivel interdepartamental y nacional contribuyendo a consolidar a Apartadó y Turbo como Nodo de Frontera como lo plantea los Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia - LOTA ó como Ciudad Intermedia como se formula en el Plan Estratégico de Antioquia – PLANEA para generar dinámicas que hagan del Urabá una subregión que aporte más al desarrollo de Antioquia y más competitiva en el país y el mundo.

Su importancia radica también en el apoyo que este puede prestar a las actividades comerciales de la subregión, además por el servicio que puede prestar a docentes universitarios, a los ganaderos, militares y empleados públicos y en general a particulares.

El aeropuerto "Antonio Roldan Betancourt", del municipio de Carepa, será sometido a una profunda transformación estructural, durante los próximos cinco años, con inversiones estimadas en Veinte (20) millones de dólares, según el contrato de concesión suscrito entre la Aeronáutica Civil y el concesionario Air Plan, el cual recibió físicamente, el 11 de agosto, las instalaciones del aeródromo.

Se destaca la construcción de un nuevo Terminal de pasajeros y la readecuación de la pista, como los elementos más importantes de la transformación que sufrirá el aeropuerto de Carepa, en cabeza del consorcio colombo-chino Air Plan.

El Gobierno Nacional, por intermedio de la Aeronáutica Civil, proyecta ampliar los niveles de servicio que se ofrecen a los usuarios del transporte aéreo regional, buscando además mejores posibilidades de desarrollo de la aviación en esta parte del país.

- **Carreteras**

En cuanto a la posibilidad de conexión por medio de las infraestructuras de relación terrestre con el mundo, el Urabá antioqueño se localiza en una posición potencialmente privilegiada, pues por ella cruzan ejes longitudinales y transversales que conectan a Colombia y Antioquia con el mundo, tal es el caso de los ejes Medellín- Turbo- Carretera Panamericana y Autopista de las Américas. (Ver Figura 19)

En consecuencia la posibilidad de conexión el resto del departamento y con el país también es ventajosa, por las posibilidades que posee la subregión debido a su localización estratégica en un cruce de sistemas de transporte como lo son carreteras y río, sin descartar las posibilidades de conexión aérea. Además se encuentra la zona de puerto en Turbo.

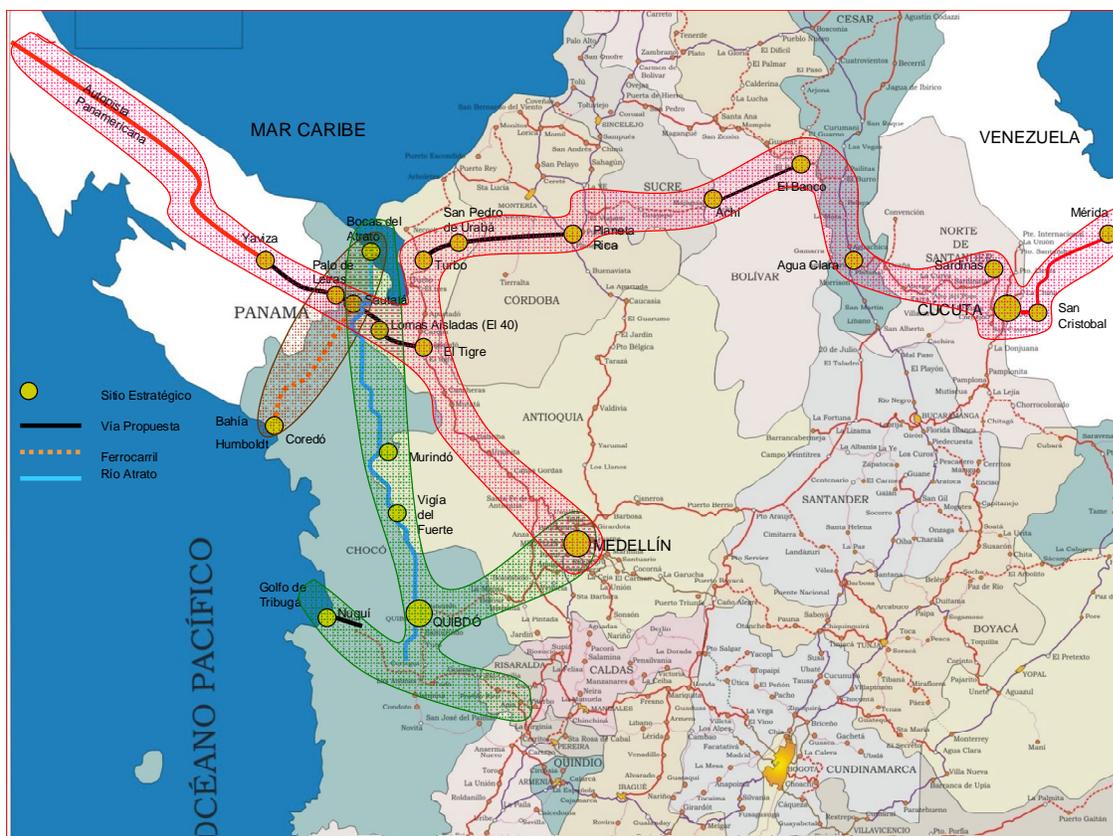


Figura 19. Mapa de la conexión de Centroamérica con Venezuela

Fuente. Elaboración propia sobre imagen preexistente.

De otro lado, es necesario terminar la carretera panamericana, la cual le queda un tramo pendiente de 58 km en Panamá (Yaviza- Palo de Letras) y de 50 km en Colombia (Palo de letras- El 40) además de ampliar, adecuar, mejorar y completar la transversal del Caribe desde Turbó, pasando por los municipios de Planeta Rica- Córdoba, Achí, El Banco en Bolívar, Agua Clara- Cesar, Sardinias y Cúcuta- Santander para salir a San Cristobal y de allí al resto de Venezuela.

A nivel departamental la subregión se localizada en la zona noroccidental de Antioquia, El centro urbano principal del Urabá son los municipios de Apartadó y Turbó.

La subregión cuenta con una vía principal que atraviesa la subregión (la autopista Medellín – Turbó y de allí con la autopista de las Américas que va sobre la región del Caribe colombiano).

Las condiciones propias físicas espaciales y la infraestructura vial y de transporte, generan dinámicas estructurantes y vínculos socioculturales entre los municipios de la subregión del Urabá antioqueño, y de estos con algunos municipios de los departamentos de Córdoba y Chocó, debido a su localización en el radio de influencia del eje vial de la autopista de las Américas y del Río Atrato como eje de transporte fluvial natural, estos ejes permiten entonces conectar las subregiones del Urabá con la del Occidente y el Departamento de córdoba.

En general entre estos municipios, se presentan relaciones de intercambio de productos como ganado, cacao, banano y servicios relacionados con la salud, cultura, recreación, deportes, eclesiásticos a través del transporte fluvial y terrestre, no solo al interior de Antioquia, sino con municipios vecinos de otros departamentos.

Las acciones encaminadas a fortalecer la red vial de la subregión deberán dar solución a lo referente a la superficie de rodadura que mejore la transitabilidad y la integración de las diferentes veredas de la subregión, así como a la conservación de la red vial.

La vía que conecta a Turbo con San Pedro de Urabá y Valencia en Córdoba, deberá ser pavimentada, adecuada y continuada en un tramo de 60 Kms hasta Planeta Rica, para así conectar el Urabá con el Bajo Cauca, el Nordeste y desde allí hasta Venezuela.

La oferta vial terciaria es deficiente en calidad, ya que la gran mayoría son de tierra y afirmado, no poseen un buen diseño de trazo y su conservación no es la adecuada, esta situación impacta negativamente en el transporte y la logística, traduciéndose en elevados costos operativos y mayores tiempos de viaje.

El sistema vial terciario de la subregión resulta poco efectivo para propiciar su desarrollo, ya que existe una gran cantidad de centros poblados rurales y centros de servicios y apoyo a la producción que no se encuentran articulados por una óptima red de vías, desfavoreciendo, de esta manera, el cumplimiento de la Visión de Desarrollo de la Subregión del Urabá Antioqueño.

- **Ejes de integración económica y social de la subregión**

El Plan Vial Subregional de la Secretaría de Infraestructura Física de la Gobernación de Antioquia establece que el sistema y jerarquización de la red vial de Antioquia, en especial de la subregión del Urabá Antioqueño, se encuentra en etapa de construcción y desarrollo; la accesibilidad de los diferentes centros poblados hacia los servicios sociales, así como a los de apoyo a la producción, tanto de almacenamiento como de transformación y distribución, se ven limitadas por la limitada oferta vial, siendo las actividades económicas altamente dependientes de la infraestructura vial por la condición geográfica de la subregión.

La subregión del Urabá Antioqueño, en particular, tiene una vocación bananera y ganadera que genera una demanda de infraestructura vial en buen estado y que se articule con otros modos de transporte (puertos fluviales). La insuficiente red vial que ofrece la subregión, aunado a condiciones de transitabilidad poco adecuadas, por las frecuentes lluvias, de su infraestructura como para propiciar un desarrollo sustentable limita su competitividad a nivel regional y nacional, y el acceso de la población a los servicios urbanos.

También se ha podido determinar que la integración territorial de la subregión se ha visto afectada, porque la red vial terciaria no logra articular a todos los centros poblados rurales, los núcleos de servicios y los centros de producción, almacenamiento y distribución, desconectando de esta manera a estos con los mercados; retrasando el desarrollo subregional debido a un sistema vial deficitario, sin una adecuada jerarquización.

La política vial colombiana, la cual se orienta a la mejora de la competitividad de la producción y las exportaciones, a la expansión de oportunidades de empleo y la mejora del acceso a los mercados y, a la mejora de la calidad de vida y el acceso a los servicios básicos, principalmente, de los centros poblados rurales; busca superar las deficiencias en lo que respecta a la infraestructura vial terciaria de la subregión; así mismo, existe la voluntad de profundizar el proceso de descentralización, sobre todo el de la gestión vial, y el compromiso de los Alcaldes de apoyarla mediante la creación de asociaciones de municipalidades.

- **Potencialidades y restricciones del componente de infraestructuras de relación**

Seis de los once municipios de la subregión del Urabá antioqueño poseen aeropuertos regionales.

El Urabá antioqueño se localiza en una posición potencialmente privilegiada, pues por ella cruzan ejes longitudinales y transversales que conectan a Colombia y Antioquia con el mundo

Por su localización estratégica en un cruce de sistemas de transporte – carreteras, río y aéreo-caminos posee múltiples opciones de conexión para establecer interrelaciones tanto al interior como al exterior del departamento.

Las dinámicas de algunos municipios de la subregión especialmente los ribereños están estrechamente relacionadas con el Urabá Colombiano.

Las autopistas de la montaña consolidan el Urabá antioqueño como punto estratégico para Antioquia y Colombia, pues es punto de encuentro con la autopista de las Américas.

La posible recuperación de la navegabilidad del Río Atrato, no solo para su consolidación como eje articulador de los centros urbanos de la subregión, sino también por las ventajas económicas para el transporte de carga y pasajeros.

Hoy se plantea un proyecto que busca en principio incentivar el transporte de pasajeros y la posible vocación turística para llevar usuarios hasta Quibdó desde Urabá pasando por increíbles zonas ecoturísticas durante el recorrido.

La subregión del Urabá antioqueño establece interrelaciones con dos departamentos: Córdoba y Chocó. Lo que le permite establecer dinámicas de interrelaciones de diferente índole.

El aeropuerto del centro urbano más importante de la subregión como lo es Carepa, el de mayor jerarquía, actualmente está muy activo y en proceso de adecuación, ampliación y mejoramiento, lo cual resulta estratégico por el papel que este debe jugar como nexo e infraestructura de relación a nivel interdepartamental y nacional.

Las precarias condiciones de las vías terciarias, pues la gran mayoría de ellas son de tierra y afirmado, no poseen buen diseño de trazo, no permiten una ágil integración entre sus centros poblados.

La insuficiente red vial que posee la subregión, aunado a condiciones de transitabilidad poco adecuadas, de su infraestructura como para propiciar un desarrollo sustentable limita su competitividad a nivel regional y nacional, y el acceso de la población a los servicios urbanos.

Aún cuando en muchos países el transporte férreo constituye un modo frecuentemente utilizado para el transporte de pasajeros, en Colombia a este uso no se le da el valor que tiene y el cual sería fundamental para la conexión de los dos océanos entre el Golfo de Urabá y Bahía Humbolt en el Chocó.

2.4. SISTEMA DE POBLACIÓN Y ACTIVIDADES DE PRODUCCIÓN

2.4.1. Subsistema de población

⇒ La población y el territorio

La población se reconoce como un elemento activo en el ordenamiento territorial, actuando mediante las actividades de producción, consumo y relación social.

La población con sus dinámicas propias, por las interrelaciones de los diferentes grupos de la comunidad entre sí y con su ambiente geográfico como hábitat, juega un papel primordial en la configuración, transformación y creación del territorio como realidad cultural, de donde resultan las formas políticas, sociales y económicas vitales de sus habitantes.

La población es la destinataria de la ordenación territorial. Es sujeto de relaciones sociales, las cuales determinan la estructura social, los flujos existentes en el territorio y las pautas de comportamiento.

⇒ Procesos de ocupación y transformación del espacio geográfico -antecedentes históricos del poblamiento de la subregión de Urabá

El proceso de poblamiento de la región de Urabá ha sido complejo y heterogéneo no solo por tratarse de un territorio históricamente promisorio en las dinámicas migratorias de Antioquia y sus regiones vecinas sino también por su condición de zona de influencia directa del fenómeno fronterizo.

- **La conquista**

El territorio de Urabá ha sido un hito o referente importante desde la antigüedad, dado que la historia de la conquista del continente americano se inició justamente allí en la región del Urabá-Darién. San Sebastián de Urabá fue el primer asentamiento (un pequeño fuerte) establecido por españoles en la costa oriental del golfo de Urabá cerca de lo que hoy es Necoclí, fundado en 1510 por Alonso de Ojeda, el cual debió rápidamente ser abandonado por la extrema violencia de los indígenas de la zona. Los españoles huyeron hacia la costa occidental del golfo y en ese mismo año de 1510 fundaron a Santa María la Antigua del Darién, la primera ciudad española estable del continente, fundada a finales de 1510 por Martín Fernández de Enciso y Vasco Núñez de Balboa. Posteriormente, en 1535, los españoles retomaron el control sobre la costa oriental del golfo y allí construyeron un segundo San Sebastián, llamado San Sebastián de Buenavista.

Las comunidades indígenas que constituían la población del territorio del Urabá Darién en el siglo XVI, a la llegada de los conquistadores y colonizadores se encontraban asentadas en diversas comunidades (Emberá, Catíos, Chamies, Tules y Zenues), cuyos territorios se extendían

más allá de la región del Golfo de Urabá, al sur del río León, en la cuenca del río Sucio y sus afluentes y en la vertiente de la cordillera occidental. Eran agricultores fundamentalmente (yuca, maíz, frutas), también cazaban y pescaban y realizaban trabajos de joyería en oro, cerámica y tejidos, que intercambiaban entre ellas.

En los siglos XVII y XVIII hubo algunas misiones evangelizadoras esporádicas a Urabá, pero que no se tradujeron en el establecimiento de poblados permanentes.

La localización estratégica y ventajosa de Urabá frente a otras zonas costeras del Atlántico suscitó desde los primeros tiempos que múltiples grupos europeos (holandeses, ingleses, escoceses y franceses) de diversos orígenes, también como piratas y bucaneros protagonizaran intentos colonizadores que en su momento fueron resistidos por los mismos españoles.

En los primeros años de independencia se dieron las primeras disputas por el control del territorio del bajo Atrato y Urabá, cuando tres entidades gubernamentales las reclamaban: Popayán, Cartagena y Antioquia. Inicialmente perteneció a Antioquia, posteriormente al Chocó luego al Cauca hasta 1905, cuando volvió a hacer parte de Antioquia de manera definitiva (Departamento Administrativo de Planeación, 2002).

- **Procesos colonizadores**

Los procesos de colonización de Urabá están claramente explicados por la investigadora María Teresa Uribe en su libro ¿URABA Región o territorio?, del cual se toman los principales aspectos que dan cuenta de estos procesos.

En un principio los primeros colonos fueron las comunidades negras que llegaron a Urabá en el siglo XVII. Inmigrantes que avanzaron vía marítima y fluvial: chocoanos, sinuanos y cartageneros e isleños; en parte debido al aislamiento de la región con el interior del país y de los territorios circundantes, a través de un proceso de colonización espontáneo y paulatino cuando la exportación del caucho, tagua, raicillas y maderas se convirtieron en una actividad relevante para los mercados internacionales, europeos y norteamericanos, dinamizando los incipientes centros poblados existentes y favoreciendo la creación de nuevos poblados.

Al Urabá confluyeron entonces diversas modalidades de colonización de varios pueblos, destacándose diferentes formas de poblamiento, con sus diferentes expresiones en el territorio. (ver figura 20).

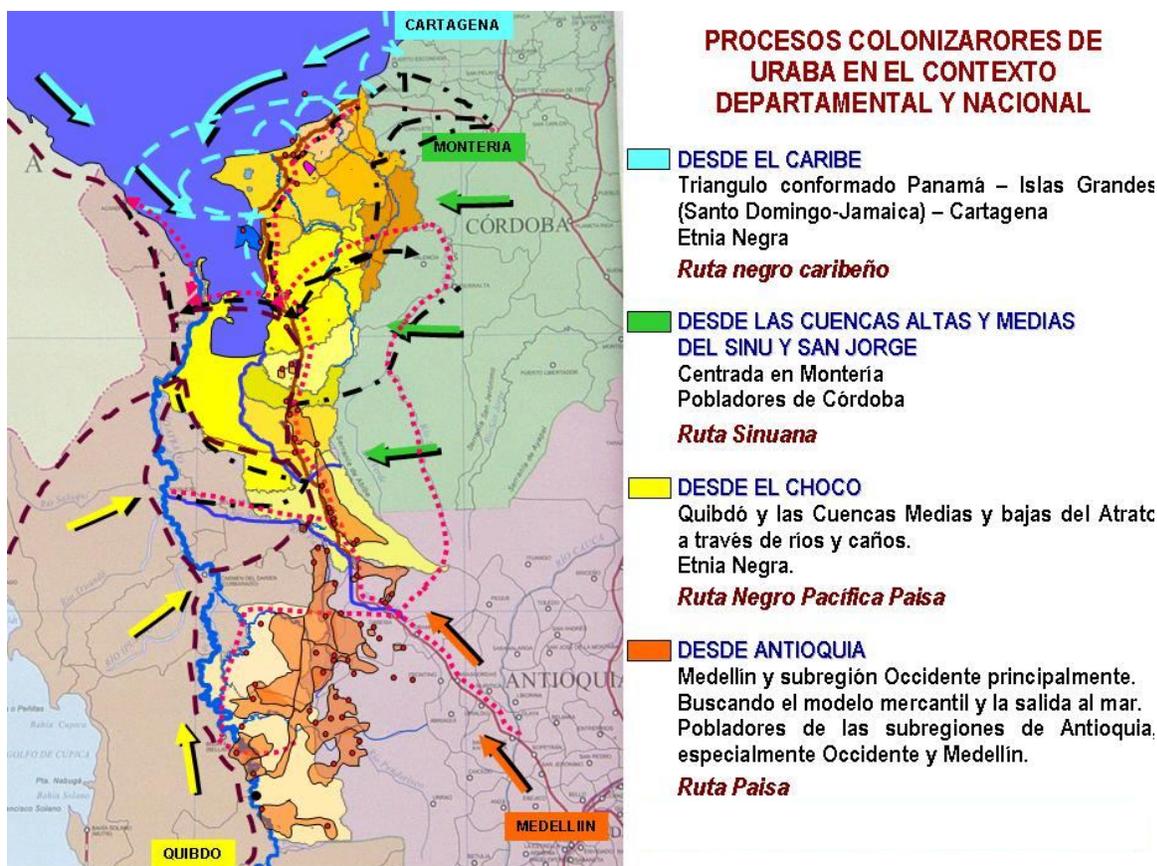


Figura 20 Esquema de los procesos colonizadores en Urabá.
Fuente: Tomado de Plan Estratégico de Urabá, 2007

- **Desde el Caribe** (ruta caribe- isleña)

Triangulo conformado por Panamá – Islas Grandes (Santo Domingo-Jamaica) – Cartagena, y red fluvial de los principales ríos de la zona. El proceso colonizador en esta región no solo se remite al continente, eventos importantes se sucedieron desde el mar caribe y desde los estuarios de los ríos Atrato y León principalmente, desde sus inicios prehispánicos hasta tiempos recientes, representada mayormente por etnia negra caribeño, costero e isleño.

- **Desde las cuencas altas y medias del Sinu y San Jorge** (ruta sinuana)

A partir del siglo XIX migración originada desde Córdoba debido al desplazamiento (entre los años 20 y 30) provocado por la concentración de la tierra, procesos jalonados también por la explotación de los bosques y otros recursos, donde se destaca la concesión maderera de la Compañía Emery de Boston, en la cuenca del río San Juan, que trajo mano de obra sinuana; luego se dio paso a las prácticas de la ganadería extensiva de la zona norte de la región y a la economía campesina de las estribaciones de la serranía de Abibe.

- **Desde el Chocó** (ruta negro pacífica)

Desde el siglo XVIII migración desde Quibdó y las Cuencas Medias y bajas del Atrato a través de ríos y caños, sistema de comunicación por donde circulaban gentes y productos. Estas poblaciones negras con asentamientos principalmente ribereños, se vincularon a procesos extractivos de raicilla, tagua, ñíspero y pieles.

Se destaca como curiosidad, que para finales del siglo XIX y principios del XX, a la región del medio y bajo Atrato llegaron también unas minorías étnicas representadas por algunas familias extranjeras de empresarios y comerciantes provenientes de Siria y del Líbano, que desarrollaron proyectos agroindustriales como el Ingenio de Sautatá (1926).



- **Desde Antioquia** (ruta paisa)

Pobladores de las subregiones de Antioquia, especialmente Occidente y Medellín, en busca del modelo mercantil que reclamaba la salida al mar y los mercados internacionales.

En los primeros años del siglo XX, cuando los ciclos de explotación del caucho (Caucheras de Villa Arteaga en 1935), la tagua y las maderas, se convirtieron en una actividad relevante para los mercados europeos y norteamericanos, se dio una vinculación temprana de Urabá con el exterior; sin embargo, hasta muy entrado el siglo XX, el Darién se mantuvo prácticamente aislado del resto del país, debido a la carencia de vías de comunicación terrestre.

En las primeras décadas del siglo XX la región era considerada como un territorio de confinamiento, incluso por el mismo estado. Las condiciones geográficas singulares del vasto territorio de Urabá, su historia permanente de lucha y la ausencia del estado en el control del territorio, contribuyeron a que Urabá se identificara como: “un lugar de refugio para grupos de población muy heterogénea, excluidos y segregados de la sociedad mayor, de la vida económica nacional y también un lugar privilegiado para el desarrollo de actividades ilegales, centradas en el contrabando” (Uribe, 1992).

También la región se constituyó en un nicho preferente de las organizaciones armadas a partir de la creación de las mismas en los años 60' y 70. Situación que expresa una de las principales características de la región, como lo expresa Maria Teresa Uribe: "la exclusión y el refugio están en la base histórica del gran Urabá" (Uribe, 1992).

El primer intento relativamente exitoso, para integrar el territorio de Urabá al sistema económico nacional, se da a mediados del siglo XX, que sólo se concreta bajo procesos conflictivos marcados por la violencia.

Sólo en 1954 se logró vincular físicamente al territorio de Urabá con el occidente antioqueño y con Medellín, al abrirse el tránsito vehicular por la carretera al mar. Hasta ese momento el Golfo estaba más ligado al litoral Atlántico, a Cartagena, a Panamá y al Caribe.

A partir de los años 50 y 60, los flujos migratorios se disparan transformando rápidamente la forma de migración. El asentamiento de las empresas extranjeras de la industria del banano, determinó períodos importantes de la historia de la región, al inducir procesos colonizadores masivos. Se destaca en esta época una oleada de colonos provenientes del interior de Antioquia, atraídos por los nuevos cultivos del banano, la inversión extranjera, y la construcción de la carretera al mar. Posteriormente, cuando la empresa multinacional United Fruit Company se traslada de Santa Marta a Urabá, en los años setenta, se presenta otro proceso migratorio representativo hacia la región, iniciando el desalojo y desplazamiento del colono original, de las tierras mejor situadas, correspondientes al denominado eje bananero, hacia las áreas más alejadas e inhóspitas y las estribaciones de la Serranía de Abibe

- **Tensiones en el poblamiento del territorio de Urabá**

Los conflictos generados por la confluencia de actores en el territorio, siguen produciendo desplazamientos permanentes y significativos de población al interior de la región, desde áreas rurales a los principales centros urbanos, de las demás regiones a la zona central y desde esta a otros centros y áreas de las subregiones, los cuales han determinado situaciones socio-culturales y económicas complejas que deben ser objeto de análisis en la medida que afectan la construcción del territorio y sus posibilidades de desarrollo.

Alrededor de los conflictos en Urabá siempre está presente la lucha por la tierra contribuyendo a una cada vez mas inequitativa distribución de la misma, aspecto que pasa en sus inicios por una difícil definición jurídica de la propiedad debido a las titulaciones sucesivas de tierras hasta los métodos ilegales de presión para su adquisición, todo ello con una intervención ineficiente por parte de los entes estatales encargados del tema a lo largo de la historia.

Actualmente en las crisis de diverso orden sucedidas en el territorio de Urabá, se resalta el proceso de los desmovilizados de las Autodefensas por su dimensión y capacidad de influir en las condiciones de la población y su entorno.

Las tierras encontradas inicialmente no eran tierras baldías, sino territorio históricamente ocupado a través de procesos sociales, políticos y económicos previos a la actividad bananera.

El periodo 1960 presentó el mayor crecimiento demográfico y más acelerado, reflejando los mayores cambios en la distribución espacial de la región.

Es de destacar que hasta 1958 sólo se habían erigido cuatro municipios en Urabá: Turbo (1847), Chigorodó (1915), Mutatá (1887) y Murindó (1914). En 1958 es erigido Arboletes y entre 1968 y 1986 los demás. (ver Cuadro 6)

Cuadro 6 **Año de fundación y erección de los municipios de Urabá**

SUBREGION Y MUNICIPIOS	AÑO DE	
	Fundación	Erección
URABÁ		
Apartadó	1907	1968
Arboletes	1920	1958
Carepa	1950	1984
Chigorodó	1878	1915
Murindó	1835	1914
Mutatá	1850	1887
Necoclí	1535	1978
San Juan de Urabá	...	1986
San Pedro de Urabá	1956	1978
Turbo	1840	1847
Vigía de Fuerte	1815	1984

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia, 2007.

En la actualidad, la Subregión de Urabá (en las zonas Norte y Centro, mas no en Atrato Medio) es una de las tres grandes regiones de atracción poblacional en Antioquia, junto con el Bajo Cauca y el Valle de Aburrá; eso a pesar de los altos niveles del conflicto político armado de la subregión. (INER, 2007)

⇒ Confluencia de culturas y expresiones en el territorio

La variada conformación étnica y regional de la sociedad de Urabá ha creado uno de los más ricos escenarios de vida y cultura en el territorio nacional.

En el proceso de poblamiento de Urabá, se da de una manera singular la coexistencia de los pobladores nativos con las diferentes etnias colonizadoras, y cada una de estas culturas se ha reproducido en el territorio conservando sus propias características socio culturales, con excepción de los colonizadores españoles, que a diferencia de lo ocurrido en otras regiones del interior, aquí no tuvieron la significación y permanencia para expresarse en formas de poblamiento y culturas permanentes.

Las comunidades étnicas más importantes en la Subregión son la población indígena y la población afrocolombianas, que son censadas de forma específica. En cuanto a la población indígena, se destaca que Urabá alberga tres grupos étnicos: Embera, Tule o Kuna y Zenú o Senú. Algunas comunidades afrodescendientes tienen tierras tituladas colectivamente, y comparten ese territorio bajo la figura de los Consejos Comunitarios.



En el cuadro 7 se ilustra como están representados los diferentes grupos étnicos en la subregión de Urabá.

Cuadro 7. Población censada por grupo étnico en Urabá

SUBREGION Y MUNICIPIOS	POBLACIÓN					
	TOTAL	GRUPO ÉTNICO (*)				
		Indígena	Rom	Raizal	Negro (a), mulato, afrocolombiano	Ninguna
URABÁ	508.802	11.313	2	125	261.885	235.478
Apartadó	134.572	874	1	34	57.351	76.311
Arboletes	31.039	715	0	5	10.548	19.771
Carepa	43.691	90	1	6	14.911	28.682
Chigorodó	59.597	2.148	0	2	22.707	34.741
Murindó	3.768	1.603	0	0	1.793	372
Mutatá	9.671	1.319	0	2	1.455	6.896
Necoclí	48.679	1.707	0	13	28.689	18.270
San Juan de Urabá	20.938	299	0	3	18.110	2.525
San Pedro de Urabá	28.747	312	0	2	1.960	26.473
Turbo	122.780	1.637	0	57	99.792	21.294
Vigía de Fuerte	5.320	607	0	0	4.570	143

(*) Censo 2005 ajustado después de compensada por omisiones de Cobertura Geográfica (1.22%) y contingencia de transferencia (0.26%).

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia, 2008

- Resguardos y comunidades indígenas.



Fuente: Gerencia Indígena de la Gobernación de Antioquia

La población indígena se encuentra agrupada en resguardos –conformados por comunidades–, y también existen algunas comunidades dispersas no pertenecientes a los mismos. Carepa y San Pedro de Urabá no cuentan con estos asentamientos. El Atrato Medio es la zona donde se tiene el mayor porcentaje de área de territorio indígena, con un total de 89.139,75 hectáreas, mientras que la Zona Centro alberga la mayor cantidad de población indígena.

El cuadro 8 muestra la distribución de la población indígena perteneciente a 15 resguardos, el área correspondiente a cada uno de los territorios indígenas, la etnia y el municipio donde se encuentran localizados estos asentamientos indígenas.

Atrato Medio es la zona donde se tiene el mayor porcentaje de área de territorio indígena con un total de 89.139.75 has; la zona Centro alberga el mayor número de población indígena.

Cuadro 8. **Distribución Población Indígena en la Subregión de Urabá**

Zona y Municipio	Resguardo	Comunidad	Etnia				Área (has)	Población Indígena (hab)
			Embera Chamí	Embera katio	Senú	Tule		
Total Urabá							157.575.15	5.271
Norte					X		363.69	308
Necoclí	El Volao	El Volao.			X		363.69	308
	Ipkikuntikuala	Caimán Nuevo				X	3.000	300
Centro							68.071.71	3.807
Apartadó	Las Palmas	Las Palmas	X		X		330.00	190
	IBU-DÓ	IBU-DÓ		X			176.80	280
Chigorodó	Polines Ampliado	Polines Ampliado		X			2.744.14	678
	Yaberadó	Dojurá, Baujodó, Guapa, Juradó, Alto y Tagual		X			10.992.03	690
Mutatá	Chontadural – Cañero	Chontadural, Cañero y Chontaduralito		X			9.850.00	153
	Jaikerazavi	Porroso, Villa Arteaga, Surrambay, Surrambaicito, Cañauzales, Aguas Claras, Mutatacito, Sabaletas y Bedo		X			36.260.00	797
Turbo	Ipkikuntikuala Ampliado	Caimán Alto, Medio y Bajo Ampliado				X	4.718.	302
	Dokerazavi	Arenera, Agua Florida, Volcán, Arcua.		X			Sin información	417
Atrato Medio				X			89.139.75	1.156
Murindó	Río Murindó	Guaguas, Isla, Rancho Quemao, Coredó y Cordoncillal		X			18.270.00	311
	Turriquitadó Chageradó Ampliado –	Chageradó, Turriquitadó, Gedega, El Llano y Tadia		X			42.230.00	390
Vigía del Fuerte	Jarapetó	Jarapetó		X			5.583.75	160
	Guaguandó	Guaguandó		X			13.260.00	75
	Salado	El Salado		X			6.250.00	95
	Gengadó – Patadó	Río Gengadó y Patadó		X			4.546.00	125

Fuente: Planes de Vida Comunidades Indígenas de Antioquia O.I.A. – Corpourabá

Urabá cuenta con otras 10 comunidades indígenas no pertenecientes a resguardos (ver Cuadro 9), las cuales se encuentran localizadas en 6 municipios de la región: Arboletes, Necoclí, San Juan de Urabá, Chigorodó, Mutatá y Murindó, donde se tiene un total de 1.577 indígenas agrupados en 364 familias y en 304 viviendas.

Cuadro 9. **Comunidades Indígenas no pertenecientes a resguardos en Subregión de Urabá**

Zona y Municipio	Comunidad	Etnia		Población Indígena (hab)	Familias	Viviendas
		Embera Katio	Senú			
TOTAL URABÁ				1.577	364	304
NORTE			X	858	209	169
Arboletes	Canime		X	154	34	27
	Nuevo Canime		X	106	24	18
	Barranco		X	122	25	20
Necoclí	Caracolí		X	120	25	18
	Varasanta		X	118	23	19
San Juan de Urabá	Montecristo		X	238	78	67
CENTRO		X		619	136	120
Chigorodó	Saundó	X		250	40	36
Mutatá	Silencio – Munguidó	X		59	14	11
	Urada – Jiguamiandó	X		310	82	73
ATRATO MEDIO		X		100	19	15
Murindó	Ñarangué	X		100	19	15

Fuente: Planes de Vida Comunidades Indígenas de Antioquia O.I.A. – Corpourabá

En este cuadro se observa la distribución de la población indígena no perteneciente a resguardos, la cual se encuentra localizada en mayor porcentaje en la zona Norte siendo Arboletes el municipio con mayor población (382 indígenas).

- **Comunidades afrocolombianas**

La población afrocolombiana está conformada por los colombianos (as) de origen y descendencia africana, con toda su diversidad racial y su riqueza cultural. La integran tres grandes poblaciones:

- Los africanos Criollos: personas con los fenotipos de los pueblos africanos.
- Los Afroindígenas: personas resultado del mestizaje entre los africanos criollos con los pueblos indígenas.
- Los Afromestizos: personas resultado del mestizaje entre los africanos criollos o afroindígenas con los mestizos “blancos”, hispanoindígenas.

Este grupo poblacional se encuentra localizado en toda la extensión del territorio Urabaense. De acuerdo a los datos de 2007 sobre población afrocolombiana y población total en cada uno de los municipios de la región de Urabá, el mayor porcentaje se encuentra ubicado en la zona Atrato Medio con un 95%, ocupando Vigía del Fuerte el primer lugar con un total de 4.570, equivalente al 97% de la población total del municipio; el segundo lugar lo ocupa Murindó con un 80%. Cabe resaltar que por número poblacional el Municipio de Turbo cuenta con el Mayor número de población afrodescendiente en la Subregión de Urabá con un total de 99.752 personas.

Finalmente, la investigadora Maria Teresa Uribe sintetiza las características específicas para Urabá, debido a la confluencia de culturas y expresiones en el territorio, de la siguiente manera: Urabá es “**Multipolar**, por su constitución histórica desde varios centros importantes; **multiétnica**, por la coexistencia de diversas étnias con mayoría de población negra; **pluriregional**, donde cada cultura ha reproducido sus patrones socioculturales y políticos en el territorio, constituyendo territorialidades culturales; y **pluritemporal**, que tiene que ver con las características anteriores y los diferentes tiempos de los procesos colonizadores, desde los tiempos largos de los siglos XVI y XVII, y el tiempo corto de la acelerada colonización por el auge del banano”. (Uribe, 1992)

⇒ Aspectos sociodemográficos - estructura y distribución de la población

De acuerdo a las proyecciones para el año 2008, la región de Urabá tiene un total de 551.261 habitantes de los cuales, 316.896 (el 57.5%) se encuentran ubicados en las cabeceras de los 11 municipios y 234.365 en las zonas rurales (cuadro 10). De igual forma se observa que el Municipio con mayor participación porcentual de la Población en la Subregión es Apartadó con un 26%, seguido de Turbo con un 24%, hecho que evidencia que la mitad de la población de la subregión de Urabá habita en los territorios de esos Municipios.

Cuadro 10. Población por área en la Subregión de Urabá según censos de 1993, 2005 y proyecciones al 2008

SUBREGION Y MUNICIPIOS	CENSOS						PROYECCION			% PART.
	Octubre 15 de 1993			Junio 30 de 2005 Conciliada			2008			2008
	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	TOTAL
URABÁ	382.873	184.647	198.226	509.409	287.247	222.162	551.261	316.896	234.365	100%
Apartadó	78.019	63.645	14.374	131.405	111.887	19.518	144.283	123.626	20.657	26%
Arboletes	23.895	8.205	15.690	30.738	12.213	18.525	33.385	13.559	19.826	6%
Carepa	31.469	12.881	18.588	43.125	29.105	14.020	46.672	33.162	13.510	8%
Chigorodó	44.201	33.156	11.045	58.911	49.631	9.280	63.755	54.505	9.250	12%
Murindó	2.959	1.729	1.230	3.736	1.100	2.636	3.973	1.124	2.849	1%
Mutatá	12.670	3.097	9.573	16.428	4.274	12.154	17.624	4.628	12.996	3%
Necoclí	34.198	7.152	27.046	47.989	11.249	36.740	52.008	12.409	39.599	9%
San Juan de Urabá	18.891	8.068	10.823	20.899	6.728	14.171	22.108	7.165	14.943	4%
San Pedro de Urabá	27.386	7.565	19.821	28.772	11.679	17.093	29.544	12.624	16.920	5%
Turbo	99.782	36.233	63.549	121.919	47.259	74.660	132.393	51.891	80.502	24%
Vigía del Fuerte	9.403	2.916	6.487	5.487	2.122	3.365	5.516	2.203	3.313	1%

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia, 2007.

En cuanto a la dinámica poblacional (ver Cuadro 11) se observa que el mayor crecimiento poblacional en los últimos dos censos se registró en el Municipio de Apartadó con una tasa de crecimiento intercensal del 4,45%, seguido del Municipio de Necoclí con un 2,89%. Se destacan las altas tasas intercensales de crecimiento de población para las cabeceras urbanas de Carepa (6,96%) y de Apartadó (4,82%). Es de anotar que en la década de los sesenta, en Urabá también se dieron altas tasas de crecimiento de población, especialmente para la cabecera urbana del municipio de Apartadó, que registró en ese tiempo una tasa de crecimiento del 19,64% entre los censos de 1964 y de 1973.

Cuadro 11. Dinámica Poblacional y Tasas de Crecimiento Intercensal Subregional

DINÁMICA POBLACIONAL Y TASA DE CRECIMIENTO 2008

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	DINÁMICA POBLACIONAL (1)				TASA DE CRECIMIENTO INTERCENSAL (%)						GRADO DE URBANIZACIÓN %				Tasa de Urbanización % 1993 - 2008	DENSIDAD POBLACIONAL Hab/ km ²			% DE ÁREA URBANA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN %	
	Tasa Bruta de Natalidad % ₀	Tasa Bruta de Mortalidad (TBM) % ₀	Tasa Bruta de Mortalidad Infantil	Tasa de Crecimiento Vegetativo % ₀	1985 - 1993			1993 - 2005			1993	2005	2007	2008		Total	Cabecera (2)	Resto		
					Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto										
TOTAL DEPTO.	17,7	6,0	19,0	11,65	2,41	3,00	1,13	1,23	1,80	-0,27	69,91	74,83	76,64	76,89	6,34	94	12.814	22	0,56	100,00
URABÁ	18,8	2,8		16,00	4,11	7,37	1,73	2,44	3,77	0,97	48,23	57,63	57,14	57,49	11,71	47	11.466	20	0,24	9,32
Apartadó	18,0	2,6	19,1	15,40	5,99	9,27	-2,54	4,45	4,82	2,61	81,58	85,34	85,52	85,68	3,27	240	27.421	35	0,75	2,44
Arboletes	7,8	1,4	33,9	6,47	-0,82	2,79	-2,33	2,15	3,40	1,42	34,34	40,04	40,34	40,61	11,19	47	9.225	28	0,21	0,56
Carepa	19,1	2,8	37,7	16,28	11,34	16,38	8,75	2,69	6,96	-2,41	40,93	69,28	69,95	71,05	36,77	123	22.006	36	0,40	0,79
Chigorodó	22,8	3,4	21,8	19,36	6,95	9,06	2,24	2,45	3,45	-1,49	75,01	84,76	85,11	85,49	8,72	105	23.473	15	0,38	1,08
Murindó	13,8	2,3	64,44	11,58	4,99	11,81	-0,66	1,99	-3,86	6,51	58,43	27,49	28,69	28,29	-48,35	3	14.840	2	0,01	0,07
Mutató	28,6	4,9	37,91	23,66	2,51	4,98	1,81	2,22	2,75	2,04	24,44	44,79	26,19	26,26	4,78	16	4.586	12	0,09	0,30
Necoclí	17,0	2,1	48,05	14,94	2,67	2,75	2,65	2,89	3,87	2,62	20,91	23,57	23,73	23,86	8,79	38	4.487	29	0,20	0,88
San Juan de Urabá	9,8	1,2	45,55	8,59	2,90	11,11	-0,82	0,86	-1,55	2,30	42,71	31,59	32,34	32,41	-18,40	93	14.370	63	0,21	0,37
San Pedro de Urabá	18,1	2,5	45,54	15,54	2,84	5,62	1,94	0,42	3,71	-1,26	27,62	41,42	42,07	42,73	29,08	62	4.240	36	0,63	0,50
Turbo	21,9	3,3	32,91	18,58	2,82	3,38	2,51	1,71	2,27	1,38	36,31	38,89	39,06	39,19	5,09	43	5.016	26	0,34	2,24
Vigía del Fuerte	8,7	1,8	48,35	6,89	4,14	7,89	2,78	-4,60	-2,71	-5,61	31,01	39,04	39,54	39,94	16,87	3	13.851	2	0,01	0,09

TASA BRUTA DE MORTALIDAD T.B.M: De funciones total / población total X 1000

TASA BRUTA DE NATALIDAD T.B.N: Nacimientos / población total X 1000

TASA DE CRECIMIENTO VEGETATIVO: Es la diferencia entre TBN - TBM.

TASA DE URBANIZACIÓN: Es la tasa media anual de crecimiento del grado de urbanización.

GRADO DE URBANIZACIÓN: Porcentaje de la población urbana dentro de la población total de su respectivo municipio.

DENSIDAD POBLACIONAL: Es la relación entre población y el área de dicho municipio.

% DE ÁREA URBANA: Es la relación entre el área de la cabecera del municipio respecto al área total del respectivo municipio multiplicado por 100.

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACION: Es la relación de la población de cada municipio respecto al total del Departamento

(1) Tasas sin ajuste por subregistro de estadísticas vitales (cifras provisionales) y censo sin ajuste.

(2) El área urbana (cabecera) está delimitada por los planes de ordenamiento territorial (POT) del respectivo municipio e incluye áreas urbanas de los corregimientos. En algunos municipios la densidad poblacional es alta por falta de actualización catastral o sobreestimación de la población.

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia – Dirección de Indicadores

Situación demográfica en las diferentes Zonas de Urabá:

- Zona Norte**

En 1993, la población ascendía a 104.370 habitantes, de los cuales 30.990 se ubicaban en las cabeceras, es decir, el 29.0%. En 1998 el total de habitantes se situó en 111.960, de los cuales 34.546 localizaron en las cabeceras, es decir el 30 %, aumentando únicamente en un punto porcentual la concentración urbana.

Teniendo en cuenta el censo de población del año 2005, la Zona Norte alcanzó un total de 128.398 habitantes y según las proyecciones a 2008 alcanzaría un total de 137.045 habitantes, obteniendo así un 25% de participación poblacional respecto al total de la población de la Subregión.

Haciendo un análisis comparativo de la población al año 2008, entre los municipios que pertenecen a esta zona, se puede observar que Necoclí presenta el mayor porcentaje de población con respecto al total de la zona, equivalente al 38% (52.008 habitantes); le siguen en su orden Arboletes, San Pedro de Urabá y San Juan de Urabá (ver figura 21).

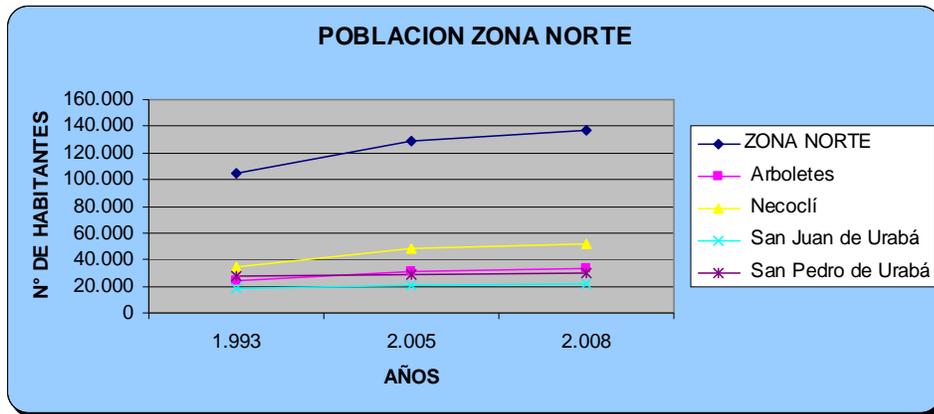


Figura 21. Comportamiento Poblacional Total Zona Norte de Urabá
 Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia, 2007. Elaboró: Alejandro Ochoa López, Gestor ADAM-USAID

- **Zona Centro**

Esta zona en 1993 estaba habitada por 266.141 personas; en las cabeceras se concentraban 149.012 que representaban el 55.98% de los habitantes de la zona, evidenciando un significativo proceso de urbanización.

En el censo de 2005 se registró una población total de 371.788 habitantes significando un mayor crecimiento poblacional en el Municipio de Apartadó y según las proyecciones para el 2008 la zona tendría un total de 404.727 habitantes, obteniendo así una participación poblacional del 73% con respecto al total de la Subregión de Urabá. En la figura 22 se observa el comportamiento poblacional de la Zona Centro de Urabá.

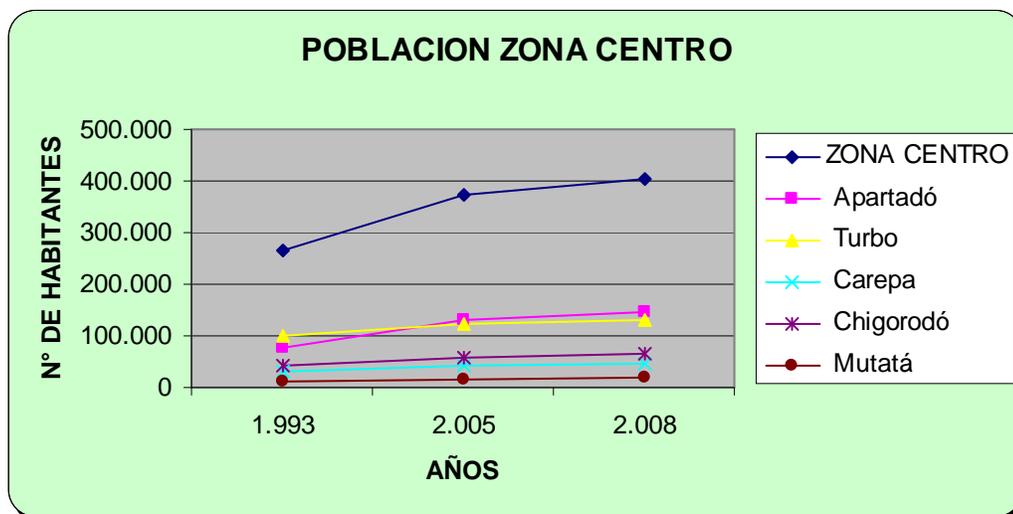


Figura 22. Comportamiento Poblacional Total Zona Centro de Urabá

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia, 2007. Elaboró: Alejandro Ochoa López, Gestor ADAM-USAID

Haciendo un análisis respecto al comportamiento se determina que la dinámica poblacional está transformando rápidamente a esta zona en un territorio esencialmente urbano. Esta tendencia hacia la urbanización se registra con especial énfasis en el llamado eje bananero, configurando poco a poco una conurbación que integraría a los municipios de Turbo, Apartadó, Carepa y Chigorodó en una gran área metropolitana. Lo anterior exige preparación para afrontar una realidad con nuevas y crecientes demandas en vivienda, salud, educación, recreación, empleo y otras, propias de la vida urbana. No obstante, también se deben aprovechar las oportunidades que surjan para desarrollar nuevas opciones productivas que contribuyan a ampliar la estructura económica de Urabá.

- **Zona Atrato Medio**

Esta zona en 1993 estaba habitada por 12.362 personas. En el censo de 2005 se registró una población total de 9223 habitantes significando un decrecimiento poblacional del 25%, esto originado a situación coyunturales de orden publico obligando a los pobladores a desplazarse forzosamente a otros municipios; y según las proyecciones para el 2008 la zona tendría un total de 9.489 habitantes, obteniendo así una participación poblacional del 2% con respecto al total de la Subregión de Urabá. En la figura 23 se observa el comportamiento poblacional de la zona del Atrato Medio de Urabá.

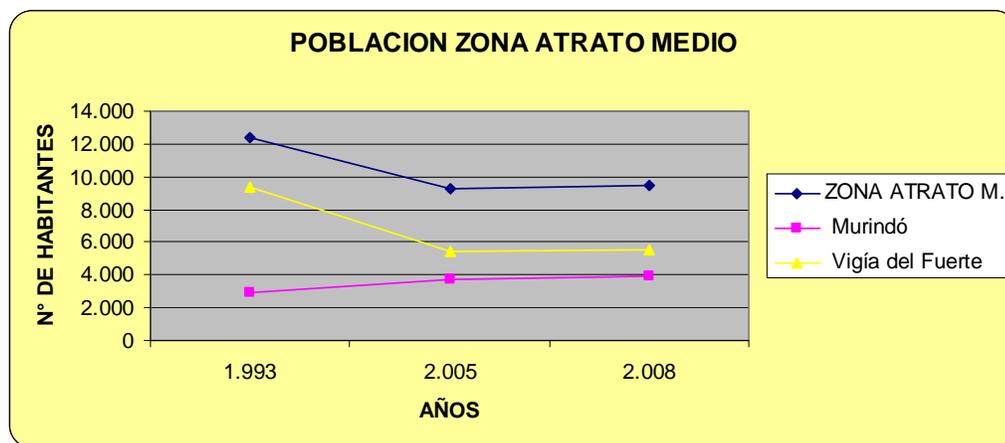


Figura 23. Comportamiento Poblacional Total Zona Centro de Urabá

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia, 2007. Elaboró: Alejandro Ochoa López, Gestor ADAM-USAID

A partir de los censos de 1993 y 2005 y las proyecciones al 2008 (ver cuadro 12), se muestra resumen de la situación de la dinámica de la población para las tres zonas de la subregión.

Cuadro 12. Resumen de población por Zonas de la Subregión de Urabá

ZONA	CENSO 1.993	CENSO 2.005	PROYECCIONES 2.008	% PART 2008.
TOTAL URABÁ	382.873	509.409	551.261	100%
ZONA NORTE	104.370	128.398	137.045	25%
ZONA CENTRO	266.141	371.788	404.727	73%
ZONA ATRATO MEDIO	12.362	9.223	9.489	2%

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia, 2007. . Elaboró: Alejandro Ochoa López, Gestor ADAM-USAID

Finalmente, analizando la población de la Subregión de Urabá desde el punto de vista de su composición por grupos etáreos (de edad) y sexo (ver pirámide poblacional en la figura 24), se observa que para la subregión hay una importante base de población joven, con edades comprendidas entre los 5 y los 20 años, que representan el 40% de la población total de Urabá.

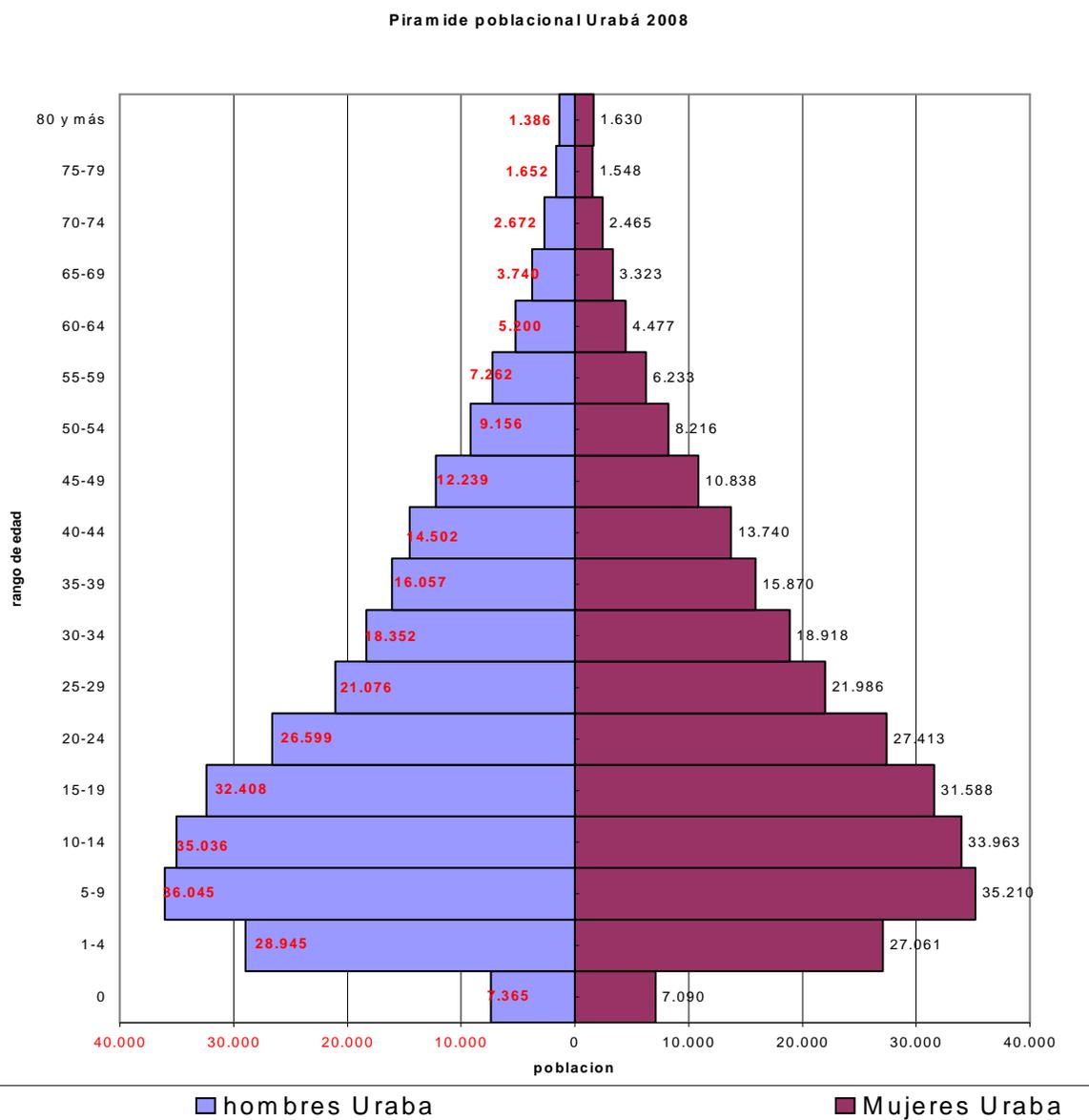


Figura 24. Pirámide de población (año 2008) para Urabá.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE.

⇒ **Conflicto armado y desplazamiento.**

Uno de los aspectos importantes a considerar en este complejo tema, es la situación problemática que enfrentan en la actualidad las localidades de Urabá, en la etapa de posconflicto armado, y que se generó con la desmovilización de los grupos paramilitares entre el 25 de noviembre de 2003 y el 15 de agosto de 2006, y que continúa con la llegada continua de más desmovilizados individuales.

- **Algunos antecedentes**

Como es bien conocido en el ámbito nacional, uno de los resultados más visibles de la Política de seguridad adelantada por el gobierno del Presidente Álvaro Uribe Vélez, es el proceso de negociación desarrollado con los paramilitares. Este proceso se inició a finales del 2002 por parte de los grupos paramilitares y se materializó a partir del 15 de julio de 2003, cuando el Alto Comisionado para la Paz, los miembros de la Comisión Exploratoria y delegados de la Iglesia Católica se reunieron con los representantes de las Autodefensas Unidas de Colombia para iniciar un proceso de negociación que debería concluir con el desarme, la desmovilización y la reinserción de los paramilitares.

Esta política nacional está recogida en el Documento CONPES 3554 de diciembre de 2008: "Política Nacional de Reintegración Social y Económica para personas y Grupos Armados ilegales".

Entre los acuerdos de Santa Fe de Ralito, se pactó el cese de hostilidades, la desvinculación de las Autodefensas del narcotráfico, el acompañamiento de la Iglesia Católica, y fundamentalmente el desmonte de las estructuras armadas, la desmovilización y reinserción de los combatientes.

Estos procesos de concentración, desarme y desmovilización de las estructuras militares de estos grupos en sus diferentes fases, y en medio de incontables crisis y contrapunteos, dejaron un balance neto de 31.671 hombres y mujeres desmovilizados y 18.051 armas entregadas. (Asesoría de Paz- Gobernación de Antioquia, 2008).

- **Situación en la Subregión de Urabá por las desmovilizaciones**

El Departamento de Antioquia cuenta con el 29% de los desmovilizados del país, y según informes de la Misión de Apoyo al Proceso de Paz, de la Organización de Estados Americanos, MAPP – OEA, las subregiones de Bajo Cauca, Magdalena Medio y Urabá son las que registran la mayor concentración de población desmovilizada. (MAPP – OEA, 2006).

En el cuadro 13 se presenta la situación de desmovilización para la Subregión específica de Urabá.

Cuadro 13. Desmovilización de grupos paramilitares en la Subregión de Urabá

Fecha	Bloque/Frente	Localidad	Numero	Área de Influencia	Notas
21/11/04	Bloque Bananero AUCC	Turbo, corregimiento El Dos	447	Apartado, Carepa, Chigorodó, Necoclí	Posteriormente el número total se incrementa por la llegada masiva de excombatientes individuales de todo el País.
12/04/06	Frente Costanero de las AUC, del Bloque Elmer Cárdenas	Necoclí, corregimiento El Mello, Villavicencio	309	Arboletes Necoclí, San Pedro de Urabá	
30/04/06	Frentes Pavarandó y Dabeiba del Bloque Elmer Cárdenas	Turbo, corregimiento El 40	484	Dabeiba	
15/08/06	Frente Norte Medio Salaquí	Unguía, Choco	745	Choco	

Fuente: Asesoría de Paz- Gobernación de Antioquia, 2008

Como consecuencia de estos procesos de desmovilización y de reintegración, las localidades de Urabá deben entonces afrontar una difícil problemática que tiene que ver con las siguientes situaciones: desconfianza ciudadana en torno al proceso de reintegración de población excombatiente; comunidades y víctimas consideran que hay una asimetría en la atención; se desconfía en la total desmovilización y en el desarme “mental” de los excombatientes; las administraciones locales no tienen la fortaleza para manejar directamente esa variable considerada de orden público y del resorte nacional; existen comportamientos e imaginarios que dificultan la integración de los excombatientes en las comunidades de retorno o de acogida; los excombatientes se sienten estigmatizados por las comunidades en donde han realizado el retorno o donde se han hecho visibles; existe la tendencia a culpabilizarlos de todas las conductas delictivas que ocurren en las localidades; no hay acciones administrativas o de justicia confiables que desmientan, descarten o confirmen las imputaciones infundadas; los medios no difunden los avances del proceso y éste aun no se posiciona como un asunto de interés público; se presenta resistencia institucional local para asumir competencias de política en el área de reintegración y convivencia en un horizonte de reconciliación y un fenómeno aun no analizado en toda su complejidad como fueron las relaciones de convivencia perversa de sectores de las comunidades con los combatientes en el momento de la confrontación; la legitimación de su actuación en retribución por la protección brindada y la convivencia actual sin mayores conflictos, pero con una gran carga simbólica para la sociedad en general; hay una débil infraestructura institucional para atender el proceso de reintegración, convivencia y reconciliación; hay baja capacidad para coordinar y gestionar interinstitucionalmente la política de reintegración y no existe en muchos de los casos un real liderazgo e interés.

Para atender esta compleja situación, se ha celebrado un importante acuerdo entre la Gobernación de Antioquia con la Alta Consejería Presidencial para la Reintegración (ACR) y se lleva a cabo en la actualidad el proyecto de “Reconstrucción del capital social y ciudadano en comunidades afectadas por la confrontación armada”, proyecto presentado por la Gobernación Antioquia (Asesoría de Paz) con subvención de la Unión Europea, por Intermedio de la Alta

Consejería Presidencial para la reintegración social y económica de personas y grupos alzados en armas – ACR.

El proyecto tiene como objetivo general: “El mejoramiento de las condiciones de convivencia y aceptación mutua entre los actores afectados por la confrontación armada: comunidad, Institucionalidad y excombatientes, en un horizonte de reconciliación, mediante el desmonte de imaginarios y barreras”.

El proyecto trabaja directamente en las cabeceras urbanas de 11 municipios de Antioquia, en las subregiones de Urabá y Bajo Cauca, con grupos de 50 personas para un total de 550 personas. Para el caso específico de Urabá, se trabaja en los municipios de Arboletes, Carepa, Mutatá, San Juan de Urabá y San Pedro de Urabá.

- **Población desplazada**

Otro aspecto a considerar en el tema del conflicto político armado, es lo relacionado con la población en condición de desplazamiento forzado por la violencia. De la información disponible para el 2008, por municipios expulsores y receptores de población desplazada (ver cuadro 14), se tiene que la población total registrada para Urabá como desplazada en los municipios expulsores, es de 4.079 personas, que representa aproximadamente el 25 % de las personas desplazadas del Departamento de Antioquia (por los municipios expulsores), superando a todas las demás subregiones de Antioquia, incluso al Oriente antioqueño, que casi lo duplica. Es de anotar que de las 4.079 personas desplazadas en Urabá, 2.150 son mujeres (53%).

Todos los municipios en Urabá son expulsores y también a su vez receptores de población desplazada, pero en todos los casos, es más alta la proporción de personas expulsadas de los municipios.

Cuadro 14. Personas en desplazamiento forzado por la violencia en Urabá, año 2008, por municipios expulsores y receptores.

MUNICIPIO RECEPTOR	PERSONAS DESPLAZADAS	MUNICIPIO EXPULSOR	PERSONAS DESPLAZADAS
TOTAL DEPARTAMENTO	16.381	TOTAL DEPARTAMENTO	16.575
URABÁ	1.360	URABÁ	4079
Apartadó	482	Apartadó	846
Arboletes	5	Arboletes	122
Carepa	66	Carepa	311
Chigorodó	158	Chigorodó	602
Murindó	24	Murindó	37
Mutatá	227	Mutatá	324
Necoclí	2	Necoclí	292
San Juan de Urabá	17	San Juan de Urabá	68
San Pedro de Urabá	18	San Pedro de Urabá	263
Turbo	359	Turbo	987
Vigía del Fuerte	2	Vigía del Fuerte	227

Fuente: Departamento Administrativo de Prevención, Atención y Recuperación de Desastres - DAPARD - Observatorio Departamental del Desplazamiento Forzado por la Violencia.

⇒ **Condiciones de calidad de vida en Urabá: educación, salud, vivienda, servicios públicos y cultura.**

- **Calidad de vida**

No obstante la abundancia de sus recursos naturales y la diversidad de su base económica, Urabá se caracteriza por presentar uno de los mayores porcentajes de población con menores niveles de calidad de vida. Como se muestra en los principales indicadores zonales y subregionales para Urabá presentados en el capítulo 2, en el tema de Zonificación (ver cuadro 1), el índice de Condiciones de Vida para Urabá, según encuesta de Calidad de Vida (2007) está en 57.3% siendo uno de los más bajos de Antioquia después del Bajo Cauca. Al nivel zonal, el índice más bajo es para la Zona Atrato Medio (37.5%), mientras el más alto es para la Zona Centro (60.3%), teniendo la Zona Norte un índice de 50%. Se debe tener en cuenta que este índice de condiciones de vida mide el bienestar de la población y las condiciones de vida de las familias; se mide a través de 16 variables agrupadas, su valor va de 0 a 100, a mayor valor mejores condiciones de vida.

En cuanto a condiciones de pobreza, medida a través del indicador de hogares con al menos una necesidades básicas insatisfechas –NBI (vivienda inadecuada, vivienda sin servicios públicos, hacinamiento crítico, ausentismo escolar y alta dependencia económica), se tiene que para el 2008, el porcentaje de estos hogares en Urabá es del 53.42%, siendo uno de los más altos del Departamento, superado sólo por el Bajo Cauca (61.4%), es decir, un poco más de la mitad de toda la población de Urabá está en condiciones de pobreza. (ver cuadro 15 y figura 25).

En cuanto a condiciones de miseria, medida a través del indicador de hogares con dos o más necesidades básicas insatisfechas –NBI, se tiene que para Urabá (encuesta de Calidad de Vida. Departamento de Antioquia 2007) es del 14% de los hogares, superado sólo por Magdalena Medio y Bajo Cauca. Este indicador para la Zona del Atrato medio es del 30.4%, el más alto de Antioquia.

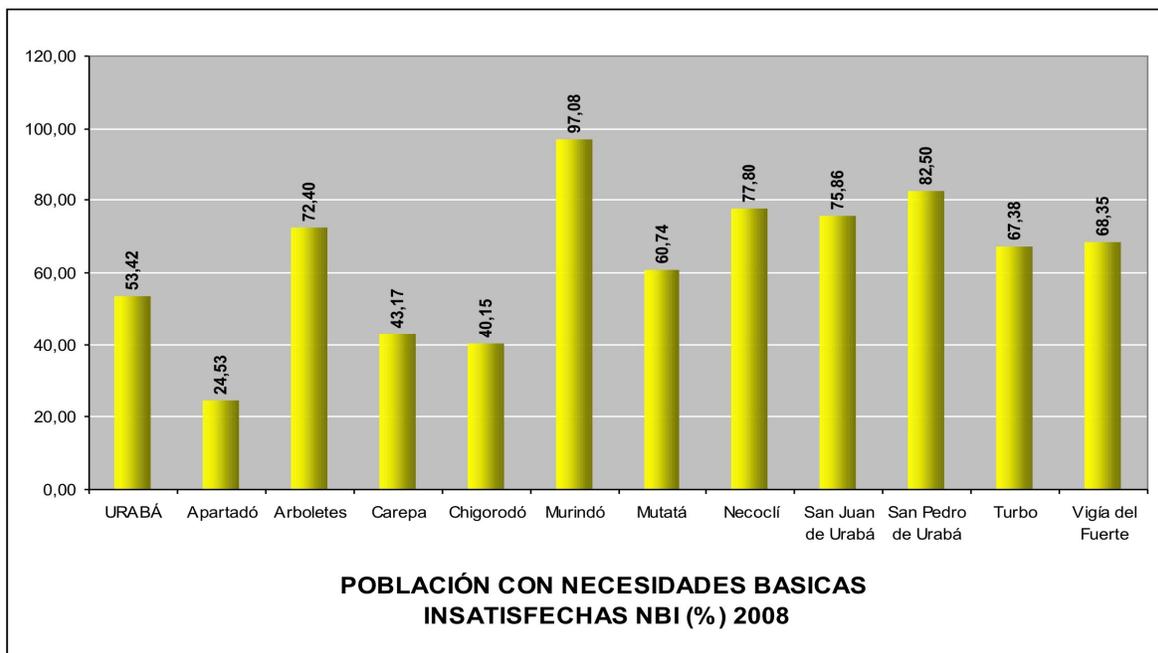


Figura 25. Porcentaje de población en Urabá con NBI, 2008

Cuadro 15. Porcentaje de población en Urabá con NBI, 2008, en cabecera, resto y total.

Municipios	Cabecera		Resto		Total	
	%		%		%	
	NBI	CVE	NBI	CVE	NBI	CVE
TOTAL DEPARTAMENTO	16,19	...	45,40	...	22,43	...
URABÁ	36,79	...	76,27	...	53,42	...
Apartadó	21,18	9,78	44,26	5,39	24,53	7,36
Arboletes	44,74	2,57	90,84	1,52	72,40	1,31
Carepa	36,74	3,61	60,45	4,65	43,17	2,85
Chigorodó	34,88	4,64	69,45	3,67	40,15	3,55
Murindó	98,23	-	96,65	-	97,08	-
Mutatá	43,24	-	74,85	-	60,74	-
Necoclí	47,22	3,17	87,23	2,33	77,80	2,05
San Juan de Urabá	58,40	3,48	83,93	2,08	75,86	1,79
San Pedro de Urabá	70,13	4,03	92,57	7,74	82,50	5,03
Turbo	57,49	2,69	73,67	3,33	67,38	2,40
Vigía del Fuerte	58,74	-	74,50	-	68,35	-

- Significa que el municipio fue censado por lo tanto no tiene cve.

Nota: ** Se asignó el máximo valor de NBI (100%) por no contar con información suficiente para su estimación.

Se debe tener en cuenta que alguna de las variables requeridas para el cálculo del NBI se incluyeron en la Encuesta del Censo

General 2005, se considera una estimación con un coeficiente de variación: (CVE).

• Hasta del 7%, es precisa;

• Entre el 8 y el 14% significa que existe una precisión aceptable

• Entre el 15% y 20% precisión regular y por lo tanto se debe utilizar con precaución

▣ Mayor del 20% indica que la estimación es poco precisa y se recomienda utilizarla sólo con fines descriptivos (tendencias no niveles).

Estos datos se obtienen de la información del Censo General de 2005, (Ésta información no se proyecta).

Fuente: Encuesta de Calidad de Vida. Departamento de Antioquia 2007 Expandida con proyecciones demográficas DANE. Muestra calculada para el resto del dpto con un margen de error del 4% y una confiabilidad del 95%.

• Educación

El sistema educativo en la región de Urabá, presenta algunas limitaciones en cuanto a cobertura, calidad y eficiencia.

En el cuadro 16 se muestran los principales indicadores sobre tasa de escolaridad para Urabá (preescolar, primaria, básica secundaria, y educación media), donde se aprecia que en general, para las zonas urbanas, la Subregión presenta tasas de escolaridad más bajas que el total del departamento, lo que es diferente en el caso de las zonas rurales, que presenta tasas de escolaridad por encima de los valores para el Departamento.

Cuadro 16. Tasa bruta de escolaridad urbana y rural en Urabá, 2008

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	PREESCOLAR		PRIMARIA		BÁSICA SECUNDARIA		MEDIA	
	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural
TOTAL DEPARTAMENTO	128,53	87,32	111,86	119,59	105,82	49,08	70,84	25,51
URABÁ	67,43	80,11	99,88	133,05	78,36	67,37	47,01	28,29
Apartadó	48,46	67,97	71,06	81,20	56,73	40,54	38,03	19,82
Arboletes	55,74	78,89	79,81	149,00	103,28	71,46	63,27	29,79
Carepa	63,08	120,76	89,37	179,38	52,12	114,12	29,34	36,69
Chigorodó	78,61	31,20	122,37	53,26	83,80	31,07	45,36	14,44
Murindó	117,39	116,67	195,04	292,13	122,33	0,00	92,59	0,00
Mutatá	105,56	54,93	167,32	119,63	88,24	41,81	29,17	16,36
Necoclí	114,29	76,39	146,00	124,11	164,76	51,34	59,29	22,24
San Juan de Urabá	46,99	105,01	77,39	148,74	89,56	77,56	55,78	15,17
San Pedro de Urabá	106,90	72,16	177,76	103,15	127,84	87,21	91,04	19,48
Turbo	83,04	80,22	120,39	142,56	89,00	77,39	61,20	39,27
Vigía del Fuerte	154,35	186,96	214,77	306,21	337,62	77,89	116,19	49,36

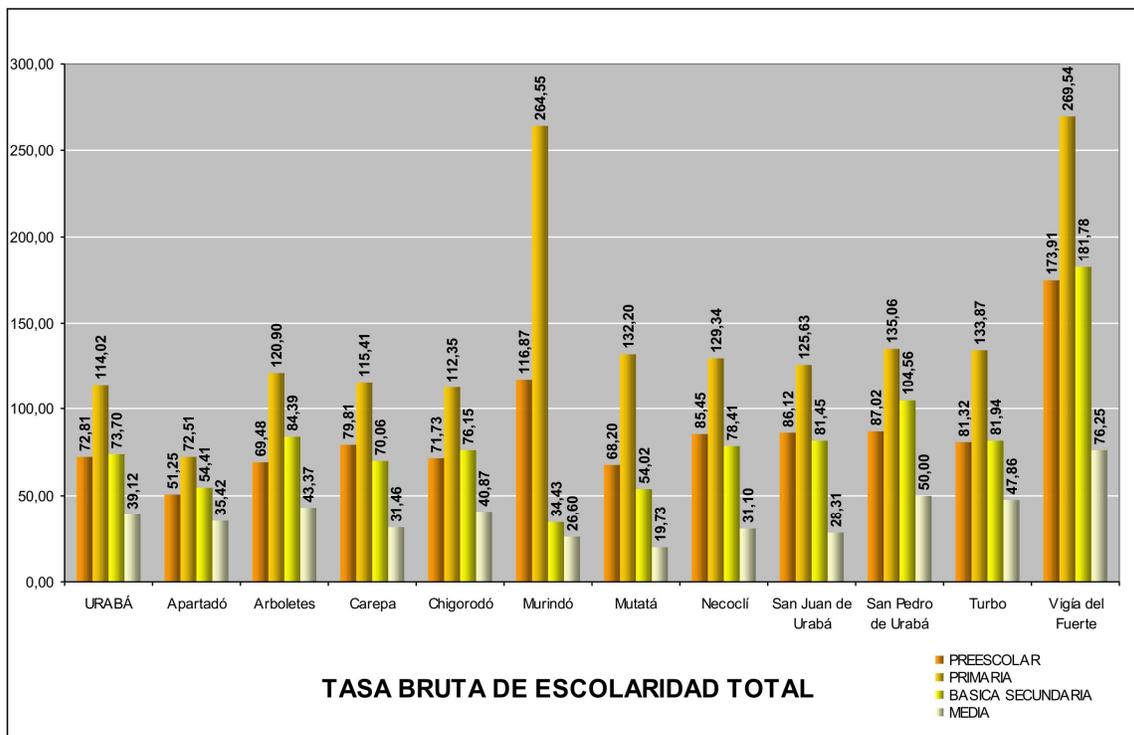
NOTAS: La población en edad escolar por niveles es: Preescolar: 5 años, Básica Primaria: 6-10; Básica Secundaria: 11-14; Media: 15-16.

En algunos municipios la tasa de escolarización supera el 100% debido al cálculo de población en edad escolar, la extraedad y al desplazamiento de la población estudiantil de una zona a otra, o de un municipio a otro. De igual manera el Ministerio de Educación expidió nuevos lineamientos considerando rangos de 5 a 16 años.

Fuente: Secretaría de Educación para la Cultura de Antioquia – Dirección de Gestión y Apoyo Administrativo.

Es de anotar que en algunos municipios la tasa de escolarización supera el 100% debido al cálculo de población en edad escolar, la extraedad y al desplazamiento de la población estudiantil de una zona a otra, o de un municipio a otro.

En la figura 26 se presenta la tasa bruta de escolaridad total por municipios de Urabá, donde sobresalen las altas tasas de escolaridad en educación primaria para Murindó y Vigía del Fuerte.



NOTAS: La población en edad escolar por niveles es: Preescolar: 5 años, Básica Primaria: 6-10; Básica Secundaria: 11-14; Media: 15-16. En algunos municipios la tasa de escolarización supera el 100% debido al cálculo de población en edad escolar, la extraedad y al desplazamiento de la población estudiantil de una zona a otra, o de un municipio a otro. De igual manera el Ministerio de Educación expidió nuevos lineamientos considerando rangos de 5 a 16 años.

Figura 26. Tasa bruta de escolaridad total en Urabá, 2008

Fuente: Secretaría de Educación para la Cultura de Antioquia – Dirección de Gestión y Apoyo Administrativo, y Departamento Administrativo de Planeación – Dirección de Sistema de Indicadores

- **Programas de formación en educación superior para Urabá.**

En cuanto a el número de programas ofrecidos en educación superior, de acuerdo con información reportada por las instituciones educativas en el año 2005 para el Anuario Estadístico de Antioquia (se toma este año para el análisis, porque fue el año para el que mayor número de instituciones enviaron información), se tiene que en la subregión de Urabá se ofrecen en total 37 programas de educación superior, en los municipios de Apartadó, Turbo y Arboletes, con un total de 2.521 alumnos matriculados. (ver cuadros 17 y 18).

Cuadro 17. Alumnos en educación superior (pregrado) para Urabá (año 2005)

MUNICIPIO	PRESENCIAL_05		SEMI PRESENCIAL -05		A DISTANCIA_05		TOTAL ALUMNOS AÑO 2005 *
	ALUM MATRIC PROGRAMAS ANUALIZADOS	ALUM MATRIC PROG SEMESTRALIZADOS	ALUM MATRIC PROGRAMAS ANUALIZADOS	ALUM MATRIC PROG SEMESTRALIZADOS	ALUM MATRIC PROG ANUALIZADOS	ALUM MATRIC PROG SEMESTRALIZADOS	TOTAL ALUMNOS MATRICULADOS EN EDUCACIÓN SUPERIOR (Pregrado) EN EL AÑO 2005 *
Apartadó	792	734	0	133	0	217	1.876
Arboletes	0	0	0	0	0	12	12
Turbo	0	293	0	267	0	73	633
Totales	792	1.027	0	400	0	302	2.521

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia, 2005

Cuadro 18. Número de programas de educación superior en municipios de Urabá

MUNICIPIO	NÚMERO DE PROGRAMAS DE EDUCACIÓN SUPERIOR (Pregrado)	ALUMNOS MATRICULADOS año 2005 (*)
Aparatadó	20	1876
Turbo	16	633
Arboletes	1	12
TOTAL	37	2521

Fuente: Elaboración propia a partir de Anuario Estadístico de Antioquia, 2005

(*): Incluye programas tanto anualizados como semestralizados, sectores oficial y privado, en modalidades presencial, semipresencial y a distancia.

Los datos corresponden a los establecimientos de educación superior que rindieron información en el año 2005 (no incluye el SENA).

• Salud

Para el análisis de este sector, es importante tener en cuenta los diferentes factores de riesgo que afectan la salud como son entre otros: el agua, la cual se contamina por las diferentes acciones individuales y colectivas que realiza la población, además de que casi todos los alcantarillados desembocan en los ríos y quebradas o directamente al mar, sin ningún proceso previo de tratamiento.

En Urabá se encuentran contaminadas las aguas debido a los desechos generados por el uso de plaguicidas y agroquímicos en los cultivos de plátano y banano, cerca de las fuentes de abastecimiento de los acueductos de las cabeceras municipales.

Los residuos sólidos domésticos, también afectan la salud ya que no cuentan con una disposición final adecuada, y los residuos sólidos hospitalarios que son los procedentes de los establecimientos que prestan servicios de salud (hospitales, clínicas, centros médicos,

consultorios odontológicos, laboratorios, etc.) al generarse residuos especiales o peligrosos, entre otros los de tipo patógeno, considerados como uno de los principales factores de riesgo.

- **Tasas de mortalidad**

En la figura 27 se presentan las tasas de mortalidad 2008 para los municipios de Urabá, por las causas de homicidios, accidentes de tránsito y suicidios (tasas por 100.000 habitantes), donde se destacan las altas tasas de homicidios en los municipios de Mutatá y Turbo.

En general para Urabá, según análisis de las diez primeras causas de defunciones (ver cuadro 19), se observa que hay una alta incidencia de homicidios, siendo la primera causa de defunciones en la Subregión, seguida por las enfermedades del corazón.

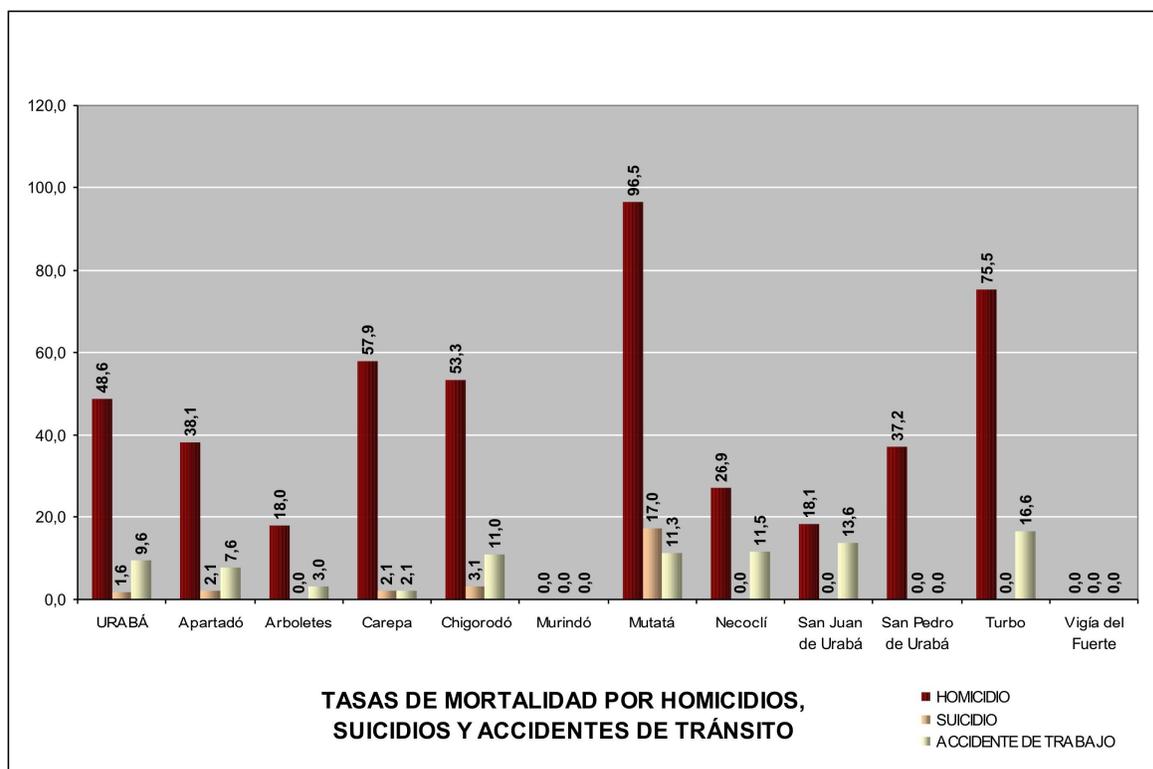


Figura 27. Tasas de mortalidad (por 100.000 hab) 2008 en Urabá, por homicidios, suicidios y accidentes de tránsito.

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, Registros de Mortalidad 1995-2004 y Dirección Seccional de Salud y Protección Social de Antioquia -

Cuadro 19. Diez primeras causas de defunciones en Urabá, 2008

Causas	Número defunciones	Participación %
Enfermedades isquémicas del corazón	219	14,1
Agresiones, Homicidios	260	16,7
Enfermedades cerebro vasculares	58	3,7
Trastornos respiratorios específicos del período perinatal	71	4,6
Malformaciones congénitas del sistema circulatorio	30	1,9
Enfermedades crónicas de las vías respiratorias inferiores	54	3,5
Enfermedades hipertensivas	35	2,2
Accidentes de transporte de motor y secuelas	49	3,1
Diabetes mellitas	57	3,7
Neumonía	50	3,2
Otras	673	43,3

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas -DANE y Dirección Seccional de Salud y Protección Social de Antioquia.

• **Afiliación en salud**

En general se observa una baja cobertura de afiliación en el régimen contributivo para la Subregión de Urabá, asociado al alto porcentaje de población en pobreza y miseria.

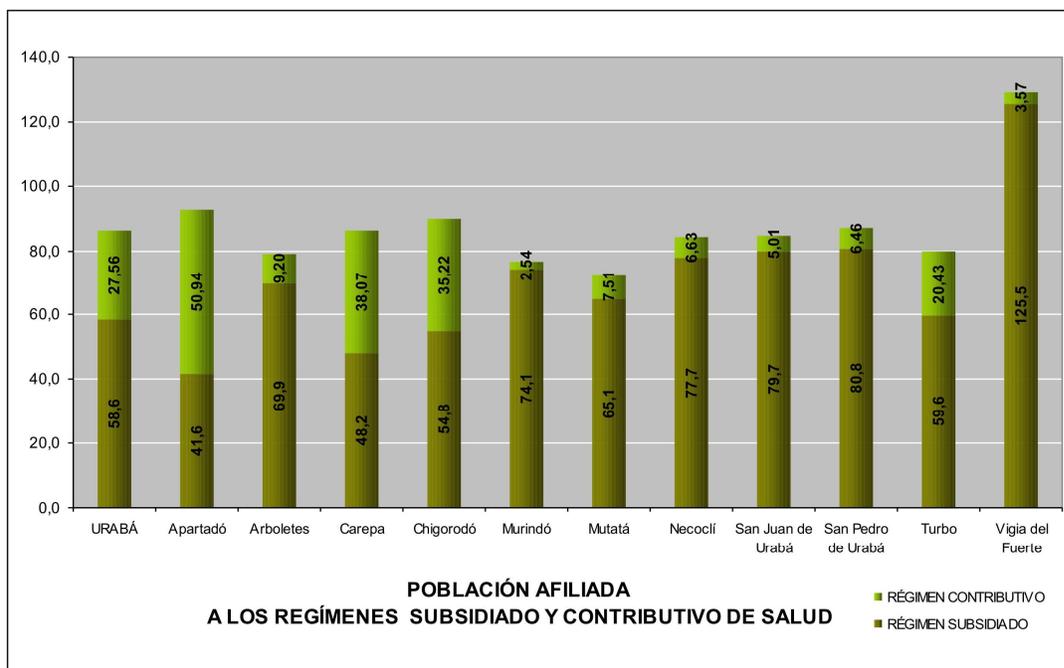


Figura 28. Cobertura (%) de población en Urabá afiliada a regímenes subsidiado y contributivo de Salud

Fuente: Contratos Régimen Subsidiado año 2008 y DANE.

Para el municipio de Vigía del Fuerte, la cobertura supera la población habitual del municipio por efectos de la población desplazada afiliada a la salud.

- **Entidades prestadoras de servicios de salud.**

La región de Urabá, está dotada de 67 entidades prestadoras de servicios de Salud, entre hospitales, centros de salud y puestos salud.

Existen en Apartadó dos IPS públicas, la ESE Hospital Antonio Roldán Betancur clasificada como institución de Segundo Nivel de atención y la ESE Hospital Edgar Mauricio Plazas Niño, clasificada como institución del Primer Nivel de atención, de la cual dependen el Centro de Salud de Pueblo Nuevo, el puesto de salud de Churidó, ubicados en el área urbana y el puesto de salud de San José de Apartadó

Cada uno de los municipios dispone de un hospital en la cabecera municipal y puestos de Salud en los corregimientos. Solamente se tienen centros de salud en Apartadó (4), Turbo (4), Mutatá (1), y San Juan de Urabá (1).

En general, la situación de salud en la población de la región de Urabá, se encuentra dentro de la dinámica de transición epidemiológica en la que aunque todavía no está disminuyendo la presencia de patología infecciosa inmunoprevenible, se ha estabilizado la mortalidad materna e infantil y se ha incrementado levemente la esperanza de vida al nacer.

Se inicia un perfil mixto más característico de una sociedad con un estilo de vida urbano, con presencia de patologías infecciosas en vías respiratorias, intestinales y de transmisión sexual, junto con la presencia de enfermedades originadas en el complejo Trauma/Violencia, las enfermedades cardiovasculares agudas, crónicas y el cáncer.

Este perfil es característico de poblaciones que han cambiado su comportamiento y estilos de vida en respuesta a las presiones propias de la vida urbana.

- **Servicios públicos (acueducto, alcantarillado, energía y telefonía)**

De acuerdo con los datos que se tienen de la encuesta de calidad de vida 2007 (ver cuadro 20), la cobertura total departamental en acueducto alcanzó el 92.8% y la de Urabá el 70,4%, siendo la cobertura más baja de todas las regiones del departamento. Las zonas con mayor porcentaje de población cubierta con el servicio de acueducto, es la zona centro con un 73,8%, seguido de la Zona Norte con un 65,2%.

Cuadro 20. Coberturas (%) en los servicios públicos para Departamento y Urabá

INDICADOR	DEPARTAMENTO	SUBREGION URABA	ZONA CENTRO	ZONA NORTE	ZONA ATRATO MEDIO
Cobertura acueducto (%)	92,8	70,4	73,8	65,2	4,4
Cobertura alcantarillado (%)	84,7	52,3	61,0	29,4	0,2
Cobertura teléfono (%)	72,3	26,4	30,4	15,8	3,8
Cobertura energía eléctrica (%)	98,95	95,7	97,4	92,6	66,9

En la figura 29 se observa la cobertura (%) de acueducto para los municipios de Urabá, donde sobresale el cubrimiento en zonas urbanas respecto al de zonas rurales.

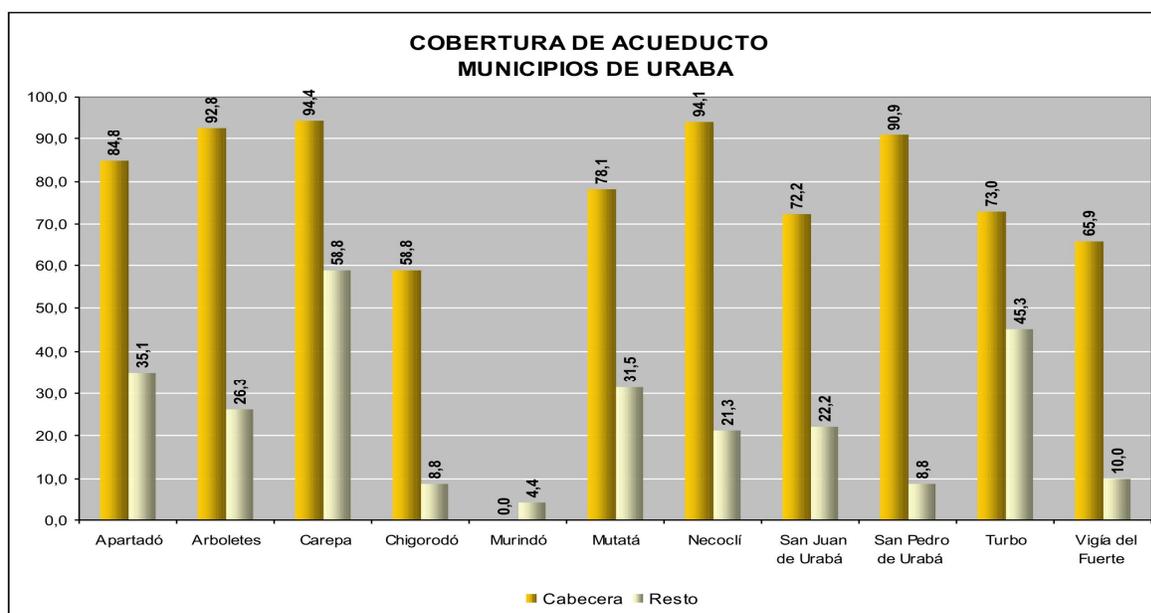


Figura 29. Coberturas (%) de acueducto en municipios de Urabá, 2008.

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, Censo 2005, Entidades Administradoras, Departamento Administrativo de Planeación - Dirección Sistemas de Indicadores y Gerencia de Servicios Públicos.

Con relación al alcantarillado este servicio se puede decir, con base en los datos que se tienen al año 2007, que la región de Urabá tiene una cobertura total relativamente baja (52.3%), comparada con la del departamento que es del 84,7%, siendo la segunda región con menor porcentaje de cobertura después del nordeste.

En la figura 30 se observa la cobertura (%) de alcantarillado para los municipios de Urabá, destacándose la precaria condición del municipio de Turbo.

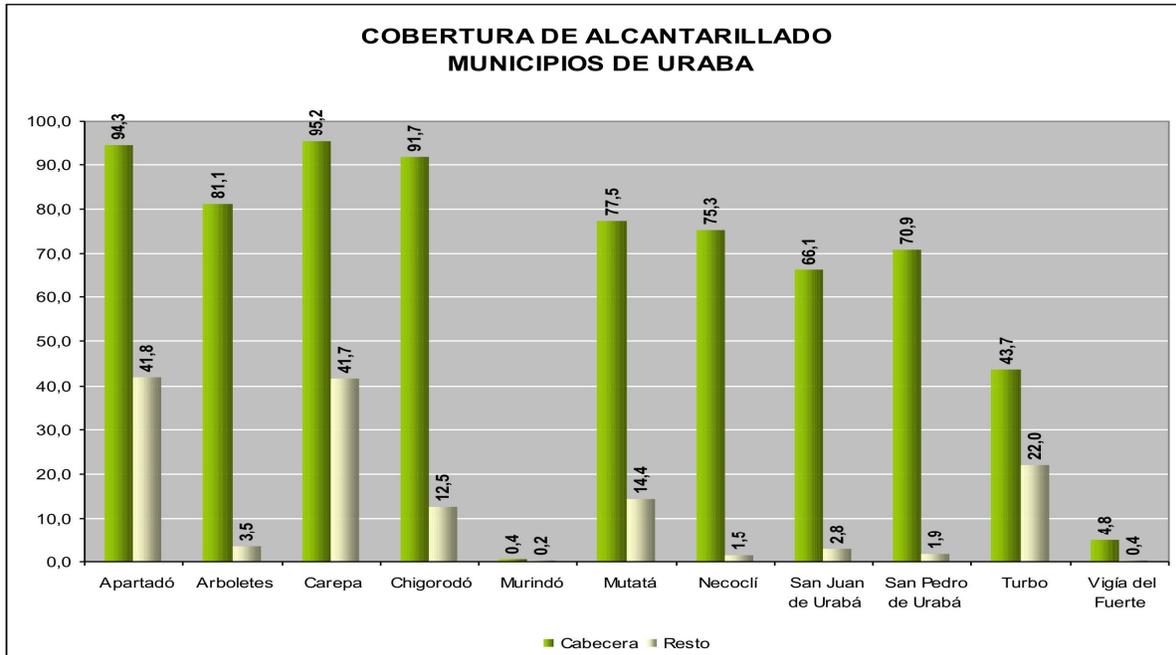


Figura 30. Coberturas (%) de alcantarillado en municipios de Urabá, 2008.

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, Censo 2005, Entidades Administradoras, Departamento Administrativo de Planeación - Dirección Sistemas de Indicadores y Gerencia de Servicios Públicos.

En la figura 31 se observa el cubrimiento del servicio de energía eléctrica para los municipios de Urabá.

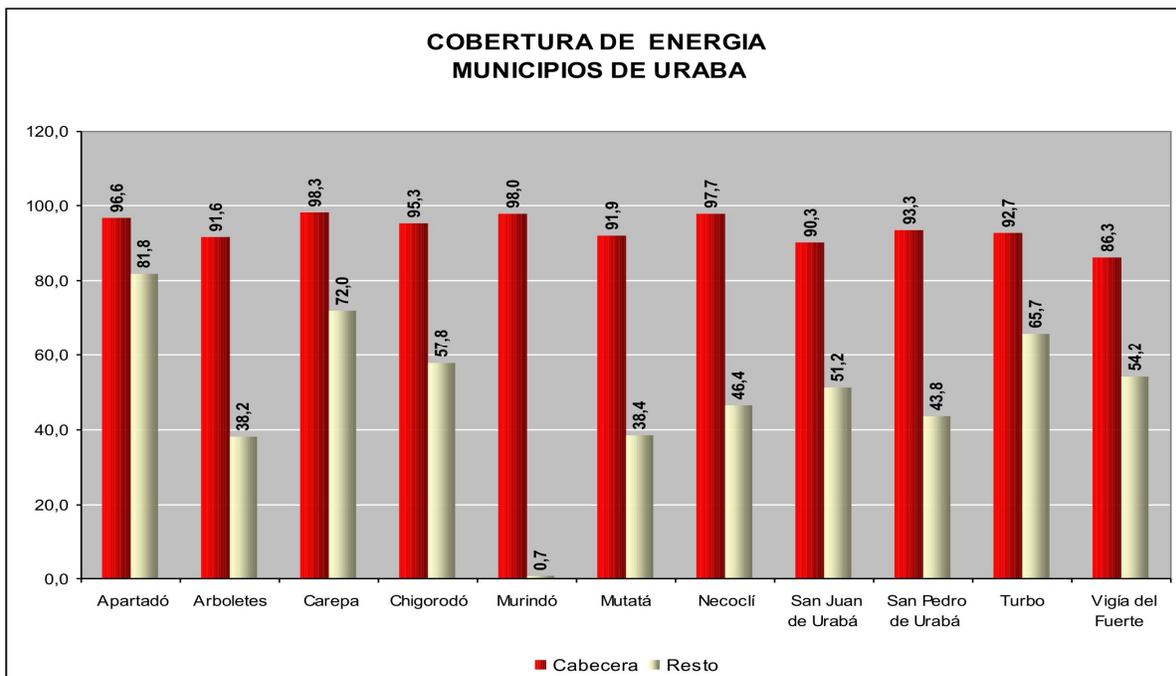


Figura 31. Coberturas (%) residencial de servicio de energía eléctrica en municipios de Urabá, 2008.

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE Censo 2005, Municipio de Murindó y Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia - Dirección Sistema de Indicadores.

La entidad administradora del servicio de energía son las Empresas Publicas de Medellín en todos los municipios de las zonas Norte y Centro. El único municipio de la región que no dispone del servicio de energía eléctrica es Murindó, el cual utiliza plantas eléctricas a base de ACPM o gasolina.

En cuanto a telefonía y servicio de Internet, EDATEL presta el servicio de telecomunicaciones en la subregión. Sus servicios se concentran especialmente en las áreas urbanas, mediante sistema de telefonía alámbrica básica. La capacidad instalada de líneas para la región es de 42.312, de las cuales 30,4% corresponden a los municipios de la zona Centro, 15,8% a la de la zona Norte y 3,9% al Atrato Medio. (Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia, 2007).

- **Vivienda**

La región de Urabá ha sufrido en los últimos años cambios en la estructura de su población urbano – rural, tanto en su composición como en su localización. Lo anterior se debe en parte a problemas de orden público que ha desplazado población de áreas rurales a cabeceras municipales, y en parte a su vez el traslado de la población de algunas regiones hacia el Urabá se ha dado en busca de mejores perspectivas de empleo y oportunidades. Todo ello ha acelerado el grado de urbanización, con las respectivas necesidades en vivienda, especialmente en las cabeceras municipales de Carepa, Chigorodó y Apartadó, como se observa en la figura 32.

Dado que las áreas urbanas de los municipios no cuentan con la infraestructura (acueducto, alcantarillado, energía, etc.) suficiente para atender la demanda, se viene presentando un gran deterioro del medio ambiente, bajos niveles de calidad de vida, marginalidad de la población de bajos ingresos y poca accesibilidad a los servicios básicos especialmente la vivienda, conformándose los asentamientos subnormales con los consecuentes problemas que esto acarrea.

La solución al problema de la vivienda no consiste sólo en proporcionar una unidad de vivienda, sino que requiere una solución integral con equipamiento social, infraestructura física y los servicios complementarios que en conjunto contribuyan al bienestar y mejoramiento de la calidad de vida de la población y a un adecuado desarrollo urbano y regional. Así mismo se debe considerar la gestión del riesgo, con la prevención de desastres y la atención de emergencias, que obliga en muchos casos a reubicaciones de viviendas.

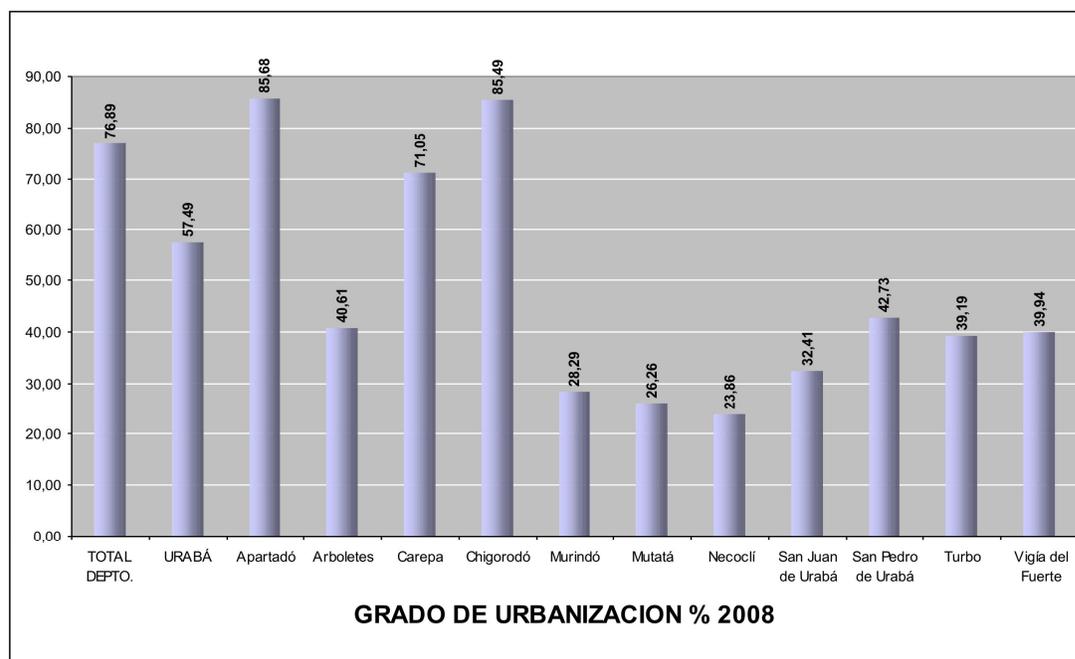


Figura 32. Grado de urbanización (% de la población urbana dentro de la población total del respectivo municipio) en Urabá, 2008. Fuente: Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia - Dirección Sistemas de Indicadores.

En el cuadro 21 se presentan los principales indicadores para la Subregión (por zonas) y el Departamento, en cuanto a déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda, de acuerdo con la encuesta de Calidad de Vida, 2007.

Cuadro 21. Indicadores de vivienda para Urabá, 2007

INDICADOR	DEPARTAMENTO	SUBREGION URABA	ZONA CENTRO	ZONA NORTE	ZONA ATRATO MEDIO
Población que vive en Tugurios	305.523	175.088	109.326	59.812	5.950
Viviendas	1.504.158	112.672	83.656	26.867	2.149
Viviendas localizadas en zonas de alto riesgo	116.923	22.618	16.185	4.353	2.080
Déficit cualitativo de vivienda (%)	15,1	49,2	42,8	65,2	95,8
Déficit cuantitativo de vivienda (%)	7,6	42,6	35,0	61,5	100,2

Fuente: Encuesta de Calidad de Vida. Departamento de Antioquia 2007 Expandida con proyecciones demográficas DANE. Muestra calculada para el resto del dpto con un margen de error del 4% y una confiabilidad del 95%.

⇒ Cultura en la Subregión de Urabá

No existe algo que se pueda considerar como una identidad cultural de Urabá. Lo que hay es una diversidad cultural y riqueza de saberes, creencias e imaginarias. Sin embargo, se desconoce en gran medida el comportamiento cultural de los grupos, así como las interacciones y formas de convivencia. Existe poco apoyo institucional a las expresiones culturales, bastiones de la

preservación de la memoria y con gran significado cultural. No obstante, es una subregión con grandes aprendizajes interculturales, así como reconocimiento y diversidad cultural amparados en la legislación y en los nuevos procesos culturales.

En el mosaico cultural de la Subregión, se destaca la música monorrítmica de los indígenas Embera Catíos, Embera Chamí y Tules o Cunas, con sus danzas para rendir homenaje a labores humanas como la siembra y la caza. Los Embera Catíos y Embera Chamí, desarrollaron el arte de hacer okamas (collares), mientras los Tules o Cunas se especializaron en hacer molas.

Con la inmigración bolivarense y cordobesa de finales del siglo pasado, con los recolectores de tagua y raicilla ipecacuana y, en forma simultánea, con los marineros, llegó a Urabá la idiosincrasia costeña. Entraron los sextetos musicales para montar parrandones de bullerengue y cumbia. Más tarde, con el arribo de los samarios bananeros, llegó el vallenato. Y toda esta riqueza musical sumaron nuevos hábitos alimenticios: el suero, el ñame, el boyo, la arepa de huevo, el arroz con coco, entre otros. Todo lo anterior sin desconocer las costumbres de los chocoanos y los paisas, quienes llegaron a las tierras urabaenses con sus dados, el mondongo, los frijoles, la arepa, el tango, la balada, el vals, la trova, los chistes, las camándulas, el aguardiente, el afán colonizador y su espíritu negociante, entre otros.

Ninguno de los municipios de la región ha realizado programas de rescate de la Memoria Cultural ni han levantado Inventarios Culturales. Además ninguno de ellos posee Plan de Desarrollo Cultural, ni Consejo de Cultura Municipal. Murindó es el municipio que más ha avanzado en el Plan, con representantes de cada grupo étnico en el Consejo de Cultura. En Vigía del Fuerte y Mutatá estos planes avanzan mas lento, pero se está convocando a sus líderes culturales a capacitarse.

No obstante, todas las precariedades anotadas, la región posee un nutrido número de artistas, folcloristas, compositores, pintores, grupos de danza, sextetos y otras agrupaciones que expresan su riqueza cultural. En cuanto a niveles de organización para el fomento artístico, se tiene la siguiente situación:

- **Danza:** Hay en Urabá un gran número de agrupaciones de danza; en San Juan de Urabá existen 16 grupos, con creaciones colectivas y trabajos investigativos propios de su región. Igualmente se tiene una gran variedad de formas dancísticas entre las que se destacan, la danza afrocolombiana y el rap.
- **Artes Plásticas:** En esta región se ha trabajado la parte de la promoción y el fomento, a través de salones regionales, donde se ha tenido muy buena participación y buena calidad. Si bien no se ha conformado la Red Regional, si se han inscrito 25 artistas y docentes para participar en ella.

- **Literatura:** Urabá cuenta con 21 docentes de español que pertenecen a la Red Departamental de Literatura y Habilidades de la Lengua Materna representando cuatro municipios. Se destaca Apartadó con 13 docentes, seguido de Vigía del Fuerte con 6, y Arboletes y Turbo con un docente. Se demanda la publicación de obras literarias, la conformación de talleres de lúdica literaria, la publicación de cartillas de lecto-escritura y la capacitación en procesos de lectura y escritura literaria y en formación de talleres de escritores, ya que solamente se ha creado un taller de escritores en Apartadó.
- **Música:** Los nueve municipios de las zonas Norte y Centro cuentan con bandas de Música, Vigía del Fuerte tiene banda marcial y Murindó no dispone de banda, pero tiene Chirimía, Grupos Vallenatos, Bullerengue y otros. Existe una concentración de Escuela de Música en Apartadó.
- **Teatro:** Chigorodó, Turbo y Apartadó se han destacado en este aspecto. Los demás municipios tienen un desarrollo lento.

2.4.2. Subsistema de producción y flujos de comercialización

Corresponde a la localización de los sistemas de producción, de los bienes y servicios, su dinámica territorial, principales productos, mercados y canales de comercialización.

⇒ Localización de Urabá en el Contexto de los Mercados Nacionales e Internacionales



Figura 33. Localización geoestratégica de Urabá

Fuente: Tomado del Plan Estratégico para la Región de Urabá-Darién, 2007

El rápido crecimiento de la zona central del Urabá se dio alrededor de un solo producto de exportación, el banano, lo cual vinculó a la región en el contexto de los procesos globales y al comercio internacional, propiciando un desarrollo empresarial para el cultivo y exportación del producto, que generó en la década de los sesenta una gran demanda laboral, inversión nacional y extranjera, integrando parte de la región a la vida económica y política del Departamento y el país (Comisión Tripartita, 2007a).

La situación estratégica de la región de Urabá, dada por su localización como punto de enlace de puertos y de los mercados del Atlántico y del Pacífico aún no se ha consolidado, fundamentalmente por la falta de infraestructuras de conexión con los grandes centros de consumo del interior del país y la poca demanda del transporte de carga de productos alternos al interior de la región. La proyección de un sistema portuario en la región vinculado al Sistema Nacional de Puertos Atlántico – Pacífico, se convierte entonces en una alternativa importante para los mercados del Atlántico: Caribe, Centro y Norte América, Europa y Venezuela; y del Pacífico y Suramérica (Comisión Tripartita, 2007a).

Una de las ventajas dadas por la legislación especial de Urabá generadas desde el Plan Vallejo, como el Régimen Especial Aduanero concebido como una disposición de excepción para dinamizar las zonas de fronteras, tampoco ha generado dinámicas de desarrollo regional, diferentes a la producción y comercialización del banano, a pesar de que la región tiene todo el potencial para el desarrollo de procesos de valor agregado para la exportación (Comisión Tripartita, 2007a).

De otra parte Urabá es una subregión con influencia directa del fenómeno fronterizo, escenario para el desarrollo futuro de su base económica. La Globalización tendrá sus núcleos principales en los centros de entrada y salida de productos, zonas de frontera, actualmente ligados no solo al tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos -TLC- sino también a los acuerdos preferenciales regionales tales como: ICC, AFPA, NAFTA, MERCOSUR, CARICOM , etc (Comisión Tripartita, 2007a).

⇒ **Conexión de Urabá con las Subregiones Vecinas desde la Perspectiva de los Mercados.**

El actual modelo globalizador implica que la economía nacional debe mejorar y optimizar sus procesos productivos y de comercialización, y crear la infraestructura que le permita reducir los tiempos de conexión de la carga con los puertos de embarque para obtener precios competitivos. Actualmente se estima que el 80% de la carga nacional proveniente de los centros de consumo del interior salen por el Atlántico y de igual manera importa el 56% (Cámara de Comercio, 2004). La puesta en funcionamiento de la nueva Conexión vial Aburrá – Río Cauca, da un enorme paso en el mejoramiento de las condiciones y especificaciones técnicas de dicha conexión entre Medellín y Urabá, la cual implica en la actualidad un recorrido aproximado de 300 km.

La subregión de Urabá hace parte de uno de los principales ejes nacionales en conformación, identificado como el corredor multimodal Magdalena Medio – Nordeste – Bajo Cauca – Urabá, el cual busca la articulación de regiones con alto potencial para el desarrollo de proyectos agropecuarios, agroindustrial, minero y forestal, y con una posición estratégica en el territorio departamental y nacional en relación con el sistema de flujos actual y futuro y con los departamentos vecinos, vinculando importantes centros urbanos limítrofes con miras a fortalecer las ciudades intermedias (Comisión Tripartita, 2007a).

La integración económica de Urabá con las subregiones vecinas, es un aspecto que impacta y favorece su desarrollo y aumentaría la demanda en este eje geoeconómico. Las actividades que se integran a través del eje Urabá-Magdalena Medio, son fundamentalmente: la actividad ganadera de la zona norte, la agroindustria de la zona central y la ganadería y explotación maderera de la zona Sur, al igual que la agricultura y ganadería del Occidente Lejano y el Turismo del Occidente cercano. La importancia de este corredor vial aún en conformación que se proyecta mas allá del Departamento y se conecta con Bogotá y Villavicencio, permite que la subregión se inserte a las dinámicas de desarrollo proyectadas por fuera de la misma en los diferentes

proyectos e iniciativas presentes en los centros de producción encadenados por este eje geoeconómico. (PLANEA, 1999.)

La nueva conexión vial Aburrá – Río Cauca que incluye el Túnel de Occidente puesto en servicio recientemente, integra además tres subregiones del Departamento: Oriente, Suroeste y Occidente, las cuales en conjunto podrían conformar la oferta de mercados permanentes, como por ejemplo el de las frutas, teniendo en cuenta además una economía en progreso como la del eje cafetero, los cuales se convertirían en la demanda esencial para comercializar a través de un Sistema Portuario en Urabá (Comisión Tripartita, 2007a).

La Agenda de Conectividad del Departamento de Antioquia tiene como tema importante el desarrollo del Bajo Cauca como una salida natural de dicha región al mar, articulado con el desarrollo portuario (por ejemplo de cabotaje) de los muelles de Coveñas, Tolú, Cartagena, Barranquilla y Santa Marta (Comisión Tripartita, 2007a) y teniendo en cuenta que posee un potencial ganadero más desarrollado, con mejor infraestructura de beneficio, y un potencial pesquero y agrícola. Esto sería un complemento muy importante para el desarrollo del Urabá en especial de la zona norte, cuyos territorios se conectan en virtud de los sitios de origen de los pobladores Sinuanos y Sabaneros, especialmente con los procesos de extracción de madera y los desplazamientos causados por la violencia política que se presentó en los territorios cordobeses, marcando así la pauta de los procesos económicos actuales en estas dos subregiones (INER, 2007).

El panorama actual de los mercados nacionales desde los centros de consumo del interior, salen al Atlántico y Pacífico por los actuales ejes del sistema nacional de flujos: Troncal del Magdalena y el eje transversal de salida al puerto de Buenaventura por el futuro túnel de la línea (Arauca, Bogotá, Buenaventura), colocando a Antioquia en una posición marginal frente al sistema de flujos de mercados nacionales e internacionales, a pesar de contar con Urabá, territorio marítimo y continental, eje de integración natural para el comercio del país con Centroamérica, el Caribe y los mercados mundiales de la cuenca del Pacífico y del Atlántico (Comisión Tripartita, 2007a).

⇒ Estructura Económica del Urabá Antioqueño

Entre las distintas subregiones, el Urabá participa con el 24,67% del valor agregado en cuanto al sector Agropecuario, Silvicultura y Pesca, cuya cifra es la mayor del departamento en este rubro.

Cuadro 22. **Antioquia, Estructura Subregional por Ramas de Actividad Económica del Valor Agregado a Precios Constantes 2005**

ACTIVIDADES ECONÓMICAS	VALLE DE ABURRA	BAJO CAUCA	MEDIO MAGDALENA	NORDESTE	NORTE	OCCIDENTE	ORIENTE	SUROESTE	URABA	TOTAL
Agropecuaria, silvicultura y pesca	12,52	3,48	3,65	18,32	10,92	3,74	11,13	11,56	24,67	100,00
Minería	6,13	18,39	20,86	27,46	14,74	0,23	2,73	9,44	0,00	100,00
Electricidad, gas agua y alcantarillado	84,79	1,05	0,95	0,94	1,86	1,09	5,36	2,39	1,58	100,00
Industria	70,63	1,63	0,93	3,20	3,55	2,04	9,24	5,37	3,41	100,00
Construcción	74,24	0,91	1,63	0,72	1,79	0,76	13,85	1,87	4,23	100,00
Comercio, hoteles y restaurantes	54,76	4,59	3,73	3,61	4,34	4,12	8,68	8,13	8,04	100,00
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	36,69	2,23	1,90	2,13	7,17	3,08	35,22	7,01	4,56	100,00
Establecimientos financieros, seguros, inmuebles y otros	91,33	0,47	0,30	0,33	0,98	0,42	3,22	1,76	1,18	100,00
Servicios sociales comunales y personales	61,00	4,15	1,69	2,92	3,86	3,10	8,85	5,74	8,69	100,00

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia 2007..

En el cuadro anterior se puede apreciar que Urabá es una subregión con economía eminentemente agropecuaria centrada principalmente en la producción y comercio del banano. Otros productos que presentan una producción considerable, si se compara con las demás subregiones, son el maíz, la yuca, el cacao, el arroz y la carne bovina. Con respecto a éste último cabe señalar que su importancia obedece más a que la ganadería es extensiva y su crecimiento ha estado basado en la expansión territorial y no tanto en la intensificación tecnológica, ocupando tierras que agroecológicamente son mas aptas para la agricultura (Comisión Tripartita, 2007a).

En cuanto al sector terciario, Urabá ocupa los primeros lugares. Se puede ver que en ocho de las nueve subregiones, es decir, sin tener en cuenta al Valle de Aburrá, la industria se encuentra por debajo del comercio y los servicios, observándose de esta manera una tendencia hacia los dos últimos.

En lo que respecta al sector secundario, es posible afirmar que se encuentra en una etapa de estancamiento por cuanto no ha podido avanzar hacia un verdadero proceso de industrialización. Microempresas de mediano tamaño incursionan en el mercado local, pero aún falta una verdadera agregación de valor a los procesos de las empresas que actualmente tienen su asiento en la subregión, siendo esto una de las principales causas para que se instalen en Urabá los

deficientes servicios públicos existentes y la falta de integración funcional-espacial entre los centros urbanos de la zona norte y sur, y de estos con la zona centro. Existe en menor escala una procesadora de leche y sus derivados, procesadoras de gaseosas y un matadero regional que tiene como propósito exportar carne en canal (Comisión Tripartita, 2007a).

⇒ Localización espacial y características de las actividades de producción

- **Antecedente histórico de la actividad productiva en la región**

La economía de Urabá siempre ha estado en estrecha relación con los procesos colonizadores de la región.

La actividad productiva de las comunidades indígenas iniciales y de las comunidades negras, estaban ligadas al proceso de poblamiento y en especial a la oferta ambiental del bosque. “Los grupos indígenas desarrollaron un modelo tradicional agrícola implementando pequeñas áreas con monocultivo de maíz, plátano y arroz, complementándolo con la caza de animales de vida silvestre como Guagua, Armadillo, Gallineta, etc, y en algunas ocasiones con la pesca como complemento a la dieta alimenticia” (Corpouraba, 2001).

De los diversos procesos de colonización de este territorio se desprende la base productiva de la región. En el transcurso del desplazamiento masivo de colonos del área central generado por el auge del banano, unos colonos continuaron con el proceso de ampliación de frontera y otros se apropiaron de territorios en áreas aledañas al denominado eje bananero (área central) y de la vasta zona norte de la región, vinculándose a la producción de alimentos y dando paso a la economía campesina y a recientes asentamientos poblacionales en un nuevo escenario de conflicto de tierras, mediante procesos de invasión, desalojos y reclamos. (Uribe, 1992).

La explotación del bosque y la ganadería fue reproducida por los migrantes Cordobeses en la región norte del Urabá Antioqueño con el desplazamiento de los campesinos de las sabanas de Bolívar (hoy Córdoba y Sucre) debido al proceso de expansión y consolidación de las haciendas ganaderas de terratenientes y a la terminación de la concesión extranjera de extracción de madera en las cuencas de los ríos San Juan y Mulatos (Comisión Tripartita, 2007a).

- **Coberturas Terrestres²**

Las coberturas terrestres pueden originarse en ambientes naturales como resultado de la evolución ecológica, o a partir de ambientes desarrollados y mantenidos por el hombre. Tradicionalmente se ha tendido a utilizar el concepto de vegetación para aplicarlo a coberturas vegetales naturales, excluyendo así las coberturas vegetales culturales, creando una dicotomía conceptual, ya que en términos ecosistémicos, cualquier cobertura vegetal cumple una función ecológica independiente de su origen (IGAC, 2007).

² Los datos que se exponen fueron tomados de: IGAC, (2007). “Levantamiento Semidetallado de las Coberturas Terrestres”, p. 175-177.

El cuadro siguiente muestra la distribución de las coberturas en la subregión de Urabá, donde una cantidad considerable de hectáreas corresponden a bosques y pastos.

Cuadro 23. Coberturas terrestres subregión de Urabá

Cobertura	Área (ha)
Industriales	89,6
Zonas verdes artificializadas	111,7
Extracción minera	135,4
Áreas abiertas - sin o poca vegetación	365,1
Urbanizadas	2.838,8
Cultivos anuales o transitorios	3.070,7
Áreas continentales	18.940,2
Cultivos permanentes	30.136,7
Vegetación arbustiva	34.102,5
Áreas húmedas continentales	67.115,8
Áreas agrícolas heterogéneas	187.607,5
Pastos	324.324,7
Bosques	507.794,5
Total	1.176.633,2

Fuente: Elaboración propia a partir de IGAC, 2007

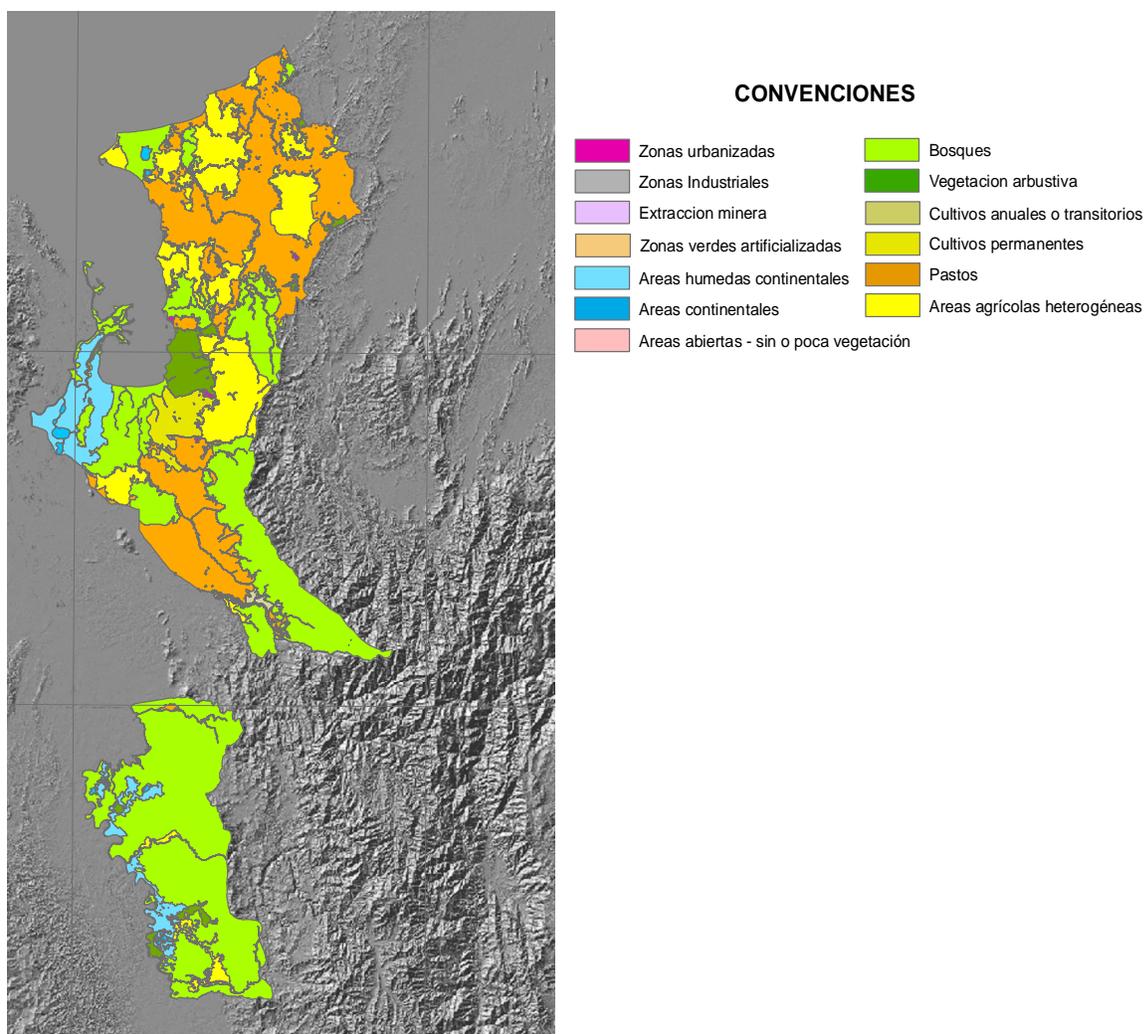


Figura 34. Mapa de coberturas terrestres subregión de Urabá
 Fuente: Elaboración propia a partir de IGAC, 2007

En la actualidad gran porcentaje del territorio de alto potencial agrológico en la región se encuentra ocupado en usos aun no productivos. No se está produciendo con la vocación del suelo de la región (agrícola) y son los más aptos (zona norte) los que están siendo utilizados en ganadería extensiva, pastos naturales, rastrojos y cultivos transitorios de la agricultura tradicional (campesina). (Secretaría de Agricultura, 2004).

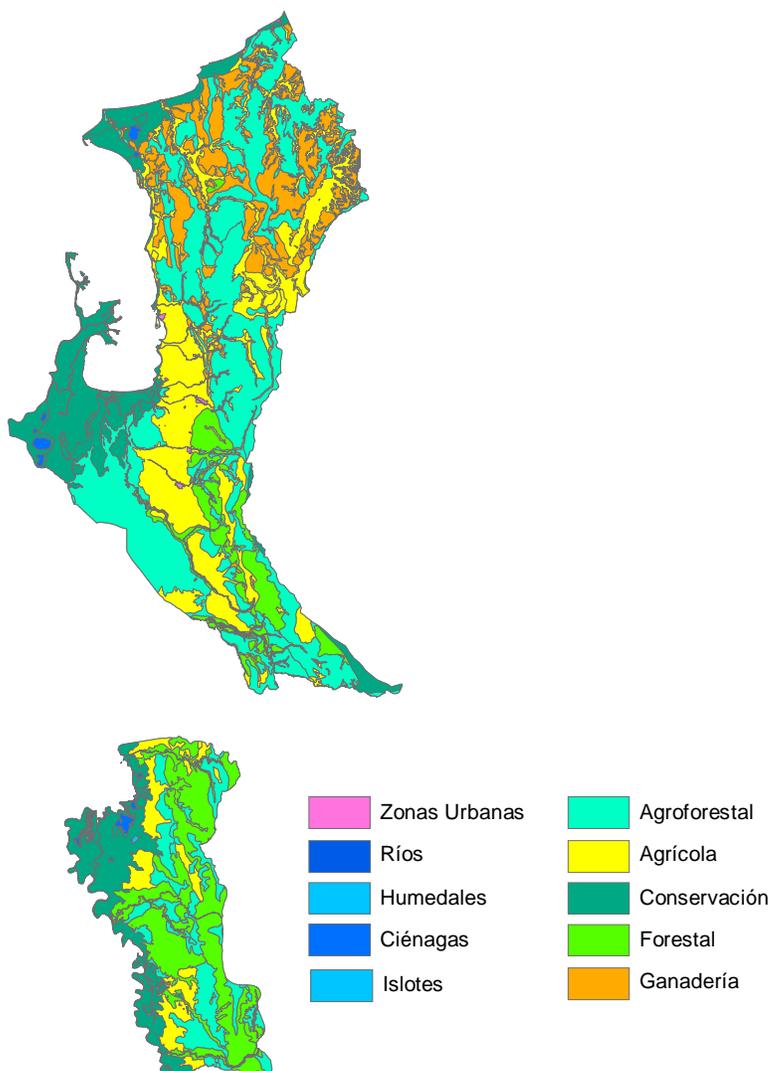


Figura 35. Mapa de aptitud (capacidad de uso)
Fuente: Elaboración propia a partir de IGAC, 2007

Una muestra de lo anterior es que de 1.176.633,20 ha que el Urabá Antioqueño posee en extensión, sólo se han destinado aproximadamente 33.200³ entre cultivos permanentes y transitorios, pese a que se tiene un potencial agrícola cercano a 251.815 ha y un potencial agroforestal de 409.848,7 ha (IGAC, 2007). Por lo tanto, si en verdad se quiere hacer de Antioquia la mejor esquina de América, es necesario propender por un mejor uso del suelo, no sólo en el Urabá, sino también en las demás subregiones que conforman el departamento.

³ Tener en cuenta que este dato se refiere sólo a los cultivos permanentes y transitorios (Cifras del mapa de coberturas terrestres).

Cuadro 24. **Aptitud (capacidad de uso) subregión de Urabá**

Uso	Área (ha)
Zonas Urbanas	1.876,2
Ríos	9.438,5
Humedales	1.476,7
Ciénagas	6.534,0
Islotes	361,8
Agroforestal	409.848,7
Agrícola	251.815,0
Conservación	192.157,3
Forestal	178.216,6
Ganadería	124.951,9
Total	1.176.676,7

Fuente: Elaboración propia a partir de IGAC, 2007

- **Localización de las actividades productivas en la región**

La región de Urabá presenta un territorio fragmentado en lo socio-cultural y económico, lo cual permite diferenciar el desarrollo actual caracterizado por ser altamente concentrado en la Zona Central, originado por la producción y comercialización del banano, complementado con ganadería, y cultivos de plátano, piña, palma de aceite, y algunas hectáreas de caucho en Mutatá. la Zona Norte destina la mayor parte de sus suelos a la ganadería extensiva, pastos naturales y rastrojos; cultivos de maíz, yuca, ñame, y un débil desarrollo de otras actividades productivas, tales como la piscicultura y el cacao. Éste último, junto con el arroz, tienen presencia tanto en la zona central como en la norte. La Zona Atrato Medio tiene casi la totalidad del territorio en bosque y agua (Comisión Tripartita, 2007a).

El marcado desequilibrio entre las tres zonas, se ve reflejado en algunos limitantes para el desarrollo económico y social del resto del territorio por fuera del eje bananero, debido entre otros, a los siguientes aspectos:

- No hay mercado interno regional desarrollado para abastecer necesidades de la población, todo se trae de Medellín.
- Una débil infraestructura de soporte a la actividad productiva
- Falta de tecnologías, deficiencia en el desarrollo de investigación en áreas de Biotecnología.
- No se desarrollan actividades económicas que agreguen valor y que den paso a un proceso de industrialización.

- La región se desarrolla de espaldas al mar, no se han potenciado ni explotado los recursos hidrobiológicos que contiene y que ofrecen un enorme potencial económico para la región. El mar y su litoral se ha considerado hasta ahora como una vía de comunicación y un facilitador de los procesos de intercambio comercial con el exterior
- Los bosques y la biodiversidad como recursos naturales explotables no han jugado un papel preponderante en el desarrollo.
- No se presentan alianzas estratégicas entre pequeños y medianos productores para desarrollar proyectos con miras a exportar (Comisión Tripartita, 2007a).

▪ **Sector Agrícola**

○ **Banano**

La subregión de Urabá se ha caracterizado por la producción especializada y tecnificada del Banano de Exportación y plátano. La importancia económica del banano y en menor medida del plátano, esta fincada en los ingresos derivados de su comercialización en el mercado externo y a la cantidad de empleo que genera (IGAC e IDEA, 2007). La producción de banano se encuentra ubicada en la zona centro, concentrada en cuatro de los cinco municipios que la conforman; Apartadó, Carepa, Chigorodó y Turbo, generando un territorio destacado y atrayente denominado Eje Bananero. Mutatá se encuentra al margen del desarrollo bananero (Comisión Tripartita, 2007a).

Las exportaciones de banano desde la zona de Urabá ascendieron durante el año 2007 a 64.1 millones de cajas por valor de US\$381.8 millones, registrándose un aumento del 2.06% en el volumen y de 10.54% en el valor frente al año 2006, cuando fueron de 62.8 millones de cajas por US\$345.4 millones (Augura, 2008). En el cuadro siguiente se puede ver que en el 2005 se presentó un incremento significativo, tanto en el volumen como en el valor de las exportaciones, mientras que en el 2006 se registró una disminución alrededor de 1,11% en la cantidad, a pesar del aumento en el valor cercano al 4,1%.

Cuadro 25. **Exportaciones de banano desde la zona de Urabá**

Exportaciones	2004	2005	2006	2007
Volumen (Millones de cajas)	55.1	63.5	62.8	64.1
Valor (Millones de dólares)	269.2	331.3	345.4	381.8

Productividad Promedio					Hectáreas en Producción				
	2004	2005	2006	2007		2004	2005	2006	2007
Cajas/ha	1713	1967	1943	1984	ha	32180	32282	32354	32327

Fuente: Elaboración propia a partir de Coyuntura Bananera Colombiana, Augura, Abril de 2008.

Al cierre de diciembre de 2007, según reportes de las compañías comercializadoras, se tenían 32,327 ha en producción en esta zona, 27 ha menos que en el año 2006, que en porcentaje representa un decrecimiento del 0.08%. (Augura, 2008). La productividad promedio en esta zona fue de 1.984 cajas por ha, presentándose un crecimiento del 2.14% respecto al mismo período del año anterior, el cual era de 1.943 (Augura, 2008). cajas por ha.

Según los cuadros anteriores, una de las causas para que en el 2006 se haya registrado una disminución en la cantidad exportada, pudo ser la caída en la productividad promedio, acompañada de un aumento poco considerable de las ha en producción.

Cuadro 26. **Exportaciones de banano – Zona Urabá**

Exportaciones de Banano - Zona de Urabá Por Comercializadora y Puerto de Destino 2007 (Cajas de 18,14 Kg.)									
País	Uniban	Proban	Banacol	Sunisa	Conserba	Banafnut	Tropical	Otros	Total
Alemania	7.571.786	8.148.629	3.776.301						19.496.716
Bélgica	246.386	133.281	4.698.394	497.667	2.115.037	5.019.967	1.221.545	321.984	14.254.262
España		452.765							452.765
Grecia	143.006								143.006
Inglaterra	466.629	288.137							754.766
Italia	3.903.248								3.903.248
Mediterráneo		116.153	4.162.141	671.923	2.855.605		1.649.262		9.455.084
Portugal		117.738							117.738
Rusia	843.920								843.920
U.S.A.	8.584.229	27.310	3.858.702	90.674	385.355	22.241	222.563		13.191.074
Yugoslavia	1.533.229								1.533.229
Total	23.292.433	9.284.013	16.495.538	1.260.264	5.355.997	5.042.208	3.093.370	321.984	64.145.807
Total U.E.	12.331.055	9.140.550	8.474.695	497.667	2.115.037	5.019.967	1.221.545	321.984	39.122.501
% de la U.E.	52,94%	98,45%	51,38%	39,49%	39,49%	99,56%	39,49%	100,00%	60,99%

Fuente: Comercializadoras
Tabulado: AUGURA

Fuente: Tomado de Coyuntura Bananera Colombiana, Augura, Abril de 2008.

Por comercializadoras, la de mayor participación en la zona de Urabá para el año 2007 fue UNIBAN, que exportó 23.3 millones de cajas, o sea el 36.31% del total exportado por la región. El segundo lugar lo ocupa BANACOL con 16.5 millones de cajas que representan el 25.72%. El tercer lugar le corresponde a PROBAN, con una participación del 14.47% y 9.3 millones de cajas exportadas. El cuarto lugar lo ocupó CONSERBA con una participación del 8.35%.

Alemania fue el país hacia el cual se exportó la mayor cantidad de fruta desde Urabá en este año. El 30.39% del banano vendido por la región, es decir 19.5 millones de cajas tuvieron como destino dicho mercado. El segundo destino en importancia fue Estados Unidos, con una participación del 20.56% y 13.2 millones de cajas, seguido por Bélgica, país al cual se envió el 22.22% de la fruta vendida.

Integración vertical del sector⁴

La agroindustria bananera esta integrada verticalmente desde la producción, el empaque y el transporte hasta la comercialización. Actualmente el sector bananero tiene a disposición:

- Dos fábricas de cartón: Corrugados del Darién y Cartones Unibán donde se elaboran las cajas requeridas para empacar la fruta producida en Urabá y Magdalena. Así mismo, producen muchas de las cajas que demandan otras industrias nacionales como la de las flores.
- Fábricas de polietileno y polipropileno donde se elaboran las bolsas o fundas plásticas requeridas para proteger los racimos durante su permanencia en la plantación y para el empaque de exportación.
- Fábricas de sellos para identificar la fruta.
- Astilleros para construir y reparar equipo marino ubicados en los embarcaderos de Nueva Colonia y Casanova en Turbo; y Zungo en Carepa.
- Almacenes de insumos para los productores. Cada comercializadora provee a sus socios y terceros los insumos y equipos que requieren para el cultivo y el empaque del banano.
- Empresas especializadas en fumigación aérea de las plantaciones bananeras. Algunas de las compañías comercializadoras cuentan con aviones propios para la realización de esta labor.
- Manejo integral del sistema de transporte fluvial y marítimo a través de canales artificiales (Zungo y Nueva Colonia) y de infraestructura básica para el embarque y exportación de la fruta.
- Infraestructura de comercialización en el exterior para la distribución directa en los países de destino.
- Un nuevo eje agroindustrial se está conformando en la zona sur del Urabá antioqueño con la siembra de palma de aceite en Mutatá. También el cultivo de yuca de almidón, con su planta procesadora.
- Proyecto Piloto de Confecciones.

○ **Plátano - Producto de Exportación**

Para el 2003 Uganda fue el mayor productor mundial con un volumen de 9,9 millones de toneladas, aunque esto no interfiere con nuestras exportaciones. A éste le sigue Colombia, alcanzando en el año 2004 una representación del 9,9% de la producción mundial con 3.700.000 toneladas. Sin embargo los rendimientos son muy bajos, de tan sólo 7,7 toneladas por hectárea, frente a 39,4 de Guatemala, 33,0 de El Salvador, 16,8 de Honduras y 8,96 de Ecuador (BIRD, 2007).

En cuanto a exportaciones, Colombia es el primer exportador mundial con el 36,6% de participación. Le siguen Guatemala y Costa Rica, mientras que Bélgica y Luxemburgo son los principales reexportadores de este producto con el 8,7% de la participación. Por el contrario, los principales importadores son Estados Unidos, El Salvador y Colombia. Este último importa

⁴ Lo referente a este ítem fue tomado de: http://www.augura.com.co/banano_uraba_desarrollo.htm.

plátano desde Ecuador, especialmente para el departamento de Nariño debido a su proximidad con el vecino país (BIRD, 2007).

En el contexto subregional, Urabá cuenta con aproximadamente 35.830 ha dedicadas a la producción del plátano (Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de Antioquia, 2004), localizadas principalmente en Turbo, San Juan de Urabá, Necoclí, Chigorodó y Arboletes. A pesar de ser un producto de exportación, su producción hace parte todavía de la agricultura campesina, no tecnificada y con propiedad de las familias de la zona, cuya exportación depende del sistema portuario de la industria bananera (Comisión Tripartita, 2007a).

La cultura autóctona de la región está alrededor del cultivo del plátano, el cual es un producto de arraigo cultural que hace parte de la dieta alimentaria de la población. Sin embargo no tiene un alto valor agregado y no genera ingresos familiares suficientes para garantizar niveles adecuados de calidad de vida (Comisión Tripartita, 2007a).

Cuadro 27. Cultivos Permanentes (2008)

Plátano Monocultivo			
Municipio	Área Total (ha)	Volumen Producción Toneladas	Rendimiento Promedio kg/ha
TURBO	24300	263780	11000,0
SAN JUAN DE U.	4183	43397	10500,0
NECOCLI	2261	23321	10500,0
CHIGORODO	1633	17963	11000,0
ARBOLETES	1130	10170	9000,0
CAREPA	450	7875	17500,0
VIGIA DEL FUERTE	835	3715,8	4450
APARTADO	252	3675	15000,0
MUTATA	342	2691	11700,0
SAN PEDRO DE U.	431	2586	6000
MURINDO	13	0	0,0
Total Urabá	35830	379173	10745,1
Total Departamento	35949	380050	10733,9

Fuente: Evaluaciones Agrícolas por CONSENSO, UMATAS Municipales, CCI.

En el cuadro anterior se puede apreciar los municipios de mayor volumen y área en producción, como también los de mayor productividad, destacándose en este aspecto Carepa y Apartadó. Pese a su buen rendimiento, el volumen de producción es bastante menor, ya que la porción del territorio dedicado al cultivo de dicho producto es apenas de 450 y 252 ha respectivamente.

El plátano a escala comercial abastece los mercados de centros urbanos vecinos de la zona norte como Montería, Barranquilla y Cartagena y de ahí a Bucaramanga. El 50% del total de la producción es exportado por las comercializadoras del banano al mercado Latinoamericano y Africano (Comisión Tripartita, 2007a).

Existen adelantos impulsados por el proyecto Antioquia Emprendedora, de la Secretaria de Productividad y Competitividad, para el desarrollo de productos transformados y manufacturados a través de la producción de fibras (Plátano y coco) para tableros aglomerados, artesanías y desarrollar el tema de la conectividad con las subregiones de Oriente, Suroeste y Occidente como elemento fundamental para procesos de transformación, maquilas y valor agregado (Comisión Tripartita, 2007a). Este producto tiene un nicho muy definido de mercado, como lo es la colonia hispana en los Estados Unidos, que viene con tasas de crecimiento demográfico muy elevadas, mejores ingresos, mayor estabilidad y una propensión al consumo, inclusive superior a la de los naturales estadounidenses en cuanto a compras en supermercados se refiere. Ese nicho se debe atacar mediante programas que propendan por el mejoramiento tecnológico de la producción, creación de un mayor valor agregado (snacks), diferenciación del producto y mercadeo directo o alianzas estratégicas con diferentes organizaciones comerciales, especialmente las que atienden el mercado étnico (BIRD, 2007).

o **Maíz:**

Es posible afirmar que el potencial exportador de este producto es prácticamente nulo, pues la demanda interna supera la oferta nacional, que a su vez es poco competitiva frente a la producción mundial (BIRD, 2007).. Debido a esto, Colombia se ubica entre los principales importadores en el mundo.

Los principales productores a nivel mundial han sido en orden de importancia los Estados Unidos, China y Brasil. Los principales exportadores han sido los Estados Unidos, Argentina y China. Como se puede apreciar, el mercado del maíz está dominado por Estados Unidos, quien es el mayor exportador y productor del mundo con un alto rendimiento por hectárea. Sin embargo, debe preverse el desabastecimiento de este producto dadas las intenciones del gobierno de Estados Unidos para incentivar la producción de alcohol carburante a partir del maíz, lo cual ha comenzado a materializarse. Ante esta situación, Colombia debe estar lista y desarrollar estrategias que permitan al país autoabastecerse no sólo para el consumo directo de las personas, sino por la importancia que tiene este rubro en la cadena avícola y porcina (BIRD, 2007).

En cuanto al Urabá, vale la pena señalar que el maíz es un cultivo de economía campesina y de producción tradicional, con una proyección hacia la producción tecnificada. Es un cultivo que no produce mucha rentabilidad pero si mucho beneficio social por el empleo que se genera. Este producto es uno de los de mayor dinámica en la economía campesina, estimulado por las políticas de oferta selectiva de alimentos, aunque presenta problemas relacionados con la falta de

semilla de buena calidad, el alto costo de los insumos y los requerimientos en post-cosecha y comercialización (Departamento Administrativo de Planeación, 2009).

Cuadro 28. Cultivos Transitorios Total Año Agrícola Semestre B 2007 / Semestre A 2008

MAÍZ				
Municipio	Total Año Agrícola (B07 + A08)			
	Área Sembrada	Área Cosechada	Volumen Producción - Ton	Rendimiento -Kgr/ha
	Hectáreas			
NECOCLI	10.348,0	10.290,0	21.320,5	2.072,0
ARBOLETES	8.400,0	8.400,0	21.000,0	2.500,0
TURBO	6.500,0	6.500,0	7.800,0	1.200,0
SAN PEDRO DE URABA	3.750,0	3.750,0	7.500,0	2.000,0
CAREPA	1.080,0	950,0	2.375,0	2.500,0
SAN JUAN DE URABA	1.320,0	1.300,0	1.770,0	1.361,5
APARTADO	1.000,0	940,0	940,0	1.000,0
CHIGORODO	70,0	64,0	76,8	1.200,0
MURINDO	50,0	50,0	40,0	800,0
TOTAL SUBREGIÓN URABÁ	32.518,0	32.244,0	62.822,3	1.948,3

Fuente: Evaluaciones Agrícolas por CONSENSO, UMATAS Municipales, CCI.

Observando las cifras del cuadro anterior, se encuentra que los municipios con mayor aporte al volumen de producción fueron Necoclí y Arboletes, lo cual obedece no sólo al área sembrada y cosechada, sino también a su rendimiento medido en kg/ha. Se puede ver también que de todas las subregiones, Urabá participa con el 76.82% de la producción departamental, por lo que es necesario orientar todos los esfuerzos, no sólo hacia el mejoramiento en la calidad de dicho producto, sino también en incrementar su volumen de producción.

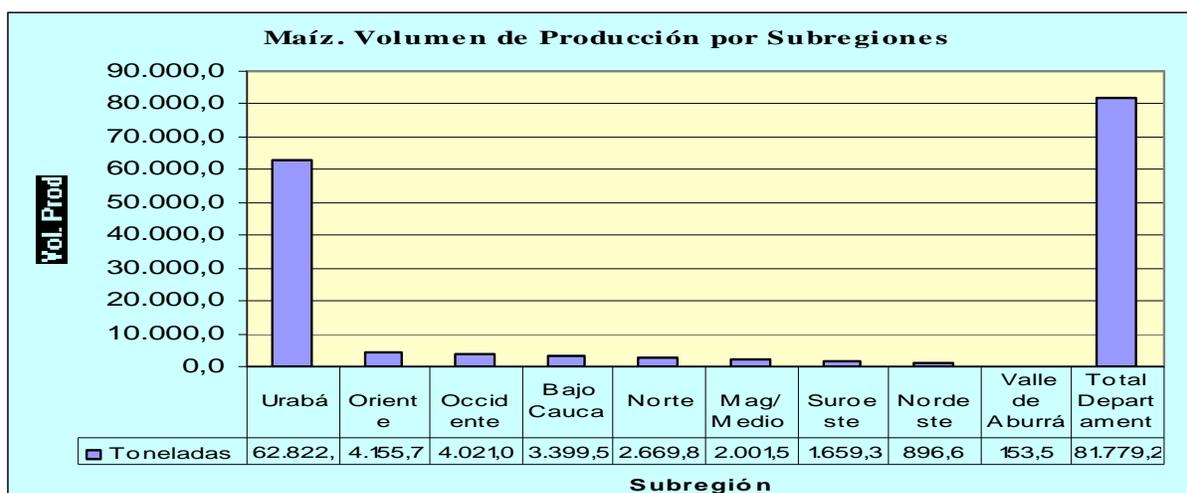


Figura: 36. Gráfico de volumen de producción de maíz por subregiones,

Fuente: Elaboración propia a partir de las Evaluaciones Agrícolas por CONSENSO, UMATAS Municipales, CCI

o **Yuca**

Para el año 2005 se llegó a exportar 350 toneladas de yuca fresca por un valor de US\$ 229.225, presentando un aumento aproximado del 754% con respecto al 2003. Los países que se han caracterizado por ser los principales destinos son Puerto Rico, Estados Unidos y Reino Unido, mientras que las exportaciones hacia España han mostrado un crecimiento importante en el periodo enero-junio de 2006. Cerca del 38% de estas exportaciones proviene de Antioquia, siendo el departamento que más exportaciones de yuca registró para el 2005 (BIRD, 2007).

Colombia ha llegado a producir 1,9 millones de toneladas de este producto con un rendimiento de 10,99 Ton/ha. Los principales productores han sido Nigeria, Brasil, Indonesia y Tailandia. Este último domina las exportaciones mundiales de yuca, ya que su peso en el mercado es aproximadamente del 60% por un valor de US\$ 619 millones. Los países que le siguen, muy alejados en participación, son Indonesia y Vietnam, mientras que China es el principal importador, muy por encima de Países Bajos y España 2005 (BIRD, 2007).

Haciendo referencia a Urabá, en la Zona Norte la yuca se comercializa en las cabeceras municipales y un porcentaje de la producción de Arboletes se intercambia en Montería. De igual manera, la yuca producida en los municipios del Centro, se comercializa una parte en las cabeceras municipales y otra en Medellín. En general, la distribución se realiza en fresco, por lo cual se tienen proyecciones para comercializarla parafinada (Departamento Administrativo de Planeación, 2009).

Cuadro 29. **Yuca. Área y Producción en la subregión de Urabá (2008)**

Yuca				
Municipio	Área Sembrada	Área Cosechada	Producción Toneladas	Rendimiento Kg/ha
	Hectáreas			
NECOCLI	1277,0	1151,0	23020,0	20000,0
MUTATA	611,0	454,0	6219,8	13700,0
TURBO	510,0	490,0	5635,0	11500,0
ARBOLETES	400,0	400,0	5600,0	14000,0
APARTADO	190,0	175,0	2975,0	17000,0
CHIGORODO	200,0	136,0	2584,0	19000,0
SAN PEDRO DE URABA	250,0	250,0	2000,0	8000,0
CAREPA	200,0	180,0	1800,0	10000,0
SAN JUAN DE URABA	235,0	94,0	1128,0	12000,0
Total Urabá	3873,0	3330,0	50961,8	15303,8

Fuente: Evaluaciones Agrícolas por CONSENSO, UMATAS Municipales, CCI.

Necoclí es el municipio que mas sobresale, no sólo en cuanto a la producción de yuca, sino que también registra la mejor productividad y la mayor área sembrada y cosechada. De esta manera,

Urabá se destaca a nivel departamental por su volumen de producción y área dedicada al cultivo de este producto.

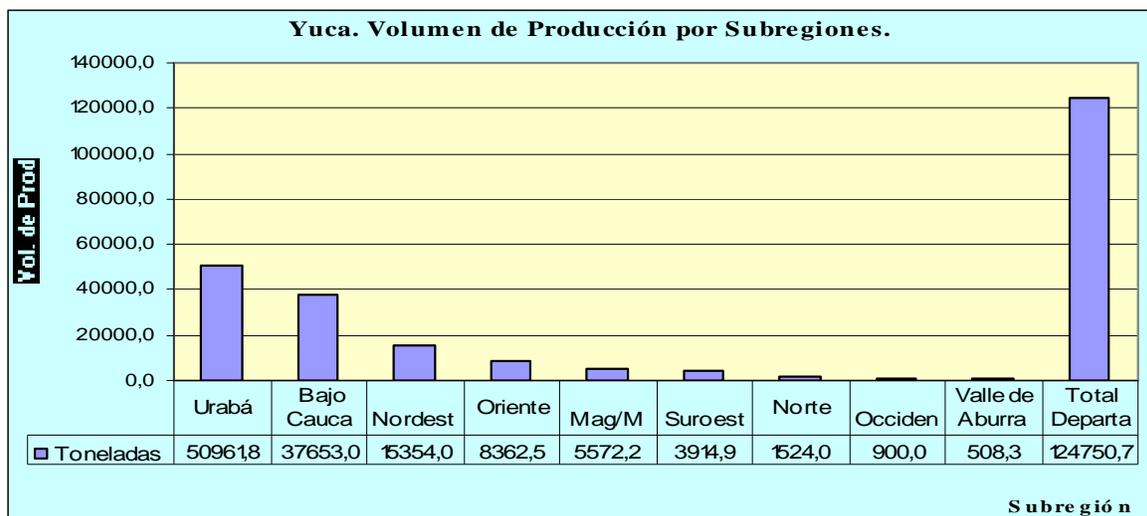


Figura 37. Gráfico de Volumen de producción de yuca por subregiones 2008

Fuente: Elaboración propia a partir de Evaluaciones Agrícolas por CONSENSO, UMATAS Municipales, CCI.

Producir comidas para animales a partir de yuca puede reducir los costos de producción del sector avícola cerca de un 40%. En este caso ambos sectores saldrían beneficiados. En Colombia hace falta más investigación sobre derivados de la yuca. Colombia va por buen camino en cuanto a la elaboración de productos con valor agregado a base de dicho producto. Para que estos alimentos tradicionales lleguen a convertirse en la base de industrias locales comercialmente viables hacen falta nuevas tecnologías mejoradas de transformación. Los productores comerciales de yuca y los encargados de transformar este producto tendrán que encontrar formas de aumentar la producción, reducir los costos y mejorar la calidad del producto para poder competir con los cereales importados (BIRD, 2007).

o Cacao

Costa de Marfil se ha distinguido por ser uno de los principales productores de cacao gracias su buen rendimiento y cantidad de hectáreas dedicadas a este cultivo. Este país ha sido también el principal exportador, el cual ha alcanzado una participación en el mercado del 34,8%. Otros países con un peso considerable son Ghana e Indonesia. Por el contrario, Malasia, Países Bajos y Estados Unidos son los que mas participan en las importaciones. Esté último importó chocolates por más de 1.100 millones de dólares en el año 2003 (BIRD, 2007).

Por otro lado, Colombia se ha ubicado en años anteriores como noveno productor mundial pero con una participación pequeña, 1,5%, puesto que la mayor parte de la producción se concentra en Costa de Marfil, Ghana, Indonesia y Nigeria. Cabe resaltar que nuestro país tan solo cuenta con aproximadamente 99.000 hectáreas cultivadas y un rendimiento de 0,47t/ha, mientras que

Antioquia ha aportado el 6,3% de la producción nacional de cacao. En cuanto a las exportaciones Colombianas, se llegó a enviar para el año 2005, 19.126 toneladas de cacao y sus preparaciones. Entre los países de destino se encontraban Venezuela, Chile, Estados Unidos, Ecuador, Países Bajos, Reino Unido, México y Panamá (BIRD, 2007).

A nivel local, el cacao es aun un producto marginal en la actividad productiva del Urabá y un cultivo de tardío rendimiento. Se tiene presencia de éste principalmente en Turbo, Apartado y Necoclí. El departamento de Antioquia impulsa proyectos de encadenamientos productivos Cacao-Caucho-Plátano, para el mercado interno y externo, especialmente en la subregión del Bajo Cauca y Córdoba; y cacao-sistema agroforestal, localizados en Turbo, Apartado, Necoclí, San Juan de Urabá y Arboletes (Comisión Tripartita, 2007a).

Si se tiene en cuenta que existe un déficit en el mercado del cacao, tanto interno como externo, éste rubro se convierte en un gran potencial para Urabá y en especial para la zona norte y central.

Cuadro 30. Cacao, Áreas y producción Subregión de Urabá (2008)

CACAO			
Municipio	Área Total (ha)	Volumen Producción Toneladas	Rendimiento Promedio kg/ha
TURBO	1735	340,0	400,0
APARTADO	257	123,9	420,0
NECOCLI	158	115,8	500,0
CAREPA	197	64,0	500,0
CHIGORODO	930	58,8	600,0
SAN PEDRO DE URABA.	445	42,9	300,0
ARBOLETES	444	0,0	0,0
SAN JUAN DE URABA	1150	0,0	0,0
Total Urabá	5316	745,4	427,0
Total Departamento	12984	2574,0	412,9

Fuente: Evaluaciones Agrícolas por CONSENSO, UMATAS Municipales, CCI

Como se puede apreciar en el cuadro anterior, Turbo es el de mayor volumen y área en producción, mientras que Chigorodó es el de mejor rendimiento. El cultivo del cacao tiene poca presencia en el departamento, pues la porción del territorio orientado a dicho producto es muy baja, si se le compara con los dos productos anteriores.

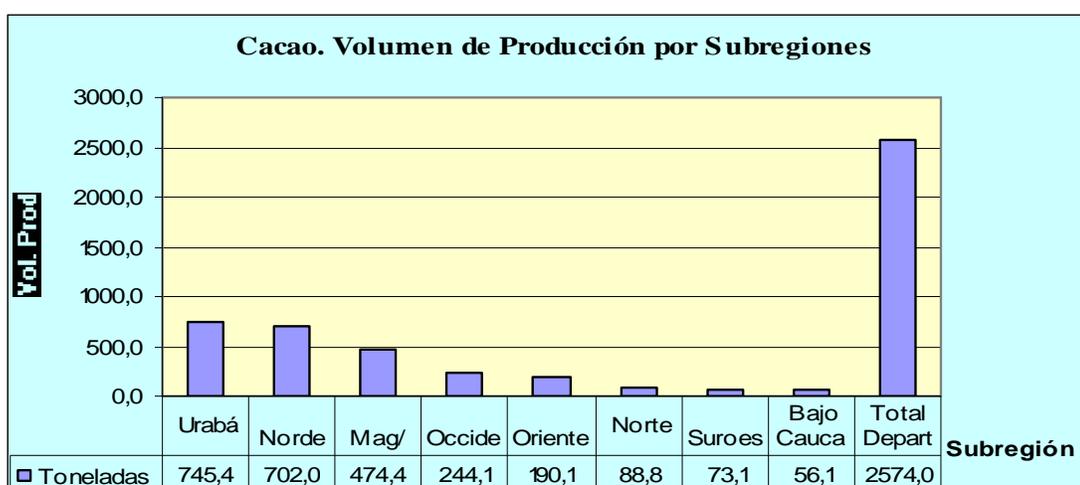


Figura 38. Gráfico de volumen de producción de cacao por subregiones, 2008.

Fuente: Elaboración propia a partir de Evaluaciones Agrícolas por CONSENSO, UMATAS Municipales, CCI.

La cadena de cacao en Colombia ha perdido competitividad en el eslabón primario y ha ganado en el industrial, en especial, en productos como los chocolates y confites, pues la manteca de cacao, principal producto de exportación para la cadena en Colombia, ha disminuido su participación en el mercado mundial. La baja en las exportaciones de manteca de cacao ha sido compensada por el incremento en las ventas de chocolates y confites (chocolates en barra,

rellenos), productos en los que Colombia aún exporta pequeñas cantidades en el contexto mundial, pero cuentan con el potencial para expandirse en el mundo, especialmente en el mercado regional. La disminución en las exportaciones de cacao obedece a la falta de capacidad para generar excedentes exportables, como consecuencia del deficiente manejo de las plantaciones y del beneficio del grano, lo cual impide producir un cacao de buena calidad y en la cantidad requerida. Debe plantearse desde ahora la posibilidad de un programa de exportaciones conjuntas de corto, mediano y largo plazo que les permita a los productores beneficiarse de exportaciones con mayor valor agregado (BIRD, 2007)

o Piña

Los principales países productores de piña fresca, según datos que se tienen del 2004, han sido Filipinas, Brasil y Tailandia, la cual se destaca también en las exportaciones, al igual que Costa Rica, Países Bajos y Bélgica. Estos dos últimos son asimismo importadores junto con Estados Unidos y Alemania. Por otra parte, la producción Nacional puede acercarse a los volúmenes que maneja Costa Rica y aprovechar los niveles de rendimiento que en la actualidad, sin estar muy desarrollado este sector en Colombia, son similares a los de aquel país (BIRD, 2007).

En el ámbito subregional, la piña es un producto de consumo local y la producción no alcanza a abastecer la demanda de la subregión. Cabe señalar que existen condiciones para aumentar la producción e incluso pensar en la transformación y exportación (Departamento Administrativo de Planeación, 2009). El cuadro siguiente muestra para el 2008 a Mutatá y a Vigía del Fuerte como los municipios productores de piña, estando Mutatá en primer lugar con una producción de 1.322,1 ton y un rendimiento de 33.900 kg/ha.

Cuadro 31. **Piña, Áreas y producción subregión de Urabá (2008)**

Piña			
Municipio y Subregión	Área Total (ha)	Volumen Producción Toneladas	Rendimiento Promedio kg/ha
Mutatá	76,0	1322,1	33900,0
Vigía del fuerte	40,0	400,0	10000,0
Total Urabá	116,0	1722,1	21798,7
Total Suroeste	9,5	349,0	53692,3
Total Valle de Aburra	14,0	66,0	30000,0
Total Magdalena Medio	4,0	60,0	15000,0
Total Norte	9,0	42,8	4755,6
Total Departamento	152,5	2239,9	22243,3

Fuente: Evaluaciones Agrícolas por CONSENSO, UMATAS Municipales, CCI.

Se puede observar también que la producción de Vigía del Fuerte, a pesar de ser uno de los municipios menos protagonistas del Urabá, es equiparable al de subregiones como la del Suroeste, lo cual se explica por la extensión de su área en producción y no por su rendimiento. En este sentido, si el Suroeste destinara una mayor área a este cultivo, el volumen de producción del departamento se incrementaría considerablemente, ya que es la subregión que más kilogramos produce por hectárea.

Vale la pena resaltar que es más importante el mercado mundial para jugos de piña que para el producto fresco. Antioquia debe considerar la posibilidad de un encadenamiento con la industria de bebidas, a fin de penetrar los mercados externos y el de los Estados Unidos en particular con jugos de piña, que tienen hoy un mercado en crecimiento y proveedores lejanos como los países asiáticos. En las importaciones de piña de los Estados Unidos, Colombia no tiene una presencia significativa, no obstante que los principales proveedores son países latinoamericanos, entre los cuales, además del más importante que es Costa Rica, se encuentran Ecuador, Honduras y México (BIRD, 2007)..

Además de los anteriores productos, Urabá también sobresale en los siguientes cultivos:

- o **Arroz**

Pese a que el cultivo del arroz se concentra principalmente en los municipios de la zona norte, Turbo registra los mejores resultados en lo concerniente al rendimiento, área y volumen de producción. De acuerdo a las cifras, Urabá es la más protagónica, ya que participa con el 75,1% de la producción total del departamento para este producto.

Cuadro 32. **Arroz tradicional, Áreas y producción subregión de Urabá**
(Total Año Agrícola Semestre B 2007 / Semestre A 2008)

CULTIVOS TRANSITORIOS						
Producto	Total Año Agrícola (B07 + A08)				Volumen de Producción. Departamento (Ton)	Participación del Urabá en la Producción Departamental (%)
	Área Sembrada	Área Cosechada	Urabá Volumen Producción - Ton	Rendimiento - Kg/ha		
	Hectáreas					
Arroz Tradicional	15202,0	14948,0	25841,7	1728,8	34396,9	75,1

Fuente: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural del Departamento, evaluación agrícola definitiva por consenso.

Las otras dos subregiones que aportan en menor medida a la producción son Bajo Cauca, con 8.317 toneladas, y el Nordeste con apenas 238.

o **Ñame**

En la producción del ñame el municipio que más sobresale de Urabá es Necoclí, no sólo por su volumen de producción, sino también por su productividad y la cantidad de área sembrada y cosechada. Este cultivo se presenta también en Turbo, San Juan y San Pedro de Urabá. La subregión que registra la mayor producción es Urabá, pero en cuanto a rendimiento, el Bajo Cauca es el que más se destaca. Su bajo volumen de producción se debe entonces a que dedica muy pocas hectáreas a su cultivo

Cuadro 33. **Ñame, Áreas y producción subregión de Urabá (2008)**

CULTIVOS ANUALES						
Producto	Área Sembrada	Área Cosechada	Urabá Producción Toneladas	Rendimiento Kg/ha	Volumen Producción Departamento (Ton)	Participación del Urabá en la Producción Departamental (%)
	Hectáreas					
Ñame	1622	1350	19695	14588,9	22215	88,7

Fuente: Evaluaciones Agrícolas por CONSENSO, UMATAS Municipales, CCI.

o **Otros cultivos**

Coco: Se cultiva en la zona Norte de la región, especialmente en Necoclí y San Juan de Urabá. Es un cultivo disperso cuya producción se utiliza para autoconsumo, mercados locales y un menor porcentaje se comercializa en Montería (Departamento Administrativo de Planeación, 2009). Según los datos del 2008 proporcionados por la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural del Departamento, Necoclí produjo un total de 1.571,7 toneladas con un rendimiento de 3.900 kg/ha, mientras que San Juan produjo apenas 243 toneladas pese a tener un rendimiento de 6.000 kg/ha. Esta diferencia en el volumen de producción obedece a la cantidad de tierra que cada municipio le asignó al cultivo del coco.

Papaya Hawaiana: Es un cultivo de pequeños y medianos productores; ha sido inestable en las áreas de producción debido a fluctuaciones en los precios. La producción se destina a los mercados de Medellín, Bogotá, Cali y Pereira. Actualmente se tienen expectativas de exportación hacia mercados europeos. Una alternativa sería la transformación (agroindustria) de ésta y otras frutas de la región, debido a las potencialidades que existen para la producción (Departamento Administrativo de Planeación, 2009). Los datos que se tienen del 2008, identifican a San Pedro de Urabá como el municipio donde se produce esta fruta, con un volumen de 5.040 ton y un rendimiento promedio de 30.000 kg/ha.

Borojó y Chontaduro: Son cultivos de economía campesina, cuya producción está concentrada en la zona Atrato Medio, especialmente en Vigía de Fuerte donde se tuvo en borojó una producción de 93 ton y en chontaduro 160 ton. Se comercializan especialmente en los municipios del eje bananero.

Cuadro 34. Áreas y producción de algunos cultivos permanentes subregión de Urabá, 2008

CULTIVOS PERMANENTES				
Producto	Área Total (ha)	Rendimiento Promedio kg/ha	Urabá Volumen Producción Toneladas	Volumen Producción Departamento
Coco	443,5	4091,8	1814,7	1814,7
Papaya Hawaiana	210	30000	5040	5040
Borojó	63,0	3000,0	93,0	93,0
Chontaduro	23,0	20000,0	160,0	160,0

Fuente: Evaluaciones Agrícolas por CONSENSO, UMATAS Municipales, CCI.

Luego de haber observado las cifras de todos los productos anteriormente mencionados, cabe resaltar que tanto Necoclí como Turbo son los municipios que mas pesan y participan en la producción de dichos cultivos. A pesar de que Mutatá hace parte de la zona central, su aporte a la actividad productiva es demasiado bajo, similar al caso de los municipios del Atrato Medio.

Vale la pena señalar que los pobladores de Murindó y Vigía del Fuerte, por su localización en la llanura aluvial del río Atrato, sin comunicación terrestre con el resto del departamento y con presencia de ciénagas, caños, islas y terrenos sujetos a inundaciones, desarrollan economías de subsistencia basadas en el cultivo de plátano, arroz, maíz, piña, borojó y chontaduro (IGAC e IDEA 2007).

El futuro de la actividad agrícola en general, debe establecerse a partir de un modelo diferente de desarrollo, sin desconocer al banano y al plátano como actividad en crecimiento y tecnificación, y de acuerdo al potencial y condiciones socioculturales del territorio en su totalidad, de forma que se fortalezca la base social de la región (Comisión Tripartita, 2007a).

▪ Sector Pecuario

○ Ganadería

En cuanto al sector pecuario, la ganadería se caracteriza por ser una actividad de explotación extensiva, en fincas ganaderas de propietarios terratenientes, con poca utilización de mano de obra y especialización en ganado de carne (IGAC e IDEA 2007). Con base en el siguiente cuadro se puede decir que los municipios de Urabá con la mayor área en pasto son: Turbo, Necoclí, Arboletes y Mutatá.

Cuadro 35. Tipo de Explotación Bovina, Producción de Leche y Área en Pasto por Municipios del Urabá. 2007

MUNICIPIOS	TIPO DE EXPLOTACIÓN			PRODUCCIÓN DE LECHE		TOTAL ÁREA EN PASTO
	Leche	Doble	Carne	vaca /día	Leche/día	
		Propósito				
	%			Litros		
Turbo	3,0	7,0	90,0	3,0	84.222,0	164957,0
Necoclí	4,0	7,0	89,0	3,0	11.634,0	115398,0
Arboletes	0,0	5,0	95,0	2,8	10.679,2	57837,0
Mutatá	10,0	14,0	76,0	2,7	11.094,3	47102,0
San Pedro de Urabá	0,0	100,0	0,0	2,5	32.490,0	34800,0
Chigorodó	0,0	35,0	65,0	3,0	16.056,0	34385,0
San Juan de Urabá	0,0	60,0	40,0	2,0	9.968,0	19300,0
Carepa	20,0	20,0	60,0	3,0	6.624,0	17538,0
Apartadó	0,0	2,0	98,0	2,5	1.565,0	8270,0
URABÁ	4,1	27,8	68,1	2,7	184332,5	499587,0

Fuente: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de Antioquia.

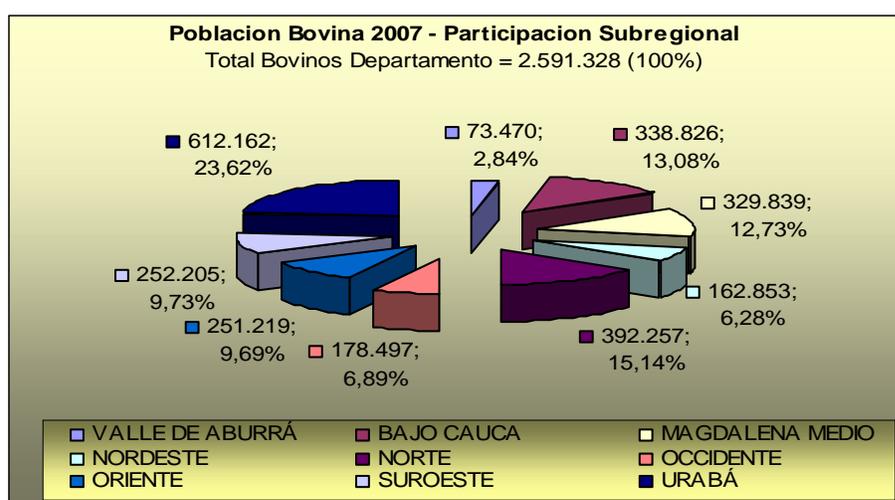


Figura 39. Gráfico de población Bovina 2007 – participación subregional.

Fuente: Elaboración propia a partir de Secretaria de Agricultura y Desarrollo Rural del Departamento, 2007.

El Urabá antioqueño es la subregión con el mayor hato ganadero del departamento, pues tiene el 23,62% de la población bovina, esto es 612.162 reses. De este total, el 4,1% es de producción de leche, el 27,8% de doble propósito y el 68,1% de producción de carne. La tabla siguiente permite ver también que la subregión más enfocada a la producción de leche es el Norte Antioqueño, mientras que el Nordeste se especializa en el doble propósito.

Cuadro 36. Tipo de explotación bovina, producción de leche y área en pasto por subregiones de Antioquia. 2007

SUBREGIONES	TIPO DE EXPLOTACIÓN			PRODUCCIÓN DE LECHE		TOTAL ÁREA EN PASTO	
	Leche	Doble Propósito	Carne	vaca /día	Leche/día		
	%			Litros		Hectáreas	En (%)
NORTE	56,7	29,7	13,6	10,3	1879222,0	379590,0	13,93
ORIENTE	32,4	46,8	20,7	6,4	335135,0	217331,0	7,98
VALLE DE ABURRÁ	44,0	28,4	27,6	9,9	277006,0	35987,0	1,32
URABÁ	4,1	27,8	68,1	2,7	184332,5	499587,0	18,33
BAJO CAUCA	1,7	65,8	32,5	3,0	155595,0	373303,0	13,70
SUROESTE	7,9	47,5	44,6	4,4	91372,9	266648,0	9,79
OCCIDENTE	10,3	56,7	33,0	4,1	86257,5	264431,0	9,70
MAGDALENA MEDIO	3,4	46,4	50,2	2,6	78097,0	330776,0	12,14
NORDESTE	2,0	71,6	26,4	3,9	68007,0	357347,0	13,11
TOTAL DEPARTAMENTO	18,0	50,7	31,3	5,3	3155026,0	2725000,0	100,00

Fuente: Secretaria de Agricultura y Desarrollo Rural de Antioquia.

Fuera de la región del norte en la cuenca del río San Juan, la ganadería se está desarrollando recientemente al sur de Chigorodó y Mutatá (Comisión Tripartita, 2007a). Según la Secretaria de Agricultura y Desarrollo Rural del Departamento, el Urabá cuenta con un Área en Pasto de 499.587 ha, cuya cifra es la más alta de todo Antioquia.

Pese a que la producción de leche no es la especialidad del Urabá, últimamente se le ha prestado un poco más de atención, ya que se le asignaba a ésta el 0,7% de la población bovina según datos del 2005, mientras que hoy por hoy pasó a ser del 4,1%, como se mencionó anteriormente. De esta manera, la leche se está implementando como un rubro importante con el propósito de ir sustituyendo el actual sistema de producción ganadero: extensivo y extractor por uno intensivo y productivo, proceso que requiere de transformación tecnológica, aspecto sobre el cual se adelanta con la creación de un centro de acopio lechero en Necoclí, el cual cuenta con un futuro promisorio en el contexto regional y nacional (Comisión Tripartita, 2007a).

La ganadería en Urabá es de primera calidad, diferente a la ganadería del occidente de Antioquia. El nivel departamental pretende impulsar la producción de carne bovina para exportación, aprovechando que la zona es declarada libre de Aftosa, por lo que se realizó un convenio con los bananeros para aprovechar el sistema del puerto para el desarrollo de esta actividad. Igualmente, se está invirtiendo en el mejoramiento de la calidad, específicamente en control sanitario, mejoramiento de la infraestructura de beneficio de ganado bovino y porcino y la comercialización de la carne mediante la implementación del transporte en frío para comercializar en el Valle de Aburrá (Comisión Tripartita, 2007a)..

o **Porcicultura**

Este renglón de la economía se ha manejado tradicionalmente. Toma ahora gran importancia en los cinco municipios de la zona Centro, ya que se viene avanzando en un proceso de explotación técnica. Existen en la región explotaciones tradicionales que a través del tiempo se han manejado con razas criollas de baja productividad. Hace algunos años se inició un proceso de producción con manejo técnico y razas mejoradas aprovechando los subproductos de la región para abastecer la demanda local (Departamento Administrativo de Planeación, 2009).

En el 2001, el total de porcinos en la región fue de 19.372, destacándose la zona Norte con el 59%, equivalente a 11.528 porcinos de los cuales Necoclí y San Pedro de Urabá registraron el mayor número con 5.700 y 3.733 porcinos respectivamente.

Cuadro 37. **Número de Porcinos, en los Municipios de Urabá, 2007**

Municipios	Porcinos	
	Número	Porcentaje (%)
URABÁ	18971,0	4,2
San Pedro de Urabá	5563,0	29,3
Turbo	2797,0	14,7
Arboletes	2556,0	13,5
Carepa	2310,0	12,2
Necoclí	1493,0	7,9
Apartadó	1390,0	7,3
Mutatá	1375,0	7,2
Chigorodo	789,0	4,2
San Juan de Urabá	698,0	3,7

Fuente: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de Antioquia

En cambio, para el 2007, el total de porcinos en la región fue de 18.971, destacándose los municipios de San Pedro de Urabá con 5.563 y Turbo con 2.797 porcinos, equivalente al 29,3% y 14,7% de la subregión respectivamente.

Por lo tanto, haciendo una comparación entre el 2001 y el 2007, la población porcina en el Urabá ha disminuido, presentándose además una redistribución entre los distintos municipios que conforman la subregión, pues antes era Necoclí el que poseía la mayor cantidad de cerdos y ahora solo tiene aproximadamente 1493, mientras que San Pedro pasó a ocupar el primer lugar.

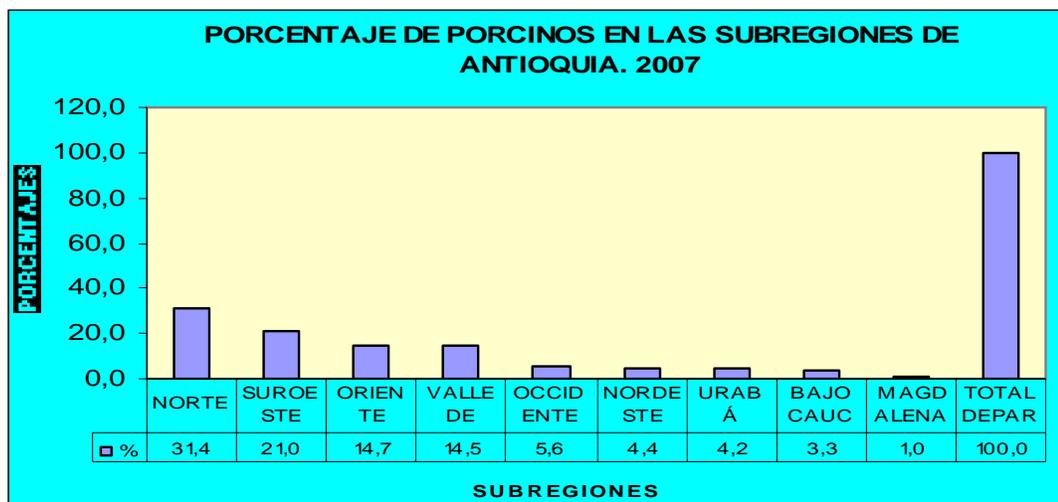


Figura 40. Porcentaje de porcinos en las subregiones de Antioquia, 2007.

Fuente: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de Antioquia.

Cabe anotar que la mayor población de porcinos la registra la subregión del Norte con 140.297 cerdos, correspondiente al 31,4% del departamento, mientras que Urabá solo posee el 4,2%.

▪ Sector Pesca y Piscicultura

En Colombia, la producción nacional de peces de cultivo se concentra en las especies de tilapia, trucha y cachama, cuya participación conjunta durante los últimos 12 años ha sido del 96,3% del total de la piscicultura, y el 65,3% de la producción acuícola. Pese a que dicha producción ha venido creciendo en los últimos años a tasas no despreciables, son muy inferiores a otros países, evidenciando de esta manera desventajas competitivas. Una de las principales debilidades que presenta la cadena consiste en la carencia de materias primas en el país para la preparación del alimento balanceado para peces y, por consiguiente, se ha tenido que acudir al mercado externo para su abastecimiento. Además se ha visto afectada por la importación de tilapia proveniente principalmente de Ecuador a precios inferiores a la oferta nacional, lo cual ha llevado a que en ocasiones se presente una caída en los precios de la tilapia colombiana, afectando también los precios de la cachama y dando como resultado la disminución de su producción (BIRD, 2007).

Por ejemplo, para el período 2000-2003, Antioquia presentó una baja en el nivel de producción en las tres especies debido a la situación de conflicto, y de la carencia de sistemas integrados de producción (Consejo Regional Piscícola, 2003). Esto último quiere decir que tanto grandes como pequeñas empresas piscicultoras han tenido que abastecerse en materia de alevinos y de alimento balanceado por fuera del departamento, y en consecuencia, sus costos de producción aumentan al adicionar rubros por concepto de fletes (BIRD, 2007).

En cuanto a Urabá, se puede decir que su desarrollo se ha dado de espaldas al mar y a su inmenso potencial. La pesca es una actividad de subsistencia practicada artesanalmente y no como fuente de generación de ingresos (Comisión Tripartita, 2007a).

En materia de pescados y productos de mar se posee más de 400 especies, el 70% de ellas son comestibles: Róbalo, Sierra, Junel, Mojarra, Lebranche y Mero (Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, citado por Comisión Tripartita, 2007a). La zona de Turbo en la parte occidental del Golfo que limita con el Departamento del Chocó se tiene un gran potencial, pero Antioquia no ha mirado en esos términos a esta subregión. Por lo tanto, la piscicultura en el continente está prácticamente sin explotar, con excepción de pequeños proyectos en Arboletes. Debido a su potencial hídrico, la producción de pescado en la región puede plantarse naturalmente sin necesidad de estanques, donde las condiciones mas aptas están en las ciénagas (Comisión Tripartita, 2007a).

Acorde a lo anterior, para el fortalecimiento de la cadena es necesario implementar políticas de encadenamiento productivo, con preferencias arancelarias para los insumos; además, para efectuar un seguimiento eficaz del comportamiento de la cadena en cada uno de los eslabones es imprescindible afianzar y elaborar sistemas de información confiables y oportunos, a nivel departamental y nacional (BIRD, 2007).

▪ **Sector Forestal⁵**

Aunque la extracción forestal no es una actividad significativa para la generación de ingresos de la población, la demanda del recurso forestal se hace especialmente sobre el roble (*Tabebuia rosea*), escasamente sobre el cedro (*Cedrela odorata*) como especie nativa y sobre la Teca (*Tectonis granda*) como especie foránea. Dicha actividad se caracteriza por la disminución creciente del potencial existente en las diferentes especies. Se presenta principalmente en Mutatá, aunque también se tiene en la zona centro, donde se están incrementando los sembrados de Teca (Comisión Tripartita, 2007a).

De acuerdo con el DANE, para el año 2003 el área total de plantaciones existentes en el departamento sumaban 44.155 ha, de las cuales 2.908 pertenecían a Urabá.

⁵ En cuanto al sector forestal, es difícil encontrar cifras actualizadas. Por lo tanto, con el objeto de tener una idea de este sector, se recurrió al documento elaborado por la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Cadena Forestal de Antioquia. (2005). "*Antioquia Forestal*".

Cuadro 38. **Porcentaje de área potencial con establecimiento de plantaciones forestales comerciales.**

Región	Área Plantada*	Área potencial**	% de reforestación actual
Norte	10.934,19	270.729,67	4,04
Bajo Cauca	2.604,00	553.904,50	0,47
Nordeste	3.524,34	510.117,83	0,69
Magdalena Medio	561,20	284.258,78	0,20
Occidente	2.095,71	64.514,66	3,25
Oriente	6.487,85	321.862,95	2,02
Suroeste	7.284,17	169.176,31	4,31
Urabá	2.908,06	378.493,94	0,77
Área Metropolitana	7.755,00	66.368,53	11,68
Total	44.154,52	2.619.427,17	27,42

Fuentes: *DANE, 2003; ** Secretaría de Agricultura y Cadena Forestal de Antioquia,, 2005.

Fuente: Tomado de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Cadena Forestal de Antioquia 2005.

En el cuadro anterior se puede ver que sólo el 27% del área con aptitud para el establecimiento de plantaciones forestales en el departamento es destinada para este fin. De todas las subregiones, el Área Metropolitana es la que presenta el mayor porcentaje de su área con aptitud forestal destinada para esta actividad. En general, el departamento de Antioquia está muy lejos de utilizar el potencial de las zonas de vocación forestal comercial. Sin embargo, en regiones como el Bajo Cauca, Nordeste, Oriente, Norte y Urabá, existe un creciente interés por desarrollar esta actividad.

En cuanto a bosques naturales, el departamento posee varios sitios de interés como son Bajo Cauca y Nordeste con 240.000 ha de bosques productores en jurisdicción de Corantioquia; Oriente con 140.677 ha en jurisdicción de Cornare, y para la jurisdicción de Corpourabá la entidad reporta 709.934 ha de bosques naturales y 329.642 ha de rastrojo alto.

Estos bosques en su mayoría son explotados por campesinos con poca base organizativa, cuya madera es adquirida por intermediarios para abastecer mercados en Medellín, Bogotá, Cali y Barranquilla principalmente. En el Bajo Cauca existen algunos grupos de campesinos organizados que aprovechan el bosque con permiso de aprovechamiento en áreas que han sido inventariadas por Corantioquia. Igualmente, desde hace algunos años, Acopi, a través del PRODES, lidera un proceso de encadenamiento en Urabá.

Haciendo referencia al bosque natural vale decir que existe un comercio informal, caracterizado por la intervención de los intermediarios quienes contactan a los campesinos corteros, les compran la madera por rastras a bajos precios y posteriormente la comercializan en Medellín u otros municipios. En este caso, el que obtiene la menor utilidad es el campesino extractor.

Para el área de su jurisdicción, CORPOURABA reporta 135 empresas transformadoras ubicadas en los municipios de Apartadó (18%), Chigorodó (9%), Carepa (6%), Turbo (13%), Currulao (4%), Mutatá (2%), Necoclí (13%), San Pedro de Urabá (3%), Arboletes (11%) y Urrao (28%). 70 de estas empresas (52%) son carpinterías y ebanisterías y 10 (7%) figuran sólo como depósitos.

▪ Sector Minero

En los depósitos de Carepa, Currulao y Río León se ha encontrado presencia de carbón en pozos exploratorios de petróleo (BIRD, 2008b), así como también se tiene la expectativa por un posible potencial minero (oro y Platino) en el municipio de Mutatá. Los estudios e investigaciones necesarios para inversiones no han avanzado por razones presupuestales. La precaria accesibilidad al municipio y su área rural, se convierte en otra limitante para el desarrollo y explotación de este rubro (BIRD, 2008b).

Por otro lado, existe el interés de una empresa como Vale do Rio Doce por la construcción de una fábrica de procesamiento de aluminio, la cual generaría una gran ola de inversiones en infraestructura y nuevas exploraciones mineras. Se cree que esta planta requeriría de 13.000 trabajadores en su construcción; 1.500 empleos directos y 6.600 indirectos en la operación; 300 hectáreas de planta, mas 700 hectáreas de reserva forestal. Sólo este proyecto hace viable el Puerto de Urabá, ya que movería aproximadamente 2.1 millones de toneladas: 1,4 de alúmina importada de Brasil y 0,7 de aluminio ya transformado para exportar al mercado internacional. Dado que un puerto a boca de fábrica ahorra los costos de transporte, el grupo brasileño comprometería 200 o 300 millones de dólares en su propio terminal minero, que también serviría para exportar carbones y otros minerales de Antioquia, incluso el níquel de Cerromatoso (BIRD, 2008b).

▪ Sector Comercial y de Servicios

Las principales actividades de este sector en el Urabá Antioqueño son en orden de importancia: el comercio en general, los servicios, la industria manufacturera, y la intermediación financiera (IGAC e IDEA, 2007). Con respecto a la industria manufacturera, sobresalen la producción de alimentos y bebidas, especialmente, la fabricación de aceites y grasas, elaboración de productos lácteos, productos de panadería y bebidas no alcohólicas. También se observan empresas fabricantes de prendas de vestir, productos de madera y muebles, imprentas, otros productos minerales no metálicos, productos metálicos y algunas actividades de reciclaje (IGAC e IDEA, 2007)..

El sector bancario en Urabá está compuesto por 21 establecimientos aproximadamente, de los cuales 7 son sucursales del Banco Agrario, 5 de Bancolombia y el Banco de Bogotá, y 2 del BBVA⁶.

⁶ Estas cifras son tomadas del Anuario Estadístico de Antioquia 2007, el cual carece de información acerca de algunos municipios, no sólo de Urabá, sino también de las demás subregiones. Por lo tanto, estas cifras deben tomarse como una aproximación con el objeto de dar una idea lo mas actualizada posible sobre dichos sectores.

Cuadro 39. Entidades bancarias con sede en algunos municipios de Urabá (2007)

MUNICIPIOS	TOTAL	BANCOS					
		Agrario de Colombia.	Popular	Bancolombia	De Bogotá	BBVA Colombia	Caja Social BCSC
URABÁ	21	7	1	5	5	2	1
Apartadó	7	1	0	3	1	1	1
Turbo	7	1	0	1	4	1	0
Chigorodó	3	1	1	1	0	0	0
Arboletes	1	1	0	0	0	0	0
Mutató	1	1	0	0	0	0	0
Necoclí	1	1	0	0	0	0	0
San Pedro de Urabá	1	1	0	0	0	0	0
TOTAL DEPARTAMENTO	609	99	17	181	76	36	31

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia 2007.

El total de captaciones del sistema Bancario en Antioquia para el año 2007 fue de \$11.197 billones, equivalente al 10,12% del total Nacional. Las captaciones de Urabá representan el 1,13% del departamento, cuya cifra alcanza los \$126.075⁷ millones. A nivel local, se destacó Apartadó con el 57,12% de las transacciones en dicha subregión, seguido por Turbo con el 21,79%.

Captaciones del Sistema Bancario en algunos municipios del Urabá. 2007. Cifras en Millones de Pesos

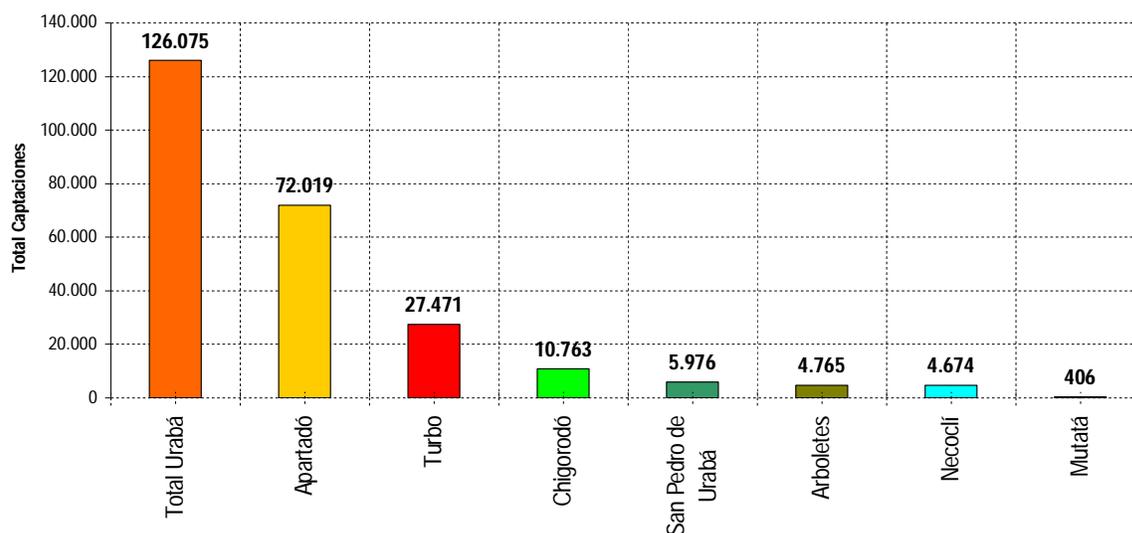


Figura 41. Captaciones del sistema bancario en algunos municipios de Urabá
Fuente: Elaboración propia a partir del Anuario Estadístico de Antioquia 2007.

⁷ Recordar que este dato corresponde sólo a los municipios que reportaron información.

En lo relacionado con el comercio, la industria y los servicios, el Urabá antioqueño concentra cerca de 12.000 establecimientos económicos equivalentes al 5,9% del total. De los anteriores, el 52% corresponde al comercio, el 32% a los servicios, el 7% a la industria y el 9% restante a otras actividades. La mayor cantidad de establecimientos se presentan en Apartadó, seguido por Turbo y Chigorodó (IGAC e IDEA, 2007).

Con base en los datos que se tienen del 2007 con respecto a los municipios que aportaron información, se tiene aproximadamente 4.339 establecimientos, sólo entre Apartadó y Chigorodó. De lo anterior, el 78,24% corresponde al comercio, el 19,43% a los servicios, el 2,05% a la industria y el 0,28% restante a otras actividades.

Cuadro 40. **Número de Establecimientos de Industria, Comercio y Servicios en Urabá 2007**

MUNICIPIOS	TOTAL	Zona Urbana+Rural			
		Industria	Comercio	Servicios	Otros
URABÁ	4339	89	3395	843	12
Apartadó	2575	22	2051	494	8
Chigorodó	1764	67	1344	349	4
TOTAL DEPARTAMENTO	40847	3468	24650	12209	520

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia 2007.

De esta manera se puede apreciar que la actividad comercial y de servicios está localizada y concentrada en la zona centro, especialmente en Apartadó. Chigorodó por el contrario registra una mayor presencia de la industria. Acorde a lo anterior y teniendo en cuenta las cifras departamentales, se puede decir que en la actualidad el sector comercio y servicios es el de mayor dinamismo, quedando la industria rezagada con respecto a estos.

▪ **Sector Turismo**

Ofrece un potencial importante que no se ha desarrollado de manera integral. Apenas se cuenta con promoción turística en Necoclí y Arboletes, pero para un turismo local al interior de la región, el cual carece de la calidad y servicios complementarios que puedan ser atractivos para un turismo internacional. Además se tiene un limitante en el abastecimiento del agua, servicio básico de esta actividad, especialmente en estas zonas. Adicionalmente, se presenta el problema de la erosión marina del sector (Comisión Tripartita, 2007a).

La infraestructura hotelera se concentra en Apartadó, donde se ubican 26 de los 33 hoteles y 28 de las 41⁸ residencias y hospedajes con que cuenta la subregión. Sin embargo, esta capacidad instalada es apenas suficiente para atender las demandas de temporada baja, pero insuficiente en temporada alta (Departamento Administrativo de Planeación, 2009).

⁸ Se actualizaron estos datos, los cuales fueron tomados del Anuario Estadístico de Antioquia 2007 (cuadro 11.2.2).

El mar, en las visiones de futuro y en los proyectos de desarrollo, sólo se ha considerado hasta ahora como vía de comunicación y facilitador de los procesos de intercambio comercial con el exterior, olvidándose deliberadamente de los recursos hidrobiológicos que contiene y que pueden ofrecer un enorme potencial económico para el Urabá (Departamento Administrativo de Planeación, 2009).

▪ **Sector Portuario**

La subregión no tiene puerto pero desarrolla una actividad portuaria implementada desde el sector privado por la economía bananera. Por lo tanto es un sistema portuario orientado especialmente a la actividad bananera para la exportación y no como actividad generadora de desarrollo local.

De manera diferente es usado por los plataneros, para quienes el sistema resulta bastante oneroso pues deben cubrir los costos de un número excesivo de pasos que conforman el servicio de transporte (Comisión Tripartita, 2007a).

• **Empleo**

Cuadro 41. Tasa de Desempleo Total por Zonas en el Urabá
Septiembre – Diciembre 2007

Zona	TOTAL			CABECERA			RESTO		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
	Porcentaje								
Centro	12,3	22,8	17	10,4	20,7	15,4	16,5	30	21,4
Norte	10,9	17,1	13	11,2	14,4	12,7	10,7	19	13,7
Atrato Medio	10,3	14,4	12	19,9	33,0	25,1	6,0	8	6,9
Urabá	11,8	21,2	15,9	10,6	20,0	15,2	13,5	23,6	17,2
Total Departamento	7,5	13,3	9,9	8,1	13,1	10,3	5,8	14,1	8,5

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia 2007.

La tasa de desempleo para el departamento se ubica en 9,9%, según datos del 2007. Entre las subregiones que presentan cifras por encima de la departamental se encuentran el Valle de Aburrá, el Suroeste y el Urabá, el cual registra la tasa más alta (15,9%). Del Urabá, la zona Centro es la de mayor desempleo, explicada principalmente por el resto, mientras que el Atrato Medio, presenta la menor cifra de desempleo total, con una tasa del 25,1% en la cabecera y 6,9% en el resto.

Cuadro 42. Tasa de subempleo total por zonas en Urabá
 Septiembre – Diciembre 2007

Zona	TOTAL			CABECERA			RESTO		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
	Porcentaje								
Norte	35,8	26,9	32	26,4	23,7	25,2	39,7	29	35,7
Centro	27,3	23,7	26	27,9	24,6	26,3	26,1	20	24,1
Atrato Medio	21,9	15,1	19	33,1	19,7	27,7	16,9	14	15,3
Urabá	29,6	24,3	27,3	27,7	24,4	26,1	32,0	24,0	29,1
Total Departamento	20,1	18,2	19,3	18,5	17,4	18,0	24,6	21,8	23,7

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia, 2007.

Según el cuadro anterior, Antioquia registra una tasa de subempleo total del 19,3%, donde sólo el Oriente y el Valle de Aburrá son las únicas subregiones que se encuentran por debajo del nivel departamental. La cifra de Urabá, que corresponde al 27,3%, se encuentra entre las más altas del departamento, después del Bajo Cauca y el Magdalena Medio. De las tres zonas del Urabá, la Norte reporta la tasa mas alta con el 32%, siendo mayor en el resto que en las cabeceras. Por el contrario, la zona del Atrato Medio presenta la tasa mas baja con una considerable diferencia entre la cabecera y el resto.

Observando las dos tablas anteriores, se puede ver que para el caso del desempleo, la población femenina es la de mayor tasa. Lo contrario ocurre para el subempleo, donde los hombres son los que registran la cifra mas alta, especialmente en los municipios de la zona Norte (35,8%).

Cabe anotar que el sector bananero en el Urabá ha llegado a generar aproximadamente 0.6 puestos trabajo por hectárea en las fincas productoras, con una relación de 1 a 3 entre los empleos directos y los indirectos. Por municipios, se observa como Turbo es el de mayor generación de empleo, con 104 fincas en 10.195 hectáreas, que genera aproximadamente 5.600 empleos directos y 16.800 indirectos (Comisión Tripartita, 2007a).

Cuadro 43. Generación de empleo

Generación de Empleo				
Municipio	Fincas	Hectáreas Brutas	Empleos Directos	Empleos Indirectos
Apartadó	103	8692,15	4781	14342
Carepa	102	9348,1	5141	15424
Chigorodó	43	4046,38	2226	6677
Turbo	104	10195,51	5608	16823
Total	352	32282,14	17756	53266

Fuente: Tomado de Plan Estratégico para la Región Urabá-Darién, Comisión Tripartita.

- **Potencialidades**

- **El Caucho**

Los principales productores a nivel mundial han sido Indonesia, Tailandia, y Malasia. Estos últimos, junto con Estados Unidos son los más destacados en las exportaciones, mientras que los rendimientos más altos se encuentran en México, Costa de Marfil e India. Colombia, en cambio, produce cerca de 1.000 toneladas de caucho anuales, donde el 75% es caucho natural en lámina; los otros productos se dividen, en orden de importancia, entre ripio y granulado. La producción nacional es consumida por la pequeña y mediana industria de cauchos y adhesivos. Cabe mencionar que sólo el 3% de la demanda de esta industria es atendido por la producción nacional, el restante 97% debe ser cubierto por las importaciones de materia prima. Este eslabón, que no es competitivo ni económica ni técnicamente, dificulta la generación de valor agregado en el resto de la cadena. Por ejemplo, para el 2005, Colombia importó 18.385 toneladas de caucho técnicamente especificado proveniente en su mayoría de Indonesia (57%) y Guatemala (41%). Este cultivo está tomando cada vez más fuerza gracias al apoyo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el cual mediante estrategias dinámicas, en coordinación con la empresa privada, la asociación de transformadores de caucho y los entes territoriales, está introduciendo esta plantación en las diversas zonas del país (BIRD, 2007).

Actualmente se fabrican en el país los siguientes productos a partir del caucho:

- • Llantas
- • Productos de látex (guantes, hilos)
- • Soportes y mangueras en el sector automotor
- • Suelas para la industria del calzado
- • Adhesivos
- • Elementos médicos (BIRD, 2007).

A nivel subregional, el Bajo Cauca ocupa el primer puesto en volumen de producción con 75,5 toneladas. Le sigue a éste el Urabá con 71,5 t, de tercero el Magdalena Medio con 21 t, y por último el Nordeste con 9,6 t. En cambio, si se hablara en términos de rendimiento, el primer lugar lo ocuparía el Urabá, pues produce en promedio 2.042,9 Kg/ha, mientras que en el Bajo Cauca es de 949,7 Kg/ha.

Para el Urabá, el caucho fue un cultivo de importancia en el municipio de Mutatá, donde se registró en el 2001 una producción de 22.1 ton, con un rendimiento de 1.1 ton/ha. Por la edad de los cultivos y los problemas sociales que se han presentado en la zona, desapareció la explotación técnica de este cultivo (Departamento Administrativo de Planeación, 2009). Pese a esto, según cifras del 2008, Mutatá cuenta con un área en producción cercana a las 30 ha y un rendimiento de 2100 kg/ha, arrojando como resultado 63 toneladas de este producto.

Dicho producto posee particularidades que son únicas de este cultivo, ya que no sólo provee caucho y madera al final de su vida útil para diferentes actividades, sino que es un importante elemento de reforestación y cuidado medioambiental el cual también favorece los intereses de la región en la búsqueda de ofrecer el mayor bienestar a sus pobladores (BIRD, 2007). Gracias a esto el gobierno departamental a través de la Secretaría de Agricultura y en coordinación con la nación ha venido impulsando la cadena caucho-cacao.

En esta dirección y en el marco del Acuerdo de Competitividad de dicha cadena firmado en octubre de 2001 se han desarrollado proyectos productivos orientados al aumento del área cultivada. Según información de la Gobernación de Antioquia, “durante los años 2004-2006 se logró sembrar 50 mil hectáreas, de las cuales 35 mil corresponden a cacao y 15 mil a caucho. Dichos sembrados se dieron en 18 municipios ubicados en las subregiones de Bajo Cauca, Magdalena Medio y Nordeste. (...) en 10 años se verá la primera producción que será puesta en el mercado cacaotero-cauchero, donde se encuentran 30 compañías de cacao y 100 empresas consumidoras de caucho” (Comisión Tripartita, 2007b).

Ambos cultivos son de gran potencial para el desarrollo económico de las regiones implicadas en estos programas, dadas las necesidades de abastecimiento de la demanda interna del país como insumos para las industrias respectivas, y las buenas condiciones de la demanda externa para productos derivados de la industria del caucho y del chocolate; además, por las posibilidades de establecer cadenas de valor agregado que permitan mejores remuneraciones a los productores (Comisión Tripartita, 2007b).

De las industrias transformadoras de cacao las más importantes son la Compañía Nacional de Chocolates y Casa Luker, las cuales procesan alrededor del 90% del cacao. Estas empresas cuentan con tecnología moderna para su procesamiento y para la comercialización en el territorio nacional y en otros países. Además, cuentan con un variado portafolio de productos que incluyen desde el cacao en grano, productos semielaborados (manteca, licor y torta de cacao) y productos finales como el chocolate de mesa, las golosinas, bombonería, coberturas de chocolates, bebidas chocolatadas, algunas de las cuales también se exportan. Las demás compañías entre ellas Girones y Tolimax, sólo ofrecen chocolate para mesa y otras como Italo y Colombina se especializan en confites. De esta manera, tanto el cacao como el caucho permiten establecer encadenamientos con las industrias procesadoras de productos elaborados y con mayor contenido de valor agregado, aprovechando la demanda interna y externa de productos derivados (Comisión Tripartita, 2007b).

- **Palma de Aceite:**

Malasia e Indonesia son los países que se caracterizan por estar en los primeros lugares en cuanto a producción y exportaciones se refiere, mientras que China e India son los principales importadores (BIRD, 2007).

Por otro lado, Colombia ha llegado a ocupar el primer puesto en producción de palma de aceite en Latinoamérica y el quinto a nivel mundial, después de Malasia, Indonesia, Nigeria y Tailandia. Años atrás Colombia fue desplazada del cuarto al quinto puesto por Tailandia. Nuestro país presenta importantes ventajas y desventajas frente a sus países competidores. Su principal ventaja, es la cercanía que presenta con Estados Unidos a diferencia de los demás países africanos. Su principal desventaja, son los altos costos del transporte interno, haciendo que el precio de Colombia en los mercados internacionales en algunas ocasiones sea mayor (Velásquez, s.f.).

Para el 2005, Colombia envió 255.924 toneladas de aceite de palma y palmiste, cuyos países de destino fueron principalmente el Reino Unido, España Alemania, Perú, México y República Dominicana, entre otros más. En años anteriores, los departamentos que han participado en las exportaciones han sido Nariño, Cundinamarca, Magdalena y Atlántico (BIRD, 2007).

Cuadro 44. **Palma de Aceite Áreas y producción (2008)**

PALMA DE ACEITE			
Municipio y Subregión	Área Total (ha)	Volumen Producción Toneladas	Rendimiento Promedio kg/ha
YONDO	326,0	196,2	900,0
Total Magdalena Medio	326,0	196,2	900,0
MUTATA	190,0	2280,0	12000,0
Total Urabá	190,0	2280,0	12000,0
Total Departamento	516,0	2476,2	6069,1

Fuente: Evaluaciones Agrícolas por CONSENSO, UMATAS Municipales, CCI.

A nivel local, se puede ver que Urabá es el de mayor volumen de producción, explicado principalmente por su alto rendimiento si se le compara con el Magdalena Medio, el cual posee un área mayor dedicada a la palma de aceite.

Pese a lo anterior y aunque en la Apuesta Exportadora Agropecuaria está priorizada la región de Urabá para el cultivo de palma de aceite, en la zonificación agropecuaria realizada por la Secretaría de Agricultura Departamental esta subregión no se clasifica como apta para dicho cultivo. En cambio, el Magdalena Medio y el Nordeste del Departamento presentan un buen potencial en zonas que no han sido consideradas dentro de las estratégicas en el ejercicio desarrollado por el Ministerio de Agricultura.

El aceite de palma tiene gran mercado mundial, y es entre los aceites el segundo en producción en el mundo después del aceite de soya. Pero en este caso en particular, más que las condiciones del mercado, se debe estudiar la actuación de los proveedores, y particularmente los de Malasia. La FAO está promoviendo un híbrido de la palma de aceite en África desde 2003. La idea con esta

nueva palma es obtener una fruta que produzca una mayor cantidad de aceite para con ello suministrarles a los niños de esa región la vitamina A. Este tipo de palma es resistente al frío y tiene altos niveles de rentabilidad. La prueba se hizo en Etiopía, donde se comprobó que la producción se inicia a los 38 meses y que crece bien a alturas de 950 metros y en condiciones de baja temperatura. Estados Unidos no es un importante comprador de aceite de palma, sin embargo, se presentan buenas oportunidades en la exportación de biodiesel que está impulsando el uso de combustibles alternativos en su carrera de sustitución de derivados del petróleo (BIRD, 2007).

Cabe anotar que el municipio de Chigorodó ha planteado la posibilidad de sembrar 10.000 ha de palma de aceite en la región para la producción y posterior exportación de biodiesel, aprovechando su cercanía con el golfo de Urabá y la actual legislación de zonas francas. El punto más sobresaliente del proyecto es que pretende solucionar graves problemas de la subregión, convirtiendo a los desmovilizados y reinsertados en socios gracias a su trabajo y al aporte del Estado y la Organización Internacional para las Migraciones – OIM –. La anterior propuesta se plantea además como opción para algunos pequeños productores de banano y otros agricultores cuyo negocio ha dejado de ser rentable, así como también se busca apoyar a los ganaderos mediante la estabulación o semiestabulación de las reses con lo cual se liberan terrenos para el cultivo de la palma de aceite (BIRD, 2008a).

▪ **Otras ofertas**

Por último, en cuanto al tema de los biocombustibles, vale la pena resaltar el proyecto que se viene adelantando por parte de la Asociación de Bananeros de Colombia – Augura – y la Universidad Nacional de Colombia sede Medellín, el cual trata sobre la posibilidad de extraer etanol de la planta de banano y su fruto, de manera que no sólo se podría aprovechar los excedentes y rechazos de exportación, sino que también se convertiría en una alternativa para la comercialización de la fruta fresca en el mercado internacional (BIRD, 2008a).

Existen otros productos que han sido priorizados para Antioquia por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en la Apuesta Exportadora Agropecuaria y los recomendados por el estudio sobre oportunidades frente al TLC con Estados Unidos, elaborado por la Secretaría de Productividad y Competitividad de Antioquia (BIRD, 2007). De ellos, el Urabá le podría apuntar a la producción y exportación del aguacate antillano, el mango, la sandía y el maracuyá, ya sea para comercializarlos en fresco o con algún valor agregado (preferiblemente), ya que presentan posibilidades de industrialización así como también se posee en la subregión tierras de muy buena calidad para el cultivo de dichos productos, especialmente en los municipios de la zona norte. Junto con los anteriores productos, la tilapia y la cachama se muestran como una buena opción para la exportación, pero es necesario en primer lugar brindarle un mayor apoyo a la producción nacional. En cuanto al camarón, cabe decir que no se encuentra priorizado para Antioquia, a pesar de que se tiene un gran potencial en el golfo de Urabá.

Haciendo alusión al potencial forestal, es importante señalar que Urabá es una subregión muy productiva y por lo tanto se puede pensar en varios tipos de producción y en la asociación de actividades, por ejemplo, de tipo forestal comercial con otros sectores o usos como sistemas silvopastoriles y agroforestales, así como en el aprovechamiento sostenido del bosque natural (Comisión Tripartita, 2007b).

En cuanto a la parte turística, el Urabá cuenta con las condiciones para la práctica del ecoturismo, acuaturismo, agroturismo, etnoturismo y el turismo de sol y playa, gracias al potencial natural con que cuenta la subregión. En este sentido, se hace necesario brindar un mayor apoyo a dicho sector de tal forma que se convierta en otra fuente de ingreso para sus habitantes, especialmente para aquellos que no encuentran un lugar en las actividades económicas propias del Urabá.

Por último, se puede afirmar que el desarrollo de la subregión supera las capacidades de los municipios, lo cual requiere una mirada institucional más allá de las fronteras demarcadas por la historia y sugiere un escenario de desarrollo económico y social mas amplio, que convoque las regiones vecinas hacia grandes iniciativas comunes para el aprovechamiento de este potencial natural, todo ello a la luz de la inestimable localización geográfica de esta región la cual le confiere no solo el interés regional, sino nacional e internacional (Comisión Tripartita, 2007a).

3. ESTUDIOS, POLÍTICAS DE CONTEXTO y PROCESOS EN MARCHA – INSUMOS PARA EL PROCESO PLANIFICADOR LOCAL

3.1. ESTUDIOS DE CONTEXTO Y ESPECÍFICOS SUBREGIONALES

En el cuadro 45 se presenta una relación de los principales estudios desarrollados por entidades de gobierno o privadas, que en lo fundamental están orientados a identificar proyectos para dar solución a problemáticas específicas de la subregión.

3.2. POLÍTICAS, PLANES Y PROGRAMAS DE ORDEN NACIONAL Y DEPARTAMENTAL PARA EL DESARROLLO REGIONAL DE URABÁ

En el cuadro 46 se puede ver la recopilación de algunos de los planes, programas, políticas o procesos relacionados con la subregión de Urabá, existentes en distintas dependencias y centros de documentación de entidades públicas y privadas, que constituye uno de los aspectos más importantes para aportar a los referentes de las políticas y planes a tener en cuenta para abordar los ejercicios de planeación estratégica para la región, ya que constituyen ese marco o contexto general para orientar la actuación de las entidades que trabajan por el desarrollo regional.

Sobre estos estudios de contexto y específicos subregionales, y las políticas, planes y programas de orden nacional y departamental para el desarrollo regional de Urabá, se recomienda consultar también la segunda parte del documento “PLAN ESTRATÉGICO REGION URABA – DARIEN”, en el numeral 6, denominado “Insumos para el proceso regional”; este documento fue publicado por la Comisión Tripartita en diciembre de 2007.

Cuadro 45. Síntesis de estudios de contexto y específicos para la subregión de Urabá

NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
Procesos de planificación subregional	Documento temático: desarrollo económico, desarrollo subregional, participación - agendas de paz	Departamental - subregional (todas las subregiones)	Recopilar información de los principales procesos de concertación y planificación realizados en el departamento. Contar con información previa y pertinente para que sirva de referente en los escenarios de participación subregional	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Estratégico de Antioquia • Agenda de paz para Antioquia (Plan Congruente de Paz) • Asamblea constituyente de Antioquia (Plan Congruente de Paz) <ul style="list-style-type: none"> - Elementos ético – políticos, orgánicos y programáticos del pacto • Vocación económica (Cámara de Comercio) <ul style="list-style-type: none"> - Breve descripción económica de Antioquia - Las disparidades y posibilidades regionales • Análisis situacional y prospectivo subregional <ul style="list-style-type: none"> - Matriz DOFA - Problema subregional - Visión subregional - Líneas estratégicas o temas claves subregionales - Ideas de acciones y/o proyectos - 	Gobernación de Antioquia y Escuela de Gobierno y políticas públicas. 2004	Departamento Administrativo de Planeación - Planeación Estratégica Integral
La dimensión de ordenamiento territorial en el Plan Estratégico de Antioquia: modelo de ocupación territorial e iniciativas de proyectos estratégicos	Documento temático: Ordenamiento territorial - ocupación territorial	Departamental	Dar a conocer los avances en cuanto al modelo de ocupación del territorio y los proyectos estratégicos propuestos desde la dimensión de ordenamiento territorial del PLANEA	<ul style="list-style-type: none"> • Modelo de ocupación territorial <ul style="list-style-type: none"> - Efectos de la globalización sobre el territorio - El PLANEA y la dimensión de ordenamiento territorial - Análisis de tendencias de ocupación territorial, urbanización y conectividad - Caracterización del modelo de ocupación del territorio - Modelo de ocupación propuesto - Elementos conceptuales y metodológicos - Aspectos críticos y oportunidades en la dotación del territorio • Iniciativas de proyectos estratégicos <ul style="list-style-type: none"> - Líneas estratégicas y modelo de ocupación territorial - Criterios generales y específicos en la definición de proyectos estratégicos para el desarrollo de Antioquia. 	PLANEA, Zoraida Gaviria Gutiérrez, María Eugenia Arango Sosa, 2007	Departamento Administrativo de Planeación



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
Identificación preliminar de iniciativas de proyectos estratégicos - consultoría dimensión territorial del PLANEA	Documento temático: Gestión del desarrollo, ordenamiento territorial, proyectos estratégicos	Departamental	Presentar el resultado del trabajo de consultoría en la dimensión territorial del Plan Estratégico de Antioquia, incluyendo la difusión y el debate de los trazos para un nuevo modelo de desarrollo, la precisión del correspondiente modelo de ocupación, el apoyo para retroalimentar y aportar una visión estratégica a los procesos de planificación zonal y la definición de proyectos estratégicos.	<ul style="list-style-type: none"> • Identificación preliminar de iniciativas de proyectos estratégicos - Elementos básicos de referencia para la definición de proyectos estratégicos, determinantes y rasgos generales de los modelos de desarrollo y ocupación territorial propuestos - Criterios para la definición de proyectos estratégicos para el futuro desarrollo de Antioquia - Propuesta de procedimiento para la identificación y preselección de proyectos estratégicos - Portafolio inicial de iniciativas desde la dimensión de ordenamiento territorial • El modelo de ocupación territorial como marco estratégico para la planificación subregional • Proceso de empoderamiento del modelo y de divulgación de criterios para proyectos estratégicos 	PLANEA 2002	Departamento Administrativo de Planeación - Planeación estratégica Integral
La ciudad y la región. Medellín, Valle de Aburrá y Antioquia: lineamientos para una política de integración regional, nacional e internacional	Documento temático: planificación regional, desarrollo y gestión territorial, internacionalización	Departamental subregional (Área Metropolitana, Medellín)	Contribuir con nuevos elementos que enriquezcan la discusión sobre los conceptos de región, integración regional, desarrollo regional, y regionalismo, entre otros, como temas fundamentales en la agenda pública.	<ul style="list-style-type: none"> • Concepto de región, regionalismo y experiencias internacionales • Contexto nacional y mundial para las políticas de internacionalización de Medellín y Antioquia • Experiencia Colombiana de integración territorial • Integración territorial de Medellín, el Valle de Aburrá y Antioquia - Competitividad e integración territorial - Integración y dinámicas subregionales: Integración de Medellín con el valle de Aburrá, con la región central de Antioquia y con las demás subregiones de Antioquia - Integración de los actores en el territorio • Enfoques que guían la estrategia de desarrollo regional • Gobernanza territorial • Aporte de la Comisión Tripartita al proceso de integración regional, nacional e internacional • Lineamientos para fortalecer la integración regional, nacional e internacional desde el escenario de la Comisión tripartita 	Comisión Tripartita. Saúl Pineda Hoyos. 2008.	Departamento Administrativo de Planeación. Municipio de Medellín.



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
Bases para la discusión y concertación de una estrategia de competitividad para Antioquia	Documento temático: Competitividad desarrollo	Departamental	Contribuir a crear las condiciones que permitan llenar el aparente vacío conceptual e institucional existente en Antioquia en materia de competitividad regional Proponer un marco conceptual que explique en qué consiste la gestión de la competitividad, a nivel territorial y desde la perspectiva de la políticas públicas e identificar los actores y las instituciones que se ocupan del tema en la región, precisando las acciones que realizan y las formas como se relacionan	<ul style="list-style-type: none"> • Antecedentes y situación actual • La gestión del desarrollo en el territorio (factores relevantes para el desarrollo, capacidades institucionales). • La competitividad y el desarrollo territorial (generalidades, dimensiones). • Políticas públicas y competitividad territorial: cambios en las últimas décadas, particularidades de los territorios, acciones estratégicas - rol gobierno territorial regional y local. • Las políticas públicas nacionales: el marco actual y la Red Colombia Compite • Los actores, los espacios y los instrumentos de la competitividad en Antioquia • Conclusiones y recomendaciones - Dimensiones y acciones en los niveles meta y macro, meso, micro; roles específicos dentro de la alianza sugerida • 	Gobernación de Antioquia, Alcaldía de Medellín, Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia	Departamento administrativo de Planeación -
Análisis Funcional del Sistema de Asentamientos Urbanos en el Departamento de Antioquia	Documento temático: Ordenamiento Territorial, planificación urbana	Departamental	Identificar los componentes del sistema de asentamientos del departamento, para determinar las características funcionales y establecer los niveles de jerarquía. Identificar el conjunto de asentamientos urbanos de Antioquia y sus actividades económicas y sociales más significativas Reconocer los subsistemas que conforman el territorio antioqueño y su relación con los macrosistemas de nivel regional, nacional e internacional; Determinar las características funcionales del sistema de asentamientos del departamento y definir una jerarquía funcional.	<ul style="list-style-type: none"> • Antioquia y el sistema urbano-regional en Colombia y América Latina: niveles del sistema urbano-regional Colombiano, desde las regiones geográficas, los corredores urbanos – regionales, lo económico y lo social; sobre lo metropolitano; • Antioquia y las Metrópolis: nacional y regionales • Síntesis diagnóstica del sistema urbano regional en Colombia; • Sistema de asentamientos urbanos en el Departamento de Antioquia - análisis del sistema urbano-regional en el departamento de Antioquia • Síntesis diagnóstica del Sistema de asentamientos urbanos en el Departamento de Antioquia: debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas • Propuesta general: un sistema urbano-regional estructurado, la apuesta a un mejor futuro para Antioquia 	Gobernación de Antioquia – Departamento Administrativo de Planeación – Dirección Planeación Estratégica Integral 2006	Departamento Administrativo de Planeación



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
Caracterización y zonificación de rubros agrícolas, pecuarios, forestales y piscícolas del departamento de Antioquia	Información básica: Desarrollo económico y medio ambiente	Departamental	Determinar globalmente la localización de zonas aptas para la producción de 68 rubros con base en el análisis de variables biofísicas. Mostrar donde se puede iniciar con mayor éxito los emprendimientos locales y ubicar las zonas con mayores aptitudes agro ecológicas para el desarrollo de los proyectos productivos	<ul style="list-style-type: none"> • Estudio de zonificación de rubros agrícolas, pecuarios y piscícolas con sus respectivas potencialidades y limitantes constituyéndose en una herramienta útil para la planificación del desarrollo sostenible agropecuario y rural. • Memoria explicativa: Marco conceptual, método de evaluación de tierras, metodología para la zonificación agropecuaria y piscícolas. • Información básica de suelos, topografía y zonas de vida • Rubros agrícolas, pecuarios y piscícolas 	Gobernación de Antioquia – Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural 2004	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural
Información digital departamental	Información básica: Ordenamiento territorial - gestión local	Departamental municipal	Estructuración de la información digital veredal del Departamento de Antioquia, donde se incluye la elaboración del mapa veredal digital de Antioquia y su estructuración en un Sistema de Información Geográfica (SIG). Estructuración de la información vial e hidrográfica del Departamento de Antioquia. Mostrar en mapas por municipio, todas las veredas y corregimientos. Ubicar en mapas, junto con la división veredal, los principales centros poblados, así como las vías y los ríos.	<ul style="list-style-type: none"> • Información digital veredal estructurada, incluyendo la creación de topologías y georreferenciación. • Archivos digitales definitivos de 125 municipios con información de veredas, corregimientos, centros poblados Y cabeceras municipales. • Información de vías primarias, secundarias y terciarias • Información digital de la red hidrográfica departamental 	Departamento Administrativo de Planeación, 200 -2007	Departamento Administrativo de Planeación
Anuario Estadístico de Antioquia	Documento temático sectorial	Departamental	Publicar anualmente las principales estadísticas e indicadores sectoriales de Antioquia.	Indicadores Historia y geografía, Medio Ambiente Población, Salud pública Justicia y Electorales Laborales, Educación, Producción Fiscales, Precios y consumo Transporte, recreación y comercio Financiera, Servicios Públicos	Dirección de Sistemas de Indicadores, Departamento Administrativo de Planeación, 2007	Departamento Administrativo de Planeación



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
Evaluación del agua subterránea en el Urabá Antioqueño: Departamento de Antioquia	Documento temático: Hidrogeología, sistemas de acuíferos.	Subregional	Identificar y evaluar las unidades acuíferas presentes en la región de Urabá, para su manejo y gestión por CORPOURABA	Resumen, Introducción, Evaluación de la recarga proveniente de la precipitación, generalidades, método, evapotranspiración potencial, escorrentía, suelos, balances hídricos y análisis de resultados, geología (estructural, histórica), reconocimiento hidrogeológico, prospección geoelectrica, calidad de agua subterránea, conclusiones, recomendaciones.	INGEOMINAS, 1995	INGEOMINAS, Medellín
Importancia de las aguas subterráneas en Antioquia	Documento temático: estudios y usos de las aguas subterráneas.	Departamental	Efectuar un balance de las perspectivas de la investigación sobre aguas subterráneas en Antioquia	Estado del arte de los estudios y usos del agua subterránea en Antioquia, tabla con disponibilidades y usos del recurso, mapa, zonas donde se desarrollan actividades relacionadas con exploración hidrogeológica en Antioquia.	Grupo de ingeniería y Gestión Ambiental (GIGA)- UdeA, Teresita Betancur, 2005	UdeA, Facultad de Ingeniería.
Caracterización y Zonificación de los Manglares del Golfo de Urabá, Departamento de Antioquia	Documento temático: Vegetación, ecosistemas de manglares	Subregional	Formular una propuesta de manejo integral para la conservación y aprovechamiento sostenible del ecosistema de manglares en el Golfo de Urabá.	Generalidades de Urabá, descripción de manglares, usos y aprovechamiento económico; zonificación de los manglares del Golfo de Urabá teniendo en cuenta tres componentes para su gestión: Conservación, recuperación y uso sostenible.	CORPOURABA, 2003	Centro de documentación del DAP, Gobernación de Antioquia
Aspectos estructurales de un bosque de Cativo en la Región de Urabá	Documento temático: Investigación de ecosistemas	Subregional	Determinar los aspectos estructurales de los activales en la región del bajo Atrato.	Descripción del Catival, metodología y resultados obtenidos, índices de diversidad florística, distribución espacial de los cativales.	González Pérez, H., Gómez Tirado, H.D., Arteaga Castaño, F.J. 1991	Biblioteca Universidad Nacional. Medellín
Características Estructurales de la Vegetación de los Murrapales del Atrato Medio	Documento temático: Investigación de ecosistemas	Subregional	Estudiar las características estructurales de la vegetación de los murrapales en el Atrato medio, considerada una asociación vegetal particular y singular.	Distribución de la asociación de acuerdo a la altura y el diámetro. Análisis estadísticos sobre este ecosistema.	Giraldo, Esperanza y Rojas, Gustavo. – Tesis de grado, 2000	Biblioteca Universidad Nacional. Medellín



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
Promoción y Desarrollo del Sistema Departamental de Áreas protegidas para Antioquia – SIDAP. – 9 Libros	Documento temático: Área Ambiental (Convenio interadministrativo).	Departamental	Impulsar estrategias de conservación ambiental, involucrando iniciativas relacionadas con la concertación y la educación.	Propuesta de implementación de un sistema regional de áreas protegidas para Antioquia. Sistema de Áreas para la protección y conservación ambiental en Antioquia. Unidades funcionales ambientales (13). Entidades con jurisdicción o competencias.	UAESPNN, 2003 Convenio 071- de 2002 (UAESPNN, DAMA, Corantioquia, Cornare y Corpouraba)	DAMA
Urabá, salida de Antioquia al mar.- Geografía e historia de la colonización.	Documento temático: Aspectos históricos de Urabá	Subregional	Explicar la dinámica en la cual se ha desarrollado esta región en los últimos tiempos. Ilustrar proceso de expansión del interior del departamento a partir de la construcción de infraestructuras.	Urabá en el siglo XVI, Siglos XVII y XVIII, los primeros cien años de independencia, la carretera al mar, la llegada del transporte aéreo, los colonos y apertura de la selva, la agricultura comercial: el banano, otras actividades económicas, los problemas de Urabá.	PARSONS, James. 1996	Documentos personales Gabriel Márquez.
Estudio general y semidetallado de suelos y estudio de coberturas terrestres	Documento temático: Suelos Coberturas vegetales Planificación sectorial	Departamental y subregional	Disponer de una herramienta que permite adelantar programas y proyectos que orienten la ocupación de las tierras en el departamento de una manera más precisa, así como proponer los usos y el manejo adecuado del territorio. Representar los suelos de una región y su patrón de distribución, identificando en cada sitio las relaciones particulares de las clases de suelos con los elementos del paisaje, las provincias climáticas, los materiales geológicos, los tipos de vegetación y los efectos de la intervención humana. Caracterización de las Coberturas terrestres realizada a partir de la metodología Corin Land Cover, ilustrando sobre los patrones de las diferentes coberturas terrestres y	<ul style="list-style-type: none"> Levantamiento semidetallado de coberturas terrestres a escala 1:25.000 del departamento de Antioquia (textos y cartografía) Actualización del Estudio General de Suelos a escala 1:100.000 (textos y cartografía) Levantamiento semidetallado de suelos a escala 1:25.000 en cinco áreas con potencial agrícola que cubren cerca de 246.000 hectáreas (Urabá, Magdalena Medio, Bajo Cauca, Urrao y Frontino). 	IGAC – Gobernación de Antioquia 2007	Departamento Administrativo de Planeación Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural IGAC



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
			<p>permitiendo confrontar el mosaico de usos actuales con la capacidad de utilización de las tierras en cada sitio, para identificar y delimitar sectores con conflictos de uso biofísicos.</p>			
Subregiones en Antioquia: Realidad Territorial, Dinámicas y Transformaciones Recientes	Documento temático: Análisis y Ordenamiento territorial regional Lectura del territorio	Departamental subregional	<p>Evaluación y revisión crítica del estado del arte técnico y político del conocimiento del territorio antioqueño y de las propuestas de regionalización y organización del territorio antioqueño</p> <p>Investigación, formulación y diseño de un método para la lectura y análisis del territorio y del sistema urbano – regional como criterio y escala de nuevas perspectivas de lectura y análisis territorial</p> <p>Definición de criterios de regionalización, ordenamiento y desarrollo territorial</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Primera parte: estado del arte del conocimiento territorial urbano y regional antioqueño, donde se expresan diversos enfoques en las propuestas de desarrollo regional. • Segunda parte: propuestas de regionalización y ordenamiento territorial, con análisis de las iniciativas para delimitar y actuar en un territorio. • Tercera parte: método de lectura y análisis territorial del sistema urbano y regional antioqueño, donde se plantean los criterios y las escalas más adecuadas para entender las nuevas realidades que se han configurado bajo los dominios urbanos de la ciudad, reivindicando el trabajo de campo como fuente primaria de conocimiento y experiencia territorial, y el lenguaje y la memoria como elementos mediante los cuales todo territorio puede identificarse y atribuírsele propiedades que los distinguen de otros. Se plasma el concepto de modelo y de sistema de análisis territorial, y se dan las bases para profundizar en uno nuevo para la regionalización en Antioquia. • Cuarta parte: estudio y el análisis territorial del sistema urbano y regional antioqueño, dando cuenta de la geografía y de su papel como elemento sustancial para actuar frente a la crisis del Modelo Territorial. • Quinta parte: sistematización de todos los lenguajes y sistemas de representación. Se plantean nuevos criterios de regionalización, política y desarrollo territorial con que se pueden enfrentar algunos de los más importantes problemas urbanos y regionales existentes hoy en Antioquia, además de incluir una retrospectiva del proceso de investigación. 	Departamento Administrativo de Planeación Laboratorio de Estudios Geográficos - Universidad Nacional 2007	Departamento Administrativo de Planeación



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
Geografía de las movilidades poblacionales en el departamento de Antioquia	Documento temático: Socio-económico Ordenamiento territorial Población	Departamental	Identificar y reconocer el origen y el destino de los flujos migratorios poblacionales internos y externos, considerando de donde venimos y para dónde vamos, y cómo se componen y recomponen los asentamientos poblacionales sobre el territorio. Comprensión de las dinámicas poblacionales. Representación de las diferentes variables en mapas y la superposición de las variables temáticas.	<p>TEMAS FUNDAMENTALES O CLAVES</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ubicación de la población en el territorio - Zonas o áreas con crecimientos o decrecimientos poblacionales - Lugares hacia donde se mueven las poblaciones - Razones de los movimientos <p>CONTENIDO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Geografía de la demografía en el Departamento • Dimensión físico – biótica y socio ambiental: geomorfología, coberturas, zonas de vida, red hídrica, áreas de manejo especial, usos potenciales del suelo, densidad poblacional, modo y apropiación del territorio • Dimensión histórico – cultural: demografía histórica, relaciones de parentesco entre poblaciones de diferentes municipios - isonimia • Dimensión económica: producción agropecuaria, industria y servicios, niveles de pobreza, cobertura de servicios básicos, urbanización. • Dimensión socio – política: dinámicas del conflicto armado, desplazamiento forzado, cultivos ilícitos • Relaciones entre dimensiones • Expresiones subregionales de la movilidad poblacional • 	Departamento Administrativo de Planeación - INER (Universidad de Antioquia) 2007	Departamento Administrativo de Planeación
Perfil Región de Urabá	Documento temático: planificación regional	Subregional	Proporcionar una visión de la subregión de Urabá, brindando una apreciación sobre la clase y calidad de la información existente y constituyéndose en una base de análisis de la situación subregional	<ul style="list-style-type: none"> • Introducción • Urabá y su Historia • Conformación Territorial - Límites • Características físicas • Aspectos demográficos • Dimensión Ambiental • Dimensión Económica • Dimensión Social - Infraestructura de Servicios públicos - Infraestructura de vías y transporte - Ventajas de localización - Desarrollo futuro de la región - Proyectos - 	Departamento Administrativo de Planeación, Noviembre 2002	Departamento Administrativo de Planeación, Dirección Planeación estratégica Integral



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
Proyecto hidroeléctrico Pescadero - Ituango	Proyecto	Departamental - subregional	<ul style="list-style-type: none"> • El Proyecto Hidroeléctrico Pescadero-Ituango tendrá una capacidad instalada de 2.400 MW, con un área de embalse de 3.800 hectáreas, de 70 kilómetros de longitud y 2.720 millones de metros cúbicos de volumen. • La zona de influencia para la construcción del proyecto está localizada al norte del departamento de Antioquia, entre Liborina al sur y la desembocadura del río Ituango en el Cauca al norte. • Las obras principales se concentran a unos 170 Km por carretera desde Medellín a 7 Km aguas abajo del denominado Puente Pescadero sobre el río Cauca, en jurisdicción de los municipios de Ituango y Briceño. • El embalse del proyecto inundará territorios de los municipios de Ituango, Peque y Buriticá por la margen izquierda; Briceño, Toledo, Sabanalarga y Liborina por la margen derecha”; • Producirá en promedio 13.900 gigavatios/hora (GWh) anuales durante su vida útil, y garantizará una energía firme anual de 8.195 GWh. • Los propietarios del proyecto corresponden a EPM con el 44.4% de las acciones de la Sociedad, el Instituto para el Desarrollo de Antioquia (Idea) con 	<p>DESCRIPCION DEL PROYECTO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Localización de la presa Se consideraron dos ejes de presa y para cada uno se analizaron distintos esquemas de las obras. Se seleccionó el eje de aguas abajo. • Esquema de las obras Se seleccionó el esquema con vertedero superficial con compuertas, túneles de desviación y obras de generación subterráneas; todos en la margen derecha • Tipo de presa En una primera fase del estudio, se consideraron tres tipos de presa: de enrocado con núcleo impermeable, ECRD; de enrocado con cara de concreto, CFRD, de gravedad, de concreto compactado con rodillo, RCC. La Hidroeléctrica seleccionó los dos primeros. Para cada tipo se analizaron tres alturas diferentes: 165, 195, 220 m. Finalmente se escogió la presa de enrocado con núcleo impermeable • Altura de la presa La decisión sobre altura máxima está condicionada por la no afectación de la zona del Puente de Occidente por el delta de sedimentos que se formará hasta el final de la vida útil del proyecto (50 años). La altura mínima se asocia a mantener libre de sedimentos durante la vida útil del proyecto, la zona de las obras de captación para no afectar la operación de las turbinas En el rango definido se consideran tres alturas de presa cada una con distintas capacidades instaladas. Se seleccionó la presa de 220 m, la mayor altura posible. • Capacidad instalada Mediante análisis técnicos y económicos se estudiaron alternativas para la capacidad instalada y el número de unidades. Como criterio principal se utilizó el Mínimo Costo Unitario de Generación, que es independiente de los precios de venta de la energía. Se seleccionó una capacidad instalada de 2400 MW; 8 unidades de 300 MW cada una. 	Básicamente fue consultado el estudio de complementación de la factibilidad técnica, económica y ambiental elaborado y presentado por Hidroeléctrica Pescadero-Ituango, Empresas públicas de Medellín e Intergral.	Presentación en Power Point.



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
			<p>el 42.4%, la firma Integral S.A. con el 2.3%, el Departamento de Antioquia con el 2.1%, la Nación con el 1.7% y otros pequeños accionistas con el 7.1%.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Área de Influencia directa del proyecto: Sectores donde se ejecutarán las obras y donde estará localizado el embalse, interviniendo en 45 localidades. Es el área donde se manifiestan los impactos ambientales generados por las actividades de construcción y operación: Briceño, Yarumal, Ituango, Toledo, San Andrés de Cuerquia, Sabanalarga, Liborina, Buritica y Peque. • Área de influencia directa puntual: Franja alrededor de los sitios de obra y del embalse. En general tiene un ancho aproximado de 5 km. Esta área está comprendida por las localidades cuya población deberá ser trasladada: corregimiento de Barbacoas (Peque), vereda Orobajo (Sabalarga), Ituango y Briceño sobre la margen derecha del río, y zona urbana del municipio de San Andrés de Cuerquia. Además, el corregimiento El Valle (Municipio de Toledo) cercano a las obras principales del Proyecto, sobre el cual se ejercerá una fuerte presión migratoria 	<ul style="list-style-type: none"> • CONCLUSIONES ESTUDIOS DE COMPLEMENTACIÓN Según los estudios de complementación se confirma que el proyecto seleccionado es técnica, económica y ambientalmente factible. En particular, el trabajo ejecutado concluye: <ul style="list-style-type: none"> - La revisión de la información básica disponible ofrece una razonable confiabilidad respecto a los criterios y parámetros establecidos para la definición del proyecto. - El alcance y los resultados de los estudios ambientales permiten determinar, con aceptable grado de aproximación, tanto los impactos del proyecto como los planes para su manejo. - El esquema de desarrollo seleccionado y los criterios adoptados para su diseño, corresponden a tecnologías probadas en la ingeniería y la industria de la generación hidroeléctrica. - Con las características del proyecto seleccionado, se podrá atender el crecimiento de la demanda de potencia y energía del país durante unos cinco años. - Con base en las cantidades de obra de los diseños de factibilidad y en precios unitarios de proyectos similares, el costo total de las obras civiles y de los equipos, incluyendo márgenes usuales para ingeniería, administración e imprevistos, es de unos 2.300 millones de dólares. - De acuerdo con rendimientos promedios de construcción obtenidos en este tipo de obras y considerando un desarrollo normal y continuo de la ejecución del proyecto, se estima que la primera unidad podría entrar en operación comercial en un plazo de unos 105 meses a partir de la expedición de la Licencia Ambiental. 		



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
Concesión Valle de Aburrá – Golfo de Urabá (Ruta de la Nueva Independencia)	Proyecto	Subregional: Valle de Aburrá, Occidente, Urabá	Esta estrategia se enfoca en la ampliación de la capacidad en doble calzada de los siguientes corredores viales, con un alcance de mediano plazo, 10 años. SECTORIZACIÓN DEL PROYECTO VALLE DE ABURRÁ – GOLFO DE URABÁ <ul style="list-style-type: none"> • Tramo 1: Medellín – Santa Fé de Antioquia (47 Km) y Bolombolo – Santa Fé de Antioquia (74 Km). - Operación y mantenimiento vías existentes: 183.8 km. - Operación y mantenimiento túnel existente: 4.6 km. - Diseño y construcción de vías nuevas (segunda calzada): 33.2 km. - Diseño, construcción segundo túnel: 4.6 km. - Diseño y construcción puente sobre el Río Cauca: 0.3 km. - Inversión en obra: \$347.063 millones de pesos. • Tramo 2: Santa Fé de Antioquia – Chigorodó. 187 Km. - Mejoramiento, operación y mantenimiento vía existente: 236.4 km. - Diseño y construcción calzada sencilla Santa Fé de Antioquia – Cañasgordas: 33.2 km. - Diseño y construcción túnel del Toyo: 4.9 km. - Construcción calzada sencilla (variante de Fuemia y Dabeiba): 18.5 km. - 	BENEFICIOS ESTRATÉGICOS <ul style="list-style-type: none"> • Este eje vial convierte al Sistema Portuario de Urabá en la salida al Océano Atlántico más eficiente para el Occidente, el Centro y el Sur del territorio colombiano. • Mejora la altimetría de la alternativa de acceso actual al Atlántico. • Ofrece nuevas alternativas de conexión entre los departamentos de Córdoba, Sucre, Bolívar, Atlántico, Magdalena, Cesar y Guajira, con el Centro, Sur y Oriente del País (Concesiones Transversal del Caribe y ruta Caribe). • Se convertirá en el acceso del País y del sur del continente a los mercados de Centroamérica. • Contribuye al desarrollo económico y social de la zona nor-occidental del Departamento de Antioquia, históricamente golpeada por fenómenos como la violencia y el desplazamiento. • Se convertiría en factor impulsador del turismo en la región CONCLUSIONES <ul style="list-style-type: none"> • El proyecto es viable, hay que aumentar la TIR y hacerlo atractivo a más inversionistas. • Se debe diseñar un mecanismo de pólizas que permita afianzar el proyecto por la duración del mismo y las dos etapas de construcción. • Es urgente realizar el estudio de demanda para sustituir las suposiciones por sus resultados. • Es necesario realizar análisis de sensibilidad para diseñar los mecanismos de soporte de liquidez y contingencias durante construcción y el servicio de la deuda. INVERSIÓN EN OBRA: \$309.656 millones de pesos.		



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
			<ul style="list-style-type: none"> - Diseño y construcción calzada sencilla variante Chever: 21 km. - Inversión en obra: \$785.375 millones de pesos Tramo 3: Chigorodó – Turbo y conexiones con embarcaderos. 57 Km. - Mejoramiento, operación y mantenimiento vía existente: 55.5 km. - Construcción segunda calzada: 43 km. - Construcción doble calzada variante de los pueblos: 14 km. - Diseño, ampliación y construcción calzada sencilla vías accesos a los puertos Zungo y Nueva Colonia: 24 km. 			
ESTUDIO DE FACTIBILIDAD DEL PUERTO DE URABÁ Y LA ZONA INDUSTRIAL CONEXA	Documento temático: Estudio técnico	Subregional: Urabá Antioqueño.	Plantear a nivel de prefactibilidad si es rentable o no el establecimiento de una zona o parque industrial en la región de Urabá, que colinde con el puerto. Si es rentable se adiciona el objetivo de determinar cuales sectores industriales y paquetes de productos pueden ser rentables para ser localizados en la zona, ya sea por facilidades de transporte, existencia de mano de obra propicia, abundancia de insumos propios, o de su producción en la zona.	El estudio presenta: Antecedentes de estudios sobre actividades productivas en Urabá e ideas sobre localización industrial aplicable a urabá. Visión de la estructura industrial regional y local. Resumen de los elementos del entorno político, industrial y normativo. Resumen del proceso de selección de productos y sectores industriales con posibilidad de relocalizarse en Urabá. Planteamientos para el dimensionamiento del parque industrial	HIDRO-ESTUDIOS S.A. Y ALVARO PACHON Y ASOCIADOS LTDA, 1995	DAP / CORPES DE OCCIDENTE



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
<p>COMERCIO EXTERIOR MARÍTIMO REALIZADO EN LAS TRES PRINCIPALES ZONAS PORTUARIAS DEL CARIBE. Análisis para un grupo de departamentos del interior del país</p>	<p>Documento temático: Estudio de comercio exterior marítimo</p>	<p>Nacional</p>	<p>Identificar la demanda potencial de movimiento de carga a través del Puerto de Urabá. Para alcanzar este objetivo se presentan a su vez dos objetivos específicos: a) Identificar y caracterizar el comercio exterior que actualmente se realiza a través de las tres principales Zonas Portuarias del Caribe (Cartagena, Barranquilla y Santa Marta) desde el interior del país; y b) Elaborar las proyecciones de crecimiento de dichos flujos, para los próximos diez años.</p> <p>Las variables que se utilizan en este análisis son: volúmenes (Kg) y valores (USD FOB ó USD CIF) de los movimiento de carga, países de destino (origen), y productos transados (por Capítulo del Arancel); para una serie de 10 años, que abarca el período 1997-2006.</p>	<p>El documento consta de cuatro capítulos. En el primero se presentan algunos datos de interés sobre los costos del transporte marítimo, y sobre distancias y fletes, que dan orientación sobre la pertinencia de la construcción del Puerto de Urabá, y las ventajas competitivas que este generaría para algunas regiones del país, en relación con la disminución del recorrido para acceder al Caribe.</p> <p>En el segundo capítulo, se presenta de manera desagregada las exportaciones e importaciones realizadas vía marítima a través de los puertos de Barranquilla, Cartagena, Santa Marta y Turbo, desde y hacia los departamentos del interior. La información presentada en este capítulo es una radiografía a la demanda actual por servicios portuarios, y muestra la evolución de la carga movilizada en los últimos 10 años a través de los cuatro puertos.</p> <p>La información presentada en el capítulo tres, presenta información detallada, para las regiones del interior del país identificadas (a partir de la información obtenida en el capítulo dos) como los clientes potenciales más importantes del puerto de Urabá; y de los cuales se espera que un porcentaje significativo de su carga sea redireccionada a Urabá, gracias a las ventajas competitivas (miradas inicialmente como la disminución en los costos por la reducción en las distancias para acceder al mar Caribe) que el puerto ofrece.</p> <p>En el cuarto y último capítulo se presentan las proyecciones de la demanda por servicios portuarios en el Caribe en los próximos doce años. Se presenta dos escenarios: el primero de ellos corresponde a los crecimientos estimados por la Visión Colombia II Centenario 2019; y un segundo escenario, se base en el comportamiento histórico registrado en el período 1997-2006.</p>	<p>CÁMARA DE COMERCIO DE MEDELLÍN PARA ANTIOQUIA – CCMA- Vicepresidencia de Planeación y Desarrollo Unidad de Investigaciones Económicas. 2007</p>	<p>CÁMARA DE COMERCIO DE MEDELLÍN Secretaría de Productividad y Competitividad , Gobernación de Antioquia, piso 6</p>



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
Estudio de Viabilidad Sistema Portuario de Urabá	Documento técnico	Departamental y Subregional	El objetivo del estudio es la estructuración financiera para las posibilidades de crecimiento del sistema portuario de Urabá, teniendo en cuenta la capacidad actual, y las posibilidades de desarrollo del mismo para convertirse en un puerto de carga general.	La estructuración financiera se hace para tres escenarios o alternativas presentadas por el grupo Consultor español SENER en estudios previos: Fase 1: Instalaciones actuales con inversiones adicionales en equipos, para manejo de 240.000 TEUs adicionales; Fase 2: Migrar a un puerto convencional que empezaría con 600.000 TEUs , hasta llegar a una capacidad de 1.200.000 TEUs; y Combinación de Fase 1 + Fase 2: mientras se construye el Puerto Convencional se opera el actual, con inversiones adicionales para atender carga general. La proyección de ingresos utilizó como base un estudio previo de demanda realizado por la Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia.	PROMOTORA DE PROYECTOS. Agosto 2007	Secretaría de Productividad y Competitividad Gobernación de Antioquia, piso 6



Cuadro 46. Síntesis de políticas, planes y programas para la subregión de Urabá.

NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
Memorias procesos de participación para la formulación del Plan de Desarrollo Departamental 2004-2007.	Documento temático: Participación, planeación del desarrollo	Departamental - subregional	Mostrar los resultados del ejercicio de participación de los talleres subregionales realizados en el año 2004 que constituyeron un insumo básico para la construcción de los planes de desarrollo departamental y municipales y que sirven de marco para la gestión territorial del desarrollo en el Departamento	<ul style="list-style-type: none"> • Síntesis del proceso metodológico empleado en el desarrollo de los talleres subregionales y los principales referentes estratégicos y programáticos • Compilación de las relatarías de los nueve talleres subregionales • Correspondencia de los productos de los talleres subregionales con las líneas estratégicas propuestas por el PLANEA • Información subregional: visiones, problemas procesados, propuestas de operaciones 	Departamento Administrativo de Planeación, 2004.	Departamento Administrativo de Planeación
Elementos básicos de planificación zonal y subregional en el departamento de Antioquia	Documento temático: Planificación sectorial y subregional	Departamental Subregional zonal	<p>Compilar los resultados de diversos ejercicios de planificación adelantados en el marco del Sistema Departamental de Planificación. Mostrar la síntesis de las ideas y propuestas consensuadas, resultado de un ejercicio de planeación participativa con el que se logró la movilización de entidades públicas, privadas y organizaciones sociales y se avanzó en el conocimiento de los territorios y en la promoción de un interés común.</p> <p>Articular procesos de planeación local, zonal y subregional con los del Departamento</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema departamental de planificación. Definición, instancias, productos. • Información de las nuevas subregiones: visión, principales problemáticas, programas y proyectos, instancias de planeación, construcción de las visiones zonales e identificación de proyectos dinamizadores • Información de las 25 zonas: ideas fuerza para la formulación de la visión, visión zonal, principales problemáticas, ventajas comparativas, elementos para la competitividad, proyectos zonales. 		
El desarrollo local y regional para Antioquia - propuesta estratégica	Documento temático: Desarrollo territorial - gestión	Departamental	Dar cuenta de los resultados del trabajo realizado por el PLANEA entre junio de 2002 y marzo de 2003 y poner en consideración la propuesta de desarrollo local y regional, la estrategia de los emprendimientos locales, las áreas y algunos proyectos estratégicos y los activos y	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Estratégico de Antioquia: Proceso, diagnóstico (económico, ambiental, político, territorial, entorno internacional), líneas estratégicas, plan estratégico en el contexto nacional • Propuesta: Desarrollo local y regional, construcción del territorio, cultura • Estrategia: Emprendimientos locales y 	PLANEA, 2003	Departamento Administrativo de Planeación - Planeación Estratégica Integral, PLANEA



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
			limitaciones con los que cuenta el Departamento.	regionales, promoción y apoyo integral a emprendimientos locales, algunas iniciativas: desarrollo forestal, red departamental de agencias de desarrollo local y subregional - Áreas estratégicas y proyectos estratégicos: - Sistema departamental de educación - Sistema departamental de investigación científica y desarrollo tecnológico - Estudios regionales - Gestión socio ambiental para la conservación el manejo del agua en Antioquia - Sistema departamental de seguridad alimentaria y nutricional - Infraestructura de transporte para la conectividad intra e interregional - Eje de integración Magdalena Medio, Nordeste, Bajo Cauca y Urabá - Sistema de centros urbanos en red • Activos y limitaciones • Ruta a seguir		
Hacia un nuevo modelo de desarrollo para Antioquia - bases para la discusión	Documento temático: gestión del desarrollo, medio ambiente, cultura, economía, social, ordenamiento territorial	Departamental	Presentar una propuesta de desarrollo de largo plazo en Antioquia, bajo seis dimensiones: social, económica, ambiental, político- administrativa, cultural y ordenamiento territorial. Proponer los rasgos hacia los que preferiblemente deben orientarse las variables que componen cada dimensión del desarrollo en Antioquia. Exponer las reflexiones que permiten recuperar el camino para llegar a la propuesta.	<ul style="list-style-type: none"> • Bases para un nuevo modelo de desarrollo – propuestas y variables analizadas • Principios y valores • De la Visión a la acción: Visión y Líneas Estratégicas • Tendencias mundiales y nacionales: impacto en Antioquia • Macroescenarios de futuros posibles - Descripción de los escenarios 	PLANEA 2001	Departamento Administrativo de Planeación - Planeación estratégica Integral



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
Plan de Desarrollo 2008 - 2011	Planificación	Departamental	Planificar participativamente el direccionamiento del desarrollo de Antioquia y las acciones e inversiones del Gobierno departamental	Parte estratégica con sus 4 líneas de acción, programas y proyectos , y plan de inversiones para el cuatrienio respectivo. Parte I: Línea estratégica 1: Desarrollo Político Línea estratégica 2: Desarrollo Social Línea estratégica 3: Desarrollo Económico Línea estratégica 4: Desarrollo Territorial Línea estratégica 5: Desarrollo Institucional Parte II: Plan plurianual de inversiones	Gobernación de Antioquia	Departamento administrativo de Planeación – Dirección de Planeación Estratégica integral
Plan de Manejo Integral de los manglares del Golfo de Urabá y Mar Caribe Antioqueño	Documento temático: Manejo de ecosistemas de manglares	Subregional	Difusión tanto a nivel social como institucional de los objetivos propuestos en el Plan de manejo	Aspectos principales asumidos en la elaboración del Plan, aspectos legales, proceso realizado, actores, descripción de áreas de trabajo, componentes biológicos.	CORPOURABA,	Centro de Documentación de CORPOURABA, Apartadó
Objetivos de equidad para Antioquia al año 2015. Retos Urabá	Documento temático: Planificación social, equidad	Subregional: Urabá	Presentar la línea base de los objetivos de equidad para Antioquia al año 2015. Presentar un diagnóstico detallado en términos de indicadores estándares y en su mayoría empleados por las Naciones Unidas, que permitirá a cada subregión y municipio conocer su situación inicial frente a cada uno de los objetivos, con el fin de establecer acciones dirigidas a alcanzar las metas al año 2015	<ul style="list-style-type: none"> • Índice de condiciones de vida • Objetivo 1: eliminar el hambre infantil • Objetivo 2: Lograr cobertura universal en salud con acceso, equidad y calidad • Objetivo 3: garantizar una educación con calidad y pertinencia • Objetivo 4: Promover una paternidad y maternidad responsable • Objetivo 5: crear oportunidades para la generación de ingresos para los y las jefes cabeza de familia • Gobernabilidad democrática para la equidad 	Gobernación de Antioquia, Alianza de Antioquia por la Equidad-programa Nacional de Desarrollo Humano, UNDP, DNP 2008	Departamento Administrativo de Planeación



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
PGAR 2002-2012, Plan de gestión ambiental regional	Documento temático: Medio ambiente, gestión territorial	Subregional - Jurisdicción Corpouraba	Disponer de un instrumento de largo plazo para la planificación ambiental del territorio, que debe servir de marco orientador de los planes de desarrollo y ordenamiento de los entes territoriales	<ul style="list-style-type: none"> Marco general del Plan de Gestión Ambiental PGAR de Corpourabá (criterios generales, metodología, generalidades) 1. Líneas estratégicas Gestión en bosques y biodiversidad Gestión en recursos hídricos: <ul style="list-style-type: none"> Unidad Ambiental Costera del Darién Proyectos de descontaminación hídrica Ordenación de cuencas y aguas subterráneas Programas de manejo y uso eficiente del agua Gestión en calidad de vida urbana: <ul style="list-style-type: none"> Manejo Integral de Residuos Sólidos Calidad del aire Incremento de parques y zonas verdes Amenazas y desastres naturales Articular los procesos productivos a la gestión ambiental <ul style="list-style-type: none"> Producción limpia Mercados Verdes Implementar modelos de gestión ambiental con Etnias Fortalecimiento de la gestión ambiental regional 2. Estrategias de Coordinación y Pactos realizados 3. Líneas de articulación entre CORPOURABA Y CORANTIOQUIA 	CORPOURABA, 2002	Departamento Administrativo de Planeación
Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia – LOTA-, propuesta pública para discusión	Documento temático: Ordenación territorial Ordenamiento regional Lectura del territorio Competitividad territorial	Departamental Subregional	Fijar de manera concertada y participativa los Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia como una política pública integral de largo plazo, para intervenir y modificar la organización espacial del territorio, orientar su ocupación, armonizar y optimizar su aprovechamiento, teniendo en cuenta las potencialidades y limitaciones del medio biofísico, socioeconómico, cultural y político-administrativo. Así	<ul style="list-style-type: none"> Antecedentes – acuerdo de voluntades, Comisión tripartita Objetivos y alcances Metodología y proceso Contexto socioeconómico y de competitividad de Antioquia <ul style="list-style-type: none"> - Marco de referencia - Desarrollo regional y competitividad en Antioquia - Dinámica de la población en Antioquia Escenario territorial de referencia y lineamientos estratégicos Propuesta pública de zonificación de usos 	Comisión Tripartita, 2007	Departamento Administrativo de Planeación Municipio de Medellín Área Metropolitana del Valle de Aburrá



NOMBRE	TIPO AMBITO TEMÁTICO	ALCANCE / COBERTURA AMBITO	OBJETIVO	CONTENIDO GENERAL	AUTOR FECHA	UBICACION
			mismo, identificar y hacer posible la materialización de los intereses de los actores sociales del territorio, todo ello guiado por principios de desarrollo sostenible, valoración del medio ambiente y elevación de la calidad de vida.	<ul style="list-style-type: none"> - preferentes y lineamientos específicos - Construcción de la propuesta pública de zonificación de usos preferentes - Definición de sectores y territorialización de intereses - Mapas para la territorialización de intereses sectoriales - Cruce de mapas de intereses e identificación de conflictos territoriales - Definición de usos preferentes - Matriz de gestión de usos preferentes - Propuesta de lineamientos específicos - Zonificación de usos preferentes y diversificación de la oferta productiva • Áreas funcionales estructurantes del territorio y lineamientos diferenciados • Estrategia de gestión institucional • Estrategia de participación y comunicación. 		
PAT 2007-2009: Plan de Acción Trienal	Documento temático: Gestión ambiental	Subregional – jurisdicción de Corpouraba	Instrumento de planificación de mediano plazo, que permite aunar esfuerzos interinstitucionales para aportar al mejoramiento ambiental de la jurisdicción y, por ende, debe servir como orientación a los planes de desarrollo municipales y departamental. Para su formulación se tienen en cuenta las metas estratégicas definidas en el PGAR y se define el compromiso de la Dirección general, frente a las mismas, para el período 2007-2009.	El Plan hace énfasis en la promoción de buenas prácticas agrícolas y convenios con sectores como el Minero y Palmicultor, a la par de la revisión y mejoramiento de los compromisos con los sectores bananero, caña- panela, café, plátano y la consolidación de los proyectos de mercados verdes. Se apoya a los municipios en la aplicación de los PGIRS y se da especial interés a los residuos sólidos peligrosos; saneamiento ambiental con la cofinanciación de Sistemas de Tratamiento de aguas residuales; prevención y atención de desastres, revisión y ajuste de los POT´s bajo una visión regional, y fortalecimiento del SINA.	CORPOURABA, 2007	Corpouraba y Departamento Administrativo de Planeación – Dirección planeación Estratégica Integral



3.3. PROCESOS ACTIVOS SUBREGIONALES Y GRANDES PROYECTOS PROPUESTOS

Por sus potencialidades y posición geoestratégica, la subregión del Urabá Darién está en el centro de la atención de diversos intereses nacionales e internacionales, que movilizarán importantes inversiones para la subregión, alrededor de grandes proyectos de infraestructura que se vienen proponiendo. Algunos de estos proyectos sólo se tienen al nivel de idea perfil, otros se encuentran en etapas más avanzadas de formulación o hasta de ejecución.

A continuación se presenta una síntesis o descripción breve de los principales proyectos que por su gran envergadura e impacto en el corto, mediano y largo plazo, de llegarse a consolidar, transformarían el presente y futuro no sólo de Urabá, sino también del departamento de Antioquia; entre ellos:

- El Puerto de Urabá
- Proyecto vial Valle de Aburrá – Golfo de Urabá (Autopistas de Montaña)
- Autopista de las Américas (incluye tramo carretera panamericana)
- Zona Franca de Urabá
- Plantas de Aluminio
- Comunicación interoceánica (varias opciones)
- Proyecto Arquímedes

3.3.1. Puerto de Urabá

⇒ Antecedentes históricos:

En mayo de 1927, se presentó el Informe de la Siemens – Bauunion G.m.b.H. Kommanditgesellschaft, de Berlín, por parte de Joquin Marggraff, jefe de la Comisión de Estudios del Golfo de Urabá. Este informe recogía los estudios contratados por el Departamento de Antioquia con esta comisión alemana, para el desarrollo de un Puerto en Urabá. Los estudios realizados comprendían: Estudios Generales sobre conocimiento de las costas y condiciones marítimas del Golfo; Estudios y observaciones del Tiempo Atmosférico, de las Corrientes y Mareas; Estudios especiales de la región Necoclí, Turbo, Puerto César y la Gloria, y Estudios de los ríos León, y Caño de Turbo. Este informe, después de analizar todas las variables consideradas en los diferentes estudios mencionados, concluye que el sitio más recomendado para un puerto (terminal de la carretera al mar) en el Golfo de Urabá, es Necoclí.

En septiembre de 1966, aparece un estudio denominado: “Estudio de Factibilidad Puerto en Urabá, Colombia”, realizado por George Wimpey & Co. Ltda., de Londres. Este estudio recomendaba instalar un puerto en el Golfo de Urabá, y mejorar la carretera al mar (Medellín – Golfo de Urabá), como un verdadero programa para mejorar la economía de Colombia, ya que este puerto sería el más cercano a los principales centros industriales y agrícolas del país. Dentro

de las posibilidades analizadas en el Golfo, el estudio recomendó el sitio de Necoclí, como el de mayor factibilidad, principalmente por las condiciones naturales favorables que ofrece este lugar y aspectos técnicos para su construcción y operación.

En 1993, un estudio de prefactibilidad para la construcción de un puerto en Urabá, realizado por el CORPES de Occidente, determinó que un puerto allí debía ser de aguas someras, que su desarrollo se produjera gradualmente y que debería contar con una zona industrial conexas que generara carga adicional para el mismo.

En 1995 se terminó el “Estudio de Factibilidad del Puerto de Urabá y la Zona Industrial Conexas”, desarrollado por el consorcio Hidroestudios S.A. – Alvaro Pachón Asociados, para el CORPES de Occidente. Aquí se analizaron varias alternativas litorales entre Turbo y la desembocadura del río León, y una alternativa en el estuario de este río. Esta última alternativa fue la seleccionada por este estudio, por presentar menores costos totales de inversión y la posibilidad de un arranque casi inmediato; por lo tanto esta alternativa se llevó hasta nivel de prediseño, con predimensionamiento de obras y formulación de un plan maestro de desarrollo futuro.

En mayo de 1996 se creó la “Sociedad Promotora de la Sociedad Portuaria de Turbo S.A.”, con un capital de \$ 200 millones, y con 171 socios, básicamente del sector privado de orden local y nacional, entre ellos se pueden mencionar: Municipio de Turbo, Augura, Sociedad Portuaria de Santa Marta, operadores portuarios, comercializadoras de banano de Santa Marta, etc.

En octubre de 1997 se terminó una “extensión” que se hizo del estudio de factibilidad del puerto, adelantado también para el CORPES de Occidente por la misma firma consultora, denominado: “Estudio de extensión de Factibilidad del Puerto de Urabá” -Alternativa de Puerto en la Bahía de Turbo- Hidroestudios S.A., 1998. Este estudio se realizó sobre una alternativa del terminal marítimo multipropósito en la Bahía de Turbo, con algunos ajustes en las proyecciones de demanda de carga, para un escenario independiente de la industria bananera y su alcance llegó también hasta nivel de prediseños.

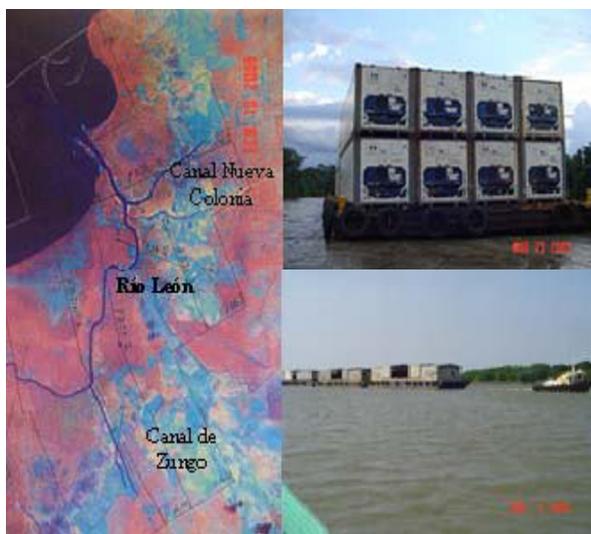


Figura 42. Sistema portuario en Urabá

Fuente: Elaboración propia

⇒ **Instalaciones portuarias actuales de la agroindustria bananera:**

Las instalaciones portuarias en la zona están destinadas a atender, de una manera sencilla y directa, las necesidades de la industria bananera. Dichas instalaciones para la exportación del banano se encuentran en Nueva Colonia y Zungo. Las principales características de este sistema portuario, según el “Estudio de Factibilidad del Puerto de Urabá y la Zona Industrial Conexa” (Hidroestudios S.A. y Alvaro Pachón y Asoc. Ltda. Nov/1995), son las siguientes:



Fuente: Invemar, 2007

• **Instalaciones en Nueva Colonia:**

Estas instalaciones están situadas a unos 3 Km de la desembocadura del río León, de los cuales 1,2 Km están sobre el mismo río y 1,8 Km corresponden al canal que comunica el río con las instalaciones portuarias. Entre la boca del río y el sitio en donde comienza el canal, tiene un ancho de 100 m y una profundidad promedio de 3 m. Debido a la sedimentación éste sufre, es necesario efectuar dragados de mantenimiento periódico. El canal de acceso tiene en ancho promedio de 50 m y una profundidad de 3m. También es necesario dragar el canal periódicamente.

• **Instalaciones en Zungo:**

Las instalaciones en Zungo están situadas a 10 Km de la boca del río León; 7,4 Km sobre el cauce del río y 2,6 Km del canal que comunica al río con las instalaciones portuarias. Aproximadamente a 2 Km de la boca de éste, el cauce se angosta a una anchura promedio de 80 m y su profundidad aumenta a unos 7 m en promedio. El río presenta dos curvas con problemas potenciales desde el punto de vista de la navegación. El canal de acceso es semejante al de Nueva Colonia.

⇒ **Operación:**

La operación utiliza dos tipos de barcazas: las más grandes tienen una capacidad de 360 ton, con 36 m de largo, 9 m de ancho, 1.7 m de calado y pueden convertirse en barcazas para el transporte de 12 contenedores; las más pequeñas tienen una capacidad de 160 ton, con 31 m de largo, 7 m de ancho, 1.2 m de calado y podrían transportar 4 contenedores.

Los equipos de cargue junto al río utilizan diferentes sistemas operativos, desde modernos puentes-grúas con capacidades variables entre 10 y 30 toneladas aptos para mover contenedores, hasta los sistemas de riel sinfín (polipastos) utilizados para mover carga paletizada. También existen grúas fijas y móviles de diferentes capacidades.

⇒ **Nuevos impulsos para el desarrollo portuario en Urabá:**

Una de las mayores fortalezas del puerto de Urabá para su promoción es su ubicación. Los cálculos son sencillos y contundentes. La distancia entre Medellín y Cartagena es de 643 kilómetros mientras que la de Medellín a Turbo es de 380 Km., es decir, 41% menos. El ahorro en distancia de transporte entre Cartagena y Turbo desde Manizales es de 263 Km. (29% menos) y de 398 Km. desde Bogotá (un sorprendente 35%). (Revista Dinero, s.f.) .

⇒ **Evolución reciente del proyecto:**

Se ha conformado un grupo promotor para este proyecto, conformado entre otros por la Gobernación de Antioquia, la Alcaldía de Medellín, la Andi, Uniban, Banacol, Augura, Proantioquia, la Cámara Colombiana de la Infraestructura, la Cámara de Comercio de Medellín, Concreto y la Promotora de Proyectos. Este grupo promotor estructuró la Sociedad Promotora del Sistema Portuario de Urabá.

Según información presentada por la Cámara Colombiana de la Infraestructura –CCI, 2008, en su sección on line: “Seguimiento a proyectos de infraestructura de transporte”), sobre la reciente evolución del proyecto de Puerto de Urabá, se tiene lo siguiente:

Se contrató el estudio de viabilidad del sistema portuario de Urabá, por parte de la Sociedad Promotora de Proyectos S.A. El estudio fue realizado por la empresa consultora SENER de España (entregado en el año 2007), y se proyecta las siguientes inversiones con sus respectivos alcances:

- **Mejoramiento de Puerto**

Fase 1: Mejoramiento del puerto actual para generar 2 millones de ton/año adicionales.

Inversión estimada: U\$40 millones.

- **Conversión a Puerto convencional**

Fase 1: Aumento a 6 millones de ton/año adicionales.

Fase 2: Aumento a 12 millones de ton/año adicionales. Inversión estimada: U\$350 millones

La viabilidad del desarrollo del Sistema Portuario de Urabá, estará condicionado al aumento de la demanda en carga, generada entre otras por la conexión de la vía de acceso al puerto (proyecto de concesión vial, inicialmente planteada como "Vía de la nueva Independencia", ahora convertida en concesión "Autopistas de Montaña", que incluye entre sus desarrollos viales, el tramo Túnel de Occidente – El Tigre (Chigorodó), con 338 km.

3.3.2. Proyecto conexión vial Valle de Aburrá – Golfo de Urabá

El mejoramiento a fondo de la conexión vial denominada tradicionalmente como carretera al Mar o Vía al Mar, que conecta a Medellín con Turbo, que hace parte de la Transversal Nacional Ruta 62, se ha presentado como una necesidad sentida para Antioquia y el país desde tiempo atrás, y como proyecto se ha incluido en diferentes planes regionales y nacionales, entre los que se destacan Agenda Interna de Antioquia, Plan de Desarrollo de Antioquia 2008- 2011 "Antioquia para Todos, Manos a la Obra", y el Plan de Desarrollo Nacional "Estado Comunitario: Desarrollo para todos 2006 – 2010", contemplado en este último plan en el capítulo 4 "Crecimiento alto y sostenido: La condición para un desarrollo con equidad", numeral 4.2 "Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo", subnumeral 4.2.3 "capital Físico", como "Nuevas autopistas para la competitividad".

Inicialmente el proyecto se comenzó a estructurar por el IDEA y la Corporación Andina de Fomento -CAF, mediante un convenio interadministrativo entre el Ministerio de Transporte, INVIAS, INCO (Instituto Nacional de Concesiones), IDEA y Gobernación de Antioquia, denominado como "Vía de la nueva independencia", de acuerdo a lo que se había anunciado en un Consejo Comunal realizado en Santa Fe de Antioquia el 11 de agosto de 2007, con el presidente de la República y los dirigentes del Occidente.

El proyecto a realizarse bajo la modalidad de concesión vial, contemplaba inicialmente las siguientes obras y tramos: Doble Calzada Medellín - Santa Fé de Antioquia, Variante Santa Fé de Antioquia, Variante del Tonusco, Variante Fuemia, Variante Dabeiba, Variante Chever – Mutatá, Doble Calzada Chigorodó – Turbo, Variantes Apartadó, Chigorodó, Carepa, Currulao y Turbo, Segundo Túnel Fernando Gómez Martínez, Túnel del Toyo, Operación y Mantenimiento del corredor Medellín - Santa Fé de Antioquia –Turbo, Rehabilitación y Mantenimiento del tramo Bolombolo - Santa Fé de Antioquia, Operación y Mantenimiento vía Antigua Medellín - Río Aurrá, Accesos a Puertos Zungo y Nueva Colonia. El total a concesionar sería de 497,7 km en vías.

3.3.3. Autopistas de Montaña y Autopista de las Américas

En medio del desarrollo de la estructuración técnica y financiera de este proyecto de concesión por el IDEA y la CAF, se presentó un cambio importante desde la Nación para las estrategias del desarrollo vial nacional y de Antioquia, y se propuso un nuevo esquema denominado "Autopistas de Montaña", que adelantará bajo un mismo esquema de concesión, con la operación y ejecución por parte de ISA(Interconexión Eléctrica S.A. ESP) cuatro importantes proyectos de dobles

calzadas para Antioquia, así: Túnel de Occidente – El Tigre, 338 km; Donmatías – Caucasia, 251 km; San José del Nus – Puerto Berrío, 77 km; Camilo C- Amagá - Tres Puertas (incluye variante Irra- La Virginia), 234 km.

Los 4 proyectos que integran la concesión de Autopistas de Montaña se desarrollarán con inversiones graduales de aproximadamente 6 billones de pesos, durante los próximos 15 años, para un total de 900 km que se construirán.

El proyecto de Autopistas de Montaña ha tenido como grupo impulsor las siguientes entidades: Ministerio del Transporte, Gobernación de Antioquia, Alcaldía de Medellín, Cámara de Comercio de Medellín, PROANTIOQUIA, ANDI, ISA, FENALCO y la SAI.

De otra parte, también la Nación adelantará por modelos de concesión el desarrollo de toda la conexión vial del Caribe, desde Paraguachón (Guajira), hasta la frontera con Panamá, según el proyecto denominado “Autopista de las Américas” (ver en este capítulo su descripción), que incluye todo el corredor vial del eje bananero, desde El Tigre hasta Arboletes, además incluye el tramo de la carretera Panamericana en el tapón del Darién, desde Palo de Letras hasta El Tigre.



AUTOPISTAS DE MONTAÑA
(de mayor influencia para URABA)

- 1 **Túnel Occidente - El Tigre**
 Construcción: 338 km
 Operación – Manto/: 401 km
 Inversión aprox: \$2,4 billones
 Duración: lista para año 2024

Nota: En el sitio El Tigre conecta con Autopista de las Américas

- 4 **Camilo C - Tres Puertas**
 Construcción: 234 km
 Operación – Manto/: 380 km

Figura 43. Autopistas de Montaña en el contexto de las vías nacionales.
Fuente: ISA, 2008

Por lo anterior, es de aclarar que la conexión vial desde Medellín hasta Turbo (Vía de la nueva independencia), en la actualidad se encuentra fraccionada en dos concesiones independientes que se articulan entre sí, cubriéndola en su totalidad, de un lado el tramo "Túnel de Occidente – El Tigre"(Chigorodó), con 338 km., que hace parte de la concesión de Autopistas de Montaña, y de otro lado, el tramo "El Tigre(Chigorodó)- Turbo – Necoclí – Arboletes", más "El Tigre – Palo de Letras", que hacen parte en la concesión de Autopista de las Américas.

Se estima que el proyecto "Túnel de Occidente – El Tigre" (de Autopistas de Montaña) estará listo en el año 2024 y demandará una inversión que supera los 2,4 billones de pesos, en valores constantes de diciembre de 2008. (Gallego, s.f.)

El nuevo proyecto de Autopistas de Montaña se desarrollará bajo un esquema de contrato interadministrativo entre ISA y la Nación, buscando beneficios y competitividad para el país. El proyecto permitirá la entrada de inversionistas de largo plazo, estructuras financieras que lo soporten y un perfil adecuado de aportes por parte del Estado. Para los aportes del Estado (35% de los costos estimados del proyecto), que en total serán de dos (2) billones de pesos, el 50% de ellos los aportará directamente la Nación, y el otro 50% serán aportados así: 30% por el Departamento de Antioquia (600 mil millones de pesos) y el 20% por el Municipio de Medellín (400 mil millones de pesos), para lo cual se firmará un Convenio de cooperación.

Actualmente ISA se encuentra en el proceso de precalificación de posibles proponentes de una eventual contratación para hacer la ingeniería de diseño, el diagnóstico ambiental de alternativas, los estudios de impacto ambiental y la gestión predial preliminar, asociados al proyecto.

Se espera que ISA realice un riguroso y completo estudio técnico, económico, social y ambiental de las alternativas de cada uno de los cuatro proyectos.

3.3.4. Zona Franca de Urabá -ZFU

Se trata de uno de los proyectos más ambiciosos que se haya emprendido en la subregión en los últimos años.

La Zona Franca está ubicada entre Apartadó y Carepa, a un lado del parque Los Encuentros, cercana al Aeropuerto Antonio Roldán (Los Cedros), y a los muelles Zungo y Nueva Colonia. ocupará un lote de 26 hectáreas antes sembradas en banano. La inversión en el proyecto será de aproximadamente \$250.000 millones de pesos, los primeros \$26.000 millones serán para el proyecto urbanístico, como adecuación de vías internas y otras obras de infraestructura, y la construcción de 65 bodegas de 2.300 m² cada una. (El Colombiano, 2008).



Su ubicación se considera estratégica por el desarrollo industrial y comercial que presenta la subregión de Urabá y por su cercanía a un centro mundial de comercio, como lo es Panamá, con su canal y su zona libre de Colón y, además, por la cercanía con Medellín y otros centros de producción.

Se trata de una zona franca multisectorial con Resolución de la DIAN No. 05423 del 20 de Junio de 2008, amparada en los beneficios de la nueva Ley de Zonas Francas, que ofrece estímulos fiscales a las empresas allí establecidas (siempre que cumplan con los parámetros de creación de empresas y generación de empleos directos), entre ellos, la tarifa especial del 15 por ciento de impuesto sobre la renta y la exención de IVA y aranceles sobre los bienes importados, exención del impuesto de remesa sobre giros al exterior, las mercancías extranjeras pueden permanecer indefinidamente dentro de la Zona Franca sin ser nacionalizadas, además, esta zona franca tendrá un beneficio local en Apartadó: la exención del impuesto de industria y comercio por 10 años.

A esta posibilidad podrán tener acceso las empresas grandes, medianas o pequeñas con potencial exportador y que buscan aprovechar los tratados de libre comercio. Se podría convertir en una posibilidad para atraer más inversión extranjera a la región. La Zona Franca de Urabá ya logró interesar a varias empresas de logística de transporte para el comercio local e internacional. Las obras se iniciaron en enero de 2009 y se espera que a finales de este mismo año comience operaciones; la venta del proyecto se adelanta a través de Acción Fiduciaria.

La Zona Franca de Rionegro aportará su experiencia en el manejo aduanero y logístico y asumirá la capacitación de personal como usuario operador de la nueva zona franca de Urabá.

3.3.5. Plantas para producción de aluminio

La compañía brasilera Vale do Rio Doce - VALE (CVRD) ha expresado interés en realizar inversiones importantes en el Departamento de Antioquia, en tres proyectos que están íntimamente relacionados entre sí: la construcción de una hidroeléctrica (Pescadero – Ituango), la construcción de una planta para procesamiento de aluminio, y la construcción de un puerto en el Urabá antioqueño. Según declaraciones del señor Gobernador de Antioquia, Dr. Luis Alfredo Ramos B. dadas en el octavo cabildo municipal realizado en Santa Fe de Antioquia, en julio 18 de 2009, en los próximos siete años podría haber una inversión de más de siete mil millones de dólares en la realización de estos proyectos.

VALE es la segunda compañía minera mas grande del mundo; es la mayor productora mundial de mineral de hierro y pellet, materias primas claves para la industria siderúrgica y una de las mayores productoras de níquel, componente utilizado en la producción de acero inoxidable, baterías, aleaciones especiales y productos químicos, entre otros. Vale también produce cobre, manganeso, aleaciones de hierro, alúmina, aluminio y carbón.

Algunas comisiones de directivos de la compañía VALE (CVRD) han visitado la región de Urabá, analizando posibilidades para montar allí una de sus más grandes plantas para una producción de aproximadamente 700 mil toneladas anuales de aluminio, las cuales serían exportadas por el puerto de Urabá. Dicha planta, que se estima demandaría una inversión de 6.000 millones de dólares, generaría 6 mil empleos directos en su etapa de montaje y una vez instalada ocuparía mil empleos directos y 3 mil indirectos. (Jiménez, 2008)

Según estimativos de las directivas de esa compañía, tanto la planta como la hidroeléctrica podrían estar comenzando a operar hacia el año 2015.

Para la planta de aluminio se requiere un lote de aproximadamente 1000 hectáreas, en terreno no cenagoso, firme y preferiblemente no arenoso. 300 hectáreas del terreno serían para la planta, y las otras 700 hectáreas para reserva forestal.

La operación de la planta requiere de un puerto propio, que sería un terminal minero "a boca de fábrica", para ahorrarse los costos del transporte terrestre, ya que desde Brasil, la multinacional traería en barcos 1,4 millones de toneladas anuales de alúmina; el material sería procesado en la planta de Urabá, con un alto consumo de energía eléctrica que suministraría Pescadero Ituango (dentro de los costos de producción del aluminio, el 29 por ciento corresponde a la energía), y de la planta saldrían 700.000 toneladas anuales de aluminio convertido, las mismas que embarcaría al mercado internacional.

El grupo brasileño comprometería entre 200 y 300 millones de dólares en su propio terminal minero, que también serviría para exportar carbones y otros minerales de Antioquia, incluso el níquel de Cerromatoso.

Este desarrollo portuario se convertiría en un argumento adicional para impulsar la conexión vial de Urabá con el Valle de Aburrá, proyecto que ahora hace parte de las Autopistas de Montaña.

Los brasileños también construirían una línea de transmisión entre la central de Pescadero y Urabá, por unos 150 millones de dólares aproximadamente. (IMC, 2007).

3.3.6. Proyecto Autopista de las Américas

El proyecto "Autopista de las Américas" se trata del mejoramiento y construcción de una vía por el litoral Caribe, con características de autopista, que unirá a Panamá con Colombia y Venezuela, potenciando la integración y el intercambio comercial entre estos países y favoreciendo el desarrollo de la industria turística del litoral Caribe Colombiano.

Este proyecto vial fue declarado como estratégico para el país en el Documento CONPES 3544 de octubre 24 de 2008 formulado para este proyecto específico ("*Estrategia para la estructuración de un mecanismo de financiación para el proyecto vial "Autopista de Las Américas"*"), y será parte de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA).

El megaproyecto va desde Palo de Letras (Chocó) en la frontera con Panamá hasta Paraguachón (Guajira) en la frontera con Venezuela, y contempla el mejoramiento de aproximadamente 1.575 kilómetros de carreteras existentes y la construcción de 1.650 kilómetros de nuevas vías, que serían desarrollados en tres fases, con plazos de ejecución así: 60 meses para Fase I, 48 meses para Fase II y 36 meses para Fase III. Los tramos viales que tienen relación con la zona de Urabá y que se desarrollarán durante estas tres fases, son los siguientes:

Fase I:

TOTAL Km	OBJETO	TRAMOS FASE 1	LONG. Km Origen - Destino
50	Terminación primera calzada actual y mantenimiento	Palo de Letras - Cacarica- Lomas Aisladas	50
207	Rehabilitación y mejoramiento calzada existente	Arboletes - Santa Lucia	50
		Turbo - Necoclí - Arboletes	126
		Lomas Aisladas - El Tigre	31
63	Construcción segunda calzada	El Tigre - Chigorodó - Apartado - Turbo	63

En la Fase II no está previsto ningún tramo para la zona de Urabá.

En Fase III:

TOTAL Km	OBJETO	TRAMOS FASE 1	LONG. Km Origen - Destino
257	Construcción de segunda calzada cuando TPD>4000 Vehículos-día	Arboletes - Santa Lucia	50
		Turbo - Necoclí - Arboletes	126
		Lomas Aisladas - El Tigre	31
		Palo de Letras - Cacarica- Lomas Aisladas	50

El Instituto Nacional de Concesiones (INCO) estima que el megaproyecto requerirá una inversión aproximada de US \$ 5.000 millones (cinco mil millones de dólares) en su construcción, y para el

mantenimiento y rehabilitación se deberán invertir US \$750 millones a lo largo de 15 años; sin embargo, aún no se determina el monto de inversión del proyecto, ya que se necesita llevar a cabo más estudios.

Para adelantar este megaproyecto está previsto que habrá cofinanciación del Estado, como lo establece el Documento CONPES 3544, donde indica que la asignación eficiente de los recursos que el Gobierno Nacional destine a la ejecución de este proyecto, estará a cargo del Ministerio de Transporte, en coordinación con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación.

Entre los mecanismos de financiación que establece el Documento CONPES 3544 para este proyecto vial por parte de la Nación, se consideran la capitalización y canje de instrumentos de deuda pública con CORELCA, la enajenación de la participación accionaria de la Nación en GECELCA y en URRÁ, y el establecimiento de vigencias futuras para la financiación del proyecto vial a partir del año 2010.

Además, el Ministerio de Transporte y el INCO determinarán los peajes adicionales requeridos en los tramos en que aquellos no existan, de acuerdo con los requerimientos financieros del proyecto. Se estima que se instalarían alrededor de ocho ó nueve peajes.

El proyecto se adelantará por esquemas de concesión, y para ello, la Gerencia de la actual concesión vial Santa Marta – Paraguachón será la que coordine a los demás concesionarios involucrados en el megaproyecto.

El proponente para esta concesión espera operar y mantener la vía durante 50 años, tiempo que se considera acorde para financiar tales obras. (*La República.com, febrero 11 de 2009*)

El Ministerio de Transporte y el INCO, en coordinación con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y con el Departamento Nacional de Planeación, priorizarán las obras descritas en las tres Fases que menciona el Documento CONPES 3544, debidamente justificadas en análisis técnicos asociados con nivel de servicio, que evidencien la necesidad de ampliación de los corredores existentes, y concluirán la documentación requerida para concretar la contratación del proyecto.

3.3.7. Proyectos de Comunicación Interoceánica

Desde los tiempos de la conquista, año 1513, cuando Vasco Nuñez de Balboa descubrió el Océano Pacífico, en una de sus expediciones que partió desde el Urabá – Darién (costa occidental del golfo, donde se tenía el Poblado de Santa María la Antigua del Darién), se ha venido buscando la posibilidad de tener una ruta comercial o canal de comunicación en la región Urabá Darién, que integre entre sí los dos océanos, para facilitar el comercio mundial entre los continentes.

Entre 1876- 1880, diferentes comisiones de ingenieros franceses exploraron con este propósito el Darién.

Uno de los aspectos importantes a tener en cuenta cuando se habla de este proyecto de comunicación interoceánica en Urabá, radica en el hecho de que a diferencia del Golfo de Urabá, las bahías del Océano Pacífico en su sector norte (Humbolt, Aguacate, Cupica, etc.) son todas de aguas profundas naturales, abriendo para Urabá y el noroccidente colombiano una excelente posibilidad de acceder a las rutas comerciales mundiales de la comunicación marítima en el Pacífico, diferente de Buenaventura.

Varias alternativas han sido propuestas a lo largo de los años, sin que aún se tengan decisiones ni claridad al respecto, y tampoco se vislumbra una clara voluntad política para profundizar o avanzar en el tema, ni de parte de los gobiernos nacional, departamental o locales, ni de parte de la dirigencia o de los actores regionales públicos o privados.

Algunas de las alternativas propuestas, son: (Comisión Tripartita, 2007a)

- ⇒ Puente Terrestre Interoceánico- PTI: Vía terrestre, por carretera o ferrocarril, para unir al océano Atlántico con el océano Pacífico.
- ⇒ Canal Húmedo: Vía de agua que une dos océanos o mares, facilitando el tránsito de embarcaciones comerciales. En Colombia se han planteado dos alternativas de canal húmedo: El Canal Atrato – Truandó y el canal Atrato - San Juan.
- ⇒ Paso de Mar a Mar. Conexión multimodal directa entre un nuevo puerto en Tarena (Golfo de Urabá) y el Pacífico, a través del río Atrato hasta Quibdó, dónde se desarrollaría un puerto multimodal, que permitiría transferencia por vía terrestre hacia el futuro Puerto de Tribugá en el Chocó, o por la transversal Cúcuta-Puerto Berrío-Medellín-Quibdó-Tribugá, hacia el centro y el oriente del país.
- ⇒ Una Ruta Dos Mares: Propuesta de conexión ferroviaria interoceánica y panamericana planteada por el Doctor Hugo Henao del Centro de Estudios para el Noroccidente.
- ⇒ La Mejor Esquina evitando el paso por la Cordillera Occidental: Esta alternativa parte del presupuesto de que dadas las condiciones geográficas del departamento, cualquier propuesta que se haga para convertir a Antioquia en la "Mejor Esquina" debe evitar el paso de la Cordillera Occidental y del Chocó biogeográfico, y pensarse como un proyecto realizable en el mediano plazo y a costos razonables. En este sentido plantea que Antioquia solo será la "Mejor Esquina" cuando tenga dos ferrocarriles cortos y modernos que la comuniquen a los dos mares.

De las anteriores alternativas, a continuación se amplía la información para dos de ellas.

⇒ Puente Terrestre Interoceánico -PTI

Esta iniciativa fue impulsada por el entonces presidente de Colombia Ing. Virgilio Barco, con estudios realizados en 1989 y 1991.

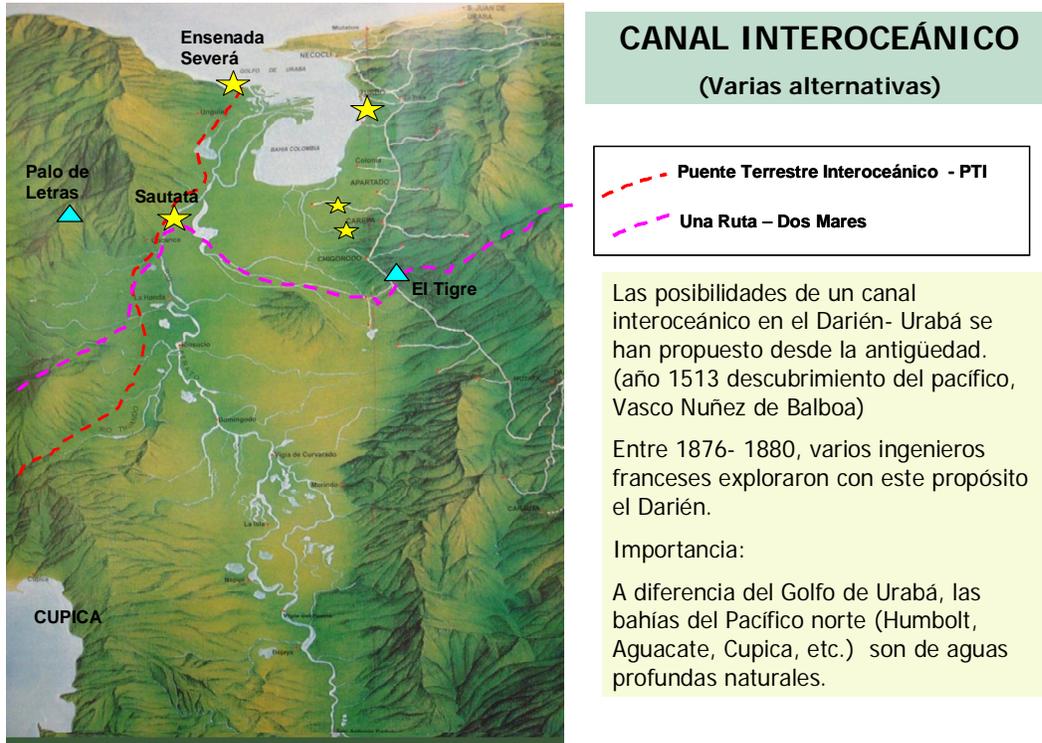


Figura 44. Ilustración de alternativas de Canal interoceánico
Fuente: Elaboración propia sobre imagen panorámica de Uraba, IDEA

El proyecto proponía desarrollar dos puertos de aguas profundas (Ensenada de Severá, en el Atlántico y Bahía Aguacate en el Océano Pacífico), con una conexión por ferrocarril o carretera (canal seco interoceánico) y un poliducto paralelo, de aprox 221 km. Este canal seco tendría velocidad de operación aproximada de 50 km/hora.

Su costo aproximado se estimó en US\$ 2.085 millones (dólares), para realizar en tres fases de construcción, con aportes del sector privado del 88% y 12% recursos de la Nación.

Algunas desventajas señaladas para el proyecto son:

- No hay sitio de aguas profundas naturales en ensenada de Severá, requiere dragado y esta costa es expuesta a los vientos alisios del noreste.
- 30 km iniciales de la vía férrea en el norte son pantanosos.
- El PTI quedaría desconectado con el interior del país y su red vial nacional.

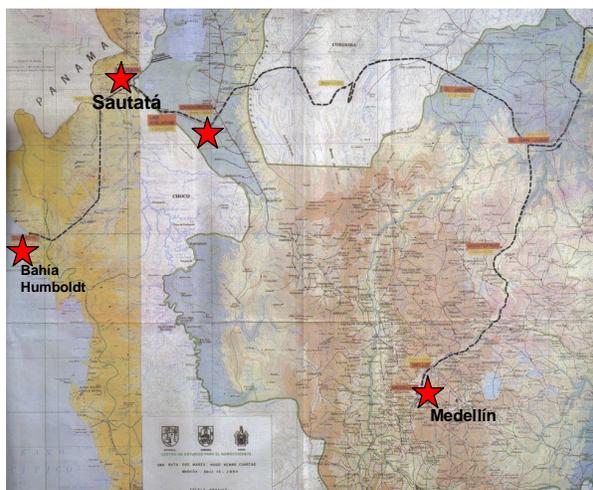
En 1997 (Gobierno del Dr. Daniel Samper Pizano) se volvió a evaluar el proyecto, con nuevos estudios de Factibilidad que examinaron la Demanda, Tráfico y Evaluación Financiera, concluyendo que se justificaría su construcción a partir del año 2022, considerando que la saturación del Canal de Panamá se dará en el año 2013.

Esta comisión de expertos que volvió a estudiar el proyecto recomendó entre otras cosas, realizar monitoreo permanente a los desarrollos del Canal de Panamá, adelantar estudios de impacto ambiental y finalmente analizar optimización del proyecto con un posible aprovechamiento del río Atrato. (Ministerio de Transporte, 1998)

⇒ Una Ruta Dos Mares, canal seco interoceánico

Megaproyecto propuesto por el señor Hugo Henao Cuartas (Centro de Estudios para el Noroccidente Colombiano), publicado en el año 1996, a nivel de perfil.

Se puede sintetizar como la construcción de dos puertos de aguas profundas en el noroccidente de Colombia, uno de ellos en el Pacífico, en la Bahía de Humboldt, de aguas profundas naturales, y el otro como un puerto fluvial de aguas profundas, en el río Atrato, en el sitio de Sautatá, y de otro lado, la construcción de un moderno ferrocarril eléctrico de trocha ancha (1.435 mm), para conectar estos puertos entre sí (canal seco interoceánico) y al interior del país con los dos océanos, el Atlántico y el Pacífico.



UNA RUTA - DOS MARES

PROYECTO N° 1: Ferrocarril eléctrico de 65 Km entre Chigorodó y Sautatá.

PROYECTO N° 2: Construcción en Sautatá sobre el río Atrato, de un Puerto para barcos de gran calado (50 a 60 pies).

PROYECTO N° 3: Ferrocarril eléctrico de 144.8 Km, entre Sautatá y bahía Humboldt, a futuro con dos vías "Canal Seco Interoceánico".

PROYECTO N° 4: Puerto de Tercera Generación en B.Humbolt y centro logístico multimodal y de transferencia.

PROYECTO N° 5: Ferrocarril eléctrico de 399 Km entre Chigorodó y Bello, por el Porce.

Desde 1905 se había propuesto un ferrocarril en concesión para comunicar a Medellín con Urabá (Henry Granger).

El megaproyecto tiene cinco (5) componentes, cada uno un proyecto en sí mismo, para realizarse por fases.

Figura 45. Ilustración del proyecto Una Ruta – Dos Mares
Fuente: Hugo Henao Cuartas, 1996

La línea férrea y el equipo rodante para el proyecto tienen estudio de factibilidad realizado por la Compañía Siemens de Alemania (por intermedio de su filial, la firma DE-Consult).

El megaproyecto tiene a su vez cinco (5) componentes, cada uno de ellos un proyecto en sí mismo que se propone adelantar por fases o etapas, así:

- PROYECTO N° 1: Ferrocarril eléctrico de 65 Km entre Chigorodó (eje bananero) y Sautatá (en el río Atrato), siguiendo el mismo corredor que hoy tiene el tramo de la carretera panamericana entre El Tigre y Lomas Aisladas.
- PROYECTO N° 2: Construcción en Sautatá sobre el río Atrato, de un Puerto fluvial para barcos de gran calado (50 a 60 pies). Es de anotar que en Sautatá el río Atrato tiene entre 70 y 80 pies de profundidad, más de 300 metros de ancho y un caudal de 4.500 metros cúbicos por segundo.
- PROYECTO N° 3: Ferrocarril eléctrico de 144,8 Km, entre Sautatá y Bahía Humboldt en el Pacífico, a futuro con posibilidad de dos vías, lo que constituye un "Canal Seco Interoceánico".
- PROYECTO N° 4: Puerto de Tercera Generación (aguas profundas) en Bahía Humboldt, y centro logístico multimodal y de transferencia.
- PROYECTO N° 5: Ferrocarril eléctrico de 399 Km entre Chigorodó y Bello (Valle de Aburrá), pasando por parte de Córdoba (Montelíbano), parte del Bajo Cauca, y el cañón del Porce. (Henoa, 2003)

Por este corredor geográfico natural del Porce, el ferrocarril eléctrico conectaría a Urabá con el Valle de Aburrá en un recorrido de aproximadamente 400 km, que se realizaría en 3 horas y media o cuatro horas, y conectaría al Valle de Aburrá con un puerto de aguas profundas en el Pacífico a 7 horas y 30 minutos.

3.3.8. Proyecto Arquímedes (Ministerio de Transporte, 2006)

Propuesta de comunicación y transporte, basado en las ventajas comparativas que las vías fluviales naturales ofrecen articulándolas con las pocas vías terrestres existentes en la zona pacífica colombiana, generando sistemas de intermodalidad y comunicación.

El proyecto Arquímedes es el núcleo del Plan Regional Integral para el Pacífico – PRI (Ministerio de Transporte), que se plantea como una estrategia para articular diversas instancias de planificación: Plan Nacional de Desarrollo, Plan Nacional de Comunidades Negras, Planes de Vida de las Comunidades Indígenas, Agenda Pacífico XXI, Plan Pacífico, los CONPES 3149, 3342, 3169, 3180, 3310 y 3342, la Visión 2019, y los Planes de Desarrollo territoriales.

La base del PRI es la inversión en Infraestructura de Transporte para mejorar condiciones de vida de pobladores. Las entidades que se articulan para la gestión de recursos son los Ministerios, Colombia Profunda, Plan Colombia, entidades internacionales y comunidades de la región.

El proyecto Arquímedes tiene dos grandes componentes:

- Sector norte: Departamento del Chocó
- Sector sur: departamentos de Valle, Cauca y Nariño

⇒ Proyecto sector Norte (Etapa I):

Se trata de la articulación de los ejes fluviales río Atrato - río San Juan, a través de vía terrestre Quibdó- Itzmina- Condoto- Chiquichóque - río San Juan (90 km); de ellos falta pavimentar 31 km y se requiere mejoramiento del tramo Condoto – Chiquichóque - río San Juan. Esto constituiría una gran integración del eje Gran Caribe – Golfo de Urabá - río Atrato, con el eje terrestre Quibdó- Animas - Pereira, centro del País. Este corredor atendería exclusivamente carga en contenedores. El proyecto es impulsado por grupo promotor integrado por: departamentos Chocó, Risaralda y Caldas, 14 Municipios, Comités Intergremiales y las Cámaras de Comercio de Medellín, Quibdó y Manizales, las Universidades de Caldas, Risaralda y Chocó y el Sector Privado.

⇒ Proyecto sector Norte (Etapa II):

A partir de tener la vía Condoto – Chiquichóque - río San Juan, en éste último lugar deberá existir otro muelle embarcadero (requiere acondicionamiento y dragado de un tramo del río San Juan entre Chiquichóque y Boca de Tamaná) de tipo intermodal, para permitir la continuación del tránsito de la carga y /o turismo hacia el Océano Pacífico. Para una conexión con la Bahía de Buenaventura y/o la Bahía de Málaga se plantean algunas opciones que aún se encuentran en estudio.

4. ANÁLISIS SITUACIONAL Y TEMAS ESTRATÉGICOS SUBREGIONALES

Para abordar esta temática se retoma el estudio de la primera fase del Plan Estratégico de la región Urabá-Darién, donde se presentaron problemas críticos y temas estratégicos identificados para la subregión, como resultado de la evaluación de los estudios y procesos considerados dentro de la caracterización territorial y producto de los talleres de trabajo entre los miembros del equipo técnico. Según el estudio, se identificaron los problemas críticos que aquejan la región, las potencialidades que podían apalancar el desarrollo futuro y los temas que por su impacto y capacidad de transformación podían tener carácter o valor estratégico en el desarrollo de la subregión.

Adicional a esta información, se retoman los resultados derivados de los encuentros subregionales de planificación y talleres zonales, llevados a cabo en el marco del Sistema Departamental de Planeación, que para el caso específico de Urabá fueron adelantados en noviembre de 2007. En estos talleres se trabajaron temáticas relacionadas con la definición de las visiones zonales y subregional, la identificación de las ventajas comparativas y los elementos para la competitividad, y la identificación de algunos proyectos estratégicos.

4.1. VISION

Se considera importante incluir las visiones que han sido formuladas para las zonas y para la subregión de Urabá (cuadro 47) en los diversos ejercicios de planificación adelantados en la subregión, con el ánimo de que sirvan de insumo para la discusión en procesos de planificación posteriores como la segunda fase del plan estratégico.

Las visiones que se presentan fueron formuladas y/o reformuladas en un taller subregional realizado en el municipio de Necoclí y en talleres zonales realizados en los municipios de Apartadó y Necoclí, en noviembre de 2007, en el marco del Sistema Departamental de Planificación.

Estos talleres contaron con la participación de 110 actores, entre los cuales se incluyen: representantes sociales y gremiales, alcaldes, gobernadores indígenas, CORPOURABA, concejales, secretarios de planeación, secretarios de desarrollo agropecuario y ambiental, consejeros territoriales de planeación, representantes de las universidades, Fundaciones UNIBAN y AUGURA, entre otros.

Cuadro 47: Visiones zonales y subregional - Urabá

AMBITO	VISIÓN
SUBREGION	"En el 2020 seremos líderes en la integración territorial: continente, río Atrato y mar, con un desarrollo sostenible a escala humana, generadores de procesos locales de desarrollo global, competitivos a nivel nacional e internacional, por sus riquezas naturales, económicas, ambientales, culturales y étnicas."
PROYECTO INDIGENA	"En el 2020 seremos reconocidos como eslabón de vida de la subregión de Urabá, respetando las culturas étnicas y el medio ambiente."
ZONAS	
ATRATO MEDIO	"La zona del Atrato Medio en el 2020 será eslabón de vida, centro del desarrollo socio- económico y ambiental, de una gran riqueza étnica y cultural, con el río Atrato como eje estructurante, pacífica, educada y participativa"
URABA CENTRO	"En el 2020 la zona Centro de Urabá, será líder y autónoma, con una red de ciudades intermedias, en el marco de un desarrollo integral y sostenible, convertido en un foco de comercio nacional e internacional, donde exista un reconocimiento a la diversidad étnica y sociocultural, en una planificación económica y social fundamentada en la participación ciudadana como base para la convivencia y la paz"
URABÁ NORTE	"La zona de Urabá Norte, en el 2020 será un territorio en paz, integrado económica, social, cultural y ambientalmente"

Fuente: Elaboración propia a partir de resultados del Sistema Departamental de Planificación

4.2. POTENCIALIDADES

Según los resultados de la primera fase del Plan Estratégico Región Urabá – Darién, las potencialidades para la subregión se expresan en el cuadro 48, mostrando a su vez la situación en el momento de la formulación de la primera fase del Plan, para dar una idea de su bajo nivel de aprovechamiento.

Cuadro 48. **Potencialidades y situación al momento de la formulación del Plan estratégico fase I**

POTENCIALIDADES	SITUACIÓN ACTUAL
El Golfo de Urabá y su posición geoestratégica privilegiada para el comercio globalizado. Cruce natural de caminos	Región desconectada con el país y el mundo.
Ventajas comparativas para la localización de empresas industriales y logística para la exportación.	Actividad portuaria exclusiva sector bananero. Carece de puerto para otros productos. Desarrollo industrial incipiente Economía dependiente del banano
Litoral que hace parte de la cuenca del Caribe. Gran potencial ambiental y de mercados	Desarrollo de espaldas al mar
Abundante oferta natural, ambiental y marina. Biodiversidad. Gran potencial para: <ul style="list-style-type: none"> • El turístico ecológico • La venta de servicios ambientales y • La Creación de un banco genético de importancia mundial 	Falta de valoración de la riqueza natural y proceso acelerado de degradación
Experiencia en agroexportación	Limitada a la economía del banano
Medio natural óptimo para la producción de alimentos	Importación de alimentos y altos niveles de inseguridad alimentaria
Diversidad étnica y amplia gama de expresiones culturales.	Marginamiento y conflicto
Infraestructura aeroportuaria y cobertura en servicio de transporte aéreo.	Cancelación de un aeropuerto. Servicio en condiciones precarias
Hato ganadero más grande de Antioquia, libre de aftosa.	Ganadería Extensiva, bajo valor agregado.
Existencia de proyectos de beneficio cultural como la recomposición campesina amparada en la ley de reforma agraria, la inclusión étnica de los negros con la ley 70 de 1993 y el reconocimiento de los territorios tradicionales indígenas como territorios de resguardos.	Altos niveles de pobreza y miseria de la población campesina, negra e indígena
Nueva generación nacida en la región poseedora de cierta identidad y arraigo.	Participación débil y dependiente en la gestión del desarrollo regional
Presencia de entidades internacionales en la zona, especialmente para la ayuda humanitaria para la atención integral de desplazados.	Persiste el conflicto y el desplazamiento

Fuente: Tomado de Plan Estratégico para la Región Urabá-Darién, 2007.

Según los resultados de los ejercicios realizados en el marco del Sistema Departamental de Planificación en el año 2007, las ventajas comparativas para la subregión corresponden a:

- ⇒ Gran riqueza de biodiversidad y recursos hídricos y marinos
- ⇒ Importante presencia de entidades nacionales e internacionales.
- ⇒ Infraestructura aeroportuaria y cobertura en servicio aéreo.
- ⇒ Hospital de primer nivel bien dotado.
- ⇒ Suelos aptos para actividades agropecuarias
- ⇒ El golfo de Urabá - Mar y costas
- ⇒ Ubicación estratégica como geocentro de la cuenca del Caribe
- ⇒ Altas posibilidades para la exportación
- ⇒ Atractivos turísticos naturales
- ⇒ Diversidad étnica y cultural
- ⇒ Potencial pesquero
- ⇒ Vocación agroindustrial, industrial y portuaria

Como puede observarse, estas ventajas se corresponden con las potencialidades detectadas en el marco de la primera fase del Plan Estratégico, así como de otros ejercicios anteriores, lo cual muestra coherencia en los diversos ejercicios de planificación realizados en la subregión.

A modo de información general, y teniendo en cuenta las tres zonas que conforman la subregión, en el mismo marco del Sistema Departamental de Planificación, se definieron las ventajas comparativas y competitivas para cada una de las zonas, las cuales se relacionan en el cuadro 49.

Cuadro 49: **Ventajas comparativas y competitivas por zonas para Urabá**

ZONA	VENTAJAS COMPARATIVAS	VENTAJAS COMPETITIVAS
ATRATO MEDIO	<ul style="list-style-type: none"> • Gran riqueza de biodiversidad • Recursos hídricos. • Biodiversidad étnica y cultural • Apoyo de entidades nacionales e internacionales. • Comunicación móvil e internet. • Aeropuerto regional. • Centros de recuperación nutricional. • Hospital de primer nivel bien dotado. 	<ul style="list-style-type: none"> • Localización geográfica. • Potencial de producción de oxígeno (captura de CO₂).
URABÁ NORTE	<ul style="list-style-type: none"> • Recursos hídricos • Sitios turísticos • Zonas forestales • Suelos aptos para actividades agropecuarias • Golfo de Urabá. Ubicación estratégica en el continente • Disponibilidad de mano de obra calificada. • Fauna y flora (biodiversidad) • Bajos costos de transporte para exportación. • Atractivos turísticos naturales • Diversidad étnica y cultural • Potencial pesquero • Ecosistemas estratégicos 	<ul style="list-style-type: none"> • Producción con sello verde. • Ganadería libre de aftosa. • Exportación por vía marítima y terrestre. • Fácil consecución de materia prima y diversa. • Turismo ecocultural. • Procesos formativos en competencias laborales. • Artesanías (etnias). • Plátano

ZONA	VENTAJAS COMPARATIVAS	VENTAJAS COMPETITIVAS
URABA CENTRO	<ul style="list-style-type: none"> •Ubicación geográfica. •Abundantes recursos naturales, presencia de humedales, diversos pisos térmicos, variedad de cultivos. •Diversidad cultural. •Talento humano juvenil. •Vocación agroindustrial, industrial y portuaria. •Vocación exportadora. •Extensión territorial. •Potencial hidrográfico y marítimo •Suelos productivos •Presencia y cercanía del mar. 	<ul style="list-style-type: none"> •Presencia de empresas exportadoras. •Existencia de comunidades indígenas. •Ecoturismo. •Potencial minero en carbón y calizas. •Conexión vial. •Intercambio comercial. •Mejoramiento de empresas prestadoras de salud. •Presencia de servicios bancarios y financieros. •Producción de oxígeno. •Carretera al mar. •Carretera panamericana. •Agroindustria. •Turismo. •Ganadería, en producción de cárnicos, lácteos y su aplicación tecnológica. •Cultivos de cacao. •Tecnificación agrícola y comercial del banano. •Diversidad cultural. •Presencia de establecimientos universitarios. •Participación comunitaria.

Fuente: Elaboración propia a partir de resultados del Sistema Departamental de Planificación.

4.3. PROBLEMAS CRÍTICOS Y TENSIONES

Para la presentación de los problemas críticos, como se mencionó, se retoma la información derivada de la primera fase del plan estratégico, donde éstos fueron identificados de acuerdo con los resultados de la evaluación de los estudios y procesos considerados, la elaboración de la caracterización territorial y los talleres de trabajo entre los miembros del equipo técnico que abordó la formulación del Plan. Adicional a la definición de estos problemas críticos, en el mismo plan se consideran los resultados del proceso de aplicación de la metodología BIT-PASE -Balance de Interacciones y Tensiones entre la Población, lo Ambiental, lo Social y lo Económico-, mostrando lo que la metodología denomina “tensiones” y su relación con los problemas críticos.

4.3.1. Problemas Críticos

- ⇒ Históricamente los dos principales atributos de la región de especial interés a escala nacional e internacional han sido su localización geoestratégica, que abre posibilidades al desarrollo económico basado en la condición de nodo de transporte y comunicación con el mundo; y la abundante biodiversidad y oferta natural, ambiental y marina. El interés nacional e internacional en estas dos grandes potencialidades de la región ha conducido a que muchas decisiones en la región se tomen desde escenarios externos sin consideración a las condiciones y conveniencia de las comunidades locales.
- ⇒ El régimen especial aduanero y la legislación de estímulo a la agricultura comercial de exportación, generaron condiciones para el desarrollo de actividades económicas que atrajeron empresarios de otras regiones. Estos empresarios han asumido el liderazgo regional, mientras la comunidad nativa, originaria del Caribe, el Chocó y Córdoba se siente relegada y marginada de los procesos de gestión de su propio desarrollo.
- ⇒ Degradación de ecosistemas estratégicos, de recursos naturales y pérdida de biodiversidad
- ⇒ Modelo de desarrollo excluyente afincado en el crecimiento económico.
- ⇒ Dinámica económica poco diversificada, dependiente del monocultivo del banano, con débiles encadenamientos productivos.
- ⇒ Carencia de dinámicas económicas propias que han conllevado a la dependencia casi total de la zona de agentes externos.
- ⇒ Inequitativa distribución de la tierra, que históricamente promueve la concentración de oportunidades y genera grandes desequilibrios socio económicos y espaciales.
- ⇒ Crecimiento urbano acelerado, desequilibrado y precario en dotación para la satisfacción de las necesidades básicas de la población.

- ⇒ Persistencia del fenómeno migratorio e incapacidad de los municipios para atender las demandas de este crecimiento.
- ⇒ Desarticulación de las zonas y carencia de un sistema vial de interconexión entre centros urbanos y de estos con las zonas rurales
- ⇒ Desaprovechamiento del potencial ambiental y deterioro de los recursos naturales: deforestación, sabanización, desfases entre el uso actual y el potencial, y deterioro y subutilización de los recursos hídricos.
- ⇒ Altos porcentajes de población con NBI.
- ⇒ Fiscos Municipales con ingresos precarios que no se corresponden con la dinámica económica y que son incapaces de atender las demandas del alto crecimiento poblacional, generado por las oportunidades de empleo en la economía bananera y el desplazamiento de las zonas rurales.
- ⇒ Ejercicio de una política intolerante, excluyente y antidemocrática como resultado de las disputas violentas por el control de las instancias del poder.
- ⇒ Desconocimiento y opacamiento de la riqueza cultural regional.
- ⇒ Desarrollo institucional ineficiente y altamente dependiente del Gobierno Nacional y Departamental.

Teniendo en cuenta que en las reuniones celebradas en el proceso del Plan Estratégico se había tenido muy poca participación de actores de las zonas norte y sur, debido en buena parte a las dificultades de comunicación entre ellas, y que en la aplicación de la metodología BIT-PASE, solo asistieron representantes de la comunidad de la zona centro, se llevó a cabo una reunión en la zona norte con el propósito de: presentar a la comunidad regional, a través de los representantes de las organizaciones públicas, privadas y comunitarias, los resultados de la primera fase del proceso de formulación del Plan Estratégico y desarrollar un taller para la aplicación de la metodología BIT-PASE con la población de las zonas norte y sur.

A este evento asistieron los alcaldes de Arboletes, San Juan de Urabá, Vigía del Fuerte, y Murindó; representantes de las alcaldías de San Pedro de Urabá, Turbo y Mutatá; y delegados de Augura, Corpourabá, Invemar, comunidades negras, Fundauniban, Politécnico Jaime Isaza Cadavid, asambleas constituyentes municipales y organizaciones gremiales, sociales y comunitarias de diferente nivel. Se hizo la presentación de resultados, se aplicó la metodología BIT-PASE y se llevó a cabo una reunión con los actores que representan en la zona organizaciones de carácter supramunicipal.

En la primera reunión del evento orientada a la presentación de resultados, se abrió un amplio debate y se plantearon inquietudes y aportes sobre cinco temas:

- ⇒ Conflicto sobre el acceso a la tierra
- ⇒ Calidad de la educación
- ⇒ Institucionalidad y participación
- ⇒ Carencia de infraestructura vial adecuada
- ⇒ Deterioro ambiental

Los conceptos de la comunidad permitieron confirmar algunas de las temáticas, pero los mayores aportes se dieron en términos de priorización de los problemas regionales.

En la sesión de presentación de las conclusiones de la aplicación de la metodología y de clausura del evento, los asistentes definieron por consenso, como primera prioridad para las zonas Norte y Sur de Urabá, la solución al problema del transporte y conectividad considerando que la región requiere con urgencia la implementación de infraestructura y medios de transporte que permitan establecer relaciones entre centros urbanos de los municipios y de estos con el resto de la región, el departamento y el país, y de manera especial la comunicación entre veredas y los centros de mercadeo de los productos agropecuarios y de servicios a la comunidad, como factor clave para generar dinámicas de desarrollo y mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Otros problemas mencionados por los asistentes y cuya solución consideran prioritaria para sacar estos territorios del estado de marginalidad y pobreza en que se encuentran a pesar de las grandes potencialidades con que cuenta la región del Urabá-Darién, son:

- ⇒ El conflicto por la tierra y el desplazamiento.
- ⇒ Los servicios públicos domiciliarios: agua potable, saneamiento básico y energía principalmente.
- ⇒ La baja calidad de la educación formal e informal.
- ⇒ La erosión costera que afecta las dinámicas económicas y sociales de gran parte del territorio.
- ⇒ Los altos niveles de inseguridad alimentaria.

4.3.2. Tensiones encontradas en la subregión del Urabá- Darién. Resultados de la encuesta BIT-PASE y su coherencia con los resultados de la primera fase

Como ya se mencionó, en el marco de la primera fase de formulación del Plan estratégico para Urabá – Darién, se realizó la aplicación de la metodología BIT-PASE en el municipio de Turbo, a través de la cual se conoce la percepción que tiene la comunidad de los problemas manifestados mediante esta metodología, que permite conocer las interacciones entre la población, lo ambiental, lo económico y lo social. Dado que a los talleres en Turbo no pudieron asistir

representantes de las comunidades de las zonas Norte y Atrato Medio, se realizó en el municipio de Arboletes un nuevo taller con comunidades de estas dos zonas, con lo cual se logra obtener un panorama de toda la región.

Después de aplicar la metodología BIT PASE en los dos talleres realizados, se elaboró la consolidación de las calificaciones y la verificación de los datos. Para el balance total se descartaron las tensiones que presentaron inconsistencia en la información y calificación.

El balance total de las tensiones se calcula como la diferencia entre los liberadores y reforzadores a los que se les suma la valoración de la tensión en su totalidad. Se interpreta como la posibilidad de solucionar la tensión, dada la presencia de factores que la hacen más difícil o más sencilla de remediar. La diferencia entre estos tipos de factores es lo que permite conocer si tiene mayores o limitadas posibilidades de solución de cada una de las tensiones, según sea mayor el valor de los liberadores o el de los reforzadores.

Éste balance da la posibilidad al planificador de establecer el grado de dificultad para definir las estrategias necesarias para solucionar las tensiones con éxito. Esta posibilidad es el criterio fundamental para ordenar las tensiones. La tensión que está en primer lugar es la más complicada de resolver y la que tiene una mayor prioridad de solución dado su carácter estructural.

Por convención, se adoptó que aquellas tensiones que tuvieran una diferencia entre reforzadores y liberadores superior a 5 corresponden a tensiones gravísimas, aquellas cuya diferencia está entre 3 y 5 corresponden a tensiones críticas, las que están entre 0,1 y 2,99 corresponden a tensiones en el límite, y las que obtuvieron una diferencia de cero o menor que cero, corresponden a tensiones estables.

Estos diferentes grupos de tensiones dan una pauta para establecer acciones. Las críticas y las gravísimas requieren acciones inmediatas, mientras que las tensiones en el límite requieren acciones preventivas y las últimas deben tener estrategias de sostenibilidad, independientemente de si son tensiones estructurales y por lo tanto, de carácter estratégico o si por el contrario, se trata de tensiones de impacto puntual, cuya solución puede resolver algunos problemas y por lo tanto mejorar las condiciones de vida de un segmento de la población, pero no tienen capacidad de generar transformaciones sobre los elementos estructurales al desarrollo.

Los resultados del balance y la priorización final pueden encontrarse en la publicación del Plan estratégico para la región Urabá-Darién, 2007.

Dado que algunas de las tensiones encontradas son cuestiones estructurales al desarrollo del territorio, debe preguntarse si se trata de aspectos de carácter estratégico y si requieren para su solución de acciones o proyectos estratégicos capaces de generar transformaciones estructurales en el territorio. Se indica que hay tensiones que explican otras tensiones, al igual que existen

reforzadores que se repiten para varias de ellas, como también algunas que se convierten en reforzadores de otras. Las tensiones para Urabá están estrechamente relacionadas lo cual llevaría a establecer estrategias que resolverían más de una tensión a la vez.

Resultado del análisis de complementariedad, relación y causalidad, y visto de una manera gráfica, se visualiza que el desempleo, el desplazamiento de población por violencia y la falta de infraestructura, se convierten en los factores que más inciden en la problemática de la subregión. Estas tres tensiones con mayor puntaje están relacionadas íntimamente y cada una está explicada por un grupo de tensiones. De la misma manera, cada una de estas tensiones desencadena más tensiones simples. (Figura 47).

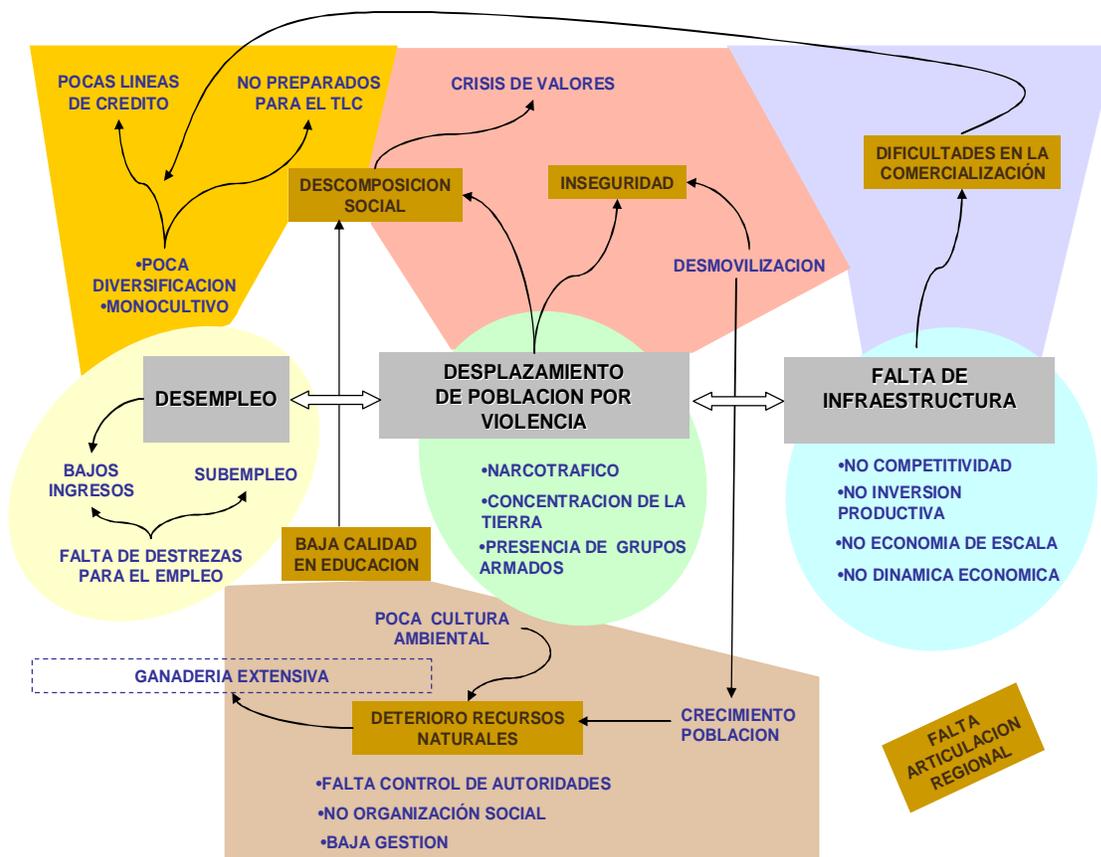


Figura 47: Vista general de las tensiones
Fuente: Tomado de Plan Estratégico Región Urabá –Darién, 2007.

De esta manera, el desplazamiento de población genera desempleo, pero éste a su vez está explicado por la falta de infraestructura que no permite que la región sea competitiva y dinámica y que atraiga inversión hacia este territorio. La escasez de infraestructura también es una razón para que los grupos armados actúen con mayor facilidad y generen procesos de desplazamiento de población.

La explicación del desempleo también corresponde a la existencia de una baja calidad de la educación y a la falta de destrezas para desempeñarse en empleos calificados, por la poca diversificación de la actividad económica. El desempleo también genera tensiones relacionadas con la descomposición familiar y establece una crisis de valores, reflejada en la delincuencia y la inseguridad en la región. La crisis de valores tendrá unas raíces mas profundas, pero se exacerba con las condiciones económicas de los hogares.

La falta de infraestructura conlleva dificultades para realizar la comercialización de productos de la región al interior de la misma, por lo que también determina la poca diversificación de cultivos.

Las problemáticas ambientales no aparecen como tensiones gravísimas o críticas. Aparece como una tensión en el límite, el deterioro de los recursos naturales debido a falta de control de autoridades, falta de organización social en defensa del ambiente y baja gestión de las administraciones para promover el buen uso de los mismos. Sin embargo, esta tensión se relaciona con el desempleo cuando se entiende que la ganadería extensiva es la actividad que está prevaleciendo sobre la preservación de los recursos naturales, conllevando deforestación para el establecimiento de potreros. Es de anotar que esta actividad, además, genera muy pocos empleos por unidad de área. También la baja calidad en la educación es un factor que refuerza el deterioro ambiental, pues no ha logrado crear una cultura ambiental para la protección de los recursos naturales.

Como resultado del análisis de los estudios y los debates con personas representativas de la región, se estableció la coincidencia o relación de cada tensión identificada por la población en los talleres de la encuesta BITPASE con los problemas críticos identificados en la primera fase del proceso del Plan Estratégico. En el cuadro 50 se relacionan las tensiones que pertenecen a los grupos calificados como gravísimo y crítico, con los problemas críticos.

Cuadro 50. **Coincidencias y relaciones entre las tensiones identificadas como gravísimas y críticas y los problemas críticos identificados en la fase I del Plan Estratégico**

TENSIONES/ PROBLEMAS CRÍTICOS	Competencia entre potencial ambiental y posibilidad de conexión a los mercados	Toma de decisiones en escenarios externos a la región	Liderazgo de empresarios y población nativa marginada de los procesos de gestión del desarrollo	Degradación de los ecosistemas estratégicos	Modelo de desarrollo excluyente, afincado en el crecimiento económico	Economía poco diversificada	Carencia de dinámicas propias. Alta dependencia de agentes externos	Inequitativa distribución de la tierra	Crecimiento urbano acelerado	Persistencia del fenómeno migratorio	Desarticulación de las zonas y carencia de vías de conexión	Desaprovechamiento del potencial ambiental y deterioro de los recursos naturales	Altos porcentajes de población con NBI	Fiscos municipales con ingresos precarios	Disputas violentas por el control de las instancias del poder	Desconocimiento y opacamiento de la riqueza cultural regional	Desarrollo institucional ineficiente, y altamente dependiente del Gobierno Nacional y Departamental
1. Desplazamiento de grupos étnicos sociales y políticos por la acción de los grupos armados								X		X			X		X		
2. La falta de vías adecuadas y otros medios de penetración (terrestres, fluviales, marítimas y aéreas)											X			X			
3. Desempleo y subempleo					X	X	X	X	X	X			X				
4. Baja cobertura y calidad en la prestación de los servicios públicos domiciliarios en la región Norte y sur de Urabá,									X	X			X	X			X
5. la mala calidad de la educación									X	X			X				X
6. Falta de infraestructura como condición para ser competitivo											X		X				X
7. Deterioro del tejido social por la negativa influencia del narcotráfico			X						X	X	X		X		X		
8. Aumento de la maternidad precoz por falta de educación sexual													X				
9. Conflicto interno por violencia								X		X			X		X		

TENSIONES/ PROBLEMAS CRÍTICOS	Competencia entre potencial ambiental y posibilidad de conexión a los mercados	Toma de decisiones en escenarios externos a la región	Liderazgo de empresarios y población nativa marginada de los procesos de gestión del desarrollo	Degradación de los ecosistemas estratégicos	Modelo de desarrollo excluyente, afincado en el crecimiento económico	Economía poco diversificada	Carencia de dinámicas propias. Alta dependencia de agentes externos	Inequitativa distribución de la tierra	Crecimiento urbano acelerado	Persistencia del fenómeno migratorio	Desarticulación de las zonas y carencia de vías de conexión	Desaprovechamiento del potencial ambiental y deterioro de los recursos naturales	Altos porcentajes de población con NBI	Fiscos municipales con ingresos precarios	Disputas violentas por el control de las instancias del poder	Desconocimiento y opacamiento de la riqueza cultural regional	Desarrollo institucional ineficiente, y altamente dependiente del Gobierno Nacional y Departamental
10. Déficit en la cobertura y calidad en la prestación de servicios públicos de acueducto, alcantarillado y energía en el sector rural					X				X	X			X	X			X
11. Alta deserción escolar por escasez de fuentes de ingreso familiar (desempleo)					X				X	X			X	X			X
12. falta de economías de escala que le den valor agregado a los recursos naturales					X	X		X			X						

Fuente: Tomado de la Plan Estratégico región Urabá-Darién, 2007

De acuerdo con la comparación establecida en el cuadro anterior, se encontró que las tensiones identificadas por la población están en su mayor parte referidas a las carencias que inciden en el bajo cubrimiento de sus necesidades básicas y en las precarias condiciones de calidad de vida. Las tres priorizadas corresponden a:

- ⇒ Desplazamiento de grupos étnicos, sociales y políticos por la acción de los grupos armados
- ⇒ Falta de vías adecuadas y otros medios de penetración (terrestres, fluviales, marítimos y aéreos)
- ⇒ Desempleo y subempleo

En cambio, los problemas críticos identificados pretenden apuntar a problemáticas estructurales que están en el origen mismo de las precarias condiciones de calidad de vida de la comunidad.

De las tres tensiones priorizadas, el desempleo es el que tiene mas relaciones con los problemas identificados (siete). Esto se explica porque en los problemas se destacan varios que tienen que ver con la base económica y el acceso a la tierra, que inciden de manera directa en el problema del desempleo.

El problema del desplazamiento tiene solo 4 relaciones. La lucha armada que se menciona como la causa del desplazamiento, se destaca como uno de los problemas de mayor relevancia en la subregión.

El problema de la carencia de infraestructura para la conectividad, que fue declarado por consenso como la primera prioridad de las zonas norte y sur, tiene solo dos relaciones. Es de destacar que éste no fue identificado de manera explícita como problema crítico y que solo hay referencia en el problema que se enuncia como “Desarticulación de las zonas y carencia de vías de conexión”. Los resultados llevaron a concluir al igual que en el tema de la lucha armada, que es necesario incluirlo como problema crítico.

El tema de los servicios públicos tan destacado por la comunidad, no sólo en los talleres de la encuesta BIT-PASE, sino en todas las reuniones realizadas en el marco del Plan Estratégico, está identificado como parte del problema del crecimiento urbano acelerado, desequilibrado y precario en dotación para la satisfacción de las necesidades básicas de la población. Se considera que los centros poblados –grandes y pequeños- deben contar con servicios públicos de calidad e infraestructura para los servicios sociales, como condición necesaria para la equidad y el mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de la población. Este tema como el de la educación, la salud y la seguridad alimentaria son requisitos para que la población pueda ser incorporada a las dinámicas de desarrollo.

El tema de la educación es recurrente en las charlas con la comunidad, sin embargo no fue identificado como problema crítico porque según la información existente, la educación no presenta en la región condiciones críticas de cobertura y calidad. Sin embargo, sea que el tema de la educación se identifique o no como problema crítico es un tema estratégico, pues no se concibe el desarrollo y la equidad sin cobertura, calidad y pertinencia de la educación.

En términos generales, los resultados de la aplicación de la encuesta son un recurso de utilidad en el proceso de la segunda fase del plan estratégico.

4.4. TEMAS ESTRATÉGICOS

Partiendo de los problemas críticos identificados y de los debates adelantados en las reuniones del equipo de trabajo y del comité técnico en la primera fase del Plan Estratégico, se identificaron temáticas que se consideran de importancia estratégica para la subregión, teniendo en cuenta que estas primeras conclusiones o ideas no son más que el punto de partida del proceso de socialización regional que permita a partir de una visión de conjunto del territorio y de la perspectiva de los actores locales y regionales de los problemas críticos y temas estratégicos, construir un consenso en torno a los grandes temas estratégicos y prioritarios que impacten significativamente el desarrollo de la región.

Los temas con importancia estratégica identificados corresponden a:

⇒ **La región como ecosistema estratégico de importancia mundial.**

Entender el componente patrimonial de la riqueza ambiental para dimensionarla y valorarla dentro de la economía (producción de oxígeno, captura de Carbono, producción de agua, biodiversidad).

⇒ **Cuenca hídrica intertropical de Suramérica y cuenca solar del gran Caribe.** Mayores índices de exposición e intensidad solar del mundo y los más altos niveles de fotosíntesis.

⇒ **Localización geoestratégica. conexión de las Américas, comunicación interoceánica y portuaria.**

Alternativa de salida al mar y nodo multimodal de transporte y centro de servicios para el comercio internacional, de importancia nacional y regional. Impactos en el desarrollo regional y la calidad de vida de la población de los grandes proyectos de infraestructura de beneficio nacional y departamental. Conexiones con el centro del país y de Antioquia: Carretera al mar, túnel de occidente y conformación del eje Urabá – Magdalena Medio.

⇒ **Conformación territorial de la frontera.**

La región del Urabá – Darién se advierte como un territorio de influencia directa del fenómeno fronterizo. Se requiere incorporarla dentro del discurso fronterizo del país como un tema relevante para la integración Americana.

⇒ **Actividad económica dinámica vs. baja reinversión y participación en los ingresos municipales.**

Fiscos municipales pobres y bajos niveles de calidad de vida.

⇒ **Diversificación económica regional.**

⇒ **Agricultura comercial vs. economía campesina.**

⇒ **Concentración de la propiedad de la tierra.**

⇒ **El sistema urbano: dotación y conectividad.**

Sistema desarticulado, bajas dotaciones en infraestructura de servicios públicos y sociales.

⇒ **Integración territorial.**

Relaciones entre las zonas norte, centro y sur. Articulación como sistema y especialización funcional.

⇒ **Fortalecimiento de la gestión pública.**

Modernización de las administraciones municipales, capacitación, fortalecimiento fiscal. Adicionalmente se requiere pensar en el mecanismo institucional que haga posible la gestión del desarrollo regional.

5. COMPETENCIAS PARA LA GESTIÓN LOCAL, ZONAL Y SUBREGIONAL

5.1. INICIATIVAS Y/O ALIANZAS

⇒ El Sistema Departamental de Planificación (SDP)

Antes de aludir a la concepción propiamente dicha del SDP, es conveniente indicar que acá se entiende la planificación del desarrollo territorial departamental, como aquella caracterizada por los siguientes atributos: sistémica, prospectiva, estratégica, territorial y ampliamente participativa. Con base en el principio general de que en un sistema existen variables o subsistemas mucho más determinantes que otros, se considera que el andamiaje institucional y participativo juega un papel decisivo en la concreción y consolidación progresiva del sistema.

De esta manera y además de su concepción sistémica, el SDP se asume como un proceso fundamentalmente de largo plazo (sin desconocer obviamente las acciones de corto y mediano plazos), como una política de desarrollo territorial y como un instrumento articulador de lo estratégico, lo sectorial y lo programático en el territorio. Con la implementación y montaje del SDP se propende por una interacción dinámica, sistemática y creciente del conjunto de instituciones públicas y privadas, organizaciones sociales, planes, políticas, estrategias, programas y proyectos que intervienen en el proceso de planificación del desarrollo territorial del departamento de Antioquia, con la finalidad última de cualificar los procesos de planificación del desarrollo territorial y de elevar la calidad de vida y el bienestar poblacional de sus habitantes.

El SDP se estructura básicamente de “abajo hacia arriba” (desde lo local a lo departamental y nacional, pasando por lo zonal y lo subregional), en donde los diferentes escenarios de planificación del desarrollo deben constituirse en espacios permanentes de deliberación para la consulta, el análisis y la concertación de asuntos sectoriales y multidimensionales o integrales del desarrollo departamental, lo que exige la armonización de sus componentes, particularmente de sus instancias participativas, de los instrumentos y las instituciones que le son propios, propiciando la coherencia y articulación necesaria entre los nuevos espacios (subregionales y zonales) y los organismos e instancias vigentes en los ámbitos municipal y departamental.

La estructuración de “abajo hacia arriba” puede ilustrarse con la vinculación activa de cada municipio y/o de los actores del desarrollo local a niveles superiores de planificación (zonal, subregional y departamental), lo que viabiliza una construcción participativa y concertada del desarrollo departamental, a partir de lo local.

Pero el SDP también se organiza de “arriba hacia abajo”, si se considera el papel, incidencia e importancia de los macro-referentes territoriales del ámbito departamental y supradepartamental. Entre los primeros podemos aludir a los Lineamientos de Ordenación

Territorial (LOTA), al Plan Estratégico de Antioquia (PLANEA) y a los planes estratégicos subregionales). Entre los segundos, pueden mencionarse, el Plan Nacional de Desarrollo, la Política Nacional de Productividad y Competitividad (CONPES 3527 de 2008) y la Visión Colombia Segundo Centenario (2019)

La idea principal de la organización del SDP de “arriba hacia abajo”, consiste en que desde lo nacional y departamental se tejen o definen políticas y acciones territoriales que deben incorporarse a los procesos de planificación y gestión del desarrollo de las subregiones, zonas y municipios. Además de armonizar, articular y darle continuidad a las políticas y estrategias nacionales, regionales y departamentales, un SDP fortalecido y operando adecuadamente, permitirá proponer e incidir en las políticas de desarrollo territorial que se definan desde dichos ámbitos.

Además de las dinámicas propiamente verticales (de “abajo hacia arriba” y de “arriba hacia abajo”), el comportamiento del sistema territorial departamental (con sus dimensiones económica, social, cultural y ambiental) está igualmente determinado por la diversidad y el tipo de flujos y vínculos económico – sociales que se generan entre los mismos municipios, entre las zonas y entre las subregiones, lo cual conlleva que el SDP también opere o se modele por la vía de las relaciones horizontales.

Del mismo modo y muy especialmente, el funcionamiento horizontal del SDP se concreta a través del adecuado funcionamiento de los cuatro subsistemas y de sus componentes en cada uno de los municipios, zonas y subregiones (incluyendo el ámbito departamental). Luego, el SDP se articula y estructura tanto vertical como horizontalmente, bajo el presupuesto teórico de que la dinámica departamental no equivale a la simple sumatoria o agregación de las dinámicas presentes en las unidades territoriales subdepartamentales individualmente consideradas.

SISTEMA DEPARTAMENTAL DE PLANEACIÓN SDP

		SUBSISTEMAS		
AMBITOS TERRITORIALES	INSTITUCIONAL	PARTICIPATIVO	INSTRUMENTAL	
NACIONAL				
REGIONAL				
DPTAL.	Consejo Dptal de Concertación Unidades Técnicas de Planeación Dptal	Consejo Dptal de Planeación Ley 152/94	Políticas, Directrices y Lineam. PLANEA, LOTA, Plan de Desarrollo Dptal. Planes Dptales Sectoriales	
SUBREGIONAL	● Consejo Subregional concertación ● Unidades Técnicas de Planeación Subregional	● Consejo Subregional de Planeación.	Planes Estratégicos Subreg. Planes de las Autoridades Amb. Programas y Proyectos (Subregionales)	
ZONAL	● Comités Zonales de concertación ● Unidades Técnicas de Planeación Zonal	● Consejo Zonal de Planeación (No lo menciona el Paragrafo 6to de 34/2006)	Planes Estratégicos Zonales. Planes Zonales. Programas y Proyectos (Zonales)	
MUNICIPAL	Comités Mpaes de Concertación Unidades Técnica de Planeación Mpal	Consejo Mpal de Planeación Ley 152/94	Planes de Desarrollo Mpaes POT, PBOT, EOT, Plan de Acción Planes Sectoriales Mpaes otros.	
INFORMACION				
DPTAL.	• Sistema Departamental de Planeación • Sistema Departamental de Indicadores • Banco Departamental de Proyectos			
SUBREGIONAL	• Indicadores Subregionales • Proyectos Subregionales			
ZONAL	• Indicadores Zonales • Proyectos Zonales			
MUNICIPAL	• Banco Municipal de Proyectos • Expedientes Municipales		● LOS QUE SE DESARROLLARAN EN LA REGLAMENTACION DE LA ORDENANZA 34/Art. 6to Par ágrafo	

Figura 48. Esquema Sistema Departamental de Planeación

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación

La estructura básica del SDP contempla la articulación sinérgica de cuatro subsistemas básicos (participativo, institucional, instrumental y de información), los cuales deben proyectar su interacción dentro de las unidades territoriales o ámbitos socio - espaciales existentes al interior del departamento (municipios, zonas y subregiones), con la finalidad de potenciar la capacidad planificadora departamental en sentido amplio, lo que le permite al departamento asumir más decidida y eficientemente sus funciones como entidad territorial intermedia, sin desconocer obviamente su pertenencia o adscripción a supersistemas en el orden regional, nacional e internacional (Ver figura 47).

Queda claro, entonces, que el SDP se concibe como un sistema territorial abierto que no se substraen en manera alguna a las múltiples determinaciones y condicionamientos externos o de entorno (ya sean intradepartamentales o supradepartamentales), bajo el entendido de que los territorios (departamentales, regionales y nacionales) resultan ser cada vez más interdependientes, en el marco del modelo de globalización que impera a nivel mundial.

- **Resultados esperados del SDP**

- Un modelo de planificación del desarrollo territorial operando, a partir de la articulación sinérgica de sus subsistemas y componentes.
- Mayores estándares de calidad de vida y bienestar poblacional, como fruto de la implementación del nuevo modelo.
- Una ciudadanía mucho más informada y participativa en los asuntos públicos o de interés general.
- Niveles más cualificados de concertación e interlocución entre el Departamento y las autoridades nacionales, en lo relativo a la definición y/o ejecución de planes, políticas, estrategias y/o proyectos de desarrollo territorial en Antioquia.
- Procesos de planificación municipal, zonal, subregional, departamental supradepartamental, retroalimentados y armonizados.
- Planes Estratégicos subregionales, zonales y/o municipales implementados.
- Proyectos zonales y supramunicipales concertados y con compromiso por parte de los municipios.
- Municipios y departamento fortalecidos en sus procesos de planificación integral del desarrollo territorial.

- **Instancias del SDP en Urabá**

Para la Subregión de Urabá, se tiene la siguiente situación con respecto a las instancias del SDP, a octubre de 2009.

- **En la Zona Centro**

→ Consejo Zonal de Planeación Participativa –CZPP, de la Zona Centro de Urabá:

En el taller del martes 26 de mayo realizado en Turbo, se logró la reactivación de esta instancia zonal del SDP, conformando un grupo base inicial con los asistentes, donde se tuvo participación de representantes de: los Honorables Concejos Municipales, de los Consejos Municipales de Planeación, Asocomunales, Corporación de Turismo de Urabá-Darién, AUGURA, FENALCO, ICBF (COMPOS subregional), Gerencia de Urabá, SENA, UdeA, promotores de desarrollo, de las UMATAS, entre otros.

→ Comité Zonal de Concertación (de Alcaldes)- CZC, de la Zona Centro de Urabá.

En el taller del martes 26 de mayo realizado en Turbo, se logró también la reactivación de esta instancia zonal del SDP, con los Alcaldes que estuvieron presentes, así: Estanislao Ortiz Lara, alcalde del Municipio de Turbo, Wilmar Lozano, en representación de la Doctora Sandra Milena Bejarano, Alcaldesa (E) del Municipio de Carepa, María Luz Estrada Barrientos, Alcaldesa del

Municipio de Mutatá, Manuel Rivas Carreaso, Alcalde del Municipio de Chigorodó; no asistió Oswaldo Cuadrado Simanca, Alcalde del Municipio de Apartadó.

Se definieron unos acuerdos iniciales para la operación y funciones (periodicidad de reuniones y quórum decisorio) de esta instancia (autoridad). Se insistió que el énfasis de este CZC está en su rol decisorio y de direccionamiento, como parte esencial del subsistema institucional/técnico del SDP.

→ Unidad Técnica de Planeación Zonal, de la Zona Centro de Urabá:

En el taller del miércoles 27 de mayo realizado en Turbo, se logró también la reactivación de esta instancia zonal del SDP, instalándose la UTPZ para la Zona Centro de Urabá con los asistentes, así: el Coordinador de Planeación de CORPORABÁ, Dayro Acevedo Ortiz, y los Jefes de Planeación de los municipios de la Zona que estuvieron presentes: Digno Martínez Figueroa (Turbo), Walter Mario Agudelo Durango (Apartadó), Julio Cesar Camargo Ortiz (Mutatá). También estuvo presente una representante de la Agencia de Desarrollo Local para Urabá –ADEL.

Se propuso también que según la necesidad, esta UTPZ podrá tener a otros invitados especiales ocasionales (no como miembros permanentes), conformando en esos momentos una “UTPZ ampliada”, con otros funcionarios de las administraciones municipales de la zona, como por ejemplo Jefes de Obras Públicas o Secretarios del Medio ambiente, o a funcionarios de algunas entidades públicas del nivel nacional o del sector privado con injerencia en la planeación sectorial, como la ADEL, la Cámara de Comercio, la DIMAR, Bienestar Familiar, Ministerios, etc.)

Se sugirió además que esta instancia de la UTPZ tenga como órganos consultivos permanentes a las instituciones académicas (Universidades y grupos de investigación), así como a las asociaciones de profesionales o Institutos de investigación, preferiblemente con presencia en la zona, a quienes podrán convocar cuando se requiera y hacer parte de una UTPZ ampliada.

Los temas claves por ahora identificados fueron: Estandarización para los Bancos de Proyectos municipales en la zona, el SSEPI, y la identificación y consolidación de una agenda de proyectos zonales.

▪ En la Zona Norte

→ Consejo Zonal de Planeación Participativa –CZPP, de la Zona Norte de Urabá:

En el taller del jueves 28 de mayo realizado en Necoclí, se logró parcialmente la reactivación de esta instancia zonal del SDP, conformando un grupo base inicial con los asistentes, de aproximadamente 10 integrantes, donde se tuvo participación de representantes de las comunidades afro, de los indígenas, de los COMPOS, de los CMDR, de la Asocomunal, de la

UMATA, de los productores de Caucho y de la población desplazada. No estuvieron representantes de otros sectores convocados, como asociación de pescadores, ni ganaderos.

→ Comité Zonal de Concertación (de Alcaldes)- CZC, de la Zona Norte de Urabá:

Esta instancia solo se logró reactivar el 8 de octubre de 2009, aprovechando que los Alcaldes de la Zona Norte se encontraban presentes en Apartadó (Oficina de la Gerencia para Urabá), adelantando otros ejercicios de planificación regional.

→ Creación de la Unidad Técnica de Planeación Zonal, de la Zona Norte de Urabá:

En la Zona Norte no había sido creada anteriormente esta UTPZ, por lo tanto no se trataba de una reactivación, sino de crearla.

En el Taller del día 29 de mayo sólo se pudo activar parcialmente esta Unidad Técnica, ya que sólo estuvo presente el Secretario de Planeación de San Juan Urabá, y una delegada en representación del Jefe de Planeación de Necoclí; no asistieron los Secretarios de Planeación de los Municipios de Arboletes, ni de San Pedro de Urabá. También estuvo presente el Señor LUIS GUILLERMO MARIN MORENO, como representante de COPOURABA para la Zona Norte, quien también integra esta instancia de la UTPZ.

Finalmente, en octubre 6 de 2009, se logró consolidar totalmente esta instancia en reunión realizada en Necoclí, en el Complejo Turístico Ocaso Caribe S.A

▪ **En la Zona Atrato Medio:**

En esta Zona del Atrato Medio, hasta octubre de 2009 no se había contratado un Gestor de Planeación, y por tal motivo allí aún no se han reactivado las instancias del SDP.

5.2. ESTRUCTURA DE ACTORES

Proceso en construcción, sobre el cual se tiene la siguiente información:

SECTOR	ORDEN	NOMBRE ENTIDAD	OBJETO SOCIAL / FUNCION PRINCIPAL	MUNICIPIO
Agremiación	Departamental	ADIDA	Agremiación sindical de los Institutores del Departamento de Antioquia	Turbo
Agremiación	Nacional	SINTRAINAGRO	Representa a los Trabajadores Bananeros de Urabá	Apartadó
Agremiación	Regional	Consejo comunitario regional de mujeres	Empoderamiento de la mujer en política de equidad de genero	Apartadó
Agremiación	Regional	Corporación de Hoteleros de Urabá	Prestadora de Servicios Hospedaje y Turismo de Urabá	Apartadó
Agremiación	Regional	INAGRU	Organización gremial regional con proyección nacional, comprometidos con la consolidación del gremio	Apartadó
Agremiación	Regional	INCUBAR	Organización de Emprendimiento Empresarial	Apartadó
Agremiación	Regional	Organización Ganadera	Trabaja por el bienestar del ganadero de la zona	Chigorodó
Cooperación internacional	Internacional	ADAM -USAID- MIDAS	Financiar Programas alternativos Municipales Participativos promoviendo una cultura de ceros producción ilícita	
Cooperación internacional	Nacional	ADAM -U.S.A.I.D	Financiar Programas alternativos Municipales Participativos promoviendo una cultura de ceros producción ilícita	Caucasia
Cooperación internacional	Nacional	Agencia de Cooperación Española	Entidad de Derechos Públicos y Gestión de Proyectos para el Desarrollo	Bogotá
Cooperación internacional	Regional	MAPP- OEA	Contribuir a la generación de procesos e iniciativas encaminadas a la construcción de paz en las comunidades afectadas en por la violencia	Apartadó
Cooperación internacional	Regional	Universidad Alma Mater	Apoyar Procesos de ejecución de políticas publicas, participación social y comunitarias en la regiones	
Desarrollo científico	Nacional	C.I.O.H	Investigación	
Medios de comunicación	Local	TV Urabá	Comunicación pública	Apartadó
Medios de comunicación	Regional	Antena Dos	Emisora comunitaria	Apartadó
Medios de comunicación	Regional	Antena Dos	Emisora comunitaria	San Pedro De Urabá
Medios de comunicación	Regional	Apartado Stereo	Comunicación pública	
Medios de comunicación	Regional	Canal Regional	Canal Televisivo	
Medios de comunicación	Regional	El Heraldo de Urabá	Comunicación pública	
Medios de comunicación	Regional	Radio Litoral de Caracol	Comunicación pública	Turbo

SECTOR	ORDEN	NOMBRE ENTIDAD	OBJETO SOCIAL / FUNCION PRINCIPAL	MUNICIPIO
Medios de comunicación	Regional	RCN voz de Urabá	Medio de comunicación	Apartadó
Medios de comunicación	Regional	Urabá Hoy	Comunicación pública	Apartadó
Mixto	Regional	Aguas de Urabá	Prestación de Servicio y Alcantarillado en la Región de Urabá	Apartadó
Mixto	Regional	Consejo Subregional de Política Social de Urabá	Estructurar y desarrollar programas y estrategias intersectorial e intermunicipales	
ONG		ACNUR	Brindar protección y asistencia a los refugiados	Apartadó
ONG		Corporación Opción Legal	Organización no Gubernamental sin animo de logro por la defensa de los derechos humanos	Apartadó
ONG		Cruz Roja Internacional	Velar por que los grupos armados cumplan con los derechos humanos internacionales	Apartadó
ONG	Internacional	OXFAN	Eradicar la pobreza y la injusticia	Apartadó
Privado		ASOCIACIÓN AGANAR	Trabaja por el bienestar del ganadero de la zona	Chigorodó
Privado		COMFAMA	subsidiaria Familiar	Apartadó
Privado		COMFAMILIAR-CAMACOL	Subsidiaria Familiar	Apartadó
Privado		CONFENALCO	Apoyo a los comerciante vinculados a la asociación	Apartadó
Privado		Cooperativa Educación Urabá (EDUCOOP)	Educación Superior	Apartadó
Privado		CORDESU	Corporación para el Desarrollo Educativo De Urabá	Apartadó
Privado		Corporación de turismo de Urabá Darién	Prestadora de Servicios Hospedaje y Turismo de Urabá	Apartadó
Privado		Corrugados del Darién	Procesadora de Cartón	Apartadó
Privado		FUNDACION EXITO	Programas sociales dirigidos a la población de escasos recursos	Apartadó
Privado		Fundación Universitaria Luis Amigo	Formación Educación Superior	Apartadó
Privado		Maderas del Darién	Comercializadora de Madera	Turbo
Privado		PROFORES S.A.		Apartadó
Privado		Transportadora Gómez Hernández	Prestadora de Servicio de Transporte de Pasajeros y Carga	Apartadó
Privado	Departamental	COPROURA	Corporación de Profesionales de Urabá	Turbo
Privado	Departamental	Politécnico Jaime Isaza Cadavid	Formación educación superior	Apartadó
Privado	Departamental	Transportadoras: SOTRAURABA	Prestadora de Servicio de Transporte de Carga y Encomienda	Apartadó
Privado	Departamental	UNIREMINGTON	Formación educación superior	Apartadó
Privado	Internacional	BANAFRUIT	Comercializadora Internacional de Banano	Carepa
Privado	Internacional	C.I. BANACOL	Comercialización Internacional de Banano	Apartadó

SECTOR	ORDEN	NOMBRE ENTIDAD	OBJETO SOCIAL / FUNCION PRINCIPAL	MUNICIPIO
Privado	Internacional	C.I. BANAFRUT S.A.	Comercializadora Internacional de Banano	Carepa
Privado	Internacional	C.I. BANUR S.A.	Comercializadora de banano	Apartadó
Privado	Internacional	C.I. TROPICAL S.A.	Comercializadora	Apartadó
Privado	Internacional	C.I. UNIBAN S.A.	Comercializadora Internacional de Banano	Carepa
Privado	Internacional	SARAPALMA		Apartadó
Privado	Local	ASOCOMUNAL	El desarrollo social de las comunidades de Apartadó	Todos los municipios
Privado	Local	JAC Caucheras		Mutatá
Privado	Nacional	Asociación mutual familias solidarias	Prestadora de servicios de salud	
Privado	Nacional	BANCAMIA	Contribuir a mejorar la calidad de vida a la población de menores ingresos	Apartadó
Privado	Nacional	BANCO AGRARIO	Entidad de crédito y ahorro	Apartadó
Privado	Nacional	BANCO BOGOTA	Entidad de crédito y ahorro	Apartadó
Privado	Nacional	BANCO POPULAR	Entidad de crédito y ahorro	Apartadó
Privado	Nacional	BANCOLOMBIA	Entidad de crédito y ahorro	Apartadó
Privado	Nacional	BBVA	Entidad de crédito y ahorro	Apartadó
Privado	Nacional	COLMENA	Entidad de crédito y ahorro	Apartadó
Privado	Nacional	COMPARTIR	Apoyo y atención a población vulnerable	Apartadó
Privado	Nacional	CORBANACOL	Apoyo a programas de interés Social	Apartadó
Privado	Nacional	CUN	Formación educación superior	Turbo
Privado	Nacional	FENALCO	Apoyo a Comerciante a nivel Nacional	Apartadó
Privado	Nacional	Fundación CERFAMI	Defensa de los Derechos Humanos de la Mujer y la Familia	Medellín
Privado	Nacional	MEGABANCO	Entidad de crédito y ahorro	Apartadó
Privado	Nacional	SOLSALUD	Prestadora de servicios de salud	
Privado	Nacional	Universidad Cooperativa	Formación educación superior	Apartadó
Privado	Nacional	Universidad de Córdoba	Formación Educación Superior	Apartadó
Privado	Nacional	Universidad de Pamplona	Formación educación superior	Apartadó
Privado	Regional	Agencia de Desarrollo Local - ADEL	Apoyo a la gestión local	Apartadó
Privado	Regional	Apuesta GANA S.A	Grupo de apuestas de Antioquia	Apartadó
Privado	Regional	ASBIUDEA	Asociación de Biólogos	
Privado	Regional	Asociación mutual familias solidarias	Empresa prestadora de servicio de Salud	Apartadó
Privado	Regional	AUGURA	Apoyo Gremio Bananero Urabá y Magdalena	Apartadó
Privado	Regional	Bebidas y alimentos de Urabá		Chigorodó
Privado	Regional	Cámara de Comercio de Urabá	Apoyo a Comerciantes de Urabá	Apartadó
Privado	Regional	COOMEVA FINANCIERA	Cooperativa de ahorro	
Privado	Regional	COPROURA	Corporación de Profesionales de Urabá	
Privado	Regional	Corporación Loja Inmobiliaria		Apartadó
Privado	Regional	FESU	Fundación para la Educación Superior de Urabá	Apartadó

SECTOR	ORDEN	NOMBRE ENTIDAD	OBJETO SOCIAL / FUNCION PRINCIPAL	MUNICIPIO
Privado	Regional	FUNDAUNIBAN	Apoyo a programas de interés Social	
Privado	Regional	Maderas del Darién	Comercializadora de Madera	Turbo
Privado	Regional	Minuto de Dios	Trabajan un modelo de Desarrollo permanente propio, que integra el diseño curricular	Apartadó
Privado	Regional	Pastoral Social	Llevar acabo programas sociales a nivel regional	Apartadó
Privado	Regional	PRESEA S.A.	Prestadora de Servicios Públicos	Apartadó
Privado	Regional	SUGANAR	Comercializadora de Ganado	Chigorodó
Privado	Regional	Transportadora: Cootrasuroccidente	Prestadora de Servicio de Transporte de Carga y Encomienda	Apartadó
Privado	Regional	Transportadoras: COINTUR	Prestadora de Servicio de Transporte de Carga y Encomienda	Apartadó
Publico		D.A.S	Seguridad	Apartadó
Publico	Departamental	Asamblea de Antioquia	Marco jurídico y administrativo del gobierno departamental, Control político	Medellín
Publico	Departamental	CODECHOCO	Corporación para el Desarrollo Ambiental de Urabá	Quibdó
Publico	Departamental	COMITÉ REGIONAL DEPORTE	Apoyo deporte	Turbo
Publico	Departamental	Gerencia de Negritudes	Planeación / Administración comunidades afrodescendientes	Todos los municipios
Publico	Departamental	GERENCIA REGIONAL URABÁ	Planeación regional/ Administración	
Publico	Departamental	Gobernación de Antioquia	Promoción del desarrollo, Bienestar de la comunidad	11 Municipios de Urabá
Publico	Local	Alcaldías Municipales	Contribuir a la modificación de las causas estructurales de la extrema pobreza local, creando las bases para consolidar un proceso de desarrollo sostenible en el largo plazo, cuyo horizonte sea el pago de la deuda social, mediante dos momentos correspondientes: La recuperación de la viabilidad económica y financiera del Ente Territorial y la distribución prioritaria, equitativa y eficiente de los recursos públicos.	Todos los Municipios
Publico	Local	Asuntos Agropecuarios y Medio Ambiente	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaria	San Pedro de Urabá
Publico	Local	Banco de Programas y Proyectos	Radicar y administrar la información de los proyectos	Todos los municipios
Publico	Local	Bienestar social	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaria	Necoclí
Publico	Local	Concejos Municipales	Ejercer el Control Político de la Administración.	Todos los Municipios

SECTOR	ORDEN	NOMBRE ENTIDAD	OBJETO SOCIAL / FUNCION PRINCIPAL	MUNICIPIO
Publico	Local	Consejos Territoriales de Planeación	Analizar y discutir el proyecto del Plan de Desarrollo. Organizar y coordinar una amplia discusión sobre el proyecto del Plan de Desarrollo, mediante la organización de reuniones regionales y locales con los Consejeros en las cuales intervengan todos los sectores, con el fin de garantizar eficazmente la participación ciudadana de acuerdo con el artículo 342 de la Constitución Política. Absolver las consultas que formule la Administración o las demás autoridades de planeación durante la discusión del proyecto del plan. Formular recomendaciones a las demás autoridades y organismos de planeación sobre el contenido y la forma del Plan.	Todos los Municipios
Publico	Local	Control Interno	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaría	Arboletes, San Pedro de Urabá
Publico	Local	H Concejo Municipal	Órgano legislativo	Todos los Municipios
Publico	Local	Obras Públicas	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaría	San Pedro de Urabá
Publico	Local	Secretaria administrativa y de apoyo ciudadano	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaría	San Pedro de Urabá
Publico	Local	Secretaria de desarrollo	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaría	San Juan de Urabá
Publico	Local	Secretaria de Educación	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaría	Necoclí
Publico	Local	Secretaría de Educación y Cultura	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaría	San Pedro de Urabá
Publico	Local	Secretaría de Educación y Deportes	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaría	Arboletes
Publico	Local	Secretaría de Gobierno	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaría	San Juan de Urabá
Publico	Local	Secretaría de Salud	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaría	San Juan de Urabá
Publico	Local	Secretarías de Hacienda	Dirigir la Gestión fiscal y financiera	11 municipios
Publico	Local	Secretarías de Planeación	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaría	11 municipios
Publico	Local	UMATA	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaría	Necoclí
Publico	Local	UMATA	Apoyar la gestión del alcalde en su respectiva secretaría	Arboletes
Publico	Nacional	Agencia presidencial para la acción social y la cooperación internacional	Programas sociales dirigidos a colombianos afectados por la violencia, el narcotráfico y la pobreza. Ejecución depende exclusivamente de Presidencia de la República: Atención a población desplazada, víctimas de la violencia, familias en acción, contra cultivos ilícitos, familias guardabosques	Bogotá

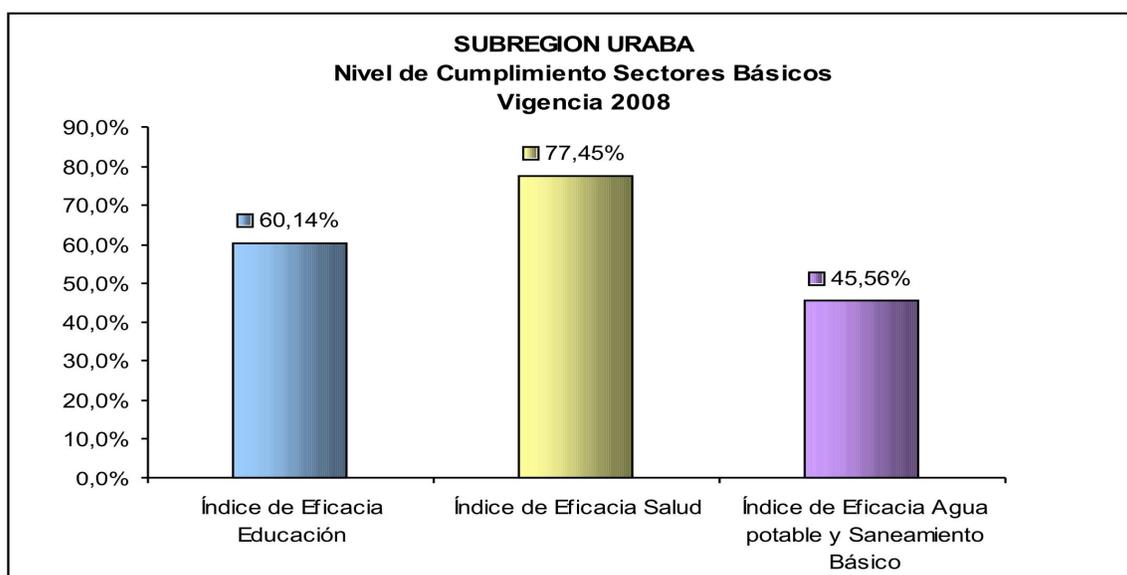
SECTOR	ORDEN	NOMBRE ENTIDAD	OBJETO SOCIAL / FUNCION PRINCIPAL	MUNICIPIO
Publico	Nacional	Alta conserjería para la reintegración social y económica de personas y grupos alzados en armas	Desarrollo de política social	
Publico	Nacional	Armada nacional	Soberanía y Orden público	
Publico	Nacional	Comando de policía Urabá	Orden público	
Publico	Nacional	Ejercito Nacional	Soberanía y Orden público	
Publico	Nacional	IDEAM	Investigación y desarrollo científico	
Publico	Nacional	INGEOMINAS	Promover la exploración y explotación de los recursos mineros del nación	Bogotá
Publico	Nacional	Ministerio de protección social	Formulación, adopción, ejecución, control y seguimiento de la protección social	Apartadó
Publico	Nacional	Oficina de Mintransporte	Formular las políticas del gobierno nacional en materia de transito, transporte y la infraestructura de los modos de su competencia	
Publico	Regional	Capitanía de Puerto	Vigilancia y control fluvial marítimo	Turbo
Publico	Regional	CORPOURABA-Regional Caribe	Corporación para el Desarrollo Ambiental de Urabá	Arboletes
Publico	Regional	Defensoría del pueblo	Derechos Humanos	Apartadó
Publico	Regional	Desarrollo Territorial	Promover el Ordenamiento del Territorio para el Desarrollo Sostenible	
Publico	Regional	E.P.S COOMEVA	Prestadora de Servicio de Salud	
Publico	Regional	E.P.S EMDIS	Prestadora de Servicio de Salud	Apartadó
Publico	Regional	E.P.S SALUD DARIEN	Prestadora de Servicio de Salud	
Publico	Regional	E.P.S SALUDCOOP	Prestadora de Servicio de Salud	Apartadó
Publico	Regional	E.P.S SELVASALUD	Prestadora de Servicio de Salud	Turbo
Publico	Regional	EDATEL	Prestación de Servicio Telecomunicaciones	
Publico	Regional	Frigorífico Urabá	Sacrificio, faena y Sacrificio en la Región de Urabá	Turbo
Publico	Regional	Gerencia Regional Urabá	Gestión del desarrollo de la subregión de Urabá	11 Municipios de Urabá
Publico	Regional	Grupo antioqueño de apuestas- GANA	Oferta de juegos servicio integrado en una amplia red tecnológica	
Publico	Regional	INCODER	Ejecutar la política agropecuaria potenciando las oportunidades del sector rural.	Carepa
Publico	Regional	INPEC	Humanizar la atención a la población interna, asistir y mejorar su bienestar orientado a la reinserción social.	Apartadó
Publico	Regional	Oficina de planeación información y coordinación regional		

SECTOR	ORDEN	NOMBRE ENTIDAD	OBJETO SOCIAL / FUNCION PRINCIPAL	MUNICIPIO
Publico	Regional	Oficina de planeación información y coordinación regional		
Publico	Regional	Oficina Instrumentos Públicos	Control y Registro de Propiedades Inmobiliarias	Turbo
Publico	Regional	Parques Nacionales	Protección y conservación ambiental	Parque Nacional los Katíos
Publico	Regional	Parques Nacionales	Protección y conservación ambiental	Parque Nacional los Katíos
Publico	Regional	PROFAMILIA	Control de Natalidad	Apartadó
Publico	Regional	SENA	Educación técnica	
Publico	Regional	U. de A.	Educación Superior	Turbo
Publico	Regional	Urabá Limpio S.A.	Prestación de Servicio de Aseo Apartadó	
Público	Departamental	Organización Indígena de Antioquia O.I.A.	Crear condiciones para que las comunidades Indígenas puedan ser gestoras de su propio desarrollo logrando apropiar técnicamente la administración	Medellín
Público	Nacional	INVEMAR	Estudio de los Recursos Naturales Renovables Marinos y Costeros con el fin de Aportar al conocimiento científico del País.	
Público	Regional	Concejales jóvenes de Urabá		Carepa
Público	Regional	CORPOURABA	Ejecutora de la Política Nacional ambiental, propicia el desarrollo regional sostenible	Apartadó

5.3. DESEMPEÑO MUNICIPAL

URABA

MUNICIPIO	CATEGORIA	ÍNDICE DE EFICACIA SECTORES BÁSICOS	Índice de Eficacia Educación	Índice de Eficacia Salud	Índice de Eficacia Agua potable y Saneamiento Básico	ÍNDICE DE EFICACIA TOTAL	RANGO DE EFICACIA
CHIGORODO	6	96,18	85,97	97,4	99,22	92,84	SOBRESALIENTE
SAN JUAN DE URABA	6	95,4	100	100	40,31	92,66	SOBRESALIENTE
SAN PEDRO DE URABA	6	88,88	91,79	87,29	100	92,56	SOBRESALIENTE
APARTADO	4	92,75	100	99,89	70,52	86,59	SOBRESALIENTE
MURINDO	6	71,17	91,96	87,17	45,03	70,01	SATISFACTORIO
NECOCLI	6	72,16	81,4	75,81	0,43	62,46	MEDIO
MUTATA	6	97,07	100	99,96	73,98	58,24	BAJO
CAREPA	6	47,81	29,65	86,92	11,67	47,62	BAJO
TURBO	5	41,99	4,33	54,19	20,55	34,91	CRITICO
ARBOLETES	6	0	0	0	0	0	NO EVALUABLE
VIGIA DEL FUERTE	6	0	0	0	0	0	NO EVALUABLE
PROMEDIO PONDERADO			60,14%	77,45%	45,56%		



NIVEL DE CUMPLIMIENTO	RANGO DE CUMPLIMIENTO (%)
Crítico *	<40
Bajo	≥ 40 y <60
Medio	≥ 60 y <70
Satisfactorio	≥ 70 y <80
Sobresaliente	≥80
No evaluable	ND

*No reportó información, datos inconsistentes o el plan no es evaluable

Figura 49. Indicadores de eficacia y eficiencia para municipios de la Subregión de Urabá
Fuente: Departamento Administrativo de Planeación- Dirección de Planeación Estratégica Integral.

De acuerdo a la figura anterior, desde el punto de vista de la eficacia se tiene la siguiente situación para los municipios de Urabá:

- Centros de Relevó Principal: Apartado (Sobresaliente), Turbo (Bajo)
- Centros de Relevó Secundario: Carepa (Bajo), Chigorodó (Sobresaliente)
- Centro Local Principal: Arboletes (No Evaluable)
- Centro Local Secundario: Necoclí (Medio), Mutatá (Bajo), San Pedro de Urabá (Sobresaliente)
- Unidades Urbanas Básicas: San Juan de Urabá (Sobresaliente), Murindó (Satisfactorio), Vigía del Fuerte (No Evaluable)

Se puede observar en los indicadores de eficacia de los municipios de la Subregión de Urabá que no existe un parámetro que defina cuál de las jerarquizaciones de municipios tiene mas fortaleza con respecto a sus resultados, pues se pueden encontrar niveles de cumplimiento muy diversos en cada uno de los niveles de análisis.

BIBLIOGRAFÍA

Asesoría de Paz- Gobernación de Antioquia, (2008). Convenio UE/ACR/GOBANT-002/09: Reconstrucción del capital social y ciudadano en comunidades afectadas por la confrontación armada. Anexo II, Términos de Referencia.

Asociación de Bananeros de Colombia – AUGURA – (2008). Coyuntura Bananera Colombiana 2007” [En línea] Disponible en: <<http://www.augura.com.co/Coyunturas/COYUNTURA%20BANANERA%202007.pdf> y http://www.augura.com.co/banano_uraba_desarrollo.htm>.

Augura, (2008). Coyuntura Bananera Colombiana, abril de 2008.

BIRD Antioquia, (2007). “Potencial Agroindustrial Antioqueño. Una Mirada General”, Edición 1.

BIRD Antioquia, (2008a). “Potencial de Biocombustibles en Antioquia”. 1ª Edición, p. 20.

BIRD Antioquia, (2008b). “Potencial Minero Antioqueño. Visión General”. p. 38

Cámara Colombiana de la Infraestructura –CCI: Seguimiento a proyectos de infraestructura de transporte. [en línea], 2008. Disponible en <<http://www.infraestructura.org.co/seguimientoproyectos/CCI-SEGUIMIENTOPORTUARIO-MAYO08.pdf>>.

Cámara de Comercio de Medellín, (2004). Foro sobre los Impactos Conexión Vial Aburra Río Cauca. Santa Fé de Antioquia, Conferencia, octubre 7.

Comisión Tripartita y Departamento Nacional de Planeación (2007a), Plan Estratégico Región Urabá-Darién, Medellín, 2007a.

Comisión Tripartita, (2007b) Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia: propuesta pública para discusión. Medellín, 2007b.

Comisión Tripartita, (2007c) Propuesta pública preliminar para la definición de intereses del subsistema físico – natural (ambiental) de Antioquia. Documento sin publicar, Medellín, 2007c.

CORPOURABA, (2001). “Plan de Gestión Ambiental Regional – PGAR – 2002-2012”, Capítulo I. s.l.

CORPOURABA, Subregiones. [en línea]. s.f. Disponible en: <http://www.corpouraba.gov.co/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=17&Itemid=26>. [Consultado en julio de 2009].

CORPOURABA. Ecorregiones y territorios. [en línea]. s.f. Disponible en <<http://www.corpouraba.gov.co/portal/index.php>>. [Consultado en julio de 2009].

Departamento Administrativo de Planeación, (2009), Alejandro Ochoa López Gestor de Planificación Zona Urabá Programa ADAM – USAID. Informe No 1, Caracterización preliminar para el Plan Estratégico Subregional Urabá – Darién.

Departamento Administrativo de Planeación - Punto Guía Limitada, 2007. Reconocimiento y definición de los corregimientos, desde los puntos de vista físico – espacial y jurídico, asociándolos a la división veredal y a los centros poblados existentes, en el departamento de Antioquia”

Departamento Administrativo de Planeación, (2002). Perfil Región de Urabá.

El Colombiano, 2008. Zona Franca de Urabá: texto de la presentación realizada por la Gerencia del proyecto, en noviembre 20 de 2008..

Gallego, Andrés Uriel Gallego (s.f.), ministro de Transporte, en Boletín de ISA.,

Gobernación de Antioquia (s.f.). Encuesta de calidad de vida 2007. Medellín.

Gobernación de Antioquia, Secretaria de Agricultura y Desarrollo Rural, (2004). “Zonificación Agropecuaria y Piscícola en el Departamento de Antioquia”.

Henao Cuartas, Hugo (2003). Colombia la mejor esquina de América es una realidad con el Bpuerto Sautatá – Humboldt, y una Ruta a los dos Mares y Centro América. Medellín, 2003.

IGAC e IDEA, (2007). Antioquia: Características Geográficas. 1 ed. Bogotá: Imprenta Nacional de Colombia.

IGAC y Departamento de Antioquia, (2007). “Levantamiento Semidetallado de las Coberturas Terrestres”, Bogotá, D.C.

Inderena, (1986). Katis: puente entre dos mundos. Revista de los Parques Nacionales De Colombia, volumen 1, No 7, agosto de 1986.

INER y Gobernación de Antioquia, (2007). Geografía de las movilidades poblacionales en el Departamento de Antioquia.

Invemar, Gobernación de Antioquia, Corpourabá, Codechoco (2008), Formulación de los lineamientos y estrategias de manejo integrado de la unidad ambiental costera del Darién. editado por: A.P. Zamora, A . López y P.C. Sierra Correa. Santa marta, 208 p + anexos cartográficos + 5 anexos digitales. (Serie de documentos generales INVEMAR No. 22)

Jiménez Morales, Germán. El Colombiano, diciembre 6 de 2008

MAPP-OEA, (2006). Séptimo informe trimestral del Secretario General al Consejo permanente sobre la Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia. CP/doc.4148/06

Ministerio de Transporte, (2006). Plan Regional Integral para el Pacífico PRI Pacífico: Proyecto Arquímedes.

Ministerio del Medio Ambiente. Parques Nacionales. Plegable, s.f.

Ministerio del Transporte, (1998). Estudio de Demanda, Tráfico y Evaluación Financiera del proyecto Puente Terrestre Interoceánico: Resumen de resultados.

Parques Nacionales Naturales de Colombia. [en línea]. s.f. Disponible en: <<http://www.parquesnacionales.gov.co/PNN/portel/libreria/php/decide.php?patron=01.0140>>.

PLANEA, "Perfil Subregional Urabá, 1999

Revista Dinero. Puertos: otra salida al Caribe. [en línea], s.f. Disponible en: <<http://www.promotora.com.co/noticias/noticia2.html>>. [Consultado en junio de 2009].

Revista IMC, (2007) Información Minera de Colombia. [en línea] Disponible en: <<http://www.imcportal.com>>. [Consultado en junio de 2009].

Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, (2004), Atlas de Zonificación Agropecuaria y Piscícola en el Departamento de Antioquia.

Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. Cadena Forestal de Antioquia, (2005). Antioquia Forestal. Plan de Desarrollo Forestal para el Departamento 2005-2040.

Unesco: Parque Nacional de los Katíos. [en línea]. s.f. Disponible en: <<http://www.unesco.org/delegates/colombia/katios.htm>> [Consultado en julio de 2009].

Uribe de H, María Teresa, (1992). Urabá, ¿Región o Territorio? Un Análisis en el Contexto de la Política, Historia y la Etnicidad. Medellín.

Velásquez P., Jorge Alberto y Giraldo, Paula Andrea. Posibilidades Competitivas de Productos Prioritarios de Antioquia Frente a los Acuerdos de Integración y Nuevos Tratados Comerciales", p. 19.