



KLIMA- OG
FORURENSNINGS-
DIREKTORATET

Statoil ASA
Hammerfest LNG
4035 Stavanger

Klima- og forurensningsdirektoratet
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@klif.no
Internett: www.klif.no

Att: Heike Moumets

Dato: 15.06.2012
Vår ref.: 2011/1441
Deres ref.: AU-DPN ON SNO-00069
Saksbehandler: Rune Andersen, telefon: 22573544

Vedtak om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2013–2020 til Statoil ASA Hammerfest LNG

Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) har i medhold av klimakvoteforskriften besluttet at tildeling av vederlagsfrie kvoter for Statoil ASA Hammerfest LNG er 288 890 kvoter for hvert år i perioden 2013–2020. Tildelingen av vederlagsfrie kvoter vil tilsvare det årlige grunnlaget for tildeling multiplisert med en årlig korreksjonsfaktor.

Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet.

Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) viser til søknad av 4. juni 2012 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2013–2020 som bekrefter informasjon innsendt i foreløpig søknad av 15. september 2011 og med oppdatering 27. oktober 2011. Vi viser også til øvrig korrespondanse i saken deriblant diverse e-postutvekslinger med opplysninger som medførte justeringer i søknaden fram til vi mottok deres bekreftelse av søknaden den 4. juni. Vi viser også til brev fra Statoil UPM datert 1. juni 2012 vedrørende tildeling av klimakvoter fra faking.

1. Bakgrunn

EU har vedtatt nye regler for tildeling av vederlagsfrie kvoter for neste kvoteperiode (2013–2020). Reglene er implementert i norsk rett gjennom klimakvoteloven og klimakvoteforskriften. For neste kvoteperiode er tildelingsreglene for de ulike landene som er med i EUs kvotesystem harmonisert. Kvotesystemet vil også utvides til å gjelde flere sektorer og gasser enn de som har vært omfattet i tidligere kvoteperioder. Den samlede mengden kvoter som tildeles vederlagsfritt til kvotepliktige virksomheter i EUs kvotesystem fastsettes av EU-kommisjonen.

Det er ulike regler for tildeling til henholdsvis nye og eksisterende virksomheter. Eksisterende virksomheter er virksomheter som var i normal drift før 30. juni 2011, og var berettiget til å søke om vederlagsfrie kvoter innen 4. juni 2012. Nye virksomheter og eksisterende virksomheter som har hatt vesentlige kapasitetsendringer etter denne datoen, kan søke fra en felleseuropeisk kvotereserve.

Kvotemengden i EUs kvotesystem vil reduseres gradvis hvert år i perioden 2013–2020. Tildelingen av vederlagsfrie kvoter til kvotepliktige virksomheter som ikke er utsatt for karbonlekkasje, vil reduseres gradvis hvert år i samme periode. Dersom den totale kvotemengden i EUs kvotesystem på et senere tidspunkt reduseres ytterligere, vil dette kunne få betydning for tildelingen av vederlagsfrie kvoter også for norske kvotepliktige virksomheter.

Den årlige tildelingen til kvotepliktige virksomheter vil korrigeres av en felleseuropeisk korreksjonsfaktor fastsatt av EU-kommisjonen. Dersom tildelingsgrunnlaget fra de ulike landene overstiger det tilgjengelige antall vederlagsfrie kvoter i EU, vil faktoren være mindre enn 1 og gi redusert tildeling. Dette gjelder likevel ikke for el-generatorer.

Kvotepliktige virksomheter tildeles kvoter basert på fire mulige tildelingsmetoder angitt i hierarkisk rekkefølge (utslippsstandard for produkt, varme, brensel eller prosessutslipp). En kvotepliktig virksomhet deles inn i delinstallasjoner avhengig av hvilke tildelingsmetoder som er aktuelle for virksomheten. Det fastsettes et historisk aktivitetsnivå (HAN) for hver delinstallasjon i en valgt basisperiode¹, som deretter multipliseres med den relevante utslippsstandard for delinstallasjonen. Deretter summeres beregningene for virksomhetens delinstallasjoner for å fastsette grunnlaget for total årlig tildeling av vederlagsfrie kvoter til virksomheten.

2. Virksomhetens søknad

Statoil ASA Hammerfest LNG (heretter kalt Hammerfest LNG) søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på en delinstallasjon med utslippsstandard for varme og en delinstallasjon med utslippsstandard for brensel. Virksomheten har valgt 2009–2010 som basisperiode, og opplyser å ha vært i drift i hele denne perioden. Virksomheten har oppgitt NACE-kodene 11.10 (2007) og 06.10 (2010) for sin utvinning av naturgass. Hammerfest LNG søker om 288 890 kvoter pr. år i perioden 2013–2020.

3. Klifs vurdering

Hammerfest LNG har vært kvotepliktig siden 2008 på grunnlag av sin energiproduksjon med innfyrt effekt over 20 MW. Hammerfest LNG produserer LNG, LPG og kondensat fra riggass som kommer inn via rørledning fra Snøhvitfeltet.

Virksomhetens utvinning av naturgass er dekket av de oppgitte NACE-kodene i søknaden. Disse NACE-kodene tilhører en sektor som er utsatt for karbonlekkasje i henhold til vedlegg 15 i klimakvoteforskriften.

¹ Virksomheten velger selv basisperiode 2005–2008 eller 2009–2010 som grunnlag for det historiske aktivitetsnivået.

Ved gjennomgang av virksomhetens søknad har vi lagt særlig vekt på om data som gir grunnlag for tildelingen av vederlagsfrie kvoter for de to delinstallasjonene, er tilfredsstillende dokumentert. Under følger Klifs vurdering av virksomhetens delinstallasjoner.

Delinstallasjon med utslippsstandard for varme

Tildelingen for en delinstallasjon med utslippsstandard for varme skal beregnes ved å multiplisere utslippsstandarden gitt i vedlegg 11 i klimavoteforskriften med det historiske aktivitetsnivået for delinstallasjonen, jf. klimavoteforskriften § 3-10 første ledd. Det historiske aktivitetsnivået skal bestemmes som medianen av historisk målbar varme som er forbrukt av virksomheten i basisperioden, jf. klimavoteforskriften vedlegg 12 punkt 2.

Energibehovet dekkes av egne energiproduksjonsenheter der hovedproduksjonen skjer i fem LM600, DLE (Dry Low Emission) flyderiverte gassturbiner. Hver har en ytelse på ca. 45 MW. Det totale kraftbehovet er beregnet til 215 MW, noe som krever bortimot full kontinuerlig drift på alle turbiner. Turbinene er utstyrt med hver sin varmegjenvinningsenhet (WHRU) for gjenvinning av varme fra eksosgassen, hvorav fire benyttes til enhver tid.

Eksosgassen fra turbinene varmer opp hetolje som distribueres over hele anlegget i tre ulike temperaturnivåer, henholdsvis høy (260 °C), middels (192 °C) og lav (148 °C). Varmegjenvinningsgraden er beregnet basert på målinger av hetolje innløpstemperatur i WHRU, hetolje utløpstemperatur fra WHRU og hetolje flowrate gjennom WHRU (orifice måling). Data måles online og vises i PCDA (Process Control and Data Acquisition system). I tillegg benyttes faste verdier for tetthet og varmekapasitet for hetolje som er hentet fra den benyttede hetoljens produktdatablad.

Hammerfest LNG har sendt inn beregning over varmetap basert på designverdier for varmegjenvinningsenheter og utstyr som forbruker varme. Virksomheten har summert designverdier på alt varmeforbrukende utstyr og trukket dette fra designverdier for varmegjenvinningsenhetene. Det er lagt inn en forutsetning om at fire av fem varmegjenvinningsenheter benyttes til enhver tid. Beregningene viser et teoretisk varmetap på 11,9 %.

Klif finner opplysningene som ligger til grunn for beregningene av det virkelige varmetapet som usikre. Det følger av klimavoteforskriften § 3-8 syvende ledd at konservative estimer skal legges til grunn dersom virksomheten har manglende eller ufullstendige data. Videre følger det av klimavoteforskriften vedlegg 20 at virksomheter ved manglende eller ufullstendige data skal erstatte disse med en verdi på høyst 90 % av den verdien man får ved å ekstrapolere fra de data man har tilgjengelig. På denne bakgrunn har Klif derfor justert virksomhetens oppgitte data for varmetap med 90 %. Dette gir et korrigert tall for varmetap på 13,2 % eller 361,5 TJ som gjennomsnitt for de to basisårene.

I 2009 ble det også i en kort oppstartsperiode benyttet en mindre mengde diesel for direkte fyring av hetoljekjel, noe som er tatt hensyn til i søknaden.

Hammerfest LNG har, med unntak for varmetapet i transport til/fra forbrukere, etter Klifs vurdering beregnet tildelingen til delinstallasjonen med utslippsstandard for varme i overensstemmelse med kravene i klimavoteforskriften.

Delinstallasjon med utslippsstandard for brensel

Tildelingen for en delinstallasjon med utslippsstandard for brensel skal beregnes ved å multiplisere utslippsstandarden for brensel gitt i vedlegg 11 i klimavoteforskriften med det historiske aktivitetsnivået, jf. klimavoteforskriften § 3-11 første ledd. Det historiske aktivitetsnivået skal i henhold til klimavoteforskriften vedlegg 12 punkt 3 bestemmes som medianen av mengdene brensel knyttet til produksjon av mekanisk energi og til fakling i basisperioden.

Mekanisk energi

Diesel benyttes til nødgeneratorer, motorer og brannpumper. Dieselforbruket følges opp gjennom månedlige avlesninger. Dieselforbruket registreres ved manuell logging i bok som lagres ved kontrollrom.

Virksomheten har benyttet det årlige dieselforbruket i utstyret nevnt over og SSBs standard brennverdi for diesel for beregning av det historiske aktivitetsnivået i basisperioden. Virksomheten har etter Klifs vurdering dokumentert dataene tilstrekkelig til at vi kan legge dem til grunn i beregningen av grunnlaget for tildeling av vederlagsfrie kvoter.

Fakling

Hammerfest LNG har fem fakkeltgass-strømmer, hvorav tre høytrykks- og to lavtrykksfakler. Høytrykksfaklene er prosessfakkel kald våtgass (HP-CWGF), prosessfakkel kald tørrgass (HP-CDGF) og prosessfakkel våt varmgass (HP-WWGF). Lavtrykksfaklene er LNG/LPG-damp fra LNG/LPG-lagertanker (LP-LNG/LPG) og kondensatdamp fra lagertank for kondensat (LP-kondensat). Lavtrykksfaklene benyttes i hovedsak ved fylling og lasting av skip.

Virksomheten har dokumentert fakling med daglige faklingsrater for alle faklene for hele basisperioden. For beregning av historisk aktivitetsnivå i basisperioden er nedre brennverdi for fakkeltgassene basert på daglige on-line GC analyser av gass-sammensetningen.

I brev av 1. juni 2012 fra Statoil UPN varsler Statoil at de vil vurdere å påklage Klifs vedtak i de tilfeller der Statoils felt ikke har fått tildeling for all fakling i basisperioden. I søknad av 4. juni 2012 søker Hammerfest LNG om tildeling av vederlagsfrie kvoter for en avkortet del av fakling for faklene HP-WWG, LP-LNG/LPG og LP-kondensat i samsvar med Klifs beregningsmodell omtalt ovenfor. Klif gjør oppmerksom på at vi i det følgende har vurdert virksomhetens beregninger av fakling berettiget til tildeling av vederlagsfrie kvoter som oppgitt i søknaden av 4.juni.

Hammerfest LNG søker om tildeling av kvoter for alle fakler, og har lagt til grunn faklingsmengden og nedre brennverdi for brenngassen ved beregning av historisk

aktivitetsnivå i basisperioden. Klif finner at virksomheten har dokumentert dataene tilstrekkelig til at vi kan legge dem til grunn i beregningen av grunnlaget for vederlagsfrie kvoter for sikkerhetsfakling.

I hvilket omfang det skal tildeles vederlagsfrie kvoter for fakling, fremgår av klimavoteforskriften §§ 3-3 nr. 18 og 3-11, tredje ledd. I henhold til definisjonen av sikkerhetsfakling i klimavoteforskriften § 3-3 nr. 18, må alle de følgende kriteriene være oppfylt for at fakling skal anses som sikkerhetsfakling:

- a) faklingen er nødvendig i henhold til relevante sikkerhetsbestemmelser håndhevet av sikkerhetsmyndighetene, herunder Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap og Petroleumstilsynet, og
- b) faklingen skjer i en forbrenningsenhet som er åpen for atmosfæriske forstyrrelser, og
- c) mengden gass som fakles er svært varierende, herunder ikke-kontinuerlig fakling i forbindelse med vedlikehold, eller betydelig variasjon i gassmengde fra dag til dag som følge av unormal drift.

Det er dermed ikke tilstrekkelig at faklingen i andre sammenhenger defineres som sikkerhetsfakling. For at faklingen skal anses som sikkerhetsfakling i henhold til definisjonen gitt over, må også mengden gass som fakles være svært varierende fra dag til dag.

Ved gjennomgang av virksomhetens daglige faklingsrater for alle fakler, har Klif, der vi har hatt tilstrekkelig informasjon, tatt hensyn til nitrogenSpyling, andel pilot med videre.

En fakkell som har et betydelig antall dager uten fakling, og fluktuerer i de dagene det fakles, gir full tildeling av vederlagsfrie kvoter. For Hammerfest LNG gis det med grunnlag i dokumenterte fakkellrater derfor full tildeling for fakkell HP-CDGF og HP-CWGF.

I tilfeller der fakling skjer kontinuerlig, og der gassmengdene er svært varierende, har Klif, med utgangspunkt i EUs veiledningsdokument 8, foretatt en statistisk analyse av dokumenterte fakkellrater for fakkell HP-WWGF, LP-LNG/LPG og LP-kondensat. Til hjelp for å kunne vurdere hva som er berettiget til tildeling av vederlagsfrie kvoter, har Klif tatt utgangspunkt i at tre fjerdedeler av dagene i hvert år i basisperioden anses som fakling knyttet til normal drift. Den høyeste daglige fakkellmengden blant dagene med normal drift er satt som terskelverdi. All fakling over denne terskelverdien anses ikke å være en del av normal drift, og er dermed berettiget til tildeling av vederlagsfrie kvoter. På denne bakgrunn gis Hammerfest LNG tildeling for deler av faklingen i disse faklene.

Hammerfest LNG har etter Klifs vurdering i søknaden av 4. juni beregnet andelen fakling som er berettiget til tildeling av kvoter i overensstemmelse med kravene i klimavoteforskriften når en tar hensyn til avkortningene i tildelingen for de to lavtrykksfaklene, LP-LPG/LNG og LP-kondensat, og prosessfakkellen for våt varmgass

HP-WWG. Virksomheten har dokumentert dataene tilstrekkelig til at vi kan legge dem til grunn i beregningen av grunnlaget for vederlagsfrie kvoter.

Hammerfest LNG har i søknaden beregnet det historiske aktivitetsnivået for delinstallasjon med utslippsstandard for brensel ved å summere andelene mekanisk energi og sikkerhetsfakling som er berettiget til tildeling av kvoter. Virksomheten har etter Klifs vurdering beregnet tildelingen til delinstallasjonen med utslippsstandard for brensel i overensstemmelse med kravene i klimavoteforskriften.

Oppsummering

Hammerfest LNG har to delinstallasjoner som er berettiget til tildeling av vederlagsfrie kvoter; en delinstallasjon med utslippsstandard for varme og en delinstallasjon med utslippsstandard for brensel. Delinstallasjonene tilhører en sektor som er utsatt for karbonlekkasje, og det er derfor ikke benyttet en årlig reduksjonsfaktor ved beregning av grunnlaget for tildeling av vederlagsfrie kvoter til virksomheten. Grunnlaget for tildeling av vederlagsfrie kvoter fordelt på de to delinstallasjonene følger av tabell 1 under.

Tabell 1. Grunnlag for årlig tildeling til Hammerfest LNG for 2013–2020

Type delinstallasjon	HAN (TJ)	Utslippsstandard	Grunnlag for tildeling (kvoter)
Varme	2372,4	62,3 kvoter/TJ	147 798
Brensel (mekanisk energi)	3,3	56,1 kvoter/TJ	182
Brensel (sikkerhetsfakling)	2511,8	56,1 kvoter/TJ	140 910
sum			288 890

For enkelte av dataene er det i virksomhetens søknad benyttet flere desimaler enn det som fremkommer i tabellen over.

4. Vedtak

Klif har gjennomgått virksomhetens søknad og vurderer at Hammerfest LNG er berettiget til tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2013–2020. Vi har i medhold av klimavoteforskriften besluttet at det årlige grunnlaget for tildeling av vederlagsfrie kvoter for Hammerfest LNG er 288 890 kvoter for hvert år i perioden 2013–2020.

Tildelingen av vederlagsfrie kvoter til Hammerfest LNG vil tilsvare det årlige grunnlaget for tildeling multiplisert med en årlig korreksjonsfaktor, jf. klimavoteforskriften § 3-14 siste ledd. Tidelingsvedtaket kan omgjøres på bakgrunn av EFTAs overvåkningsorgan (ESA) sin vurdering av vedtaket, jf. klimavoteforskriften § 3-6 tredje ledd.

Tidelingsvedtaket kan omgjøres dersom virksomheten i løpet av neste kvoteperiode har vesentlig kapasitetsreduksjon eller blir helt eller delvis nedlagt, jf. klimavoteforskriften § 3-6 annet ledd.

Klif påpeker plikten til å sende oss informasjon om planlagte endringer i kapasitet, aktivitetsnivå eller drift som kan ha betydning for tildeling av vederlagsfrie kvoter innen

31. desember hvert år. Virksomheten skal også sende oss informasjon om gjennomføring av slike endringer, jf. klimavoteforskriften § 3-7.

Klif gjør oppmerksom på at virksomheter med vesentlig kapasitetsøkning etter 30. juni 2011, kan søke om ytterligere vederlagsfrie kvoter fra kvotereserven, jf. klimavoteforskriften kapittel 3, delkapittel 3-3.

5. Utdeling av kvoter og orientering om gebyr

Den årlig tildelte kvotemengden for perioden 2013–2020 vil bli utdelt innen 28. februar hvert år. Kvotene vil bli utdelt på bedriftens konto i kvoteregisteret.

Klif gjør oppmerksom på krav om gebyr for utstedelse av kvoter. I henhold til klimavoteforskriften § 9-1 skal det betales et gebyr på 56 øre pr. kvote utdelt. Gebyret skal betales årlig i forkant av den årlige utdelingen.

6. Klage

Virksomheten, eller andre med rettslig klageinteresse, kan klage på vedtaket om tildeling av vederlagsfrie kvoter til Miljøverndepartementet innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket.

Klif gjør oppmerksom på at korreksjonsfaktoren fastsatt av EU-kommisjonen ikke kan påklages.

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Klif.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Klif eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Klif kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Harald Francke Lund
seksjonssjef

Rune Andersen
sjefingeniør

Kopi til:
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet