

FINANČNÉ RIADITEĽSTVO SLOVENSKEJ REPUBLIKY



VÝROČNÁ SPRÁVA

o činnosti finančnej správy za rok 2013

Banská Bystrica
marec 2014

OBSAH

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE	4
1.1. Predmet činnosti finančnej správy	5
1.2. Forma hospodárenia.....	5
2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLAD ORGANIZÁCIE	6
2.1. Poslanie organizácie.....	6
2.2. Strednodobý výhľad organizácie	6
2.2.1. Činnosti, ktoré bude FS v budúcnosti vykonávať	6
2.2.2. Plánované použitie finančných zdrojov.....	6
3. KONTRAKT ORGANIZÁCIE S ÚSTREDNÝM ORGÁNOM A JEHO PLNENIE	7
4. ČINNOSTI / PRODUKTY ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY	8
4.1. Hlavné činnosti organizácie	8
5. ROZPOČET ORGANIZÁCIE.....	9
5.1. Príjmy organizácie	9
5.2. Výdavky organizácie.....	9
6. PERSONÁLNE OTÁZKY	12
6.1. Činnosti vykonávané v personálnej oblasti.....	12
6.2. Organizačná štruktúra	12
6.3. Personálne zabezpečenie.....	12
6.3.1. Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	12
6.3.2. Evidenčný počet zamestnancov a colníkov	13
6.4. Vzdelávanie zamestnancov a colníkov	14
6.4.1. Právne a koncepčné východiská vzdelávania v roku 2013	14
6.4.2. Očakávaný vývoj v procese vzdelávania	14
6.4.3. Vyhodnotenie vzdelávania	14
6.4.3.1. Vyhodnotenie vzdelávania colníkov v 1. až 3. stupni vzdelávania	14
6.4.3.2. Vyhodnotenie vzdelávania zamestnancov v 1. až 4. stupni vzdelávania	15
6.4.3.3. Iné vzdelávacie aktivity	15
6.4.3.4. Lektorský zbor finančnej správy.....	17
6.5. Sociálne zabezpečenie.....	18
7. CIELE A PREHLAD ICH PLNENIA	19
7.1. Výber daní finančnou správou	19
7.1.1. Výber daní daňovými úradmi.....	19
7.1.2. Výber daní colnými úradmi.....	22
7.2. Správa daní a registrácia.....	25
7.2.1. Registrácia a evidencia daňových subjektov	25
7.2.2. Počty podaných a spracovaných daňových dokumentov.....	26
7.2.3. Počet vydaných dokumentov	27
7.2.4. Povolené odklady a splátky v roku 2013 v členení na FO a PO.....	28
7.2.5. Rozhodovacia činnosť orgánov finančnej správy.....	29
7.2.6. Daňové konanie	29
7.2.6.1. Počet a spôsob vybavenia odvolaní.....	30
7.2.7. Poukazovanie výnosu z daní do rozpočtov obcí a VÚC.....	30
7.2.8. Poukazovanie 2 % podielu zaplatenej dane (podľa ustanovenia § 50 zákona č. 595/2003 Z. z.)	30
7.2.9. Štátna pomoc poskytnutá orgánmi FS v roku 2013	31
7.3. Činnosť štátneho dozoru.....	32
7.4. Kontrolná činnosť	34
7.4.1. Kontrolná činnosť finančnej správy.....	34
7.4.1.1. Hlavné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly	34
7.4.1.2. Ostatné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly	34
7.4.1.3. Vyhodnotenie podávania oznámení o podozrení zo spáchania DTČ DÚ za rok 2013	36
7.5. Colné laboratórium	38
7.5.1. Prijaté vzorky	38
7.5.2. Spracované vzorky	39
7.5.3. Subdodávky.....	39
7.6. Výkon colného dohľadu	40
7.6.1. Výkon colného dohľadu v dovoze a vývoze	40
7.6.1.1. Oblasť colného režimu tranzit	40
7.6.1.2. Intrastat	40
7.6.1.3. Zabezpečenie činností súvisiacich s ochranou vonkajšej hranice EÚ.....	41
7.6.2. Nomenklatúra, pôvod a colná hodnota	41
7.6.2.1. Oblasť nomenklatúry	41
7.6.2.2. Oblasť pôvodu tovaru	42
7.6.2.3. Oblasť colnej hodnoty.....	43
7.6.3. Zákazy a obmedzenia	43
7.6.3.1. Kontrola finančných prostriedkov v hotovosti	43
7.6.3.2. Ochrana spotrebiteľa	43
7.6.3.3. Tovar a technológie dvojakého použitia	43
7.6.3.4. Jadrové, rádioaktívne materiály, zdroje ionizujúceho žiarenia a zariadenia na ich prevádzku	43
7.6.3.5. Tovar obranného priemyslu – vojenský materiál a technológie, pyrotechnické výrobky.....	44
7.6.3.6. Preprava nebezpečných vecí v medzinárodnej cestnej preprave v rámci Dohody ADR	44
7.6.3.7. Kontrola pohybu tovaru kultúrneho charakteru.....	44
7.6.3.8. Lektorská činnosť	44
7.6.3.9. Duševné vlastníctvo	44

7.6.3.10.	CITES – prehľad kontrol v oblasti CITES	46
7.6.3.11.	Dovoz osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Spoločenstva	46
7.6.3.12.	Premiestňovanie spoločenských zvierat neobchodného charakteru do Spoločenstva	47
7.6.4.	Oblasť systémov TKD	47
7.6.4.1.	TARIC	47
7.6.4.2.	Kvóta	47
7.6.4.3.	Dohľad	47
7.6.4.4.	Antidumping	47
7.6.4.5.	Kontrola nomenklatúr pre systém NCTS	47
7.6.4.6.	Vytváranie kurzových lístkov	48
7.6.4.7.	Centrum podpory používateľov systémov ISST	48
7.6.5.	Medzinárodná administratívna spolupráca	48
7.7.	Oblasť spotrebných daní	49
7.7.1.	Prehľad prijatých zábezpek na spotrebnú daň podľa jednotlivých CÚ	50
7.7.2.	Oblasť daňových kontrol na spotrebných daniach za obdobie roku 2013	50
7.7.3.	Oblasť výkonu daňového dozoru	51
7.7.4.	Agenda kontrolných známk	52
7.7.5.	Administratívno-správna činnosť	53
7.7.6.	Poplatky za núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov	56
7.7.7.	Poskytovanie informácií	56
7.7.8.	Oblasť legislatívy	56
7.7.9.	Medzinárodná spolupráca v oblasti spotrebných daní	56
7.8.	Analýza rizika v colnej oblasti a v oblasti správy spotrebných daní	59
7.8.1.	Oblasť analýzy rizika	59
7.8.2.	Oblasť registrácie a identifikácie hospodárskych subjektov – systém EOS	60
7.8.3.	Oblasť kontrol po prepustení tovaru	60
7.8.4.	Oblasť informačnej podpory	62
7.8.5.	Oblasť mobilného colného dohľadu a daňového dozoru	62
7.8.6.	Oblasť služobnej kynológie	62
7.9.	Vymáhanie daňových nedoplatkov	63
7.9.1.	Vymáhanie nedoplatkov DÚ	63
7.9.2.	Vymáhanie nedoplatkov CÚ	64
7.10.	Medzinárodná administratívna spolupráca	65
7.11.	Medzinárodné vzťahy	68
7.12.	Vnútorná kontrola a inšpekcia	71
7.12.1.	Vnútorná kontrolná činnosť	71
7.12.2.	Inšpekcia FR SR	71
7.12.3.	Petície a sťažnosti	71
7.13.	Projektové a procesné riadenie	73
7.13.1.	Projekty programu UNITAS I. v gescii FR SR	73
7.13.2.	Projekty programu UNITAS I. realizované v gescii MF SR, na ktorých participuje FS	73
7.13.3.	Projekty vyplývajúce z legislatívnych zmien v gescii MF SR, na ktorých participuje FS	73
7.13.4.	Projekty FS	74
7.13.5.	Národné projekty	74
7.13.6.	Projekty technickej pomoci realizované vo FS	74
7.14.	Kriminálny úrad finančnej správy	75
7.15.	Bezpečnosť	79
7.16.	Komunikácia FS	80
7.17.	Informatika	82
8.	HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V DANOM ROKU	83
8.1.	Hodnotenie organizácie Finančné riaditeľstvo SR za rok 2013 zo strany ústredného orgánu	84
9.	Hlavné skupiny používateľov výstupov organizácie	89
	Zoznam použitých skratiek	93

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE

Názov: Finančné riaditeľstvo SR
Sídlo: Lazovná 63, 974 01 Banská Bystrica
Rezort: Ministerstvo financií SR
Tel.: 048/43 93 111
02/ 48 27 31 11
Fax: 02/43 42 18 79
Internet: www.financnasprava.sk

Štatutárny zástupca: Ing. František Imrecze, prezident finančnej správy
Členovia vedenia: Ing. Dana Meager, viceprezidentka finančnej správy
Mgr. Andrea Stoklasová, riaditeľka kancelárie prezidenta
plk. Ing. Daniel Čech, generálny riaditeľ sekcie daňovej a colnej
Ing. Lenka Wittenbergerová, generálna riaditeľka sekcie daňových úradov
plk. PhDr. Jozef Turčák, generálny riaditeľ sekcie colných úradov
Ing. Martin Fleischer, generálny riaditeľ sekcie ekonomiky
Mgr. Ing. Soňa Karabelli, riaditeľka osobného úradu
Ing. Štefan Kaplán, generálny riaditeľ sekcie inšpekcie a vnútornej kontroly
Ing. Ivana Vilčeková, riaditeľka odboru koncepcií a riadenia projektov
Ing. Igor Kmetík, generálny riaditeľ sekcie kompetenčné centrum finančných operácií
pplk. Ing. Jozef Luterán, riaditeľ Kriminálneho úradu finančnej správy

1.1. Predmet činnosti finančnej správy

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 333/2011 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti daní, poplatkov a colníctva a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 01. 01. 2013 (ďalej len „zákon č. 333/2011 Z. z.“) finančnú správu tvorili:

- a) FR SR,
- b) DÚ (8 DÚ, 1 DÚ VDS, 39 pobočiek DÚ, 36 kontaktných miest DÚ, z toho 4 spoločné kontaktné miesta so Slovenskou poštou),
- c) CÚ (9 CÚ, 61 pobočiek CÚ, 17 staníc CÚ),
- d) KÚ FS.

Predmetom činnosti finančnej správy v roku 2013 bolo vykonávanie úloh ustanovených zákonom č. 333/2011 Z. z., zákonom č. 479/2009 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti daní a poplatkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 479/2009 Z. z.“), zákonom č. 652/2004 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 652/2004 Z. z.“) a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi, ako aj medzinárodnými zmluvami, ktorými je SR viazaná.

Grafické znázornenie štruktúry orgánov FS tvorí [prílohu č. 1](#).

1.2. Forma hospodárenia

FR SR je z hľadiska právnej formy rozpočtovou organizáciou, ktorá je zapojená na ŠR prostredníctvom rozpočtovej kapitoly MF SR.

DÚ, CÚ, KÚ FS boli preddavkové organizácie zapojené na rozpočet FR SR.

2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLAD ORGANIZÁCIE

2.1. Poslanie organizácie

Hlavným poslaním FS je zabezpečovať jednotný výber daní a cla v plnej výške nároku SR a EÚ, zabezpečovať ochranu ekonomických záujmov, obchodnopolitických opatrení a bezpečnostných záujmov štátu a EÚ.

FS plní úlohy, ktoré jej vyplývajú z príslušnej legislatívy, najmä pri zamedzovaní porušovania daňových a colných predpisov, v oblasti priamych daní a poplatkov podľa osobitných predpisov, v oblasti štátneho dozoru nad prevádzkovaním lotérií a iných podobných hier podľa osobitného predpisu, pri vykonávaní dohľadu nad dodržiavaním všeobecne záväzných právnych predpisov, predpisov EÚ a medzinárodných zmlúv, ktorými zabezpečuje realizáciu daňovej politiky, colnej politiky, obchodnej politiky, bezpečnostnej politiky a poľnohospodárskej politiky pri obehu tovaru v styku s tretími krajinami, vykonáva colný dohľad nad tovarom v rámci jednotného colného územia EÚ, v oblasti správy nepriamych daní, daňového dozoru nad tovarmi podliehajúcimi spotrebným daniam, vykonáva vzájomnú medzinárodnú pomoc a spoluprácu pri správe daní, cla a pri vymáhaní finančných pohľadávok. Plní úlohy v oblasti colných taríf, colných sadzieb, colnej hodnoty, nomenklatúrneho zatriedovania tovaru, pôvodu tovaru, štatistiky obchodu s tretími krajinami a štatistiky obchodu medzi členskými štátmi EÚ a plní ďalšie úlohy ustanovené osobitným predpisom.

2.2. Strednodobý výhľad organizácie

2.2.1. Činnosti, ktoré bude FS v budúcnosti vykonávať

Smerovanie FS vychádza zo zámerov vlády SR definovaných v Programovom vyhlásení vlády SR, zo strategických dokumentov EÚ, zo strategických zámerov MF SR a priorit vedenia FS.

Výhľad organizácie do roku 2020 zameraný na zabezpečenie rozvoja a zvýšenie efektivity vo všetkých oblastiach jej činnosti je definovaný v Stratégii rozvoja finančnej správy a detailne rozpracovaný v Konceptii rozvoja finančnej správy na roky 2014 - 2020.

Hlavným cieľom FS je zabezpečovanie plnenia príjmov ŠR a rozpočtu EÚ. Medzi ciele organizácie patrí aj pokračovanie v realizácii reformných zámerov vlády SR a MF SR, týkajúcich sa zrealizovania všetkých krokov súvisiacich s procesom zjednocovania výberu daní a cla, perspektívne s výberom poistných odvodov, zefektívnenie komunikácie medzi FS a jej klientmi, ako aj vo vnútri organizácie, realizovanie zmien v systéme riadenia a organizovania vnútorných organizačných zložiek FS, v oblasti centralizácie, koncentrácie a špecializácie riadenia výkonu procesov, vrátane podpory IT pre zabezpečenie činnosti zamestnancov organizácie a dosiahnutie vyššej úrovne elektronizácie poskytovaných služieb. Cieľom vedenia FR SR je rozvíjať FS tak, aby bola schopná držať krok s organizáciami rovnakého typu v členských krajinách EÚ.

V Konceptii rozvoja finančnej správy na roky 2014 - 2020 je rozpracované zameranie FS formou jednotlivých strategických cieľov FS, ktoré sú definované nasledovne:

1. Strategický cieľ – „Zabezpečovať plnenie príjmov ŠR a rozpočtu EÚ“
2. Strategický cieľ – „Zvyšovať úroveň služieb poskytovaných finančnou správou“
3. Strategický cieľ – „Zefektívniť externú komunikáciu“
4. Strategický cieľ – „Uľahčiť medzinárodný obchod“
5. Strategický cieľ – „Zvyšovať efektívnosť hlavných procesov finančnej správy“
6. Strategický cieľ – „Zvyšovať úroveň boja proti daňovej a colnej kriminalite“
7. Strategický cieľ – „Prijímať účinné opatrenia na zvyšovanie bezpečnosti“
8. Strategický cieľ – „Efektívne využívať zdroje financovania a majetok v správe organizácie“
9. Strategický cieľ – „Zefektívniť internú komunikáciu“
10. Strategický cieľ – „Zvyšovať profesionalitu a integritu zamestnancov finančnej správy“
11. Strategický cieľ – „Zvyšovať úroveň podpory IT finančnej správy“
12. Strategický cieľ – „Modernizovať colné priechody“
13. Strategický cieľ – „Pokračovať v transformácii finančnej správy“

2.2.2. Plánované použitie finančných zdrojov

V najbližších rokoch plánuje FS využiť finančné zdroje na zabezpečenie plnenia úloh, ktoré vyplývajú z jej činnosti. Bežné výdavky budú využívané na zabezpečenie miezd, platov a s tým súvisiacich odvodov a náležitostí, na cestovné náhrady, energie, na opravu a údržbu, nájom a na nákup tovarov a služieb potrebných na zabezpečenie bežnej prevádzky. Kapitálové výdavky budú využívané na zabezpečenie budovania aplikácie programového vybavenia daňového a colného IS, investičnú výstavbu vrátane rekonštrukcií, na nákup strojov a zariadení, telekomunikačnej techniky a dopravných prostriedkov. Prostriedky EÚ budú využívané v súlade s právnymi predpismi a usmerneniami, za dodržania stanovených podmienok, na základe ktorých budú FS pridelené.

3. KONTRAKT ORGANIZÁCIE S ÚSTREDNÝM ORGÁNOM A JEHO PLNENIE

Kontrakt organizácie s MF SR nie je uzatvorený.

4. ČINNOSTI / PRODUKTY ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY

4.1. Hlavné činnosti organizácie

FS v roku 2013 vykonávala činnosti, ktoré pre ňu vyplývajú zo všeobecne záväzných právnych predpisov.

Zo súčasných výstupov FR SR, v súlade s povinnosťami na základe platných právnych noriem môžeme výdavky organizácie rozdeliť podľa programov na jednotlivé prvky nasledovne:

- výkon funkcií FS 072 04 01,
- rozvoj IS FS 072 04 02,
- UNITAS - Reforma daňovej a colnej správy, zjednotenie výberu daní, cla a poistných odvodov 072 03,
- Elektronizácia verejnej správy a rozvoj elektronických služieb na centrálnej úrovni - 0A90101 ,
- Hospodárska mobilizácia MF SR - 06H05
- budovanie kapacít a zlepšenie kvality verejnej správy v BSK - MF SR - opatrenie 3.3 - 06G1A01,
- zlepšenie kvality služieb poskytovaných verejnou správou a neziskovými organizáciami - opatrenie 4.1 - 06G1B01.

V rámci týchto prvkov boli čerpané všetky prostriedky a ich výška a percentuálny podiel na výdavkoch bol nasledovný:

Tabuľka č. 1

Prvok	Čerpanie v €	% čerpania
0720401	208 744 484,94	99,78
0720402	4 768 156,73	99,51
07203	2 739 850,78	98,20
0A90101	6 969 057,88	100,00
06H05	5 010,42	50,11
06G1A01	180 633,77	100,00
06G1B01	807 304,86	100,00

5. ROZPOČET ORGANIZÁCIE

Vládny návrh zákona o ŠR na rok 2013 bol prerokovaný v orgánoch NR SR a schválený dňa 13. 12. 2012.

V nadväznosti na bod C.1. uznesenia vlády SR č. 532 zo dňa 10. 11. 2012 k „Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2013 až 2015“ boli pre FR SR oznámené záväzné ukazovatele ŠR na rok 2013, ktoré boli upravované v priebehu roku 2013 rozpočtovými opatreniami, ktoré vykonal Správca kapitoly, ako aj vlastnými rozpočtovými opatreniami v kompetencii FR SR. Po zapracovaní rozpočtových opatrení vydaných v roku 2013 boli záväzné ukazovatele rozpočtu FR SR k 31. 12. 2013 nasledovné:

Tabuľka č. 2

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Čerpanie rozpočtu	Výdavok na zamestnanca
I. Príjmy	2 400 000	1 670 000	X	X
II. Výdavky	185 740 422	224 706 286	224 214 499	24 734
A) Bežné výdavky	177 600 197	195 612 960	195 314 246	21 546
- mzdy	100 212 561	112 492 976	112 492 976	12 410
- transfery	1 967 294	1 767 294	1 767 294	195
B) Kapitálové výdavky	8 140 225	29 093 326	28 900 253	3 188
Počet zamestnancov (osoby)	9 362	9 361	9 065	X

v €

5.1. Príjmy organizácie

FR SR malo stanovený záväzný ukazovateľ za oblasť nedaňových príjmov vo výške 2 400 000 €, ktoré boli znížené o čiastku 730 000 € z dôvodu neuskutočnenia predpokladaného odpredaja prebytočného nehnuteľného majetku štátu v správe FR SR do konca roku 2013. Plnenie príjmov bolo vykázané v čiastke 1 771 818 €, čo predstavovalo 106,10 % plnenie z upraveného rozpočtu.

V porovnaní s predchádzajúcim rokom 2012, kedy FS vykázala hodnotený ukazovateľ vo výške 803 135 €, boli v roku 2013 zvýšené príjmy v absolútnej hodnote o 968 683 €, čo znamenalo nárast nedaňových príjmov o 54,67 %.

Okrem nedaňových príjmov FR SR previedlo z roku 2012 zostatok finančných prostriedkov - prostriedky EÚ vo výške 146 628 € na program Customs a Fiscalis spolu za FS. V roku 2013 FR SR obdržalo ďalšie finančné prostriedky na realizáciu zahraničných pracovných ciest v rámci programov Fiscalis a Customs v celkovej výške 312 000 €.

5.2. Výdavky organizácie

K úpravám rozpočtu došlo vo všetkých výdavkových kategóriách predovšetkým z nasledovných dôvodov:

- bežné výdavky zvýšenie:

- 50 000,00 € na úhradu výdavkov spojených s vykonávaním operatívno-pátracej činnosti, ktorá vyplýva z riadneho plnenia špecifických služobných úloh KÚ FS,
- 5 812,00 € presun na program „Hospodárska mobilizácia“ (školenia),
- 1 885 184,00 € na zabezpečenie podpory IS FS, obnova VT a tonerov,
- 12 280 415,00 € na zabezpečenie finančného ohodnotenia zamestnancov FS pri zabezpečovaní príjmov do ŠR,
- 987 938,63 € navýšenie prostriedkov z rozpočtu EÚ (Národný projekt),
- 1 300 000,00 € presun z kapitálových výdavkov na zabezpečenie bežnej prevádzky

- bežné výdavky zníženie:

- 1 499,55 € viazanie výdavkov FR SR v prospech kapitoly MO SR (výcvik colníkov Lešť),
- 137 134,00 € viazanie výdavkov na základe uznesenia vlády SR (modernizácia štadiónov),
- 30 720,00 € viazanie výdavkov v prospech Štatistického úradu SR na vypracovanie návrhu metodiky štatistických reportov a analytických výstupov v spolupráci s FS

- kapitálové výdavky zvýšenie:

- 11 625 680,43 € zvýšenie limitu podľa § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. na rekonštrukciu a nadstavbu vybraných DÚ a CÚ, obnova IT služieb, rekonštrukcia a modernizácia komunikačnej infraštruktúry, nákup software, nákup VT a rekonštrukcia a modernizácia VT,

- 10 900 000,00 € zvýšenie limitu kapitálových výdavkov na zabezpečenie finančného krytia systémového SW IS RDS - licencie IBM Informix a na realizáciu projektu „Kontrolný výkaz DPH a analytická identifikácia daňových podvodov“,
- 3 000 000,00 € na nákup licencií k SW v rámci projektu „Manažment kontrol a odhaľovania trestnej činnosti v oblasti daňových a colných únikov“,
- 6 969 057,88 € navýšenie prostriedkov z Európskeho fondu regionálneho rozvoja na implementáciu OPIS (operačný program OA901 – Elektronizácia VS a rozvoj elektronických služieb)
- 4 188,00 € presun na program „Hospodárska mobilizácia“ (multifunkčné zariadenie)

- kapitálové výdavky zníženie:

- 1 300 000,00 € presun do bežných výdavkov na financovanie bežnej prevádzky,
- 12 279 206,50 € viazanie prostriedkov pre použitie v nasledujúcom období v súlade s § 8 zákona č. 523/2004 Z. z.

Rozpočet - výdavky, úverovanie a splácanie v roku 2013

Tabuľka č. 3

Kód	Ukazovateľ	Upravený rozpočet 2013	Plnenie celkom 1. - 12. 2013
600	Bežné výdavky	195 612 960	195 314 246
	z toho:		
610	Mzdy, platy, služby, príjmy a ostatné osobné vyrovnania	112 492 976	112 492 976
620	Poistné a príspevok do poisťovní	40 013 461	40 013 461
630	Tovary a služby	41 339 229	41 040 515
640	Bežné transfery	1 767 294	1 767 294
650	Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi	0	0
700	Kapitálové výdavky	29 093 326	28 900 253
	z toho:		
710	Obstarávanie kapitálových aktív	29 093 326	28 900 253
720	Kapitálové transfery	0	0
800	Poskytovanie úverov a pôžičiek, účasť na majetku a splácanie istiny	0	0
	z toho:		
810	Úvery a účasť na majetku	0	0
820	Splácanie istín	0	0
Výdavky spolu (600 + 700 + 800)		224 706 286	224 214 499

v €

Celkové výdavky v roku 2013 boli čerpané vo výške 224 214 499 €, čo je k upravenému rozpočtu 99,78 %, v roku 2012 predstavovalo čerpanie čiastku vo výške 197 013 230 €. Vo finančnom vyjadrení je v čerpaní celkových výdavkov oproti predchádzajúcemu sledovanému obdobiu zaznamenaný nárast o 27 201 269 €. V čerpaní bežných výdavkov sme zaznamenali oproti predchádzajúcemu roku nárast o 11 654 349 € a čerpanie kapitálových výdavkov medziročne vzrástlo o 15 546 920 €.

Objemovo najvýznamnejšou kategóriou v čerpaní boli mzdové výdavky vo výške 112 492 976 €, t.j. 100,00 % k upravenému rozpočtu. Čerpanie mzdových výdavkov oproti rovnakému obdobiu roku 2012 bolo vyššie v absolútnom vyjadrení o 8 458 857 €. Dosiahnutý priemerný mesačný príjem zamestnanca FS vo výške 1 034 € bol ovplyvnený celkovým neplnením plánovaného stavu o 296 zamestnancov v priemerných prepočítaných stavoch.

Druhou objemovo najvýznamnejšou kategóriou čerpania boli tovary a služby, čo predstavovalo 99,28 % upraveného rozpočtu. V porovnaní s rokom 2012, kedy bolo vykázané čerpanie finančných prostriedkov vo výške 41 204 930 €, t.j. pokles v tejto kategórii o 164 415 € (0,40 %). Celkový medziročný pokles v čerpaní tejto kategórii výdavkov bol spôsobený predovšetkým z dôvodu refundácie finančných prostriedkov do bežných výdavkov vo výške 5 019 600 €, ktoré boli poukázané zo strany MF SR na účet ESF FR SR v súlade so zmluvou č. Z 2111012002701 o poskytnutí nenávratného finančného príspevku, ako aj zmluvy o partnerstve. Tieto prostriedky boli v roku 2011 uhradené z rozpočtu bývalého DR SR na realizáciu 1. etapy technickej a komunikačnej infraštruktúry pre IS FS (UNITAS) a stali sa predmetom refundácie výdavkov v roku 2013.

Z celkového objemu pridelených finančných prostriedkov v oblasti kapitálových výdavkov vo výške 29 093 326 € bolo za obdobie roka 2013 vyčerpaných 28 900 253 €, čo predstavuje v percentuálnom vyjadrení k upravenému rozpočtu 99,34 %.

Čerpanie kapitálových výdavkov v kategórii „700“ ku dňu 31. 12. 2013 bolo v porovnaní s rokom 2012 vyššie o 15 546 920 € predovšetkým z dôvodu vyššieho čerpania finančných prostriedkov na realizáciu SW v rámci systémového IS RDS a čerpania prostriedkov z Európskeho fondu regionálneho rozvoja na implementáciu OPIS.

Po priebežnom prehodnocovaní opodstatnenosti potrieb na základe priorit FS a možností finančného krytia na kapitálové výdavky boli za účelom vykrytia nevyhnutných výdavkov použité na investičné akcie FS:

- za oblasť stavieb a stavebných zariadení v správe FS predstavuje čiastku 1 785 937,82 €, t.j. 94,15 % k upravenému rozpočtu,
- za obstaranie a technické zhodnotenie strojov a zariadení v správe FS predstavuje čiastku 1 207 040,02 €, t.j. 99,85 % k upravenému rozpočtu,
- za obstaranie a technické zhodnotenie IS v správe FS predstavuje čiastku 25 907 275,26 €, t.j. 99,69 % k upravenému rozpočtu.

6. PERSONÁLNE OTÁZKY

6.1. Činnosti vykonávané v personálnej oblasti

V roku 2013 plnila FS úlohy vo veciach štátnozamestnaneckých, pracovnoprávných vzťahov a služobného pomeru. Bolo nevyhnutné, aby svoju činnosť v uvedených oblastiach v danom roku zamerala najmä na reflektovanie na kľúčové zmeny organizačného poriadku FR SR, DÚ a CÚ. Tou najvýznamnejšou bolo začlenenie Kompetenčného centra finančných operácií pod FR SR, vytvorenie špecializovaného organizačného útvaru - viceprezident finančnej správy a vytvorenie sekcie inšpekcie a vnútornej kontroly. FR SR zabezpečilo v roku 2013 v súvislosti s výkonom kontroly ERP aj vypracovanie dohôd o hmotnej zodpovednosti zamestnancov.

6.2. Organizačná štruktúra

V súvislosti s prijatím novely zákona č. 333/2011 Z. z. s účinnosťou od 01. 01. 2013 došlo k začleneniu Kompetenčného centra finančných operácií pod FR SR a tiež vytvorenie špecializovaného organizačného útvaru - viceprezident finančnej správy.

V priebehu roka 2013 došlo k viacerým zmenám organizačnej štruktúry FR SR, ktoré boli realizované jednak na základe zmeny zákona č. 333/2011 Z. z. alebo z dôvodu optimalizácie činností jednotlivých organizačných útvarov, prípadne z praktických potrieb.

Podstatné zmeny organizačnej štruktúry FR SR, ktoré sa uskutočnili v roku 2013, boli najmä:

- bola doplnená funkcia viceprezidenta FS (priamy podriadený pod prezidentom FS), následne sa v priamej riadiacej pôsobnosti prezidenta FS vytvoril špecializovaný organizačný útvar - viceprezident finančnej správy. Do priamej riadiacej pôsobnosti viceprezidenta FS sa presunuli organizačné útvary: odbor právnych služieb a odbor koncepcií a riadenia projektov. V priamej riadiacej pôsobnosti viceprezidenta sa vytvoril odbor daňovej a colnej metodiky,
- Kompetenčné centrum finančných operácií ako orgán štátnej správy v oblasti daní, poplatkov a colníctva bolo aj s prislúchajúcimi organizačnými útvarmi zrušené. Následne bola zriadená samostatná sekcia - kompetenčné centrum finančných operácií na FR SR s prislúchajúcimi organizačnými útvarmi,
- zriadenie sekcie inšpekcie a vnútornej kontroly s prislúchajúcimi organizačnými útvarmi,
- zriadenie odboru komunikačného s prislúchajúcimi organizačnými útvarmi,
- zriadenie oddelenia metodiky medzinárodného zdaňovania v sekcii daňovej a colnej v odbore daňovej metodiky,
- pod odbor správy majetku sa začlenili: školiace a rehabilitačné stredisko Donovaly, školiace a rehabilitačné stredisko Veľký Meder,
- presunutie odboru koncepcií a riadenia projektov spolu s oddeleniami z organizačného útvaru viceprezident FS do priamej riadiacej pôsobnosti prezidenta FS,
- z odboru komunikačného do kancelárie prezidenta sa presunulo oddelenie internej komunikácie a oddelenie externej komunikácie, odbor komunikačný bol zrušený,
- zrušenie oddelenia dozoru nad hazardnými hrami, vytvorenie referátu dozoru nad hazardnými hrami v priamej riadiacej pôsobnosti riaditeľa odboru riadenia rizík a daňovej exekúcie.

V [prílohe č. 2](#) je uvedená organizačná štruktúra FR SR, platná k 31. 12. 2013.

6.3. Personálne zabezpečenie

6.3.1. Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV

V dôsledku efektívnosti a racionalizácie činností FR SR sa plnenie náročných úloh stanovených na rok 2013 realizovalo s nižším počtom zamestnancov v jednotlivých kategóriách, čo malo priamy vplyv na zvýšenie priemerného mesačného príjmu celkom, aj v konkrétnych kategóriách zamestnancov tak, ako je uvedené v nasledovnej tabuľke:

Tabuľka č. 4

	Colníci	Zamestnanci v štátno- zamestnaneckom pomere	Zamestnanci pri výkone práce vo verejnom záujme	Spolu
Mzdový rozpočet na rok 2013 v €	41 171 123,00	63 618 639,00	7 703 214,00	112 492 976,00
Čerpanie mzdového rozpočtu v €	41 171 123,00	63 618 553,95	7 702 395,14	112 492 072,09
% podiel	100,00	99,99	99,99	99,99
Počet zamestnancov/ systemizácia colníkov	3 134	5 388	839	9 361
Skutočnosť	2 961	5 283	821	9 065
% podiel	94,48	98,05	97,85	96,84
Priemerný mesačný príjem/plat	1 095	984	765	1 001,00
Skutočnosť	1 159	1 004	782	1 034,00
% podiel	105,84	102,03	102,22	103,30

6.3.2. Evidenčný počet zamestnancov a colníkov

Evidenčný počet zamestnancov a colníkov k 31. 12. 2013

Tabuľka č. 5

FS	Spolu	z toho		
		Colníci	ŠS	VZ
DÚ a CÚ Banská Bystrica	763	196	513	54
DÚ a CÚ Bratislava	1 440	376	975	89
DÚ a CÚ Košice	765	201	523	41
DÚ a CÚ Nitra	824	247	528	49
DÚ a CÚ Prešov	795	226	512	57
DÚ a CÚ Trenčín	702	219	455	28
DÚ a CÚ Trnava	849	330	464	55
DÚ a CÚ Žilina	831	221	551	59
CÚ Michalovce	446	423	0	23
DÚ VDS	112	0	110	2
KÚ FS	323	303	6	14
FR SR	1 446	265	774	407
Spolu	9 296	3 007	5 411	878

6.4. Vzdelávanie zamestnancov a colníkov

Systém vzdelávania vo FS patrí k otvoreným vzdelávacím systémom, ktorý musí neustále reagovať na spoločenské, ekonomické a legislatívne zmeny. Systém vzdelávania colníkov tvoria tri na seba nadväzujúce stupne vzdelávania, iné vzdelávacie aktivity a výcvik colníkov. Systém vzdelávania zamestnancov v štátnozamestnaneckom pomere a zamestnancov vo verejnom záujme (ďalej len „zamestnanci“) tvoria štyri na seba nadväzujúce stupne vzdelávania a iné vzdelávacie aktivity.

Systém vzdelávania je založený na získavaní kvalifikačného predpokladu colníckeho vzdelania a na prehľbovaní kvalifikácie zamestnancov. Vzdelávanie v jednotlivých stupňoch vzdelávania vrátane špecializovaných kurzov sa realizuje na základe vzdelávacích projektov k jednotlivým typom vzdelávacích aktivít a prispôsobuje sa aktuálnym potrebám praxe.

Vzdelávací systém slúži na získavanie, systematické aktualizovanie, rozširovanie a prehľbovanie vedomostí a zručností za účelom skvalitnenia prípravy na výkon štátnej služby a špecializovaných činností. Je vybudovaný v súlade s právnymi normami, koncepčnými a strategickými materiálmi.

V roku 2013 reagovalo vzdelávanie na aktuálne potreby organizačných útvarov, ktoré vyplývali z reformy daňovej a colnej správy, na časté legislatívne zmeny a najmä na nasadzovanie nových IS. FR SR pokračovalo v organizácii zákonom stanovených colných kurzov pre colníkov vo všetkých druhoch ŠS, okrem toho realizovalo pre colníkov rôzne typy špecializovaných kurzov najmä v oblasti tovaroznalectva, účtovníctva, zákazov a obmedzení a realizácií doplnkových vzdelávacích aktivít, ktoré vyplývali z potrieb praxe.

Rok 2013 bol z pohľadu organizácie základných a odborných daňových kurzov a vzdelávacích aktivít v rámci špecifického vzdelávania rokom veľmi intenzívnym.

6.4.1. Právne a koncepčné východiská vzdelávania v roku 2013

Právne a strategické úpravy vzdelávania v roku 2013:

- zákon č. 200/1998 Z. z. o štátnej službe colníkov a o zmene a doplnení niektorých ďalších zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 200/1998 Z. z.“),
- zákon č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej službe“),
- zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce,
- zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov,
- koncepcia reformy daňovej a colnej správy s výhľadom na zjednotenie výberu daní, cla a poistných odvodov,
- interný riadiaci akt č. 29/2013/S - smernica o systéme vzdelávania colníkov,
- interný riadiaci akt č. 30/2013/S - smernica o systéme vzdelávania zamestnancov finančnej správy.

6.4.2. Očakávaný vývoj v procese vzdelávania

FR SR sa v oblasti vzdelávania v nasledujúcom období sústreďí na dokončenie procesu zjednotenia vzdelávania colníkov a zamestnancov FS a to vydaním Vzdelávacieho programu FS, ktorý bude vychádzať najmä z Koncepcie rozvoja finančnej správy na roky 2014 - 2020. Na rok 2014 FR SR plánuje rozšírenie portfólia vzdelávacích aktivít, a to najmä v oblasti osobnostného rozvoja, komunikačných zručností, lektorských zručností pre začínajúcich lektorov, organizáciu nových typov špecializovaných kurzov, ktoré budú realizované na základe potrieb praxe. FR SR nadviaže v roku 2014 na spoluprácu s PZ SR pri organizácii vzdelávacích aktivít v rámci stratégie ďalšieho vzdelávania príslušníkov PZ SR a príslušníkov FS v oblasti schengenskej spolupráce.

Prioritnou úlohou v oblasti vzdelávania bude v roku 2014 komplexné zabezpečenie školení v súvislosti s nasadzovaním nových IS FS.

6.4.3. Vyhodnotenie vzdelávania

6.4.3.1 Vyhodnotenie vzdelávania colníkov v 1. až 3. stupni vzdelávania

- a) prvý stupeň - základná príprava na výkon štátnej služby
- b) druhý stupeň - základný colný kurz
- c) tretí stupeň - odborný colný kurz, rekvalifikačný kurz, inovačný kurz

Prvý až tretí stupeň vzdelávania slúži colníkom na získavanie, zvyšovanie a prehľbovanie si kvalifikácie.

Priemerná dĺžka štúdia v základnom colnom kurze je 125 dní a priemerná dĺžka štúdia colníkov v odborných colných kurzoch je od 55 do 80 dní, a to v závislosti od druhu štátnej služby colníkov a špecializácie odborných colných kurzov.

	Forma	Počet vzdelávacích aktivít	Počet účastníkov
Základná príprava na výkon povolania	samoštúdium, práca so školiteľom		67
Základný colný kurz	prezenčná forma	1	27
OCK pre colníkov v PŠS a DŠS	prezenčná forma, internátne štúdium	3	45
OCK pre colníkov v SŠS	prezenčná forma, internátne štúdium	1	61
Rekvalifikačný kurz	prezenčná forma štúdia	1	13

6.4.3.2. Vyhodnotenie vzdelávania zamestnancov v 1. až 4. stupni vzdelávania

- a) prvý stupeň - adaptačné vzdelávanie
 b) druhý stupeň - základné daňové vzdelanie
 c) tretí stupeň - odborné daňové vzdelanie
 d) štvrtý stupeň - vyššie daňové vzdelanie

Druhý až štvrtý stupeň vzdelávania sa uskutočňuje na základe § 77 ods. 3 zákona o štátnej službe. Umožňuje zamestnancom získavanie, zvyšovanie a prehlbovanie si kvalifikácie v oblasti činností, ktoré vykonávajú. Štvrtý stupeň vzdelávania, ako najvyšší možný stupeň vzdelania, je aplikovateľný na dobrovoľnej báze a len v prípade zamestnancov vykonávajúcich ŠS. Priamo nadväzuje na odborné vedomosti, informácie, poznatky a skúsenosti zamestnancov, ktoré nadobudli získaním odborného daňového vzdelania a praxou na jednotlivých zastávaných profesijných pozíciách.

Priebežné vzdelávanie	Forma	Počet vzdelávacích aktivít	Počet účastníkov
Adaptačné vzdelávanie	samoštúdium, e-learning		135
Základný daňový kurz	prezenčná forma	5	111
Odborné daňové kurzy	prezenčná forma	25	509

6.4.3.3. Iné vzdelávacie aktivity

Okrem vyššie uvedených stupňov vzdelávania dotvárajú systém vzdelávania colníkov a zamestnancov iné vzdelávacie aktivity, ktoré tvoria: špecializované kurzy, doplnkové vzdelávanie, jazykové vzdelávanie a výcvik colníkov.

Špecializované kurzy

Cieľom špecializovaných kurzov je získavanie a prehlbovanie si vedomostí a zručností potrebných na výkon služobných činností.

V roku 2013 FR SR organizovalo špecializované kurzy zamerané na výučbu špecifických predmetov, vyplývajúcich z aktuálnych potrieb organizačných útvarov. Cieľová skupina špecializovaných kurzov sa určuje podľa charakteru vykonávanej služobnej činnosti. V roku 2013 boli pre colníkov organizované nasledovné špecializované kurzy:

- špecializovaný kurz so zameraním na účtovníctvo v celkovom počte 19 colníkov,
- 3 špecializované kurzy so zameraním na streleckú prípravu pre colníkov z KÚ FS a odboru inšpekcie FR SR v celkovom počte 31 colníkov,
- špecializovaný kurz so zameraním na identifikáciu tovarov a technológií dvojakého použitia a pohybu tovaru obranného priemyslu (ADR a prepravné povolenia) v celkovom počte 21 colníkov,
- I. časť špecializovaného kurzu, ktorý bol zameraný na posilnenie schopností odhaľovania prípadov nedovoleného obchodovania s jadrovým a rádioaktívnym materiálom v celkovom počte 29 colníkov.

Pre vybraných zamestnancov DÚ zorganizovalo FR SR špecializovaný kurz medzinárodné zdaňovanie vrátane transferového oceňovania v celkovom počte 50 zamestnancov.

Doplnkové vzdelávanie

Doplnkové vzdelávanie tvoria najmä krátkodobé vzdelávacie aktivity, ktoré sa realizujú spravidla formou prednášok, seminárov a školení. Ich cieľom je získavanie, aktualizovanie a prehĺbovanie odborných vedomostí a zručností.

V rámci doplnkového vzdelávania colníkov sa realizuje priebežné vzdelávanie, ktoré je zamerané na aktualizáciu vedomostí.

Priebežné vzdelávanie sa realizuje najmä formou e-learningu a samoštúdia a vyplýva z reálnych potrieb jednotlivých CÚ a KÚ FS.

V roku 2013 sa do priebežného vzdelávania colníkov, ktoré prebiehalo formou e-learningu zapojilo viac ako 1 860 účastníkov e-kurzu, ktorí v prostredí „edu“ absolvovali viac ako jednu vzdelávaciu aktivitu. Obsah priebežného vzdelávania v rámci e-learningu tvorili najmä novely zákonov. Cieľom priebežného vzdelávania bola najmä včasná aplikácia zmien do výkonu ŠS. E-learningové vzdelávanie prebiehalo v roku 2013 v nasledujúcich oblastiach:

- zmeny v daňovom poriadku,
- zmeny v zákonoch o SD,
- používanie ERP,
- falšované pesticídy v súvislosti s ochranou PDV,
- oprávnenia colníkov v súvislosti so vstupom do obydľia a na pozemky.

V rámci priebežného vzdelávania boli prezenčnou formou na jednotlivých CÚ prezentované najmä tieto témy:

- problematika CITES v spolupráci s Ministerstvom životného prostredia SR a vedeckým orgánom CITES,
- kontrola zjednodušených postupov,
- systém EMCS,
- preprava nebezpečných vecí a kontrola povolení dopravcov v medzinárodnej nákladnej doprave,
- rozoznávanie falzifikátov výrobkov rôznych značiek v rámci problematiky ochrana PDV.

Pre colníkov podieľajúcich sa na činnostiach v rámci ochrany vnútorných hraníc boli okrem tém uvedených v rámci priebežného vzdelávania zabezpečené ďalšie odborné školenia vychádzajúce zo schengenského acquis, a to:

- odhaľovanie a identifikácia odcudzených motorových vozidiel so zameraním na spoločný výkon služby medzi zložkami CÚ Michalovce a Riaditeľstva hraničnej polície Sobrance na vonkajšej hranici v celkovom počte 6 colníkov,
- spoločné školenie so zameraním na úlohy a aktuálne znenie predpisov pre výkon služby colníkov a príslušníkov PZ SR pôsobiacich na vonkajšej hranici v celkovom počte 13 colníkov,
- protikorupčné školenie v celkovom počte 154 colníkov.

V rámci dlhodobej spolupráce a s podporou Veľvyslanectva USA v Bratislave a Ministerstva zahraničných vecí USA bolo pre colníkov zorganizované tiež celoslovenské týždňové školenie s názvom „Kontrola vývozu, bezpečnosť hraníc a zákaz šírenia zbraní hromadného ničenia,“ ktorého sa zúčastnilo celkom 20 colníkov.

Doplnkové vzdelávanie zamestnancov tvorili predovšetkým novely daňových zákonov. Prostredníctvom e-learningu bolo preškolených viac ako 2 370 účastníkov v oblasti ERP.

Tabuľka č. 8

	Počet vzdelávacích aktivít	Počet účastníkov
Doplnkové vzdelávanie	75	5 103
Doplnkové vzdelávanie - externé	15	47

Do doplnkového vzdelávania zamestnancov sa zaraďuje taktiež špecifické vzdelávanie zamestnancov v zmysle § 77 ods. 4 zákona o štátnej službe, ktoré je zamerané najmä na vzdelávanie v oblastiach informačných technológií a vzdelávanie v oblasti osobnostného rozvoja. Prioritou v oblasti vzdelávania bola najmä realizácia školení a testovaní v rámci projektu ISFS -SD (príprava nového IS).

Druh vzdelávacej aktivity	Počet vzdelávacích aktivít	Počet účastníkov
Vzdelávanie v oblasti IT:		
z toho - ISFS (školenia + testovania)	117	1 296*
IS - DWH	17	384
IS Deklaračný systém STAT	5	79
IS - ASPI	5	69
IS - ISVS	1	12
ITSM 2	2	27
IS - Portál FS	19	444
IS - DR SCAN prezenčne	8	339
IS - DR SCAN e- learningom		6 995

* opakované účasti zamestnancov zaradených do projektu ISFS-SD

Jazyková príprava zamestnancov FS v roku 2013

V roku 2013 pokračovala výučba anglického jazyka prezenčnou formou skupinovo alebo individuálne. Výučba anglického jazyka bola organizovaná lektorkami odboru vzdelávania. Účastníci jazykovej prípravy boli rozdelení do skupín podľa jazykovej úrovne v nasledujúcich počtoch:

- a) A1 (začiatočníci) - 34 zamestnancov;
- b) A2 (mierne pokročilí) - 35 zamestnancov;
- c) B1 (stredne pokročilí) - 54 zamestnancov;
- d) B2 (pokročilí) - 35 zamestnancov.

Jazyková príprava sa v podmienkach FS realizuje aj prostredníctvom vzdelávania v externých inštitúciách s možnosťou refundácie finančných prostriedkov v určenej výške. V roku 2013 možnosť refundácie využilo 34 zamestnancov FS.

V rámci niekoľkoročnej spolupráce pokračovali v roku 2013 vybraní colníci v kurze francúzskeho jazyka v rámci programu Délégués Capitale v priestoroch Francúzskeho inštitútu.

Výcvik colníkov

a) strelecká príprava

Strelecká príprava v roku 2013 pokračovala v systéme výcviku vypracovaného pre potreby ozbrojeného zboru. Priebežný strelecký výcvik absolvovalo celkovo 2 275 colníkov. V rámci výcvikového roka sa v mesiaci september uskutočnil strelecký výcvik streleckých inštruktorov v celkovom počte 45 colníkov.

b) telesná príprava

Do konca mája 2013 prebiehal riadený výcvik telesnej prípravy. V mesiacoch jún a september 2013 boli uskutočnené preverky z telesnej prípravy, ktorých sa zúčastnilo v rámci celého Slovenska 2 324 colníkov.

6.4.3.4. Lektorský zbor finančnej správy

Odbor vzdelávania metodicky riadi a koordinuje členov lektorského zboru FS. Fungovanie lektorského zboru daňového inštitútu prešlo v roku 2013 postupne na fungovanie lektorského zboru colného inštitútu.

Na základe vyššie uvedeného uskutočnil daňový inštitút tri výberové konania do lektorského zboru, v ktorých bolo prijatých 18 lektorov. V súčasnosti tvorí lektorský zbor daňového inštitútu 111 lektorov a 18 lektorov v príprave.

Colný inštitút uskutočnil v roku 2013 tri kolá výberových konaní do lektorského zboru, v ktorých bolo prijatých 21 lektorov. V súčasnom období tvorí lektorský zbor 125 lektorov.

6.5. Sociálne zabezpečenie

V rámci sociálneho zabezpečenia bol kladený dôraz na dodržiavanie zákona č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Na účely sociálnej starostlivosti o zamestnancov sa využívajú aj prostriedky sociálneho fondu. Tvorbu a použitie prostriedkov sociálneho fondu upravuje osobitný zákon o sociálnom fonde a príspevky z fondu boli poskytované v rozsahu podľa zásad dohodnutých v Kolektívnej zmluve po dohode s odborovými orgánmi.

Zamestnancom a ich rodinným príslušníkom zabezpečovalo FR SR v roku 2013 letné a zimné rekreačné pobyty v školiaciach a rehabilitačných strediskách FS na Donovaloch, vo Veľkom Mederi a v zariadení VDZ VS Financie Tatranská Lomnica, ktoré patrí do riadiacej pôsobnosti MF SR. Podľa zmluvy uzatvorenej so zahraničnými FS sa uskutočnil výmenný rekreačný pobyt zamestnancov FR SR v Maďarskej republike a v Českej republike.

Prehľad počtu pridelených rekreačných pobytov za rok 2013 podľa jednotlivých stredísk

Tabuľka č. 10

Tuzemské rekreačné pobyty			Zahraničné rekreačné pobyty		
Stredisko	Počet		Stredisko	Počet	
	zima	leto		Zima	leto
Donovaly	232	45	Hévíz - MR	0	17
Veľký Meder	0	122	Jíloviště – ČR	0	23
Tatranská Lomnica	83	151	Miletín - ČR	0	2
Spolu	315	318	Skočice - ČR	0	4
			Spolu	0	46

Zmluvy o výmenných rekreačných pobytach v roku 2013

- s finančnou správou Českej republiky - 1 dohoda
- s Colnou a finančnou strážou Maďarskej republiky - 1 dohoda

Lekárska posudková činnosť v rámci FS v roku 2013

Lekárska posudková činnosť v rámci FS pozostáva z posudzovania spôsobilosti na výkon štátnej služby colníka podľa zákona č. 200/1998 Z. z. a z posudzovania v rámci lekárskej posudkovej činnosti na účely sociálneho zabezpečenia podľa zákona č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov.

Kúpeľná starostlivosť

Kúpeľnej liečby sa v roku 2013 zúčastnilo 145 osôb. Najviac navštevované boli kúpeľné zariadenia MV SR ARCO Trenčianske Teplice, Turčianske Teplice a Bojnice. Doba liečenia bola podľa diagnózy 22 dní.

7. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA

7.1. Výber daní finančnou správou

Na výbere daňových príjmov, ktoré sú príjmom ŠR sa podieľajú DÚ a CÚ. V zmysle zákona č. 438/2012 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2013 (ďalej len „zákon č. 438/2012 Z. z.“) boli daňové príjmy rozpočtované vo výške 8 912 mil. € [v zmysle zákona č. 438/2012 Z. z. na rok 2013 sú do daňových príjmov zahrnuté aj dane z používania tovarov a z povolenia na výkon činnosti (106 tis. €), ktoré FS nesleduje]. Skutočne odvedené daňové príjmy ŠR v roku 2013 boli vo výške 9 135,4 mil. € a ŠR bol naplnený na 102,51 %. Na uvedenej sume sa DÚ podieľajú 48,8 % (4 457,1 mil. €) a CÚ 51,2 % (4 678,3 mil. €).

7.1.1. Výber daní daňovými úradmi

DÚ vyberajú daňové príjmy, ktoré sú príjmom ŠR, a zároveň zabezpečujú aj správu a výber daní, ktoré sú príjmom rozpočtov obcí a VÚC, poukazujú podiel zaplatenej dane na verejnoprospešný účel a realizujú vrátenie NO platiteľom DPH.

Výber daní vybratých DÚ v roku 2013 predstavoval 12 253,3 mil. €, čo je v porovnaní s predchádzajúcim rokom vyšší výber daní o 301,3 mil. € a predstavuje nárast o 2,5 %. Nárast zaznamenali všetky druhy príjmov s výnimkou DPFO z podnikania, najvýraznejší nárast je na DPPO. Výber DPH za DÚ je medziročne porovnateľný.

Tabuľka č. 11

	Skutočnosť 2011	Skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013
Výber daní vrátane výnosu DzMV	12 093,1	11 952,0	12 253,3
- vratky NO DPH	-6 241,0	-6 416,0	-5 971,1
Hrubý výnos daní	5 852,2	5 536,0	6 282,2
- prevod podiel. daní do obcí a VÚC + prevod 2 % na verejnoprospešný účel	-1 746,1	-1 778,6	-1 825,0
Príjem ŠR	4 106,1	3 757,4	4 457,1

v mil. €

Pozn.: rozdiely v súčtoch sú z dôvodu zaokrúhľovania a z dôvodu časového posunu pri prevode výnosu DzMV do rozpočtov VÚC

Dane vybraté DÚ vo výške 12 253,3 mil. € boli v roku 2013 následne znížené o:

- zrealizované vrátenie NO DPH (5 971,1 mil. €),
- prevod z výnosu DPFO do obcí a VÚC (1 638,2 mil. €),
- prevod DzMV a o dobeh cestnej dane do VÚC (140,1 mil. €),
- prevod podielu zaplatenej DPFO a DPPO na verejnoprospešný účel (46,7 mil. €).

Po vrátení NO DPH a prevodoch do obcí a VÚC, odvieďa FS do ŠR daňové príjmy vo výške 4 457,1 mil. €.

Výška vrátených NO DPH poukázaných platiteľom DPH bola medziročne nižšia o 444,9 mil. €, prevod výnosu z DPFO do obcí a VÚC medziročne vzrástol o 39,3 mil. €, prevod DzMV a dobehu cestnej dane do VÚC medziročne vzrástol o 5,1 mil. € a prevod podielu zaplatenej DPFO a DPPO na verejnoprospešný účel medziročne zaznamenal nárast o 2 mil. €.

V roku 2013 všetky platby, ktoré poukazuje FS do VÚC, obcí a gracia daňovým subjektom vo forme vratiek NO DPH, predstavujú 63,6 % z objemu vybratých daňových príjmov; v roku 2012 to bolo 68,5 % a v roku 2011 predstavoval podiel prevodov a vratiek z DPH na daniach 66 %.

Štruktúra výberu daní v medziročnom porovnaní

Tabuľka č. 12

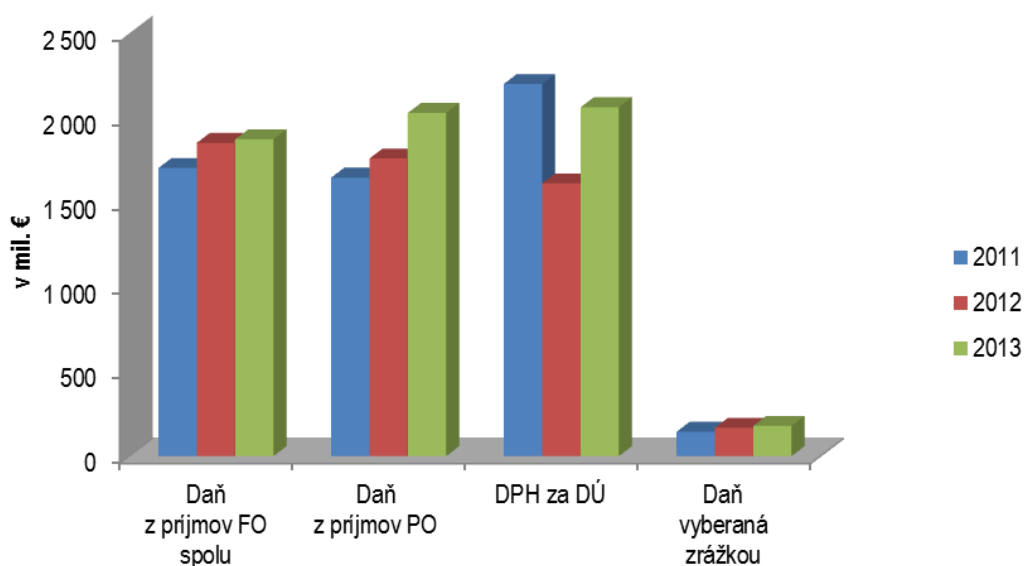
Druh dane	Skutočnosť 2011	Skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013
Daň z príjmov FO zo závislej činnosti	1 641,37	1 764,60	1 790,89
Daň z príjmov FO z podnikania a nerezidentných osôb	61,95	87,26	81,82
Daň z príjmov FO spolu	1 703,32	1 851,87	1 872,71
Daň z príjmov PO	1 645,91	1 759,24	2 028,43
Daň vyberaná zrážkou	143,25	167,15	177,79
Daň z majetku	0,35	0,35	0,40
DPH - výber dane	8 440,57	8 027,83	8 033,12
- vrátený NO	-6 240,99	-6 416,01	-5 971,11
Spolu DPH	2 199,58	1 611,82	2 062,01
Spotrebné dane	0,01	0	0
DzMV a dobeh cestnej dane	129,38	135,01	140,10
Pokuty z DK	0,91	0,54	0,69
Daň z emisných kvót	29,44	10,03	0,02
Spolu výber daní	12 093,14	11 952,02	12 253,27
Hrubý výnos daní	5 852,15	5 536,01	6 282,16
Príjem ŠR	4 106,1	3 757,42	4 457,12

Pozn.: rozdiely v súčtoch sú z dôvodu zaokrúhľovania

v mil. €

Medziročné porovnanie hrubého výnosu daní vybraného DÚ

Graf č. 1



V medziročnom porovnaní sa pozitívne prejavil výber **DPPO**, ktorý medziročne stúpol o 269 mil. € (15,3 %). Hlavným dôvodom medziročného nárastu bol vplyv zvýšenej sadzby dane (z 19% na 23 %) na platenie preddavkov na zdaňovacie obdobie roka 2013. Platby preddavkov medziročne stúpili o 22,3 %, pričom platby vyrovnania dane naopak medziročne klesli takmer o 49 %.

Z celkového výberu DPPO previedla FS na verejnoprospešné účely (asignácia 2 %) čiastku vo výške 25,8 mil. €, čo je medziročne menej o 1,1 %. Príjem ŠR z DPPO medziročne stúpol o 15,6 %.

Celkový výber DPFO je vo výške 1 872,7 mil. €, pričom 1 790,9 mil. € predstavoval výnos DPFO zo závislej činnosti; 75,9 mil. € výnos DPFO z podnikania, z inej samostatnej zárobkovej činnosti a z prenájmu a 5,9 mil. € výnos od nerezidentných osôb. K 31. 12. 2013 bolo z výnosu DPFO do rozpočtov obcí a VÚC prevedené 1 638,2 mil. €, čo je medziročne viac o 39,3 mil. € (2,5 %). Na verejnoprospešný účel bolo z DPFO prevedené 20,9 mil. €, prevod podielu zaplatenej DPFO je medziročne vyšší o 2,4 mil. € (13 %).

DPFO z podnikania a z inej samostatnej zárobkovej činnosti: v porovnaní s rovnakým obdobím predchádzajúceho roka výber dane klesol o 6,2 %. Stav na účte k 31. 12. 2013 je ovplyvnený vyplácaním zamestnaneckej prémie a daňového bonusu v celkovej výške 41,7 mil. €, pričom je zaznamenaný medziročný nárast týchto položiek o 1 mil. € (o 2,5 %). Celkový pokles plnenia ovplyvnil pokles platieb preddavkov (zvýšenie dolnej hranice platenia štvrtročných preddavkov na DPFO od 01. 01. 2013) o 3,9 mil. € (5,9 %). Medziročný pokles je aj pri platbách vyrovnania dane, o 2,4 mil. € (4,6 %).

DPFO zo závislej činnosti a funkčných požitkov: rozhodujúce faktory, ktoré ovplyvňujú výnos dane sú priemerná mesačná mzda a jej vývoj, vývoj zamestnanosti a legislatívne úpravy týkajúce sa zdaniteľných príjmov. Medziročne zaznamenávame nárast výberu DPFO zo ZČ o 1,5 %, pričom v predchádzajúcom roku bol výnos medziročne vyšší o 7,5 % a v roku 2011 o 14,5 %; ide o výrazné spomalenie medziročného rastu výberu tejto dane.

Plnenie príjmov ŠR z DPH vybratej DÚ predstavuje čiastku 2 062 mil. €, čím sa prekročil rozpočet o 26,2 %. V medziročnom porovnaní zaznamenávame nárast plnenia príjmov z DPH o 450,2 mil. € (27,9 %), ktorý je ovplyvnený znížením objemu vrátených NO o 445 mil. € (o 6,9 %) pri neklesajúcej úrovni úhrad daňovej povinnosti (nárast o 0,8 %). Nadmerné odpočty TOP 30 daňovým subjektom poklesli o 81,5 mil. €, avšak u ostatných daňových subjektov je evidovaný pokles nadmerných odpočtov o 363,4 mil. €. Tento priaznivý zvrät v roku 2013 možno pripísať niekoľkým faktorom, napr. zmene zdaňovacieho obdobia (presun štvrtročných platcov do mesačných), opatreniam FS, ktoré viedli k zlepšeniu účinnosti výberu DPH (aplikácia legislatívnych zmien, boj proti podvodom atď.).

Daň z príjmov vyberaná zrážkou bola k 31. 12. 2013 vybratá vo výške 177,8 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 96,31 %. Oproti rozpočtu plánovaných príjmov je skutočné plnenie nižšie o 6,8 mil. €. V porovnaní s rokom 2012 je plnenie príjmov na tejto dani vyššie o 10,6 mil. € (6,4 %). Výnos dane tvoria v prevažnej miere odvody zrážkovej dane finančného sektora, v menšej miere odvodené licenčné poplatky.

Medziročné porovnanie hrubého výnosu daňových príjmov vybraného DÚ/PDR

Tabuľka č. 13

PDR*/DÚ** v mil. €	2011*	2012**	2013**	Podiel hrubého výnosu daní na celkovom výnose v roku 2013
Bratislava (spolu s DÚ VDS)	4 019,8	x	x	x
Bratislava	X	2 097,6	2 313,1	36,82%
DÚ VDS	X	2 009,9	1 548,7	24,65%
Trnava	-250,0	-435,0	301,1	4,79%
Nitra	393,4	368,3	369,3	5,88%
Žilina	144,1	132,7	451,3	7,18%
B. Bystrica	406,0	309,1	292,9	4,66%
Košice	356,5	317,6	333,4	5,31%
Prešov	289,6	293,9	277,7	4,42%
Trenčín	492,5	441,8	395,2	6,29%
Spolu	5 852,1	5 535,9	6 282,8	100,00%

* Podľa organizačnej štruktúry DR SR platnej do 31. 12. 2011

v mil. €

** Podľa organizačnej štruktúry FR SR platnej od 01. 01. 2012

Pozn.: súčtové rozdiely vznikajú z dôvodu zaokrúhľovania

Pozn.: Hrubý výnos dane vyhodnotený podľa DÚ/PDR predstavuje výnos daní, ktorý nie je znížený o prevody do obcí a VÚC na DPFO, a nie je znížený o poukázané prostriedky na verejnoprospešný účel. Do hrubého výnosu za PDR je započítaný výnos výberu DzMV, ktorý nie je príjmom ŠR.

Z hľadiska podielu jednotlivých DÚ sa v najväčšej miere na hrubom výnose daňových príjmov podieľa DÚ Bratislava a DÚ VDS, na ktoré pripadá spolu 61,5 %-ný podiel na celoslovenskom hrubom výnose daňových príjmov. Koncentrácia veľkých firiem v pôsobnosti týchto DÚ spôsobuje nerovnomerný stav oproti ostatným regiónom, aj keď podiel DÚ VDS medziročne klesol o 11,7 % (z dôvodu delimitácie veľkých daňových subjektov s vysokými nadmernými odpočtami DPH).

7.1.2. Výber daní colnými úradmi

Na rok 2013 boli rozpísané colné a daňové príjmy pre colnú oblasť vo výške 4 908,6 mil. €, pričom vybrané finančné prostriedky boli vo výške 4 678,3 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 95,31 % a absolútne sa vybralo menej colných a daňových príjmov oproti rozpisu rozpočtu o 230,3 mil. €. Medzi hlavné dôvody neplnenia colných a daňových príjmov je možné zahrnúť:

- znížené, príp. úplne zrušené clo od 01. 07. 2011 na základe dohody o preferenčnom zaobchádzaní medzi EÚ a Kóreou,
- vstup Chorvátska do EÚ od 01. 07. 2013,
- nižšia kúpyschopnosť obyvateľstva s následkom nižšej spotreby,
- zo strany výrobných podnikov dochádza k optimalizácii vstupných produktov z dovozu,
- cezhraničná turistika,
- vyšší počet dovozov so zníženou alebo nulovou sadzbuou cla v rámci preferenčného zaobchádzania, príp. colnej únie (Turecko, Balkánske krajiny).

Tabuľka č. 14

Druh príjmu	Skutočnosť 2011	Skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013	Rozdiel 2013 - 2012	Index 2013/2012
DPH	2 553,5	2 695,3	2 672,8	-22,5	99,16%
SD spolu	2 001,7	1 980,0	1 977,0	-3,0	99,85%
CLO	38,7	30,8	27,5	-3,3	89,48%
Ostatné príjmy	0,5	0,3	1	+0,7	297,79%
Spolu	4 594,4	4 706,4	4678,3	-28,1	99,40%

Pozn.: ostatné príjmy = dovozná prírážka + ostatné príjmy + pokuty a penále VPS + iné nedaňové príjmy VPS v mil. €

Z uvedenej tabuľky je zrejmé, že za rok 2013 bol vykázaný celkový pokles colných a daňových príjmov oproti rovnakému obdobiu roku 2012. Pokles bol zaznamenaný u druhu príjmu DPH, SD spolu a CLO. Naopak nárast bol zaznamenaný u druhu ostatné príjmy.

DPH - pokles o 0,84 %, v absolútnom vyjadrení pokles o 22,5 mil. €,
SD - pokles o 0,15 %, čo zodpovedá absolútnemu poklesu o 3 mil. €,
CLO - pokles o 10,52 %, čo zodpovedá absolútnemu poklesu o 3,3 mil. €,
Ostatné príjmy - relatívny nárast o 197,79 %, čo predstavuje absolútny nárast o 700 tis. €.

Príjmy z cla

Na rok 2013 boli rozpísané príjmy z cla vo výške 47,2 mil. €, pričom vybrané finančné prostriedky boli vo výške 27,5 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpisu rozpočtu len na 58,26 %. Neplnenie bolo spôsobené vysoko stanoveným rozpočtom na rok 2013, ktorý nezohľadňoval skutočnosť, že k 01. 07. 2011 bola podpísaná dohoda o voľnom obchode s Kóreou a následným znížením colných sadzieb a zároveň pristúpenie Chorvátska do EÚ od 01. 07. 2013. V príjmoch z cla je čiastka 366 tis. €, ktorá zodpovedá sume uhradeného dlžného cla z vymožených pohľadávok.

V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2012, kedy boli vybrané finančné prostriedky vo výške 30,8 mil. €, vykazuje FR SR absolútny pokles o 3,3 mil. € (o 10,52 %). Pokles vo výbere oproti rovnakému obdobiu bol spôsobený už vyššie uvedeným dôvodom, a to znížením colných sadzieb. Vybrané clo sa na celkových príjmoch podieľa 0,59 %. Výška sumy cla zahŕňa clo vymerané pred 01. 05. 2004 a 25 %-ný podiel vybraných finančných prostriedkov do ŠR, ako kompenzácia nákladov spojená s výberom z cla. Z cla vymeraného pred 01. 05. 2004 do ŠR bola vybraná suma 58 tis. € a z 25 % podielu čiastka 27,4 mil. €. Priemerný mesačný výber z cla za hodnotené obdobie dosiahol sumu 2 293 tis. €.

Medzi troch najväčších platiteľov cla patrili: Tesco International Clothing Brand s.r.o., RIEKER OBUV s.r.o. a Kia Motors Slovakia s.r.o.

Príjmy z DPH

Na rok 2013 boli rozpísané príjmy DPH pre colnú oblasť vo výške 2 841,6 mil. €, pričom finančné prostriedky boli vybrané vo výške 2 672,8 mil. €, t.j. boli nižšie o 168,8 mil. €, čo predstavuje plnenie na 94,06 %. V príjmoch z DPH je čiastka 2,3 mil. €, ktorá zodpovedá dlžnej sume DPH z vymožených pohľadávok. Druh príjmu DPH sa podieľala na plnení celkových príjmov v percentuálnom vyjadrení vo výške 57,13 %. V porovnaní s rokom 2012, kedy sa vybrali finančné prostriedky vo výške 2 695,3 mil. €, to predstavuje pokles o 22,5 mil. €, v relatívnom vyjadrení pokles o 0,84 %. Priemerný mesačný výber z DPH bol vo výške 222,7 mil. €.

Medzi troch najväčších platiteľov DPH patrili spoločnosti: SLOVNAFT, a.s., SAMSUNG Electronics Slovakia s.r.o. a Kia Motors Slovakia s.r.o.

Príjmy zo SD spolu

Na rok 2013 boli rozpísané príjmy zo SD pre colnú oblasť vo výške 2 019,8 mil. €, pričom vybrané peňažné prostriedky boli vo výške 1 977 mil. €, čo predstavuje plnenie na 97,88 %. Rozpočtované príjmy boli naplnené, resp. prekročené u SD z piva, SD z vína a SD zo zemného plynu. Naopak neplnenie rozpočtovaných príjmov je vykázané u SD z minerálnych olejov, SD z liehu, SD z tabakových výrobkov, SD z elektriny a SD z uhlia. Z úhrad dlžnej SD do ŠR bola vybraná suma 190 tis. €.

Daňový výnos zo SD je ovplyvňovaný objemom spotreby a výškou daňovej sadzby. Neplnenie rozpočtu najmä u nosných SD (minerálny olej a tabak) bolo spôsobené nižšou spotrebou, ktorá je dôsledkom zmeny daňových sadzieb po minulé roky.

SD spolu sa na plnení colných a daňových príjmov podieľala 42,26 %. Za rok 2012 boli vybrané finančné prostriedky zo SD vo výške 1 980 mil. €, čo bol vyšší výber oproti rovnakému obdobiu roku 2013 o 3 mil. €. Pokles vo výbere zo SD oproti rovnakému obdobiu roku 2012 bol vykázaný pri nasledujúcich druhov SD: SD z minerálneho oleja, piva, tabaku a uhlia. Naopak nárast vo výbere nastal u SD z liehu, vína, elektriny a zemného plynu. Priemerný mesačný výber za 12 mesiacov v roku 2013 bol 164,7 mil. €.

Príjmy zo SD z minerálneho oleja

Na rok 2013 boli rozpísané príjmy zo SD z minerálneho oleja vo výške 1 074,3 mil. €. Skutočné plnenie dosiahlo hodnotu 1042,1 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 97,00 % a v absolútnom vyjadrení nižší výber o 32,2 mil. €. Nižší príjem bol poznamenaný nízkou spotrebou obyvateľstva. V porovnaní s obdobím roka 2012, kedy sa vybrali finančné prostriedky do ŠR vo výške 1 043,9 mil. €, to predstavuje pokles o 1,8 mil. €. Medziročný pokles výberu SD z minerálneho oleja spôsobili:

- priemerné ceny pohonných látok v krajinách hraničiacich so SR sú dlhodobo nižšie ako v SR, čo podporuje tzv. benzínovú turistiku,
- ekonomický rast SR je ťahaný najmä exportom a nie spotrebou,
- pokles spotreby v dôsledku vyšších cien PHM,
- alternatívne použitie nezdanených minerálnych olejov ako pohonných látok.

Z nedoplatkov u tohto druhu príjmu do ŠR bola vybraná čiastka 10 tis. €. Tento druh SD je najvyšší v porovnaní s ostatnými druhmi SD (52,71 %), čo súvisí nielen s výškou SD z minerálneho oleja ale aj so skutočnosťou, že na daňovom území SR sa vyrobí a spotrebuje najväčšie objemové množstvo tejto komodity.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z minerálneho oleja patrili: SLOVNAFT, a.s., UNIPETROL SLOVENSKO s.r.o. a REAL-H.M. s.r.o. Priemerný mesačný výber zo SD z minerálneho oleja v hodnotenom období bol 86,8 mil. €.

Príjmy zo SD z liehu

Na rok 2013 boli rozpísané príjmy zo SD z liehu pre colnú oblasť vo výške 204,3 mil. €, pričom boli vybrané peňažné prostriedky vo výške 200,6 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 98,18 %. Vo výbere SD z liehu je čiastka 47 tis. €, ktorú CÚ vymohli z nedoplatkov. Medzi troch najväčších platiteľov SD z liehu patrili: ST.NICOLAUS a.s., OLD HEROLD, s.r.o. a GAS Familia, s.r.o. Tento druh SD sa na celkovom odvode SD podieľal 10,15 %.

Priemerný mesačný výber zo SD z liehu v hodnotenom období činil 16,7 mil. €. Príjem zo SD z liehu vykázal nárast vo výbere finančných prostriedkov oproti roku 2012 a to o 1 mil. € (o 0,51 %).

Neplnenie rozpočtu bolo spôsobené opatrnosťou spotrebiteľov vzhľadom na doznievajúcu metanolovú kauzu.

Príjmy zo SD z piva

Na rok 2013 boli rozpísané príjmy zo SD z piva vo výške 55 mil. €. Skutočné plnenie rozpočtu dosiahlo hodnotu 55,2 mil. €, čo predstavuje plnenie na 100,37 %. Oproti roku 2012, kedy sa vybrali peňažné prostriedky vo výške 56,6 mil. € bol vykázaný pokles o 1,4 mil. € a index dosiahol hodnoty 97,54 %. Vo výbere SD z piva je čiastka 4 tis. €, ktorú CÚ vymohli z nedoplatkov. Tento druh SD sa na celkovom odvode SD za obdobie roka 2013 podieľal 2,79 %.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z piva do ŠR patrili: Heineken Slovensko, a.s., Pivovary Topvar, a.s. a STAROPRAMEN-SLOVAKIA s.r.o. Priemerný mesačný výber zo SD z piva v hodnotenom období činil 4,6 mil. €.

Príjmy zo SD z vína

Na rok 2013 boli rozpísané príjmy zo SD z vína vo výške 4,19 mil. €, pričom CÚ za uvedené obdobie vybrali finančné prostriedky vo výške 4,22 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 100,79 % a v absolútnom vyjadrení vyššie plnenie o 33 tis. €. V porovnaní s rokom 2012, kedy sa vybrali peňažné prostriedky vo výške 3,99 mil. € to predstavuje nárast o 230 tis. € a index dosiahol hodnoty 105,76 %. Podiel SD z vína na celkovom výbere SD predstavoval 0,21 %.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z vína do ŠR patrili: HUBERT J.E., s.r.o., Lidl Slovenská republika, v.o.s. a KOFT, s.r.o. Priemerný mesačný výber pri SD z vína bol 352 tis. €.

Príjmy zo SD z tabakových výrobkov

Na rok 2013 boli rozpísané príjmy zo SD z tabakových výrobkov vo výške 640,3 mil. €. Skutočné plnenie rozpočtu dosiahlo výšku 631,7 mil. €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 98,65 % a v absolútnom vyjadrení neplnenie o 8,6 mil. €. Oproti rovnakému obdobiu roku 2012, kedy bol na SD z tabakových výrobkov vykázaný príjem vo výške 635,6 mil. €, bol zaznamenaný v roku 2013 pokles o 3,9 mil. € a index dosiahol hodnoty 99,38 %. Medziročný pokles výberu SD z tabakových výrobkov bol spôsobený najmä:

- z dôvodu vysokej sadzby dane oproti okolitým štátom dochádza k cezhraničnému nakupovaniu,
- použitie náhradných spôsobov fajčenia, ktoré nepodliehajú zdaneniu (elektronické cigarety, tabakové listy),
- pokles fajčiarov.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z tabakových výrobkov patrili: GGT a.s., Imperial Tobacco Slovakia a.s. a Philip Morris Slovakia s.r.o. Tento druh SD sa na celkovom príjme SD v hodnotenom období 2013 podieľal 31,95 %. Priemerný mesačný výber pri SD z tabakových výrobkov bol 52,6 mil. €. V príjmoch zo SD z tabakových výrobkov je čiastka 76 tis. €, ktorá zodpovedá úhradám z vymôžených nedoplatkov.

Príjmy zo SD z elektriny

Na rok 2013 boli rozpísané príjmy zo SD z elektriny vo výške 17,7 mil. €. Do ŠR boli vybrané finančné prostriedky v čiastke 16,8 mil. €. Plnenie rozpočtu za sledované obdobie bolo splnené na 95,2 % a v absolútnej hodnote bol nižší výber o 0,9 mil. €. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2012, kedy boli do ŠR vybrané finančné prostriedky vo výške 16,6 mil. €, to v relatívnom vyjadrení predstavuje nárast o 1,13 % a v absolútnom vyjadrení o 0,2 mil. €. Tento druh SD sa na celkových príjmoch SD podieľal 0,85 %.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z elektriny patrili: ZSE Energia, a.s., Stredoslovenská energetika, a.s. a Východoslovenská energetika a.s.. Priemerný mesačný výber pri SD z elektriny za hodnotené obdobie bol dosiahnutý vo výške 1,4 mil. €. Z nedoplatkov u tohto druhu príjmu do rozpočtu bola vybraná čiastka 35 tis. €.

Príjmy zo SD z uhlia

Na rok 2013 boli rozpísané príjmy zo SD z uhlia pre colnú oblasť vo výške 1,1 mil. €. Skutočné plnenie rozpisu rozpočtu dosiahlo hodnotu 0,8 mil. €, čo predstavuje plnenie na 70,71 %. Za rovnaké obdobie roku 2012, kedy sa vybrala čiastka 1 mil. € bol vykázaný absolútny pokles o 0,2 mil. € a index za hodnotené obdobie dosiahol hodnoty 80,60 %. Táto SD mala najnižší podiel na výbere finančných prostriedkov v rámci SD, a to len 0,04 %. Priemerný mesačný výber SD z uhlia bol dosiahnutý vo výške 66 tis. €. V príjmoch zo SD z uhlia je čiastka 17 tis. €, ktorú CÚ vymohli z nedoplatkov.

Medzi troch najväčších platiteľov SD z uhlia do ŠR patrili: Novácke chemické závody, a.s., KCHK, s.r.o. a INVESTEX GROUP, s.r.o.

Príjmy zo SD zo zemného plynu

Na rok 2013 boli rozpísané príjmy zo SD zo zemného plynu vo výške 22,9 mil. € a vybrané finančné prostriedky boli v sume 25,6 mil. €. Plnenie rozpočtu za rok 2013 je na úrovni 111,61 %. Voči roku 2012, kedy bol vykázaný príjem vo výške 22,6 mil. €, to predstavuje vyšší výber o 3 mil. € a index 2013/2012 je na úrovni 112,90 %. Z nedoplatkov u tohto druhu príjmu do ŠR bola vybraná suma 1 tis. €. Tento druh SD sa na celkovom príjme SD v hodnotenom období 2013 podieľal 1,29 %.

Medzi troch najväčších platiteľov SD zo zemného plynu patrili: Slovenský plynárenský priemysel, a.s., RWE Gas Slovensko, s.r.o. a ELGAS, s.r.o. Priemerný mesačný výber SD zo zemného plynu za hodnotené obdobie činil 2,1 mil. €.

Prehľad výberu colných a daňových príjmov za obdobie rokov 2011 až 2013, vyhodnotenie plnenia rozpočtu za rok 2013 a porovnanie so skutočnosťou roku 2012 podľa jednotlivých CÚ

Tabuľka č. 15

CÚ	Skutočnosť 2011	Skutočnosť 2012	Rozpočet 2013	Skutočnosť 2013	Plnenie rozpočtu 2013	Index 2013/2012
Banská Bystrica	53,9	54,0	56,2	55,1	98,1%	102,2%
Bratislava	2 704,0	2 614,2	2 710,6	2 523,6	93,1%	96,5%
Michalovce	120,3	100,9	105,6	99,9	94,6%	99,0%
Košice	187,7	181,5	191,6	172,6	90,1%	95,1%
Nitra	284,2	314,2	327,8	353,4	107,8%	112,5%
Prešov	104,0	103,7	106,5	95,4	89,6%	92,0%
Trenčín	176,0	164,7	172,1	172,1	100,0%	104,5%
Trnava	529,1	710,5	751,7	747,4	99,4%	105,2%
Žilina	435,2	462,7	486,5	458,8	94,3%	99,1%
Spolu	4 594,4	4 706,4	4 908,6	4 678,3	95,3%	99,4%

7.2. Správa daní a registrácia

7.2.1. Registrácia a evidencia daňových subjektov

V registri daňových subjektov k 31. 12. 2013 FR SR evidovalo 4 466 399 osôb.

Rozdelenie daňových subjektov podľa daní

Tabuľka č. 16

Rok	DPH	DPFO	DPPO	Platelia dane zo ZČ	Platelia dane vyberanej zrážkou	DzMV
2011	205 100	2 747 220	237 794	285 216	36 869	348 638
2012	209 261	2 823 840	255 959	284 962	35 978	358 468
2013	206 918	2 879 037	278 903	282 217	34 941	368 573

Pozn.: v počte subjektov na DPFO sú zahrnuté aj osoby, ktoré nevykonávajú podnikateľskú činnosť a ich príjmy majú náhodný charakter

Vývoj počtu registrovaných obchodných spoločností a družstiev

Tabuľka č. 17

Právna forma	Názov právnej formy	Počet daňových subjektov		
		2011	2012	2013
111	Verejná obchodná spoločnosť	1 144	1 054	1 026
112	Spoločnosť s ručením obmedzeným	181 192	197 214	218 369
113	Komanditná spoločnosť	731	849	1 045
121	Akciová spoločnosť	7 504	7 490	7 465
205	Družstvo	2 534	2 521	2 495

Nasledujúca tabuľka predstavuje rozdelenie FO - podnikateľov podľa právnych foriem. Najväčšiu časť registrovaných FO vykonávajúcich podnikateľskú alebo inú zárobkovú činnosť tvoria osoby podnikajúce na základe živnostenského oprávnenia.

Právna forma	Názov právnej formy	Počet daňových subjektov		
		2011	2012	2013
101	Podnikateľ - FO - nezapísaný v obchodnom registri	478 901	458 327	433 235
102	Podnikateľ - FO - zapísaný v obchodnom registri	3 095	2 931	3 015
103	Samostatne hospodáriaci roľník nezapísaný v obchodnom registri	8 196	7 411	7 300
104	Samostatne hospodáriaci roľník zapísaný v obchodnom registri	45	36	35
105	Slobodné povolanie - FO podnikajúca na základe iného ako živnostenského zákona	43 669	44 311	46 015
106	Slobodné povolanie - FO podnikajúca na základe iného ako živnostenského zákona zapísaná v obchodnom registri	26	25	27
107	Podnikateľ - FO - nezapísaná v obchodnom registri - podnikajúca súčasne ako samostatne hospodáriaci roľník	3 092	3 048	2 959
108	Podnikateľ - FO - zapísaná v obchodnom registri - podnikajúca súčasne ako samostatne hospodáriaci roľník	47	46	49
109	Podnikateľ - FO - nezapísaná v obchodnom registri - podnikajúca súčasne ako osoba so slobodným povoláním	8 215	8 189	8 143
110	Podnikateľ - FO - zapísaná v obchodnom registri - podnikajúca súčasne ako osoba so slobodným povoláním	51	53	57
422	Zahraničná osoba, FO s bydliskom mimo územia SR	12 413	14 260	16 155

7.2.2. Počty podaných a spracovaných daňových dokumentov

V roku 2013 bolo na DÚ podaných a spracovaných celkom 6 638 074 vstupných daňových dokumentov. Uvedený počet zahŕňa daňové priznania k dani z príjmov FO a PO, k DPH, k DzMV a súhrnné výkazy DPH. Platitelia dane z príjmov zo závislej činnosti predkladajú hlásenia o vyúčtovaní dane a mesačné prehľady o príjmoch zo ZČ. Aj v roku 2013 daňové subjekty využili možnosť predložiť vyhlásenia o poukázaní podielu zaplatenej dane na osobitné účely. Všetky daňové priznania, súhrnné výkazy DPH, hlásenia, prehľady, vyhlásenia a účtovné výkazy boli zapracované do daňového informačného systému. V porovnaní s rokom 2012 je počet spracovaných dokumentov vyšší o 485 565. Nárast počtu dokumentov je spôsobený najmä zmenou periodicity (zo štvrtroka na mesiac) podávania daňových priznaní k DPH.

Prehľad podaných a spracovaných daňových dokumentov
v rokoch 2011 - 2013 podľa jednotlivých druhov daní (celkovo)

Tabuľka č. 19

Počet podaných a spracovaných daňových dokumentov (celkovo)	Rok		
	2011	2012	2013
DP k DPFO	1 069 261	996 669	999 490
DP k DPPO	180 872	193 729	205 951
DP k DzMV	207 112	206 567	211 459
DP k DPH	1 323 538	1 348 248	1 608 457
Súhrnné výkazy DPH	191 122	205 191	227 810
Hlásenia o vyúčtovaní dane z príjmov zo ZČ a FP	196 200	171 966	177 034
Prehľady o zrazených a odvedených preddavkoch na daň	661 995	1 852 551	1 825 601
Vyhlasenia o poukázaní podielu zaplatenej dane	487 101	413 127	608 260
Účtovné výkazy	734 035	764 461	774 012
Spolu	5 051 236	6 152 509	6 638 074

Prehľad elektronicke podaných a spracovaných daňových dokumentov
v roku 2012 a v roku 2013

Tabuľka č. 20

Počet podaných (elektronicky) daňových dokumentov	2012	% z počtu 2012	2013	% z počtu 2013
DP k DPFO	7 805	0,78%	18 064	1,80%
DP k DPPO	23 447	12,10%	31 117	15,11%
DP k DzMVI	13 485	6,53%	53 901	25,49%
DP k DPH	386 503	28,67%	789 455	49,08%
Súhrnné výkazy DPH	204 012	99,43%	227 810	100%
Hlásenia o vyúčtovaní dane z príjmov zo ZČ a FP	12 744	7,41%	60 295	34,06%
Prehľady o zrazených a odvedených preddavkoch na daň	206 213	11,13%	747 037	40,92%
Účtovné výkazy	20 236	2,65%	91 011	11,76%
Spolu	874 445	14,21%	1 927 679	29,04%

7.2.3. Počet vydaných dokumentov

Pri vykonávaní správy daní v zmysle zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) v znení neskorších predpisov k činnostiam vyrubovacieho konania patrí predovšetkým konanie vo veci vydávania rozhodnutí po daňovej kontrole, vydávanie rozhodnutí o vyrubení sankcií, uložení pokuty, povoľovanie odkladov, platenia dane v splátkach, úľav a odpustení.

V roku 2013 vydali správcovia daní 684 436 rozhodnutí.

V rámci vytýkacieho konania na odstránenie nedostatkov v podaných daňových dokumentoch, na zaplatenie daňového nedoplatku a na podanie daňových priznaní a hlásení bolo v roku 2013 vydaných 514 769 výziev.

V roku 2013 bolo vydaných 94 270 oznámení o použití preplatku.

V roku 2013 bolo vydaných 522 826 rôznych typov potvrdení a 8 863 dožiadaní na doplnenie a upresnenie údajov.
 Prehľad o počte dokumentov vydaných DÚ za roky 2011 - 2013 na správe daní

Tabuľka č. 21

Druh dokumentov	Počet vydaných dokumentov		
	2011	2012	2013
Rozhodnutie	557 462	328 029	684 436
Výzva	399 635	331 829	514 769
Potvrdenie	120 920	69 984	522 826
Oznámenie	75 127	48 349	94 270
Dožiadanie	32 392	15 096	8 863
Spolu	1 185 536	793 287	1 825 164

7.2.4. Povolené odklady a splátky v roku 2013 v členení na FO a PO

Povolené odklady a splátky v roku 2013 v členení na FO a PO

Tabuľka č. 22

Právna forma	Odklad platenia dane		Zaplatenie dane v splátkach		Spolu
	počet	suma	počet	suma	
FO	7	187,44	13	109,52	296,96
PO	14	1 259,79	22	1 428,04	2 687,83
Spolu	21	1 447,23	35	1 537,56	2 984,79

v tis. €

Z toho povolené odklady a splátky v roku 2013 podľa stavu k 31. 12. 2013, pri ktorých lehota splatnosti odkladu resp. splátok prešla do roku 2014:

Tabuľka č. 23

Druh dane	Odklad platenia dane		Zaplatenie dane v splátkach		Spolu
	počet	suma	Počet	suma	
DPFO	1	11,18	1	0,70	11,88
DPPO	0	0,00	1	116,10	116,10
DPH	4	184,86	6	291,86	476,72
DzMV	2	29,75	2	9,82	39,57
Daň zo ZČ	0	0,00	1	33,60	33,60
Spolu	7	225,79	11	452,08	677,87

v tis. €

Z toho povolené odklady a splátky v roku 2013 podľa stavu k 31. 12. 2013, pri ktorých lehota splatnosti odkladu resp. splátok prešla do roku 2015:

Tabuľka č. 24

Druh dane	Odklad platenia dane		Zaplatenie dane v splátkach		Spolu
	počet	suma	Počet	suma	
DPFO	0	0,00	0	0,00	0,00
DPPO	0	0,00	0	0,00	0,00
DPH	3	134,08	1	10,67	144,75
DzMV	0	0,00	1	0,16	0,16
Daň zo ZČ	0	0,00	1	10,65	10,65
Spolu	3	134,08	3	21,48	155,56

v tis. €

7.2.5. Rozhodovacia činnosť orgánov finančnej správy

Orgány FS v sledovanom roku 2013 na žiadosť daňového subjektu povolili úľavu na dani alebo odpustili daňový nedoplatok na dani v zmysle § 70 daňového poriadku v 31 prípadoch v celkovej výške 68 572 €. Úľava zo sankcie alebo odpustenie sankcie bolo povolené v 1 432 prípadoch v celkovej výške 840 603 €.

Prehľad o povolených úľavách na dani alebo odpustení daňového nedoplatku na dani (§ 70) a úľavách zo sankcie alebo odpustení sankcie (§ 157) je uvedený v nasledovnej tabuľke:

Tabuľka č. 25

Orgány FS	§ 70 úľavy na dani alebo odpustenie daňového nedoplatku na dani		§ 157 úľavy zo sankcie alebo odpustenie sankcie	
	počet	Suma v €	počet	Suma v €
DÚ	31	68 572	1 416	795 519
CÚ*	x	x	16	45 084

*CÚ neposkytujú úľavy a odpustenie dane v zmysle § 70 daňového poriadku

7.2.6. Daňové konanie

FR SR ako odvolací orgán v rámci rozhodovacej činnosti v správnom konaní rozhoduje najmä o opravných prostriedkoch proti rozhodnutiam DÚ, DÚ VDS, miest a obcí, predkladá stanoviská k žalobám proti rozhodnutiam FR SR na krajské súde a Najvyšší súd SR, zúčastňuje sa na pojednávaníach v rámci správneho súdnictva a rozhoduje o proteste prokurátora.

V roku 2013 bolo na FR SR vybavených:

- 5 696 odvolaní,
- 390 podnetov o preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania, z toho:
 - 302 podnetov na preskúmanie rozhodnutí vydaných prvostupňovým orgánom (DÚ, obec),
 - 88 podnetov na preskúmanie rozhodnutí vydaných druhostupňovým orgánom (FR SR) na MF SR,
- 11 žiadostí o obnovu konania, kde túto povoľuje alebo nariaďuje odvolací orgán.

V rámci správneho súdnictva bolo zo strany daňových subjektov podaných proti rozhodnutiam druhostupňového orgánu 705 žalôb, z toho 550 na DPH (78 %).

7.2.6.1. Počet a spôsob vybavenia odvolaní

V rámci rozhodovacej činnosti o odvolaniach vybavilo v roku 2013 FR SR 5 696 odvolaní, z toho:

- 135 odvolaní proti rozhodnutiam vydaných na základe určenia dane podľa pomôcok § 48 daňového poriadku, čo predstavuje 2,4 % z celkového počtu vybavených odvolaní, z toho:
 - 112 potvrdených rozhodnutí (83 %),
 - 23 rozhodnutí vrátených do vyrub. konania (17 %).
- 5 561 odvolaní, z toho:
 - 3 747 (68 % z celkového počtu) potvrdené rozhodnutie o odvolaní,
 - 192 (3 % z celkového počtu) zmena výroku v rozhodnutí,
 - 293 (5 % z celkového počtu) zrušených rozhodnutí,
 - 1 191 (21 % z celkového počtu) zrušených rozhodnutí a vrátených späť do vyrubovacieho konania,
 - 138 (3 % z celkového počtu) zrušených rozhodnutí so zastavením konania z dôvodu uplynutia lehoty vyrubiť daň.

Najvyšší podiel došlých odvolaní tvorili podania proti rozhodnutiam prvostupňových orgánov na DPH v počte 1 490 (26 %), ďalej nasledovali podania proti rozhodnutiam o správnych deliktach (okrem ERP) v počte 1 215 (21 %) a podania proti rozhodnutiam miest a obcí v počte 870 (15 %). Najväčší podiel potvrdených rozhodnutí prvostupňovému orgánu vo výške 84 % bol pri daňovom exekučnom konaní a vo výške 82 % pri zábezpeke na daň.

Naopak, najmenší podiel potvrdených rozhodnutí prvostupňového orgánu tvorila DPH vo výške 59 % pri celkovom počte 1 490 odvolaní týkajúcich sa DPH a pokuty za účtovníctvo vo výške 56 %, avšak len pri počte 18 odvolaní. Pri miestnych daniach je podiel potvrdených rozhodnutí miest a obcí vo výške 60 % z celkového počtu 870 podaných odvolaní.

7.2.7. Poukazovanie výnosu z daní do rozpočtov obcí a VÚC

Výnos DPFO v príslušnom rozpočtovom roku je v zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov príjmom rozpočtov obcí vo výške 65,4 % a vo výške 21,9 % príjmom rozpočtov VÚC.

V roku 2013 bolo prevedené do rozpočtov	obcí	1 227 253 tis. €
	VÚC	410 961 tis. €

Výnos z DzMV je v plnej výške príjmom rozpočtu VÚC, v ktorého územnom obvode je vozidlo evidované. V roku 2013 boli do VÚC prevedené prostriedky z tejto dane vo výške 140 100 tis. €.

V tabuľke je uvedený prehľad o prevedenom výnose DzMV do rozpočtov jednotlivých VÚC:

Tabuľka č. 26

VÚC	Výška prevodu v roku 2012	Výška prevodu v roku 2013	Rozdiel 2013 - 2012
Bratislavský	33 346	34 592	1 246
Trnavský	15 285	15 746	461
Trenčiansky	12 917	13 353	436
Nitriansky	18 027	18 731	704
Žilinský	16 293	16 524	231
Banskobystrický	12 620	13 483	863
Prešovský	13 840	14 682	842
Košický	12 297	12 989	692
Spolu	134 625	140 100	5 475

v tis. €

7.2.8. Poukazovanie 2 % podielu zaplatenej dane (podľa ustanovenia § 50 zákona č. 595/2003 Z. z.)

FS poukazuje podiel zaplatenej dane oprávneným prijímateľom od roku 2002. Správcovia dane poukazujú 2 % podielu zaplatenej dane prijímateľom, ktorí sú pre príslušný rok uvedení v zozname prijímateľov, ktorý vedie Notárska komora SR.

Tabuľka č. 27

Rok	Počet prijímateľov	Počet FO, ktoré poukázali podiel zaplatenej dane	Počet PO, ktoré poukázali podiel zaplatenej dane	Suma poukázaná FO	Suma poukázaná PO	Celková suma podielov zaplatenej dane v roku
2011	10 049	475 843	25 427	16 526	25 444	41 970
2012	10 711	538 814	26 621	18 548	26 146	44 694
2013	11 255	579 433	28 827	20 944	25 762	46 706

Pozn.: údaje sú podľa stavu k 31.12.

v tis. €

V roku 2013 správcovia dane spracovali 608 260 vyhlásení. V porovnaní s predchádzajúcim rokom počet podaných vyhlásení narástol o 42 825. Suma, ktorú prijímatelia v roku 2013 obdržali na svoje účty dosiahla výšku 46 706 tis. €.

7.2.9. Štátna pomoc poskytnutá orgánmi FS v roku 2013

Celková suma poskytnutej štátnej pomoci daňovými orgánmi v roku 2013 predstavovala čiastku 28,45 mil. €, pričom štátnu pomoc, ktorej poskytovateľom sú DÚ, si uplatnili:

- 2 daňové subjekty vo forme úľavy na dani z príjmov v zmysle ustanovenia § 35a zákona č. 366/1999 Z. z. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov v súlade s § 52 zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 595/2003 Z. z.“),
- 15 daňových subjektov vo forme úľavy na dani z príjmov podľa § 30a zákona č. 595/2003 Z. z. (investičná pomoc),
- 7 daňových subjektov vo forme úľavy na dani z príjmov podľa § 30b zákona č. 595/2003 Z. z. (stimuly pre výskum a vývoj).

Celkový objem štátnej pomoci poskytnutej CÚ v roku 2013 predstavuje sumu 31,26 mil. €, čo je v medzioročnom porovnaní viac o 3,85 %.

7.3. Činnosť štátneho dozoru

Vývoj hazardu v SR, vychádzajúc z dosiahnutej výšky vkladov a výhier, ale aj výšky odvodov do ŠR a obciam, je možné charakterizovať za mierne rastúci, s mierne zvyšujúcim sa záujmom verejnosti o hry. Došlo k zvýšenej registrácii nových prevádzkovateľov hier, najmä prevádzkovateľov prevádzkujúcich žrebové vecné lotérie a kartové hry mimo kasína, keď v centrálnom registri pribudlo 72 nových prevádzkovateľov. 21 prevádzkovateľov hazardných hier, ale svoju činnosť v roku 2013 ukončilo. Celkový počet prevádzkovateľov podľa jednotlivých druhov hier v roku 2013 na základe udelených alebo vydaných licencií bol 326 prevádzkovateľov. V uplynulom roku bol zaznamenaný mierny nárast počtu prevádzok a hracích miest, aj napriek tomu, že je tendencia umiestňovať hazardné hry do väčších prevádzok a sústreďovať v nich viacej druhov hier, čo bolo aj snahou novely zákona o hazardných hrách, keď bolo taxatívne dané, že v herni musia prevádzkovatelia umiestniť najmenej päť hracích zariadení. V prípade, že sa výherné prístroje alebo terminály videohier budú prevádzkovať v prevádzke, ktorá nie je hernou, v takejto prevádzke môžu umiestniť najviac dve takéto zariadenia a celkový počet hracích miest v takejto prevádzke je najviac dve. Keď v roku 2012 boli hazardné hry prevádzkované v 13 870 prevádzkach, v roku 2013 boli hazardné hry prevádzkované v 14 154 prevádzkach.

Vývoju početnosti hier, prevádzok a hracích zariadení odpovedajú aj dosiahnuté výsledky z hazardných hier vyjadrené vo vkladoch, vyplatených výhrach, výťažkoch, odvodoch do ŠR, odvodoch obciam a výške správnych poplatkov. Za rok 2013 do všetkých hazardných hier účastníci hier vložili viac ako 2 311 mil. €, čo je oproti roku 2012 zvýšenie o 92 mil. €. Na výhrach bolo vyplatené 1 755 mil. €, čo je oproti roku 2012 o 71 mil. € viac, výťažok t.j. príjem z prevádzkovania hazardných hier bol v roku 2013 o 21,0 mil. € vyšší, ako v roku 2012. Dosiahol hodnotu 556 mil. €. Do ŠR priamo z prevádzkovania hazardných hier boli v roku 2013 odvedené prostriedky vo výške 134 85 mil. €, o 15,05 mil. € viac, ako v roku 2012.

Podobne, aj odvody obciam v roku 2013 podstatne vzrástli. Keď v roku 2012 bolo z hazardných hier obciam odvedené 11,26 mil. €, v roku 2013 to bolo 13,29 mil. €.

Ďalšie prostriedky do rozpočtov obcí ale aj ŠR boli odvedené uhradením správnych poplatkov. Do ŠR formou správnych poplatkov bolo v roku 2013 odvedené 148 tis. €, v roku 2012 vybrané správne poplatky predstavovali čiastku 223 tis. €. Do rozpočtov obcí boli v roku 2013 odvedené správne poplatky vo výške 12,03 mil. €, čo je oproti roku 2012 menej o 5,62 mil. €.

Zamestnanci štátneho dozoru v roku 2013 vykonali v 14 154 prevádzkach 82 634 dozorov vrátane vyhľadávacej činnosti.

Na dozoroch zistené nedostatky boli operatívne odstraňované, oznamované povoľovateľom, alebo riešené v správnom konaní. Za správne delikty bolo v roku 2013 uložených 11 pokút v celkovej výške 76,00 tis. €. Za oneskorenú úhradu odvodov do ŠR boli v roku 2013 uložené úroky z omeškania v 111 prípadoch vo výške 55,42 tis. €. V roku 2012 boli uložené sankčné úroky v 49 prípadoch vo výške 20,54 tis. €. Ďalej boli uložené nepeňažné sankcie a to v 9 prípadoch.

Vybrané ukazovatele činnosti dozoru nad hazardnými hrami

Tabuľka č. 28

Ukazovateľ	rok 2011	rok 2012	rok 2013
Počet zamestnancov štátneho dozoru	163	146	148
Počet druhov hier	17	17	17
Počet prevádzkovateľov hier	315	315	326
Počet prevádzok	13 539	13 870	14 154
Počet výherných prístrojov	14 386	11 765	8 019
Počet hracích miest	9 250	10 721	13 066
Počet hracích zariadení	350	330	301
Počet dozorov	100 357	95 952	82 634
Vklady	2 137	2 219	2 311
Výhry	1 600	1 684	1 755
Výťažok (vklady - výhry)	537	535	556
Manipulačná prirážka	16,20	21,40	24
Obslužné	1,31	1,23	1,44
Odvod do ŠR SR	103,40	119,80	134,85
Odvod obciam	10,03	11,26	13,29
Správne poplatky	0,27	0,22	0,15
Sankčné úroky	0,20	0,02	0,05
Pokuty	0,05	0,05	0,08

v mil. €

7.4. Kontrolná činnosť

Kontrolnou činnosťou sa vo všeobecnosti rozumie výkon daňovej kontroly, opätovnej daňovej kontroly, určovanie dane podľa pomôcok, kontroly účtovníctva, kontroly správnosti a včasnosti vyberania a platenia správnych poplatkov, kontroly štátnej pomoci poskytnutej daňovými orgánmi, výkon miestneho zisťovania, vyhľadávacia činnosť a s tým súvisiace činnosti.

Najrozsiahlejšou činnosťou je výkon daňovej kontroly, ktorou sa zisťuje alebo preveruje základ dane alebo iné skutočnosti rozhodujúce pre správne určenie dane alebo vznik daňovej povinnosti. Daňová kontrola vo všeobecnosti plní dôležitú preventívnu funkciu a tým spolu s inými faktormi podporuje dobrovoľné plnenie daňových povinností daňovými subjektmi.

7.4.1. Kontrolná činnosť finančnej správy

7.4.1.1. Hlavné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly

Na rok 2013 boli určené nasledovné ukazovatele:

Objem nálezov z daňových kontrol (bez určenia dane podľa pomôcok)

Plánovaný objem nálezov na rok 2013 bol stanovený pre DÚ v sume 247 000 tis. € a za sledované obdobie bol dosiahnutý objem nálezov z daňových kontrol v sume 293 278 tis. €, plnenie predstavuje 118,7 %. Plánovaný objem nálezov bol prekročený o 18,7 %, v absolútnom vyjadrení o 46 278 tis. €.

Objem zadržaného NO DPH

Plánovaný objem zadržaného NO DPH na rok 2013 bol stanovený pre DÚ v sume 78 000 tis. €, z kontrol vykonaných pred vrátením NO DPH, resp. jeho časti. Za sledované obdobie bol dosiahnutý objem zadržaného NO DPH v sume 97 989 tis. €, plnenie predstavuje 125,6 %. Plánovaný objem nálezov bol prekročený o 25,6 %, v absolútnom vyjadrení o 19 989 tis. €.

Efektivita kontrol (bez kontrol NO DPH)

Efektivita kontrol (bez kontrol NO DPH) bola na rok 2013 stanovená pre DÚ na 40 %. Z celkového počtu vykonaných kontrol (bez kontrol NO DPH) 4 869 bolo 2 760 s nálezom, efektivita bola splnená na 56,7 %. Plnenie bolo prekročené o 16,7 %.

Efektivita kontrol zameraných na NO DPH

Efektivita kontrol zameraných na NO DPH bola na rok 2013 stanovená pre DÚ na 20 %. Z celkového počtu vykonaných kontrol NO DPH 8 188 bolo 2 771 s nálezom, efektivita bola splnená na 33,8 %. Plnenie bolo prekročené o 13,8 %.

Hlavné ukazovatele daňovej kontroly za rok 2013

Tabuľka č. 29

	2011	2012	2013
Objem nálezov z DK v tis. € (bez určenia dane podľa pomôcok)	362 852	290 655	293 278
Objem zadržaného NO DPH	71 762	85 989	97 989
Efektivita kontrol v % (bez kontrol NO DPH)	65,4	56,6	56,7
Efektivita kontrol zameraných na NO DPH	29,9	32,2	33,8

7.4.1.2. Ostatné ukazovatele za oblasť daňovej kontroly

Celkový objem nálezov (vrátane dane určenej podľa pomôcok)

Na základe vykonaných kontrol vrátane prípadov dane určenej podľa pomôcok bol dosiahnutý celkový objem nálezov v sume 573 215 tis. €.

Prehľad nálezov z vykonaných kontrol za rok 2013 podľa druhov daní

Tabuľka č. 30

Druh nálezu	DPPO	DPFO	DPH	ZČ	Účtovníctvo	Ostatné	Spolu
Dodatočne vyrubená daň, vrátane dane určenej podľa pomôcok	142 007	9 525	241 878	40	X	54	393 504
Sankcie celkom	1 809	229	5 869	8	241	1	8 157
Krátenie NO DPH	X	X	100 365	X	X	X	100 365
Určenie vlastnej daňovej povinnosti	X	X	31 057	X	x	X	31 057
Zníženie straty	34 521	5 611	x	x	x	X	40 132
Spolu	178 337	15 365	379 169	48	241	55	573 215
% podiel z celkového objemu nálezov	31,1	2,7	66,1	x	x	x	100

v tis. €

Na dosiahnutom celkovom náleze z DK za rok 2013 má najvyšší podiel nález na DPH, t.j. 66,1 %. DPH je daň, ktorá sa z pohľadu daňových únikov javí ako najrizikovejšia. Z hľadiska druhu nálezov má najvyšší podiel na celkovom náleze dodatočne vyrubená daň (vrátane dane určenej podľa pomôcok) 393 504 tis. €, t.j. 68,6 %.

Kontroly zamerané na NO DPH

K 31. 12. 2013 bolo celkom vykonaných 8 189 kontrol zameraných na kontroly NO DPH, ktoré predstavujú 79,5 % z celkového počtu vykonaných kontrol na DPH a 62,7 % z celkového počtu vykonaných kontrol na všetkých druhoch daní. Celkový nález z predmetných kontrol bol dosiahnutý v sume 131 422 tis. €, z ktorého krátenie NO DPH predstavuje 100 365 tis. € a určenie vlastnej daňovej povinnosti predstavuje 31 057 tis. €.

Prehľad krátenia NO DPH za obdobie rokov 2011 - 2013

Tabuľka č. 31

	2011	2012	2013
Krátenie NO DPH	79 822	88 628	100 365

v tis. €

Počet vykonaných kontrol (vrátane dane určenej podľa pomôcok)

Za sledované obdobie kontrolóri vykonali 13 059 kontrol. Z celkového počtu vykonaných kontrol majú najvyšší podiel kontroly vykonané na DPH v počte 10 305, čo predstavuje 78,9 % z celkového počtu kontrol. Na DPPO bolo vykonaných 1 279 kontrol, na DPFO bolo vykonaných 1 212 kontrol, na dani z príjmov zo ZČ bolo vykonaných 41 kontrol, na DzMV bolo vykonaných 13 kontrol, 201 kontrol zameraných na kontrolu účtovníctva a na ostatných daniach bolo vykonaných celkom 8 kontrol.

Z celkového počtu kontrol daňoví kontrolóri vykonali: 3 kontroly transferového oceňovania s celkovým nálezom 324 tis. €, 71 sieťových kontrol s celkovým nálezom 21 433 tis. €, 762 kontrol EDP s celkovým nálezom 31 267 tis. €, 7 kontrol zameraných na uplatňovanie zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia s celkovým nálezom 10 tis. € a 12 MLK s celkovým nálezom 2 093 tis. €.

Daň určená podľa pomôcok

K 31. 12. 2013 predstavoval celkový nález z procesu určenia dane podľa pomôcok sumu 250 865 tis. €, ktorá predstavuje 43,8 % z celkového dosiahnutého objemu nálezov. Proces určenia dane podľa pomôcok bolo potrebné vykonať v 826 prípadoch. Najvyšší podiel na celkovom objeme nálezov z dane určenej podľa pomôcok majú DPPO a DPH v celkovej sume 248 756 tis. €, t.j. 99,2 %.

Miestne zisťovania

Okrem daňových kontrol bolo vykonaných 30 711 miestnych zisťovaní. Na základe vykonaných miestnych zisťovaní boli uložené pokuty v celkovej sume 273 tis. €. Z celkového počtu miestnych zisťovaní bolo 6 383 zameraných na kontrolu používania ERP, z ktorých boli uložené pokuty v celkovej sume 240 tis. €, t.j. 87,9 % z celkovej sumy uložených pokút z miestnych zisťovaní. Z celkového počtu miestnych zisťovaní bolo 5 116 zameraných na dobrovoľnú registráciu na DPH, 8 129 miestnych zisťovaní bolo vykonaných na základe dožiadaní.

Porovnanie výsledkov kontrolnej činnosti za roky 2011 - 2013

Tabuľka č. 32

	2011	2012	2013
Nález z vykonaných kontrol (v tis. €)	707 097	525 096	573 215
z toho na DPH (v tis. €)	519 754	305 212	379 169
Počet vykonaných kontrol	22 651	16 053	13 059
Priemerný nález na 1 kontrolu (v tis. €)	31	33	44
Priemerný nález na 1 kontrolóra (v tis. €)	451	375	388
Počet miestnych zisťovaní	38 272	33 031	30 711
z toho MZ na ERP	17 601	15 137	6 383
Celkové sankcie z miestnych zisťovaní (v tis. €)	674	438	273
z toho sankcie na ERP (v tis. €)	644	429	240

7.4.1.3. Vyhodnotenie podávania oznámení o podozrení zo spáchania DTČ DÚ za rok 2013

Za rok 2013 bolo zo strany DÚ podaných 1 214 oznámení o podozrení zo spáchania trestných činov:

Počet a vývoj oznámení o podozrení zo spáchania DTČ podaných DÚ
a celkovo v nich vyčíslená ujma za roky 2011 až 2013

Tabuľka č. 33

	2011	2012	2013
Počet podaných oznámení o DTČ	1 843	836	1 214
Celkovo vyčíslená ujma (v €)	246 271 983,5	123 206 629,79	94 757 543,29

Počet oznámení bol za rok 2013 oproti roku 2012 mierne zvýšený. Bolo oznámených viac skutkov celkovo menšej nominálnej hodnoty oznamovanej ujmy.

Podiel a vývoj daní na ujme v oznámeniach o DTČ
zaslaných DÚ za uvedené obdobia (v %)

Tabuľka č. 34

Obdobie	Podiel DPPO (v %)	Podiel DPH (v %)	Podiel DPFO (v %)	Podiel iných daní (v %)
2011	24,52	68,53	6,12	0,83
2012	35,32	61,92	2,45	0,30
2013	19,92	74,30	4,90	0,88

Klesol podiel oznamovanej ujmy na DPPO a stúpol podiel oznamovanej ujmy na DPH a DPFO.

Porovnanie počtu podaných oznámení a oznamovanej ujmy
v členení podľa DÚ za rok 2013

Tabuľka č. 35

Daňové úrady	Počet podaných oznámení o DTČ	Celková ujma vyčíslená v oznámeniach o DTČ (v €)
DÚ VDS	2	752 527,89
DÚ Banská Bystrica	198	9 907 626,70
DÚ Bratislava	105	19 473 536,33
DÚ Košice	165	15 698 006,11
DÚ Nitra	100	9 905 323,66
DÚ Prešov	160	10 630 844,82
DÚ Trenčín	161	10 061 073,18
DÚ Trnava	88	2 365 301,47
DÚ Žilina	235	15 963 302,78
Celkom	1 214	94 757 543,29

7.5. Colné laboratórium

7.5.1. Prijaté vzorky

V roku 2013 prijalo CL 4 591 žiadostí o analýzu vzorky, čo predstavovalo 9 903 ks vzoriek (jedna žiadosť môže obsahovať viac kusov vzoriek kontrolných známok). Vzorky prichádzajúce na analýzu do CL sú odoberané hlavne v rámci colných a daňových konaní a s nimi súvisiacich úkonov.

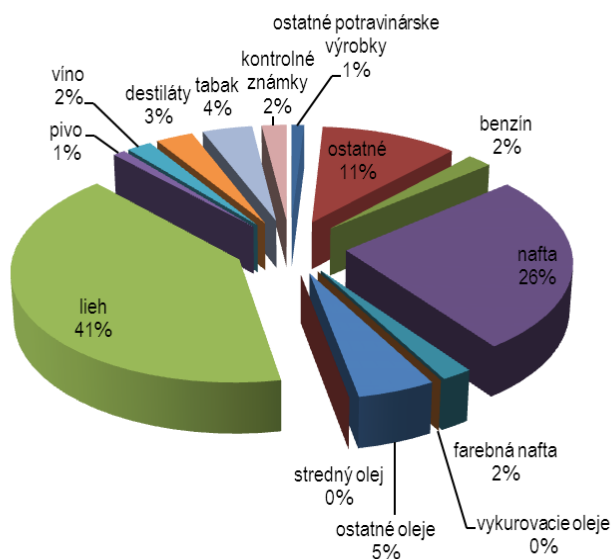
Početnosť typov vzoriek z pohľadu počtu žiadostí a z pohľadu počtu vzoriek

Tabuľka č. 36

Typ vzorky	Počet prijatých žiadostí	% z celkového počtu	Počet prijatých vzoriek	% z celkového počtu
Benzín	92	2,0	92	0,9
Nafta	1 210	26,4	1 210	12,2
Farbená nafta	79	1,7	79	0,8
Vykurovacie oleje	7	0,2	7	0,1
Ostatné oleje	207	4,5	207	2,1
Stredný olej	0	0,0	0	0,0
Lieh	1 833	39,9	1 833	18,5
Pivo	29	0,6	29	0,3
Víno	106	2,3	106	1,1
Destiláty	160	3,5	160	1,6
Tabak	199	4,3	199	2,0
Kontrolné známky	106	2,3	5 418	54,7
Ostatné potravinárske výrobky	67	1,5	67	0,7
Ostatné	496	10,8	496	5,0
Spolu	4 591	100,00	9 903	100,00

Štruktúra jednotlivých typov vzoriek (žiadostí o analýzu) prijatých v roku 2013

Graf č. 2



Od roku 2008 CL vykonáva analýzy vzoriek aj pre externých zákazníkov, ktorými sú pre laboratórium orgány štátnej správy iné ako FS napr. PZ SR, ÚKSÚP alebo ŠVPS. V roku 2013 CL nemalo žiadne vzorky od externých zákazníkov, okrem vzoriek medzilaboratórnych porovnávacích skúšok a opakovaných analýz.

7.5.2. Spracované vzorky

Začiatkom roka 2013 boli uzatvárané vzorky z roku 2012. CL ukončilo vzorky z roku 2012 dňa 12. 03. 2013. Celkovo v roku 2013 CL odoslalo Výsledok odbornej expertízy k 3 736 vzorkám/žiadostiam o analýzu. Podiel ukončených vzoriek z jednotlivých rokov prezentuje nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 37

Vzorky prijaté v roku	Počet žiadosti o analýzu	Percento z celkového počtu	Počet vzoriek	Percento z celkového počtu
2012	468	12,5%	468	5,2%
2013	3 268	87,5%	8 579	94,8%
Spolu	3 736	100,0%	9 047	100,0%

V roku 2013 CL stanovilo v analyzovaných vzorkách celkovo 18 868 parametrov, čo je priemerne 5,1 parametra na vzorku. Okrem stanovenia parametrov vo vzorkách CL priemerne 20 % času a analýz musí venovať činnostiam súvisiacim s udržiavaním systému kvality napr. kalibrácie, analýza štandardov, overovanie metód a pod.

Vzorky/žiadosti o analýzu doručené v roku 2013 boli k 31. 12. 2013 spracované na 71,2 %. Neukončených ostalo 1 323 vzoriek, pričom 643 vzoriek bolo k tomuto dátumu starších ako 60 dní.

7.5.3. Subdodávky

V roku 2013 CL zabezpečilo v 469 vzorkách aspoň jednu analýzu subdodávateľským spôsobom. Hlavná časť vzoriek bola analyzovaná u zmluvného subdodávateľa (467 vzoriek). Ďalšími subdodávateľmi boli na základe dohôd o spolupráci CTL ČR a Maďarska.

V predmetných vzorkách boli subdodávateľsky zabezpečené väčšinou čiastočné analýzy, pričom ostatné analýzy vykonalo CL. V menšej miere boli subdodávateľsky zabezpečené kompletne analýzy. Vo všetkých vzorkách analyzovaných subdodávkou bolo zabezpečených spolu 791 parametrov.

Tabuľka č. 38

Počet vzoriek skúšaných u subdodávateľov	469
Počet stanovených parametrov u subdodávateľov	791

7.6. Výkon colného dohľadu

7.6.1. Výkon colného dohľadu v dovoze a vývoze

V roku 2013 bola naďalej udržiavaná prevádzka systémov pracujúcich v rámci EÚ pre vývoz (Export control system) a vstup tovaru na územie Spoločenstva (Import control system). Systémy boli vyvíjané len v minimálnom rozsahu zmien v spoločnej projektovej dokumentácii. Obidva tieto systémy je možné v súčasnosti považovať za stabilné.

Predbežné colné vyhlásenia sú podávané na vstupe do Spoločenstva najmä v železničnej doprave v Čiernej nad Tisou a v Maťovciach. Slúžia najmä na vyhodnotenie spoločných rizikových profilov vydaných EK pre vstup tovaru na územie EÚ. Podobne je to aj pri vývoze tovaru. Tu je kontrola vykonávaná v systéme pre vývoz spravidla už na CÚ, kde je tovar prepúšťaný do vývozu.

Zabezpečenie DPH pri dovoze tovaru

Zákonom č. 360/2013 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov, bolo upravené znenie § 48 b - Zabezpečenie dane pri dovoze tovaru. Novela zákona rozšírila zoznam osôb, ktoré môžu poskytovať ručenie za DPH.

7.6.1.1. Oblasť colného režimu tranzit

V roku 2013 bol medzinárodný systém pre sledovanie pohybu tovaru v tranzite Spoločenstva (NCTS) naďalej prevádzkovaný v súlade s rozhodnutiami centrálného projektového tímu. Nakoľko nedošlo k uplatňovaniu Modernizovaného colného kódexu, ale k jeho nahradeniu Colným kódexom únie, nedošlo zatiaľ k zásadným zmenám vývoja v systéme.

Spolupráca EÚ – Rusko

V oblasti spolupráce medzi EÚ a Ruskom pri riešení otázok týkajúcich sa priepustnosti hraníc medzi EÚ a Ruskom, SR pokračovala v účasti na pilotnom projekte pri výmene elektronických informácií o karnetoch TIR smerujúcich z EÚ do Ruska. Pilotný projekt organizovaný EK pokračoval v roku 2013 zasielaním elektronických údajov o prepravách na podklade karnetov TIR začatých v SR smerujúcich do Ruskej federácie. Do pilotného projektu sa okrem SR doteraz zapojilo 16 členských štátov.

Pátranie po nedodanom tovare

Za rok 2013 bolo vykonaných 559 pátraní pre tranzitné operácie začaté na CÚ odoslania v SR. Z celkového počtu 159 420 začatých tranzitných operácií za rok 2013 to predstavuje 0,35 %, čo predstavuje opäť pokles o 0,12 % oproti roku 2012. Z uvedeného počtu sa väčšinu prípadov podarilo dopátrať a dodatočne ukončiť. Iba 25 tranzitných operácií skončilo vymáhaním colného dlhu.

7.6.1.2. Intrastat

Na základe uznesenia vlády SR č. 1001 z roku 2002 sa FS podieľa na prevádzke systému INTRASTAT SK. Povinnosť vybudovať systém Intrastat stanovuje nariadenie Rady č. 638/2004 o štatistike obchodovania s tovarmi medzi členskými štátmi. INTRASTAT SK je systém štatistického zisťovania, ktorý umožňuje zbierať, spracúvať a poskytovať údaje o tovaroch prechádzajúcich z jedného členského štátu do druhého. Implementácia Intrastatu v kandidátskych krajinách bola jednou z prioritných požiadaviek EUROSTAT-u ich vstupu do EÚ.

Modul systému Intrastat, ktorý zohľadňuje národné špecifiká (programové a technické vybavenie, organizačné a personálne zabezpečenie), označujeme ako INTRASTAT SK.

Počet INTRASTAT SK hlásení a počet tovarových položiek za rok 2013

Tabuľka č. 39

	Počet hlásení	Počet položiek
Odoslanie	49 167	1 431 282
Prijatie	106 349	3 925 387
Spolu	155 516	5 356 669

Colná štatistika

FS v roku 2013 v oblasti colnej štatistiky zabezpečovala zber informácií o dovážanom a vyvážanom tovare. Za týmto účelom vykonáva správu centrálnej údajovej základne, ktorá slúži na periodické odovzdávanie údajov Štatistickému úradu SR a spracovávanie vlastných štatistických výstupov.

	Počet dokladov	Počet položiek
Vývoz	369 901	796 833
Dovoz	238 002	578 551
Spolu	607 903	1 375 384

7.6.1.3. Zabezpečenie činností súvisiacich s ochranou vonkajšej hranice EÚ

FS intenzívne spolupracovala a pripravovala finálnu žiadosť pre prioritu číslo 3 "Zvýšenie efektívnosti na hraniciach" na základe programu cezhraničnej spolupráce ENPI. Cieľom programu je zintenzívniť a prehĺbiť spoluprácu medzi regiónmi Ukrajiny a pridruženými územiami Maďarska, Rumunska a Slovenska s ohľadom na trvalú udržateľnosť v sociálnom, environmentálnom a ekonomickom zmysle.

Program 3.1 „Zlepšenie dopravnej infraštruktúry na hraničných priechodoch a vybavenosti kontroly na hraničných priechodoch“ prispieje k zvýšeniu úrovne kvality a možnosti colných orgánov pri vykonávaní colného dohľadu na vonkajšej hranici s Ukrajinou. Z tohto programu boli vykonané stavebné úpravy na oddelení špeciálnych technológií v Maťovciach.

FS začala realizovať dvojročný projekt v rámci priority číslo 3, "Zvýšenie efektívnosti na hraniciach" na základe programu cezhraničnej spolupráce ENPI. Cieľom programu je zintenzívniť a prehĺbiť spoluprácu medzi regiónmi Ukrajiny a pridruženými územiami Maďarska, Rumunska a Slovenska s ohľadom na trvalú udržateľnosť v sociálnej, environmentálnej a ekonomickej oblasti.

„Zlepšenie dopravnej infraštruktúry na hraničných priechodoch a vybavenosti kontroly na hraničných priechodoch“, ktoré je implementované ako opatrenie 3.1. v rámci tejto priority, prispieje k zvýšeniu úrovne kvality a možnosti colných orgánov pri vykonávaní colného dohľadu na vonkajšej hranici s Ukrajinou.

Dovoz cigariet z Ukrajiny

Z dôvodu dôrazného uplatňovania Smernice Rady č. 2007/74/ES o oslobodení tovaru, ktorý dovážajú osoby cestujúce z tretích krajín pri oslobodzovaní cestovnej batožiny, sa od roku 2012 potvrdil pokles priemerného počtu dovezených cigariet na osobu. Pre porovnanie uvádzame v prehľadnej tabuľke množstvo dovezených a prepustených cigariet v kusoch z Ukrajiny za roky 2011 až 2013:

Tabuľka č. 41

rok	Vyšné Nemecké	Ubl'a	Čierna nad Tisou	Veľké Slemence	SPOLU (v ks)	Priemer v ks/osoba
2011	8 838 782	7 226 115	236 022	3 708 806	20 009 725	16
2012	8 052 441	6 401 131	198 490	3 046 300	17 698 362	15
2013	7 865 399	6 893 614	172 444	2 371 431	17 302 891	15

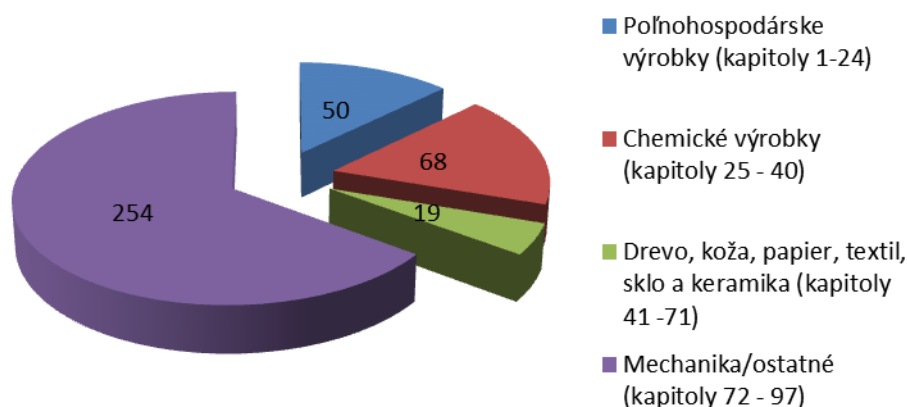
FS úspešne bojuje proti množstvu pokusov o nezákonný dovoz tabakových výrobkov z Ukrajiny, predovšetkým technickým zdokonaľovaním kontroly dopravných prostriedkov. Skenovanie nákladných motorových vozidiel pri súčasnom použití analýzy rizika a vybratých (podozrivých) osobných motorových vozidiel na hraničnom priechode Vyšné Nemecké, skenovanie železničných vozňov na hraničnom priechode Maťovce, častejšie nasadzovanie mobilného skenovacieho zariadenia na hraničný priechod Ubl'a a mobilného skenovacieho zariadenia na balky vo Veľkých Slemenciach a v regióne CÚ Michalovce aj v roku 2013 spôsobilo, že na týchto hraničných priechodoch pokleslo množstvo zachytených nelegálne dovážaných cigariet.

7.6.2. Nomenklatúra, pôvod a colná hodnota

7.6.2.1. Oblasť nomenklatúry

Správne nomenklátúrne zatriedenie tovaru je základným predpokladom pre uplatnenie príslušných obchodno-politických opatrení súvisiacich s dovozom a vývozom tovaru. Medzi hlavné ciele FS preto patrí zabezpečovanie jednotnej interpretácie a aplikácie colnej nomenklatúry. Nástrojmi na dosiahnutie uvedených cieľov sú konzultácie a odborné stanoviská poskytované orgánom štátnej správy a tiež širokej verejnosti, spolupráca s orgánmi ostatných členských štátov EÚ, účasť na zasadnutiach príslušných výborov EK a Svetovej colnej organizácie, aktívna účasť na tvorbe legislatívy a v neposlednom rade vydávanie ZIN. V roku 2013 sa FS zúčastnila 77 zasadnutí Výboru pre Colný kódex, sekcie tarifnej a štatistickej nomenklatúry a aktívne sa podieľala na tvorbe 77 právne záväzných a usmerňujúcich predpisov Európskej komisie, ktorých cieľom je zabezpečiť jednotné zatriedovanie tovaru do KN v rámci EÚ.

V roku 2013 bolo FS doručených 445 žiadostí o vydanie ZIN. Celkový počet ZIN vydaných v roku 2013 dosiahol 391, z čoho 79 ZIN bolo vydaných na základe žiadostí prijatých ešte v roku 2012 a 312 ZIN bolo vydaných na základe žiadostí z roku 2013. FR SR, ako druhostupňovému orgánu boli v priebehu roku 2013 doručené 3 odvolania voči vydaným ZIN. Napadnuté ZIN boli odvolacím orgánom vo všetkých troch prípadoch potvrdené. Podiel jednotlivých sektorov na celkovom počte ZIN vydaných v roku 2013 je uvedený v nasledujúcom grafe:



7.6.2.2. Oblasť pôvodu tovaru

V roku 2013 rovnako ako v predchádzajúcich rokoch bolo ťažisko činnosti FS v oblasti pôvodu tovaru zamerané najmä na zabezpečovanie plnenia úloh pri vykonávaní následných verifikácií dôkazov o pôvode tovaru, vydávaní ZIP, metodickým usmerňovaní a podpore CÚ, v presadzovaní záujmov SR a zastupovaní FS na pôde EK v rámci zasadnutí Výboru pre Colný kódex.

Na účely overovania pravosti a správnosti dôkazov o pôvode bolo v roku 2013 spracovaných 163 žiadostí o následnú verifikáciu, v rámci ktorých bolo preverených 2 994 dôkazov o pôvode. Išlo prevažne o dôkazy o pôvode predkladané v dovoze na účely priznania zvyhodneného sadzobného zaobchádzania alebo vrátenia cla. V menšej miere boli preverované aj dôkazy vystavené vo vývoze. Z celkového počtu 163 žiadostí o následnú verifikáciu bolo 145 žiadostí adresovaných do zahraničia. V rámci týchto žiadostí bolo preverených 2 972 dôkazov o pôvode. Zo zahraničia bolo prijatých 18 žiadostí, v rámci ktorých bolo tuzemským CÚ zaslaných na overenie 22 dôkazov o pôvode. Ku koncu roka 2013 bolo z celkového počtu 163 žiadostí o následnú verifikáciu overovanie ukončené v 64 prípadoch, čo predstavovalo 661 preverených dôkazov. Na základe výsledkov týchto preverení bolo zistené, že 21 overovaných dôkazov o pôvode bolo vystavených v rozpore s ustanoveniami platných predpisov, prípadne, že v rámci colného konania boli predložené falšované dôkazy o pôvode.

Prehľad následných verifikácií dôkazov o pôvode za rok 2013

Tabuľka č. 42

Smer preverovania	Počet žiadostí	Počet preverených dôkazov
Žiadosti odoslané do zahraničia	145	2 972
Žiadosti prijaté zo zahraničia	18	22
Spolu	163	2 994

V súvislosti so štruktúrou verifikovaných dôkazov o pôvode možno konštatovať, že aj v roku 2013 sa na celkovom počte preverených dôkazov najväčšou mierou podieľali dôkazy vystavené v rámci dohody o voľnom obchode medzi EÚ a Kórejskou republikou (93 %). Z ostatných krajín boli významnejšie zastúpené dôkazy vystavené Thajskom, Vietnamom, Indiou, Egyptom a Chorvátskom.

Dôležitým nástrojom pre zabezpečenie jednotného postupu v oblasti pôvodu tovaru je vydávanie ZIP. V priebehu roka 2013 bolo FS vydaných celkovo 50 ZIP. S cieľom eliminovať možné riziká súvisiace s predkladaním falšovaných dôkazov o pôvode bola pravidelne aktualizovaná národná databáza vzorov odtlačkov pečiatok (SMS) používaných na potvrdzovanie dôkazov o pôvode členskými štátmi EÚ a tretími krajinami. V roku 2013 bolo FR SR zaslaných 93 oznámení EK, na základe ktorých došlo ku zmene alebo doplneniu 330 vzorov odtlačkov pečiatok.

Zástupcovia FS sa zúčastnili aj 7 zasadnutí Výboru pre Colný kódex, sekcie pre pôvod tovaru a príslušných pracovných skupín. Na zasadnutiach boli podobne ako v predchádzajúcich rokoch prerokúvané najmä praktické problémy a otázky súvisiace s uplatňovaním konkrétnych dohôd o voľnom obchode a colnej únii, autonómnych opatrení vrátane opatrení poskytovaných v rámci Všeobecného systému colných preferencií. Osobitnú oblasť tvorila príprava nových dohôd o voľnom obchode a terminologické korektúry textov návrhov nariadení EK.

7.6.2.3. Oblasť colnej hodnoty

V oblasti colného hodnotenia zabezpečovala FS najmä úlohy súvisiace s administratívnou spoluprácou jednotlivých colných správ v oblasti určovania colnej hodnoty, s účasťou na zasadnutiach sekcie colného hodnotenia Výboru pre Colný kódex.

Ďalšou nosnou činnosťou bolo poskytovanie odborných stanovísk z oblasti colného hodnotenia na základe žiadostí zo strany verejnosti a orgánov FS. V roku 2013 bolo vypracovaných 10 odborných stanovísk. Tak ako aj počas minulých rokov aj v roku 2013 bola pozornosť venovaná metodickému usmerňovaniu CÚ, ktorého hlavným cieľom je jednotná aplikácia ustanovení týkajúcich sa pravidiel colného hodnotenia.

7.6.3. Zákazy a obmedzenia

Cieľom zákazov a obmedzení je vytvorenie určitých režimov správania sa spoločnosti pri vyššej bezpečnosti tovarov ponúkaných trhom, lepšej ochrane zdravia ľudí a zamedzenia poškodzovania životného prostredia.

7.6.3.1. Kontrola finančných prostriedkov v hotovosti

Hlásenia o preprave finančných prostriedkov v hotovosti podávané FO podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1889/2005 a zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov sú evidované v elektronickom systéme TALON. V roku 2013 FS zaevidovala 57 prípadov ohlásenia prepravy peňažných prostriedkov v hotovosti bez porušenia uvedených predpisov s celkovou sumou ohlasovanej hotovosti 2 515 064,6 € a jeden prípad neohlásenia prepravovanej hotovosti vo výške 10 000 € na letisku M. R. Štefánika. Od júla 2013 je v platnosti nový formulár na ohlasovanie hotovosti tzv. „CDF“ Spoločný ohlasovací formulár jednotný pre väčšinu štátov Spoločenstva.

7.6.3.2. Ochrana spotrebiteľa

V roku 2013 CÚ zaslali SOI 204 hlásení v súvislosti s podozrením na rizikový tovar z pohľadu ochrany spotrebiteľa. V niektorých prípadoch sa SOI zúčastnila priamo pri kontrole tovaru v rámci súčinnosti s FS. Na základe týchto hlásení SOI vydala 10 záväzných stanovísk o prepustení tovaru do colného režimu voľný obeh, 3 záväzné stanoviská o neprepustení výrobku - „nebezpečný výrobok“ a 39 záväzných stanovísk o neprepustení z dôvodu - „nehodný výrobok“.

Za rok 2013 bolo v spolupráci s Úradom verejného zdravotníctva celkovo skontrolovaných 10 zásielok, ktoré obsahovali výlučne polyamidové kuchynské pomôcky. Všetky zásielky boli kontrolované dokumentárne a 1 zásielka (10 %) bola kontrolovaná aj fyzicky (kontrola identity, laboratórne vyšetrenie). Dosiahnuté percento fyzickej kontroly je v súlade s požiadavkami nariadenia Komisie (EÚ) č. 284/2011. Zásielky boli vyhodnotené ako vhodné na prepustenie do colného režimu voľný obeh.

7.6.3.3. Tovar a technológie dvojakého použitia

Rozsah tovaru, či už z oblastí technologických a zbraňových systémov, zariadení a súčastí, skúšobných, kontrolných a výrobných zariadení, materiálov, softvéru, technológií pre chemikálie, bioorganizmy a toxíny, kovové materiály, elektroniku, počítače, telekomunikáciu a bezpečnosť informácií, snímače a lasery, navigáciu a leteckú a námornú elektroniku alebo systémy pre kozmické dopravné prostriedky a príslušné zariadenia, skrýva množstvo rizík pri odhaľovaní nelegálneho pohybu a transakcií. Ide o komodity, ktoré sa môžu používať okrem civilného sektora aj vo vojenskom sektore, ako aj pri teroristických útokoch, čím predstavujú veľké nebezpečenstvo v možnom zneužití na rôzne, pre obyvateľstvo a štátne strategické objekty, nebezpečné ciele.

Pri preprave takýchto komodít je vykonávaná kontrola na základe medzinárodných zmlúv, ako aj opatrení OSN, ktorými je viazaná SR a vyplýva zo zahraničnej politiky, bezpečnostných a obchodných záujmov nášho SR.

Na skvalitnenie úrovne odhaľovania a zabezpečovania kontroly tovarov dvojakého použitia bolo vykonané v dňoch 17 - 27. októbra 2013 špecializované odborné školenie zaoberajúce sa identifikáciou tovarov a technológií dvojakého použitia podľa technických parametrov a podmienok uvádzaných v právnych predpisoch v spolupráci s Veliteľstvom Vzdušných síl OS SR a deklarantmi OS SR.

Na účely colnej kontroly boli využívané prenosné prístroje XRF - analyzátory kovov v rámci celého územia SR. Na mieste a bez zbytočných odoberaní vzoriek sa overovali tovary deklarované v položkách, napr. drahé kovy, kontaminanty ťažkých kovov obsiahnuté v potravinách, v plastoch (napr. hračky), vo farbivách alebo pôde, komodity a kovy kontrolované medzinárodnými režimami napr. Wassenaarského usporiadania, Austrálskej skupiny, Skupiny jadrových dodávateľov a Zanggerovho výboru, ktorých členom je SR.

7.6.3.4. Jadrové, rádioaktívne materiály, zdroje ionizujúceho žiarenia a zariadenia na ich prevádzku

V rozsahu kompetencií daných právnymi normami sa v roku 2013 vykonávali kontroly prítomnosti zdrojov ionizujúceho žiarenia, možného výskytu nelegálnej prepravy jadrového a rádioaktívneho materiálu na colných priechodoch a vo vnútrozemí pomocou špeciálneho technologického vybavenia.

Na zabezpečenie súčinnosti pri riešení nálezov alebo zistení nelegálneho nakladania s jadrovým alebo rádioaktívnym materiálom je využívané Spoločné usmernenie generálneho riaditeľa sekcie krízového manažmentu a civilnej ochrany Ministerstva vnútra SR, prezidenta Hasičského a záchranného zboru, prezidenta Policajného zboru, generálneho riaditeľa

Železničnej polície, generálneho riaditeľa CR SR, hlavného hygienika SR a vedúceho služobného úradu z Úradu verejného zdravotníctva SR, vedúceho hygienika Ministerstva dopravy pôšt a telekomunikácií SR a riaditeľa Úradu verejného zdravotníctva Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií SR a generálneho riaditeľa sekcie hodnotenia bezpečnosti a kontrolných činností Úradu jadrového dozoru SR z 08. 02. 2010, v ktorom sa nachádzajú krízové scenáre a opis kompetencií jednotlivých zložiek.

Špecializované odborné školenie v oblasti detekcie ionizujúceho žiarenia, ktoré sa konalo v dňoch 25. – 28. novembra 2013, bolo prínosom pre zabezpečenie súčinnosti jednotlivých pracovísk FS vybavených zariadeniami a prístrojmi v oblasti odhaľovania nelegálneho pohybu nebezpečných tovarov s možnosťou ohrozenia zdravia ožiareními rádioaktívneho alebo neutrónového typu. Získané vedomosti z oblasti identifikácie a odhaľovania prípadov nedovoleného obchodovania s rádioaktívnym tovarom ako aj schopnosti a zručnosti si colníci preverili počas praktických cvičení.

Na základe Zárukovej dohody medzi SR, MAAE a Euratomom (INFCIRC/193) poskytuje FS štvrťročné hlásenia o exporte položiek a technológií s dvojakým použitím Úradu jadrového dozoru SR. Porušenie predpisov v rámci roku 2013 v tejto oblasti nebolo zaznamenané.

7.6.3.5. Tovar obranného priemyslu – vojenský materiál a technológie, pyrotechnické výrobky

Počas roku 2013 boli vykonané všetky dostupné opatrenia na zamedzenie obchodovania s výrobkami obranného priemyslu a vykonávania sprostredkovateľskej činnosti v tejto oblasti. Úzka spolupráca s Ministerstvom hospodárstva SR je nevyhnutná, pretože v prípade nejasností alebo podozrenia z falšovania dokladov – licencií sa overuje ich pravosť a tým sa eliminuje možnosť výskytu falzifikátov a zároveň sa neumožní rozvíjanie nebezpečného ilegálneho obchodovania so zbraňami a ostatným materiálom na destabilizáciu štátu a zneužitím na teroristické útoky.

Pri colnom konaní sa v roku 2013 kládol dôraz na fyzickú kontrolu povolení, licencií a stotožňovania tovaru v rámci colných konaní pri predkladaní takéhoto tovaru zberateľmi znehodnotených výrobkov obranného priemyslu, ktorí sú oprávnení nakupovať a predávať znehodnotený výrobok obranného priemyslu na území SR len na základe povolenia na nákup alebo predaj znehodnotených výrobkov obranného priemyslu. Účelom bola prevencia pred ilegálnym obehom zbraní použiteľných na štát ohrozujúce činnosti teroristických skupín, prípadne osôb s úmyslami ohrozujúcimi bezpečnosť obyvateľstva.

7.6.3.6. Preprava nebezpečných vecí v medzinárodnej cestnej preprave v rámci Dohody ADR

Dohoda ADR stanovuje a triedi nebezpečné látky a predmety podľa ich nebezpečných vlastností (horľavosť, žeravosť, výbušnosť a ďalšie), stanovuje podmienky pre ich prepravu, balenie, značenie a predpisuje používanie a vyplňanie stanovených sprievodných dokladov. Určuje požiadavky na zabalenie tovaru, zápisy do prepravných dokladov, dopravné prostriedky vrátane technických požiadaviek na vozidlo podľa jednotlivých tried a ďalej ustanovuje ďalšie pravidlá ako obmedzenie množstva prepravovaných vecí, dozor nad nimi, spôsob státi a parkovania v noci atď.

Colníci kontrolovali na základe legislatívnych oprávnení označenie vozidla špeciálnymi tabuľkami, doklad na zistenie totožnosti, obsah prepravného dokladu (nákladný list), vybavenosť vozidla písomnými pokynmi na všetky prepravované nebezpečné veci v prípade havárie, osvedčenie o schválení vozidla na prepravu nebezpečných vecí (ak sa vyžadovalo), osvedčenie o ložení vozidla/kontajneru, doklady o oprávnení podnikat' v medzinárodnej cestnej doprave a ďalšie doklady požadované inými predpismi (napr. tlačivo oznámenia – ak ide o odpady).

7.6.3.7. Kontrola pohybu tovaru kultúrneho charakteru

Vývoz predmetov kultúrnej hodnoty, zbierkových predmetov múzeí a galérií a národných kultúrnych pamiatok mimo colného územia Spoločenstva alebo ich odoslanie alebo dodanie zo SR alebo na územie SR v rámci colného územia Spoločenstva, vrátane spätného dovozu a dočasného dovozu uvedených predmetov na colné územie Spoločenstva, resp. na územie SR, sa vykonávali počas celého roka 2013 v súlade s právnymi predpismi.

Na základe upozornení Ministerstva kultúry SR boli informované CÚ o možnom nedovolenom pohybe predmetov kultúrnej hodnoty na území SR, po ktorých bolo vyhlásené medzinárodné pátranie. Na základe medzinárodných ako aj národných právnych predpisov sa pri svojej práci colníci snažia o odhalenie a navrátenie nezákonne vyvezených kultúrnych predmetov do krajiny pôvodu.

7.6.3.8. Lektorská činnosť

V systéme vzdelávania colníkov FS je pre colnú oblasť zaradený lektor z oddelenia zákazov a obmedzení, ktorý prednáša témy v rámci predmetu Zákazy a obmedzenia. Náplňou činnosti je pripraviť poslucháčov aktívne využívať veľké množstvo právnych predpisov, operatívne a bez problémov riešiť vzniknuté situácie pri výkone a prepúšťaní tovaru v rámci colného konania.

7.6.3.9. Duševné vlastníctvo

Uplatňovaním zákona č. 200/2004 Z. z. o opatreniach proti porušovaniu PDV pri dovoze, vývoze a spätnom vývoze tovaru sa FS významnou mierou podieľa pri ochrane PDV v colnom konaní. Prijatím zákona č. 476/2009 Z. z., ktorým sa novelizoval zákon č. 200/2004 Z. z. FS získala kompetenciu na kontrolu a zaistenie tovaru pre podozrenie z porušenia PDV aj na domácom trhu, t.j. tovaru, ktorý už bol colne prerokovaný na území SR, prípadne na území iného členského štátu EÚ, prípadne tovaru vyrobeného na území SR, alebo v inom členskom štáte EÚ.

Vykonávaním kontrol v súvislosti s porušovaním PDV boli aj v roku 2013 dosiahnuté pomerne dobré výsledky na domácom trhu a najmä pri kontrole tovaru v súvislosti s dovozom alebo vývozom (v colnom konaní) - kde počet prípadov takmer sedemnásobne vzrástol oproti roku 2012, čo pripisujeme dôkladnejšej kontrole malých zásielok tovaru na poštách.

Aktivita oprávnených osôb (súkromného sektoru) pri ochrane PDV v roku 2013

FR SR v roku 2013 rozhodovalo o 86 podaných národných žiadostiach o prijatie opatrenia podľa nariadenia Rady (ES) č. 1383/2003 z 22. júla 2003, ktoré sa týka colného konania pri tovare podozrivom z porušovania niektorých PDV a opatrení, ktoré sa majú prijať pri tovare, pri ktorom sa zistilo, že sa takéto práva porušili, pričom vo všetkých prípadoch sa žiadosti vyhovel.

Ďalšou činnosťou, okrem prijímania opatrení na základe národných žiadostí, bolo prijímanie opatrení na základe žiadostí Spoločenstva, ktoré boli doručené FR SR z ostatných členských štátov EÚ. Schválené žiadosti sa týkali najmä ochrany pred porušovaním nasledovných PDV: ochranné známky, dizajn, patenty, autorské práva, označenie pôvodu výrobkov a chránené zemepisné označenie.

Prehľad počtu prijatých opatrení v jednotlivých rokoch

Tabuľka č. 43

Rok	Počet prijatých opatrení v súvislosti s dovozom, vývozom alebo spätným vývozom tovaru (tzv. žiadosti Spoločenstva)	Počet schválených národných žiadostí o prijatie opatrenia	Počet zamietnutých národných žiadostí o prijatie opatrenia	Počet zamietnutých žiadostí Spoločenstva o prijatie opatrenia
2011	673	72	-	-
2012	623	58	-	1
2013	970	86	-	1

FR SR v roku 2013 ďalej rozhodovalo aj o 82 žiadostiach o prijatie opatrenia na domácom trhu podľa zákona č. 200/2004 Z. z., v dvoch prípadoch sa žiadosti nevyhovelo, 80 žiadostiam sa vyhovelo a opatrenie na domácom trhu bolo prijaté.

Výsledky dosiahnuté CÚ pri ochrane PDV v roku 2013

FS v rámci kontrolnej činnosti v rokoch 2011 - 2013 eviduje nasledovný počet prípadov podozrenia z porušovania PDV pri dovoze z tretích krajín:

Tabuľka č. 44

Rok	Počet prípadov	Hodnota zaisteného tovaru v €
2011	51	2 485 159,40
2012	79	10 664 460,09
2013	527	17 046 577,00

V roku 2013 bol zaznamenaný výrazný nárast počtu podozrení z porušenia PDV a to 527 prípadov, pričom došlo k výraznému nárastu hodnoty tohto zaisteného tovaru, ktorý predstavoval sumu 17 046 577 €.

FR SR v rámci kontrolnej činnosti na domácom trhu za rok 2013 eviduje 1 396 položiek podozrenia z porušenia PDV, čo predstavuje 26 494 ks tovaru, najmä textilu a obuvi.

Čo sa týka falšovaných cigariet za rok 2013, KÚ FS v rámci odhalenia nelegálnej výroby cigariet zaistil 2 140 000 ks falšovaných cigariet zn. Marlboro.

Za účelom skvalitnenia činnosti CÚ pri odhaľovaní porušení PDV a zlepšenia vymožitelnosti práv v tejto oblasti FS v roku 2013 zorganizovala pre koordinátorov zo všetkých CÚ odborné školenia aj s medzinárodnou účasťou zamerané na identifikáciu falšovaného/originálneho tovaru. Školenia sa zúčastnili zástupcovia uvedených oprávnených osôb: Puma, Adidas, Stihl, Pfizer, Tomy Hilfinger, Nike, Dolby, Haspro, Burberry, L'Oréal, Eli Lilly, Daimler (Mercedes), Bench, IFSP, New Era, Samsung a ďalší.

Okrem toho sa colníci v rámci všetkých regiónov zúčastnili aj seminára v oblasti PDV, ktoré zorganizovalo Prezídium policajného zboru SR v spolupráci so zástupcami oprávnených osôb, Úradu priemyselného vlastníctva SR a v spolupráci s Generálnoukuratúrou SR.

V roku 2013 sa FS veľkou mierou podieľala na pripomienkovaní novej európskej legislatívy a príprave národnej legislatívy o presadzovaní PDV CÚ. FS sa podieľala aj na preklade e-learningového kurzu v oblasti duševného vlastníctva, ktorý vyvinula EK, a taktiež aj na revidovaní e-learningového kurzu v oblasti duševného vlastníctva, ktorý má zabezpečiť podporu priebežného vzdelávania colníkov formou testovania. Obidva spomínané kurzy poskytujú najmä základné informácie o zmenách v oblasti PDV, ku ktorým došlo úpravou európskej a národnej legislatívy o presadzovaní PDV CÚ.

Určení colníci FR SR a CÚ sa v rámci všetkých regiónov SR začali v roku 2013 zúčastňovať vzdelávacieho programu Duševné vlastníctvo, ktorého gestorom je Úrad priemyselného vlastníctva SR. Ide o špecializované štúdium v 4-modulovom vzdelávacom programe akreditovanom Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR. V školskom roku 2013/2014 vzdelávanie prebieha v module D – právo priemyselného vlastníctva.

Činnosť Medzirezortnej komisie na koordináciu spolupráce v oblasti boja proti falšovaniu a autorskému pirátstvu

Uznesením vlády SR č. 198 zo dňa 16. marca 2011 bola zriadená Medzirezortná komisia pre koordináciu spolupráce v oblasti boja proti falšovaniu a autorskému pirátstvu (ďalej len „komisia“), ktorej gestorom je Úrad priemyselného vlastníctva SR. K dnešnému dňu sa uskutočnili tri zasadnutia komisie.

Cieľom činnosti komisie je prispievať k zvyšovaniu úrovne ochrany a dodržiavania PDV v SR implementáciou opatrení zameraných na znižovanie miery porušovania PDV.

Jednou z hlavných úloh komisie bolo vypracovanie Národnej stratégie boja proti falšovaniu a autorskému pirátstvu, ktorá bola prijatá na druhom zasadnutí vo februári 2012. Uvedená stratégia predstavuje komplexný a koordinovaný súbor opatrení, ktorých implementáciou zo strany komisie sa zabezpečí naplnenie stanovených priorít, ktorými sú:

- budovanie povedomia verejnosti o negatívnych dôsledkoch falšovania a autorského pirátstva na jednotlivca a spoločnosť,
- znižovanie miery porušovania PDV,
- disponovanie dôveryhodnými a presnými údajmi o rozsahu a štruktúre porušovania PDV.

FR SR hodnotí pozitívne zriadenie a doterajšiu činnosť komisie a považuje ju za dôležitý nástroj na posilnenie spolupráce národných orgánov pri ochrane PDV a posilnení vymožitelnosti PDV v SR a bude naďalej aktívne spolupracovať na činnosti tejto komisie.

7.6.3.10. CITES – prehľad kontrol v oblasti CITES

V roku 2013 bolo v oblasti CITES vykonaných celkom 66 kontrol, pričom bolo skontrolovaných 207 exemplárov. V 3 prípadoch nelegálneho dovozu bolo zaistených 8 exemplárov ohrozených druhov.

Tabuľka č. 45

Tovar	Počet vykonaných kontrol			Počet exemplárov			Počet kontrol, pri ktorých bol tovar zaistený/zhabaný a pod.			Počet zaistených/zhabaných exemplárov		
	IM	EX	iné	IM	EX	Iné	IM	EX	iné	IM	EX	iné
Živé zvieratá												
Cicavce	1	3	/	1	9	/	/	/	/	/	/	/
Vtáky	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Plazy	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Obojživelníky	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Ryby	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Bezstavovce	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Preparáty zvierat	2	/	/	2	/	/	1	/	/	1	/	/
Kože zvierat	8	/	/	9	/	/	/	/	/	/	/	/
Iné (vajcia, mušle, koraly, časti a výrobky zo zvierat, lieky, a pod.)	47	/	/	164	/	/	2	/	/	7	/	/
Živé rastliny	1	/	/	7	/	/	/	/	/	/	/	/
Iné (lieky, drevo, časti a výrobky z rastlín a pod.)	1	/	/	7	/	/	/	/	/	/	/	/
Spolu	60	3	/	190	9	/	3	/	/	8	/	/

7.6.3.11. Dovoz osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Spoločenstva

V oblasti dovozu osobných zásielok výrobkov živočíšneho pôvodu do Spoločenstva boli za obdobie od 01.01.2013 do 31.12.2013 cieľovými colnými kontrolami na CÚ Michalovce pri 165 prípadoch zaistené nasledovné množstvá produktov živočíšneho pôvodu, ktoré pochádzali prevažne z Ukrajiny:

- mäso a mäsové výrobky **1 340,958 kg**

- mlieko a mliečne výrobky **286,515 kg**

7.6.3.12. Premiestňovanie spoločenských zvierat neobchodného charakteru do Spoločenstva

V roku 2013 bolo skontrolovaných 806 dopravných prostriedkov (z toho 789 CÚ Michalovce a 17 CÚ Bratislava – PCÚ Letisko), v ktorých bolo identifikovaných 1 135 spoločenských zvierat (pes, mačka, fretka) - (z toho 1 117 CÚ Michalovce a 18 CÚ Bratislava - PCÚ Letisko).

7.6.4. Oblasť systémov TKD

Hlavným cieľom FS v oblasti systémov TKD je zabezpečenie plynulej prevádzky a správy systémov Integrovaného systému správy taríf (ISST), ich prispôsobovanie meniacim sa podmienkam, spolupráca na vývoji nových systémov pracujúcich s údajmi ISST – TARIC, Kvóta, Dohľad, Antidumping. A taktiež poskytovanie používateľskej podpory pre jednotlivé subsystémy ISST.

7.6.4.1. TARIC

Databáza TARIC SK je kľúčovým zdrojom informácií pre uplatňovanie tarífnych aj netarífnych opatrení pri dovoze a vývoze tovaru ako aj pre zber určitých štatistických údajov.

Je preto nevyhnutné, aby bola táto databáza nepretržite prístupná a obsahovala vždy aktuálne údaje. V roku 2013 bolo z EK prijatých 252 aktualizáčnych dávok, ktoré boli následne spracované a zapracované do databázy TARIC SK. Po ich úspešnom zapracovaní bola vykonávaná kontrola integrácie porovnaním opatrení s aktuálnou legislatívou Európskeho spoločenstva. V prípade zistenia nesprávnych údajov v databáze TARIC SK boli jednotlivým pobočkám CÚ odoslané oznámenia o chybných údajoch spolu s usmerneniami týkajúcimi sa postupu CÚ v daných prípadoch. V prípade chybnej, resp. oneskorenej integrácie štandardných dovozných cien ovocia a zeleniny vykonala FS integráciu 171 opatrení na národnej úrovni. Na národnej úrovni sú do databázy TARIC SK zaintegrované opatrenia vyplývajúce z národnej legislatívy, ako sú opatrenia pre uplatňovanie spotrebných daní a DPH ale aj niektoré vybrané oblasti z legislatívy EÚ. Denne je vykonávaná aktualizácia a overovanie funkčnosti webovej aplikácie TARIC-u, ktorá slúži pre potreby deklarantskej verejnosti.

Podrobnejší prehľad integrácie národných opatrení v roku 2013 je uvedený v nasledujúcej tabuľke

Tabuľka č. 46

Oblasť	Počet nových opatrení	Počet ukončených opatrení
Spotrebné dane	179	209
Štandardné dovozné ceny	171	171
Spolu	350	380

7.6.4.2. Kvóta

FS zabezpečuje správu v oblasti čerpania colných kvót spravovaných systémom „prvý príde, prvý berie“, v rámci SR metodicky usmerňuje postup CÚ v oblasti čerpania colných kvót a plní úlohu centrálného útvaru pre komunikáciu s centrom EÚ. V roku 2013 bolo prijatých 1 046 požiadaviek na čerpanie colných kvót.

7.6.4.3. Dohľad

V súlade s ustanoveniami článku 308d nariadenia Komisie (EHS) č. 2454/93, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92, ktorým sa ustanovuje Colný kódex spoločenstva, bolo Európskej komisii zaslaných 252 správ obsahujúcich pravidelné štatistické hlásenia o dohľade nad vybranými druhmi tovaru. Celkovo bolo zaslaných 574 509 záznamov, v priemere 2 280 na jednu zaslanú správu. Tieto údaje sú využívané viacerými organizačnými zložkami EK, ako sú DG TRADE, DG AGRI alebo OLAF.

7.6.4.4. Antidumping

Ďalšou z oblastí spadajúcich pod oblasť systémov TKD je aj zber a zasielanie štatistických správ podľa nariadenia Rady (EHS) č. 1225/2009, týkajúce sa ochrany pred dumpingovými dovozmi z krajín, ktoré nie sú členmi Európskeho spoločenstva a nariadenia Rady (ES) č. 597/2009 o ochrane pred subvencovanými dovozmi z krajín, ktoré nie sú členmi Európskeho spoločenstva. Zasielané dáta slúžia EK na sledovanie objemu dovozov tovarov podliehajúcich antidumpingovým opatreniam. V správach týkajúcich sa uplatňovania ochranných opatrení súvisiacich s dovozom tovaru boli v priebehu roka 2013 zaslané údaje týkajúce sa 8 937 položiek. Pri sledovaní zmien predbežného antidumpingu na definitívny došlo v rámci SR k zmene v rámci šiestich antidumpingových nariadení. K dovymeraniu antidumpingového cla došlo v 146 prípadoch.

7.6.4.5. Kontrola nomenklatúr pre systém NCTS

S týždennou periodicitou je preverovaná nomenklatúra za účelom zistenia zmien v číselníku nomenklatúr, ktoré prislúchajú tovarom podliehajúcim SD. Na základe týchto porovnaní je generovaný číselník nomenklatúr, podľa ktorého sa vykonáva zabezpečenie SD v tranzite.

7.6.4.6. Vytváranie kurzových lístkov

FS pripravuje na uverejnenie kurzové lístky používané na prepočet cudzej meny pri stanovení colnej hodnoty tovaru v colnom konaní v súlade s článkom 35 Colného kódexu.

7.6.4.7. Centrum podpory používateľov systémov ISST

Centrum podpory používateľov systémov ISST je určené pre širokú užívateľskú verejnosť ako aj pre colníkov. Poskytuje procedurálnu podporu pre systémy TKD a systémy DS, GMS pre DS, ECS, ICS a EKR. Služi tiež ako kontaktné centrum FS na poskytovanie informácií v oblasti technickej a procedurálnej podpory pre používateľov IS ako je DS, NCTS, EKR, EMCS, Intrastat, EORI. Kontakt je realizovaný prostredníctvom zvýhodneného telefónneho čísla: 0850 123 360, resp. e-mailu. Vzhľadom na to, že kontakt na centrum podpory používateľov je uverejnený na stránke FS, verejnosť ho využíva aj v prípadoch potreby riešenia problémov z iných oblastí.

7.6.5. Medzinárodná administratívna spolupráca

V oblasti colníctva bola zabezpečovaná medzinárodná administratívna spolupráca pre národné colné orgány a zahraničné colné správy členských štátov EÚ na základe žiadostí podľa nariadenia Rady (ES) č. 515/97 o vzájomnej pomoci medzi správnymi orgánmi členských štátov a o spolupráci medzi správnymi orgánmi členských štátov a Komisiou pri zabezpečovaní riadneho uplatňovania predpisov o colných a poľnohospodárskych záležitostiach, bilaterálnych dohôd medzi SR a členskými štátmi EÚ o spolupráci a vzájomnej pomoci v oblasti colníctva a bilaterálnych dohôd o spolupráci pri predchádzaní a odhaľovaní porušenia colných a daňových predpisov uzavretých na úrovni najvyšších predstaviteľov colných správ krajín V4.

V tejto oblasti sa spolupráca uskutočňovala najmä s colnými orgánmi Maďarska, Českej republiky a Poľska pri preverovaní dodržiavania colných predpisov pri medzinárodne prepravovanom tovare, resp. pri prešetrovaní prípadov podozrenia z nezákonného obchodovania s tovarom všeobecne a iným citlivým tovarom, napr. textilným tovarom s pôvodom v Ázii.

Dôležitá úloha bola plnená vo vzťahu k colným správam tretích krajín pri preverovaní prípadov podozrenia z porušenia colných predpisov. Spolupráca bola zabezpečovaná na základe dohôd o spolupráci/hospodárskom partnerstve/stabilizácii a pridružení, ktoré uzavrela EÚ s tretími krajinami a ktorých súčasťou je aj úprava administratívnej spolupráce v oblasti colníctva alebo na základe bilaterálnych dohôd medzi SR a tretími krajinami o spolupráci a vzájomnej pomoci v oblasti colníctva. Najviac žiadostí sa týkalo preverovania prípadov vo vzťahu k Ukrajine a Ruskej federácii, pričom v prípadoch oboch krajín je spolupráca realizovaná vzájomne na veľmi dobrej úrovni.

V rámci boja proti daňovým podvodom bola zabezpečovaná medzinárodná administratívna spolupráca pre národné daňové orgány s cieľom získania informácií a dokladov od colných orgánov členských štátov EÚ alebo tretích krajín, a to v súvislosti s daňovými kontrolami posudzujúcimi splnenie podmienok pre uplatnenie oslobodenia od DPH.

Významnou súčasťou práce bolo spolupodieľanie sa pri zabezpečovaní preverovania splnenia podmienok prepustenia tovaru do colného režimu 4200 pri zahraničných daňových orgánoch členských štátov EÚ (najmä Maďarska, Poľska a Českej republiky), a to na základe žiadostí našich CÚ. Cieľom tejto spolupráce bola na jednej strane eliminácia rizikových preprav tovaru oslobodeného od DPH v rámci EÚ na základe získania informácie o subjekte, ktorý môže byť buď nekontaktný, alebo si nesplnil svoje daňové povinnosti v súvislosti s dodržaním podmienok tohto colného režimu a na druhej strane v rámci boja proti daňovým podvodom na strane preverenia splnenia podmienok colného režimu 4200 v krajine určenia tovaru s cieľom zabezpečiť zaplatenie DPH, ktorá sa v prípade nedodania tovaru príjemcovi uhrádza zo zloženého zabezpečenia.

7.7. Oblasť spotrebných daní

Správu spotrebných daní vo FS zabezpečujú predovšetkým CÚ, ako vecne a miestne príslušní správcovia spotrebných daní a odbor spotrebných daní sekcie daňovej a colnej FR SR ako organizačný útvar FS zabezpečujúci jednotnú aplikáciu všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti spotrebných daní. V rámci správy spotrebných daní FS zabezpečuje najmä daňový dozor nad predmetom spotrebných daní, daňovú kontrolu, registráciu a evidenciu daňových subjektov, agendu vydávania povolení na výkon činností s predmetom spotrebných daní, agendu kontrolných známok, agendu zábezpeky na daň ako aj ďalšie činnosti v rámci správy spotrebných daní.

Daňové subjekty vymedzené zákonmi o spotrebných daniach

V rámci správy spotrebných daní sa PO a FO registrujú, evidujú alebo zapisujú v súlade s jednotlivými zákonmi o SD v prípade, ak prejavia vôľu vykonávať činnosti súvisiace s predmetom SD a splnia, príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, stanovené podmienky.

Procesu registrácie podliehali v roku 2013 nasledujúce typy daňových subjektov: prevádzkovateľ daňového skladu, prevádzkovateľ daňového skladu pre zahraničných zástupcov, prevádzkovateľ liehovarnického závodu na pestovateľské pálenie ovocia, oprávnený príjemca, ktorý opakovane prijíma predmet spotrebnej dane z iného členského štátu v pozastavení dane, registrovaný odosielateľ, oprávnený spotrebiteľ, platiteľ dane.

Procesu evidencie podliehali v roku 2013 nasledujúce typy daňových subjektov: podnik, ktorý používa, prijíma alebo vydáva arómy oslobodené od spotrebnej dane, užívateľský podnik, dovozca spotrebiteľského balenia liehu, dovozca spotrebiteľského balenia cigariet, tlačiareň kontrolných známok, obchodník s vybraným minerálnym olejom, držiteľ povolenia na predaj, držiteľ oprávnenia na distribúciu, predajca pohonných látok.

FS v roku 2013 do svojho registra zapísala nižšie uvedené daňové subjekty: oprávnený príjemca, ktorý príležitostne prijíma predmet spotrebnej dane z iného členského štátu v pozastavení dane, odberateľ tovaru z iného členského štátu na podnikateľské účely, odosielateľ tovaru do iného členského štátu na podnikateľské účely.

Počet registrovaných, evidovaných a zapísaných daňových subjektov podľa typu daňového subjektu a podľa druhu SD v roku 2013 v porovnaní s rokom 2012 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 47

Typ daňového subjektu	Lieh		Minerálny olej		Pivo		Tabakové výrobky		Vino	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Prevádzkovateľ daňového skladu	60	63	26	26	7	9	21	20	18	21
Prevádzkovateľ daňového skladu pre zahraničných zástupcov	1	2	/	/	1	2	1	1	1	2
Prevádzkovateľ liehovarnického závodu na pestovateľské pálenie ovocia	162	168	/	/	/	/	/	/	/	/
Podnik, ktorý používa, prijíma alebo vydáva arómy oslobodené od dane	294	298	/	/	/	/	/	/	/	/
Daňový sklad	71	76	42	40	15	17	21	21	22	26
Malý samostatný pivovar	/	/	/	/	25	34	/	/	/	/
Užívateľský podnik	118	117	1 061	693	0	0	/	/	0	0
Oprávnený príjemca - príležitostný	9	9	10	8	13	14	5	5	56	54
Oprávnený príjemca - opakovaný	140	153	76	78	66	67	14	14	372	397
Odberateľ tovaru z iného členského štátu na podnikateľské účely	78	79	151	198	115	125	7	9	263	290
Odosielateľ tovaru do iného členského štátu na podnikateľské účely	48	54	60	73	52	54	11	12	56	61
Držiteľ povolenia na predaj	32 417	33 839	/	/	/	/	/	/	/	/
Držiteľ oprávnenia na distribúciu	393	403	/	/	/	/	/	/	/	/
Dovozca spotrebiteľského balenia	76	72	/	/	/	/	2	2	/	/
Tlačiareň kontrolných známok	5	5	/	/	/	/	2	2	/	/
Obchodník s vybraným minerálnym olejom	/	/	125	631	/	/	/	/	/	/
Predajca pohonných látok	/	/	437	557	/	/	/	/	/	/

Typ daňového subjektu	Elektrina		Uhlie		Zemný plyn	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Oprávnený spotrebiteľ	244	202	56	53	458	284
Platiteľ dane	1 256	1 454	324	339	98	114

7.7.1. Prehľad prijatých zábezpek na spotrebnú daň podľa jednotlivých CÚ

Zábezpeka na SD je daňovo – finančný nástroj, ktorý predstavuje určitú istotu pre štát. V prípade nezaplatenia SD daňovým subjektom v lehote splatnosti, použije CÚ zloženú zábezpeku na SD na úhradu tejto dane.

Zložením zábezpeky na daň sa rozumie vklad peňažných prostriedkov na účet správcu dane, pričom je možné vložiť peňažné prostriedky v hotovosti na účet správcu dane alebo ich vložiť bezhotovostným prevodom z účtu daňového subjektu. Druhou formou zloženia zábezpeky na spotrebnú daň je banková záruka vystavená v prospech správcu dane.

Prehľad bankových záruk prijatých jednotlivými CÚ v roku 2013 a súm zložených peňažných prostriedkov na účet jednotlivých CÚ v roku 2013 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 48

CÚ	Počet novoprijatých bankových záruk v roku 2013	Celkový počet platných bankových záruk v roku 2013	Zložené peňažné prostriedky na depozitný účet v € v roku 2013
Banská Bystrica	3	10	2 381 395,79
Bratislava	17	44	8 454 723,83
Michalovce	0	1	123 599,03
Košice	0	4	512 981,14
Nitra	2	9	1 497 284,22
Prešov	0	12	247 403,51
Trenčín	1	3	832 616,42
Trnava	1	9	2 177 412,44
Žilina	2	8	224 210

7.7.2. Oblasť daňových kontrol na spotrebných daniach za obdobie roku 2013

V súlade s ustanoveniami jednotlivých zákonov o spotrebných daniach sa daňové kontroly u registrovaných ako i evidovaných daňových subjektov vykonávajú podľa potreby, najmenej však jedenkrát do dňa zániku práva vyrubiť daň.

Stručný prehľad o počte ukončených DK, počte neukončených DK a celkovom počte DK vykonaných jednotlivými CÚ, ako miestne a vecne príslušnými správcami SD, v roku 2013 v porovnaní s rokom 2012 uvádza nasledujúca tabuľka.

Tabuľka č. 49

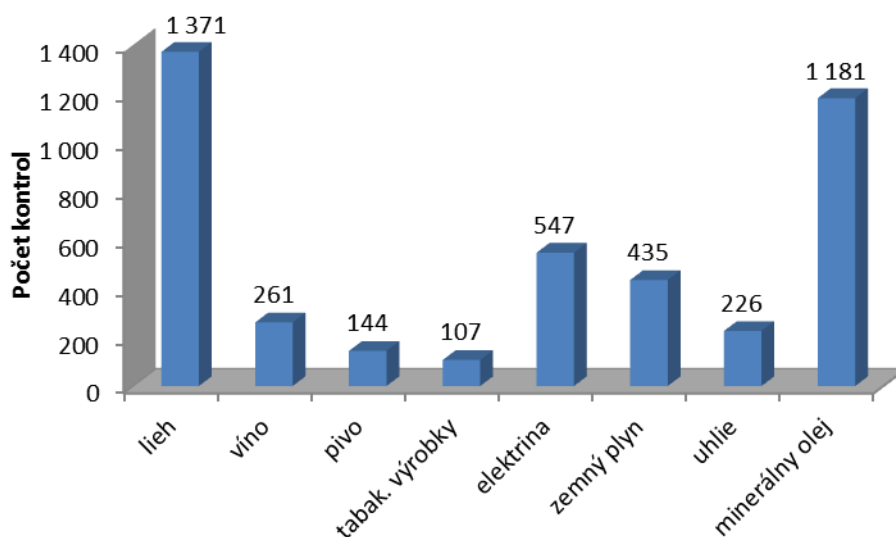
CÚ	Počet ukončených DK rok 2012	Počet ukončených DK rok 2013	Počet neukončených DK rok 2012	Počet neukončených DK rok 2013	Celkový počet DK rok 2012	Celkový počet DK rok 2013
B. Bystrica	436	451	76	119	512	570
Bratislava	616	382	100	148	716	530
Košice	377	251	73	28	450	279
Michalovce	265	271	61	62	326	333
Nitra	595	442	226	191	821	633
Prešov	442	370	52	74	494	444
Trenčín	377	437	164	145	541	582
Trnava	438	368	57	94	495	462
Žilina	345	360	85	79	430	439
SPOLU	3 891	3 332	894	940	4 785	4 272

Porovnaním rokov 2012 a 2013 je možné konštatovať, že bol zaznamenaný pokles v počte vykonaných DK, a to o 513. Dôvodmi zníženia počtu vykonaných DK CÚ, u ktorých došlo k zníženiu počtu vykonaných DK, boli najmä nasledovné skutočnosti:

- v rámci jednotlivých DK je kontrolovaných viac zdaňovacích období,
- v predchádzajúcom období (rok 2011 až 2012) bol značný počet DK vykonaných v súvislosti s vyradením z evidencie užívateľských podnikov evidovaných k SD na minerálny olej, ktoré používali daňovo zvýhodnený minerálny olej so zníženou sadzbou dane,
- zvýšenie činností CÚ v oblasti výkonu miestnych zisťovaní v súvislosti s preverovaním dodržiavania zákona č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a o zmene a doplnení zákona č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov.

Z celkového počtu 4 272 vykonaných DK bolo v roku 2013 vykonaných na jednotlivých SD nasledovný počet DK:

Graf č. 4



7.7.3. Oblasť výkonu daňového dozoru

Stály daňový dozor

Prijímať, vydávať, vyrábať alebo spracúvať alkoholický nápoj, ktorým je lieh, v daňovom sklade, okrem skladu liehu, ktorý prijíma, skladuje alebo odosiela lieh v spotrebiteľskom balení, možno len v prítomnosti zamestnanca CÚ. CÚ je povinný zabezpečiť prítomnosť zamestnanca CÚ tak, aby nebol obmedzený príjem, výdaj, výroba alebo spracovanie liehu v daňovom sklade. Prevádzkovateľ daňového skladu je povinný poskytnúť zamestnancovi CÚ nevyhnutnú súčinnosť a primerané

podmienky na výkon daňového dozoru. Ak sa lieh v daňovom sklade neprijíma, nevydáva, nevyrába alebo nespracúva, CÚ môže upustiť od povinnosti zabezpečiť prítomnosť zamestnanca CÚ v daňovom sklade, pričom je povinný tento priestor zabezpečiť uzáverou CÚ.

Vďaka vyššie uvedenému oprávneniu CÚ je výkon daňového dozoru u dotknutých daňových subjektov účelnejší, efektívnejší a cielenejší. Na základe poznatkov získaných z údajov z evidencie vedenej povinnými daňovými subjektmi vypracovalo FR SR analýzu čerpania noriem strát liehu na účely oslobodenia od SD dane z alkoholického nápoja, ktorým je lieh. Z predmetnej analýzy vyplýva, že vyžadovanie dôsledného plnenia povinnosti vedenia evidencie v podobe záznamov o príjme a výdaji liehu viedlo k pozitívnemu vývoju v čerpaní noriem strát liehu na účely oslobodenia alkoholického nápoja, ktorým je lieh, od SD. Vývoj čerpania noriem strát liehu za všetky liehovarnícke závody prevádzkované daňovými subjektmi uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 50

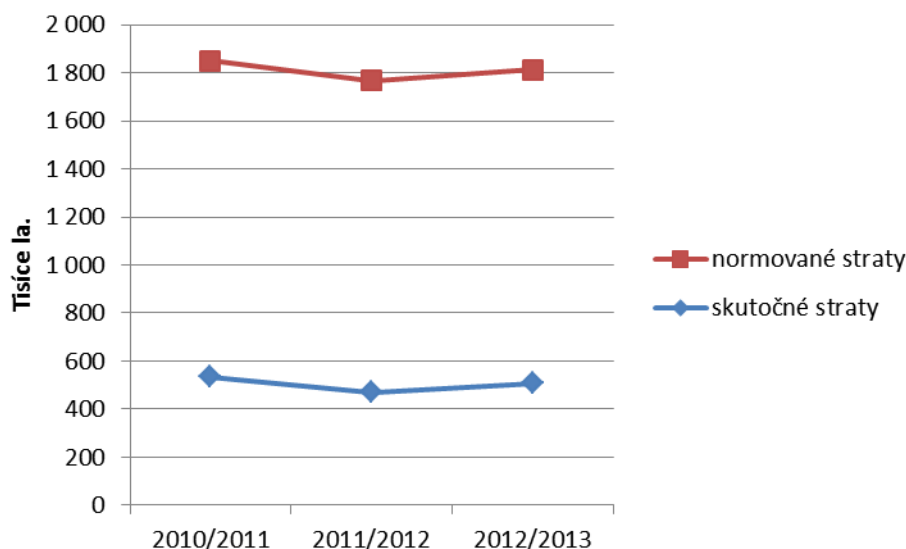
Daňové subjekty	Norma strát v la.	Skutočné straty v la.	Koeff. uplatnenia strát		Rozdiel	Výpočet strát v la.	Úspora/prekročenie v la.	Úspora/prekročenie v €
			2011/ 2012	2012/2013				
Daňové sklady	1123601,9	372408,3	0,3576139	0,3314415	+0,026172	401815,7	-29407,4	-317599,92
Užívateľské podniky	180910,7	136025,0	0,3956851	0,7518903	- 0,356205	71583,7	+64441,3	+695966,04
Spolu	1304512,6	508433,3	X	X	X	473399,4	+35033,9	+378366,12

V sledovanom období došlo k nárastu čerpania normovaných strát liehu na účely oslobodené od SD z liehu oproti predchádzajúcemu obdobiu o 35 033,9 la., čo predstavuje v prepočte základnou sadzbou SD z liehu platnou v sledovanom období 378 366,12 €. Uvedenú skutočnosť v rozhodujúcej miere ovplyvnilo čerpanie normovaných strát liehu u užívateľských podnikov.

Vývoj v uplatňovaní noriem strát liehu v sledovanom období v porovnaní s predchádzajúcim obdobím má pozitívny trend napriek tomu, že množstvo liehu uplatnené na účely oslobodenia od SD (skutočné straty liehu) sa zvýšilo. Zvýšenie čerpania noriem strát liehu na účely oslobodené od dane bolo sprevádzané súčasným rastom množstva predovšetkým spracovávaného liehu v užívateľských podnikoch. V sledovanom období mal vývoj množstva vyrobeného liehu na daňovom území mierne klesajúcu tendenciu v porovnaní s predchádzajúcim obdobím. Naproti tomu množstvo spracovaného liehu na daňovom území v sledovanom období výrazne vzrástlo oproti predchádzajúcemu obdobiu. Kým v sledovanom období sa celkovo čerpali normy strát liehu vo výške takmer 40 %, v predchádzajúcom období to bolo len 36 %. Z množstva liehu pripadajúceho na normované straty liehu je zrejme, že v sledovanom období sa toto množstvo vypočítavalo z vyšších základov pre výpočet normovaných strát liehu ako v predchádzajúcom období.

Celkový pohľad na vývoj normovaných strát liehu a skutočne zistených strát liehu za posledné 3 obdobia, počas ktorých bola vyhotovovaná predmetná analýza, zachytáva nasledujúci graf.

Graf č. 5



7.7.4. Agenda kontrolných známkok

Prideľovanie a rušenie ROČ

FS prideľuje a ruší ROČ daňovým subjektom, ktoré sú na základe zákonov o SD oprávnené označovať spotrebiteľské balenie liehu alebo spotrebiteľské balenie cigariet KZ. Oprávnenými daňovými subjektmi sú prevádzkovateľ daňového skladu,

oprávnený príjemca, dovozca spotrebiteľského balenia liehu a dovozca spotrebiteľského balenia cigariet. V roku 2013 bolo pridelených 32 ROČ a zrušených 60 ROČ. Ku koncu roka 2013 disponovalo ROČ celkovo 216 daňových subjektov oprávnených označovať spotrebiteľské balenie liehu a 21 daňových subjektov oprávnených označovať spotrebiteľské balenie cigariet.

Posudzovanie vzorových výťažkov KZ

Tlačiareň KZ je povinná pred distribúciou KZ, ako aj pre FR SR vzorový výťažok KZ (tzv. specimen) vyhotoviť v súlade so všeobecne záväzným právnym predpisom. Ak vzorový výťažok KZ spĺňa podmienky a náležitosti podľa všeobecne záväzných právnych predpisov, môže dôjsť k vyhotoveniu KZ v súlade s predloženým vzorovým výťažkom KZ. V roku 2013 bolo FS posúdených 110 žiadostí tlačiarň KZ.

Vydávanie poukazov na odber KZ

CÚ vydávajú na základe žiadosti odberateľov KZ poukazy na odber KZ z tlačiarne KZ. Prehľad o počte odberateľov KZ, počte vydaných poukazov na odber KZ a počte KZ v členení na KZ určené na označovanie SBL a SBC za rok 2013 v porovnaní s rokom 2012 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 51

KZ	2012			2013		
	Počet odberateľov KZ	Počet poukazov na odber KZ	Počet KZ v ks	Počet odberateľov KZ	Počet poukazov na odber KZ	Počet KZ v ks
KZ na SBL	76	1 146	99 222 277	98	1 360	106 352 322
KZ na SBC	5	21	300 518 500	6	15	305 702 225

7.7.5. Administratívno-správna činnosť

Medzi najdôležitejšie administratívno-správne činnosti vykonávané CÚ v rámci správy SD daní patrí zber a spracovanie DP, DDP, vydávanie rozhodnutí vo veci určenia alebo vyrubenia SD a vydávanie rozhodnutí vo veci ukladania pokút. Na úrovni FR SR je administratívno-správna činnosť zastúpená predovšetkým rozhodnutiami vo veci určenia a delegovania miestnej príslušnosti.

Určenie a delegovanie miestnej príslušnosti

V roku 2013 bolo FR SR na základe návrhu daňového subjektu alebo na základe podnetu CÚ vydaných 11 rozhodnutí o delegovaní miestnej príslušnosti a 1 rozhodnutie o určení miestnej príslušnosti, čo v porovnaní s rokom 2012 predstavuje nárast o 3. V roku 2013 bolo zamietnutých 15 návrhov o delegovanie miestnej príslušnosti.

Počty podaných a spracovaných daňových priznaní a dodatočných daňových priznaní

V roku 2013 bolo na CÚ podaných a spracovaných celkovo 29 289 DP a DDP k SD z minerálneho oleja, alkoholických nápojov, tabakových výrobkov, elektriny, zemného plynu a uhlia. V porovnaní s rokom 2012 je celkový počet podaných DP a DDP vyšší o 353.

Prehľad o počte podaných a spracovaných DP a DDP v roku 2013 v porovnaní s rokom 2012 podľa jednotlivých SD uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 52

Počet podaných a spracovaných DP a DDP	Rok	
	2012	2013
DP k SD z minerálneho oleja	3 710	2 810
DDP k SD z minerálneho oleja	35	18
DP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	4 166	4 223
DDP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	28	29
DP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	2 437	2 413
DDP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	20	10
DP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	1 316	1 397
DDP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	35	16
DP k SD z tabakových výrobkov	719	609
DDP k SD z tabakových výrobkov	7	4
DP k SD z elektriny	12 639	14 222
DDP k SD z elektriny	357	93
DP k SD zo zemného plynu	1 325	1 279
DDP k SD zo zemného plynu	104	41
DP k SD z uhlia	2 024	2 114
DDP k SD z uhlia	14	11
Spolu	28 936	29 289

V roku 2013 bola CÚ určená SD podľa pomôcok a vyrubený rozdiel SD v celkovej výške 10 896 387,52 €. V porovnaní s rokom 2012 ide o nárast určenej SD podľa pomôcok alebo vyrubenej rozdielu SD súhrnne o 9 719 758,08 €, čo bolo spôsobené najmä zisteniami v oblasti SD z tabakových výrobkov.

Prehľad o výške dane určenej podľa pomôcok a vyrubenej rozdielu dane podľa jednotlivých SD v roku 2013 v porovnaní s rokom 2012 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 53

Daň určená CÚ podľa pomôcok a rozdiel dane vyrubenej CÚ v €	Rok	
	2012	2013
DUPP k SD z minerálneho oleja	453 095,58	152 240,25
RDV k SD z minerálneho oleja	5 620,55	735 174,80
DUPP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	32 003,18	11 233,20
RDV k SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	7 203,93	3 285,17
DUPP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	615,34	1 153,52
RDV k SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	35,85	1 150,65
DUPP k SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	58,32	108 270,32
RDV k SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	240,98	307,72
DUPP k SD z tabakových výrobkov	660 371,54	9 860 294,60
RDV k SD z tabakových výrobkov	5 606,67	0
DUPP k SD z elektriny	8 200,96	7 334,87
RDV k SD z elektriny	978,20	27,33
DUPP k SD zo zemného plynu	31,13	7 784,16
RDV k SD zo zemného plynu	88,14	0
DUPP k SD z uhlia	2 180,52	7 935,62
RDV k SD z uhlia	298,55	195,31
Spolu	1 176 629,44	10 896 387,52

V roku 2013 bolo CÚ v súvislosti so správou spotrebných daní uložených celkovo 2 632 pokút v úhrnnej výške 1 761 561,80 €, čo predstavuje v porovnaní s rokom 2012 pokles počtu uložených pokút o 88, avšak nárast výšky uložených pokút o 768 532,38 €, najmä v oblasti spotrebnej dane z tabakových výrobkov.

Prehľad o počte a výške uložených pokút podľa jednotlivých spotrebných daní v roku 2013 v porovnaní s rokom 2012 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 54

Pokuty uložené CÚ v rámci správy SD a daňového dozoru	Rok			
	2012		2013	
	počet	Výška v €	počet	Výška v €
SD z minerálneho oleja	145	592 060,86	172	123 923,19
SD z alkoholického nápoja, ktorým je lieh	1 569	230 010,40	1 548	257 728,11
SD z alkoholického nápoja, ktorým je víno a medziprodukt	76	6 115,79	63	4 161,05
SD z alkoholického nápoja, ktorým je pivo	24	3 134,62	26	2 725,85
SD z tabakových výrobkov	653	146 963,93	446	1 325 415,35
SD z elektriny	203	9 957,86	269	36 168,65
SD zo zemného plynu	39	4 353,20	37	8 918,50
SD z uhlia	11	432,76	71	2 521,10
Spolu	2 720	993 029,42	2 632	1 761 561,80

7.7.6. Poplatky za núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov

FS prostredníctvom CÚ aj v roku 2013 vyberala a odvádzala do príjmov Správy štátnych hmotných rezerv SR poplatky na tvorbu, obmenu, zámenu, pôžičku, skladovanie, ochraňovanie, udržiavanie a financovanie núdzových zásob ropy a ropných výrobkov (ďalej len „poplatky za núdzové zásoby“). Celková suma predpisov poplatkov za núdzové zásoby vrátane pokút uložených v roku 2013 predstavovala 47 261 674,87 €, čo je o 3 863 426,26 € menej ako v roku 2012. Uvedený pokles bol spôsobený najmä prevzatím núdzových zásob ropy a ropných výrobkov od Správy štátnych hmotných rezerv SR novovzniknutou Agentúrou pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov dňom 1. decembra 2013.

Počet a výšku vybraných poplatkov za núdzové zásoby v roku 2013 v porovnaní s rokom 2012 uvádza nasledujúca tabuľka:

Tabuľka č. 55

Poplatky za núdzové zásoby	Rok			
	2012		2013	
	počet	Výška v €	počet	Výška v €
Priznané poplatky za núdzové zásoby v DP	1 021	51 121 929,08	960	47 256 443,00
Dodatočne priznané poplatky v DDP	15	3 172,05	10	1 138,00
Poplatky vyrubené CÚ	0	0	4	1 690,00
Pokuty súvisiace s poplatkami	0	0	5	2 403,87
Spolu	1 036	51 125 101,13	979	47 261 674,87

7.7.7. Poskytovanie informácií

Vo vzťahu k verejnosti poskytovala FS informácie o právach a povinnostiach daňových subjektov v oblasti SD aj prostredníctvom odboru spotrebných daní. V oblasti usmerňovania CÚ vypracovávala FS písomné odpovede na žiadosti CÚ o metodické usmernenie pri správe SD. Informácie poskytované FS v oblasti SD nie sú určené len daňovým subjektom a CÚ, ale aj iným organizačným útvarom FS, resp. iným orgánom verejnej správy.

V roku 2013 sa poskytovali informácie predovšetkým písomnou formou, a to vypracovaním odborného stanoviska na základe písomného dopytu alebo žiadosti, a to celkovo 207 odborných stanovísk, čo v porovnaní s rokom 2012 predstavuje pokles o 29.

Prehľad o počte vydaných písomných odborných stanovísk, resp. materiálov v roku 2013 uvádza tabuľka:

Tabuľka č. 56

Rok	Daňové subjekty	CÚ	MF SR	Iné organizačné útvary
2012	78	27	29	102
2013	90	33	22	62

FS poskytuje informácie verejnosti aj osobne, a to formou prednáškovej činnosti a osobných konzultácií v oblasti SD, pričom veľký podiel osobných konzultácií sa realizuje pri vydávaní ROČ. Taktiež poskytuje informácie na úseku správy SD daňovým subjektom i verejnosti tiež telefonickou formou, a to v rovine poskytovania základných informácií zo zákonov o spotrebných daniach a telefonických konzultácií vo veci konkrétnych problémov vyplývajúcich z aplikačnej praxe.

7.7.8. Oblasť legislatívy

V oblasti SD boli v roku 2013 vypracované viaceré podnety a návrhy nových všeobecne záväzných právnych predpisov, ako aj podnety a návrhy zmien platných všeobecne záväzných právnych predpisov upravujúcich oblasť SD.

7.7.9. Medzinárodná spolupráca v oblasti spotrebných daní

FS je prostredníctvom oddelenia ELO a systémov SD ústredným kontaktným úradom zodpovedným za medzinárodnú spoluprácu v oblasti SD na základe článku 3 nariadenia Rady (EÚ) č. 389/2012 o administratívnej spolupráci v oblasti SD a zrušením nariadenia (ES) č. 2073/2004 (ďalej len „nariadenie č. 389/2012“).

FS zodpovedá za efektívnu výmenu informácií o preprave tovarov podliehajúcich SD v pozastavení dane medzi členskými štátmi, a rovnako zodpovedá za zabezpečenie:

- výmeny informácií na základe žiadostí,
- zasielania oznámení o administratívnych rozhodnutiach a opatreniach požadovaných členskými štátmi podľa článku 14 nariadenia č. 389/2012,
- povinnej výmeny informácií bez predchádzajúcej žiadosti,
- dobrovoľnej spontánnej výmeny informácií,
- poskytovania spätnej väzby o následných vykonaných opatreniach,

- výmeny informácií uchovávaných v elektronickej databáze SEED,
- poskytovania štatistických a iných informácií.

Systém EMCS

Systém EMCS je elektronickej systém na monitorovanie pohybu tovarov podliehajúcich SD medzi členskými štátmi v režime pozastavenia dane, ktorý bol zavedený na základe rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady č. 1152/2003/ES zo 16. júna 2003 o informatizácii prepravy a kontroly výrobkov podliehajúcich SD.

Systém EMCS plne nahradil papierový sprievodný administratívny dokument elektronickej dokumentom od 01. 01. 2011, čo znamená, že všetky prepravy tovarov podliehajúce SD prepravované v režime pozastavenia dane sú realizované výlučne elektronickej v rámci systému EMCS.

Na daňovom území, t.j. na území SR, sa prostredníctvom systému EMCS realizujú aj prepravy tovarov oslobodených od SD a prepravy, ktoré podliehajú postupu pri preprave v pozastavení dane.

Implementácia systému EMCS umožňuje monitorovanie preprav v reálnom čase, a tým sa zabezpečuje výmena aktuálnych informácií, s čím súvisí aj následné uvoľňovanie zábezpeky zloženej na príslušnú prepravu. Dôležitým prínosom systému EMCS je zníženie administratívnej záťaže daňových subjektov a správcov daní pri odosielaní a prijímaní tovarov podliehajúcich SD v pozastavení dane. Systém EMCS rovnako zabezpečuje, aby bol tovar odosielaný a prijímaný len daňovými subjektmi, ktoré sú na to oprávnené, čím sa vo veľkej miere znižuje riziko vzniku daňových únikov.

Systém EMCS sa neustále vyvíja a podlieha jednotlivým implementačným fázam zo strany EK, na základe ktorých má systém EMCS v súčasnosti oveľa širšie možnosti využitia.

FS v roku 2013 pokračovala s prípravou implementácie ďalšej vývojovej fázy systému EMCS - Fáza 3.1, na základe ktorej pribudnú do systému EMCS od 13. 02. 2014 v rámci medzinárodnej spolupráce aj ďalšie používateľské funkcionality - MVS správy, to znamená, že okrem administratívnej spolupráce týkajúcej sa preprav tovarov podliehajúcich SD v pozastavení dane, budú do systému EMCS implementované aj správy týkajúce sa preverovania preprav tovarov podliehajúcich SD prepravovaných v daňovom voľnom obehu, ktoré sú v súčasnosti zasielané prostredníctvom elektronickej formulárov MVS.

Výmena správ medzi členskými štátmi sa uskutočňuje tiež cez zabezpečený CCN mail systém do zriadených mail boxov členských štátov.

FS poskytuje aj procedurálny Helpdesk pre systém EMCS, ktorý daňové subjekty využívajú pri riešení problémov súvisiacich s používateľskou funkcionalitou systému, problémov súvisiacich s dodržiavaním pravidiel a postupov, ktoré sa majú dodržať pri výmene správ v rámci systému EMCS, ako aj riešení technických problémov a preverovaní autorizácií daňových subjektov v SEED databáze. Na tento účel bola zriadená aj mailová schránka emcs.elo@financnasprava.sk, ktorá je zverejnená na internetovej stránke FS.

V priebehu roka 2013 bolo v rámci procedurálneho Helpdesku pre EMCS prijatých 242 žiadostí, ktoré sa týkali problémov pri prijímaní a odosielaní správ v systéme EMCS. Žiadosti boli zasielané slovenskými daňovými subjektmi a správcami dane, ako aj subjektmi a správcami dane so sídlom v iných členských štátoch.

Systém SEED

Na základe nariadenia č. 389/2012 FS zodpovedá za zabezpečenie sprístupnenia údajov obsiahnutých v národnej databáze prevádzkovateľov daňových skladov, oprávnených príjemcov a daňových skladov príslušným orgánom ostatných členských štátov na účely SD v rámci systému SEED (systém na výmenu údajov) a rovnako zabezpečuje, aby mohli osoby zapojené do pohybu tovarov podliehajúcich SD v rámci EÚ získať potvrdenie o informáciách uchovávaných podľa tohto článku.

Na správu systému SEED sa používa systém SEEDv1, v rámci ktorého sú informácie o daňových subjektoch vymieňané s centrálnym registrom v Bruseli automaticky v reálnom čase. Databáza SEED je prístupná aj pre príslušných správcov dane ako jeden z modulov aplikácie využívanej pre správu SD. FS zodpovedá za potvrdzovanie registrácie subjektov v databáze SEED pre potreby slovenských daňových subjektov zapojených do prepravy tovarov v pozastavení dane v rámci EÚ.

Administratívna spolupráca v oblasti SD

Na základe nariadenia č. 389/2012 FS zodpovedá za zabezpečenie výmeny informácií na základe žiadostí o administratívnu spoluprácu medzi členskými krajinami EÚ a príslušnými orgánmi FS. Sú to najmä žiadosti o preverenie subjektov a skutočností v rámci správy SD, žiadosti o informácie týkajúce sa správy SD a tiež žiadosti o potvrdenie informácií z databázy SEED. Výmena týchto žiadostí sa uskutočňuje v elektronickej forme (e-mail, CCN Mail), hlavne však v rámci systému EMCS.

Prehľad administratívnej spolupráce a zrealizovaných preprav v roku 2013 uvádza tabuľka:

Tabuľka č. 57

Celkový prehľad administratívnej spolupráce v roku 2013 (okrem MVS)	Prijaté z členských krajín EÚ			Odoslané do členských krajín EÚ		
	v rámci EMCS	mimo EMCS	Spolu	v rámci EMCS	mimo EMCS	spolu
Žiadosti o administratívnu spoluprácu	107	93	200	50	46	96
- žiadosti o preverenie	107	77	184	49	19	68
- žiadosti o informácie o správe SD	0	15	15	0	2	2
- žiadosti o potvrdenie registrácie v SEED	0	1	1	1	25	26
Odpoveď na žiadosť o admin. spoluprácu	100	83	183	33	43	76
Spontánna informácia	28	29	57	99	4	103
Správa o udalosti	6	0	6	1	0	1
Správa o kontrole	757	0	757	6	0	6
Správa o vymáhaní	881	0	881	0	0	0
Správa o zastavení prepravy	2	0	2	0	0	0
Počet preprav v systéme EMCS	51 734		51 734	78356		78 356

Počet žiadostí prijatých z členských štátov EÚ prostredníctvom EMCS vzrástol v porovnaní s rokom 2012 o viac ako 100 %. Výrazne vzrástol počet správ o kontrole, pričom 90 % kontrolovaných preprav predstavujú kontroly zásielok minerálneho oleja, 9 % predstavujú prepravy alkoholického nápoja, ktorým je lieh, a 1 % sa podieľajú prepravy tabakových výrobkov. Z celkového počtu 757 prijatých správ o kontrole bolo 532 z Poľska, pričom 95 % z nich predstavovali kontroly zásielok minerálneho oleja. Správy o vymáhaní boli všetky z Českej republiky, pričom všetky sa týkali rozdielov zistených pri prijatí minerálneho oleja. Z celkového počtu 99 odoslaných spontánnych informácií bolo 59 odpovedí na správy o kontrole, v ktorých bola vyznačená požiadavka na vykonanie kontroly po ukončení prepravy.

Systém MVS

Na základe nariadenia č. 389/2012 FS zodpovedá za zabezpečenie výmeny informácií o pohybe tovarov podliehajúcich SD. V rámci správy systému MVS FS zodpovedá za zabezpečenie výmeny informácií na základe žiadostí o overenie informácií (MV žiadostí) medzi miestne príslušnými správcami dane na daňovom území a príslušnými orgánmi v ostatných členských štátoch EÚ prostredníctvom úradov ELO. Výmena informácií o prepravách tovarov v pozastavení dane, pri ktorých je podozrenie z porušenia daňových predpisov sa vykonáva podľa štandardného overovacieho dokumentu - MVS formulára.

FS v roku 2013 prijala 21 MV žiadostí, z toho 9 žiadostí bolo odoslaných od správcov dane na daňovom území a 12 žiadostí bolo prijatých od orgánov v iných štátoch EÚ. V porovnaní s predchádzajúcimi rokmi ide o výrazný pokles MV žiadostí vzhľadom k zvýšenému využívaniu výmeny informácií cez administratívnu spoluprácu prostredníctvom systému EMCS.

Spolupráca krajín V4

V druhom polroku 2013 sa na základe Deklarácie o prevencii proti daňovým únikom, podpísanej dňa 02. 06. 2011 generálnymi riaditeľmi colných správ štátov V4, uskutočnilo v Budapešti rokovanie pracovnej skupiny V4 pre minerálne oleje, na ktorom sa zúčastnil aj zástupca FS. Toto rokovanie nadväzovalo na závery pracovného stretnutia organizovaného pod záštitou EÚ programu ISEC, ktorého predmetom bolo viacero nadväzujúcich seminárov s témou boja proti podvodom v oblasti minerálnych olejov. Na rokovaní krajín V4 sa dohodol postup vykonávania kontrol pohybu minerálneho oleja, pri ktorom je podozrenie na jeho použitie ako pohonnej látky bez zaplatenia SD. Na základe tejto dohody si krajiny V4 zasielajú informácie o prepravách minerálneho oleja, a to za účelom vykonania kontroly u príjemcu s cieľom zistiť skutočné prijatie tovaru u príjemcu, spôsob jeho použitia alebo (v prípade predaja tovaru) jeho ďalšieho odberateľa s následnou kontrolou všetkých odberateľov až ku konečnému používateľovi. Zároveň boli na uvedenom stretnutí dohodnuté podrobnosti konkrétnej operatívnej akcie, na ktorej sa podieľali viaceré zložky FS a ktorá sa uskutočnila v decembri 2013.

Multilaterálne kontroly

V roku 2013 sa SR zapojila do dvoch prebiehajúcich multilaterálnych kontrol v oblasti SD, keďže v tejto oblasti existuje vysoké riziko vzniku podvodov najmä na SD z minerálnych olejov. Obe multilaterálne kontroly boli v roku 2013 ukončené s pozitívnym výsledkom.

7.8. Analýza rizika v colnej oblasti a v oblasti správy spotrebných daní

FS aplikuje analýzu rizika v zmysle národných a komunitárnych predpisov a vykonáva tak dohľad nad tovarom tak, aby chránila finančné záujmy EÚ a SR, zabezpečila ochranu a bezpečnosť obyvateľov a to tak, aby zároveň nebránila plynulému toku obchodných činností.

Efektívne riadenie rizika umožňuje selekciu rizikových subjektov alebo tovarov, pomáha pri rozhodovaní a pri určovaní úrovni kontrol, ktoré majú byť vykonané a tým efektívnym spôsobom napomáha predchádzať možným podvodom. Riadenie a analýza rizika zahŕňa sledovanie a vyhodnocovanie údajov, informácií a poznatkov a ich vzájomné prepojenie za účelom zistenia pravdepodobnosti výskytu rizika v skúmanej oblasti. Objekt analytickej činnosti je určený úlohami FS najmä v oblasti colnej politiky, colných formalít, colných sadzieb, colnej hodnoty, nomenklatúrneho zatriedovania tovaru, pôvodu tovaru, štatistiky obchodu s tretími krajinami a medzi členskými štátmi EÚ, v oblasti správy SD, v oblasti zisťovania zodpovednosti osôb za porušenie colných predpisov a daňových predpisov, v oblasti realizácie obchodnej politiky, finančnej politiky a poľnohospodárskej politiky a osobitných úloh FS v oblasti bezpečnosti a ochrany EÚ.

7.8.1. Oblasť analýzy rizika

Samotnú činnosť analýzy rizika v roku 2013 charakterizuje niekoľko oblastí prioritného záujmu, z ktorých uvádzame najmä:

- analýza rizika - výkon analytických činností,
- manažovanie rizikových profilov,
- výstražné správy (Alert Messages),
- oblasť monitorovania medzinárodného obchodu,
- oblasť manažmentu rizík colných správ Spoločenstva,
- oblasť bezpečnostnej a ochrannej analýzy rizík.

Na základe interných a externých podnetov vypracovalo FR SR 4 analytické dokumenty a 15 analytických správ, ktorých výsledkom bolo navrhnuť opatrenia na elimináciu, zabránenie a odhalenie rizík z pohľadu porušovania colných a daňových predpisov.

Jedným zo základných nástrojov analýzy rizika, ktoré sú nevyhnutnou súčasťou analytických skupín v členských štátoch EÚ sú rizikové profily, ktoré majú preventívny alebo informatívny charakter. FR SR v roku 2013 vytvorilo 995 rizikových profilov, pričom kritériá na selekciu rizikových zásielok alebo osôb boli vytvárané na základe aktuálnych trendov pašovania tovaru a informácií o možných obchodných alebo daňových podvodoch a informácií o možných dovozoch tovarov, ktoré nespĺňajú požiadavky na ochranu spotrebiteľa z hľadiska bezpečnosti výrobkov a zdravia ľudí.

AM správy (výstražné správy) vydáva Európsky úrad pre boj proti podvodom alebo členský štát za účelom informovania colných správ a EK o podvodoch spojených s dovozom, vývozom a tranzitom tovaru v rámci EÚ. FR SR podľa povahy a obsahu AM správy vykonávalo rozbor a zhromažďovanie informácií na základe interných zdrojov a poznatkov FS za účelom určenia miery rizika. Výsledkom analytickej činnosti boli opatrenia vedúce k eliminácii a zabráneniu možného rizika pri dovoze tovaru do SR v súvislosti s nesprávnym zatriedením tovaru, deklarováním nesprávneho pôvodu tovaru, porušovaním PDV a obchádzaním antidumpingových opatrení. FR SR v roku 2013 prijalo 30 AM správ, z toho na základe 14 AM správ boli vytvorené rizikové profily a na základe 8 AM správ boli zaslané podnety na následnú kontrolu za účelom dovymerania cla.

Zástupcovia FR SR v roku 2013 aktívne pôsobili v oblasti medzinárodnej spolupráce zameranej na analýzu rizík, pričom v priebehu roka 2013 boli zapojení do pracovných skupín a výborov, ktoré pracujú pod vedením EK. Týmito boli:

- Výbor pre Colný kódex - sekcia pre colné kontroly a manažment rizika,
- Pracovná skupina pre pravidlá bezpečnostných rizík,
- Pracovná skupina Eurofisc, zaoberajúca sa colnými režimami a DPH podvodmi v rámci intrakomunitárneho obchodu,
- pracovné návštevy a iné aktivity v rámci komunitárneho programu Customs 2013.

Zároveň zástupcovia FR SR v oblasti analýzy rizík participovali ako národný koordinátor na rozsiahlej komunitárnej operácii zameranej na nelegálnu prepravu cigariet a alkoholu a zúčastnili sa niekoľkých rokovaní s Maďarskou daňovou a colnou správou v oblasti výmeny informácií a skúseností pri určovaní colnej hodnoty tovaru pôvodom z Ázijských krajín.

V rámci medzinárodnej spolupráce v oblasti analýzy rizík FR SR využíva na rýchlú výmenu informácií o rizikách medzi výkonnými útvarmi colných správ členských štátov EÚ elektronický informačný systém manažmentu rizika CRMS (Customs Risk Management System), ktorý sa skladá z dvoch domén – RIF (Risk Information Forms) a PCA (Priority Control Area). V roku 2013 FR SR vložilo za SR do systému CRMS – RIF 61 informácií o riziku. Počty informácií o riziku za jednotlivé chránené záujmy sú uvedené v tabuľke.

Riziková kategória	Počet	
	Všetky krajiny	Slovensko
Ochrana rastlín a živočíchov	4	0
CITES	51	0
Duševné vlastníctvo	349	37
Drogové prekurzory	122	3
Finančné riziko	375	15
Ľudské zdravie a ochrana	564	4
Bezpečnosť	296	2
Iné	186	0
Kontrola peňažných prostriedkov v hotovosti	166	0

V súvislosti s ochranou zdravia a bezpečnosti obyvateľstva EÚ, FR SR zabezpečuje vykonávanie bezpečnostnej a ochrannej analýzy rizika na prvých miestach vstupu tovaru na colné územie EÚ a pri výstupe, resp. vývoze tovaru z colného územia EÚ. Bezpečnostná a ochranná analýza rizík je vykonávaná v kontexte colnej únie v súlade s legislatívnymi požiadavkami EÚ. Implementácia spoločných kritérií rizík v národnom systéme analýzy rizík umožňuje selekciu rizikových zásielok a harmonizované uplatňovanie určitých druhov colných kontrol. V roku 2013 bola realizovaná optimalizácia procesu vykonávania tejto agendy, a to centralizáciou jej výkonu z určených pracovísk CÚ na FR SR. Centralizáciou a špecializáciou colníkov vykonávajúcich bezpečnostnú a ochrannú analýzu sa dosiahla vyššia efektívnosť procesu výkonu tejto agendy a zlepšenie alokácie pracovných síl vo FS. SR je prvým bodom vstupu tovaru na colné územie EÚ hlavne v dvoch dopravných sektoroch – cestnom a železničnom.

Činnosťou FR SR pri posudzovaní rizika v oblasti správy SD je zabezpečiť efektívne využitie informácií, ktoré má správca dane v zmysle platnej legislatívy k dispozícii vo svojich databázach, v prospech zefektívnenia a zjednodušenia činnosti kontrol vykonávaných správcom SD, s konečným dopadom na odhaľovanie daňových únikov v oblasti SD, ako aj na ich zamedzovanie a predchádzanie. Za týmto účelom sa zrealizovalo prepojenie aplikačného programového vybavenia SysNeD (Systém Nepriamych Daní) a aplikačného programového vybavenia NSAR (Národný Systém Analýzy Rizika), ktoré umožňuje na základe vyhodnotenia údajov o subjekte a stanovených kritérií určiť rizikovosť daňového subjektu. Hodnotenie rizikovosti subjektu je zavedené pre jeden typ daňového subjektu - obchodník s vybraným minerálnym olejom. Ku dňu 31. 12. 2013 FR SR eviduje v systéme 36 subjektov vykazujúcich zvýšené riziko.

7.8.2. Oblasť registrácie a identifikácie hospodárskych subjektov – systém EOS

FR SR zabezpečuje registráciu a identifikáciu hospodárskych subjektov a iných osôb s cieľom prideliť hospodárskym subjektom a v niektorých prípadoch aj iným osobám jedinečné identifikačné číslo EORI nevyhnutné pre uskutočnenie colného konania. Číslo EORI slúži ako spoločný referenčný údaj pri styku s colnými orgánmi na celom území EÚ, uľahčuje analýzu rizík prepravovaného tovaru, čo urýchľuje legitímny obchod a zároveň pomáha identifikovať bezpečnostné riziká. Registračné útvary členských štátov EÚ centrálnie spravujú údaje o hospodárskych subjektoch v medzinárodnom informačnom systéme EOS.

Vzhľadom na neustále rozširovanie systému EOS o ďalšie podsystemy (AEO, COPIS, Pravidelná lodná doprava, Colné rozhodnutia) a vzhľadom k podpisovaniu dohôd s tretími štátmi o vzájomnom uznávaní výhod (JP, USA, NO, CH) bola jedným z hlavných zámerov FS na rok 2013 implementácia verzie system-to-system s priamym prepojením na národnú aplikáciu „Centrálny register“. V rámci implementovaného systému bude urýchlený proces colného konania pre zahraničné hospodárske subjekty, ktoré majú pridelené číslo EORI v inom členskom štáte EÚ.

Obdobie	Zápisy do APV CReg	Pridelenie čísla EORI
Január – december 2013	9 947	4 102

7.8.3. Oblasť kontrol po prepustení tovaru

Činnosť FS v oblasti následných kontrol CÚ možno rozdeliť do viacerých oblastí. Nižšie uvedená tabuľka sa zameriava na hodnotenie dvoch ťažiskových oblastí, a to následnú kontrolu vykonanú formou auditu a kontrolu po prepustení.

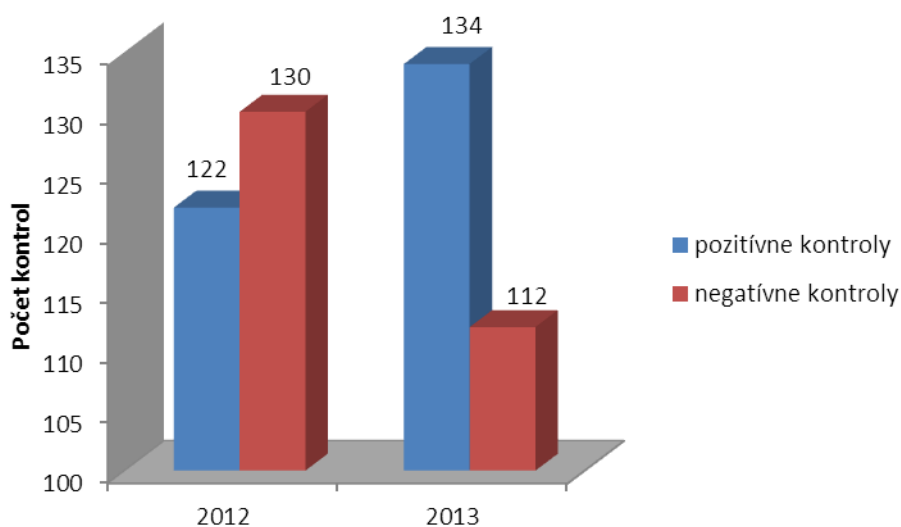
Výkon kontrol po prepustení podľa článku 78 nariadenia Rady (EHS) č. 2913/92 a v zmysle § 12 zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon v znení neskorších predpisov				
Rok 2013	Následná kontrola vykonaná formou auditu a kontrola po prepustení			
CÚ	Počet ukončených kontrol	Zistený colný dlh v €	Vymeraný colný dlh v €	Uhradený colný dlh v €
51 - Banská Bystrica	64	11 618,20	11 616,37	10 942,73
52 - Bratislava	279	1 727 484,28	1 727 484,26	1 725 453,82
53 - Michalovce	67	66 812,81	66 811,92	66 789,65
56 - Košice	178	1 747 207,09	1 747 209,99	1 743 475,65
58 - Trnava	100	75 512,91	75 467,85	75 467,85
60 - Žilina	63	161 471,29	161 471,29	160 064,26
61 - Nitra	67	718 441,08	718 501,08	718 138,18
62 - Prešov	123	247 187,10	246 185,11	246 185,11
66 - Trenčín	66	319 309,48	317 087,21	317 020,71
Spolu	1 007	5 075 045,24	5 071 835,08	5 063 537,96

FS za rok 2013 ukončila 1 007 kontrol, z toho bolo 246 následných kontrol vykonaných formou auditu a 761 kontrol po prepustení. Celková suma colného dlhu zistená na základe týchto kontrol bola 5 075 045,24 €, z toho vymeraný colný dlh bol v celkovej výške 5 071 835,08 € a do ŠR bolo odvedených 5 063 537,96 € (zatiaľ neuhradená suma 8 297,12 € je predmetom správneho konania, ktoré nebolo k dátumu spracovania tejto štatistiky ukončené).

Audity sa vykonávajú na základe národného a regionálneho plánu, tieto plány sú zostavené na základe rizikových kritérií. Národný plán stanovuje rizikové oblasti, ktorým bude venovaná kontrolná činnosť v danom roku a na základe národného plánu CÚ vypracúvajú regionálne plány s prihliadnutím na špecifiká daného regiónu. Kvalita plánovania auditov na základe analýzy rizika má vplyv na efektivitu vykonaných auditov, čo sa odzrkadlilo vyšším počtom pozitívnych kontrol. Efektivita v porovnaní s rokom 2012 vzrástla o 6,1 %.

Efektivita auditov - porovnanie rokov 2012/2013

Graf č. 6



7.8.4. Oblasť informačnej podpory

FR SR zabezpečuje nepretržitú informačnú podporu pre vlastné organizačné útvary, ako aj vedenie FS, a to formou spracúvania hlásení o mimoriadnych udalostiach z jednotlivých organizačných útvarov a ich zverejňovania prostredníctvom vytvorenia Súhrnných informácií. V roku 2013 bolo prijatých celkovo 676 hlásení o mimoriadnych udalostiach, ktoré boli spracované do 201 Súhrnných informácií.

7.8.5. Oblasť mobilného colného dohľadu a daňového dozoru

FR SR v roku 2013 v oblasti mobilného colného dohľadu a daňového dozoru organizačne a metodicky zabezpečilo vykonanie 638 kontrolných akcií a operácií, pri ktorých bolo vykonaných 18 956 kontrol, pričom v 2 691 prípadoch bolo zistené porušenie právnych predpisov.

V roku 2013 bolo vykonaných celkom 14 784 kontrol ERP. Z toho bolo v 7 611 prípadoch zistené podozrenie z porušenia zákona č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 289/2008 Z. z.“), čo predstavuje približne 52 % zo všetkých vykonaných kontrol ERP.

Počet uložených blokovaných pokút bol 959 v súhrnnej sume 45 635 €. V rámci správneho konania bolo uložených 3 770 pokút v súhrnnej sume 557 135 €.

Pri kontrolných činnostiach bolo zistené osobitne závažné porušenie zákona v 2 202 prípadoch, čo predstavuje približne 29 % zo všetkých prípadov zistení podozrenia z porušenia. V roku 2013 bolo zaistených celkom 10 ERP.

Opakované porušenie zákona č. 289/2008 Z. z. bolo zistené pri 273 kontrolovaných subjektoch.

Ku dňu 13. 01. 2014 bol v elektronickej systéme FS evidovaných 263 693 ERP s platným daňovým kódom pokladnice.

Z úrovne CÚ bolo vykonaných celkom 10 516 kontrol ERP, zaznamenaných 5 411 prípadov podozrenia z porušenia zákona č. 289/2008 Z. z., čo predstavuje 71 % zo všetkých zistených prípadov podozrení z porušenia. Pri 1 618 kontrolách bolo zistené osobitne závažné porušenie, čo predstavuje 30 % z počtu zistení. Celkovo bolo uložených 905 blokovaných pokút v súhrnnej sume 40 615 € a uložených 2 032 pokút v správnom konaní v súhrnnej sume 294 627 €.

Z úrovne DÚ bolo vykonaných celkom 4 268 kontrol ERP, zaznamenaných 2 200 prípadov podozrenia z porušenia zákona č. 289/2008 Z. z., čo predstavuje 29 % zo všetkých prípadov zistenia podozrenia z porušenia. Pri 584 kontrolách bolo zistené osobitne závažné porušenie, čo predstavuje 14 % z počtu zistení. Celkovo bolo uložených 54 blokovaných pokút v súhrnnej sume 5 020 € a uložených 1 738 pokút v správnom konaní v súhrnnej sume 262 508 €.

7.8.6. Oblasť služobnej kynológie

FS mala k 31. 12. 2013 k dispozícii 61 služobných psov, z toho 16 psov na detekciu OL, 9 strážnych a obranných psov, 32 psov na detekciu tabaku a tabakových výrobkov (ďalej len „detekcia tabaku“), troch psov so zameraním na tovar z oblasti CITES a jedného psa na „cash controls“. Oproti roku 2012 ide o nárast v počte 7 služobných psov.

Jednou z hlavných úloh v oblasti služobnej kynológie v roku 2013 bolo zabezpečenie odborne vedeného výcviku služobných psov a psovodov, pričom hlavnou prioritou bolo rešpektovanie reálnych potrieb výkonu. Výcvik a príprava prebiehala v rámci 98 kynologických kurzov vo Výcvikovom stredisku služobnej kynológie Gajary, ale aj v ďalších priestoroch imitujúcich reálne podmienky. Nosná časť výcviku bola venovaná príprave služobných psov na detekciu tabaku, čo sa v praxi odzrkadľovalo vysokým počtom menších, ale aj väčších záchytov. Výcvik služobných psov bol ďalej zameraný na špeciálne pachové práce - vyhľadávanie OL, CITES a jeden pes bol pripravovaný na detekciu finančnej hotovosti, tzv. „cash controls“. Dvaja psi absolvovali špeciálny výcvik na obranné práce.

Medzi ďalšie úlohy v oblasti služobnej kynológie patrili výber a obstaranie služobných psov, previerky stavu výkonnosti služobných psov a psovodov v praktických podmienkach, organizovanie preventívno-pátracích akcií s hromadným nasadením služobných psov, zabezpečenie kynologických podujatí a reprezentácia FS na prezentačných podujatiach a kynologických súťažiach. Na prestížnej medzinárodnej kynologickej súťaži organizovanej Colnou správou ČR obsadil v kategórii vyhľadávanie omamných látok psovod FS tretie miesto.

Služobné psy FS boli dislokované po celom území SR, pričom prioritne sa využívali na miestach vstupu do EÚ vrátane medzinárodných letísk. V roku 2013 bolo vykonaných takmer deväťtisíc kontrol s asistenciou služobných psov. Psovodi dosahovali stabilne veľmi dobré výsledky najmä pri odhaľovaní špeciálne vybudovaných úkrytov v dopravných prostriedkoch, ktoré slúžia na nelegálnu prepravu tabakových výrobkov. Tieto úkryty sú v praxi bez použitia špeciálnych technológií alebo služobného psa prakticky neodhaliteľné. Najvýraznejšie úspechy pri komodite tabak a tabakové výrobky dosahovali psovodi na hraničných priechodoch s Ukrajinou. Psovodi so služobnými psami na detekciu tabaku pri 300 záchytoch v uplynulom roku asistovali alebo priamo odhalili celkovo 2 310 000 ks tabakových výrobkov.

Psovodi so psami na detekciu OL zaznamenali v roku 2013 desať pozitívnych prípadov odhalenia menších množstiev OL. Psy na detekciu OL boli využívané aj pri súčinnostných akciách s Prezidiom Policajného zboru, mestskou políciou a ostatnými zložkami štátnej správy. V roku 2013 boli priamo na hraničných priechodoch s Ukrajinou a mobilnými skupinami vo vnútrozemí používané dva služobné psy na kombinované vyhľadávanie CITES a potraviny. Na medzinárodnom letisku M. R. Štefánika v Bratislave bol v roku 2013 využívaný služobný pes na detekciu finančnej hotovosti.

7.9. Vymáhanie daňových nedoplatkov

Prioritným poslaním FS každého štátu je zabezpečenie príjmov ŠR. Ak si daňové subjekty dobrovoľne nespĺnia svoje daňové povinnosti, vznikajú daňové nedoplatky. Správca dane ex offo vymáha daňové nedoplatky daňových dlžníkov v daňovom exekučnom konaní spôsobmi podľa IV. časti zákona č. 563/2009 Z. z.

Vymáhanie nedoplatkov vykonávajú DÚ a CÚ v zmysle zákona č. 563/2009 Z. z., ako aj zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov.

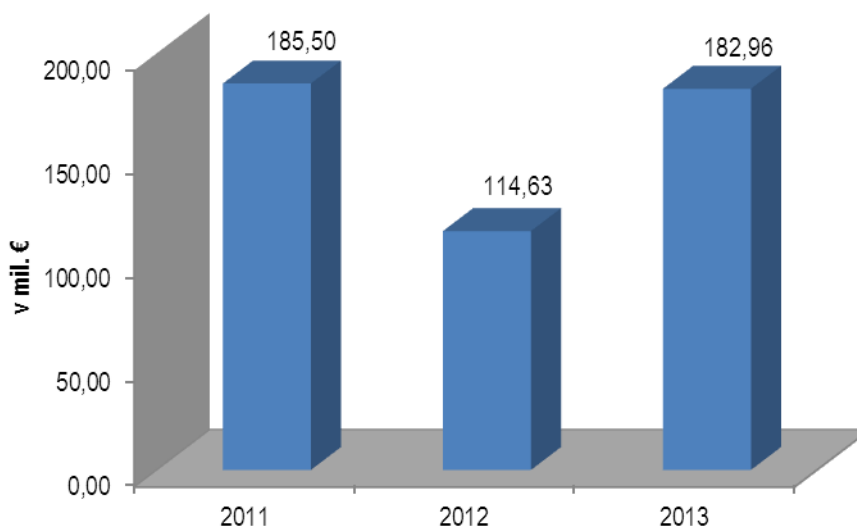
Dôležitou časťou napĺňania príjmov ŠR je vymáhanie daňových a colných nedoplatkov v prípadoch, ak daňový subjekt daň nezaplatil dobrovoľne. Keďže vymáhanie nedoplatkov má výrazný donucovací charakter, FS musí disponovať dostatočnými prostriedkami na dosiahnutie tohto cieľa a to postupmi vymáhania podľa existujúcej legislatívy, dostatočným personálnym obsadením útvarov zaoberajúcich sa vymáhaním, a v neposlednom rade podporou informačnými technológiami.

7.9.1. Vymáhanie nedoplatkov DÚ

Za rok 2013 bolo vymožených úkonmi daňových exekútorov 182,96 mil. €. Vymáhaním sa v súčasnosti zaoberá na DÚ 247 výkonných exekútorov.

Nasledujúci graf znázorňuje výšku vymožených finančných prostriedkov v jednotlivých rokoch:

Graf č. 7



Nižšie uvedená tabuľka uvádza vzťah vymožených k vymožiteľným daňovým nedoplatkom.

Tabuľka č. 61

	údaj	2011	2012	2013
Vymožiteľný daňový nedoplatok	v mil. €	977,32	1 185,49	754,23
Vymožený daňový nedoplatok	v mil. €	185,50	114,63	182,96
Efektivita	v %	18,98	9,67	24,26

Tabuľka uvádza početnosť úkonov exekútorov v jednotlivých rokoch:

Tabuľka č. 62

Druhy úkonov	2011	2012	2013
Počet vydaných rozhodnutí o začatí DEK	34 633	16 484	31 480
Počet vydaných daňových exekučných výziev	32 335	14 541	28 562
Počet vydaných daňových exekučných príkazov	27 525	12 258	23 891
Počet vydaných rozhodnutí o zriadení záložných práv	6 460	2 558	6 783
Spolu	100 953	45 841	90 716

V priebehu roka 2013 bolo:

- podaných 113 návrhov na vyhlásenie konkurzu zo strany správcu dane,
- realizovaný proces postúpenia nedoplatkov na Slovenskú konsolidačnú a.s. u 2 329 daňových dlžníkov v celkovej výške 124,78 mil. €.

Poskytovanie medzinárodnej pomoci pri vymáhaní daňových pohľadávok

V roku 2013 bolo celkovo prijatých alebo odoslaných 377 žiadostí o medzinárodnú pomoc pri vymáhaní pohľadávok. Medziročný počet žiadostí vzrástol o 41,73 %. Najvyšší počet, a to 175 predstavovali žiadosti o vymáhanie pohľadávok. Vzrástol aj počet žiadostí o informácie o subjekte, medziročne o 35,15 %.

Za uplynulé obdobie bol zaznamenaný v porovnaní s rovnakým obdobím roku 2012 nárast vymoženej sumy o 87,5 %. Úspešnosť vymáhania je do značnej miery ovplyvnená ekonomickou situáciou v jednotlivých regiónoch Slovenska a vo veľkej miere závislá na skutočnosti, či daňový dlžník vlastní majetok, ktorý je možné postihnúť výkonom daňovej exekúcie.

V roku 2013 bolo spolu vymožené: 1 226 332 €, pričom:

- vymožené pre zahraničné daňové správy: 386 461 €,
- vymožené zahraničím pre SR: 839 871 €.

Prehľad za jednotlivé roky

Tabuľka č. 63

rok	2011	2012	2013
Žiadosti o vymáhanie	156	153	175
Vymáhaná suma v tis. €	18 415	11 157	15 297
Vymožená suma v tis. €	685	654	1 226

Za rok 2013 bolo pri poskytovaní medzinárodnej pomoci pri vymáhaní niektorých finančných pohľadávok uskutočnených 3 102 úkonov, čo predstavuje oproti minulému roku nárast o 4,52 %. Počet úkonov vyplýva z úkonov uskutočnených pri vybavovaní žiadostí a komunikácie so zahraničnými daňovými správami, ako aj z povinnosti členského štátu každých 6 mesiacov informovať zahraničnú daňovú správu o stave konania jednotlivých žiadostí. Do celkového počtu vykazovaných úkonov patria aj úkony spojené s vedením agendy o poskytovaní medzinárodnej pomoci.

7.9.2. Vymáhanie nedoplatkov CÚ

Vymáhanie nedoplatkov vykonávajú CÚ v zmysle zákona NR SR č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj zákona NR SR č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov.

Vymáhanie nedoplatkov na CÚ sa zabezpečuje formou pravidelného zasielania predexekučných výziev dlžníkom a ich ručiteľom. CÚ vykonávali prostredníctvom dožiadaní zisťovanie majetku dlžníkov na katastrálnych úradoch, spolupracovali s peňažnými ústavami za účelom zistenia finančných prostriedkov dlžníka. Ďalej spolupracovali s DÚ pri zisťovaní možnosti úhrady nedoplatkov z daňových preplátok. Spolupracovali so súdmi a s Registrom obyvateľov pri preverovaní pravdivosti právne relevantných údajov, vyplývajúcich z výpisov obchodných registrov súvisiacich napr. s možnou zmenou obchodného mena alebo sídla dlžníka, prechodu práv a povinností na iný subjekt atď.

Za 12 mesiacov roku 2013 zrealizovali CÚ 2 408 návrhov na výkon exekúcie v celkovej výške 20 585 tis. €, vymohli 436 tis. €. V porovnaní s rovnakým obdobím roku 2012, kedy bolo vydaných 2 173 návrhov na výkon exekúcie v sume 5 435 tis. € a vymožených 410 tis. € čo predstavuje zvýšenie počtu vydaných rozhodnutí o 235, zároveň aj zvýšenie objemu vymožených finančných prostriedkov o 26 tis. €.

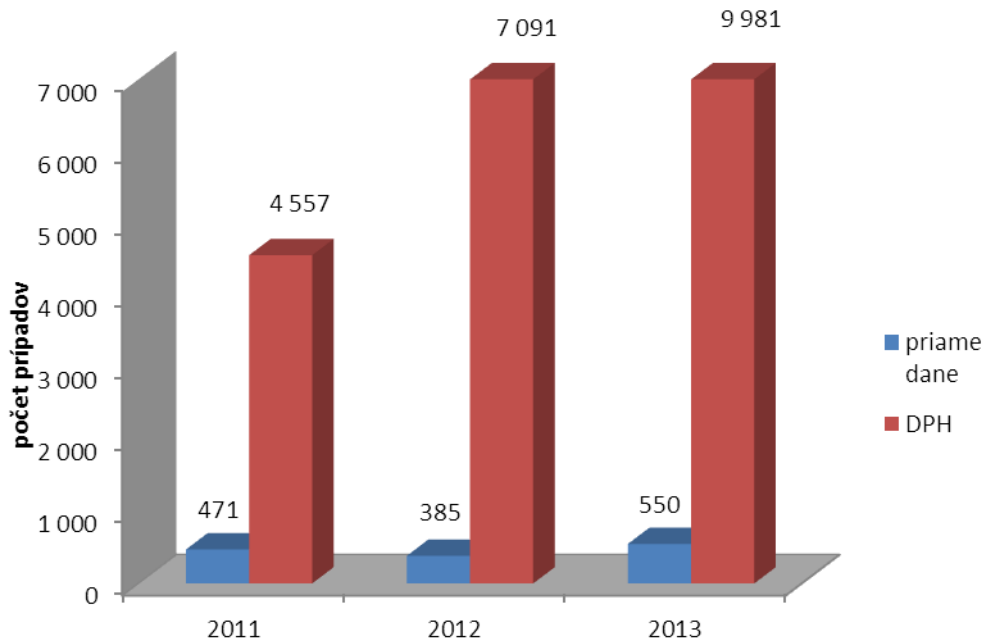
Účinnosť vymáhania formou exekúcie za hodnotené obdobie roku 2013 bola nižšia, t.j. dosiahla 2,12 % ako v rovnakom období roku 2012, keď dosiahla hodnotu 7,54 %. V roku 2013 bol realizovaný proces postúpenia colných nedoplatkov na Slovenskú konsolidačnú a.s. u 50 daňových dlžníkov v celkovej výške 3,37 mil. €.

7.10. Medzinárodná administratívna spolupráca

V oblasti medzinárodnej výmeny daňových informácií bolo v roku 2013 celkovo vybavovaných 10 531 prípadov. Z uvedeného počtu sa 550 prípadov týkalo výmeny informácií v oblasti priamych daní na základe zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia a smernice Rady č. 2011/16/EÚ o administratívnej spolupráci v oblasti daní a zrušení smernice 77/799/EHS. Na základe nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010 o administratívnej spolupráci bolo vybavovaných 9 981 prípadov týkajúcich sa DPH. V oblasti DPH počet žiadostí v porovnaní s rokom 2012 vzrástol o 2 890 žiadostí, čo predstavuje nárast o 40,8 %.

Prehľad medzinárodnej výmeny daňových informácií za roky 2011 - 2013

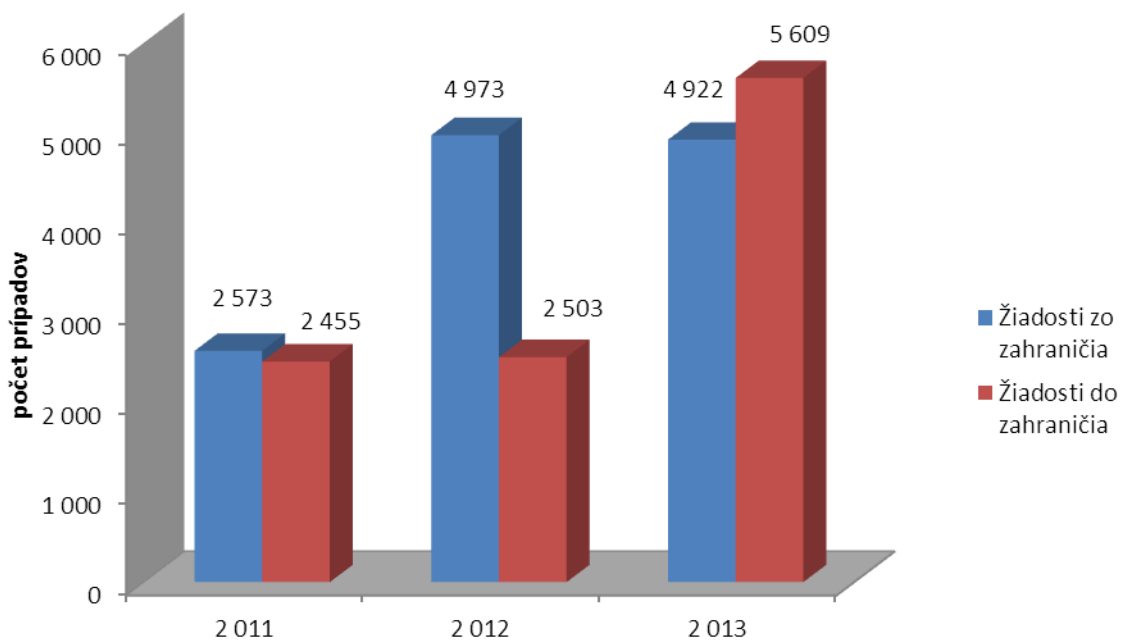
Graf č. 8



V roku 2013 bol zaznamenaný výrazný nárast prípadov do zahraničia. V porovnaní s rokom 2012 je to viac o 3 106 prípadov, čo predstavuje nárast o 124,1 %. Je to spôsobené hlavne tým, že začiatkom roka 2012 došlo k problémom s prechodom na nový IS, čo sa prejavilo v poklese počtu žiadostí z DÚ.

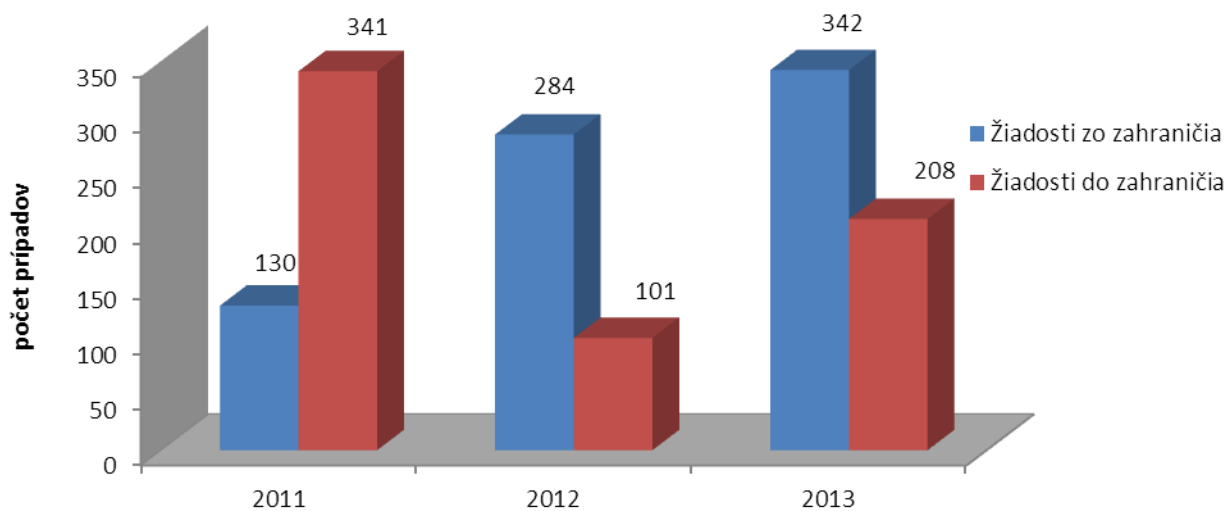
Medzinárodná výmena informácií podľa pôvodu dožiadania

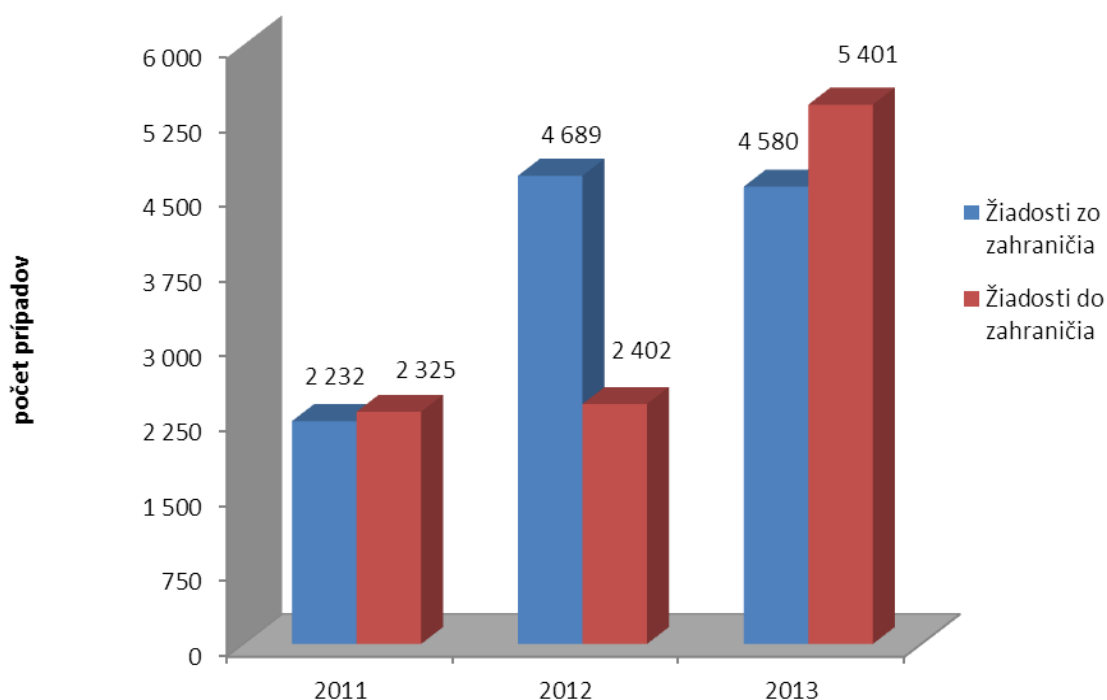
Graf č. 9



Medzinárodná výmena informácií podľa pôvodu dožiadania - priame dane

Graf č. 10





Výmena informácií v roku 2013 bola v oblasti priamych daní realizovaná v najväčšom rozsahu s Nemeckom, Maďarskom a Českou republikou. Okrem členských štátov EÚ sa vymieňali informácie aj s tretími krajinami – hlavne s Ukrajinou, Nórskom a USA. V oblasti nepriamych daní bola výmena informácií realizovaná v najväčšom rozsahu s Maďarskom, Českou republikou, Poľskom, Nemeckom, Talianskom, Rakúskom a Rumunskom. Výmena s Maďarskom, Českou republikou a Poľskom tvorí 82,2 % celkovej výmeny informácií v oblasti DPH. Výmena s uvedenými siedmimi krajinami predstavovala 93,8 % celkovej výmeny v oblasti DPH.

V roku 2013 bola finančná efektívnosť výmeny informácií približne 39,2 mil. €. Pri vyjadrení finančnej efektívnosti sa vychádzalo z výšky dorubenej dane (resp. zníženého nároku na NO) a sankcií, ktoré boli stanovené na základe informácií získaných prostredníctvom inštitútu medzinárodnej výmeny informácií.

Nepriamym a nevyčísliteľným, ale pritom najvýznamnejším efektom medzinárodnej výmeny informácií je jej preventívny účinok a podpora dobrovoľného plnenia daňových povinností.

Na základe Strategického plánu daňovej správy na roky 2011 - 2014 bol stanovený nasledovný strategický cieľ v oblasti medzinárodnej výmeny informácií: „Sledovať spracovávané žiadosti a odpovede na žiadosti o zistenie daňových informácií týkajúcich sa intrakomunitárnych transakcií na území SR v lehote stanovenej európskou legislatívou, a tým zabezpečiť plynulosť výmeny informácií.“

7.11. Medzinárodné vzťahy

FS si aj naďalej uvedomuje dôležitosť posilňovania medzinárodných vzťahov za účelom lepšieho plnenia svojich úloh a zároveň z hľadiska budovania rešpektovaného medzinárodného postavenia inštitúcie ako takej. Zabezpečovanie a koordinovanie multilaterálnej a bilaterálnej medzinárodnej spolupráce predstavuje jednu z priorit FS.

MULTILATERÁLNA SPOLUPRÁCA

Multilaterálna spolupráca FS v oblasti daní a colníctva aj v roku 2013 pokračovala s medzinárodnými organizáciami, EÚ, regionálnymi združeniami alebo iniciatívami. FS sa zúčastňovala aktivít najmä v rámci EÚ, WCO, OECD, IOTA, V4 a V6.

EÚ

Jednou z priorit FS vo vzťahu k členstvu SR v EÚ je aj jej príprava na výkon predsedníctva SR v Rade EÚ v roku 2016. FS pokračovala s prípravou na predsedníctvo na základe úloh vyplývajúcich najmä z uznesenia vlády SR č. 392/2012 a určených MF SR.

Experti FS sa vzhľadom na členstvo SR v EÚ zúčastňujú aj aktivít, ktoré organizuje EK. V roku 2013 sa takto 94 expertov FS zúčastnilo celkovo 89 aktivít. Išlo o účasť v rôznych výboroch, pracovných skupinách EK, ale aj na seminároch a workshopoch.

V septembri 2013 sa v Bukurešti uskutočnilo stretnutie najvyšších predstaviteľov daňových správ členských krajín EÚ (G 28) zamerané na manažment výkonov. Témou bola maximalizácia výkonov vo všetkých oblastiach činnosti daňových správ, predovšetkým v oblasti boja proti daňovým únikom a v oblasti presadzovania plnenia dobrovoľných daňových povinností, a to hlavne prostredníctvom modernizácie IT systémov a rozvoja ľudských zdrojov.

V máji 2013 sa v Sopoti (Poľsko) uskutočnilo 80. stretnutie „Club Meeting“. Išlo o neformálne stretnutie najvyšších predstaviteľov colných správ členských krajín EÚ a Turecka. Témami tohtoročného stretnutia bolo odprezentovanie súhrnnej správy posledných troch predsedníctiev, aktuálne medzinárodné otázky (hlavne WCO) a Komuniké Európskej komisie o stave Colnej únie.

V rámci programu EÚ Fiscalis 2013 bolo v roku 2013 uskutočnených 77 aktivít, ktorých sa zúčastnilo 123 expertov FS. Z celkového počtu bolo 51 pracovných stretnutí organizovaných formou pracovných skupín, workshopov či seminárov a 26 aktivít prebehlo formou pracovných návštev na Cypre, v Česku, Dánsku, Estónsku, Fínsku, Litve, Maďarsku, Poľsku, Portugalsku, Rakúsku, Španielsku, Švédsku a Taliansku. V roku 2013 zorganizovala FS 2 pracovné návštevy, ktorých sa zúčastnilo 6 zahraničných účastníkov z 5 krajín. Hlavnými témami boli boj proti podvodom, medzinárodná administratívna spolupráca a spotrebné dane.

V rámci programu Customs 2013 sa FS v roku 2013 zúčastnila 117 aktivít prostredníctvom 192 expertov. Participovala na 91 pracovných stretnutiach, ktoré pozostávali zo zasadnutí pracovných a projektových skupín, odborných seminárov, workshopov, školení a monitorovacích aktivít. Počas roka 2013 sa zamestnanci FS zúčastnili 26 pracovných návštev v Českej republike, Cypre, Estónsku, Fínsku, Francúzsku, Holandsku, Maďarsku, Litve, Poľsku, Rakúsku a Slovinsku. V roku 2013 FS zorganizovala 17 pracovných návštev pre zástupcov colných správ z Českej republiky, Grécka, Chorvátska, Malty, Maďarska a Rakúska, ktoré boli zamerané na získanie skúseností v colnej oblasti, najmä colnej kontroly, colnej hodnoty, analýzy rizika, medzinárodnej spolupráce, vnútornej kontroly, špeciálnych detekčných technológií a CL.

V marci 2013 sa počas írskoho predsedníctva uskutočnil seminár na vysokej úrovni zameraný na riadenie rizík a posilnenie bezpečnosti dodávateľského reťazca. Seminár poskytol účastníkom možnosť výmeny skúseností o výkone riadenia rizík a o strategických riešeniach v tejto oblasti a zároveň predstavil účastníkom seminára alternatívne možnosti riadenia rizík a bezpečnosti dodávateľského reťazca. Na záver semináru bola prijatá tzv. Dublinská deklarácia, na základe ktorej bol následne stanovený akčný plán v oblasti riadenia rizík a bezpečnosti dodávateľského reťazca.

V októbri 2013 sa počas litovského predsedníctva uskutočnil seminár na vysokej úrovni o colnej spolupráci na východnej hranici EÚ. Nosnou témou seminára bola implementácia strategických cieľov pre colnú spoluprácu a realizácia aktivít odsúhlasených počas predchádzajúcich seminárov, ktoré sa konali v Budapešti, Krakove a v Kyjeve.

WCO

FS sa počas roku 2013 zúčastňovala na činnosti pracovných orgánov prostredníctvom svojich expertov. Ide najmä o zastúpenie v nasledujúcich pracovných výboroch WCO - Výbor pre presadzovanie práva, Vedecký podvýbor, Stály technický výbor, Politický výbor, Zasadnutie najvyšších predstaviteľov colných správ európskeho regiónu WCO, Zasadnutia Rady ako najvyššieho orgánu.

SR bola v roku 2013 zvolená za člena Politického výboru WCO. Politický výbor WCO sa zaoberá širokým spektrom otázok týkajúcich sa všeobecnej politiky organizácie. Politický výbor má nezastupiteľnú úlohu pri tvorbe strategického smerovania organizácie. Predmetné zasadnutie Politického výboru WCO, na ktorom sa zúčastnili aj účastníci FS, sa uskutočnilo v decembri v Dubline.

Regionálna spolupráca WCO je konzultovaná pravidelne v rámci zasadnutí najvyšších predstaviteľov colných správ Európskeho regiónu WCO. Jedná sa o pravidelné zasadnutie (1x ročne), na ktorom sa prejednávajú rozličné otázky európskeho regionálneho záujmu z pohľadu WCO. Zástupcovia FS sa zúčastnili v roku 2013 zasadnutia najvyšších predstaviteľov colných správ Európskeho regiónu, ktoré sa uskutočnilo v Osle.

OECD

V roku 2013 sa na práci OECD v rámci 16 aktivít podieľalo 17 expertov FS. Pracovné skupiny OECD sa v daňovej oblasti zameriavajú na témy ako sú modelová daňová zmluva o príjmoch a kapitáli, ziskové metódy a porovnateľnosť, transferové oceňovanie, daňové trestné činy a pranie špinavých peňazí, zdaňovanie nadnárodných spoločností, daňové analýzy a štatistika. „Porovnávací informácia štúdia 2012 - Správa daní v členských štátoch OECD a vybraných nečlenských krajinách“, na ktorej FS spolupracovala, bola publikovaná v elektronickej podobe na web stránke OECD.

IOTA

V roku 2013 sa 26 zamestnancov FR SR zúčastnilo 20 aktivít IOTA. Všetky aktivity sa uskutočnili v súlade s aktuálnou Stratégiou IOTA 2012 - 2017 a medzi najdôležitejšie témy diskutované na aktivitách IOTA v roku 2013 patrili: aplikácia daňových zmlúv, riadenie dlhu, nové výzvy daňovej správy vo virtuálnom svete, tradičné a netradičné formy medzinárodnej spolupráce, poskytovanie pomoci začínajúcim podnikateľom, opatrenia zamerané na zvýšenie úrovne dobrovoľného plnenia daňových povinností a hodnotenie nástrojov riadenia rizík pri daňovej kontrole.

V6

V rámci zasadnutí zoskupenia V6 združujúceho zástupcov daňových/finančných správ Českej republiky, SR, Poľska, Maďarska, Slovinska a Rakúska sa v máji 2013 2 zástupcovia FS zúčastnili Stretnutia generálnych riaditeľov daňových správ V6 v Maďarsku. Účastníci rokovania sa zhodli na nutnosti rozvíjať ďalšiu spoluprácu v rámci zoskupenia V6 z dôvodu vzájomnej informovanosti, koordinácie projektov a boja proti podvodom. Prijatá bola Gyorska deklarácia.

V4

V októbri 2013 sa uskutočnilo zasadnutie generálnych riaditeľov colných správ krajín V4 v Zakopanom. Cieľom rokovania bolo pokračovať v diskusii zameranej na regionálnu spoluprácu colných správ krajín V4 v colnej oblasti, na výmenu skúseností v oblasti poskytovania technickej pomoci tretím krajinám a colného hodnotenia textilných výrobkov pri dovoze z tretích krajín.

CKM

V roku 2013 sa traja zástupcovia FS z radov colníkov zúčastnili odborného výcvikového kurzu pre operácie CKM, ktorý bol organizovaný v spolupráci s Úradom pre medzinárodnú policajnú spoluprácu PZ SR. Cieľom kurzu bolo pripraviť expertov na zahraničné misie, na ktoré sú vysielaní v rámci misií a operácií CKM za účelom posilňovania stability a rozvoja v krízových oblastiach.

V roku 2013 pokračovalo vyslanie zástupcu FS na hraničnej podpornej misii EÚ pre Ukrajinu a Moldavsko (EUBAM). Vyslaný colník plnil úlohy súvisiace s poskytovaním pomoci moldavským a ukrajinským partnerským službám (colníkom a pohraničníkom) pri ďalšom rozvoji a zavádzaní konceptu mobilných jednotiek.

ECSA

V rámci aktivít ECSA, ktorá združuje 23 partnerských colných, daňových a finančných správ, sa v roku 2013 reprezentácia FS zúčastnila 1 podujatia a 1 podujatie organizovala.

V júli 2013 sa reprezentácia FS úspešne zúčastnila podujatia „4 dňový pochod mestom Nijmegen“ v Holandsku.

V októbri 2013 sa v Košiciach v rámci Medzinárodného maratónu mieru uskutočnil už 6. ročník Medzinárodných majstrovstiev FS v maratónskom behu s oficiálnym štatútom podujatia ECSA. Podujatia sa aktívne zúčastnilo 75 zamestnancov FS a 21 reprezentantov pozvaných partnerských zahraničných colných, daňových a finančných správ z Holandska, Belgicka, Švédska, Lotyšska, Maďarska, Poľska a Česka

Podujatia organizované FS

FS v spolupráci so Zastúpením EK na Slovensku, pod záštitou predsedu vlády SR Róberta Fica zorganizovalo dňa 17. 05. 2013 medzinárodnú konferenciu na tému „*Podpora dobrovoľného plnenia daňových povinností ako spoločná priorita Slovenska a EÚ*“. Konferencia sa uskutočnila v hoteli Bôrik v Bratislave za účasti najvyšších predstaviteľov vlády SR a iných orgánov štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou, vysokých predstaviteľov EK, zástupcov najvýznamnejších subjektov súkromného sektora pôsobiacich v oblasti daní, akademickej a vedeckej obce, profesijných združení a mimovládnych organizácií.

Konferencia bola príspevkom SR v boji proti daňovým podvodom ako jednej z priorit EÚ vychádzajúcej z Akčného plánu EÚ na posilnenie boja proti daňovým podvodom a daňovým únikom a Akčného plánu SR v boji proti daňovým podvodom.

BILATERÁLNA SPOLUPRÁCA

Bilaterálna spolupráca FS prebieha na základe zmlúv uzatvorených s tretími krajinami na úrovni EÚ alebo na základe bilaterálnych zmlúv uzatvorených na národnej úrovni (28 v oblasti colníctva a 7 v oblasti daní). Intenzívnejšie spolupráca prebiehala v roku 2013 s Českou republikou, Maďarskom a Poľskom.

FS v roku 2013 komunikovala s colnými správami susedných krajín pri aktualizácii dohôd o spolupráci pri predchádzaní a boji proti porušovaniu colných a daňových predpisov, ako aj pri dojednávaní nových dohôd o spolupráci v pôsobnosti colných a daňových orgánov (oblasť špeciálnych technológií, oblasť spolupráce v trestných veciach a pod.).

V apríli 2013 sa uskutočnilo stretnutie najvyšších predstaviteľov FS so zástupcami Generálneho riaditeľstva ciel ČR. Témami stretnutia bolo nové dvojstupňové usporiadanie českej colnej správy, elektronizácia colných režimov pri dovoze tovarov z tretích krajín, mobilné skupiny a spoločný výkon kontrol.

Bilaterálne pracovné stretnutie najvyšších predstaviteľov FS a Národnej daňovej a colnej správy Maďarskej republiky sa uskutočnilo v školiacom a rehabilitačnom stredisku FS na Donovaloch v novembri 2013. Témami stretnutia bola výmena informácií s regionálnymi úradmi pôsobiacimi na východnej hranici, postup pri preverovaní dodania tovaru v inom členskom štáte, organizovanie spoločných akcií zameraných na kontrolu tovaru prepusteného do colného režimu 42xx, organizovanie vykonania paralelných kontrol členskými štátmi za účasti zástupcov druhého štátu v rámci administratívnej spolupráce na základe bodu 15 nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010, zjednotenie postupu pri nízkej colnej hodnote tovaru čínskeho pôvodu.

Pri príležitosti dňa vzniku samostatnej Československej republiky sa delegácia FS v októbri 2013 zúčastnila spomienkovej slávnosti v Horním Jelení spojenej s položením vencov na pamätnú dosku JUDr. Emila Martinca, zakladateľa nového colného práva, ako aj spomienkovej slávnosti na počesť padlých príslušníkov Finančnej stráže v Králikoch.

V roku 2013 FS aktívne komunikovala so zástupcami Zastupiteľského úradu USA v Bratislave ohľadom koordinácie pomoci v prospech FS v rámci programu Kontrola exportu a súvisiaca bezpečnosť hraníc (EXBS), ako aj so zástupcami

Ministerstva energetiky USA pri zabezpečovaní technickej pomoci pre colné orgány v oblasti odhaľovania a boja proti pašovaniu rádioaktívneho a iného jadrového materiálu.

V novembri 2013 FR SR v spolupráci s CÚ Michalovce a Ministerstvom energetiky USA zorganizovalo školenie zástupcov oddelení špeciálnych technológií jednotlivých CÚ zameraných na odhaľovanie porušovania colných predpisov pri využití detekčnej techniky, ktorú FS obdržala od vlády USA.

Prehľad zahraničných pracovných/služobných ciest v roku 2013

Tabuľka č. 64

Organizátor aktivity	Počet aktivít	Počet účastníkov
Bilaterálna spolupráca	34	98
CUSTOMS	117	192
EK	89	94
FISCALIS	77	123
FO/Rada EÚ	12	14
INÉ	57	95
IOTA	20	26
OECD	16	17
OLAF	11	34
V4	2	6
V6	1	2
WCO	12	18
Spolu	448	719

7.12. Vnútroňná kontrola a inšpekcia

7.12.1. Vnútroňná kontrolná činnosť

Hlavnou úlohou FR SR v oblasti vnútornej kontroly bolo poukazovať na nedostatky v činnosti zamestnancov-FS a tým prispieť k dodržiavaniu všeobecne záväzných právnych predpisov, interných riadiacich aktov na všetkých stupňoch riadenia. FR SR v rámci svojej činnosti v oblasti vnútornej kontroly tiež sledovalo súlad interných riadiacich aktov so všeobecne záväznými právnymi predpismi a podávalo podnety na ich úpravu.

Kontrolná činnosť v roku 2013 bola zameraná na dodržiavanie zákonnosti postupov orgánov FS, hospodárenie s prostriedkami ŠR SR a nakladanie s majetkom štátu, plnenie opatrení prijatých vedúcimi zamestnancami na odstránenie nedostatkov a príčin ich vzniku zistených pri výkone vnútornej kontroly, prešetrenie externých a interných podnetov poukazujúcich na nesprávne konanie zamestnancov orgánov FS.

V priebehu roka 2013 bolo začatých celkom 93 kontrol vykonávaných v zmysle:

- zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornej audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarimi v znení neskorších predpisov.

Zo 74 ukončených kontrol bolo:

- 63 kontrol zákonnosti postupov DÚ, CÚ, FR SR,
- 11 kontrol na základe interného alebo externého podnetu.

Prehľad ukončených kontrol za rok 2013 podľa výsledného materiálu

Tabuľka č. 65

Počet začatých kontrol v roku 2013	Plánované/kombinované kontroly ukončené		Neplánované kontroly ukončené		Spolu neukončených kontrol	
	protokolom/správou	záznamom	protokolom/správou	Záznamom		
Spolu	93	47	24	2	1	19

V roku 2013 bolo zaevidovaných celkom 170 podnetov. 64 podnetov podali FO, 31 podnetov PO, 29 podnetov bolo anonymných, 14 podnetov z MF SR, Úradu vlády SR a kancelárie prezidenta SR, 1 podnet od SOPK, 1 podnet od NIP, 6 podnetov PZ SR a 24 podnetov od zamestnancov a organizačných útvarov FS.

7.12.2. Inšpekcia FR SR

Jednou z hlavných úloh inšpekcie je poukázať, a v odôvodnených prípadoch aj represívne zasiahnuť voči zamestnancom, ktorí si neplnia svoje povinnosti, resp. sa svojím konaním dopúšťajú páchania trestnej činnosti. Taktiež nezanedbateľnou úlohou FR SR v oblasti inšpekcie je v rámci protikorupčného programu poukazovať na systémové chyby a nedostatky vo fungovaní FS a predchádzať vytváraniu podmienok pre možné protiprávne konanie. Významné miesto v činnosti inšpekcie má aj preventívna činnosť, ktorej zmyslom je predchádzanie vzniku možnosti korupčného prostredia vo FS. Inšpekcia spolupracovala aj s medzinárodnými organizáciami a zahraničnými orgánmi, ktoré pôsobia v oblasti boja proti korupcii. Medzi hlavných partnerov v tomto smere patrili OLAF, WCO, ICE a zástupcovia orgánov z Česka, Maďarskej republiky, Nemeckej spolkovej republiky, Poľskej republiky a Rakúskej republiky.

FR SR sa v oblasti inšpekcie v roku 2013 zameralo na protiprávne konania zamestnancov vo FS prostredníctvom výkonu právomocí, ktoré jej zamestnancom vyplývajú zo všeobecne záväzných právnych predpisov a interných riadiacich aktov. V rámci tejto činnosti bolo v roku 2013 preverených 115 podnetov pochádzajúcich od PO a FO (vrátane anonymných podaní), iných orgánov verejnej správy a 80 podnetov pochádzajúcich z vlastnej vyhľadávacej činnosti. V 23 prípadoch išlo o porušenie disciplíny zamestnancami FS, čo bolo prostredníctvom návrhov postúpené na disciplinárne, príp. iné konanie na osobný úrad, príslušný DÚ alebo CÚ. FR SR v roku 2013 na základe požiadaviek z útvarov FS, PZ SR a štátnych inštitúcií vykonalo 2 263 preverení v rôznych interných aplikáciách FS a v externých aplikáciách zdieľaných inými štátnymi organizáciami.

V roku 2013 bolo FR SR vedených v rôznom stupni rozpracovania aj 43 spisov v príslušnom režime utajenia. Na základe získaných informácií a preverení bolo v spolupráci so špecializovanými útvarmi PZ SR vykonaných 5 realizácií, pri ktorých bolo obvinených spolu 42 osôb (5 osôb z FS), ďalších 8 zamestnancov FS je podozrivých. V uvedených prípadoch bol finančný únik cca 11 700 200,- €. Taktiež sa FR SR zúčastnilo a spolupracovalo pri vykonaní 10 realizácií špecializovaných útvarov PZ SR.

7.12.3. Petície a sťažnosti

Petície: V roku 2013 bola FR SR doručená jedna petícia. Petícia bola vybavená odložením z dôvodu, že neobsahovala zákonom stanovené náležitosti.

Sťažnosti: Orgány FS v roku 2013 v zmysle zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov vybavovali 605 sťažností, v ktorých sťažovatelia poukazovali na nesprávnu činnosť alebo nečinnosť finančných orgánov a domáhali sa

ochrany svojich práv a právom chránených záujmov. Sťažnosti boli vyhodnotené ako opodstatnené najmä z dôvodu porušovania zásad daňového konania, nesprávneho postupu pri výkone daňovej kontroly na zistenie oprávnenosti nároku na vrátenie NO DPH, nečinnosti DÚ vo vyrubovacom konaní, nesprávneho doručovania písomností, nesprávneho postupu v daňovom exekučnom konaní a pod.

Prehľad sťažností za rok 2013

Tabuľka č. 66

Podania	Rok
	2013
Celkový počet sťažností	605
Nevybavené sťažnosti k 31.12.	94
Vybavené sťažnosti k 31.12.	511
- vybavené odstúpením	87
- vybavené odložením	140
- vybavené prešetrením	284
- z prešetrených opodstatnené	38

7.13. Projektové a procesné riadenie

V roku 2013 FS pokračovala v realizácii projektov programu UNITAS v súlade so zámermi MF SR, ktoré vychádzajú z materiálu schváleného vládou SR „Konceptia zjednotenia daňovej a colnej správy s výhľadom zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov“.

Na zabezpečenie riadenia programu UNITAS je od roku 2007 na MF SR zriadený Riadiaci výbor programu UNITAS, ktorý rozhoduje ako vrcholový orgán o všetkých projektoch reformy.

Gestorstvo nad realizáciou jednotlivých projektov bolo rozdelené v závislosti od ich charakteru medzi MF SR a FR SR.

Okrem projektov programu UNITAS sa vo FS realizujú aj projekty v gescii MF SR, ktoré vyplývajú z legislatívnych zmien, projekty v gescii FR SR vyplývajúce z potrieb FS, projekty súvisiace s implementáciou aktivít vyplývajúcich z nariadení EÚ a tiež projekty dodávok a služieb zo zdrojov EÚ, t.j. projekty technickej pomoci.

FR SR zabezpečovalo aktivity spojené s realizáciou projektov financovaných z prostriedkov EÚ. V roku 2013 prebiehalo finančné vysporiadanie dvoch národných projektov za bývalú daňovú správu a ukončenie projektových aktivít dvoch národných projektov za bývalú colnú správu z operačného programu „Zamestnanosť a sociálna inklúzia“ s využitím prostriedkov ESF. V ďalších rokoch bude sledovaná udržateľnosť vyškolených zamestnancov týchto projektov, ktorí zostanú v pracovnom pomere u zamestnávateľa - prijímateľa NFP.

Z dôvodu zabezpečenia vecnej a časovej koordinácie projektov technickej pomoci FS bol vytvorený Riadiaci výbor projektov technickej pomoci, ako výlučný riadiaci orgán pre určené projekty technickej pomoci realizované vo FS, ktoré sú financované zo zdrojov EÚ so zameraním na colnú oblasť.

So zámerom zabezpečiť jednotné riadenie projektov a oblastí súvisiacich s prechodom FS na nové IS a ich vzájomnú integráciu bol v roku 2013 vo FS zriadený Program Riadenie prechodu na nové informačné systémy v gescii FR SR, ktorý je realizovaný ako podprogram programu UNITAS.

7.13.1. Projekty programu UNITAS I. v gescii FR SR

Integrovaný systém FS – správa daní

Cieľom projektu je poskytovanie služieb technickej asistencie, konzultácií a súčinnosti pri vytvorení integrovaného systému FS vrátane zdroja informačnej bázy s cieľom vytvoriť podmienky pre poskytovanie elektronických služieb v oblasti FS. Počas roka 2013 sa realizovali aktivity zamerané na vytvorenie systému pre oblasť správy daní.

Elektronické služby centrálného elektronického priečinka

Cieľom projektu je vytvoriť IS na poskytnutie elektronických služieb v oblasti zahraničnoobchodných transakcií so zapojením obchodnej sféry ako aj orgánov štátnej správy. Súčasťou tohto projektu je aj implementácia portálového riešenia, ktoré bude zabezpečovať rozhranie pre informačné aj transakčné služby s obojsmernou, právne záväznou elektronickou komunikáciou zúčastnených strán. V rámci 1. etapy bol nasadený k 01.01.2014 portál FS, ktorý poskytuje komplexné informačné služby pre verejnosť. Zároveň zabezpečuje elektronické služby pre daňové subjekty v súlade s platnou legislatívou.

7.13.2. Projekty programu UNITAS I. realizované v gescii MF SR, na ktorých participuje FS

Integrovaný systém vnútornej správy FS

Cieľom projektu bolo vybudovanie IS vnútornej správy pre novovytvorenú FS k 01. 01. 2012 a zabezpečiť spracovanie ekonomických, hospodárskych a personálnych agend s následnou realizáciou ďalších agend vyplývajúcich z legislatívnych zmien a užívateľských požiadaviek organizácie.

Zmena riadenia IT služieb

Cieľom projektu je oddeliť strategické riadenie IT služieb od operatívneho a zaviesť vhodnú metodológiu riadenia IT služieb vo FS.

Bezpečnosť programu UNITAS

Cieľom projektu je implementácia bezpečnostnej politiky v rámci projektov programu UNITAS a implementácia princípov a postupov informačnej bezpečnosti do jednotlivých prevádzkovaných a novobudovaných systémov FS.

7.13.3. Projekty vyplývajúce z legislatívnych zmien v gescii MF SR, na ktorých participuje FS

Register účtovných závierok

Cieľom projektu bolo vytvorenie centrálného miesta na ukladanie a zverejňovanie účtovných závierok tak, aby účtovné jednotky nepredkladali závierky viacerým štátnym orgánom, eliminoval sa tak duplicitný zber vstupných dát, zvýšila sa efektívnosť ich využívania, zlepšila dostupnosť údajov pre občanov, štátne orgány a verejnú správu a umožnila sa ich včasná aktualizácia. Projekt je od 01. 01. 2014 v produkčnej prevádzke.

Žrebovanie pokladničných dokladov z elektronických registračných pokladníc

Cieľom projektu je zamedzenie daňovým podvodom v oblasti výberu DPH. Zámerom projektu je zvýšiť záujem spotrebiteľov o to, aby si začali pýtať pokladničné doklady pri nákupe tovarov a služieb a uvedomili si, že v prípade nevydania pokladničného dokladu podnikateľ neodvádza dane a tým okráda nielen štát, ale aj samotných spotrebiteľov.

7.13.4. Projekty FS

Intranetový portál FS

Cieľom projektu bolo vytvorenie intranetového portálu FS, ktorý prebral charakteristiky intranetov bývalej daňovej a colnej správy.

Vytvorenie spoločných kontaktných miest

Cieľom projektu bolo skvalitniť služby pre klientov, predovšetkým podnikateľským subjektom, vytvorením jedného kontaktného miesta, na ktorom budú klienti vybavení komplexnejšie, pri zohľadnení ekonomických podmienok spolupráce, ale aj súčasnej organizačnej štruktúry FS, a to formou spolupráce FR SR a Slovenskej pošty.

Mini-One-Stop-Shop

Projekt je realizovaný na základe legislatívy EÚ a jeho cieľom je vytvorenie systému, ktorý umožní zdaniteľným osobám usadeným v EÚ (ale nie v členských štátoch spotreby) a poskytujúcim telekomunikačné služby, služby rozhlasového a televízneho vysielania alebo elektronické služby osobám nepodliehajúcim dani, aby splnili svoje povinnosti platiť DPH na jednom mieste, v členskom štáte usadenia.

Automatická výmena informácií

Cieľom projektu je zhodnotiť možnosti a vytvoriť predpoklady pre poskytovanie informácií v zmysle smernice Rady č. 2011/16/EÚ a zároveň navrhnúť ďalší postup a spoluprácu s organizáciami, ktoré uvedenými informáciami disponujú.

7.13.5. Národné projekty

Kvalifikovaný zamestnanec daňovej správy - prínos pre celú spoločnosť

V roku 2013 prebiehala finalizácia zúčtovania projektu, projekt bol ukončený.

Zvyšovanie profesijných, manažérskych a jazykových vedomostí a zručností colníkov a zamestnancov colnej správy

V roku 2013 prebiehala finalizácia zúčtovania projektu.

Elektronické služby FS - oblasť daňová

Projekt sa realizuje v rámci OPIS. Na základe Zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku podpísanej medzi Úradom vlády SR a MF SR a Zmluvy o partnerstve uzatvorenej medzi MF SR a FR SR. V roku 2013 FR SR realizovalo aktivity vyplývajúce zo Zmluvy o partnerstve.

7.13.6. Projekty technickej pomoci realizované vo FS

Modernizácia a rekonštrukcia hraničných priechodov na Slovensko–ukrajinskej hranici

Nákup technického zariadenia na odhaľovanie nelegálnych zásielok tabakových výrobkov

Školenie zamerané na odhaľovanie pašovania a falšovania tabakových výrobkov v železničnej a lodnej doprave

Modernizácia technického vybavenia pre slovenskú colnú správu v boji proti pašovaniu cigariet

Školenie colníkov v oblasti služobnej kynológie v boji proti pašovaniu a falšovaniu tabakových výrobkov

Nákup technického vybavenia pre špecializované útvary finančnej správy Slovenskej republiky na odhaľovanie prítomnosti cigariet a tabaku

Seminár v oblasti boja proti pašovaniu cigariet a nelegálnej výrobe tabakových výrobkov

7.14. Kriminálny úrad finančnej správy

KÚ FS vznikol dňom 01. 01. 2012, nadobudnutím účinnosti príslušných ustanovení zákona č. 333/2011 Z. z. ako nástupnícka organizácia dovtedajšieho Colného kriminálneho úradu.

Úlohy KÚ FS sú definované v § 5 zákona č. 333/2011 Z. z. a boli plne prevzaté z dovtedy platného § 11 zákona č. 652/2004 Z. z..

Zo strany KÚ FS bola iniciovaná zmena v § 5 zákona č. 333/2011 Z. z., ako aj v príslušných ustanoveniach zákona č. 652/2004 Z. z., na základe ktorých sa úlohy a oprávnenia KÚ FS rozšírili aj o odhaľovanie trestných činov v súvislosti s porušením predpisov na úseku DPH. Táto zmena vstúpila do platnosti dňom 01. 01. 2013.

Nové úlohy a priority KÚ FS mali dopad aj na personálnu oblasť, školiace a výcvikové aktivity, ako aj na rozvoj všestrannej spolupráce, ako na národnej, tak i na medzinárodnej úrovni. V rámci FS sa rozvíjala najmä spolupráca s DÚ a organizačnými útvarmi FR SR, ale prehlbovala sa aj spolupráca s CÚ, predovšetkým na úseku boja proti podvodom so SD z minerálnych olejov.

V medzirezortnej spolupráci dominoval predovšetkým rozvoj spolupráce s Národnou kriminálnou agentúrou Prezídia Policajného zboru, kde najmä v rámci projektu „daňová kobra“ boli realizované súčinnosťné akcie mimoriadneho významu a rozsahu.

Úlohy KÚ FS zabezpečujú organizačné útvary:

- odbor závažnej colnej a daňovej kriminality,
- odbor drog a nebezpečných materiálov,
- analytický odbor,
- podporné útvary:
 - jednotka služobných zákrokov,
 - oddelenie špeciálnych činností,
 - organizačné oddelenie.

Odbor závažnej colnej a daňovej kriminality plní úlohy v oblasti kriminality na úsekoch:

- spotrebné dane,
- DPH,
- colné predpisy a duševné vlastníctvo,
- vyšetrovanie.

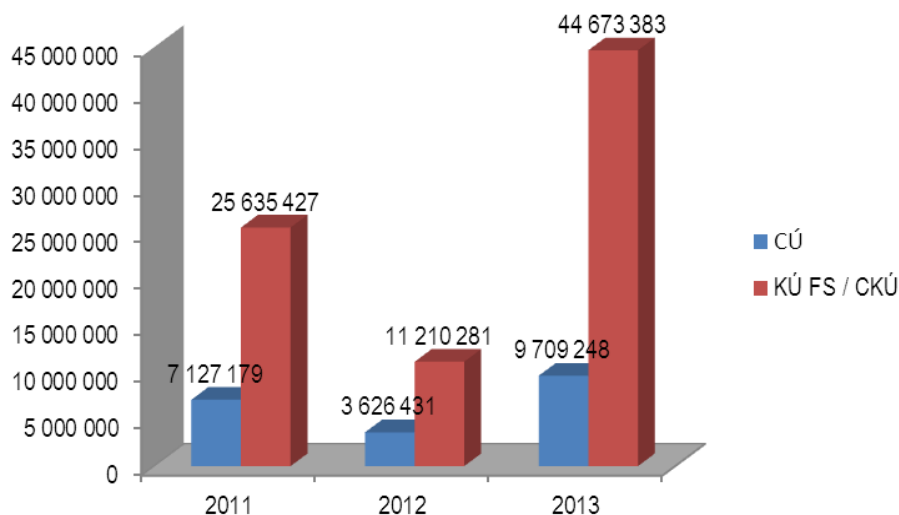
Spotrebné dane:

Tabak a tabakové výrobky:

- Počet otvorených prípadov: 58
- Počet zadržaní: cigarety: 49
tabak: 6
- Zadržané množstvo: cigarety: 44,5 mil. ks
tabak: 35 ton
- Finančný únik na SD: 8,6 mil. €

Porovnanie zadržaní cigariet KÚ FS a CÚ za roky 2011 - 2013

Graf č. 12



Minerálne oleje:

- Počet otvorených prípadov: 17
- Z toho v trestnom konaní: 5
- Celková odhadovaná škoda: 14 mil. €
- Zadokumentovaná škoda v TK: 1,1 mil. €
- Zadržané množstvo: 69 000 litrov

Lieh:

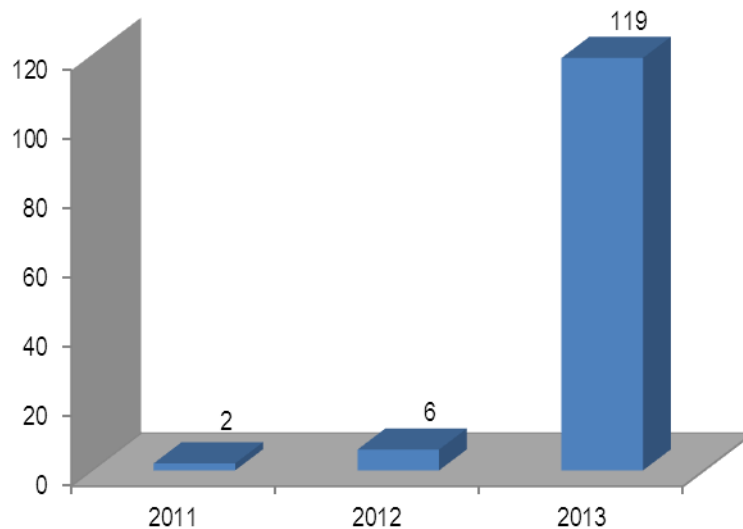
- Počet otvorených prípadov: 8
- Z toho v trestnom konaní: 7
- Celková odhadovaná škoda: 36 mil. €
- Získané dôkazy pre správne konanie - udelenie pokuty vo výške: 21 mil. €

DPH:

- Celkový počet prípadov: 119
- Celková odhad. výška škody: 128 mil. €
- Počet podaných trestných oznámení: 23
- Odhad. výška škody v trestných oznámeniach: 30,3 mil. €
- Spoločný postup s PZ: 6 prípadov
- Odhad. škoda v spol. príp.: 40 mil. €
- Ostatné rozpracované prípady: 90
- Odhad. škoda v rozprac. príp.: 58 mil. €
- Iniciovane daňové kontroly: 129 subjektov
- Z toho v rámci koordinácie DK: 67 subjektov
- Spolupráca v otvorených kontrolách: 160 subjektov

Počet rozpracovaných prípadov DPH na KÚ FS

Graf č. 13



colná kriminalita a porušovanie PDV:

- Hodnota odhaleného pašovaného (nedeklarovaného) tovaru: 545 000 €
- Odhad. škoda v oblasti porušenia PDV: 802 000 €
- Z toho falošné lieky v hodnote: 22 000 €

vyšetovanie:

- 20 vyšetovateľov
- 11 poverených pracovníkov (skrátene vyšetovanie)

vyšetovanie + skrátene vyšetovanie:

- Nových: 309 spisov v r. 2013
- + prenos: 101 spisov z r. 2012
- + obnovených: 15 spisov po prerušení
- Spolu: 425 spisov (z toho vyšet. 189 spisov/skrát. vyšet.: 236 spisov)
- Ukončených: 262 spisov (150 vyšetovanie/212 skrátene vyšet.)

Štatistika:

- Počet uznesení o začatí TS: 161 (62 vyšetovanie/99 skrátené vyšet.)
- Počet obvinených osôb: 170 (77 vyšetovanie/93 skrátené vyšet.)
- Návrh na podanie obžaloby: 84 (29 vyšetovanie/55 skrátené vyšet.)
- Najčastejšie trestné činy
 - § 279 - porušenie predpisov o štátnych technických opatreniach na označenie tovaru
 - § 276 - skrátenia dane a poistného
 - § 281 - porušovanie práv k ochrannej známke, označeniu pôvodu výrobku a obchodnému menu
- Celková objasnenosť trestných činov: vyše 70 %

Odbor drog a nebezpečných materiálov plní úlohy v oblasti kriminality na úsekoch:

- omamné a psychotropné látky, prekurzory;
- zbrane,
- vojenský materiál,
- tovar dvojakého použitia,
- rádioaktívne látky a iné vysokonebezpečné materiály.

V roku 2013 odbor drog a nebezpečných materiálov realizoval 39 drogových prípadov:

Tabuľka č. 67

OPL/prekurzor	množstvo	Cena na trhu v SR v €
Kokaín	4,6 kg	464 100
Metamfetamín- Pervitín	0,33 kg	20 928
Amfetamín	0,12 kg	660
Alfa PVP	2,5 kg	150 000
Metylón	1,02 kg	30 000
Syntetické PL ostatné	9,7 kg	534 215
Heroín	0,32 kg	16 000
Marihuana	33,3 kg	333 000
Hašiš	0,002 kg	22,00
Efedrín	0,12 kg	302,50
Levamisol	0,21 kg	17
APAAN	1206 kg	34 662
Spolu zadržaných:	1258,3 kg	1 583 906,50

Analytický odbor plní úlohy na úsekoch:

- analytická činnosť,
- informačné systémy,
- operačné stredisko,
- medzinárodná spolupráca.

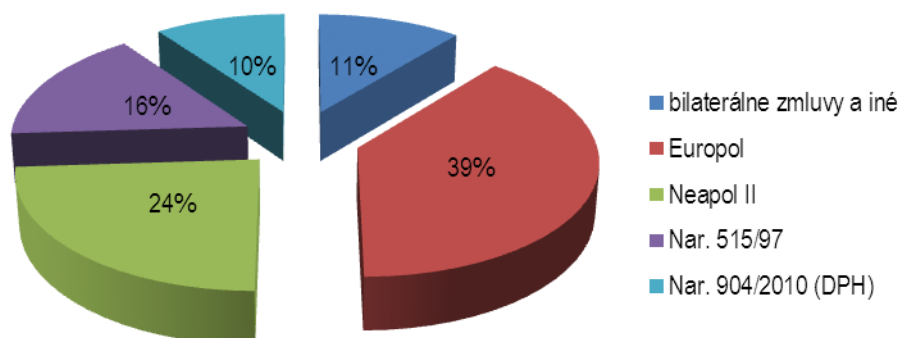
Lustrácie – podľa požiadaviek	CÚ	KÚ FS	FR SR	Barwinek	DÚ	Anonym	Spolu
Osoby	2 205	144	13	5	9 543	19	11 929
MDP	2 509	286	5	12	33 988	16	36 816
Telefóny	144	1 404	0	0	1	8	1 557
Register trestov	0	308	14	0	1	0	323
Kataster	0	13	0	0	0	0	13
AVIZO	8	220	9	0	3	3	243
Soc. Poist'ovňa	0	0	0	0	0	0	0
Zbrane	0	14	2	0	0	0	16
Komodita – štatistika	0	137	0	0	0	0	137
Overovanie colných operácií	4	32	0	47	10	0	93
SKYTOLL	0	1 245	0	1 833	0	0	3 078
Banky	0	276	0	0	0	0	276
Corwin DPS	1	3	0	1	0	0	5
GRZJVS	0	20	0	0	4	0	24
Talon	0	8	0	6	0	0	14
DIS	0	1	0	0	0	0	1
Spolu:	4 871	4 111	43	1 904	43 550	46	54 525

Medzinárodná spolupráca:

- Medzinárodná koordinačná jednotka KÚ FS: 197 dožiadaní (59 prijatých a 138 odoslaných)
- Styčný dôstojník KÚ FS pri Národnej ústredni Europol: 125 dožiadaní

Podiel jednotlivých právnych nástrojov

Graf č. 14



7.15. Bezpečnosť

Oblasť ochrany osobných údajov

Ochrana osobných údajov vo FS bola do 30. 06. 2013 vykonávaná v súlade so zákonom č. 428/2002 Z. z. o ochrane osobných údajov v znení neskorších predpisov a od 01. 07. 2013 v súlade so zákonom č. 122/2013 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o ochrane osobných údajov“).

Pri plnení úloh FS boli osobné údaje dotknutých osôb získavané a spracúvané na základe zákona č. 652/2004 Z. z., zákona č. 479/2009 Z. z., v zmysle zákona č. 333/2011 Z. z. a ďalších osobitných zákonov a medzinárodných zmlúv, ktorými je SR viazaná, a ktoré vymedzujú činnosť FS.

Oblasť ochrany objektov

Činnosti v oblasti ochrany objektov boli integrované s cieľom úspory finančných prostriedkov. Naďalej bol pravidelne zabezpečovaný servis bezpečnostných systémov (EZS, PTV, SKV) a ochrana objektov FS.

Na vonkajšej schengenskej hranici a v niektorých vybraných objektoch bola zabezpečená zvýšená ochrana inštaláciou nových technológií.

Čestná jednotka

Čestná jednotka sa zúčastňovala na pietnych akciách - pohreboch zosnulých colníkov a na reprezentačných akciách v rámci FS. Svojou účasťou na oslavách SNP, medzinárodných leteckých dňoch SIAF na Sliači, národnom a medzinárodnom dni colníkov a októbrových oslavách v Českej republike vzorne reprezentovala FS. Svojou činnosťou prispela k jej dobrému menu v povedomí verejnosti a tiež SR svojím účinkovaním pri protokolárnych aktivitách českej colnej správy.

Oblasť utajovaných skutočností

V roku 2013 boli zabezpečené podmienky pre ochranu utajovaných skutočností vo všetkých jej oblastiach v súlade so zákonom č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a predpismi vydanými na jeho vykonanie. Boli určené chránené priestory vo FS formou bezpečnostných dokumentácií fyzickej bezpečnosti a objektovej bezpečnosti v súlade s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, kategórie Vyhradené triedy II bolo 9 a kategórie Dôverné triedy II bolo 14.

Civilná ochrana

Plnenie úloh v oblasti civilnej ochrany na FR SR v roku 2013 bolo zabezpečované v súlade so zákonom č. 47/2012 Z. z. úplné znenie zákona č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov a v zmysle metodických pokynov, resp. zamerania činnosti MF SR a Okresného úradu Bratislava.

Hospodárska mobilizácia

Úlohy v oblasti hospodárskej mobilizácie na FR SR v roku 2013 boli plnené na základe zákona č. 179/2011 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene a doplnení zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov, ďalej na základe zamerania činnosti v oblasti obrany, civilnej ochrany, hospodárskej mobilizácie a ochrany utajovaných skutočností v rezorte MF SR na rok 2013 v nadväznosti na Rozhodnutie MF SR č. MF/030489/2011-115 zo dňa 26. 12. 2011, ktorým bolo FR SR určené za subjekt hospodárskej mobilizácie.

Oblasť bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci

Zameranie oblasti BOZP na FR SR v roku 2013 vychádzalo zo zákona č. 124/2006 Z. z. o bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 124/2006 Z. z.“) a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov. V oblasti BOZP sa riešili a zabezpečovali najmä oblasti pracovnej úrazovosti, riadenia a organizácie BOZP, oboznamovanie a informovanie zamestnancov FR SR a zamestnancov iného zamestnávateľa a fyzických osôb o BOZP, vedenie dokumentácie BOZP a kontroly stavu BOZP.

Oblasť ochrany pred požiarmi

V oblasti OPP boli v roku 2013 riešené a zabezpečované úlohy týkajúce sa prevencie voči požiarom, úlohy riadenia a organizácie OPP, školenia a odbornej prípravy zamestnancov a členov protipožiarnych hliadok, vedenia dokumentácie a kontroly technického stavu požiarotechnických zariadení.

Riadenie a organizácia OPP

Úlohy OPP v objektoch a zariadeniach FR SR boli zabezpečované v súlade so zákonom č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarmi v znení neskorších predpisov a v súlade s vyhláškou Ministerstva vnútra SR č. 121/2002 Z. z. o požiarnej prevencii. Za riadenie a organizáciu v oblasti OPP zodpovedá v rozsahu výkonu povinností technik požiarnej ochrany.

Kontroly stavu OPP

Povinné, plánované a operatívne kontroly stavu OPP boli v objektoch a zariadeniach FR SR vykonávané technikom požiarnej ochrany. Výsledky kontrolnej činnosti sú uvedené v požiarnej knihe.

7.16. Komunikácia FS

V roku 2013 FS uplatnila novú komunikačnú stratégiu. Okrem kvantity výstupov sa zlepšila aj ich kvalita, čo potvrdzujú nielen reakcie verejnosti ale aj mediálne analýzy, ktoré FS pripravuje na mesačnej báze. FS sa zameriava na dve základné komunikačné linky:

- poskytovanie informácií prostredníctvom médií,
- poskytovanie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o slobode informácií“).

Okrem toho v roku 2013 pripravilo FR SR aj niekoľko veľkých propagačno-vzdelávacích akcií pre verejnosť, vydalo 273 tlačových správ a zorganizovalo celkovo 23 akcií pre médiá, pričom išlo primárne o tlačové besedy, brífingy, raňajky s novinármi, či prezentácie.

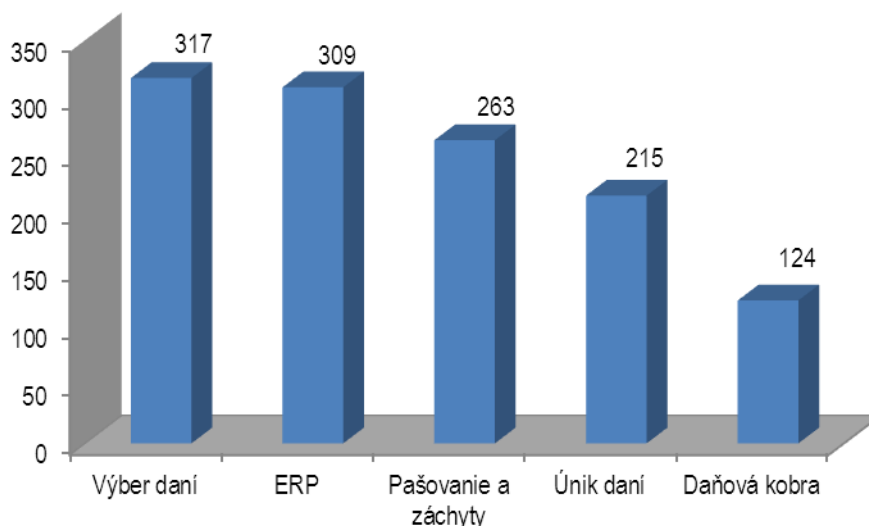
Mediálne výstupy v roku 2013

Tabuľka č. 69

Elektronické médiá	811
Weby (iné zdroje)	1 578
Tlačové médiá	1 067
Celkovo	3 456

Najčastejšie komunikované témy v 2. polroku 2013

Graf č. 15



V roku 2013 FR SR prijalo 4 363 žiadostí podľa zákona o slobode informácií. Z tohto počtu bolo:

- 26 žiadostí postúpených iným povinným osobám, ktoré majú informácie k dispozícii,
- 4 žiadosti odložené, keďže žiadatelia napriek výzve svoje podania nedoplnili o chýbajúce údaje,
- 4 314 informácií sprístupnených,
- v 7 prípadoch vydané rozhodnutia o nesprístupnení informácie alebo odmietnutí žiadosti,
- v 12 prípadoch informácia čiastočne sprístupnená, pričom zároveň bolo vydané rozhodnutie o nesprístupnení informácie sčasti.

Z uvedeného vyplýva, že takmer 99 % žiadostí podaných na základe zákona o slobode informácií FR SR vybavilo formou sprístupnenia informácie.

Z celkového počtu prijatých žiadostí bolo 3 738 žiadostí podaných jedným žiadateľom. Medzi najčastejšie požadované informácie patrili štatistické údaje o výbere daní, podaných daňových priznaniach a daňovej kontrole, informácie o sadzbe cla a podmienkach dovozu tovaru z tretích krajín (krajiny, ktoré nie sú členom EÚ).

Spôsob vybavenia žiadosti	Počet
Postúpenie	26
Odloženie	4
Sprístupnenie	4 314
Sprístupnenie/rozhodnutie	12
Rozhodnutie	7
Žiadosti celkom	4 363

V roku 2013 sa FS dostávala do povedomia verejnosti aj prostredníctvom verejných podujatí:

- Medzinárodné letecké dni SIAF,
- Deň colníkov,
- prezentácie činností FS v materských, základných a stredných školách,
- prezentácie činností FS počas Medzinárodného dňa detí, detských táboroch, Dňoch ozbrojených zložiek, medzinárodných súťažiach a zahraničných služobných/pracovných cestách.

FS v roku 2013 prvý raz odovzdala ceny Merkur pre najlepšie podnikateľské subjekty.

Komunikáciu FS ocenili v roku 2013 cenou verejnosti Hermes komunikátor roka a tiež ako jediná štátna inštitúcia bola ocenená za komunikáciu prostredníctvom FB - Shortlist na FB Rulezz.

7.17. Informatika

Prvoradým zámerom FS v oblasti informatiky je inovácia daňového informačného systému tak, aby pružne reagoval na zmeny vyplývajúce z legislatívy a následný vývoj nadstavbových aplikácií. Plnenie úloh vyplývalo z Programového vyhlásenia vlády SR, medzinárodných záväzkov a strategických zámerov FS a MF SR.

IS RDS je hlavným a najdôležitejším systémom FS, ktorý podporuje správu daní v SR do nasadenia nového IS. Pre zabezpečenie riadneho fungovania daňovej agendy bolo cieľom RDS zapracovanie všetkých legislatívnych zmien platných v roku 2013 v požadovaných termínoch a kvalite. Celkom bolo vyzmluvnených 54 funkcií vo väzbe na ostatné nadstavbové systémy FS.

Počas roka boli implementované do RDS :

- zapracovanie nových tlačív vo väzbe na zmenu platnej legislatívy,
- úpravy súvisiace s legislatívou EÚ,
- zmeny funkčnosti vyplývajúce zo zmien daňových zákonov s dopadom na RDS.

FR SR v roku 2013 podporovalo rozvoj a prevádzku nadstavbových aplikácií nad základným IS, zapracovaním nových funkcií v súlade s platnou legislatívou. Ide o nasledovné IS:

- ISK1 - aplikácia pre efektívny výber subjektov na kontrolu, na základe zadaných rizikových kritérií - zapracovanie legislatívnych zmien,
- ISK2 - aplikácia na podporu výkonu daňovej kontroly ako nosného SW vybavenia kontrolórov, zapracovanie aktuálnych zdaňovacích období,
- EDP - Electronic Data processing - podpora na kontrolu elektronického účtovníctva daňových subjektov prostredníctvom nástroja IDEA,
- VIES - zabezpečuje výmenu informácií o DPH s členskými štátmi EÚ - úprava prístupujúcej krajiny,
- VREF - elektronické spracovanie žiadostí o vrátenie DPH z medzinárodných transakcií,
- Skenovanie daňových dokumentov - zapracovanie všetkých nových vzorov daňových tlačív pre rok 2013,
- DWH - dátový sklad - bol zabezpečený rozvoj aplikácie pre poskytovanie komplexných informácií o daňovom subjekte, podporu poskytovania údajov pre tretie strany vo vzťahu k príslušnej legislatíve. DWH má zapracovanú podporu data-miningových nástrojov na analýzu subjektov, reporting, analýzu dát pre vyhodnocovanie plnenia ŠR a SAR DPH - systém pre vyhodnocovanie rizika u daňových subjektov vo väzbe na DPH. Všetky funkcionality boli v roku 2013 plne zachované so zapracovaním legislatívnych zmien.
- AIS-R - analytický IS poskytujúci informácie pre riadenie rizík - má zapracovaných 8 nových funkcií v rámci plnenia Akčného plánu boja proti daňovým podvodom.
- AIS-R-klient exekútor - je nová podpora pre elektronickú komunikáciu s bankami a exekútorom, pre rýchle zistenie stavu bankových účtov subjektov, u ktorých je začaté exekučné konanie. Celkom je v elektronickej komunikácii zapojených 9 bánk.
- Portál FS - nový informačný a komunikačný portál FS, bol spustený do reálnej prevádzky 01. 01. 2014, zabezpečuje funkcie elektronickej komunikácie FS s ostatnými subjektmi. Vývoj funkcionalít portálu bol zastrešovaný v roku 2013 pracovníkmi FR SR. Portál je členený na sekcie, zvlášť určený pre občanov, podnikateľov a organizácie, daňových a colných špecialistov.
- EKR - elektronická podateľňa
- RUZ - register účtovných závierok

8. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V DANOM ROKU

Reformou FS k 01. 01. 2012 vzniklo 9 DÚ, ktoré vykonávali svoje činnosti prostredníctvom siete 39 pobočiek a 42 KM DÚ, pričom bola zachovaná dostupnosť FS v každom pôvodnom sídle DÚ. Konceptčne a výhľadovo sa predpokladalo a predpokladá zredukovanie počtu KM a ich rozčlenenie na trvalé KM a KM, ktoré by fungovali dočasne v obdobiach zvýšeného kontaktu daňových subjektov na DÚ alebo v súčinnosti s inými organizáciami. V rámci tejto koncepcie FR SR prehodnotilo efektivitu výkonu KM a k 01. 12. 2013 zredukovalo ich počet o 6 KM, pričom hlavnými kritériami pre ich zrušenie bolo blízka dostupnosť k ďalšej organizačnej zložke DÚ a malý počet zamestnancov. S cieľom skvalitniť služby pre klientov DÚ, FR SR vytvorilo projekt SKM v spolupráci so Slovenskou poštou, a.s.. Boli vytvorené 4 pilotné SKM na pobočkách Slovenskej pošty, a to vo Veľkom Mederí, Novákoch, Novej Bani a Vrábľoch.

V priebehu roka 2013 pokračovalo vedenie FS v zlepšovaní procesov organizácie, zvyšovaní kvality a výkonnosti vo všetkých oblastiach jej činnosti, v zastabilizovaní a príprave na realizáciu ďalších reformných zmien ako aj na prevzatie ďalších úloh súvisiacich so zámerni v oblasti zjednotenia výberu daní a cla, cieľovo s výberom poistných odvodov.

Koncepcia rozvoja finančnej správy na roky 2014 - 2020, ktorá bola vypracovaná v súlade so Stratégiou rozvoja finančnej správy spracovanou MF SR, bola schválená na porade vedenia FS 12. 11. 2013. Tento koncepčný materiál je podkladom definujúcim ďalšie rozvojové zámery FS. Zdrojom pre rozvojové zámery FS boli najmä zámery vlády SR a Programového vyhlásenia vlády, ktorého jedným z východiskových dokumentov je stratégia Európa 2020. FS pri definovaní svojich zámerov vychádzala aj z materiálov národného charakteru, najmä z Národného programu reforiem Slovenskej republiky, Stratégie informatizácie verejnej správy, Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy, Národného programu kvality Slovenskej republiky, Národnej stratégie pre informačnú bezpečnosť v SR, ako aj zo Stratégie celoživotného vzdelávania 2011.

FS pri definovaní strategických cieľov ďalej vychádzala zo strategických zámerov MF SR, zo zámerov a priorit vedenia FS, z podnetov klientov FS, ako aj z podnetov zamestnancov FS získaných formou zavedenej Databázy podnetov.

Na základe úlohy z MF SR bola Stratégia modernizácie colných priechodov a budovania kapacít v colníctve na roky 2014 - 2020, vychádzajúca z Pozičného dokumentu Európskej Komisie, rozpracovaná do Akčného plánu modernizácie colných priechodov a budovania kapacít v colníctve na roky 2014 - 2020, ktorý bol schválený poradou vedenia FS dňa 17. 10. 2013.

FS ako súčasť verejnej správy sa v roku 2013 stala členom pracovnej skupiny na zabezpečenie vyhodnotenia plnenia ex ante kondicionality tematického cieľa 11. Zvyšovanie inštitucionálnych kapacít a efektivity verejnej správy 11.1. „Efektivita verejnej správy členských štátov EÚ: Existencia stratégie na posilňovanie efektivity verejnej správy členského štátu vrátane reformy verejnej správy“, ktoré je zabezpečované v gescii Ministerstva vnútra SR a má dosiahnuť výsledkovo orientovaný prístup s cieľom zlepšiť implementáciu fondov EÚ. Zároveň začala FS participovať na príprave operačného programu „Efektívna verejná správa“ pre programové obdobie 2014 - 2020.

8.1. Hodnotenie organizácie Finančné riaditeľstvo SR za rok 2013 zo strany ústredného orgánu

Finančné riaditeľstvo SR bolo zriadené dňa 1. januára 2012 zákonom č. 333/2011 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti daní, poplatkov a colníctva v znení neskorších predpisov. Finančné riaditeľstvo SR, daňové úrady, colné úrady a Kriminálny úrad finančnej správy tvoria finančnú správu. Finančnú správu riadi podľa zákona č. 333/2011 Z. z. prezident. Prezidenta finančnej správy vymenúva a odvoláva minister financií SR a prezident finančnej správy zodpovedá za činnosť finančnej správy ministrom.

Finančné riaditeľstvo je rozpočtová organizácia zapojená na štátny rozpočet prostredníctvom rozpočtovej kapitoly Ministerstva financií SR. Sídлом Finančného riaditeľstva SR je Banská Bystrica.

Finančné riaditeľstvo SR organizačne zjednotilo výber daní a cla. Program zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov UNITAS sa v spolupráci s Finančným riaditeľstvom SR v roku 2013 primárne zameral na systémovú podporu zjednotených procesov. Kroky v tejto oblasti smerovali k naplneniu pôvodných cieľov programu, a to zabezpečiť efektívnej fungovanie finančnej správy, znížiť administratívnu záťaž a administratívne náklady, ako aj zabezpečiť zákaznícky orientovaný prístup k daňovým subjektom.

Finančné riaditeľstvo SR poskytovalo Ministerstvu financií SR dôležité informačné vstupy získané od jednotlivých správcov dane, od daňovníkov a tiež v rámci svojej rozsiahlej kontrolnej činnosti. Finančné riaditeľstvo SR sa podieľalo na príprave domácej legislatívy súvisiacej s programom UNITAS a participovalo na príprave medzinárodných dohôd o spolupráci v colnej oblasti.

V rámci projektu Elektronické služby Finančnej správy - Oblasť daňová, čiastočne subvencovaného z prostriedkov EÚ v rámci OPIS, prebiehala na Finančnom riaditeľstve SR implementácia Integrovaného systému finančnej správy - správa daní (ISFS-SD) a Portálu finančnej správy (PFS).

FR SR sa podieľalo aj na projekte ES CEP (Elektronické služby centrálného elektronického priečinka), ktorého dokončenie bolo z dôvodu zabezpečenia potrebnej legislatívy posunutú na september 2014.

ISFS-SD

Implementácia centrálného daňového systému sa na konci roku 2013 nachádzala vo fáze pilotných funkčných testov. Bola rozbehnutá príprava na migráciu historických dát zo súčasného systému (RDS) a integrácia s kľúčovými systémami finančnej správy. Finančné riaditeľstvo SR zahájilo prípravu rozsiahlych školení zamestnancov na nový systém, ktorý bude prechádzať od produkcie od začiatku roku 2015.

PFS

Dokončením prvej etapy implementácie PFS Finančné riaditeľstvo SR zlepšilo prístup daňových subjektov k finančnej správe prostredníctvom elektronickej komunikácie. Jedným z kľúčových formulárov doručovaných od začiatku roku 2014 v elektronickej forme je Kontrolný výkaz DPH, ktorý bude dôležitým nástrojom v boji proti daňovým podvodom.

ES CEP

Implementácia centrálného elektronického priečinka sa v roku 2013 sústredila hlavne na zapojenie zúčastnených organizácií do používania CEP a s tým súvisiacu legislatívu.

Finančné riaditeľstvo SR na vyššie uvedených projektoch úzko spolupracovalo s útvarom riadenia programu UNITAS na Ministerstve financií SR, ktorému poskytovalo primeranú súčinnosť pri plnení cieľov a koordinácii jednotlivých projektov.

Finančné riaditeľstvo SR podľa zákona č. 333/2011 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti daní, poplatkov a colníctva v znení neskorších predpisov zabezpečuje jednotné uplatňovanie daňových zákonov, zákona o účtovníctve a zákona o správe daní daňovými orgánmi a navrhuje ich zmeny.

Finančné riaditeľstvo SR v roku 2013 predkladalo legislatívne návrhy a aktívne sa podieľalo na vypracovaní:

- novely zákona č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v systave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov,
- novely zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- novely vyhlášky Ministerstva financií SR č. 378/2011 Z. z. o spôsobe označovania platby dane.

Ďalším významným prvkom činnosti Finančného riaditeľstva SR je bezprostredná spolupráca pri vypracovaní analýz a hodnotiacich správ týkajúcich sa aplikácie daňových predpisov v praxi.

Finančné riaditeľstvo SR predstavuje dôležitého dodávateľa informačných vstupov, ktoré získava od jednotlivých správcov dane, širokej verejnosti, ale aj v rámci vlastnej kontrolnej činnosti. Z hľadiska priamych daní je Finančné riaditeľstvo SR dodávateľom informácií vo veci zdaňovania príjmov fyzických a právnických osôb, medzinárodného zdaňovania príjmov, príprave legislatívnych nástrojov EÚ v oblasti priamych daní a administratívnej spolupráce a miestnych daní a poplatku.

Spolupráca s Finančným riaditeľstvom SR bola aj v roku 2013 prínosom pri príprave legislatívnych zmien, metodiky a rozhodovania na úseku priamych daní. V konkrétnej podobe možno podčiarknuť aktívne poskytovanie podnetov získavaných z praxe, námetov na legislatívne úpravy, ako aj bezprostrednú spoluprácu v rámci uplatňovania riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkov.

Finančné riaditeľstvo SR poskytuje súčinnosť aj pri príprave tlačív v súvislosti s príjmami zo závislej činnosti a vzorov daňových priznaní k dani z príjmov. Tiež sa podieľa na spracovaní výstupov z podávaných daňových priznaní k dani z motorových vozidiel, čím poskytuje dátovú bázu o prehľade vozového parku podnikateľských subjektov, o počte daňovníkov, ako aj o výbere tejto dane.

Finančné riaditeľstvo SR sa aktívne zapája do prípravy právnych predpisov v oblasti priamych daní, predkladá námety na úpravu, zmenu a doplnenie jednotlivých ustanovení podľa pripomienok z aplikačnej praxe. Finančné riaditeľstvo SR prispieva

k skvalitneniu právnych predpisov poskytovaním vecných pripomienok k návrhom právnych predpisov, predbežných stanovísk k právnym návrhom EÚ a bilaterálnym medzinárodným zmlúvam v oblasti priamych daní a administratívnej spolupráce v rámci vnútrorezortného pripomienkového konania. V roku 2013 to boli najmä úpravy zákona o dani z príjmov.

Pravidelná a aktívna bola spolupráca aj v oblasti metodického usmerňovania správcov daní v súvislosti s uplatňovaním zákona o dani z príjmov a medzinárodných zmlúv o zamedzení dvojitého zdanenia. Príkladom je organizovanie Komisie pre zabezpečenie jednotného metodického výkladu za oblasť dane z príjmov, ktorej účastníkmi sú zástupcovia Ministerstva financií SR, Finančného riaditeľstva SR a Slovenskej komory daňových poradcov SR, ktorej účelom je riešenie problematických oblastí zdaňovania príjmov, pričom sporné oblasti spôsobu zdaňovania príjmov sú identifikované aj za pomoci Finančného riaditeľstva SR.

Spolupráca s Finančným riaditeľstvom SR sa **v oblasti dane z pridanej hodnoty (DPH)** v roku 2013 zamerala na plnenie opatrení uložených v Akčnom pláne boja proti daňovým podvodom na roky 2012 – 2016 schváleným uznesením vlády SR č. 235/2012 dňa 31. 5. 2012. Z Akčného plánu boja proti daňovým podvodom na roky 2012 až 2016 vyplynula pre Ministerstvo financií SR úloha zaviesť povinnosť pre platiteľov dane predkladať údaje o tuzemských dodávkach tovarov a služieb správcovi dane elektronickou formou.

V nadväznosti na Akčný plán boja proti daňovým podvodom vypracovalo Ministerstvo financií SR v roku 2013 novelu zákona o DPH, ktorá bola uverejnená v Zbierke zákonov pod číslom 360/2013 Z. z., a ktorá nadobudla účinnosť 1. januára 2014. Od 1. januára 2014 sú platelia dane povinní podávať tzv. kontrolný výkaz, v ktorom uvádzajú podrobné údaje o uskutočnených a o prijatých transakciách. Kontrolný výkaz sa podáva v elektronickej forme, z čoho vyplýva, že podmienkou zavedenia kontrolného výkazu je elektronická komunikácia medzi finančnou správou a platiteľmi dane.

V rámci prípravy novely zákona o DPH bolo nevyhnutné spolupracovať s Finančným riaditeľstvom SR, ktoré zabezpečovalo zavedenie kontrolného výkazu hlavne po technickej stránke. V priebehu roku 2013 sa konali viaceré rokovania s predstaviteľmi Finančného riaditeľstva SR, ako aj s dodávateľom programového vybavenia, softvéru, ktorý vyvíjal elektronický formát kontrolného výkazu s cieľom umožniť platiteľom dane bezproblémové podávanie kontrolných výkazov na portáli Finančného riaditeľstva SR platiteľmi dane. Finančné riaditeľstvo SR predkladalo námety a pripomienky k obsahu kontrolného výkazu, ako aj k poučeniu na vyplnenie kontrolného výkazu, ktoré vypracovali pracovníci Ministerstva financií SR.

Vzhľadom na výpadky príjmov štátneho rozpočtu sa komunikácia medzi Finančným riaditeľstvom SR a Ministerstvom financií SR sústredila na identifikáciu oblastí daňových únikov pri predaji rizikových komodít s cieľom prijať opatrenia na ich elimináciu. Niektoré opatrenia boli už prijaté v roku 2012. Novelou zákona o DPH sa od roku 2014 rozšíril prenos daňovej povinnosti na odberateľa pri dodaní ďalších komodít, tzv. „tuzemský reverse charge“ implementáciou ustanovení smernicou Rady 2013/43/EÚ z 22. 7. 2013, ktorá členským štátom EÚ umožňuje uplatniť mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti pri dodaní určitých tovarov a služieb, ktoré sú náchylné na podvody.

Finančné riaditeľstvo SR predkladalo v rámci vnútrorezortného a medzirezortného pripomienkového konania pripomienky k návrhu novely zákona o DPH, ktoré boli následne do novely zapracované.

Finančné riaditeľstvo SR predložilo v roku 2013 dvakrát na rokovanie porady vedenia priebežné vyhodnotenie plnenia opatrení Akčného plánu boja proti daňovým podvodom. Povinnosť predkladať informácie o splnených opatreniach vyplynula Finančnému riaditeľstvu SR z Koncepcie boja proti daňovým podvodom, ktorá bola prijatá uznesením vlády SR č. 289 zo 4. mája 2011.

Finančné riaditeľstvo SR predkladalo zamestnancom Ministerstva financií SR aj ďalšie námety na riešenie problémov súvisiacich s DPH a zasielalo podklady k témam, ktoré boli predmetom rokovaní v priebehu roka 2013.

Medzi najdôležitejšie oblasti spolupráce Ministerstva financií SR s Finančným riaditeľstvom SR patrí rozhodovacia činnosť. V tejto oblasti hodnotíme spoluprácu vcelku pozitívne. Finančné riaditeľstvo SR zasielalo na Ministerstvo financií SR kompletné spisové materiály týkajúce sa podnetov platiteľov dane na preskúmanie rozhodnutí Finančného riaditeľstva SR mimo odvolacieho konania, respektíve odvolaní voči nevyhovení protestu prokurátora.

Za účelom oboznámenia zamestnancov Finančného riaditeľstva SR so zmenami v zákone o DPH zorganizovali zamestnanci Ministerstva financií SR v roku 2013 školenie pre zamestnancov Finančného riaditeľstva SR, na ktorom ich oboznámili s obsahom novely zákona o DPH. Informácie boli zamerané hlavne na podávanie kontrolného výkazu vzhľadom na to, že ide o úplne nové ustanovenie zákona, z ktorého vyplynuli náročné povinnosti pre správcov dane. Získané vedomosti ďalej odovzdávajú zamestnanci Finančného riaditeľstva SR jednotlivým správcom dane.

Počas roka 2013 vypracovalo Finančné riaditeľstvo SR metodické pokyny k jednotlivým ustanoveniam zákona o DPH, ktoré predkladalo Ministerstvu financií SR s návrhom na ich úpravu. Metodické pokyny, informácie a usmernenia uverejnilo Finančné riaditeľstvo SR na svojej webovej stránke, čo umožnilo nielen správcom dane ale aj širokej verejnosti oboznámiť sa so zmenami v zákone o DPH. Materiály uverejnené na webovej stránke Finančného riaditeľstva SR sú zdrojom informácií pre zamestnancov finančnej správy pri ich kontrolnej a správcovskej činnosti. Aktuálne informačné materiály k daňovej problematike sú vypracované v záujme zabezpečenia dostupnosti informácií čo najširšiemu okruhu daňových subjektov.

Zamestnanci Ministerstva financií SR a Finančného riaditeľstva SR sa v roku 2013 zúčastňovali na rokovaní pracovných skupín Rady a výborov EK pre DPH s cieľom získať informácie o zmenách v európskej legislatíve, ktoré súvisia s jej aplikáciou do právnych predpisov členských štátov EÚ.

Spolupráca **v oblasti spotrebných daní** v roku 2013 prebiehala predovšetkým pri príprave návrhov zákonov o spotrebných daniach, ako pri zavádzaní štátnej tlačiarne na tlač kontrolných známok na označovanie spotrebiteľských balení liehu a tabakových výrobkov, čo vyvolalo intenzívnejšiu potrebu organizovať pracovné stretnutia zamestnancov Ministerstva financií SR a Finančného riaditeľstva SR. Na týchto stretnutiach sa identifikovali problémy, s ktorými sa zamestnanci Finančného riaditeľstva SR a colných úradov stretávajú pri aplikácii zákonov o spotrebných daniach v praxi a pri aplikácii ustanovení týkajúcich sa nového systému tlače a distribúcie kontrolných známok na označovanie spotrebiteľských balení liehu a tabakových výrobkov.

V roku 2013 boli zákony o spotrebných daniach niekoľkokrát novelizované. Finančné riaditeľstvo SR v rámci prípravy noviel predmetných zákonov o spotrebných daniach a vykonávacích predpisov k týmto zákonom počas vnútrorezortného

i medzirezortného pripomienkového konania predkladalo pripomienky a návrhy na zmeny a doplnenia týchto zákonov a vykonávacích predpisov. Finančné riaditeľstvo SR dalo podnet tiež pre vypracovanie metodického usmernenia k uplatňovaniu § 25b zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov.

Ako dôležitú spoluprácu Ministerstva financií SR a Finančného riaditeľstva SR možno vyhodnotiť participáciu na príprave novej koncepcie systému tlače a distribúcie kontrolných známok na označovanie na označovanie spotrebiteľských balení liehu a tabakových výrobkov.

V snahe poskytnúť daňovým subjektom správne informácie včas a v požadovanom rozsahu Ministerstvo financií SR poskytovalo zamestnancom Finančného riaditeľstva SR osobné a telefonické konzultácie k individuálnym dopytom daňových subjektov týkajúcich sa daňovej problematiky.

Vzhľadom na dôležitosť európskej agendy v súvislosti s jej aplikáciou do právnych predpisov členských štátov EÚ sa zamestnanci Ministerstva financií SR zúčastňovali na zasadnutiach pracovných skupín Rady a výborov EK pre spotrebné dane. Finančné riaditeľstvo SR spolupracovalo pri pripomienkovaní dokumentov EK určených na rokovanie pracovných skupín a výborov pre spotrebné dane.

Problémy, ktoré sa riešili v spolupráci s Finančným riaditeľstvom SR, sa týkali tiež legislatívnych a nelegislatívnych úloh vyplývajúcich z Koncepcie boja proti daňovým podvodom, ktorá bola prijatá uznesením vlády SR č. 289 zo 4. mája 2011. Cieľom predloženej koncepcie je identifikovať oblasti daňových únikov u najrizikovejších komodít a navrhnúť opatrenia na ich elimináciu.

Všeobecne spoluprácu s Finančným riaditeľstvom SR v oblasti nepriamych daní v roku 2013 hodnotíme pozitívne, vzájomnou komunikáciou a spoluprácou pri riešení problémov vyplývajúcich z uplatňovania zákona o DPH a zákonov o spotrebných daniach sa zlepšuje informovanosť a kontrolná činnosť zamestnancov finančnej správy. Ministerstvo financií SR v spolupráci s Finančným riaditeľstvom SR získava informácie z praxe, ktoré využíva pri legislatívnej činnosti.

S Finančným riaditeľstvom SR počas roka 2013 Ministerstvo financií SR spolupracovalo pri príprave legislatívnych zmien za **oblasť účtovníctva**. Ministerstvo financií SR zabezpečovalo podporu v oblasti vzdelávania metodikov daňových úradov pri výkone kontroly a aj v oblasti metodických výkladov.

Finančné riaditeľstvo SR tiež plnilo dôležitú úlohu pri projekte Registra účtovných závierok, kde plnilo funkciu vstupného portálu na uloženie dokumentov. Súčasne zabezpečovalo aj transformáciu písomne podaných dokumentov na elektronickú formu. V roku 2013 Finančné riaditeľstvo SR zabezpečilo poskytnutie účtovných závierok a ich skenov pre vybudovanie databázy v Registri účtovných závierok v DataCentre. V roku 2013 tiež spolupracovalo na nových typoch účtovných výkazov a podaní prostredníctvom portálu finančnej správy, najmä v súvislosti so spustením Registra účtovných závierok v roku 2014.

Medzi hlavné úlohy finančnej správy v **oblasti colníctva** ako súčasť systému colného dohľadu nad tovarom v rámci colného územia EÚ patrilo vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním zákonov, osobitných predpisov, iných všeobecne záväzných právnych predpisov a medzinárodných zmlúv, ktorými sa zabezpečovala realizácia obchodnej politiky, finančnej politiky a poľnohospodárskej politiky pri obehu tovaru v styku s tretími štátmi a na vnútornom trhu podľa osobitných predpisov, ako aj prijímanie opatrení na zabránenie protiprávnemu konaniu pri dovoze, vývoze a tranzite tovaru. Finančná správa v oblasti colníctva svojou činnosťou napomáhala ochraňovanie ekonomických záujmov EÚ a SR a v súvislosti s tým, že vybraté clo sa odvádza ako tradičný vlastný zdroj EÚ, bola významným článkom na napĺňanie príjmovej stránky rozpočtu EÚ.

Finančné riaditeľstvo SR poskytovalo Ministerstvu financií SR potrebnú súčinnosť pri implementácii právne záväzných aktov EÚ a poskytovalo podklady na vnútroštátne legislatívne zmeny v colnej oblasti. V roku 2013 bola prijatá nasledujúca vnútroštátna legislatíva:

- zákon č. 135/2013 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony,
- vyhláška MF SR č. 167/2013 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška MF SR č. 736/2004 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 652/2004 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- vyhláška MF SR č. 168/2013 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška MF SR č. 419/2006 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov,
- vyhláška MF SR č. 291/2013 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška MF SR č. 419/2006 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov,
- vyhláška MF SR č. 503/2013 Z. z., ktorou sa mení vyhláška MF SR č. 419/2006 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 486/2013 Z. z. o presadzovaní práv duševného vlastníctva colnými orgánmi,
- vyhláška Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 490/2013 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 486/2013 Z. z. o presadzovaní práv duševného vlastníctva colnými orgánmi.

Ďalej Finančné riaditeľstvo SR spolupracovalo s Ministerstvom financií SR pri vypracovaní aj týchto materiálov:

- Stratégia modernizácie colných prechodov a budovania kapacít v colníctve na roky 2014 - 2020,
- Návrh protokolu medzi vládou Slovenskej republiky a Kabinetom ministrov Ukrajiny o zmene a doplnení Zmluvy medzi vládou Slovenskej republiky a vládou Ukrajiny o hraničných prechodoch na spoločných štátnych hraniciach,
- Návrh na dočasné prerušenie a obmedzenie premávky cez spoločnú štátnu hranicu s Ukrajinou na hraničnom priechode Veľké Slemence - Malí Selmenci,
- Návrh Stratégie rozvoja finančnej správy na roky 2014 - 2020,
- Vyhodnotenie Národnej protidrogovej stratégie 2009 - 2012,
- Národná protidrogová stratégia na roky 2013 - 2020 a z nej vyplývajúca povinnosť vypracovať Akčný plán národnej protidrogovej stratégie na roky 2013 - 2016 za rezort MF SR,
- Návrh na dočasné prerušenie premávky pre osobnú dopravu cez spoločnú štátnu hranicu s Ukrajinou na hraničnom priechode Vyšné Nemecké - Užhorod,

- Návrh Spoločného akčného plánu vlády Slovenskej republiky a vlády Spojených štátov amerických na boj proti nelegálnemu nakladaniu s jadrovými a rádioaktívnymi materiálmi a súvisiacimi technológiami.

Finančné riaditeľstvo SR sa aktívne podieľalo aj na plnení opatrení vyplývajúcich zo Schengenského akčného plánu Slovenskej republiky na vonkajšej hranici EÚ s Ukrajinou a zúčastnilo sa medzirezortného rokovania pri riešení záväzkov, ktoré vyplývajú pre Slovenskú republiku z plnenia Dohody medzi vládou Slovenskej republiky a kabinetom ministrov Ukrajiny o výstavbe nového cestného hraničného priechodu Čierna – Solomonovo.

Finančné riaditeľstvo SR poskytovalo Ministerstvu financií SR, ktoré sa zúčastňuje na rokovaní pracovnej skupiny Rady a pracovných skupín Komisie, potrebnú súčinnosť pri stanoviskách a pripomienkach k materiálom EÚ.

Finančné riaditeľstvo SR v rámci svojej činnosti v priebehu roka 2013 v súlade s platnou legislatívou spolupracovalo, prípadne poskytovalo informácie a údaje ostatným organizáciám verejnej správy; napríklad DataCentru výstupy z účtovných výkazov podnikateľských subjektov účtujúcich v systave jednoduchého účtovníctva, Štatistickému úradu SR registre fyzických a právnických osôb za účelom aktualizácie registra ekonomických subjektov, Sociálnej poisťovni údaje o samostatne zárobkovo činných osobách a o osobách spolupracujúcich s osobami samostatne zárobkovo činnými, zdravotným poisťovníam údaje k vyúčtovaniu zdravotného poistenia a v rámci spolupráce so Štátnou pokladnicou bol realizovaný a zabezpečovaný platobný styk v oblasti štátnych príjmov.

Okrem uvedeného Finančné riaditeľstvo SR spolupracuje aj s inými organizáciami, a to prostredníctvom profesijných komôr. Najintenzívnejšia je spolupráca s Komorou daňových poradcov z titulu zhody činností a na základe uzatvorených zmlúv o spolupráci Finančné riaditeľstvo SR spolupracuje so Slovenskou komorou auditorov, ZMOS-om, Komorou exekútorov, Komorou správcov konkurznej podstaty, Slovenskou agentúrou cestovných kancelárií (SACKA), čo prispieva najmä k dobrovoľnému a správne mu plneniu daňových povinností.

Finančné riaditeľstvo SR je prínosom pre ostatné organizácie verejnej správy najmä svojou metodickou činnosťou a poskytovaním informácií prispieva k informovanosti iných orgánov a organizácií pri uplatňovaní predpisov v oblasti daní. Ide o rôzne formy ako sú napríklad prednášky, školenia, vydávanie pokynov a usmernení.

Finančné riaditeľstvo SR pri plnení úloh spolupracuje so štátnymi orgánmi, ozbrojenými bezpečnostnými zbraňami, ozbrojenými silami SR, vyššími územnými celkami, obcami a s inými osobami.

Poskytovanie informácií fyzickým osobám a právnickým osobám je jedným zo strategických cieľov Finančného riaditeľstva SR, ktorý prispieva k zlepšeniu plnenia povinností fyzických osôb a právnických osôb vyplývajúcich z daňových predpisov.

Za účelom informovania daňových subjektov o ich právach a povinnostiach vo veciach daní sú na daňových úradoch zriadené kancelárie prvého kontaktu, ktoré aj v priebehu roka 2013 poskytovali informácie zamerané predovšetkým na povinnosti súvisiace s podávaním daňových priznaní a ich obsahovou náplňou, registračnou povinnosťou, s uplatnením riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkov. Zámerom takejto činnosti je zvýšenie informovanosti a následne daňovej disciplíny daňových subjektov.

Pri každej novele daňových zákonov Finančné riaditeľstvo SR zabezpečovalo pre verejnosť bezplatné prednášky. Informovanosť širokej verejnosti zabezpečovalo Finančné riaditeľstvo SR aj prostredníctvom masovokomunikačných prostriedkov, telefonicky prostredníctvom call centra, v rámci vybavovania písomných dopytov podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov. Najviac využívaným prostriedkom získavania informácií je web stránka Finančného riaditeľstva SR, na ktorej sú zverejnené všetky užitočné informácie, napríklad o registrácii daňových subjektov, registrácii servisných organizácií na elektronické registračné pokladnice, systéme dane z pridanej hodnoty, správe a kontrole dane z pridanej hodnoty, aktuálne daňové predpisy, vzory daňových priznaní a iných tlačív, overovanie identifikačných čísel pre daň z pridanej hodnoty vydané v iných členských štátoch EÚ a v neposlednom rade aj informácie o možnosti podávania daňových priznaní, respektíve iných podaní elektronickými prostriedkami. Tieto informácie sa pravidelne aktualizujú.

V rámci zabezpečenia informovanosti daňových subjektov Finančné riaditeľstvo SR sa zaoberalo aj tvorbou informačných materiálov. Vyhotovené informačné materiály obsahujú najmä základné informácie týkajúce sa daňových predpisov, upozorňujú na aktuálne zmeny v legislatíve, ako aj na povinnosti daňových subjektov.

Prínos pre širokú verejnosť spočíva predovšetkým v poskytovaní informácií v súlade so zákonom č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Forma poskytovania informácií je rôzna: telefonicky, prostredníctvom emailu alebo zverejnením informácií na internetovej stránke. V mnohých prípadoch to boli aj písomné odpovede na otázky daňovníkov.

Medzi hlavné úlohy finančnej správy v colnej oblasti patrí ochrana finančných záujmov EÚ. Kompetencie finančnej správy umožňujú chrániť zdravie a bezpečnosť obyvateľov, účinnými kontrolami zabráňujú dovozu nelegálnych a nebezpečných výrobkov a napomáha chrániť životné prostredie.

Finančná správa vo vzťahu k verejnosti plní významnú úlohu aj tým, že prijímala opatrenia proti porušovaniu práv duševného vlastníctva, pri dovoze, vývoze alebo spätnom vývoze tovaru. Dôslednými kontrolami zabráňovala dovozu falzifikátov a nedovolených napodobení do SR. Túto úlohu plnila aj na domácom trhu. Odhaľovaním falšovaného tovaru chránila držiteľov práv duševného vlastníctva, výrobcov a obchodníkov, ktorí zákony dodržiavajú. Na druhej strane chránila potenciálnych spotrebiteľov tým, že chránila ich zdravie a bezpečnosť. Ochrana práv duševného vlastníctva má pre verejnosť pozitívny vplyv.

Finančná správa v snahe napomáhať uľahčovanie obchodu a znižovať administratívnu záťaž hospodárskych subjektov aktívne spolupracovala s profesijnými zväzmi a združeniami.

S prihliadnutím na vyššie uvedené je možné hodnotiť prínos Finančného riaditeľstva vo vzťahu k Ministerstvu financií SR ako veľmi pozitívny, a to predovšetkým v legislatívnej činnosti, ako aj v rámci konania o riadnych a mimoriadnych opravných prostriedkoch; vo vzťahu k ostatným organizáciám verejnej správy v tom smere, že poskytuje údaje a informácie potrebné na plnenie ich úloh a vo vzťahu k širokej verejnosti je možné prínos finančného riaditeľstva hodnotiť ako veľmi efektívny, pretože poskytovaním informácií v značnej miere pôsobí na zabezpečenie orientácie a poznania širokej verejnosti v daňovej

problematike, čo v konečnom dôsledku ovplyvňuje zlepšenie daňovej disciplíny zo strany daňových subjektov a zároveň zvyšuje úroveň ich právneho vedomia.

9. HLAVNÉ SKUPINY POUŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE

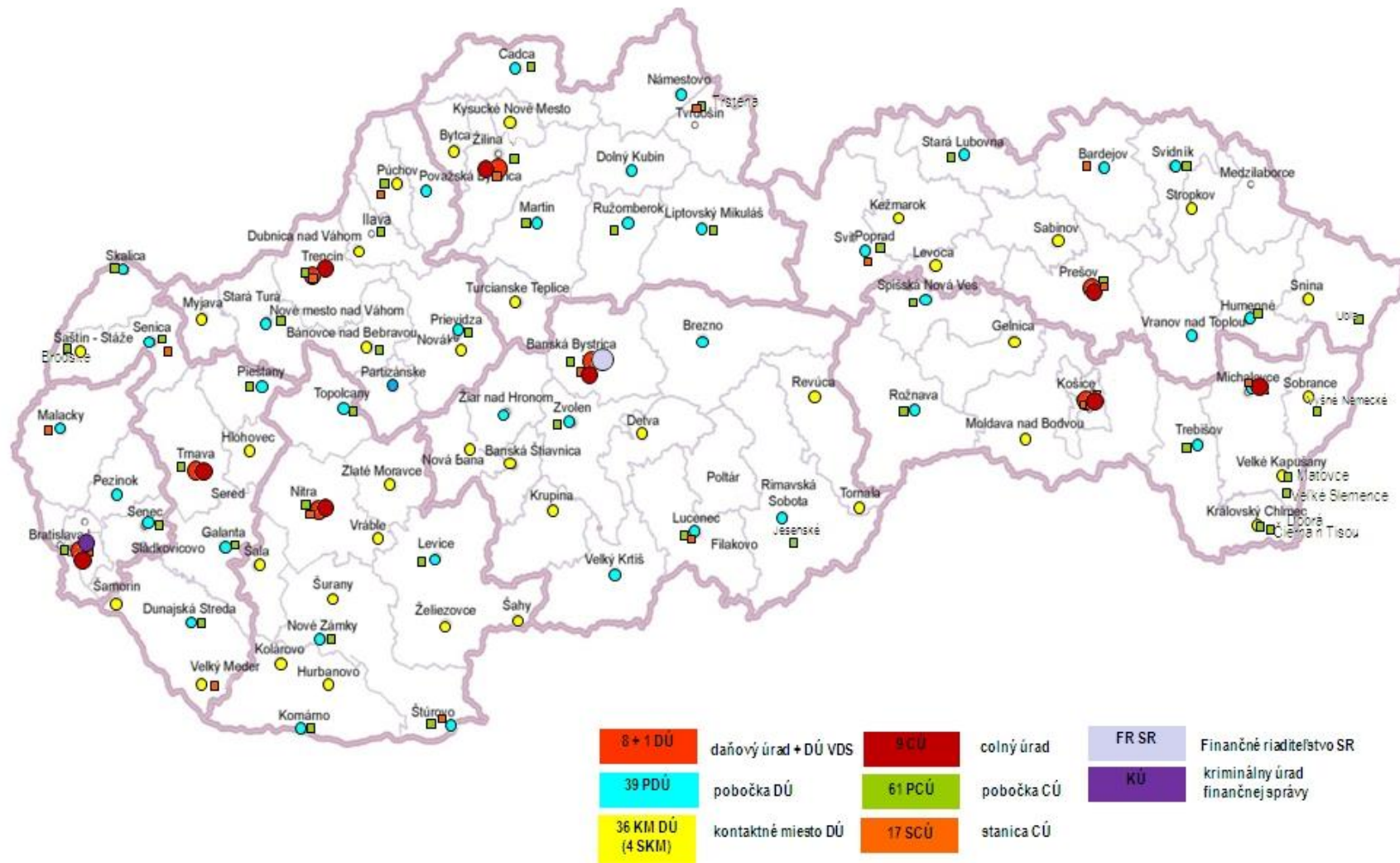
Medzi hlavné skupiny používateľov výstupov patria:

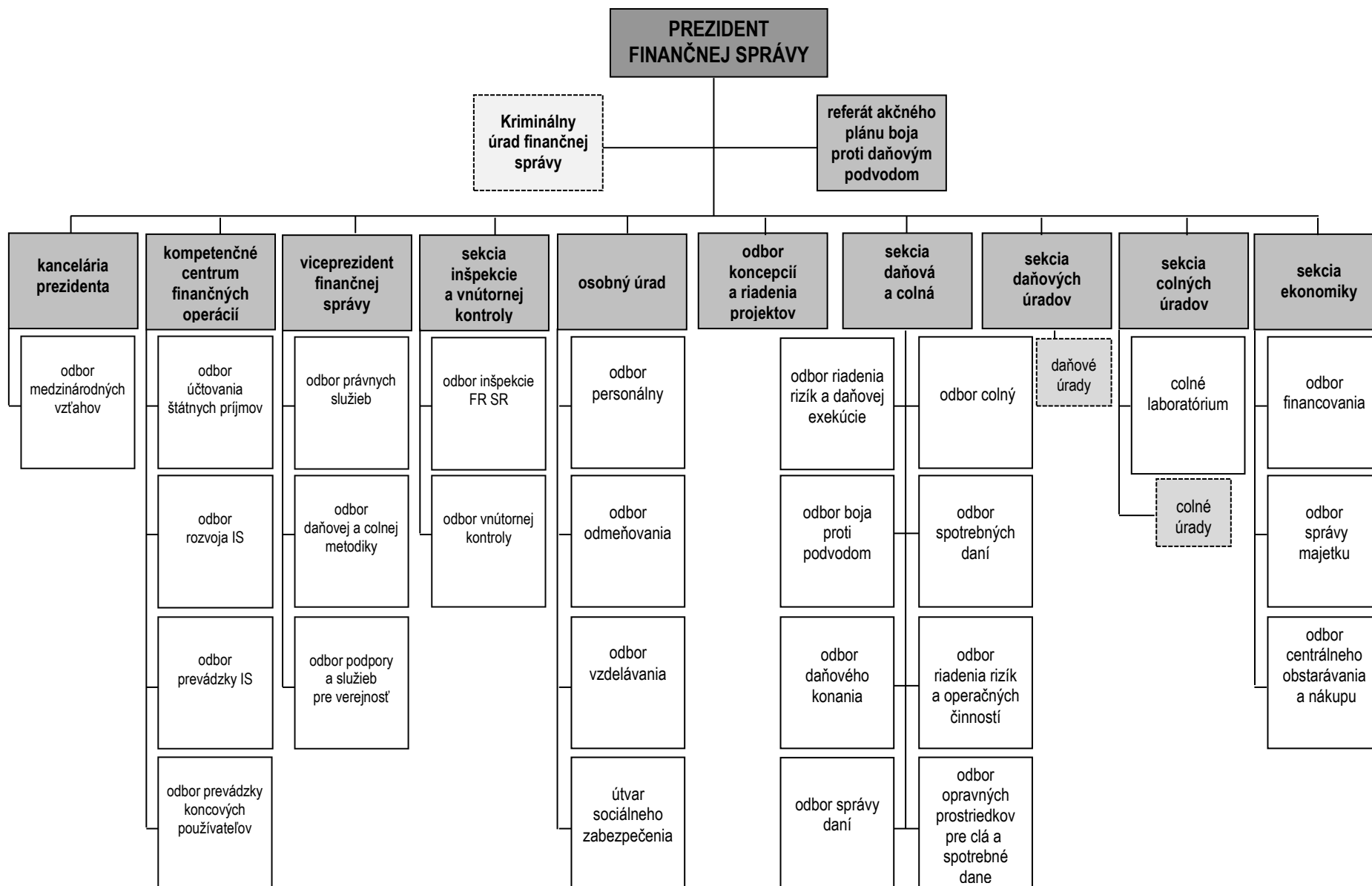
- Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov,
- EÚ,
- MF SR,
- DataCentrum,
- Štátna pokladnica,
- Slovenská banková asociácia,
- Slovenská pošta a. s.,
- Štatistický úrad SR,
- Sociálna poisťovňa,
- zdravotné poisťovne,
- Notárska komora,
- banky,
- Ministerstvo vnútra SR - Živnostenský register (CEZIR) a JKM,
- Ministerstvo spravodlivosti SR - Obchodný register,
- Ministerstvo pôdohospodárstva SR,
- Úrad geodézie, kartografie a katastra SR - Kataster nehnuteľností,
- Policajné prezídium SR - Register vozidiel,
- Úrad pre reguláciu sieťových odvetví,
- Správa štátnych hmotných rezerv,
- Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR,
- verejnosť,
- Slovenská asociácia petrolejárskeho priemyslu a obchodu,
- Združenie výrobcov liehu a liehovín Slovenska,
- Slovenské združenie výrobcov piva a sladu.

Ing. František Imrecze
prezident finančnej správy

PRÍLOHY
VÝROČNEJ SPRÁVY O ČINNOSTI FINANČNEJ SPRÁVY ZA ROK 2013

Štruktúra orgánov finančnej správy





ZOZNAM POUŽITÝCH SKRATIEK

ADR	Európska dohoda o medzinárodnej cestnej preprave nebezpečných vecí
AM správy	Allert Messages - výstražné správy
BOZP	bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci
CDF	Spoločný ohlasovací formulár jednotný pre všetky štáty Spoločenstva.
CITES	Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora - Dohovor o medzinárodnom obchode s ohrozenými druhmi voľne žijúcich živočíchov a rastlín
CKÚ	Colný kriminálny úrad
CL	colné laboratórium
CR SR	Colné riaditeľstvo Slovenskej republiky
CTL ČR	colné laboratórium Českej republiky
CÚ	colný úrad
DDP	dodatočné daňové priznanie
DK	daňová kontrola
DP	daňové priznanie
DPFO	daň z príjmu fyzických osôb
DPH	daň z pridanej hodnoty
DPPO	daň z príjmu právnických osôb
DR SR	Daňové riaditeľstvo Slovenskej republiky
DTČ	daňové trestné činy
DÚ	daňový úrad
DUPP	daň určená podľa pomôcok
DÚ VDS	daňový úrad pre vybrané daňové subjekty
DzMV	daň z motorových vozidiel
ECSA	Európska colná športová asociácia
EK	Európska komisia
EMCS	Excise Movement and Control System - elektronický systém na kontrolu pohybu tovarov podliehajúcich spotrebným daniam v pozastavení dane
ERP	elektronické registračné pokladnice
ESF	Európsky sociálny fond
EÚ	Európska únia
FO	fyzická osoba
FP	funkčné požitky
FS	finančná správa
FR SR	Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky
IOTA	Európska organizácia daňových správ
IS	informačný systém
IS RDS	Informačný systém reformy daňovej správy
ISST	Integrovaný systém správy taríf
KM	kontaktné miesto DÚ
KN	kombinovaná nomenklatúra
KÚ FS	Kriminálny úrad finančnej správy
KZ	kontrolná známka
la	objem liehu v litroch alkoholu pri teplote 20 °C
MAAE	Medzinárodná agentúra pre atómovú energiu
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MLK	multilaterálna kontrola
MO SR	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky
MVS	systém kontroly pohybu tovarov
NFP	nenávratný finančný príspevok
NIP	Národný inšpektorát práce
NR SR	Národná rada Slovenskej republiky
NO	nadmerný odpočet
OČK	odborný colný kurz
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OL	omamné a psychotropné látky
OLAF	Európsky úrad pre boj proti podvodom
OPIS	operačný program Informatizácia spoločnosti
OPP	ochrana pred požiarimi
OSN	organizácia spojených národov
OS SR	ozbrojené sily Slovenskej republiky
OOV	ostatné osobné vyrovnania
PCÚ	pobočka colného úradu
PDR	pracovisko Daňového riaditeľstva SR
PDV	práva duševného vlastníctva
PO	právnická osoba
PŠS	prípravná štátna služba
PZ SR	Policajný zbor SR
RDV	rozdiel dane vyrubený colným úradom
ROČ	registračné odberné čísla na odber kontrolných známk
SBC	spotrebiteľské balenie cigariet
SBL	spotrebiteľské balenie liehu
SKM	spoločné kontaktné miesto

SD	spotrebné dane
SOI	Slovenská obchodná inšpekcia
SOPK	Slovenská obchodná a priemyselná komora
SR	Slovenská republika
SŠS	stála štátna služba
ŠR	štátny rozpočet
ŠS	štátna služba
ŠVPS	Štátna veterinárna a potravinová správa
TARIC	Integrovaná tarifa Spoločenstva - súhrn tarifnej a obchodnej legislatívy uplatňovanej na vonkajších hraniciach EÚ s tretími krajinami
ÚKSÚP	Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky
VPS	všeobecná pokladničná správa
VT	výpočtová technika
VÚC	Vyšší územný celok
V4	krajiny Vyšehradskej skupiny - Česká republika, Maďarská republika, Poľská republika a Slovenská republiky
V6	krajiny Vyšehradskej skupiny a Rakúsko a Slovinsko
WCO	Svetová colná organizácia
ZIN	záväzná informácia o nomenklatúrnom zatriedení tovaru
ZIP	záväzná informácia o pôvode tovaru
ZČ	závislá činnosť