

รายงานการประชุม
 คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒
 ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗
 วันพุธที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖
 ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๖ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ
 กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

| | ช่วงรังษี | ประธานกรรมการ |
|--------------------------|----------------------------------|----------------------------|
| ๑. นายแก่นเพชร | รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร | กรรมการ |
| ๒. นายสุดจิต | นิมิตกุล | กรรมการ |
| ๓. นายนิรันดร์ | จงวุฒิเวศย์ | กรรมการ |
| ๔. นายปริญญา | อุดมทรัพย์ | กรรมการ |
| ๕. นายเชนทร์ | วิวัฒน์บวรวงศ์ | กรรมการ |
| ๖. นายทวีศักดิ์ | วรพิวุฒิ | กรรมการ |
| ๗. นายพินัย | อนันตพงศ์ | กรรมการ |
| ๘. นายสงขลา | วิชัยชัทคะ | กรรมการ |
| ๙. ว่าที่ร้อยตรี สิงห์โต | พิเชฐวงศ์ | กรรมการ |
| ๑๐. นายชำนาญวิทย์ | เดร์ตัน | กรรมการ |
| ผู้อำนวยความสะดวก | เนี่ยวคงศักดิ์ | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๑. นายพิพัฒน์ | เนี่ยวคงศักดิ์ | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๒. นางสาวจิตรลดา | เหลือเกียรติ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

| | | |
|---|-------------|--|
| ๑. นายอัครเดช | เจิมศิริ | ติตราชการ |
| รองผู้ว่าราชการจังหวัดสิงห์บุรี รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สป.มท. | | |
| ๒. ศาสตราจารย์ สุนทร | มณีสวัสดิ์ | ลาการประชุม |
| ๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ เอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล | | ติตราชการ |
| ผู้เข้าร่วมประชุม | | |
| ๑. นายคณิต | คงช่วย | นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๒. นายยงยุทธ | ชินประเสริฐ | นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๓. นางสาวชัชฎาภรณ์ | กอบจัญ | นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๔. นายมงคลชัย | คลังทอง | นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป. |
| ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | | |
| ๑. นายสุวิงชา | เพ็งไพบูลย์ | ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๒. นายผจญ | มหันตปัญญา | |
| ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลแขงบาดาล | | |
| ๑. นายพิชิต | รังภูริย์ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบล |
| ๒. นางสาวสุณี | ภูไชยแสง | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล |

| | | |
|---|---------------|--|
| ๓. นายวินัย | จنگล | รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล |
| ๔. นายอิสระ | ชั้นร์ปรีक्षा | นายช่างโยธา |
| ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลสีวิเชียร | | |
| ๑. ดาบตรี ยุทธกิจ | ชิตเชื้อ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบล |
| ๒. นายสำเร็จ | แก้วคำสอน | หัวหน้าสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล |
| ๓. นายยุทธพงษ์ | ปราบชมพู | หัวหน้าส่วนโยธา |
| ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ | | |
| ๑. นายวานิช | นาคมาศ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบล |
| ๒. นายเกรียงศักดิ์ | จินดาวัฒน์ | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล |
| ๓. นายสิรินัน | สุวรรณ | ผู้อำนวยการกองช่าง |
| ผู้แทนเทศบาลตำบลศรีสัชนาลัย | | |
| ๑. นายวิเชียร | พรมพิราม | นายกเทศมนตรี |
| ๒. นายชยุต | บัวมัน | ปลัดเทศบาล |
| ๓. นายสุตใจ | บัวเทศ | ผู้อำนวยการกองช่าง |
| ๔. พันตำรวจตรี ชาตรี | เชียวภักดี | นิติกร |
| ๕. นายโยธิน | ปานช้าง | หัวหน้าฝ่ายการโยธา |
| ๖. นางสาวชุตติกาญจน์ | เจ็อยแจ้ว | หัวหน้าฝ่ายธุรการ |
| ๗. นางสุภาพร | ศรีหงษ์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |
| ๘. นางสาวปรีศนา | พลheim | เจ้าพนักงานประชาสัมพันธ์ |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ
กระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ได้ตรวจ
พิจารณารายงานการประชุมครั้งดังกล่าวแล้วไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ
กระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลแขงบาดาล
อำเภอสมเด็จ จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นเทศบาลตำบลแขงบาดาล

๓.๒ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลสีวิเชียร
อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี เป็นเทศบาลตำบลสีวิเชียร

๓.๓ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ
อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นเทศบาลตำบลบางพระ

๓.๔ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลศรีสัชนาลัย
อำเภอศรีสัชนาลัย จังหวัดสุโขทัย เป็นเทศบาลเมืองศรีสัชนาลัย

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า

๑. จังหวัดกาฬสินธุ์รายงานขอจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลแขงบาดาล อำเภอสมเด็จ เป็นเทศบาลตำบลแขงบาดาล โดยมีข้อมูลสรุปดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลแขงบาดาล จัดตั้งจากประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อปี ๒๕๔๐ มีพื้นที่ทั้งหมด ๑๐๓ ตารางกิโลเมตร จำนวน ๑๕ หมู่บ้าน ประชากร ๗,๕๗๙ คน รายได้จริง ไม่รวมเงินอุดหนุน ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๑๓.๐๑ ล้านบาท รายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๙.๓๔ ล้านบาท เงินสะสม ๒.๓๙ ล้านบาท

(๒) นายกองค้การบริหารส่วนตำบลแขงบาดาล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแขงบาดาล จะครบวาระในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแขงบาดาลมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล ตั้งแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป โดยผ่านความเห็นชอบของประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบล ผ่านความเห็นชอบจากนายอำเภอสมเด็จและผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ ในฐานะผู้กำกับดูแลแล้ว

(๓) องค์การบริหารส่วนตำบลแขงบาดาล ได้จัดทำแผนที่แนวเขตโดยยึดแนวเขตการปกครอง ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอสมเด็จ จังหวัดกาฬสินธุ์ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๐

๒. จังหวัดอุบลราชธานีรายงานขอจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลสีวิเชียร อำเภอน้ำยืน เป็นเทศบาลตำบลสีวิเชียร โดยมีข้อมูลสรุปดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลสีวิเชียร จัดตั้งจากประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อปี ๒๕๓๙ มีพื้นที่ทั้งหมด ๑๐๙.๐๑ ตารางกิโลเมตร จำนวน ๑๖ หมู่บ้าน ประชากร ๖,๓๔๔ คน รายได้จริง ไม่รวมเงินอุดหนุน ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒.๗๑ ล้านบาท รายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๖.๕๔ ล้านบาท เงินสะสม ๖.๖๕ ล้านบาท

(๒) นายกองค้การบริหารส่วนตำบลสีวิเชียร และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสีวิเชียร จะครบวาระในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสีวิเชียร มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล ตั้งแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยผ่านความเห็นชอบของประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบล ผ่านความเห็นชอบจากนายอำเภอน้ำยืนและผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี ในฐานะผู้กำกับดูแลแล้ว

(๓) องค์การบริหารส่วนตำบลสีวิเชียร ได้จัดทำแผนที่แนวเขตโดยยึดแนวเขตการปกครอง ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๑

๓. จังหวัดนครศรีธรรมราชรายงานขอจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ อำเภอปากพนัง เป็นเทศบาลตำบลบางพระ โดยมีข้อมูลสรุปดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ จัดตั้งจากประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อปี ๒๕๔๐ มีพื้นที่ทั้งหมด ๑๔.๖ ตารางกิโลเมตร จำนวน ๔ หมู่บ้าน ประชากร ๔,๔๕๒ คน รายได้จริง ไม่รวมเงินอุดหนุน ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐.๔๘ ล้านบาท รายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๔.๘๖ ล้านบาท เงินสะสม ๕.๒๑ ล้านบาท

(๒) นายกองค้การบริหารส่วนตำบลบางพระ และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ จะครบวาระในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป โดยผ่านความเห็นชอบของประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบล ผ่านความเห็นชอบจากนายอำเภอปากพนังและผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ในฐานะผู้กำกับดูแลแล้ว

(ก) องค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ ได้จัดทำแผนที่แนวเขตโดยยึดแนวเขตการปกครอง ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๖

๔. จังหวัดสุโขทัยรายงานขอเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลศรีสัชชาลัย อำเภอศรีสัชชาลัย เป็นเทศบาลเมืองศรีสัชชาลัย โดยมีข้อมูลสรุปดังนี้

(๑) เทศบาลตำบลศรีสัชชาลัย ได้รับจัดตั้งจากสุขาภิบาลศรีสัชชาลัย อำเภอศรีสัชชาลัย จังหวัดสุโขทัย ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ มีพื้นที่ ๑๕๙.๒๐ ตารางกิโลเมตร ประชากร ๑๕,๗๕๘ คน (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖) รายได้จริงไม่รวมเงินอุดหนุน ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๔๔.๖๖ ล้านบาท รายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๒๑.๓๙ ล้านบาท เงินสะสม ๓๐.๕๒ ล้านบาท

(๒) นายกเทศมนตรีตำบลศรีสัชชาลัยและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลศรีสัชชาลัย จะครบวาระในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งเป็นเทศบาลเมืองศรีสัชชาลัย ด้วยเสียง ๑๑ เสียง และกำหนดวันเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลเมืองในวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ โดยผ่านความเห็นชอบของประชาชนส่วนใหญ่ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลศรีสัชชาลัย ผ่านความเห็นชอบจากนายอำเภอศรีสัชชาลัย และผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย ในฐานะผู้กำกับดูแลแล้ว

(๓) เทศบาลตำบลศรีสัชชาลัย ได้จัดทำแผนที่แนวเขต โดยยึดแนวเขตการปกครองตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลศรีสัชชาลัย อำเภอศรีสัชชาลัย จังหวัดสุโขทัย ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๑๖ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง รวมสภาตำบลศรีสัชชาลัย และสภาตำบลท่าชัยกับเทศบาลตำบลศรีสัชชาลัย ประกาศ ณ วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗

ข้อกฎหมายและหนังสือสั่งการ

๑. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๔๒ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการเทศบาล อาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลได้โดยทำเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย

ฯลฯ

๒. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึง(ฉบับที่ ๑๒)พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๗ เมื่อท้องถิ่นใดมีสภาพอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาล ให้จัดตั้งท้องถิ่นนั้นๆ เป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง หรือเทศบาลนคร ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ เทศบาลตำบล ได้แก่ ท้องถิ่นซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทย ยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้นให้ระบุชื่อและเขตเทศบาลไว้ด้วย

๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๓๑๕๖ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปว่า

กรณีจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล โดยที่มาตรา ๔๒ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติว่า “ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการเทศบาล อาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลได้โดยทำเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย” และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติไว้แต่เพียงว่า “เมื่อท้องถิ่นใดมีสภาพอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาล ให้จัดตั้งท้องถิ่นนั้นๆ เป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง หรือเทศบาลนครตามพระราชบัญญัตินี้ ” ดังนั้น การพิจารณาจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล จึงมีองค์ประกอบ

เพียงสภาพของท้องถิ่นอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลเท่านั้น ในทางปฏิบัติจึงให้จังหวัดพิจารณาจากสภาพของความเป็นชุมชน จำนวนรายได้ว่าเหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะกับประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลหรือไม่เพียงใด โดยจะต้องแสดงเหตุผลและความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอและจังหวัด ประกอบการพิจารณาของกระทรวงมหาดไทย

๔. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๑๐ เทศบาลเมือง ได้แก่ ท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งศาลากลางจังหวัด หรือท้องถิ่น ชุมชนที่มีราษฎรตั้งแต่หนึ่งหมื่นคนขึ้นไป ทั้งมีรายได้พอควรแก่การที่จะปฏิบัติหน้าที่อันต้องทำตามพระราชบัญญัตินี้ และซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะเป็นเทศบาลเมือง ประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้นให้ระบุชื่อและเขตของเทศบาลไว้ด้วย

มาตรา ๑๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ ท้องถิ่นซึ่งได้ยกฐานะเป็นเทศบาลแล้วอาจถูกเปลี่ยนแปลงฐานะหรือยุบเลิกได้โดยทำเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย

ฯลฯ

๕. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๓๑๕๖ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปว่า

การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง ให้จัดทำข้อมูลลงในแบบสำรวจผ่านความเห็นชอบของสภาเทศบาล นายอำเภอ และผู้ว่าราชการจังหวัด พร้อมทั้งผลสำรวจความเห็นของประชาชน แผนที่และคำบรรยายแนวเขต ส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาข้อกฎหมายและข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า

๑. องค์การบริหารส่วนตำบล ทั้ง ๓ แห่ง มีสภาพความเจริญอันเหมาะสม สมควรได้รับการจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล ดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลแขงบาดาล มีสัดส่วนรายได้จริงไม่รวมเงินอุดหนุน จำนวน ๑๓.๐๑ ล้านบาท ต่อรายจ่ายประจำ จำนวน ๙.๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละประมาณ ๒๙ : ๗๑ เงินสะสม ๒.๓๙ ล้านบาท

(๒) องค์การบริหารส่วนตำบลสีวิเชียร มีสัดส่วนรายได้จริงไม่รวมเงินอุดหนุน จำนวน ๑๒.๗๑ ล้านบาท ต่อรายจ่ายประจำ จำนวน ๖.๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละประมาณ ๔๙ : ๕๑ เงินสะสม ๖.๖๕ ล้านบาท

(๓) องค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ มีสัดส่วนรายได้จริงไม่รวมเงินอุดหนุน จำนวน ๑๐.๔๘ ล้านบาท ต่อรายจ่ายประจำ จำนวน ๔.๘๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละประมาณ ๕๔ : ๔๖ เงินสะสม ๕.๒๑ ล้านบาท

๒. เทศบาลตำบลศรีสีขนาลัย มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ของเทศบาลเมืองที่กฎหมายกำหนดในเรื่องของประชากรและรายได้ คือ มีประชากรจำนวน ๑๕,๗๕๘ คน มีรายได้จริงโดยไม่รวมเงินอุดหนุน ๔๔.๖๖ ล้านบาท ต่อรายจ่ายประจำ ๒๑.๓๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละประมาณ ๕๓ : ๔๗ มีเงินสะสมอีกประมาณ ๓๐.๕๒ ล้านบาท จึงเห็นว่า เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่อันต้องทำตามกฎหมาย ประกอบกับเป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลที่จะเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลเมือง และไม่กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่อยู่ในเขตเทศบาล แม้ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลเมืองแล้ว กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ยังคงมีอยู่และปฏิบัติหน้าที่ต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงได้ยกร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลแขงบาดาล อำเภอสมเด็จ จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นเทศบาลตำบลแขงบาดาล เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลสีวิเชียร อำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี เป็นเทศบาลตำบลสีวิเชียร เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นเทศบาลตำบลบางพระ และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลศรีสัชชาลัย อำเภอศรีสัชชาลัย จังหวัดสุโขทัย เป็นเทศบาลเมืองศรีสัชชาลัย รวม ๔ ฉบับ เสนอมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณาก่อนเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป โดยนายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว โดยมีผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลแขงบาดาล ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลสีวิเชียร ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ และผู้แทนเทศบาลตำบลศรีสัชชาลัย เป็นผู้ชี้แจงแล้ว มีความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลแขงบาดาล องค์การบริหารส่วนตำบลสีวิเชียร องค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ มีความเหมาะสมที่จัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล และเทศบาลตำบลศรีสัชชาลัยมีความเหมาะสมที่เปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลเมือง จึงมีมติให้คงตามร่างฯ ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ในเรื่องการจัดเก็บรายได้ของเทศบาล ควรดำเนินการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อนำมาบริหารท้องถิ่น

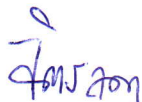
๒. เทศบาลตำบลศรีสัชชาลัยเมื่อเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลเมืองแล้ว ควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว การส่งเสริมการท่องเที่ยว การอนุรักษ์เมืองให้มีเอกลักษณ์เฉพาะถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายควบคุมอาคาร และกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน ซึ่งอาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในการกำหนดรูปแบบอาคารบ้านเรือนให้เหมาะสมกับสภาพแต่ละพื้นที่เช่นเดียวกับเทศบาลนครเชียงใหม่ เป็นต้น

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องของคำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายร่างประกาศฯ ทั้ง ๔ ฉบับ อีกครั้งหนึ่ง แล้วจึงดำเนินการเสนอร่างประกาศดังกล่าวต่อไปได้ และให้ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ เพื่อดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นางสาวจิตตราดา เหลืองภิรมย์)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท.

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายพิพัฒน์ เนี้ยวคงศักดิ์)

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม