

# 金正恩 亲随 黄炳誓升次帅

## 军衔与崔龙海等老帅平起平坐

【据新华社电】根据朝鲜官方媒体28日的报道,朝鲜最高领导人金正恩的亲随人物之一、劳动党人事部门第一副部长黄炳誓获人民军次帅军衔。

朝鲜中央通讯社报道,朝鲜劳动党中央军事委员会和朝鲜国防委员会26日通过相关决定,授予黄炳誓次帅军衔。这意味着,黄炳誓的军衔现在与人民军

总政治局局长、国防委员会副委员长崔龙海以及另外4名年龄较老的高级干部相同。

按照韩国媒体的说法,这是黄炳誓短期内第二次获得晋升。本月15日在朝鲜首都平壤举行的首届飞行员大会上,黄炳誓身穿军装出席,佩戴四颗星的大将肩章。暂不清楚他先前的军衔或担任任何军职。

朝中社报道没有提及黄炳誓现在所

任职务。韩国联合通讯社称,崔龙海最近公开活动减少,一些分析师由此猜测黄炳誓可能已经接替他出任人民军总政治局局长一职。

韩国媒体报道,黄炳誓现年65岁,自金正恩2010年9月在劳动党第三次代表会议上当选中央军事委员会副委员长以来,逐渐成为金正恩的身边人。金正恩

在原朝鲜最高领导人金正日2011年12月逝世后掌权。

黄炳誓自今年1月以来多次陪同金正恩参加公开活动。韩联社根据朝鲜官方媒体报道推断,黄炳誓3月从劳动党人事部门的副部长升为第一副部长。

次帅是朝鲜仅次于大元帅和元帅的军衔,获得者具有非常高的政治和军事地位。

【据新华社堪培拉4月28日电】澳大利亚总理托尼·阿博特28日在堪培拉宣布,对马航370失联航班的搜寻行动进入新阶段。

阿博特当天和澳大利亚搜寻马航370航班联合协调中心总协调人安格斯·休斯敦在澳国会大厦召开联合新闻发布会。阿博特说,对失联客机的空中、海面和海面搜索迄今没有任何发现。由于航班失联日久,已不太可能在海面发现残骸,下一阶段参与的空中和海面力量会减少,但海底搜索将成为重点,其力度将加强。

他说,现阶段蓝鳍金枪鱼自主水下航行器已对300多平方公里的核心区进行了海底扫

# 奥巴马访菲前 两国签署新防御协议

## 美驻菲军力规模扩大,但并不意味南海冲突发生时美会军事支持菲律宾



28日,菲国防部长加斯明(左)与美国驻菲大使签署协议后握手。 新华社

外交部评奥巴马亚太之行 你来或不来 我就在这里

【新华社北京4月28日电】最近有媒体称,奥巴马亚太之行没有来中国,或意在针对中国。对此,外交部发言人秦刚28日在例行记者会上表

奥巴马在马尼拉表示 美国不寻求 对抗或遏制中国

【深圳商报讯】据中新网援引外电报道,美国总统奥巴马28日在马尼拉表示,美国的目标不是对抗或遏制中国,美国同样希望与中国合作。

奥巴马到访菲律宾后,28日下午与菲总统阿基诺举行联合记者会。

示,是不是针对中国,要看美方是怎么说、怎么做的。至于来不来中国,一句话:你来,或者不来,我就在这里。

秦刚指出,进入21世纪,无论是亚太地区的时代潮流,还是本地区各国人民的普遍愿望,都是和平发展、合作共赢。希望美方以及本地区有关国家都能够从这一历史潮流以及各国人民的普遍愿望出发,为本地区的和平、稳定与繁荣切实做出积极努力。



28日,菲民众用人偶造型讽刺菲律宾政府对美国唯命是从,抗议两国签署新防御协议及奥巴马来访。 中新

【据新华社电】美国总统贝拉克·奥巴马28日抵达菲律宾访问当天,两国签署一份为期10年的新防御协议,以增强美国在菲律宾的军事存在。

奥巴马抵达菲首都马尼拉数小时前,菲律宾国防部长博尔泰雷·加斯明与美国驻菲律宾大使菲利普·戈德堡签署了《菲美加强防御合作协议》。

根据这份协议,美军可更广泛使用菲方一些指定的军事基地和设施,包括机场和港口,美军有权在这些地方新建设施,但一旦撤出,新设施将归属菲方,美军可在这些地方部署装备、战机和军舰,美军在菲没有永久军事基地。

协议禁止美军把核武器运入菲律宾,同时强调美军需要保护环境、人类健

康和安全。另外,根据协议,菲方营地指挥官有权进入美军所在区域。

法新社报道称,《菲美加强防御合作协议》是一份框架性协议,关于美军事人员在菲律宾驻扎的规模、地点和停留的时间等具体细节还在谈判中。

美联社记者获得了一份菲律宾政府文件,其中并未明确提及美军临时和轮换部署在菲境内的人数,但文件称,这一数字将取决于在菲律宾军事基地举行的联合军演的规模。

美国国家安全委员会分管亚洲事务的官员埃文·梅代罗斯拒绝说明哪些军事设施是美军考虑在菲律宾驻扎的地点,但是他指出长期关闭的苏比克湾军事基地可能会成为其中的选择之一。

### 新闻·观察

## 签新约,美菲各有什么收获?

菲律宾和美国去年8月开始谈判,经过8轮磋商,最终达成了28日签署的这份协议。美国国家安全委员会分管亚洲事务的官员埃文·梅代罗斯说,这是我们与菲律宾数十年达成的最重要协议。

那么,在这份协议之下,美国与菲律宾将各有什么收获呢?

### 返亚太,美方寻求新支点

就菲美达成这份新协议,一些分析师认为,美国正大力推进亚太再平衡战略,而菲律宾是其中重要一环。

自2002年以来,数百名美军人员部署至菲律宾,为菲方提供反恐训练,充当菲军士兵顾问。按照美方官员的说法,新协议将加强美军在菲律宾的轮换性存在。

美联社分析,这份防御协议对菲律宾和美国来说是各取所需。菲律宾军事实力较弱,希望加强自身防卫力量,而马尼拉的这一努力也符合华盛顿把军事重心从中东向亚洲转移的战略。

美国白宫一些官员坦言,新协议是美国亚太再平衡的一部分。

### 军力弱,菲方欲向美借势

在菲律宾,外国军队的存在是敏感话题。菲律宾宪法禁止任何形式的外国永久性驻军。但菲方部分官员说,这一协议有助于促进菲美军队之间的更好协调、加强菲军方监控和维护领土安全以及应对自然灾害和其他紧急事件的能力。

菲律宾政府一名官员告诉路透社记者,预计美国接下来将逐步在菲律宾部署多艘舰艇,一个由F18战机或F16战机组成的空中中队以及海上侦察飞机。

不过,法新社指出,虽然美国总统奥巴马重申美国将在防务领域帮助菲律宾,但是从协议的内容和美国官员的表态来看,这份防御协议的签署并不意味着菲律宾和其他国家在南海发生军事冲突的情况下,美国必须向菲律宾派遣军事力量予以援助。

### 双刃剑,安全风险要分担

对于美菲新防御协议的签署,菲律宾和平、暴力和恐怖主义研究所所长罗梅尔·班劳伊分析指出,签署这份协议意味着菲律宾和美国加强了军事同盟关系。菲律宾将因此获得美国在军事和安全领域提供的帮助,也将分担美国在安全领域面临的风险,例如成为恐怖主义袭击的重要目标。

同时,新协议在菲律宾国内也招致不少反对。菲律宾阿托广播系统、纪事广播网络新闻网报道,新协议是菲美1951年8月所签署共同防务条约的延伸。菲方一些官员先前说,新协议是这一条约的一部分,因而无需提交菲律宾参议院批准。

然而,菲律宾参议员米丽娅姆·德芬索·圣地亚哥说,任何涉及外国军队和装备部署的协议均需参议院批准,她将详细审查这一协议。(宗和)



### 顿涅茨克亲俄抗议者 抢楼

4月27日,亲俄抗议者在乌克兰东部城市顿涅茨克市列宁广场举行支持全民公决集会。因有发言者抱怨说,当地电视台不给他们发表见解的机会并要求电视台正确报道正在发生的事情,集会参加者于是前往州广播电视公司,冲击并占领了大楼。图为亲俄抗议者在州广播电视大楼外挥舞俄罗斯国旗。 新华社

## 美官员称将制裁普京 核心圈

【据新华社电】美国白宫官员27日说,美国就乌克兰危机对俄罗斯施加的新制裁将集中于防务领域以及最接近俄总统弗拉基米尔·普京的个人及其控制的实体。

该官员表示,从本周开始,美国将与盟友和伙伴相一致,进一步制裁最接近普京的人,他们控制的企业,还有国防工业,美国总统国家安全事务助理托尼·布林肯接受美国有线电视新闻网采访时说,所有这些会对俄罗斯产生影响。

布林肯没有透露最新制裁细节,但强调现有制裁已经对俄罗斯产生实质影响,比如金融市场今年以来下跌20%以上、卢布汇率创新低以及境外资本大规模外流等。

## 乌反政府武装释放 一名欧安核查人员

### 乌克兰哈尔科夫市长遭枪击重伤

【据新华社电】瑞典国防部、欧洲安全与合作组织27日晚证实,一名在乌克兰东部城市斯拉维扬斯克遭反政府武装扣押的瑞典籍核查人员当天获释,另外7名国际核查人员依然遭扣押。

两名欧安组织谈判人员27日进入斯拉维扬斯克一栋4层高的灰色建筑,同占据此处政府办公场所的反政府武装人员展开谈判,持续一个多小时。

当天18时30分左右,谈判人员和一名遭扣押的核查人员

从一处铁丝网缺口走出大楼。现场的欧安组织官员拒绝说明获释者身份,但反政府武装领导人维亚切斯拉夫·波诺马廖夫告诉在场的媒体记者,获释者是瑞典人托马斯·约翰松。

【又讯】乌克兰东部城市哈尔科夫市长根纳季·克尔涅斯28日遭枪击重伤,目前正在医院抢救。据当地媒体报道,克尔涅斯是在公路上骑车兜风时中枪的,被送到医院时因失血过多已经昏迷。

# 基层改革创新看龙岗 之一

## 龙岗区率先编制 权责清单

### 全区共梳理权责事项7063项,审批服务事项压缩1769个工作日

昨日,记者在龙岗区了解到,截至今年4月23日,该区54个部门共梳理权责事项7063项,并大刀阔斧进行改革,审批服务事项压缩办理时限1769个工作日,减少申请材料92项,减少办理条件16项,减少收费事项20项,减少前置审批事项6项,减少审批环节24个。经过深入清理、优化,6月底前还将进一步精简压缩。

### 做好改革 规划图 精心完善 施工图

一分部署,九分落实。为使改革举措落到实处,切实以改革促发展、惠民生,该区坚持画好两张图,建好部门协调联动机制、定期反馈跟踪机制、绩效考核机制等三个机制,设立一个项目库,以制度设计确保改革成效。据了解,龙岗区通过制定《实施意见》和《年度计划》,做好改革规划图,逐一审议改革项目方案,完成改革施工图。春节前正式印发的龙岗区改革《实施意见》和《2014年改革计划》,为开年时全面推开改革工作打下了基础。其中,《2014年改革计划》提出构建改革工作5+13+N的格局,明确了5个由区领导牵头、13个由部门牵头的重点改革事项和N个由社会各界推出的微改革、微创新。同时,该区全面深化改革领导小组对改革方案逐个研究进行实质性审议,经过多次的征求意见、严格把关和反复讨论,各项改革方案日趋成熟完备。

### 一把手 亲自上阵 动真刀 不走过场

以改革创新求突破,以作风转变为保

障,以工作实绩论英雄,以群众满意评好坏。龙岗区各单位领导,特别是一把手亲自抓改革,将改革作为一把手工程来推进。书记、区长亲自指导方案的起草,来听取进度汇报;4位区委常委牵头5大区级重点改革事项;13个部门重点方案由各牵头单位主要负责人直接抓。

要想改革出实效,必须得动真刀。记者留意到,改革领导小组在改革方案审议过程中特别强调,如果方案两次未能通过领导小组审议,牵头单位主要领导将面临调整岗位处罚,改革成效显著的,将颁发嘉奖令。下好先

一手晾权利,一手抓优化行政审批制度改革;从最紧迫的事项改起,从人民群众最期待的领域改起,从制约经济社会发展最突出的问题改起,从社会各界能够达成共识的环节改起

十八届三中全会后,龙岗区率先在全国开展权责清单及运行流程图的编制和公开工作。龙岗区作为省预防腐败局推行权力清单制度的试点,在区委全面深化改革领导小组的统筹领导下,出台了《龙岗区推行权责清单制度总体方案》,全面推进区-街道(部门)-社区三个层面党务、政务和公共服务事项权责清单的编制工作。先期启动,目前已经梳理并公开征求意见的是与群众利益密切相关的行政权责清单(包括行政权力和公共服务事项)。据悉,清理优化后的行政权责清单将在今年6月底前公布实施,党务类权责清单将于12月底前公布实施。

龙岗区权责清单一个最大特点,也是区别于权力清单的特点,是不仅梳理权力,而且梳理责任,按有权必有责、权责相一致、权责相协调的原则,对与权相对应的责进行梳理明确;另一个特点是紧密结合行政审批制度改革,以行政审批项目最少、行政效率最高、行政成本最低、行政执法最严、行政过程最透明、行政服务最优为改革目标,大力精简审批事项,优化服务流程。

行政审批类405项,公共服务类814项,执法监管类5639项,其他类205项,编制信息表7023张,流程图6164张。

在征求意见过程中,该区按照加快转变政府职能、深化行政审批制度改革、规范行政处罚裁量权等工作要求,同步精简审批事项,优化政府运行流程。与此同时,区政府主要领导专门召集企业、群众、行业协会、中介组织等社会各界代表,面对面地征求意见、推动整改。根据网上网下各种方式征集到的意见和建议,各相关单位边晒边优化、立行立改。

### 权责清单细 梳理 晒权利边优化流程

据介绍,该区权责清单包括职权职责目录、信息表、运行流程图三个要件。每项权责对应一张流程图,信息表则由办事条件、材料、程序、时限等服务对象关心的内容构成。在该区梳理7063项权责事项中,

广开言路建建议 合理意见被采纳

截至4月23日,该区通过广泛动员、多次征求,社会各界共反馈意见7145条,并将上述意见逐一反馈给相关单位,要求认真研究并吸纳合理意见。期间,该区在政府网站建立公开征求意见专栏,通过电视、报纸、网络、微博、政务微信、新闻媒体见面会等载体宣传全区权责清单征求意见工作,召开征求意见会、调查问卷等形式,直接征求服务

管理对象意见;组织两代表一委员、专家学者对各部门权责清单进行评议。该区要求,各部门、各街道彻底清权、规范确权、公正量权、清晰晒权、明白用权,全面推进党务、政务公开。

### 政府职能 大转移 抓好两个 关键点

统筹安排政府职能涉及到转移承接工作。为此,该区通过抓好向外转和向内转两个关键,统筹考虑转什么、转给谁、怎么转问题,因为梳理职权职责、优化审批流程是政府职能转移的基础。

向外转,理顺纵向关系。在编制权责清单的同时,该区已完成了政府购买服务目录的编制并在政府网站上公布,正在编制具备承接政府职能转移资格的社会组织目录,政府职能转移目录同步编制,预计6月份正式出台。通过三个目录的编制,该区把转移出来的政府职能向社会公开,鼓励社会组织、专业化公司承接。

向内转,理顺纵向关系。结合权责清单编制工作,深化龙岗大部制改革,简政放权,全面理顺区街之间职责关系,明确街区职责定位,全力解决权责不清、职责不清、推诿扯皮等问题,优化行政运行机制,加快形成权责清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的行政体系。今后,龙岗区将结合基层治理模式改革和社区股份公司改革,进一步明晰区、街、社区三级职权清单。

本栏撰文:深圳商报记者 毕国学 实习记者 范建华 通讯员 黎绩

责编 刘柱 责校 李战利 美编 王鹏 组版 陈伟华