

На правах рукописи

БЕРЗИН Владимир Александрович

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ
ПРОИЗВОДСТВА, ОБОРОТА И ПОТРЕБЛЕНИЯ
ВИНОДЕЛЬЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ**

Специальности:

12.00.14 – административное право; финансовое право;
информационное право

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

АВТОРЕФЕРАТ

***диссертации на соискание ученой степени
доктора юридических наук***

Москва – 2010

Работа выполнена и рекомендована к защите на кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета ГОУ ВПО «Российский университет дружбы народов».

Научный руководитель: доктор юридических наук
Понкин Игорь Владиславович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Викулин Александр Юрьевич

доктор юридических наук, профессор
Скуратов Юрий Ильич

доктор юридических наук, профессор
Дугенец Александр Сергеевич

Ведущая организация: ГОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет», юридический факультет

Защита состоится **13 октября 2010 г. в 14.00** часов на заседании диссертационного совета Д 212.203.29 при ГОУ ВПО «Российский университет дружбы народов» по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6, ауд. 347.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ГОУ ВПО «Российский университет дружбы народов» по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6.

Автореферат разослан 3 июля 2010 года.

Автореферат и объявление о защите диссертации отправлены в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки для размещения на официальном сайте ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации в сети Интернет (<http://vak.ed.gov.ru>) по электронной почте по адресу: referat_vak@obrnadzor.gov.ru.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук

А.Р. Батяева

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования.

В настоящее время одной из наибольших угроз демографическому развитию страны, здоровью народа Российской Федерации является алкоголизм.

Как заявил Президент России Д.А. Медведев в августе 2009 года на специальном совещании, посвященном борьбе с чрезмерным потреблением алкогольных напитков, «в России сложилась катастрофическая ситуация в сфере потребления алкогольных напитков, алкоголизм приобрёл характер национального бедствия, а меры, принимаемые властью, результата не дают. Опасной считается норма в 8 литров спирта на человека в год. Этот порог превышен, и очень сильно. На каждого человека приходится 18 литров алкоголя в год. От количества дух захватывает. В два раза превышен уровень, опасный для жизни и здоровья человека».

Без существенного изменения государственной политики в области производства, оборота и потребления алкогольных напитков, предполагающего ревизию и основательную модернизацию законодательства, регулирующего отношения в указанной области, невозможно спасти Россию от разрушительного влияния чрезмерного потребления населением алкогольной продукции.

Весьма эффективной, положительно зарекомендовавшей себя в ряде стран мерой по борьбе с алкоголизмом и с алкоголизацией населения, является комплекс государственных мер, направленных на изменение общей структуры потребления населением алкогольной продукции путем снижения потребления крепких алкогольных напитков и компенсирующего увеличения доли натуральных вин в общей структуре потребления с предотвращением переориентации потребителей на нелегальную, в том числе суррогатную, алкогольную и спиртосодержащую продукцию. По мнению специалистов, существует прямая зависимость между долей потребления крепких алкогольных напитков в общем объеме потребления алкоголя и средней продолжительностью жизни мужчин и женщин. В странах, где алкоголь употребляется преимущественно в виде вина (Франция, Италия и др.) или пива (Германия, Чехия, Ирландия и др.), смертность от причин, связанных со злоупотреблением алкоголем, на

порядок ниже, чем в России. В странах с преимущественным потреблением вина или пива мужчины живут в среднем на 6–8 лет меньше, чем женщины, тогда как в странах с высокой долей потребления крепких алкогольных напитков этот разрыв составляет 10 и более лет, в России – 14 лет¹. Обозначенный фактор не является единственным, однако его вклад в относительно низкую продолжительность жизни в России является доминирующим среди других факторов смертности от неестественных причин. Легкая доступность крепких алкогольных напитков прямо способствует алкоголизации и вымиранию населения России.

Осуществление мер по изменению структуры потребления алкогольной продукции требует кардинального изменения государственной политики в области поддержки отечественной винодельческой отрасли и государственной политики в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции в целом.

Важно отметить, что государственное стимулирование развития винодельческой отрасли может стать одним из основных механизмов экономического развития целого ряда российских регионов, имеющих благоприятные природно-климатические условия для виноградарства.

Значительной проблемой винодельческой индустрии в России в настоящее время является наводненность винного рынка продукцией, качество которой не отвечает предъявляемым требованиям.

Продолжающиеся в настоящее время кризисные явления в отечественной отрасли винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, в сфере ее потребления связаны не только с антиалкогольной кампанией 1980-х гг., когда были уничтожены огромные массивы виноградников, но и крайне неудовлетворительным состоянием правового регулирования отношений в области производства, оборота и потребления винодельческой продукции.

В этих условиях планирование комплекса эффективных мер по развитию российской винодельческой отрасли требует комплексных научных правовых исследований, точных предварительных расчетов и тщательного проектирования. Данная задача осложняется еще и тем, что предмет регулирования в этой области характеризуется особой спецификой, существенно отличающей ее от любых других отраслей сельскохозяйственного и иного производства.

¹ Злоупотребление алкоголем как угроза национальной безопасности России. Антикризисные меры: Сб. материалов. – М., 2007. – 127 с. – С. 4, 5, 8.

Сказанное обуславливает актуальность проведения комплексного научно-правового исследования государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции, прежде всего в аспекте ее правового обеспечения.

Состояние научной разработанности темы.

Учитывая, что виноделие и винопитие представляют собой значимую часть мировой культуры (Западной цивилизации), являясь органичными частями национальных культур большого числа стран (Франции, Испании, Грузии, Абхазии и др.), было бы неверно считать, что до настоящего момента никто не проводил исследование правового регулирования винодельческой отрасли. Мировой фонд научной литературы по этой теме включает в себя большое количество самых разнообразных исследований авторов из многих десятков стран.

Весомый вклад в исследование вопросов правового регулирования виноделия в российскую правовую науку периода до 1917 г., в той или иной мере, внесли: А.И. Шахназаров, В.С. Марков, В.Е. Таиров, А.Е. Назимов (1851–1902), П.П. Розанов (1858–1910), А.Н. Альмединген (1858–1912), П.И. Кеппен (1793–1864), А.С. Романовский-Романько, М.И. Фридман (1875–1921), Н.О. Осипов, В. Норов, Д.Н. Бородин, А. Фон-Рутцен. Из трудов зарубежных авторов до XX века необходимо выделить, в частности, книгу Жозефа Алкэна (Joseph Halkin, издана в Бельгии) и книгу Анри Визетелли (Henry Vizetelly, издана в Великобритании).

Из советских авторов, изучавших отдельные аспекты правового регулирования и организации виноделия, считаем необходимым выделить таких исследователей, как: Я.З. Башканский, Л.А. Кушнир, А.В. Маслова, Г.И. Плиев, В.В. Похлёбкин (несмотря на то, что его фундаментальный труд посвящен водке, вину в нем тоже уделено внимание), А.Н. Савицкий, И.И. Щиченков, В.Н. Яковлев.

В конце прошлого столетия и в 2000-х годах в России и в зарубежных государствах проводились научные правовые исследования государственной политики в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции, но их предметом становились лишь отдельные аспекты общей сложной темы. В частности, можно выделить историко-правовые исследования отдельных аспектов затрагиваемой тематики А.Г. Быковой, Ю.Л. Владимирова, А.Н. Гаврасевой, Н.П. Жирова, А.Г. Кирющенко, А.Ю. Пиджакова и В.М. Чибинева, В.Н. Рыбина,

А.А. Яценко. Но эти авторы рассматривали обозначенные вопросы весьма фрагментарно или только в одном определенном аспекте.

Известны также исследования, в том числе диссертационные, по темам, близким к вопросам правового регулирования виноделия. Экономические аспекты реализации государственной политики в области виноградарства и виноделия стали предметом исследования А.Н. Золоторева. Вопросы защиты интеллектуальной собственности в сфере производства и оборота винодельческой продукции рассмотрены в работах В. Джермакяна. Вопросам финансово-правового регулирования производства и оборота алкогольной продукции в целом в Российской Федерации были посвящены работы таких авторов, как: Г.Г. Ячменев, О.Д. Парагульгов и О.Я. Мизюк. Вопросы налоговой и акцизной политики государства в этой области исследованы в диссертационных работах Г.Ю. Ефремкиной, К.Е. Лукичева, И.В. Мамаева, В.М. Фокина.

Из зарубежных авторов XX столетия и современных, опубликовавших исследования вопросов правового регулирования виноделия, в том числе вопросов определения понятия вина, проблем борьбы с фальсификацией винодельческой продукции, и других вопросов, связанных с названными темами, обоснованно отметить следующих исследователей²:

- **итальянские:** Ди Стило Рокко Орландо (Di Stilo Rocco Orlando); Далмазо Джиованни (Dalmaso Giovanini);

- **французские:** Розье Ж. (Rozier J.); Готье Ж.Ф. (Gautier J.F.); Баан Жан-Марк (Bahans Jean-Marc) и Манжюк Мишель (Menjucq Michel); Миньон Элен (Mignon Hélène); Сезар Жерар (Cesar Gerard), Кунян Поль Анри (Cugnenc Paul Henri), Мартэн Филипп-Арман (Martin Philippe-Armand), Пуанян Серж (Poignant Serge) и Сюгено Ален (Suguenot Alain); Бержэ Адриен (Berget Adrien); Ольсзак Норбер (Olszak Norbert); Домине Андре (Dominé André); Марэ П. (Marres P.); Лаве Филипп (Laveix Philippe) и Керон Филипп (Queron Philippe); Трефиньи П. (Tréfigny P.); Фук В. (Fouks V.); Дельваль П. (Delval P.); Вис-Кос С. (Visse-Causse S.); Дебрэ А.Ф. (Debrez A.F.); Барбье Ж.Л. (Barbier J.L.); Грациоли А. (Grazioli A.); Пийо Ж. (Pillot J.) и Ламборель Ж.-К. (Lamborelle J.-C.) и др.;

² В указании автора фамилия поставлена на первом месте. Не все из нижепоименованных специалистов являются юристами, но все из указанных лиц затрагивали в своих работах вопросы правового регулирования вина и виноделия.

- **американские (США):** Колман Тайлер (Colman Tyler), Робертсон Кэрролл (Robertson Carol) и др.;

- **аргентинские:** Араухо Диаз Эдгардо (Araujo Díaz Edgardo); Иуваро Мария Хосе (Iuvaro María José); Альбаррасин Эстанислао (Albarracin Estanislao); Барракеро Хулиан (Barraquero Julián) и др.;

- **бельгийские:** Де Масенеер Дирк (De Maeseneer Dirk), Вандекавей Брижитт (Vandecavey Brigitte) и Верховен Йохан (Verhoeven Johan); Шарль Симон (Charlier Simon);

- **испанские:** Гонсалес Ботиха Фернандо (González Botija Fernando) и Серрано-Суньер Г. (Serrano-Suñer G.); Перес-Тенесса А. (Pérez-Tenessa A.); Пан-Монтохо Хуан (Pan-Montojo Juan); Аба Хуан Пикерас (Аба Хуан Пикерас); Идальго Л. (Hidalgo L.); Унвин Т. (Unwin T.) и др.;

- **мексиканские:** Уинклер А. Дж. (Winkler A.J.) и др.;

- **немецкие:** Циммер Я. (Zimmer Jan) и др.;

- **швейцарские:** Банвенъен Люсьен (Benvegnin Lucien), Кап Эмиль (Carp Emile) и Пиге Гюстав (Piguet Gustave) и др.;

- **бразильские:** Тоньетто Хорхе (Tonietto Jorge) и Фалькаде Иванира (Falcade Ivanira) и др.;

- **канадские:** Роберт А. Кэмпбелл (Robert A. Campbell) и др.;

- **австралийские и новозеландские:** Стерн Стивен (Stern S.) и др.;

- **украинские:** Гончарук Володимир Якович, Гончарук П.Н. и др.

Среди специалистов в обсуждаемой области считаем важным отметить также следующих членов Административного совета – Правления Международной ассоциации адвокатов винодельческой отрасли (Association International des juristes du Vin): Акессон Андерс Г. (Åkesson Anders G.) – Швеция; Бонарди Микеланджело (Bonardi Michelangelo), Кастеллуччи Федерико (Castellucci Federico), Кортасса Дуилио (Cortassa Duilio), Галло Джузеппе (Gallo Giuseppe), Пирра Пьер Жиорджио (Pirra Pier Giorgio), Россо Массимо (Rosso Massimo) – Италия; Кэрролл Роберт (Carroll Robert), Фондайллер Рональд (Fondiller Ronald), Джериен Скотт (Gerien Scott), Мендельсон Ричард П. (Mendelson Richard P.), О'Брайен Винсент (O'Brien Vincent) – США; Кларамбо Николя (Clarembaux Nicolas), де Калювэ Эм (de Caluwé Aime) – Бельгия; Кутрели Николь (Coutrelis Nicole), Фук Вероник (Fouks Véronique), Жирардо Жан-Марк (Girardeau Jean-Marc), Гёмаэр Шарль (Goemaere Charles), Артман Сесиль (Hartmann Cécile), Жюбан Ян (Juban Yann), Лабори Стефан (Laborie Stéphane), Манжэн Ив (Mengin Yves), Пали Анни (Paly Annie), Пега-Гайовка Шанталь (Pégaz-

Gajowka Chantal), Тэнло Робер (Tinlot Robert) – Франция; де Хавьер Эстебан Луис (de Javier Esteban Luis); Морено Кампос Хосе Антонио (Moreno Campos José Antonio); Перес Альварес Феликс Сантьяго (Perez Alvarez Felix Santiago) – Испания; Гуэрра Фабрис Ронер (Guerra Fabris Roner) – Бразилия; Хэрди Кэйт (Hardy Kate), Меррик Люк (Merrick Luke), Стерн Стивен (Stern Stephen), Стюарт Линн (Stewart Leanne) – Австралия; Филипп Хюнцкер (Hunziker Philippe), Райхарт Дуглас (Reichert Douglas) – Швейцария; Жоликёр Жиль (Jolicoeur Gilles) – Канада (Квебек); Стрэнг Дэвид (Strang David) – Великобритания.

Обоснованно отметить и работы членов Французской ассоциации по стандартизации (АФНОР): Николя Флоранс (M^{me} Nicolas Florance), Юлоа Марианну (M^{me} Ulloa Marianne) и Аляма Азиза (Allam Aziz).

Вопросы правового регулирования виноградарства как сырьевой базы винодельческой отрасли рассматривались в работах таких авторов, как: Яковлев В.Н.; Таборда Каро М.С. (Taborda Caro M.S.); Уинклер Э.Дж. (Winkler A.J.); Заморано М. (Zamorano M.) и др.

Автором настоящего исследования проведен и опубликован в виде отдельного издания библиографический анализ исследованности предметной области государственной политики в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции, в котором приведены сведения о работах существенно более широкого круга авторов³.

Однако следует констатировать, что комплексных и системных научных исследований вопросов правового регулирования производства и оборота винодельческой продукции не только в России, но и за рубежом проведено крайне мало, а имеющиеся характеризуются узостью или фрагментарностью выбранного предмета исследования.

В настоящее время отсутствуют комплексные и системные административно-правовые, конституционно-правовые, а равно гражданско-правовые и финансово-правовые исследования государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции в Российской Федерации, тем более имеющие практическую направленность на совершенствование законодательства, регулирующего эту область.

³ См. следующее издание: *Берзин В.А.* Государственная политика в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции: исследованность предметной области. – М., 2009. – 138 с.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции, правовое регулирование и государственная политика в этой области.

Предметом диссертационного исследования являются законодательство Российской Федерации и других стран, международные правовые акты и другие документы, определяющие государственную политику в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции.

Целью диссертационного исследования является комплексное административно-правовое и конституционно-правовое исследование государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции, включающее выработку предложений о необходимых организационно-правовых мерах и механизмах, обеспечивающих эффективное государственное регулирование в указанной области.

Цель диссертационного исследования определила постановку и необходимость решения следующих задач:

- административно-правовое и конституционно-правовое исследование современного социального, государственного и правового значения межотраслевого правового института, регулирующего винодельческое виноградарство, производство и оборот винодельческой продукции, выявление проблем государственного управления в этой области;

- исследование структуры и особенностей предметной области правового регулирования винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции;

- исследование необходимых существенных признаков правового понятия «вино», исследование подходов в правовом определении понятия «вино», реализованных в законодательстве России и зарубежных стран; выработка оптимального определения понятия «вино», отвечающего интересам общества и государства в указанной области;

- административно-правовое и конституционно-правовое исследование специфики винодельческой индустрии с правовой точки зрения и с точки зрения организации государственного управления в

области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции;

- системный анализ зарубежного и российского опыта реализации государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, анализ международных документов в рассматриваемой сфере;

- системное административно-правовое и конституционно-правовое исследование государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, включая исследование ее целей, сущности, структуры, элементов, направлений и особенностей;

- исследование важнейших функций государственного управления в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции;

- системное исследование правового регулирования в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, анализ особенностей методов правового регулирования в этой области;

- анализ состояния законодательства Российской Федерации, практики государственного управления и правоприменительной практики в целях выявления наиболее существенных проблем правового регулирования в указанной области;

- выявление и анализ тенденций текущей законопроектной деятельности в Российской Федерации по вопросам регулирования винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции;

- разработка авторской концепции проекта федерального закона, направленного на системное регулирование отношений в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции;

- административно-правовое и конституционно-правовое исследование государственной политики в области потребления винодельческой продукции.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют общенаучные методы изучения указанных общественных отношений и управленческих процессов (синтез, анализ, системный, структурно-функциональный и др. методы), а также частно-научные

методы познания (формально-юридический, сравнительно-правовой, конкретно-исторический, теоретико-прогностический и др.). Системный подход позволил рассмотреть и проанализировать государственную политику в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции во всей ее сложности и многоаспектности, максимально полно исследовать совокупность правовых актов и иных документов в этой области.

Практически полное отсутствие современных работ российских ученых в исследуемой области обусловило необходимость обращения к обширному кругу зарубежных научных исследований регулирования винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции, зарубежных нормативно-правовых актов в этой области и использования сравнительно-правового метода. Сравнительно-правовой метод применялся, в частности, при рассмотрении законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, законодательства зарубежных стран. Конкретно-исторический метод использовался при сравнительном исследовании динамики формирования и развития содержания и научного понимания государственной политики в области производства, оборота и потребления винодельческой продукции. Теоретико-прогностический метод – при подготовке рекомендаций по решению конкретных вопросов законотворческой работы и правоприменения. Междисциплинарный подход применялся при выявлении научных подходов и концепций, используемых в иных научных дисциплинах, рассматривающих некоторые вопросы в исследуемой области.

Теоретической и методологической основой диссертационного исследования являются научные труды по конституционному праву, административному праву, финансовому праву, теории государственного управления, общей теории права и государства.

При подготовке диссертационного исследования проанализирован и принят за **методологическую основу** обширный круг научных трудов отечественных и зарубежных правоведов по конституционному праву, административному праву, финансовому праву, теории государственного управления, общей теории права и государства, международному праву, гражданскому праву, в том числе работы: А.Х. Абашидзе, С.А. Авакьяна, А.С. Автономова, С.Н. Бабурина, М.В. Баглая, К.И. Батыра, Д.Н. Бахраха, В.В. Безбаха, К.Н. Бельского, С.В. Бошно, Д.В. Василевской,

А.В. Васильева, А.Ю. Викулина, Н.В. Витрука, В.Г. Вишнякова, Г.А. Гаджиева, О.Н. Горбуновой, Е.Ю. Грачевой, В.В. Гребенникова, Ю.А. Дмитриева, А.С. Дугенца, С.Э. Жилинского, А.Б. Зеленцова, В.Д. Зорькина, И.А. Исаева, А.Я. Капустина, А.Д. Керимова, Д.А. Керимова, П.В. Крашенинникова, М.Н. Кузнецова, И.Н. Куксина, П.Р. Кулиева, О.Е. Кутафина, В.В. Лазарева, Е.А. Лукашевой, В.О. Лучина, Г.В. Мальцева, А.А. Мамедова, О.В. Мартышина, И.М. Мацкевича, Н.А. Михалевой, А.А. Муравьева, В.С. Нерсисянца, А.Ф. Ноздрачева, С.И. Носова, Д.М. Овсянко, А.А. Окунькова, И.В. Понкина, Л.Л. Попова, Т.Н. Радько, А.Д. Селюкова, Ю.И. Скуратова, З.А. Станкевича, Б.А. Страшуна, В.М. Сырых, Ю.А. Тихомирова, Г.А. Тосуняна, В.И. Фадеева, Н.А. Фроловой, Т.Я. Хабриевой, В.А. Четвернина, В.Е. Чиркина, Т.М. Шамба, Ю.Л. Шульженко, А.И. Экимова, М.Э. Энтина и др.; по теории государственного управления – труды А.А. Акмаловой, Г.В. Атаманчука, И.Н. Барцица, Н.М. Казанцева, В.П. Мельникова, В.Г. Нечипоренко, А.Ф. Ноздрачева, А.В. Оболонского, Е.В. Охотского, В.А. Прокошина, Н.М. Чепурновой, М.Б. Шевелева, И.Д. Хутинаева и др.

Нормативная и источниковедческая база диссертационного исследования. Нормативную базу диссертационного исследования составили законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, международные акты (прежде всего, Европейского Союза) в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции, а также законодательство и документы СССР, Российской Империи и зарубежных стран в указанной области.

Диссертантом исследован обширный отечественный и зарубежный научно-монографический материал, публикации по вопросам, сопряженным с различными аспектами государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции, вопросам профилактики чрезмерного употребления алкогольных напитков и алкоголизма, в том числе вопросам недобровольного наркологического лечения, по общей теории управления и теории государственного управления.

Достоверность результатов исследования обеспечивается его методологией и методикой, а также эмпирическим материалом, на котором основываются научные положения, предложения и выводы исследования.

Эмпирическую базу диссертационного исследования составили:

1) совокупность нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (Краснодарского края, Республики Дагестан, Ростовской области, Ставропольского края) в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, а также действующие и ранее действовавшие документы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, устанавливающие цели, задачи, планы и приоритетные направления развития национальной винодельческой индустрии;

2) законодательство и материалы правоприменительной практики зарубежных стран: Австралии, Австрии, Аргентины, Армении, Болгарии, Бразилии, Венгрии, Германии, Грузии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Молдовы, Норвегии, Португалии, Румынии, Словакии, США, Украины, Уругвая, Финляндии, Франции, Чехии, Чили, Швейцарии, Эстонии, Южно-Африканской Республики, ряд из которых был переведен на русский язык и впервые введен в научный оборот в российской науке автором настоящего исследования;

3) международные документы в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, прежде всего документы Европейского Союза;

4) документы специализированных международных организаций в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, в том числе – Международной организации винограда и вина (International Organization of Vine and Wine (OIV)); Международного офиса винограда и вина; Международной ассоциации юристов в области правового регулирования виноградарства и виноделия (International Wine Law Association; Association Internationale des Juristes du Droit de la Vigne et du Vin (AIDV)); Международной федерации вин и спиртных напитков (FIVS); Международной университетской ассоциации вина (AUIV); Всемирной федерации международных конкурсов вин (VINO FED); ряда международных и зарубежных ассоциаций сомелье; ряда зарубежных ассоциаций виноделов; Международный союз энологов (UIOE); Ассамблеи европейских винодельческих регионов (AREV) и др.;

5) документы российских некоммерческих организаций в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, в том числе – Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; некоммерческой организации «Союз виноградарей и виноделов России»; Национального комитета Российской Федерации

Международной организации винограда и вина; некоммерческой организации «Национальный союз участников алкогольного рынка» (СУАР);

6) свыше 20 международных и межгосударственных соглашений в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции;

7) ряд официальных документов зарубежных государств и международных организаций, устанавливающих цели, задачи, планы и приоритетные направления развития национальных виноградарско-винодельческих отраслей;

8) документы и материалы российской и зарубежной судебной практики (решение Европейского суда Справедливости от 25.07.1991 по обращению Исправительного суда Каркассона (департамент Од на территории региона Лангедок-Руссильон, Франция) с преюдициальным вопросом, и др.); решение Апелляционного суда Второго округа (США) от 17.07.1964; решение Апелляционного суда округа Колумбия (США) от 23.03.1981; решение Апелляционного суда Девятого округа (США) от 30.09.1987 и др.);

9) ряд решений Европейского суда по правам человека по вопросам, связанным с недобровольным лечением лиц с выраженной алкогольной зависимостью⁴;

10) 7 проектов федеральных законов, направленных на регулирование винодельческой отрасли, внесенных в Государственную Думу в последнее десятилетие, и 1 проект федерального закона, не внесенный, но обсуждавшийся на экспертном уровне;

11) 8 нормативных документов СССР в области виноделия;

12) результаты проведенных диссертантом интервью 20 ведущих специалистов в области организации винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции;

⁴ По делу «Витольд Литва против Польши» («Witold Litwa c. Pologne») от 04.04.2000, по делу «Гуцарди против Италии» («Guzzardi c. Italie») от 06.11.1980, по делу «Аэртс против Бельгии» («Aerts c. Belgique») от 30.07.1998, по делу «Хатчисон Рейд против Соединенного Королевства» («Hutchison Reid c. Royaume-Uni») от 20.02.2003; по делу «Винтерверп против Нидерландов» («Winterwerp c. Pays-Bas») от 24.10.1979, «Нильсен против Дании» («Nielsen c. Danemark») от 28.11.1988, по делу «Морсинк против Нидерландов» («Morsink c. Pays-Bas») от 11.05.2004; по делу «К.-Ф. против Германии» («K.-F. v. Germany») от 27.11.1997.

13) национальные российские стандарты на винодельческую и, шире, алкогольную продукцию, методы ее анализа, упаковку, маркировку, транспортирование и хранение;

14) материалы судебной и правоприменительной практики в период работы диссертанта федеральным судьей и и.о. председателя Красногорского городского суда Московской области, а также в Правовом управлении ГУВД Московской области.

Эмпирический материал, использованный в работе, отражает реальную картину государственной политики в указанной области в различных ее проявлениях.

Научная новизна диссертационного исследования определяется, прежде всего, особенностями избранного объекта исследования, а также комплексностью исследования государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции – на стыке наук административного права и конституционного права.

Автором диссертационного исследования:

- обосновано современное социальное, государственное и правовое значение межотраслевого правового института, регулирующего винодельческое виноградарство, производство и оборот винодельческой продукции в Российской Федерации;

- представлены уточненные определения ряда основных понятий по теме диссертационного исследования: «государственная политика в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции», «государственное управление в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции», «правовое регулирование винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции» (как комплекс правовых норм и как элемент государственного управления), «производство и оборот винодельческой продукции», «винодельческое виноградарство», «винодельческая продукция», «вино», «винный напиток», «культура винопития», «государственная политика в области потребления винодельческой продукции», «государственное управление в области потребления винодельческой продукции», «публичные интересы в области потребления винодельческой продукции в Российской Федерации», «публичные правовые интересы в области потребления винодельческой продукции в Российской Федерации» и др.;

- на основе системного и логического анализа зарубежного и российского опыта реализации государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, а также анализа международных документов в рассматриваемой сфере представлено системное теоретическое описание современной государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, ее элементов, существенных взаимосвязей и направлений;

- классифицированы правовые режимы (самостоятельные подсистемы в структуре правового регулирования) в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции;

- приведена классификация административных и уголовных мер ответственности в исследуемой области;

- выявлены и проанализированы наиболее существенные недостатки государственного регулирования области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции в Российской Федерации; выявлены объективные и субъективные причины и предпосылки неэффективности государственных управленческих решений в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, а также других проблем в указанной области;

- исследованы этико-правовые проблемы государственной политики в области потребления винодельческой продукции, в том числе ценностные начала и объективно существующие факторы, лежащие (должные быть заложенными) в основе государственной политики в области производства, оборота и потребления алкоголя в целом.

Результатом проведенного исследования являются следующие **положения, обладающие научной новизной и выносимые на защиту:**

1. Выдвинут и обоснован вывод о том, что государственная политика в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции (в целом) регламентируется комплексом норм конституционного, административного, финансового, гражданского, авторского, сельскохозяйственного и других отраслей, подотраслей и институтов права, причем в структуре этого комплекса **именно конституционно-правовые нормы детерминируют ценностные основы, цели, задачи, приоритеты и направления такой политики.**

Соответственно, этико-правовые и социальные проблемы, объективно существующие в области потребления алкогольной продукции и связанные с последствиями такого потребления, детерминируют необходимость выработки и заложения в основу государственной политики в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции **конституционно обоснованных и иерархически выстроенных по значимости для общества и государства приоритетов в реализации такой политики.** К наиболее ключевым, системообразующим из таких приоритетов в диссертации отнесены:

- презюмируемая ответственность государства за надлежащее обеспечение демографического благополучия, здоровья и нравственности граждан и общества в целом (часть 2 статьи 7, статьи 41, часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации);

- ценностные начала, определяемые конституционными императивами защиты общественной нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечения демографической безопасности государства (часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации);

- защита прав потребителей (часть 1 статьи 55 в свете статьи 41 и части 1 статьи 45 Конституции Российской Федерации);

- обеспечение свободы экономической деятельности (часть 1 статьи 8 и статья 34 в свете части 1 статьи 45 Конституции Российской Федерации);

- охрана интеллектуальной собственности (часть 1 статьи 44 в свете части 1 статьи 45 Конституции Российской Федерации).

Потребность в эффективном правовом регулировании в рассматриваемой области с необходимостью влечет применение системы конституционно обоснованных правовых ограничений и запретов в сфере виноградарской и винодельческой деятельности, а также в сфере оборота винодельческой продукции. Такие правовые механизмы, направленные в частности на защиту внутреннего рынка вина от затоваривания, обоснованно соразмерно и правомерно ограничивают свободу предпринимательской деятельности.

Выработано **конституционно-правовое обоснование вышеуказанных приоритетов в реализации государственной политики** в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции, predetermined целями защиты стратегических национальных интересов России, включая

интересы обеспечения демографического благополучия, здоровья и нравственности граждан и общества в целом. Приоритет обеспечения указанных общественных интересов при реализации государственной политики в указанной области означает, что государство обязано обеспечить правовые условия, предотвращающие нанесение вреда демографическому благополучию, здоровью и нравственности граждан и общества в целом при реализации гражданами и юридическими лицами экономических (предпринимательских) прав в области производства, оборота и потребления винодельческой продукции.

2. Диссертантом выдвинут и обоснован вывод о том, что предметная область государственного регулирования винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции характеризуется следующими существенными особенностями, отличающими ее от других отраслей производства, в том числе сельскохозяйственного:

1) в международных экономических отношениях винодельческая продукция является единственным пищевым продуктом, который принципиально оценивается не только по качеству, но и по конкретному месту происхождения;

2) фиксация и контроль места выращивания сырья для виноделия и места производства вина являются не только организационно-правовыми механизмами гарантирования натуральности вина, но и средствами обеспечения его качества и защиты прав потребителей, учитывая:

- имеющуюся тенденцию роста использования для посадок виноградной лозы производственных площадей с более благоприятными для ведения сельского хозяйства условиями, что, в силу доминирования цели извлечения максимальной прибыли, не содействует развитию культуры виноделия, так как часто рост производительности происходит за счет изменений в технологии (к примеру, смещение виноградарства с холмов в равнины), существенно снижающих качество продукции;

- факт существенного влияния климатических условий выращивания винограда на натуральную объемную долю этилового спирта в винах, заложенный в основу принципа распределения почвенных ресурсов по винодельческим зонам. При этом влияние почвы и рельефа на качество продукта во многих случаях определяет необходимость варьировать критерии классификации виноградарских площадей даже в рамках одной и той же винодельческой зоны;

- существенную зависимость рынка винодельческой продукции (его масштабов и капитализации) от репутации традиционных винодельческих продуктов, связанной с уровнем их качества в привязке к определенным местностям. В интересах сохранения винодельческого рынка необходимо поддержание определенного высокого уровня качества таких продуктов, оптимальным способом обеспечения которого является установление в законодательстве определения этих продуктов (их наименований) с учетом традиционных обычаев производства, послуживших основой для создания их репутации, и разрешение использования традиционных наименований только в отношении продуктов, качество которых соответствует определенному уровню;

- значение конкретной географической зоны, зачастую обладающей уникальными природно-климатическими условиями, для приобретения продуктом особенностей и определяющих качеств. Закон должен способствовать сохранению за наименованиями традиционных продуктов их особенностей, указывающих на их происхождение, и предотвращать ситуацию, когда они сделались бы родовыми наименованиями;

- устоявшееся обыкновение в восприятии и поведении потребителей связывать предпочтительные для них винодельческие продукты с местами их изготовления, вследствие чего отсутствие в законе требования об указании происхождения продукта создает возможность введения потребителя в заблуждение о качественных характеристиках продукта;

3) виноградарство является одной из самых капиталоемких отраслей сельскохозяйственного производства с длительными сроками окупаемости. Финансовые средства, вложенные в закладку виноградников (закладка насаждений, создание опорно-шпалерной конструкции, уход за виноградниками до их вступления в плодоношение и др.), на 4–5 лет отвлекаются из оборота, более того, в течение этого времени требуются дополнительно значительные финансовые ресурсы на уход за молодыми насаждениями, что отражается на себестоимости производимой продукции и т.д.;

4) интенсивно ухудшающаяся на мировом рынке винодельческой продукции ситуация явно выраженного перепроизводства вин, что связано чрезмерным количеством винодельческих предприятий в ряде стран и их неограниченным стремлением к расширению производства, и обусловлено процессами глобализации в экономической сфере;

5) значение культуры потребления вина в западноевропейской культуре (как части неотъемлемой части гастрономической культуры), а также социальная значимость винограда и вина как ценных пищевых продуктов;

6) сложностью состава основного объекта (ресурса) виноделия – виноградной плантации (виноградника), которая представляет собой «сложную вещь» – единый сложный имущественный комплекс, включающий в себя земельный участок и особый плодородный слой почвы, систему оросительных инженерных сооружений, систему иного ухода за виноградными насаждениями.

3. Обоснован вывод о том, что юридическое определение понятия «вино» предполагает, прежде всего, закрепление в нормативном правовом акте существенных признаков этого понятия, как с правовой, так и с технологической точек зрения, а также установление критериев качества и различения разных типов и категорий вин.

Выдвинута и обоснована авторская концепция системного описания существенных признаков правового понятия «вино». Доказывается необходимость закрепления в легальном определении этого понятия всех его существенных признаков. В случае отсутствия у конкретного продукта хотя бы одного из этих существенных признаков, он не может считаться вином в точном юридическом смысле этого понятия.

На основе анализа опыта правового закрепления определения понятия «вино» в зарубежном и российском законодательстве выделены три модели правового определения понятия «вино», реализованные в законодательствах различных стран мира:

1) **консервативная модель** (Австрия, Аргентина, Бразилия, Германия, Испания, Италия, Кипр, Португалия, Уругвай, Франция, Чили, Швейцария, ЮАР и др. страны). Закрепляет понятие «вино» исключительно как *«продукт, полученный только в результате брожения свежего винограда или свежего виноградного сока»*. Добавление сахара категорически запрещено (кроме как посредством добавления виноградного сусла). Добавление винных и виноградных спиртов строго ограничено. Добавление иных спиртов строго запрещено. Список иных компонентов, которые допускается, в качестве исключения, добавлять в вино – минимальный и исчерпывающий;

2) **средняя модель** (Болгария, Норвегия, Япония, Китай, США, Республика Корея и др. страны). Предусматривается возможность

добавления в вино сырьевых компонентов более широкого перечня (иные, помимо винограда, ягоды, а также фрукты). Добавление сахара категорически запрещено (кроме как посредством добавления виноградного сусла). Добавление винных и виноградных спиртов строго ограничено. Добавление иных спиртов строго запрещено;

3) либеральная модель (Россия, Украина, Казахстан и др. страны). Суть этой модели в том, что она допускает юридически и содержательно размытое определение понятия «вино», не препятствует отступлениям от технологий, традиционно применяемым в производстве вин, что существенно расходится с требованиями мировых стандартов и ведёт к широкому распространению производства суррогатов, выдаваемых за вино.

В рамках концепции разрабатываемого и предлагаемого диссертантом проекта федерального закона «О винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции» и связанного с ним проекта федерального закона «Технический регламент на винодельческую продукцию» предлагается следующее авторское определение понятия «вино»:

«Вино – натуральный пищевой продукт (напиток), одновременно удовлетворяющий следующим требованиям:

- полученный исключительно в результате полной или частичной ферментации (спиртового брожения) свежего или в определенной стадии перезревания (слегка иссушенного⁵) дробленого или недробленого винограда разрешенных Федеральным законом «Технический регламент на винодельческую продукцию» сортов вида *Vitis Vinifera*⁶, либо виноградного сусла этих сортов,

- обладающий объемной долей этилового спирта не менее 8,5 % и не более 15 % (за исключением случаев, указанных в настоящем Федеральном законе, когда допускается в порядке, установленном Федеральным законом «Технический регламент на винодельческую продукцию», снижение объемной доли этилового спирта до 7 % или повышение объемной доли этилового спирта до 22 %),

- произведенный без добавления сахара в любом виде, за исключением повышения содержания сахара посредством добавления

⁵ Пункт 1 приложения I к Регламенту ЕС № 1493/1999 от 17.05.1999.

⁶ Европейско-азиатский вид винограда (*Vitis Vinifera* L., Витис винифера – виноград, дающий вино (лат.)).

концентрированного виноградного сусла или ректифицированного концентрированного виноградного сусла (произведенных без искусственного добавления сахаров),

- произведенный без добавления этилового спирта, за исключением возможного добавления винного или виноградного спирта в случаях и в порядке, установленных Федеральным законом “Технический регламент на винодельческую продукцию” для определенных категорий вин,

- произведенный посредством применения винодельческих технологий, не противоречащих требованиям настоящего Федерального закона и Федерального закона “Технический регламент на винодельческую продукцию”;

- соответствующий установленным настоящим Федеральным законом и Федеральным законом “Технический регламент на винодельческую продукцию” требованиям по органолептическим, физико-химическим и иным показателям.

В случаях и в порядке, предусмотренных Федеральным законом “Технический регламент на винодельческую продукцию”, в качестве сырья для производства определенных видов и категорий вин допускается использование винограда сортов вида *Vitis labrusca* L.⁷»

4. На основе проведенного исследования правового регулирования винодельческой индустрии как комплексного сектора экономики, включающего сегменты сельского хозяйства (винодельческое виноградарство), сельскохозяйственной продовольственной промышленности (виноделие) и торговли (оборот винодельческой продукции), а также сопряженные секторы иных сфер экономических отношений (реклама, авторские отношения и пр.), обоснован вывод о том, что специфика винодельческой индустрии с правовой точки зрения и с точки зрения государственного управления в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции обуславливается следующими факторами:

- 1) специфика предметной области правового регулирования;
- 2) уникальный комплекс направлений и средств государственного управления в исследуемой области;

⁷ Виноград вида *Vitis labrusca* L. – наиболее известный и достаточно широко распространенный американский вид винограда, который ранее других американских видов винограда был завезен в Европу. Данный вид винограда характеризуется высокой устойчивостью к морозам (до -32°C) и высокой регенеративной способностью, что весьма актуально для зон рискованного виноградарства в России, характеризуется высокой урожайностью достаточно удовлетворительного качества.

3) сложный, **нелинейный характер** зависимости государственного управленческого воздействия на отношения в указанной области или какого-либо из ее сегментов и результатов такого воздействия, что связано с наличием **мультипликативных эффектов при изменении целого ряда параметров состояния исследуемой области или ее сегментов, и обусловлено:**

- существенной неоднородностью рынка винодельческой продукции, являющейся следствием большой природно-климатической, ресурсной и иной неоднородности виноградарской отрасли, обслуживающей виноделие;

- влиянием перепроизводства продукции, сопровождающего виноделие на протяжении последних, по крайней мере, ста лет, вызывающего сложные и часто непредсказуемые последствия;

- монополистическими действиями крупных участников винодельческой индустрии и рынка винодельческой продукции;

- особой чувствительностью механизма ценообразования на рынке винодельческой продукции к погодно-климатическим условиям, к технологиям производства и способам управления издержками, применяемым крупными так называемыми «не-терруарными игроками», производящими продукцию средней и нижней ценовых категорий;

4) сочетание особой чувствительности отрасли как к инновациям, так и к сохранению традиций;

5) существенное влияние имиджевых интересов производителей, продавцов и потребителей винодельческой продукции на данную область;

6) перепроизводство винодельческой продукции и избыточность производителей винодельческой продукции в ряде стран.

5. Специфика предметной области регулирования и методов правового регулирования винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции обуславливает необходимость применения соответствующих этой специфике мер государственного правового, организационного и экономического управления. Поэтому в сегменте государственной политики в сфере производства и оборота алкогольной продукции в части винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции должен применяться комплекс особых правовых и экономических механизмов и мер государственного воздействия, характер которых отражает специфику отрасли виноградарства и виноделия, существенно отличающихся от

общих мер и механизмов, регулирующих производство и оборот крепкой алкогольной продукции (например, водки).

6. Анализ законодательства Российской Федерации, а также правоприменительной практики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции убедительно свидетельствует о том, что **современная российская государственная политика в этой области является бессистемной, фрагментарной и неэффективной и фактически сводится лишь к четырем элементам:** (1) пресечение правонарушений в налоговой сфере; (2) борьба с явным фальсификатом и с алкогольной продукцией низкого качества, явно угрожающего здоровью населения (тяжелыми отравлениями, в том числе с летальными последствиями); (3) недопущение в оборот алкогольной продукции, явно не отвечающей требованиям российского законодательства по химическому составу; (4) фрагментарная борьба с некоторыми аспектами алкоголизма.

Существенной особенностью современной государственной политики Российской Федерации в рассматриваемой области является также то, что в ней не делается никаких существенных различий между мерами и правовыми механизмами, применяемыми в области производства и оборота винодельческой продукции, и, соответственно, мерами и правовыми механизмами, применяемыми в области производства и оборота алкогольной продукции в целом, что в итоге ведет к неадекватности мер этой политики её целям, их несоответствию интересам общества и государства.

7. Государственная политика в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции – это формируемая и реализуемая государством система целей, принципов, задач, приоритетов, мер и механизмов в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции в целях обеспечения условий реализации:

- интересов части общества, связанных с потребностью употребления винодельческой продукции надлежащего качества, и законных интересов потребителей в получении под наименованием вина только продукта, отвечающего международным и национальным стандартам и требованиям,

- экономических интересов государства и муниципальных образований (обеспечение трудовой занятости населения и условий для

создания новых рабочих мест в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, обеспечение достойного уровня жизни участников винодельческой индустрии, наполнение бюджетов всех уровней (обеспечение налоговых поступлений, таможенных и акцизных сборов), развитие ряда связанных с винодельческой индустрией сегментов экономики – ресторанный, гостиничный, клубный и туристический бизнес, экономическое развитие ряда регионов и муниципальных образований),

- интересов государства и общества в области охраны и защиты здоровья граждан, профилактики алкоголизма и борьбы с ним.

Главная цель государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции – создание правовых, организационных и экономических условий для сбалансированного учета, обеспечения и защиты интересов общества, граждан и государства при производстве и обороте винодельческой продукции, включая установление разумных, обусловленных интересами охраны нравственности и здоровья населения ограничений в сфере производства винодельческой продукции.

Исследована совокупность целей второго порядка, то есть детализирующих и обеспечивающих достижение обозначенной главной цели государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

8. Государственное управление в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции – это специфическая государственная управленческая деятельность, содержанием которой является реализация государственных полномочий в указанной области общественных отношений, включая разработку, принятие и реализацию комплекса управленческих решений, в том числе принятие нормативных правовых актов, по следующим направлениям:

- правовое, включая законодательное, регулирование, стимулирование развития и обеспечения стабильности национального рынка винодельческой продукции;

- содействие конкурентоспособности национальной винодельческой отрасли и защита ее от иностранной торговой интервенции и иных недобросовестных способов хозяйственной деятельности, обеспечение поддержки национальной винодельческой отрасли на международном рынке винодельческой продукции;

- осуществление государственного надзора за соблюдением законодательства, а также осуществление различных видов контроля в винодельческой индустрии, в том числе по вопросам соблюдения установленных требований по качеству винодельческой продукции, включая обеспечение ее санитарно-эпидемиологической безопасности и защиты прав потребителей;

- осуществление правоохранительной деятельности в области производства и оборота винодельческой продукции, в том числе борьбы с производством и оборотом нелегальной или иной, не соответствующей установленным требованиям, винодельческой продукции;

- реализация налоговой, таможенной и акцизной политики в области производства и оборота винодельческой продукции;

- поддержка деятельности саморегулируемых организаций в данной области по формированию механизмов соблюдения установленных требований к качеству винодельческой продукции, включая обеспечение ее санитарно-эпидемиологической безопасности и защите прав потребителей.

Под производством винодельческой продукции понимается получение, изготовление, промежуточная обработка, хранение, розлив, упаковка, этикетаж (маркировка), а также другие этапы производства винодельческой продукции.

Под оборотом винодельческой продукции (обращением винодельческой продукции) понимается закупка (в том числе импорт), поставка (в том числе экспорт), перевозка, хранение и реализация (в том числе продажа, бесплатная дегустация) и иные способы передачи винодельческой продукции, начиная с первой оферты изготовителя или уполномоченного представителя иностранного изготовителя.

Под винодельческим виноградарством понимается вид сельскохозяйственной деятельности, связанный с товарным производством винограда и (или) посадочного материала винограда для производства винодельческой продукции, включая деятельность по виноградарскому питомниководству, в том числе по созданию, испытанию и апробированию сортов винограда, производству, переработке, оценке соответствия, контролю и реализации материала для размножения винограда и виноградного посадочного материала и товарного винограда, а также по разграничению и организации винодельческо-виноградарских ареалов, закладке производственных товарных виноградных насаждений, закладке

виноградных насаждений, возделыванию их и уходу за ними, контролю за соблюдением условий возделывания винограда.

Структура государственного управления в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции включает в себя: совокупность субъектов государственного управления в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, совокупность объектов государственного и муниципального управления в этой области, совокупность потребителей винодельческой продукции, правовые, экономические и иные отношения между ними, а также систему правового регулирования таких отношений, включая общественно-государственные механизмы фиксации публичных интересов и процедуры установления стратегических и тактических целей и задач государственной политики в этой области.

9. Важнейшими функциями государственного управления в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции являются: 1) регулятивная статическая; 2) регулятивная динамическая; 3) демпфирующая (стабилизирующая); 4) обеспечительная; 5) стимулирующая, в том числе протекционистская; 6) коммуникативная; 7) структурно-организационная (дистрибутивная); 8) охранительно-репрессивная; 9) надзорно-контрольная функции.

Функции государственного управления в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, функции иных субъектов управления в этой области, управленческие полномочия которых регламентированы законодательством, а также комплексы обеспечивающих их реализацию средств управления, во взаимосвязи образуют **сложную по структуре, многоуровневую систему государственного управления (управления как процесса)** в исследуемой области. Эта система обеспечивает взаимодействие между государством – субъектом управления и объектами управления, а также внутреннюю целостность и динамичность самой управляющей системы. При этом основным элементом структуры государственного управления выступают именно функции государственного управления.

10. Выдвинут и обоснован вывод о том, что правовое регулирование области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции обладает сложным, комплексным межотраслевым характером. Данный межотраслевой правовой институт

представляет собой систему, структурно состоящую из регламентирующих указанную сферу общественных отношений взаимосвязанных комплексов правовых норм из ряда отраслей законодательства: конституционного, административного, гражданского, финансового, коммерческого, торгового, налогового, уголовного, авторского права, значительная часть из которых одновременно относится к правовым институтам регулирования сельского хозяйства, защиты прав потребителей, регулирования рекламы.

Правовое регулирование винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции (как комплекс правовых норм) – это установленный в законодательстве комплекс правовых норм (межотраслевой правовой институт), регулирующих общественные отношения в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, а также организационно-правовых механизмов и средств, обеспечивающих реализацию органами исполнительной власти и саморегулируемыми организациями надзора и контроля за осуществлением указанной деятельности, ее стимулирование, защиту и охрану национальных экономических, культурных, юридических, имиджевых и иных интересов в данной области, в целях обеспечения законных интересов части общества, связанных с употреблением винодельческой продукции, интересов государства, общества в целом и граждан.

Правовое регулирование винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции (как элемент государственного управления) – это деятельность государства по реализации государственной политики в указанной области, осуществляемая путем формирования и применения указанного комплекса правовых норм.

11. На основе проведенного анализа отношений по поводу ответственности участников деятельности в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции обоснован вывод, что специфика методов правового регулирования в этой области выражается в специфике используемых организационно-правовых механизмов и мер ответственности за нарушение законодательства в этой области, которые не свойственны в таком сочетании другим отраслям и сегментам сельского хозяйства и иным областям экономических отношений.

Методы правового регулирования в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции обладают следующими наиболее существенными особенностями:

1) в общей совокупности применяемых в данной области методов метод децентрализованного, диспозитивного регулирования (метод координации, при котором правовое регулирование определяется преимущественно на нижних уровнях правовой системы) значительно доминирует над методом централизованного, императивного регулирования (методом субординации, при котором регулирование сверху донизу осуществляется на властно-императивных началах). Исключение составляет жестко императивный режим категорирования вин и надзора за соблюдением законодательных требований применительно к этому категорированию, а также ограничения в сфере рекламы и торговли, направленные на защиту здоровья и развития несовершеннолетних;

2) уникальный как для сельского хозяйства, так и для всей промышленной сферы комплекс направлений, мер, механизмов и средств государственного воздействия в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, совокупно характеризующих методы регулирования;

3) методы регулирования характеризуются необходимостью чрезвычайно «тонкой настройки» соответствующих организационно-правовых механизмов и установления подсистемы обратных связей, поскольку они должны учитывать крайне сложный, нелинейный (в том числе мультипликативный) характер зависимости между государственным воздействием на указанную область или какой-либо из ее сегментов и результатами такого воздействия;

4) методы регулирования характеризуются высокой степенью оперативности и дифференцированности, поскольку они должны учитывать высокую динамичность и неоднородность рынка винодельческой продукции, обусловленную в том числе существенной природно-климатической, ресурсной и иной неоднородностью виноградарской отрасли, обслуживающей виноделие.

Вследствие того, что отношения в области производства, оборота и потребления винодельческой продукции существенным образом влияют на осуществление и защиту публичных интересов, связанных с обеспечением демографической безопасности страны, защитой здоровья и нравственности населения, имеется обоснованная необходимость

расширения применения в указанной области публично-правовых методов регулирования, учитывая, что в настоящее время отмечается явный дисбаланс в сторону доминирования частно-правовых методов регулирования.

12. Обоснован вывод о существенной системной дефектности законодательства Российской Федерации в области производства, оборота и потребления винодельческой продукции, что проявляется: (1) в его явной недостаточности (пробельности); (2) в отсутствии эффективных правовых гарантий защиты интересов потребителей, связанных с качеством винодельческой продукции; (3) в наличии множества противоречий его правовых норм (правовое определение понятия вина, требования к сырью и технологиям, система категорирования вин) положениям международных правовых актов и нормам законодательства зарубежных стран (стран – потенциальных рынков сбыта российской винодельческой продукции). Указанные недостатки стали в современный период характерными чертами российского законодательства в данной области, способствовавшими общей кризисности и упадку отечественной отрасли винодельческой индустрии и отечественного рынка винодельческой продукции, а также усугублению проблем алкоголизма населения. Указанные изъяны правового регулирования в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции невозможно исправить внесением отдельных изменений и дополнений в отдельные законодательные акты, так как неудовлетворительное качество большинства основополагающих правовых положений (в том числе определений понятий), значительный общий объем правовых пробелов, включая отсутствие специальных положительно зарекомендовавших себя в зарубежном праве институтов, ориентированных на регулирование виноделия, – в совокупности делают необходимым осуществление изменений, которые по своему объему значительно превышают суммарный объем законодательных положений действующих законов, регулирующих производство, оборот и потребление алкогольной продукции без учета существенной специфики рассматриваемой области.

На основе проведенного исследования состояния, проблем и перспектив законопроектной деятельности в области правового регулирования винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции в Российской Федерации обоснована актуальность и необходимость принятия федерального закона о

винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции. Проанализированы предпосылки его принятия и связанные с этим проблемы.

Проанализированы особенности и тенденции осуществляемой законопроектной деятельности в Российской Федерации по вопросам винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, приведен анализ имеющихся законопроектов в этой сфере.

Предложена развернутая авторская концепция проекта федерального закона «О винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции».

13. Государственная политика в области потребления винодельческой продукции – это формируемая и реализуемая государством система целей, принципов, задач, приоритетов и реализующих их инструментов (мер, средств и механизмов), связанных с целенаправленным воздействием государства на общественные отношения, в частности – сферу экономических отношений и отношений по защите прав потребителей, ряд связанных с винодельческой индустрией сегментов экономики – ресторанный, гостиничный (хотельерский), клубный и туристический бизнес, с целью обеспечения качества и безопасности реализуемой и потребляемой винодельческой продукции, а равно обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, включая предупреждение, минимизацию и ликвидацию отрицательных для человека и общества последствий чрезмерного употребления алкогольных напитков.

14. Классифицированы публичные интересы в области потребления винодельческой продукции в Российской Федерации, выявлены наиболее важные особенности и взаимосвязи публичных интересов в области потребления винодельческой продукции в Российской Федерации, сформулированы и классифицированы задачи государственной политики в области потребления винодельческой продукции и инструменты, позволяющие их решать.

Цель государственной политики в области потребления винодельческой продукции – сбалансированное сочетание обеспечения интересов части общества, связанных с употреблением винодельческой продукции надлежащего качества, что определяется ею как важный элемент ее образа жизни, при приоритете обеспечения интересов демографического благополучия общества, здоровья и нравственности

граждан и общества в целом (прежде всего – здоровья несовершеннолетних и беременных женщин) и в области профилактики правонарушений, дорожно-транспортных происшествий, несчастных случаев на производстве и иных случаев причинения вреда здоровью и имуществу граждан, произошедших по причине употребления алкоголя.

15. Обоснован вывод о том, что в области потребления алкогольной продукции существуют объективные факторы, влияющие на ситуацию в этой области и на сферу потребления винодельческой продукции, многие из которых носят двойственный характер и находятся во взаимном противоречии по отношению к другим факторам, что отражается в особенностях правовых регуляторов. В работе подробно исследованы эти факторы. Культурное значение виноделия и культура винопития в современной европейской культуре рассматриваются в качестве одной из отправных точек государственной политики в области потребления винодельческой продукции в соответствующих странах.

16. Выдвинут и обоснован вывод о том, что учет исследованных в диссертации правовых позиций Европейского суда по правам человека по различным аспектам недобровольного наркологического лечения лиц с синдромом тяжелой алкогольной зависимости способствует построению в России эффективной государственной политики в области профилактики алкоголизма, включая воссоздание ранее имевшихся организационных форм или создание новых элементов и совершенствование действующих элементов системы наркологической помощи больным, и при этом обеспечит соблюдение их прав и свобод, будет способствовать внесению соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Практическая значимость диссертационного исследования. Практическое значение работы состоит в системном исследовании до сих пор обстоятельно не изученных в науках административного права и конституционного права вопросов организации, реализации и правового обеспечения государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции. Выводы диссертационного исследования могут быть использованы в деятельности органов государственной власти и муниципального управления, в том числе в законотворческой и правоприменительной практике, в научно-исследовательской деятельности.

Представленный авторский проект концепции федерального закона «О винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции» является научно обоснованной базой для модернизации законодательства Российской Федерации в указанной области.

Материалы исследования могут быть использованы в ходе дальнейших научных исследований в области правового регулирования винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции, а также в процессе преподавания в вузах административного права и конституционного права.

Апробация результатов диссертационного исследования. Основные положения и выводы диссертационного исследования прошли апробацию в опубликованных соискателем монографиях, брошюрах, статьях, в представленных на научно-практических конференциях докладах диссертанта. Результаты научных исследований диссертанта внедрены в учебный процесс ряда вузов страны.

Сформулированные в диссертации и в опубликованных автором научных работах положения и выводы были обсуждены и одобрены на заседании кафедры конституционного и муниципального права Российского университета дружбы народов, изложены в докладах на научно-практических конференциях.

Многолетняя профессиональная деятельность диссертанта в качестве федерального судьи и и.о. председателя Красногорского городского суда Московской области, сотрудника и начальника Правового управления Главного управления внутренних дел Московской области, также позволила апробировать некоторые научные идеи и реализовать их в процессе работы на указанных должностях и в качестве эксперта.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, четырех глав, подразделенных на параграфы, заключения, списка использованных нормативно-правовых актов и библиографических источников. В приложение включен проект концепции проекта федерального закона «О винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции».

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Во Введении обоснованы научная теоретическая и практическая актуальность избранной темы диссертационного исследования, указаны объект и предмет, цель и основные задачи диссертационного исследования, его теоретическая, методологическая, нормативная, источниковедческая и эмпирическая база, показана научная новизна и сформулированы основные положения, заявляемые как обладающие научной новизной и выносимые на защиту, показана их теоретическая и практическая значимость, отмечены формы и результаты апробации основных идей проведенного исследования.

Глава первая – «Предмет правового регулирования в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции: значение, содержание и особенности» – посвящена исследованию значения правового регулирования винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции (§ 1.1); ретроспективному обзору и анализу современного состояния правового регулирования в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции за рубежом (§ 1.2); исследованию особенностей предмета правового регулирования в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции (§ 1.3), исследованию основополагающих правовых понятий в сфере правового регулирования винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, включая анализ проблемы выбора оптимальных правовых дефиниций указанных понятий (§ 1.4).

Состояние сферы производства и потребления алкогольной продукции в Российской Федерации характеризуется тем, что в нашей стране один из самых высоких уровней потребления алкоголя в мире. Приведены данные, характеризующие масштабы потребления алкогольной продукции в России и негативных последствий такого потребления.

Отмечается, что поскольку практикой многократно было подтверждено, что алкоголизм не изжить фронтальными и перманентными, абсолютными запретами алкогольных напитков, то необходимо дополнительно к безусловному выполнению всеми субъектами правоотношений в сфере производства и оборота алкогольной продукции действующих норм, в том числе запретов, принять и

осуществить меры по изменению структуры потребления алкоголя и воспитанию культуры потребления алкогольных напитков, принять другие необходимые меры в этой области.

Эффективной, положительно зарекомендовавшей себя в различных странах мерой по борьбе с алкоголизмом, с алкоголизацией населения является реализация государственных мер, направленных на изменение структуры потребления алкогольной продукции. Наибольший эффект можно достичь путем снижения потребления крепких алкогольных напитков и увеличения доли натуральных вин в общей структуре потребления населением алкогольных напитков⁸ с обязательным предотвращением переориентации потребителей на нелегальную, в том числе суррогатную, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, а также предотвращением увеличения потребления пива среди молодежи. Альтернативное винному замещению замещение крепких алкогольных напитков пивом и слабоалкогольными коктейлями не может привести к такому положительному результату, который дает замещение крепких алкогольных напитков вином. В СМИ уже много писалось об опасности пивного алкоголизма и употребления слабоалкогольных коктейлей для здоровья и развития детей и молодежи.

Описано культурное значение виноградарства и виноделия в европейской культуре.

Подробно обосновано современное социальное, государственное и правовое значение межотраслевого правового института, регулирующего винодельческое виноградарство, производство и оборот винодельческой продукции в Российской Федерации.

Отмечено, что в настоящее время в России сохраняются объективные причины и предпосылки неэффективного и зачастую связанного с грубыми просчётами государственного управления в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, а также других проблем в указанной области. Показаны некоторые из таких негативных предпосылок.

Ретроспективный аналитический обзор развития правового регулирования винодельческого виноградарства, производства и оборота

⁸ *Österberg E.* What are the most effective and costeffective interventions in alcohol control? [Какие механизмы борьбы с алкоголем являются наиболее эффективными и экономически целесообразными?] – Copenhagen: WHO Regional Office for Europe (Health Evidence Network report. <<http://www.euro.who.int/document/E82969.pdf>>. (Последнее посещение 20.05.2010).

винодельческой продукции за рубежом (начиная со средних веков) позволяет выявить некоторые общие тенденции такого развития, в частности – взаимный учёт опыта законодательного регулирования законодателями ряда зарубежных стран при принятии профильных законодательных актов в этой области. Кратко охарактеризовано правовое регулирование в исследуемой области в Российской Империи.

Сделан вывод о том, что в большинстве стран – производителей винодельческой продукции на национальном уровне в настоящее время действуют достаточно развитые специальные законодательные акты о винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции, а также о государственной поддержке национальной винодельческой индустрии и национального рынка винодельческой продукции (там же действуют и дополняющие их более общие акты).

Рассмотрены основные исходные положения профильных законодательных и иных нормативных правовых актов в этой области, действующих в Австралии, Австрии, Аргентине, Армении, Болгарии, Бразилии, Венгрии, Германии, Грузии, Испании, Италии, Канаде, Кипре, Молдове, Португалии, Румынии, Словакии, США, Украине, Уругвае, Франции, Чехии, Чили, Швейцарии, Южно-Африканской Республике.

В настоящее время функционирование европейского рынка винодельческой продукции основано на единой правовой базе правовых документов Европейского Союза и документов международных организаций, продолжающей развиваться путем согласования национальных законодательных актов в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции. Дан обзор некоторых основных правовых документов Европейского Союза в исследуемой области.

Обоснован вывод, что различные сегменты производства и оборота алкогольной продукции требуют различных подходов в правовом регулировании. Наиболее точного и взвешенного подхода в правовом регулировании требует сфера производства и оборота винодельческой продукции.

В авторской концепции под винодельческим виноградарством понимается деятельность по виноградарскому питомниководству, в том числе по созданию, испытанию и апробированию сортов винограда, производству, переработке, оценке соответствия, контролю и реализации материала для размножения винограда и виноградного посадочного

материала и товарного винограда, а также по разграничению и организации винодельческо-виноградарских ареалов, закладке производственных товарных виноградных насаждений, закладке виноградных насаждений, возделыванию их и уходу за ними, контролю за соблюдением условий возделывания винограда, сбору и хранению урожая.

Обоснован вывод о том, что предметная область государственного регулирования винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции характеризуется существенными особенностями, отличающими ее от других отраслей производства, в том числе сельскохозяйственного.

Показан многосторонний ущерб, наносимый фальсификациями в области виноделия.

На примере ряда зарубежных государств рассмотрено отражение специфики предмета регулирования на применяемых правовых инструментах, регулирующих эту область отношений.

Потребность в эффективном правовом регулировании в рассматриваемой области с необходимостью влечет применение системы конституционно обоснованных правовых ограничений и запретов в сфере виноградарской и винодельческой деятельности, а также в сфере оборота винодельческой продукции. Такие правовые механизмы, направленные в частности на защиту внутреннего рынка вина от затоваривания, должны обоснованно и соразмерно ограничивать свободу предпринимательской деятельности, предотвращая возможные негативные социальные и экономические последствия.

Обоснован вывод о необходимости применения в Российской Федерации комплекса государственных мер правового, организационного и экономического воздействия, характер которых должен соответствовать специфике отрасли виноградарства и виноделия и которые не свойственны никакой другой отрасли производства.

Показано, что самостоятельный предмет правового регулирования винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции (а равно предмет правового регулирования проектируемого федерального диссертантом закона «О винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции») составляют обладающие существенной спецификой общественные отношения, складывающиеся в области винодельческого виноградарства,

производства, оборота и потребления винодельческой продукции, и связанные с ними общественные отношения, складывающиеся по поводу:

- юридического определения основополагающего понятия предметной области регулирования винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции – понятия «вино», в целях исключения возможности необоснованно расширительного толкования этого понятия и предотвращения нарушений прав потребителей;

- юридических определений иных основных понятий предметной отрасли регулирования;

- установления требований к сырью, допускаемому к использованию в производстве конкретных видов и категорий вин и иной винодельческой продукции;

- выделения, обустройства и эксплуатации предназначенных для виноделия виноградарских (винодельческо-виноградарских) наделов (участков) и винодельческо-виноградарских природно-климатических районов («ампелографических заповедников» («терруаров») и «ампелографических зон» («апелласьонов»));

- организации и осуществления производства сырья для винодельческой продукции;

- определения перечней допускаемых в производстве тех или иных видов и категорий вин и иной винодельческой продукции технологий и оборудования;

- организации и осуществления производства винодельческой продукции;

- организации и осуществления хранения готовой и промежуточной винодельческой продукции, а также сырья для производства винодельческой продукции;

- защиты прав потребителей при приобретении ими продукции под наименованием вина на получение именно вина, отвечающего требованиям проектируемого федерального закона (соответствующих стандартам Европейского Союза), проекта федерального закона «Технический регламент на винодельческую продукцию», защиты иных прав потребителей относительно соответствия действительности заявляемых категории, вида, качества, места происхождения (для отдельных категорий) вина;

- защиты прав добросовестных производителей винодельческой продукции;
- борьбы с фальсификацией винодельческой продукции;
- организации и осуществления надзора и контроля в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции, проведения экспертизы соответствия действительности заявляемых категории, вида, качества, места происхождения (для отдельных категорий) вина;
- формирования культуры винопития;
- определения ценностных основ, приоритетов, направлений, мер, механизмов и средств государственной и муниципальной политики и государственного и муниципального управления в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции, в том числе в сфере защиты, обеспечения стабильности и стимулирования национальной винодельческой индустрии и национального рынка винодельческой продукции, реализации указанных управления и политики.

Исследованы основополагающее и системообразующее понятие в области производства и оборота винодельческой продукции – понятия «вино», практика закрепления юридических определений этого понятия в российском законодательстве и в законодательстве целого ряда зарубежных стран, в международных документах в исследуемой области, включая закрепление допустимого базового и добавочного сырья для производства винодельческой продукции, определение фальсификата (подделки) винодельческой продукции и искусственных напитков (суррогатов).

Показаны недостатки определения понятия «вино», используемого в российском законодательстве, в том числе в Федеральном законе «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ (с последующими изменениями), а также в Государственном стандарте ГОСТ Р 52523-2006 «Вина столовые и виноматериалы столовые. Общие технические условия», в законах ряда субъектов Российской Федерации.

На основе проведенного исследования основополагающего понятия в области производства и оборота винодельческой продукции – понятия «вино», опыта закрепления определений этого понятия в российском

законодательстве и в законодательствах зарубежных стран, в международных документах, а также требований к сырью для производства винодельческой продукции, определений фальсификата (подделки) винодельческой продукции и искусственных напитков (суррогатов), обоснован вывод о том, что юридическое определение понятия «вино» предполагает, прежде всего, закрепление существенных признаков этого понятия, как с правовой, так и с технологической точек зрения, а также определение и закрепление в законодательстве критериев качества и различия разных типов и категорий вин.

Выдвинута и обоснована авторская концепция системного анализа правового понятия «вино», включающая описание следующих его существенных признаков: 1) использование исключительно винограда в качестве основного сырья для производства вина; 2) использование спиртового брожения в основе технологии производства вина, а именно *«превращение сахара в спирт и в диоксид углерода микроскопическим грибком, дрожжами»* (винификация); 3) наличие объемной доли этилового спирта в вине (как следствие второго из перечисленных существенных признаков).

Доказывается необходимость закрепления в легальном определении этого понятия всех его существенных признаков. В случае отсутствия у конкретного продукта хотя бы одного из этих существенных признаков, он не может считаться вином в точном юридическом смысле этого понятия.

Кратко описана имеющаяся европейская судебная практика, касающаяся идентификации конкретных продуктов в качестве вин.

На основе исследования опыта правового закрепления юридического определения понятия «вино» в зарубежном и российском законодательстве выделены три модели правового определения содержания понятия «вино», реализованные в законодательствах различных стран мира.

В рамках концепции предлагаемого и проектируемого нами федерального закона «О винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции» и связанного с ним проекта федерального закона «Технический регламент на винодельческую продукцию» (параграф 3.3 и Приложение к настоящему исследованию) представлены уточненные определения ряда основных понятий по теме диссертационного исследования: «винодельческая продукция», «вино», «винный напиток», «ароматизированное вино», «свежий виноград», «вино

географического наименования», «вино высшего качества», «вино контролируемого по месту происхождения наименования», «географическая винодельческая зона», «винодельческо-виноградарский природно-климатический район» («ампелографический заповедник»), «безалкогольный винный напиток», «плодово-ягодный винный напиток», «винный коктейль», «винодельческий суррогат», «винодельческий фальсификат», «испорченная винодельческая продукция».

Глава вторая – «Содержание и особенности государственной политики и методов правового регулирования в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции» – посвящена исследованию правовой сущности, целей, задач, функций и структуры государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции (§ 2.1); анализу направлений правового регулирования, мер и механизмов государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции (§ 2.2); анализу методов правового регулирования в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции (§ 2.3); исследованию института правовой ответственности в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции (§ 2.4).

Представлены уточненные определения ряда основных понятий по теме диссертационного исследования: «винодельческая индустрия», «производство винодельческой продукции», «оборот винодельческой продукции» («обращение винодельческой продукции»), «виноградарско-винодельческий туризм», и др.

Показаны факторы, детерминирующие специфику винодельческой индустрии с правовой точки зрения и с точки зрения государственного управления в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

Сущность государственной политики в области производства, оборота и потребления, в целом, алкогольной продукции состоит в том, чтобы оптимальным образом совмещать в государственном управлении учет объективно имеющих у части общества интересов, социально и культурно обусловленных и связанных с потребностями в употреблении алкогольных напитков, а также экономических интересов государства (обеспечение занятости населения, налоговые поступления и акцизные

сборы, интересы развития сегментов экономики – ресторанный, отельерский, клубный и туристический бизнес и др.) с интересами государства, общества и граждан в области охраны здоровья, профилактики алкоголизма и борьбы с ним при обеспечении приоритета интересов общества в целом. Показаны элементы системы обеспечения государственной политики в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции. Детально рассмотрено содержание понятий «механизм правового регулирования в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции» и «государственное управление в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции», показана главная цель государственной политики в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции.

При этом сегмент государственной политики в сфере винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, отличается от других сегментов государственной политики производства и оборота алкогольной продукции уникальным набором правовых, организационных и экономических механизмов и мер государственного воздействия, характер которых отражает специфику отрасли виноградарства и виноделия и которые не свойственны никакой другой отрасли производства. Спектр этих мер и механизмов необычайно широк, и это так же является специфической чертой данной области общественных отношений и соответствующего ей сегмента государственной политики. Это разнообразие применяемых мер является объективно необходимым ввиду сложности и существенной специфики предметной области правового регулирования.

Детально рассмотрены понятия «государственная политика в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции» и «государственное управление в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции», показана главная цель государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции. Также исследована и систематизирована общая совокупность целей второго порядка (более низкого уровня), детализирующих и обеспечивающих главную цель государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

Описана структура государственного управления в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции. Обозначены субъекты и объекты государственного управления в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

Описаны важнейшие функции государственного управления в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

Приведен анализ законодательства Российской Федерации, включая подзаконные акты, а также правоприменительной практики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

Сделан вывод, что одной из наиболее существенных проблем является отсутствие у главного субъекта управления (государства) стратегического видения целей, приоритетов и перспектив развития винодельческой индустрии, в отсутствие реального стратегического управления в данной области.

На основе системного анализа зарубежного и российского опыта реализации государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, а также анализа международных документов в рассматриваемой сфере представлено системное описание государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, ее элементов, существенных взаимосвязей и направлений: 1) в области винодельческого виноградарства; 2) в области производства и хранения готовой и промежуточной винодельческой продукции; 3) в сфере стимулирования развития национальной винодельческой индустрии; 4) в сфере обеспечения стабильности национальной винодельческой индустрии и национального рынка винодельческой продукции; 5) в сфере защиты национальной винодельческой индустрии и национального рынка винодельческой продукции от иностранной торговой интервенции; 6) в сфере поддержки национальной винодельческой индустрии на международном рынке винодельческой продукции; 7) в сфере надзора и контроля за соблюдением законодательства в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции; 8) в сфере уголовно-правовых и административно-правовых мер ответственности за нарушение законодательства в области

винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

Направления и структурные элементы государственной политики, ее меры, средства и механизмы в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции классифицированы в настоящем исследовании по следующим основаниям:

- по относимости к определенной отрасли права;
- по функциям;
- по временному критерию реализации мер, механизмов или средств государственного воздействия;
- по кругу объектов государственного воздействия и по их географическим параметрам.

Соответственно сказанному выше, сложным, комплексным межотраслевым характером обладает правовое регулирование области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

Рассмотрены значения и предложены определения понятия «правовое регулирование винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции» – как комплекса правовых норм и как особой деятельности в сфере государственного управления, а также понятия «правовой режим винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции».

Приведена классификация правовых режимов винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

Анализ особенностей методов правового регулирования в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции позволил выделить наиболее важные из них, корреспондирующие ранее обозначенным особенностям винодельческой индустрии.

Исследование вопросов правовой ответственности в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, дает основания для вывода о том, что специфика методов правового регулирования в этой области в значительной мере предопределяется ее связями с публичными интересами и характеризуется спецификой организационно-правовых регулирующих механизмов, в том числе мер ответственности и санкций за нарушение законодательства в указанной области. Это специфические административно-правовые

механизмы и меры, не свойственные в таком сочетании никаким иным отраслям и сегментам сельского хозяйства, иным областям экономических отношений.

Приведена классификация административных и уголовных мер ответственности в исследуемой области.

Глава третья – «Развитие законодательства в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции в Российской Федерации: состояние, проблемы, направления и способы совершенствования» – посвящена анализу состояния и недостатков правового регулирования общественных отношений в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции в Российской Федерации (§ 3.1); исследованию особенностей и тенденций развития законодательства Российской Федерации о винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции (§ 3.2); обоснованию необходимости принятия федерального закона «О винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции» (§ 3.3); разработке и представлению концепции проекта федерального закона «О винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции» (§ 3.4).

Анализ действующего законодательства Российской Федерации, практики государственного управления и правоприменительной практики в целом в исследуемой области позволил выявить ряд наиболее существенных недостатков правового регулирования в указанной области, к числу которых в диссертации отнесены:

1. Использование концептуально ошибочного подхода в правовом регулировании производства и оборота винодельческой продукции, при котором это регулирование осуществляется общими нормами, распространяющимися на все виды алкогольной продукции, абстрагированными от существенной специфики производства и оборота винодельческой продукции.

2. Юридически дефектные определения основополагающих понятий и отсутствие необходимых содержательных определений многих понятий. Ряд основных понятий, используемых в нормативных правовых актах в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, не имеет четких, ясных и достаточно определённых определений.

3. Низкое качество правового регулирования в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции (бессистемность, фрагментарность и др.) с логической необходимостью обусловило неэффективность деятельности государственных органов, уполномоченных осуществлять государственную политику в указанной области и неэффективность всей государственной политики в этой области, что противоречит стратегическим социальным и экономическим интересам Российской Федерации.

4. Необоснованное распределение государственных полномочий в сфере регулирования указанной области по чрезмерно большому числу государственных органов, не обеспеченное единой скоординированной государственной политикой в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

5. Практически полное отсутствие детально и четко сформулированной концепции государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции (устанавливающей цели, задачи, приоритеты и т.д.). Отсутствие официально установленных стратегических целей, приоритетов государственной политики в области винодельческой индустрии, отсутствие эффективных механизмов и инструментов управления действиями по достижению таких целей влечет стагнацию и паралич государственной политики в этой области. Как следствие, все заявленные государством меры поддержки отечественной винодельческой отрасли в силу крайне неудовлетворительной организации реализации государственной политики в этой области оказываются неэффективными.

6. Практически полное отсутствие правового регулирования ценообразования, включая отсутствие эффективных организационных и правовых механизмов государственного контроля за ценообразованием, основывающегося на принципе зависимости цены на винодельческую продукцию от ее качества, что ведет к деформированию и деградации всей отрасли.

Обоснована необходимость разработки и принятия специального федерального закона, который урегулировал бы отношения в области винодельческого виноградарства, производства винодельческой продукции, закупки, хранения и поставки произведенных, полученных и закупленных вин и иных видов винодельческой продукции на территории

Российской Федерации и при этом способствовал бы решению основных правовых проблем в указанной области в соответствии с мировыми стандартами. Принятие проектируемого закона необходимо для преодоления имеющихся негативных тенденций в области виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции в Российской Федерации, проявляющихся, в частности, в неспособности в настоящее время российских винодельческих предприятий обеспечить российских потребителей в необходимых объемах качественной винодельческой продукцией, в слабой конкурентоспособности российских винодельческих предприятий на российском и зарубежных рынках, в значительных масштабах оборота фальсификатов вина на российском рынке.

Без совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере производства и оборота винодельческой продукции и приведения его соответствие с международными стандартами и зарубежными требованиями тех рынков, на выход на которые претендует российские винодельческие предприятия, невозможно обеспечить необходимые условия для поступательного развития отрасли винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции. Проанализированы предпосылки принятия названного закона и связанные с этим проблемы. Показано существо основных позиций, представленных в дискуссии о необходимости принятия федерального закона о производстве винограда и вина.

Дополнительно к вышесказанному (в главе 1 диссертации) анализу специфики предмета регулирования в области виноградарства, производства и оборота вина, исследован ряд следующих факторов, обуславливающих необходимость принятия названного федерального закона:

- 1) необходимость и реальная возможность использования высокого экономического потенциала отрасли винодельческого виноградарства и производства винодельческой продукции в качестве эффективного инструмента экономического развития ряда регионов Российской Федерации, создания полномасштабного агропромышленного виноградарско-винодельческого кластера в южных регионах России;

- 2) необходимость обеспечить эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на развитие винодельческого виноградарства;

3) необходимость установления действенных правовых механизмов, способствующих увеличению доли натуральных вин в общей структуре потребления населением алкогольных напитков, как одного из эффективных средств профилактики злоупотребления алкогольными напитками и алкоголизма;

4) необходимость реализации и защиты имиджевых интересов Российской Федерации в области виноделия;

5) необходимость повышения требований к качеству и составу винодельческой продукции в целях повышения защиты прав потребителей винодельческой продукции;

6) необходимость наведения порядка в ценообразовании в сфере оптовой и розничной торговли винодельческой продукцией;

7) необходимость согласования законодательства Российской Федерации в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции с общепризнанными принципами и международными актами в этой области;

8) необходимость создания правовых механизмов, позволяющих демпфировать последствия специфических неблагоприятных для виноградарства природных условий России;

9) необходимость создания условий для преодоления негативных последствий перегибов в ходе антиалкогольной кампании 1985–1986 гг.;

10) необходимость вывода российской винодельческой продукции на конкурентоспособный уровень на зарубежном рынке винодельческой продукции;

11) необходимость обеспечения условий для занятия российской винодельческой продукцией доминирующих позиций на внутреннем российском рынке;

12) необходимость возрождения профессионального образования в области энологии, правового регулирования в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, иных смежных областях;

13) необходимость устранения недостатков действующего правового регулирования в области виноделия, прежде всего – дефектности определения понятия «вино», что связано с необходимостью ужесточения требований к винодельческой продукции, направленных на повышение ее качества, и повышения мер ответственности за нарушение установленных требований;

14) необходимость стимулирования развития производства вин класса «премиум»;

15) необходимость законодательного закрепления статуса, порядка определения, наименования и функционирования уникальных винодельческих природно-климатических районов («терруаров», «апелласьонов», «ампелографических зон»).

Проанализированы особенности и тенденции осуществляемой законопроектной деятельности в Российской Федерации по вопросам винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, а также имеющиеся соответствующие законопроекты.

Проведенный анализ законопроектов в области производства и оборота винодельческой продукции позволяет достаточно полно и убедительно аргументировать сделанные в диссертации выводы относительно принципов и оснований должного исходных положений построения государственной политики в указанной области, а также сделать выводы об имеющихся тенденциях в текущей законопроектной работе в Российской Федерации по исследуемой области.

В диссертации выделены следующие тенденции законопроектной работы в Российской Федерации по исследуемой области:

1. В настоящее время деятельность государственных органов, уполномоченных осуществлять государственную политику в сфере сельского хозяйства, по решению задач развития винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, в том числе развития правового регулирования в этой области, является неэффективной и не соответствует стратегическим социальным и экономическим интересам Российской Федерации.

2. Сохранение сильного влияния на федерального законодателя со стороны лоббистов производителей фальсифицированной винодельческой продукции является в настоящее время основной причиной и препятствием совершенствованию законодательства Российской Федерации в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции. В ряде законопроектов отражено упорное стремление легализовать «порошковые вина» и использование при производстве «вин» невиноградных спиртов, сахара-рафинада, химических добавок.

3. Без совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере производства и оборота винодельческой продукции и приведения его в соответствие с международными стандартами и зарубежными

требованиями тех рынков, на выход на которые претендует российская винодельческая отрасль, невозможно обеспечить необходимые условия для поступательного развития отрасли (отрасли экономики) винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

4. Государственные органы по-прежнему не придают должного значения формированию государственной политики в области производства и оборота винодельческой продукции, которая бы была многоаспектной, структурно и содержательно соответствовала специфике отрасли виноделия и интересам граждан и общества. Сегодня государство сводит всё регулирующее воздействие в указанной области, в том числе административно-правовое, только к налоговой и акцизной квазиполитике («квази» – так как в основном речь идет лишь о сборе налогов и акцизов). Как следствие, ни один из значимых законопроектов последних лет в обсуждаемой области не содержал предложений по формированию системы мер и механизмов указанной государственной политики в должном ее наполнении (глава 2 диссертации). В том числе, не было предложено никаких адекватных концептуальных, а также системных административно-правовых, организационных и экономических решений по поддержке отечественной винодельческой отрасли.

5. Для преодоления продолжающихся развиваться негативных тенденций в области виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, проявляющихся, в частности, в неспособности в настоящее время российских винодельческих предприятий обеспечить российских потребителей в необходимых объемах качественной винодельческой продукцией, в слабой конкурентоспособности российских винодельческих предприятий на российском и зарубежных рынках, в значительных масштабах предложения фальсификатов вина на российском рынке, необходима разработка концепции государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

Детально описаны концептуальные идеи, правовые, организационные и технологические подходы, решения и механизмы, предлагаемые в качестве основы концепции проектируемого федерального закона «О винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции».

Главной целью разработки концепции проектируемого федерального закона является создание единого комплексного межотраслевого законодательного акта, системно обеспечивающего правовые условия для полноценного и комплексного возрождения, устойчивого функционирования и развития национальной винодельческой индустрии и национального рынка винодельческой продукции в России, а также способствующего формированию в российском обществе культуры умеренного употребления винодельческой продукции.

В приложении к диссертации представлена авторская развернутая и научно обоснованная Концепция проекта федерального закона «О винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции».

Глава четвертая – «Содержание и особенности государственной политики в области потребления винодельческой продукции» – посвящена исследованию правовой сущности, публичных интересов, целей, задач и конституционно обоснованных приоритетов государственной политики в области потребления винодельческой продукции в Российской Федерации (§ 4.1); анализу этико-правовых проблем формирования и реализации государственной политики в области потребления винодельческой продукции (§ 4.2); анализу особенностей государственной политики в области профилактики и борьбы с алкоголизмом (§ 4.3).

Исследование проблем государственной политики в сфере винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции было бы неполным без рассмотрения той части этой политики, которая связана с потреблением винодельческой продукции, так как именно в сфере потребления происходит осуществление главных целей её производства, удовлетворение потребностей людей, связанных с употреблением вина. Очевидно, что без потребления этой продукции её производство не имело бы никакого социального, культурного и экономического смысла.

Выдвинут и обоснован вывод о том, что государственная политика в области потребления алкогольной продукции (в целом) регламентируется комплексом норм конституционного, административного, финансового, гражданского, авторского, сельскохозяйственного и других отраслей и подотраслей законодательства и правовых институтов, причем в структуре этого комплекса именно

конституционно-правовые нормы детерминируют ценностные основы, цели, задачи, приоритеты и направления этой политики. Соответственно, этико-правовые и социальные проблемы, объективно существующие в области потребления алкогольной продукции и связанные с последствиями такого потребления, детерминируют необходимость выработки и заложения в основу государственной политики в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции конституционно обоснованных и иерархически упорядоченных по значимости для общества и государства приоритетов в реализации такой политики. К наиболее важным, системообразующим приоритетам государственной политики в указанной области в диссертации отнесены:

(1) презюмируемая ответственность государства за надлежащее обеспечение демографического благополучия, здоровья и нравственности граждан и общества в целом (часть 2 статьи 7, статьи 41, часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации);

(2) ценностные начала, определяемые конституционными императивами защиты общественной нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечения демографической безопасности государства (часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации);

(3) защита прав потребителей (часть 1 статьи 55 в свете статьи 41 и части 1 статьи 45 Конституции Российской Федерации);

(4) обеспечение свободы экономической деятельности (часть 1 статьи 8 и статья 34 в свете части 1 статьи 45 Конституции Российской Федерации);

(5) охрана интеллектуальной собственности (часть 1 статьи 44 в свете части 1 статьи 45 Конституции Российской Федерации).

Выработано конституционно-правовое обоснование приоритетов в реализации государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции, predetermined целями защиты стратегических национальных интересов России, включая интересы обеспечения демографического благополучия, здоровья и нравственности граждан и общества в целом. Приоритет обеспечения указанных общественных интересов при реализации государственной политики в указанной области означает, что государство обязано обеспечить правовые условия, предотвращающие нанесение вреда демографическому благополучию, здоровью и нравственности граждан и общества в целом при реализации

гражданами и юридическими лицами экономических (предпринимательских) прав в области производства, оборота и потребления винодельческой продукции.

Выявление существенных характеристик и юридического (административно-правового, конституционно-правового) содержания государственной политики в области потребления винодельческой продукции предварительно требует анализа состояния и проблем правового регулирования в этой области, степени соответствия реальных действий государственных органов заявленным и надлежащим целям, задачам и приоритетам.

В диссертации проведен анализ и обобщение существующих научных взглядов на правовые способы решения существующих проблем в данной области, в том числе в отношении используемых терминов, а также выявлены и сформулированы интересы основных участников общественных отношений, в том числе публичные интересы (различных социальных групп и общества в целом).

Осуществлено системное научно-правовое определение и описание государственной политики в области потребления винодельческой продукции, выявлены, формулированы и описаны её цели, задачи, принципы и функции, формы, направления и инструменты (меры, средства и механизмы, индикаторы), субъекты и объекты.

Даны определения понятиям «государственная политика в области потребления винодельческой продукции» и «государственное управление в области потребления винодельческой продукции»

Описаны и классифицированы публичные интересы в области потребления винодельческой продукции в Российской Федерации, выявлены наиболее важные особенности и взаимосвязи публичных интересов в области потребления винодельческой продукции в Российской Федерации, сформулированы и классифицированы задачи государственной политики в области потребления винодельческой продукции и инструменты, позволяющие их решать.

Публичные интересы в области потребления винодельческой продукции в Российской Федерации – это имеющая долгосрочный характер и определяющая основные стратегические цели государственной политики в указанной области совокупность признаваемых государством и обеспеченных правом сбалансированных интересов личности, общества, местного самоуправления и государства в указанной области, без

удовлетворения которых невозможно обеспечить защиту и реализацию прав и законных интересов части общества, связанных с имеющейся у нее потребностью употребления винодельческой продукции надлежащего качества, что определяется ею как важный элемент ее образа жизни и условие качества жизни, при приоритете обеспечения интересов демографического благополучия общества, здоровья и нравственности граждан и общества в целом (прежде всего – здоровья несовершеннолетних), интересов профилактики правонарушений, случаев причинения вреда здоровью и имуществу граждан, происходящих по причине употребления алкоголя.

Показаны цели и задачи государственной политики в области потребления винодельческой продукции. Описаны инструменты реализации государственной политики в области потребления винодельческой продукции (включая инструменты опосредованного воздействия).

Исследованы этико-правовые проблемы формирования и реализации государственной политики в области потребления винодельческой продукции, в том числе ценностные начала и объективные материальные факторы в основе государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции, значение виноделия и культуры винопития как части европейской культуры и как одного из определяющих факторов формирования государственной политики в области потребления винодельческой продукции; правовые аспекты проблемы формирования культуры умеренного потребления винодельческой продукции в России.

Под культурой умеренного употребления винодельческой продукции в диссертации понимается комплекс установок на культуросообразное – обусловленное гастрономической культурой – и разумное, умеренное употребление винодельческой продукции, включая установки на социальное неодобрение чрезмерного употребления алкоголя и на недопустимость употребления алкоголя несовершеннолетними, а также совокупность социальных норм и механизмов (соответствующих указанным установкам и не являющихся правовыми нормами), связанных с употреблением винодельческой продукции.

Сделан вывод, что задаче повышения общей культуры населения, в особенности молодёжи, государство не уделяет должного внимания. Обоснована необходимость решения проблемы обеспечения надлежащего

качества винодельческой продукции и ряда связанных с этим проблем (например, проблему государственной поддержки развития ресторанного и гостиничного бизнеса средней ценовой категории, проблему организации условий для культурного досуга населения).

Российская виноградарско-винодельческая отрасль к решению таких важных для России задач в настоящее время просто не готова, поскольку невозможно заинтересовать широкие массы производимыми сегодня в большинстве суррогатами, выдаваемыми за вина. Существенно изменить ситуацию в области потребления винодельческой продукции можно будет, только выработав систему государственных мер в области производства, оборота и потребления винодельческой продукции, важнейшим элементом которой является кардинальное изменение законодательной базы.

Исследованы правовые и иные аспекты и проблемы государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции в части профилактики и борьбы с алкоголизмом, в том числе: а) комплекс неотложных мер государственной политики в области профилактики алкоголизма, прежде всего в среде молодежи; б) содержание (в том числе с точки зрения соблюдения прав и свобод человека), правовые основы и формы недобровольного наркологического лечения лиц с алкогольной зависимостью, и проблемы, связанные с применением таких форм лечения; в) содержание правовой аргументации за и против недобровольного наркологического лечения; г) этические, правовые и иные проблемы, обуславливаемые недобровольным наркологическим лечением; д) конституционно-правовой взгляд на проблему недобровольного наркологического лечения лиц с синдромом тяжелой алкогольной зависимости, а также правовые позиции Европейского суда по правам человека, касающиеся недобровольного наркологического указанных лечения лиц.

В **Заключении** подведены итоги исследования, сделаны обобщенные выводы.

В **приложение** включен проект концепции проекта федерального закона «О винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции».

Основные выводы и положения диссертации отражены в следующих научных публикациях автора:

I. Монографии и иные научные издания

1. Берзин В.А. Виноделие и право. Нужен ли России Закон о вине? – М., 2009. – 392 с.

Рецензии: 1. Стародубцев Г.С., д.ю.н. Как сделать российское виноделие цивилизованным и конкурентоспособным? Рецензия на книгу В. Берзина «Виноделие и право. Нужен ли России Закон о вине?» (М., 2009) // Юрист вуза. – 2009. – № 12. – С. 53. 2. Кузнецов М.Н., д.ю.н. Правила виноделов // Право и образование. – 2009. – № 11. – С. 176–178. 3. Кулиев П.Р., д.ю.н. Виноделие и право // Национальные интересы. – 2009. – № 6 (65). – С. 64.

2. Берзин В.А. Государственная политика в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции: исследованность предметной области. – М., 2009. – 138 с.

Рецензия: Коровина Ю.В., к.ю.н. Хорошо ли мы знаем многообразие аспектов государственной политики в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции? // Нравственные императивы в праве. – 2010. – № 1 (7). – С. 79–80.

3. Берзин В.А. Недобровольное наркологическое лечение алкоголизма: конституционно-правовые аспекты. – М., 2010. – 40 с.

Рецензия: Кузнецов М.Н., д.ю.н. Где пересечение и грань между правами алкоголика и окружающих его лиц? // Наркология. – 2010. – № 6. – С. 98.

4. Берзин В.А. Концепция проекта федерального закона «О винодельческом виноградарстве, производстве и обороте винодельческой продукции». – М., 2010. – 114 с.

Рецензии: 1. Марчук Н.Н., д.и.н. Создать условия для искусства виноделия // Нравственные императивы в праве. – 2010. – № 2 (8). – С. 86–92. 2. Фролова Н.А., д.ю.н. Борьба с винодельческим суррогатом как приоритетная задача в рамках системы мер по борьбе с алкоголизмом // Государственное строительство и право. Выпуск 26, 2010 / Под общ. редакцией Г.В. Мальцева / Отв. ред. О.Н. Доронина. – М., 2010.

5. Берзин В.А. Государственная политика в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции. – М., 2010. – 603 с.

Рецензии: 1. Васильев А.В., д.ю.н. Между суррогатом и вином – на перепутье госполитики // Право и образование. – 2010. – № 5. – С. 185–188. 2. Корченов В.В., д.с.н. «Если уж придется пить – пейте доброе вино» // Нравственные императивы в праве. – 2010. – № 3. – С. 93–96.

6. Берзин В.А. Вопросы нормативно-правового регулирования винодельческого виноградарства в зарубежных странах: Сб. – М., 2010.

II. Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, определенных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации:

7. Берзин В.А. Алкоголь и школа: зарубежные законы и документы о некоторых направлениях профилактики употребления алкоголя детьми // Право и образование. – 2008. – № 12. – С. 42–47.

8. Берзин В.А. Употребление алкогольных напитков несовершеннолетними школьниками и студентами // Юрист вуза. – 2009. – № 1. – С. 16–18.

9. Берзин В.А. Правовые позиции, касающиеся недобровольного наркологического лечения лиц с синдромом тяжелой алкогольной зависимости,

в решениях Европейского суда по правам человека // Юрист вуза. – 2009. – № 4. – С. 27–29.

10. Берзин В.А. Аргентинский опыт правового регулирования виноделия // Право и образование. – 2009. – № 5. – С. 174–179.

11. Берзин В.А. Государственная политика в области производства, оборота и потребления алкоголя: правовой взгляд на ценностные основы с позиций идеального и реального // Юрист вуза. – 2009. – № 7. – С. 39–41.

12. Берзин В.А. Нужен ли в России Федеральный закон о вине и виноделии? // Юрист вуза. – 2009. – № 9. – С. 35–36.

13. Берзин В.А. К вопросу о разработке и принятии в Российской Федерации Федерального закона «О вине и виноделии» // Вестник Российского государственного торгово-экономического университета. – 2009. – № 9 (36). – С. 117–122.

14. Берзин В.А. Механизмы государственного управления в области виноградарства и виноделия // Юрист вуза. – 2009. – № 12. – С. 23–26.

15. Берзин В.А. Законодательство Испании о вине и виноделии // Право и образование. – 2009. – № 12. – С. 72–77.

16. Берзин В.А. Проект Техрегламента на винодельческую продукцию в свете Закона Российской Империи о виноградном вине от 24 апреля 1914 г. // Юрист вуза. – 2010. – № 1. – С. 46–50.

17. Берзин В.А. Недобровольное наркологическое лечение: к вопросу о дефинициях и содержанию дискуссии // Право и образование. – 2010. – № 2. – С. 93–103.

18. Берзин В.А. Культура винопития – часть европейской культуры, или нонсенс, придуманный лоббистами производителей алкоголя? // Юрист вуза. – 2010. – № 4. – С. 58–62.

19. Берзин В.А. Цели государственной политики в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции // Российское правосудие. – 2010. – № 3 (47). – С. 19–23.

20. Берзин В.А. Конституционно-правовая и административно-правовая характеристика государственной политики и государственного управления в винодельческой индустрии // Право и образование. – 2010. – № 4. – С. 106–116.

21. Берзин В.А. Смысловое содержание и правовая дефиниция отраслеобразующего понятия виноделия // Власть. – 2010. – № 4. – С. 51–55.

22. Берзин В.А. Структура и особенности правового режима в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции // Юрист вуза. – 2010. – № 5. – С. 39–43.

23. Берзин В.А. Правовые проблемы недобровольного наркологического лечения алкоголизма // Наркология. – 2010. – № 5. – С. 75–86.

24. Берзин В.А. О специфике мер административной ответственности в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции в зарубежных странах // Административное право и процесс. – 2010. – № 4.

25. Берзин В.А. Государственное управление в винодельческой индустрии // Власть. – 2010. – № 6.

III. Статьи, опубликованные в иных научных изданиях

26. Берзин В.А., Соловьев А.А., Хохлова Т.Н. и др. Правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел. Выпуск 5 / Под ред. П.П. Яцентюка. – М.: Граница, 2006.

27. Берзин В.А. Основные цели и элементы государственного управления в области производства, оборота и потребления алкогольной продукции // Нравственные императивы в праве. – 2008. – № 1. – С. 3–8.

28. Берзин В.А. Особенности государственной политики и государственного управления в области виноградарства и виноделия // Нравственные императивы в праве. – 2008. – № 2. – С. 63–72.

29. Берзин В.А. Зарубежный опыт профилактики употребления алкогольных напитков школьниками и студентами // Гражданско-правовая, конституционно-правовая и уголовно-правовая охрана нравственности: Сборник. – М., 2009. – 704 с. – С. 610–616.

30. Берзин В.А. Культура винопития против алкоголизма // Национальные интересы. – 2009. – № 2. – С. 60–62.

31. Берзин В.А. Юридические определения сырья, продуктов и субпродуктов виноделия в законодательстве зарубежных стран // Государственное строительство и право. Выпуск 24, 2009 / Под общ. редакцией Г.В. Мальцева; Отв. ред. О.Н. Доронина / Кафедра государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. – М.: Издательство Московского гуманитарного университета, 2009. – 200 с. – 12,5 / 0,65 п.л. – С. 182–190.

32. Берзин В.А. Ответственность за нарушения в области виноделия: испанский опыт правового регулирования // Нравственные императивы в праве. – 2009. – № 1 (3). – С. 41–55.

33. Берзин В.А. Профилактика алкоголизма в студенческой среде: французский опыт // Международное и национальное право: теория, история, современность: Сборник научных статей / Сост. А.А. Дорская, Н.Ю. Иванова. – СПб.: Астерион, 2009. – С. 127–134.

34. Берзин В.А. Французский опыт борьбы с алкоголизмом в молодежной среде // Молодежь и общество. – 2009. – № 2. – С. 20–27.

35. Берзин В.А. О причинах неудачи законопроекта «О винограде и вине» и перспективах законопроекта «О государственном регулировании производства и оборота столового вина и столовых виноматериалов» // Нравственные императивы в праве. – 2009. – № 2 (4). – С. 3–34.

36. Берзин В.А. О Концепции и предпосылках принятия федерального закона «О вине и виноделии» // Нравственные императивы в праве. – 2009. – № 3 (5). – С. 40–50.

37. Берзин В.А. Виноделие и право: специфика правового регулирования // Право и экономика: Сб. науч. трудов. – Выпуск 4, 2009 / Под ред. Н.Н. Косаренко. – М.: Социум, 2009. – 136 с. – С. 43–49.

38. Берзин В.А. Анализ проекта Федерального закона «Технический регламент на винодельческую продукцию» с точки зрения обеспечения интересов российского виноделия // Нравственные императивы в праве. – 2009. – № 4 (6). – С. 68–71.

39. Берзин В.А. К вопросу о государственной политике в области производства, оборота и потребления алкоголя // Труды Современной гуманитарной академии. – 2009. – № 10 (26). – С. 23–33.

40. Берзин В.А. Правовые позиции, касающиеся недобровольного наркологического лечения лиц с синдромом тяжелой алкогольной зависимости, в решениях Европейского суда по правам человека // Наркология. – 2009. – № 10. – С. 81–84.

41. Берзин В.А. О недостатках законопроекта «О государственном регулировании производства и оборота столового вина и столовых виноматериалов» // Соотношение международного и национального права: теория, практика, проблемы преподавания: Сборник научных статей и учебно-методических материалов / Составители: А.А. Дорская, Н.Ю. Иванова. – СПб.: Астерион, 2009. – 420 с. – С. 194–204. – 25,5 п.л. / 0,63 п.л.

42. Берзин В.А. О совершенствовании регламентации виноделия // Вестник Тверского государственного университета. Серия «Право». – 2009. – № 32. – С. 5–18.

43. Берзин В.А. Специфика предмета административно-правового регулирования в области виноградарства, производства и оборота вина // Административное право и процесс. – 2009. – № 6. – С. 11–13.

44. Берзин В.А. К вопросу о технической стандартизации винодельческой продукции // Право и экономика: Сб. науч. трудов. – Выпуск 5, 2009 / Под ред. Н.Н. Косаренко. – М.: Социум, 2009. – 132 с. – С. 16–19.

45. Берзин В.А. Ценностные начала и реальные факторы в основе государственной политики в области производства, оборота и потребления алкоголя // Государственное управление и право. Выпуск 9, 2009 / Под общ. редакцией И.Н. Барцица. – М.: Изд-во МосГУ, 2009. – 202 с. – С. 167–172. – 12,6 п.л. / 0,35 п.л.

46. Берзин В.А. Направления совершенствования законодательства Российской Федерации о вине и виноделии // Государственное строительство и право. Выпуск 25, 2009 / Под общ. редакцией Г.В. Мальцева / Отв. ред. О.Н. Доронина. – М.: Издательство Московского гуманитарного университета, 2009. – 197 с. – С. 178–189. – 18 п.л. / 0,75 п.л.

47. Берзин В.А. Направления правового регулирования, меры и механизмы государственной политики в области виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции // Нравственные императивы в праве. – 2010. – № 1 (7). – С. 19–34.

48. Берзин В.А. Культура винопития против алкоголизма // Наркология. – 2010. – № 1. – С. 80–81.

49. Берзин В.А. Ответственность в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции // Право и экономика: Сб. науч. трудов. – Выпуск 1, 2010 / Под ред. Н.Н. Косаренко. – М.: Социум, 2010. – 142 с. – С. 5–11. – 8,9 п.л. / 0,35 п.л.

Берзин Владимир Александрович
Государственная политика в области производства, оборота и потребления
винодельческой продукции

Диссертация представляет собой комплексное административно-правовое и конституционно-правовое исследование государственной политики в области винодельческого виноградарства, производства, оборота и потребления винодельческой продукции, включающее выработку предложений о необходимых организационно-правовых мерах и механизмах, обеспечивающих эффективное государственное регулирование в указанной области. Исследованы современное государственное и правовое значение межотраслевого правового института, регулирующего винодельческое виноградарство, производство и оборот винодельческой продукции; структура и особенности предметной области правового регулирования винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции; специфика и проблемы винодельческой индустрии с правовой точки зрения и с точки зрения организации государственного управления в обозначенной области. Исследованы существенные признаки правового понятия «вино», выработано оптимальное определение понятия «вино», отвечающее интересам общества и государства в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции. Проведено системное административно-правовое и конституционно-правовое исследование государственной политики в данной области, включая исследование ее целей, сущности, структуры, элементов, направлений и особенностей, исследованы важнейшие функции государственного управления в указанной области. Дан анализ состояния законодательства Российской Федерации, практики государственного управления и правоприменительной практики в целях выявления наиболее существенных проблем правового регулирования в указанной области; выявлены и проанализированы тенденции текущей законопроектной деятельности в Российской Федерации по обозначенным вопросам. Разработана авторская концепция проекта федерального закона, направленного на системное регулирование отношений в области винодельческого виноградарства, производства и оборота винодельческой продукции.

Berzin Vladimir Aleksandrovich
Government policies on production, trade and consumption of wine products

Издается в авторской редакции
Подписано в печать 03.07.2010.
Формат 60x90/16. Гарнитура «Arial». Бумага офсетная № 1.
Усл. печ. л. [redacted]. Тираж 120 экз. Заказ № [redacted].