


«УТВЕРЖДЕНА»

Решением Наблюдательного Совета  
Благотворительного фонда «Ключ»  
Протокол № 1/2012 от 10 января 2012 года

 \_\_\_\_\_ /В.Пинчук/

Благотворительная Программа

Ребенок в семье

(Программа развития института приемной семьи)

Санкт-Петербург  
2012



## **Наименование Благотворительной программы:**

Благотворительная программа «Ребенок в семье. (Программа развития института приемной семьи)» (далее – Программа) осуществляется Благотворительным фондом помощи детям и социально незащищенным слоям населения «Ключ» (далее – «Фонд»).

## **Описание Программы:**

В настоящий момент право жить и воспитываться в семье в РФ остается нереализованным для более чем 130 тыс. детей. Эти дети проводят детство в казенном доме, и, как показывает практика, каким бы он ни был современным и хорошо оборудованным, имеют немного шансов найти себя в самостоятельной жизни. Также каждый год несколько десятков тысяч детей теряют свою семью и попадают в учреждения.

Семейное жизнеустройство детей-сирот признано приоритетным в России. Постепенно создаются материальные и организационные условия для поддержки приемной семьи. Приемные семьи оказываются перед рядом трудностей в воспитании и развитии приемных детей. Особенности поведения детей, связанные с пережитым негативным опытом, затрудняют эффективное взаимодействие в семье. Отсутствие профессиональной поддержки приемных семей приводит к большому числу возвратов детей в детские дома.

Задача деинституционализации детей, оставшихся без попечения родителей, декларирована, однако никакой работающей базы для решения этой задачи по-прежнему нет: ни системы подготовки кадров, ни системы обмена опытом, ни методической и научной базы. Все это делает усилия по семейному устройству хаотичными, малоэффективными, несмотря на все выделяемые средства. Нет и общей для специалистов профессиональной платформы, системы ценностей, в результате чего службы и специалисты часто действуют вразнобой, противореча и мешая друг другу. Это, в свою очередь, тормозит семейное устройство, а нередко и дискредитирует его в глазах общества из-за неграмотных действий (бездействия) специалистов.

Специалисты, работающие в системе защиты детей, принимают решения, от которых зависят судьбы детей и семей. Цена их непрофессионализма очень велика, это может быть сломанная жизнь. И наоборот, грамотная работа, основанная на осознании приоритетов и ясной системе ценностей, может спасти положение даже в, казалось бы, безнадежных случаях.

Программа «Ребенок в семье» реализуется в рамках уставной деятельности БФ «Ключ» и направлена на поддержку специалистов, работающих в сфере семейного устройства. Мы содействуем формированию в регионе присутствия сообщества профессионалов в области развития института приемной семьи. Мы создаем региональные ресурсные центры - площадки для информирования, обмена опытом, обучения, переобучения специалистов и профессионализации самих приемных родителей. В результате информационной кампании общество в широком смысле и лица, принимающие решения, знают и поддерживают развитие института приемных родителей. Правовой компонент программы предполагает создание на федеральном и региональном уровне благоприятных законодательных условий для поддержки приемных семей и развития самого института приемной семьи.

### **Основания для реализации Программы:**

1. Федеральный закон Российской Федерации «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» № 135-ФЗ от 11.08.1995 г.;
2. Устав Фонда;



3. Решение Наблюдательного совета Благотворительного фонда «Ключ» (протокол № \_\_\_ от \_\_\_\_\_).
4. Иные нормативно-правовые и локальные акты.

### **Термины Программы:**

В целях использования в рамках настоящей Программы вводятся следующие термины:

1. *Профессиональные приемные родители* – родители, положительный опыт эффективного воспитания приемных детей, прошедшие необходимое базовое обучение, знающие особенности развития и воспитания приемных детей, включенные в программы по повышению квалификации, принимающие участие в мероприятиях профессионального сообщества

2. *Специалисты* – сотрудники государственных и негосударственных учреждений, имеющие необходимые полномочия и квалификацию для работы с приемными детьми и замещающими семьями.

3. *Служба сопровождения* – создаваемая, в рамках имеющихся у Администрации района полномочий, структурное подразделение деятельность которого направлена, создание оптимальных условий для развития приемного ребенка, консультативную поддержку приемных родителей, детей, мониторинг развития приемных детей и разработки индивидуальных планов сопровождения.

4. *Региональный ресурсный центр* – структурное подразделение партнерской организации, в котором проводятся встречи партнеров, участников, благополучателей Программы, индивидуальные и групповые консультации, переговорные площадки, работает «горячий телефон». Деятельность ресурсного центра координируется сотрудником Фонда (региональный координатор) и представителем партнерской организации. Ресурсный центр находится в помещении (принадлежащем партнерской организации), оборудованном и отремонтированном в рамках Программы.

5. *Благополучатели программы* – специалисты, приемные родители, живущие в регионе реализации программы (включая родителей, живущих в коттеджных городках), кандидаты в приемные родители, которые в рамках Программы проходят обучение и получают консультации.

6. *Коттеджные городки* – поселение, состоящее из компактно размещенных коттеджей (более 5), построенных на средства Фонда и предоставленные для безвозмездного пользования приемным семьям.

7. *Дети-сироты (ребенок-сирота)* – лица в возрасте до 18 лет, являющиеся детьми-сиротами и/или детьми, оставшимися без попечения родителей, в том числе «социальными сиротами» и приемными детьми, а также детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

8. *Общественные помещения* – объекты недвижимого имущества, построенные, (в том числе отремонтированные на средства Фонда), входящие в инфраструктуру коттеджных городков и предназначенные для обучения, развития детей, приемных родителей и работы службы сопровождения коттеджного городка.

### **Основные цели Программы:**

- Содействие формированию профессионального сообщества специалистов в области семейного устройства.
- Содействие развитию института профессиональной приемной семьи .



## **Задачи Программы:**

Для достижения целей Программы Фонд ставит перед собой следующие задачи:

1. Создание инфраструктуры для содействия обмену опытом, обучения, консультирования и поддержки специалистов служб сопровождения, органов опеки, приемных родителей и кандидатов в приемные родители.
2. Содействие обучению, переобучению и поддержке обмена опытом специалистов, работающих в сфере развития института приемной семьи.
3. Создание условий для профессионализации приемных семей – благополучателей Программы и профилактики вторичного сиротства<sup>1</sup>.
4. Содействие в совершенствовании на региональном и федеральном уровне законодательства и правоприменительной практики, способствующих развитию института приемной семьи, служб сопровождения, подготовки специалистов и приемных родителей
5. Повышение информированности общества и содействие формированию позитивного отношения к институту приемной семьи; повышение вовлеченности людей в эту сферу.

## **Территория реализации Программы:**

Программа осуществляется в Ленинградской, Рязанской и Тамбовской областях.

Отдельные мероприятия программы могут проводиться за пределами территории Программы, в частности, в г. Санкт-Петербург, Москве.

## **Сроки реализации Программы:**

Январь 2012 – декабрь 2014 г.

В ходе реализации Программы указанный срок окончания Программы может быть изменен путем сокращения или продления в соответствии с решениями Наблюдательного совета (высшего органа управления) Фонда. Высший орган управления Фонда вправе прекратить реализацию программы досрочно. Программа также прекращается в случае прекращения финансирования Программы и/или ликвидации Фонда.

## **Участники Программы:**

1. Благополучатели Программы;
2. Фонд;
3. Иные лица, привлеченные Фондом к участию в Программе, в том числе органы опеки и попечительства<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Отказ опекунов, приемных родителей, патронатных воспитателей, усыновителей от детей, переданных им под опеку, на воспитание в приемные семьи или усыновленных.

<sup>2</sup> Под органами опеки и попечительства в целях настоящего Положения о Программе понимаются органы опеки и попечительства в соответствии с ст.6 ФЗ «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 N 48-ФЗ, а также иные органы, наделенные полномочиями органов опеки и попечительства.



## Механизм реализации, мероприятия и результаты Программы

### 1. Создание инфраструктуры для содействия обмену опытом, обучения, консультирования и поддержки специалистов служб сопровождения, органов опеки, приемных родителей<sup>3</sup> и кандидатов в приемные родители.

- Формирование эффективного сотрудничества с заинтересованными государственными и негосударственными структурами в регионах программы для создания условий реализации программных мероприятий, в том числе: с целью организации ресурсных центров в регионах программы, организации обучающих курсов и консультаций для родителей и специалистов (в том числе создание «горячей линии»/ «горячей телефонной линии») и др.
- Ремонт и/или оснащение (или содействие) помещений<sup>4</sup>, предназначенных для работы региональных ресурсных центров и безвозмездного пользования Благополучателями Программы.
- Создание виртуального ресурсного центра (портал Программы), формирование базы специалистов и образовательных методик и размещение этой информации. Содействие в организации «горячей телефонной линии» на базе регионального ресурсного центра для консультирования приемных родителей и специалистов.
- Иные мероприятия

#### Результаты и показатели:

- Количество партнеров, с которыми формально определен порядок взаимодействия (в том числе и по использованию помещений).
  - Отремонтированные и оборудованные помещения для ресурсных центров в регионах программы. Количество встреч/консультаций, проведенных в специализированных помещениях;
  - Функционирующий виртуальный ресурсный центр: его наполнение (базы специалистов, методик и др.) и посещаемость
  - Положение о «горячей телефонной линии»/ «горячей линии», количество обращений за помощью ;
- ### 2. Содействие обучению, переобучению и поддержке обмена опытом специалистов, работающих в сфере развития института приемной семьи.
- Исследование уровня компетентности специалистов и запроса на повышение квалификации специалистов;

<sup>3</sup> В первую очередь живущих за пределами коттеджных городков.

<sup>4</sup> Фонд инвестирует в помещения (безвозмездно содействует приобретению, проведению ремонта и/ или оснащению оборудованием), которые принадлежат партнерским организациям и на базе которых будут созданы региональные ресурсные центры для обучения, переобучения/обмена опытом специалистов и приемных родителей.



- Участие в составлении базовой программы обучения/переобучения специалистов с учетом региональных особенностей работы служб сопровождения и органов опеки;
- Содействие /участие в получении «сертификации»<sup>5</sup> обучающих программ
- Выявление среди специалистов регионов программы потенциальных тренеров и содействие их обучению (тренинг тренеров);
- Организация обучающих тренингов и иных мероприятий совместно с партнерскими организациями;
- Организация переговорных площадок для специалистов и родителей на базе региональных ресурсных центров, а также в коттеджных городках компактного проживания, построенных фондом «Ключ»;
- Проведение консультаций (личных, телефонных, он-лайн) для специалистов;
- Проведение региональных и межрегиональных семинаров и конференций;
- Знакомство специалистов с лучшими зарубежными моделями семейного устройства;
- Иные мероприятия

#### **Результаты и показатели:**

- Количество обученных в рамках Программы специалистов/тренеров;
- Количество семей, получивших поддержку специалистов в рамках Программы;
- Количество тренингов, проведенных тренерами, обученными в рамках Программы;
- Количество круглых столов/конференций и количество участников;
- Количество консультаций очных/ по телефону «горячая линия» /он-лайн.

### **3. Создание условий для профессионализации приемных семей – благополучателей Программы и профилактики вторичного сиротства.**

- Содействие в создании программы обучения приемных родителей, которая является обязательной для прохождения приемными родителями - кандидатами.
- Организация индивидуальных консультаций и групповых встреч на базе регионального ресурсного центра и общественного помещения коттеджного городка.

<sup>5</sup> В целях настоящей Программы под «сертификацией» обучающих программ понимается получение письменного подтверждения соответствия разработанной с участием Фонда образовательной программы повышения квалификации специалистов (работающих с замещающими семьями и детьми, оставшимися без попечения родителей) требованиям к структуре и содержанию образовательных программ, установленных в соответствующем регионе Программы или Министерством образования РФ (в отдельных субъектах Российской Федерации данная процедура может называться по-разному либо вообще отсутствовать).



- Содействие в повышении квалификации специалистов по вопросам диагностики кризисных состояний и профилактики отказов от приемных детей;
- Содействие в организации консультирования родителей по вопросам воспитания приемных детей в кризисные периоды;
- Иные мероприятия

#### **Результаты и показатели:**

- Количество родителей, принявших участие в обучении, и количество обучающих часов, пройденных родителями;
- Количество консультаций, полученных у специалистов;
- Динамика размещения детей старшего возраста и детей с особенностями развития в приемные семьи (по данным Администрации региона);
- Динамика отказов от приемных детей.

#### **4. Содействие в совершенствовании на региональном и федеральном уровне законодательства и правоприменительной практики, способствующих развитию института приемной семьи, служб сопровождения, подготовки специалистов и приемных родителей.**

- Анализ и мониторинг регионального законодательства и правоприменительной практики в сфере поддержки приемных семей и развития института приемной семьи; Консультирование приемных родителей по правовым вопросам в рамках работы службы сопровождения;
- Анализ обращений граждан, полученных при очной консультации в службе сопровождения, на «горячую линию» и при он-лайн консультации.
- Установление партнерских отношений с субъектами законодательной инициативы на региональном, федеральном и местном уровне;
- Привлечение партнеров для консультирования приемных семей
- Участие в общественной экспертизе и подготовке предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в указанной сфере
- Анализ и обобщение лучших практик в других регионах РФ, за пределами территории Программы;
- Проведение межрегиональных переговорных площадок в сфере совершенствования законодательства;
- Содействие в создании целевых региональных программ;
- Иные мероприятия.

#### **Результаты и показатели:**

- Количество аналитических материалов;



- Количество правовых консультаций и анализ обращений;
- Создание и публикация обзора лучших региональных практик (в печатном и/или электронном виде);
- Количество разработанных и направленных субъектам законодательной инициативы предложений в рамках общественной экспертизы проектов и действующих законов, а также количество предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в указанной сфере
- Выявление и описание кейсов влияния программы на правоприменительную практику в регионах;

**5. Повышение информированности и содействие формированию в обществе позитивного отношения к институту приемной семьи, повышение вовлеченности людей в эту сферу.**

- Проведение специализированной информационной кампании, направленной на потенциальных приемных родителей;
- Разработка и распространение социальной рекламы (в т. ч. плакаты, видео-ролики, информирующие о работе виртуального ресурсного центра и «горячей линии»);
- Проведение мероприятий (конференций, круглых столов, публичные мероприятия) с участием лиц, принимающих решение;
- Привлечение лидеров общественного мнения;
- Участие в радио и телепередачах;
- Проведение публичных мероприятий;
- Иные мероприятия

**Результаты и показатели:**

- Количество публикаций, вышедших по результатам мероприятий в регионах Программы
- Динамика посещаемости виртуального ресурсного центра Динамика обращаемости на «горячую линию»
- Динамика роста количества потенциальных приемных родителей в регионах Программы (по данным Администрации региона).

В ходе реализации Программы и отдельных ее этапов вышеназванный перечень мероприятий может изменяться в соответствии с порядком, установленным для внесения изменений в Программу.



## **Этапы реализации Программы:**

### **1. Подготовительный этап (первые 9 месяцев)**

- Формирование эффективного сотрудничества с заинтересованными сторонами, создание партнерских отношений;
- Подготовка образовательных программ, подбор тренеров.
- Оценка ситуации в регионе и планирование деятельности с учетом региональных особенностей с вовлечением внешних экспертов и региональных специалистов;
- Инвестирование в создание региональных ресурсных центров: приобретение, строительство и/или ремонт/оснащение помещений.
- Сбор информации для виртуального ресурсного центра: методические базы, база экспертов, специалистов.

### **2. Этап информирования, обучения и консультирования (24 месяца)**

- Организация обучающих мероприятий для специалистов и тренеров.
- Организация обучающих и информационных мероприятий для родителей;
- Запуск виртуального ресурсного центра и горячей телефонной линии
- Проведение информационной кампании;
- Проведение межрегиональной конференции по обсуждению проблем и перспектив развития института приемной семьи с участием специалистов и профессиональных приемных родителей. (Конференция проводится один раз в год в каждом регионе реализации Программы по очереди);
- Организация переговорных площадок в регионах (не менее 2х переговорных площадок в регионе в год);
- Проведение встреч и консультаций специалистов на базе ресурсного центра и общественных помещений коттеджного городка;
- Анализ федерального и регионального законодательства; подготовка предложений по изменению законодательства и правоприменительной практики;
- Мониторинг хода реализации программы, внутренняя оценка промежуточных результатов программы и работы Фонда;
- Публичная отчетность по Программе по ходу реализации ее отдельных этапов.

### **3. Оценка Программы ( последние 3 месяца)**

- Независимая оценка результатов Программы
- Принятие решения о продолжении и изменении или прекращении Программы



Комплекс конкретных мероприятий, а также сроки их реализации, в рамках каждого Региона и этапа Программы утверждаются высшим органом управления Фонда на каждый год, и являются Приложениями к Программе.

## **Размер и источники финансирования и иной поддержки программы**

- Финансирование Программы осуществляется за счет собственных средств Фонда и, возможно, привлечённых средств доноров (юридических и физических лиц).
- Помимо получения финансирования от третьих лиц Фонду может быть оказана поддержка в натуральной форме, в частности в виде передачи иного имущества, бескорыстного выполнения работ или услуг для целей реализации Программы.
- Сметы доходов и расходов Программы составляются ежегодно и утверждаются Наблюдательным советом Фонда. Смета на календарный год может также содержать описание комплекса конкретных мероприятий, запланированных на календарный год, в соответствии со статьями поступлений и расходов, а также содержать информацию о партнерах Программы.
- Ежегодные сметы являются приложениями к данному Положению. Они могут утверждаться отдельно или как часть бюджета Фонда на календарный год.
- Фонд вправе утвердить смету на весь срок реализации Программы и вносить в нее ответствующие корректировки.

## **Порядок принятия решений по Программе и осуществление контроля хода реализации Программы.**

- Принятие решений по Программе, в том числе внесение изменений, уточнений, дополнений в Программу, ее отдельных этапов, отнесено к компетенции Наблюдательного совета Фонда, путем принятия новой редакции Программы или утверждения отдельных изменений Протоколом.
- Для принятия решений по вопросам, требующим профессиональных компетенций (например, отбор семей-участников программы, выявление детей для размещения в приемных семьях, развитие направлений, связанных с профилактикой сиротства и т.п.) в рамках Программы могут быть созданы один или несколько Экспертных советов, включающих специалистов в нужной области. Состав соответствующего Экспертного совета и порядок принятия решений утверждается Фондом и фиксируется в соответствующем Положении об Экспертном совете. Положение об экспертном совете и состав соответствующего совета утверждается Генеральным директором Фонда.
- В ходе реализации Программы возможно принятие дополнительных документов, а также изменение настоящего Положения о Программе.



## **Распространение информации о Программе**

Информация о Программе и проводимых в рамках нее мероприятиях будет распространяться путем размещения на сайте [www.fondkluch.ru](http://www.fondkluch.ru), информационных объявлений на мероприятиях, рассылаться заинтересованным организациям, а также по другим информационным каналам.

## **Отчетность по Программе**

Фонд предоставляет отчет по итогам реализации Программы донорам Программы в соответствии с заключенными с ними договорами. А также ежегодно размещает отчеты (в том числе и итоговый отчет) о ходе реализации программы на своем сайте [www.fondkluch.ru](http://www.fondkluch.ru).