



Исторический опыт организации
автономных республиканских
образований в границах современной
Украины
с 1917 по 1939 г.г.

Запорожье, 2011

Исторический опыт организации
автономных республиканских
образований в границах современной
Украины
с 1917 по 1939 г.г.

ВВЕДЕНИЕ

Монархический строй, господствовавший в Европе в начале 20 века, не выдержал испытания Первой мировой войной. На развалинах Австро-Венгерской, Российской и Габсбургской империй стали организовываться новые государственные образования, в которых преобладала всенародная форма государственного правления, а органы государственной власти либо избирались, либо формировались общенациональными представительными учреждениями. В эти преобразования была активно вовлечена и Украина.

Особенно интенсивно этот процесс развивался в Донецко-Криворожском промышленном регионе. Бурное развитие горнодобывающей и металлургической промышленности требовала эффективной организации регионального управления, более гибких корпоративных связей, координации усилий всех отраслей промышленности Донецко-Криворожского бассейна. Еще до октябрьской 1917 г. революции в России Совет съездов горнопромышленников Юга России (ССГЮР) выдвинул идею административного объединения промышленных регионов.

К февральской буржуазно-демократической революции 1917 года в Донецко-Криворожском регионе сложился стойкий консенсус "экономических и политических" элит по поводу необходимости объединения угольных и металлургических районов в единую административно-территориальную единицу. К апрелю 1917 года этот процесс фактически был завершен. Решением I областного съезда Советов (25 апреля 1917 г.) рабочих депутатов, объединивших Харьковскую, Екатеринославскую губернии, а также часть Херсонской губернии и области Войска Донского в Донецко-Криворожскую область, которая уже в начале своего существования имела все признаки республиканского образования.

После февральской буржуазной революции в Петрограде активизировались и национально-демократические силы Киева. Радикальные и умеренные мелкобуржуазные партии "самостійників" и "туповцев" (товарищество Украинских поступовцев) приступили к формированию Украинской Центральной Рады, которая должна была превратиться в орган временного государственного правления независимой Украины.

Участие в формировании Центральной Рады приняли представители всех украинских национальных партий - Украинской социал-демократической рабочей партии (УСДРП), Украинской партии социалистов революционеров (УПСР), т.е. украинских эсеров, украинской народной партии (УНП), небольших партий и общественно-политический групп. Возглавить Центральную Раду было предложено украинскому историку, деятелю национального движения М.Грушевскому.

Основным направлением деятельности Центральной Рады предполагалось установление автономии Украины в рамках Российской Федерации.

В мае 1917 года в Петроград прибыла делегация с требованием к временному правительству о предоставлении Украине автономии в составе федеративной России. Однако это требование было отвергнуто временным

правительством, так как оно не было подтверждено общенародным референдумом. В ответ на это Центральная Рада 10 июня 1917 года провозгласила автономию Украины в одностороннем порядке.

ДОНЕЦКО-КРИВОРОЖСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА (образована 25 апреля 1917 г.)

К началу XX века сложилась такая ситуация, что мощный промышленный район Донецко-Криворожского региона оказался административно разделен между Екатеринославской и Харьковской губерниями и Областью Войска Донского.

Это не устраивало крупных промышленников, в частности, членов Совета горнопромышленников Юга России: Алчевского, Иловайского, Горлова и др., которые еще до 1917 года высказывались за "экономическую неделимость" Донецко-Криворожского промышленного региона.

Однако решить эту проблему удалось только после февральской буржуазно-демократической революции в России. I областной съезд Советов рабочих депутатов Донецкого и Криворожского регионов, который состоялся с 25 апреля по 6 мая 1917 года в Харькове, завершил процесс административного объединения Харьковской и Екатеринославской губерний, Криворожского и Донецкого бассейнов в единую область. Кроме того, в область были включены отдельные районы других губерний. Например, Макеевка и Мариуполь, которые входили в Область Войска Донского, а также Кривой Рог, относившийся к Херсонской губернии.

При создании Донецко-Криворожской области имелось ввиду, что область будет входить в состав Российской Федерации. Временное правительство Керенского официальным циркуляром 4 августа 1917 года фактически признало границы Донецко-Криворожской области, объявив территорию Украины в составе Киевской, Волынской, Подольской, Полтавской и Черниговской губерний.

Руководство областью Донецко-Криворожского бассейна осуществлял комитет РСДРП(б) и исполнительный комитет местных Советов.

По их инициативе был созван с 9 по 12 февраля 1918 года IV областной съезд Советов рабочих депутатов, который 12 февраля объявил о создании Донецко-Криворожской Советской Республики в составе РСФСР. См.Сх.3.

Съезд избрал областной комитет Советов, а 14 февраля 1918 года было создано правительство - Совет Народных Комиссаров республики во главе с Председателем СНК Артемом (Ф.А.Сергеевым). В состав Совнаркома входили: нарком по делам управления - С.Ф.Васильченко, финансов - В.И.Межлаук, труда - Б.И.Магиров, нарком просвещения - М.П.Жаков, по судебным делам - В.Г.Филов, по военным делам - М.Л.Рухимович, госконтроля - А.З.Каменский. Правительство республики осуществляло экономическую и внешнюю политику, организовывало защиту своей территории от интервенции германских войск.

Крымская Автономная Советская Социалистическая Республика

Территория - Крым
Центр - г. Симферополь

С 1954 г. в составе УССР.

С 1991 г. в составе независимой Украины,

с 1996 года - Автономная Республика Крым в составе Украины. См.Сх.4.

Январь 1921 года - на совместном заседании Крымского ревкома и обкома РКП (б) принято решение о создании автономии Крыма с учетом его социально-экономических и национальных особенностей.

7 ноября 1921 года Первый Всекрымский учредительный съезд Советов провозгласил создание Крымской Автономной Советской Социалистической Республики в составе РСФСР. Съезд принял Конституцию автономии.

1945 год - КАССР преобразована в Крымскую область в составе РСФСР.

1954 год - Крымская область решением Верховного Совета СССР передана в состав УССР.

1990 год Крымская область Украины преобразована в Крымскую Автономную Советскую Республику.

1991 год КАССР - составная часть независимой Украины.

1996 год согласно Конституции Украины республика получила название - Автономная Республика Крым.

Карпатская Украина (Подкарпатская Русь)

С 8 мая 1919 года Подкарпатская Русь - автономия в составе Чехословакии
Центр - г. Ужгород, г. Хуст

С 1938 года - в составе Словакии.

15 марта 1939 года - независимое государство Карпатская Украина. См.Сх.4.

8 мая 1919 года Центральная Русская Рада объявила о присоединении Закарпатья к Чехословакии.

23 октября 1938 года Карпатская Русь получила автономию в составе Словакии.

2 ноября 1938 года Венгрия вводит войска в отдельные районы Закарпатья.

13 февраля 1939 года состоялись выборы в Сойм Карпатской Руси.

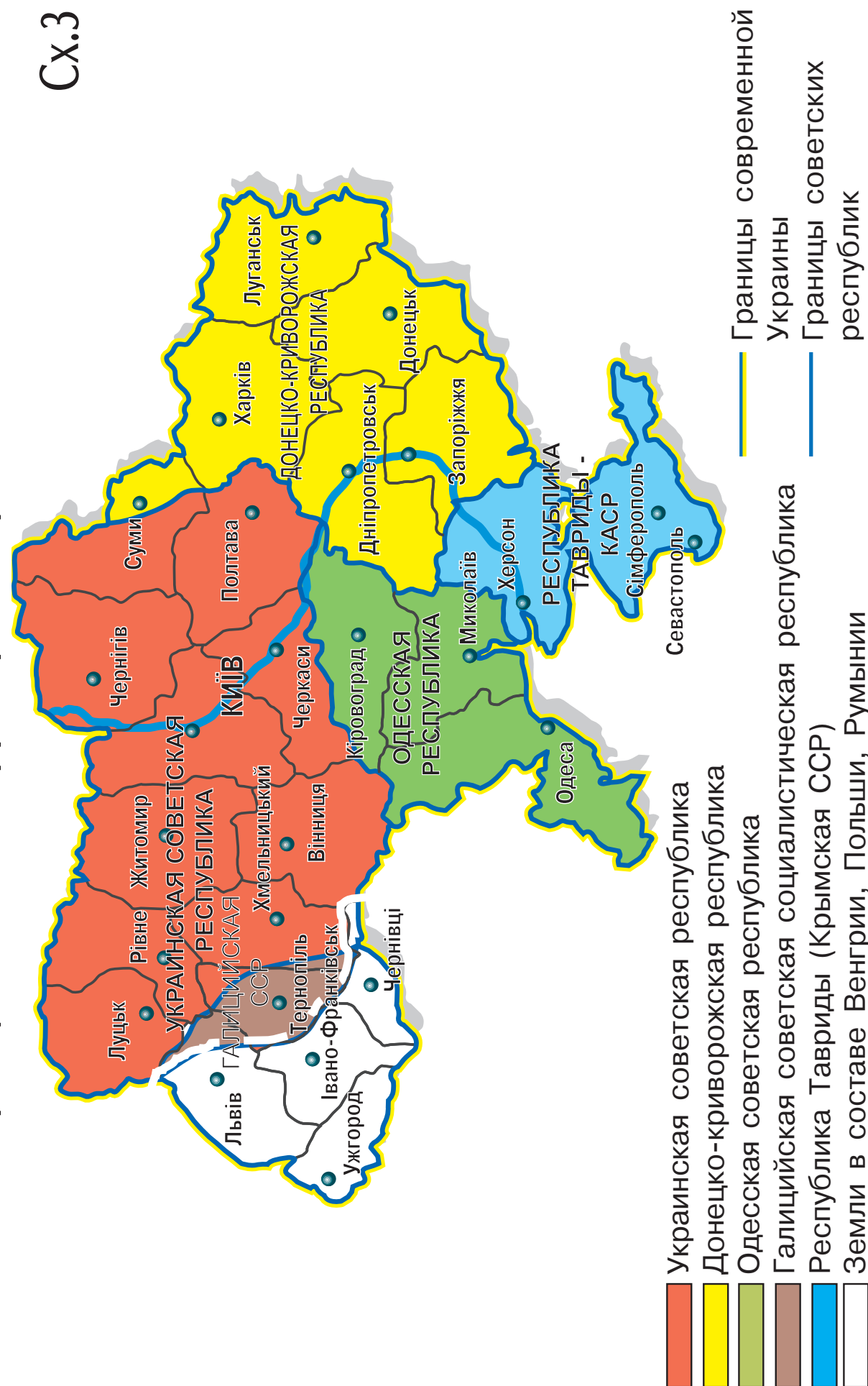
15 марта 1939 года Сойм на своем заседании объявляет о создании независимого государства - Карпатская Украина, украинский язык объявлен государственным, флаг сине-желтый.

15 марта Венгерские войска вторглись в Закарпатье, и республика прекратила существование.

Кандидат исторических наук, доцент
Г.А. Крапивка

Советские республики на территории Украины в 1918-1920 гг.

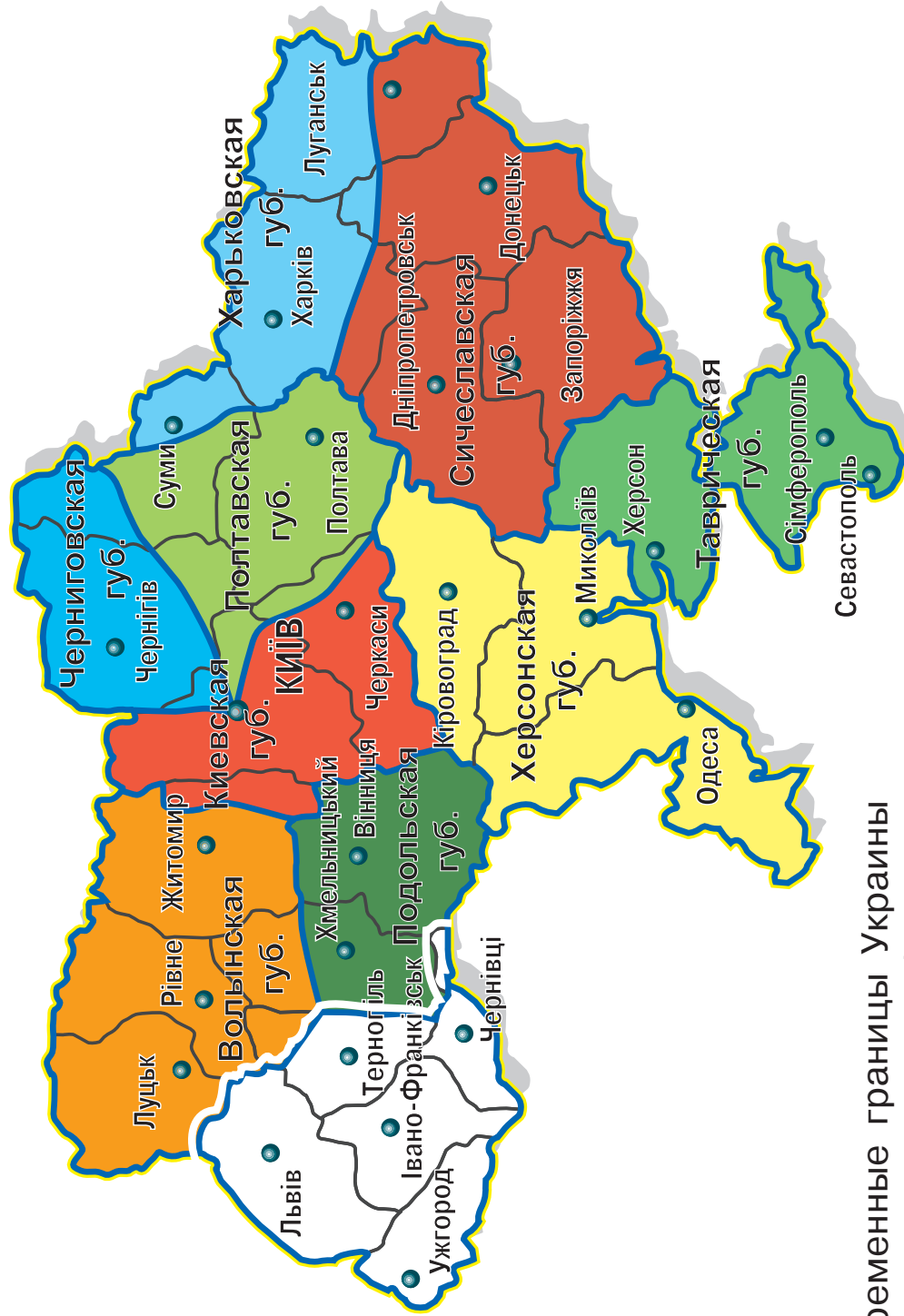
Сх.3



Границы губерний заявленных Центральной Радой

в 1917 году в составе Украины

Сх.1



- Современные границы Украины
- Границы украинских губерний 1917 г.
- Земли в составе Венгрии, Польши, Румынии
- Границы современных областей Украины

Донская Советская Республика 23 марта 1918 года провозглашена декретом ВРК в Ростове-на-Дону.

Создана в составе РСФСР 9 апреля 1918 года I Съезд Советов рабочих и Центр - г. Ростов-на-Дону. казачьих депутатов Донской Советской Республики объявил себя верховной властью республики, избрал ЦИК и СНК. Занимала территорию Области Войска Донского. Часть Екатеринославской губернии и Ростовской области России. 8 мая 1918 года германские войска и белогвардейские части заняли Ростов-на-Дону. Республика прекратила свое существование.

Применительно к современной карте Украины занимала Луганскую обл., Донецкую обл., часть Днепропетровской обл. и Ростовскую обл. России

Крымская Советская Социалистическая Республика 28 апреля 1919 года образована в г. Симферополе III Крымской областной партийной конференцией. Создано временное рабоче-крестьянское правительство.

Создана в составе РСФСР на территории Крыма. 23-26 мая 1919 года правительство республики эвакуировано в Херсон и Москву. Центр - г. Симферополь. См.Сх.4.

Галицийская Советская Социалистическая Республика В июле 1920 года Галиция освобождена войсками Красной Армии от польских войск. 8 июля 1920 года сформировался ревком Восточной Галиции.

Создана как независимая республика 15 июля 1920 года Ревком принял Декларацию от РСФСР, УНР, ЗУНР. о создании Галицийской Советской Центр - г. Тернополь. Социалистической Республики.

Занимала территорию современной Львовской и Тернопольской областей. См.Сх.3. В сентябре 1920 года польские войска оккупировали Восточную Галицию и республика перестала существовать.

из Киева, а войска ЗУНР перешли на сторону белогвардейцев.

25 июля 1919 года по решению Парижской мирной конференции территория Восточной Галиции была отдана Польше, которая полностью оккупировала Западную Украину. ЗУНР прекратила свое существование.

Одесская Советская Республика

17 января 1918 года создана путем объединения Советов Херсонской и Бессарабской губерний, г. Одессы и г. Измаила.

В составе РСФСР
Центр - г. Одесса.

13 марта 1918 года германские войска заняли Одессу. Одесская Советская Республика

Создана на территории прекратила существование.

Херсонской,
Бессарабской губерний,
г. Одессы. и
Измаильского уезда.
См.Сх.3.

Таврическая Советская Социалистическая Республика (официальное название - Советская Социалистическая Республика Тавриды) 7 марта 1918 года провозглашена I Учредительным Съездом Советов рабочих, солдатских, крестьянских, поселенских и батрацких депутатов в г.Симферополе.

18 апреля 1918 года немецкие войска, нарушив Брестский договор, вторглись в Крым.

Создана в составе РСФСР

30 апреля 1918 года правительство республики Таврида было расстреляно татарскими националистами близ г. Алушты. Республика Таврида пала.

Центр - г. Симферополь.
Занимала территорию Таврической губернии и Крыма. С 21 марта 1918 года - только территорию Крыма.
См.Сх.3.

Совет Народных комиссаров установил 8-часовой рабочий день, ввел обязательный отпуск для рабочих, обязательное среднее образование.

При Совнаркоме республики был создан Южный областной совет народного хозяйства, в который вошли лучшие инженеры и экономисты. Совет инициировал масштабные экономические преобразования, которые после гражданской войны легли в основу экономической политики Советского Союза.

В апреле 1918 года, когда к Харькову подступили немецкие войска. Артем, ссылаясь на циркуляр Временного правительства России, обосновывал правомерность границ между Донецкой Республикой и УНР. К этому времени ДКР была признана и советским правительством РСФСР, о чем свидетельствует официальное поздравление от Секретариата ЦК, датированное 3 марта 1918 года и целый ряд документов межправительственной переписки.

Общие границы ДКР были определены в публичной ноте Артема. Западные границы республики были установлены по восточным границам УНР, утвержденным в начале 1918 года Киевской Радой. С Запада ДКР имела границы по западным границам Харьковской и Екатеринославской губерний, включая железнодорожную часть Криворожья, Херсонской губернии и уезды Таврической губернии. Далее граница проходила по Азовскому морю до Таганрога и Советских Округов Донской области, по линии железной дороги Ростов - Воронеж до станции Лихая, западные границы Воронежской и южные границы Курской губернии. Однако реально делимитация и демаркация границ не осуществлялась.

Большие усилия правительство ДКР прилагало к проблемам формирования своей армии. Эта работа проводилась в условиях вторжения немецкой армии в пределы республики.

Хотя это были, в основном, необученные, плохо вооруженные отряды, сформированные из рабочих и бывших солдат, они задержали наступление регулярных немецких частей и позволили организовать эвакуацию ресурсов и промышленных предприятий Харькова и Донбасса. На основе подразделений ДКР была сформирована легендарная 10-я армия.

Несмотря на отдельные боевые успехи, вооруженные отряды ДКР не смогли остановить противника.

7 мая 1918 года немцы полностью оккупировали территорию ДКР. Правительство республики во главе с Артемом покинуло Харьков и переехало в Луганск. Окончательно решение о ликвидации Донецко-Криворожской Республики было принято 17 февраля 1919 года Советом обороны РСФСР.

УКРАИНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА (УНР)

(образована 7 ноября 1917г.)

Украинская Центральная Рада, состоящая из лидеров мелкобуржуазных национал-демократических партий, после осуществления в России

Октябрьской революции 7 ноября 1917 года своим III-им Универсалом провозгласила создание Украинской Народной Республики (УНР) автономной государственной единицей Российской Республики. Поскольку ранее в I-ом Универсале Центральной Рады 10 июня 1917 года было объявлено, что все земли где проживают украинцы включаются в состав Украины, то под ее юрисдикцию попадали все девять губерний Украины: Волынская, Черниговская, Киевская, Полтавская, Харьковская, Подольская, Екатеринославская, Херсонская, Таврическая (без Крыма). См.Сх.1,2.

Большевистские организации Украины допускали возможность признания власти Центральной Рады, но при условии, что на местном уровне властью должны быть советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Советская власть Петрограда, критикуя власть в Украине как буржуазно-капиталистическую, антинародную, требовала созыва Всеукраинского съезда Рад и преобразования на нем Центральной Рады.

Однако, открывшийся 4 декабря 1917 года в Киеве I Всеукраинский съезд Рад рабочих, солдатских и крестьянских депутатов отклонил ультиматум Петроградского Совнаркома о необходимости переизбрания состава Центральной Рады, признав фактически тем самым ее полномочия. После этого украинские большевики покинули заседание съезда. Совнарком Петрограда после отклонения ультиматума дал приказ войскам начать наступление. 9 декабря войска Красной Армии заняли Харьков. Депутаты от большевиков, что оставили I Всеукраинский съезд Рад, выехали в Харьков, где с депутатами съезда Рад от Донбасса и Криворожья 11-12 декабря провели собственный съезд, который проголосовал за советскую власть на Украине.

В условиях наступления войск Красной Армии Центральная Рада 9 января 1918 года приняла свой последний IV Универсал, который провозгласил: "Отныне **Украинская Народная Республика** становится самостоятельной, ни от кого не зависимой, свободной, суверенной державой украинского народа".

Стремясь вернуть доверие крестьян, Центральная Рада 19 января 1918 года принимает, наконец, декрет об отмене права собственности на землю. Были также утверждены границы с Донецко-Криворожской республикой и Советской Россией. См.сх. 5 26 января большевистские войска заняли Киев, а Центральная Рада со своими учреждениями переехала в Житомир.

Поражение национально-демократических сил произошло вследствие недостаточного привлечения широких масс рядовых членов революционных партий, слабой политической подготовки, отсутствия эффективных органов руководства. Поэтому правительство УНР решило обратиться за помощью к внешним силам. Государства австро-германского блока признали независимость УНР. 27 января между УНР и Германией и ее союзниками был подписан мирный договор. Германия и Австро-Венгрия, став союзниками УНР, обязались помочь ей восстановить контроль над всей территорией Украины. Правительство Украины взяло обязательство поставить в Германию и Австро-Венгрию 60 млн. пудов хлеба, 2 млн. 750

Украинской
Федеративной
Советской Республикой,
а с января 1919 г. -
УССР.

Занимала территорию
Екатеринославской,
Киевской, Подольской,
Полтавской,
Харьковской губерний,
частично Волынской,
Черниговской и
Таврической губерний,
а также часть Области
Войска Донского.
Центр Киев, Харьков.
См.Сх.3.

Западно-Украинская Народная Республика

Центр - Львов.

Территория ЗУНР
включала Закарпатье,
Буковину и Восточную
Галицию (Львовскую,
Ивано-Франковскую и
Тернопольскую области
по современной карте
Украины) См.Сх.2.

Весна-лето 1919 года - Деникин захватил почти всю территорию Украины.

Осень-зима 1919 года - войска Красной Армии освобождают Украину от белогвардейских войск Деникина.

Февраль 1920 года - правительство УССР снова возвращается в Харьков.

20 июня 1920 года - войска Красной Армии изгоняют из Украины войска Польши, вместе с войсками Директории и вооруженные силы Врангеля.

Октябрь 1920 года - в Риге подписано перемирие между Россией и Польшей

Март 1921 года - в Риге подписан мирный договор между Россией и Польшей, по которому Западная Украина и Западная Белоруссия отходят под контроль Польши.

Декабрь 1922 года - РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР подписали договор о создании СССР.

1 ноября 1918 года власть во Львове перешла к Украинской Национальной Раде.

8 ноября 1918 года - сформировано правительство и утверждено название ЗУНР.

Декабрь 1918 года правительство ЗУНР заключает в Фастове предварительный договор с Директорией об объединении ЗУНР с УНР.

22 января 1919 года в Киеве на софийской площади был провозглашен Акт "злуки" между УНР и ЗУНР.

30 августа 1919 года польскими войсками совместно с армией УНР и войсками ЗУНР занят Киев. 31 августа 1919 года войска Деникина вытеснили объединенные силы Польши и УНР

15 декабря 1918 года Гетманщина П.Скоропадского была изгнана из Киева.

15 декабря 1918 года была создана Директория и восстановлена УНР, но без Центральной Рады.

В апреле 1919 года войска Директории были разгромлены и на территории Украины восстановлена советская власть.

В 1919-1920 годах войска УНР и ЗУНР вместе с польскими войсками несколько раз пытались восстановить власть на Украине, но были вытеснены войсками Красной Армии.

В мае 1920 года правительство УНР выехало за границу и на Украину больше не возвращалось.

В октябре 1920 года остатки войск УНР и ЗУНР, находившиеся на территории Польши, были интернированы.

20 ноября 1920 года Указом С. Петлюры Украинская Директория, как правительство УНР, была распущена.

Украинская Советская Социалистическая Республика

В государственных документах периода Гражданской войны называлась Украинской Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, Украинской Народной Республикой, Украинской Рабоче-Крестьянской Республикой, Украинской Советской Республикой,

Образована УССР 12 декабря 1917 года на Съезде большевистских депутатов I Всеукраинского съезда Рад в Харькове.

26 января 1918 года правительство УССР переезжает в Киев.

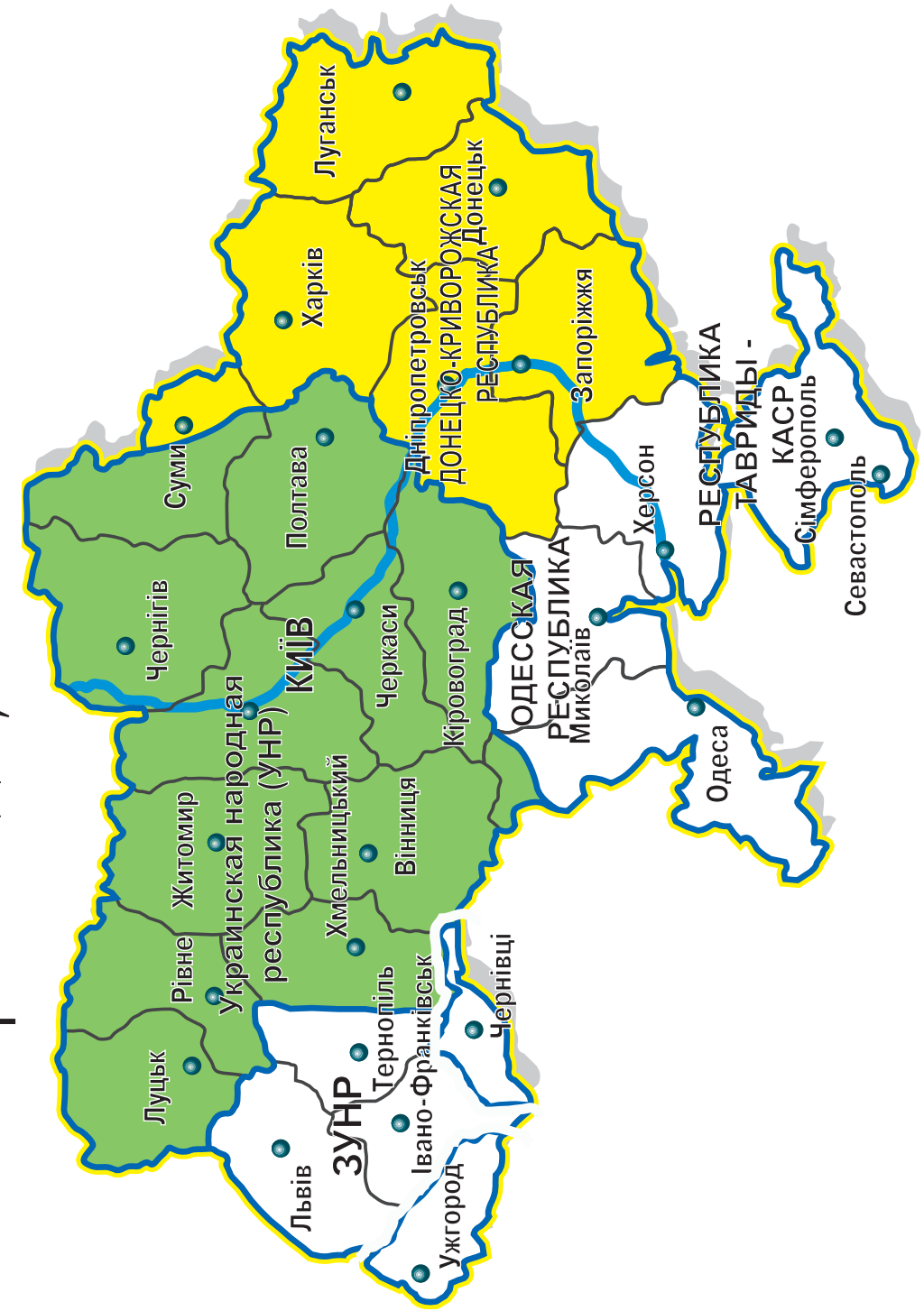
18 февраля 1918 года, в связи с наступлением германско-австрийских войск, правительство УССР переезжает в Таганрог, а в феврале 1919 года, после освобождения Харькова, вновь возвращается туда.

10 марта III съезд Советов УССР принимает Конституцию Республики и создает правительство - Совет Народных Комиссаров.

1 июня 1919 года Советские Республики заключают между собой военно-политический союз.

Границы ДКР, УНР в 1918 г.

Сх.5



Украинская народная республика
Донецко-Криворожская республика

тыс. пудов скота живым весом, картофель, сахар, сало и другую сельскохозяйственную продукцию.

Таким образом, растерзанная Украина превращалась в колонию Германии и Австро-Венгрии. 18 февраля 1918 года началось всеобщее наступление австро-германских войск от Балтийского до Черного морей.

В оставленный большевистским правительством Киев 3 марта 1918 года вошли войска УНР, а 4 марта германские войска.

Некоторое время, после возвращения к власти Центральной Рады сохранялась республиканская форма правления, но ее авторитет среди народа Украины падал. Отсутствие реформ в экономике, возвращение помещиков и превращение в пустые декларации обещания наделить землей крестьян, всесторонний грабеж оккупантов вызвали всеобщее недовольство. Правительство УНР практически не контролировало ситуацию на местах, т.к. не имело для этого действенного аппарата управления.

28 апреля 1918 года в зал заседаний Центральной Рады вошла группа немецких солдат и арестовала некоторых министров, а 29 апреля немецкие войска заняли здание Центральной Рады. УНР прекратила свое существование.

При пособничестве германской оккупационной администрации на съезде хлеборобов, который проходил в это время в помещении цирка, был провозглашен Гетманом Украины генерал П. Скоропадский. Вместо УНР было провозглашено создание Украинской державы.

Прогерманский тоталитарный режим Гетмана Скоропадского не нашел поддержки ни левых, ни правых политических сил и различных слоев населения. 14 декабря 1918 года в условиях краха австро-германских оккупантов гетманщина была заменена режимом украинской Директории. 13 ноября был избран коллективный орган - Директория УНР, которую возглавил В. Виниченко. Хотя Директория и объявила о возрождении УНР, но Центральную Раду не восстановила.

15 декабря Директория заключила с немцами договор о нейтралитете и ввела свои войска в Киев. Гетман П. Скоропадский со своим правительством в немецком санитарном вагоне выехал в Германию.

Войдя в Киев, войска Директории, которыми руководил С. Петлюра, начали массовый грабеж. Конфискованные войсками ценности и государственная казна были разграблены в первый же месяц.

Директория провозгласила себя верховной властью революционного времени и обязалась передать власть Трудовому конгрессу. Трудовой конгресс был созван 23 января 1919 года. Главным вопросом конгресса был вопрос с кем Украине заключать союз с Антантой или большевиками. После длительных дискуссий конгресс передал власть Директории, которая заключила союз с Антантой и объявила войну Советской России.

Однако, Директория не смогла противостоять наступлению на Киев большевиков, так как ее армия, состоящая в основном из крестьян, к этому времени фактически разошлась по домам. 5 февраля 1919 года войска

Краткая хронология создания республиканских образований в пределах Украины с 1917 по 1959 г.г.

Донецко-Криворожская Советская республика

Создана в составе РСФСР
Центр - г. Харьков

Включала в себя территорию Харьковской и Екатеринославской губерний, часть Херсонской губернии и промышленные районы Области Войска Донского. См.Сх.3.

Украинская Народная Республика (УНР)

Центральной Радой было заявлено, что все земли, где проживают украинцы, относятся к юрисдикции УНР.

Таким образом, в УНР вошли 9 губерний: Волынская, Черниговская, Киевская, Полтавская, Харьковская, Подольская, Екатеринославская, Херсонская, Таврическая (без Крыма). См.Сх.2.

25 апреля 1917 года по решению I областного съезда Советов рабочих депутатов Донецкого и Криворожского регионов было завершено объединение Харьковской и Екатеринославской губерний в единую Донецко-Криворожскую область.

12 февраля 1918 года на IV областном съезде Советов рабочих депутатов было объявлено о создании на основе области Донецко-Криворожской Республики.

7 мая 1918 года немцы полностью оккупировали территорию ДКР. Правительство республики во главе с Артемом покинуло Харьков и переехало в Луганск.

Окончательно решение о ликвидации Донецко-Криворожской Республики было принято 17 февраля 1919 года Советом обороны РСФСР.

10 июня 1917 года Центральная Рада I Универсалом объявила автономию Украины в составе РСФСР.

7 ноября 1917 года УНР провозглашена III Универсалом Центральной Рады в составе РСФСР как автономия.

9 января 1918 года УНР провозглашена IV Универсалом Центральной Рады свободной, независимой, суверенной державой.

28 апреля 1918 года немецкие войска разогнали Центральную Раду, ликвидировали УНР.

29 апреля 1918 года провозглашена Украинская Держава во главе с гетманом П.Скоропадским.

Таким образом, история борьбы за демократию, независимость, региональную автономию в составе единого государства дает нам огромный опыт для эффективного использования его в ходе административно-политической реформы, необходимость которой была заявлена с первых дней независимости Украины и остается на повестке дня в настоящее время.

Современный политический кризис в Украине и связанная с ним экономическая стагнация связаны, в значительной степени, с нерешенностью проблем территориальной организации нашего государства, отсутствием эффективной и оптимальной системы управления территориями, от чего во многом зависит социально-экономическое, политическое и культурное развитие.

Доставшаяся нам по наследству от УССР система административно-территориального деления не учитывает региональное, культурно-историческое разнообразие Украины, этнические, культурные, языковые, религиозные и другие особенности.

Существующая структура органов государственного управления, по существу, копирует систему социалистического государства и не учитывает глубокие экономические и социально-политические преобразования, произошедшие за последние 20 лет, которые коренным образом изменили экономический базис страны и, связанные с ним, производственные и социально-политические отношения.

Жизнь убедительно продемонстрировала несоответствие политико-административного и территориального устройства новым политическим и социально-экономическим реалиям, которое стало существенным тормозом развития страны.

Политическая реформа, которая сводится сегодня к сокращению государственного аппарата, перераспределению полномочий между органами власти не решает главного - расширения полномочий и прав регионов, местного самоуправления.

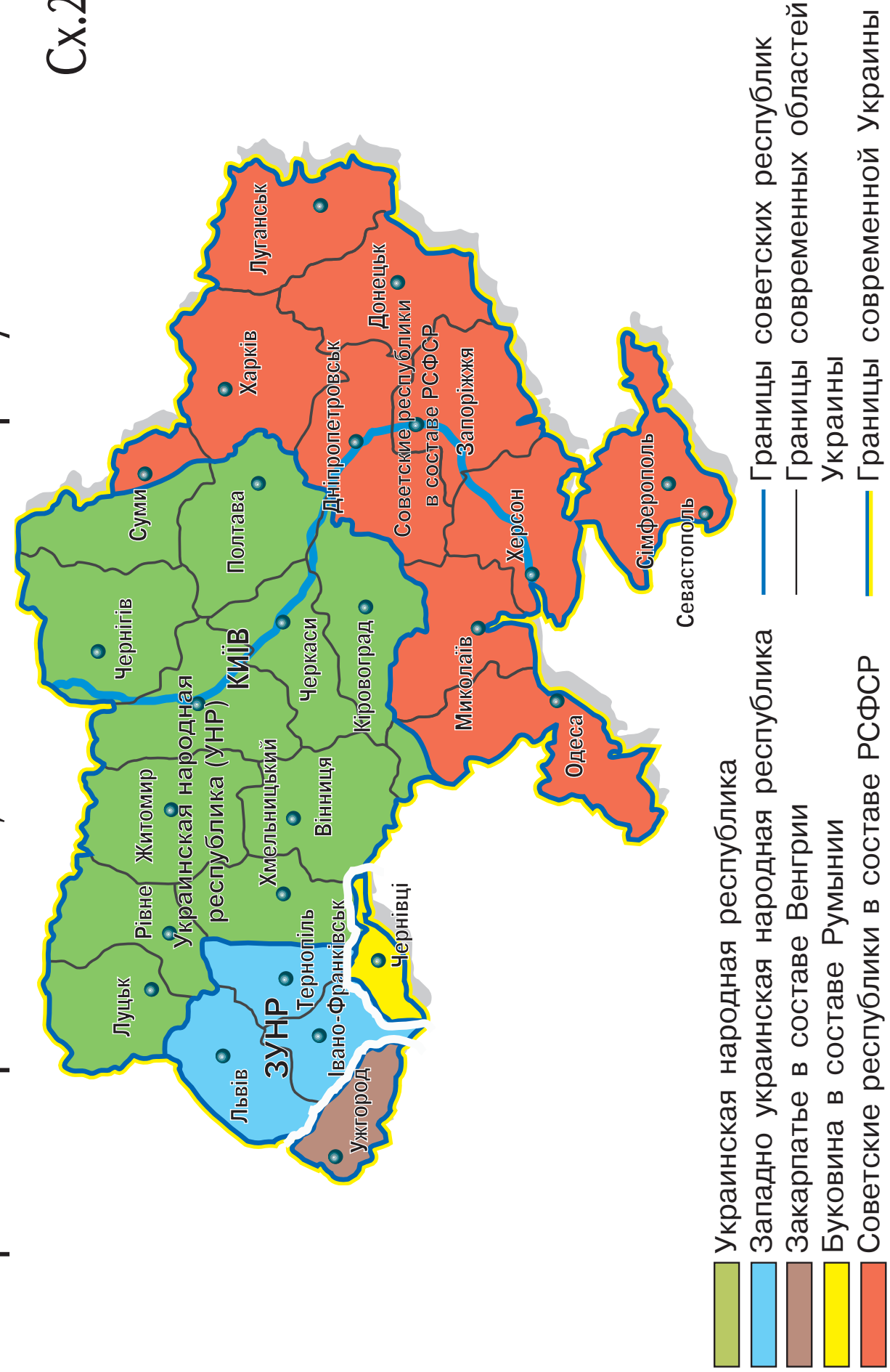
До настоящего времени не сделаны поступательные шаги в сторону перераспределения полномочий между государством и субъектами местного административно-территориального устройства.

Предлагаемые исторически сложившиеся формы территориальной организации с учетом специфики становления нашего государства, национального состава, исторических и культурных традиций, особенностей формирования и экономического потенциала огульно объявляются некоторыми политическими силами как сепаратизм и нарушение целостности Украины.

Однако, исторический опыт республиканского демократического строительства, современный опыт Автономной Республики Крым свидетельствует, что административная, экономическая, финансовая самостоятельность объектов местного самоуправления будет способствовать самореализации потенциалов каждой территориальной единицы, эквивалентный обмен между ними позволят реально внедрить в жизнь принципы социальной справедливости, укрепить единство и целостность государства.

Украина в границах УНР, ЗУНР и советских республик в 1918 г.

Сх.2



большевиков вошли в Киев. Директория, возглавляемая после ухода в отставку В. Винеченко, С. Петлюрой, переехала в Винницу, затем в Каменец-Подольский.

Получив от Антанты помощь деньгами и оружием (только США выдали С.Петлюре 11 млн. долларов). С. Петлюра стал собирать силы, чтобы вернуть Киев. Но армия УНР была фактически не управляема, занималась массовыми грабежами и еврейскими погромами. Однако, воспользовавшись наступлением Деникина на Украину, формирования УНР 30 августа 1919 года ворвались в Киев, но уже 31 августа были выбиты из города Деникиным. Армия УНР оказалась в треугольнике смерти между Советскими войсками, Добровольческой армией Деникина и польскими войсками.

С. Петлюра в феврале 1919 года принял решение прекратить регулярные военные действия и уехал в Варшаву, где заключил с Ю. Пилсудским, от имени Украинской державы, договор о совместной войне против Советской России, пообещав при этом отдать Польше земли Галичины.

25 апреля 1920 года объединенные польско-украинские силы начали наступление на Украину. За первую неделю захватили Житомир, Бердичев и Козятин, а в мае 1920 года взяли Киев.

Оккупировав Украину, польские войска потребовали фуражу и продовольствия. Начались грабежи, погромы евреев и украинцев, осуществлялись репрессии против православных священников.

Политика оккупации вызвала массовый отпор населения, власти УНР вместе с поляками не нашли поддержки населения.

Большевицкие войска в мае 1920 года перешли в наступление, освободили Киев, Винницу, Коростень и начали наступление на Львов и Варшаву. Правительство УНР выехало за границу, откуда уже на Украину не возвращалось. Различные виды государственного устройства с 1918 по 1920 г.г. не были восприняты населением Украины, а власти не смогли создать действенные институты управления молодым государством.

УКРАИНСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА (УССР)

В государственных документах периода Гражданской войны называлась: Украинской Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов; Советской Украинской Народной Республикой; Украинской Рабоче-Крестьянской Республикой; Украинской Советской Республикой; Украинской Федеративной Советской Республикой; Украинской Советской Социалистической Республикой (с января 1919г.)

Занимала территории Екатеринославской, Киевской, Подольской, Полтавской, Харьковской губерний, частично Волынской, Черниговской, Таврической губерний и части Области Войска Донского. См.Сх.3.

Однако в сентябре 1920 года Польские войска вновь оккупировали Восточную Галицию и Галицийская Социалистическая Советская Республика перестала существовать.

КРЫМСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

В результате Перекопско-Чонгарской операции Красной Армии с 7 по 17 ноября 1920 года был завершен разгром Врангелевской армии в Крыму и на полуострове восстановлена советская власть.

16 ноября 1920 года был образован Крымский Областной Ревком, а в январе 1921 года на совместном заседании обкома РКП(б) и Крымского ревкома было принято решение о создании автономии Крыма с учетом его социально-экономических и национальных особенностей. Население Крыма состояло из 50% русских, 25% татар, а также болгар, греков, украинцев, немцев).

7 ноября 1921 года I Всекрымский Учредительный Съезд Советов провозгласил создание Крымской Автономной Советской Социалистической Республики (КАССР). Съезд принял Конституцию, составленную на основе Конституции РСФСР.

В республике осуществлялись социалистические преобразования в экономике и культуре. Декретом СНК РСФСР Крым был объявлен здравницей трудящихся.

В 1945 году КАССР была преобразована в Крымскую область, которая с 1954 года по решению Верховного Совета СССР вошла в состав УССР.

В октябре 1990 года Крымская область Украины снова преобразована в Крымскую Автономную Советскую Республику в составе УССР, а с 1991 года после провозглашения Акта независимости Украины стала составной частью Украинской державы.

В соответствии с Конституцией Украины 1996 года Автономная Республика Крым является неотъемлемой частью Украины, имеет свою Конституцию, Верховную Раду автономии и Кабинет Министров.

К ведению Автономной Республики Крым относятся вопросы управления имуществом республики, разработка, утверждение и исполнение бюджета автономии, разработка и реализация республиканских программ по вопросам социально-экономического и культурного развития, национального природопользования и охраны окружающей среды, устанавливает статус курортов и зон их санитарной охраны.

Верховная рада и Кабинет Министров Крыма обеспечивают функционирование и развитие государственного и национальных языков и культур Автономии, защиту прав и свобод граждан, национального согласия, содействуют охране правопорядка и гражданской безопасности и др. Как видно, Автономная Республика Крым имеет широкие полномочия в сфере местного самоуправления. Именно такие полномочия хотели бы сегодня иметь большинство этнокультурных регионов Украины.

КРЫМСКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Образована в апреле 1919 года в составе РСФСР на территории Крыма; центр - г. Симферополь, после освобождения его частями Красной Армии от белогвардейцев и англо-французских интервентов. См.Сх.3.

Третья Крымская областная партийная конференция, которая состоялась 28-29 апреля 1919 года в г. Симферополе, приняла постановление об образовании Крымской Советской Социалистической Республики и временного рабоче-крестьянского правительства.

6 мая 1919 года правительство опубликовало Декларацию, в которой провозглашались задачи Крымской Республики: борьба против контрреволюции и создание регулярной Красной армии, организация советской власти на местах и подготовка съезда Советов.

Декларация провозглашала Крымскую Советскую Социалистическую Республику не национальным, а территориальным образованием, объявлялось о равноправии всех национальностей в Крыму, о национализации промышленных предприятий и конфискации помещичьих, кулацких и церковных земель. В республике налаживался выпуск продукции на кожевенных и консервных заводах, табачных фабриках.

С конца мая из-за наступления войск Деникина возникла угроза захвата территории республики. Поэтому 23-26 мая 1919 года Крымский обком РКП(б) провел эвакуацию партийных и советских органов в Херсон и Москву. Крым заняли войска Деникина.

ГАЛИЦИЙСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Галицийская Социалистическая Советская Республика была образована в июле 1920 года на территории современных Тернопольской и части Львовской областей с населением 1 млн. 571 тыс. человек. Центр - г. Тернополь. См.Сх.3. Она была создана на территории бывшей ЗУНР, которая была оккупирована в июле 1919 года польскими войсками, а в начале июля 1920 года освобождена войсками Красной Армии. 8 июля 1920 года сформировался ревком Восточной Галиции (Галревком), который 15 июля принял Декларацию о создании республики. Галицкая республика не входила ни в состав Российской Федерации ни в состав Украины, а существовала как самостоятельное независимое государство. Государственными языками были объявлены украинский и польский. Но представители всех национальных меньшинств имели право обращаться в любой орган государственной власти на своем родном языке.

В республике ликвидировалась частная собственность на землю, проводилась национализация банков, промышленных предприятий, устанавливался 8-часовой рабочий день, организовывалась рабочая милиция. Создавались местные органы власти, профсоюзные организации и комитеты незаможных селян.

Велась подготовка к созыву Первого съезда Советов. Продовольственную и финансовую помощь Галицкой Республике оказывали УССР и РСФСР.

I Всеукраинский съезд Рад рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, который состоялся 4 декабря 1917 года в Киеве, имел своей целью избрать новый законный состав Центральной Рады. Однако, жесткий ультиматум Петроградского Совнаркома, который призвал к решительной борьбе против Украинской Центральной Рады произвел противоположный эффект на большинство делегатов съезда, которые находились под влиянием эсеров.

I Всеукраинский съезд Рад отклонил предложение большевиков переизбрать Центральную Раду. Депутаты от большевиков оставили I Всеукраинский съезд Рад и выехали в Харьков, где объединились с делегатами областного съезда Рад Донбасса и Криворожья. 12 декабря 1917 года съезд большевистских депутатов провозгласил Украину Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Съезд объявил Украинскую Советскую Республику федеративной частью Российской Республики и сформировал первое советское правительство Украины.

Первыми шагами харьковского правительства было объявление недействительными всех решений Центральной Рады и объявление войны УНР. 25 декабря советские войска начали общее наступление и к середине января захватили почти всю Правобережную Украину.

Для защиты Киева С. Петлюра направил под Круты юнкеров военной школы, студенческий курень, сформированный из студентов университета и учеников старших классов киевских гимназий. Это была безусловная авантюра, в результате которой регулярные части большевистской армии не были остановлены, а необстрелянные молодые парни погибли.

26 января 1918 года большевистские части вступили в Киев. Сюда же из Харькова переехали члены Украинского Советского правительства. Новое правительство взяло под контроль финансы, осуществляло огосударствление промышленности, ликвидировало помещичье землевладение, на промышленных предприятиях вводился 8-часовой рабочий день.

18 февраля 1918 года началась германско-австрийская интервенция на Украине и юге России. К середине апреля превосходящие силы австро-германских войска захватили почти всю территорию Украины. Правительство Советской Украины было эвакуировано в Таганрог.

В Киеве была восстановлена УНР. 28 ноября временное рабоче-крестьянское правительство УССР прекратило свою деятельность.

После банкротства гетманщины войска Украинской Директории в конце 1918 года захватили большую часть территории Украины. Войска Антанты оккупировали Южную Украину.

Однако, революция в Германии привела к краху оккупационного режима. Украинские партизанские части совместно с частями Красной армии в январе-феврале 1919 года освободили Харьков, Полтаву, Екатеринослав, а в апреле Одессу. Временное правительство Украины вновь переехало в Харьков, в марте оно было преобразовано в правительство УССР. 10 марта 1919 года III Съездом Советов УССР была утверждена Конституция Республики, сформирован Совет Народных Комиссаров.

18 мая 1919 года ЦИК УССР выступил с предложением о создании единого фронта революционной борьбы УССР, РСФСР и других советских республик. На основании Декрета от 1 июня 1919 года Советские Союзные Республики заключили между собой военно-политическое соглашение (Военно-политический Союз Советских Республик).

Весной 1919 года началось наступление белогвардейских войск Деникина, армии Петлюры и польских войск, которым летом 1919 года удалось захватить всю территорию Украины.

Осенью 1919 года началось освобождение Украины от деникинских войск. 12 декабря советские войска вступили в Харьков, 16 декабря в Киев, 7 февраля в Одессу. Органы власти УССР снова вернулись в Харьков. Однако мирный период длился недолго. Весной 1920 года польские войска совместно с армией Директории под командованием С. Петлюры вновь захватили Киев и ряд районов Правобережья. На юге Украины выступил Врангель.

В начале лета 1920 года войска Советской Украины с помощью частей Красной Армии освободили Киев (12 июня 1920 года). Летом 1920 года советские войска освободили Правобережную Украину и часть Восточной Галиции. В октябре 1920 года военные действия на советско-польском фронте были прекращены.

В октябре 1920 года в Риге было установлено перемирие между Польшей и Россией, а в марте 1921 года подписан мирный договор между РСФСР и УССР с одной стороны и Польшей с другой, по которому Польша признавала существование УССР, а Западная Украина и Западная Белоруссия отходили под контроль Польши. Укрепление федеративных связей между союзными республиками РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР завершились в декабре 1922 года созданием СССР.

Исторический опыт свидетельствует, что федеративное сосуществование различных республик в рамках Советского Союза - является высшей формой государственной демократии. Украина, являясь членом содружества социалистических стран, имела свое правительство, все формы государственного устройства и. получив международное признание, была принята в члены Организации Объединенных Наций.

ЗАПАДНО-УКРАИНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА (ЗУНР)

Неизбежное поражение Австро-Венгрии в Первой мировой войне активизировало освободительное движение на западно-украинских землях. 16 октября 1918 года, когда империя была уже обречена, был объявлен манифест императора, в котором было сказано: "каждое племя в области, которую он заселяет, создает свой собственный государственный организм". В соответствии с этим документом украинские парламентарии из Галичины

и моряков две недели сдерживали наступление немецких войск. Однако, татарским национальным и внутренним контрреволюционным силам удалось захватить в районе Алушты правительство республики Тавриды, которое было расстреляно. 30 апреля Таврическая Советская Социалистическая Республика пала.

ДОНСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Образована в марте 1918 года декретом Военно-Революционного Комитета в составе РСФСР, занимала территорию Области Войска Донского, часть Екатеринославской губернии. Центр - Ростов-на-Дону.

I съезд Советов рабочих и казачьих депутатов Донской Советской республики объявил себя верховной властью республики и избрал Центральный Исполнительный Комитет Советов и Совет Народных Комиссаров.

В республике осуществлялись декреты Советской власти о рабочем контроле, проводилась национализация промышленных предприятий, конфисковывались помещичьи земли. Названные мероприятия резко обострили классовую борьбу и вызвали серьезные колебания среди казачества. Вспыхнули мятежи против советской власти. 8 мая 1918 года германские интервенты и белогвардейские части заняли Ростов-на-Дону. Донская Республика прекратила существование.

ОДЕССКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Одесская Республика была создана путем объединения Советов Херсонской и Бессарабской губерний и г. Одессы 17 января 1918 года, в условиях начавшейся оккупации Херсонской и Бессарабской губерний и Измаильщины боярской Румынией. См.Сх.3.

Образованный Совет Народных Комиссаров Одесской Советской Республики возглавил борьбу с саботажем, безработицей, занимался организацией производства, введением рабочего контроля на промышленных предприятиях, приступил к национализации промышленности и транспорта, осуществлял мероприятия в области культурного строительства. Главным для СНК Республики была оборона территории от наступающей армии Румынии.

22 февраля в Яссах представители Одесской Советской Республики совместно с делегацией СНК РСФСР начали переговоры с правительством Румынии, завершившиеся 9 марта 1918 года соглашением об очищении Бессарабии от румынских войск в 2-х месячный срок. Однако, заручившись поддержкой австро-германского блока, который осуществлял интервенцию на Украине и юге России в 1918 году, румынское правительство не выполнило соглашение. 13 марта 1918 года советская власть в Одессе, захваченной германскими войсками, пала, Одесская Советская Республика прекратила существование.

Однако, Венгрия не прекратила свои притязания на Закарпатье. 2 ноября 1938 года немецко-итальянский арбитраж в Вене отдал Венгрии не только венгерские этнические области, но и Ужгород и Мукачево, ряд украинских сел. А.Волошин вынужден был перевести столицу из Ужгорода в Хуст.

На 13 февраля 1939 года были назначены выборы в парламент - Сойм. На выборах 86,1% избирателей отдали голоса за суверенитет Закарпатья.

15 марта 1939 года на заседании Сойма было провозглашено название государства Карпатская Украина, по своему статусу это была независимая республика с президентом, избранным Соймом. Государственным языком был объявлен украинский язык, флаг республики представлял полотнище сине-желтого цвета.

Но еще до начала заседания Сойма 14 марта 1939 года венгерские войска вторглись в пределы Карпатской Украины, и правительство А. Волошина вынуждено было закрыть заседание Сойма и отправиться в эмиграцию. Таким образом, Карпатская Украина была провозглашена, но фактически не просуществовала и суток.

Однако, факт создания отдельного государства республиканского типа свидетельствовал о стремлении народа Закарпатья к созданию собственного государства, готовности к жертвам ради достижения этой цели.

ТАВРИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА (СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА ТАВРИДЫ)

Советская Социалистическая Республика Тавриды образована в марте 1918 года в составе РСФСР, занимала территорию всей Таврической губернии. См.Сх.3.

Центр - г. Симферополь. Провозглашение республики состоялось на I Учредительном съезде Советов рабочих, солдатских, крестьянских, поселенских и батрацких депутатов, который состоялся 7-10 марта 1918 года в г. Симферополе. В условиях наступления германо-австрийских войск и вооруженных сил Центральной Рады было решено, что Крым, как часть РСФСР должен соблюдать условия Брестского мира и не выступать открыто против германо-австрийских войск.

21 марта ЦИК Советов Республики Тавриды принял декрет, в котором границы республики ограничивались территорией Крыма, т.к. северные уезды Таврической губернии были уже оккупированы. Было заявлено о принадлежности Черноморского флота Республике Тавриды.

Правительство республики начало проводить национализацию промышленности, устанавливался рабочий контроль на производстве. Была конфискована помещичья земля, однако она не была разделена между крестьянами. Был начат процесс формирования Вооруженных сил республики.

18 апреля 1918 года немецкие войска, нарушив условия Брестского мира, заняли Перекоп и вторглись на территорию Крыма. Отряды рабочих

и Буковины, руководители политических партий и церковные иерархи (всего 150 человек) образовали во Львове Украинскую Национальную Раду, которая имела представительские функции. Национальная Рада объявила о намерении создать единую Украинскую державу мирным путем. Однако польские государственные круги, опираясь на местное польское население, стремились к присоединению территории Западной Украины к Польше. С целью воспрепятствовать этому молодые украинские офицеры австрийских воинских частей в ночь с 31 октября на 1 ноября взяли под контроль все главные пункты Львова. Над ратушей был поднят желто-голубой флаг.

1 ноября Украинская Национальная Рада взяла власть в свои руки в Станиславе, Тернополе, Золочеве, Коломые и других городах Галичины.

Национальная Рада до 8 ноября 1918 года сформировала первое правительство. 10 ноября было принято название первого государства - Западно-Украинская народная Республика (ЗУНР).

В манифесте Национальной Рады (3 ноября 1918 г.) декларировались: созыв Учредительного собрания, национальная автономия для меньшинств, аграрная реформа на основе уничтожения крупной земельной собственности (в основном польских помещиков) и наделение за счет этого безземельных крестьян землей. Одновременно объявлялась неприкосновенной частная собственность на землю, фабрики и заводы.

Военные формирования ЗУНР составляли Украинскую Галицийскую Армию (УГА), созданную из подразделений австро-венгерской армии, в том числе и Сечевых стрельцов.

В декабре 1918 года правительство ЗУНР заключило в Фастове предварительный договор с Украинской Директорией об объединении ЗУНР на правах автономии с УНР. 22 января 1919 года на Софийской площади в Киеве был провозглашен Акт "злуки" УНР с ЗУНР, которая была названа Западной областью УНР (ЗОУНР) на правах автономии.

После освобождения Красной Армией (в апреле-мае 1919 года) большей части территории Правобережной Украины, а также создание Венгерской Советской Республики в 1919 году, основной задачей правительства ЗУНР стала борьба против Красной Армии и Советской Венгрии. Галицийский корпус совместно с Петлюровскими войсками Директории и польскими войсками заняли 30 августа 1919 года Киев. 31 августа польские войска и войска УНР были выбиты из Киева Деникиным, а Галицийский корпус перешел на сторону белогвардейцев.

25 июля 1919 года "Совет десяти" (руководящий орган Парижской мирной конференции 1919-1920 г.г.) "отдал" территорию Восточной Галиции Польше, которая в июле полностью оккупировала Западную Украину. По условиям Рижского мирного договора в 1921 году между РСФСР, УССР и Польшей Западная Украина вплоть до 1939 года отошла к Польше.

КАРПАТСКАЯ УКРАИНА (ПОДКАРПАТСКАЯ РУСЬ)

После распада в конце 1918 года Австро-Венгерской империи возник вопрос о будущем Закарпатья. Главной целью населения края было приобретение независимости государства. Но крайне неблагоприятная политическая ситуация на Украине не позволяла тогда реализовать это стремление. Западная Украина находилась в состоянии войны с Польшей, а в Венгрии, объявившей себя социалистической республикой, имела место политическая нестабильность и неопределенность. В этих условиях Центральная Русская Рада - представительный орган края, провозгласила 8 мая 1919 года - присоединение Закарпатья к Чехо-Словакии. Условия объединения предусматривали, что Закарпатье станет автономной частью вновь образованной Федеративной Словацкой Республики.

Гарантии автономии Карпатской Украины, которая официально стала называться Подкарпатская Русь, предусматривались Конституцией ЧСР.

Демократическое чехо-словацкое государство осуществило ряд преобразований в Подкарпатской Руси. Крупные землевладельцы лишались части земли, а 35 тысяч безземельных крестьян получили наделы собственной земли. Правительство развернуло программу строительства современных дорог, мостов, осуществляло электрификацию края. В развитие Подкарпатской Руси центральные власти Чехо-Словакии вкладывали более значительные средства, чем получали от нее.

В политической жизни страны отражались интересы различных групп местного населения с определенными национально-культурными традициями.

Одна из этих традиций была связана с москвофильством, которое основывалось на убеждении в том, что русины - это часть русского народа, денационализированного под влиянием исторических событий.

Москвофильские настроения поддерживала греко-католическая церковь и интеллигенция края. Сторонники русинства утверждали, что славянское население превратилось в Закарпатье в отдельную нацию русинов, отличную от украинцев.

Другим политическим течением было украинофильство, представители которого утверждали, что жители Закарпатья - это карпатоукраинцы, которые исторически неотъемлемо связаны с Западной Украиной. Наиболее последовательную украинофильскую позицию занимала Христианско-народная партия во главе с А.Волошиным.

В 1938 году характер политических процессов в Закарпатье резко изменился. Согласно Мюнхенскому соглашению западных держав с Гитлером состоялся раздел Чехо-Словакии. Словакия получила автономию и появилась возможность предоставить самоуправление Закарпатьяю.

23 октября 1938 года Подкарпатская Русь получила автономию. Лидер украинофилов Августин Волошин возглавил новый краевой кабинет. Началось развитие в Закарпатье автономного украинского государства. См. сх. 4.

Украина в границах начала 1939 г.

Сх.4

