

Warszawa, dnia 26 marca 2014

Pan Władysław Kosiniak-Kamysz
Minister Pracy i Polityki Społecznej

Szanowny Panie Ministrze,

Dotyczy:

Nasilające się praktyki dyskryminacji polskich przedsiębiorstw delegujących pracowników do Francji i Niemiec

Polska Izba Handlu reprezentująca między innymi firmy specjalizujące się w usługach pracy transgranicznej zwraca uwagę na nasilające się zjawisko dyskryminacji polskich przedsiębiorstw delegujących swoich pracowników do krajów Unii Europejskiej. Przedstawiciele tych firm informują, że organy administracji państwowych krajów przyjmujących (zwłaszcza Francji, Belgii i Niemiec) podejmują działania mające na celu umniejszenie roli polskich przedsiębiorstw, a w dłuższej perspektywie wyeliminowanie ich z rynku. Z otrzymywanych informacji wynika, że często dochodzi do przekroczenia uprawnień, nękania uciążliwymi, nieuzasadnionymi i nieproporcjonalnymi kontrolami, tworzenia barier administracyjnych niezgodnych z prawodawstwem unijnym, coraz częstszych przypadków szkalowania polskich firm i pracowników z Polski w mediach. Co więcej istnieją podstawy, by sądzić iż wspomniane kontrole nie mają podstaw merytorycznych, a są narzędziem służącym do realizacji określonej polityki wobec legalnie działających polskich firm, które są wysoko oceniane przez lokalnych klientów i partnerów.

Firmy zrzeszone w Polskiej Izbie Handlu oraz w innych organizacjach reprezentujących przedsiębiorstwa delegujące pracowników najczęściej spotykają się z następującymi przejawami dyskryminacji:

1. Formułowanie przez instytucje kontrolujące zarzutów nielegalnego delegowania pracowników, przemytu siły roboczej, a także wydawanie postanowień bez wszczęcia lub nawet zakończenia procesu kontroli;
2. Naruszanie dobrego imienia i wizerunku oraz oczernianie polskich przedsiębiorstw;
3. Przekraczanie uprawnień w procesie kontroli; zmasowane kontrole, żądanie przez instytucje kontrolujące innych, niż przewidziane przez prawo, dokumentów przetłumaczonych na język kraju przyjmującego – często w nierealnych do zrealizowania terminach;
4. Bezprawne wymuszanie danych finansowych i handlowych nie mających związku z kontrolą.

Przykłady takich praktyk obrazują załączniki do niniejszego pisma. Nasilenie się kontroli pozostaje nie bez związku z pracami nad dyrektywą wdrożeniową w sprawie egzekwowania dyrektywy 96/71 WE dotyczącej delegowania pracowników w ramach świadczenia usług oraz z szerszym kontekstem polityczno-społecznym: wyborami do struktur samorządowych we Francji oraz do Parlamentu Europejskiego.

Sytuacja ta była przedmiotem spotkania z p. Ministrem Mleczko w MPIPS w dniu 13 marca 2014 z w którym wzięli udział przedstawiciele Polskiej Izby Handlu, Inicjatywy Mobilności Pracy oraz Polskiej Izby Handlowo-Przemysłowej we Francji, gdzie w sposób wyczerpujący przedstawiono problem.

W zaistniałej sytuacji niezbędne jest, w naszej ocenie, podjęcie skutecznych działań, aby powstrzymać nieuczciwe praktyki dyskryminacji, które utrudniają swobodne świadczenie usług polskim firmom w Unii Europejskiej oraz nagłaśniane jednostronnie przez lokalne media przyczyniają się do tworzenia negatywnego wizerunku polskich pracowników i firm na rynkach państw tzw. „starej Unii”.

W naszym przekonaniu tylko odpowiednio zdefiniowane i wspólne dla wszystkich państw członkowskich mechanizmy kontroli zagwarantują zachowanie podstawowych swobód europejskich: wolnego przepływu handlu, towarów, kapitału i usług – będących filarami, na których opiera się Unia Europejska. Polska Izba Handlu działając w imieniu przedsiębiorstw delegujących pracowników popiera projekt kompromisowych zapisów dyrektywy wdrożeniowej, wynegocjowanych przez Rząd RP, których egzekwowanie zapewni ochronę przed nieuprawnionym nierównym traktowaniem podmiotów na unijnym rynku.

Wspólnie z pozostałymi organizacjami zrzeszającymi firmy eksportujące Polska Izba Handlu opracowała następujące propozycje rozwiązań związanych z implementacją dyrektywy wdrożeniowej:

- 1. Wzmocnienie skuteczności działania i poszerzenie uprawnień instytucji łącznikowej**, będącej partnerem instytucji kontrolujących z państw przyjmujących pracowników, która w pierwszej kolejności byłaby odpowiedzialna za udostępnienie zagranicznym organom informacji i niezbędnych dokumentów wymaganych w procesie kontroli dotyczącej kontrolowanego przedsiębiorstwa z Polski. Takie rozwiązanie uregulowałoby procedury kontrolne według zasad dyrektywy i zapobiegłoby nadużyciom.
- 2. Powołanie Rady Konsultacyjno-Doradczej ds. pracowników delegowanych przy Ministrze Pracy i Polityki Społecznej**, pełniącej funkcję organu pomocniczego. W jej skład weszliby zaproszeni przez Ministra przedstawiciele organizacji pozarządowych zajmujących się koordynacją systemów zabezpieczenia społecznego, delegowaniem pracowników w ramach świadczenia usług oraz ochroną praw pracowników delegowanych. Do zadań Rady należałoby przede wszystkim:
 - opiniowanie i wydawanie rekomendacji w sprawach związanych z delegowaniem pracowników;
 - proponowanie nowych rozwiązań systemowych z zakresu delegowania służących ochronie praw pracowników delegowanych i firm delegujących;
 - wydawanie opinii w sprawach związanych z nowelizacją istotnych dla delegowania aktów prawnych;
 - informowanie Ministra o przypadkach naruszania prawa lub dyskryminacji polskich pracowników delegowanych i ich pracodawców;

Polska Izba Handlu i jej eksperci pozostają do dyspozycji w celu szczegółowej prezentacji i dyskusji nad zaproponowanymi rozwiązaniami. Jednocześnie wyrażamy chęć i gotowość do uczestniczenia w pracach mających na celu opracowanie odpowiednich rozwiązań antydyskryminacyjnych na szczeblu polskim i europejskim oraz w pracach Rady Konsultacyjno - Doradczej, kiedy zostanie już powołana.

Z poważaniem

Waldemar Nowakowski
Prezes Zarządu
Polskiej Izby Handlu

Załączniki:

- Przykłady dyskryminacji polskich przedsiębiorstw przez organy administracji publicznej państw UE

Do wiadomości otrzymują:

- Pan Donald Tusk, Prezes Rady Ministrów
- Pan Janusz Piechociński, Minister Gospodarki
- Pan Radosław Sikorski, Minister Spraw Zagranicznych