

# 要确保公用经费压缩5%的执行力

焦点快评  
JIAO DIAN KUAI PING

□杨金溪

国务院23日召开第三次廉政工作会议，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在讲话中指出，中央部门公用经费统一压缩5%，出国出境、车辆购置及运行、公务接待经费都要有所减少。此举对于政府公务人员廉洁从政，打造节约性政府，不但具有重要的现实意义，且顺民心，合民意。

政府机关公用经费支出过大，

公用经费统一压缩5%的规定，不能仅限于中央部门，有必要将这一规定在全国各级政府机关中推行。倘若全国各级政府机关公用经费统一压缩5%，公共财政将节约一笔巨大的支出，并由此而改善和加大公共财政对民生的投入。

政府运营成本过高，特别是在公务接待、公车使用和公费出国上，口子开的过大，支出严重超标。有的甚至在“三公”费用的支出上，铺张浪费，假公济私，早已为公众所诟病。在这种语境下，中央部门公

用经费统一压缩5%，有很强的针对性，也为各级政府机关做出了好样子。

如何真正落实这一规定，关键要看执行力。首先，公用经费统一压缩5%，要看得见、摸得着，让公

众参与监督。要将现有公务支出预算公开化，让公众知道现有公用经费预算是多少，压缩5%之后节约了多少，并在岁末年初公布实际执行情况。惟有公用经费预算和实际支出透明化，让老百姓清清楚楚地知道政府花了多少钱、办了什么事，使公众有效地监督政府，才会避免敷衍了事、弄虚作假、上有政策下有对策的现象，从而强化节约支出的执行力。

其次，要引入问责制度。执行力来自于严格的纪律保证，对于那些没有落实节约指标者，特别是对于那些不但没有落实节约

指标，甚至还变本加厉地超出年初预算者，以及弄虚作假、欺上瞒下者，要根据情节轻重，分别予以严厉问责。再好的规定，没有严格的纪律保障，没有严厉的问责制度，都会失去执行力，甚至有可能形同虚设。

笔者认为，公用经费统一压缩5%的规定，不能仅限于中央部门，有必要将这一规定在全国各级政府机关中推行。倘若全国各级政府机关公用经费统一压缩5%，公共财政将节约一笔巨大的支出，并由此而改善和加强公共财政对民生的投入。

# 南平案 暴露社会心理危机

□杨亚军

是非曲直  
SHI FEI QU ZHI

23日，福建省南平市实验小学门口，一中年男子持刀追砍小学生，造成该校小学生8死5伤。下午，当地政府召开新闻发布会，通报警方初审结论，为辞职社区医生郑明生报复社会杀人。

其实，任何社会都并非完美无缺，任何人的命运也并非一帆风顺，无论郑明生有怎样的遭遇，这都不是他以身试法报复社会的理由。

当前，社会心理问题已是一个严重的社会问题，如何化解这一社会心理危机，政府与社会应有所作为。笔者认为，除了要促进社会公平正义，救助弱势群体，及时化解矛盾外，还必须积极推进社区、农村、学校、企业等心理疏导机构建设，塑造人们自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。与此同时，社会心理危机更离不开公民教育、生命教育。通过教育让人们知晓：任何人，即使身处绝望之中，也不能以毁灭别人的生命，来寻求心理慰藉或心理平衡。

# 征暴利税要从长计议

□杨红兵

针对国内房地产泡沫问题，日前，国资委一官员提出解决思路：对房地产行业征收暴利税！国家税务总局一前任副局长也认为，政府可以通过对高档商品房加大征税，将所征税额投入到保障性住房和普通商品住房中的建设上。

有数据统计，美国房地产利润

15%，而中国高达150%。可见，房地产市场有无暴利是一个不用议的话题，但政府是否一定要通过征收暴利税来调控房价还需从长计议。事实上，鉴于商人逐利的最大化需要，如果征收暴利税，必然导致成本加大、预期利润降低，这种情况下，商人自然把这笔费用转嫁给消费者，那么针对楼市提税的结果就是抬高房价，税收的负担最终还是由消费者来承担。

如何才能调控高房价呢？一方面面向囤积住房的富人开征房产税，

因为目前的房价持续上涨的根源，还是因为存在刚性的市场需求，只不过这种市场需求被少数投资性、投机性的暴富者垄断。另一方面，要斩断土地财政与地方政府的“脐带”，变现在在土地拍卖环节扼住地方利益保护的“咽喉”，从销售环节遏制富人垄断投资，那么高房价回归理性不难成现实。

漫画漫步  
MAN HUA MAN BU

蒋燕南 绘



西安市灞桥区五环中学共5名初二学生因学习压力大而离家出走，被派出所寻回之后，校方要求每名家长向学校缴纳8000元“找孩子产生的费用”。“从来没听说有这个费用，找孩子主要是警方帮忙，我们承认学校也帮了忙，但每人要8000元，也太多了。”一学生家长说。而该校副校长说，让家长交钱，目的是想让学生记住这次教训。

# 永不破产的大学 更可怕

□邓海建

话题短论  
HUA TI DUAN LUN

“随着出生人口基数的下降，特别是随着18岁到22岁适龄大学生青年数量的减少，某些高校，特别是某些民办学校和独立学院破产可能不遥远了。”全国人大代表、武汉大学校长顾海良最近对记者表示，中国某些高校的破产危机并非耸人听闻。

没有人会对大学破产幸灾乐祸，但客观现实又是不能回避的：今年，北京高考报名人数下降了20%，而上海已经连续3年出现报名人数不足的情况。数据显示，未来10年中国18岁至22岁的人口将减少约4000万人。相应的，生源减少会加剧高校的竞争和淘汰，没有特色或经营不善的学校必然会陷入困境。

当下，高校一方面要真正做大做强，增强其在招生市场上的核心竞争力；另一方面，国家更当建立健全高校破产制度，完善破产清算程序，优化整合高等教育资源，既不能拿地方财政充当冤大头，又不能放任某些高校卖地还款等暗渡陈仓的违规行为。毕竟，比大学破产更可怕的是永不破产的大学。因为，如果高校永不破产，则生源与教学质量都成短板的学校不仅拖累财政，而且形成恶劣的示范效应，消解了高校优胜劣汰的正常激励机制，推却了高校在其生存发展中应尽的法律义务。

观点快递  
GUAN DIAN KUAI DI

# 灾区“菜篮子”需补政策水分

□叶祝颐

23日，贵阳市物价局对恶劣天气下稳定物价工作进行细化分解，各级物价部门在干旱期间将对乱收费乱涨价从严查处，蔬菜经营户或单位若有哄抬菜价行为，最少处罚10万元，最高罚款100万元。

面对大面积、长时间的干旱天气，如果有人借机乱涨价，这样的行为让人不齿，但我们也不可能指望经营者良心发现，主动放弃既得利益。应该看到，干旱天气条件下，蔬菜生产、运输、经营需要付出更多的成本，菜价随行就市，适当出现波动，民众并非不可理解。但是，经营者趁机哄抬菜价、串通涨价，这与正常的价格波动有着本质区别。一方面，政府有关部门要给予当地“菜篮

子”工程适当的政策倾斜，避免因成本上涨伤害菜农利益。另一方面，物价部门有责任监管好蔬菜价格，确保蔬菜市场供应与菜价基本稳定。从根本上讲，要保持旱灾地区物价基本稳定，还要想办法拓宽市场空间，健全蔬菜、食品等生活必需品供应链，对生活必需品生产、运输给予必要政策倾斜，通过激活市场竞争，保证市场供应，为遏制乱涨价提供市场原动力。

津津乐道  
JIN JIN LE DAO

编辑 梁学东

# 要 闻

电话: 2529124 邮箱: btrb@163.com

# “十二五”城乡环保规划开编 防范环境风险优化经济发展

□记者 李岸 通讯员 刘清城

本报讯 目前，我市开始着手编制“十二五”城乡环境保护规划。

为做好《包头市“十二五”城乡环境保护规划》(以下简称《规划》)及相关专项规划的编制工作，我市制定了《包头市“十二五”城乡环境保护规划编制实施方案》(以下简称《方案》)，为编制《规划》工作的顺利进行提供保障。

《规划》的主要任务有五个方面：“十一五”环保规划实施情况评估；“十二五”环境形势及主要问题分析；环保规划目标指标体系和重点领域研究；污染物与环境质量预测评价；重大工程项目筛选与目标可达性研究。规划的基准年为2009年(2008年)，目标年为

2015年。规划的总体目标是：统筹考虑资源和环境承载力的地域差异性、刚性约束及区域竞合关系，全面落实环境优化经济战略，以改善环境质量预测评价；重大工程项目筛选与目标可达性研究。规划的基准年为2009年(2008年)，目标年为

产业结构，优化产业布局，促进包头市科学发展、文明发展、和谐发展，到2015年主要污染物排放得到控制，环境质量全面实现达标，环境安全得到基本保障。

规划的重点任务：实施环境优化经济战略，推进发展方式转变和经济结构调整；严格环境准

人，强化环境管理；落实主体功能区划，优化产业空间布局；发展循环经济，推进经济增长方式转型；实施区域协同发展战略。防范环境风险，保障环境安全。全面推动总量控制制度，强化污染物减排。突出重点领域治理，确保饮用水源地安全。综合整治大气污染，全面改

善城市空气质量。加强固体废物污染防治，提高处置利用水平。强化联动监管，控制噪声污染加强噪声污染防治的监督管理。加强监管能力建设，确保核与辐射安全。深化“以奖促治”，加强农村环境保护与生态保护；制定农村及乡镇环境保护规划；加大农村环境管理；推广生态农业，减轻农业面源污染；开展优美乡镇创建工作。推进自身能力建设，夯实环保事业发展基础。

规划框架体系包括包头市“十二五”城乡环境保护规划纲要(简本)、包头市“十二五”城乡环境保护规划、图集与规划信息系统。

目前，规划编制已完成“四步走”中的第一步——调研准备阶段，第二步前期研究阶段将于今年7月结束，8月份进入规划编制阶段，9-10月则完成最后的评审报批。

# 百灵庙镇总工会获评 全国百家示范乡镇工会

□记者 洪彬 通讯员 王军

本报讯 近日，全国总工会按照“六好”标准，将自治区推荐的3家工会命名为2009年度“全国百家示范乡镇(街道)工会”，其中包头市达尔罕茂明安联合旗百灵庙镇总工会也获此殊荣。

# 规范警车使用 消除安全隐患

本报讯 警用车辆和涉案车辆违规问题专项治理工作开展以来，包头铁路公安处多措并举强化警用车辆管理工作。严格出车登记制度，要求民警驾驶警用车辆时必须对车辆状况、车辆用途、驾驶员情况等进行登记，并填写“派车单”经领导审批，出车随身携带“三证一单”，即驾驶证、行车证、警官证和派车单。强化警车日常管理，加强警车使用监督，如实记录警车出车的时间、事由，并核查警车使用是否经过批准。(包公)

# 让草原更美 农牧民生活更富裕

上接01 要从推动可持续发展的高度出发，牢固树立青山绿水大草原的生态建设理念，坚定不移地、千方百计地加大力度做好生态建设这篇文章，确保围封禁牧工作不后退，不反弹，把达茂旗建设成为我国北疆的绿色生态屏障。

“确保广大牧民的生产生活水平明显改善”

呼尔查强调，加强生态环境建设决不能以牺牲生态治理区牧民群众的利益、降低大家的生活水平为代价，要制定完善相关优惠政策、多渠道多举措提高改善牧民群众的生产生活水平。要努力搭建好农牧民转移就业平台，在移民园区内大力推进农牧业产业化、推广舍饲畜牧业，进一步加大农牧民培训力度，拓宽农牧民就业渠道，鼓励部分牧民外出务工就业，促进农牧民稳定增收。要积极研究广大农牧民转移安置后在住房、低保、养老保险、新农合、教育等方面的有关保障政策，有效解决好农牧民群众转移后的相关现实问题。要加大移民园区的道路、水电、文化体育等基础设施建设力度，改善农牧民生产生活环境。要认真把握国家、自治区大力扶持资金的机遇，千方百计争取上级有关项目和资金，早日把达茂旗打造成为我市乃至自治区的现代生态舍饲畜牧业示范基地、马铃薯种植繁育基地和北部边境绿色生态屏障。

# 70多张五当召老照片回家

□记者 李岸

本报讯 近日，一批日本人拍摄的五当召四十年代珍贵照片回归五当召，给内蒙古这座最大的藏传佛教寺院修复带来珍贵的资料。

20世纪50年代到“文革”时期，五当召的建筑在不断损毁中，有的遗址上已经什么也没有了。

1938年，日本两名特务官本治二(化名瓦其尔)、藤田义良(化名尼玛达)，来到五当召喇嘛潜伏，从事特务工作。1943年，日本学者长尾雅人来到五当召调查，是以历史学者身份调查五当召的第一人。所写的文章极具史料价值。其文章为内蒙古和包头

市的多篇五当召文章引用。这批照片有70多张，有僧人升级考试的照片、辩经的照片、嘛尼法会的照片、活佛出行的照片、朝佛者的照片、僧人的各种照片，及日本学者长尾雅人与喇嘛合影的照片等等。特别是，已经不存在的苏波盖陵北侧的努尼殿、原东三楼和院前的房舍、东沟已经不存在的僧舍、郝拉银殿及数栋僧舍照片，弥足珍贵。这些照片由长尾雅人和瓦其尔、尼玛达所拍摄。

1943年冬，五当召按照宗教仪轨，派朝觐团赴西藏拜见达赖喇嘛，并祈求七世洞阔而活佛早日出世。2名日本特务积极要求参加朝觐团，五当召管事的禄达喇

嘛被迫同意。1944年3月，朝觐团启程，到五原县时，禄达喇嘛向傅作义的骑兵旅报告，瓦其尔逃跑，尼玛达被捕。最终，朝觐团没能去西藏，又返回五当召。瓦其尔和尼玛达1945年后回国，在上世纪六、七十年代病故。长尾雅人则直到2006年去世。长尾雅人的朋友真下亨和长尾雅人著作《蒙古学问寺》(指五当召)的蒙文翻译者白音朝鲁保存了长尾雅人的这些照片。五当召花了1万多元，将其买回保存。目前，在王嘉义、姚桂轩、郭建中的《藏传佛教美岱召五当召调查与研究》一书中，已经大量引用这些照片，人们可以一睹昔日五当召的容颜。



3月20日，包医一附院作为高考体检定点单位，制定了详细可行的工作方案，从各科室抽调170余名医护人员及工作服务人员，为昆区4077名即将参加高考的学生进行体检。 刘文佳 摄