

ДОКЛАД О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА В МОЛДОВЕ ЗА 2013 ГОД

Примечание: Если не указано иное, информация в данном докладе не относится к сепаратистскому региону Приднестровье.

СВОДНОЕ РЕЗЮМЕ

Молдова – демократическая республика с парламентской формой правления. Конституция страны предусматривает многопартийную демократическую форму правления со строгим разделением полномочий между законодательной, исполнительной и независимой судебной ветвями власти. Законодательной властью облечен однопалатный парламент. На проходивших в 2010 году выборах, которые, по мнению международных наблюдателей, удовлетворяли большинству требований Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совета Европы (СЕ), коалиция «Альянс за европейскую интеграцию» (АЕИ) сохранила за собой большинство в парламенте. В результате внутренних политических разногласий 13-го февраля коалиция АЕИ прекратила свое существование, что привело к вынесению вотума недоверия правительству 5-го марта. 25-го апреля Конституционный суд принял решение об отстранении бывшего премьер-министра от должности на основании обвинений в коррупции, и 30-го мая было подписано новое коалиционное соглашение о создании Коалиции проевропейского правления. Органы власти сохраняли эффективный контроль над силовыми структурами. Сообщалось об отдельных случаях нарушения прав человека со стороны силовых структур.

В течение года наиболее серьезной проблемой, связанной с соблюдением прав человека в стране, была коррупция, особенно в судебной системе. Учреждения судебной системы препятствовали реализации антикоррупционных мер, предусмотренных реформой судебной системы. Угрожающие масштабы коррупции наблюдались и в других сферах, включая Главную государственную налоговую инспекцию и Таможенную службу. Второй проблемой, вызывавшей беспокойство, стал рост числа обвинений в плохом обращении с пациентами психоневрологических интернатов, включая насильственное применение лекарственных средств, жестокое обращение и насильственные аборты, при том что условия содержания в этих учреждениях были плохими уже много лет. Проблемой оставалось и жестокое обращение с лицами, содержащимися под стражей.

Другие существенные проблемы включали тяжелые условия содержания и переполненность тюрем, наступление на свободу средств массовой информации, в том числе, решение Верховной судебной палаты, утверждающее закрытие оппозиционного вещательного органа в 2012 г., скрытое владение средствами массовой информации и возросшую монополизацию СМИ и рекламного рынка, ограничение свободы собраний и свободы слова со стороны местных властей, насилие в отношении женщин, торговлю людьми, дискриминацию в отношении цыган (рома), преследование лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ), недостаточное соблюдение прав работников, а также эксплуатацию детского труда.

Несмотря на то, что органы власти проводили расследования сообщений о должностных злоупотреблениях в силовых ведомствах и других структурах, должностные лица, обвиняемые в нарушении прав человека, соучастию в торговле людьми или коррупции, редко подвергались судебному преследованию и наказанию. Серьезной проблемой являлась безнаказанность.

В 1990 году сепаратисты провозгласили «Приднестровскую Молдавскую Республику» (Приднестровье) в районе, расположенном вдоль восточной границы с Украиной. В соответствии с соглашением о прекращении военных действий от 1992 года был сформирован миротворческий контингент, включавший молдавское, российское и приднестровское подразделения. Центральное правительство не обладало полномочиями в этом регионе, и приднестровские органы власти осуществляли управление посредством параллельных административных структур. Ранее органы власти Приднестровья ограничивали политическую деятельность граждан Молдовы, проживающих в Приднестровье, и их право голосовать на общемолдавских выборах 2010 г. Регулярно поступали сообщения о применении пыток, произвольных арестах и неправомерных задержаниях. В 2011 г. в Приднестровье состоялись выборы, в результате которых новым региональным руководителем стал Евгений Шевчук. В течение года ситуация с правами человека в Приднестровье несколько ухудшилась, включая новые ограничения на пользование Интернетом.

Раздел 1. Соблюдение права на неприкосновенность личности, включая недопущение таких правонарушений, как:

а. Произвольное или незаконное лишение жизни

В течение года не поступало сообщений о том, что представителями органов власти совершались произвольные или незаконные убийства. С помощью Отдела по расследованию уголовных дел Министерства внутренних дел и Таможенной службы и Отдела по расследованию нарушений в вооруженных силах Генеральная прокуратура расследует убийства и другие злоупотребления, совершенные силовыми структурами. Отдел внутренней безопасности Министерства внутренних дел также расследует злоупотребления, совершенные работниками министерства.

В январе 2012 г. около КПП в Вадул-луй-Водэ российский миротворец выстрелом в спину смертельно ранил 18-летнего юношу, который не остановился, проезжая на автомобиле через пост миротворческих сил. Миротворец был переведен в Россию до того, как было закончено расследование инцидента. В декабре 2012 г. Министерство иностранных дел Российской Федерации заявило, что Брянский гарнизонный военный суд признал российского миротворца невиновным. Генеральная прокуратура Молдовы продолжила расследование дела и неоднократно обращалась к российским властям с запросами о предоставлении информации и доказательств, которые оставались без ответа. В марте органы власти Молдовы приостановили расследование в связи с неготовностью российских органов власти сотрудничать по этому делу. После этого родители жертвы с помощью известной правозащитной неправительственной организации (НПО) обратились в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ).

В течение года практически не наблюдалось прогресса в привлечении к ответственности должностных лиц за разгон органами государственной безопасности в 2009 году послевыборных демонстраций, приведший к трем случаям гибели граждан. 24-го декабря Буюканский суд оправдал по всем пунктам обвинения Иона Пержу – полицейского, обвинявшегося в смерти Валериу Бобока во время событий 2009 года. Прокуратура объявила о своем намерении обжаловать решение суда. Согласно обвинению, Пержу до смерти избил Бобока на главной площади г. Кишинэу во время бурных послевыборных беспорядков.

б. Исчезновение людей

Сообщений о похищениях людей по политическим мотивам в течение года не поступало.

с. пытки и иные виды жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения или наказания

Хотя закон запрещает подобную практику, поступали сообщения о том, что полиция применяла пытки, жестокие и унижающие достоинство методы проведения арестов и допросов. Надзиратели в тюрьмах избивали заключенных.

Злоупотребления в полиции оставались серьезной проблемой. Несмотря на принятие плана действий по предотвращению пыток и реформу правоохранительных органов, меры борьбы с пытками проводились непоследовательно. Наиболее частым видом злоупотреблений было применение силы для получения признательных показаний и принуждения к даче показаний. Генеральная прокуратура выявила новые методы пыток, применяемые полицией, которые не оставляли физических следов и которые было труднее зафиксировать.

Согласно отчету Генеральной прокуратуры о пытках и жестоком обращении за 2012 год, в большинстве случаев пытки применялись работниками Министерства внутренних дел. За первые 6 месяцев года в Генеральную прокуратуру поступило 394 заявления о пытках и жестоком обращении, из которых 169 заявлений относилось к уголовной полиции и 155 – к другим полицейским подразделениям, включая карабинеров (полицейское подразделение особого назначения, следящее за общественным порядком). Прокуратура возбудила 70 уголовных дел. В 12 случаях жертвами были несовершеннолетние. Большинство случаев применения пыток фиксировались в полицейских участках и пенитенциарных учреждениях. Генеральная прокуратура сообщала о 20-ти делах, связанных с применением пыток в следственных изоляторах, и 12-ти делах, связанных с применением пыток в воинских частях. Пытки часто применялись с целью получения признательных показаний, наказания предполагаемых преступников, демонстрации старшинства и власти над жертвой и запугивания жертвы. В одном случае, по утверждению заключенного в пенитенциарном учреждении №2 в г. Липканы, пятеро других заключенных пытали его по приказу тюремного начальства за то, что он отказался заплатить 8900 леев (730 долл. США) пахану. По утверждению матери этого заключенного, после

жестокого избиения ему было отказано в медицинской помощи, а за предание дела огласке ему угрожали убийством. Она же сообщала, что тюремное начальство требовало мзду со всех заключенных. Администрация тюрьмы отвергла все обвинения, а Департамент пенитенциарных учреждений в своем пресс-релизе заявил, что судмедэкспертиза не обнаружила никаких следов насилия по отношению к заключенному в тюрьме г. Липканы. Юристы из правозащитной НПО Promo-LEX отметили, что медицинское освидетельствование жертв пыток часто откладывалось, чтобы не допустить обнаружения следов пыток или жестокого обращения. Внутренние процедуры подачи и рассмотрения жалоб и проведения расследования в пенитенциарной системе оставались малоэффективными, а доступ заключенных к процедуре подачи жалоб был по-прежнему ограничен.

В 2012 г. Омбудсмен по борьбе с пытками 251 раз посетил пенитенциарные учреждения, психиатрические учреждения и воинские части в целях профилактики и мониторинга ситуации. Омбудсмен выявил 82 случая нарушения прав на физическую и психологическую неприкосновенность, что на 146 случаев меньше, чем за тот же период 2011 года. Омбудсмен сообщил в Генеральную прокуратуру и военные суды о двух случаях жестокого обращения в Пенитенциарном учреждении №13; прокуратурой было возбуждено уголовное расследование. Омбудсмен отметил, что государственные служащие часто превышали свои полномочия и незаконно применяли физическое насилие или психологическое давление по отношению к лицам, находящимся под стражей.

В течение года безнаказанность лиц, применявших пытки и жестокое или унижительное обращение оставалась нормой.

Поступавшие в суды дела по обвинению полиции в применении пыток продолжали перекалифицироваться на менее тяжкие правонарушения, такие как злоупотребление служебными полномочиями, за которые предусмотрены более мягкие наказания, а срок давности составляет всего три месяца. Это позволяло судьям выносить условные приговоры на основании положительных характеристик привлекаемых к ответственности сотрудников полиции или закрывать дела в случае истечения срока давности.

Как сообщается в отчете Омбудсмента по Психиатрическим Учреждениям и подтверждается Центром по Правам Человека Молдовы, в течение года также имело место унижительное и жестокое обращение с пациентами, содержащимися в психоневрологических учреждениях. В 2012 году

Омбудсмен посетил четыре психоневрологические интернаты, находящиеся в ведении Министерства труда, социальной защиты и семьи, и выявил серьезные нарушения прав человека, включая жестокое обращение с пациентами со стороны медицинского персонала. Поступали заслуживающие доверия сообщения о насильственном применении лекарственных средств, принудительных абортах, эксплуатации труда пациентов и случаях физического и сексуального насилия в психиатрических больницах, находящихся в ведении Министерства здравоохранения. Так, в феврале полиция арестовала одного из врачей психоневрологического интерната в мун. Бельцы по обвинению в систематических насильственных действиях сексуального характера и жестоком обращении с пациентами; на конец года уголовное судопроизводство по делу продолжалось.

Генеральная прокуратура обнародовала краткий отчет о результатах расследований уголовных дел, связанных с правонарушениями со стороны полиции во время послевыборных событий 2009 года. За четыре года, прошедших после этих событий, отдел по борьбе с пытками при Генеральной прокуратуре возбудил дела против 35 полицейских; 14 из них были признаны виновными, а 20 были оправданы. Всего против полицейских было возбуждено 72 уголовных дела.

В июне Апелляционная палата Кишинэу приговорила к пяти годам лишения свободы еще двух полицейских, пытавших несовершеннолетнего во время беспорядков 2009 года.

Согласно Уголовному кодексу, применение пыток наказывается лишением свободы на срок до десяти лет. Лица, признанные виновными в применении пыток против несовершеннолетних, беременных женщин, инвалидов или пыток, приведших к смерти или самоубийству жертвы, могут быть приговорены к тюремному заключению на срок до 15 лет без права на амнистию. Умышленные действия государственного служащего, повлекшие физические или психологические страдания, наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет либо штрафом в размере от 7500 до 9900 леев (от 620 до 820 долл. США), а также запретом занимать должности в государственных учреждениях. Не допускается вынесение условных приговоров по обвинению в применении пыток.

В течение года судьи пять раз применяли принятый в 2012 году закон, вводящий химическую кастрацию в качестве дополнительного уголовного наказания за определенные преступления сексуального характера. Закон

предусматривает автоматическое применение кастрации без учета согласия осужденного. В июле суд приговорил двадцатилетнего мужчину к 17-ти годам тюремного заключения и химической кастрации за изнасилование двух девочек пяти и шести лет. Во всех пяти случаях химическая кастрация была отложена до рассмотрения вопроса о конституционности закона. В июле Конституционный суд отменил закон как нарушающий основополагающие права человека.

Согласно докладу организации Amnesty International, обнародованному в 2013 г., полиция продолжала безнаказанно пытаться задержанных и жестоко обращаться с ними. В совместном докладе Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и ЕС о ювенальной юстиции сообщалось о широком распространении пыток и жестокого обращения по отношению к несовершеннолетним. Несовершеннолетние жертвы редко имели доступ к юридической и психологической помощи. Из немногих дел по обвинению в жестоком обращении с несовершеннолетними, которые дошли до суда, только в двух случаях были вынесены обвинительные приговоры, при этом в одном случае виновный был приговорен к уплате штрафа, а в другом – к условному наказанию.

По данным Генеральной прокуратуры, в течение года военные прокуроры зафиксировали 147 правонарушений в частях Национальной армии и подразделении карабинеров. В ноябре суд приговорил к четырем годам лишения свободы условно трех солдат срочной службы за неоднократное применение физического насилия к 13-ти более молодым призывникам.

По данным правозащитной Ассоциации Promo-LEX и различных международных организаций, в течение года пытки и бесчеловечное обращение продолжали оставаться проблемой в Приднестровье. В июле лидер Приднестровья Шевчук помиловал Александру Колибана, приговоренного к двум с половиной годам лишения свободы за «препятствование свободному осуществлению избирательного права». Выйдя на свободу, Колибан охарактеризовал условия содержания в тюрьмах Приднестровья как бесчеловечные и унижающие человеческое достоинство. По словам Колибана, тюрьма была переполнена: 12 заключенных содержались в камере площадью 130 квадратных футов (12 м²). Он рассказал, что избиения и жестокое обращения являются обычной практикой; за год, проведенный в тюрьме, он похудел на 60 фунтов (27 кг.) из-за недостаточного питания.

Продолжали поступать сообщения о фактах дедовщины и злоупотреблений по отношению к призывникам приднестровской «армии». Гражданин Молдовы, «дезертир» из приднестровской «армии» Александру Павленко сообщил о дедовщине, пытках и жестоком обращении, происходивших в течение года, когда он был «в армии». Его неоднократно били по голове и почкам и заставляли покупать выпивку для старших по званию. Из-за травм головы, полученных в результате избиений, он был помещен в медсанчасть на десять дней, но не получил необходимого лечения. В июне приднестровский суд приговорил его к тюремному заключению сроком на один год за «дезертирство». Пытки и жестокое обращение продолжились в приднестровской тюрьме до тех пор, пока ему не удалось сбежать. В Приднестровье его обвинили в «двойном дезертирстве»; он обратился за защитой к органам власти Молдовы. По состоянию на конец года дело продолжается.

Условия содержания в тюрьмах и следственных изоляторах

В течение года условия содержания в большинстве тюрем и следственных изоляторов, включая приднестровские, оставались тяжелыми и не претерпели существенных улучшений.

Условия содержания: по состоянию на октябрь общее число заключенных и лиц, содержащихся под стражей до суда, составило 6666, из которых 4430 составляли заключенные тюрем и 2236 – лица, содержащиеся в следственных изоляторах. В тюрьмах отбывали наказание 19 несовершеннолетних. В Пенитенциарном учреждении для женщин в селе Руска содержалось 286 женщин. Максимальная вместимость тюрем составляла 5507 человек, а максимальная вместимость следственных изоляторов – 2337 человек.

В 2012 году в рамках реализации Национального механизма по предупреждению пыток представители государственного Центра по правам человека в Молдове посетили 15 из 17 пенитенциарных учреждений; общее количество посещений достигло 60-ти. Они выявили те же недостатки, что и в предыдущие годы, в том числе: переполненность камер, отсутствие медицинской помощи, плохие условия содержания. Омбудсмен обнаружил существование отдельной неофициальной категории заключенных, называемых «опущенные», которые подвергались унижительному обращению, например, изоляции и отсутствию нормального питания. По оценке представителей Центра, наихудшие условия содержания наблюдались в пенитенциарном учреждении №13 в Кишинэу. Условия содержания в

подвальном помещении тюрьмы не соответствовали ни национальным, ни международным стандартам. Заключенные содержались в переполненных, холодных камерах, в антисанитарных условиях, без питьевой воды и без постоянного доступа к воде для поддержания личной гигиены. За период с 2007 по 2012 годы ЕСПЧ вынес 11 решений по условиям содержания в пенитенциарном учреждении №13, и правительство заплатило компенсацию в размере EUR 120 600 евро (163 000 долл. США). В докладах Ассоциации Promo-LEX и организации Amnesty International подтверждались факты, выявленные омбудсменом, и сообщалось, что камеры в большинстве пенитенциарных учреждений, и особенно – в Пенитенциарном учреждении №13, были переполнены, в них почти отсутствовала вентиляция и естественное освещение.

В 2012 году омбудсмен посещал полицейские участки 155 раз и посетил 28 из 43-х полицейских участков; омбудсмен отметил, что условия содержания в местах предварительного заключения не претерпели существенных изменений в течение года. Следственные изоляторы находились преимущественно в подвалах полицейских участков, и в них как правило отсутствовало естественное освещение, системы вентиляции и канализации, а также питьевая вода. Органы власти произвели ремонт в нескольких камерах предварительного заключения и полностью отремонтировали следственный изолятор в Генеральном комиссариате полиции мун. Кишинэу в соответствии с международными стандартами. Расходы на питание содержащихся под стражей составляли 1,25 долл. США на человека в день (в местной валюте), отсутствовала надлежащая медицинская помощь. Несмотря на заслуживающие доверия сведения о жестоком обращении в местах предварительного заключения, все десять полицейских, осужденные за жестокое обращение, получили условные наказания. В апреле трое полицейских были приговорены к пяти годам заключения за применение пыток к семерым заключенным в 2006 г.

В большинстве пенитенциарных учреждений медицинское обслуживание не предоставлялось на должном уровне, поскольку в медчастях не хватало персонала, а бюджет на медицинское снабжение пенитенциарной системы в 2012 году был сокращен правительством на 30%. Нехватка психологов в пенитенциарных учреждениях оставалась проблемой в течение года. За год двое заключенных покончили с собой. В 2012 году самоубийство совершили пятеро заключенных.

Согласно государственным нормативам, лица с подозрением на туберкулез должны содержаться отдельно от остальных заключенных. Однако лица с различными заболеваниями часто содержались вместе с лицами с подозрением на туберкулез, подвергаясь риску заражения.

Жестокое обращение с заключенными со стороны полиции оставалось серьезной проблемой в Приднестровье. По утверждениям бывших заключенных и международных наблюдателей, пенитенциарные учреждения в Приднестровье не соответствовали международным нормам и не отвечали минимальным требованиям для длительного содержания под стражей. В трех пенитенциарных учреждениях в Приднестровье содержалось 2819 человек; из них 154 женщины, 33 несовершеннолетних, 77 больных туберкулезом, 154 с диагнозом ВИЧ/СПИД, 643 – в местах предварительного заключения. По информации из неофициальных источников, заключенных было больше. Камеры были переполнены, на одно лежачее место приходилось по 2-3 заключенных, которые должны были спать по очереди. В большинстве камер не было туалетов. Заключенные и их родственники жаловались на нехватку питьевой воды, лекарств и питания. Согласно февральскому докладу Главного эксперта ООН по правам человека в Приднестровье Томаса Хаммарберга, в пенитенциарных учреждениях Приднестровья сложилась угрожающая санитарная обстановка, а медицинское обслуживание не соответствовало нормам, особенно в Пенитенциарном учреждении села Глиное. Особенно серьезным было положение больных туберкулезом. Хотя власти Приднестровья предприняли меры по изолированию больных туберкулезом от других заключенных, они не изолировали больных друг от друга, тем самым увеличив риск появления новых случаев инфекции, резистентной к воздействию лекарств. Другой серьезной медицинской проблемой в тюрьмах был ВИЧ/СПИД. Хаммарберг также сообщал о бесчеловечных дисциплинарных мерах. Смертность оставалась высокой, особенно среди больных туберкулезом заключенных.

Административное управление: Основной вид альтернативного наказания, применяемый в стране, - это условная отсрочка наказания, аналог условного осуждения (probation). Этот вид наказания применяется как к несовершеннолетним, так и к совершеннолетним, при условии, что правонарушение не является тяжким и правонарушитель не имеет других судимостей. Условное освобождение от наказания назначается на фиксированный срок от одного до пяти лет. Во многих случаях государственные служащие, осужденные за различные правонарушения, получали условные приговоры. Другие виды альтернативных наказаний

включают общественные работы и штрафы. Наказание в виде общественных работ не назначается несовершеннолетним моложе 16-ти лет.

В течение года уполномоченный Парламента по правам человека продолжал профилактические посещения полицейских участков и других учреждений, находящихся в ведении Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Министерства юстиции, Министерства здравоохранения и Министерства труда, социальной защиты и семьи в целях мониторинга ситуации с применением пыток к заключенным и пациентам в этих учреждениях. В 2012 году уполномоченный совершил 251 такой визит в целях проверки и профилактики. На основании этих посещений уполномоченный вынес 77 предупреждений с рекомендациями, подал 22 запроса о возбуждении уголовных или дисциплинарных расследований и внес несколько предложений об изменении законодательства. В результате было возбуждено семь уголовных дел и вынесено четыре дисциплинарных взыскания. В течение 2012 года уполномоченный посетил три психиатрических больницы и шесть психоневрологических интернатов.

Заключенным и задержанным, как правило, разрешалось отправлять религиозные обряды.

По закону заключенные имеют право на хотя бы одно краткосрочное свидание (от одного до четырех часов) в месяц и не менее четырех долгосрочных свиданий (от 12 часов до трех дней) в год. Заключенные, отбывающие начальный период своего срока, а также осужденные на пожизненное заключение не имеют права на долгосрочное свидание. Заключенные и их родственники сообщали о том, что процедура получения разрешения на свидания слишком сложна, что во многих случаях препятствовало свиданиям.

Как правило, заключенные имеют право на подачу жалоб в судебные органы, однако некоторые заключенные сообщали о применении цензуры и о наказании в форме физического насилия или жестокого обращения со стороны работников тюрьмы или других заключенных до или после подачи жалобы.

Достоверная информация об административном управлении тюрьмами в Приднестровье, как правило, была недоступна.

Независимое наблюдение: власти разрешали независимое наблюдение за условиями содержания в тюрьмах со стороны местных и международных независимых наблюдателей по правам человека, а тюремная администрация, как правило, разрешала наблюдателям беседовать с заключенными наедине.

Хотя власти Приднестровья обычно не допускали наблюдателей в пенитенциарные учреждения, Главному эксперту ООН по правам человека в Приднестровье разрешили посетить пенитенциарные учреждения и побеседовать с заключенными во время его ознакомительных визитов в Приднестровье в 2012 году.

Улучшения: при финансовой поддержке Совета Европы и ЕС органы власти начали проект по ремонту 38-ми мест предварительного заключения и установке оборудования для видеонаблюдения с целью предотвращения пыток. В 2012 году был открыт первый отремонтированный следственный изолятор, соответствующий международным стандартам.

Из региона Приднестровья не поступало заслуживающих доверия сведений об улучшениях.

d. Произвольный арест или задержание

Законодательство запрещает произвольный арест и задержание, однако в некоторых случаях органы власти не соблюдали этот запрет.

По данным Ассоциации Promo-Lex, полиция Молдовы часто задерживала лиц, разыскиваемых правоохранительными органами Приднестровья, и передавала их в правоохранительные органы Приднестровья без соблюдения необходимых юридических формальностей. Ранее суды Молдовы вынесли решение о том, что соглашение 1999 г., устанавливавшее подобное сотрудничество, являлось неконституционным, однако неофициально эта практика продолжалась.

Из Приднестровья поступали сообщения о том, что органы власти безнаказанно подвергали граждан произвольным арестам и содержанию под стражей. Были случаи, когда органы власти Приднестровья задерживали граждан и фабриковали против них обвинения без соблюдения надлежащих юридических формальностей.

Роль полиции и органов безопасности

Национальная полиция является главным правоохранительным органом, подчиняющимся Министерству внутренних дел. Согласно новому закону, принятому в 2012 году, полицейские силы были преобразованы в Генеральный инспекторат полиции, имеющий два подразделения: уголовную полицию и силы по охране общественного порядка. Министерство продолжало проводить реформы по борьбе со злоупотреблениями и коррупцией.

Отдел по борьбе с пытками при Генеральной прокуратуре расследовал дела по обвинению силовых структур в применении пыток. Четверо прокуроров занимались уголовным расследованием дел о применении пыток на национальном уровне.

В полиции по-прежнему практиковалось применение пыток и других форм жестокого обращения, особенно во время допросов. Прокуроры по борьбе с пытками сталкивались с нехваткой ресурсов, включая невозможность привлечь консультантов или специализированную группу независимого оперативного персонала. Кроме того, прокурорские подразделения, в которых работали прокуроры, обычно находились в материальной зависимости от полиции, что ставило прокуроров в трудное положение при необходимости расследовать действия сотрудников полиции.

В докладе омбудсмена о Национальном механизме по предупреждению пыток сообщалось, что органы власти, имеющие полномочия по расследованию заявлений о правонарушениях со стороны полиции, не всегда проводили такие расследования своевременно.

Порядок ареста и обращение с задержанными

По закону судьи могут выдавать ордер на арест на основании доказательств, представленных прокуратурой. Органы власти должны своевременно сообщить задержанным причины ареста и выдвигаемые против них обвинения. Подозреваемые могут быть задержаны без предъявления обвинения на 72 часа.

После предъявления обвинения задержанные могут быть отпущены на свободу до суда. Законодательство предусматривает возможность выпуска под залог, но это положение обычно не используется, поскольку отсутствует механизм его практического применения.

Задержанные имеют право на адвоката, однако это право иногда ограничивалось. Как правило, органы власти предоставляли задержанным доступ к адвокатской помощи лишь по истечении 24-х часов с момента задержания. Часто задержанных информировали о выдвигаемых против них обвинениях без присутствия адвоката. Государство обязывает местную коллегия адвокатов предоставлять адвокатские услуги неимущим обвиняемым, однако выплата компенсации адвокатам за юридическое сопровождение производилась с задержками. Неимущие обвиняемые часто не получали необходимой адвокатской помощи.

В докладе за 2012 год омбудсмен заявил, что задержание без предъявления обвинения обычно не превышало 72-х часов. В нескольких случаях полиция задерживала граждан без предъявления обвинения на срок до 10-ти дней в полицейских участках в Кишинэу, Сороки, Бельцы и Комрат.

Предварительное заключение. Закон допускает содержание под стражей до суда сроком до 30-ти дней. В зависимости от тяжести обвинения, суд может продлить срок предварительного заключения до 12-ти месяцев по запросу прокуратуры, который подается в конце каждого тридцатидневного периода. Обычной практикой являлось предварительное заключение в течение нескольких месяцев.

В Приднестровье срок предварительного заключения не может превышать 18 месяцев во время досудебного уголовного расследования и шести месяцев во время судебного процесса, однако эти ограничения не соблюдались. В 2012 году в местах предварительного заключения в Приднестровье официально содержались 643 человека. Система предварительного заключения в Приднестровье также включала временные следственные изоляторы, находящиеся в ведении местного «министерства внутренних дел». Число лиц, содержащихся под стражей в этих учреждениях, оставалось неизвестным. Повсеместно продолжалась практика содержания под стражей без суда в течение шести и более месяцев. В некоторых случаях срок содержания под стражей превысил семь лет.

Амнистия. Правительство обычно амнистировало лиц, осужденных на срок до четырех лет лишения свободы. В результате такие лица часто вообще не отбывали наказания за свои преступления. В 2012 году президент получил 145 прошений о помиловании и помиловал четырех заключенных, включая одну женщину.

Лидер Приднестровья Шевчук помиловал 200 человек в 2012 году. 9-го января органы власти Приднестровья приговорили молдавского полицейского Александру Урсу к 12-ти годам лишения свободы за неявку в суд для повторного слушания дела, по которому он был помилован в ноябре 2012 года. Урсу находился в заключении в Тирасполе с 2007 года по обвинению в «незаконном приобретении» квартиры в Бендерах. Он был помилован в 2012 году по многочисленным просьбам правительства Молдовы и международного сообщества.

е. Отказ в справедливом открытом судебном разбирательстве

Хотя законодательство предусматривает независимость судебной власти, на протяжении года случаи несоблюдения принципа судебной независимости со стороны государственных чиновников по-прежнему представляли серьезную проблему. Продолжали оставаться существенной проблемой такие явления, как давление на судей со стороны государственных чиновников и коррумпированность судебной системы. По-прежнему поступали заслуживающие доверия сообщения о том, что местные прокуроры и судьи вымогали взятки за смягчение обвинений и приговоров.

Высший совет магистратуры (ВСМ) не поддержал антикоррупционные инициативы, выдвинутые Министерством юстиции, в частности, проверку профессиональной честности и проверку на детекторе лжи. Министерство юстиции выступило с критикой ВСМ за блокирование антикоррупционных реформ в судебной системе. Судьи нередко не соблюдали такие меры, как случайное распределение дел или использование записывающих устройств в залах судебных заседаний.

Существует кодекс судейской этики, а также судебная инспекция, отвечающая за расследование случаев неправомерных действий или нарушений этики со стороны судей и за доведение этих случаев до сведения ВСМ. В течение года дисциплинарный комитет ВСМ не привлекал к ответственности судей, которых Генеральная прокуратура и министр юстиции обвиняли в коррупции, неэтичном поведении, дисциплинарных и других нарушениях. За первые девять месяцев года комитет вынес три замечания, девять выговоров и дважды рекомендовал отстранение от должности. Совет отстранил от должности трех судей и приостановил полномочия шести судей в связи с возбуждением против них уголовных дел. Еще шесть судей подали в отставку после того, как против них были

выдвинуты обвинения в неправомерных действиях. Совет отклонил жалобы на двух судей, поданные Генеральной прокуратурой. По данным Национального антикоррупционного центра (НАЦ), после шести неудачных попыток выявить судей, вовлеченных в коррупцию, в октябре НАЦ и Прокуратура по борьбе с коррупцией арестовали судью районного суда Криулянского района за получение взятки в размере 2000 евро (2700 долл. США) за освобождение подозреваемых из под стражи. Также был арестован судья в Теленешть в связи с получением взятки в размере 200 долларов США за закрытие дела. Расследование по обоим делам продолжалось.

В докладе организации Freedom House «Страны переходного периода» за 2013 год говорится, что правительство добилось улучшения ситуации, предприняв ряд существенных начальных шагов на пути к антикоррупционной реформе после периода относительной стагнации. Однако там же отмечается, что высокий уровень коррупции и политического влияния оставался серьезной проблемой для судебной системы. Согласно докладу, в системе правосудия по-прежнему наблюдались случаи превышения полномочий, коррупции, непоследовательной интерпретации законодательства и непоследовательного исполнения судебных решений.

5-го сентября Конституционный суд подтвердил конституционность парламентских поправок к организации судопроизводства, внесенных в 2012 году, и отклонил ходатайство Высшей судебной палаты об отмене этих поправок. В феврале 2012 года парламент утвердил национальный план действий по реализации национальной стратегии реформирования судебной системы, принятой в 2011 году. Эта комплексная инициатива по реформированию системы правосудия направлена на повышение доверия общества к судопроизводству путем укрепления судебной системы и борьбы с коррупцией. В рамках этой стратегии в июле 2012 года парламент утвердил поправки к организации судопроизводства. Поправки предусматривают отмену неприкосновенности судей, деятельность которых расследуется по обвинению в коррупции или использовании служебного положения в личных целях. Кроме того, если судья подозревается в коррупции, злоупотреблении полномочиями, nepотизме или незаконном присвоении собственности, органы прокуратуры могут начать расследование без согласия ВСМ. Поправки также предусматривали систему оценки эффективности судопроизводства для обеспечения механизма отстранения коррумпированных судей. Представители судебной системы были категорически против поправок.

Юрисдикция военных судов распространяется на преступления, совершенные военнослужащими, находящимися на действительной службе, в запасе или в отставке. Военные суды могут также рассматривать дела, где подсудимыми являются гражданские лица, обвиняемые в преступлениях против военнослужащих. В 2012 году Конституционный суд объявил неконституционным закон от 2011 года, упразднивший специализированные суды, включая экономические и военные суды, по причине их неэффективности и повсеместной коррумпированности, а парламент восстановил институт военных судов со всеми их полномочиями в марте 2012 года. Парламент распустил экономические суды и перераспределил их дела.

Судебная процедура

Хотя презумпция невиновности обвиняемых по уголовным делам предусмотрена законом, на практике этот принцип фактически не действовал. В некоторых случаях замечания судей ставили под угрозу презумпцию невиновности. В рамках реформы системы правосудия в ряде судов был произведен ремонт и установлено аудиозаписывающее оборудование.

Дела рассматриваются одним судьей или коллегией судей. Подсудимые имеют право на адвоката, на присутствие во время слушания дела, на очную ставку со свидетелями и на представление доказательств в суде. По закону местная коллегия адвокатов обязана предоставлять защитника неимущим подсудимым. Практика назначения временных адвокатов без предоставления им необходимого времени на подготовку была повсеместной и нарушала права граждан на юридическую защиту. Законодательство предусматривает право обжаловать приговор в суде более высокой инстанции.

В течение года сообщалось о случаях несоблюдения органами власти Приднестровья порядка судопроизводства, а также о случаях, когда подсудимым в Приднестровье было отказано в праве на справедливое судебное разбирательство.

Политические заключенные и лица, задержанные по политическим мотивам

В октябре 2012 года Тираспольский суд приговорил Александру Колибана к двум с половиной годам тюремного заключения за клевету в адрес лидера

Приднестровья Шевчука и препятствование свободному осуществлению избирательного права в Приднестровье. В качестве работника предвыборной кампании во время выборов в Приднестровье в 2011 году Колибан нанимал студентов для распространения предвыборных материалов, критикующих Шевчука и поддерживающих другого кандидата. 27-го июня Шевчук подписал указ о помиловании, и Колибан был отпущен на свободу.

Гражданско-правовые процедуры и средства судебной защиты

По закону граждане могут обращаться в гражданские суды для возмещения ущерба в результате нарушения прав человека. Согласно конституции, государство несет ответственность в тех случаях, когда органы власти нарушают права граждан своими административными действиями, не реагируют своевременно на обращения граждан и допускают неправомерные действия в ходе судебного преследования. По таким делам часто присуждались незначительные суммы, а судебные решения не исполнялись. Исчерпав все внутригосударственные средства судебной защиты, граждане могут обратиться в ЕСПЧ и обжаловать дело, связанное с нарушением прав, предусмотренных Европейской конвенцией о защите прав человека.

Несмотря на то, что правительство провозгласило политику абсолютной недопустимости пыток, жертвы часто не имели доступа к эффективным средствам судебной защиты, особенно в случаях, связанных с жестоким обращением в исправительных учреждениях.

Закон о медиации предусматривает альтернативный механизм добровольного урегулирования гражданских и уголовных дел и устанавливает правила для профессиональных медиаторов. Однако в стране отсутствовал механизм для реализации этого закона.

Решения Европейского суда по правам человека

По состоянию на июнь на рассмотрении в ЕСПЧ находилось 2150 дел против страны. Большинство жалоб относились к применению пыток, бесчеловечному и унижительному обращению, неисполнению судебных решений, нарушению права собственности и права на справедливое судебное разбирательство. В 2012 году суд вынес 27 решений против органов власти Молдовы и присудил более 770 800 евро (1 040 000 долл. США) гражданам в виде компенсации за нарушение их прав. Органы власти, как правило, своевременно выполняли решения ЕСПЧ. По оценкам, государство

выплатило в совокупности 13 миллионов евро (18 миллионов долларов США) по всем делам, проигранным в ЕСПЧ до сих пор. В течение года по состоянию на ноябрь государство проиграло 20 дел в ЕСПЧ.

В феврале ЕСПЧ обязал правительство выплатить 10 500 евро (14 200 долл. США) Георге Ипати, который был арестован в 2006 году по подозрению в краже и направлен в комиссариат полиции сектора Чентру в Кишинэу. Полицейские избили Ипати в полицейском участке, чтобы заставить его признаться в преступлении, которого он не совершал; ему было отказано в медицинской помощи несмотря на тяжелые травмы; во время содержания под стражей в полицейском участке ему не давали пищи и воды. Ипати пожаловался на жестокое обращение, плохие условия содержания и цензуру при переписке. В июле ЕСПЧ признал правительство виновным в том, что оно не обеспечило некую женщину защитой от неоднократных актов физического насилия со стороны бывшего мужа, несмотря на вынесенные ранее постановления суда. Суд обязал государство выплатить 17 150 евро (23 150 долл. США) в качестве компенсации морального ущерба.

Возврат имущества

Закон предусматривает возврат имущества и выплату компенсаций жертвам политических репрессий. Для возврата имущества заявители должны доказать прямую причинно-следственную связь между политическими репрессиями и конфискацией их собственности. В июле правительство выделило 20 миллионов леев (1,65 миллионов долларов США) жертвам политических репрессий и депортаций. Ожидается, что в течение года жертвы политических репрессий, чье имущество было конфисковано или национализировано, а также 8 300 лиц, подвергнутых депортации, получат ограниченную компенсацию.

f. Произвольное нарушение неприкосновенности частной и семейной жизни, жилища и корреспонденции

В течение года не поступало сообщений о нарушении неприкосновенности частной и семейной жизни, жилища или корреспонденции со стороны органов власти.

Раздел 2. Соблюдение гражданских свобод, включая следующие:

a. Свобода слова и печати

Законодательство предусматривает свободу слова и печати, однако эти права не всегда соблюдались. Граждане могли критиковать органы власти публично или в узком кругу, не опасаясь последствий.

В Приднестровье органы власти ограничивали свободу слова и печати и подвергали цензуре альтернативные точки зрения. Регистрация, функционирование и финансирование независимых газет, радиостанций и телестанций в Приднестровье были затруднены, хотя несколько таких органов продолжало существовать. Большинство газет, издаваемых на остальной территории Молдовы, не имели широкого распространения в Приднестровье, хотя их можно было приобрести в Тирасполе.

Свобода печати. Закон запрещает подготовку и публикацию литературы, содержащей «отрицание и оскорбление государства и народа; призывы к войне и агрессии; разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти; (или) подстрекательство к дискриминации, территориальному сепаратизму или публичным насильственным действиям».

Хотя печатные средства массовой информации отображали различные политические взгляды и комментарии, ряд газет находились в собственности политических деятелей или спонсировались ими и выражали четко сформулированные политические взгляды. Информационное агентство «Молдпресс» находилось в собственности государства, а местные и городские органы власти спонсировали примерно 23 газеты, в большинстве случаев оказывая влияние на освещение событий. Политические партии и профессиональные организации также издавали газеты.

В течение года существенно возросла роль электронных средств массовой информации, представлявших различные точки зрения на политические, экономические и социальные события. Количество посетителей новостных порталов в Интернете превысило число подписчиков на основные общенациональные газеты.

Несмотря на прогресс в этой сфере, негативное влияние на свободу прессы оказывали такие настораживающие тенденции, как недостаточная прозрачность в вопросах собственности органов СМИ и растущая монополизация СМИ и рекламного рынка. Благодаря неясностям в законодательстве и регистрации офшорных компаний принадлежность многих органов СМИ оставалась непрозрачной для общественности.

Гражданское общество и представители СМИ также отмечали, что распространитель рекламы - компания Casa Media – является монополистом.

В Приднестровье обе основные газеты региона: «Приднестровье» и «Днестровская правда» - являлись официальными органами сепаратистской администрации. Сепаратистские власти притесняли другие небольшие независимые газеты за критику режима.

Крупнейшая коммерческая структура Приднестровья «Sheriff Enterprises» имела в собственности несколько вещательных сетей, в том числе телеканал ТСВ и радиостанцию ИНТЕР-ФМ. Компания также фактически контролировала оппозиционную партию «Обновление», которая занимала большинство мест в региональном «парламенте». В управлении властей Приднестровья находилась телевизионная станция ТВ ПМР. Со сменой администрации региона многие частные средства массовой информации стали выражать альтернативные взгляды на социально-экономическую политику и критиковать «правительство». Приднестровская пресса практиковала самоцензуру и избегала тем, ставящих под вопрос стремление Приднестровья к «независимости» или связанных с критикой пророссийской «внешней политики».

Насилие и преследования. 2-го мая Высшая судебная палата утвердила решение Апелляционной палаты, разрешающее Координационному совету по телевидению и радиовещанию (КСТР) отозвать лицензию на вещание у ведущего оппозиционного канала НИТ; лицензия изначально была отозвана в апреле 2012 года за несоблюдение принципа плюрализма мнений и как следствие - нарушение Кодекса телерадиовещания. После отзыва лицензии канал НИТ прекратил вещание. В июне НИТ подал иск на правительство Молдовы в ЕСПЧ. Негосударственные и международные организации подвергли критике отзыв лицензии у канала НИТ, отмечая, что примененные санкции были несоразмерными и уничтожили возможность выражения ключевой оппозиционной точки зрения. Телеканал НИТ незамедлительно обжаловал решение КСТР в суде и позднее заявлял, что судебное дело намеренно затягивалось по политическим мотивам. КСТР принял несколько решений, руководствуясь предположительно политическими мотивами, в связи с чем международные организации обвинили КСТР в необъективности при принятии решений.

В июле несколько известных политических комментаторов и аналитиков получили сообщения с угрозами в свой адрес и призывом прекратить

критику молдавских олигархов. Полиция и органы прокуратуры начали расследование этих попыток запугивания. По новому закону, принятому парламентом 21-го марта, запугивание журналистов и цензура наказываются штрафами в размере до 44 500 леев (3670 долл. США).

Цензура или ограничение содержания. Во многих случаях журналисты применяли самоцензуру, чтобы избежать конфликтов со спонсорами или владельцами органов СМИ. В Приднестровье, пытаясь избежать санкций со стороны сепаратистского правительства, журналисты воздерживались от критики поставленной им цели обретения независимости или его «внешней политики».

1-го апреля вступило в силу решение КСТР, принятое в декабре 2012 года. В соответствии с этим решением как минимум 30% эфирного времени телеканалов и радиостанций должны занимать программы местного производства, из них 50% должны выходить в прайм-тайм на румынском языке. Защитники решения заявляли, что оно послужит стимулом для развития местного медиа-рынка, но многие органы СМИ предупреждали, что это решение направлено на то, чтобы убрать с рынка небольших вещателей, которые не в состоянии производить такой объем контента и будут терять деньги рекламодателей. Эти органы СМИ оспорили решение в суде, и его реализация была отложена на время судебного процесса. По состоянию на конец года дело продолжалось.

В Приднестровье органы власти контролировали все типографии и время от времени угрожали прекратить выпуск независимых газет, включая одну, издающуюся в г. Бендеры, и еще одну, выходящую в г. Рыбница на севере.

Законы об ответственности за распространение клеветы и национальная безопасность. Некоторые газеты практиковали самоцензуру и избегали спорных вопросов, так как опасались, что государственные чиновники и другие общественные деятели могут использовать против них законы о диффамации в ответ на критическое освещение их деятельности.

В течение года дело по иску бывшего министра транспорта против новостного портала Unimedia и газеты *Timpul* было приостановлено в связи с тем, что министерство отозвало свой иск. Дело было начато в апреле 2011 года, после того как Unimedia и *Timpul* опубликовали пресс-релиз компании «Молдавские авиалинии», в котором министр обвинялся в причастности к различным мошенническим схемам.

Свобода пользования Интернетом

Органы власти не ограничивали доступ в Интернет, не поступало и заслуживающих доверия сообщений о мониторинге органами власти электронной почты и интернет-чатов без соответствующих юридических оснований. Согласно статистическим данным, опубликованным Международным союзом электросвязи, в 2012 году (последний год, по которому имеется статистика) Интернетом пользовались примерно 43% населения.

8-го мая органы власти Приднестровья закрыли несколько популярных интернет-форумов, включая forum-pmr.net, forum.dnestra.com, forum-pridnestrovia.ru, forum-pmr.com и forum-pmr.ru. Лидер Приднестровья Шевчук назвал форумы «анонимными мусорными корзинами».

Академические свободы и культурные мероприятия

Органы власти не ограничивали мероприятия академического или культурного характера.

в. Свобода мирных собраний и ассоциаций

Свобода собраний

Хотя закон предусматривает свободу собраний, органы власти иногда ограничивали это право.

28-го февраля Апелляционная палата мун. Бельцы отменила запрет на «пропаганду» и митинги ЛГБТ, наложенный в 2012 году Муниципальным советом Бельц и оспоренный в суде НПО Genderdoc M, занимающейся защитой прав ЛГБТ-сообщества. В тот же день муниципальный совет Бельц принял слегка измененный закон и расширил запрет на собрания ЛГБТ, включив туда сатанистов. 11-го июля этот закон был также отменен, после того как его оспорили в суде НПО Genderdoc M и отделение Государственной канцелярии г. Бельцы. В феврале и марте 2012 года семь других городов приняли подобные постановления о запрете митингов и пропаганды ЛГБТ. Все семь постановлений были либо отменены либо оспорены в суде Государственной канцелярией.

В 2012 году в Кишинэу состоялось 14 483 публичных собрания. 19-го мая НПО Genderdoc M организовала первый публичный марш ЛГБТ. Мэрия Кишинэу разрешила проведение марша, но городской суд постановил изменить место проведения и маршрут марша; НПО Genderdoc M назвала это постановление незаконным. НПО Genderdoc M организовала марш в другом месте, чтобы избежать столкновений с протестантами, и подала в суд на мэрию Кишинэу за изменение ранее утвержденного места проведения акции. По состоянию на конец года рассмотрение дела продолжалось.

В Приднестровье законодательство разрешает публичные собрания, но налагает некоторые запреты, в том числе, на неорганизованные собрания, собрания в определенных общественных местах и на использование звукоусилительного оборудования. Спектр разрешенных публичных собраний сильно ограничен.

Свобода создания ассоциаций

Конституция предусматривает свободу создания ассоциаций и гласит, что граждане имеют право свободно создавать партии и другие социальные и политические организации. Запрещено создание организаций, «занимающихся борьбой с политическим плюрализмом, принципами верховенства закона, суверенитета и независимости или территориальной целостности» страны.

В Приднестровье органы власти жестко ограничивали свободу создания ассоциаций. Сепаратистские органы власти предоставляли законное право создавать ассоциации только тем, кого они признавали гражданами Приднестровья. Любая деятельность неправительственных организаций должна была согласовываться с местными властями. Объединения, не соблюдающие эти требования, столкнулись с преследованиями, в частности с визитами сотрудников безопасности. Организации, выступающие за воссоединение с Молдовой, находились под строгим запретом.

с. Свобода вероисповедания

См. доклад Государственного департамента «*О свободе вероисповедания в странах мира*» по адресу www.state.gov/j/drl/irf/rpt/.

d. Свобода передвижения, внутренне перемещенные лица, защита беженцев и лиц без гражданства

Закон предусматривает свободу передвижения внутри страны и за ее пределы, эмиграции и репатриации, и органы власти, как правило, соблюдают эти права. Органы власти сотрудничали с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) и другими гуманитарными организациями в деле обеспечения защиты и помощи внутренне перемещенным лицам, беженцам, возвращающимся беженцам, лицам, ищущим убежища, лицам без гражданства и другим проблемным категориям. Проблемами миграции и предоставления убежища занимается Бюро по миграции и беженцам при Министерстве внутренних дел.

Приднестровские власти периодически ограничивали въезд и выезд из сепаратистского региона для жителей Приднестровья и других жителей Молдовы. Приднестровские власти часто останавливали и обыскивали транспортные средства, передвигающиеся между территорией региона и территорией, контролируемой центральным правительством.

Лица, приезжающие на короткий срок в Приднестровье с территории, контролируемой правительством Молдовы, могли оставаться в регионе в течение 10 часов. Для более продолжительного пребывания требовалось официальное приглашение и регистрация в местном паспортном столе. Приднестровские власти, как правило, разрешали западным дипломатам, базирующимся в Кишинэу, посещать регион с деловыми визитами, если они уведомляли о таких визитах заранее.

Эмиграция и репатриация. Хотя граждане в целом могли беспрепятственно выезжать из страны и возвращаться в страну, существовали некоторые ограничения, связанные с эмиграцией. По закону, прежде чем получить разрешение на эмиграцию, гражданин должен погасить все финансовые обязательства перед другими частными или юридическими лицами. Органы власти не обеспечивали строгое исполнение этого требования. Закон также предусматривает, что близкие родственники, находящиеся на иждивении потенциального эмигранта, должны выразить свое согласие, прежде чем он сможет покинуть страну. Этот закон также не соблюдался.

В 2011 году органы власти утвердили национальную стратегию в области миграции и предоставления убежища на 2011 – 2020 годы, согласованную с Планом действий РМ-ЕС. Стратегия предусматривает совершенствование системы пограничного контроля, продвижение модели циркулярной

миграции и упрощение процесса возвращения нелегальных молдавских мигрантов из стран ЕС.

Защита беженцев

Доступ к убежищу. Законодательство страны предусматривает предоставление убежища или статуса беженца; правительство создало систему для обеспечения защиты беженцев. Признание статуса беженца было долгой и непростой процедурой. Беженцам выдают удостоверение личности сроком на пять лет; лица, находящиеся под гуманитарной защитой получают идентификационные документы сроком на один год, а лица, просящие убежища, получают временные удостоверения личности.

В 2012 году количество ходатайств о предоставлении убежища в стране увеличилось вдвое - в основном в связи с притоком лиц, ищущих убежища, из Сирии, Афганистана и Бангладеш. 41% ходатайств о предоставлении убежища были от граждан Сирии. В течение года количество граждан Сирии, просящих убежища в стране, продолжало расти и составило почти половину всех ходатайств о предоставлении убежища. УВКБ предоставляло материально-техническую и финансовую поддержку беженцам, а также оказывало помощь в обеспечении их жильем. По состоянию на октябрь в стране находились 229 беженцев; большинство из них из Сирии, Армении, России и Афганистана. В течение первых пяти месяцев года Бюро по миграции и беженцам получило 50 просьб о предоставлении убежища.

В августе Бюро по миграции и беженцам подписало протокол о взаимопонимании с Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством, и Адвокатским центром в целях предоставления бесплатной юридической помощи беженцам и лицам без гражданства и согласования размещения беженцев во Временном центре размещения для иностранцев.

Лица без гражданства

Гражданство может быть получено при рождении на территории страны, унаследовано от родителей, приобретено в результате усыновления / удочерения, восстановления, натурализации или на основании определенных международных соглашений. По закону, гражданство предоставляется лицам, проживавшим в исторических областях Бессарабия, Северная Буковина и в районе Герца, а также на территории Молдавской Советской

Социалистической Республики до июня 1940 г., а также потомкам этих лиц. В 2011 году парламент принял процедуру установления отсутствия гражданства в рамках Закона о режиме иностранцев. Эти изменения вступили в силу в феврале 2012 года. Лица без гражданства и беженцы могут получить гражданство путем натурализации.

В стране находились 2013 лиц без гражданства, большинство из них – в Приднестровье. Среди лиц без гражданства наиболее многочисленные группы составляли этнические украинцы, русские, румыны и турки. Лицам без гражданства предоставляются проездные документы.

По закону лица без гражданства, легально находящиеся в стране на протяжении восьми лет, могут обратиться за получением гражданства, однако УВКБ рекомендовало органам власти сократить необходимый срок постоянного проживания в стране до трех или четырех лет. Органы власти выдавали вид на жительство сроком до одного года лицам без гражданства, временно проживающим в стране; стоимость вида на жительство составляла от 30 до 80 долларов США, в зависимости от срочности. Жертвы торговли людьми получают вид на жительство бесплатно.

Раздел 3. Соблюдение политических прав: право граждан на смену власти

Закон предусматривает право граждан на смену власти мирным путем, и граждане пользовались этим правом во время периодически проходящих в стране выборов на основе всеобщего избирательного права.

Выборы и участие в политической жизни

Недавние выборы. По мнению международных наблюдателей, парламентские выборы 2010 года соответствовали большинству требований ОБСЕ и Совета Европы. В марте 2012 года парламент преодолел тупиковую политическую ситуацию, продолжавшуюся более двух лет, и избрал президента. В марте правительство получило вотум недоверия, но 30-го мая было сформировано новое правительство, что позволило избежать досрочных выборов.

В сентябре 2012 года в автономном регионе Гагаузия прошли два тура выборов в 35-местное Народное Собрание (местный законодательный орган). НПО Pilgrim-Demo, проводившая мониторинг выборов, отметила

незначительные нарушения на избирательных участках, в том числе нарушение тайны голосования, переполненность избирательных участков, размещение агитационных материалов вблизи от избирательных участков, присутствие полиции на избирательных участках. Были также проблемы со списками избирателей, включая отсутствие некоторых избирателей в списках и наличие умерших людей в списках, однако не было зафиксировано массовых случаев множественного голосования или отказа законным избирателям в праве голоса. После того, как результаты выборов были признаны действительными, суд приостановил действие мандата одного из депутатов; по некоторым утверждениям, это был политический шаг с целью устрашения других депутатов во время выборов руководства Народного Собрания.

Участие женщин и меньшинств. Женщины получили 20 мест в парламенте, насчитывающем 101 место. Наряду с молдованами / этническими румынами представительство в парламенте получили члены русской, украинской, болгарской, азербайджанской, еврейской и гагаузской этнических общин. В Народное Собрание Гагаузии была избрана лишь одна женщина.

Раздел 4. Коррупция и недостаточная прозрачность в государственных органах

Коррупция оставалась серьезной проблемой для страны. Хотя закон предусматривает уголовную ответственность для коррумпированных чиновников, органы власти фактически не применяли эти законодательные положения. По заявлениям международных наблюдателей и по признанию государственных чиновников, коррупция оставалась одной из самых больших проблем страны в течение года. Коррупция была широко распространена в судебной системе. Коррумпированность полиции, хотя и немного уменьшилась по сравнению с прошлым годом, оставалась серьезной проблемой.

Коррупция. В январе общественности стало известно о попытке скрыть инцидент, произошедший во время охоты с участием генерального прокурора и других высокопоставленных чиновников и приведший к смерти предпринимателя. За этим последовали внутренние политические разногласия, обвинения в коррупции – и в марте правительство было отправлено в отставку, получив вотум недоверия. В отставку также были отправлены спикер и вице-спикер парламента. Новое коалиционное правительство, сформированное 30-го мая, провозгласило борьбу с

коррупцией своей приоритетной задачей. Новое правительство не реализовало полностью меры по борьбе с коррупцией. Согласно докладу Freedom House по Молдове за 2013 год, органы власти добились лишь ограниченного успеха на пути систематической борьбы с коррупцией. Несмотря на многочисленные заявления НАЦ по поводу громких антикоррупционных дел, ни один государственный чиновник не был привлечен к ответственности. В течение года расследовались и предавались огласке лишь малозначимые антикоррупционные дела, по которым в качестве обвиняемых проходили учителя, врачи и полицейские. По данным исследования, проведенного в июле по заказу организации Transparency International Moldova, высокий уровень коррупции характеризовал такие сферы, как судопроизводство, полиция, здравоохранение и образование. Хотя для борьбы с коррупцией существует вполне достаточная законодательная база, она очень слабо и непоследовательно применялась на практике. Во время политического кризиса в первой половине года важные государственные структуры, такие как НАЦ, Конституционный суд, Главная государственная налоговая инспекция и Таможенная служба не сохраняли беспристрастность и по-видимому часто руководствовались политическими соображениями.

НАЦ сообщил о возбуждении 314-ти дел, связанных с коррупцией, в течение девяти первых месяцев года. По данным НАЦ, в течение года по обвинению в коррупции расследовалась деятельность восьми министров, двух заместителей министров, семерых судей, 35-ти председателей районов и мэров. Из 200 коррупционных дел, направленных в суды, были рассмотрены 57. В 80% случаев судьи назначили штраф, 11 должностных лиц получили условное наказание, и три должностных лица были приговорены к тюремному заключению. В течение года были задержаны 29 человек, из которых 27 были пойманы с поличным в момент совершения коррупционных актов. Одиннадцать подсудимых были оправданы судом. В октябре в ходе межведомственного рейда на таможенном посту на границе с Румынией по обвинению в коррупции были арестованы 19 работников таможни и 13 пограничников. По состоянию на конец года дело еще рассматривалось.

Борьбой с коррупцией занимается также Отдел по расследованию мошенничества (ОРМ) при Министерстве внутренних дел. ОРМ расследует серьезные экономические преступления, имеющие существенные последствия для общества, криминальные схемы, ведущие к коррупции, и другие правонарушения, связанные с коррупцией. За первые девять месяцев года ОРМ расследовал 686 экономических преступлений, в том числе 253

дела, связанных с фальшивомонетничеством, 160 дел, связанных с уклонением от уплаты налогов, 99 дел, связанных с контрабандой и 27 дел, связанных с уклонением от уплаты таможенного сбора. ОРМ сообщил о 789 делах, по которым проходят государственные чиновники, включая 171 дело о взяточничестве, 145 дел о пассивной коррупции, 19 дел об активной коррупции и 417 дел о злоупотреблении полномочиями. 216 дел было направлено в суд.

Защита осведомителей. В молдавском законе о предотвращении коррупции и борьбе с ней определяется понятие «осведомитель» и описывается, каким образом осведомитель может передать органам власти сведения о случаях коррупции. Другой закон регулирует административную защиту, на которую имеет право осведомитель. В рамках действующей Стратегии реформирования системы правосудия все государственные учреждения обязаны разработать и принять дополнительное постановление об осведомителях. За этот аспект реформы отвечает НАЦ.

Раскрытие финансовой информации. Ряд законов требует от государственных служащих раскрытия финансовой информации, в том числе: закон о раскрытии и контроле доходов и имущества государственных чиновников, судей, прокуроров, госслужащих и официальных лиц, занимающих руководящие должности; закон о конфликте интересов; закон о предотвращении коррупции и борьбе с ней; закон о Кодексе поведения государственного служащего; закон о статусе государственного служащего. В соответствии с законодательством все государственные служащие обязаны подавать декларации о доходах в течение 20-ти дней со дня своего назначения и не позднее 31-го марта каждого календарного года на протяжении всего срока своей деятельности, однако это требование применялось непоследовательно.

В 2012 году парламент учредил Национальную комиссию по надзору за неподкупностью – независимый орган, в задачу которого входит проверка деклараций о доходах и конфликтов интересов госслужащих. Комиссия будет действовать в течение пяти лет, в ее состав входят три члена, назначенные правительством, один член от оппозиции и один представитель гражданского общества. Ведущие НПО заявили, что процедура назначения главы новой комиссии сильно политизирована, и выразили сомнения по поводу способности этого органа содействовать неподкупности и предотвращать коррупцию, поскольку все его члены, кроме одного, имеют политические связи. Комиссия приступила к работе в феврале и начала

первые расследования в марте. В течение первых девяти месяцев года комиссия инициировала 128 расследований против государственных деятелей, включая 19 судей, 10 членов парламента, семеро прокуроров, четверо министров и заместителей министра, девятеро мэров и заместителей мэров, 18 чиновников из местных и центральных органов власти, четверо менеджеров государственных учреждений и четверо менеджеров учреждений здравоохранения и образования. В результате комиссия наложила 207 штрафов в размере 3000 леев (250 долл. США) каждый.

Доступ общественности к информации. Закон предусматривает свободный доступ общественности к информации, и в отличие от предыдущих лет в этом году органы власти добились прогресса в этой сфере. Закон предусматривает разумно ограниченный список оснований для неразглашения информации, включая случаи, когда информация является государственной или коммерческой тайной, представляет собой данные, позволяющие установить личность, данные предварительного расследования или результаты научно-технических исследований. По закону органам власти дается 15 дней на предоставление запрошенной информации. Этот срок может быть увеличен на пять дней в тех случаях, когда запрос относится к большому объему данных или необходимы дополнительные консультации для раскрытия информации. В зависимости от характера запрашиваемой информации учреждения устанавливают плату за оформление документов, которая покрывает расходы на копирование, перевод и доставку. Лица, обратившиеся с запросом, могут обжаловать отказ в предоставлении информации в судебном порядке. Суды общей юрисдикции назначают уголовные или административные наказания за невыполнение этих положений.

В течение года правительственный Центр электронного управления запустил несколько новых услуг в целях уменьшения бюрократии и борьбы с коррупцией, однако успех этих мер был незначительным. Новые услуги включают использование электронной подписи, новый онлайн-портал со свободным доступом к данным государственных учреждений и организаций и размещение в свободном доступе объявлений о государственных закупках.

Члены Национального совета неправительственных организаций регулярно проводили заседания и давали рекомендации по поводу различных решений органов власти. Количество рекомендаций, принятых к сведению органами власти при выработке решений, слегка увеличилось.

Раздел 5. Отношение органов власти к расследованиям предполагаемых нарушений прав человека, проводимым международными и неправительственными организациями

Как правило, различные местные и международные правозащитные группы действовали без каких-либо ограничений со стороны органов власти, проводя расследования случаев нарушения прав человека и публикуя полученные результаты. Государственные чиновники в определенной степени сотрудничали с этими группами и с пониманием относились к их позиции.

Государственные органы по правам человека. Закон предусматривает наличие четырех парламентских уполномоченных (омбудсменов) по правам человека, которые составляют независимый Центр по правам человека Молдовы (ЦПЧ). Омбудсмены назначаются парламентом для рассмотрения заявлений о нарушении прав человека, информирования парламента о нарушениях прав человека, представления законодательных актов на рассмотрение Конституционного суда и руководства работой ЦПЧ. Сотрудники ЦПЧ проводили семинары для адвокатов и журналистов, посещали тюрьмы и психиатрические больницы, давали рекомендации по поводу законодательных актов и проводили «круглые столы». Лидеры правозащитных неправительственных организаций отмечали, что ЦПЧ нуждается в реформировании для повышения эффективности. 4-го сентября правительство поддержало законодательную инициативу, преобразующую ЦПЧ в единую должность Народного адвоката, который назначается парламентом на семилетний срок. По состоянию на конец года законопроект все еще не был утвержден парламентом. При парламенте также действует постоянная парламентская комиссия по правам человека и межэтническим отношениям.

За первые девять месяцев года в ЦПЧ поступила 1201 жалоба на нарушение прав человека, большинство из которых касалось права на свободный доступ к правосудию, права на социальную помощь и защиту, права на частную собственность и права на труд. ЦПЧ вынес 168 решений, включая 54 рекомендации для местных и центральных органов власти и 15 рекомендаций по вынесению дисциплинарных взысканий или возбуждению уголовных дел против государственных служащих. В результате было возбуждено четыре уголовных дела, вынесено одно дисциплинарное взыскание, еще шесть дел находились на рассмотрении.

Раздел 6. Дискриминация, общественное насилие и торговля людьми

Закон запрещает дискриминацию по расовому и половому признаку, инвалидности, национальной принадлежности или социальному статусу, однако органы власти не всегда эффективно обеспечивали соблюдение этих запретов.

В мае 2012 года парламент принял закон «Об обеспечении равенства», который запрещает дискриминацию по 11-ти признакам, включая пол, расовую и религиозную принадлежность, инвалидность. Закон также запрещает дискриминацию на основе сексуальной ориентации при трудоустройстве. В декабре 2012 года в рамках реализации закона парламент учредил совет по предотвращению дискриминации и обеспечению равенства. Совет начал действовать в октябре и по состоянию на ноябрь вынес решения по трем случаям дискриминации. В одном случае совет обнаружил, что директор школы и два его заместителя применяли физическое насилие и словесные оскорбления по отношению к учащемуся, страдающему психическим заболеванием. Совет обязал директора выплатить штраф в размере 7 000 леев (580 долл. США) и вынес дисциплинарные взыскания двум заместителям директора.

Женщины

Изнасилование и насилие в семье. Изнасилование или насильственные действия сексуального характера считаются уголовным преступлением, которое наказывается по закону тюремным заключением сроком от трех лет до пожизненного. Преступлением также считается изнасилование в браке.

Изнасилования оставались проблемой, и органы власти не предпринимали никаких специальных мер по предотвращению изнасилований. В течение первых восьми месяцев года органами прокуратуры было возбуждено 217 уголовных дел об изнасиловании. Из них 29 дел были закрыты, а 74 переданы в суды. По данным НПО, во многих случаях жертвы не заявляли об изнасиловании из-за предрассудков в обществе, а также из-за длительности и коррумпированности процесса судопроизводства. В течение года выросло число заявлений о групповых изнасилованиях. В некоторых случаях работники полиции и прокуратуры обвиняли жертву.

Согласно докладу Национального бюро статистики, основанному на совместном исследовании при поддержке организации «ООН-женщины», посольства Швеции, Программы развития ООН и Фонда народонаселения

ООН, насилие в семье являлось повсеместной проблемой. По данным исследования, к 63,4% женщин старше 14 применялась какая-либо форма насилия в семье в течение их жизни, из них к 40% применялось физическое насилие. Сельские женщины значительно чаще становились жертвами насилия, чем женщины, живущие в городах, а молодые женщины (до 30 лет) чаще страдали от психологического и сексуального насилия, чем женщины более старшего возраста.

Жертвы насилия в семье, как правило, не заявляли о насилии, поскольку ни органы власти, ни общество в целом не уделяли этой проблеме должного внимания. По данным исследований, только 11,2% жертв насилия в семье обращались за медицинской помощью, только 12,2% заявили о насилии в полицию, 6,3% обратились в суд и 5,1% сообщили о фактах насилия в другие муниципальные органы. По утверждению НПО, одной из причин редких заявлений женщин о случаях насилия в семье является неудача прошлых попыток получить защиту и добиться правосудия. Такие попытки часто оканчивались неудачей из-за бездействия чиновников и осуждения со стороны работников полиции, прокуратуры, суда и социальных служб. Наказание осужденных по делам о насилии в семье часто было незначительным и обычно ограничивалось штрафом и непродолжительным задержанием, что никак не могло предотвратить повторные случаи насилия. В течение года осужденные по делам о насилии в семье отбывали незначительные тюремные наказания.

За первые восемь месяцев года полиция зафиксировала 818 случаев насилия в семье, что в два раза больше, чем за тот же период в 2012 году. Из них 474 дела были направлены в суд, а 43 дела были прекращены.

По закону, насилие в семье является уголовным преступлением, за которое предусмотрено наказание; в законе определены механизмы получения охранительных судебных приказов в отношении лиц, применяющих насилие; закон также защищает лиц, не состоящих в браке, и детей таких лиц. Максимальное наказание за преступления, связанные с насилием в семье, составляет 15 лет тюремного заключения.

Закон дает возможность оградить жертву от присутствия лица, виновного в насилии, на их общей жилплощади, независимо от того, кому принадлежит эта жилплощадь. Закон также предусматривает определенные меры до завершения уголовного расследования: проведение психиатрической экспертизы и консультаций психолога, запрет обидчику приближаться к

жертве дома или на работе и ограничение прав на свидание с детьми. Суд может назначить эти защитные меры на трехмесячный срок, который может быть продлен по просьбе жертвы в случае повторных актов насилия.

В сентябре суд Дрокия приговорил обвиняемого по делу о насилии в семье к прохождению принудительной реабилитации и психологической помощи в местном реабилитационном центре. Это был первый подобный приговор в стране.

Прогресс в вопросе защиты женщин и детей от насилия в семье был медленным. В Министерстве внутренних дел в течение года был проведен ряд реформ, в том числе, было усилено обучение полицейских тому, как реагировать на случаи насилия в семье. По данным различных НПО и ЮНИСЕФ, выдача охранительных судебных приказов и эффективность их применения сильно зависели от позиции органов власти. Поступали многочисленные сообщения о том, что полиция не достаточно добросовестно обеспечивала надлежащую защиту жертв или надлежащее исполнение мер, предписанных охранительным приказом. По данным НПО, органы власти чрезмерно полагались на неправительственные организации в том, что касается информирования общественности о доступных средствах судебной защиты и поддержки жертв, обращающихся за защитой. Ситуация продолжала медленно улучшаться за счет своевременной выдачи все большего количества охранительных распоряжений. НПО выражали обеспокоенность по поводу того, что органы власти не проявляли достаточной инициативы в борьбе с безразличным отношением полиции, прокуратуры и социальных работников к насилию в семье.

Общество продолжало воспринимать насилие в семье как частную проблему. Органы власти, как правило, полагались на силы гражданского общества в деле привлечения внимания к этой проблеме.

НПО сообщали о случаях, когда органы власти выдавали противоречащие друг другу охранительные судебные приказы сразу и жертве, и обидчику, что приводило к запутанной ситуации в суде.

По данным НПО, только 1-2% всех охранительных распоряжений были выданы в течение 24 часов, как предписано законом. В большинстве случаев ничем не сдерживаемые обидчики продолжали проявлять агрессию по отношению к жертве. Были зафиксированы случаи, когда охранительные распоряжения были выданы через месяц после проявления агрессии.

Согласно докладу Ассоциации Promo-Lex, социальные работники и полицейские были плохо знакомы с законами о насилии в семье, а 44% социальных работников и 20% полицейских не знали, как реагировать на случаи насилия в семье. Хотя количество выданных судами охранительных распоряжений увеличилось, они не всегда применялись эффективно. По мнению наблюдателей, произошли небольшие положительные изменения в том, как полиция реагировала на насилие в семье, однако судьи и прокуроры часто не воспринимали этот вид преступлений всерьез. Нарушение охранительных распоряжений по-прежнему квалифицировалось как административное правонарушение, что означало невозможность привлечь обидчика к уголовной ответственности, пока он не нарушит распоряжение многократно.

Законодательство предусматривает сотрудничество органов власти и общественных организаций, утверждает защиту жертвы как принцип, относящийся к правам человека, и разрешает третьим сторонам подавать жалобы от имени жертв насилия.

После окончания срока задержания обидчика, как правило, возвращались домой и продолжали применять насилие. Взыскание штрафов часто существенно сокращало доход семьи, что наносило еще больший вред женам и детям лиц, виновных в насилии в семье. Жертвы насилия в семье также неохотно обращались с заявлениями, потому что часто экономически зависели от обидчиков, особенно если в семье были дети.

Государство содействовало просветительской деятельности, проводившейся, как правило, с помощью зарубежных организаций с целью привлечь внимание общественности к проблеме насилия в семье и обучить чиновников и работников правоохранительных органов методам решения этой проблемы. Службы для пострадавших от насилия в семье, включая горячую линию для женщин-жертв семейного насилия, функционировали благодаря частным организациям. Для некоторых женщин доступ к такой помощи оставался затрудненным.

НПО La Strada обеспечивала работу горячей линии для сообщений о насилии в семье, предоставляла жертвам психологическую и юридическую помощь, а также поддержку на последующих этапах. За период с октября 2011 года по июль 2012 года на горячую линию поступило 540 звонков, связанных с насилием в семье, из них 387 звонков от жертв, ищущих помощи, остальные

– от соседей, родственников, общественных групп и специалистов. По данным горячей линии, 17 звонков поступило от лиц, склонных к насилию в семье. В 18-ти случаях виновным в насилии был полицейский или бывший полицейский. НПО утверждает, что эти случаи были самыми сложными из-за нежелания органов власти проводить расследования и наказывать сотрудников полиции. По данным НПО, многие жертвы торговли людьми сначала подвергались насилию в семье.

В Приднестровье насилие в отношении женщин не выделено законом в особый вид преступлений, и масштабы насилия в семье оценить было трудно. По результатам опроса, проведенного в Приднестровье в течение года, 22,3% женщин подвергались физическому насилию, 35,7% хотя бы раз в жизни подвергались физическому насилию со стороны своих партнеров, а 60,2% подвергались психологическому насилию. Большинство жертв насилия в семье не подавали заявлений в полицию.

Сексуальные домогательства. Сексуальные домогательства оставались распространенной проблемой. Закон предусматривает уголовную ответственность за сексуальные домогательства, предусматривающую наказание от штрафа до тюремного заключения сроком до двух лет. Закон запрещает сексуальные домогательства, которые унижают достоинство человека или создают неприятную, враждебную, унижительную или оскорбительную обстановку на рабочем месте или в образовательном учреждении. В течение года не было завершено ни одно из многочисленных дел о сексуальных домогательствах, начатых в 2011 или 2012 годах.

Репродуктивные права. Пары и отдельные лица пользовались правом свободно и на свое усмотрение принимать решения о количестве детей, времени их рождения и интервалах между деторождением, и обладали необходимой информацией и средствами для планирования семьи без дискриминации, давления и насилия. Государство принимало законы и необходимые меры для обеспечения бесплатной акушерской помощи и послеродового ухода для всех граждан. Обязательное государственное медицинское страхование покрывало все расходы, связанные с беременностью, родами и послеродовым уходом. Государство бесплатно предоставляло беременным женщинам необходимые лекарства. В большинстве медицинских учреждений (государственных или частных) имелись бесплатные буклеты и листовки о планировании семьи и контрацепции. НПО «Институт по правам человека в Молдове» (ИПЧМ)

сообщала о случаях дискриминации против ВИЧ-инфицированных женщин, а также о случаях разглашения их статуса медицинским персоналом.

Хотя не поступало сообщений о случаях отказа женщинам-рома (цыганкам) в акушерской помощи или послеродовом уходе, многие женщины-рома не пользовались бесплатной государственной медицинской помощью во время беременности.

Дискриминация. По закону женщины имеют одинаковый с мужчинами правовой статус в рамках семейного и трудового права, права собственности и наследования, а также в рамках судебной системы. По данным Национального бюро статистики, занятость среди женщин была выше, чем занятость среди мужчин.

Женщины, содержащиеся в психиатрических больницах и домах-интернатах, подвергались принудительным абортam, принудительному использованию лекарственных средств с побочным эффектом, насильственным действиям сексуального характера, а также не имели доступа к контрацептивам. В течение года омбудсмен по психиатрии зафиксировал по меньшей мере 16 случаев, когда пациентки психоневрологического интерната в мун. Бельцы были изнасилованы своим врачом.

Дети

Регистрация рождения. Гражданство может быть получено при рождении на территории страны, унаследовано от родителей, приобретено в результате усыновления / удочерения, восстановления, натурализации или на основании определенных международных соглашений. Регистрация рождения бесплатна для всех граждан. Отделы ЗАГС при роддомах выдавали свидетельства о рождении перед выпиской матери и ребенка. Отделы ЗАГС выдают свидетельства о рождении для всех новорожденных, включая рожденных дома. НПО отмечали отсутствие свидетельств о рождении у ряда детей, особенно в сельской местности и у детей из цыганских семей (рома). Согласно Министерству труда, социальной защиты и семьи, ответственность за регистрацию рождения ребенка лежит на родителях. По оценкам, из-за недостатков системы регистрации более 1000 детей не имели документов, удостоверяющих их личность. По данным органов ЗАГС, ежегодно выявлялось более 500 детей, не имеющих документов.

Образование. Начальное образование является бесплатным и обязательным до девятого класса. В ходе масштабной реформы, предпринятой Министерством образования, были преобразованы или закрыты многие школы в сельской местности, где наблюдалось сокращение населения. По данным Национального бюро статистики, за последние десять лет количество детей, обучающихся в школах, сократилось более чем на 30%. В течение года государство предоставило 12 миллионов леев (990 000 долл. США), или 300 леев (25 долл. США) на человека для обеспечения детей из малоимущих семей школьными принадлежностями. Мэр Кишинэу увеличил эту сумму вдвое и предоставил по 600 леев (50 долл. США) на каждого учащегося из 8000 малоимущих семей Кишинэу.

Закон требует, чтобы до поступления в детский сад дети прошли иммунизацию, и предписывает 12 обязательных прививок. Более 1000 детей не могли посещать детские сады, потому что их родители отказались делать им прививки. Омбудсмен по правам детей, юристы и некоторые члены парламента считают, что этот закон ограничивает доступ детей к дошкольному образованию. Омбудсмен оспорил закон об обязательной иммунизации в Конституционном суде, однако 22 января суд постановил, что закон является конституционным.

Жестокое обращение с детьми: Хотя закон запрещает невыполнение родительских обязанностей в отношении ребенка и конкретные формы жестокого обращения, такие как принуждение к попрошайничеству, жестокое обращение с детьми продолжало оставаться проблемой. За первые восемь месяцев года правоохранительные органы возбудили 911 дел по преступлениям против семьи и детей, из которых 508 были переданы в суд, а 43 – прекращены. В числе дел, возбужденных за первые восемь месяцев года, было 14 дел о торговле детьми и девять дел о незаконном вывозе детей из страны. Специальный отдел по правам несовершеннолетних обеспечивал привлечение необходимых специалистов и должное внимание при рассмотрении дел, связанных с преступлениями против детей. Однако по данным ЮНИСЕФ, этот отдел сталкивался с организационными трудностями, поскольку проводимые им расследования и дела часто пересекались с расследованиями других отделов, создавая тем самым конфликт компетенций.

В сентябре Министерство образования обнародовало результаты экспериментального проекта по предотвращению жестокого обращения с детьми. Проект был направлен на утверждение роли работников образования

в предотвращении и мониторинге случаев жестокого обращения с детьми, невыполнения родительских обязанностей по отношению к ребенку, эксплуатации детей и торговли детьми. В течение периода наблюдения с марта по май были зафиксированы 3714 случаев насилия по отношению к детям, включая 1448 случаев физического насилия, 1460 случаев психологического насилия, 18 случаев сексуального насилия, 666 случаев невыполнения родительских обязанностей по отношению к ребенку и 122 случая эксплуатации труда детей.

Случай жестокого обращения, приведший к смерти пятилетней девочки из Леова, спровоцировал общественную дискуссию об адекватности защиты, которую дети получают в условиях жестокого обращения в семье. По заявлениям представителей общественности, подтвержденным данными медицинского освидетельствования, отец девочки систематически избивал ее. Власти не вмешивались несмотря на то, что ребенок годами подвергался жестокому обращению и не получал достаточного питания.

По информации организации La Strada, правоохранительные органы обращались к этой НПО за помощью каждый раз, когда жертвой был несовершеннолетний. Организация La Strada оказала психологическую помощь 100 несовершеннолетним: пяти мальчикам и 95-ти девочкам, а также провела профессиональные беседы с 17-ю мальчиками и 25-ю девочками, проходящими как пострадавшие по делам о сексуальном насилии и торговле людьми, по которым продолжалось судебное разбирательство.

Согласно Министерству труда, социальной защиты и семьи, попытки защитить детей от жестокого обращения были затруднены такими факторами, как неразвитость системы предоставления помощи жертвам насилия, отсутствие надежных методов мониторинга возбужденных по этим преступлениям дел, а также несовершенство юридических механизмов для предотвращения жестокого обращения с детьми или обеспечения особой защиты для жертв. По данным министерства, более 25% несовершеннолетних сообщили, что подвергались побоям со стороны родителей, а 15% жаловались на недоедание и отсутствие заботы со стороны родителей. Примерно 10% родителей признали, что применяют физическое или психологическое насилие по отношению к своим детям.

Насильственные и ранние браки. Минимальный разрешенный законом возраст для вступления в брак составляет 16 лет для женщин и 18 лет для мужчин. Официальной статистики по ранним бракам не велось, но

предполагалось, что вступление в брак в детском возрасте было редким явлением, в том числе и среди цыган (рома).

Сексуальная эксплуатация детей. Расследованием и судебным преследованием по делам, связанным с насилием сексуального характера по отношению к детям, занимается Генеральная прокуратура. Секс с несовершеннолетними за деньги карается по закону как вступление в половую связь с несовершеннолетними. Минимальный возраст сексуального согласия – 16 лет. Закон запрещает производство, распространение, показ, импорт, экспорт, продажу, обмен, использование или хранение детской порнографии; нарушителям грозит тюремное заключение на срок от одного до трех лет.

В течение года поступали сообщения о случаях детской проституции и секс-туризма. В течение года продолжался судебный процесс над некоторыми из руководителей международной сети педофилов, раскрытой в Кишинэу в 2011 году. Аресты членов этой преступной группировки, а также их клиентов, проводились на протяжении 2011 и 2012 годов. Дополнительные фигуранты по делу – клиенты и вербовщики – были задержаны на основании показаний осужденных педофилов и несовершеннолетних жертв. Пятеро обвиняемых – организаторов сети – были приговорены к тюремным срокам от 15 лет до 21 года. По мнению организации La Strada, органы власти хорошо организовали расследование этого дела; пострадавшие были избавлены от необходимости прямого контакта с обвиняемыми и от многократных допросов, а в суде их сопровождал психолог.

В сентябре полиция задержала членов преступной группы, занимавшейся производством и распространением детской порнографии. Члены этой преступной группы (менеджер торгового центра, студент, два бизнесмена и священник) были отпущены на свободу, но оставались под наблюдением. В течение года Генеральная прокуратура возбудила 12 уголовных дел, связанных с детской порнографией.

По мнению наблюдателей, законодательная база в области киберпреступлений не была адекватной. В результате не проводилось необходимое расследование и привлечение к ответственности по таким преступлениям, как подготовка ребенка к последующей эксплуатации или травля через Интернет, и дети продолжали подвергаться кибер-насилию, которое иногда вело к физическому насилию. Центр по борьбе с торговлей людьми учредил отдел по борьбе с киберпреступностью специально для

расследования случаев сексуальной эксплуатации детей через Интернет. В течение года этот отдел был переведен в ведение Национального центра по расследованию кибернетических преступлений при Министерстве внутренних дел. По сообщениям неправительственных организаций, центр успешно сотрудничал с ними, а полиция была готова совместно вести расследования, хотя ресурсы и возможности центра были ограничены. Центр продолжал вести расследование по нескольким делам о сексуальной эксплуатации в сети Интернет, подготовке к последующей эксплуатации и детской порнографии, которые удалось выявить благодаря применению методов упреждающего расследования.

Дети в специализированных учреждениях. Условия содержания детей в детских домах и других учреждениях оставались крайне неудовлетворительными. Основными проблемами были плохое питание, отсутствие надлежащего внимания к детям, проблемы с отоплением зимой и болезни. По оценкам НПО примерно у 25% детей в детских домах один или оба родителя были живы, но оставили их, уехав из страны в поисках заработка. Дети, брошенные родителями, часто жили в нищете и легко могли стать жертвами торговли людьми или эксплуатации детского труда. По оценке ЮНИСЕФ, 50% детей, проживающих в специализированных учреждениях, являлись инвалидами.

Детские дома и школы-интернаты находились в ведении различных министерств. В ведении Министерства труда, социальной защиты и семьи находились две школы-интерната для 675 детей-инвалидов и три приюта, где 110 детей из неблагополучных семей могли получить временное убежище (до одного года), психологическую и другую помощь. В ведении Министерства образования находились 53 школы-интерната, где проживали 5813 учащихся. По данным министерства, 35% этих детей являлись сиротами или были оставлены родителями, а 65% составляли дети из неблагополучных семей, чьи родители не могли удовлетворить их основные потребности.

По сообщениям полиции и неправительственных организаций, детские дома продолжали оставаться мишенью для секс-туризма: преступники выдавали себя за благотворителей и платили администрации детских домов за возможность получить доступ к детям без свидетелей; иногда даже забирали их из детского дома на ночь в арендованные квартиры.

В течение года Министерство образования продолжало реализацию Национального плана реформирования системы детских интернатов.

Фактически не улучшилась ситуация с устройством в приемные семьи детей-инвалидов и детей в возрасте до трех лет, проживающих в интернатах. Национальная программа развития инклюзивного образования Республики Молдова на 2011-2020 годы рассматривает инклюзивное образование как приоритетную задачу и предусматривает закрытие или реорганизацию 23-х приютов (включая школы-интернаты) до 2015 года. Цель программы – разместить 1235 детей из школ-интернатов в приемные семьи или детские дома семейного типа. В течение года Министерство образования закрыло 11 приютов и реорганизовало один. Система интернатов в Молдове включает 55 учреждений, в которых проживает 7000 детей; 700 детей размещены во временные приемные семьи.

В течение первых шести месяцев года Министерство труда, социальной защиты и семьи осуществляло надзор за 206 временными приемными семьями, в которых воспитывалось 314 детей, и за 84 детскими домами семейного типа, где воспитывалось 346 детей.

Международные похищения детей. Молдова является участницей Гаагской конвенции 1980 года о гражданско-правовых аспектах международного похищения.

Антисемитизм

Еврейская община насчитывала от 15 000 до 25 000 человек, включая 2000 проживающих в Приднестровье.

В течение года сообщалось о нескольких актах вандализма антисемитской направленности. В июне вандалы нарисовали свастику на памятнике жертвам Холокоста в Кишинэу. В сентябре органы прокуратуры обвинили двух подростков в осквернении еврейского кладбища в Кишинэу. Девятнадцатилетний юноша и семнадцатилетняя девушка осквернили могилы и разместили фотографии могил с нацистской символикой в социальных сетях. Рассмотрение дела продолжалось. В случае обвинительного приговора молодой человек может быть приговорен к трем годам лишения свободы; девушка проходила по делу как несовершеннолетняя, и поэтому ей не угрожало тюремное заключение.

В январе Союз писателей Республики Молдова номинировал на Нобелевскую премию в области литературы писателя Паула Гому, который в некоторых своих произведениях оправдывает и отрицает Холокост. На той

же неделе на мероприятии, посвященном Международному дню памяти жертв Холокоста, председатель Еврейской общины Молдовы выступил с критикой действий органов власти в области борьбы с антисемитизмом. Он отметил, что за прошедшие 20 лет правительство не заказало ни одного памятника жертвам Холокоста – все они были профинансированы исключительно еврейской общиной. Он также выступил с критикой правительства в связи с тем, что оно не выполнило своего обещания об открытии музея Холокоста в Кишинэу, а кроме того отметил, что местные власти назвали улицу в честь профашистского генерала Антонеску. В апреле член парламента отказался встать во время минуты молчания в память жертв Кишиневского погрома 1903 года.

В мае в Центре военной истории и культуры при Министерстве обороны прошла презентация книги «Железная гвардия в Бессарабии. Документы». Члены Еврейской общины Молдовы обвинили авторов книги в отрицании антисемитского характера этого движения и оспаривании определения Железной гвардии как «фашистского» движения.

Ваз ноябре муниципальные органы власти Кишинэу отменили принятое ранее решение и разрешили еврейской общине публично выставлять ханукальную менору. В 2011 и 2012 годах муниципальные власти Кишинэу не разрешали еврейской общине выставлять ханукальную менору в месте, выбранном для этого еврейской общиной. В 2009 году группа экстремистов демонтировала менору, которая была установлена в центре города, и выступила с антисемитскими заявлениями.

Торговля людьми

См. доклад Государственного департамента «*О торговле людьми*» по адресу www.state.gov/j/tip/.

Лица с ограниченными возможностями

Закон запрещает дискриминацию в сфере занятости, образования, доступа к местам общественного пользования, здравоохранению и иным видам государственных услуг в отношении людей с физической инвалидностью, сенсорными нарушениями, нарушениями интеллектуальных функций или психическими расстройствами, однако данный закон редко применялся на практике.

В 2012 году парламент принял Закон о социальной защите инвалидов, призванный защитить права людей с ограниченными возможностями и обеспечить отсутствие дискриминации при устройстве на работу, получении образования, медицинской помощи, а также в общественной жизни. Закон запрещает строительным компаниям проектировать и строить здания без специального доступа для инвалидов и обязывает транспортные компании оборудовать свои транспортные средства таким образом, чтобы они отвечали нуждам инвалидов. Закон также обязывает ведомства, отвечающие за наземные, железнодорожные и воздушные перевозки, обеспечить доступ для людей с ограниченными возможностями и оборудовать общественные места и транспортные средства таким образом, чтобы обеспечить доступ для людей в инвалидных колясках. Администрация аэропортов обязана предоставлять сопровождение для инвалидов. Положения закона соответствуют стандартам ЕС, однако в течение года они фактически не выполнялись.

В стране насчитывалось около 183 693 инвалидов (в том числе, - 14 753 ребенка), многие из которых часто сталкивались с дискриминацией, социальной изоляцией, бедностью, безработицей и отсутствием доступа к государственным услугам. Государство выплачивает инвалидам месячное пособие в размере от 500 до 1000 леев (41-82 долл. США). Согласно данным Министерства образования, большинство из 4400 детей, содержащихся в детских домах-интернатах — это дети с ограниченными возможностями. По данным Министерства здравоохранения, 27% из них имели врожденные заболевания, 26% страдали психическими заболеваниями, а 20% заболеваниями нервной системы.

Несмотря на то, что дети с ограниченными возможностями имеют право на получение государственного школьного образования на дому, данный закон часто игнорировался или осуществлялся на практике в минимальном объеме, особенно в сельской местности. Во многих случаях даже тогда, когда инвалидность позволяла детям с ограниченными возможностями посещать школу, они воздерживались от этого, чтобы избежать дискриминации. Как правило, школы не были оборудованы для детей с ограниченными возможностями. По данным исследования ЮНИСЕФ, 5800 детей с ограниченными возможностями не посещали школу в течение года. Некоторые дети с ограниченными возможностями посещали обычные школы, другие были помещены в школы-интернаты, в том числе «специализированные», или получали обучение на дому. Реформа системы интернатов направлена на то, чтобы интегрировать как можно больше детей с ограниченными возможностями в обычные школы.

В Приднестровье дети с ограниченными возможностями редко посещали школу и не имели доступа к специализированным ресурсам.

Официальные нормативы требуют обеспечения доступа в здания для лиц с инвалидностью, и в большинстве государственных учреждений такой доступ имелся. Что касается частных зданий, то многие новые или недавно реконструированные здания имели доступ для инвалидов, в более старых зданиях такой доступ отсутствовал. Люди с ограниченной подвижностью жаловались на отсутствие доступа к общественному транспорту и общественным учреждениям, а также на отсутствие специально отведенных парковочных мест. Даже в тех случаях, когда в учреждениях были пандусы, они часто не подходили для стандартных инвалидных колясок либо были слишком крутыми или скользкими. Большинство пандусов на перекрестках улиц не соответствовали стандартам доступа в инвалидной коляске. Государство предоставляло инвалидам недостаточно возможностей для обучения. За защиту прав лиц с ограниченными возможностями отвечали Управление социальной помощи Министерства труда, социальной защиты и семьи и Национальное агентство занятости населения.

Сеть социальных услуг была расширена и стала включать такие специализированные услуги, как социальная помощь, поддержка и консультирование в целях социальной интеграции. В стране насчитывалось 102 центра социального обслуживания для людей с ограниченными возможностями, включая три «общинных дома», где проживало 14 детей с психическими расстройствами, и два специализированных дома, где проживало восемь человек с ограниченными возможностями. Действовали также девять мобильных групп поддержки, которые оказывали социальную, медицинскую и психологическую помощь 614 инвалидам, а также услуги по поддержке семьи 155 инвалидам. В течение года государство выделило 9 500 000 леев (780 000 долл. США) на предоставление услуг лицам с ограниченными возможностями.

В стране насчитывалось 9500 лиц с нарушением зрения, из которых 3500 были полностью слепыми. Избирательные бюллетени, напечатанные шрифтом Брайля, отсутствовали. Однако Центральный избирательный комитет запустил пилотный проект с целью обеспечить избирателям с нарушением зрения бюллетени, напечатанные шрифтом Брайля, на следующих парламентских выборах.

По утверждению Омбудсмана по психиатрическим учреждениям, во многих психиатрических и психоневрологических интернатах наблюдались серьезные нарушения, включая физическое и психологическое насилие, плохое питание и отсутствие юридических средств защиты для лиц, страдающих психическими заболеваниями. Многие лица с психическими нарушениями в психиатрических учреждениях находились в изоляции. В психоневрологическом интернате мун. Бельцы присутствовал стойкий запах мочи и кала. В некоторых отделениях до 30-ти человек вынуждены были делить одну комнату без каких-либо предметов быта или мебели для хранения личных вещей. Психоневрологический интернат в с. Брынзень был переполнен. В интернате содержалось 311 человек, при этом на каждого человека приходилась площадь в 21 кв. фут (менее двух квадратных метров), что гораздо меньше, чем предписанная государственными нормативами площадь в 81 кв. фут (7,5 м²). Оставался проблемой принудительный труд в интернатах. Женщины, содержащиеся в психоневрологических интернатах, сообщали о принудительном лечении и принудительных абортах.

Хотя закон предусматривает равные возможности в сфере занятости и запрещает дискриминацию в отношении лиц с ограниченными возможностями (за исключением работы, для выполнения которой требуются определенные физические данные), многие работодатели не создавали специальных условий для таких людей или старались не принимать их на работу. Согласно Закону о социальной защите инвалидов, в компаниях, в которых занято 20 и более работников, 5% рабочей силы должны составлять люди с ограниченными возможностями. Положения закона, предписывающие двухмесячный оплачиваемый отпуск и шестичасовой рабочий день для инвалидов, могут затруднить трудоустройство людей с ограниченными возможностями. В 2012 году государство увеличило пенсии для людей с ограниченными возможностями на 9,6%. В марте парламент утвердил решение правительства о предоставлении небольшого дополнительного пособия для лиц с ограниченными возможностями.

«Законодательство» Приднестровья предусматривает защиту прав людей с ограниченными возможностями в сфере образования, здравоохранения и трудоустройства. Достоверная информация о положении людей с ограниченными возможностями в Приднестровье отсутствовала.

Национальные, расовые и этнические меньшинства

Цыгане (рома) по-прежнему были одной из самых незащищенных групп в стране и часто подвергались социальной маргинализации и социальной дискриминации. Для цыган был характерен более низкий уровень образования, более ограниченный доступ к услугам здравоохранения и более высокий уровень безработицы, чем для населения в целом.

Хотя по переписи населения 2004 года численность цыган в стране составляла 12 271 человек, по оценкам некоторых цыганских неправительственных организаций эта цифра достигала 250 000 человек, в том числе 100 000 человек в возрасте, дающем право на участие в голосовании. НПО утверждали, что формы государственной переписи населения позволяли причислять себя лишь к одной этнической группе, и многие цыгане отказывались указывать свою этническую принадлежность.

Уровень грамотности цыганского населения был значительно ниже, чем уровень грамотности в среднем по стране. По официальной оценке, каждый пятый представитель цыганского населения не умел ни читать, ни писать. По оценкам цыганских НПО, 80 процентов детей-цыган были неграмотны. Приблизительно 43 процента детей рома в возрасте от 7 до 15 лет не посещали школу. Цыганская НПО Vocea Romilor сообщила, что более 2000 детей-цыган не могли ходить в школу по причине бедности. Причины, по которым цыганские дети не посещали школу, включали: отсутствие у родителей средств на покупку школьной формы и учебников и средств для неофициально взимавшейся школами оплаты ремонта, материалов и других расходов, а также дискриминацию, с которой сталкивались цыганские дети в школе.

По заявлениям цыганских семей, их дети становились объектом насмешек и дискриминации — как со стороны одноклассников, так и со стороны учителей. Очень немногие цыгане получили среднее образование, и только 4% цыган имели высшее образование, по сравнению с 38% среди лиц других национальностей. В ходе расследования было выявлено, что цыганские дети подвергались сегрегации даже в школах, расположенных в районах, где преобладало цыганское население. Так, в одном из городов на севере Молдовы дети-цыгане обучались отдельно от детей-нецыган. По мнению представителей цыганской общины, такая сегрегация способствовала изоляции и плохой успеваемости цыганских детей. Органы власти не обладали эффективными механизмами для решения проблемы неблагополучных цыганских семей, чьи дети не посещали школу.

Около 60 процентов цыганских семей проживали в сельской местности.

Во многих цыганских общинах был низкий уровень жизни. В 2012 году организация Amnesty International опубликовала доклад, согласно которому 59 процентов цыганского населения проживало в крайней нищете. Свыше 80% цыганских семей не имели доступа к питьевой воде, санузлам и канализационным системам по сравнению с 50% нецыганских семей в такой же ситуации.

Среди других проблем, с которыми сталкивались цыгане, был отказ в экстренной медицинской помощи цыганам, проживающим в изолированных поселениях; несправедливое и произвольное обращение со стороны работников здравоохранения; существенная разница в стоимости медицинского страхования цыганского и нецыганского населения; дискриминация по отношению к цыганам на рынке труда. Уровень безработицы среди цыганского населения составлял 29%, по сравнению с 6,7% среди нецыганского населения. Цыгане не занимали никаких выборных должностей, а в государственных административных органах работало крайне незначительное количество цыган.

В июле правительство утвердило решение об учреждении системы местных государственных медиаторов для цыганских общин и выделило 460 000 леев (38 000 долл. США для найма первых 15 цыганских общественных медиаторов в течение года. Медиаторы действуют в качестве посредников между цыганской общиной и местными органами власти, урегулируют споры и облегчают общине доступ к государственным услугам. По состоянию на ноябрь семь общественных медиаторов приступили к работе.

В Приднестровье органы власти продолжали политику дискриминации по отношению к румыноязычному населению. Хотя использование латинского алфавита запрещено приднестровской «конституцией», а чтение и письмо с использованием латинской графики наказывается штрафом в размере 480 леев (40 долл. США), неизвестно, насколько строго эти правила применяются на практике. Приднестровские власти дали разрешение на работу в регионе восьми школ с преподаванием на латинской графике (пяти средних и трех начальных), находящихся в ведении Министерства образования Республики Молдова. Эти восемь школ в регионе посещали около 7700 детей.

Социальная несправедливость, дискриминация и акты насилия, связанные с сексуальной ориентацией и половой самоидентификацией

Начиная с 2012 года, закон запрещает дискриминацию против представителей ЛГБТ-сообщества в области трудоустройства. Государственная и общественная дискриминация на основе сексуальной ориентации и половой самоидентификации продолжалась в течение года.

23-го мая парламент ввел поправку к Закону 117 Кодекса административных правонарушений под названием «О публичной деятельности, оказывающей негативное влияние на несовершеннолетних». 5-го июля президент подписал эту поправку, которая вступила в силу 12 июля. Поправка запрещает «распространение информации или осуществление действий, направленных на распространение проституции, педофилии, порнографии или каких-либо других отношений, кроме тех, которые связаны с браком и семьей, в соответствии с Конституцией и Семейным кодексом». Несколько правозащитных НПО выступили с критикой поправки как направленной против ЛГБТ-сообщества. 11-го октября парламент отменил поправку под давлением правозащитных организаций.

В феврале 2012 года в восьми населенных пунктах, включая Бельцы, были приняты решения о запрете «агрессивной пропаганды нетрадиционной сексуальной ориентации» и проведения «демонстраций гомосексуалистов». Представители православной церкви Молдовы приветствовали данное решение и призвали другие местные советы последовать этой инициативе. НПО Genderdoc M, занимающаяся защитой прав ЛГБТ, оспорила решение муниципального совета Бельц в суде. В июле апелляционная палата отменила принятое муниципальным советом Бельц постановление, направленное против ЛГБТ. Остальные семь решений были либо отменены, либо оспорены в суде Государственной канцелярией.

В мае 2012 года парламент принял Закон об обеспечении равенства. Православная церковь Молдовы и ряд политических партий выступили с резкой критикой этого закона, так как он предусматривал защиту прав сексуальных меньшинств в сфере трудоустройства, в то время как активисты правозащитного движения критиковали данный закон за то, что из него были исключены многие положения, направленные на защиту прав сексуальных меньшинств, которые присутствовали в его первоначальных вариантах.

Организация Genderdoc M сообщила о росте преступлений на почве ненависти к ЛГБТ в течение года. За период с июня по август было совершено четыре преступления на почве ненависти к представителям ЛГБТ.

По данным организации Genderdoc M, преступления совершались по похожей схеме: жертвы выбирались через сайты знакомств для гомосексуалистов, их приглашали на свидание и избивали. Во всех четырех случаях виновные были обнаружены и привлечены к ответственности. В 2012 году за похожие преступления к тюремному заключению были приговорены двое правонарушителей. Genderdoc M также сообщила о 21-м случае насилия над представителями ЛГБТ в течение года. В тринадцати случаях были поданы заявления в полицию и правонарушители были найдены. Два дела направлены в суд, пять дел были урегулированы без судебного разбирательства.

Организации гражданского общества сообщали о случаях дискриминации и преследования в отношении представителей ЛГБТ со стороны полиции и пограничников, невозможности для трансгендеров и транссексуалов внести изменения в документы, удостоверяющие их личность, во время или после смены пола, а также о дискриминации при найме на работу.

Хотя органы власти позволяли гражданам менять имя (например, изменить мужское имя на женское), не разрешалось изменять пол, указанный в удостоверении личности или паспорте. В мае 2012 года апелляционный суд вынес решение о предоставлении транссексуалам права изменять свой пол в официальных документах без обязательного проведения хирургической операции по смене пола, но позднее суд отменил свое решение по этому вопросу, и данное дело оставалось в процессе рассмотрения. В ноябре 2012 года Высшая судебная палата выпустила рекомендацию необязательного характера для судов низших инстанций — разрешать транссексуалам изменять свой пол в их личных документах. В декабре 2012 года Министерством здравоохранения была создана комиссия для определения половой самоидентификации и выдачи свидетельств, которые могут использоваться для подачи заявления о предоставлении новых документов. По данным организации Genderdoc M, в стране проживало около 30 транссексуалов.

В Приднестровье вступление в интимную близость лиц одного пола по обоюдному согласию объявлено вне закона, и представители сексуальных меньшинств подвергались дискриминации со стороны государства и общества.

Другие формы социального насилия или дискриминации

ВИЧ-инфицированные продолжали сталкиваться с общественной и государственной дискриминацией.

Закон запрещает больницам и другим учреждениям здравоохранения отказывать в приеме или доступе к медицинским услугам ВИЧ-инфицированным и лицам с подозрением на ВИЧ-инфекцию, а также устанавливать повышенную плату за такие услуги. Тем не менее, Институт по правам человека Молдовы и представители ООН сообщали о случаях, когда ВИЧ-положительным больным отказывали в необходимом медицинском обслуживании, и о случаях дискриминации в отношении этих людей по причине их статуса. По результатам исследования организации «Индекс стигма», проводившемся в апреле 2012 года, приблизительно 50 процентов опрошенных сообщили, что медицинский персонал разглашал сведения о ВИЧ статусе этих людей без их согласия.

Двум больным под различными предлогами было отказано в получении надлежащей медицинской помощи из-за их ВИЧ-статуса. В одном случае после длительных направлений из одной больницы в другую здоровье пациентки настолько ухудшилось, что она умерла в результате отсутствия лечения. В другом случае врачи в Орхей отказали в медицинской помощи беременной пациентке, когда обнаружили ее ВИЧ-статус. ИПЧ обратился в суд с исками по обоим делам.

Несмотря на то, что рядом законодательных актов закреплено неотъемлемое право граждан на врачебную тайну и запрещено произвольное разглашение личной медицинской информации, НПО сообщали о многочисленных фактах разглашения врачами и медицинскими сестрами сведений о положительном ВИЧ-статусе пациентов. Подобные случаи имели место в основном в сельской местности и в небольших населенных пунктах с относительно незначительным числом пациентов. Органы власти не предпринимали никаких мер для предотвращения подобных нарушений. Разглашение ВИЧ-статуса граждан часто оканчивалось тем, что их дети подвергались остракизму в школах и детских садах, а работодатели находили причины для их увольнения. Пациенты, ВИЧ-статус которых был разглашен, не добивались привлечения виновного медицинского персонала к ответственности, опасаясь дальнейшей дискриминации.

Раздел 7. Права работников

а. Свобода ассоциаций и право на коллективные переговоры

Закон предусматривает право работников создавать независимые профсоюзы, состоять в них и вести коллективные переговоры, но особо запрещает полиции и членам вооруженных сил вступать в профсоюзы. Закон предусматривает право граждан на проведение забастовок. Исключение составляют государственные служащие, а также сотрудники жизненно важных служб, таких как правоохранительные органы. Медицинским работникам и сотрудникам коммунальных предприятий не разрешается бастовать во время своей рабочей смены. Политические забастовки запрещены. По требованию любой стороны конфликта может быть назначен принудительный арбитраж. Закон запрещает антипрофсоюзную дискриминацию, но не требует восстановления на прежнем месте работы человека, уволенного за профсоюзную деятельность.

Законодательством не предусмотрены действенные санкции за нарушение свободы создания ассоциаций или наказание за нарушения прав профсоюзов. Ресурсы, контроль и средства защиты были недостаточными. По информации Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы (НКПМ), в течение года органы прокуратуры не возбуждали дел по факту нарушения права на организацию и проведение коллективных переговоров. По данным НКПМ, Генеральная прокуратура и профсоюзы практически не сотрудничали. Руководство НКПМ считало, что Генеральная прокуратура политически ангажирована и не заинтересована в возбуждении дел, затрагивающих деловые интересы лиц, находящихся у власти.

По сообщениям профсоюзных организаций, органы трудовой инспекции и прокуратуры не следили за соблюдением права на создание ассоциаций и не обеспечивали соблюдение этого права. В октябре НКПМ была создана своя профсоюзная инспекция труда для более эффективной защиты прав работников. За период по июнь было проведено 135 инспекций в ходе посещения 114 компаний, где работают 14 000 сотрудников; было зафиксировано 2112 нарушений, включая 1733 нарушения норм гигиены труда и техники безопасности и 379 нарушений трудового законодательства. Некоторые работодатели отказывались от переговоров по созданию профсоюзной организации. Органы прокуратуры могут отклонять жалобы профсоюзов на предполагаемое антипрофсоюзное поведение, в связи с чем заявленные нарушения профсоюзного законодательства на протяжении года оставались безнаказанными.

Право на проведение коллективных переговоров и право на создание организаций не всегда соблюдались, а профсоюзы могли получить законный статус лишь в том случае, если они входили в состав национальных, отраслевых или межотраслевых организаций. По мнению НКПМ, создание новых профсоюзов оставалось проблемой из-за сопротивления работодателей. Работники использовали свое право на забастовку, проводя легальные забастовки в течение года.

в. Запрет на использование принудительного или подневольного труда

Закон запрещает принудительный или подневольный труд, за некоторыми исключениями. Законодательство и решение правительства позволяют центральным и местным органам власти, а также военным организациям при определенных условиях, таких как национальные бедствия, проводить мобилизацию совершеннолетнего населения и использовать привлеченные таким образом трудовые ресурсы для развития национальной экономики. В течение года органы власти не пользовались этим правом. Ресурсы, контроль и средства защиты в области принудительного труда, как правило, были недостаточными.

См. также доклад Государственного департамента *О торговле людьми* по адресу www.state.gov/j/tip/.

с. Запрет на использование детского труда и минимальный возраст для работы по найму

Минимальный возраст для неограниченного трудоустройства составляет 18 лет; молодым людям в возрасте от 16 до 18 лет разрешается работать на специальных условиях, включая укороченный рабочий день, при этом им запрещается работать сверхурочно, в ночную смену, по выходным и праздничным дням. Детям в возрасте 15 лет разрешается работать только с письменного разрешения одного из родителей или опекуна. Закон запрещает наихудшие формы детского труда. Закон предусматривает лишение свободы на срок от 3 до 15 лет для лиц, занимающихся эксплуатацией детского труда в худших формах, а при наличииотягчающих обстоятельств наказанием может быть пожизненное заключение.

Юридические формы защиты не применялись должным образом, и детский труд оставался проблемой. Родители, владеющие фермой или работающие на ферме, часто отправляли детей работать в поля или искать другую работу.

Согласно исследованию детского труда, проведенному ЮНИСЕФ в 2010 году, приблизительно 109 000 (или 18,3%) детей попадали под категорию «работающие дети», 63% из них были в возрасте от пяти до 14 лет, 91% приходился на долю детей из сельской местности. Подавляющее большинство работающих детей работали в семейном бизнесе или на семейной ферме.

В прошлые годы поступали сообщения о том, что фермерские хозяйства и сельскохозяйственные кооперативы заключали договоры с директорами школ о привлечении к работе учащихся в период сбора урожая. В 2012 году Министерство образования приняло решение о запрете привлечения студентов и учащихся к сельскохозяйственным работам во время учебы и практики.

Поступали сообщения о торговле детьми, которые перевозились в пределах Молдовы и вывозились за границу для принудительного труда и попрошайничества. Девочки продавались в основном в Турцию, Россию, Объединенные Арабские Эмираты и на Кипр; мальчики продавались в Россию и другие страны региона для работы на стройках, в сельском хозяйстве и в сфере обслуживания. НПО высказывали подозрение, что лишь незначительный процент случаев торговли людьми был зафиксирован официально, с принятием соответствующих мер. Информация о действительном числе жертв отсутствовала.

См. также *Сведения о наихудших формах эксплуатации детского труда* по адресу www.dol.gov/ilab/programs/ocft/tda.htm.

d. Приемлемые условия труда

Для частного и государственного сектора установлены разные суммы минимальной оплаты труда. В мае минимальная оплата труда в негосударственном секторе была определена в 1400 леев (115 долл. США) в месяц. Правительство, профсоюзы и владельцы компаний договорились об этой сумме после долгих переговоров. В июне правительство повысило минимальный размер оплат труда в государственном секторе на 30% до 900 леев (74 долл. США). По официальным данным, прожиточный минимум в первой половине года составлял 1608 леев (133 долл. США). Трудовой кодекс требует равной оплаты за равный труд. По данным НКПМ, по состоянию на август задолженности по зарплате составили 112 миллионов леев (9,2 миллионов долларов США).

Закон устанавливает максимальную продолжительность рабочей недели в 40 часов с дополнительной оплатой сверхурочных часов и по меньшей мере одним выходным в неделю. Закон запрещает принуждение к чрезмерно длительной сверхурочной работе. Законодательство предусматривает одинаковые права для иностранных работников, мигрантов и местных работников.

Трудовое законодательство требует заключения трудовых договоров при трудоустройстве. Трудовые договора должны проходить регистрацию в местных органах управления с направлением копий в местную инспекцию труда. По данным Управления трудовой инспекции, за период до июля включительно насчитывалось 197 человек, работающих на 106 предприятиях без заключения таких договоров. Сообщений о том, что такие договора заключаются в сельскохозяйственном секторе, не поступало, а центральные органы власти не располагали механизмом, позволяющим контролировать выполнение данного требования, которое координировалось трудовой инспекцией.

Государство обязано устанавливать нормы техники безопасности на рабочем месте и проводить проверку их выполнения, и за соблюдение правил гигиены труда и техники безопасности отвечало Управление трудовой инспекции. В течение первых семи месяцев года этот орган провел 3 637 проверок, из которых 1846 относились к соблюдению гигиены труда и техники безопасности, а 1791 была связана с трудовыми отношениями и трудовым законодательством. Было проверено более 3000 компаний (предприятий, учреждений и организаций), где работало свыше 125 000 человек, включая 61 000 женщин и 12 несовершеннолетних. Было зафиксировано 41 737 нарушений, включая 21 392 нарушения в области гигиены труда и техники безопасности и 20 345 в сфере трудового права.

Значительная часть экономической деятельности страны приходилась на процветающий неформальный сектор. По мнению представителей профсоюзов, в неформальном секторе было занято приблизительно 50% рабочей силы. Работники, занятые в неформальном секторе экономики, не имели такой правовой защиты, какой пользовались лица, официально оформленные на работу.

Неблагоприятные экономические условия привели к тому, что предприятия тратили меньше средств на оборудование и оснащение, применяющееся для

обеспечения безопасности труда, и уделяли недостаточно внимания вопросам безопасности работников. В течение года Министерство труда, социальной защиты и семьи сообщило, что число производственных травм сократилось и предприятия потратили на 15% больше на меры по обеспечению безопасности работников. Управление трудовой инспекции отмечало серьезные финансовые и юридические ограничения деятельности инспекторов, от отсутствия доступа в Интернет, недостаточного уровня подготовки и дефицита топлива для проведения выездных проверок до системы стимулов, при которой работодателям выгоднее платить незначительные штрафы за выявленные нарушения, чем решать проблемы, приводящие к таким нарушениям. Органы власти сообщили о 393 несчастных случаях, из которых 92 произошли на производстве, причем 30 из них привели к смерти. Управление трудовой инспекции сообщило о 62 серьезных несчастных случаях, от которых пострадали 76 человек, включая 10 женщин.