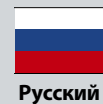
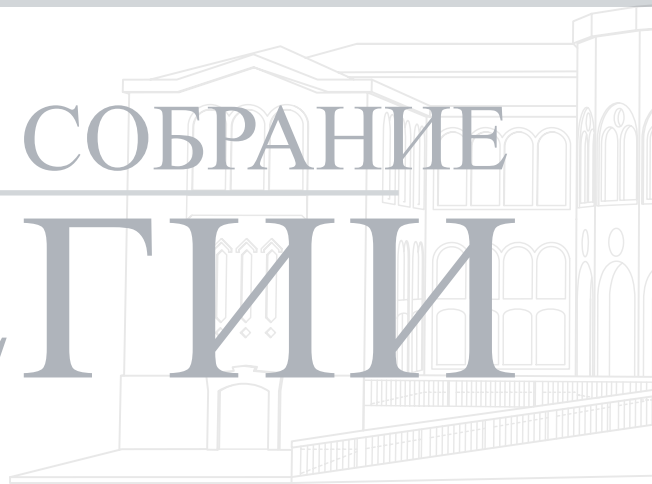


Stortinget



НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НОРВЕГИИ





Содержание

3

«Народ осуществляет законодательную власть
через Стортинг»...

5

От местного вече до Стортинга

9

Государственное устройство Норвегии

13

Выборы в Стортинг

15

Рассмотрение законопроектов в Стортинге

19

Обсуждение бюджета в Стортинге

23

Контрольные функции Стортинга

27

Порядок работы Стортинга

31

Сотрудники Стортинга

32

Доступ посетителей

33

Объяснение некоторых слов и выражений



«Народ осуществляет законодательную власть через Стортинг»...

Конституция 1814 г. разделила власть на исполнительную – принадлежащую Королю, законодательную, разрешительную и контролирующую – находящуюся у Стортинга, и судебную – у судов.

Борьба за введение Конституции в 1870–80-х гг. проложила путь нашей сегодняшней парламентской системе, регулирующей отношения между Стортингом и правительством. Король потерял личную власть, органом исполнительной власти стало правительство. Оно отчитывается перед нашими парламентариями, то есть Стортингом. Наша форма демократии народных представителей предполагает наличие различных политических партий, составляющих перед выборами списки своих кандидатов, и использование права голосовать на выборах.

Для большинства норвежцев понятие «Стортинг» многозначно. Многие связывают это слово со зданием на Львином холме, Конституцией, парламентаризмом, собранием народных избранников, законами и госбюджетом, часом вопросов,

политическими дебатами и прямыми трансляциями, формой правления и уроками общественности в школе.

Цель данной брошюры – предоставить сведения о задачах и регламенте работы Стортинга. Наша демократия основана на участии нас всех в общественной жизни. В последние годы мы наблюдаем, что меньше людей стало пользоваться своим правом голоса и проявлять политическую активность. Поэтому важно содействовать осознанию нашей демократической формы правления.

Чтобы принимать участие в управлении, оказывать свое влияние необходимо знать, как это делать. Надеемся, что эта брошюра даст ответы на те вопросы, которые интересующийся политикой человек задает себе о задачах и формах работы Стортинга.



Здание Стортинга, вид со стороны улицы Карла Юхана, 1890 гт.

СТОРТИНГ ОБЛАДАЕТ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ,
РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ И
КОНТРОЛИРУЮЩЕЙ
ВЛАСТЬЮ В НОРВЕГИИ И
СОСТОИТ ИЗ 169
ИЗБРАННЫХ НАРОДОМ
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ.**



«Эйдоволл в 1814 г.». Эта известная картина Оскара Вергеланна висит за местом президента в зале заседаний Стортинга. У стола стоят президент Кристиан Магнус Фалсен и постоянный секретарь Вильгельм Ф. К. Кристи.



Кристиан Фредрик (1786–1848) в парадной форме (Ф. К. Грёгер).

«То, что произошло в Норвегии в 1814 г., — одна из самых странных авантюр европейской истории. Плотная и короткая цепь событий меньше, чем за год путем огромных потрясений привела к окончательным переменам. Те, кто в ноябре 1814 г. вышел из действительности, в которую они вступили в январе, оказались в мире, отличавшемся от того, который они покинули. Они чувствовали, что мощная рука истории подхватила их, подняла к небесам и поместила их в новую эпоху»...

(Йенс Аруп Сейп. Взгляд на историю Норвегии, 1974)



От местного вече до Стортинга

Стортинг – национальное собрание Норвегии – был создан в Эйдсволле в 1814 г., но корнями он уходит в далекое прошлое...

Еще до 800 г. свободные мужчины в разных регионах страны собирались на альтинги, где обсуждались судебные и некоторые политические дела. Впоследствии альтинги получили важные функции и регулировали отношения между королем и крестьянами.

Одновременно с государственным собранием (прим. 900–1030 гг.) в стране появились первые лагтинги (Фростатинг, Гулатинг и Эйдсватинг), отвечавшие за отдельные регионы страны. На вече съезжались представители различных районов соответствующей части страны для вынесения приговоров и составлений законов. Там выносились приговоры и разрабатывались законы. На некоторых тингах провозглашались короли, которым народ передавал законную власть.

Начатки демократического правления, когда представители народа собирались на вече и решали вопросы, имелись и в Норвегии. Так же давние традиции имеет принцип управления страной в соответствии с принятыми законами. Древние лагтинги были объединены в единый судебный округ, и Король Магнус Исправитель Законов записал действовавшие законы в единый «Ландслов». Этот свод законов 1274 г., единственный в своем роде в то время, действовал до введения в 1660 г. монархии датским королем Фредриком III, правившим в унии Дании и Норвегии. До 1814 г. конституцией для Норвегии служил Королевский закон 1665 г.

В 1807 Северная Европа была втянута в наполеоновские войны, в которых погрязла Европа. Уния Дании с Норвегией и Швеция оказались противниками. Поражение Наполеона в России в 1812 г. привело к свержению самого императора и роспуску унии между Данией и Норвегией.

Швеция же примкнула к противникам Наполеона, и великие державы пообещали Норвегию шведскому престолонаследнику Карлу Юхану, если тот примет участие в разгроме Франции. После решающей победы под Лейпцигом в октябре 1813 г. Карл Юхан

отправился на север, чтобы нанести окончательное поражение Дании. Датский король Фредрик VI быстро сдался и 14 января 1814 г. подписал мирный договор в Киле. Ему пришлось уступить Норвегию королю Швеции.

Датский наследный принц Кристиан Фредрик прибыл в Норвегию в качестве наместника в мае 1813 г. Он отказался принять Кильский мир. 16 февраля 1814 г. принц созвал в Эйдсволл самых влиятельных граждан страны на «собрание нотаблей» для обсуждения будущего страны. Кристиана Фредрика отговаривали от осуществления первоначального плана отстаивать свое право на престол Норвегии и провозгласить себя королем страны. Нотабли желали получить либеральную конституцию и обеспечить народу право выбирать новых королей. Было решено выбрать группу, которая составит конституцию страны. Идея суверенитета страны победила. Кроме того, было решено, что прихожане будут давать в церквях присягу, что будут «защищать самостоятельность Норвегии, не жалея жизни и крови для любимой родины».

Затем каждый приход должен был назначить выборный комитет, который в свою очередь должен был выбрать представителей в конституционное собрание. А в период, предшествовавший принятию Конституции страной в качестве регента управлял Кристиан Фредрик.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ В ЭЙДСВОЛЛЕ

Из 112 членов Учредительного собрания в Эйдсволле 25 человек представляли города, 33 – армию и флот и 54 – сельские районы (амты). По роду деятельности это были: 37 крестьян, 13 купцов, 5 землевладельцев и 57 чиновников. Из-за больших расстояний и нехватки времени представителей Северной Норвегии среди них не оказалось. В Эйдсволле собрались люди молодые, их средний возраст едва превышал 42 года. Самому младшему было 17 лет.

В момент созыва Учредительного собрания имелось несколько проектов конституции. Важнейшим из них считается проект,



СПРАВА: Конституция от 17 мая 1814 г. с подписями и печатями всех делегатов.

СЛЕВА: Национальный свод законов «Ландслов» Магнуса Исправителя Законов 1274 г.

разработанный Кристианом Магнусом Фалсенем и Юханом Гюндером Адлером. Конституционному комитету из 15 членов предстояло разработать окончательный проект будущей Конституции Норвегии. 16 апреля были рассмотрены ее основные принципы, а с 19 апреля по 11 мая – сам текст.

Дебаты велись между двумя группами (партиями). Группа большинства – «партия самостоятельности» (или, как ее называли противники, «партия принца») – состояла примерно из 80 представителей и выступала за полную независимость Норвегии. Группа меньшинства – «партия унии» («шведская партия») – состояла примерно из 30 депутатов и считала независимость Норвегии нереальной. Она не хотела занимать твердую позицию пока, не станет известно, что Норвегия не одинока.

17 мая был подписан переписанный набело экземпляр Конституции. В тот же день Кристиан Фредрик единогласно был избран королем свободной, самостоятельной и независимой Норвегии. 19 мая только что избранный король явился в Учредительное собрание и принес присягу на Конституции. На следующий день Учредительное собрание провело свое последнее заседание, в конце которого депутаты взяли за руки, образовав братскую цепочку и скандируя: «Едины и верны, пока не падут горы Довре!»

Таким образом, у страны появились своя конституция и свое национальное собрание – Стorting.

КОНСТИТУЦИЯ 17 МАЯ 1814 Г.

Основные принципы Конституции базировались на идеях, заложенных в основу американских Декларации о независимости 1776 г. и конституции 1787 г. и французских конституций 1791, 1793, 1795 гг., т. е. суверенитет народа, разделение власти и права граждан.

ПРИНЦИП СУВЕРЕНИТЕТА НАРОДА

заключается в том, что власть принадлежит народу, который обладает правом на самоуправление. Народ сам избирает своих представителей в народное собрание, которое, в частности, принимает законы, обязательные для выполнения в обществе.

ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ

означает, что необходимо отделять законодательную власть (Стorting) от исполнительной (Король) и судебной (суды). Власть распределена между несколькими органами, независимыми друг от друга и могущими контролировать друг друга с целью предотвратить сосредоточивание власти и злоупотребление ею.

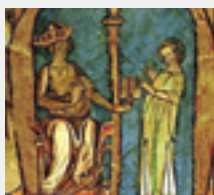
ПРАВА ГРАЖДАН

Гражданам должны быть обеспечены их «фундаментальные и неотъемлемые» права. Конституция закрепила права граждан на свободу слова, занятий и обеспечение прав. В ходе работы над Конституцией было включено предложение о свободе вероисповедания, но оно не стало отдельной статьёй. Однако обеспечение этих прав происходило постепенно.

Конституция Норвегии была составлена в Эйдсволле в 1814 г.



930
Король Хокон держит речь на вече трённеров



1274
Король Магнус Исправитель Законов, вручает Ландслов (общегосударственный закон).



1660
Фредрик III вводит монархию.



1814
Усадьба в Эйдсволле.



Современный вид усадьбы Эйдсволле.

КОНСТИТУЦИЯ 4 НОЯБРЯ 1814 Г.

26 июля 1814 г. Швеция объявила войну и заявила о своих правах на Норвегию, вытекавших из Кильского мирного договора. Война была недолгой, и после проведения переговоров в г. Моссе 14 августа было заключено перемирие и подписана Мосская конвенция. В соответствии с ней Норвегия сохраняла Конституцию, но Кристиан Фредрик отрекался от престола и покидал страну. Правительство Норвегии созвало внеочередную сессию Стортинга, на которой 4 ноября были внесены необходимые изменения в Конституцию, как того требовала уния, а шведский король Карл Тринадцатый был избран королем Норвегии.

Таким образом, Норвегия вступила в унию со Швецией. Две страны имели общего короля и, соответственно, совместную внешнюю политику, но в остальном органы власти были отдельными, также сохранялось полное внутреннее самоуправление.

В измененном тексте Конституции от 4 ноября 1814 г. Статья 1 гласила: «Норвегия является свободным, самостоятельным, неделимым и независимым королевством, объединенным со Швецией под правлением единого короля». Уния была расторгнута в 1905 г.



Вильгельм Фриманн Корен Кристи (1780–1848)

О Вильгельме Фриманне Корене Кристи – «по сути первом президенте Стортинга»:

«[...] он был превосходным администратором, быстрым, решительным, знающим дело и обладающим свежим взглядом на вещи. Он мог быть находчивым и колким, не давал привести себя в замешательство и никогда не раздражался. Когда речи следовали одна за другой по какому-либо вопросу, или в трудной ситуации поступали противоречивые предложения, он мог спокойно взять запутанный клубок, потрясти его и распутать сложный узел.»

(Сверре Стеен, 1951)



10. APRIL

Открытие Учредительного собрания



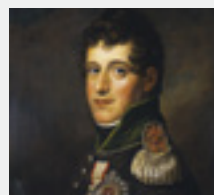
10. APRIL–11. MAI

Составление Конституции
Предложение Конституционного комитета. Герб 1814 г.



16. MAI

Принятие Конституции 110 статей.



17. MAI

Подписание Конституции.
Избрание Кристиана Фредрика королем Норвегии.



20. MAI

Роспуск Государственного собрания. Норвегия получила собственную Конституцию и национальное собрание – Стортинг.



Официальное открытие Стортинга. Прибытие Короля на Львиный холм.



Юхан Свердруп
(худ. Кристиан Крог, 1881 г.)

О ЮХАНЕ СВЕРДРУПЕ —

«ОТЦЕ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА»:

«КОГДА НАСТАЕТ ЕГО ОЧЕРЕДЬ... ОН РЕЗКО ВСТАЕТ, ОТКРЫВАЕТ РОТ, И УЖЕ НИКТО НЕ ВИДИТ И НЕ СЛЫШИТ НИЧЕГО, КРОМЕ ТОГО, ЧТО ГОВОРIT ЮХАН СВЕРДРУП. СЛОВА СЛЕТАЮТ С ЕГО ЯЗЫКА, КАК МОЛНИИ, ЧАСТО РЕЗКИЕ И КОЛКИЕ».

(«ОБЗОР ГАЗЕТ», 1869 г.)



Государственное устройство Норвегии

Государственное устройство (конституция) является сводом основополагающих правил управления страной. Конституция является важной частью устройства нашего государства, но существуют также правила, появившиеся в результате многолетней практики (обычное право).

КОНСТИТУЦИЯ

В Конституции Королевства Норвегия, которую приняло Учредительное собрание 17 мая 1814 г. в Эйдсволле и в которую позднее вносились изменения, записано, кто и как должен управлять нашей страной. Конституция распределяет задачи и полномочия между различными видами государственной власти и определяет их рамки. Норвежская конституция предусматривает народовластие, т. е. демократию. На практике это означает представительную демократию, где рассмотрение отдельных вопросов и принятие решений передано избранным народом представителям.

Таким образом, Конституция в ее сегодняшней редакции сохраняет многие из тех принципов, которые были заложены в ее основу в 1814 г.: суверенитет, разделение власти и права человека.

Конституция разделяет власть между тремя институтами:

1. Стортинг обладает законодательной, разрешительной и контролирующей властью.
2. Король (на практике, правительство) обладает исполнительной властью и обеспечивает исполнение принятых решений.
3. Суды обладают судебной властью. Высшей судебной инстанцией является Верховный суд.

Управляет страной, издает законы, выделяет ассигнования, принимает решения о налогах и пошлинах, контролирует правительство (а, значит, и всю систему государственного управления) народ – через Стортинг.

Чтобы обеспечить гражданам страны отдельные демократические права, в Конституции закреплены важные правовые нормы.

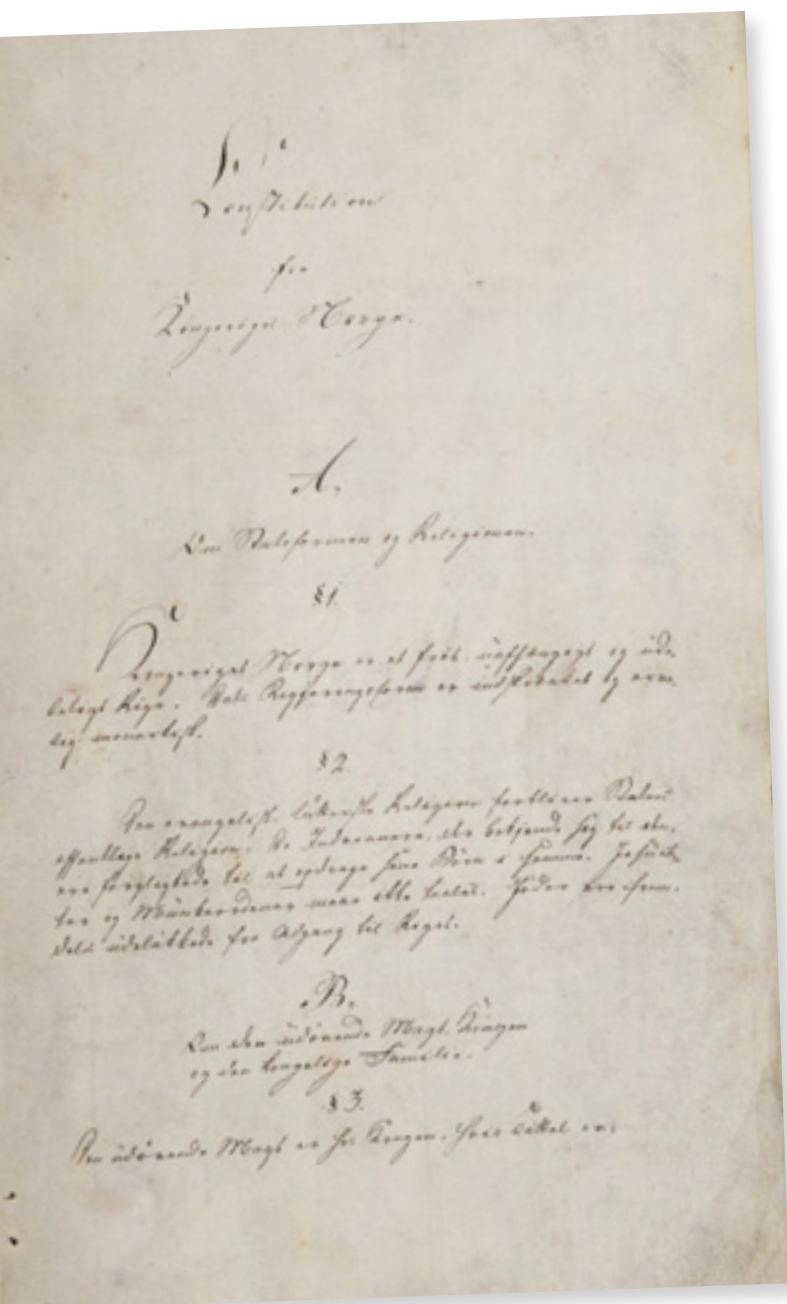
В ней, в частности, записано, что:

- никто не может быть осужден без закона и наказан без суда;
- в Норвегии существует свобода печати и слова;
- в Норвегии существует свобода вероисповедания;
- ни у кого не может быть экспроприрована собственность без полной компенсации;
- и всех есть право на работу и право участвовать в принятии решений на рабочем месте;
- государство несет особую ответственность за саамскую народность.

Сегодня Конституция не идентична Конституции 1814 г. Она много раз претерпевала изменения, в нее вносились новые положения. Эти изменения не привели к полной редакции Конституции.

Полная языковая правка была сделана в 1903 г., но и до и после нее вносились новые и изменялись старые статьи в той языковой форме, которая использовалась в существующей Конституции. В 2014 г. было принято решение еще раз провести полную языковую редакцию, в результате которой появилась Конституция в двух изданиях, имеющих одинаковую силу, – на букмоле и нюнорске, в соответствии с современными правилами правописания. На той же сессии было решено закрепить в Конституции ряд прав человека.

Ст. 121 гласит, что предложения по изменению Конституции должны вноситься на одной из первых трех сессий после выборов, а рассматриваться – на одной из первых трех сессий после выборов. Таким образом, между предложением и решением всегда должны пройти выборы в Стортинг, что дает избирателям возможность занять позицию по предложению об изменении Конституции. Но на самом деле предложения по изменению Конституции только в исключительных случаях являются темой в предвыборных кампаниях.



Первые статьи Конституции от
17 мая 1814 г.

Для изменения Конституции предложение должно получить одобрение двух третей депутатов, при чем в голосовании по изменению Конституции должны принять участие не меньше двух третей депутатов.

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ

Парламентаризм – это форма правления, обеспечивающая парламенту (Стортингу) контроль над исполнительной властью (правительством). Правительство подчинено Стортингу, должно утверждаться большинством депутатов и зависит от доверия Стортинга. Отношения между Стортингом и правительством регулируются рядом конституционных норм, нарушение которых влечет за собой политические последствия, в том числе отставку правительства.

В Конституции записано, что Король сам выбирает свой совет (правительство), но по причине парламентаризма в действительности народ, хоть и косвенно, решает в ходе выборов, какое политическое руководство будет в стране. Стортинг не назначает членов нового правительства, но парламентаризм предусматривает, что правительство должно пользоваться доверием Стортинга. Если Стортинг решает, что «Правительство не имеет доверия Стортинга», оно должно уйти в отставку.

С тех пор, как парламентаризм победил в результате тяжелой политической борьбы в 1870-х и нач. 1880-х гг., он стал неписанным порядком, который действовал как конституционное обычное право. Лишь 20 февраля 2007 г. принцип парламентаризма стал частью Конституции. Статья 15 теперь гласит:

«Каждый член Государственного совета обязан подать заявление об уходе в отставку, если Стортинг принял решение о вотуме недоверия к этому члену Государственного совета в отдельности или ко всему правительству».

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ В ДЕЙСТВИИ

С 1884 по 2013 гг. в Норвегии сменилось 48 правительств. Выработанные с течением времени правила, регулирующие



Правительство под председательством Герхардсена (Социал-демократическая партия) ушло в отставку после вынесения ему вотума недоверия из-за вопроса по Кингс Бей в 1963 г. Это был первый раз, когда дебаты в Стортинге целиком транслировались по телевидению. На фото Эйнар Герхардсен сидит на месте премьер-министра, сзади него на скамье сидит сменивший его на этом посту премьер-министр Юн Линг (Консервативная партия).

отношения между правительством и Стортингом, сегодня являются основным принципом нашей политической системы.

Кроме того, парламентаризм означает, что большинство депутатов решают, кто будет иметь исполнительную власть. Это не означает, что правительство в любом вопросе должно заручаться большинством голосов, но оно не может продолжать управлять страной, если большинство депутатов выступает против какого-либо вопроса. Если Стортинг заявляет, что «правительство не имеет доверия Стортинга», то оно должно уйти в отставку.

Стортинг несколько раз выносил предложения о вотуме недоверия, только с 1980 г. их было около 20. Однако их редко принимают. С 1905 г. правительству приходилось уходить в отставку из-за вотума недоверия лишь дважды (в 1928 и 1963 г.).

Правительство может также поднять вопрос о доверии кабинету и этим самым пригрозить уйти в отставку, если Стортинг не принимает его предложения по какому-либо вопросу. Когда правительство поднимает вопрос о доверии кабинету, оказывая давление на Стортинг, оно выражает свою позицию, чтобы

провести вопрос через Стортинг или чтобы помешать принятию предложения.

Если большинство мест в Стортинге после выборов перешло к другой партии или коалиции, и, таким образом, появилось парламентское основание для создания нового правительства, то обычно правительство ссылается на результаты выборов и предупреждает о своей отставке. Как правило, правительство уходит в отставку только после того, как новый Стортинг сформирован и ему передан государственный бюджет.

К отставке правительства могут привести и другие обстоятельства. Внутри него могут происходить перемены из-за расхождения во мнениях между партнерами по коалиции (внутреннее политическое несогласие), или же премьер-министр захочет уйти со своего поста, либо партия решит сменить свое руководство. Болезнь или смерть премьер-министра дважды приводили к смене правительства (в 1923 и 1932 г.). Все правительство целиком уходит в отставку, если со своего поста уходит премьер-министр, т. е. правительство во многом идентифицирует себя с личностью премьер-министра.





Анна Георгине Рогстад (1854–1938)
(Фото: Хульда Щацинска, 1912 г.)

Об Анне Рогстад, первой женщине избранной в Стортинг:

«УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ! СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ, 11 МАРТА 1911 г., СТАНЕТ ИСТОРИЧЕСКИМ ДНЕМ ДЛЯ НАШЕЙ СТРАНЫ, ИБО СЕГОДНЯ ВПЕРВЫЕ В СТОРТИНГЕ ПРИСУТСТВУЕТ В КАЧЕСТВЕ ДЕПУТАТА ЖЕНЩИНА – СОБЫТИЕ, КОТОРОЕ, НЕСОМНЕННО, ПРИВЛЕЧЕТ К СЕБЕ ШИРОКИЙ ИНТЕРЕС»... НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ СЛУШАЛО РЕЧЬ ПРЕЗИДЕНТА СТОЯ.

(Президент Стортинга Магнус Халворсен)



Выборы в Стортинг

«Правом голоса обладают граждане Норвегии, как мужчины, так и женщины, которым исполнилось 18 лет не позднее года, в который проводятся выборы...» (ст. 50 Конституции)

Раз в четыре года в сентябре проводятся выборы 169 депутатов Стортинга. Новые выборы не могут состояться в течение периода действующих полномочий Стортинга. В Норвегии существует всеобщее избирательное право. Все, кто имеет право голосовать, также могут быть избраны депутатами (кроме, в частности, судей Верховного суда, служащих министерств и сотрудников дипломатического корпуса).

Условием участия в выборах является включение в списки избирателей. Голосование тайное, за политические партии. Чьи имена будут в списке кандидатов, решается на собраниях политических партий по выдвижению кандидатов.

В Норвегии действует система пропорционального представительства, т. е. число депутатов от партии определяется количеством избирателей, проголосовавших за нее. Страна делится на 19 избирательных округов, границы которых совпадают с границами фюльке (губерний). 150 мандатов являются т. н. региональными мандатами, а 19 – уравнивающими мандатами.

Организует и проводит выборы не Стортинг, а Министерство регионального развития и модернизации.

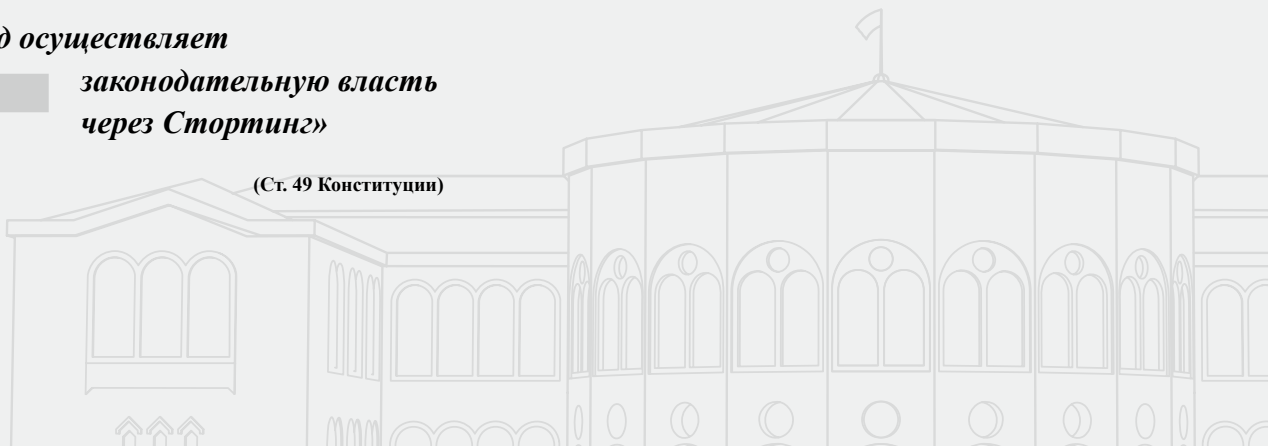
Право голосовать и возраст, с достижением которого граждане его приобретают

1814	1898	1907	1911	1913	1920	1946	1967	1978
Право голосовать для (мужчин – чиновников, крестьян и граждан, занимавшихся торговлей). Право голосовать с 25 лет.	Право голосовать для всех мужчин	Женщины получают ограниченное право голосовать на выборах в Стортинг	17 марта 1911 г. Анна Рогстад – первая женщина в Стортинге	Все женщины получают право голоса	Право голосовать с 23 лет	Право голосовать с 21 года	Право голосовать с 20 лет	Право голосовать с 18 лет



**«Народ осуществляет
законодательную власть
через Стортинг»**

(Ст. 49 Конституции)





Рассмотрение законопроектов в Стортинге

Стортинг принимает, изменяет и отменяет законы, которые управляют обществом. В Конституции записано, что законодательная власть находится у народа, но на практике такими полномочиями обладают народные избранники, т. е. депутаты Стортинга.

Еще начиная с 1814 г. Стортинг рассматривал законопроекты в двух палатах: Одельстинге и Лагтинге. Когда Стортинг нового созыва собирался после выборов, четверть депутатов избирались в Лагтинг.

20 февраля 2007 г. Стортинг постановил (против одного голоса) упразднить палаты Одельстинга и Лагтинга, что означало введение с 2009 г. новой процедуры двухэтапного рассмотрения всех законопроектов на пленарных заседаниях.

РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТОВ

Порядок рассмотрения законопроектов в Стортинге урегулирован статьей 76 Конституции:

«Каждый законопроект сначала выдвигается на рассмотрение Стортингу – либо членами Стортинга, либо правительством, представленным одним из министров».

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Прежде чем предложение законопроекта поступает в Стортинг, должна быть проделана тщательная предварительная работа. Если речь идет о крупном законе или пересмотре закона, то правительство назначает экспертную комиссию. Существуют также более или менее постоянные комиссии, такие как Комиссия по уголовному кодексу и Комиссия по гражданскому законодательству.

В такую экспертную комиссию входят юристы, государственные служащие и представители заинтересованных сторон. Комиссия представляет отчет и законопроект в профильное министерство. Обычно такой законопроект печатают в издании «Норвежские официальные отчеты» (NOU).

ПРЕДЛОЖЕНИЕ СТОРТИНГУ (ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ПРИНЯТИИ ЗАКОНА)

Министерство обычно проводит слушания по законопроекту. Тем самым заинтересованные органы власти, организации, учреждения и объединения имеют возможность высказаться. Собрав во время слушаний мнения, министерство разрабатывает предложение Стортингу принять законопроект. Предложение представляется Королю в Совете министров. В случае утверждения королевское предложение направляется в Стортинг. Оно может содержать как предложение о принятии закона, так и предложение относительно других решений, например, о выделении финансирования.

РАССМОТРЕНИЕ КОМИТЕТОМ

Законопроект передается в один из постоянных комитетов, где его обсуждают, излагают свою оценку и направляют рекомендацию в Стортинг. Если в предложении вместе с законопроектом содержатся и другие предложения, комитет должен представить две рекомендации: одну по законопроекту, другую для постановления Стортинга.

СЛУШАНИЯ ПО ЗАКОНОПРОЕКТУ НА ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ

В ходе первого слушания обсуждаются рекомендации комитета, рассматриваются предложения, по ним проводится голосование, и наконец выносится решение о принятии закона. Такое решение не является окончательным после первого рассмотрения. Законопроект не рассматривается дальше, если его отклоняют на первом слушании.

В соответствии с Конституцией второе рассмотрение законопроекта происходит не ранее, чем через три дня. На пленуме



Правительство и оппозиция беседуют (2013 г.)

Процедура принятия нового законопроекта

ПРАВИТЕЛЬСТВО

Законопроект

Экспертная комиссия
 Официальные отчеты
 Норвегии
 Слушания
 Министерство
 Предложение Стортингу
 (принять закон)
 16

СТОРТИНГ

Законопроект может внести правительство или любой депутат

Законопроект рассматривается в 1 из 12 профильных комитетов Стортинга

Рекомендация Стортингу
 (принять закон)

Законопроект рассматривается на пленарном заседании Стортинга

Первое рассмотрение законопроекта
 >
 Второе рассмотрение законопроекта.
 Возможные замечания
 >
 Третье рассмотрение. Утверждение
 закона записывается в реферат
 заседания.



Стортинг заново рассматривает свое первоначальное решение. Если решение о принятии закона утверждается после второго слушания, то рассмотрение законопроекта Стортингом считается законченным. Решение пересылается Королю в Совете министров для санкционирования.

Если в период между первым и вторым слушаниями поступает замечание, по нему проводится голосование на втором слушании. Если Стортинг приходит к иному результату, чем после первого рассмотрения, то замечание к законопроекту становится основанием для третьего слушания законопроекта. Стортинг теперь может принять замечания, сделанные на втором рассмотрении. В этом случае закон утверждается с изменениями, исходящими из замечаний. Стортинг может также закрыть рассмотрение законопроекта.

Практика показывает, что большинство вопросов о законопроектах решено, когда комитет представляет свою рекомендацию, несмотря на то, что окончательное рассмотрение еще предстоит.

Решение о принятии закона подписывается Королем (санкционирование), а также премьер-министром (соподпись). Закон вступает в силу с момента, указанного в законе или определенного правительством.

Законодательная власть закреплена Конституцией за Стортингом, но на практике Стортинг передал значительную часть своих полномочий правительству и системе государственного управления. Происходит это путем принятия рамочных законов и законов о полномочиях, предоставляющих правительству или государственному аппарату полномочия издавать разъяснительные решения, правила и предписания. Считается, что предписаний издается в три раза больше, чем законов.

КОРОЛЬ В СОВЕТЕ МИНИСТРОВ

Король в Совете министров утверждает закон

Подписание закона королем и премьер-министром

Действующий закон



Многие с напряжением ожидают доклада о государственном бюджете на следующий год. Министр финансов Сигбьёрн Юнсен идет представлять бюджет (2012 г.)



«**СТОРТИНГУ ПОЛАГАЕТСЯ**

- a) [...] СОБИРАТЬ НАЛОГИ, СБОРЫ, ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ И ДРУГИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОБОРЫ[...]**
- b) ПРЕДОСТАВЛЯТЬ КРЕДИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАЙМА;**
- c) СЛЕДИТЬ ЗА ФИНАНСОВЫМ СОСТОЯНИЕМ КОРОЛЕВСТВА;**
- d) ВЫДЕЛЯТЬ НЕОБХОДИМЫЕ СУММЫ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НУЖДЫ».**

(Ст. 75 Конституции.)



Обсуждение бюджета в Стортинге

В соответствии с Конституцией, Стортинг принимает решения по вопросам государственных финансов – как расходов, так и доходов. По Закону о социальном страховании от 1967 г., в бюджет также включены доходы и расходы по социальному страхованию населения. Стортинг выделяет средства, предоставляя их исполнительной власти, т. е. правительству, при этом он не только разрешает целевое использование средств, но также имеет право потребовать этого.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ СТОРТИНГУ (ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО РЕШЕНИЮ СТОРТИНГА)

При созыве Стортинга осенью первым большим обсуждением всегда является государственный бюджет. Рассмотрение госбюджета накладывает свой отпечаток на всю осеннюю сессию. Госбюджет является важным рычагом управления в руках Стортинга и правительства, с помощью которого определяются рамки деятельности государства на будущий год. Предложение Стортингу – это совокупное представление предложений правительства по госбюджету.

Предложение по госбюджету должно быть представлено в течение шести дней после открытия сессии Стортинга. Министр финансов выступает с т. н. речью о финансах перед Стортингом, давая разъяснения по стоящим перед страной задачам, приоритетам и мероприятиям, которые необходимо провести правительству, чтобы решить эти задачи. Речь о финансах ложится в основу дальнейших дебатов.

Одновременно представляется доклад Стортингу по национальному бюджету (т. н. Доклад № 1). Это сообщение Стортингу, которое в общих чертах объясняет экономическую политику, которую собирается проводить правительство.

Дебатам в Стортинге предшествует большая подготовительная работа, в которой участвуют все государственные учреждения и органы государственной власти. По окончании обсуждений среди министерств и правительства Министерство финансов разрабатывает сводный проект госбюджета, включающий систему

социального страхования. Бюджет формально утверждается Королем в Совете министров и направляется в Стортинг в качестве предложения.

РАБОТА НАД ГОСБЮДЖЕТОМ

Беря за основу предложения правительства по госбюджету, партийные фракции разрабатывают собственные альтернативные бюджеты, отражающие их приоритеты. До начала переговоров в Комитете по финансам представители всех партий в остальных комитетах передают своим представителям, входящих в Комитет по финансам, свои основные позиции.

Президент и вице-президенты Стортинга вносят в профильные комитеты предложение о распределении отдельных статей бюджета. Рекомендация о распределении рассматривается и утверждается Стортингом. После предоставления председателям комитетов возможности высказаться президент и вице-президенты устанавливают срок подачи комитетами своих рекомендаций по бюджету.

Комитет по финансам координирует рассмотрение бюджета в Стортинге и не позже 20 ноября представляет свои рекомендации по национальному бюджету и предложения по государственному бюджету, включая систему соцстрахования. Рекомендация называется финансовой и содержит также предложения различных партий по рамочным решениям. Одновременно вносятся рекомендации по налогам, сборам и статьям прибыли.



На церемонии открытия Стортинга Король произносит тронную речь. В этот день стол президента Стортинга и секретаря ставится в зале перед Королем, а члены правительства стоят в зале слева.

Стортинг рассматривает эти рекомендации в течение недели. Рассмотрение проводится в конце ноября во время ежегодных дебатов по финансам. В дебатах партии имеют возможность обсуждать экономическую политику правительства и объемы государственных расходов и доходов. Эти дебаты являются одними из самых важных, проводимых в Стортинге.

Дебаты заканчиваются голосованием по предложениям, содержащимся в бюджетных рекомендациях. Суммы всех рамочных областей указываются в общем решении. Рамочное решение Стортинга является обязательным для последующего рассмотрения бюджета.

В последующий период профильные комитеты должны предоставить свои рекомендации по всем разделам и статьям курируемых ими отраслей. Постоянные комитеты могут перераспределять средства только в рамках утвержденных сумм, т. е. увеличение каких-либо расходов приводит к соответствующим снижениям других расходов или повышению доходов.

Рекомендации по бюджету постоянных комитетов рассматриваются Стортингом до 15 декабря. Рассмотрев рекомендации, Стортинг принимает окончательное решение по бюджету. Суммы всех статей бюджета в каждой сфере указываются в общем решении.

Открытие сессии Стортинга ПЕРВЫЕ РАБОЧИЕ ДНИ В ОКТЯБРЕ

Ежегодное открытие сессии

Стортинг открывается в первую пятницу октября.

Только в год выборов

Стортинг контролирует результаты выборов (доверенности, которые выдает депутатам избирком в их фюльке). Эта работа занимает около недели.

Ежегодное определение состава

Стортинг открывается и определяет свой состав. Выборы президентов и секретарей.

Торжественное открытие (ежегодно)

Проводится Королем (обычно день спустя после определения состава, если это не воскресенье).

Тронная речь.

Отчет о положении дел в стране.

Обсуждение тронной речи (ежегодно)

В течение шести дней после открытия (ежегодно)

Речь о финансах.

Государственный бюджет.



После представления бюджета министром финансов возле зала заседаний становится тесно от количества политиков, советников, чиновников и, не в последнюю очередь, представителей СМИ.

В целях своевременного принятия бюджета его рассматривают в краткие сроки. В это время Стортингу часто приходится напряженно работать. Обычно разница в кронах между бюджетным предложением правительства и решением Стортинга составляет менее 1%. Сигналы, которые посылает Стортинг в виде своих комментариев и приоритетов, имеют большое политическое значение, т. к. могут сказываться на бюджетах в последующие годы.

Стортинг часто выделяет свои бюджетные ассигнования в форме общих субсидий или совокупных ассигнований с тем, чтобы правительство само могло окончательно распределять средства.

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

Изменения в течение года могут вноситься правительством в качестве предложений. Самые крупные изменения вносятся обычно весной, в связи с пересмотром госбюджета. Сводное предложение Короля об изменениях приоритетов и дополнительного финансирования из госбюджета вместе с бюджетной рекомендацией Стортингу об изменении госбюджета должно быть представлено не позднее 15 мая бюджетного года. Комитет по финансам вносит рекомендацию об этих изменениях не позднее второй пятницы июня. Стортинг ее рассматривает и принимает решение до окончания весенней сессии.

График работы Стортинга над бюджетом БЮДЖЕТ НАПРАВЛЯЕТСЯ ИЗ ПРАВИТЕЛЬСТВА В СТОРТИНГ

В течение шести дней после открытия Стортинга

Госбюджет передается в Стортинг.

Президент и вице-президенты дают рекомендации о том, как распределить работу по отдельным статьям комитетам, и о рамочных статьях.

Не позднее 20 ноября

Рекомендация Комитета по финансам относительно национального бюджета и госбюджета с предложениями рамочных решений + Рекомендация по налогам и сборам.

Не позднее 15 декабря

Рекомендации по бюджету от профильных комитетов.

Не позднее 15 мая бюджетного года

Сводное предложение Короля по изменению госбюджета + Рекомендация Стортинга по уточненному национальному бюджету.

Не позднее 2-й пятницы июня

Рекомендация Комитета по финансам. Решение принимается до окончания весенней сессии.



«СТОРИНГ ИМЕЕТ ПРАВО

[...] В СООТВЕТСТВИИ С ПРАВИЛАМИ, СОДЕРЖАЩИМИСЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, НАЗНАЧАТЬ ЛИЦО, НЕ ЯВЛЯЮЩЕЕСЯ ЧЛЕНОМ СТОРИНГА, ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ НАД ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ВСЕМИ, КТО НАХОДИТСЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ, С ЦЕЛЬЮ НЕДОПУЩЕНИЯ НЕСПРАВЕДЛИВОСТИ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНОГО ГРАЖДАНИНА»

(Ст. 75 Конституции)



Контрольные функции Стортинга

Третья основная задача Стортинга – контролировать правительство и органы государственного управления. Стортинг следит за выполнением правительством решений, принимаемых Стортингом, и контролирует, чтобы различные органы государственной управления следовали основным направлениям, принятым Стортингом.

Конституция предусматривает ряд возможностей для контроля деятельности государства:

- проверка протоколов заседаний Совета министров (которые содержат решения Совета министров);
- проверка международных договоров;
- аудиторские проверки государственных органов и т.д.

Победа парламентаризма в 1844 г. и последующее развитие событий привели к тому, что у Стортинга появилось совершенно иное и гораздо более широкое основание контролировать различные аспекты политики правительства, чем ранее. Обширная и постоянная проверка органов государственного управления, осуществляемая на сегодняшний день Стортингом, часто проводится на основании сведений, озвученных СМИ.

ДЕБАТЫ

Дебаты дают Стортингу возможность контролировать и давать оценку политике правительства. Обычно дебаты проходят при открытых дверях. Каждая сессия Стортинга открывается дебатами по тронной речи, которые во многих отношениях стали рассмотрением и обсуждением политики правительства (их также называют оппозиционными дебатами).

Финансовые дебаты выполняют такую же функцию в отношении экономической политики правительства. В течение года представляются и дебатуются многочисленные отчеты по различным аспектам политики правительства.

ВОПРОСЫ И ИНТЕРПЕЛЛЯЦИИ

Через вопросы и интерpellации к членам правительства отдельные депутаты Стортинга имеют возможность получить информацию по конкретному делу или выяснить отношение

правительства к тому или иному политическому вопросу. Существует несколько способов направить правительству вопрос.

Почти еженедельно по средам на заседании Стортинга проводится час вопросов, который начинается в 10.00. Сначала один час отводится для *устных вопросов*. Вопросы заранее неизвестны, но депутатам сообщают, какие министры будут присутствовать. По традиции премьер-министр участвует в заседании раз в месяц. Депутаты задают вопросы в зависимости от того, кто из министров присутствует. Президент Стортинга предоставляет слово и определяет последовательность вопросов.

Сразу после часа устных вопросов следует *обычный час вопросов*. Депутат, желающий задать вопрос члену правительства и получить ответ прямо на заседании, должен подать его в письменном виде не позднее четверга предыдущей недели. Часто вопросы касаются политики, проводимой в регионах, или дел, оказавшихся в центре внимания СМИ. Задающий вопрос интересуется мнением министра и позицией министерства.

На вопросы для письменных ответов министр должен ответить в течение шести рабочих дней.

Интерpellации – несколько более сложная форма вопроса. Они касаются обычно крупных или политически важных вопросов и ложатся в основу проведения дебатов. Премьер-министр или соответствующий министр должны письменно сообщить о том, когда предоставят ответ. Это должно произойти в кратчайший срок и не позднее, чем через месяц после получения депутатского запроса.



Контрольно-конституционный комитет и профильные комитеты могут проводить слушания по вопросам, требующим особо тщательного рассмотрения. На фото – слушания в Комитете по финансам.

КОНТРОЛЬНО-КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОМИТЕТ

Контрольно-конституционный комитет, являющийся одним из 12 профильных комитетов Стортинга, рассматривает и дает рекомендации Стортингу по таким вопросам, как протоколы заседаний Совета министров и др. Он также рассматривает отчеты Управления Генерального аудитора Норвегии. Комитет рассматривает ежегодные отчеты правительства о выполнении решений Стортинга, содержащих рекомендации правительству. Комитет также рассматривает конституционные вопросы, ассигнования Стортингу, избирательное законодательство, работу омбудсмена Стортинга по государственному управлению и сообщения от Комиссии Стортинга по контролю за службой разведки, наблюдения и безопасности и т.д.

Комитет может изучать вопросы, касающиеся органов государственного управления, которые сочтет необходимыми для обеспечения контроля над государственным аппаратом со стороны Стортинга, но только после того, как уведомит соответствующего министра и запросит у него необходимые сведения. Одной трети от числа членов комитета достаточно для того, чтобы принять решение по такому вопросу (право меньшинства).

Контрольно-конституционный комитет – единственный из комитетов Стортинга, у которого есть неограниченное право поднимать вопросы по собственной инициативе.

УПРАВЛЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО АУДИТОРА НОРВЕГИИ

Цель деятельности Управления Генерального аудитора – способствовать с помощью аудиторских проверок и контроля наиболее экономному использованию государственных средств и ценностей и управлению ими в соответствии с решениями Стортинга.

Управление Генерального аудитора не зависит от правительства и других государственных учреждений и является важнейшим внешним контрольным органом Стортинга. В нем насчитывается ок. 500 сотрудников, работающих в 7 департаментах. Высшим руководством является Коллегия из 5 аудиторов, назначаемых Стортингом.

Управление Генерального аудитора ежегодно пересматривает правительственные счета и бюджет по управлению Свальбардом. Эти аудиторские проверки показывают, как правительство и министерства используют государственные средства.

ОМБУДСМЕН ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ

Стортинг выбирает сроком на 4 года омбудсмена по гражданским делам, который вступает в должность с 1 января в год после парламентских выборов. Задача омбудсмена – обеспечивать, чтобы органы власти не проявляли несправедливости к отдельным гражданам.

Судебный иск часто стоит дорого и занимает много времени. Подавая жалобу омбудсмену по гражданским делам (в течение 1 года), человек, считающий себя жертвой несправедливости, может добиться рассмотрения своего дела более простым способом. Омбудсмен изучает дело и подготавливает свое заключение по нему. Если он дает заключение, что решение властей незаконно или явно несправедливо, власти, как правило, считаются с его мнением, пересматривают дело заново и удовлетворяют требование омбудсмена.

ОМБУДСМЕН СТОРТИНГА ПО ВООРУЖЕННЫМ СИЛАМ

Это омбудсмен для служащих Вооруженных сил и военнообязанных, которые считают, что они подверглись несправедливому или неверному отношению.

Во время часа вопросов и при обмене репликами используются кафедры, стоящие в зале перед местом президента. На фотографии — Йенс Столтенберг и Сив Йенсен обмениваются репликами.



ИЗУЧЕНИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТРАКТАТОВ И ДОГОВОРОВ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПОМОЩИ РАЗВИВАЮЩИМСЯ СТРАНАМ

Ежегодно Министерство иностранных дел передает в Стортинг перечень всех подписанных трактатов. Комитет по международным делам и обороне изучает их и дает рекомендацию Стортингу. Тем не менее, часть договоров, которые ежегодно рассматриваются правительством, уже прошла эту процедуру, поскольку ст. 26 Конституции гласит, что все договора «особой важности» должны ратифицироваться Стортингом до их заключения.

ОТКРЫТЫЕ СЛУШАНИЯ

Любой профильный комитет может в отдельных случаях решить, можно ли рассматривать какой-либо вопрос в ходе открытых слушаний. Особенно это касается вопросов контроля в тех делах, где есть подозрение о наличии заслуживающих критики обстоятельств, допущении ошибок или халатности в правительстве или органах государственного управления. Целью слушаний часто является определить ответственность соответствующего министра.

КОМИССИЯ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СЛУЖБОЙ РАЗВЕДКИ, НАБЛЮДЕНИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

Комиссия Стортинга по контролю за службой разведки, наблюдения и безопасности осуществляет текущий контроль над секретными службами.

Стортинг может учреждать парламентские комиссии по расследованию чрезвычайных ситуаций.

Контрольный орган Стортинга

ДЕБАТЫ

Путем проведения дебатов Стортинг может контролировать и оценивать политику правительства. Дебаты обычно проходят при открытых дверях.

ВОПРОСЫ И ИНТЕРПЕЛЛЯЦИИ

Через вопросы и интерpellации к членам правительства отдельные депутаты Стортинга имеют возможность получить информацию по конкретному делу или выяснить отношение правительства к тому или иному политическому вопросу.

КОНТРОЛЬНО-КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОМИТЕТ

– рассматривает и дает рекомендации Стортингу по таким вопросам, как протоколы заседаний Совета министров и др. Комитет имеет право по собственной инициативе поднимать вопросы, которые сочтет нужным изучить.

УПРАВЛЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО АУДИТОРА

– способствует с помощью аудиторских проверок и контроля наиболее экономичному использованию государственных средств и ценностей в соответствии с решениями Стортинга.

ОМБУДСМЕН ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ

– обеспечивает, чтобы органы власти не проявляли несправедливости к отдельным гражданам.

ОМБУДСМЕН ПО ВООРУЖЕННЫМ СИЛАМ

– обеспечивает права служащих Вооруженных сил и военнообязанных.

КОМИССИЯ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СЛУЖБОЙ РАЗВЕДКИ, НАБЛЮДЕНИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

– осуществляет текущий контроль над секретными службами.

ПАРЛАМЕНТСКИЕ КОМИССИИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

– учреждаются Стортингом.





Конституция гласит, что Стортинг «открывается в первый рабочий день октября каждого года». В следующий за ним рабочий день король торжественно открывает Парламент.



«В первые недели после созыва вновь избранного Стортинга раскладывается пасьянс комитетов [...]

Депутаты находятся кто более, кто менее в пространии, грызут ногти при мысли о том, какая судьба их ждет. В конце концов, все учтено – географический принцип, пол, партийная принадлежность – и при этом таким образом, чтобы разочарованных было как можно меньше[...] Ибо некоторые комитеты популярнее остальных. В принципе все они равны, но некоторые равнее. Однако значение и ранг комитета со временем меняется».

(Гутгорм Хансен)



Порядок работы Стортинга

Все желающие могут получить информацию о работе Стортинга. Заседания в Стортинге открыты для населения и СМИ. На них можно присутствовать лично, находясь на балконе для посетителей, или следить за ними по интернету.

Кроме того, все документы по рассматриваемым вопросам – сообщения и предложения правительства, частные предложения от депутатов, рекомендации, решения и рефераты заседаний Стортинга можно найти на сайте www.stortinget.no.

Конституция содержит правила о составе, задачах и деятельности Стортинга, но не предусматривает все подробности рассмотрения дел. Порядок работы Стортинга содержит правила его организации парламента и его рабочий регламент.

СТОРТИНГ ОТКРЫВАЕТСЯ И ОПРЕДЕЛЯЕТ СВОЙ СОСТАВ

«Обычно Стортинг открывается ежегодно в первое воскресенье октября...» (Ст. 68 Конституции)

Сессия Стортинга начинается с того, что в первое воскресенье октября депутаты рассаживаются в зале. При созыве новоизбранного Стортинга первый депутат от каждой фюльке привозит с собой доверенность от местной избирательной комиссии, в которой говорится, что избранные депутаты от этого фюльке уполномочены собраться в Стортинге. Все доверенности проверяются Мандатной комиссией Стортинга. При обнаружении ошибки, назначаются перевыборы.

После рассмотрения рекомендации Мандатной комиссии Стортинг избирает президента и пять вице-президентов (Президиум), а также двух секретарей.

После избрания Стортингом президентов и секретарей президент объявляет Стортинг законно сформированным и сообщает об этом Королю. Выборы президента происходят по одной и той же процедуре каждый год.

ТОРЖЕСТВЕННОЕ ОТКРЫТИЕ СТОРТИНГА

Обычно в первый рабочий день после определения состава Стортинга Король торжественно его открывает.

Тронная речь, которую произносит при этом Король, содержит программное заявление правительства на будущий год. Затем один из членов правительства зачитывает «Отчет о состоянии дел в Королевстве». Несколько дней спустя Стортинг дебатировать тронную речь.

ПРЕЗИДИУМ

Главная задача Президиума – административное обеспечение рабочего порядка и проведение заседаний Стортинга. Они также следят за соблюдением регламента.

Президиум выполняет также представительские функции, например, во время визитов парламентских делегаций из других стран.

Президент Стортинга является вторым по рангу после Короля.

ПОДГОТОВКА ВОПРОСОВ К РАССМОТРЕНИЮ

Работа в Стортинге не ограничивается выступлениями с трибуны, за которыми могут следить все. Другая часть работы не так видна общественности, она проходит в комитетах и партийных фракциях. Чаще всего решения принимаются именно в комитетах.

ПОСТОЯННЫЕ ПРОФИЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ СТОРТИНГА

Задача комитетов – подготавливать те дела, по которым должен высказаться Стортинг. Избирательный комитет из 37 членов (представленных по географическому и процентному соотношению) определяет состав постоянных комитетов. Однако подготовительная работа ведется в партийных фракциях, которые распределяют своих членов по комитетам, а также при контактах между фракциями, и лишь затем вопрос о составе комитетов рассматривается Избирательным комитетом, который обычно утверждает предложения партийных фракций.



В ЭТОМ ЗДАНИИ, СОСЕДСТВУЮЩИМ СО ЗДАНИЕМ СТОРТИНГА, НАХОДЯТСЯ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ЗАСЕДАНИЙ ВСЕХ ПОСТОЯННЫХ КОМИТЕТОВ.

Комитеты

- Комитет по труду и социальным делам
- Комитет по энергетике и окружающей среде
- Комитет по делам семьи и культуры
- Комитет по финансам
- Комитет по здравоохранению и социальному обеспечению
- Комитет по юстиции
- Комитет по делам церкви, образования и исследований
- Комитет по вопросам местного самоуправления и государственного управления
- Контрольный и конституционный комитет
- Комитет по промышленности
- Комитет по транспорту и связи
- Комитет по международным делам и обороне

Поскольку все депутаты должны быть членами того или иного комитета, не всегда удается соблюсти пропорциональное соотношение между партиями во всех комитетах и, тем самым, такое же соотношение политических сил в комитетах, как и в Стортинге в целом.

После образования комитетов, в каждом из них выбирают председателя и его первого и второго заместителей. Количество членов в комитетах может быть различным, обычно от 11 до 18 человек.

Большинство вопросов, передаваемых в Стортинг, сначала подготавливаются в одном из комитетов. В рабочем регламенте определен порядок распределения дел между комитетами. Основным правилом при распределении дел является рассмотрение тем или иным комитетом вопросов, которые входят в компетенцию министерства с тем же или похожим названием. Например, Комитет по здравоохранению и социальному обеспечению рассматривает вопросы, входящие в компетенцию Министерства здравоохранения и социального обеспечения.

По каждому вопросу, рассматриваемому в комитетах, выбирается спикер, отвечающий за его рассмотрение и продвижение, получении информации и т. п., пока комитет не выдаст свою окончательную рекомендацию. Спикер письменно оформляет рекомендацию, которая содержит краткое изложение вопроса, замечания комитета, а при необходимости – и предложения меньшинства и проекты решений. Рекомендация направляется в Стортинг, который принимает окончательное решение.

Члены комитетов принимают многие вопросы единогласно. Если же возникают разногласия, комитет часто разделяется на две или несколько групп, каждая из которых может выбрать своего спикера по данному вопросу. Если согласия не удастся достигнуть, рекомендация должна отражать расхождения во мнениях отдельных групп и, если есть, предложения от групп меньшинства. В особо сложных вопросах, группы обычно обсуждают их с правлением соответствующих партийных фракций или со всей парламентской фракцией. Политическая позиция, выработанная на таких совещаниях, позднее

будет взята за основу для проведения переговоров в комитете. Такие совещания проходят при закрытых дверях.

При рассмотрении вопросов комитет может также провести слушания с участием министерств, организаций или других заинтересованных сторон для получения дополнительной информации. Иногда организации или частные лица сами просят разрешения встретиться с комитетом, чтобы изложить свою точку зрения. Если не решено иное, то слушания должны проходить при открытых дверях.

Депутаты обычно голосуют в соответствии с позицией, которую занимает их партия или группа в комитете. Поэтому рекомендация, которую поддерживает большинство членов комитета, как правило, получает и большинство голосов в Стортинге. В тех комитетах, где нет пропорционального представительства партий, результат может быть другим.

Как правило, комитеты не могут рассматривать дела, кроме тех, которые Стортинг решает им передать на пленарном заседании. Исключением является Контрольно-конституционный комитет, который может поднимать вопросы по собственной инициативе и «проводить проверки в аппарате управления, которые считает необходимыми для осуществления Стортингом контроля над государственным аппаратом».

РАСШИРЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ И ОБОРОНЕ

Избирательный комитет назначает также Расширенный комитет по международным делам и обороне, состоящий из членов Комитета по международным делам и обороне, президента Стортинга и лидеров партийных фракций (если они не являются членами комитета). Избирательный комитет может назначать дополнительных членов, если это необходимо для пропорционального соотношения числа представителей партий.

Расширенный комитет по международным делам должен обсуждать с правительством важные вопросы внешней политики, внешней



«Я люблю Стортинг. Общественную жизнь. Противников и единомышленников. Здание, в котором мы заседаем. Скамьи. Фасад. Если бы я не был побежден и несчастен, я бы и тебя любил – за то, что ты приходишь в Стортинг. Ты. Ты, а не я. О, есть вещи, которых ты не в состоянии понять и осознать – каково чувствовать себя исключенным. Если в происходящем нет смысла, то нет в этом ни искры справедливости![...] Но подумай о самом Стортинге, подумай о длинных светлых месяцах, когда мы заседаем в Стортинге. Лавиния, Лавиния – там хорошо сидится».

(Нильс Кьер. Счастливый выбор, 1913)

торговли, политики безопасности и реагирования на чрезвычайные ситуации. Обсуждения проводятся до принятия правительством важных решений. Если четко не установлено иное, на заседания комитета не допускаются посторонние.

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ОРГАН

Комитет по Европе является чисто консультативным органом, который дает правительству рекомендации о том, как относиться к директивам ЕС, проходящим процедуру рассмотрения в Комитете по ЕЭЗ – общем органе для стран Евросоюза и Европейской Ассоциации свободной торговли. Именно в Комитете по Европе Стортинг может обсуждать вопросы, которые будут интегрированы в норвежское законодательство после включения их в Соглашение ЕЭЗ.

ПАРТИЙНЫЕ ФРАКЦИИ И ИХ СЕКРЕТАРИ

Собираясь в Стортинге, новоизбранные депутаты организуют партийные фракции. Фракцию составляют депутаты от одной партии.

Каждая фракция выбирает свое правление и лидера, называемого парламентским лидером фракции. Лидер принимает отдельные политические решения, координирует работу внутри группы и предлагает распределение своих однопартийцев по комитетам.

Большинство партийных фракций Стортинга проводят заседания во второй половине дня по средам. На них депутаты информируют о вопросах, которые обсуждаются в их комитетах. Фракции обсуждают и вырабатывают позиции по всем вопросам, которые рассматривает Стортинг. Если внутри фракции существуют разногласия по какому-либо вопросу, это выясняется заранее. Меньшинство обычно подчиняется большинству и голосует вместе с ним, когда такой вопрос рассматривается в Стортинге. Если рассматриваются вопросы, представляющие интерес для избирательного округа отдельных депутатов (например, дела о развитии региона), возможно, что местные интересы возобладают над партийными. То же касается вопросов, затрагивающих жизненные убеждения (вопросы совести). Сопения во фракциях проводятся без присутствия посторонних.

ЗАСЕДАНИЯ СТОРТИНГА

В конце каждой недели объявляется план заседаний на следующую неделю. Президент и вице-президенты определяют, когда будут проходить заседания Стортинга и какие дела будут на них рассматриваться. О заседании и его повестке дня должно быть объявлено не позднее, чем за 24 часа до его начала.

За 5 минут до начала заседания раздается звонок, предупреждающий депутатов, что пора идти в зал. В соответствии с Конституцией до начала заседания президент должен удостовериться, что в зале присутствует не менее половины депутатов (85).

Выступающие должны обращаться в своей речи к президенту, поэтому начинают ее обычно словами «Уважаемый президент», «Президент», «Почтенный президент» и т. п. Президент председательствует на заседаниях и следит за порядком в зале.

Кроме того, президент обязан следить, чтобы депутаты не превышали отведенное им время. Когда ожидается, что дебаты будут длительными (например, дебаты по тронной речи), президент обычно заранее обговаривает с парламентскими лидерами продолжительность дебатов, распределение времени на выступления, порядок выступающих с тем, чтобы всем фракциям было предоставлено время. Время для выступлений подсчитывается, исходя из числа депутатов партий, при этом самым мелким партиям всегда отводится немного больше времени на каждого депутата, чем крупным.

Заседания обычно начинаются в 10 часов и могут продолжаться и после 22 часов, если Стортинг принимает такое решение.

ГОЛОСОВАНИЕ

После того, как все записавшиеся депутаты высказались, президент объявляет дебаты закончившимися. Если Стортинг не принял решение об ином, то в конце дня заседаний в Стортинге проводится голосование по рассмотренным вопросам. Для кворума по всем вопросам, кроме изменений к Конституции, необходимо присутствие не менее половины депутатов.



ВСЕ СТОЛЫ ДЕПУТАТОВ СНАБЖЕНЫ ЭКРАНАМИ С ИНФОРМАЦИЕЙ О ПОВЕСТКЕ ДНЯ И СПИСКЕ ВЫСТУПАЮЩИХ, А ТАКЖЕ КНОПКАМИ ГОЛОСОВАНИЯ.

Выступающие обычно начинают свои речи с обращений

**«Уважаемый президент!»,
«Президент!» или
«Почтеннейший
Президент!» и т.п.**

При рассмотрении поправок к Конституции должно присутствовать не менее 2/3 депутатов. Депутаты предупреждаются о необходимости явиться в зал заседаний для голосования специальным звонком.

Голосование подводит итог процессу рассмотрения вопроса в парламенте, часто ему предшествуют длительные обсуждения в комитетах и фракциях и обширные дебаты на заседаниях Стортинга. Результат голосования может быть единогласным, или же предложения могут оказаться не принятыми. Но чаще всего результат показывает, проголосовало ли большинство за или против предложений. Таким образом, результат отражает демократический принцип – после того, как меньшинству была предоставлена возможность высказать свою точку зрения, дело решается в пользу большинства.

В зале заседаний Стортинга обычно используется электронная система для голосования. Как правило, депутаты, голосующие за, нажимают на зеленую кнопку с надписью «за» и остаются сидеть, а голосующие против – на красную кнопку с надписью «против» и встают. После окончания голосования, итог выводится на табло голосования. Результаты можно также увидеть на сайте Стортинга.

Поименное голосование используется в очень важных или сложных вопросах, например, при внесении поправок в Конституцию, при вынесении вотума недоверия или отставке правительства.

Письменное (и тайное) голосование применяется только при выборе депутатов на должности и т.п.

Как правило, решения принимаются обычным большинством голосов. При внесении поправок в Конституцию требуется не меньше 2/3 голосов, а при передаче власти международным организациям – большинство в 3/4. Договор о ЕЭЗ был принят на этом основании (тогда результаты поименного голосования были: 130 «за», 35 «против»).

«ПУСТОЙ ЗАЛ В СТОРТИНГЕ»

Рабочее время депутатов не регулируется трудовым договором и не подчиняется положениям трудового законодательства о рабочем времени.

Рабочий день в Стортинге зависит от количества заседаний во фракциях, комитетах и пленарном зале. На заседания депутаты должны приходить подготовленными, т.е. они должны прочитать документы, собрать информацию, подготовить записи и т.п., а также подготовить и отредактировать собственные выступления по вопросам, рассматриваемым в Стортинге.

Депутаты также проводят другие встречи, например, с представителями организаций, министерств, делегаций, избирателями из своих округов и другими лицами, которые хотят обсудить с ними различные вопросы. Кроме того, им приходится отвечать на письма и обращения, писать материалы для газет, составлять речи, доклады и лекции, участвовать во встречах за пределами Стортинга. Много времени также уходит на поездки по стране и участие в общественных дебатах.

Многие, кто смотрит трансляции из Стортинга по телевизору, удивляются, что в зале присутствует так мало депутатов (отсюда и выражение «пустой зал»). Сам режим работы приводит к тому, что депутаты не могут находиться в зале весь день. Поэтому депутат, как правило, присутствует, если сам выступает в прениях по вопросу, в подготовке которого участвовал в своем комитете, если его интересует обсуждаемый вопрос, или если он хочет послушать выступление конкретного депутата, – например, если сам собирается выступить по тому же вопросу. Члены Стортинга также могут следить за ходом дебатов по Web-телевизору.

По меньшей мере половина членов Стортинга обязаны находиться в зале, когда заседание открывается и когда проводится голосование. Если они не могут присутствовать, они обязаны обеспечить себе замену или получить разрешение отсутствовать.



Сотрудники Стортинга

Кроме 169 народных избранников в Стортинге работают 464 сотрудника (данные 2013 г.).

Помимо них есть сотрудники, принятые в штат политическими партиями.

Они выполняют работу для партийных фракций.

Руководителем администрации в Стортинге является его директор. Она работает в тесном сотрудничестве с президентом и вице-президентами и имеет в своем распоряжении секретариат руководства.

Администрация состоит из пяти отделов. Совместно они выполняют все функции, необходимые для выполнения членами Стортинга задач, возложенных на них Конституцией и избирателями.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ОТДЕЛ

создает условия для того чтобы Стортинг мог функционировать в качестве конституционного органа. На этом отделе лежит особая ответственность за вопросы, связанные с Конституцией, рассмотрением дел, регламентом работы, а также различные формальные вопросы.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОТДЕЛ

отвечает за международные связи Стортинга и предоставляет экспертное содействие в международных вопросах. Отдел функционирует в качестве секретариата при визитах делегаций

из парламентов зарубежных стран и при визитах делегаций Стортинга в другие страны или для участия в заседаниях международных организаций.

ОТДЕЛ ИНФОРМАЦИИ И ДОКУМЕНТАЦИИ

отвечает за информирование о Стортинге внутри и вне Парламента и хранит документацию о его деятельности. В задачи отдела входят также составление докладов по различным вопросам и предоставление членам Стортинга справочной информации.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ОТДЕЛ

оказывает административному руководству Стортинга содействие во всех вопросах, связанных с ответственностью работодателя, кадрами и финансами.

ОТДЕЛ ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

эксплуатирует, обслуживает и совершенствует технические системы и оборудование. Отдел в частности несет ответственность за ИКТ и безопасность.



Доступ посетителей

- Посетители имеют возможность следить за заседаниями Стортинга с балкона.
- Экскурсии для групп проводятся в дневное время с понедельника по пятницу с сентября по июнь по предварительной заявке.
- «МиниТинг» – политическая ролевая игра для учащихся старших классов – проводится в дневное время с понедельника по пятницу в период с августа по июнь.
- «2050 – выбор за тобой» – занятия для учащихся средних классов в дневное время с понедельника по пятницу в период с августа по июнь. Предварительная заявка обязательна.
- Осмотр произведений искусства в вечернее время в определенные дни и часы.
- Экскурсии по субботам в период с сентября по июнь в определенные часы.
- Экскурсии в летний период ежегодно – по рабочим дням с конца июня по конец августа.

На сайте www.stortinget.no можно подать предварительную заявку и получить более подробную информацию об экскурсиях.

Обращаем ваше внимание на то, что в помещениях Стортинга могут проводиться ремонтные работы. В связи с этим проведение экскурсий может быть ограничено. Информацию об этом можно узнать на сайте Стортинга.



Объяснение некоторых слов и выражений

Б

Большинство: большая часть, большинство проголосовавших.

В

Вопрос о доверии кабинету: когда правительство поднимает вопрос о доверии к себе при рассмотрении какого-либо вопроса, это означает, что оно готово уйти в отставку, если решение Стортинга будет расходиться с его решением. Т. е. когда правительство смотрит на предложение как на выражение недоверия, когда оно дает понять, что не собирается соглашаться с выдвинутым предложением, или когда оно считает, что большинство депутатов хотят выступить против его предложения или политической стратегии в каком-либо вопросе, оно поднимает вопрос о доверии к себе.

Г

Голосование: В какой-то момент времени Стортинг должен выразить официальную позицию по каждому вопросу. Обычно это происходит после окончания дебатов путем голосования по рекомендации комитета и имеющимся предложениям.

Государственное управление: государственная администрация, государственный аппарат, состоящий из должностных лиц и служащих, участвующих в планировании и выполнении мероприятий и задач, решение о которых принято политическими органами власти.

Государственное устройство: юридический порядок, создающий основные принципы управления государством, конституция. Конституция является важной составной частью нашего государственного устройства наряду с правовыми нормами, сформировавшимися в политической практике (т. н. конституционное обычное право, например, парламентаризм).

Группа: партия или группа внутри партии, которая придерживается особого мнения в постоянном комитете или т. п. Часто выделяют группу большинства или группу меньшинства.

Д

Делегировать: передавать полномочия, обычно от одного государственного органа другому (напр. от Стортинга правительству или министерствам)

Демократия: народовластие, форма правления, при которой народ или большая его часть имеет решающую власть

Демократия, прямая: все желающие принимают участие во всех делах (напр.,

во всеобщих собраниях). Демократия, косвенная: демократия представителей, при которой народ управляет через избранных представителей, действующих от имени народа и таким образом защищающих интересы избирателей и предстающих перед своими избирателями с отчетом на следующих выборах.

Диссенция: расхождение во мнениях, высказывание, отличающееся от мнения большинства.

З

«Загонщик»: на жаргоне депутатов – лицо или несколько лиц в каждой партийной фракции, которые находят замену депутатам, если они на короткое время должны отлучиться из Стортинга. Таким образом, при голосовании сохраняется распределение политических сил.

Замена: порядок, при котором депутаты по личным причинам или из-за выполнения своих функций отсутствуют короткое время. Их замена необходима для сохранения во время голосования количественного соотношения между партиями.

Закон о полномочиях: Закон, в соответствии с которым Стортинг передает (делегирует) правительству и государственному аппарату полномочия по выработке подробных правил и предписаний для разъяснения действующих законов.

И

Интерпелляция: вид вопросов правительству или министру, часто по крупным или политически важным делам (например, задаваемым в час вопросов).

К

Комитет: Комитеты являются органами Стортинга, в которых подготавливаются вопросы. После выборов члены Стортинга распределяются по 12 комитетам. Почти все вопросы, направляемые в Стортинг, сначала рассматриваются в одном из комитетов.

Конституирование: формирование. В первый рабочий день октября новоизбранный Стортинг собирается впервые. Когда Стортинг избрал президентов и секретарей, президент Стортинга объявляет Стортинг законно конституированным.

Конституция: основной закон, правовые нормы, лежащие в основе государственного правления в стране. Конституция является важной частью нашего государственного устройства, но есть также правовые нормы, сложившиеся в течение долгой практики (обычное право).

Л

«Лоббизм»: название политической деятельности, ведущейся вне обычных каналов, попытка повлиять на депутатов путем прямых разговоров с ними, «закулисные переговоры» с политиками. Также используется название **«коридорная политика»**. Лоббистской деятельностью часто занимаются организации и крупные предприятия.

М

Мандат: власть, полномочия, задачи, выборная должность; часто под мандатом подразумеваются места, которые распределяются между партиями, например, при выборах в Стортинг.

Мандатный комитет: когда собирается новоизбранный Стортинг, депутаты имеют при себе мандат от избирательного комитета своего фюльке, в котором указано, что они полномочны заседать в Стортинге. Все мандаты контролируются мандатным комитетом, чтобы удостовериться, что депутаты избраны в соответствии с действующими законами и правилами. Рекомендация Мандатного комитета рассматривается Стортингом. Бывало так, что приходилось проводить повторные выборы (например, в фюльке Бюскерюд и Трумс в 1981 г.).

Н

Народный суверенитет: государственная власть исходит от народа. Народ (взрослое население, электорат – при всеобщем и равном избирательном праве) передал государству полномочия принимать законы, определяющие свободу отдельных граждан. Народный суверенитет в нашей представительной системе осуществляется Стортингом, который таким образом управляет от имени народа. Правительство может быть отправлено в отставку большинством депутатов (см. Парламентаризм).

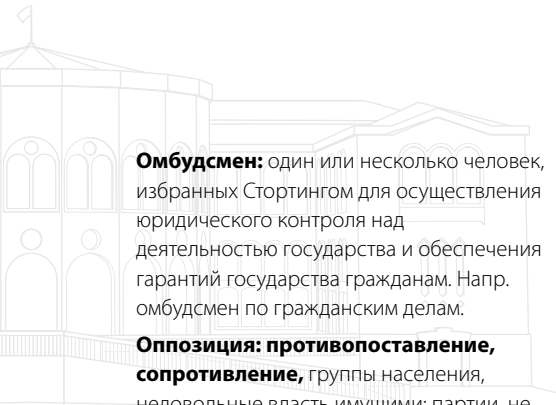
Национальный бюджет: сообщение Стортингу от правительства об экономической политике и развитии страны на следующий год.

Номинация: процесс, определяющий, чьи кандидатуры будут выставлены на выборах. Политические партии выдвигают лиц, чьи имена заносятся в избирательные списки.

НОО (NOU): «Норвежские официальные отчеты», документы, содержащие подробные отчеты по какому-либо вопросу или теме.

О

Общественное мнение: мнение народа, мнение масс по определенному вопросу.



Омбудсмен: один или несколько человек, избранных Стортингом для осуществления юридического контроля над деятельностью государства и обеспечения гарантий государства гражданам. Напр. омбудсмен по гражданским делам.

Оппозиция: противопоставление, сопротивление, группы населения, недовольные властью имущими; партии, не входящие в правительство и противостоящие ему.

П

Парламентский лидер: лидер партийной фракции в Стортинге.

Парламентаризм: форма правления, при которой правительство подчиняется национальному собранию (Стортингу), что означает, невозможность продолжения работы правительства, если большинство членов Стортинга выражает ему недоверие (см. тж. **Вопрос о доверии кабинету**). Парламентаризм возник в результате политической традиции (обычного права), но был закреплен в Статье 15 Конституции 20 февраля 2007 г.

Партийная фракция: группа депутатов, избранных от одной политической партии. Регламент работы Стортинга применяет это понятие только к депутатам, избранным от зарегистрированной партии, избирательные списки которой при проведении выборов имелись не менее, чем в трети всех фюльке (губерний).

Период Стортинга: четырехлетний срок функционирования нового парламента.

Пленум: собрание в полном составе, заседание, проводящееся в зале заседаний Стортинга.

Правительство большинства: правительство, состоящее из представителей партий, которые имеют большинство в Стортинге.

Правительство меньшинства: Правительство, в котором партия или партии, входящие в правительство, не имеют большинства в национальном собрании (Стортинге).

Правомочный кворум: при голосовании по обычным вопросам должно присутствовать более половины депутатов, при внесении поправок в Конституцию – две трети.

Предложение о недоверии: предложение, вносимое на рассмотрение Стортинга. Его принятие означает, большинство депутатов вынесли правительству или отдельному министру вотум недоверия и те должны уйти в отставку (см. тж. **Парламентаризм**). Критика политики, проводимой правительством, сама по себе недостаточна для падения правительства.

Предложения о поправке к

Конституции: ст. 121 Конституции предусматривает, что предложения о внесении поправок в Конституцию должны поступать в течение первых трех сессий 4-летнего срока и рассматриваться в первую, вторую или третью сессию следующего срока. Таким образом, между внесением предложения и принятием решения всегда будут проходить выборы в Стортинг с тем, чтобы избиратели смогли выразить свое мнение. Для принятия поправки к Конституции требуется не менее 2/3 голосов, при этом на голосовании должны присутствовать не менее 2/3 депутатов. Поправки к Конституции рассматриваются на пленарном заседании Стортинга. Стортинг, который рассматривает предложение, не имеет права его изменить. Следует или принять его в том виде, как оно есть, или отклонить его совсем. В связи с этим предложения по поправкам к Конституции часто содержат различные альтернативы, чтобы депутаты, которые его рассматривают, имели определенную свободу выбора.

Предложения Стортингу: Предложение Стортингу (предложение о принятии решения Стортингом): предложение от правительства о принятии решения по общим и бюджетным вопросам. Обычно его название сокращается следующим образом: Prop. X S (сессия). X = последовательный номер.

Предложение Стортингу (предложение о принятии закона): предложение от правительства о принятии закона. Обычно его название сокращается следующим образом: Prop. X L (сессия). X = последовательный номер

Президиум: когда конституируется (формируется) Стортинг, избираются президент и пять вице-президентов. Эти шесть человек составляют Президиум Стортинга. Они занимаются административным обеспечением работы Стортинга и председательствуют на заседаниях.

Прецедент: решение, которое становится примером для будущих решений в подобных случаях.

Пропорциональные выборы: форма выборов, при которой мандаты (места) распределяются между партиями (избирательными списками) в зависимости от доли полученных голосов. Такие выборы проводятся в Норвегии с 1920 г.

Р

Рассмотрение бюджета: работа над государственным бюджетом. Является важнейшей задачей Стортинга наряду с законодательной функцией и осуществлением контроля над правительством и государственным аппаратом.

Регламент работы: правила рассмотрения дел и т. п. Регламент работы Стортинга регулирует порядок работы, но не охватывает все ее аспекты. Правила деятельности, состав и функции Стортинга определяет Конституция, но в ней не содержатся все подробности рассмотрения дел.

Рекомендация: письменный документ, в котором изложена позиция комитета и предложено решение по обсуждаемому вопросу.

Реплика: короткое выступление, ответ, замечание. При проведении дебатов президент предоставляет возможность обмениваться репликами, если не решено другое. Реплика должна быть связана с соответствующим выступлением. На реплику отводится не более 1 минуты. Тот, на чье выступление поступают реплики, должен ответить на каждую из них по очереди. Президент может позволить до пяти реплик и ответы на них или ограничить их число тремя. См. тж. ст. 57 Регламента работы Стортинга.

С

Санкция: Король в Совете министров узаконивает (утверждает) своей подписью решение о новом законе, принятом Стортингом. Свою подпись также ставит премьер-министр.

Совет министров (во дворце), Король в Совете министров:

правительство под руководством Короля собирается во дворце каждую пятницу в 11 ч. Если король болен или находится за границей, заседание проводит наследный принц. Если король отсутствует из-за поездки по Норвегии, он может решить «отдать бразды правления в стране Совету министров» (ст. 13 Конституции).

Сообщение Стортингу: часто содержит информацию Стортингу от

правительства о различных аспектах государственной деятельности (напр., годовые отчеты государственных компаний и ведомств,

сообщения об участии страны в различных формах международного

сотрудничества) или о планах, которые правительство хочет реализовать и которые необходимо обсудить в Стортинге. Если правительство хочет отозвать предложение, это должно быть оформлено в виде сообщения.

Спикер: профильный комитет выбирает спикера по каждому рассматриваемому вопросу. Спикер представляет вопрос комитету, составляет рекомендацию и докладывает по нему в Стортинге.

Т

Торжественное открытие: когда новый Стортинг собирается впервые, об этом сообщают королю. Обычно король торжественно открывает Стортинг на следующий день, если только это не воскресенье. Король произносит тронную речь, содержащую программное заявление правительства на следующий год. По традиции младший по возрасту министр (если все министры занимали свои посты одинаково долгий период) или министр, который получил свой портфель последним, делает доклад о положении дел в Королевстве.

Тронная речь: произносится королем при торжественном открытии Стортинга. Содержит программу правительства на следующий год. Тронная речь дебатруется Стортингом.

Ч

Частное предложение: предложение, которое поступает от члена Стортинга. Рассматривается в одном из комитетов по той же процедуре, что и вопросы, поднятые правительством.



© Stortingets administrasjon
Informasjonsseksjonen
Oslo 2015

Русское издание

Список иллюстраций

- с. 3: Фотограф неизвестен, фотохром ок. 1890–1900 г./Архив фотографий/Национальная библиотека
 - с. 6: *Хокон Добрый выступает на вече*: Кристиан Крог
Фредерик Третий: Художник неизвестен /Дворец Эрмитаж, Копенгаген
Усадьба в Эйдсволле: Фотография с оттиска/Норвежский народный музей
 - с. 7: *Вильгельм Ф. К. Кристи*: Фотография с картины Осты Ханстеен.
Фотограф: Ф. Сельмер
Мужи Эйдсволла: Монтаж. Фото Л. Щацински/Музей Осло
Государственный герб 1814 г.: Рисунок датирован 20 мая 1814 г.
Частный архив Людвиг Фредрика Брока, серия F, 2 шт.
Государственный архив
Едины и верны, пока не падут горы Довре: Художник неизвестен.
Почтовая открытка 1914/ Национальная библиотека
 - с. 11: Газета «Афтенпостен» от 20.8.1963. NTB Scanpix
 - с. 12: Фотограф Андерс Б. Вильсе/ Норвежский народный музей. Снимок вероятно сделан в г. Драммене в 1909 г.
 - с. 18: Фотограф: Хейко Юнге/NTB Scanpix
 - с. 24: Фотограф Терье Бендиксбю /NTB Scanpix
 - с. 26: Фотограф Ханс Кристиан Турбьернсен/Стортинг
- Остальные иллюстрации: Стортинг

ISBN 978-82-8196-107-4.

Художественное оформление: BK Grafisk, Sandefjord www.bkgrafisk.no
Полиграфическое производство: 07 Media – 07.no
Перевод: Мария Ким Эспеланд



Stortinget

Администрация Стортинга

Улица Карла Юхана 22, 0026 Oslo

Телефон: 23 31 30 50

Информационная служба Стортинга

Телефон: 23 31 33 33 – info@stortinget.no

www.stortinget.no