

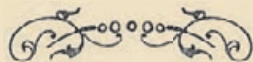
FUNDADO EL 15 DE JULIO DE 1906

MEMORIAL

DEL

Ejército de Chile

Nº 474



DEPARTAMENTO COMUNICACIONAL DEL EJÉRCITO

ENERO - 2005

FUNDADO EL 15 DE JULIO DE 1906

MEMORIAL

DEL

Ejército de Chile

Nº 474



DEPARTAMENTO COMUNICACIONAL DEL EJÉRCITO

ENERO - 2005

DIRECTOR RESPONSABLE:

GDB. ANDRÉS AVENDAÑO ROJAS
Jefe del Departamento Comunicacional del Ejército

COMITÉ EDITORIAL:

TCL. ENRIQUE BÖDECKER DE LA FUENTE
Jefe de Comunicaciones Internas

CAP. SANDRA ARMIJO LÓPEZ
Jefe de Revistas Militares

IMPRESO EN LOS TALLERES DEL INSTITUTO GEOGRÁFICO MILITAR

INSCRIPCIÓN N° 92.946

Revista fundada el 15 de julio de 1906. Prohibida su reproducción parcial o total sin autorización. Las colaboraciones y los juicios en ella vertidos son de la exclusiva responsabilidad de sus autores y no representan necesariamente el pensamiento ni la doctrina del Ejército de Chile.

Edificio de las FFAA., calle Zenteno 45, 4° piso. Fono/Fax: 731 3649

MEMORIAL

DEL

Ejército de Chile

Nº 474 - ENERO 2005

Contenido

<i>Discurso fúnebre del CJE. en las exequias del GDE. Carlos Prats González</i> GDE. Juan Emilio Cheyre Espinosa	4
<i>Kosovo después de los incidentes de marzo, Unmik, Kfor y el rol de los Oficiales de Enlace</i> MAY. Carol Urzúa Scheggia	16
<i>Síntesis comparativa entre la Guerra del Golfo de 1991 y la invasión de Irak de 2003</i> GDD. (R) Rafael Ortiz Navarro	42
<i>En la senda tecnológica del futuro</i> CRL. Pedro Altamirano Guzmán y TCL. Gonzalo Cánaves Soto	60
<i>Sistema de entrenamiento computacional para crisis internacionales en el nivel político estratégico</i> TCL. Sergio Quijada Figueroa y TCL. Felipe Arancibia Clavel	72
<i>El aprendizaje organizacional, base teórica de las lecciones aprendidas</i> TCL. Rafael Castillo Maturana	90
<i>Fundamentos de la hostilidad histórica chileno-vecinal: El ciclo del factor de hostilidad</i> Cristián Leyton Salas	108
<i>Evolución histórica de las misiones de paz en el Ejército de Chile</i> BGR. (R) Alfonso Neira Hernández	139
<i>Maniobras conjuntas - Norte de Chile 1955-2003</i> GDB. Carlos Oviedo Arriagada	150
Recuerdos del Pasado	
<i>Hacia la reforma de nuestra Ley del Servicio Militar Obligatorio</i> CRL. Jorge Carmona Yáñez	169
Normas editoriales	177
Sugerencias de libros	178
Sumario de publicaciones	181
Hemos editado	185

DISCURSO FÚNEBRE DEL CJE. EN LAS EXEQUIAS DEL GDE. CARLOS PRATS GONZÁLEZ

JUAN EMILIO CHEYRE ESPINOSA
General de Ejército

Santiago, 30 de septiembre de 2004.

Resumen: *En los honores militares que se rindieron a quien ocupara tan alto cargo y justo cuando se conmemoró el trigésimo aniversario de su irracional asesinato, el Comandante en Jefe del Ejército, GDE. Juan Emilio Cheyre E. señaló que “muy graves acontecimientos del país y de la institución a mi mando debieron ocurrir para esta sobre dilatada postergación de los honores que en su momento y públicamente el gobierno militar anunció realizar”.*

A través de sus palabras, el General Cheyre efectúa un recorrido por la vida del General Prats, quien se casó con Sofía Ester Cuthbert Chiarleoni, y de cuyo matrimonio nacieron tres hijas: Sofía, María Angélica y Cecilia.

Asimismo, se refiere a la destacada labor que como militar desarrolló durante su carrera, la que estuvo marcada por ser un dedicado profesional, ser un certero y oportuno asesor y prudente militar en el ejercicio del mando.

Como Comandante en Jefe, entre los años 1970 y 1973, en los que también asumió como ministro en las carteras del Interior y Defensa y como Vicepresidente de la República su contribución abnegada.

“Este acto puede servir y ser ejemplo de madurez cívica, de reconciliación, de justicia y reparación, efectuada por la institución que juzgó con suma severidad en el pasado las actuaciones de su ex Comandante en Jefe y que hoy, escribe otra página para aportar a superar las heridas, las diferencias odiosas y todo resabio pretérito que nos divide”.

“He dicho ;nunca más! a todo lo que nos ha dividido como nación; pero, para que este deseo se cristalice estimo que hay que construir para este “nunca

1 Oficial del Arma de Infantería, Especialista de Estado Mayor, Licenciado en Ciencias Militares de la Academia de Guerra del Ejército, Magíster en Ciencia Política, con mención en Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Católica de Chile y Magíster en Ciencias Militares, con mención en Planificación y Gestión Estratégica. Doctor en Ciencia Política y Sociología, con mención en Relaciones Internacionales de la Universidad Complutense de Madrid, con la tesis “La Economía, una nueva variable en las Relaciones Geopolíticas y Estratégicas del Cono Sur de América”. Autor de diversos trabajos relacionados con temas estratégicos, materias de simulación computacional, y sistema de mando y control, publicados en revistas especializadas nacionales y extranjeras.

más". Reconstruir las confianzas, la cohesión social –alcanzando una verdadera reconciliación–; sin odios ni venganzas, porque estos sentimientos, por tanto tiempo alimentados, nos destruyen a todos, nos alejan del ideal de común unión que es la patria".

Palabras clave: *Dircuso Fúnebre, Honores Militares, CJE. entre 1970 - 1973.*

Abstract: *In commemoration of one who had held such high command and on the occasion of the thirtieth anniversary of his irrational assassination, the Army Commander-in-Chief, General Juan Emilio Cheyre E., declared that "very serious events in the country and in the institution that I command must have taken place to have so excessively delayed the honours which the military government then had publicly announced would be rendered."*

General Cheyre described the life of General Prats who married Sofía Ester Cuthbert Chiarleoni and had three daughters, Sofía, María Angélica and Cecilia.

He spoke of the outstanding work of General Prats in his military career during which he proved to be a dedicated professional, a reliable and timely adviser and a prudent military leader.

As Commander-in-Chief from 1970 to 1973, during which time he also took on the responsibilities of Minister of the Interior and Minister of Defence and consequently Vice-President of Chile, his contribution to the development of the Army.

"This ceremony of commemoration stands as and is an example of civic maturity, of reconciliation, of justice and retribution on the part of the institution which in the past was very harsh in its judgement of its former Commander-in-Chief and which today writes another page to help towards healing the wounds, overcoming the hateful differences and all past bitter anger that divides us."

"I have said, "never again!" to all that has divided us as a nation; but if this wish is to materialise we have to work to build this "never again". We must rebuild trust, a strong social cohesion, and achieve a true reconciliation, without hatred nor vengeance because these are the feelings we have fed for so long and which destroy us all, alienating us from the ideal of a country united in the common good."

Keywords: *Funebre Speech, Military Honors, Comander - in Chief from 1970 - 1973.*

El Ejército de Chile rinde hoy honores militares, correspondientes al alto cargo que invistiera en vida el ex Comandante en Jefe del Ejército, General de Ejército don Carlos Prats González. El solo hecho que estas honras fúnebres se produzcan exactamente el día que se conmemora el trigésimo

aniversario de su irracional asesinato, junto a su distinguida esposa, señora Sofía Cuthbert Chiarleoni, nos indica que muy graves acontecimientos del país y de la Institución a mi mando debieron ocurrir para esta sobredilatada postergación de los honores que, en su momento y públicamente, el gobierno militar anunció realizar.

Con este acto el Ejército no busca reescribir ni interpretar la pasada historia nacional de las últimas tres décadas y los años inmediatamente precedentes a su inicio. Tarea ésta que aún, estimo, no encuentra la tranquilidad suficiente en las aguas del devenir nacional para reflexionar con generosidad, realismo y rigurosidad histórica toda una época que, por fuerte, odiosa y fratricida, rasgó amplia y profundamente el alma de Chile, dejando dividida hasta hoy a una parte de la sociedad política y debilitada su cohesión social. Tampoco véase en este acto un intento de transformar en ídolos a quienes ayer eran denostados, o, por el contrario, en villanos a los que hasta hace poco cumplimentábamos.

Esta es, en consecuencia, una ceremonia que excede la exclusiva voluntad del Comandante en Jefe; se realiza por una decisión institucional vinculada al honor militar. En ella nos acompañan, junto a los deudos del General Prats y señora, autoridades de los poderes del Estado, Alto Mando institucional del Ejército, como asimismo civiles y militares que sienten que este acto puede servir y ser ejemplo de madurez cívica, de reconciliación, de justicia y reparación, efectuada por la Institución que juzgó con suma severidad en el pasado las actuaciones de su ex Comandante en Jefe y que hoy, nuevamente, escribe otra página –de las que ha venido trazando– para aportar a superar las heridas, las diferencias odiosas y todo resabio pretérito que nos divide.

Es difícil retrotraerse –especialmente para la nueva generación de chilenos y chilenas y nuestra juventud militar–, a las condiciones reinantes a las que he hecho referencia. Tal vez lo más arduo, pero necesario, es recrear el ambiente que vivían las personas: trabajadores, empleados, profesionales, estudiantes, deportistas, jóvenes y viejos; y las mismas autoridades civiles y militares, rodeadas todos por un manto de tesis maximalistas y de enemistad cívica que se venía gestando desde hacía tiempo.

Efectivamente, el tiempo –antídoto insuperable del hombre para sus dolores y miserias– había venido haciendo su trabajo silencioso, que acallaba también las voces de alerta de ciudadanos que advertían que Chile podía encaminarse a una crisis de grandes proporciones, como nunca la habíamos visto en todo el siglo XX.

Hoy día nosotros, en este campo santo, nos vemos obligados a desafiar al tiempo. No podemos detenerlo –nadie puede–, pero sí impedir que éste haga una maniobra tan corrosiva de la memoria que nos impida realizar la pendiente reflexión sobre la época y circunstancias que rodeó la vida del General Carlos Prats González.

Había nacido el 2 de febrero de 1915 en Concepción. Sus padres fueron don Carlos Prats Risopatrón y doña Hilda González Suárez. En 1931, a los 16 años, ingresa a la Escuela Militar, de la cual egresa tres años más tarde como Alférez de Artillería con la 1ª antigüedad de su promoción. Su inmediata destinación fue el Regimiento de Artillería a Caballo N° 3 “Velásquez” (actualmente Grupo de Artillería N° 5 “Antofagasta”, del Regimiento Reforzado N° 20 “La Concepción”), con la cual da inicio a una vida profesional destacadísima en todos los frentes de la carrera militar, que culmina con su nombramiento como Comandante en Jefe del Ejército el 26 de octubre de 1970.

Fue el primero en todos los cursos de requisito, de perfeccionamiento y de formación profesional superior que exige la Institución. Su paso por la Academia de Guerra del Ejército fue brillante, ocupando también la 1ª antigüedad a su egreso. Un año después obtiene su título de profesor militar de academia en las asignaturas de Servicio de Estado Mayor e Historia Militar y Estrategia. Posteriormente recibiría su título como profesor de Logística.

La vocación docente fue un interés permanente del señor General Prats. Asimismo, su dedicación al estudio fue una constante en toda su vida. A los ya señalados cursos en Chile sumó el Curso de Estado Mayor realizado en 1954 en el Ejército de EE.UU. de América, con sobresalientes resultados.

Fue un hombre de múltiples intereses. Deportista, destacó en esgrima y equitación; escritor militar; comandante de tropas –ejerció el mando de dos regimientos de su arma: el N° 3 “Chorrillos” y el N° 1 “Tacna”–; Agregado Militar en Argentina; Comandante en Jefe de la III DE.; Jefe del Estado Mayor de la Defensa Nacional y diversos cargos de asesoría de alta responsabilidad.

En el plano privado, a comienzos de 1944 el General Prats contrajo matrimonio con la señora Sofía Ester Cuthbert Chiarleoni, en Iquique. De esta unión nacieron sus tres hijas: Sofía, María Angélica y Cecilia.

En la intimidad de su hogar fue un esposo ejemplar y un padre solícito que constituyó una hermosa y sólida familia que vivió en la sencillez de la vida militar, modelada por el ahorro, la moderación y el decoro. Su esposa Sofía fue la compañera permanente de todas sus jornadas y, cuando el General Prats, el 15 de septiembre de 1973, debió –para decirlo en sus propias palabras– “salir azorosamente de Chile”, ella lo siguió con amor y abnegación días después. En Argentina, país que los acogió fraternalmente, doña Sofía compartió todas las vicisitudes de un matrimonio sin medios de fortuna. Estaba con su marido el aciago día 30 de septiembre de 1974, cuando sus vidas fueron cegadas por un acto terrorista que no respetó siquiera la de la cónyuge del adversario que se quería aniquilar.

Hoy día ambos reposan unidos en esta tumba terrenal; para ellos el valle de lágrimas concluyó hace treinta años, disipándose las tinieblas y haciéndose la luz.

No es fácil sintetizar los aspectos trascendentales para la vida del Ejército que revistieron los servicios que prestó el General Prats a lo largo de toda su carrera. Como profesor de academia fue un gran innovador, que perfeccionó el sistema logístico integral de la Institución. Ya como Oficial Superior su trabajo en la Dirección de Operaciones del Ejército para la actualización de la planificación de guerra terrestre fue decisivo.

Asimismo, se destacan sus trabajos de investigación y aportes en Historia Militar y Estrategia, respecto a la conducción de la unidad de teatro de operaciones. Fue un destacado pensador estratégico que sistematizó este pensamiento, que nos rige hasta el presente –con cambios propios de la evolución de dicha ciencia–, a través del reglamento de conducción estratégica; obra casi completa de su puño y letra.

Permítaseme testimoniar el conocimiento personal que tuve del General Prats. Lo conocí, pero sin haber servido, trabajado o compartido con él. Sólo breves encuentros, propios de la relación de un Subteniente con un General, a quien veía o por razones de servicio muy esporádicas, o en actividades sociales propias y en el seno de la familia militar a la que ambos pertenecíamos. Por tanto, sus escritos fueron para mí la fuente primaria de su referencia, especialmente sus notas y juicios en el libro de actas del Jefe del Departamento de Historia Militar y Estrategia, y sus apuntes de esa época de profesor, que me correspondió leer y analizar al ejercer con posterioridad similar cargo en la Academia de Guerra del Ejército. Todos ellos me permitieron formarme una primera impresión de su talante como maestro. Resumo. La acuciosidad, profundidad, detalle, rigurosidad en la crítica, especificidad para la constancia de cada fundamento, me sorprendieron al revisar su actuar como profesor de estrategia.

Debo decirlo; desde ese día los libros de profesores bajo mi responsabilidad tomaron como modelo el que llevaba el entonces Teniente Coronel Prats. Me di cuenta que el tiempo nos había hecho perder algo que tenían los verdaderos maestros de otrora –no sólo él sino también otros destacados Oficiales de su generación–: la disciplinada constancia en horas de profundos debates de ideas para llegar a una solución o respuesta dada. En suma, una enriquecida dialéctica con ideas contrapuestas entre profesionales del arte y ciencia de la guerra donde, al final, se llegaba a un resultado siempre ganancioso para la Academia y el Ejército.

De clara inteligencia, de personalidad reservada, tranquila y racional; de vasta cultura político-estratégica –muy superior a la mayoría de sus contemporáneos–, fue autor de numerosos estudios socioeconómicos, políticos y de carácter militar, que constituyeron documentos señeros en su oportunidad y posibilitaron avances institucionales de importancia en aspectos logísticos, operativos y doctrinarios.

La imagen que proyectaba la figura del General Prats era la de un dedicado profesional, de un certero y oportuno asesor y la de un prudente militar en el ejercicio del mando. Tal vez esta

última característica, unida a su permanente cuidado analítico y de reflexión, lo llevó a ser percibido por algunos subalternos como un jefe dubitativo al debatirse por encontrar la solución perfecta a la situación del momento. Y, así, apareció –en sus cargos ministeriales– como un instrumento para determinados fines y pensamientos políticos, que la mayoría de los chilenos no compartían.

Fue designado Comandante en Jefe del Ejército, el 26 de octubre de 1970, en circunstancias extremas, debido a la muerte de su antecesor en un atentado extremista. Nadie pudo sospechar en ese día que, sólo cuatro años más tarde, él mismo caería, junto a su querida esposa, víctima de un acto tan cobarde y desalmado como el que le quitó la vida en Buenos Aires. Un sino que no existía en la vida republicana de Chile y que se dio con increíble reiteración.

Una vez posicionado de su mando su primera actividad fue difundir una circular que denomina “Definición de la Doctrina Institucional”, la que, en síntesis, especificaba la función exclusivamente profesional del Ejército y no deliberativa frente a las alternativas políticas de la época. Hoy día podrían aparecer extemporáneas tales advertencias que, por otra parte, eran una doctrina que venía aplicándose en el país no sólo por su predecesor, sino en los cuarenta años de estabilidad democrática que gozaba Chile desde 1932. No obstante, su agudo sentido militar le advertía que su mando no sería sencillo, porque las fuerzas políticas adversarias, enfrentadas a fines de 1970, no se darían tregua.

De ahí sus claras prevenciones y orientaciones a los mandos subordinados, al ver que la pugna política ya no se estaba dando dentro de una lógica democrática, al considerarse ahora enemigo al hasta ayer opositor.

Con todo, su labor fue bastante fructífera, correspondiéndole iniciar la aplicación del Plan de Reorganización Orgánico del Ejército, que permitió readecuar la orgánica institucional con criterios de eficacia y economía. Impulsa la Ley N° 17.708 de Control de Armas y Explosivos, de 21 de octubre de 1971. Elabora, con la asesoría del Estado Mayor General del Ejército, una apreciación político-estratégica en que se visualizan las amenazas y peligros que se enfrentarían en el futuro. Con ese parámetro el Consejo Superior de Seguridad Nacional adopta medidas de prevención en diversos ámbitos del quehacer nacional que fortalecen la seguridad nacional, aprobando un plan de adquisición de material bélico. Propone al gobierno –con gran crítica de la oposición– un proyecto de ley que otorga derecho a voto a los suboficiales de las FF.AA., lo que se transforma en Ley de la República en 1972.

Es el gran impulsor de la reforma que modifica el artículo 22 de la Constitución Política de la República vigente en ese momento, estableciéndose que las FF.AA. son “profesionales, disciplinadas, jerarquizadas, obedientes y no deliberantes” (Ley N° 17.398, de 9 de enero de 1971).

Todo lo anterior dice relación con el General Prats y su contribución al desarrollo de la institución que fue eje de su vida pública. Un ejército al que el General Prats, desde su ingreso a la carrera de las armas, había visto como un espectador pasivo de la vida política nacional; no obstante, sus Memorias se inician con el relato de la caída del General Ibáñez, en 1931, cuando era un Cadete de 1er. año de la Escuela Militar. Con este hecho se estaba cerrando un ciclo de intervenciones castrenses que dominó toda la escena política nacional de los años '20 e inicio de los '30. Fue esta la carga histórica y emocional que recibió el Cadete Carlos Prats y luego el novel Oficial de Artillería. Era una dicotomía fatal. Por un lado, la intervención deliberativa precedente y, por otro, el siguiente ostracismo reduccionista en el que cayó por cuatro décadas la Institución. ¡Esa dicotomía es la que no podemos repetir!

Lamentablemente está pendiente en Chile una discusión altruista y realista sobre la función militar, pese a las normativas existentes, para erradicar definitivamente la siniestra disyuntiva entre el "gueto" de los cuarteles o la participación descontrolada que espaciadamente se ha dado en nuestra historia.

La lección aprendida de estos sucesos es la que considero debería asumirse en la sociedad: tanto el reduccionismo como el protagonismo impropio –en todo lo indebido– resultan nefastos para un ejército.

Por la vorágine de los acontecimientos políticos, a partir de 1972, el General Prats se debatió entre estas dos vertientes contrapuestas. Creo que él trató de encontrar la ecuación perfecta, el justo medio, para normar su proceder. Los resultados indican que no alcanzó a lograrlo. Pero, qué reproche se puede hacer sin su presencia viva –salvo sus escritos– cuando vemos, como advertí, que aún hay voces que animan en uno o en otro sentido, confundiendo a la sociedad respecto del correcto deber ser militar.

Su nombre no puede sustraerse en la historia de Chile de las actuaciones que, en su calidad de Comandante en Jefe del Ejército, cumplió en el ámbito político asumiendo entre 1972 y 1973 las carteras ministeriales del Interior y de Defensa Nacional, amén del cargo de Vicepresidente de la República. En efecto, el 21 de octubre de 1972 el Presidente de la República citó a los Comandantes en Jefe de las tres ramas de las FF.AA. y al General Director de Carabineros para señalarles la necesidad de requerir su colaboración en funciones de gobierno. El país vivía un largo paro nacional que fulminaba la alicaída economía; la fragmentación de la cohesión social era evidente. Pensó el gobierno que al incorporar a las FF.AA. al gabinete los sectores de oposición depondrían su actitud y se iniciaría un camino de diálogo más constructivo para sacar al país de su precaria situación política, económica y social.

Así, el día 2 de noviembre de 1972 se constituyó el gabinete denominado de "paz social" en que el General Prats asumió como ministro del Interior.

Al ingresar al gabinete el General Prats debió pensar que su papel en él podría coadyuvar a mejorar una situación que, a sus ojos de estratega, no podía ser más delicada y perjudicial para el país. En esto él visualizaba culpas y fallas de todos los sectores políticos. Sus palabras textuales para definir la situación entre el gobierno y la oposición eran “pugna frenética”.

El General Prats no era un soñador o un idealista consumado; era, como dije, un hombre realista, reflexivo, metódico y racional; también, y esto es preciso advertirlo, era un patriota que pretendió no sólo dar sustento a un gobierno debilitado sino dilatar al máximo una confrontación fratricida de insospechadas consecuencias –aunque siempre dolorosas– para Chile.

Si fue un error su decisión de ingresar al gabinete y desempeñar, hasta agosto de 1973, cargos ministeriales de suma relevancia en ese período es una situación que no puede juzgarse separada de la responsabilidad superior –¡y más grave!– de quien lo nombró en tales puestos políticos comprometiendo así el carácter apolítico y no deliberante de las FF.AA.; sobre todo porque el sector en confrontación con el gobierno –aunque vio este gabinete como una esperanza cierta de tranquilidad en los espíritus– pronto creyó que las FF.AA. y Carabineros de Chile ya no eran de toda la nación sino que ahora se comprometían a servir los intereses de sólo una parte de la sociedad chilena.

No puede ignorarse, a su vez, la culpa que recae sobre aquel sector, fuera del oficialismo, que pidió y aplaudió su nombramiento. No es aventurado decir que ambos sectores lo vieron como un medio y solución para alcanzar sus propios fines. De este modo el Comandante en Jefe del Ejército se vio envuelto –lo que nunca debió ocurrir– entre dos grandes fuerzas antagónicas reclamando para sí la legitimidad de sus propósitos y negándose a su adversario político.

Y este conflicto se desarrollaba dentro del marco más grande y universal de la Guerra Fría, en que todos los sectores eran, a su vez, instrumentos voluntarios o involuntarios de las potencias en su lucha por la hegemonía mundial. Esta visión no puede perderse de vista, porque ella nos deja en condición de arista o margen de una contienda mayor en la cual todos fuimos víctimas ingenuas.

En esta disyuntiva que debió haber enfrentado no me parece justo que al General Prats se le juzgue en solitario por su papel en la crisis de 1973.

Tendemos fácilmente a olvidar, especialmente los militares, que él asumió el Ministerio del Interior en 1972 con el apoyo de su Alto Mando, que actuó, además, de consuno con los otros comandantes en Jefe y el General Director de Carabineros.

Los militares que hoy conformamos la cúpula institucional –Tenientes en aquel tiempo– tenemos aún la visión que nos transmitieron nuestros jefes de entonces. Todos vieron esta incorporación

de nuestro Comandante en Jefe como la solución necesaria y viable a la enorme crisis que se vivía; no se escuchó en los cuarteles crítica alguna o la observación de algún “visionario” que advirtiera el error; al contrario, nos reconocíamos como los que aportábamos a la pacificación de las animosidades. Se pensaba que las FF.AA. tenían esta obligación moral indelegable ante la precariedad política existente. De hecho, asumido este gabinete, el país empezó a vivir un tiempo de normalidad que parecía promisorio; lamentablemente no era así.

La historia muchas veces se construye basada en mitos, creencias y medias verdades –las más dañinas– que son aceptadas finalmente y quedan dentro del ideario colectivo. Con la figura del General Prats pasó algo similar. Progresivamente su imagen fue deteriorándose, más por los intereses creados a su alrededor que por su obra política misma. Esta ceremonia, como señalé, no pretende reivindicarlo en tal rol.

No corresponde a nosotros, sus sucesores, juzgarlo por sus resoluciones políticas, que son las controvertidas, aunque es inevitable analizarlas en su contexto para extraer lecciones, algunas de las cuales he esbozado.

En una tensa reunión con la Guarnición de Santiago, celebrada el 13 de abril de 1973 en la Escuela Militar, el Comandante en Jefe analizó la situación nacional que se vivía. De este encuentro –que alguna prensa caratuló de “toses y carraspeos”– quisiera destacar sólo tres pasajes de su pensamiento, que permiten –sin idealizarlo– acercarlo a las nuevas generaciones de soldados. Me baso para ello en un apunte inédito de testigos presenciales y confiables, que me fuera entregado al asumir mi actual mando. Desde luego, estas ideas hay que juzgarlas dentro del contexto en que fueron expresadas; bajo muy difíciles circunstancias políticas e institucionales.

Dijo el General Prats:

“La línea de conducta profesional es considerar que el Ejército es una reserva potencial, como factor de poder, para garantizar la supervivencia de la nación”.

Continuó: ***“La lucha política deben hacerla –y hay que dejar hacerla– a los otros grupos tradicionales, visibles y nuevos”.***

Luego expresó: ***“Esta carrera me lo ha dado todo: Comandante en Jefe del Ejército, Ministro del Interior, Vicepresidente de la República. No tengo ambiciones. Si aún estoy aquí es porque estoy consciente de la necesidad de llevar a la Institución por la senda de la pureza”.***

Finalizó su difícil exposición con la siguiente frase, que fue premonitoria: ***“Contra aquellos que se salgan de la línea actuaré con sacrificio de mi vida; no tengo temor”.***

El día 23 de agosto de 1973 el General Prats solicitó su retiro absoluto de las filas del Ejército y renunció indeclinablemente al cargo de Ministro de Defensa Nacional, al ver que su permanencia como Comandante en Jefe no concitaba el apoyo mayoritario de su Alto Mando. No deseaba –según su carta de renuncia al Presidente de la República– constituirse en un factor de quiebre de la disciplina institucional y la dislocación del Estado de Derecho.

Su gesto, cualquiera sea la opinión que se tenga de él, después de tantos años transcurridos, no puede sino que enaltecerlo. En ese acto demostró que no lo guiaban ambiciones personales y que, pese a su figuración política, continuaba siendo un soldado.

Señoras y señores:

El Ejército de Chile, su Comandante en Jefe, sus hombres y mujeres, desean el mayor bien del país al cual dedican sus vidas y juran defender.

Para el logro de estos bienes la Institución debe conducirse dentro de los marcos establecidos por la Constitución y las leyes que norman nuestra vida profesional. Además de este supuesto, que es básico, existe un supuesto de orden inmanente; éste es el escenario sociopolítico donde se cumplen nuestras misiones. A nadie escapará que la fortaleza de un soldado está dada no sólo por sus conocimientos, sus destrezas físicas y su capacidad moral, sino por contar con el respeto y adhesión del pueblo al cual sirve y se debe; de todos, sin exclusiones. Decaídos éstos últimos, la función militar se torna burocrática, rutinaria y desmotivante; en suma, sólo una forma de ganarse la vida y no, como creemos, una forma de vida singular.

Lo he señalado en el último Juramento a la Bandera, el pasado 10 de julio en Concepción: No me mueve ni nos mueve, como Ejército, otro fin que no sea, además del estricto cumplimiento de nuestras misiones constitucionales y legales, el asegurar a toda la sociedad chilena que aspiramos a ser una institución que en el corazón de cada compatriota despierte respeto –no por la fuerza de su poder, sino por la legitimidad de su aporte–, aprecio y cariño; pero sobre todo, confianza. Y –continué expresando– cómo podríamos aspirar a la plena confianza y reconciliación, si entre nosotros mismos –militares en servicio y camaradas en retiro–, perduran no sólo visiones distintas, sino actitudes que hieren y que impiden presentarnos como un solo cuerpo.

Un organismo que no amputa lo que una parte importante de sus miembros ha venido considerando enfermo, sino que lo sana, lo recupera y lo incorpora al conjunto de su ser. En tal sentido, entiendo que una de mis responsabilidades como Comandante en Jefe del Ejército –en el período que me corresponde ejercer este mando en jefe– es contribuir a cerrar heridas, y no a abrirlas o mantenerlas sin cura.

Esta ceremonia regresa a su sitio lo que no debió estar separado de la historia militar de las últimas tres décadas; cerramos una herida abierta por un deber reglamentario incumplido, porque

la dignidad del cargo alcanzado por el señor General Prats no merece la mezquindad del olvido o la indiferencia. El General Prats nos permite en este acto quedar en paz con nosotros mismos y no persistir en ofender su memoria de soldado.

La vida profesional, con sus circunstancias ya reseñadas, pero sobre todo la muerte del General Prats nos deja múltiples lecciones; entre éstas, me parece oportuno destacar las siguientes:

- La sociedad no debe exigir a sus FF.AA. ni a sus mandos que asuman roles o cometidos que las politizan y las sacan de sus labores constitucionales, por muy urgentes que parezcan dichas tareas para el bien de un sector político. Esto es válido, a mi juicio, tanto como para quienes pueden legalmente disponer de ellas, como también para quienes demandan colegiadamente su intervención, como sucedió en 1973.
- No se debe poner a un Comandante en Jefe en el trance que debió vivir el General Prats y sus homólogos de las otras ramas de las FF.AA. y de Orden, en cuanto a ser percibidos, con su actitud, como favorables a una ideología o tendencia política, saliéndose de su apartidismo.
- La dicotomía –llevada al extremo por la sociedad– entre el ostracismo profesional de los militares, versus su protagonismo impropio, debe ser resuelta con grandeza por los chilenos, conforme a las exclusivas experiencias históricas de nuestra patria. Creo que no necesitamos recetas foráneas para esto. Chile es un país maduro, independiente y soberano. Las posiciones extremas de esta disyuntiva son vicios que han probado bien su daño; el justo medio entre ellos es el paradigma virtuoso que, como sociedad, debemos encontrar con prontitud para establecer los límites entre el apoliticismo ciego, autoexcluyente, y el tutelaje militar. ¡Nosotros no somos los guardianes de la sociedad! Explícitamente así lo consigné en mi concepto de mando 2002-2006 al inicio de mi período. Pero, tampoco, un Comandante en Jefe de una de las instituciones fundamentales de la república puede convertirse en espectador lejano y silente en materias que le atañen.
- Con todo, nada puede justificar –como otros– este horrendo crimen del General Prats y el aberrante fin de su distinguida esposa. Sólo una mente turbada pudo concebir que al quitarles la vida los privaría a ambos de sobrevivir a la muerte en el pensamiento de los hombres y sus conciudadanos. Esta ceremonia prueba lo contrario.

Distinguidas hijas, nietos y familiares del General don Carlos Prats González y de doña Sofía Cuthbert Chiarleoni:

El Ejército de Chile rechaza una vez más la sevicia de los autores de este vil crimen, cuyo ejecutante material y confeso goza de libertad al amparo de una ley extranjera. Manifestamos

nuestro respeto y adhesión a la familia Prats Cuthbert, que ha sufrido por tres décadas la ausencia de sus padres, abuelos y suegros, llevando este luto con dignidad y entereza, como testimonio –junto a cientos de chilenos y chilenas, civiles y militares caídos– de la irracionalidad de un período.

He dicho ;nunca más! a todo lo que nos ha dividido como nación; pero, para que este deseo se cristalice estimo que hay que construir para este “nunca más”. En lo que al Ejército compete es en lo que hemos estado abocados. Y seguiremos estándolo hasta poder afirmar que la intención reflejada en nuestras palabras se ha transformado en certeza.

Reconstruir las confianzas, la cohesión social –alcanzando una verdadera reconciliación–; sin odios ni venganzas, porque estos sentimientos, por tanto tiempo alimentados, nos destruyen a todos, nos alejan del ideal de común unión que es la Patria, escenario imperecedero de nuestros padres y antepasados, la tierra de nuestros hijos y de los hijos de nuestros hijos.

KOSOVO DESPUES DE LOS INCIDENTES DE MARZO, UNMIK, KFOR Y EL ROL DE LOS OFICIALES DE ENLACE

CAROL URZÚA SCHEGGIA¹
MAYOR

Resumen: El presente artículo expone una visión de la crisis producida durante el mes de marzo en la Provincia Autónoma de Kosovo, presentando la organización, objetivos y funcionamiento, tanto de la Administración Interina como del Gobierno Provisional, además del despliegue y funcionamiento de las fuerzas en presencia de la OTAN en la zona, su interacción con las organizaciones involucradas y el rol que le compete al Componente Militar de Enlace.

Del mismo modo, aventura enunciar causas de la crisis y retroceso del proceso de paz, considerando aspectos sociales, religiosos, étnicos y económicos que actualmente vive la provincia, estableciendo algunas consideraciones y la proyección del conflicto a futuro.

Palabras claves: Kosovo, UNMIK, KFOR, Componente Militar de Enlace, albaneses kosovares, serbios kosovares

Abstract: This article presents a view of the crisis produced in March in the autonomous province of Kosovo, describing the organization, objectives and functioning of both the interim administration and the provisional government, as well as the deployment and functioning of NATO forces in the area, their interaction with the organizations involved and the role of the Military Liaison Component.

It also puts forward some of the causes of the crisis and the setbacks to the peace process, considering social, religious, ethnic and economic aspects of the province, the current situation of conflict and the outlook for the future.

Key words: Kosovo, UNMIK, KFOR (NATO-led international security force in Kosovo), Military Liaison Component, Kosovar Albanians, Kosovar Serbs.

I. INTRODUCCIÓN

El conflicto es parte de la naturaleza humana, y se ha mantenido vigente desde sus orígenes, a pesar de las diversas aproximaciones y múltiples teorías idealistas y realistas, que se han promulgado

1 Oficial del Arma de Ingenieros, Especialista en Estado Mayor, Diplomado en Operaciones de Paz de la ACAGUE, Candidato a Magíster en Ciencias Militares con mención en Gestión y Planificación Estratégica de la ACAGUE y graduado del curso de Trayectoria de la Sociedad Occidental de la Universidad Adolfo Ibáñez. Actualmente se desempeña como Oficial de Enlace ONU-OTAN en la Misión de Administración Interina de la Organización de Naciones Unidas en la Provincia Autónoma de Kosovo.

para impugnarlo o justificarlo. Por ello, sigue siendo el principal catalizador de las reivindicaciones de las sociedades, sean éstas de un Estado Nación, un movimiento religioso o una etnia o raza determinada, por lo que al inicio del tercer milenio, no se avizora su término; es más, la sociedad en que nos toca vivir es testigo de cómo el conflicto se ha disgregado y diversificado con una violencia descarnada, en donde los intereses contrapuestos se combaten con una vehemencia extrema, justificándolo como un medio para el logro de diversos objetivos, a pesar del desarrollo de toda una jurisprudencia tendiente a regularizar dicha violencia y racionalizar su uso.

Por lo anterior, los sucesos acaecidos durante el 17 y 19 de marzo pasado en la Provincia Autónoma de Kosovo, en el marco de un Operación de Paz que lleva en ejercicio más de cuatro años, con la participación de organismos tan relevantes como la Organización de Naciones Unidas (ONU), La Unión Europea (UE) y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), haya sido puesta en jaque su validez ante el mundo, constituyendo un evidente ejemplo de la volatilidad con que un proceso de paz, especialmente uno de carácter étnico-religioso, puede desencadenar en un conflicto de una violencia insospechada.

La muerte por inmersión de 3 niños albaneses kosovares tras caer a un río al norte de Kosovo, presumiblemente por la amenaza de un perro de una persona serbio kosovar, derivó en una revuelta que produjo un trágico saldo de 19 muertos, 835 heridos, 140 casa destruidas, 30 iglesias y dos monasterios ortodoxos incendiados, 165 vehículos destruidos y mas de 636 atentados explosivos.² Ello constituyó una respuesta organizada por grupos extremistas nacionalistas, a un sentimiento de animadversión y conflicto de intereses, en pos de objetivos contrapuestos para el futuro de la Provincia Autónoma de Kosovo.



Las fotografías muestran la acción vandálica contra la propiedad serbio kosovar, Iglesia Ortodoxa Serbia y UNMIK durante las revueltas del mes de marzo. Las destrucciones que se presentan corresponden a Iglesias y Cementerios Ortodoxos de las regiones de Decane y Djakovica, al oeste de la provincia. En el extremo superior derecho se muestra uno de los 165 vehículos destruidos durante los desórdenes.

2 Informe del Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas para esta misión.

El presente trabajo buscara presentar la actual organización establecida para la misión, identificando a sus actores y las funciones que a cada cual le compete en el proceso de paz, insertando el rol de los Oficiales de Enlace y las actividades que cumplen en función de su misión. Seguidamente, se expondrá una visión de la situación actual del proceso de paz, proyectando sus desafíos a futuro y algunas consideraciones finales derivadas de ello.

II. LA ADMINISTRACIÓN INTERINA DE UNMIK³

El mandato establecido en la resolución 1244,⁴ dispuso la designación de un representante especial que controle el despliegue y funcionamiento de una presencia internacional civil que asegure la estabilidad para el desarrollo de un gobierno provisional, coordinando además el accionar de la Fuerza Multinacional de Paz, en función del logro de los siguientes objetivos:

- Imponer el cese del fuego y disuadir a las partes para que no reanuden las hostilidades.
- Asegurar el retiro de las tropas serbias y de la Federación Yugoslava y desarmar el Ejército de Liberación de Kosovo y otros grupos armados.
- Promover las bases para una sólida administración civil en Kosovo, que permita el establecimiento de un gobierno para la provincia.
- Facilitar un proceso político que permita determinar el futuro estatus de la provincia.
- Coordinar el apoyo humanitario de las diferentes organizaciones internacionales para la reconstrucción de la provincia.
- Promover la administración de justicia, orden, el respeto a los derechos humanos y asegurar la libertad de movimiento y seguridad física para todos los refugiados y desplazados que deseen volver a sus hogares en Kosovo.
- Supervisar la remoción de minas antipersonales en toda la provincia.

Para cumplir con lo anterior, y bajo el gobierno del Representante Especial del Secretario General de la ONU, se conformó una estructura organizacional a base de cuatro "Pilares", cada uno bajo la dirección de un Delegado Representante del Secretario General,⁵ los que en función de

3 Sigla en inglés: "United Nations Interim Administration in Kosovo".

4 Resolución 1244 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, del 10 de junio de 1999.

5 El nombre del cargo es Vice Representante Especial del Secretario General para cada pilar, bajo la autoridad del Representante Especial del Secretario General.

los objetivos mencionados precedentemente, desarrollan sus tareas como sigue: Pilar I “Justicia y Orden”, Pilar II “Administración Civil”; Pilar III “Democracia e Instituciones Gubernamentales” y Pilar IV “Reconstrucción y Desarrollo Económico”.

MARCO ESTRUCTURAL DE LA MISIÓN DE UNMIK



El Pilar I tiene como objetivo generar la estructura judicial y policial que, principalmente, permita el acceso a la justicia y libertad de movimiento para todos los habitantes de la provincia, no importando su nacionalidad, etnia o religión. Lo anterior se materializa llevando a la práctica el desarrollo de un sistema judicial independiente, un sistema policial disciplinado y técnicamente competente, que le permita enfrentar calamidades sociales como el crimen organizado, tráfico de armas, trata de blancas y prostitución entre otras. Lo anterior, a través del concurso de un importante número de jueces, fiscales y policías de diferentes partes del mundo.

El Pilar II tiene como gran objetivo desarrollar una estructura organizacional, que permita establecer, sostener y mantener en el tiempo un gobierno de características multiétnicas, capaz de desarrollar los servicios públicos e instituciones de gobierno, con completo respeto a los derechos de las minorías, lo anterior tanto en el nivel central del gobierno de la provincia como en el nivel de las municipalidades. Ello se concibe desarrollando los poderes ejecutivo y legislativo, los cuales a la fecha, bajo el control de UNMIK, han permitido el establecimiento de un gobierno provisional, a base de un Presidente, con un Primer Ministro y un Gabinete de 19 Carteras Ministeriales. Una Asamblea Legislativa, con representación de los partidos políticos legalmente constituidos, tanto de la comunidad albanesa kosovar como de las minorías. Gobiernos y Asambleas Municipales, para una división administrativa que considera 30 Municipalidades, donde habitan alrededor de 2 millones de personas;⁶ Además de la Oficina de Registro Civil y otros Servicios Públicos.

6 No hay censos fidedignos para saber la población de Kosovo. Se presume que antes de la guerra era alrededor de 2 millones de habitantes, de los cuales el 15% la constituían minorías.

El Pilar III tiene como objetivo promover el desarrollo de las instituciones democráticas, el respeto al imperio de la ley para la solución de las controversias y la promoción del respeto a los derechos humanos. Este desafío es de responsabilidad de la OSCE.⁷ Ello, con el apoyo de diferentes ONGs.⁸ En la práctica ha significado el establecimiento de centros para el desarrollo de partidos políticos, institutos de formación para la administración civil y el registro electoral, ahora con miras a las elecciones legislativas del próximo 28 de octubre, la cual debe registrar el electorado tanto interno, como el de ciudadanos que no viven en la provincia.⁹ Además, su accionar se aboca a actividades que promuevan los derechos humanos, a través de cursos, seminarios, charlas; la capacitación de jueces y fiscales para el ejercicio equitativo y libre de presión para la administración de justicia y el desarrollo de la libertad de prensa y libre expresión.

El Pilar IV, bajo el alero de la Unión Europea, tiene la responsabilidad de liderar la reconstrucción económica de la provincia, recuperando el desarrollo y coordinando las actividades de reconstrucción, revitalizando la economía, buscando generar las condiciones para el libre mercado, posterior a la reconstrucción de la provincia. Para lo anterior, este pilar maneja la Oficina de Presupuesto Central, la cual monitorea el manejo presupuestario y financiero del gobierno provisional, además de los departamentos de Servicios Públicos, Departamento de Intercambio y Comercio; y el Departamento de reconstrucción, el cual coordina el apoyo internacional para implementar la reconstrucción de servicios públicos y generar estrategias para el repoblamiento mediante la construcción de casas.

Toda esta estructura organizacional mencionada precedentemente, pionera en cuanto a su génesis y desarrollo, consolida una estrategia que tiene como gran objetivo, implementar los “Estándares para Kosovo”, los cuales consisten en la consecución de normas y criterios de naturaleza política, económica y social, que permitan el desarrollo de “Una sociedad multiétnica donde la democracia, tolerancia, libertad de movimiento, igualdad ante ley, sea para todos los habitantes de Kosovo, no importando su etnia o religión”.¹⁰ Estos estándares han sido desde el 2003, la base del accionar de UNMIK, para, una vez que se vallan logrando, generar las condiciones para definir el futuro estatus de la provincia.¹¹

7 Organización para la Seguridad y Cooperación Europea.

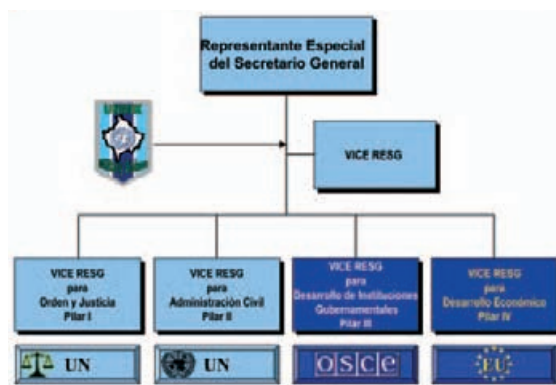
8 Organizaciones No Gubernamentales.

9 Se cree que hay mas de 200.000 refugiados y desplazados de la provincia por razones étnicas y/o religiosas, que ejercerán su derecho a voto.

10 Estándares para Kosovo, es un documento que fija los parámetros que Kosovo deberá alcanzar para algún día formar parte de la Unión Europea. Los estándares consideran materias relacionadas con: funcionamiento de las instituciones democráticas, amparo de la ley y judicatura, libertad de movimiento, retorno sustentable de las minorías a la vida económica, política y social de Kosovo, Economía, Derechos de Propiedad, Dialogo, y el Cuerpo de Defensa de Kosovo. Cabe destacar que el gobierno serbio objetó estos estándares, por cuanto a su juicio, constituían el inicio de la independencia de la provincia, situación que Serbia no acepta.

11 El futuro estatus se refiere a que grado de soberanía, autonomía política e independencia de Serbia podría llegar a tener la provincia. Antes de los incidentes de marzo, la fecha límite para su definición era junio del 2005.

ORGANIGRAMA DE UNMIK



III. LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA DE LA PROVINCIA Y EL GOBIERNO PROVISIONAL

Organización Política

La administración provisional de Kosovo se basa en la Norma N°2001/9,¹² “Marco Constitucional para el Autogobierno Provisional de Kosovo”, promulgada el 15 de mayo del 2001. En ella se establecen las bases y la estructura del gobierno provisional, como también las responsabilidades que le conciernen, tanto al gobierno kosovar, como al Representante Especial del Secretario General de la Organización de Naciones Unidas (RESG), en cuanto a la administración y gobierno de la provincia, estableciendo las instituciones de gobierno, que para el caso de la provincia la constituyen: La Asamblea Constituyente, la Presidencia de la Provincia y la Corte de Justicia; es decir; los tres poderes de un Estado Nación, sometidos a la regulación y control de UNMIK. Del mismo modo, el ejercicio de gobierno debe regirse bajo el amparo de la resolución 1244 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, respetando los derechos humanos, especialmente los de las Comunidades menores que habitan en la provincia, permitiendo el libre uso de sus idiomas y el derecho a recibir educación e información en su lengua, derecho de culto, de desplazamiento, uso de símbolos y la participación en la vida social y política de la provincia.

La Asamblea Constitucional

Constituye el más alto organismo representativo y legislativo del autogobierno de la provincia. La componen 120 Diputados electos por votación secreta. De esta cantidad, 100 escaños corresponden a representantes provenientes de la comunidad kosovar albanesa, 10 escaños corresponden

12 Regulation No. 2001/9 A Constitutional Framework for Provisional Self-Government in Kosovo.

a representantes de la comunidad serbia y 10 corresponden a las otras minorías.¹³ Son elegidos en elección popular y tienen un mandato de tres años en el cargo. A su vez, la Asamblea es presidida por una mesa de ocho miembros, de los cuales seis de ellos corresponden a integrantes de las coaliciones políticas con mayor votación de la comunidad kosovar albanesa,¹⁴ un representante de la comunidad kosovar serbia y un representante de las otras comunidades menores que residen en la provincia. El Presidente de la Asamblea es un representante de la mesa, que pertenezca a la coalición o partido mas votado.

Dentro de sus tareas, esta la de elegir al Presidente Provisional y su Primer Ministro, dentro de los candidatos que el mandatario proponga a la Asamblea. El trabajo legislativo se desarrolla en base a comités que revisan diferentes materias de ley, conforme al funcionamiento propio de un órgano legislativo; proponiendo proyectos de ley, aprobando leyes y fiscalizando el accionar del gobierno provisional.

La Presidencia Provisional

El Poder Ejecutivo esta en manos de un Presidente¹⁵ el cual gobierna con un Primer Ministro¹⁶ y un gabinete con 10 carteras: Economía y Finanzas; Trabajo y Bienestar Social; Cultura, Juventud y Deportes; Ciencia y Tecnología; Transporte y Telecomunicaciones; Medio Ambiente; Servicios Públicos; Comercio e Industria; Sanidad y finalmente Agricultura.

Su accionar como primer gobierno provisional, se ha encaminado en fortalecer y organizar los servicios públicos, administrar los fondos conforme al presupuesto anual, fortalecer a las municipalidades como el principal organismo de gobierno interior, promoviendo un servicio público eficiente, conforme a los estándares mencionados precedentemente. Todo lo anterior, a través de un traspaso gradual de responsabilidades administrativas desde UNMIK a este gobierno provisional, a fin de poder establecer un sistema de autogobierno que permita un ambiente de desarrollo de una sociedad multiétnica. Finalmente, las actividades de Relaciones Exteriores y Seguridad Interior, son funciones de responsabilidad del Representante Especial del Secretario General.

A la fecha, mediante el proceso de estructuración de las instituciones democráticas de la provincia, se han desarrollado dos procesos eleccionarios: el primero en octubre del 2001, para la elección de Diputados para la Asamblea Constituyente, el segundo en octubre del 2002 para la

13 De estos escaños, cuatro son para las minorías rumanas ashkali y egipcias; tres para la minoría bosnia; dos para la minoría turca y un escaño para la minoría gorani.

14 El marco constitucional define que la mesa tendrá 2 miembros de la coalición mas votada, 2 miembros de la segunda coalición mas votada, 1 miembro de la tercera coalición mas votada y uno de la cuarta coalición mas votada.

15 Ibrahim Rugova (LDK)

16 Bajram Rexepi (PDK)

elección de presidentes de Asambleas Municipales y el próximo proceso eleccionario será en octubre de este año, para renovar la Asamblea Legislativa, tras los tres primeros años de gestión.



IBAHIM RUGOVA
Presidente Provisional de la Provincia
Partido Liga Democrático de Kosovo



BAJRAM REXHEPI
Primer Ministro
Partido Democrático de Kosovo

Los Partidos Políticos

En la provincia hay formalmente inscritos 27 partidos políticos, los cuales se han ido desarrollando fundamentalmente a base de las capacidades de sus líderes y no en función de sus bases programáticas. En general, todos los provenientes de la comunidad albanesa kosovar tienen como objetivo prioritario la independencia de Serbia e idealmente transformarse en un Estado independiente, reconocido por la comunidad internacional. En sus estructuras programáticas todos valoran la democracia como sistema de gobierno, la economía social de mercado como sistema de desarrollo económico y alcanzar los niveles de desarrollo para integrarse a la comunidad europea e idealmente, lograr los estándares para optar a ser miembro de la Unión Europea.

Los tres principales partidos políticos de la comunidad albanesa kosovar son los siguientes:

LDK: (Liga Democrática de Kosovo) con 48 asientos en la Asamblea Legislativa, constituye el principal partido político de la provincia. Durante el régimen de Milosevic, desarrolló una oposición pacífica. Su líder y Presidente, contó con un fuerte apoyo de EE.UU., principalmente de la administración del Presidente Bill Clinton.

PDK: (Partido Democrático de Kosovo) constituye la segunda mayoría legislativa, con 26 asientos en la Asamblea, Al igual que el partido anterior, también aspira a la independencia. Dentro de la provincia se le considera una potente fuerza política a la cual se han integrado muchos líderes de la resistencia, vinculados al disuelto Ejército de Liberación de Kosovo. Aspira a mantener una relación productiva y tolerante con las minorías.

AAK: (Alianza para el Futuro de Kosovo) con nueve asientos en la Asamblea constituye la tercera mayoría legislativa, propugna la independencia de Kosovo. Tiene fuertes lazos con el disuelto Ejército de Liberación de Kosovo (UCK), y sus líderes en su mayoría fueron ex combatientes de la guerra de independencia contra Serbia, considerándose un partido radical en la provincia.

Las minorías también tienen representación de partidos políticos que persiguen velar por los intereses de sus comunidades. Entre otros se encuentran el Partido Democrático Albano-Ashkali de Kosovo, El Partido Bosnio de Acción Democrática, Partido Popular Turco, entre otros.

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE KOSOVO



El Sistema Judicial

El poder judicial de Kosovo se basa en tres normativas,¹⁷ que regulan el sistema judicial de la provincia. Considera una Corte Suprema, Cortes Distritales de Apelaciones y Cortes Municipales o Locales, además de un Consejo Judicial, Asesor del Representante Especial del Secretario General.

17 Regulation N° 2001/8 On the Establishment of the Kosovo Judicial and Prosecutorial Council in Kosovo.Regulation N° 2000/6 On the Appointment and Removal From Office and Removal From Office of International Judges and International Prosecutors. Regulation N° 2001/34 Amending UNMIK Regulation 2000/64 On Assignment of International Judges/ Prosecutors and/or Change of Venue.

El nombramiento de los jueces y fiscales es responsabilidad del Representante Especial del Secretario General, a través de la proposición del Consejo Asesor, el cual propone a esta autoridad, nombres de jueces y fiscales, tanto locales como internacionales. Para generar credibilidad al proceso, el consejo está compuesto por nueve miembros, donde están representados jueces internacionales, como jueces de las diferentes etnias de la provincia. Del mismo modo, las diferentes salas, tanto de la Corte Suprema como de las Cortes Distritales de Apelaciones están compuestas por números impares de integrantes. En cada sala, la mayoría de los jueces que la integran deben ser internacionales.

Además de lo anterior, en el desarrollo de las investigaciones, prioritariamente ante casos en que se presuma presión indebida al fiscal o juez que instruya una causa, el Representante Especial del Secretario General tiene la facultad de remover o reasignar casos entre los diferentes fiscales o jueces, a través de la proposición del Consejo Judicial y con ello, evitar en lo posible obstrucción a la justicia o presiones indebidas. Como principio de administración de justicia, los casos de muertes, relacionados con violencia étnica, nunca son tomados por jueces o fiscales locales.

IV. OTAN, SUS FUERZAS EN PRESENCIA Y SUS TAREAS

Organización

La seguridad de la provincia esta encomendada a una fuerza multinacional de la OTAN, la cual tiene la denominación de KFOR,¹⁸ compuesta por 4 Brigadas Multinacionales, las cuales tienen zonas de la provincia bajo su responsabilidad, considerando una fuerza actual de 17.300 hombres aproximadamente. Las fuerzas están lideradas por Estados Unidos, Francia, Italia y Finlandia, a quienes se le agregan tropas de 12 países miembros de la organización.

Cada una de estas Brigadas cuenta con Fuerzas de Tarea, en cuya lista de tropas se encuentran Unidades de las Armas de Combate (Prioritariamente de Infantería Mecanizada) y Apoyo de Combate (Prioritariamente de Ingenieros) con un completo apoyo logístico y administrativo, las cuales se han conformado para desarrollar los siguientes objetivos operacionales derivados de la Misión:

- Mantener un ambiente seguro, que permita a la administración provisional desarrollar una sociedad democrática en Kosovo; libre e igualitaria; haciendo especial énfasis en la protección de las minorías étnicas.
- Proveer un control adecuado de las fronteras de la provincia, con el objeto de tal suerte de controlar diferentes actividades ilegales tales como contrabando, tráfico de armas y otras amenazas que han afectado a la provincia.

¹⁸ Kosovo Protection Force.

- Apoyar a UNMIK, de acuerdo a sus capacidades, en generar los vínculos para una mutua aceptación y tolerancia, entre los diferentes grupos étnicos que componen la sociedad kosovar.
- Asegurar la libertad de movimiento sin restricciones, para todos los habitantes de la provincia.

ORGANIZACIÓN DE KFOR



Tareas

Los objetivos consignados precedentemente se llevan a la práctica, mediante el desarrollo activo de dos funciones prioritarias: Funciones de Policía Militar y funciones de apoyo humanitario a través de las Unidades de Ingenieros y Logísticas. Derivado de lo anterior, las funciones de Policía Militar, se identifican con la denominación de Operaciones de Apoyo a la Paz¹⁹ y se circunscriben a las siguientes tareas:

- Patrullajes: Constituye como una de las actividades mas importantes para mantener la seguridad en la zona en conflicto, a través de una presencia militar potente, que disuada a la población y los grupos terroristas y paramilitares, generando un sentimiento de protección en el área.

¹⁹ KFOR en su Directiva General, las denominó de esa manera (Peace Support Operations).

- Puntos de Control y Chequeo de vehículos: Constituye un patrullaje de control en pasos obligados, sectores sensibles que consisten en revisiones exhaustivas de todo vehículo y con ello controlar la posesión ilegal de armas y explosivos, robo de autos y documentación personal.
- Redadas a Poblaciones: Actividad muy importante, que ayuda a controlar la posesión ilegal de armas, costumbre muy acendrada en la población de la zona, donde unidades completas en coordinación con la policía, por sorpresa acuden a un determinado barrio, revisando las casas y requisando munición, explosivos y armamento, aminorando la pertenencia ilegal de armamento, el cual constituye uno de los principales factores de amenaza en la zona, por cuanto la población asume con total normalidad, poseer fusiles, pistolas o granadas para su seguridad personal o familiar.
- Control de Fronteras: Actividad que se realiza para prevenir el ingreso ilegal de contrabando de todo tipo, que amenaza la seguridad de la provincia. Se ejecuta a través de puestos fijos y patrullajes móviles en coordinación con la policía de frontera.
- Protección a zonas sensibles: A través de guardias de instalaciones y de punto fijo, a los enclaves donde habitan las minorías, especialmente los correspondientes a las serbias kosovares, y a aquellos sitios de importancia religiosa como los monasterios y templos de la Iglesia Ortodoxa Serbia.
- Brindar Seguridad para las GSV:²⁰ Importante actividad en que se coordinan los esfuerzos de UNHCR, KFOR y las ONGs involucradas en iniciativas tendientes a que quienes, voluntaria o involuntariamente, abandonaron sus hogares en la zona de conflicto, vuelvan a ellos. Para lo anterior, las fuerzas de KFOR son los garantes de la seguridad de estas personas cuando visitan sus casas, normalmente destruidas y abandonadas, El rol de las fuerzas militares es asegurar estas visitas, tanto con la comunidad albanesa kosovar, como en la limpieza del terreno; por cuanto generalmente son zonas que se encuentran minadas.

Las funciones de apoyo humanitario se materializan a través de la ejecución de tareas de recuperación y reconstrucción, las que persiguen fortalecer vínculos con la comunidad local, a través de proyectos de construcción y reconstrucción que mejoren la calidad de vida de la población. Por lo anterior, cada Estado Mayor o Plana Mayor de las Brigadas o Fuerzas de Tarea, cuenta con una Oficina de Cooperación Civil-Militar,²¹ la cual coordina con las otras Agencias de UNMIK, proyectos que pueden ser ejecutados por las Fuerzas de Tarea de Ingenieros de cada Brigada Multinacional, las que

20 GSV es la abreviatura en Inglés de “Go and See Visit”, Actividad que lleva la Oficina de Retornados y Desplazados la que depende del Pilar II y lleva las coordinaciones entre la UNHCR y todas las Organizaciones no Gubernamentales que están involucradas en la situación de las minorías desplazadas de sus hogares después de la guerra, que según cifras no oficiales alcanza a más de 200.000 personas.

21 CIMIC: Civil Military Cooperation.

se circunscriben a obras civiles tales como reparación y reconstrucción de edificaciones, reparación de caminos, construcción de diferentes tipos de medios de paso, como puentes de circunstancias y pasarelas peatonales, limpieza de escombros y desminado humanitario entre otras actividades.

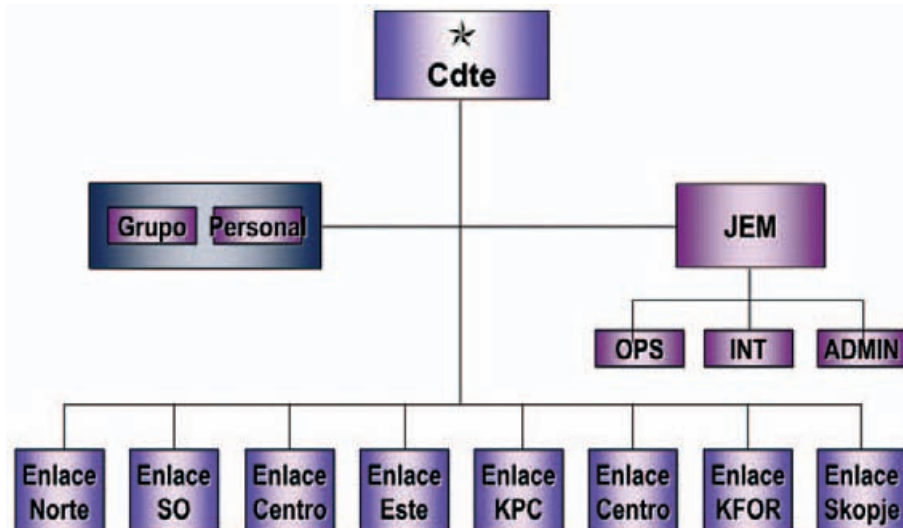
V. EL ROL DE LOS OFICIALES DE ENLACE

Organización

El componente militar de UNMIK lo constituye el Comando de Oficiales de Enlace, organización que está bajo el mando de un Oficial General, y depende directamente del Representante Especial del Secretario General, constituyéndose esta autoridad como el principal asesor militar y de seguridad de la Misión, ante amenazas contra la organización y sus componentes, generando además la coordinación y el enlace con las autoridades superiores de KFOR.

El componente militar lo constituye una unidad multinacional, a base de Oficiales de 29 países contribuyentes, los cuales se encuentra organizados en un Cuartel General y 8 equipos de trabajo, distribuidos en 4 regiones militares, normalmente coincidentes con las regiones establecidas por KFOR, para su fuerza multinacional.

ORGANIGRAMA DEL COMPONENTE MILITAR DE UNMIK



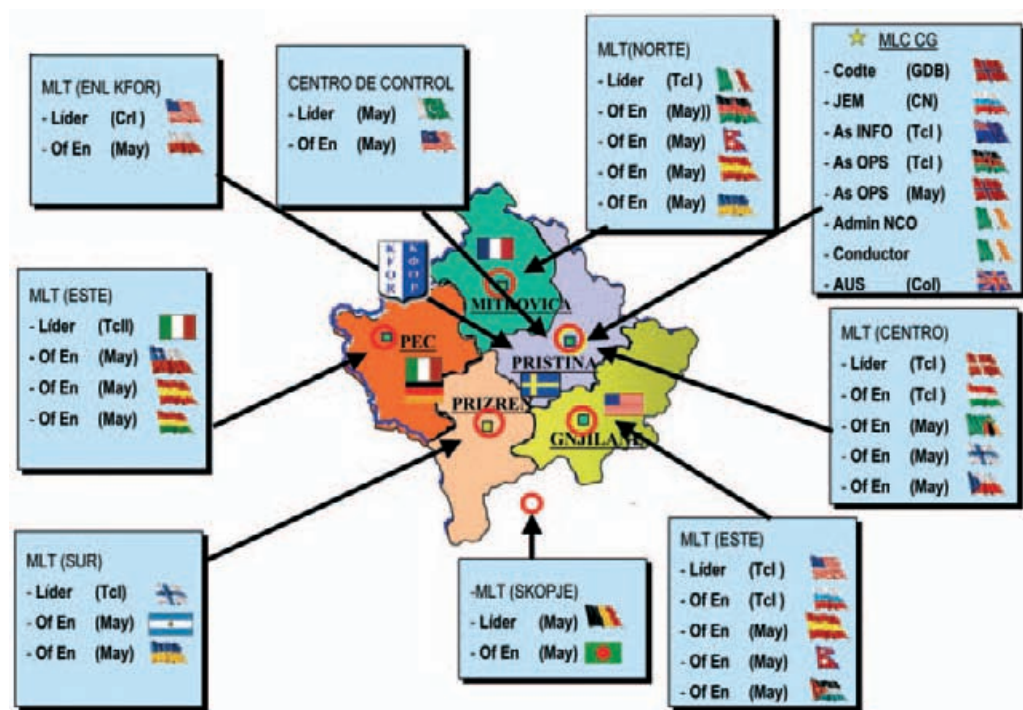
Tareas

El concepto primario de las funciones establecidas para este componente militar, es establecer fluidos vínculos de comunicación entre las fuerzas de KFOR, con las organiza-

ciones administrativas que conforman los diferentes pilares de UNMIK, así como aquellas organizaciones no gubernamentales que se encuentran contribuyendo a la reconstrucción de la provincia. Lo anterior durante las 24 horas, 7 días a la semana, a través de las siguientes tareas principales:

- Establecer y mantener enlace con las unidades de KFOR.
- Asesorar y coordinar los esfuerzos de KFOR y UNMIK.
- Proveer de asesoría en materias militares a toda la presencia civil internacional que se encuentra en la Provincia Autónoma de Kosovo.
- Proveer de asesoría en seguridad ante amenazas a los funcionarios y organizaciones internacionales presentes en la provincia.
- Constituirse como asesores en materias de seguridad, de las autoridades regionales y municipales de la provincia.

COMPONENTE MILITAR DE OFICIALES DE ENLACE



Procedimiento de trabajo

Las tareas consignadas precedentemente se concretan a base de un accionar constante y directo con todos los involucrados en el proceso, a través de la participación activa en diversos tipos de reuniones. Cada Oficial de Enlace tiene bajo su responsabilidad diferentes municipalidades de la provincia, donde se constituye como un activo actor del proceso de paz, asesorando al representante municipal en las materias expuestas precedentemente y participando con opinión, en múltiples tipos de reuniones y trabajos, donde se pueden mencionar entre otras:

- Reuniones de Seguridad en zonas de fronteras: Actividad en que participan las policías fronterizas que correspondan,²² además de organizaciones vinculadas al desminado humanitario y migraciones. En ella se analiza y resuelven medidas concretas para enfrentar la delicada situación del contrabando organizado y tráfico ilegal de armas, drogas, trata de blancas y otros ilícitos. Se estima que Kosovo constituye una de las zonas vulnerables de Europa en este tipo de actividades.
- Reuniones Municipales de Seguridad: Actividad en que participan autoridades municipales locales, autoridades municipales de UNMIK, quien junto a representantes de KFOR y otras organizaciones de UNMIK, analizan la situación de seguridad comunal. Busca tomar medidas para asegurar la libertad de movimiento y seguridad personal, especialmente la de las minorías, en una zona donde existe una importante cantidad de armamento y explosivo clandestino, además de una cultura en donde la vida transcurre bajo el amparo y control de mafias familiares, no acostumbradas a someterse al imperio del derecho y al control de las fuerzas de orden público.
- Mesas Redondas Municipales: Actividad en que junto con las autoridades municipales del Gobierno Provisional, UNMIK, Policías y KFOR, participan junto a representantes de las minorías étnicas de cada municipalidad. En ellas se tratan materias relacionadas con los problemas de convivencia, situaciones pasadas y cursos de acción para generar una sociedad multi-étnica que permita la convivencia pacífica de todos los que la habitan en la zona. En la práctica constituye la más difícil y conflictiva de las reuniones, por cuanto en ellas, las partes en conflicto enfrentan sus problemas directamente, reprochándose conductas relacionadas con la guerra y posteriores.
- Reuniones y Reconocimiento para Asentamientos de Desplazados y Refugiados: Actividad en que participan las autoridades municipales locales y de UNMIK, Policías y KFOR, junto con autoridades de ACNUHR²³ y otras instituciones no gubernamentales, en donde; a través

²² Kosovo Tiene fronteras con Albania, Serbia, Montenegro y Macedonia.

²³ Comisión de Naciones Unidas para los Refugiados ACHNUR

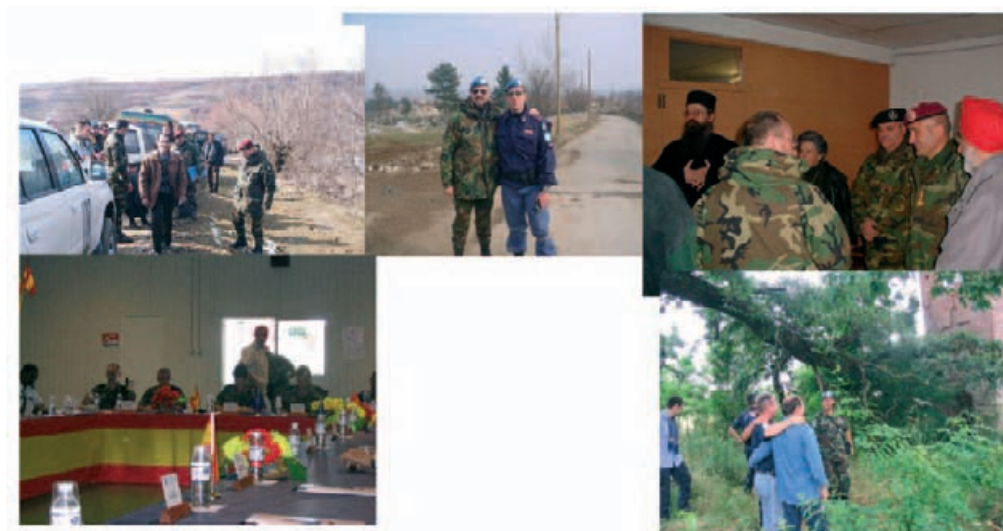
de un desarrollo previsto; se busca solución habitacional, seguridad y libertad de movimiento, para todos aquellos desplazados y refugiados por causa de la guerra y represión posterior. Se calcula en más de 250.000 personas, correspondientes a diferentes etnias, que pasaron a condición de refugiadas o internamente desplazadas, las que se encuentran en esta situación, donde por motivos de inseguridad las familias no vuelven a sus casas por temores de venganzas.

- Reuniones entre Pilares: Actividad que se realiza en las sedes de cada provincia, en donde se verifica el estado de avance de la misión como un todo. Esta reunión persigue coordinar los esfuerzos de las diferentes organizaciones involucradas.
- Reuniones de enlace con KFOR: Actividad que se realiza con los Oficiales de Enlace de las Fuerzas de Tarea desplegadas en la región, en ella se coordina las actividades de seguridad y de cooperación cívico-militar, en las que KFOR está inserto. En ella cobran relevancia, todas las relacionadas con control de armas y explosivos, a través de sus unidades de Infantería y Policía Militar, mediante controles y redadas. A estas tareas se agregan las que realizan las Fuerzas de Tarea de Ingenieros, principalmente a través de actividades de reconstrucción, limpieza de escombros, desminado humanitario y reparación de puentes y caminos.

En todas las actividades mencionadas, el Oficial de Enlace participa activamente, prioritariamente recabando información que posteriormente es resumida y transmitida en los informes diarios que cada Equipo de Enlace produce y envía al Componente de Enlace Militar ubicado en el Cuartel General de UNMIK en Pristina. Dicha información es procesada por el Estado Mayor del componente y convertida en Inteligencia que permita asesorar al Jefe Político de la Misión, en materias relacionadas con seguridad.

Además de lo anterior, el Oficial de Enlace debe asistir, a las diferentes organizaciones involucradas, de tal forma de permitir un fluido intercambio de información en cuanto a materias relacionadas con la seguridad personal y material, además de generar los adecuados canales de comunicación entre las diferentes Organizaciones de UNMIK y el Gobierno Provisional, con las diferentes Fuerzas de Tareas Multinacionales de KFOR desplegadas en la provincia. En su accionar debe propender a generar un sentido de neutralidad y mutua confianza con todos los actores involucrados, de tal suerte de que, a través de sólidos vínculos, permita asesorar con conocimiento de la situación y eficiencia, los requerimientos de todos los involucrados en la misión, para coadyuvar al proceso de normalización democrática y de reconstrucción de la provincia.

COMPONENTE MILITAR DE OFICIALES DE ENLACE



VI. LOS PROBLEMAS DEL PROCESO DE PAZ Y SUS PRÓXIMOS DESAFÍOS

Posibles causas del retroceso del proceso de paz

En las páginas anteriores se ha tratado de describir, en forma genérica, la importante cantidad de recursos humanos y materiales involucrados en la misión para reestablecer la paz en Kosovo, sin embargo, a pesar de 4 años de trabajo, los sucesos acaecidos entre el 17 y 18 de marzo del presente año han mostrado, al menos, una falencia o debilidad importante en el proceso, o la percepción generalizada que los beneficios no han sido obtenidos por la población. Mas aún, la frágil institucionalidad de la provincia tambaleó ante la emancipación de una sociedad que ha lo largo de su historia ha sido regida bajo el imperio de la violencia, una cultura de intransigencia racial que impide controlar los niveles de criminalidad organizada y las diversas estructuras paralelas que cohabitan con las organizaciones del gobierno provisional. A lo anterior, se suma los pobres índices de escolaridad de la masa laboral, el alto nivel de desempleo que alcanza cifras que bordean el 65% y la falta de liderazgo de la clase dirigente, para imponer un estado de derecho y la libertad de movimiento para todos sus habitantes, cualquiera sea su etnia o religión.

Por lo anterior, el proceso completo se pone en tela de juicio y los hechos demuestran que los estándares para Kosovo, que tienen como objetivo traspasar a la provincia autónoma de una economía socialista a una economía social de mercado, donde cohabiten pacíficamente albanos kosovares, serbios kosovares y las otras minorías,²⁴ bajo el amparo de un gobierno democrático

²⁴ Las otras minorías que residen en la provincia son la egipcia kosovar, romana kosovar, bosnia kosovar y shcali kosovar.

que mantenga un amplio respeto a estas, parece cada vez más lejano. Por ello que las visiones optimistas de algunos personeros que estimaban comenzar a revisar el estatus final de la provincia a mediados del próximo año parece altamente improbable. Además, se debe dejar claro que esta iniciativa del último Representante Especial del Secretario General, no contó con la aprobación del gobierno de Serbia, que la percibió como el inicio de una forma encubierta de independencia para la provincia.

La ONU, al asumir la administración interina, se planteo un audaz desafío, cual era el establecimiento de las bases de un gobierno democrático, capaz de dirigir una sociedad multiétnica, donde cohabiten pacíficamente sociedades tan disímiles, capaces de generar un desarrollo económico sustentable, que redunde en bienes de producción que generen un intercambio comercial que permita subir los niveles de vida de su población. Para lo anterior, hizo extensiva esta invitación a la Unión Europea para participar en el proceso de reconstrucción y con ello a sus potencias, para entregar los fondos necesarios que permitan implementar al interior de los pilares ya mencionados, iniciativas que reconstruyan las confianzas entre ambas comunidades.

Pero este proceso ha chocado con las visiones contrapuestas que derivan en los objetivos político-estratégicos que se deducen de las partes en conflicto. El concepto de "Gran Albania" es escuchado masivamente dentro de parte de la población albanesa kosovares, cual es anexas a la provincia de Kosovo, la región norte de la ex República Yugoslava de Macedonia y parte del norte de Grecia. Esto, si bien utópico, ha constituido un objetivo permanente de algunos dirigentes políticos albaneses kosovares los que se estima tiene fundamentos ideológicos y hegemónicos más que económicos, por cuanto el Estado de Albania no ampara esta situación, debido a que se encuentra entre los de niveles más bajos del continente, con altos niveles de delincuencia, crimen organizado y marginalidad, no queriendo heredar un problema étnico-religioso de difícil solución.

Por otra parte, la comunidad serbio kosovar, amparada y asistida por el gobierno de Serbia en todo lo que está a su alcance, ha mantenido inalienable el concepto de soberanía que posee para con la provincia al que no quiere renunciar. Por ello propugna la cantonización o división territorial de la provincia, basándose en regiones étnicamente puras, donde las comunidades puedan desarrollarse en forma aislada, evitando relaciones que pudieran transformarse en hechos de sangre, dado la intolerancia que existe entre ambas comunidades. A lo anterior se suma la presión que ejerce la Iglesia Ortodoxa serbia, cuyos patrimonios fundacionales y más preciados se encuentran en la provincia, específicamente en las regiones de Pritzen y Pec, los cuales no están dispuestos a renunciar.



La secuencia de fotografías muestra el monasterio ortodoxo de Visoki, el que se encuentra custodiado por una guardia permanente de KFOR, la cual controla el acceso al recinto. La Iglesia Otodoxa reclama que más de 60 edificaciones y monumentos de este credo han sido destruidas o quemadas desde 1999.

Por ello, el descontento hacia UNMIK surge de ambas partes en conflicto en función de la percepción que dan sus ópticas. Desde la perspectiva albana kosovar.

Existe una fuerte recriminación a la UNMIK, por la falta de rigurosidad en las condenas a quienes han resultado implicados en hechos de sangre hacia su comunidad, durante la dominación serbia del Presidente Milosevic, denunciando falta de acuciosidad en cuanto a las investigaciones relacionadas con cientos de albanos kosovares desaparecidos durante la guerra de ocupación serbia, donde los culpables de estos delitos no han sido juzgados ni menos condenados. Lo anterior, ha generado una percepción hacia UNMIK, de que privilegia los intereses serbios kosovares, alimentando un sentimiento general que esta minoría –que representa el 5 % de la población– al igual que antes de la guerra podría continuar siendo la clase rectora y dominante de la provincia.

Por otra parte, la comunidad serbia reclama que la disuelta organización denominada “Ejército de Liberación de Kosovo”, a través de sus Asociaciones de Veteranos de Guerra, Inválidos de Guerra y Familiares de los Mártires, aún no se desarticulan como organismo armado, desarrollado un plan de limpieza étnica para borrar cualquier vestigio de naturaleza serbia en la provincia, denunciando la persecución sistemática hacia sus ciudadanos, tomándose por la fuerza sus propiedades o destruyéndolas, lo que tras casi cinco años de misión ha significado la destrucción de 112 templos, 33 de los cuales existían desde el siglo XIV, además de un sinnúmero de casa particulares serbias, destruidas o tomadas por familias albano kosovar. Ello ha significado en la práctica que más de 250.000 refugiados serbios hallan abandonado sus casas y se encuentren viviendo en campamentos de refugiados en territorio serbio.



La secuencia de fotografías muestra el desarrollo de las protestas pacíficas en diversas municipalidades donde dirigentes de organizaciones relacionadas con veteranos paramilitares que combatieron al Ejército serbio protestan por la detención de alguno de sus miembros, presuntamente involucrados en las revueltas de marzo. A la fecha no se ha inculcado a nadie por esta situación.

A lo anterior se suma la sensación de inseguridad judicial, por cuanto hay muchos casos en que por miedo a represalias o venganzas, los testigos son extorsionados y no se presentan a declarar, por cuanto el concepto de “mafia o familia”, relacionado con el crimen organizado, está muy enraizado en la sociedad albanesa kosovar. Por ello existe una percepción de falta de liderazgo del gobierno provisional de Kosovo, el que no ha podido garantizar la libertad de movimiento y el derecho de propiedad de las minorías, las cuales deben vivir en enclaves resguardados por fuerzas militares. En otras palabras, KFOR y UNMIK no han sido capaces de controlar el extremismo albanés kosovar, el que ha logrado generar el mismo temor en la comunidad serbio kosovar que generó el Ejército serbio a la comunidad albanesa kosovar, durante su ocupación entre 1998 y 1999. Ello ha obligado a tenerla recluida en sus enclaves, y bajo esta presión obligarlos a abandonar la provincia buscando mejores horizontes fuera de ella.



La secuencia de fotografías muestra los diferentes monumentos que se encuentran en las diferentes ciudades y caminos de la provincia, donde las organizaciones de veteranos paramilitares albanos kosovares rinden homenaje a los caídos en la guerra que denominan “Indeodencia”. Todos estos símbolos, muchos colocados en forma ilegal, mantienen a la población albanesa kosovar expectante en función de su futuro estatus, que asumen comode total soberanía y autodeterminación dificultando el proceso de paz para llegar a un acuerdo con Serbia.

El proceso de reconstrucción económica

Otro aspecto importante de consignar es la percepción de desánimo que la población local tiene, respecto al verdadero interés que la comunidad internacional dice tener, en cuanto al apoyo para la reconstrucción económica y social de la provincia, la que partió con gran vigor, pero que a la fecha se ha desdibujado, por cuanto el apoyo financiero descendió de 336 millones de Euros el año 2001, a aproximadamente 150 millones para el año 2004,²⁵ lo que en la práctica constituye un descenso de \$60 millones de Euros anuales. Esto se explica a partir de una política orientada a reducir el poder adquisitivo, en vez de aumentar la producción interna. La actividad industrial y agrícola, tal como los niveles de inversión, se mantienen en bajísimo nivel, reduciéndose la producción principalmente a actividades de bienes y servicios.



La secuencia fotográfica persigue mostrar los niveles de pobreza y destrucción en que se encuentra la Provincia, con más de un 65% de cesantía, en donde la actividad económica se basa prioritariamente en bienes de servicio con un escaso nivel de producción, principalmente de la industria agropecuaria.

Además de lo anterior, UNMIK tiene poca credibilidad frente a los inversionistas europeos, que perciben una administración que no da garantías de estabilidad social, sumándose a lo anterior los rumores de corrupción interna, como también el fantasma de la futura autonomía en que quedará Kosovo. A todo lo anterior hay que consignar que, tras el retroceso que significó la revuelta de marzo, este es un año eleccionario, por ende inestable y poco propicio para invertir.

Finalmente, los sucesos de marzo permitieron verificar un buen nivel de alistamiento de las organizaciones extremistas albanesas kosovares, a través de una clara demostración de fuerza frente al gobierno provisional, UNMIK y KFOR, dando una fuerte señal en cuanto a su postura en pos de la

25 Estas cifras son antecedentes obtenidos del ICG Europe Report N°155, April 22nd. , 2004, p. 37; cifras que se entregaban antes de los incidentes de marzo.

independencia a cualquier costo, cuestionando decididamente la política de “estándar vs, estatus”, que ha ofrecido Naciones Unidas como vía de solución al conflicto y enfrentando decididamente a las fuerzas que permitieron su liberación de la dominación serbia.

Vulnerabilidades evidenciadas

Lo consignado precedentemente, bajo la perspectiva de la seguridad, puso en cuestionamiento todos los procedimientos de UNMIK y KFOR, organizaciones que fueron claramente sobrepasadas, revelando en toda su dimensión fuertes vulnerabilidades, entre otras se pueden consignar las siguientes:

- La entrega por parte de la policía de Naciones Unidas de áreas de seguridad a la KPS (Cuerpo de Policía de Kosovo), constituido por una organización policial con baja moral y disciplina, con personal proveniente de grupos paramilitares, sin ascendencia de autoridad sobre la población civil.
- Una policía de Naciones Unidas, cuya organización y ejercicio del mando se hace extremadamente difícil, por cuanto en los mandos subalternos la variedad de nacionalidades que conforman las unidades hace difícil el espíritu de cuerpo y la toma de decisiones en las situaciones de riesgo, reduciendo su accionar principalmente a la protección de sus instalaciones.
- El rol actual del KPC,²⁶ integrado por ex miembros del UCK (Ejército de Liberación de Kosovo), todos con formación paramilitar, constituye un peligro permanente para la estabilidad de Kosovo, por cuanto se estima que mantiene cierta organización militar, capaz de desestabilizar el proceso de paz, constituyéndose en una amenaza difícil de eliminar, por cuanto sus integrantes son figuras heroicas para la comunidad albano kosovar que lucharon contra el Ejército regular de Serbia.
- Un sistema judicial inseguro, con falta de coordinación entre sus organismos, y a su vez la falta de personal judicial para enfrentar los procesos, hace que no haya una verdadera gestión judicial, y la comunidad no perciba la existencia de un estado de derecho. A modo de ejemplo, para poder llevar a los instigadores de la revuelta de marzo a los tribunales se requerirían al menos 100 agentes judiciales y 6 procuradores internacionales adicionales.
- La disminución de la fuerza de la KFOR, que de 45.000 hombres que llegaron en 1999, hoy la constituyen aproximadamente 17.300.²⁷

26 Kosovo Protección Corp. está constituido por miembros del disuelto Ejército de Liberación de Kosovo. La Constitución provisional le da a este organismo una función similar a la de la Defensa Civil de Chile, con un alistamiento capaz de enfrentar desastres naturales.

27 “Collapse in Kosovo”, ICG Europe Report N°155, April 22nd., 2004.

UNMIK y su autocrítica

Como consecuencia de los sucesos acaecidos, UNMIK desarrolló una autoevaluación del proceso de paz, reapreciando su accionar y estableciendo nuevas estrategias de acción, las que en síntesis se circunscribieron a los siguientes aspectos:²⁸

— Con relación a justicia y orden público:

Se reestructuró el Cuartel General de la policía de UNMIK, para potenciar los procedimientos de investigación, implementando una sala de crisis para recolección, análisis y proceso de la información para darle mayor valor de uso. Además de lo anterior, se dispusieron medidas concretas para optimizar el enlace y coordinación entre el Departamento de Criminología del Departamento de Justicia con el C.G. de la policía UNMIK, además de una solicitud formal para aumentar la dotación policial en 100 policías y 6 procuradores internacionales adicionales.

— Con relación al apoyo humanitario a desplazados y retornados:

Los esfuerzos se enfocaron en generar líneas viables de comunicación entre la Oficina de Retornados, las comunidades locales, la policía y las OONNGG involucradas en el problema de los retornados y refugiados, de modo de optimizar el accionar respecto de las minorías que se encuentran vulnerables a la acción de represión kosovar albanesa. Por ello, a partir del 25 de marzo, las responsabilidades de la ORC²⁹ fueron traspasadas a un equipo coordinador de nivel gobierno dirigido por la ONU, responsable de coordinar y dirigir todo el apoyo humanitario, en donde coordinaba el accionar de ACHNUR, OMS y UNICEF.

— En cuanto a reconstrucción de la propiedad pública y privada:

UNMIK definió que el proceso de reconstrucción sólo se sostenía sobre la base de una política de reconstruir la infraestructura física y la confianza con las comunidades menores, asegurando su participación en el proceso de la toma de decisiones. Para aumentar la confianza de las minorías en el proceso de reconstrucción se programaron visitas de las autoridades y dignatarios a las zonas afectadas, comprometiéndose personalmente con los afectados.

— En cuanto a iniciativas políticas:

Los esfuerzos se han circunscrito a contrarrestar los altos niveles de violencia, visitando a las familias afectadas por parte de las máximas autoridades de la provincia, anunciando la entrega

²⁸ Summary of actions taken by UNMIK in response of the events in Kosovo of 17-18 March 2004.

²⁹ Oficina de retorno de personas y comunidades.

de fondos para la reconstrucción de las propiedades dañadas y reuniones separadas con políticos representantes de albanos kosovares y serbios kosovares.

Además de lo anterior, se la ha enrostrado al gobierno provisional su responsabilidad política frente a las revueltas de marzo, debiendo asumir esfuerzos para la reconciliación, rompiendo el círculo de silencio con los instigadores de la violencia, además de dar un fuerte impulso al proceso de retorno de las minorías y con ello brindar un respaldo a todo el esfuerzo que UNMIK, KFOR y la UE están haciendo para dar credibilidad al proceso de paz.

Colocar la secuencia de fotografías que muestra las visitas que realizan a sus antiguas casas desplazados y refugiados de las diferentes minorías, principalmente serbios kosovares que se encuentran en la siguiente imagen.



La secuencia fotográfica muestra diversos aspectos de las visitas que organiza ACNHUR, para que refugiados y desplazados que actualmente se encuentran en Serbia visiten sus antiguos hogares, los que normalmente se encuentran en el estado que se aprecian, generando situaciones de profunda emoción. La foto del centro de la secuencia capta el momento en que serbios kosovares se saludan con sus antiguos vecinos albaneses kosovares, quienes evitan ser fotografiados, para no provocar amenazas de parte de los sectores más radicales de esa etnia, por cuanto rechazan el proceso de retorno. La más grave crítica que se le hace a UNMIK y KFOR es no haber controlado el masivo desplazamiento de refugiados serbios kosovares, tal como sucedió con la comunidad albanesa kosovar en la década del noventa. La cifra extraoficial de desplazados serbios kosovares alcanza hoy a 280.000 personas.

VII. CONSIDERACIONES FINALES

A través de los siglos, la historia ha demostrado que las relaciones entre serbios y albaneses étnicos han sido históricamente tensas, en donde el péndulo de los odios se va de una sociedad a otra. Hace 5 años, los campamentos de refugiados estaban llenos de albaneses kosovares; hoy la situación es al revés, donde la presión independentista de la sociedad albanesa kosovar

ha expulsado de su territorio a más de 250.000 serbios kosovares. Por lo anterior, hoy más que nunca, a pesar de los esfuerzos de las organizaciones involucradas en el proceso de paz, los claros objetivos contrapuestos de los principales actores involucrados hacen percibir que el objetivo de la Resolución N° 1244 del Consejo de Seguridad de la ONU, en el sentido de propender al desarrollo de una sociedad multiétnica tolerante, respetando a las minorías en la provincia de Kosovo, parece cada vez más alejada de la realidad.

Los incidentes producidos en el mes de marzo son el mejor ejemplo de los sentimientos de ambas comunidades, lo que obliga a hacer un análisis crítico de todo el proceso de paz, especialmente de la Resolución N°1244 del CSNU, en el sentido de evaluar si su mandato realmente satisface los objetivos que permitan desarrollar una sociedad multiétnica tolerante en Kosovo, capaz de autogobernarse y desarrollarse. Por otra parte, evaluar los alcances de la política establecida en los "Estándares para Kosovo", en cuanto a su relación con el futuro estatus de la provincia, por cuanto la sensación de incertidumbre que a ambas comunidades le produce esta situación podría generar niveles de mayor agitación social, toda vez que en octubre próximo se producirá el acto eleccionario para renovar la Asamblea Legislativa, presumiendo que las campañas estarán marcadas por esta situación.

Ello se percibe como grave, por cuanto los grupos radicales de la comunidad albanesa kosovar han demostrado una gran determinación por su objetivo de independencia, generando temor frente al resto de la comunidad, pudiendo derivarse si no es controlado en forma oportuna, militar y políticamente, en un conflicto de repercusiones insospechadas.

Las iniciativas de fortalecimiento de las instituciones públicas, así como el desarrollo social y económico, derivados de los planes de desarrollo económico y reconstrucción, no son percibidos por la población, la cual tiene un pobre índice de escolaridad y los niveles de desempleo superan el 60%. La Comunidad Europea ha fracasado en el desarrollo de fuentes de riquezas que hagan despegar la alicaída economía y el subdesarrollo generalizado que existe en Kosovo. De no enfrentarse esta situación repercutirá en las grandes potencias, a través de peligrosas migraciones de comunidades en busca de mejores oportunidades en el occidente europeo.

A lo anterior se agrega la percepción de que la fuerza multinacional de paz no es invencible, y que la misión de UNMIK puede ser un punto frágil a explotar, tal como lo ha sido en Bagdad, para obligar mediante la presión del terrorismo a su evacuación. Lo anterior demuestra que, tanto el accionar de UNMIK como el del gobierno provisional, han fallado en dar un espacio a aquella parte de la sociedad que está en contra de la violencia. Por ello deberá fortalecer su poder judicial y las fuerzas policiales, tanto los cuerpos internacionales como los internos, por cuanto el poder judicial es percibido como ineficiente y temeroso, y la policía es percibida como una organización descohesionada, que no comparte ni valores ni identidad común, redundando en una falta de decisión para enfrentar el problema de orden público en la provincia; y dismantelar a los grupos radicales paramilitares, que tienen atemorizada al resto de la sociedad albanesa kosovar moderada.

Finalmente, la presencia de las fuerzas militares hoy son el único baluarte para la seguridad multiétnica en Kosovo, demostrando la importancia que en los conflictos actuales tienen los ejércitos para preservar la paz. Para ello, la situación de marzo las ha obligado a mejorar su alistamiento operacional, accionando contra el porte ilegal de armas y la búsqueda de información para evitar ser sorprendidos como en marzo. En este contexto, el componente militar de UNMIK, a través de sus Oficiales de Enlace, continúa siendo un eslabón importante, para coordinar el accionar de las fuerzas con las organizaciones civiles involucradas en el proceso de paz.

BIBLIOGRAFÍA

Resolución N° 1244 del Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas, del 10 de junio de 1999.

Report of the Secretary General on the United Nations Interim Administration Mission in Kosovo, 30 de abril del 2004.

Regulation N° 2001/9 A Constitutional Framework for the Provisional Self Government in Kosovo.

Regulation N° 2001/8 On the Establishment of the Kosovo Judicial and Prosecutorial Council in Kosovo.

Regulation N° 2000/6 On the Appointment and Removal From Office and Removal From Office of International Judges and International Prosecutors.

Regulation N° 2001/34 Amending UNMIK Regulation 2000/64 On Assignment of International Judges/ Prosecutors and/or Change of Venue.

Collapse in Kosovo, International Crisis Group, Euro Report N°155.

Summary of actions taken by UNMIK in response of the events in Kosovo of 17-18 March 2004.

Standing Operating Procedures for the Military Liason Component of the United Nation Interim Administration Mision in Kosovo.

UNMIK, OSCE, Political Party Guide, Municipal Elections, Kosovo, 2000.

Memorial del Ejército N° 461/1999, Antecedentes Geográficos, Históricos y Situación Actual del Conflicto en Kosovo, TCL. Karl Marowski Pilowski.

[http:// www.un.org/spanish/kosovo/unmik.htm](http://www.un.org/spanish/kosovo/unmik.htm)

SÍNTESIS COMPARATIVA ENTRE LA GUERRA DEL GOLFO DE 1991 Y LA INVASIÓN DE IRAK DE 2003

RAFAEL ORTIZ NAVARRO¹
General de División (R)

Resumen: *La dos guerras de EE.UU. y sus aliados contra Irak, en 1991 y 2003, respectivamente, presentan caracteres esencialmente diferentes.*

En cuanto a las relaciones internacionales, la Guerra del Golfo de 1991 fue justificada jurídicamente por la agresión iraquí a Kuwait y la posterior ocupación de su territorio. De ahí que obedeciera al mandato expreso del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas de liberar a Kuwait. Este objetivo se logró y no fue sobrepasado.

En cambio, la invasión de Irak de 2003 no fue autorizada por la comunidad internacional, violando la Carta de las Naciones Unidas.

Militarmente, pese a la abrumadora superioridad material y tecnológica de la coalición encabezada por EE.UU., las Fuerzas Armadas de Irak disponían en 1991 de cierta potencialidad para enfrentar una guerra defensiva.

Radicalmente diferente fue la situación en 2003, en que las Fuerzas Armadas iraquíes carecían de capacidad para afrontar una guerra, estando aún seriamente diezmadas por el conflicto bélico precedente, e imposibilitadas de haberse reconstituido debido al embargo acordado por las Naciones Unidas y a las restricciones de sobrevuelo de su espacio aéreo impuestas por EE.UU. e Inglaterra.

En el artículo se comentan también los efectos de estas guerras en la región y los factores militares que son comunes en la conducción de operaciones actuales.

Palabras claves: *Guerra del Golfo, Consejo de Seguridad ONU, Carta de la ONU.*

Abstract: *The two wars of the United States and its allies against Iraq in 1991 and 2003 respectively are essentially different in character.*

¹ Oficial de Estado Mayor, Profesor de Academia en las asignaturas de Historia Militar y Estrategia y de Geografía Militar y Geopolítica. Magíster en Ciencias Militares, mención Planificación y Gestión Estratégica. Entre sus variados cargos en la Institución, ejerció como Jefe del Estado Mayor General del Ejército el año 1983. Actualmente se desempeña como investigador externo del Departamento de Investigación y Desarrollo de la Academia de Guerra del Ejército.

As regards international relations, the 1991 Gulf War was justifiable because of Iraq's unprovoked aggression against Kuwait and later occupation of its territory. The US-led multinational alliance obeyed the express mandate of the United Nations Security Council to use force to liberate Kuwait. This objective was accomplished and not overstepped.

On the contrary, the 2003 invasion of Iraq was not authorised by the international community and therefore violated the United Nations Charter.

From the military point of view, in 1991, the Iraqi armed forces had a certain potential to face a defensive war, despite the overwhelming material and technological superiority of the United States-led forces.

The situation in 2003 was radically different. The Iraqi armed forces were in no condition to face another war, having been severely deteriorated by the previous war and having been unable to recover because of the United Nations sanctions and the restrictions on use of Iraqi airspace imposed by the United States and the United Kingdom.

The article also discusses the effects of these wars on the region and the aspects common to present day military operations.

Keywords: *Gulf War, UN Security Council, UN Charter.*

A. INTRODUCCIÓN

Las dos guerras sucesivas entre EE.UU. y sus aliados contra Irak pueden ser consideradas como episodios bélicos de un mismo conflicto aún no definitivamente resuelto, con raíces profundas y que incide en la situación geopolítica de las regiones del Cercano y Medio Oriente.

Es de interés, desde una perspectiva política y militar, comparar sucintamente ambas guerras, en cuanto a su gestación, desarrollo general y consecuencias.

B. ALGUNOS ANTECEDENTES HISTÓRICOS

Los otomanos sometieron a su autoridad al entonces califato situado en la mesopotamia durante el transcurso del siglo XVI. Su dominación duraría hasta la Primera Guerra Mundial.²

Sin embargo, más tarde, al conquistar y consolidar Inglaterra su gigantesco "Imperio colonial", se fue generando un choque de intereses con Londres, que consideraba la región del Golfo como territorio sujeto a influencia británica exclusiva, pues garantizaba el control de las vías de comunicación hacia la India y el Lejano Oriente.

2 Ministry of Information Irak. "Mesopotamia de ayer Irak de hoy", p. 11. Bagdad, 1977.

Kuwait, con sólo 18.000 km², era parte de la provincia iraquí de Basra. En 1913 Gran Bretaña convino con Turquía transformar Kuwait en distrito autónomo. A raíz de la entrada a la gran guerra del Imperio otomano en calidad de aliado de las potencias centrales, Inglaterra reconoció a Kuwait como entidad política autónoma de Turquía. Irak, que de este modo quedó separado del golfo, nunca estuvo satisfecho con esa delimitación fronteriza.

Colocado bajo mandato británico en 1918, Irak tuvo otro motivo de irritación, con motivo de la obligación impuesta a Bagdad de firmar un acuerdo con la gigantesca empresa Irak Petroleum Company, que garantizaba a ésta una concesión hasta el año 2000, bajo la exigencia de que la sociedad permaneciera británica. En 1932, al terminar el mandato de Inglaterra, Irak obtuvo su independencia y fue aceptado por la Sociedad de las Naciones.

La Irak Petroleum Company fue nacionalizada en 1972,³ así como las demás empresas extranjeras.

En esta región de límites imprecisos, Irak es una creación artificial. Nació de la fusión de las provincias de Bagdad, Basra y Mosul, a raíz de la división del Imperio otomano. En su territorio conviven tres grupos humanos desvinculados: kurdos, sunitas y chiítas.

C. CUADRO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES PREVIO AL INICIO DE AMBAS GUERRAS

1. En la Guerra del Golfo de 1991

Las relaciones exteriores de Irak conservaban aún resabios del período de la Guerra Fría.

En 1972 había celebrado con la Unión Soviética un Tratado de Cooperación y Amistad. Así, cuando en 1980 las Fuerzas Armadas iraquíes iniciaron la guerra contra Irán, el régimen Baath era considerado por el gobierno de EE.UU. como uno de los más fieles aliados de la superpotencia oponente. Bagdad se manifestó contrario a los Acuerdos de Campo David entre Egipto e Israel en 1978 y pretendió aislar a El Cairo.

Sin embargo, al cabo de los 8 años que duró el conflicto bélico con su vecino iraní –por razones limítrofes (disputa por el estuario Shatt-El-Arab), religiosas y de hegemonía política– había evolucionado positivamente la relación entre Irak y Occidente, con cuya economía estaba ahora concatenado y de donde provenía –en especial desde Francia– una parte de su material de guerra. Esta nueva realidad indujo a los estadounidenses a adoptar una posición favorable a Irak, considerándolo como importante factor de estabilización y de poder en la región; según manifestara con fecha 12 de febrero de 1990 el Subsecretario para el Cercano Oriente, John Kelly, a un Saddam

3 *Ibidem*, p. 16.

Hussein que le escuchaba satisfecho, agregándole el interés norteamericano por profundizar las relaciones mutuas. Fue ésta la primera de varias señales contradictorias recibidas por los iraquíes de EE.UU.,⁴ que les continuó proporcionando ayuda económica hasta mayo de 1990.⁵

Tres días después de esa entrevista, la “Voz de América”, transmitiendo hacia el mundo árabe puntos de vista atribuidos al gobierno, describió a Saddam Hussein como un tirano feroz. Tal calificación coincidió con un informe sobre derechos humanos que emitió el Ministerio de Relaciones Exteriores estadounidense. En forma opuesta, la administración Bush protestó enérgicamente contra la intención de la Comisión de Relaciones Exteriores de la Cámara de Representantes de condenar a Irak por “graves violaciones de los derechos humanos”.

La explicación para esta conducta zigzagueante quizás se deba a que Irak y el Cercano Oriente no estaban en el punto focal de la política exterior norteamericana, todavía centrada en las relaciones con la URSS y en la impresionante explosión democrática que ocurría en Europa Oriental.

Paralelamente se fueron deteriorando las relaciones entre Saddam Hussein y los jefes de gobierno de la región. Su manifiesta pretensión de asumir un rol hegemónico en el Golfo fue rechazada firmemente por el Presidente Mubarak de Egipto, que, por lo demás, era el principal aliado de EE.UU. en la zona, del cual percibía una ayuda financiera anual de 2 mil millones de dólares.

Estaba vigente un Tratado de No Agresión entre Irak y Arabia Saudita.

Con Siria, Irak se mantenía distanciado por controversias ideológicas y desarmonía entre sus líderes.

Respecto a Turquía –que era miembro de la OTAN– existían desavenencias debido al problema kurdo. Sin embargo, prevalecía el común interés derivado de la explotación del oleoducto de 3.000 km que unía a Kirkuk, en Irak, con el puerto turco de Adana a orillas del Mar Mediterráneo; por él fluía la mitad de las exportaciones iraquíes y beneficiaba a Turquía con 300 millones de dólares anuales y la provisión de 2/3 de las necesidades energéticas de su economía.⁶

Con el fin de sanear la desastrosa situación financiera de Irak, el gobierno de Bagdad exigió infructuosamente a Arabia Saudita y a Kuwait, en forma amenazante y apelando a la solidaridad árabe, que le condonaran la deuda de 30 mil millones de dólares contraída para financiar la larga guerra contra Irán, además de nuevos créditos.⁷ Tampoco encontró acogida en Kuwait su oferta de arriendo de las islas Warba y Bubijan, que permitiría a Irak acceder al Golfo.

4 SALINGER PIERRE/LAURENT ERIC. “*Krieg am Golf*”, p. 10, 1991. Carl Hauser Verlag München Wien.

5 TORO DÁVILA, AGUSTÍN. “Raíces históricas y estratégicas de la inestabilidad del Medio Oriente”. *Revista Chilena de Geopolítica*. Vol. 7 N° 2 de Abril de 1991, p. 26.

6 Ministry of Information, *op. cit.*, p. 126.

Los aumentos de las cuotas de producción de petróleo acordadas por la Organización de Estados Productores de Petróleo (OPEP), inmediatamente después del término de la guerra de Irán, a instancias de Kuwait, y que provocaron una caída de precios que deterioró adicionalmente la economía de Irak (cuyo 90% de ingresos provenía del petróleo), constituyeron otro motivo de tensión entre ambos países. Contribuyeron a intensificar la crisis acusaciones iraquíes de que Kuwait estaba extrayendo petróleo del enorme yacimiento fronterizo de Rumala.

En suma, Irak se encontraba aislado en la región al inicio de la Guerra del Golfo, contando sólo con la adhesión moderada de Jordania, impuesta por la presencia masiva en su territorio de habitantes palestinos refugiados, simpatizantes de Irak.

2. En la Invasión de Irak de 2003

“El Consejo de Seguridad de la ONU, a través de la Resolución 687 de 3 de abril de 1991, fijó las condiciones del alto al fuego en la Guerra del Golfo, obligando a Irak –entre otros aspectos– a destruir, bajo supervisión de la ONU, su armamento químico, biológico y nuclear, al pago de reparaciones de guerra y a limitaciones en ciertos armamentos como cohetes y misiles”.⁸

Además, se le aplicaron duras sanciones económicas.

Por otra parte, sin autorización expresa de la ONU ni contando con una resolución del Consejo de Seguridad, EE.UU., Inglaterra y Francia impusieron a Irak zonas de prohibición de tráfico aéreo al norte del paralelo 36º y al sur del paralelo 33º, para proteger a los kurdos y a los chiítas respectivamente.⁹

El fin del conflicto armado no significó un mejoramiento de las relaciones de Irak con EE.UU. ni con Gran Bretaña. Desde 1991 el gobierno de Hussein recibió “numerosas presiones, acción de embargo económico, de exigencias de control de su armamento, de limitación de su soberanía territorial e incluso de bombardeos punitivos periódicos de las Fuerzas Aéreas norteamericana y británica”.¹⁰

Como era previsible, Irak intentó lograr el levantamiento del asfixiante embargo económico e impedir la presencia de inspectores designados por la ONU. Sus amenazas y actos de fuerza dieron lugar a violentas represalias militares de EE.UU. El período entre ambas guerras se caracterizó por una sucesión de crisis y mutuas amenaza, en que invariablemente EE.UU. impuso su voluntad.

7 *Ibidem*, pp. 12-13.

8 OJEDA BENNET, CARLOS. “Crisis en Irak: Desarrollo y Perspectivas”, p. 9. *Memorial del Ejército de Chile* N° 470, 2003.

9 Der Fischer Weltalmanach 2003, p. 389.

10 TORO DÁVILA, AGUSTÍN y PÉREZ LE-FORT, MARTÍN. “Panorama Geopolítico Internacional. Las Grandes Incertidumbres”. *Revista Instituto Histórico de Chile* N° 31/2002.

Tampoco mejoraron las relaciones de Irak con los países árabes, distanciándose aun Jordania, que antes había mantenido una actitud relativamente proclive. Evidentemente, la aspiración iraquí de acceder a una posición dominante en el Golfo terminó definitivamente con su derrota militar en 1991. En subsidio, el triángulo Arabia Saudita, Egipto y Siria fue asumiendo cierto nivel de liderazgo en el área.

Respecto a Turquía, su penetración en mayo de 1997 al territorio iraquí con 25.000 a 50.000 soldados, en una acción dirigida contra el Partido Kurdo de Trabajadores (PKK), fue tolerada por el gobierno de Irak, que también estaba interesado en una pacificación de la zona kurda. Pocos días antes del comienzo de la invasión, el Ministro de Petróleo iraquí y el Ministro de Energía de Turquía habían firmado un acuerdo para la construcción de un oleoducto que a través de 1.300 km se extendería por territorio kurdo hasta el puerto turco de Ceyhan.¹¹

En 1996 el Consejo de Seguridad aprobó el programa humanitario “petróleo por alimentos”, que permitía al régimen de Bagdad vender cantidades restringidas de crudo para la compra de alimentos, medicinas y otros productos de primera necesidad.¹²

Este programa también benefició indirectamente a Siria, que al comprar petróleo a Irak fuera del régimen de sanciones, podía exportar cantidades equivalentes de su propia producción a precios del mercado internacional. A través de este mecanismo, Irak percibía ingresos de exportación no controlados por la ONU (programa petróleo por alimentos) y Siria lograba un aumento de alrededor del 20% de los ingresos regulares del Estado.¹³

D. PRESUNTOS OBJETIVOS POLÍTICOS DE GUERRA

Para plantear estos objetivos se analizaron probables metas que habrían inducido a los beligerantes a decidir una solución bélica del conflicto. Tales objetivos no siempre coinciden con los formulados oficialmente por las partes, normalmente con fines comunicacionales.

1. En la Guerra del Golfo de 1991

a. EE.UU.

- Liberar a Kuwait de la ocupación iraquí y proteger la integridad territorial de Arabia Saudita y demás Estados de la provincia arábiga, para fortalecer la presencia política y militar estadounidense en la región.

11 Der Fischer Weltalmanach 1998, p. 351.

12 *El Mercurio* de 24.08.2003, A 6.

13 PERTHES, VOLKER. “De Nahe und Mittlere Osten 1991 und 2001/2”. November 2002. SWP Berlín.

- Asegurar las fuentes y vías de abastecimiento de petróleo para Occidente, teniendo presente que el “45% de las reservas de petróleo mundial se encuentran en Irak, Arabia Saudita y Kuwait”.¹⁴
- Evitar la posesión y el desarrollo por Irak de armas de destrucción masiva, que pudieran amenazar a EE.UU. y a Israel.

b. Irak

- Anexar Kuwait al Estado iraquí, para acceder directamente al Golfo Pérsico y aumentar la cuota de reservas de petróleo bajo su control, potenciado así la capacidad de negociación con la OPEP para sanear su situación financiera.
- “Mantener y acrecentar un rol de características rectoras en el mundo árabe en general y en el Medio Oriente en particular”,¹⁵ con el propósito de enfrentar a Israel en la solución del problema palestino.

2. En la Invasión de Irak de 2003

a. EE.UU.

- Alcanzar una posición política y militar hegemónica en la región, a través de la instauración de un gobierno proclive a EE.UU. en Irak y de la instalación de bases militares en su territorio, con el fin de garantizar el abastecimiento de petróleo hacia Occidente y proteger al Estado de Israel.

b. Irak

- Mantener la supervivencia del Estado Nación, su integridad territorial y su capacidad de autodeterminación.
- Sostener el régimen de gobierno del partido Baath, encabezado por Saddam Hussein.
- Eliminar o restringir las limitaciones a su soberanía subsistentes desde la Guerra del Golfo de 1991.

¹⁴ Ministry of Information, *op. cit.*, p. 70.

E. CANTIDAD Y CALIDAD DE LAS FUERZAS

1. En la Guerra del Golfo de 1991

a. EE.UU. y sus aliados

La coalición contra Irak congregó a 28 países, incluyendo varios árabes. Entre estos últimos cabe mencionar no sólo a los Estados de Cooperación del Golfo (GCC), es decir, Arabia Saudita, Kuwait, Bahrein, Qatar, Emiratos Árabes Unidos y Omán, sino que a otros, como Marruecos.

Aproximadamente 500.000 soldados, de los que el 75% eran norteamericanos, con alrededor de 3.000 tanques (incluyendo los del tipo M 1 Abrahms), se concentraron y desplegaron en Arabia Saudita.

Además de las unidades terrestres y aéreas de Gran Bretaña, Canadá, Francia e Italia, integraban también la coalición, entre otros, 2 Divisiones blindadas de Egipto –equipadas y entrenadas por EE.UU.–, 1 División blindada Siria y fuerzas de Arabia Saudita y Kuwait.¹⁶

La Fuerza Aérea coaligada tenía no menos de 1.700 aviones de combate y 13 AWACS de reconocimiento.

Una cantidad importante de misiles estaba disponible en alrededor de 149 buques de superficie y sumergidos.

A comienzos de la década de 1980, la modernización de las fuerzas de EE.UU., sobre la base de tecnologías emergentes había permitido definir una mejor estrategia integrada para enfrentar conjuntamente batallas aeroterrestres. Aplicando los primeros esfuerzos sistemáticos en el aprovechamiento de las nuevas tecnologías de la información lograron importantes progresos en las funciones de comando, control, comunicaciones e inteligencia. También desarrollaron proyectiles “inteligentes”, para atacar con precisión objetivos terrestres aun de noche y en condiciones de tiempo atmosférico desfavorables.

Asimismo, la convergencia de varias tecnologías de la información posibilitaba ahora a las fuerzas terrestres conformar en el campo de batalla potentes núcleos orgánicos, combinando infantería moderna, artillería, blindados y helicópteros. La sustitución de masa por potencia de fuego, aplicada en forma devastadora y precisa, facilitaba la formación de reservas y la realización de maniobras rápidas y coordinadas.

15 VERGARA CIFUENTES, GABRIEL. “Análisis de la Guerra del Golfo Pérsico”. II. Parte. 1991.

16 Revista “Der Spiegel” 3/1991.

La guerra validó el énfasis dado por los norteamericanos a la aptitud de proyectar rápidamente el poder militar y de lograr un conocimiento preciso de la situación en el campo de batalla.

Aun cuando la entonces vigente doctrina militar de EE.UU. había sido concebida para enfrentar defensivamente una agresión soviética, rindió exitosos frutos en la ofensiva contra las fuerzas iraquíes.

b. Irak

Su Ejército se estimaba en alrededor de 590.000 hombres –más una cantidad importante de reservistas– y 4.200 a 5.700 tanques.¹⁷ De éstos, una parte eran T-72, los mejores de fabricación soviética exportados a la región del Golfo Pérsico. Sin embargo, frente al M 1 Abrams acusó definidas desventajas: sus proyectiles eran incapaces de perforar el blindaje de éste, que, adicionalmente, estaba equipado con sistemas electrónicos de calidad superior, incluyendo los de detección pasiva.¹⁸ Por lo demás, sólo las divisiones blindadas de élite (Hammurabi y Medina) de la Guardia Republicana estaban dotadas de tanques T-72. El resto del material blindado era heterogéneo y de mayor antigüedad.

El Ejército carecía de una estructura logística y administrativa apta para apoyar a esas fuerzas en el combate.¹⁹

Su Fuerza Aérea contaba con cerca de 550 aviones de combate, de los cuales 94 eran del tipo Mirage F 1 (con misiles Exocet) y la mayoría, de fabricación soviética. Además, existía una cantidad indeterminada de misiles SCUD (probablemente 400).

De 15 a 25 buques de guerra disponía la Armada, fundamentalmente fragatas, corbetas y torpederas.

2. En la Invasión de Irak de 2003

a. EE.UU. y sus aliados (principalmente Inglaterra, Australia y España; además de Arabia Saudita y pequeñas monarquías de la Península Arábiga).

Poco menos de 300.000 efectivos, en su mayor parte de EE.UU. y Gran Bretaña, –fuerza inferior a la de la Guerra del Golfo de 1991– se concentraron básicamente en Kuwait.

17 SCHWARZKOPF, H. Norman. *Man muss kein Held sein. Die Autobiographie*. August 1991.

18 *Franfurter Allgemeine Zeitung*. 27.08.1996, p. 8

19 RATHMELL, ANDREW. "The changing military balance in the Gulf". *Rusi Whitehall Paper Series*.1996.

El principal tipo de tanque utilizado fue, tal como en 1991, el M1 Abrahms; pero optimizado en sus comunicaciones, visión nocturna, aptitud de posicionamiento (GPS) y blindaje.

De igual modo, avances tecnológicos mejoraron precisión y efectividad de las armas, especialmente misiles. Así, en 1991, sólo el 10% de las bombas tuvo un sistema de guía que permitiera reducir el daño colateral. Ahora casi el 80% de las bombas fue munición inteligente.²⁰

También los soldados disponían de un perfeccionado equipo individual de combate.

En general, las Fuerzas Armadas de la coalición mostraban un alto grado de tecnificación, que superaba a la que evidenciaron durante la anterior guerra del Golfo. Dispusieron así de información precisa y oportuna, capacidad de vigilancia diurna y nocturna, guiado exacto de armas a objetivos lejanos y posibilidades de engaño e inutilización de los sistemas electrónicos del adversario.²¹

La Armada estaba presente con tres portaaviones, además de numerosos otros buques de combate y apoyo.

b. Irak

Al término de la Guerra del Golfo de 1991, el Ejército iraquí había quedado reducido a aproximadamente un cuarto de su dotación de personal y a la mitad de su material de guerra.

La recuperación del ejército se dificultó por el clima de inestabilidad interna, por acciones emprendidas contra chiitas y kurdos, por el efecto adverso de la prohibición de tráfico aéreo al norte del paralelo 36° y al sur del paralelo 33° y por las dificultades de obtener armas y repuestos que ocasionó el embargo impuesto por la ONU. Hubo conversaciones con una empresa rusa productora del tanque T-80 U, para su suministro masivo una vez que terminaran las sanciones.²²

Aunque ya en 1993 Irak había reconstruido el 80 % de su industria militar, sus capacidades permanecieron limitadas. Recurrió con frecuencia a la canibalización de equipos.

En suma, Irak enfrentó la nueva confrontación bélica severamente debilitado por doce años de embargo comercial, con restricciones de armamento impuestas por la ONU y con un gasto en defensa mínimo (2 milésimas del gasto en defensa de EE.UU.).

20 GONZÁLEZ MARTIN, ALBERTO. Lecciones Estratégicas de la Guerra de Irak. Oficiales de la Academia Politécnica Militar.

21 La asimetría tecnológica en el Conflicto de Irak 2003. *Memorial del Ejército de Chile* N° 470/2003.

22 *Der Spiegel*, op. cit.

Además, las doctrinas y estructuras de mando y organizacionales continuaron siendo inadecuadas.

Con todo, alrededor de 350.000 a 400.000 soldados y no menos de 2.200 tanques de los tipos T-72 y T-54, encuadrados en 17 Divisiones, estaban disponibles para enfrentar la invasión en 2003. Su eficiencia de combate acusaba un serio deterioro en relación con la que había alcanzado al inicio de la guerra de 1991.

F. DESARROLLO SUCINTO DE AMBAS GUERRAS

1. Guerra del Golfo de 1991

a. Negociaciones diplomáticas previas

El 25 de junio de 1990 un representante de Saddam Hussein se entrevistó con el monarca de Arabia Saudita, para proponerle una reunión extraordinaria de la OPEP destinada a reducir las cuotas de extracción de crudo, a fin de mejorar su deprimido precio, que resultaba ruinoso para la economía iraquí. La respuesta del rey fue indefinida o dilatoria. Al regresar a Irak se impuso que Kuwait había resuelto mantener sus elevadas cuotas de extracción hasta el mes de octubre del mismo año.²³

Saddam Hussein decidió entonces invadir el emirato de Kuwait el 2 de agosto de 1990, venciendo la escasa resistencia que opusieron 25.000 combatientes. A través de un comunicado difundido por radio Bagdad trató de enmascarar la agresión como apoyo a “jóvenes revolucionarios” de Kuwait que habrían recurrido a la ayuda de Irak contra la familia gobernante Sabbah.

Habiendo transcurrido sólo tres días, la ONU impuso un severo embargo económico internacional a Irak.²⁴

Aun cuando muchos Estados árabes pedían una “solución árabe” al conflicto, la Liga Árabe –que podría haber sido el instrumento idóneo– se encontraba en esa ocasión dividida en dos bandos, evidenciándose su inoperancia en una sesión verificada el 16 de julio.

En noviembre de 1990, el Consejo de Seguridad de la ONU, a instancias de EE.UU., fijó como plazo máximo para que Irak se retirara de Kuwait el 15 de enero de 1991 y autorizó que a partir de ese día los Estados miembros podían usar todos los medios necesarios para liberar a Kuwait. De este modo, la coalición multinacional encabezada por EE.UU. –que ya

²³ Ministry of Information, *op. cit.*

²⁴ *Der Fischer, op. cit.*

mantenía sus fuerzas concentradas en Kuwait– contó con el beneplácito de la comunidad internacional para iniciar la Guerra del Golfo Pérsico, y dio inicio a la llamada “Operación Tormenta del Desierto” el 17 de enero de 1991.²⁵

b. Operaciones militares

El mando iraquí optó por una defensiva general, cediendo la iniciativa a los coaligados. Desplegó sus fuerzas terrestres en una posición fuertemente fortificada en la frontera Sur de Kuwait y hasta 64 km a lo largo de la frontera sur de Irak.²⁶ Sólo emprendió ataques limitados locales, incluyendo el uso poco eficaz de misiles Scud.

En cuanto a las fuerzas de la coalición, durante una fase preparatoria aislaron marítimamente el teatro de operaciones, conquistaron el control del aire y deterioraron severamente los sistemas de mando, control e inteligencia de las Fuerzas Armadas opuestas. Los medios aéreos iraquíes fueron destruidos o se refugiaron en Irán.

El despliegue estratégico de los aliados, que no pudo así ser detectado, consistió en un movimiento de tropas desde sus zonas de concentración al sur de Kuwait en dirección al oeste para adoptar el dispositivo previsto.²⁷

En una batalla inicial Unidades coaligadas penetraron frontalmente la posición fortificada iraquí en la frontera con Kuwait, destruyendo y amarrando una parte significativa de las fuerzas adversarias y conquistando la capital Kuwait. Siguió un involucramiento por el oeste que originó batallas en las planicies al norte de Kuwait y al suroeste de Basora, que decidieron la campaña a favor de EE.UU. y sus aliados.

El 28 de febrero de 1991 el Presidente Bush declaró el fin de la guerra, al haberse logrado los objetivos estratégicos: liberación de Kuwait y derrota del Ejército iraquí.²⁸

2. Invasión de Irak de 2003

a. Negociaciones diplomáticas previas

Quizás la “crisis de los inspectores”, el 16 de enero de 1998, marca el inicio del proceso que culmina en la guerra. En esa fecha Irak expulsó al equipo de inspectores de armas de destrucción masiva destacado por la ONU, acusándolos de espionaje, por su supuesta

25 CESIM “La crisis del Golfo Pérsico: Una visión Actualizada”. *Memorial del Ejército de Chile* N° 457/1998.

26 *Der Fischer, op. cit.*, p. 533.

27 Ministry of Information, *op. cit.*, p. 7.

28 *Der Fischer, op. cit.*, p. 72.

infiltración por la CIA. Aun cuando a fines de febrero siguiente el gobierno iraquí logra un acuerdo con la ONU para el regreso de los inspectores, a fines de octubre del mismo año anuncia el fin de la cooperación y prohíbe que se inspeccionen sus depósitos de armas.

Con fecha 8 de noviembre de 2002 el Consejo de Seguridad adoptó unánimemente la Resolución N° 1.441, que impuso un plazo de 45 días para reasumir las inspecciones por la Comisión de Comprobación, Verificación e Inspección de Naciones Unidas (UNMOVIC) y por la Comisión Internacional de Energía Atómica (IAEA), sin restricción alguna de acceso a cualquier lugar o edificio, y advirtió a Irak que afrontaría “serias consecuencias” si incurría en nuevas violaciones al régimen de verificación establecido por la Resolución 687 de 1991.

EE.UU. y Gran Bretaña, aludiendo a propios informes de inteligencia acusaron a Irak de continuar en posesión y desarrollo de armas de destrucción masiva. Además, interpretaron la Resolución N° 1.441 como suficiente autorización para permitir el uso de la fuerza, en forma automática y con carácter preventivo.²⁹

Otros Estados, entre ellos Francia, Alemania, Rusia y Chile, postulando una interpretación diferente, buscaban una salida pacífica del conflicto. Al respecto, en una Declaración Conjunta de Francia y Alemania el 5 de marzo de 2003, dejaban constancia de los positivos resultados que habían logrado las inspecciones –destrucción de los cohetes Al-Salmud-2, información proporcionada por los iraquíes sobre armas biológicas y contactos con científicos de ese país– y propugnaban un programa preciso, con límites de tiempo, para continuar las inspecciones, así como el establecimiento de un marco básico de seguridad, estabilidad y medidas de confianza mutua.³⁰

A través de negociaciones y presiones dirigidas a los miembros del Consejo de Seguridad, EE.UU. procuró sin éxito obtener una posición favorable de la ONU para iniciar la guerra contra Irak, generándose tensiones al interior de la Unión Europea y de la OTAN. El Parlamento turco no aprobó el 1 de marzo de 2003 el ingreso de fuerzas requerido por dicha potencia (62.000 soldados, aviones de combate y helicópteros) de acuerdo a su planificación de guerra, a cambio de una ayuda de 6 millones de dólares.³¹

La guerra, por lo demás, estaba resultando en la práctica inevitable debido a que las fuerzas anglo-americanas “completaron los transportes de concentración en las diferentes

29 Programa de Derecho Militar de la ACAGUE. “Ensayo sobre la Aplicación del Derecho Internacional, en particular el Derecho Internacional Humanitario, en el conflicto iraquí”. *Memorial del Ejército de Chile* 470/2003.

30 [www.bundesregierung.de/artikel,-4/0558/Gemeinsame Erklarung. 23/08/03](http://www.bundesregierung.de/artikel,-4/0558/Gemeinsame%20Erkl%C3%A4rung.23/08/03).

31 Diario *El Mercurio* de 2 mar. A 4 y 3 mar. A 5 de 2003.

bases del Golfo Pérsico” entre los primeros días de enero y principios de marzo de 2003³² y ya habían infiltrado Fuerzas Especiales a territorio iraquí.

Finalmente, el Presidente George W. Bush optó por prescindir de la ONU y aplicar la nueva Estrategia de Seguridad Nacional que presentó al Congreso el 20 de septiembre de 2002 y que contempla el uso preventivo de la fuerza contra aquéllos que amenacen los intereses o la seguridad estadounidenses.³³ Es así como el 17 de marzo de 2003 el gobierno norteamericano presentó un ultimátum de 48 horas a Saddam Hussein y sus hijos para que abandonaran el poder.

b. Operaciones militares

Desde el fin de la Guerra de Golfo EE.UU. mantenía una importante presencia militar en Kuwait. Llevando a la realidad su doctrina de proyección de la fuerza, las Unidades anglo-norteamericanas se incrementaron progresivamente en ese país y en las demás zonas de concentración (Bahrein, Qatar, Omán y Jordania).

El mando iraquí optó nuevamente por la defensiva estratégica; pero que, a diferencia de la guerra anterior, eludía enfrentar al adversario en terreno abierto.

Concentró sus fuerzas terrestres en las ciudades principales, con la intención de involucrar al invasor en combates urbanos, que podrían restringir el efecto de sus potencialidades y en que estaría sujeto a eventuales acciones de desgaste de combatientes irregulares.

El 20 de marzo las fuerzas aéreas de EE.UU. y Gran Bretaña iniciaron un bombardeo estratégico sobre Bagdad, principalmente dirigido contra instalaciones de mando y control y Unidades terrestres detectadas, en especial de la Guardia Republicana.

La ofensiva terrestre, iniciada el 21 de marzo, se desarrolló a través de dos líneas de operaciones principales que por el oeste y centro del territorio iraquí convergían hacia Bagdad, y de otra línea de operaciones este, que a través de Basora conducía a Al Amara.

Al haber rechazado el Parlamento de Turquía el tránsito de fuerzas aliadas por su territorio para operar en el norte Irak, el 27 de marzo el mando norteamericano empleó una brigada aerotransportada, que logró sus objetivos en coordinación con Fuerzas Especiales ingresadas desde enero y con tropas kurdas entrenadas por éstas.

32 Departamento de Historia Militar y Estrategia. “La Estrategia, una herramienta vigente en la solución de conflictos armados”. *Memorial del Ejército de Chile* N° 470/2003.

33 Ministry of Information, *op. cit.*, p. 11.

Después de vencer la escasa resistencia presentada por el Ejército de Irak, que denotaba desorganización y desmoralización, las fuerzas aliadas conquistaron en el plazo de 21 días sus objetivos estratégicos, permitiendo el pleno logro de los objetivos políticos de la guerra.³⁴

La guerra terminó de hecho, con la ocupación del territorio, sin negociaciones ni armisticio, al no ser reconocidas las autoridades iraquíes por EE.UU.

G. ALGUNOS COMENTARIOS O REFLEXIONES

1. Justificación y carácter de ambas guerras

En el conflicto del Golfo Pérsico de 1991 la solución bélica fue detonada por Irak, en un acto de agresión contra Kuwait que era contrario a la Carta de las Naciones Unidas.

EE.UU., encabezando fuerzas coaligadas de numerosos países, libró una guerra contra Irak fundada en la autorización expresa del Consejo de Seguridad en cuanto a “usar todos los medios necesarios para liberar a Kuwait”.

Sus operaciones bélicas terminaron una vez logrado ese objetivo político, que obviamente involucró también derrotar las Fuerzas Armadas de Irak, ateniéndose al marco establecido por la comunidad internacional.

De este modo, carecen de sustento juicios acerca de que EE.UU. habría dejado su tarea inconclusa, al no conquistar el territorio adversario y deponer a sus gobernantes. La autobiografía del General H. Norman Schwarzkopf, Comandante en Jefe de las fuerzas aliadas, no menciona una supuesta insistencia en continuar las operaciones militares;³⁵ presunción que ha llevado a algunos a establecer un paralelo con la actitud del General MacArthur al término de la Guerra de Corea.

En riguroso respeto de las normas multilaterales influyó quizás el tránsito que en esa época experimentaba el esquema de Guerra Fría hacia un nuevo cuadro de relaciones internacionales, en que EE.UU. aún no asumía en plenitud su condición de única superpotencia.

Diferente fue la posición norteamericana en el conflicto del año 2003, cuando aparentemente resolvió invadir y ocupar Irak, destruyendo sus Fuerzas Armadas y eliminando a sus gobernantes, aun sin mandato ni autorización del Consejo de Seguridad de la ONU. Aplicó su doctrina de Seguridad

³⁴ www.swp-berlin.org. 09/.08/03

³⁵ *Der Spiegel*, *op. cit.*

Nacional del año 2002, de carácter preventivo. Sin embargo, ya antes, publicaciones estadounidenses habían dado a conocer la disposición de usar la fuerza “con la bendición de las NN.UU., si es posible, o sin esa bendición cuando sea necesario”,³⁶ en virtud de sus “globales intereses y responsabilidades”. Con la invasión de Irak, la política exterior de EE.UU. pareció reflejar una definida voluntad de ejercer su poder hegemónico en el planeta.

En cuanto al mundo árabe estimó en general innecesaria e inconveniente la invasión en 2003 de un Irak severamente debilitado, sin soberanía plena sobre parte de su territorio y recursos y neutralizado militarmente por la presencia de fuerzas norteamericanas en la Península Arábiga.

2. Efectos de estas guerras en las relaciones internacionales y situación interna de los países árabes

- a. El discurso nacionalista de que “todo el petróleo árabe pertenece a los árabes”, predominante entre los años 50 y 80 del siglo XX, y del que solía valerse Saddam Hussein, perdió resonancia ya desde la guerra de 1991.
- b. Tampoco conserva ahora vigencia la línea de pensamiento de que debe defenderse la seguridad global de los países árabes frente a Irán, Israel y actores externos a la región.

Actualmente, Arabia Saudita y las monarquías menores de la Península Arábiga, en alianza con Egipto y Siria, han establecido principios que rigen las relaciones entre países árabes, uno de los cuales es el derecho soberano de cada Estado de disponer de sus recursos y de diseñar una política de seguridad autónoma, concordante con sus intereses.³⁷ Esto significa que cualquier país árabe puede celebrar tratados en materias de defensa con EE.UU. o cualquier otro actor externo.

- c. Ahora, la preocupación principal del mundo árabe está centrada en la estabilidad de la región, seriamente afectada por la ocupación de Irak.

También hay inquietud por la estabilidad interna de los Estados o regímenes. Especialmente Arabia Saudita, de donde provinieron la mayoría de los terroristas del 11 de septiembre de 2001, ha debido afrontar críticas estadounidenses y europeas sobre la situación política y social allí imperante.

36 GOMPERT, DAVID C.; KUGLER, RICHARD L. y LIBICKI, MARTIN C.. “Mind the Gap”, p. 17. The Institute for National Strategic Studies, March 1999.

37 *El Mercurio*, op. cit.

3. Efectos sobre otros países geográfica o económicamente relacionados con el conflicto

a. Turquía

Como consecuencia del rechazo del gobierno turco al tránsito de fuerzas norteamericanas para la invasión de Irak en 2003, perdió Ankara cualquier posibilidad de influir en la regulación de su estatus en la posguerra. Por razones de seguridad, está naturalmente interesado en que no prevalezcan condiciones de inestabilidad en su vecino sur oriental.

También es ahora inviable su participación en el proceso de ordenar el problema kurdo.

Además, Turquía dejó de ser el “aliado preferente” de EE.UU. en la región.

Washington está ahora consciente de que si bien debe seguir considerando a ese país como aliado eventual, no puede ya confiar ciegamente en él.

b. Región de Mar Caspio

Comprende ocho Estados del Cáucaso sur y de Asia Central que lograron independizarse en época relativamente reciente. Sus posiciones frente a la invasión de Irak fueron diversas, desde una entusiasta adhesión por parte de Georgia y Uzbekistán hasta un completo rechazo por Tadjikistán, condicionadas por sus particulares problemas de política exterior y seguridad.

En algunos existe preocupación por una caída del precio del petróleo y por la posible focalización del interés internacional hacia el Golfo Pérsico, en desmedro de su propia región.

En otros, en que hay instaladas bases militares estadounidenses, se temen reacciones terroristas que puedan afectar la estabilidad interna, que suele ser precaria.

4. Consecuencias de la invasión de Irak sobre la “Guerra contra el terrorismo” proclamada por el Presidente Bush

El Ministro de Relaciones Exteriores C. Powell justificó el 5 de febrero de 2003, ante el Consejo de Seguridad, una guerra contra Irak con el argumento de que existiría una relación sistémica entre Estados “malvados” y terroristas.

Por el momento, la invasión de Irak pareciera más bien haber fomentado el terrorismo islámico. En efecto, en la población iraquí se han generado resentimientos contra la potencia ocupante, ambiente propicio para alimentar acciones de grupos terroristas.

5. Control del espacio aéreo en guerras libradas en territorios desérticos

Durante la Segunda Guerra Mundial la superioridad aérea aliada, que en forma progresiva adquirió carácter irrestricto, fue determinante para definir la campaña en el norte de África. Diferentes fueron los resultados en un escenario geográfico radicalmente diferente, como lo fue Vietnam.

Durante la guerra de 1991, pese a las considerables fuerzas terrestres de que disponía Irak y a las eficientes obras de fortificación que pudo construir, su resistencia fue arrasada por una acción aérea mucho más potente y eficaz que la que se había conocido en guerras precedentes.

6. La tecnología como factor esencial de la superioridad militar

En la Guerra del Golfo de 1991 ya la superioridad tecnológica de EE.UU. resultó definitiva, no sólo en cuanto a la eficacia del armamento, en especial del material blindado, sino que respecto del manejo de información en tiempo real sobre el desarrollo de las acciones propias y adversarias, en el ámbito de la vigilancia electrónica, del guiado exacto de armas a grandes distancias y de un ejercicio eficiente de las funciones de mando y control.

En la guerra de 2003, la superioridad tecnológica anglo-norteamericana fue aún más abrumadora, constituyéndose en un factor esencial del rápido éxito logrado.

EN LA SENDA TECNOLÓGICA DEL FUTURO

MODERNO SISTEMA DE COMUNICACIONES PONE EN MARCHA
EL COMANDO DE TELECOMUNICACIONES DEL EJÉRCITO

“SICOE” “SISTEMA DE COMUNICACIONES EJÉRCITO”

PEDRO ALTAMIRANO GUZMÁN*
Coronel

GONZALO CÁNAVES SOTO**
Teniente Coronel

Resumen: *En los últimos seis años, la irrupción de nuevas tecnologías en el mercado, ha permitido al Comando de Telecomunicaciones del Ejército hacer uso de ellas, incrementándolas hoy con la actualización del Sistema de Comunicaciones Ejército (SICOE) en lo referido a las comunicaciones de voz y recientemente aplicado a la transmisión de datos y videoconferencia, proporcionando a la Institución las herramientas tecnológicas apropiadas para estar acorde con los requerimientos que demanda una organización moderna y eficiente.*

El presente trabajo pretende informar al personal de la Institución sobre la tecnología existente en el Sistema de Comunicaciones Ejército y producto de ello, los indicadores de gestión logrados a la fecha en términos estadísticos, con los beneficios asociados que ello implica y que favorece la necesidad de comunicación de la Institución.

Palabras Clave: *Sistema de Comunicaciones Ejército (SICOE), Tarificación Telefónica, Equipamiento Microondas, Proyecto Blanco I.*

Abstract: *In the past six years, the Army Telecommunications Command has been able to take advantage of the new technologies that have appeared on the market. Today the Army Communications System has been updated by modern voice communication, data transmission and videoconferencia*

* Oficial del Arma de Telecomunicaciones, Especialista de Estado Mayor, Licenciado en Ciencias Militares, Diplomado en Gestión de Empresas de la Universidad Austral de Chile, alumno en el programa de Magíster en Ciencias Militares con mención en Operaciones de Paz de la Academia de Guerra del Ejército. Actualmente se desempeña como Jefe de la Jefatura de Comunicaciones del Comando de Telecomunicaciones del Ejército.

** Oficial del Arma de Telecomunicaciones, Ingeniero Politécnico Militar en Sistemas de Armas con mención en Electrónica, Licenciado en Ciencias de la Ingeniería, Diplomado en Seguridad Informática, Instructor Militar de Montaña. Actualmente se desempeña como Jefe del Departamento Sistema de Comunicaciones Ejército de la Jefatura de Comunicaciones del CTE.

systems, thereby providing the Army with the appropriate technological tools required by a modern and efficient organization.

This article provides information on the technology available in the Army Communications System and gives statistics on the benefits achieved to date that have contributed to meeting the Institution's communicational requirements.

Keywords: *Army Communications System (SICOE), Telephone Rates, Microwave Equipment, Target 1 Project.*

I. INTRODUCCIÓN

Derivado de la puesta en marcha del Proyecto Hermes (Equipamiento de Comunicaciones Microondas), que reemplazó el año 2000 a la antigua Red de Voz "Aconcagua III", el Departamento de Ingeniería y Proyectos del Comando de Telecomunicaciones del Ejército, durante el año 2002, realizó el estudio de las capacidades y potencialidades del nuevo proyecto, con el objeto de determinar la factibilidad de implementar con transmisión de datos y videoconferencia la carretera de comunicaciones recientemente en funcionamiento.

Una vez comprobado la potencialidad del equipamiento de la nueva Red de Voz, se dio inicio al desarrollo de la fase "Idea" del proyecto de transmisión de datos y videoconferencia "Mercurio" cuya denominación obedeció a la representación del Dios mensajero de Júpiter.

Con fecha diciembre del año 2002 se llevó a cabo en el Comando de Telecomunicaciones del Ejército, la licitación del proyecto en cuestión, el que posteriormente en cumplimiento a la Orden Comando CJE EMGE DIRADE I (S) N° 5000/13 de 13.NOV.2001 pasa a depender de la Dirección de Racionalización y Desarrollo del Ejército, organismo que le correspondió desarrollar las fases de "Informe Preliminar" y de "Detalle y Costos", como asimismo su implementación y puesta en marcha blanca, con la asesoría de la Jefatura de Comunicaciones y Jefatura de Informática y Computación del Comando de Telecomunicaciones del Ejército, cuyo nombre fue cambiado por Proyecto Blanco I.

II. IMPLEMENTACIÓN

El Proyecto Blanco I se conformó considerando el aprovechamiento de la infraestructura, equipamiento y capacidad disponible de la Red de Voz Hermes, de la Jefatura de Comunicaciones del CTE, consistente en ocho tramas E-1 de un ancho de banda de 2Mbps. cada una, lo cual se transformaría en la plataforma de comunicaciones de datos y videoconferencia. Como complemento a esta capacidad se consideró la implementación del siguiente material:

EQUIPAMIENTO MICROONDAS

Conformado por equipos “Microstar” de procedencia canadiense de la empresa “Harris”, de última generación, con capacidad de transmisión de voz, datos y videoconferencia, estructurándose una red respaldada por una configuración “1+1”, es decir con equipos duplicados en cada estación, ofreciendo así una vía de comunicación segura en caso de fallar uno de los equipos. Este equipamiento consta de los siguientes componentes:

Radio Digital Punto a Punto



Microstar(r) M radio digital de microondas, punto a punto, de Jerarquía Digital Plesiócrona (PDH), diseñada para instalación rápida y fácil puesta en servicio en enlaces de corto, mediano y largo alcance. Cuenta con una amplia gama de bandas de frecuencia y configuraciones de protección para aplicaciones de voz y datos.

Antena Serie VHLP



Diseñada para soportar las más duras condiciones climáticas, es una antena de alta performance, opera a frecuencias entre 7GHz y 60GHz, es la solución óptima para enlaces de microondas terrestres.

EQUIPAMIENTO DE DATOS

Switch Routers



Dispositivo de interconexión de redes, la información se intercambia mediante direcciones lógicas. El ruteador funciona en la capa de RED del modelo OSI; por esto, aunque un ruteador tiene acceso a la información física, sólo intercambia información lógica. Físicamente puede recibir dos o más puertos LAN o una combinación de puertos LAN o WAN.

Catalyst 3550-24 Intelligent Ethernet Switch



Son dispositivos usados para proveer un enlace dedicado de alta velocidad entre segmentos de redes. Los sistemas generalmente se usan en aplicaciones en las que el tráfico de una serie de estaciones de trabajo necesitan alcanzar un mismo servidor.

Encriptador



Equipo capaz de cifrar y descifrar datos, proporciona mayor seguridad a la red. (No se detallan antecedentes por motivo de seguridad).

EQUIPAMIENTO DE VIDEOCONFERENCIA

Polycom(r) ViewStation(r) FX



Dispositivo profesional para comunicaciones de video, integrado por cámara y procesador multimedia, ofrece comunicaciones de alta calidad. Especial para salas de conferencia, posee sensores de voz que le permiten seguir al conferenciante.

Camara para documentos Elmo EV-400AF



Permite difundir mediante videoconferencia el contenido de documentos en forma clara, es decir el documento proyectado aparece en la pantalla de los usuarios que participan de la videoconferencia.

Proyector multimedia



Proyector multimedia portátil de alta resolución, permite desplegar imágenes en forma profesional.

Monitor de 34"



Monitor para videoconferencia capaz de desplegar información multimedia con alta calidad.

Pizarra electrónica

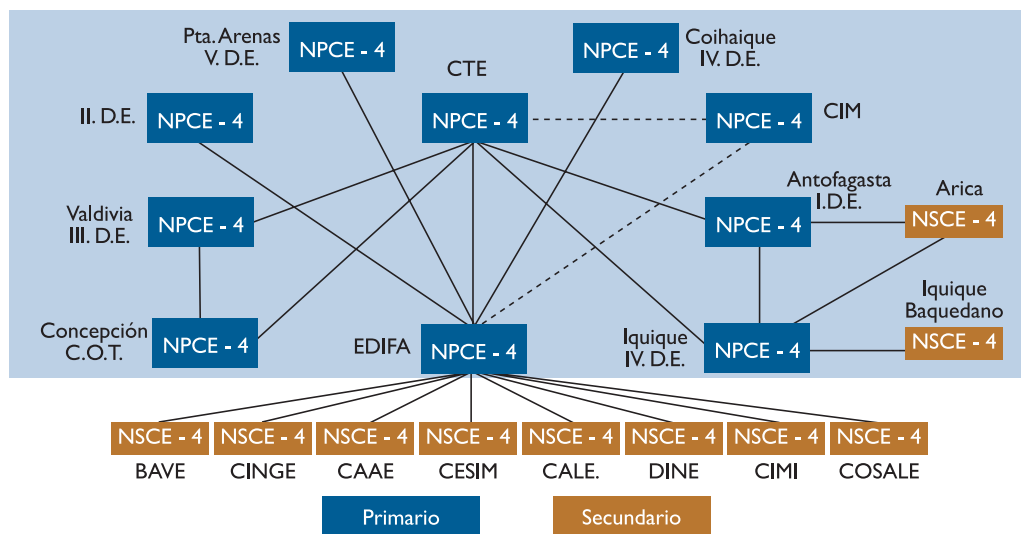


Permite realizar anotaciones sobre las imágenes y textos que se están proyectando, su funcionalidad consiste en proyectar sobre una pantalla cualquier tipo de información procedente del computador, Internet o de cualquier otro dispositivo analógico o digital conectado al sistema.

ARQUITECTURA DEL SISTEMA

La arquitectura de la red empleada es abierta, flexible y modular permitiendo su actualización y sostenimiento en el tiempo como, asimismo, posibilita un amplio intercambio de componentes, con elementos disponibles en el mercado nacional. El Proyecto Blanco I considera los siguientes Subsistemas:

- * Subsistema de Transmisión de Datos
- * Subsistema de Videoconferencia
- * Subsistema de Seguridad



El subsistema de datos fue diseñado bajo una topología tipo “Estrella”, con la finalidad de que todos los nodos converjan a un organismo central que es el Comando de Telecomunicaciones del Ejército. Este subsistema cuenta con nodos Primarios y Secundarios.

La diferencia entre un nodo primario y secundario radica en la capacidad que poseen para integrar a sus unidades dependientes. Al nodo primario en el futuro podrán converger todas las Unidades Tácticas que conforman una UU.AA.CC. y sus respectivas LAN, en cambio a los nodos secundarios sólo pueden converger la red de trabajo (LAN) de cada UU.TT.

La red está configurada bajo tecnología IP (Internet Protocol) que permite tráfico de servicio LAN mediante nodos de nivel 3 (Capa de red conforme a modelo OSI) con backbone ATM (Modo de Transferencia Asíncrona), lo que permite diseñar un sistema con arquitectura abierta, flexible y modular que facilita su actualización y sostenimiento en el tiempo como,

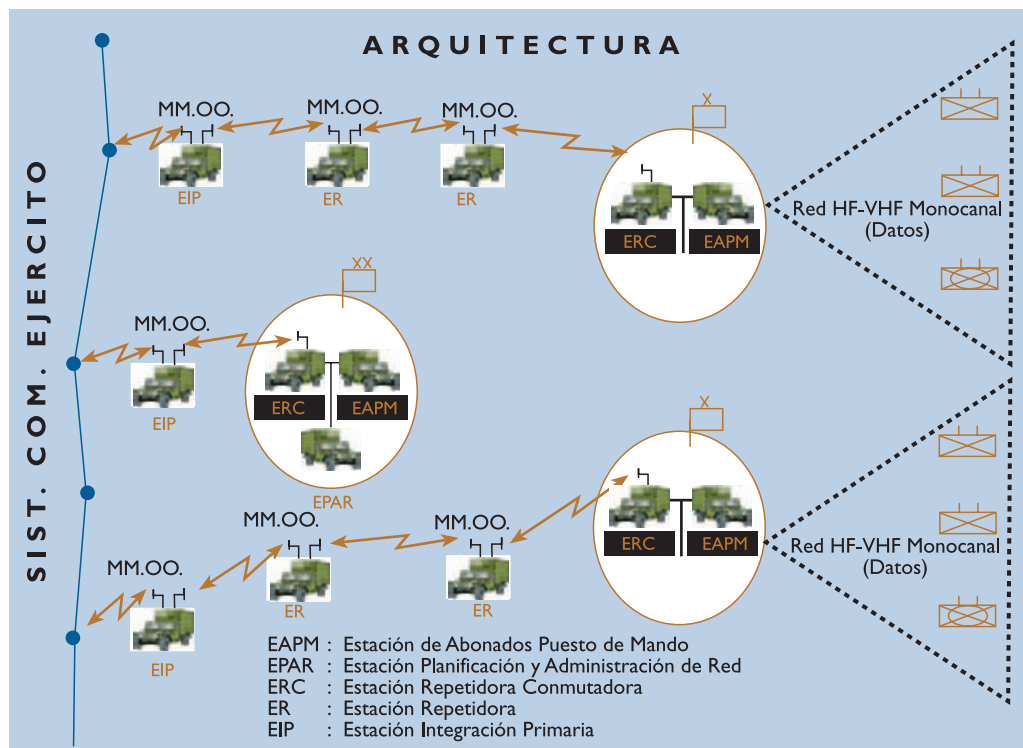
asimismo, permitir un amplio reemplazo de sus componentes con elementos disponibles en el mercado nacional.

El subsistema de videoconferencia posee la capacidad de colaboración de datos, con tecnología de punta, generando dos grandes aplicaciones: Una aplicación para uso personal que se encuentra instalada para el enlace entre el Alto Mando institucional, el cual se dotó con cámaras y equipamiento de características profesionales.

La aplicación grupal consiste en la habilitación de Salas de Reuniones para videoconferencia con capacidad colectiva. De este tipo de salas se implementaron 13 (trece) y con ellas se busca, entre otras funcionalidades, facilitar el proceso educativo a distancia y/o realizar reuniones a nivel de Cuarteles Generales de UU.AA.CC. con organismos directivos del Alto Mando institucional.

III. CAPACIDADES

Con la implementación y posterior puesta en marcha del Proyecto Blanco I aprovechando la potencialidad de la "Red de Voz Hermes", de la Jefatura de Comunicaciones del CTE, se da origen al Sistema de Comunicaciones Ejército (SICOE), que además de permitir el tráfico de voz entre el



Comandante en Jefe del Ejército hasta las UU.TT. y otras instalaciones militares, hoy cuenta con la capacidad de transmitir datos y videoconferencia entre el Comandante en Jefe del Ejército con las Altas Reparticiones, Comandos y Unidades de Armas Combinadas en su primera fase, considerando que se tiene previsto extender esta facilidad de comunicación hasta las UU.TT., en una segunda fase.

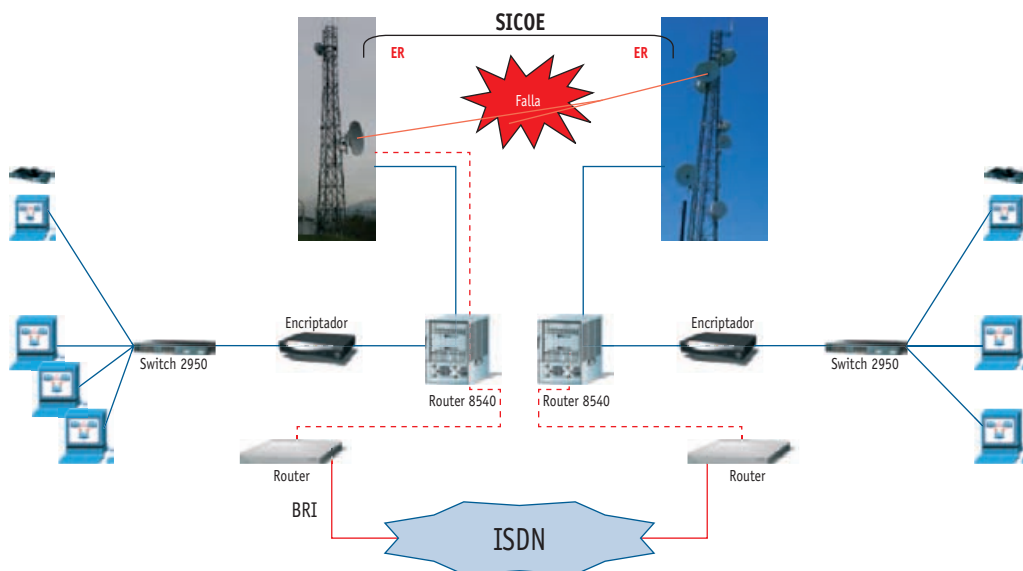
Por otra parte, cabe destacar la capacidad de integrar a este sistema, las redes de campaña del nivel Secundario, Terciario, Táctico y Cuaternario, como es el caso de los proyectos "Blanco" de la II, III y V D.E., como asimismo "Acero" en la VI D.E., los cuales permiten la transmisión de voz, datos y videoconferencia hasta los puestos de mando de Brigadas y de voz y datos hasta las UU.CC.

A continuación se muestra la arquitectura tipo de una Red de Mando de UU.AA.CC.

IV. SISTEMA DE RESPALDO

El Sistema de Comunicaciones Ejército (SICOE), en su red de voz y datos, posee una arquitectura 1+1 y un 99,9% de confiabilidad, no obstante ello la probabilidad de falla aunque es mínima, existe, motivo por el cual la Jefatura de Comunicaciones del CTE ha estudiado y considerado implementar a partir del año 2005 un sistema de respaldo a través de la red pública, al igual que la red de voz que ya cuenta con esta capacidad. De esta forma se asegurará una alta calidad y disponibilidad del servicio.

ARQUITECTURA DE RESPALDO DEL SICOE.



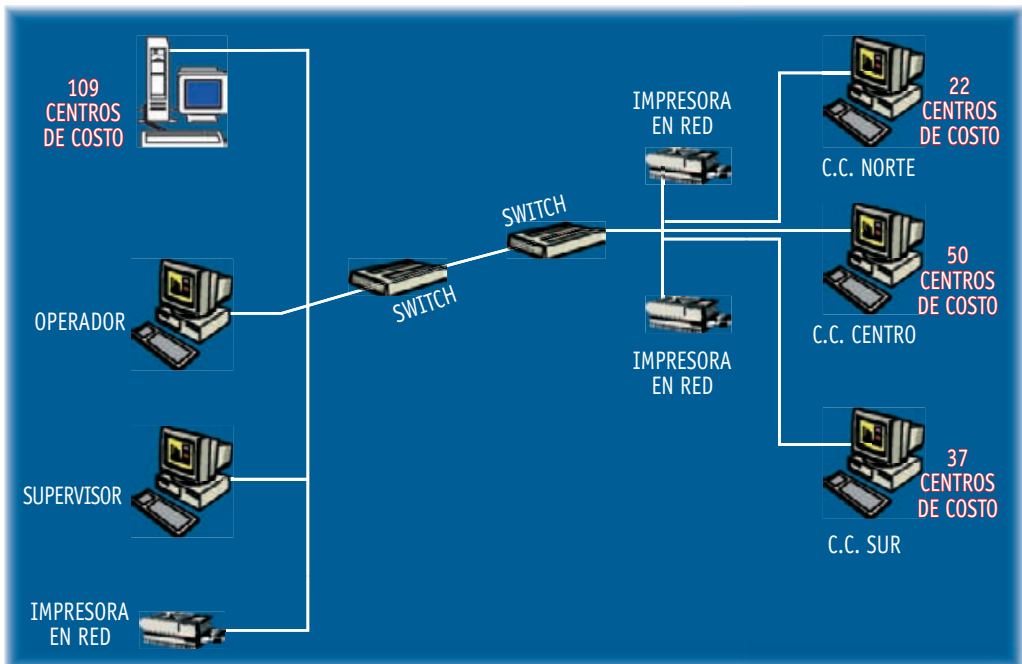
Ante fallas en una o más estaciones repetidoras, el enlace de datos que se materializa vía microonda se enruta en forma automática desde el Router principal del SICOE, al Router de respaldo de la empresa de telefonía pública ingresando a la nube ISDN (Red civil) para luego del mismo modo retomar la ruta de enlace normal del SICOE, llegando a su destino en forma transparente para los usuarios.

V. SISTEMA DE TARIFICACIÓN

El desarrollo e implementación del SICOE ha permitido consolidar el actual sistema de tarificación vigente en la Institución, el cual se comenzó a aplicar a partir del mes de octubre del 2003 y que consiste esencialmente en realizar los cobros a cada usuario específicamente por los servicios que cada uno de ellos utiliza.

Este proyecto fue desarrollado con la finalidad de permitir que los cobros por servicios telefónicos efectuados a través del Sistema de Comunicaciones Ejército, a las Direcciones, Altas Reparticiones, Unidades de Armas Combinadas y Unidades Tácticas, sean detallados a nivel de anexo, ampliando los servicios de: Servicio local Medido (SLM), Larga Distancia Nacional (LDN), Larga Distancia Internacional (LDI), Telefonía Móvil e Internet, a un número mayor de usuarios.

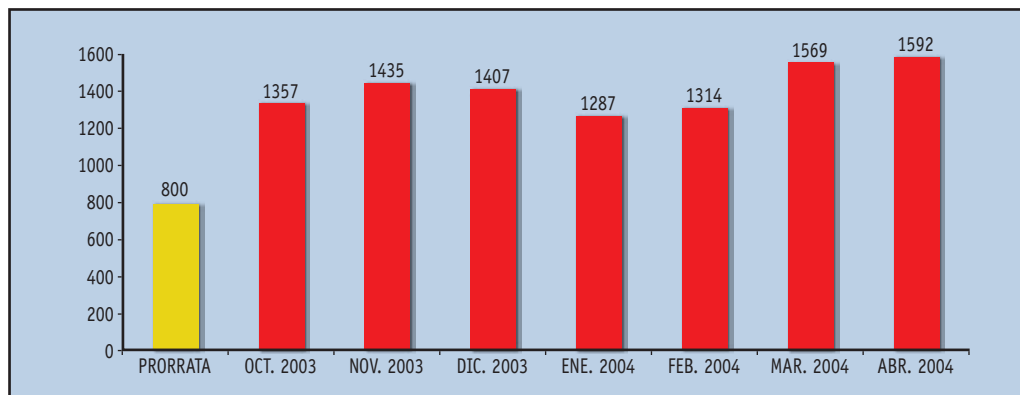
IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO SISTEMA DE TARIFICACIÓN TELEFÓNICO INSTITUCIONAL



Desde la fecha de puesta en marcha en octubre de 2003 hasta su primera evaluación en abril de 2004 se ha comprobado el siguiente resultado:

INDICADORES DE GESTIÓN

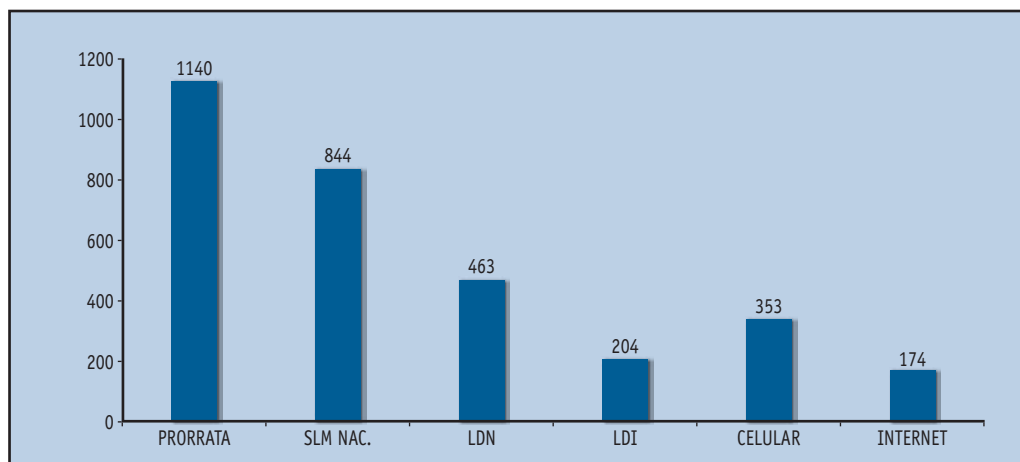
Aumento de categorías



+ 100 %

DETALLE DE CATEGORÍAS DE SERVICIOS A NIVEL INSTITUCIONAL

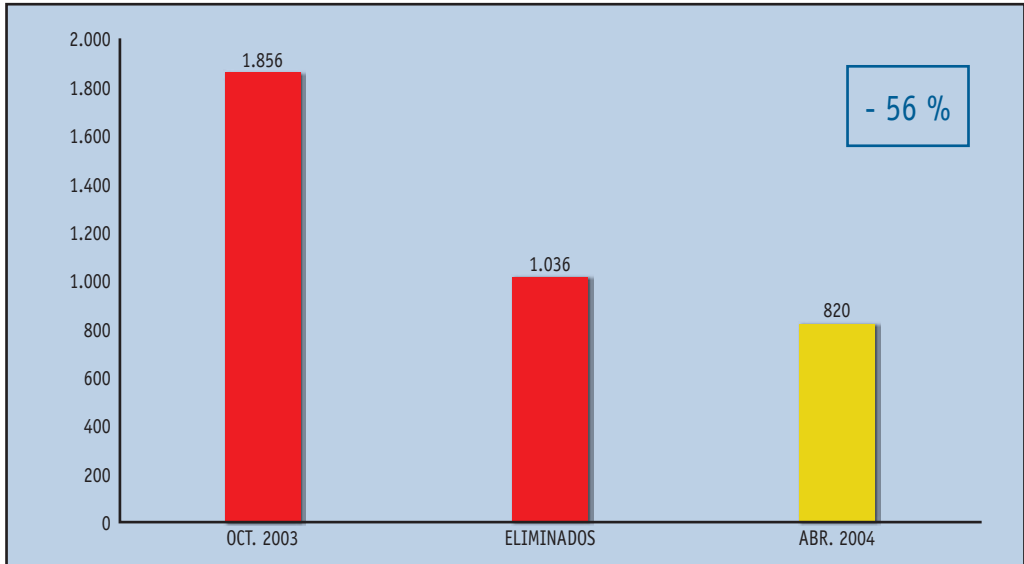
(No existían otras categorías, aparte del SLM)



Esto ha permitido, además, la reducción de líneas telefónicas comerciales, lo que implica un mayor aprovechamiento de los recursos en beneficio de acceder a mayores servicios mediante el uso del Sistema de Comunicaciones Ejército.

INDICADOR DE GESTIÓN

Eliminación de líneas telefónicas comerciales



El sistema de tarificación fue posible gracias al trabajo realizado en la actualización de Software y Upgrade en general realizado a las centrales conmutadoras en uso en el Ejército, en la actualidad los nodos principales de conmutación (Arica, Iquique, Antofagasta, EDIFA, Peñalolén, Concepción, Valdivia, Coihaique y Punta Arenas) además de otras Unidades y Comandos, poseen centrales del tipo ALCA TEL 4400 ó algún modelo compatible con esta versión, lo que posibilita la aplicación de software de tarificación.

A fin de procesar la información y realizar un trabajo detallado y prolijo, la Jefatura de Comunicaciones del CTE, debió cambiar su estructura creando en el departamento de Sistema Telefónico tres Centros de Costos, los que mensualmente realizan la tarificación y posterior facturación a cada una de las Unidades, Comandos o Reparticiones de la Institución con el detalle del tráfico de cada citófono con categoría requerida por el cliente usuario.

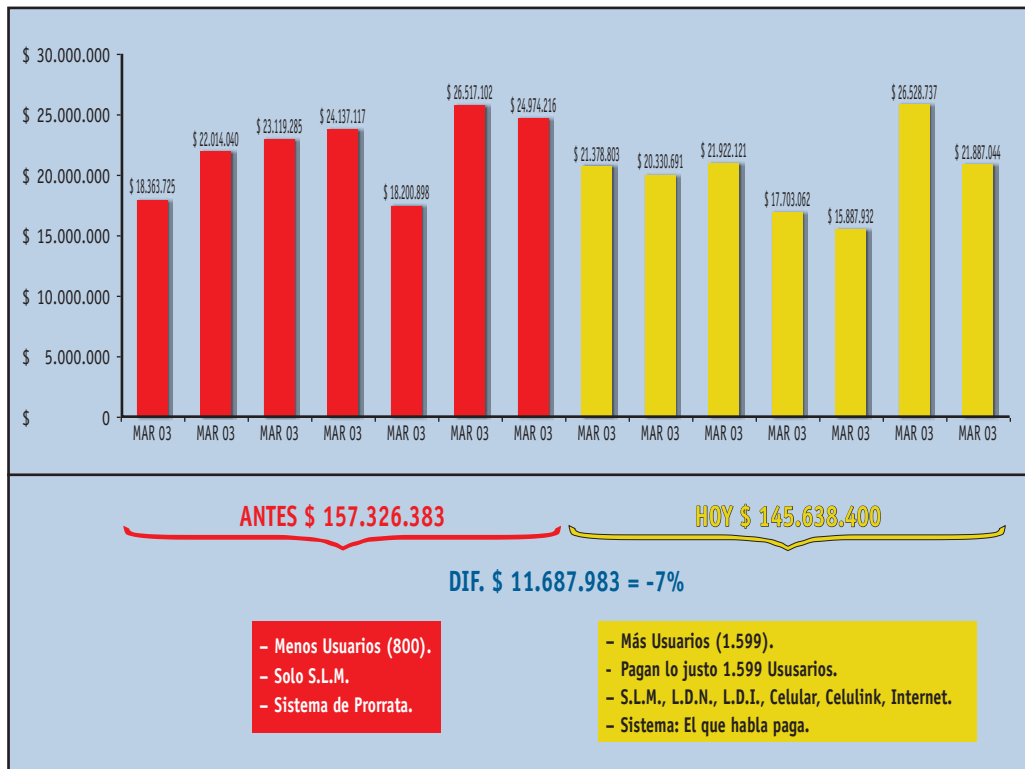
El empleo de este sistema de tarificación ha mostrado a la fecha las siguientes ventajas:

1. Se han transparentado los costos reales por concepto de tráfico de todos los usuarios del Ejército.
2. Se ha evitado que las Unidades Operativas continúen pagando el costo de las llamadas no detectadas, que efectuaban usuarios ajenos a éstas, desde cualquier punto del país.

3. La tarificación facilita a los comandantes prever y programar los gastos por concepto de llamados telefónicos, permitiendo asignar un monto determinado a cada usuario.
4. Disponibilidad de más servicios a los usuarios (SLM, LDN, LDI, telefonía móvil e Internet).
5. Se ha reducido el 56 % (1.036) líneas comerciales contratadas por la Institución, principalmente en cuarteles generales y Unidades que se encuentran en aquellas guarniciones donde existe una central conmutadora, con ello se han transferido los requerimientos de llamadas al Sistema de Comunicaciones Ejército, eliminando el cargo fijo de cada teléfono, cuyo costo promedio es de \$ 9.821.
Estas ventajas quedan claramente demostradas al analizar los siguientes cuadros estadísticos:

INDICADOR DE GESTIÓN

Gasto del Ejército por accesos a servicios telefónicos a través de citófonos



De la aplicación del nuevo sistema de tarificación en la Institución se pueden desprender las siguientes conclusiones generales:

- Con la aplicación del sistema de tarificación institucional se ha incentivado al usuario o cliente a demandar en un 100% el aumento de las diferentes categorías puestas en servicio.
- El aumento de la demanda de los servicios antes señalados no ha significado un aumento en los gastos de consumos básicos (telefonía), a nivel institucional.
- Asimismo, durante los 7 meses de evaluación, se ha producido una disminución del 56% de líneas telefónicas comerciales o privadas, que si bien es cierto, continuará reduciéndose, este ahorro no necesariamente se verá reflejado en disponibilidad de fondos, sino en incremento de servicios y calidad de éstos, a un número mayor de usuarios en el Sistema de Comunicaciones Ejército, sin costos adicionales a los ya presupuestados actualmente por la Institución, lo que permitirá mejorar la gestión de cada Comandante en su acción específica.

CONCLUSIONES

La implementación de nuevas tecnologías ha permitido al Comando de Telecomunicaciones del Ejército proporcionar nuevos servicios de comunicaciones a la Institución (datos y videoconferencia), con una mayor fluidez en la transmisión, logrando establecer enlaces más confiables a un número mayor de usuarios, tanto personal como colectivo, lo que implica un ahorro sustantivo para el Ejército en términos económicos como, asimismo, una herramienta que facilita la gestión, mejorando los tiempos de respuesta para la toma de decisiones. Por otra parte, producto de la experiencia alcanzada por el personal que trabaja en la planificación, operación y mantención de las redes, se ha logrado un alto estándar en el nivel de administración, explotación y mantenimiento del Sistema de Comunicaciones Ejército (SICOE). El cambio tecnológico y particularmente el “know how” adquirido por el personal del Arma de Telecomunicaciones, ha permitido colocar a la Institución en “LA SENDA TECNOLÓGICA DEL FUTURO”, impulsada por el Comandante en Jefe del Ejército, en su “Proyecto de Modernización Institucional para el siglo XXI”.

En el corto plazo, nuestro objetivo es migrar el SICOE desde un sistema tradicional a tecnología IP.

Esto nos facilitará la integración del Proyecto Blanco I en actual desarrollo, que busca incorporar a la totalidad de las UU.TT. e instalaciones del Ejército a la Intranet institucional.

SISTEMA DE ENTRENAMIENTO COMPUTACIONAL PARA CRISIS INTERNACIONALES EN EL NIVEL POLÍTICO ESTRATÉGICO*

SERGIO QUIJADA FIGUEROA¹
Teniente Coronel

FELIPE ARANCIBIA CLAVEL²
Teniente Coronel

Resumen: Los nuevos paradigmas en las relaciones internacionales han emergido en la era pos Guerra Fría impactando fuertemente en el sistema internacional, no existiendo claridad ni certeza en como evolucionará el orden mundial, coincidiendo algunos autores, que se vive una etapa de transición donde la incertidumbre es la característica más evidente. No obstante, hay elementos de este período que son claramente identificables, como es la vigencia del conflicto en el escenario mundial; aspecto demostrado ampliamente en este lapso. Los procesos de globalización e integración, componentes esenciales de las relaciones internacionales contemporáneas, permiten abrir nuevos canales de comunicación, entendimiento, cooperación y participación de los diferentes actores internacionales. Lo anterior, si bien no disminuye la ocurrencia de conflictos, permite su canalización por otros medios, donde las crisis y el manejo de ellas toman una relevancia cada vez mayor. En este contexto, ¿Cómo es posible preparar a las autoridades en la toma de decisiones en una crisis, evitando que ésta escale a un conflicto armado, pero que a la vez se resguarden los intereses nacionales? La respuesta se puede encontrar, considerando que es posible generar escenarios ficticios de crisis, aprovechando las potencialidades que se derivan de las tecnologías TIC (Tecnologías de la Información y Comunicaciones), las Técnicas de Investigación Operacional y los sorprendentes algoritmos y heurísticas apoyados por un vertiginoso desarrollo de los procesadores computacionales. Las premisas anteriores han permitido generar nuevas formas de entrenamiento, destacando entre ellas las del nivel político-estratégico, las que en este caso permiten que las autoridades que toman decisiones ante situaciones de conflictos se ejerciten en el manejo de crisis bajo una concepción sistémica, desarrollando mecanismos que permitan comprobar sus procedimientos y resolu-

* Ponencia presentada en el Seminario de Seguridad y Defensa “REDES 2003”, en Santiago, octubre 2003.

- 1 Oficial del Arma de Artillería, es Ingeniero Militar Politécnico en Geografía, profesor de Academia en Cartografía Digital, Master en Ciencia, Simulación y Sistemas de Entrenamiento en la Universidad de Orlando, Florida. Actualmente se desempeña como Jefe del Departamento de Proyectos del CEOTAC en la Academia de Guerra.
- 2 Oficial del Arma de Caballería Blindada, Especialista de Estado Mayor, profesor de Academia en las asignaturas de Historia Militar y Estrategia y Geografía Militar y Geopolítica; Magíster en Ciencias Militares mención Planificación y Gestión Estratégica, Magíster (c) de Ciencias Políticas en la Pontificia Universidad Católica de Chile, fue Observador Militar de Naciones Unidas en India y Pakistán, 2001. Actualmente se desempeña como Jefe del Departamento de Estado Mayor del CEOTAC en la Academia de Guerra.

ciones. Una solución pragmática ha sido implementada por medio de un software computacional sincrónico, denominado "SEGIO", que permite el entrenamiento colaborativo simultáneo entre subsistemas decisionales que representan roles en los niveles más altos de la conducción política-estratégica.

Palabras claves: crisis internacionales, nivel político estratégico, entrenamiento, simulación, toma de decisiones.

Abstract: *International relations have followed new paradigms in the post-cold war world causing a strong impact on the international system and raising doubts about how the world order will evolve. Some observers agree that this is a stage of transition in which the outstanding characteristic is uncertainty. However, there are some clearly identifiable elements in this period, such as, the amply evident presence of conflict. Globalisation and integration are essential components of contemporary international relations that allow new channels of communication, understanding, cooperation and the participation of the different international actors. Although this does not diminish the occurrence of conflicts, it does allow differences to be channelled through other media and thus crisis management becomes increasingly relevant.*

In this context, the question arises of how to prepare authorities to take decisions in crisis situations to prevent them escalating into armed conflict and yet, at the same time, safeguarding national interests. The answer can be found in the use of information and communication technologies, operational investigation techniques and the surprising algorithms and heuristics made available by the spectacular development of computer processes to generate hypothetical scenarios of crisis. The foregoing premises have allowed new forms of training to be developed, particularly at the political strategic level, which allow the authorities who take decisions in times of conflict to train or practice crisis management from a systemic approach, developing mechanisms that can prove the validity of their procedures and solutions. A pragmatic solution has been implemented by means of a synchronous computer software, called SEGIO, which allows simultaneous collaborative training between decision-making subsystems that represent roles at the highest levels of political strategic conduction.

Keywords: *international crises, political strategic level, training, simulation, decision-making.*

INTRODUCCIÓN

Los cambios del sistema internacional que han acaecido en las últimas décadas del siglo XX y en los primeros años del siglo XXI han sido rápidos y con una dinámica inesperada y constante, siendo difícil realizar prospectivas para definir escenarios deseables futuros, que permitan proyectar con

cierta claridad los caminos a seguir en el mundo del mañana, prueba de ello ha sido la dificultad de prevenir eventos que han afectado el devenir en los últimos decenios.

Las amenazas emergentes o no tradicionales que hoy los Estados enfrentan encabezan las preocupaciones de sus dirigentes, siendo el terrorismo, el narcotráfico, el crimen organizado, entre otros, las temáticas que copan las agendas políticas. No obstante, considerando que la globalización es un concepto inseparable de la realidad internacional de hoy, que obliga a las naciones a interactuar en este mundo interdependiente, los conflictos interestatales tradicionales aún están vigentes, toda vez que los Estados buscan satisfacer sus intereses con el propósito de alcanzar sus objetivos nacionales.

En este sentido, el concepto de mayor cooperación mayor posibilidad de conflicto, toma relevancia con la salvedad que en la interdependencia y en la integración también existe mayor cantidad de vías para encontrar soluciones a los conflictos.

Bajo la premisa anterior, las crisis internacionales toman una mayor preponderancia, porque a través de una adecuada gestión política estratégica se pueden satisfacer intereses nacionales sin alcanzar niveles de conflicto violento, cada vez más escaso en el contexto de la realidad internacional.

El dinamismo observado en las relaciones internacionales se presenta con mayor velocidad en el área de ciencia y tecnología, donde el conocimiento y la información son los ejes centrales de esta verdadera revolución. Uno de los elementos principales de los avances de la ciencia gravita en torno a las “Tecnología de Información y Comunicaciones”, que se complementa con el desarrollo de los procesadores computacionales, modelos matemáticos, algoritmos y heurísticas que ha permitido incursionar en nuevas formas de entrenamiento y capacitación, herramientas de planificación y análisis, que a través de sistemas digitales convergen hacia metodologías innovadoras en la evaluación de los procesos de toma de decisiones.



Crisis internacional³

3 El caso indo-pakistaní es un ejemplo que refleja la presencia del conflicto entre ambos países, que en los últimos años ha llevado a numerosas situaciones de crisis.

En este contexto, los sistemas computacionales desarrollados han permitido la evolución de la simulación y de los sistemas de entrenamiento, sean éstos de simulación constructiva, virtual o real y de aplicaciones computacionales en redes sincrónicas, que en su conjunto permiten el entrenamiento individual y colaborativo, específicamente en lo que se refiere a la toma de decisiones, elemento central y fundamental del manejo de crisis internacionales.

Es necesario agregar, antes de profundizar en el impacto tecnológico de sistemas sincrónicos de entrenamiento en el nivel político estratégico, efectuar ciertas precisiones sobre crisis internacionales, ya que se pretende averiguar las incidencias que tienen las “Tecnologías de Información y Comunicaciones” en los procesos de toma de decisiones que involucran los eventos que se producen en este contexto.



Sistemas de simulación.

En consecuencia, será posible contestar una serie de interrogantes que den respuesta a la pregunta directriz respecto a cómo preparar a las autoridades en la toma de decisiones de crisis, evitando que ésta escale a un conflicto armado, pero que a la vez resguarde los intereses nacionales.

Crisis

Se puede definir crisis internacional, como conflictos de intensidad limitada que involucra a actores del sistema internacional, donde se pretende la obtención de ciertos objetivos, a través de presiones y/o negociaciones, sin llegar al enfrentamiento o uso generalizado de la fuerza.⁴

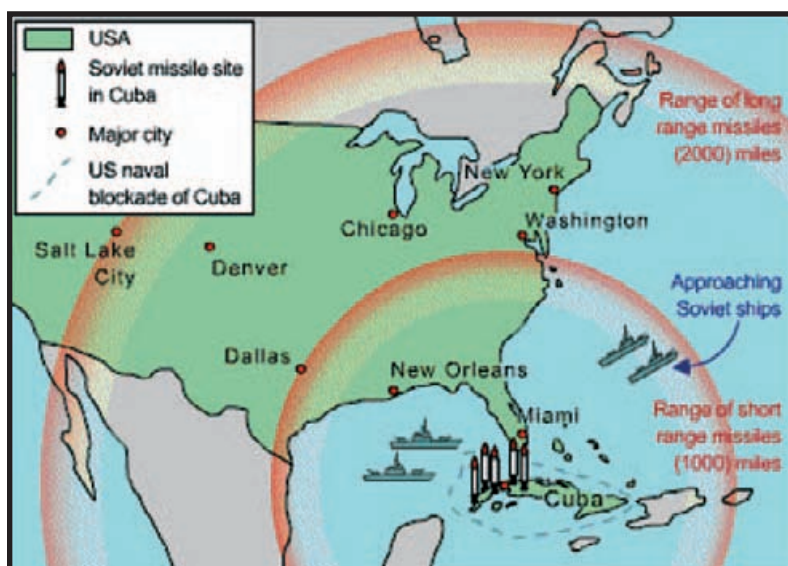
De la definición expuesta se desprende que las crisis internacionales se encuentran enmarcadas en lo que se denomina “Teoría del Conflicto” y que dentro de este contexto involucra a Estados Naciones que pugnan para satisfacer sus intereses en el sistema internacional, limitando dentro de lo posible, el empleo de la fuerza, para lo cual se hace necesario que dichos intereses no sean vitales para esos actores internacionales.⁵

4 Ministerio de Defensa Nacional, *Libro de la Defensa Nacional de Chile año 2002*, Santiago, Ed. MDN. 2003, p. 67

5 Se entiende por actor internacional en este caso al Estado Nación, sin desconocer la emergencia cada vez más importante de otros actores que interactúan en el sistema internacional.

Las crisis pueden originarse por diversos factores, las que no siempre obedecen al control de quienes están involucrados, pero hay casos en que actores las utilizan como un instrumento político para la obtención o logro de objetivos (no vitales), pero solamente podrá ser exitoso si es que no conduce a la guerra, por lo tanto una condición esencial de toda crisis, es el no empleo de la fuerza o que su empleo sea limitado.⁶

Sin embargo, pese a que las crisis pueden ser previstas o imprevistas, una de las características principales de una crisis internacional, es el grado de incertidumbre, ya que el no empleo de la fuerza es una condición esencial, a pesar que la previsión de su empleo debe estar presente. Un ejemplo destacado es la llamada Crisis de los Misiles en octubre de 1962.



Crisis de los Misiles 1962⁷

De esta manera podemos enfrentar a las crisis internacionales desde dos enfoques, el primero, como preludio o etapa inicial de una conflagración bélica, donde la tensión entre dos actores por un conflicto determinado se incrementa a un grado tal que confluye hacia una solución violenta.

El segundo enfoque es donde cierta situación de antagonismo entre actores genera opciones y oportunidades de satisfacción de intereses por medios diferentes a una guerra, sin descartar por completo el riesgo de llegar a ella. De lo anterior se desprende que no existe una correlación directa entre crisis y un conflicto armado que se defina como guerra, pese al riesgo que implícitamente existe al poder escalar en una violencia no controlada.

6 Ministerio de Defensa Nacional. *Op. cit.*, p. 68.

7 BBC. www.bbc.co.uk

Luego, una crisis puede ser creada para realizar una maniobra que busque fines determinados o como epílogo de una crisis inesperada.⁸

Se puede inferir que la importancia del estudio de una crisis es poder identificarla como un “*instrumento político*”, que tiene carácter de reversibilidad, donde se pretende el logro de objetivo o fines definidos por la autoridad política, mediante la modificación de la voluntad del oponente y no quebrantando sus capacidades o voluntad de lucha, como se busca en un conflicto armado, lo que sugiere que los objetivos no deben ser vitales para ninguno de ambos oponentes. Al respecto, se requiere de la participación de diversos actores decisores que representen todos los campos de acción o frentes estructurados, de los cuales el conductor político podrá consultar a través de organismos previstos (gabinete de crisis, consejos de ministros, etc.) o grupos especialmente estructurados para una crisis determinada.

Existen diversos elementos comunes a las crisis que se encuentran en diferentes definiciones teóricas que conducen, finalmente, a quienes deben tomar decisiones en un ambiente colaborativo, individualizando claramente a dos grupos en el proceso, quienes deben asesorar y quienes deben resolver. Luego, todo proceso de toma de decisiones compuesto por entornos colaborativos, en donde se identifican los dos segmentos señalados anteriormente, requieren de unos procedimientos de entrenamiento, teniendo como elemento básico el perfeccionamiento de las habilidades del individuo y su relación con el entorno asesor o decisional en el cual se desenvuelve. Las interacciones, las interdependencias, las resoluciones, el flujo de información constante, la incertidumbre y los riesgos, entre otras, deben ser variables que se deben considerar, dado que en la realidad son éstos los elementos que producen el apremio y la tensión.

Sólo replicando la realidad en ambientes abstractos los equipos de personas que tomarán las decisiones del mañana podrán adecuarse a situaciones de incertidumbre y de decisiones rápidas que busquen la obtención de los objetivos formulados, sin escalar a situaciones de conflicto armado.



Consejo de Seguridad de la ONU.

Conceptos Iniciales

La sociedad que es esencialmente dinámica establece diferentes estructuras y se organiza para alcanzar sus propios intereses y objetivos derivados de su devenir histórico y de las realidades que enfrenta. Entre las arquitecturas basadas en el hombre como un ser racional encontramos grupos y

8 Academia de Guerra, Manual de Estudio de Crisis Internacionales, Memoria de alumno de E.M. año 2001, p. 26.

organizaciones que responden a diferentes modelos normativos, los cuales son resultantes de un proceso histórico que hace converger a la estructura organizacional en sistemas que funcionan y alcanzan sus objetivos, pero en donde no siempre se encuentran sus procesos identificados formalmente, en otras palabras, muchos procesos de decisión colaborativa son efectivos sin conocer a cabalidad su ruta crítica.

Bajo este contexto, nuestra área de estudio corresponderá a grupos organizacionales que involucran la participación de actores de diferentes orígenes, que en la mayoría de los casos deben enfrentar situaciones de “estrés colectivo” para alcanzar resultados en beneficio de la sociedad a la cual están destinados a resguardar, en situaciones previstas e imprevistas.

¿Qué implica el concepto de estrés colectivo? Cognitivamente se puede identificar como ambiente complejo que circunda al ser humano como sujeto individual, lo que induce a un comportamiento errático en las conductas, especialmente ante estas situaciones críticas que se basan en tres elementos: Múltiples variables en el ambiente, tiempo reducido para decidir y decisiones complejas. Características presentes en las crisis internacionales.

Identificando este potencial comportamiento humano errático, el conjunto de individuos que dirige y asesora los diferentes órganos de un Estado también podrían adoptar comportamiento colectivo de estrés multiplicando los efectos negativos en la toma de decisiones. En dichas circunstancias se hace necesario perfeccionar los patrones de conducta colectivos, procedimientos y administración de recursos materiales, a fin de obtener decisiones más eficientes.

El concepto de “*soft skill*” que representa las habilidades de coordinación, prioridad, armonía, segmentación, entre otros, de aquellos grupos organizados para alcanzar un objetivo es un elemento fundamental en el manejo de crisis, sin embargo se debe tener presente que el elemento pivote de las habilidades colectivas estará siempre en función del tiempo.

Cuando se menciona el concepto de preparación de individuos que adoptan decisiones o asesoran en el nivel político estratégico, se deben identificar cuatro elementos en relación a las habilidades individuales y colectivas deseables en los niveles de conducción de una nación:

- 1) Respecto al conocimiento individual: Entrenar las habilidades particulares, bajo la premisa inicial de que todo conocimiento se inicia en forma declarativa, el que debe ser interpretado y solucionado por analogía para producir ejecución eficiente. (John R. Anderson).
- 2) Respecto al razonamiento individual: Dado los elementos efectores externos que llegan al tomador de una decisión, éste debe contar con una capacidad cognitiva que permita analizar e interactuar con otros individuos.
- 3) Conocimiento colectivo: Radicado en los procedimientos que deben realizar ciertos roles dentro de una organización que toma decisiones en el nivel político estratégico.

- 4) Nivel decisional final: Compuesto por el vector resolución que gobierna la conducta de la organización (política estratégica) como un todo. Conforme a la doctrina de la organización o las características de los líderes podrá ser una decisión individual o apoyada en asesores.

Conforme a lo anterior es posible señalar que los procesos de toma de decisiones para el manejo de crisis se encuentran realizados por estructuras organizacionales, así entonces, bajo esta premisa, es posible formular la pregunta: ¿Se puede modelar la estructura (político militar) que conduce una crisis internacional?



Estructura Superior de la Defensa⁹

La respuesta dependerá del conocimiento de los niveles, relaciones, interacciones y procedimientos que se hayan establecidos en los niveles de conducción del Estado.

De esta forma encontrar un modelo matemático que de respuesta a la estructura de personal y recursos que se ven involucrados en una crisis resultará del todo complejo, puesto que la principal característica de una arquitectura representativa de una organización social será que el modelo de los procesos de decisión sea verificado y validado.

¿Cómo verificar que el modelo representa las entradas y salidas de información a través de la estructura organizacional que un Estado tiene para conducir una crisis? ¿Cómo validar que un modelo represente fielmente un gabinete de crisis? Se puede responder a lo anterior con dos estructuras posibles de estudiar en el área de las matemáticas, un modelo celular y un modelo a base de redes.

Conforme a las particulares características del nivel político estratégico (señalado en la imagen Estructura Superior de la Defensa) y las crecientes capacidades de interconexión tecnológica a base de las comunicaciones y computación, se infiere que el modelo celular no representa nece-

9 Libro de la Defensa Nacional de Chile año 2002.

sariamente al nivel político estratégico, esencialmente derivado a que actualmente los Estados han modernizado sus capacidades de flujos de información en tiempo real, no entregando niveles de resolución individual a sus elementos representativos internos y externos.

En consecuencia, mediante una red es posible de mejor manera representar una estructura político estratégica, la cual estaría básicamente compuesta por:

- 1) Un grafo (topología matemática que une puntos a través de arcos) que representa a nodos decisionales, jerarquías a través de niveles, canales formales, canales informales.
- 2) Procedimientos a base de flujos de información direccional y bidireccional, tiempo y prioridades.
- 3) Regulaciones para el empleo de recursos, normativas y protocolos.

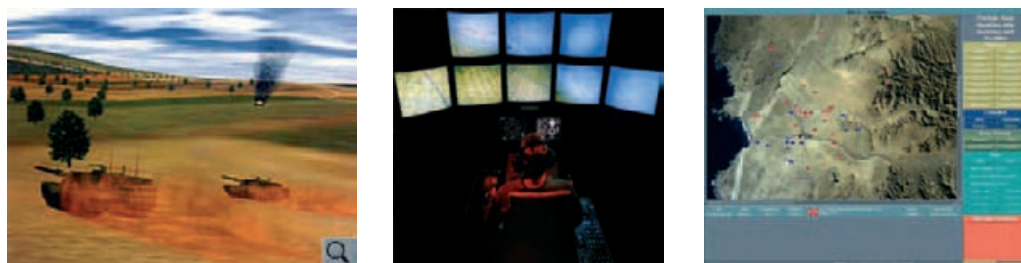
Representando a la estructura decisional para el manejo de crisis en el modelo de redes se pueden identificar aspectos cuantitativos, que entregarán los fundamentos para permitir el entrenamiento computacional, aprovechando las capacidades máximas que se derivan de las tecnologías de la información y la investigación operacional. Indicadores tales como: tiempos de espera, tiempos de servicio, cantidad de recursos empleados, cargas de trabajo, dirección de la información, entre otros, que representan a los elementos cuantitativos posibles de identificar adecuadamente en una red, y por este medio determinar si las “*soft skill*” organizacionales se encuentra desarrollando una adecuada función.

Estructura del Entrenamiento Computacional en redes

¿Cómo se materializa un sistema de entrenamiento, que considere o reúna características usuales en las crisis internacionales? El empleo de computadores y la interacción entre ellos, mediante redes distribuidas geográficamente, es una solución concebida para el entrenamiento que deriva de los proyectos de investigación militar que se realizaron bajo los paradigmas de la Guerra Fría. En los últimos decenios del siglo XX surgieron empresas y universidades en EE.UU., dedicadas integralmente a las tecnologías de la información de defensa, que construían sistemas para el área militar, de gran complejidad y alto costo monetario, como son los software de guerra electrónica, sistemas distribuidos para el entrenamiento conjunto de Unidades navales, aéreas y tropas de tierra, simuladores estratégicos y, finalmente, sistemas de mando y control.

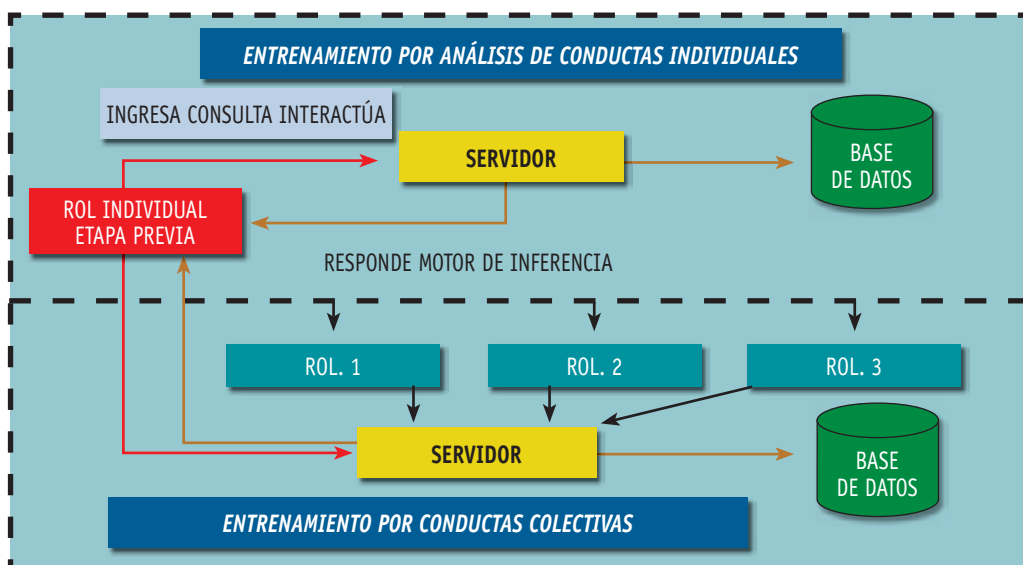
Como consecuencia de lo anterior, y aparejado con la reducción de presupuestos del gasto militar de gran parte de los países del hemisferio norte, el área de la defensa planteó la necesidad de construir sistemas de entrenamiento con capacidad de mando y control utilizando las aplicaciones civiles que aparecían continuamente revolucionando a la sociedad; nace así el concepto “Commercial off the Shelf” (COTS), que implicaba la utilización de componentes de hardware y software de empleo civil para su adaptación a los estándares militares requeridos.

El entrenamiento surgido inicialmente en el ámbito militar generó un espectro de sistemas tales como: SIMNET, BBS, JANUS, SPECTRUM, todos los cuales implementaban modelos para entrenar las habilidades individuales y colectivas. Particularmente en Chile, en 1993, la Academia de Guerra del Ejército desarrolló un simulador que permitía enfrentar voluntades de Unidades militares organizadas, bajo un concepto de “simulación constructiva”, que implica entregar al computador las órdenes y los modelos realizan esta actividad en forma virtual. El sistema resultó una notable contribución en situaciones que representan la confrontación misma, sin embargo no permitía el planteamiento de situaciones de conductas organizacionales, en donde los flujos de información fueran el objeto del entrenamiento.



Sistemas de simulación Militar.

Así entonces, aprovechando la irrupción del Web y sus protocolos asociados de Internet, la Academia de Guerra desarrolló a comienzo del año 2000 el sistema SEGIO (Sistema de Entrenamiento para la Gestión de Instituciones y Organizaciones), el que bajo una interfaz amigosa permite el planteamiento de situaciones de conductas colectivas e individuales, a fin de crear un ambiente de “estrés colectivo” en el ámbito de la toma de decisiones de crisis.



La imagen anterior muestra un diagrama que ejemplifica el proceso de entrenamiento individual y colectivo, ambos contruidos sobre las premisas de “*Web simulation*” e “*Internet simulation*”. En el esquema se puede identificar a un rol en el nivel de manejo de crisis que se desea, con la posibilidad de acceder al entrenamiento individual, el que funciona en forma ubicua (independiente del lugar y el momento en que desee entrenarse), los modelos residentes en el servidor plantearán las situaciones de conducta acorde a las necesidades de perfeccionamiento cognitivo o colaborativo que requiere el rol.

Para comprender el diseño instruccional en el sistema de entrenamiento, es válido señalar que el ser humano para adquirir conocimiento emplea dos tipos de memoria:

- 1) Memoria operativa, que permite a un instruido reaccionar reflejamente conforme al estímulo planteado. Estas situaciones requieren respuestas casi instantáneas.
- 2) Memoria de largo plazo, permite la reflexión de la conducta que asume un instruido, su empleo combinado con la memoria operativa permite la internalización en el tiempo de la conducta a adquirir.

Para ejemplificar el entrenamiento, un rol representado por un diplomático, vital en la cadena de decisiones en una situación de crisis internacional, podría requerir perfeccionar los conocimientos respecto a los procedimientos y protocolos ante situaciones críticas que involucran las relaciones de dos Estados, en consecuencia estas habilidades deberían quedar contenidas en su memoria operativa (posteriormente, mediante sucesivos accesos al sistema, las habilidades quedarán internalizadas en su memoria de largo plazo). De esta forma el sincronismo logrado dentro de un ambiente “*Web based*”, está mejorando y actualizando las capacidades del tomador de decisiones en los lugares y momentos que él determina.

Características del Sistema SEGIO-CRISIS

Como se indicó precedentemente, la Academia de Guerra ha desarrollado sistemas de simulación y de entrenamiento; en particular el sistema *SEGIO* (Simulación de Entrenamiento para la Gestión de Instituciones y Organizaciones), fue destinado para apoyar a las organizaciones gubernamentales, en el ámbito de los procesos de gestión que se materializan para enfrentar una situación de crisis internacional. Este sistema se encuentra respaldado por una red de computadores y aplicaciones de software, que permiten a los usuarios participar, desempeñando sus funciones normales en situaciones y procesos, que se producen en sus respectivos organismos gubernamentales, creando el ambiente de estrés colectivo, en una situación de abstracción de la realidad, bajo una dinámica de presión y apremio.

El apoyo de una red computacional es el medio en el cual se crean las condiciones ambientales que posibilitan la abstracción de la realidad, siendo la esencia del proceso de entrenamiento el individuo sometido a este proceso y sus interacciones con otros roles. Se entiende por abstracción de la realidad, a la capacidad técnica que tiene el sistema para producir un efecto de realismo de las situaciones ficticias, que se manifiestan dentro del sistema como información que llega a todos los roles o un subconjunto de ellos a través del Web.

Cada país establece sus respectivas normativas, procedimientos y procesos para enfrentar situaciones de crisis, las que son planificadas en forma deliberada (como instrumento político) o planificadas como respuestas urgentes. El sistema en comento, cuya característica esencial es multipropósito, reconfigurable y escalable, permite adecuarse a cualquier tipo de organización, incluyendo aquellas formales (normadas) o aquellas informales, dispuestas por el líder o tomador de decisiones principal. Finalmente, el sistema permite evaluar los resultados a través de la información que radica en la base de datos, aspecto que es empleado para implementar las lecciones aprendidas de la situación planteada.

El sistema de entrenamiento integra diversos medios que interaccionan entre sí, a fin de producir los efectos deseados. En lo genérico, existe un grupo encargado de organizar, dirigir y ejecutar las actividades de simulación, el que posibilita la creación de una abstracción de la realidad otro grupo se entrena en los roles del sistema. Estos dos componentes, especificados en forma amplia y genérica, no poseen relación de dependencia entre sí, ya que el primero, sólo crea la ficción y accionan los medios técnicos de apoyo, mientras que el segundo se entrena bajo su propia organización y sin dependencia alguna de aquellos encargados de producir la simulación.

En tal sentido, resulta evidente que es el propio organismo estatal y su estructura funcional la que se encuentra ejecutando las actividades inherentes a una situación de crisis, en dichas circunstancias la organización entrenada acciona bajo la dirección de la autoridad respectiva, siguiendo los procedimientos establecidos conforme a su propia normativa. El actual sistema de entrenamiento posee diversos elementos que ayudan a producir la abstracción de la realidad, dichos elementos son entre otros, los siguientes:

- 1) La *Interfaz de Trabajo* es un terminal computacional en red, donde radican diversos sistemas de apoyo a la toma de decisiones, tales como antecedentes específicos del área de trabajo, información de los hechos que ocurren en el entrenamiento, actividades realizadas por otros organismos del Estado, antecedentes de los medios nacionales y externos para conducir la crisis. Con el propósito que una autoridad directiva o ejecutiva adopte una decisión de la forma más informada y en el menor tiempo posible.



Interfaz de Trabajo SEGIO-Crisis

- 2) La *Interfaz Geográfica* también corresponde a un computador en red, en el que se puede visualizar adecuadamente imágenes geográficas del área de trabajo, sean estas planos, fotografías aéreas o terrestres, cartografía digital, y en general, variada información de naturaleza geográfica, debidamente codificada y estructurada para facilitar su uso. En ambos casos, la configuración de las interfaces es de carácter amigable y factible de utilizar por personal sin conocimientos previos del sistema.
- 3) La *Generación de Eventos* es un conjunto de procedimientos a través de los cuales se crea la ficción que da origen al entrenamiento. Dichos eventos podrán ser transmitidos por medios de difusión de diversa índole, ya sean informaciones oficiales o no, por intermedio de la pantalla del computador, comunicados radiales, noticieros televisivos, prensa escrita o simplemente un documento entregado a las personas sometidas a entrenamiento.
- 4) La *Información Sistematizada* es un conjunto de antecedentes gráficos y/o escritos, los que contienen toda la información relativa al tema del área de trabajo. Dicha información se encuentra a disposición de los usuarios del sistema, tanto en forma escrita como en la Intranet de la interfaz de trabajo.
- 5) Los *Sistemas de Evaluaciones* son procedimientos preestablecidos por los directores del Ejercicio, que actúan sobre la Base de Datos, mediante los cuales se mide el grado de eficacia logrado por la organización, ante una situación de conducta específica. El propósito de la

evaluación, en ningún caso es medir el desempeño de una determinada persona, muy por el contrario, su finalidad será obtener conclusiones que permitan mejorar el funcionamiento en conjunto de los medios que participan en la solución de los problemas presentados en una crisis.

- 6) El *Sistema de Administración de Recursos* representa computacionalmente los medios disponibles, como los tiempos de empleo, conforme a parámetros reales. Lo anterior evita la superposición en el uso de los medios existentes para enfrentar la crisis, asemejándose con ello a las condiciones reales que se vivirán en la realidad.
- 7) Los *Sistemas de Enlaces* corresponden a teléfonos, fax, vídeo cámaras o correo electrónico, mediante los que es posible comunicarse entre los organismos y autoridades que se encuentran participando del entrenamiento.
- 8) El *reloj sincronizador de eventos* posibilita establecer una hora de ficción, en donde los roles visualizan el tiempo transcurrido, el que podría ser independiente del tiempo real.
- 9) El *algoritmo de evaluación de procedimientos* permite controlar si se han cumplido los canales formales dentro de las autoridades y asesores.

Procedimiento de Entrenamiento

En las relaciones internacionales, y específicamente en el proceso de análisis de situaciones de crisis, se definen diferentes modelos de toma de decisiones, que en general involucran las de tipo individual (de estrés individual, de actor racional y cibernético-cognitivo) y las grupales.¹⁰

Luego, todo entrenamiento debe involucrar los modelos señalados, que a través de una situación ficticia (pero cercana a la posible realidad) permita una abstracción en un contexto que obligue a los participantes (individuos y organismos) a gestionar frente a controversias, coyunturas o querellas de carácter de no vital.

Se infiere de lo anterior, que no existirán formatos rígidos y todos los procesos de gestión tenderán a ser parte de desarrollos interdisciplinarios, con la dirección de ciertas autoridades, las que actuarán como base en los procesos de asesoramiento que estén normados o definidos durante el entrenamiento (emulando un caso real).

El Grupo Organizador tiene la misión de dirigir el entrenamiento, cuenta con herramientas de administración para producir un ambiente de incertidumbre y estrés colectivo, que obliguen a

10 ARANCIBIA C., ROBERTO. *La Toma de Decisiones en las Crisis Internacionales. Teorías y Casos*. Ed. Barcelona. Santiago. 1988. pp. 40-57.

los entrenados a reaccionar conforme a las previsiones establecidas para el logro de los objetivos formulados al inicio del ejercicio.

La experiencia indica que la dinámica que se produce en la interacción durante el desarrollo del entrenamiento, no sólo deriva de la acción del grupo organizador, sino que también es producto de la propia intervención de los distintos actores que accionan y reaccionan, produciendo estímulos que se van originando en las mismas respuestas, identificándose en forma clara y precisa el arco reflejo o modelo de estímulo respuesta.

¿Quiénes deben entrenarse? La respuesta no es sencilla, porque difícilmente se podrá congregar a todas aquellas personas, que en una situación de crisis debe participar. Cada crisis es esencialmente única, con características diferenciadas de otras, necesitando expertos o asesores específicos. No obstante, existen institutos de educación superior, academias de guerra, centro de estudios políticos estratégicos, academias diplomáticas, universidades, etc., cuyos estudiantes en el futuro participarán en la cadena de asesorías de un organismo político estratégico real, y por tanto, pueden ser partes de la ficción de una situación de crisis, a fin de mejorar sus conocimientos insertos en procesos decisionales.

El sistema desarrollado por la Academia de Guerra del Ejército de Chile, al funcionar en una plataforma Web, puede incluir actores remotos a través de Internet o crear actores virtuales (que acciona la dirección), lo que permitiría incluir participantes que efectivamente desarrollen un rol importante en la organización a entrenar.

El sistema de entrenamiento tiene dos características elementales, la primera es la colaboración en planificación y ejecución, a través de una red computacional que posibilita que se capture el trabajo organizacional, sustentado en procedimientos e información de texto. La segunda premisa es la implementación del concepto de *"situation awarness"*,¹¹ definido como la mantención de una *"conciencia situacional colectiva en un volumen de espacio y tiempo"*, aspecto que es de vital importancia para una organización que tiene que conducir una situación de crisis, en especial las organizaciones gubernamentales que conforman los diferentes campos de acción. Básicamente el concepto *"situation awarness"*, se puede implementar por la existencia de una red digital centralizada, que mantiene un estatus de lo que está sucediendo en una organización y su entorno, siendo el gran desafío para los próximos años, la capacidad verificada y validada para proyectar escenarios futuros a través de estas aplicaciones colaborativas en red.

Conforme a lo anterior, resulta fundamental comprender la importancia de implementar una adecuada estructura de entrenamiento, sustentada en los tres niveles de *"situation awarness"* que se describen:

11 Definición en Pew, Busemeyer. 1998. "Modeling Human and Organizational Behavior. Application to military Simulation. National Research Council. National Academy Press. USA.

- Nivel 1 *Situation Awareness*: Percepción de los componentes críticos para el cumplimiento de la misión de la organización que se entrena. Se identifican los elementos y eventos claves que permiten definir la situación que está ocurriendo.
- Nivel 2 *Situation Awareness*: Comprensión de la situación en un contexto global para la valoración de lo que sucede, tomar decisiones y materializarlas en acciones.
- Nivel 3 *Situation Awareness*: Proyección del actual estatus, mediante una predicción de cómo podría evolucionar la situación en un futuro mediano y de largo plazo. Este nivel apoya la planificación en un contexto puramente estratégico y se nutre de los niveles 1 y 2.

Se puede comprender que cualquier nivel de “*Situation Awareness*”, requiere de la implementación de redes computacionales que soporten adecuados sistemas de software para gestionar una crisis a través de los niveles de percepción que se indicaron.

CONCLUSIONES

1. Los conceptos de globalización, interdependencia e integración son transversales a todas las áreas de la sociedad, estimándose que este paradigma mantendrá vigente la paradoja de cooperación y conflicto e incluso la incrementará. En este sentido, las crisis internacionales son eventos cada vez más comunes, especialmente aquellas que no tienen objetivos vitales en juego, por lo que permite cierto grado de maniobra.
2. Ante la evidencia anterior se requiere preparar a aquellos individuos y organismos (civiles y militares), que tendrán la responsabilidad de tomar decisiones en los ámbitos gubernamentales que corresponda.
3. Actualmente estamos en presencia de nuevas metodologías que se derivan de la información digital, es así que, técnicas de gestión del conocimiento organizacional, necesariamente requerirán de los niveles de “*Situation Awareness*”, para su gestión presente, futura y lo que es más importante, extraer las lecciones aprendidas del pasado.
4. La construcción de modelos de simulación que representen las interacciones de los Estados, en el nivel político estratégico, es dificultoso y probablemente imposible de verificar y validar como modelos, no obstante lo anterior, la construcción de sistemas que permitan “capturar la conducta organizacional”, en redes de computadores, resulta factible de implementar utilizando técnicas estadísticas, algoritmos y heurísticas que permitan segmentar, clasificar y crear árboles de decisiones, para comprender el cómo una organización lleva a cabo sus procedimientos y por qué se alcanzaron o no los objetivos.

5. La implementación de una red de entrenamiento estructurada bajo un protocolo de Internet, con una adecuada capacidad de ancho de banda, permite que los Estados puedan coordinar, priorizar e identificar lecciones aprendidas a través de ejercicios internos y externos. El sistema SEGIO ha probado la veracidad de la hipótesis.
6. Los costos asociados para entrenamiento de estas características son relativamente bajos y pueden ser el corolario de procesos de enseñanza y aprendizaje, en los niveles de la conducción política estratégica, posgrados de conflicto y negociación internacional, licenciaturas y posgrado en ciencias políticas, cursos superiores de las Fuerzas Armadas y de academias diplomáticas.
7. Los mecanismos de accesos a bases de datos, encriptación y comprensión de datos, incorporados en un sistema Web-simulation deberán ser homologados, para permitir implementar sistemas de entrenamiento y de toma de decisión real, transversal a las naciones, basada todas en tecnologías digitales y modelos de investigación operacional.
8. Las tecnologías de la información para entrenar colectivamente y conducir en los niveles político estratégico se encuentran disponibles para todas las naciones, la diferencia estará en la capacidad que se tenga para utilizar proactivamente y en forma innovadora, las tecnologías emergentes en comunicaciones, computación y modelos matemáticos en función de la asesoría política estratégica.
9. En los próximos años las naciones deberán tender a la interconectividad de los sistemas de entrenamiento y sistemas de mando y control, ambos construidos bajo estándares de bases de datos, catalogamiento y procedimientos comunes, la misma tecnología que pone a disposición herramientas para efectuar entrenamientos y capacitación, también permite materializar la gestión y manejo de crisis en tiempo real, especialmente cuando existen limitaciones geográficas, donde autoridades a través de la interconectividad que ofrece Internet, pueden realizar gestión de situaciones de crisis en función de los intereses nacionales. En conclusión las alianzas u organizaciones internacionales que poseen una diversidad de actores, pero que actúan como actor único, pueden utilizar sistemas de procesos de gestión que hoy la ciencia y tecnología ofrece.
10. El adecuado manejo o gestión político estratégica, en el evento de una crisis internacional, con individuos y organismos entrenados colaborativamente, no sólo permitirá evitar que un conflicto en situación de crisis escale a niveles de violencia armada, logrando satisfacer ciertos objetivos acordes al interés nacional, empleando la crisis como un instrumento político, sino que también permitiría con este tipo de sistemas de simulación y entrenamiento, utilizarlo como una potente herramienta prospectiva, en el ámbito de las relaciones internacionales.

BIBLIOGRAFÍA

ACADEMIA DE GUERRA. Manual de Estudio de Crisis Internacionales, Santiago. año 2001.

ANDERSON, JOHN R. *Rules of the Mind*. Carnegie Mellows University 1998.

ARANCIBIA C. ROBERTO. *La Toma de Decisiones en las Crisis Internacionales. Teorías y Casos*. Ed. Barcelona. Santiago. 1988.

Modeling Human and Organizacional Behavior. Application to military Simulation. National Research Council. National Academy Press.USA. 1998.

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL, *Libro de la Defensa Nacional de Chile año 2002*, Santiago, Ed. MDN. año 2003.

www.bbc.co.uk

EL APRENDIZAJE ORGANIZACIONAL, BASE TEÓRICA DE LAS LECCIONES APRENDIDAS

RAFAEL ALEJANDRO CASTILLO MATURANA*
Teniente Coronel

“Aprender de la práctica y compartir las lecciones obtenidas constituyen la esencia del aprendizaje organizacional. Con escuchar a la organización y promover el diálogo sobre su rendimiento, el líder abre la puerta para el aprendizaje, compartiendo las lecciones aprendidas y reduciendo los riesgos. Estimulando a la organización para cambiar su modo de operar, para cumplir nuevas funciones en un ambiente propicio para el aprendizaje, el líder al mismo tiempo fomenta un espíritu emprendedor que se traduce en innovaciones y crecimiento”.

*Gordon R. Sullivan y Michael V. Harper
Ejército de Estados Unidos de América*

Resumen: *El permanente desarrollo que sufren las organizaciones depende en gran medida de su experiencia y de su sistema de retroalimentación de los procesos que se generan dentro de ésta. En los últimos años el Ejército ha aplicado este concepto en el cual se tiende a comprender en mejor forma los fenómenos de los distintos eventos que suceden en el interior de esta organización. En el presente artículo se mencionan, a la luz de un estudio desarrollo sobre la proposición de la estructuración de un centro de lecciones aprendidas para el Ejército en la función logística, la teoría que se define para la concepción del aprendizaje generativo y adaptativo que se presentan en las organizaciones y su aplicación futura. Del mismo modo, se hace mención del “porqué” de las Lecciones Aprendidas en una organización y cómo el Ejército norteamericano, modelo empírico de la investigación, ha desarrollado, desde la década de lo 50’, un Centro de Lecciones Aprendidas y la importancia que le otorga a este proceso que afecta directamente a la retroalimentación, basado en las experiencias de las unidades en las actividades de planificación y ejecución.*

* Oficial del Arma de Artillería, Especialista de Estado Mayor, Licenciado en Ciencias Militares. Posee las especialidades de Instructor Militar de Montaña, Traductor en idioma alemán y Profesor Militar de Academia en la Asignatura de Logística. Diplomado en Gestión y Administración Educativa Universidad del Desarrollo. Ha desempeñado cargos en distintas Unidades del territorio nacional, siendo sus principales cargos, en el año 1996-97 2do. Cdte. de la Base Militar Antártica Bernardo O’Higgins, en Territorio Antártico Chileno, en el año 2003 desempeñó el cargo de Jefe de Plana Mayor del Regimiento de Artillería “Silva Renard” en Concepción. Participó en la Operación de Imposición de Paz “Secure Tomorrow”, Haití, como Oficial asesor en el área logística del Batallón Chile I, entre el 3 de marzo y 3 de julio del presente año. Actualmente se desempeña en el Departamento de Planificación, Conducción y Control de Gestión del Comando de Operaciones Terrestres.

Finalmente, se explica la actividad de revisión después de la acción, que se aplica en el Ejército de EE.UU. de A., actividad que se entiende como el primer evento en esta cadena de recopilación de experiencias para luego, una vez definido y hecho su análisis y difusión, aplicarlas como “Lecciones Aprendidas”.

Palabras claves: Sistema de retroalimentación, Centro de Lecciones Aprendidas.

Abstract: *An organization’s permanent development depends largely on its experience and its feedback system. In recent years the Army has applied this concept by means of which it is possible to understand better the phenomena of the different events that take place within this organization. This article, in the light of a study developed on the proposal to form a centre of learned lessons for the Army’s logistics command, mentions the theory that defines the concept of generative and adaptive learning within organizations and its future application. Similarly, it mentions the “why” of the lessons learned in an organization and, how the United States Army, the empiric model used for the investigation, has developed since the decade of the ’50s a Learned Lessons Centre and the importance it attaches to this process which directly affects feedback, based on the experience of the units in planning and carrying out activities.*

Finally, it explains the concept of reviewing after doing, check-after-action, as is applied by the United States Army, understood to be the first activity in this chain of compiling experiences, then defining and analysing and making the action known so that these experiences can be applied as “Lessons Learned”.

Keywords: Feedback system, Learned Lessons Centre.

1. GENERALIDADES

La concepción de las organizaciones cambia en forma dinámica en la medida que se comprende su funcionamiento, organización y procesos. Es así como en las últimas décadas se han realizado innumerables estudios acerca de la conformación de las organizaciones inteligentes, que en forma muy genérica, desarrollan parte de su aprendizaje en las experiencias que han recogido de su propio funcionamiento. Lo anterior se ha gestado sobre la base de estructurar ciertas actividades que se pueden identificar en cinco áreas o disciplinas, que son la base fundamental para conocer los factores que influyen en una determinada organización, aprendiendo de su propia experiencia:

El pensamiento sistemático, el dominio personal, los modelos mentales, la construcción de visiones y el aprendizaje en equipo.¹

1 SENGE, P., *La Quinta Disciplina*, Barcelona, España, 1990, 3ra. edición, pp. 14-21

La nueva concepción de los procesos sistemáticos y su retroalimentación será la base conceptual para el entendimiento del problema, ya que será su condición de sistema la que desarrollará un papel preponderante en la fundamentación de esas cinco disciplinas. Lo anterior se empleará para su beneficio, con el objeto de mejorar los procesos, evidenciar errores, identificar los aciertos y en especial, ahorrar tiempo y economizar recursos.

Otra consideración importante es poder establecer, identificar y aislar los eventos y actividades en la organización, como parte de un todo, enfrentando en mejor forma el proceso de revisión y análisis, lo que dará lugar a un mayor conocimiento de la organización.

Ante la necesidad de incrementar sistemas en la propia organización con el fin de ser más eficiente, y poder efectivamente identificar en mejor forma los procesos, la Institución ha estructurado sistemáticamente todo un proceso de reingenierías para saber con antecedentes veraces y oportunos que planifica, ejecuta y hace, y que no se realizan en forma adecuada.

En la actualidad se pueden definir concretamente en la Institución conceptos como visión, levantamiento de procesos, retroalimentación, procesos sistemáticos, índices, gestión, etc.

La comprensión de estos conceptos ayuda a entender mejor qué son las lecciones aprendidas. Este es uno de los objetivos del artículo, ya que se encuentra directamente relacionado con la concepción de una organización inteligente y centra su ejecución en los mismos principios y/o disciplinas de esta organización. Es así como en una primera conceptualización se van a describir las cinco disciplinas anteriormente nombradas, para finalmente, describir que son las "Lecciones Aprendidas".

1.1 Pensamiento sistemático²

El entender la concepción de un pensamiento sistemático comienza con el conocimiento del entorno de una organización, saber que la persona pertenece a una organización y que su actuar, errado o acertado, influirá directamente en el medio en que se desenvuelve. En la vida natural y real esto se manifiesta de muchas maneras, ya que si se analiza desde la perspectiva de este pensamiento, al desarrollar una determinada actividad o evento, muchas veces sabemos con la debida anterioridad lo que vendrá después, ya que lo uno es consecuencia de lo otro; es decir, sus acciones están estrechamente interrelacionadas, pudiendo tener efectos inmediatos o en un largo plazo.

Esto no está exento de dificultades y problemas complejos, ya que el pensamiento sistemático es un marco conceptual, un cuerpo de conocimientos y una útil herramienta que se ha desarrollado

2 SENGE P., ROSS R., SMITH B., ROBERTS CH., KLEINER A. *La Quinta Disciplina en la práctica*, Granica, Barcelona, 1999, 5ta. Edición, pp. 91-203.

en las últimas décadas en toda organización, teniendo como objeto identificar los patrones que afectan a la organización, mantener los aciertos y modificar aquellos que son errados.

Al entender un sistema como el conjunto de partes reunidas para obtener un resultado o formar un conjunto, es importante resaltar aquellos eventos que se producen en el interior de un sistema y que en gran medida afectan a la propia organización; o sea, aquellas acciones que se deben conceptualizar para identificar las vulnerabilidades del pensamiento sistemático y que actúan en contra de éste. Ello en accionar en mejor forma y tomar medidas remediales y que refuercen dicho pensamiento.

La identidad de las personas dentro de la organización permite lograr un reconocimiento del pensamiento sistemático, de tal forma de no sentirse trabajando en una isla o ser un ente aparte. Por otro lado, se definen unidad de criterios y, lo que es principal, se siente perteneciente a una organización. Cuando las personas de una organización se concentran únicamente en su puesto, no sienten mayor responsabilidad por los resultados que se generan cuando interactúan todas las partes de ella y, lo que es peor, cuando existen resultados negativos culpan a otros dentro de la organización por haber cometido una falla.

Lo anterior lleva a pensar en otro síntoma de los problemas que se pueden detectar en un sistema, cual es el encontrar al “enemigo externo”. Se culpa a otra persona cuando algo ha fallado, sin siquiera haber hecho el mínimo esfuerzo de reconocer un error o responsabilidad de haber errado en el conjunto. Esto hace revisar los procedimientos internos y determinar que el error no está en una persona sino en el sistema, ya que una actividad equivocada lleva a la otra.

La proactividad en el interior de una organización es un buen síntoma de pensamiento sistemático, ya que involucra accionar dentro de ella para enmendar errores y prevenir, con el conocimiento de la propia organización, las acciones y actividades que podrían ser perjudiciales. Este factor es intensamente experimentado en ambiente de simulación. De ahí que una fórmula, acertada de entrenar a personas dentro de esta y enfrentarlas a diferentes situaciones en las cuales deberán aplicar proactividad, sea la simulación.

Otra consideración en el pensamiento sistemático es la fijación en los reales hechos que pasan en la organización y su objetividad en poder enfrentarlos tal como son, y no como se pudieran interpretar o ser vistos desde una sola perspectiva, sin dejar de considerar que el actuar ante un hecho determinado no significa que se haya terminado o resuelto el problema real. Se debe considerar que en general los hechos y problemas que se presentan en un sistema son lentos y graduales en el tiempo. Esto amerita tener métodos científicos medibles, tanto cualitativos como cuantitativos, para ver los hechos de la manera más objetiva posible. Esta objetividad demanda tiempo, pues se debe entender que los procesos sistemáticos son graduales, y muchas veces los tratamientos de shock no los alteran tan rápido como la organización lo desea y no se logra ver

la real causa del problema. Una solución a este problema es la medición permanente de las causas que afectan a la organización, o mantener un sistema de monitoreo en el tiempo, lo que llevará a satisfacer el análisis continuo y programado de estas situaciones.

La enseñanza tiene una gran influencia dentro de un proceso sistemático, ya que de la experiencia se aprende y, de una u otra forma aumenta el horizonte de aprendizaje en la organización. Esto lleva a tener en cuenta, dentro del proceso, el análisis de los resultados obtenidos, y la manera de retroalimentar el proceso mismo. Por último, no se debe dejar de lado la consideración de que en una organización sistemática la conformación de determinados equipos será la solución al problema de dicha organización. El pensamiento sistemático incluye una serie de métodos, herramientas y principios entrelazados entre sí y que forman parte de un proceso en común.

La palabra “sistema” deriva del verbo griego “*sunistanai*”,³ que significa “causar una unión”. Esto aclara aún más el espíritu de tener un pensamiento sistemático que deja en evidencia la interrelación entre los distintos elementos que conforman los procesos y por ende los sistemas.

1.2 Dominio personal

La habilidad y la especialización, como también el nivel de instrucción que tienen las personas de una organización son la base fundamental del concepto de “Dominio Personal”. Está estrechamente ligado a lo que la persona quiere y puede desarrollar en la organización. Este aspecto, que forma parte de una de la cinco disciplinas o factores primordiales para el desarrollo de una organización inteligente es incentivado permanentemente por el desarrollo personal y es, en definitiva, el incentivo que tienen las personas para capacitarse, aplicando maestría y verdadera especialización que deberá perfeccionar en la organización y, por ende, acelera el conjunto de factores que amplían el aprendizaje de una organización inteligente.

El hecho de desarrollar por otra parte una visión⁴ personal, que es lo que se quiere hacer, en qué área se desarrollaría o cómo se ve uno en el futuro, son interrogantes que ayudan a manifestar este factor en las personas que integran una organización. Ello se refleja en el crecimiento personal de sus integrantes. Vale decir, el desarrollarse en su especialidad y habilidad de dominio supone crecimiento en lo personal y una explotación de las características personales y profesionales de los individuos, ya que concentran su energía en lo que puede hacer mejor y obtienen una visión objetiva de lo que quieren ser y lograr.

El entrenamiento permanente de la organización será el modo de alimentar el compromiso, el sentido para lo que fue capacitado y el estímulo e impulso con que iniciaron su carrera, y deberá

³ *Ibidem*, p. 94.

⁴ *Ibidem*, p. 314.

ser preocupación permanente el aprovechar esta oportunidad para verificar y comprobar en forma objetiva su real desempeño en las labores para lo que fue instruido.

El dominio personal está ligado a la organización en el sentido de existir conexiones muy directas entre el aprendizaje personal y el aprendizaje organizacional. Los compromisos son recíprocos, ya que quien se desempeña en un área de dominio y está permanentemente entrenado para eso desarrollará a la larga un mayor compromiso en la organización. Más aún, si se estimula la reconocerá como una organización donde las personas también aprenden con su aporte de conocimiento.

Dominio proviene del latín “*dominium*” (propiedad, dominio),⁵ y éste a su vez de “*dominus*” (dueño, señor). Se puede entender entonces esta acepción como el ser dueño de su propio dominio, algo que le pertenece y que se manifiesta en lo que sabe hacer, llegando a perfeccionar el concepto y su relación con la maestría. Con el tiempo evoluciona hacia el latín “*magister*” (maestro o director), que se refiere al dominio personal como la capacidad y voluntad de las personas para comprender y realizar su trabajo.

1.3 Modelos mentales

La concepción de tener modelos mentales se relaciona con estructurar un sistema de pensamiento sistemático, que se homologa con la actividad de realizar todo un proceso de apreciación ante la actividad de razonar en determinados problemas y que cada miembro de la organización realiza en forma permanente. Esta metodología siempre deberá relacionar la información, la apreciación, la resolución, la orden y, finalmente, el control. Los modelos mentales de las personas que integran una organización definen el “cómo” comprenden el mundo y la “forma de actuar”⁶ ante una determinada actividad y el conocimiento de nuestra conducta. Esto se desarrolla a través de una conversación franca y tolerante hacia el subordinado y superior, ya que se evidencia una falencia en la organización cuando ésta no se incentiva y desarrolla. En conjunto con las otras actividades que se describen en este artículo, ayudará significativamente al desarrollo de los modelos mentales, pues implica un diálogo franco, honesto y de respeto por la otra persona y su pensamiento. En esto se basa la premisa, “todos tienen algo que decir”. Esta aptitud se debe desarrollar entablando conversaciones abiertas, donde se equilibre la indagación con la persuasión⁷ y se deje fluir el pensamiento de las personas para exponerlos a la influencia de otros. Existen sistemas que refuerzan esta disciplina, como el conocimiento profesional de las personas de una organización. Es así como la nueva metodología aplicada al proceso de calificación de las personas en la Institución ayuda a entender y conocer más al personal que está bajo su mando, fomentando un diálogo profesional y abierto, honesto y sin mayores trabas o barreras, que deje fluir libremente su modelo mental.

5 *Ibidem*, p. 204.

6 SENGE P., *op. cit.*, 1990, p. 17

7 *Ibidem*, p. 19.

El concepto de los modelos mentales fue usado en los años '40 por el psicólogo escocés Kenneth Craik,⁸ y se refiere a los mapas tácitos que se forman en la memoria de las personas producto de conocimiento duradero, como las percepciones de sus razonamientos cotidianos.

1.4 Construcción de una visión compartida

Las nuevas consideraciones en el liderazgo de una organización influyen en lograr una visión representativa de la organización y del personal que la integra.

Esto se denomina participación en una "visión compartida". El hablar de visión involucra tanto al propósito como a la misión de las personas en una organización, y de una u otra manera define qué es lo que desean en el futuro, expresado en una imagen de futuro de la organización.

La visión se interrelaciona con las metas, los valores y los principios de la organización con lo cual hace consecuente su accionar y sus políticas con este fin. Una característica importante en la gestación de la visión son los descriptores,⁹ conceptos que entregan una guía de la forma en que se pueden alcanzar los objetivos y que en la actualidad se utilizan en las organizaciones.

La visión debe ser estimulante y compartida dentro de la organización; debe ser su meta y debe traducir la visión individual en una visión compartida. La práctica de la visión compartida supone aptitudes para configurar "visiones de futuro",¹⁰ lo que debe asumirse como un compromiso genuino y verdadero para con la organización. Se puede determinar la importancia de esta consideración, ya que la visión no se impone sino que se crea y se desarrolla en el tiempo.

1.5 El aprendizaje en equipo

El pertenecer a un equipo hace diferente al individuo, en el sentido de enfrentar y compartir en conjunto los resultados obtenidos. En un equipo se desarrollan aptitudes extraordinarias, como es la acción coordinada de las personas, donde generalmente los resultados superan a los que debería alcanzar en forma individual. La piedra angular de los efectos que se logran es, entonces, las actividades en equipo.

Si bien se esperan generalmente buenos resultados en equipo, no siempre es sencillo lograrlo. Se deben enfrentar varios temas que los sujetos tendrán que unir y entrelazar, como lo es el diálogo, al asumir el problema en un auténtico "pensamiento conjunto". La disciplina del diálogo bien desarrollada permite evidenciar factores que pueden influir positiva y/o negativamente en la

8 SENGE P., *op. cit.*, 1999, p. 247.

9 BALETT H., HOLMAN P., SOMES T. *El arte de la estrategia y la planificación de fuerzas*. Edición 1995, Cap. II., p. 6.

10 SENGE P., *op. cit.*, 1999, p. 19.

organización: pueden eventualmente erosionar y debilitar el aprendizaje de un equipo determinado, aunque también da las herramientas para identificar acciones que deberán ser remediadas y corregidas. Así se entiende a la organización moderna: el individuo no aprende de sí mismo, sino del trabajo en equipo.

2. ACCIONES QUE GENERAN LOS HECHOS, LOS PATRONES DE CONDUCTAS Y LAS ESTRUCTURAS SISTEMÁTICAS¹¹ EN UNA ORGANIZACIÓN

En una organización, generalmente un fracaso desanima o baja el entusiasmo por hacer las cosas, ya que no se analiza más allá de lo posible en dar una solución al problema, en circunstancias que sólo se necesita examinar las soluciones a otros problemas pasados.

Para lograrlo, la organización debe estar atenta a analizar y descubrir los eventos que se están produciendo y el momento y lugar en que se producen, aplicando la medida correctiva adecuada y solucionar en forma objetiva el problema. Estos síntomas causa-efecto se pueden sistematizar en forma secuencial y deben ser el punto de partida de todo análisis; definir qué está pasando, por qué está sucediendo y cómo se deberá resolver.

En esta problemática se pueden identificar tres niveles de causa-efecto que se producen en una organización. En la Fig. N° 1 se define el primer nivel, describiendo los hechos que se producen en la organización, que en una primera instancia actúa en forma reactiva. Luego, cuando es posible describir un patrón de conducta, la organización procede en forma reflexiva buscando soluciones a más largo plazo evaluando sus consecuencias. Finalmente se pueden evidenciar las causas que afectan la estructura sistemática de la organización y que, siendo las menos comunes, son las más potentes ya que son generativas de soluciones a problemas que se repiten en el tiempo:

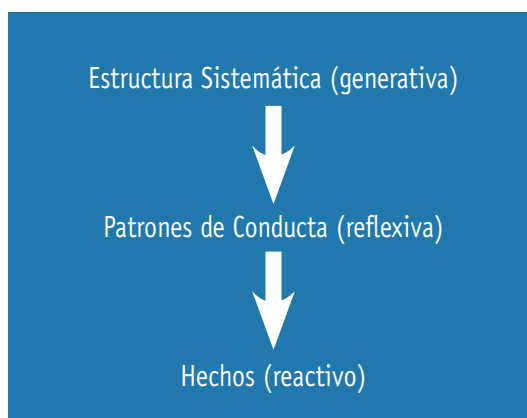


Figura N° 1

11 SENGE P., *op. cit.*, Ed. 1996, p. 70.

Dada esta estructura, se analizan a continuación los hechos que pueden engendrar acciones en la estructura sistemática en una organización y que permitirán realizar la acción generativa del por qué está ocurriendo, y la correspondiente modificación de aquella.

2.1 La solución debe ser retroalimentadora

Existen problemas en que la solución es peor que el problema, ya que produce una situación momentánea o parcial y con el tiempo aumenta la situación de anormalidad inicial. Este síntoma se identifica generalmente en problemas relacionados con la demografía, al sentar una solución parcial con programas de vivienda a una parte de pobladores con menores ingresos, quienes, sienten resuelto su problema, pero la población sigue aumentando y por ende el conflicto inicial crece en relación con lo estipulado. Esto no ocurre sólo en grandes sistemas, sino también a nivel personal, ya que se vive el sufrimiento resultante. Por eso no se debe perder de vista de dar solución total al problema, pues de lo contrario, al paso de unos pocos años, aparecerá un problema peor.

2.2 Punto de acción

Quienes aplican el pensamiento llegan a descubrir un punto de acción, que tiene el efecto de mejorar un sistema, donde al ejecutar actos pequeños y bien focalizados a veces producen mejoras significativas y duraderas si se realizan en el sentido apropiado.

La problemática del sistema radica entonces en identificar dónde está el punto de acción, que al aplicar un mínimo esfuerzo logre una mejora significativa y duradera para el sistema dentro de la organización.

La mayor limitación de esta forma de ver los hechos es observarlos en forma lineal; esto es, que el solo fin de una determinada causa sea una solución.

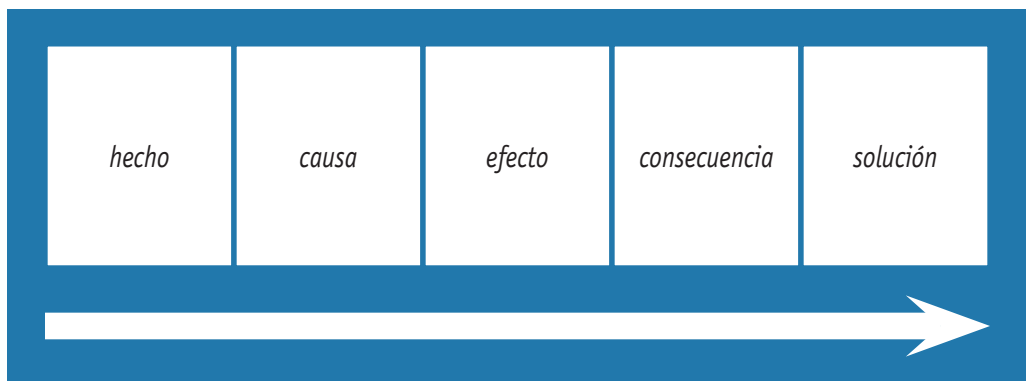


Figura Nº 2

El primer paso para comprender mejor un pensamiento sistemático y, por ende, visualizar en los sistemas puntos de acción, es romper con el marco mental del pensamiento lineal.

Para hallar un punto de acción en la mayoría de las situaciones de una organización hay que entender la complejidad dinámica de ellas. En tal sentido, sólo la comprensión de las causas y las posibles soluciones requieren ver las interrelaciones de los distintos hechos o actos y las posibles consecuencias. Lo anterior se puede esquematizar de la siguiente manera:

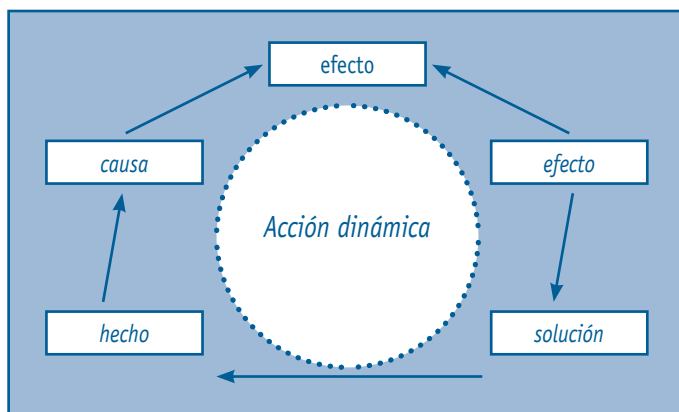


Figura N° 3

Al determinar y ver las interrelaciones que se generan en los problemas se obtiene una nueva comprensión de lo que se debe hacer. Cada círculo cuenta una historia, y al seguir flujos de influencia se observan patrones que se repiten, mejorando o empeorando las situaciones; de esta manera se puede influir en cualquier parte del círculo e identificar los puntos de acción:

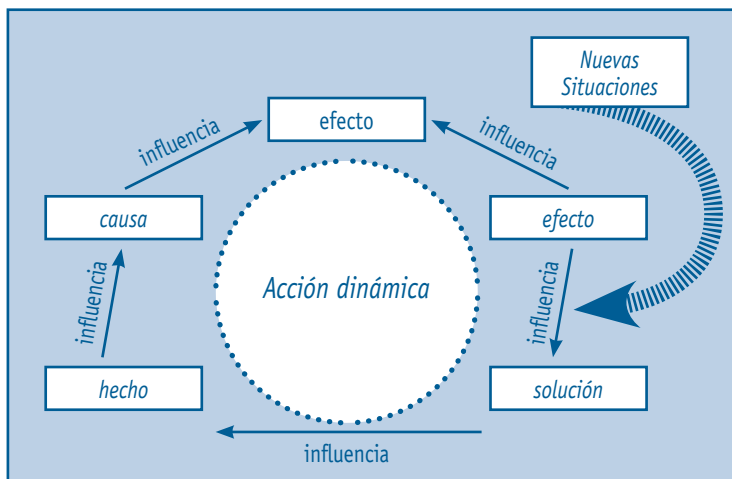


Figura N° 4

La Fig. N° 4 grafica una secuencia recíproca de influencias. Al enfrentar nuevas situaciones, la solución adoptada debe modificarse, ya que los hechos así han sido activados, debiendo identificar otra causa-efecto, como también haber sido influenciado con una nueva consecuencia. Ello se aprecia en las interrelaciones en vez de las concatenaciones lineales de causa-efecto; es ver procesos de cambios en vez de efectos instantáneos.

Otra consideración en el concepto del punto de acción, es identificar, a través de éste, que todo sistema se puede reforzar o contrarrestar con la retroalimentación o “feedback”, ya que al considerar la comprensión circular de la causa-efecto, inmediatamente se da cuenta que el retorno debe incidir en el proceso mismo.

Al identificar un problema o hecho dentro de una organización, se debe tener la habilidad de ver la historia que cuenta el diagrama circular, y de esta forma comprender los patrones de conducta que se identifican y cómo puede influir éste o varios patrones en la situación en cuestión. Por otra parte, la perspectiva de la retroalimentación, en un diagrama circular, sugiere que todos compartan la responsabilidad por los problemas generados en un sistema.

Los puntos de acción pueden producir dos tipos de acciones de retroalimentación en los procesos sistemáticos: las acciones reforzadoras o de amplificación y las acciones compensadoras o de equilibrio.

2.2.1 Acción reforzadora o de amplificación

La acción reforzadora o de amplificación es motor de crecimiento. Cuando se está en una situación donde las cosas crecen, opera la retroalimentación reforzadora. Esta acción puede ser de decadencia, o sea disminuir su intensidad. De esta forma, en ciertas circunstancias la causa-efecto irá en aumento de los problemas que involucran mayores dificultades, como también aquellos que producto de esto causan pérdidas o deterioros, como lo son situaciones que involucran flujos de dinero.

La figura siguiente refleja una acción reforzadora o de amplificación, donde los actos y medidas que se toman en torno a optimizar de los recursos conllevan una acción de aumento en el accionar de diferentes actividades por realizar, y que se pueden identificar en las medidas adoptadas por los entes de la organización, dando así lugar a una buena evaluación de la gestión realizada. Por ello se puede estructurar como ejemplo una determinada planificación logística y que se aplica en una unidad.

Si la acción reforzadora se aplica, entonces ocurre lo siguiente: ante la planificación de una unidad determinada ésta deberá ser evaluada en el tiempo. Para el caso, el procedimiento para evaluar será a base de índices de gestión. La acción reforzadora estará implícita en

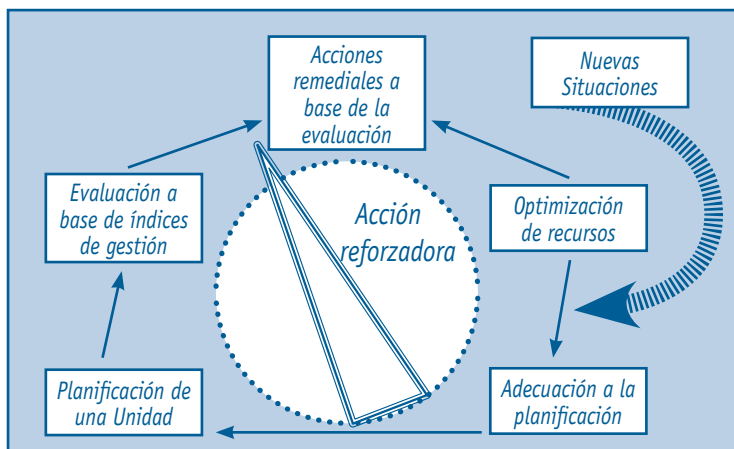


Figura Nº 5

las medidas remediales que se toman a partir de la evaluación, ya que esto significa un aumento en la optimización de los recursos para la unidad. La acción causa-efecto y que genera la retroalimentación de la unidad se identifica en las adecuaciones que se hacen a la nueva planificación.

2.2.2 Acción compensadora o de equilibrio

La retroalimentación compensadora o de equilibrio opera cuando hay una conducta orientada a metas o de definición de límites, lo cual actúa en los procesos como freno de estos mismos. En estos casos se busca la estabilidad: si la meta que se ha alcanzado satisface al sistema, se da por lograda la meta. La Fig. Nº 6 muestra la acción de un sistema circular de acción compensadora o de equilibrio:

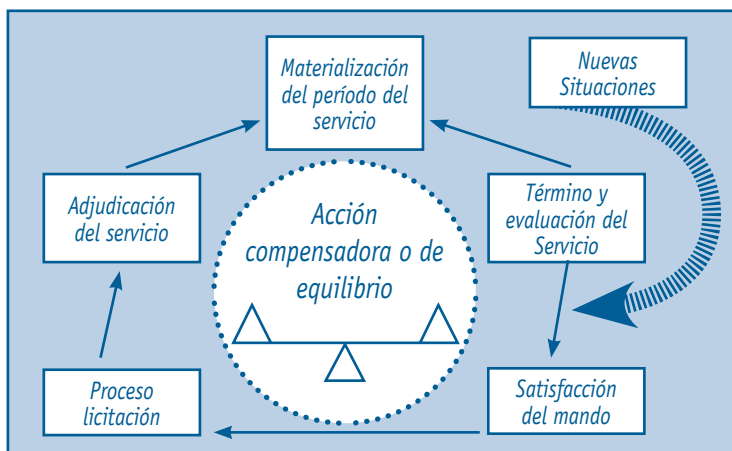


Figura Nº 6

En este ejemplo se observa un proceso de licitación dado, en este caso el otorgar un servicio a una unidad. Una empresa logra su adjudicación para posteriormente materializar el servicio deseado en un determinado período. Aquí la acción compensadora o de equilibrio se verá implícita en el término y evaluación del servicio, generando la satisfacción del mando, dando fin a todo el proceso.

En ambas situaciones sistemáticas, tanto la reforzadora o de amplificación, como la de compensación o equilibrio se pueden identificar situaciones que entorpecerán los sistemas y que producirán barreras en su desarrollo normal, que en las organizaciones se les denomina “demoras”. Estas nuevas situaciones se deben evidenciar y considerar, ya que “uno de los puntos de acción más relevantes para mejorar el desempeño de un sistema, es la minimización de demoras en éste”.¹²

Finalmente, se puede detectar dentro de todo sistema, el concepto de desplazamiento de la carga, que significa tomar medidas que no solucionan el problema en sí sino que lo extienden en el tiempo, dando una sensación de satisfacción inicial pero que se vuelve a presentar en la organización. Esta situación se debe tener permanentemente presente, ya que es la luz de alarma para aplicar acciones sintomáticas y no fundamentales, que son las que verdaderamente corrigen los problemas en el tiempo.

2.3 Lecciones Aprendidas¹³

El aprendizaje organizacional basa su aplicación en el conocimiento de la estructura de la organización y la asimilación de las experiencias derivadas de su actuar. Aprender de la práctica y compartir las experiencias que se obtienen, es la esencia del aprendizaje organizacional. Se debe entablar un diálogo en la organización, escucharla y lograr un verdadero enlace con lo que se planifica, con lo que se ejecuta y lo que finalmente se realiza.

Esta actividad la ha desarrollado el Ejército de Estados Unidos con el objeto de reorganizar sus medios y lograr cambios con mayor rapidez y eficiencia. Esta consideración ha llevado a meditar no tanto en “qué aprender”, sino, “cómo aprender”.

La aplicación del pensamiento sistemático, el dominio personal, la conciencia de modelos mentales, la mantención de una visión compartida y el aprendizaje en equipo se interrelacionan con las experiencias de las organizaciones, y será un medio para el desarrollo de éstas y recopilar la información necesaria para lograr el aprendizaje organizacional. En el Ejército de EE.UU. se le conoce como “Lecciones Aprendidas”, definiendo una metodología

12 SENGE P., *op. cit.*, 1999, p. 118.

13 SULLIVAN G., HARPER, V. MICHAEL. *La esperanza no es un método*. Norma. Edición, 1995, pp. 215-217.

a seguir para poder enfrentar en mejor forma el tema. Esto ha tomado mucho tiempo y ha implicado una gran determinación para desarrollar de la forma más adecuada esta actividad, obteniéndose los logros de objetivos, tanto en el desarrollo de la fuerza como en la reorganización de unidades.

La recopilación y el estudio de las lecciones aprendidas, que se derivan de los ejercicios con o sin tropa, juegos de guerra y, para el caso de EE.UU., de las acciones bélicas, son cuidadosamente analizadas y discutidas. Cobra vital importancia la metodología aplicada en los análisis una vez ejecutadas las acciones (After Action Review), en la cual se entabla una relación de diálogo entre los mandos de una organización (unidad), que analizan detalladamente, a partir de los eventos que se han presentado en las acciones, lo que realmente ha ocurrido, por qué ocurrió y cómo mantener las fortalezas y disminuir las debilidades, desarrollando así la aplicación de aprender de la organización y de las propias experiencias.

Dicha metodología fue inicialmente definida por el General norteamericano, Dann A. Starry, quien determinó un diagrama de siete requisitos generales para efectuar cambios en un Ejército:

- a. Un mecanismo para crear la necesidad para el cambio, diseñar los parámetros y describir el camino hacia el futuro.
- b. Rigurosa, exigente y relevante información de fondo entre aquellos que toman las decisiones para cambiar.
- c. Un portavoz para el cambio, ya sea una persona, una unidad o una institución.
- d. Un portavoz para formar el consenso y ampliar el respaldo.
- e. La continuidad entre los arquitectos para asegurar los esfuerzos consistentes.
- f. El respaldo institucional para el cambio.
- g. Ensayos para demostrar la relevancia y permitir las modificaciones.

Estas actividades que son la base de aplicación y estructura de las lecciones aprendidas, prescindió de una actividad intelectual claramente enfocada en la cuestión del cambio y relacionado con los conceptos de combate, equipo, entrenamiento y compromiso del personal. Luego fueron nuevamente aplicadas en 1984 por el Coronel Huba Wass de Czge, quien centró su importancia en el cambio, determinado su valor en esta metodología en el sentido de: “saber por qué, cuándo y cómo, cambiar, era la clave para mantener la eficacia de un Ejército”.

De lo anterior, se define el modelo “Starry-Wass de Czge” como la base de las lecciones aprendidas, y que se materializó con un último factor, que fue la expansión de la teoría sobre la base de la difusión de la realidad de las experiencias de las unidades del Ejército norteamericano.

2.4 La revisión después de la acción¹⁴

Descritas las bases en que se fundamentan las Lecciones Aprendidas y la descripción de éstas, se llega a la etapa de la actividad principal que se realiza para la recopilación de esta información: revisión después de la acción (After Action Review). Esta es la fuente de captación de información, que será el primer evento protocolar que dará el inicio a la cadena de materialización de la recepción de la información.

La “revisión después de la acción” otorga un valor de una actividad que permite a sus participantes y a los respectivos líderes o mandos, descubrir qué pasó y por qué pasó. Esta acción se enmarca en una discusión profesional donde permite a los participantes entender en mejor forma por qué pasaron las cosas durante el desarrollo de los hechos, como también aprender de las propias experiencias derivadas de esta acción, lo que se denomina Lecciones Aprendidas, definiéndose en forma secuencial conforme a la Fig. N° 7.

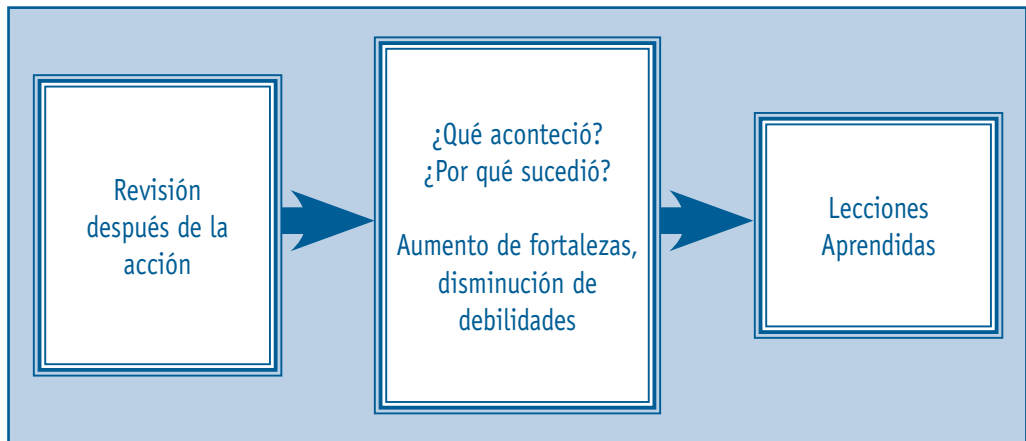


Figura N° 7

Este protocolo se debe enfrentar cada vez que sucede una actividad determinada. Para este caso, un ejercicio de entrenamiento, un juego de guerra, una maniobra, una acción táctica o cualquier acción que amerite invertir tiempo y recursos y que sea necesario analizar para derivar experiencias.

¹⁴ *Ibidem*, p. 205.

Este protocolo no necesariamente debe efectuarse al término de cada evento de una unidad, sino en su desarrollo o al término de un faseamiento, aplicando flexibilidad en la organización o unidad, realizando un proceso de enseñanza-aprendizaje dinámico, y que a medida que éste vaya desarrollándose, la unidad vaya aprendiendo de su propia experiencia.

La revisión después de la acción es una discusión profesional, honesta, franca y oportuna, que hace participar a todos los ejecutantes de una actividad y que relaciona directamente a los objetivos de la unidad, sean éstos parciales o finales. Su principal característica radica en que no es una crítica, no pretende juzgar los éxitos o fracasos de la unidad, sino que intenta recrear y describir el por qué pasaron las cosas. Lo anterior genera la necesidad de revisar objetivamente las metas y plazos trazados por la unidad, logrando la discusión sobre experiencias que han generado el desarrollo de él o los eventos. El materializar esta discusión con todo el personal participante en la actividad, desde los más bajos niveles de la conducción, permite recopilar mayores antecedentes de las experiencias que la unidad ha obtenido.

Además permite al comandante y/o líder sentirse responsable de la conducción de su unidad; por tanto se trata de una herramienta útil para el desarrollo profesional y el conocimiento de su personal.

Otra consideración importante sobre la revisión después de la acción, es la acción de retroalimentar los procesos, que puede ser aplicada durante el proceso mismo como al término de éste. El monitoreo permanente de la unidad, aplicada en forma correcta, permite evidenciar errores y corregirlos en forma directa, para no interferir en el cumplimiento de los objetivos. Del mismo modo, es útil para identificar los aciertos aplicados en una unidad, lo que no es fácil evidenciar en el normal desarrollo sin un análisis y discusión previa.

La piedra angular del normal desarrollo de un análisis después de una acción determinada, es la confianza que se crea o ambiente en que se discuten y analicen los hechos de una actividad determinada, en la cual exista un diálogo honesto, franco y oportuno.

La conducta innovadora debe ser la norma, dejando de lado las barreras que puedan dificultar los enlaces con el mando de las unidades u organizaciones. Por último, la consideración entre la franqueza y el diálogo honesto sólo se puede graficar como una fina línea entre las acciones que pudieran impedir éste.

Bien dirigida, la revisión después de la acción es una poderosa herramienta para un buen clima en la organización. Es parte de la comunicación que debe existir en una unidad para aprender, motivando a las personas a hacer las cosas en forma correcta.

Finalmente, esta actividad conlleva a aprender de la experiencia individual y por ende de la propia organización o unidad.

3. CONCLUSIONES

3.1 Interrelación de cinco disciplinas

La interrelación que se determine en la conjugación de las cinco disciplinas básicas para generar aprendizaje son fundamentales para la generación del conocimiento organizacional de cualquier unidad. La correcta aplicación y reforzamiento de ellas en la organización es un factor de éxito para la adecuada sistematización de las actividades de una organización.

3.2 Identificación de cinco disciplinas en la Institución

El identificar las cinco disciplinas con la propia actividad institucional (Ejército) es gravitante en esta perspectiva, toda vez que en la misma Institución se observan procesos que de alguna u otra manera consideran a éstas en el actuar de las actividades cotidianas del quehacer militar.

3.3 Procedimientos de recolección de experiencias

El procedimiento de recolección a través del análisis y discusión de las actividades de una organización, implica un reconocimiento de esas acciones, ya que son valoradas y, más importante, empleadas con el propósito de ser más eficiente en su actuar, ganando tiempo y oportunidad en accionar con medidas remediales y/o evidenciar aciertos, como de igual forma retroalimentar la organización con la propia experiencia.

3.4 Aplicación de una metodología de recolección de información

El establecer una metodología de recolección de información a través de un análisis y discusión profesional, como es la “revisión después de la acción”, determina una homogeneidad en el proceso de recopilar antecedentes, definiendo un procedimiento claro y preciso para los fines que fue creado, creando conciencia de lo vital de esta actividad, y de enfrentar el tema de procesos sistemáticos.

3.5 La retroalimentación

La retroalimentación que se aplica en los procesos sistemáticos se emplea en la organización para generar conocimiento de la propia experiencia, para identificar aspectos como las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que pudiera enfrentar una organización.

3.6 Análisis cartesiano de los hechos

El conocimiento detallado de las actividades y el describir e identificar los eventos que se producen en su desarrollo, hacen aplicar una acción cartesiana al estudio y análisis de las activi-

dades que se llevan a efecto en las organizaciones, descomponiendo en partes un todo y hacer un análisis objetivo y detallado dentro de la organización.

BIBLIOGRAFÍA

1. Libros y Revistas

- a. Center for Strategic and International Studies, The “Instant Lessons” of the Iraq War, Main Report, April 14, 2003.
- b. Center of Army Lessons Learned, “Actual Operations Combined Arms Assessment Team Standing Operations Procedures With Tactics, Techniques and Procedures”, Leavenworth - EE.UU., Ed. 2002
- c. Ejército de Chile, R.L.S. (R) “Logística en el Ejército”, Ed. 2000.
- d. SENGE, PETER S. *La Quinta Disciplina*, Ed. Granica S.A., Barcelona, España, 1990.
- e. U.S. Army, “Army Lessons Learned Programa: System Developmente and Aplication”, Washington D.C. - EE.UU. Ed. 1989
- f. U.S. Army Regulation, The After Action Review, Ed. 1990
- g. U.S. Army Regulation, “A Guide to the service and the Gateway of the Center for Army Lessons Learned”, Handbook 97-13.
- h. U.S. Army Regulation, “Chairman of the Joint Chiefs of Staff Instruction, Joint lessons Learned Program”, Ed. 1 de octubre de 2000.

2. Libros de dos autores

- a. SULLIVAN, GORDON S., HARPER MICHAEL V. *Las Esperanza no es un Método*, Ed. Norma, Washington, EE.UU., Ed. 1999.

3. Libros de más de tres autores

- a. SENGE, PETER, ROSS R., SMITH B., ROBERTS CH., KLEINER A. *La Quinta Disciplina en la práctica*, Ed. Granica S.A., Ed. 1999.

4. Artículos de Revistas especializadas

- a. MIZRACHI, ARIE. Lecciones Aprendidas por Israel en lo referido a táctica y Armamento de Artillería, *Military Review*, mayo-junio 1992.
- b. Seguridad y defensa, Sarajevo 2000 Lecciones Aprendidas, *Military Review*, mayo-noviembre 2000.
- c. STUART C., FRANCISCO. Lecciones Aprendidas en la MOMEPE, *Military Review*, julio-agosto 1996.

FUNDAMENTOS DE LA HOSTILIDAD HISTÓRICA CHILENO-VECINAL: EL CICLO DEL FACTOR DE HOSTILIDAD*

CRISTIÁN LEYTON SALAS¹

Resumen: *El conflicto, como objeto de estudio, ha sido ampliamente analizado. Sin embargo, pocos se han preguntado si existe un factor monocausal desencadenador de este fenómeno. Un factor que explique, por sí solo, la transición que se produce entre una condición de paz a otra de guerra. El objetivo del presente trabajo será de descubrir él o los factores que determinarían la emergencia y evolución de tales condiciones. La necesidad de dotarnos de instrumentos teóricos que nos permitan comprender el porqué de los conflictos, de las crisis bélicas mayores y finalmente de la guerra es vital en este período de transición sistémica en el cual continuamos inmersos. Más aún, se hace necesario abordar la epistemología del concepto mismo, como se origina, cuáles son sus variables independientes, y cuál es la estructura epistemológica a la base de la generación de una determinada percepción de inseguridad. En este sentido, es vital avanzar una hipótesis central en la exploración de la temática de fondo que es considerar al factor de hostilidad como la fuente fundamental de la formación de una determinada percepción de amenaza, en este caso la chilena, como una de politicidio histórico. De esta forma me permito avanzar un nuevo instrumento de análisis del conflicto, lo que denomino como el Ciclo del Factor de Hostilidad, aplicándolo en términos prácticos al escenario chileno vecinal.*

Palabras claves: *Hostilidad, Amenaza, Cooperación, Politicidio, Conflicto.*

Abstract: *Conflict, as an object of study, has been widely analysed. However, rarely has the question been asked if there is a single cause factor that sparks this*

* Este artículo forma parte de una investigación realizada para el Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM). "Evolución y Proyección de la Percepción de Amenaza Chilena, 1973-2010. Retroproyección Histórica y Perspectivas Futuras", Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM), p. 159. Esta investigación se enmarca en el Área "Estrategia Militar y Defensa Nacional" y obedece a la Línea de Investigación "Los nuevos escenarios del conflicto".

1 Bachelor Ciencia Política área Relaciones Internacionales y Master of Arts en Ciencia Política área Estudios Estratégicos y Relaciones Internacionales, Université du Québec à Montréal (UQAM), Canadá. Analista e Investigador del Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM) del Ejército de Chile. Graduado del Center for Hemispheric Defense Studies (CHDS), Washington D.C. Entre sus principales publicaciones se cuentan "El Factor de Amenaza. Ejes de la Percepción de Amenaza Chilena ¿Qué Política de Defensa para Chile?" revista Estudios Internacionales; "De la Seguridad Cooperativa a la Seguridad por la Cooperación/Disuasión. Un Estudio sobre la Política de Seguridad por la Convergencia Estratégica" revista Fuerzas Armadas y Sociedad (FASOC); "Guerra Preventiva" revista Política y Estrategia; "Argentina, Aliado Mayor Extra OTAN. La Problemática Política", revista Diplomacia, "Siria y la proliferación balística: consecuencias para Israel", revista Estudios Internacionales. Actualmente se desempeña en el Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM).

phenomenon. A factor that alone can explain the transition that is produced from a state of peace to a state of war. This article attempts to discover the factor or factors that determine how such conditions emerge and develop. In this continuing period of systemic transition we need theoretic instruments to be able to understand what gives rise to conflicts, major military crises and war itself. Moreover, we must discuss the epistemology of the concept itself, how it originates, what are its independent variables and what is the epistemological structure underpinning the generation of a perception of insecurity. In this sense, we must put forward a central hypothesis when exploring the basic matter which is to consider the hostility factor as the fundamental source of the formation of a perception of threat, in this case the Chilean threat, as a historic politicide. Consequently, I propose a new instrument for the analysis of conflict which I call the Hostility Factor Cycle, applying this term to the scenario of Chile and its neighbours.

Keywords: *hostility, threat, cooperation, politicide, conflict.*

1. INTRODUCCIÓN

¿Por qué la guerra? Una simple pregunta que ha tratado de ser respondida incansablemente por las ciencias sociales, particularmente por la ciencia que estudia las relaciones internacionales.

Quincy Wright la define como “el contacto violento entre distintas pero similares entidades”.² Clausewitz va más allá al establecer que la guerra es “un acto de fuerza a fin de obligar a nuestro adversario a realizar nuestros deseos”.³ Lawrence Freedman dedicará un libro completo a la comprensión de este fenómeno, así como a sus orígenes y las formas en que ésta se lleva a cabo. La guerra y las crisis bélicas mayores,⁴ como lo sucedido durante la crisis de los misiles entre Cuba, la Rusia soviética y EE.UU., o como la crisis argentino-chilena en diciembre 1978, por ejemplo, han transitado a través de diferentes períodos ya sea de efervescencia o de distensión. Luego del término de la Guerra Fría se llegó incluso a pensar que la guerra había llegado a su fin.⁵ En un mundo gobernado por un solo sistema político y económico, los conflictos se solucionarían de manera consensuada, cooperativa y por la vía de la legalidad internacional. Que la experiencia reciente y actual juzgue por sí misma el punto precedente. Para nosotros es fundamental comprender cómo se transita desde un clima de conflicto pasivo a otro activo, de la paz a la guerra, o de la paz armada a crisis bélicas mayores.⁶ En términos simples por qué razón luchan política, militar o diplomáticamente los Estados.

2 RIGHT, QUINCY. *A Study of War*, Chicago and London, University of Chicago Press, 1966, p. 5.

3 VON CLAUSEWITZ, KARL. *De la guerra*; [trad. R. W. de Setaro], 3 Edición, Barcelona: Labor, 1992, p. 23.

4 Cuando hablo de crisis bélica mayor me refiero a la aparición simultánea de fricciones bélicas y del estallido de una carrera armamentista, sin que ello incurra en el estallido de un conflicto bélico general.

5 BATISELLA, DARÍO. *Fin de la guerre froide, fin de l'État de guerre?*, *Politique Étrangère*, 58 (3), 1993, pp. 748-760; MANDELBAUM, MICHAEL, *Is Major War Obsolete?*, *Survival*, 40 (4), invierno 1998-1999, p. 5.

6 Cuando hablo de crisis bélica mayor me refiero a la aparición simultánea de fricciones bélicas y del estallido de una carrera armamentista. En relación a esta problemática consultar *Venta de Blindados Constitución y Libertad*, COUYOUMDJIAN, JUAN RICARDO, *Revista de Marina*, Armada de Chile, N° 4, 1995, <http://www.revistamarina.cl/revistas/1995/4/couyoumdjian.pdf>.

Bastante se ha escrito sobre las relaciones de conflicto que han alimentado la historia europea y de las potencias mundiales, poco sobre las relaciones de conflicto a nivel de la región latinoamericana. Deseo continuar en esta senda.

¿Qué factores subyacen en el esquema de relaciones interestatales de la región latinoamericana y más particularmente del Cono Sur? ¿Cómo podemos comprender las relaciones de rivalidad y de casi guerra que han azotado esta zona durante el siglo pasado?

A fin de responder a dichos cuestionamientos, es necesario identificar qué factor se erige como el determinante en la aparición y desaparición de la hostilidad entre los Estados.

Tal tarea fue realizada en el marco de una investigación llevada a cabo para el Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM) del Ejército de Chile. En este sentido, el factor de hostilidad emergería como aquel factor explicativo de la animosidad entre los Estados del sistema internacional. Al igual que el descubrimiento de un gen provocador de una determinada enfermedad permite curarla o luchar de la forma más eficiente y eficaz contra ella, de la misma forma

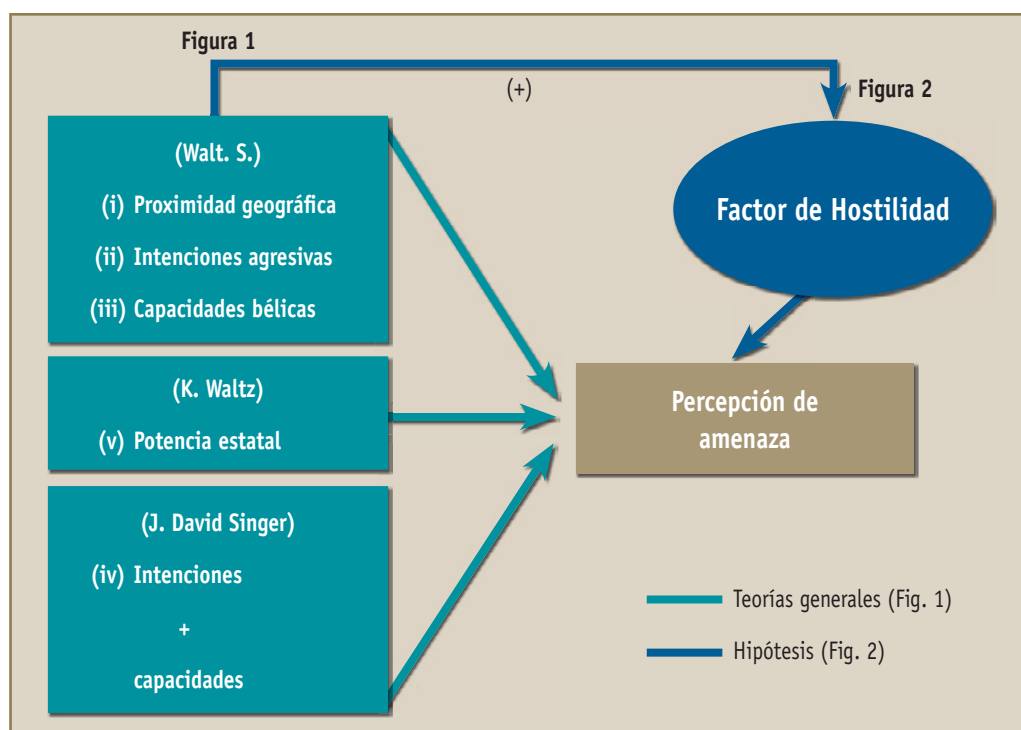
Se consideró esencial encontrar y aislar el factor desencadenante y pivotal en el estallido de la guerra o de conflictos bélicos mayores. La hostilidad, como factor, constituye a mí entender el elemento básico, pero a la vez fundamental, si se quiere controlar la rivalidad estatal en el sistema internacional.

El fenómeno de la guerra no es un hecho fortuito, en absoluto. Éste constituye un suceso pensado y planificado por los órganos de dirección política del Estado. La percepción de amenaza identifica la forma, el tipo y el grado de la amenaza a los intereses nacionales estatales. De esta manera, una guerra o una crisis bélica mayor forma parte de los riesgos propios a la vida en una comunidad de Estados independientes. La percepción de amenaza no puede ser contemplada como el origen de los conflictos, sino que como el producto resultante de otras variables y factores que han hecho que los Estados institucionalicen en sus políticas públicas de seguridad interna y externa la probabilidad de una guerra y se preparen para hacerle frente.

El estudio de las variables que generan percepciones de amenaza para la seguridad de los Estados son variadas y han sido ampliamente estudiadas.⁷ Éstas van desde la proximidad geográfica de los Estados, las intenciones agresivas y la diferencia cualitativa existente entre sus respectivas capacidades bélicas (Walt, 1987), pasando por la relación que se establece entre intenciones y

7 O'CONNELL, ROBERT L. *Of Arms and Men, A History of War, Weapons, and Aggression*. New York, Oxford University Press, 1989, p. 15; SCHERER, KLAUS R., RONALD P. ABELES and CLAUDE S. FISCHER. *Human Aggression and Conflict; Interdisciplinary Perspectives*. Englewood, N.J., Prentice Hall, Inc., 1975;

capacidades (J. David Singer, 1957), a la diferencia que se instauraría a nivel del poder estatal y su estatus sobre el plano internacional (Waltz, 1979). Si bien es cierto los factores precedentes aparecen como explicativos del proceso de generación de algún tipo de percepción de amenaza, considero que estos últimos constituyen más bien factores y variables que influyen pero que en ningún caso la determinan. A mi entender, es el factor de hostilidad interestatal el que determinaría la percepción de inseguridad de la generalidad de los Estados del sistema internacional y no así el conjunto de factores avanzados por los tres autores. Los factores en cuestión asumen la función de influenciar el factor de hostilidad en el proceso de implementación de políticas de defensa, de desarme (por la negociación o la guerra), de disuasión, de conciliación y convergencia (Figura 1).



Propongo, a continuación, abordar la tesis de este trabajo de investigación y luego analizarlo a la luz de la hostilidad chileno-vecinal.

2. EL CICLO DEL FACTOR DE HOSTILIDAD

La hostilidad, comprendida como el conjunto de intenciones agresivas percibidas y comunicadas por un ente en contra de otro está sujeta a una relación de carácter cíclica (ver figura página 5). Cuando nos referimos a un fenómeno cíclico damos cuenta de un fenómeno de regeneración de eventos, cuyo clímax, adscribiéndola en su sentido splenleriano al punto de mayor significancia

histórica, en éste caso el estallido de un conflicto bélico o de una crisis bélica mayor, retroalimentan las intenciones futuras del ente estatal percibido como víctima o victimario. En este sentido, el desarrollo de una animosidad histórica producto de la concentración de eventos pasados, percibidos como negativos por un grupo étnico o nacional, introduce de lleno las fuentes que alimentan dicha animosidad, la cual, con el tiempo, se transforma en una de carácter institucional.

Todo factor hostilidad⁸ presupone la existencia de fuentes de animosidad que tienen como resultante la aparición de variables de rivalidad entre los Estados, y entre éstos, y los demás organismos del sistema internacional. El concepto de hostilidad entrevería la existencia de choques de intereses expresados en términos de objetivos materiales (económicos), de seguridad (militar) y de identidad (cultural). La hostilidad, entendida como cualquier intención agresiva de un ente en contra de otro, emergería, como la síntesis de una relación, al origen sociológico, cuya naturaleza es determinada por tres factores la historia, la imagen, y los intereses nacionales (permanentes). La existencia de un choque de intereses genera hostilidad interestatal dando lugar a una percepción de amenaza permanente. La coyuntura internacional, los intereses coyunturales, el equilibrio militar regional, y el factor geográfico ejercerían la función de filtros y aceleradores (o de freno) en el proceso de cruce del umbral que separa una condición de hostilidad a otra de conflicto directo o agresión. El conjunto de estas variables dan forma a lo que denomino Ciclo del Factor de Hostilidad.

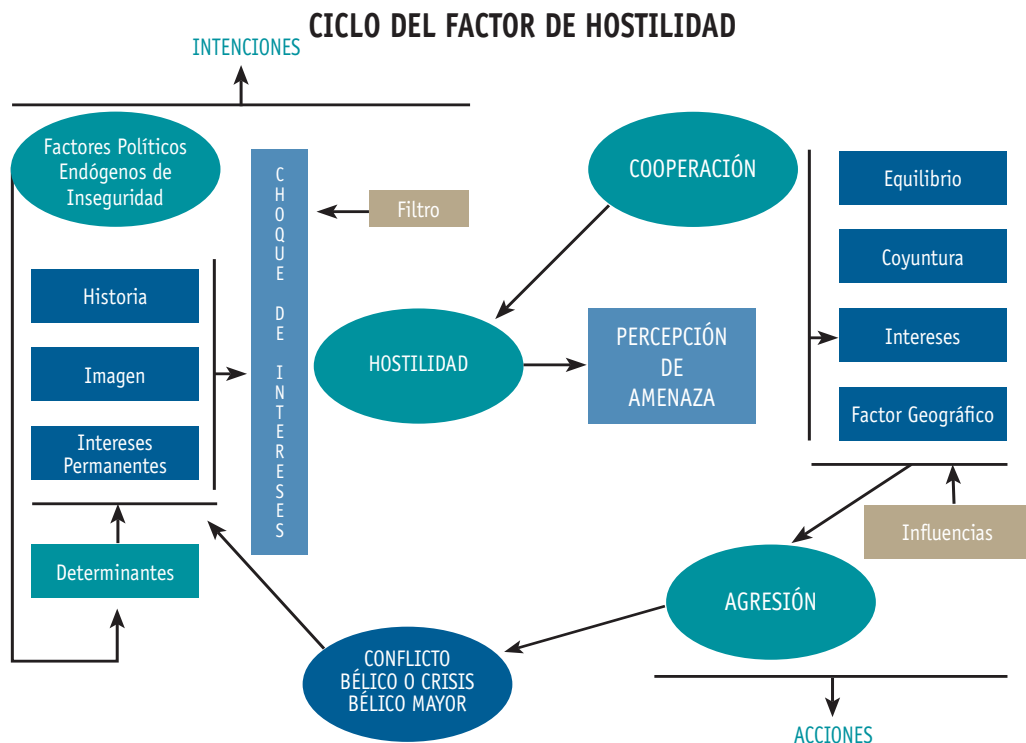
A la luz de lo precedente podemos señalar que el ciclo del factor de hostilidad está compuesto de seis grandes etapas.

1. En primer lugar encontramos las variables determinantes que generan las condiciones para la emergencia de un factor de animosidad o de hostilidad entre los Estados. Estos son la historia, la imagen y los intereses permanentes.
2. Estas tres variables filtradas por los choques de intereses coyunturales o estructurales generan la hostilidad antes descrita y conceptualizada. No obstante lo precedente, la hostilidad como variable sociológica, carece de valor politológico, y de manera más general, epistemológica, si no es absorbida por las instituciones supremas del Estado. Establezcamos que hasta esta etapa estamos hablando de un estado de mera intención, la generación de algún grado de hostilidad marcará el clímax de dicha animosidad.
3. La absorción, en cuestión, implica la institucionalización del factor de hostilidad en los diferentes estamentos de decisión y de organización política y militar del aparato estatal. En

8 En cuanto a este punto sugiero revisar el siguiente artículo, "El Factor de Amenaza. Ejes de la Percepción de Amenaza Chilena ¿Qué Política de Defensa para Chile?", Revista Estudios Internacionales, Instituto de Estudios Internacionales, Universidad de Chile, Año XXXIII, abril-junio 2000, N° 130.

otras palabras, su transformación en Percepción de amenaza. Esta representación del enemigo potencial no es más que la impregnación del factor de animosidad por el órgano estatal a través de políticas públicas destinadas a disminuir o impedir que un ente cualquiera impida el alcance de los intereses nacionales identificados por la administración política del país. Establezcamos que esta etapa se inserta al interior de la lógica de las acciones como probabilidad cierta la guerra o la emergencia de una crisis bélica mayor es considerada como posible.

4. La distancia que separa una determinada percepción de amenaza de la agresión, que ésta sea defensiva u ofensiva, está delimitada por cuatro variables. Éstas son: la coyuntura, nacional o internacional, los intereses coyunturales, el equilibrio militar regional y los factores geográficos. Estas cuatro variables ejercen una influencia sobre la hostilidad conduciéndola finalmente a su transformación en agresión directa.
5. Una vez cruzado el umbral de la intención hacia la acción nos encontramos frente a un fenómeno de conflicto bélico o una crisis bélica mayor. Es este estado de clímax en las relaciones de animosidad interestatal el que retroalimentará nuevamente las variables historia, imagen e intereses permanentes.
6. El ciclo del factor de hostilidad nuevamente se ha completado. (Ver figura)



3. COMPRENDIENDO LA HOSTILIDAD CHILENO-VECINAL

La hostilidad es la base de la rivalidad interestatal.

En este sentido, y desde un punto de vista histórico, ¿cómo y en que momento emerge tal sentimiento entre Chile y sus entes vecinales? ¿Qué tipo de percepción de amenaza domina la relación entre Chile y sus entes vecinales? Finalmente, ¿Qué factores son explicativos de la transformación de la percepción de amenaza chilena a partir de 1990 y como podemos extrapolar escenario futuros?

La respuesta a estas preguntas es fundamental por cuanto nos permite identificar los factores determinantes que han generado una percepción de inseguridad negativa entre Chile, Perú, Argentina y Bolivia, unidades estatales a los cuales el Estado chileno ha asociado históricamente con su inseguridad político-militar.

La evaluación que un Estado produce de su posicionamiento estratégico en función de su entorno vecinal, regional o mundial, está íntimamente ligado a la identificación de las fuentes de amenaza para el alcance de sus intereses nacionales.⁹

4. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA PERCEPCIÓN DE AMENAZA CHILENA

El primer Libro Blanco de la Defensa elaborado por las autoridades chilenas, en su historia, nos muestra de manera bastante sustancial y explícita lo que constituyó, a partir de comienzos del siglo XX y, hasta los albores de la década de los 90 en el siglo pasado, la tendencia dominante en la planificación político-estratégica de la postura de defensa chilena.

La explicitación de las llamadas “perspectivas geoestratégicas”¹⁰ y “aereoestratégicas”,¹¹ constituye la afirmación oficial del Estado chileno y de sus instituciones armadas en cuanto a considerar que las principales fuentes de amenaza militar para el país en su conjunto se originan en su entorno vecinal.

La determinación de la existencia o no de algún grado de profundidad estratégica, por ejemplo, como en el caso de Israel, instituyen normalmente la postura de defensa de los Estados. En el caso chileno tal relación de causa y efecto no se dio durante el período de los años 70-80, como es la adopción de una postura de defensa activa preventiva, postura que sí fue adoptada durante los primeros decenios de la vida republicana.

9 Los intereses nacionales pensados en términos de potencia, como lo sostiene Hans Morgenthau. Ahora bien, la potencia es el principio que dirige el lugar que un Estado ocupa en el orden jerárquico internacional.

10 *Libro de la Defensa Nacional de Chile*, Capítulo 2: Territorio y Defensa, pp. 120-121.

11 *Ibidem*, pp. 122-123.

A la luz de lo anterior, abordemos a continuación los principales hitos históricos que han formado la percepción de amenaza chilena.

4.1 HACIA LA PERCEPCIÓN DE POLITICIDIO

En términos generales, la percepción de amenaza chilena ha estado marcada a lo largo de su historia por un sentimiento de inseguridad fundado, esencialmente, en el politicidio.¹²

Cuando utilizamos la expresión de politicidio no lo hacemos en términos de genocidio¹³ y de etnocidio, como comúnmente se utiliza, sino en su sentido más literal el cual encontramos acuñado en su origen etimológico, *politia* (Organización política, gobierno) y *cide* (Latin, muerte, asesinato), esto es la destrucción de la entidad estatal como órgano soberano.¹⁴

En nuestro caso, cuando hacemos referencia al término de politicidio para ilustrar dos forma a través de las cuales la percepción de inseguridad chilena se ha expresado a lo largo de nuestra historia.

- a. En un primer momento, y de la forma más explícita, el temor a un politicidio del Estado Nación en su conjunto emerge como respuesta y consecuencia de la formación de la Confederación Perú-Boliviana en 1836. La guerra defensiva que el Estado chileno entabla en contra de esta amenaza considerada como determinante y decisiva, utilizando el concepto avanzado por Diego Portales, para la sobrevivencia nacional en los primeros años de nuestra vida republicana, ilustra la idea precedente.

12 El término politicidio ha sido asociado tradicionalmente al de genocidio por cuanto sugiere el aniquilamiento, en masa, de determinados grupos nacionales, comenzando por su decapitamiento organizacional, en este caso el Estado, y de manera obvia, los pilares culturales, sociales y económicos sobre el cual reposa el Estado en cuestión, para terminar con el conjunto de su población. Se trata de una absorción de un Estado por otro, y del nacimiento de un ente estatal diferente en cuanto a capacidades materiales, y muchas veces, en cuanto a intenciones políticas internacionales.

13 Según la convención sobre crímenes de genocidio de la ONU, genocidio se refiere (a): Asesinato de miembros de un grupo; (b) Causar serias o letales heridas a miembros de un grupo; (c) Infingir deliberadamente daño a un grupo dado con el fin de buscar su destrucción física por completo o parcialmente; (d) Imponer medidas para prevenir el nacimiento de niños de un grupo, (e) Forzar transferir niños o grupos de niños a otros grupos. Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide, Resolution 260 (III) A of the United Nations General Assembly, 9 diciembre 1948, Artículo 2.

14 Dos puntos caben ser señalados. El caso chileno se puede asociar, desde determinados enfoques al israelí. En efecto, las características geoestratégicas y geopolíticas israelíes convergen, guardando proporciones, con la chilena, especialmente durante el período 1902-1989: Vacuums demográficos en los extremos, concentración en su zona central, y la existencia de una percepción de encierro estratégico asociada a un grado de hostilidad intervecinal sostenido. Ahora bien, si para Israel, las autoridades políticas han insistido a lo largo de su historia estatal contemporánea sobre la problemática del politicidio, la clase política chilena sólo la ventiló públicamente en sus primeros decenios de historia republicana. En un segundo momento, establezcamos que la percepción de amenaza israelí puede ser considerada como de absoluta en sus primeros años de vida estatal. Frente a la postura del principal líder árabe, Nasser quien sostiene "The problem today is not just Israel, but also those behind it. If Israel embarks on, an aggression against Syria or Egypt, the battle against Israel will be a general one and not confined to one spot on the Syrian or Egyptian borders. The battle will be a general one and our basic objective will be to destroy Israel. I probably could not have said such things five or even three years ago. If I had said such things and had been unable to carry them out my words would have been empty and worthless." Alocución frente a la Arabe Trade Unionist el 26 de mayo de 1967, el ex Ministro de Asuntos Exteriores de Israel, Israel Eban, en su alocución al Consejo de Seguridad israelí el 6 de junio de 1967 pone de manifiesto lo que entiendo por politicidio, "destruction against Israel. Here, then, was a systematic, overt, proclaimed design at politicide, the murder of a State".

- b. Subsecuentemente, la Guerra del Pacífico también se da como objetivo garantizar la sobrevivencia del Estado Nación chileno. Transitamos, así, desde la problemática de un politicidio absoluto hacia la pérdida lenta pero progresiva de la capacidad de influencia chilena en el Pacífico, de allí, al aumento en el poderío bélico de los vecinos peruano y boliviano como resultado de los ingresos que los yacimientos de guano, primero, y de salitre luego, podrían aportar. La Guerra del Pacífico, siendo un conflicto bélico defensivo en términos políticos, pero ofensivo en términos doctrinarios, permitirá a Chile garantizar una relativa pero activa influencia en las costas del Pacífico. La percepción de amenaza de inseguridad, en este caso, se acelera al permitir al Estado chileno acrecentar sus arcas fiscales y de allí sus capacidades bélicas. Con ello, la percepción de amenaza en los Estados vecinales exacerba el encierro del país frente a éstos que encuentran un enemigo en común: Chile. En este caso, la percepción de amenaza chilena, velada, de un politicidio futuro se ve reflejada en la nueva postura internacional del país al retrotraer su pasada intención de proyección de potencia política y militar en el ámbito regional hacia una postura eminentemente continental. El Ejército chileno se convierte en un ejército esencialmente territorial.
- c. Las consecuencias políticas, militares y económicas de la Guerra del Pacífico marcarán la percepción de amenaza chilena hasta el año 1989, aproximadamente. Un sistema de paz armada se instaurará entre Chile y sus vecinos. El temor de un politicidio ya no recae en una destrucción de la convivencia nacional y luego de una absorción de nuestro país por una potencia vecinal, como será cuestión durante el conflicto con la Confederación Perú-Boliviana, sino que en la pérdida de ambos extremos del territorio nacional, fundamentalmente del norte, pulmón del sistema económico chileno.
- d. El período inaugurado por el término del gobierno militar y el regreso del democrático inaugura otra realidad político-estratégica, esta vez, de transición en donde la disuasión cohabitará con la cooperación. En este caso, la percepción de amenaza chilena es una de transición. Las capacidades militares en adquisición demuestran que la percepción de politicidio aún está latente, sin embargo, la coyuntura internacional parece dictar otro sentido.

4.1.1 EL POLITICIDIO HISTÓRICO

El sentimiento de aniquilamiento del Estado chileno acompaña a la clase política chilena desde su nacimiento como ente soberano.

El fin de la Patria Vieja (2 octubre 1814) y la campaña de Reconquista (1814-1817) que le siguió, si bien es cierto, introdujeron lo que Francisco Frías Valenzuela denomina como “el desenvolvimiento de una idea revolucionaria ligada íntimamente al alcance de la más completa independencia”, forja, además, un profundo sentimiento de inseguridad en cuanto a la conservación del Estado chileno a lo largo de toda su historia.

La Reconquista Española del territorio nacional demuestra el carácter regional y no sólo nacional de la empresa libertadora. La independencia de Chile no podía hacerse sin lograr la de las Provincias del Río de la Plata. Éstas, a su vez, no podían asegurarse sin liberar al Virreinato del Perú. En otras palabras, la existencia misma del naciente Estado chileno era dependiente de la voluntad española, canalizada y evacuada en los hechos a través del Perú, en orden a constituirse en un factor de riesgo extremo no sólo para la independencia de los Estados hispanoamericanos sino que además, en cuanto a lo que significaba mantenerse en un estado de guerra prolongada y permanente.

De manera ilustrativa, el aporte chileno a la empresa libertadora del Perú, esto es la creación de la Expedición Libertadora (1820) conformada en su mayoría por efectivos chilenos, subvencionada por los erarios chilenos y apoyada por una escuadra de marina chilena, demuestran la importancia que significaba para la dirección política nacional la libertad definitiva del Perú.

El fin de la amenaza en el norte permitió a Freire focalizar la atención en el último reducto Realista en territorio chileno. Como resultado, Chiloé será incorporada, finalmente, a la república por medio del Tratado de Tantauco en 1826.

Diez años después, Chile se verá confrontado a lo que Diego Portales denominará en su momento “la segunda independencia de Chile”,¹⁵ derrotar militarmente y, destruir con ello, el germen de un megaestado en las puertas del norte de Chile.

4.2 LA CONFEDERACIÓN PERÚ-BOLIVIANA

Capacidades e intenciones son factores que, adhiriendo a la lógica avanzada por David Singer, ayudan a determinar la emergencia de algún tipo de percepción de inseguridad.¹⁶

Establezcamos que el nacimiento de un Estado producto de la fusión de dos entidades soberanas no genera, por sí sola, inseguridad.

La inseguridad en el caso del nacimiento de la Confederación Perú-Boliviana emerge como consecuencia del peligro que significaba para Chile la suma de las intenciones no declaratorias del Mariscal Santa Cruz con las capacidades potenciales que se traducían en la unificación de ambas entidades.

15 Carta a Manuel Blanco Encalada, 10 de septiembre de 1836, “...Va Ud., en realidad, a conseguir con el triunfo de las armas la segunda independencia de Chile”.

16 SINGER, J. DAVID. *Threat-Perception and the Armement Tension Dilemma*, Journal of Conflict Resolution, Vol. 22, N°3, septiembre 1957, pp. 132-154.

La empresa que significaba la creación de esta colosal confederación de Estados se fundaba, básicamente, en dos estrategias: Por un lado se buscaba debilitar institucionalmente a los Estados vecinales (Ecuador, Perú, y Chile) mientras que la segunda radicaba en la puesta en obra de acciones militares directas.

De esta forma, Santa Cruz utiliza la lógica del tradicional *divide et impera*.

La lucha fratricida entre Gamarra y Salaverry en Perú, alimentada por el Mariscal le permitió dividir al antiguo virreinato colonial en dos, Alto y Bajo Perú. Luego, vencer a uno de ellos, el gobernado por Salaverry, para más tarde dar forma, el 28 de octubre de 1836, a la Confederación Perú-Boliviana reconstituyendo en los hechos al extinto virreinato. La probabilidad de reconstituir las bases territoriales del extinto imperio Inca se constituye en un factor de riesgo latente para la integridad territorial del país. Para Chile tal escenario significaba el desplazamiento de las fronteras de la Confederación hasta el río Maipo, esto es, absorbiendo territorialmente Santiago, la capital política del Estado chileno.

La amenaza de politicidio comienza a hacerse latente.

La política de desplazamiento progresivo de las fronteras internacionales fundadas en el *uti possidetis ius* de 1810, principio que congelaba los límites territoriales de las antiguas construcciones coloniales no parecían ser respetadas por el Mariscal boliviano. La ocupación de la caleta de Cobija por parte de Santa Cruz, violando de paso la soberanía chilena en el Desierto de Atacama,¹⁷ ilustra de alguna forma dicha intención.

Es así como se va arraigando en la conciencia política de los más prominentes hombres de Estado chilenos la idea según la cual la independencia de Chile volvía a estar en peligro.

4.2.1 PERCEPCIÓN DE INTENCIONES Y CONSECUENCIAS

Diego Portales ilustra de manera resuelta en algunas de sus correspondencias privadas el sentimiento que tal reconstitución significaba para Chile. En una carta dirigida a Casimiro Olañeta, representante de Santa Cruz en Chile, Portales sostendrá "...Creo que sólo me resta responder a las reconveniones que se hacen a este gobierno en la nota 7 por los pasos que ha dado para hacer sentir a las Repúblicas del Río de la Plata y del Ecuador la crisis inminente en que la actitud del General Santa Cruz ha puesto la independencia de los Estados sudamericanos que lindan con

17 Según consta en el "Plano general del Reino de Chile en la América Meridional" realizado en 1793 por orden del entonces Virrey del Perú don Francisco Gil y Lemos. CARMONA, L., GUILLERMO. *Historia de las Fronteras de Chile, Los Tratados de Límites con Perú*, Editorial Andrés Bello, 1981, pp. 24-25 y cartografía 2, pp. 18-19. No obstante ello cabe destacar que será Simón Bolívar quien en el decreto del 28 de diciembre de 1825 habilita un puerto en Cobija a favor del Estado boliviano.

Perú y con Bolivia y que pudiera sin dificultad extenderse a los otros Estados si de antemano no pusiesen a ello una barrera de contención".¹⁸ Más tarde, en una carta dirigida a don Manuel Blanco Encalada, Portales considera que "...en el supuesto que prevaleciera la confederación a su actual organizador y ella fuera dirigida por un hombre menos capaz que Santa Cruz, la existencia de Chile se vería comprometida".¹⁹

A su vez, el presidente chileno, Prieto Vial, en una carta dirigida al mismísimo Santa Cruz en la que hará pública su visión con respecto a la creación de la Confederación establecerá que, "La mudanza que Ud. a creído percibir no es obra de Chile, es obra de sucesos que no hemos tenido parte; es el efecto de un nuevo orden de cosas que perturbando el equilibrio de las repúblicas del sur, ha impuesto a cada una de ellas la obligación de proveer, no ya a la conservación de bienes y derechos secundarios sino a su existencia misma. Esta república, en particular, ha visto amenazada a un tiempo su tranquilidad interior y su independencia, que son toda la vida de las naciones".²⁰

La fracasada expedición de Freire, entre otras conspiraciones,²¹ desde puertos peruanos y en barcos de este origen nacional demostrarán a la clase política de nuestro país que las intenciones de Santa Cruz, en cuanto a introducir puntos de quiebre al interior del sistema político chileno constituían un *modus operandi* propio a una campaña de debilitamiento interno de las repúblicas vecinas para luego hacerlo de manera directa, esto es por la fuerza organizada. En este sentido, Portales comunicará, de manera directa y franca, a Manuel Blanco Encalada que, "cree el Gobierno, y este es un juicio también personal mío, que Chile sería o una dependencia de la Confederación como lo es hoy Perú, o bien la repulsa a la obra ideada con tanta inteligencia por Santa Cruz debe ser absoluta", para luego agregar, "La conquista de Chile, por Santa Cruz, no se hará por las armas en caso de ser Chile vencido...todavía le conservará su independencia política, pero intrigará en los partidos, avivando los odios de los parciales de O'Higgins y de Freire, echándoles unos contra otros. Cuando la descomposición social haya llegado a su grado más culminante, Santa Cruz se hará sentir. Seremos entonces suyos".²² De esta forma, no sólo se expresan los sentimientos de politicidio del Estado chileno, y ello en términos generales, sino que, además, se explicitan la manera según la cual dicha amenaza podría materializarse en el futuro próximo.

18 Carta de Diego Portales a Casimiro Olañeta, 10 de diciembre 1836, en SOTOMAYOR VALDÉS, RAMÓN, 1830-1903, *Historia de Chile durante los cuarenta años transcurridos desde 1831 hasta 1871* /por don Ramón Sotomayor Valdés, Santiago de Chile: Impr. de la Estrella de Chile, 1875.

19 SOTOMAYOR VALDÉS, RAMÓN. *Sotomayor Valdés, Ramón, 1830-1903, Historia de Chile durante los cuarenta años transcurridos desde 1831 hasta 1871*. Santiago de Chile : Impr. de la Estrella de Chile, 1875- v.; 24 cm., p. 236.

20 Carta de Joaquín Prieto a Santa Cruz, 1 septiembre 1836, *ibidem*, pp. 190-195.

21 Sin duda la mayor conspiración fue, desde el punto de vista histórico, el asesinato mismo de Diego Portales el 6 de junio de 1837 bajo las órdenes del Coronel Vidaurre. Este hecho demostrará al país en general, reluciente a entrar en guerra con la Confederación, el verdadero alcance y sentido de las intenciones políticas de Santa Cruz en Chile y el resto de los países de la región.

22 SOTOMAYOR VALDÉS, *op. cit.*, p. 232.

De manera esquemática podemos extrapolar las percepciones de inseguridad que despertó la Confederación. Es así como el sentimiento de suicidio²³ político que significaba una postura de inmovilismo frente a la ruptura del equilibrio de poder presentes en aquel momento podía traducirse en una amenaza de invasión de Chile por parte de las fuerzas unidas del nuevo ente estatal nortino.²⁴ Frente a esta realidad, el Estado chileno sólo objetaría una acción armada restauradora del statu quo ante sólo si la independencia de Bolivia y Ecuador eran garantizadas:²⁵ la *conditio sine qua non* de la paz era la autodisolución de la Confederación. Para ello, Chile busca sino la conformación orgánica de una alianza con las Provincias de la Plata y Ecuador, al menos un apoyo político de éstas. Frente a esta posibilidad Casimiro Olañeta levanta su reclamo oficial a Portales quien le responde, “¿Qué tendría de ilícito o de menos honroso que el gobierno de Chile procurase acarrear la buena opinión y cooperación de los otros en un objeto que va a cada uno de ellos nada menos que la existencia?”²⁶

La negativa de Santa Cruz en orden a disolver la Confederación fue considerada un *casus belli* que justificaba el inicio de la segunda guerra de independencia. El 20 de enero de 1837 en Yunga, la guerra iniciada el 11 de noviembre de 1836 llega a su fin. Chile disuelve manu militari la Confederación mediante una guerra preventiva. El 20 de marzo del mismo año ésta es disuelta oficialmente.

En el ciclo del factor de hostilidad, el conflicto juega un papel central en la generación de las variables determinantes de la aparición de un grado de belicosidad interestatal.

El Estado chileno al identificar la amenaza para su seguridad como absoluta y vital a partir de la enseñanza que su proceso de emancipación le entregó, esto es, 24 años antes, aplicó la misma lógica hacia lo que podía constituirse este nuevo ente político, un Estado revisionista del orden regional y particularmente vecinal.

En este caso, la guerra contra la primera alianza Perú-boliviana si bien aparecerá en los anales históricos como el primer encuentro bélico entre Chile y sus vecinos nortinos, no generará grandes

23 “La posición de Chile frente a la Confederación Perú-Boliviana es insostenible. No puede ser tolerada ni por el pueblo ni por el gobierno, porque ello equivaldría a su suicidio. No podemos mirar sin inquietud y la mayor alarma la existencia de dos pueblos confederados, y que, a la larga, por la comunidad de origen, lengua, hábitos, religión, ideas, costumbres, formarán como es natural, un solo núcleo. Unidos estos dos Estados, aun cuando no más sea que momentáneamente, serán siempre más que Chile en todo orden de cuestiones y circunstancias”.

24 En una carta enviada a un dirigente del exilio peruano en Chile, Portales sostiene “Estamos cansados de asegurar y publicar los principios que guían la política del gobierno de Chile en su relación con el Perú libre de Santa Cruz, pero nada basta a extirpar los recelos que tal vez se fingen con innobles deseos. Por resultados, se nos amenaza con que la causa de Santa Cruz se hará nacional para repeler cualquier invasión de Chile”.

25 Las Cámaras reunidas por el Presidente Prieto, para votar la declaración de guerra, autorizaron al Presidente y gobierno para enviar a Lima, como ministro plenipotenciario a don Mariano Egaña con seis exigencias, entre las cuales la más importante encontramos, 1. La independencia de Bolivia y de Ecuador, que Chile mira como absolutamente necesarias para la seguridad de los demás Estados sudamericanos. 2. Limitación de las fuerzas navales del Perú.

26 SOTOMAYOR VALDÉS, RAMÓN, *op. cit.*, p. 251.

consecuencias sobre las percepciones de inseguridad regionales. Las razones parecen simples: las consecuencias del conflicto no se soldarán por ganancia o pérdida de territorio para uno u otro Estado.

El *utis possidetis ius* es respetado en su generalidad, salvo para el caso de la caleta de Cobija que introduce el germen del futuro conflicto regional que se traducirá, finalmente, en la generación de un factor de hostilidad (H) entre Chile y sus vecinos. En otras palabras, la violación al *statu quo* territorial por parte de Bolivia introducirá la semilla de una hostilidad que irá in *crecendo* a lo largo del tiempo.

En términos generales, las consecuencias de la guerra en contra de la Confederación se expresarán sobre la base de tres grandes efectos:

1. Aparición de un factor embrionario de hostilidad entre Chile y Bolivia como consecuencia de la ocupación de parte del territorio chileno, la caleta de Cobija, constituyéndose en un factor generador de un conflicto territorial futuro que ya comienza a gestarse.
2. Emergencia de una afinidad de intereses entre Perú y Bolivia. El pasado histórico común entre ambos Estados, así como la comunidad de intereses y de características nacionales y raciales que existen entre ambos pueblos les impulsa a adoptar una posición de alianza natural hacia un enemigo común.
3. Aparición de un sentimiento de aprehensión hacia las (potenciales o reales) capacidades bélicas intervecinales.

Este punto es central. Lentamente el factor fuerza comienza a constituirse en una variable de desconfianza entre Chile, Perú y Bolivia.

5. ENTRE LA CONFEDERACIÓN Y LA GUERRA DEL PACÍFICO

El periodo intermedio entre ambas guerras estará caracterizado por un cambio mayor en la percepción de inseguridad existente entre Chile y sus vecinos. Mientras con Bolivia la percepción de inseguridad se concentrará en un plano eminentemente territorial (soberanía sobre el desierto de Atacama y los yacimientos de salitre), con Perú tal percepción de amenaza se concentrará en un plano de influencia, esto es de proyección de potencia hacia el Pacífico.

En ambos casos, el *leit motiv* detrás de ambas nacientes rivalidades estará fuertemente influenciado por el factor de desarrollo económico entregado por los yacimientos de guano, primero, y de salitre, luego, así como del poder de influencia que generaba el control de las vías marítimas para el comercio en general y el desarrollo de los puertos chilenos que les estaban asociados.

Para Chile la percepción de amenaza ya no es calculada en el corto plazo, como podía ser la anexión de parte del territorio o de su totalidad a una confederación, sino que en el mediano y largo plazo, esto es, en la probabilidad de ver su desarrollo económico sobrepasado y amenazado por los países vecinales nortinos.

La importancia de la explotación minera durante el período de 1840 en adelante comienza a hacerse sentir.

El Desierto de Atacama, “olvidado” por las autoridades chilenas adquiere un real valor económico. Simultáneamente, el Estrecho de Magallanes es oficialmente integrado a soberanía chilena. La exportación de otros productos, como la harina y el trigo, gracias al impulso financiero otorgado por la minería, refuerzan aún más la necesidad de ejercer un dominio sobre las vías marítimas con el fin de asegurar el comercio chileno, por un lado, y por otro lado, garantizar la soberanía chilena en parte del Desierto de Atacama.

En términos generales, durante el período que va desde 1840 a 1879 un factor será constante en el desarrollo económico chileno y que tendrá repercusiones, incluso hasta hoy en día: la creciente y vital importancia que la explotación de recursos mineros tiene para la estructura financiera y económica chilena, y de allí, para su seguridad internacional.

Las crisis económicas que azotan a Chile (1858-1861), los breves períodos de relativa bonanza entre 1848-1856 y, luego, 1870-1873, así como en el lapso 1873-78, están estrechamente vinculados a los recursos mineros: Por un lado, la variación constante que obedece el precio de las explotaciones mineras²⁷ (plata, guano y cobre) en el mercado internacional, así como al agotamiento o descubrimiento de nuevos yacimientos.²⁸

Digamos, entonces, que las fuentes que guiaron la percepción de amenaza chilena y que justificaron la guerra contra la Confederación cambian de forma, pero no así de naturaleza.

En efecto, la percepción de inseguridad continuará basándose en un principio de politicidio, sus grados de aprehensión evolucionaran en función del tiempo y de las circunstancias coyunturales propias a la evolución histórica nacional e internacional.

27 La primera crisis del crédito emergerá como consecuencia de dos grandes factores, primero como resultado de la decadencia del yacimiento de plata de Chañarcillo que producía por sí solo el 74% de este producto y a la pérdida de los mercados de California y de Australia. Podríamos sumar a esto dos grandes factores las guerras civiles de 1851 y de 1859 que desviaron recursos, tanto humanos, materiales como intelectuales hacia vicisitudes internas.

28 La decadencia del mineral de Chañarcillo a fines de 1858 agudiza la crisis en cuestión, luego en 1870 es descubierto el mineral de plata de Caracoles que entregará a Chile un respiro por algunos años solamente. Finalmente, el papel que juega el cobre en la crisis de 1873-1878 será fundamental como resultado de la baja de su precio el cual cayó desde 108 libras esterlinas en 1872 a 39 libras en 1878. Tal y como lo sostiene Encina, el “golpe de gracia lo dio la baja del cobre”.

Un recordatorio de esta percepción dominante en los círculos de dirección política del país estará dado por los hechos acaecidos durante 1862, momentos en que España ocupa la isla Chinchilla bajo soberanía peruana. Tal será la importancia que Chile asignará a este hecho, y más allá de las discrepancias internas que suscitaba la ocupación en cuestión entre los diferentes personajes chilenos, que el gobierno bajará el perfil a la primera gran crisis entre el gobierno chileno y boliviano en torno a cuestiones territoriales y fronteras.²⁹ Conflicto que por segunda vez ponía a Chile ad portas de una crisis bélica mayor, esta vez sólo con Bolivia.

De esta forma, no obstante lo precedente se llega a un acuerdo y se reconoce a través del Tratado de 1866 la soberanía boliviana sobre parte de territorio chileno.³⁰ Chile “negocia” territorio por su seguridad de corto plazo, que era el peligro de ver desencadenado un virtual proceso de reconquista. Terminado el conflicto con España, la hostilidad entre Chile y sus vecinos emergerá nuevamente.

La semilla plantada en el proceso previo comienza a manifestarse en las relaciones políticas, económicas pero sobre todo militares entre Chile y sus entes vecinales nortinos.

Podemos decir que el factor de hostilidad se desarrolla, en términos de un proceso de animosidad interestatal que conllevará a Chile y, particularmente, al Perú al establecimiento de una activa y creciente rivalidad entre los años 1865 y 1874. Ahora bien, si la relación de hostilidad entre ellos estará íntimamente ligada a una competencia de influencia, la rivalidad con Bolivia será eminentemente territorial.

La Guerra del Pacífico vendrá a cristalizar las relaciones de hostilidad.

5.1 LA GUERRA DEL PACÍFICO: LA HOSTILIDAD CRISTALIZADA INTENCIONES

Si la guerra en contra de la Confederación fue una eminentemente defensiva, en cuanto a que el Estado chileno no tenía pretensiones territoriales, ésta será operacionalmente ofensiva al contemplar en los objetivos de la guerra en curso la posible adquisición de territorios más allá de los establecidos por el *uti possidetis ius* de 1810. En este sentido una vez debutadas las hostilidades Antonio Varas lo establecerá claramente, “No obstante que la extensión del territorio de la República con adquisiciones extranjeras no ha entrado en consideraciones..., este objetivo podría ser sensiblemente modificado por el transcurso de los eventos”, para agregar más tarde

29 Cabe destacar que el 5 de junio la Asamblea Legislativa Extraordinaria boliviana, a cuya cabeza se encontraba el Presidente, General José María de Achá, lo autoriza para declarar la guerra a Chile.

30 Se reconoce la soberanía chilena hasta el paralelo 24, mientras que toda la producción que se realice entre los paralelos 23 y 25 se repartirán en mitades iguales entre ambos Estados.

que, “alteraciones de las fronteras del Perú las cuales asegurarían completamente la tranquilidad de la República, podrían hacer imposible para esta nación constituirse en una amenaza en contra del equilibrio sudamericano”.³¹

De alguna u otra forma, las autoridades peruanas perciben acertadamente la probabilidad de verse despojados de un indeterminado espacio territorial como resultado de la extensión de las actividades de capitales y de mano de obra chilena hacia Tarapacá. En este sentido la posición del gobierno peruano es clarificadora, “Perú no puede permanecer como un espectador indiferente, y se sentirá a sí mismo obligado a apoyar a Bolivia en proteger intereses que serán comunes para nosotros, así como no podemos permitir a Chile, al romper el equilibrio americano, ganar el dominio de un litoral que no le pertenece. Perú ofrecerá su mediación, y, si Chile lo rechaza y la intención de ocupar el litoral continua, una alianza con Bolivia será para nosotros una necesaria e inevitable consecuencia”.³²

A la luz de lo precedente, podemos inducir un cambio mayor en las percepciones de amenaza de uno y de otro de los actores en presencia.

Mientras que para Perú, principal actor en el conflicto futuro, Chile constituye una potencia revisionista del orden sudamericano, y más precisamente del orden de la costa pacífica del Cono Sur, Perú deja ver una postura más bien pro statu quo. En otras palabras, Perú adoptaría una posición similar a la que el Estado chileno hizo suya casi treinta años antes.

La firma del tratado defensivo entre Perú y Bolivia (1873) serían muestras claras de esta percepción de amenaza.

La extensión de las actividades chilenas en las salitreras de Tarapacá podría haber jugado un rol central en la cohesión peruano-boliviana, así mientras para Perú cualquier pérdida por parte de Bolivia del litoral podía repetirse en su contra, para Bolivia el statu quo le garantizaba su acceso a un territorio obtenido ilegítimamente. La identificación que hacen las autoridades peruanas en orden a considerar que Chile tenía la intención de ocupar un territorio que a los ojos peruanos no le pertenecía y que por lo tanto, actuando de dicha forma, pondría en jaque la independencia de un Estado sudamericano era intolerable.

Para Chile, en cambio, se desprende una necesidad imperiosa, y ello a la luz del imperativo comercial impuesto por la naciente estructura económica chilena fuertemente dependiente de los recursos mineros, de establecer una presencia, ya no sólo de hecho en territorio peruano, y más allá del paralelo 23, sino que hacerlo in ius, en derecho. De esta forma, la violación del tratado

31 Varas, Antonio, Correspondencia de don Antonio Varas sobre la Guerra del Pacífico /con los señores Eulogio Altamirano... [et al.]. Actas del Ministerio Varas-Santa María, abril-agosto 1879, Santiago de Chile: Impr. Universitaria, 1918, pp. 251-252.

32 BULNES, GONZALO. *Guerra del Pacífico* /Gonzalo Bulnes, Santiago: Del Pacífico, 1955-1956, Vol. 1, p. 64.

de 1874 justifica y legitima el fin de la vigencia del tratado del 10 de agosto de 1866 el cual le entregaba a Bolivia un enclave en litoral del Pacífico.

5.2 CAPACIDADES

La competencia bélica naval que se desata entre Chile y Perú en el período inmediato al conflicto con España demuestra que el factor Fuerza comienza a ocupar un rol preponderante en la rivalidad que hasta ese momento sólo estaba circunscrita a lo comercial.

El gobierno peruano al adquirir dos poderosas plataformas de guerra, el Huáscar y la Independencia introducen un factor central en la ecuación de seguridad futura entre ambos Estados: No sólo el equilibrio naval chileno-peruano se ve seriamente desequilibrado, sino que se inaugura un sistema de “paz armada” entre ambos Estados. En el transcurso del año 1871 la administración de Federico Errázuriz Zañartu decidirá la compra de dos plataformas navales con el fin de restablecer la paridad perdida.³³

La supremacía naval peruana introducía una asimetría entre las potenciales intenciones chilenas, su voluntad política en llevarla a cabo y sus capacidades materiales permitiéndole alcanzar su objetivo.³⁴

El arribo del Cochrane en diciembre de 1874 tenderá a nivelar el balance del principal instrumento de proyección de poder bélico regional, el naval. El poder de fuego del Cochrane quedará, finalmente, demostrado el 8 de octubre de 1879 en Punta de Angamos al doblegar al Huáscar. De esta forma, la adquisición de la supremacía naval permitirá a Chile proyectar no sólo una capacidad de fuego a lo largo de la costa, sino que además concebir una gran capacidad bélica permitiéndole, si la voluntad política existía, de conquistar y ocupar vastos territorios gracias a la movilidad estratégica que dicho potencial capacidad entregaba.

Las consecuencias políticas y económicas de la Guerra del Pacífico son ampliamente conocidas. Una vez absorbidos los territorios del norte (1883 Tratado de Ancón; Tratado de Paz con Bolivia 1904), Chile adopta una postura pro statu quo, mientras que Perú y Bolivia son identificados como potencias revisionistas. Argentina, por su lado, aparece como una amenaza emergente, lo cual es representado por la carrera armamentista en la cual se ven envueltos. Los “Pactos de Mayo” (1902), si bien no pondrán fin a esta competencia bélica, oficializarán el nacimiento de una hostilidad chileno-argentina que se alimentará a través del tiempo y que sellará una de las principales características de la percepción de amenaza chilena en el siglo XX: su virtual encierro geoestratégico.

33 La autorización es acordada por el Congreso el 28 de diciembre de 1871, Sesiones Extraordinarias de 1871, 2, Congreso, Cámara de Diputados, pp. 511-512.

34 La muestra de fuerza realizada por naves peruanas frente a la bahía de Mejillones a fines de 1872 demostrará el poder de influencia que podría ejercer el Estado peruano en caso de manifestar una voluntad análoga.

6. 1973-1989: LA PERCEPCIÓN DE AMENAZA CHILENA

Durante la revolución de 1891, un hecho significativo demostrará hasta que punto la estructura geopolítica chilena es bicéfala.³⁵

La Escuadra Nacional, en aquel momento bajo las órdenes de una de las partes en pugna, el Congreso, considera que el primer objetivo militar es la ocupación del norte chileno, más precisamente de sus recursos mineros. Su objetivo era uno solo, “tomar posesión de la rica zona salitrera, que sería la caja de caudales de la revolución”. La conquista de la zona salitrera debía permitir, por un lado, contar con recursos financieros para organizar su capacidad bélica, mientras que por otro lado, negar tales recursos al régimen balmacedista.

Algunos años después, Alejandro Garland, intelectual peruano muy influyente en los medios políticos peruanos en los albores del siglo XX, sostendrá: “Argentina...sabe que si Chile no hubiera adquirido los millones de Tarapacá no habría acumulado los armamentos que hoy día posee, y que ello le hubiera permitido imponer la fronteras de los Andes... No existe argentino que no comprenda que sin Tarapacá Chile sería impotente”.³⁶

¿Qué conclusiones preliminares podemos extraer de lo precedentemente expuesto? Digamos que tanto los círculos políticos y militares chilenos como los vecinales reconocen la importancia vital de los territorios del extremo norte chileno para su seguridad.

Si la consolidación del factor de hostilidad entre Chile y los Estados vecinos del norte estuvo dada por un conflicto bélico cuyas raíces se encuentran en problemáticas territoriales y de proyección de influencia regional, la incorporación de Argentina a lo que constituía un foco de inseguridad, se transformaría: en un virtual encierro estratégico.

La amenaza bélica ya no sólo se origina desde el norte, sino que también desde el centro y sur del país: ésta pasa de ser una unidireccional a multidireccional. En consecuencia, los intereses nacionales evolucionan desde lo extra a lo eminentemente regional. Si en algún momento Chile tuvo intenciones de adoptar intereses extracontinentales, éstos tuvieron que retrotraerse y acomodarse a las necesidades que el nuevo escenario internacional le dictaba.

De esta forma, la percepción de amenaza fundada en el politicidio no sólo se mantiene sino que se refuerza. Si Chile pudo durante el siglo XIX implementar medidas activas con el fin de

35 Nos referimos la existencia de dos estructuras económicas vitales para la supervivencia y proyección del Estado chileno como ente soberano.

36 GARLAND, ALEJANDRO. *Los conflictos sudamericanos en relación con los Estados Unidos*, Lima, Imprenta Industrial, 1900, citada por BURR, PATRICK. *By Reason or Force, Chile and the Balancing of Power in South America, 1830-1905*, University of California Press, Berkeley, 1974, p. 230.

sobrepasar el estado de inseguridad que le aquejaba y que se soldó por dos victorias bélicas, esta vez no podrá hacerlo y deberá contentarse con una estrategia de contención de las intenciones revisionistas vecinales.

Tal y como lo sostiene Patrick Burr, un sistema de paz armada se instaurará.³⁷

La percepción de politicidio se sustenta, no sólo en el carácter bicéfalo de la estructura geopolítica chilena sino que también en un carácter indefendible de su estructura geoestratégica.

El período 1973-1989 no constituirá más que la continuación de una postura de defensa continental, vale decir su condición de Estado-fortaleza a la espera de ser asaltados por todos lados y cuya única defensa recae en la voluntad política de los Estados limítrofes en no optar por la solución bélica, así como en la propia capacidad de disuasión de su estructura de defensa.

La postura pro *statu quo* del Estado chileno durante este período chocará constantemente con los hechos contestatarios de los entes vecinales. Desde la Puna de Atacama pasando por la problemática suscitada por el Divortium Acuarium, los acontecimientos de 1965, la controversia del Palena y del Beagle, y el decreto del 8 de abril de 1970 que abre paso a uno de los capítulos más belicosos entre Chile y su vecina Argentina.

Es así como durante 87 años el Estado chileno absorbió en su institucionalidad la hostilidad generada por una historia de crisis bélicas mayores, por el alcance de intereses nacionales vitales así como por el peso de la imagen revisionista de sus entes vecinales. El conjunto de variables que finalmente determinarían el peso de la adopción de una percepción de amenaza fundada en un politicidio.

Si bien es cierto, la variable coyuntural influencia el paso desde una postura de intención hacia otra de acción bélica, la coyuntura internacional también constituye, en sí, más que una mera variable, un factor decisivo en los procesos decisorios estatales. Tal es el caso del fin del Orden de Yalta como resultado del ocaso político de la Unión Soviética en 1991.

Durante 87 años el factor de hostilidad dominó las relaciones de competencia naturales inter-estatales entre los actores del Cono Sur. La hostilidad, como factor desencadenante y explicativo de la percepción de amenaza chilena alimentó un fenómeno cíclico de animosidad.

Ahora bien, el gran cuestionamiento que surge es cómo terminar con este clima de hostilidad cíclica, y si es posible hacerlo, cómo podemos identificar variables y factores que nos indiquen el renacimiento de posturas de amenazas negativas.

37 BURR, N., ROBERT. *By Reason Or Force, Chile and the Balancing Power in South America, 1830-1905*, Cap. X "Toward an Armed Peace", pp. 167-191.

Examinemos el caso chileno-trasandino.

6.1 EL CASO DE ARGENTINA

Por más de ocho décadas las relaciones entre Chile y Argentina respondieron a la lógica del ciclo del factor de hostilidad.

El factor geográfico constituyendo una variable que en el caso chileno/vecinal literalmente invitaba a la adopción de una estrategia de primer golpe, las variables de equilibrio militar, de coyuntura internacional así como de los intereses nacionales evitaron una conflagración directa y general.

El equilibrio militar emerge, en este caso puntual, como una variable determinante en la gestión de la animosidad.

6.1.1 EQUILIBRIO MILITAR

El equilibrio militar vecinal, esto es la relación de competencia armamentista y sus efectos en las relaciones político-estratégicas entre Chile, Argentina, Perú y Bolivia se enmarca en una lógica de efecto dominó en donde el esquema de acción-reacción, avanzado por Barry Buzan,³⁸ ha gobernado las relaciones en cuestión.

En otras palabras, el fortalecimiento de las capacidades bélicas de cualquiera de estos Estados produce y ha producido históricamente efectos en todos ellos, incluso con los cuales Chile no mantiene una colindancia vecinal (Ecuador y Brasil).

La razón detrás del fenómeno precedente es simple: el ciclo del factor de hostilidad no sólo se aplica al caso chileno sino que al resto de los Estados regionales, pudiendo incluso extrapolarse a cualquier otra relación de animosidad en la escena internacional.

De esta forma, el factor geográfico en su aspecto geoestratégico y geopolítico, esto es al pensar ya sea el espacio en términos de protección militar o de influencia política, ha jugado y juega aún hoy en día, un rol mayor en las relaciones intervecinales.

Desde una perspectiva chilena, la cristalización de los factores de hostilidad en la hipótesis HV3, funda el equilibrio militar que el país ha mantenido por más de ocho décadas en una asimetría cuantitativa. Lo anterior le ha permitido equilibrar, a través de las características cualitativas propios a los sistemas de armas adquiridos por Chile, entre otros factores, su inferioridad relativa.

38 BUZAN, BARRY and HERRING, ERIC. *The Arms Dynamic in World Politics* (Lynne Reinner, 1998), "The Action-Reaction Model", pp. 75-100.

La historiografía de los balances bélicos entre Chile y Argentina tienen, a mi entender, dos grandes hitos. Por un lado, los llamados Pactos de Mayo (1904), por otro, el nombramiento de Aliado Mayor Extra OTAN Argentino de los Estados Unidos (1997). Analicémoslos.

A. *Los pactos de mayo*

En términos generales, los pactos en cuestión buscan actuar sobre el factor de hostilidad así como sobre la variable equilibrio militar.

Sobre el factor de hostilidad su objetivo es claro, esto es: Declarar el fin de las pretensiones bilaterales en cuanto a expansión territorial estableciendo, para ello, por un lado una política de statu quo territorial y, por otro, explicitando las zonas de no influencia de los respectivos países.

A la luz de la idea precedente, los intereses permanentes de Chile basados en el respeto de su integridad territorial constituirán la fuente del clima de aprehensión intervecinal. Éste evolucionará desde el litigio argentino-chileno en torno a criterios hidrográfico (divisorias de aguas) y orográfico (altas cumbres),³⁹ a los problemas ligados a la demarcación del fallo arbitral británico (20 de noviembre 1902), y finalmente a la cuestión del canal del Beagle (agosto 1904). Esta última fuente de animosidad territorial, gobernará las relaciones de animosidad y de hostilidad chileno/argentina durante décadas.

Por otro lado, los Pactos de Mayo permitirán a Chile neutralizar el factor Fuerza como variable de inestabilidad en las relaciones trasandinas. De esta manera, éstos buscarán evitar, por medio de la limitación de los sistemas navales de respectivos países, el tránsito desde una percepción de amenaza potencial hacia otra real, inminente. En otras palabras, se busca neutralizar tanto las acciones como las potenciales intenciones.

Ahora bien, el continuo clima de crisis bélica mayor entre Chile y Argentina hacia fines de 1901 y comienzos de 1902, producto y consecuencia de los innumerables diferendos fronterizos entre ambos países,⁴⁰ les impulsa a enfrentar diplomáticamente la difícil situación prebélica. El Tratado de Equivalencia Naval, Paz y Amistad⁴¹ constituye la respuesta a este escenario.

39 Específicamente en torno a cuatro zonas: la región del paso de San Francisco, la hoya del lago Lácar, la región que se extiende desde el Paso de Pérez Rosales hasta las inmediaciones del lago Viedma, y la región del estuario de la Última Esperanza.

40 El Acta Concha/Alcorta firmada en Buenos Aires (29 de diciembre de 1900), así como las Actas Yanes/Portela buscarán (25 de diciembre 1901), sin éxito, poner fin a los incidentes fronterizos.

41 Texto del Tratado General de Arbitraje de los Pactos de Mayo, firmado en Santiago de Chile el 28 de mayo de 1902, ratificaciones canjeadas en Santiago el 22 de septiembre de 1902, publicado en el "Diario Oficial" N° 7373 del 27 de septiembre de 1902, citado en C.A. Silva, op. cit., pp. 233-234, y en O. Errázuriz Guisasti, op. cit., Anexo Documental N° 3 B, pp. 113-115.

La percepción de amenaza argentina, influenciada correcta o incorrectamente por la expansión territorial chilena producto de la Guerra del Pacífico, parecía haber generado en su clase política sentimientos de inseguridad.

Por otro lado, encontramos que los temores chilenos representados en una Argentina bioceánica, sumada a la percepción chilena en torno a ver a su vecino trasandino como un Estado eminentemente revisionista del statu quo, les impulsa a firmar el susodicho acuerdo. El Acta o Cláusula Preliminar establecerá la renuncia expresa e incondicional del gobierno de argentino a cualquier expansión territorial hacia la costa pacífica. Chile, por su lado, lo hará de manera condicionada, “salvo las que resultaren del cumplimiento de los tratados vigentes o que más tarde se celebren”.⁴²

Los debates en el ámbito político local trasandino mostraban lo que sería el pattern de pensamiento y de conducta tradicional Argentina hacia Chile desde su misma firma hasta prácticamente 1989: un efecto pendular entre un mesianismo casi expansionista y un deseo de real cooperación en materia de defensa y de seguridad. En este sentido un reconocido diputado trasandino, Dalecio Gómez, sostendrá que “los pactos simbolizan la decadencia de un pueblo que ha perdido sus energías y su rumbo (...) Se proclama la política de no-intervención como único principio internacional en Sudamérica... Añadiré que me parece contradictorio decir por una parte que la República Argentina debe profesar la política de su engrandecimiento político y económico y condenarla por otra a no intervenir -y si su engrandecimiento es detenido por la política hostil de un Estado, ¿o debe renunciar a su engrandecimiento o debe intervenir para remover el obstáculo? Los pueblos que tienen una política internacional no pueden inhibirse de intervenir cuando la sienten justamente contrariada”.⁴³

Desde esta perspectiva, la imagen revisionista de la clase política chilena se veía reforzada en una política declaratoria trasandina que denotará, a través del tiempo, una intención de abierta animosidad.

Sobre el plano de la acción potencial fundada en las capacidades el tratado en cuestión establece una convención de control de armamentos navales, los principales, medios en aquel entonces de proyección de potencia. La convención sobre Limitación de Armamentos Navales⁴⁴ dispondrá, en la primera parte de su artículo 1º, que los gobiernos argentino y chileno renunciaban a adquirir los buques que tenían en construcción y a realizar nuevas adquisiciones. En la segunda parte del mismo

42 Cabe recordar que hasta ese momento aún no se firmaban los tratados de paz definitivos con Bolivia (Tratado de Paz y Amistad de 1904) y Perú (Tratado de 1929, no obstante que ya en 1883 el Tratado de Ancón declaraba finalizado el conflicto entre ambos países y Perú cedía Tarapacá a Chile).

43 ETCHEPAREBORDA, R. *Op. cit.*, pp. 119-120.

44 Texto de la Convención sobre Limitación de Armamentos Navales de los Pactos de Mayo, firmada en Santiago de Chile el 28 de mayo de 1902, ratificaciones canjeadas en Santiago el 22 de septiembre de 1902, promulgada el 22 de septiembre de 1902, publicada en el “Diario Oficial” N° 7373 del 27 de septiembre de 1902, citada en Carlos A. Silva, La política internacional de la nación Argentina, Buenos Aires, Imprenta de la Cámara de Diputados, 1946.

artículo, ambos gobiernos se comprometían a disminuir sus respectivas escuadras, objetivo para el que ambas partes debían seguir negociando con el fin de lograr una “discreta equivalencia”. La disminución se haría en el plazo de un año. Por el artículo 2º, los dos gobiernos se comprometían a no aumentar sus armamentos navales durante cinco años, sin previo aviso de dieciocho meses. Otros artículos prohibían las enajenaciones a que diera lugar la convención a países que tuvieran gestiones pendientes con las partes, y disponían la postergación de la entrega de los respectivos buques en construcción, a fin de facilitar la transferencia de los contratos pendientes.

Finalmente, por el artículo 5º de dicha convención, las ratificaciones de la misma debían ser canjeadas en la ciudad de Santiago en el plazo de sesenta días. Esta convención no incluía cláusula de prórroga automática.

En términos concretos, los Pactos de Mayo no terminaron con el factor de hostilidad chileno/ argentino, ni menos aún con las fuentes de animosidad que lo alimentaban.

Este intento desplazar la rivalidad desde una problemática de diferendo fronterizo hacia otra, sin abocarse, por ello, a la solución final del conjunto de variables de animosidad. Si bien es cierto, una ventana de oportunidad venía de abrirse, esto es, algún tipo de cooperación, ésta se dio al interior de una competencia bélica, limitada pero permanente en el tiempo.

La resolución del diferendo del Canal del Beagle que llevó a Chile a una crisis bélica mayor con Argentina a fines de 1978 demuestra que si bien el factor de hostilidad estuvo a solo horas de concretar su ciclo, los Factores Endógenos de Inestabilidad Política del Estado argentino impidieron transitar desde las intenciones hacia la acción bélica. Los factores en cuestión adoptaron una postura de seguridad al neutralizar, junto a la coyuntura externa (la Mediación Papal), las posiciones más belicistas trasandinas.

B. Cooperación y la Alianza Mayor Extra OTAN Argentina

El proceso que significa romper, literalmente, el ciclo del factor de hostilidad esta dado por la cooperación.

Bajo la mayoría de circunstancias, sin embargo, el ciclo en cuestión puede ser objeto de una exacerbación.

La hostilidad se acelera y por lo tanto se hace manifiesta en términos declaratorios. Es en este marco de análisis que ocupan un rol central lo que denomino los Factores Políticos Endógenos de Inestabilidad, es decir los factores de política interna que crean escenarios de ingobernabilidad y que en respuesta, estos estamentos, como partidos políticos o clases dirigentes, instrumentalizan las animosidades históricas a fines electorales o de poder.

Examinemos a continuación como tales factores se han expresado en las relaciones chileno/argentinas a partir de 1989 en adelante y de que manera influyen en cualquier intento por proyectar escenarios de paz, guerra, crisis o de conflicto bélico mayor.

En 1999 se publicó el trabajo “De la Seguridad Cooperativa a la Seguridad por la Cooperación/Disuasión. Un Estudio sobre la Política de Seguridad por la Convergencia Estratégica”.⁴⁵ A través de esta propuesta teórica se intentaba explicar las nuevas relaciones que gobernaban el subsistema del Cono Sur y, de manera particular, las relaciones entre Chile y su vecino, Argentina.

Este trabajo de análisis permitió sustentar en términos prácticos las relaciones estratégicas de esta zona. Es así como avanzaba una gran hipótesis: la cooperación cohabitaría con la disuasión. Las relaciones entre Chile y Argentina atravesarían, de esta forma, un proceso de transición hacia una conciliación plena de sus intereses, un Estado en donde el factor Fuerza ya no generaría percepciones de inseguridad. El Cono Sur no se encontraría imbuido al interior de un régimen de Seguridad Cooperativa, como se sostenía a comienzos de la década de los 90, sino que en un régimen de seguridad completamente nuevo, único, sin precedente en la historia, en donde las FF.AA de ambos países comenzaban a dar claros pasos hacia la disminución de los factores de desconfianza que habían por casi un siglo alimentado sentimientos de profunda aprehensión. Es así como una disuasión en decline cohabitaría con una cooperación en auge.

La cooperación rompía, finalmente, el ciclo del factor de hostilidad entre Chile y Argentina.

El carácter transitivo del nuevo régimen de seguridad chileno/argentino inaugurado a fines del siglo pasado (1990) instituye la necesidad de no proceder a la implantación de una política unilateral o bilateral de desarme. Las FF.AA aún constituyen fuente de desconfianza. En este sentido, el auge económico chileno sumado a la necesidad de modernizar sus sistemas de armamentos habría creado una voluntad política favorable a la puesta en práctica de programas de modernización militares bélicos. Frente a esta realidad endógena, la nueva estructura política del sistema internacional y latinoamericano favorecen el levantamiento de restricciones que afectaban la adquisición de material de guerra de alta tecnología por parte de las respectivas FF.AA de los Estados latinoamericanos. El embargo interpuesto bajo la Administración Carter es levantado. La problemática surge como consecuencia de la asimetría sobre el plano de las capacidades económicas de los Estados regionales. La disminución del potencial económico argentino le imposibilita emprender un programa de modernización bélico de envergadura lo que crea un sentimiento de debilidad bélica y, por lo tanto, una percepción de vulnerabilidad frente a las potenciales capacidades bélicas chilenas. La posibilidad de ver transformado el equilibrio militar subregional, en favor de Chile, emerge como una realidad a los ojos trasandinos y demás entes vecinales.

45 LEYTON, CRISTIÁN. “De la Seguridad Cooperativa a la Seguridad por la Cooperación/Disuasión”. Un Estudio sobre la Política de Seguridad por la Convergencia Estratégica, revista *Fuerzas Armadas y Sociedad*, año 14, N° 4, octubre-diciembre 1999, FLACSO-CHILE.

La respuesta frente a esta posibilidad proviene de un actor extrarregional, como lo es Estados Unidos de América. Este último percibiría, por un lado, como real el desequilibrio pudiendo ser creado por las nuevas capacidades chilenas, mientras que se ven presionados por el complejo militar-industrial local frente a la competición bélica extranjera. La solución a tal problemática es resuelta por la ascensión del Estado argentino a un status particular dentro de los Estados sudamericanos: Aliado Mayor Extra OTAN.⁴⁶

Mas allá de los efectos político-estratégicos de dicha nueva relación para los intereses chilenos⁴⁷ el estatus en cuestión parece emerger como un factor de estabilidad. Éste limita el nacimiento de percepciones de amenaza negativas en la clase política argentina toda vez que facilitaría a Chile la inauguración de programas de adquisición de material bélico moderno con el fin de reforzar su posicionamiento disuasivo.

A través de la cooperación y de la convergencia de intereses se ha logrado en poco más de diez años, lo que se había intentado de manera parcial y limitada a través de los Pactos de Mayo pero que en los hechos no se había podido alcanzar en más de ochenta.

La tendencia actual entre Chile y los Estados vecinales fue, durante la década de los 90 del siglo recién pasado, romper con el ciclo del factor de hostilidad. No obstante ello, la paz, como bien público internacional no está del todo garantizada. Una vez más la naturaleza del sistema internacional lo prohíbe. Es así como si el factor de cooperación quiebra el ciclo del factor de hostilidad, los factores políticos endógenos de inestabilidad pueden transformarse en factores exógenos de inseguridad regional (ver Figura p. 119) Es decir, transitar desde una fuente de inseguridad nacional hacia una vecinal o regional. La característica de estos factores radica en la instrumentalización del cual pueden ser objeto, por fuerzas políticas locales o por fuerzas subnacionales, a fines eminentemente políticos pero cuyos efectos pueden reflejarse en la exacerbación o el renacimiento de percepciones de amenaza interestatales. La proyección de escenarios futuros en el período 2000-2014 está íntimamente ligada a dichos factores.

Las profundas crisis políticas y económicas por las cuales atraviesan gran parte de los Estados de la región como consecuencia directa de los factores endógenos de inestabilidad, como la corrupción y el narcotráfico, la ingobernabilidad y el conjunto de factores y variables de riesgo ligados a éstos, como la narcoguerrilla, demuestran hasta que punto la debilidad estructural de las economías latinoamericanas se traduce en una fragilidad sociopolítica generalizada. Los

46 Esta hipótesis es avanzada en el artículo "Argentina, Aliado Mayor Extra OTAN. La Problemática Política", *Revista Diplomacia*, Academia Diplomática de Chile, N° 83, junio 2000, pp. 50-61.

47 La cual, cabe destacar, podía ser balanceada e incluso anulada por medio de una asociación comercial especial con el vecino del norte o por el establecimiento de acuerdos de transferencia bélica.

efectos de dichos fenómenos pueden repercutir en el ámbito mismo de las percepciones de amenaza regionales.⁴⁸

El ciclo del factor de hostilidad entrega un instrumento teórico permitiendo comprender el porqué de la percepción de amenaza, bajo qué condiciones los Estados sienten temor hacia los demás entes estatales y de que manera la percepción de amenaza evoluciona desde un estado de intención hacia otro de acción.

7. CONCLUSIONES

El conjunto de las variables de influencia generan un conflicto bélico.

Cuando hablamos de conflicto bélico no lo hacemos en el sentido clausewitziano estricto, esto es la “utilización de la fuerza física para obligar nuestro adversario a realizar nuestros deseos”.⁴⁹

Puesto que la agresión constituye la inflexión parcial o total de daño sobre un ente cualquiera, el conflicto bélico presupone cualquier acción violenta que signifique el uso de la fuerza organizada pudiendo evolucionar desde un conflicto limitado hasta uno total.

La particularidad del conflicto bélico radica en los efectos que esta utilización de la fuerza puede producir no solo a nivel político, al transformar los intereses permanentes de los Estados como producto de la adquisición, por ejemplo, de determinados espacios territoriales o a la subyugación de determinados entes estatales, sino que además a los efectos psicológicos sobre la población. De esta forma, la imagen negativa hacia su adversario puede verse nuevamente alimentada contribuyendo de esta forma a repotenciar las tendencias de animosidad históricas bilaterales. De manera general, tienden a ejercer un alto grado de influencia por sobre el factor de hostilidad al reforzar los sentimientos de animosidad y, de allí, las percepciones de amenaza.

El carácter cíclico del factor de hostilidad emerge como explicativo del conflicto en el sistema interestatal entendiéndose bien que las condiciones generales están dadas por la naturaleza anárquica del orden internacional.

Su carácter cíclico explica el dominio de las percepciones de amenaza negativas y más aún, nos permite reconocer el factor determinante detrás de la desconfianza y de la sospecha que caracteriza las relaciones interestatales a nivel global, el factor de hostilidad.

48 Tanto el preámbulo de la Convención Interamericana Contra la Corrupción como la Carta Democrática de la OEA establecen claramente en su introducción que, “Considerando que la democracia representativa, condición indispensable para la estabilidad, la paz y el desarrollo de la región, por su naturaleza, exige combatir toda forma de corrupción en el ejercicio de las funciones públicas, así como los actos de corrupción específicamente vinculados con tal ejercicio”, Convención Interamericana Contra la Corrupción. <http://www.oas.org/defaultesp.htm>.

49 VON CLAUSEWITZ, KARL. *On War*, The University of Military Studies, Michigan, 2000, p. 264.

Sin embargo, este ciclo de hostilidad puede ser neutralizado.

No así las percepciones de inseguridad potenciales.

El Estado que caracteriza la abolición del factor de hostilidad es la llamada Conciliación de Intereses. Cuando hablamos de conciliación nos referimos a un régimen óptimo sobre el cual pueden sustentarse las relaciones internacionales por cuanto salvaguarda a los entes estatales al no existir, entre ellos, ningún tipo de diferendo o fuente de hostilidad. En esta situación, los Estados ya no temen a las respectivas fuerzas armadas. Poco importa el valor asignado al factor de fuerza, existe seguridad por el solo hecho que el factor de hostilidad tiene valor cero.

La cooperación al actuar sobre el factor de hostilidad rompe el ciclo.

La cooperación actúa sobre las variables determinantes por cuanto introduce un nuevo flujo de intereses nacionales los cuales no sólo coinciden con los entes estatales con los cuales se mantenían una relación de animosidad sino que además actúa directamente sobre el filtro que gatilla la hostilidad, es decir el llamado Choque de Intereses.

Ahora bien, el factor de cooperación si bien permite el alcance de un estado de interacción libre del temor hacia el factor fuerza, éste forma parte de un proceso lento pero progresivo de acercamiento de los intereses nacionales. No es automático, pero es dinámico.

Antes de inaugurar una relación de conciliación de intereses los Estados deben atravesar un proceso de transición. Este paso de acercamiento estratégico permite la neutralización del factor de ocasión por medio de la utilización conjunta de los factores de fuerza y de cooperación. La disuasión cohabita con la cooperación lo que significa que el factor de hostilidad aun no ha desaparecido completamente, este ha disminuido a tal punto que la amenaza es sólo potencial y no real. La hostilidad subsiste, pero está en proceso de ser controlada y disminuida como resultado de una mayor interdependencia económica y de la existencia de valores políticos e intereses comunes. No obstante, que la fuerza existe, ésta es neutralizada por medio del fenómeno de cooperación, pero dado el hecho que el factor fuerza juega aún un papel importante en la percepción de amenaza interestatal, la estrategia de disuasión debe seguir siendo potenciada –especialmente sobre el plano cualitativo.

La cooperación, al actuar directamente sobre la hostilidad permite al Estado absorber los cambios al nivel de las políticas públicas destinadas a producir defensa. Una vez el factor de hostilidad, suprimido el valor asignado a las variables geografía, equilibrio militar, coyuntura internacional e intereses coyunturales, son igual a cero. Poco importan las capacidades bélicas de los Estados vecinales y el emplazamiento de los centros vitales de los respectivos Estados, a partir del momento

en que las fuerzas armadas no son fuente de aprehensión sino que de integración, las variables de influencia pierden todo su valor en la ecuación de inseguridad.

El ciclo del factor de hostilidad entrega tanto un marco teórico así como instrumentos de análisis permitiendo comprender la naturaleza misma del sistema internacional westfaliano que rige hasta hoy en día los destinos del planeta. Sin embargo, y como pudo haberse evidenciado, el ciclo en cuestión debe ser retroalimentado y perfeccionado, esta vez, con datos empíricos y verificables a una escala más detallada y precisa.

El presente trabajo se da como objetivo entregar un marco teórico-práctico, el siguiente debe abocarse a introducir una mayor cantidad de variables, esta vez independientes.

El ciclo del factor de hostilidad permite hacer la luz sobre percepciones de amenaza tradicionales, pero bien podría utilizarse en un análisis de amenazas emergentes. Ahora bien, las variables de amenazas emergentes podrían de alguna forma, dependiendo de las coyunturas políticas, económicas, sociales y militares locales influenciar el comportamiento de los órganos estatales y de allí ejercer algún grado de influencia sobre la percepción de inseguridad absorbida por el Estado. Dentro de los casos más ilustrativos de conflictos catalíticos están las guerras civiles, la narcoguerrilla y los flujos masivos de refugiados.

En términos generales, la proyección de escenarios de paz, de guerra o de conflicto, en un marco de análisis de amenaza tradicional, funda su lógica bélica y político-estratégica, en las virtudes teóricas del ciclo del factor de hostilidad. De esta forma, el control de la hostilidad entre Estados rivales, esta vez bajo la forma de un reforzamiento de las capacidades bélicas disuasivas, alimentada de manera paralela con el incremento de la cooperación, constituye a mi entender la forma más adecuada en orden a pavimentar el camino hacia la conciliación plena de los intereses nacionales respectivos.

El escenario actual se caracteriza por un fenómeno aparentemente divergente, esto es la cohabitación entre la disuasión y la cooperación. Esta política de Estado resulta ser la más adecuada por cuanto converge con:

- a. La estructura transitoria del sistema internacional la cual dicta focalizar la atención en los factores locales de inestabilidad. Una vez más cabe señalar que la debilidad de las estructuras económicas regionales les empuja a una fragilidad sociopolítica y económica y de allí a una fragilidad casi estructural de los sistemas políticos democráticos.
- b. De esta forma, la instrumentalización de los factores determinantes del ciclo, introducen la necesidad de reforzar los aparatos disuasivos.

- c. A partir de la constatación precedente, y dada la debilidad de las estructura geopolítica chilena así como del carácter violable de los pilares que sustentan la estructura geoestratégica de nuestro territorio, se hace fundamental impulsar un sistema de defensa moderno, flexible y eficaz.

Como trabajo de investigación poleomológico debe ser sometido a un desarrollo analítico y de clarificación epistemológica de mayor rigor proyectivo. Para ello es fundamental utilizarla con fuentes de inteligencia.

No obstante lo precedente, el primer paso está dado y es deber de la comunidad de la defensa acrecentar el estudio de las fuentes teóricas que han guiado por más de un siglo la percepción de amenaza chilena.

Conocer la estructura que genera un factor de animosidad estatal es fundamental para establecer las condiciones que pudieren dictar la transición desde una postura de hostilidad inerte hacia otra de acción. Desde una postura de disuasión hacia otra de coacción. El carácter transitivo e inestable del sistema internacional, pero sobre todo regional y vecinal lo imponen.

BIBLIOGRAFÍA

BATISELLA, DARÍO. *Fin de la guerre froide, fin de l'État de guerre?*, Politique Étrangère, 58 (3), 1993, pp. 748-760.

BULNES, GONZALO. *Guerra del Pacífico* /Gonzalo Bulnes, Santiago: Del Pacífico, 1955-1956, Vol. 1, p. 64.

BURR N., ROBERT. *By Reason Or Force, Chile and the Balancing Power in South America, 1830-1905*, Cap. X "Toward an Armed Peace", pp. 167-191.

BUZAN, BARRY and HERRING, ERIC. *The Arms Dynamic in World Politics* (Lynne Reinner, 1998). "The Action-Reaction Model", pp. 75-100.

COUYOUMDJIAN, JUAN RICARDO. "Venta de Blindados Constitución y Libertad", *Revista de Marina*, Armada de Chile, N° 4, 1995, <http://www.revistamarina.cl/revistas/1995/4/couyoumd.pdf>.

Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide, Resolution 260 (III) A of the United Nations General Assembly, 9 de diciembre de 1948, Artículo 2.

GIL Y LEMOS, FRANCISCO y CARMONA, L., GUILLERMO. *Historia de las Fronteras de Chile Los Tratados de Límites con Perú*, Editorial Andrés Bello, 1981, pp. 24-25 y cartografía 2, pp. 18-19.

GARLAND, ALEJANDRO. *Los conflictos sudamericanos en relación con los Estados Unidos*. Lima, Imprenta Industrial, 1900, citada por BURR, PATRICK., *By Reason or Force, Chile and the Balancing of Power in South America, 1830-1905*, University of California Press, Barkley, 1974, pp. 230.

LEYTON, CRISTIÁN. "El Factor de Amenaza. Ejes de la Percepción de Amenaza Chilena ¿Qué Política de Defensa para Chile?", *Revista Estudios Internacionales*, Instituto de Estudios Internacionales, Universidad de Chile, Año XXXIII, abril-junio de 2000, N° 130.

"De la Seguridad Cooperativa a la Seguridad por la Cooperación/Disuasión. Un Estudio sobre la Política de Seguridad por la Convergencia Estratégica". *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*, año 14, N° 4, octubre-diciembre de 1999, FLACSO-Chile.

"Argentina, Aliado Mayor Extra OTAN. La Problemática Política", *Revista Diplomacia*, Academia Diplomática de Chile, N° 83, junio de 2000, pp. 50-61.

MANDELBAUM, MICHAEL. Is Major War Obsolete?, *Survival*, 40 (4), invierno 1998-1999, p. 5.

RIGHT, QUINCY. *A Study of War*, Chicago and London, University of Chicago Press, 1966, p. 5.

VON CLAUSEWITZ, Karl. *De la guerra*; [trad. R. W. de Setaro], 3 Edición, Barcelona: Labor, 1992, p. 23.

O'CONNELL, ROBERT L. *Of Arms and Men, A History of War, Weapons, and Aggression*. New York, Oxford University Press, 1989, p. 15.

SINGER, J. DAVID. "Threat-Perception and the Armement Tension Dilemma", *Journal of Conflict Resolution*, Vol. 22, N°3, septiembre de 1957, pp. 132-154.

SOTOMAYOR VALDÉS, RAMÓN. *1830-1903, Historia de Chile durante los cuarenta años trascurridos desde 1831 hasta 1871* /por don Ramón Sotomayor Valdés, Santiago de Chile: Impr. de la Estrella de Chile, 1875.

VARAS, ANTONIO. Correspondencia de don Antonio Varas sobre la Guerra del Pacífico /con los señores Eulogio Altamirano... [et al.]. Actas del Ministerio Varas-Santa María, abril-agosto 1879, Santiago de Chile: Impr. Universitaria, 1918, pp. 251-252.

VON CLAUSEWITZ, KARL. *On War*, The University of Military Studies, Michigan, 2000, p. 264.

EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LAS MISIONES DE PAZ EN EL EJÉRCITO DE CHILE¹

ALFONSO NEIRA HERNÁNDEZ²
Brigadier (R)

Resumen: *La participación del Ejército de Chile en Operaciones de Paz tiene una larga data, remontándose al año 1935 durante la denominada “Comisión Militar Neutral para el Chaco Boreal”, establecida para supervisar los acuerdos del Pacto de Tregua protocolizado entre las repúblicas de Bolivia y Paraguay, participando en esa oportunidad un General de Brigada y cuatro Oficiales.*

Sin embargo, toda esta evolución, respecto al mayor o menor involucramiento en este tipo de misiones, debe ser observada desde dos perspectivas: primeramente, tomando en consideración la evolución que han tomado los conflictos y en segundo lugar, el plano creciente que han tomado las relaciones internacionales dentro del marco de la defensa, o más bien la denominada “internacionalización de la defensa”.

Para el primer caso, esta participación se enmarca en el período pos Segunda Guerra Mundial y duración de la Guerra Fría, cuarenta años, en el cual, las misiones de paz, calificadas como de 1ª y 2ª Generación, estuvieron representadas por observadores militares y orientadas a actividades tales como la supervisión de treguas o acuerdos sobre cese del fuego. Sin embargo, a partir de 1992 a través del programa “Una Agenda para la Paz”, inspirado por Boutros Ghali (Secretario General de ONU), se comienza a desarrollar un tipo de Operación de Paz de característica “multidimensional”, donde los actores involucrados en el conflicto sobrepasan al tradicional Estado Nación, dando paso al conflicto intraestatal y étnico-tribal, donde el mundo comienza a dimensionar y relacionar una sensibilidad distinta frente a las catástrofes humanitarias, especialmente en el continente africano. (Operaciones bajo Capítulos VI, VII y VIII de la Carta de ONU).

Esta característica, unida al proceso de internacionalización de la temática de defensa, los lineamientos de nuestra política exterior y la experiencia anterior en operaciones de paz adquirida por el Ejército de Chile, coadyuvan a que la

1 Exposición realizada durante el seminario “El Ejército de Chile y las Misiones de Paz, Revisión Histórica y Prospectiva”, organizado por el Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM) el 24 de junio de 2004.

2 Oficial de Estado Mayor, Profesor de Academia, Magíster en Planificación y Gestión Estratégica, Magíster en Ciencias Políticas de la Universidad Católica de Chile, Graduado en Operaciones de Paz en el Centro Lester B. Pearson (Canadá), Centro Monterrey California, Escuela de Guerra de España, CECOPAC Chile. Actualmente se desempeña como investigador en el CESIM.

Institución responda con una mayor intensidad a la demanda y compromisos asumidos por el Estado de Chile en este tipo de operaciones, insertándose de lleno en el ámbito de la cooperación a través de su presencia con personal y medios en diferentes escenarios cumpliendo tareas en beneficio de la paz mundial.

Palabras claves: *Operaciones de Paz, evolución del conflicto, visión multidimensional, internacionalización de la defensa, operaciones complejas, lecciones aprendidas.*

Abstract: *The Chilean Army has a long-standing history of participation in peace operations, starting from 1935 with the “Neutral Military Commission for the Chaco Boreal” to supervise the cessation of hostilities agreed between Bolivia and Paraguay when one Chilean General and four officers took part.*

The evolution in terms of more or less involvement in this type of mission must be considered from two perspectives: firstly, from the point of view of how conflicts have gone changing and, secondly, the growing importance of international relations in defence or, the so-called “internationalization of defence”.

The first case of Chile’s participation took place in the post-World War II period and the forty years or so that the cold war lasted when peace missions, qualified as first and second generation, were represented by military observers who supervised truces or cease-fire agreements. However, as from 1992, with the “Agenda for Peace”, inspired by UN Secretary General Boutrus Ghali, a “multidimensional” type of peace operation began to develop where the conflicts are not only between nation states but also between groups within states and ethnic or tribal conflicts. The world begins to consider a different dimension and feel a different sensitivity to human catastrophes, especially in Africa (Operations under Chapters VI, VII and VIII of the UN Charter).

This characteristic, together with the internationalization of defence, our own foreign policy and the previous experience acquired in peace missions, all contribute to the Army’s more intense response to the commitments that Chile takes upon itself in this type of operations, entering fully into the cooperation effort with both personnel and material in whatever situation in benefit to world peace.

Keywords: *peace operations, evolution of conflict, multidimensional view, internationalization of defence, complex operations, lessons learned.*

I. INTRODUCCIÓN

“La guerra muy a menudo no ha estado al servicio de propósitos racionales e inteligentes; fue llevada a cabo por tribus primitivas como un ritual; por los cristianos y caballeros sarracenos en

cumplimiento a sus códigos de honor; por los Estados modernos para probar su cohesión y sentido de identidad, y a través de la historia desde la completa codicia al derramamiento de sangre y de las conquistas” , Hedley Bull, “La Sociedad Anárquica”.

He querido recurrir a esta cita como introducción, ya que en un contexto, desde el punto de vista del sistema internacional, debido al simple mecanismo o campo de fuerza que los Estados constituyen en virtud de su interacción, la guerra, aparece como un determinante básico de la forma que asume el sistema en un momento dado.

La guerra y la amenaza de la misma, ayuda a establecer si determinados Estados sobrevivirán o serán eliminados; si crecen o declinan; si sus fronteras permanecen iguales o son cambiadas; si sus pueblos son regidos por uno u otro gobierno; si las disputas son zanjadas o arrastradas; si hay un equilibrio de poder en el sistema internacional o un Estado llega a ser preponderante.



Desde el punto de vista de la sociedad internacional, considerada como la visión de valores comunes y reglas e instituciones aceptadas por los Estados, las guerras tienen un aspecto dual. Por una parte, la guerra es una manifestación de un desorden en la sociedad internacional, trayendo consigo el quebrantamiento de la sociedad misma, en un “estado de pura enemistad o guerra de

todos contra todos”, por tanto, la sociedad de Estados se preocupa de limitar y contener la guerra, mantenerla dentro de ciertas reglas establecidas por ella misma. Por otra parte, como un instrumento de la política de Estado y determinante básica de la forma del sistema internacional, es un medio por el cual la sociedad internacional siente una necesidad de explotarla para así alcanzar sus propios propósitos.

En una visión wilsoniana compartida de valores y requisitos para la paz de entendimiento internacional, seguridad colectiva y desarme, el ideal sobre la confederación mundial de Estados, obtiene en gran modo su aproximación a lo que hoy constituye la Organización de las Naciones Unidas, reflexiones que también preocuparon a Emanuel Kant en el siglo XVIII respecto a la necesidad de establecer organismos supranacionales que cautelaran la paz mundial.

Así en estos 59 años desde la firma de la Carta de San Francisco que dio vida a la Carta de las Naciones Unidas, en el área de la cooperación a la seguridad internacional ha emprendido 54 Operaciones de Mantenimiento de la Paz, ha suministrado alojamiento, alimentación y auxilio a millones de refugiados, ha impulsado una evolución desde el colonialismo a la independencia para millones de personas, ha aprobado instrumentos jurídicos que promueven los derechos humanos y, en definitiva, ha creado una esperanza de vida y de libertad para muchos pueblos del mundo.

II. “HACIA UNA APROXIMACIÓN CONCEPTUAL DE LA EVOLUCIÓN DE LAS OPERACIONES DE PAZ”

El hablar de evolución histórica de la participación que le ha correspondido al Ejército de Chile en este tipo de operaciones, necesariamente resulta recurrente situarse en los escenarios que han caracterizado al conflicto y también al proceso evolutivo que ha tenido en este aspecto la Organización de las Naciones Unidas.

Definida la Carta de Naciones Unidas en San Francisco, un 26 de junio de 1945, los 51 Estados signatarios de esa época concretan su marco jurídico y diplomático en torno a “mantener la paz internacional y la seguridad, como asimismo, la supresión de actos de agresión o de otras rupturas de la paz” dando así inicio a las denominadas Operaciones de Paz de Primera Generación, sobre la base de observadores militares, concretándose despliegues en Palestina en 1948, en India y Pakistán en 1949, en Líbano en 1958, entre otras.

Ya en las postrimerías de los años 1955-1956 dos destacadas personalidades de la política internacional Dag Hammarskjold, Secretario General de las Naciones Unidas y el entonces Primer Ministro de Canadá Lester Bowles Pearson visualizaban entre los métodos tradicionales de solución pacífica de controversias, a la Mediación y la Determinación de los Hechos, y otros procedimientos

más enérgicos, como el Embargo y la Intervención Militar en una interpretación operacional de los Capítulos VI y VII de la Carta de las Naciones Unidas. Es decir, bastaron sólo 7 años, desde la primera operación de observadores creada en mayo de 1948 en Supervisión de la Tregua en Palestina, para materializar la aplicación del concepto de Fuerza de Paz a través de la Primera Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas, desplegada en torno a la crisis del Canal de Suez en noviembre de 1956.

Pasaba, entonces, a concretarse un tipo de operaciones denominadas como de 2ª Generación, conformada básicamente por fuerzas de infantería, su correspondiente apoyo logístico, y un tipo de misión basado en un marco estrictamente militar de la fuerza.

Corresponden a este período operaciones clásicas de mantenimiento de la paz como las establecidas en Israel y Egipto entre noviembre de 1956 hasta mayo de 1967, la Fuerza de Operaciones en el Congo de 1960 a 1964, la Fuerza de Transición en Namibia en 1989 y 1990, la Autoridad de Transición en Camboya en 1992 y 1993 y la Fuerza de Acción en Mozambique entre 1992 y 1994, entre otras.

Pero este tipo convencional de operaciones de paz, a partir de la intervención en Somalía entre 1993 y 1995, da paso al concepto actual *multifuncional o multidimensional* que ha caracterizado a este tipo de operaciones, producto de las variaciones del conflicto y de la creciente sensibilidad en relación con las catástrofes humanitarias, situándose en las denominadas *Operaciones Complejas o de 3ª Generación*, donde junto al componente militar se insertan tareas de asistencia humanitaria, asistencia electoral, recuperación de servicios de la administración del Estado y en fin, la consolidación de un definitivo acuerdo político para reconstruir un Estado.

III. PRESENCIA DEL EJÉRCITO EN OPERACIONES DE PAZ

Efectuada, entonces, esta caracterización que han tomado en el tiempo las Operaciones de Paz, la respuesta del Ejército de Chile ha estado también dada y ligada de manera muy estrecha al ciclo evolutivo descrito, remontándose su participación al año 1935 en la Comisión Militar Neutral para el Chaco Boreal, establecida en el Protocolo Adicional del Pacto de Tregua, celebrado entre las repúblicas de Bolivia y Paraguay después de la llamada Guerra del Chaco, iniciada en 1932. En esta comisión participaron 1 General de Brigada, 1 Coronel, 2 Tenientes Coroneles y 1 Capitán, todos de Estado Mayor, finalizando con pleno éxito su misión en 1937.

Otras de las misiones terminadas han sido las siguientes:

- **Conflicto El Salvador-Honduras:** bajo los auspicios de la Organización de Estados Americanos (OEA) y la garantía de los gobiernos de Guatemala, Nicaragua y Costa Rica, a partir de agosto de 1969 se dio inicio a una Misión de Observadores Militares, participando el Ejército de Chile con 3 Oficiales de Estado Mayor.

- **Desminado en Nicaragua:** también, bajo auspicios de la OEA, el Ejército participó en 1993 en la Misión de Desminado Humanitario con 2 Capitanes del arma de Ingenieros.
- **Conflicto Ecuador-Perú:** entre 1995 y 1999 los países garantes del Pacto de Río de Janeiro, acuerdan la conformación de un Grupo de Observadores Militares en el área, denominada MOMEPE (Misión de Observadores Militares en Ecuador y Perú), participando el Ejército con Oficiales de Estado Mayor y un grupo de apoyo sanitario, siendo ésta la primera misión en la cual participa personal femenino en el área de enfermería. Asimismo, el Ejército mantuvo durante dos años una misión de asesores para efectuar desminado humanitario en la zona de la Cordillera del Cóndor.
- **Grupo de Observadores de Naciones Unidas en El Líbano (UNOGIL),** en 1958, para evitar infiltraciones en la frontera sirio-libanesa; el ejército participa con 2 Oficiales de Estado Mayor.
- **Misión de Observación de las Naciones Unidas para India y Pakistán (UNIPOM),** supervisión de cese del fuego a lo largo de la frontera India-Pakistán, excepto estado de Jammu y Cachemira, año 1965, el Ejército participa con 2 Oficiales observadores.
- **Misión de Administración Transitoria de las Naciones Unidas en Timor Oriental (UNTAET):** entre los años 2000 y 2002, el Ejército participa con un pelotón de helicópteros y una dotación de 33 hombres en tareas de transporte, búsqueda y salvamento y de exploración y enlace, constituyéndose en la primera misión a la cual es desplazado material a más de 15.000 km de distancia desde el territorio nacional y ejecutadas operaciones con un total de 4.600 horas de vuelo.
- **Comisión de Control y Verificación de Armamento en Irak (UNMOVIC):** entre los años 1999/2001, el Ejército aporta a esta misión 1 Oficial Ingeniero Militar Politécnico especialista en armas químicas.
- **Misión de la ONU en la República Democrática del Congo (MONUC):** años 2003-2004, durante 6 meses el Ejército participa con una unidad de evacuación aeromédica a base de 4 Oficiales de sanidad y 2 Suboficiales enfermeros de combate.

Operaciones en Desarrollo: (Información a julio 2004)

- **Supervisión del conflicto de Cachemira entre India y Pakistán (UNMOGIP):** alrededor de 170 Oficiales de Estado Mayor como observadores militares han participado ininterrumpidamente desde el año 1949 a la fecha en esta misión, teniendo en dos oportunidades la responsabilidad

como Jefes de Misión entre los años 1966 a 1977, el General de Brigada Luis Tassara Gonzalez, y durante 1998 al General de Brigada Sergio Espinoza Davis. A la fecha se desempeña 1 Oficial.



General Luis Tassara G., Jefe de las Fuerzas de ONU en India-Pakistán agradeciendo condecoración del Secretario General de ONU Mr. U-Thant.



General Tassara, Jefe de las Fuerzas ONU en India-Pakistán, en entrevista con el Secretario General de la ONU. Mr. U-Thant en Rawalpindi (Pakistán).

- **Supervisión de Tregua en Palestina (UNTSO):** Oficiales del Ejército participan como observadores militares en el año 1954 y desde 1967 en forma ininterrumpida, habiendo desempeñado dichos cargos alrededor de 70 Oficiales. A la fecha se desempeñan 3 Oficiales.
- **Conflicto de los Balcanes:** Misión ONU para la administración interina de Kosovo y Fuerza de Kosovo de la OTAN (UNMIK Y SFOR): el Ejército participa con 1 Oficial de enlace ONU-OTAN en misión de UNMIK y con un pelotón de infantería y 2 Oficiales en el Cuartel General de la brigada británica.
- **Fuerza de Seguridad en Afganistán:** participación del Ejército con 1 Oficial y 1 Suboficial en el Cuartel General de la fuerza española.
- **Misión de la ONU en Chipre (UNFICYP):** a partir del año 2003 se participa con 2 Oficiales Subalternos y 14 integrantes del Cuadro Permanente en la Fuerza de Tarea Trasandina como resultante de los acuerdos de cooperación y fomento de la confianza suscritos por Chile y Argentina; a la fecha han concurrido 3 contingentes.
- **Fuerza Multinacional Provisional para Haití (FMP):** a partir de marzo 2004, por decisión presidencial respaldada por el Senado se desplegó un contingente de 325 hombres por 90 días como parte de una fuerza multinacional con mandato del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, la cual, hace algunas semanas, ha tenido su relevo por parte de una fuerza de 307 hombres que junto a personal de la Armada y de la Fuerza Aérea pasaron a integrar la Misión

de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH) con un mandato inicial de 6 meses.

Otros compromisos asumidos en Operaciones de Paz:

- 1 Oficial en comisión en el Departamento de Operaciones de Paz de las Naciones Unidas, sede Nueva York (DPKO)
- Unidades Stand By: Unidad atención médica Nivel 1 (Batallón); Pelotón de Transporte medio.
- Lista de Guardia: 7 Oficiales para Cuarteles Generales de Misión y 4 integrantes del Cuadro Permanente.

De la presente descripción aparte del incremento sustancial del personal y medios obtenido en el tiempo, resulta de primerísima importancia resaltar la ampliación en cuanto a las áreas de especialización y capacidades del Ejército puestas a disposición de la paz, lo cual, en el gráfico, permite visualizar que de una expertiz dada por la función de **observadores militares** y alguna asesoría en tareas de desminado efectuada hasta la década de los años noventa, en la actualidad se ubican alrededor de **16 áreas** o funciones especialistas ligadas al mando, control y apoyo a las operaciones de paz, otorgando un valor agregado considerable al personal y medios empleados, como asimismo, el grado de experiencia obtenido en los procesos de preparación y planificación conjunta acordes a los estándares internacionales sobre calificación exigidos por Naciones Unidas y la posibilidad de interactuar con estamentos civiles ligados a servicios propios de la administración del Estado.

IV. HITOS QUE HAN MARCADO EL PROCESO EVOLUTIVO DE LAS OPERACIONES DE PAZ EN EL EJÉRCITO

A juicio de este expositor, dos son los acontecimientos que han marcado la trayectoria evolutiva de las Operaciones de Paz en el Ejército; el primero de ellos está representado por las Evoluciones que han tomado los conflictos, y el segundo, por el plano ascendente de las relaciones internacionales de la defensa o denominada "Internacionalización" de la Defensa.

Para el primero de ellos, su fase inicial, la podríamos enmarcar entre el período pos Segunda Guerra Mundial y duración de la Guerra Fría, es decir un espacio de casi 40 años, donde las misiones eran de relativa pequeña magnitud, fundamentalmente integradas por observadores militares y orientadas a actividades tales como la supervisión de treguas o acuerdos sobre cese del fuego, es decir, se estuvo en presencia de las ya comentadas Operaciones de Paz de 1ª y de 2ª Generación en las cuales el Ejército participó básicamente con Observadores Militares.

Culminado el proceso de la Guerra Fría, el conflicto empieza a tomar características multidimensionales, donde los actores en disputa sobrepasan el Estado Nación tradicional, dando paso al

conflicto intraestatal, étnico, tribal, religioso y en fin, donde el mundo comienza a dimensionar y relacionar una sensibilidad distinta frente a catástrofes humanitarias, especialmente en el continente africano.

Lo anterior hace despertar a Naciones Unidas de masacres ocurridas en Ruanda, Somalia, Balcanes, entre otras, trazándose en 1992 el Programa *“Una agenda para la paz”*, cuyo inspirador, el Secretario General de esa época, Dr. Boutros Ghali, establece lo que hasta hoy día conocemos como: acciones de diplomacia preventiva (Fuerzas de alerta temprana), operaciones de establecimiento de la paz, operaciones de imposición de la paz y operaciones de consolidación de la paz; lo anterior también sitúa en un plano mucho más clarificador para los Estados contribuyentes el accionar bajo el amparo de los mandatos del Capítulo VI, VII u VIII, si fuera del caso.

En el plano de la *“Internacionalización de la Defensa”*, los conceptos de la cooperación y de la contribución a los esfuerzos de paz, a partir del año 1992, son los que prevalecen en la relación entre los Estados, activándose los compromisos internacionales en materias de seguridad, tanto mundial como regional, provocando ello una verdadera **“revolución”** en Naciones Unidas frente a este tipo de Operaciones.

Nacen así las concepciones de Fuerzas Stand By o Fuerzas de Reserva, se aclaran los mandatos, se reorientan las misiones, se establecen las reglas de enfrentamiento, es decir, se sistematiza la actual concepción integrada, multidimensional y multifuncional de las Operaciones de Paz.

El denominado *“Informe Brahimi”*, elaborado por Naciones Unidas el año 2000, reorienta el accionar, tanto de la propia Organización de Naciones Unidas y también de sus países contribuyentes, transformándose en un documento matriz de *Lecciones Aprendidas en Operaciones de Paz*, reafirmando elementos doctrinarios, de capacidades, de recursos, de gestión y también de orden ético funcional.

En el ámbito nacional, ello tiene una repercusión trascendental, que se traduce en 1996, en la dictación de la Primera Política de Participación del Estado de Chile en Operaciones de Mantenimiento de la Paz, sancionándose una contribución más amplia de Chile con Naciones Unidas y poniendo de manifiesto sus criterios de aplicación, sus posibilidades y limitaciones, proporcionando un marco orientador a las instituciones y organismos utilizados para aportar con las fuerzas y capacidades acordes a este tipo de misiones, y, en este caso, en particular para el Ejército.

Tres años después, en octubre de 1999, y, sobre la base de las definiciones ya existentes, se amplió el rango de aplicación de nuestra política de participación en operaciones de paz, para incluir misiones realizadas bajo el Capítulo VII, es decir, que suponen acciones en caso de amenazas a la paz, de quebrantamientos de la paz o de actos de agresión.

Forman parte de ésta fase la participación del Ejército con tropa, personal especialista y medios en Timor Oriental, República Democrática del Congo, Cachemira, Medio Oriente, Balcanes, Afganistán, Chipre y el reciente envío de 600 hombres a Haití.

En el plano académico y de instrucción, cobra especial importancia la creación del Centro de Entrenamiento Conjunto para Operaciones de Paz de Chile (CECOPAC), cuyo funcionamiento a partir del año 2002, ha permitido complementar y nivelar los conocimientos del personal enviado a misiones acordes a estándares exigidos por las Naciones Unidas, constituyéndose en un punto de encuentro internacional dentro de las relaciones civiles y castrenses asociadas a éste tipo de operaciones.

CONCLUSIONES

Al tenor de lo descrito y en función de lo realizado por el Ejército de Chile en ésta área de promoción de la paz, podemos observar que su evolución ha sido una constante en estricto apego y coherencia con los lineamientos de nuestra política exterior establecida a través de los sucesivos gobiernos desde el año 1935 a la fecha; acorde a nuestra política de defensa y al ámbito de acción respecto a cooperación internacional definido por el Ejército, valiéndose para ello, de la vasta experiencia adquirida desde aquellos abnegados observadores en el Chaco Boreal del año 1935 hasta las arriesgadas y calificadas operaciones aéreas desarrolladas en Timor Oriental hasta el año 2002, siempre ubicando como denominador común, la eficiencia en el cumplimiento de la misión.

En el plano de la *modernización*, las Operaciones de Mantenimiento de la Paz han permitido poner a prueba procesos ligados al *alistamiento* y *preparación de la fuerza* basado en tiempos reales, obteniéndose de ello valiosas experiencias y realidades asociadas a los ciclos de preparación y planificación para este tipo de operaciones.

La especialización y capacidades puestas a disposición de la paz en áreas tales como: abastecimiento, evacuación, sanidad, transporte, desminado, vialidad y construcciones, entre otras, han exigido de los procesos logísticos institucionales una plena flexibilidad y adaptabilidad en cuanto al tipo de misión y los escenarios de despliegue, otorgando a la fuerza los apoyos necesarios y la oportunidad debida.

Asimismo, y conjugando las políticas institucionales en cuanto a roles y desempeño en este tipo de operaciones, la participación de *personal femenino* se ha visto incrementada en áreas de abastecimiento y sanidad, tomando en consideración los procedimientos basados en el tipo de riesgos calculados y "doctrina de bajas cero".

En el ámbito *interinstitucional*, la actividad conjunta e interoperatividad de los sistemas desplegados han permitido evaluar procesos y unificar procedimientos, ubicándose en los estándares

internacionales, haciendo del accionar conjunto un permanente laboratorio de experiencias asociadas al mejor rendimiento de capacidades, tanto del personal como de los medios en este tipo de operaciones.

Finalmente, el cúmulo de lecciones aprendidas en Operaciones de Paz, constituye para el Ejército una fuente inagotable de experiencias que irradian al ámbito académico, como lo representa el presente Seminario y tan distinguida audiencia, ávidos de obtener nuevos conocimientos sobre un tipo de operaciones que sobrepasan lo castrense y tocan a la sociedad entera, provocando legítimas inquietudes, pero que al final de cuentas, forman parte de su propia idiosincrasia y espíritu nacional basado en la solidaridad, la cooperación y la fraternidad por los que más sufren.

MANIOBRAS CONJUNTAS NORTE DE CHILE 1955-2003

CARLOS OVIEDO ARRIAGADA*
General de Brigada

Resumen: *Las Fuerzas Armadas de Chile a lo largo de su historia han demostrado una constante y sostenida preocupación para mantener sus efectivos y sistemas de armas en un alto grado de preparación y entrenamiento, el que con posterioridad a la Segunda Guerra Mundial se ha visto incrementado en el actuar conjunto de las instituciones de la defensa.*

Las maniobras realizadas en el año 1955 y el año 2003 dan muestra tangible de lo expresado anteriormente, reflejando en la línea del tiempo, la responsabilidad con que el Ejército, Armada y Fuerza Aérea han asumido en su actuar coordinado y conjunto.

El libro de la Defensa Nacional de Chile, edición 2002 señala: “La guerra moderna, es en sí un hecho conjunto”.

Las maniobras realizadas el año 2003 congregaron a 18.000 efectivos, realizando todo tipo de acciones de combate, fortaleciéndose las capacidades estratégicas de las Fuerzas Armadas.

Palabras claves: *maniobras, comando conjunto, planificación, entrenamiento, Ejercicio “Huracán”.*

Abstract: *Throughout their history, the Chilean armed forces have shown a constant and sustained concern to keep their personnel and weapons at a high level of readiness and training. This has been even more evident since World War II in the joint activities of defence institutions.*

The manoeuvres carried out in 1955 and in 2003 are tangible examples of the above, reflecting through this period of time the responsibility with which the Army, Navy and Air Force have undertaken joint and coordinated training tasks.

The book of the National Defence of Chile, 2002 edition, points out “Modern warfare is in itself a joint affair.”

18,000 servicemen took part in the manoeuvres of 2003, carrying out every kind

* Oficial del Arma de Infantería, Especialista de Estado Mayor, Licenciado en Ciencias Militares, Magíster en Ciencias Militares con mención en Gestión y Planificación Estratégica, Profesor Titular de Academia en la asignatura de Táctica y Operaciones, candidato a Magíster en Desarrollo y Comportamiento Organizacional en la Universidad Diego Portales. Actualmente se desempeña como Director de la Dirección de Educación del Ejército. Le correspondió desempeñarse como Comandante de Comando Conjunto en las maniobras “Huracán 2003”.

of combat activity, backing up the strategic capabilities of the armed forces.

Keywords: *manoeuvres, joint command, planning, training, “Hurricane” Exercise.*

El actuar conjunto, historia, experiencia y lecciones

Hace casi 50 años, la prensa y publicaciones de la época registraban uno de los ejercicios más grandes efectuados por las Fuerzas Armadas de Chile.

El año 1955, la revista Patria, editada por el Estado Mayor de las Fuerzas Armadas, hoy día Estado Mayor de la Defensa Nacional, señalaba: *“A fines de noviembre y comienzos de diciembre pasados se llevaron a efecto, durante quince días, las grandes maniobras combinadas que tuvieron por teatro de operaciones el desierto del norte. Estos ejercicios han sido los más importantes que se han realizado en los últimos 30 años en esa zona, cuya importancia económica y estratégica está de más anotar en estas líneas. Durante el desarrollo de las diversas fases de estas maniobras se efectuaron desembarcos de tropas en ciertos puntos de la costa, con apoyo aéreo y naval, así como también bombardeos de la Fuerza Aérea, operaciones antisubmarinas de parte de la Escuadra y vastos movimientos en tierra de las fuerzas militares, destacándose entre éstas las fuerzas blindadas que operaron a través del desierto.*



El Presidente de la República, General Carlos Ibáñez del Campo y autoridades arriban a la zona de las maniobras. Revista Patria, 1955.

Los ejercicios culminaron con una demostración de tiro de combate que se verificó en la Quebrada de Camarones, en la que participaron bombarderos de la Fuerza Aérea y varias unidades de artillería, y a la cual asistieron S.E. el Presidente de la República, el Ministro de Defensa Nacional, los Comandantes en Jefe del Ejército, Armada y Fuerza Aérea, y numerosos altos Jefes y Oficiales militares, navales y aviadores".¹

Muchas veces el tiempo y el acelerado transcurrir de los acontecimientos, no permiten detenerse y mirar los logros del pasado, los que constituyen la fuente de las inspiraciones, virtudes cultivadas, éxitos o insuficiencias útiles para ser meditadas en el presente.

Lo señalado en esta revista, hace reflexionar en la gran responsabilidad que tienen las instituciones de la Defensa, las que en forma permanente y con una visión de país que se remonta a los albores de la Patria mantienen una invariable preocupación por el perfeccionamiento profesional que les compete en el campo de la defensa nacional.



Autoridades y despliegue de unidades en acción.

1 Estado Mayor de las FF.AA., Revista Patria, año XIX N° 379, año 1955.

Ejercicio Huracán 2003, el inicio

En un primer momento se podría pensar que fue una casualidad que en noviembre del año 2003, se hayan desarrollado maniobras conjuntas en el mismo teatro de operaciones de antaño. Esta medida, hoy tal como ayer, responde a la necesidad que tienen las FF.AA. de poner a prueba las capacidades y entrenamiento de sus integrantes y la operatividad de sus medios.

En este contexto, el Estado Mayor de la Defensa Nacional planificó, coordinó y dirigió el Ejercicio de Entrenamiento Conjunto Huracán 2003, en la zona norte del país, con la participación de medios aéreos, navales y terrestres y cerca de 18 mil efectivos de las Fuerzas Armadas.²

Militares, marinos y aviadores fueron convocados para actuar en un escenario ficticio (países Negro y Blanco), lo que permitió evaluar las capacidades con las que actualmente cuentan las Fuerzas Armadas para el cumplimiento de las misiones constitucionales explicitadas en la política de defensa nacional.

Todo el actuar en tierra, mar y aire fue realizado bajo situación y en un escenario lo más cercano al campo de batalla moderno, por consiguiente, permitió a todos sus participantes, de General a soldado, aplicar todos los conocimientos, destrezas y habilidades adquiridos en largas jornadas de preparación, horas de aula, instrucción y ejercicios.



Directores Generales del Ejercicio.

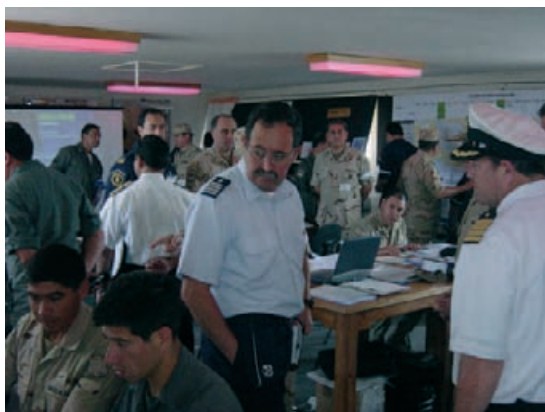
2 Mensaje Presidencial III MDN. Mayo 2004, www.gobierno.cl

En esta ocasión, como en tiempos pasados, las Fuerzas Armadas dieron crédito de una permanente preocupación por mantener altos estándares y capacidades, constituyendo junto a otros actores de la sociedad un sustento creíble para la seguridad y desarrollo del país.

Las maniobras “Huracán 2003” se desarrollaron mediante enfrentamiento de fuerzas en la modalidad de doble acción, esto permitió comprobar en un todo coherente y coordinado, las capacidades de los medios dependientes del Ejército, Armada y Fuerza Aérea, los que actuaron bajo la conducción de Comandantes con la jerarquía de General de las tres instituciones, organizados bajo el mando de Comandos Conjuntos, con la asesoría de Estados Mayores Conjuntos, quienes se encargaron de generar las concepciones estratégicas, operativas y tácticas para integrar los medios de combate de diversas características, compatibilizando sus capacidades y ponderando las exigencias de los objetivos asignados por alcanzar, organizando, entre otros aspectos, fuerzas de tareas y agrupaciones con medios de las distintas instituciones de la defensa.

Lo anterior, sin lugar a dudas, constituyó una rica fuente de aprendizaje, ya que los procedimientos de combate, servidumbre logística interinstitucional, integración de las comunicaciones, entre otros, brindaron una excelente oportunidad para sacar experiencias, mejorar y modificar procedimientos y, en definitiva, multiplicar la capacidad de combate conjunta, alcanzando el máximo de rendimiento y sinergia en la acción.

Al respecto, es válido citar el comentario de un Oficial que participó en uno de los Estados Mayores Conjuntos: *“estas maniobras valen más que muchas horas de gabinete o juegos de guerra”*.³ Esto ratifica que la vivencia, la motivación, la presión del oponente, las relaciones humanas y lazos de camaradería entre los integrantes de las Fuerzas Armadas adquiridos en estas maniobras son de incalculable valor.



Puesto de Mando Comando Conjunto.

3 Comando Conjunto “Blanco”, Oficial Superior, Depto. Operaciones C3.

Un aspecto relevante en el desarrollo de las maniobras fue, sin duda, el gran despliegue de Unidades y esfuerzo logístico que ejercicios de esta magnitud demandan, obligando a los Estados Mayores a realizar una detallada planificación y programación en el tiempo, constituyéndose esta actividad profesional, como la culminación de diferentes programas de instrucción, entrenamiento, actividades académicas, investigación y seminarios temáticos, entre otras instancias de esta naturaleza.

La capacidad demostrada por las instituciones de las FF.AA. permitió, de algún modo, corroborar lo estipulado en el Libro de la Defensa 2002: *“La guerra moderna, es en sí un hecho conjunto y no es factible concebir que uno de los componentes bélicos de las Fuerzas Armadas podría, por sí solo, lograr el objetivo estratégico asignado. No obstante lo anterior, para el logro del objetivo estratégico al menor costo y en el plazo previsto, más que estructurar siempre fuerzas conjuntas, lo relevante es emplear los medios que sean adecuados a ese fin”*.⁴

La experiencia adquirida en esta maniobra permitió a todos los participantes tener una intensa jornada profesional, comprobando, una vez más, las potencialidades que en múltiples ámbitos ofrece una acción de entrenamiento conjunto del nivel de Fuerzas Armadas.

El ejercicio “Huracán 2003” fue de una significativa magnitud, sometiendo a todas las instituciones a fuertes exigencias que fueron observadas con especial atención por las más altas autoridades del sector defensa, encabezadas por la señora Ministra de Defensa Nacional, los Comandantes en Jefe institucionales, altas autoridades extranjeras y delegados de países amigos.

Ocho Oficiales del Ejército de la República Argentina y del Ecuador participaron como invitados junto a Oficiales chilenos.⁵

El Proceso de Planificación del Comando Conjunto Blanco

El proceso tuvo su origen en el Estado Mayor de la Defensa Nacional con la representación de la Junta de Comandantes en Jefe, organismo colegiado que, conforme a la maniobra estratégica concebida en ese nivel, impartió las misiones a los Órganos de Maniobra estructurados, recayendo ellas en Comandos Conjuntos a los que se les asignó una misión y para su cumplimiento, medios pertenecientes al Ejército, Armada y Fuerza Aérea.

El proceso de gestación de la planificación se ajustó a la doctrina de carácter conjunta actualmente existente. En ese sentido, se utilizó el DNI-826,581⁶ y el diccionario de términos conjuntos,

4 MDN, *Libro de la Defensa Nacional de Chile 2002*, edición 2003, p. 151.

5 MDN, Comunicado de Prensa del 17 de noviembre de 2003, www.defensa.cl

6 MDN, EMDN, Manual de Planificación y Conducción estratégica de las FF.AA.

lo que permitió elaborar el proceso de planificación unificando criterios en materias que pudiesen presentar interpretaciones en las diferentes instituciones que conforman las FF.AA.

Desde la emisión del concepto del Comandante del Comando Conjunto se elaboró toda la planificación estratégica operativa y toda la complementaria, considerando entre otras, los planes anexos de comunicaciones y guerra electrónica, evitar interferencias mutuas, planes de variante y diversión, con previsiones que durante la acción permitieron en un tiempo mínimo adecuar la maniobra a las exigencias que imponía la situación táctica que se vivía; estos planes (variante y/o alternativa), que en situaciones de entrenamiento de gabinete o simulación pueden parecer intrascendentes o de baja importancia, en una acción real o de entrenamiento con tropas se tornan de utilidad fundamental.

La representación de los diferentes niveles de mando, desde la Junta de Comandantes en Jefe, Comando Conjunto y los orgánicos de las Unidades Operativas del Ejército, Armada y Fuerza Aérea, constituyó una simulación lo más cercana a una eventual situación bélica.

Los mandos creados por necesidades del entrenamiento y maniobra fueron los siguientes:

- Cdtes. de los Comando Conjuntos y Estado Mayor Conjunto.
- Cdtes. de Operaciones Conjuntas.
- Cdtes. de Órganos de Maniobra, terrestre, aéreo y naval.
- Cdte. Agrupación de Fuerzas Especiales Conjunta.
- Cdtes. de áreas logísticas y administrativas.



Comando Conjunto, síntesis de Estado.

Se destaca que todos los mandos fueron asumidos por Oficiales Generales, Superiores y jefes de las tres instituciones, cada uno desde su respectivo ámbito de competencia, lo que permitió la representación en todos los niveles.

La Concentración

La concentración y traslado de las Unidades al área de las maniobras se realizó en forma descentralizada por cada Institución, lo que permitió flexibilizar y facilitar el proceso de planificación, abocándose el Comando Conjunto, sólo a los aspectos de la planificación de carácter estratégico u operativo.



Unidades hacia las zonas de concentración.

En este ámbito se debe destacar el espíritu de los mandos y disposición de las tres instituciones para brindar servidumbre administrativa y logística, esto es una muestra concreta de la extraordinaria capacidad de colaboración que puede ser aprovechada para fines operativos, de entrenamiento, de carácter logístico y administrativo en tiempo de paz.

La Ejecución

Sin lugar a dudas, constituye la etapa más apasionante para cualquier profesional de las armas, la doble acción –fuerza contra fuerza–. En esta oportunidad se trató de un ejercicio simulado que

implicó una motivación que, en el nivel de la conducción de los Comandos Conjuntos y Órganos de Maniobra, se percibió como una real oposición de voluntades es notable destacar que, la tensión, la incertidumbre y la motivación individual y colectiva no se pierde, la determinación del día D hora H, las maniobras, misiones de fuego, misiones aéreas, alarma de base, transportes aéreos y marítimos, infiltraciones, desembarcos, asalto de instalaciones, lanzamiento de paracaidistas, acciones tácticas con medios blindados y mecanizados, etc., se vivió con intensa realidad.

El desarrollo de la acción permitió el trabajo de Estado Mayor y el entrenamiento en todos los niveles: análisis, síntesis, incertidumbre de los fallos de árbitros, diferencia de información, inexactitud de ésta e, incluso en determinadas circunstancias su escasez, análisis bajo presión, olvido, agotamiento físico, dificultades en las relaciones entre las personas, entre otros aspectos. Estas situaciones se podrían presentar, con algún grado de semejanza, en un escenario real de conflicto, por tanto, esta experiencia de vida y entrenamiento es un aporte significativo que, sin duda, contribuye a la preparación de las fuerzas, ya que permite conocer en terreno los distintos roles que podrían asumir en un futuro enfrentamiento bélico.

En este sentido, la ejecución de las maniobras permitió observar, en cada una de las situaciones vividas, las fortalezas y debilidades que se pueden presentar en combate, por esta razón es de suma importancia mantener una permanente preocupación por desarrollar, cultivar y entrenar competencias individuales y colectivas que aseguren un eficiente desempeño de la acción de mando.

Entre las competencias a desarrollar y entrenar en los Comandantes, se destacan las siguientes:

- Ímpetu de los Comandantes, capacidad de resolución y mantención del objetivo.
- Conocimiento táctico-técnico, gran relevancia de la componente tecnológica en el empleo de los sistemas de armas.
- Valor, prudencia y serenidad.
- Escuchar ideas, trabajo de equipo.
- Fortaleza física, resistencia a la fatiga, regular ritmo de las operaciones superando al adversario, ser dueños del tiempo.
- Actitud positiva, fe en los medios que se comandan.
- Voluntad de vencer.

¿Cómo se trabajó en el Comando Conjunto Blanco?

Desde que se reunieron militares, marinos y aviadores, la gran mayoría por primera vez a fines de agosto del año 2003, se inició un intenso trabajo, aplicando la doctrina de Estado Mayor aprendido en academias y curso de Estado Mayor Conjunto. Al poco tiempo se generó un conocimiento compartido y, por cierto, sentimientos de amistad y camaradería.

Con relación a las actividades realizadas, resulta interesante compartir la forma cómo se logró desarrollar el trabajo de Estado Mayor en un Comando Conjunto. Esto que, tal vez, podría parecer poco relevante tiene gran importancia, ya que pese a la existencia de procedimientos, reglamentos y normas, en definitiva son las personas y sus interrelaciones las que ponen en ejecución las órdenes y conducción en el campo de batalla.

Como Comando y Estado Mayor Conjunto se trató siempre de seleccionar puntos de vista que fueran coherentes con el problema estratégico u operativo, anteponiéndolos a consideraciones de carácter específico o visión parcial institucional, que pusiera en riesgo el cumplimiento de la misión recibida de la Junta de Comandantes en Jefe.

Lo anterior permitió arribar a creativas soluciones y concepciones que, aprovechando las capacidades de los medios de las tres instituciones, ayudó a la conformación de fuerzas de tarea y agrupaciones de carácter conjunto, afines con los objetivos por alcanzar.

Con los mandos de los Órganos de Maniobra (OO.MM.), fue muy importante establecer un contacto directo, desde el primer momento, incluso se decidió compartir con ellos parte del proceso de apreciación, lo que constituyó un valioso aporte para conocer las capacidades y opiniones de carácter estratégico y operativo sobre la empresa que se debía asumir.

Esto no se ajusta exactamente a la doctrina en cuanto a la participación –en esta fase de la planificación– de los mandos de las componentes, sin embargo, la magnitud y características de los medios de un Comando Conjunto y la jerarquía de los mandos de los componentes hacen aconsejable compartir planteamientos e ideas.

La tendencia en las grandes organizaciones modernas es hacia la estructura con mayor predominio de la comunicación horizontal reduciendo la vertical, con el objeto de generar una mayor sinergia en la toma de decisiones, manteniendo siempre la responsabilidad de la decisión en la línea jerárquica. “El aprender en el ciclo de acción del líder es muy importante, cierra el círculo al relacionar los resultados de la decisión y de la acción con el entorno y la acción futura. En la fase de aprendizaje, el líder y la organización modifican su conducta para volverse más eficientes”.⁷

El adecuado resultado obtenido para los fines del ejercicio permitió inferir, que en una situación real puede ser aconsejable proceder en forma similar.

Durante el desarrollo de las acciones se estableció un control del ritmo de las operaciones, mediante tres turnos del Estado Mayor y una revisión de la matriz de sincronización y de la planificación, con una anticipación de 48 horas a las acciones previstas, complementando todo

7 GORDON R. SULLIVAN & MICHAEL V. HARPER, *La Esperanza no es un Método*, Editorial Norma, 1998, pp. 51-53

lo anterior con una síntesis programada a horario y dos reportes de situación diarios (SITRET), todo se realizaba con la participación inicial de los mandos de los OO.MM., quienes en una breve intervención daban a conocer el estado general de la situación y el desarrollo de las acciones de su respectiva Unidad, con las Unidades del Ejército y de la Fuerza Aérea; se realizaba simultáneamente por vídeo conferencia. Con esos antecedentes, el Estado Mayor verificaba la síntesis y el Comandante del Comando Conjunto adoptaba las resoluciones pertinentes.

“MODELO DE MATRIZ DE DECISIÓN Y SINCRONIZACIÓN (Un ejemplo)”

OO.MM. FECHA		D-4	D-2	D-1	“D”“H” 18.00:00.NOV.2010 18.05:00.NOV.2010 NEUTRALIZAR EL SM Y C DEL CCN.	H+4	H+6	H+8	H+12	H+16	H+20	“D” H+24
FF.EE.CC.		INFILTRACIÓN 4 PATRULLAS -VIA MARITIMA -VIA TERRESTRE			NEUTRALIZAR: - RADAR - AVIÓN							
D.E.	FF.EE.		INFILTRACIÓN 1 PA- TRULLA VIA TERRESTRE.		RECONOCER UBICACIÓN: ART. GR. BL	H+3 /H+7, DESTRUCCIÓN DE ART. Y GR. BLINDADOS.						
	BRIGADA					Ofensiva					CONQUISTAR	
	BRIGADA					Ofensiva					CONQUISTAR	
	BTN. HH. ATAQUE.				H - H+1 Z.G. Alfa 1 Destrucción Art. Blindados, blancos de oportunidad		H+7 - h+8 Z.G. Alfa 2 Destrucción Art. Blindados, blancos de oportunidad					
RVA.				REUNIDA Z.g. PREVISIÓN PRINCIPAL								
F.T.C.	FUERZA DE DESEMBARCO					1. Desembarco exitoso 2. Asalto an- fibio. exitoso	3. Control de la DAA 4. Control de ATC 5. Pista Segura					
	FUERZA EXPEDICIONARIA							6. Asalto AT efectuado 7. Control del Área		8. Asalto AT efectuado 9. Control del Área		
	FUERZA AÉREA DE APOYO											
	FF.EE.	INFILTRACIÓN 4 PATRULLAS VIA TERRESTRE		INFILTRACIÓN 2 PATRULLAS VIA AÉREA	NEUTRALIZAR: - UU. NEGRAS QUE SE OPO- GAN A LA FTC. ART. - GR. BL							
B.A.	CAMPAÑA CONTRA FUERZA AÉREA				CONQUISTA Y MANTENCIÓN DE LA SUPERIORIDAD AÉREA EN LA Z.G. EFECTUAR LA DEFENSA AÉREA DEL T.O.							
	CAMPAÑA CONTRA FUERZA DE SUPERFICIE				DESTRUCCIÓN DEL MÁXIMO DE FUERZAS TERRESTRES NEGRAS EN LA Z.G. (PLAN DE INTERDICCIÓN)							
	CAMPAÑA AÉREA ESTRATEGICA				PARÁLISIS ESTRATÉGICA EN LA Z.G							
Z.N.					MATERIALIZAR LA DEFENSA DE LOS TERMINALES MARÍTIMOS Y DEFENSA DE COSTA MANTENER ACTUALIZADO EL PANORAMA DE SUPERFICIE Y ANTISUBMARINO							

Todos los acontecimientos, situaciones especiales y resoluciones adoptadas quedaban cronológicamente registrados en el diario de guerra.

DIARIO DE GUERRA (Extracto)

FECHA/HORA	DPTO.	ACTIVIDAD	OBS.
25.AGO.	CCB	Con esta el General de Brigada del Ejército don es nombrado Comandante del Comando Conjunto Blanco para el Ejercicio "Huracán 2003".	
26.AGO 11:00	CCB/JEMC	Reunión previa de coordinación. Participa, el Sr. Cdte. del CCB y el Oficial designado como Jefe del Estado Mayor Conjunto, en esta reunión el Sr. Cdte. CCB establece las siguientes tareas al JEMC: • Definir el Programa de Planificación. • 01. SEP. Presentación preliminar al EMC.	
28.AGO. 09:00	CCB	Entrega de la tarea en la Junta de Comandantes en Jefe, representado por el GDD. don Reunión con General Cdte CCB. donde enfatiza los siguientes puntos: • Trabajo en equipo. • Privilegiar la sinergia de lo Conjunto. • Evitar Protagonismos. • Coordinación en las Comunicaciones. • Evitar Interferencias Mutuas.	
10:00	CCB	Además, el Sr. CCB dispone que el Estado Mayor le exponga preliminarmente el 1 de septiembre y le entregue los memorandos no más tarde del 2 de septiembre de 2003.	
JUEVES 04.SEP 09:45	EMC	Se hace entrega del concepto preliminar del Comandante en Jefe del CCB, y se le pide una copia magnética de éste.	
LUNES 08.SEP.		Exposición del Concepto Preliminar del CCB, asisten los Jefes de los Departamentos de Operaciones de las Componentes principales nombradas, División de Ejército, Zona Naval y Brigada Aérea.	
23 SEP. 10:10	CCB	El Sr. Cdte. Del CCB realiza una breve reunión con el departamento C-3, específicamente para ordenar crear un plan de Diversión. Quiere que se estudie engaño al enemigo como, por ejemplo, mostrar operación falsa, hacer un reconocimiento de playa, también se puede hacer mediante comunicaciones. Para eso el departamento C-3 se debe coordinar con el departamento C-2.	
01 OCT	TODOS	El 07 de OCT. a las 09:00 se efectuará viaje a xxxx solo con los jefes de cada departamento, por lo tanto, se deben dejar las Directivas terminadas. En otro punto, el jefe del departamento C-3 recordó preocuparse por las Cartas, tanto por las del Ejército, Armada y Fuerza Aérea. Se mencionó que FTC necesitará a un Oficial Fuerza Aérea para enlace (F. A. y E.)	
06 OCT	TODOS	Se realiza exposición en MDN, en el Estado Mayor se trabaja con los demás integrantes en la elaboración de los Anexos del Plan de Campaña "Yatagán", los cuales son terminados y llevados posteriormente a xxxxx el mismo día, quedando en el Estado Mayor 2 copias de las 7 realizadas.	
11 NOV	TODOS	Se preparan las últimas actividades para el despliegue del CCB a la ciudad de xxxx, verificando los materiales y documentación que se llevará, también se hacen las coordinaciones con los vehículos terrestres.	
18 NOV	BA/DE	Se inician las acciones ofensivas. 19:00 El CCB resuelve aplicación de variante.	

FECHA/HORA	DPTO.	ACTIVIDAD	OBS.
20 NOV	BA DE CCB	Se tiene control aéreo y terrestre de la zona, se estima que mañana se dé por cumplido el objetivo. Ha alcanzado todos sus objetivos. 19:00 hrs. OBJ. xxxxx, conquistado, para proseguir a objetivo final en xxxxx	
22 NOV. 09:20 hrs.	TODOS	Llega mensaje informando que se ha iniciado conversaciones para firmar la paz.	

¿Qué queda por hacer?

Muchos aspectos de estas maniobras conjuntas serán motivo de estudio y análisis por los organismos respectivos, sin embargo, es pertinente tener presente las siguientes consideraciones:

- Se debe mejorar y sistematizar el arbitraje. Al respecto, se pudo percibir una suerte de confusión sobre los efectos de los fallos en los procesos de apreciación, si bien se entendía el motivo del entrenamiento, ciertamente producía alteración para realizar análisis y apreciaciones de las situaciones que se iban generando en los Estados Mayores.
- Estandarizar el sistema de trabajo de Estado Mayor, especialmente lo relacionado con planes, órdenes, tráfico de mensajes y formatos de documentos. Para ello se propone utilizar la metodología OTAN que unificó procedimientos para Fuerzas Armadas de diversos países.
- Formalizar idea de proyecto para el desarrollo de sistema de mando y control para fines de entrenamiento y para teatro de operaciones, que se defina como conjunto.

Algunas Curiosidades

- Los soldados del Regimiento Buin fueron trasladados a la zona norte en avión, el 80% de ellos nunca había viajado en este medio. El mismo regimiento durante la Guerra del Pacífico participó en una operación conjunta en el desembarco de Pisagua.
- Otras Unidades del Ejército provenientes del sur estuvieron operacionales con un adecuado tiempo de adaptación al nuevo escenario.
- Unidades de Infantería de Marina adquirieron experiencia en el transporte de parte de sus medios mecanizados por vía aérea.
- Personal de las tres instituciones tuvo la oportunidad de conocer un área distinta de su normal despliegue de paz, comprobando la capacidad de adaptación a un escenario de conflicto en un mínimo de tiempo.

- Fue relevante ver a Unidades aéreas del sur del país, en condiciones operativas en un plazo de 24 horas con todos sus sistemas operacionales, fuera de sus bases habituales.

CONCLUSIONES

Conducción y entrenamiento conjunto

La activa participación del Estado Mayor de la Defensa Nacional en el nivel de la dirección en este tipo de ejercicios de entrenamiento permitió el escalonamiento lógico de los niveles de la conducción militar desde el nivel de la estrategia conjunta, constatándose la posibilidad de generar las concepciones estratégicas integradas en una concepción conjunta del esfuerzo bélico.

Para una adecuada preparación de una empresa de la magnitud mencionada, en la cual se integran medios humanos y materiales de las tres instituciones, se debe contar con una debida preparación, estableciéndose claramente los objetivos de entrenamiento y aspectos específicos a evaluar, disminuyendo todo factor que signifique pérdida de esfuerzos y desgastes innecesarios; los medios involucrados son de tal magnitud que impone hacer una preparación secuencial y progresiva.

En ese orden de ideas, una forma de afrontar la secuencia cíclica progresiva como, por ejemplo, ejercicios bianuales, puede ser la siguiente:

Ciclo para preparar maniobras conjuntas

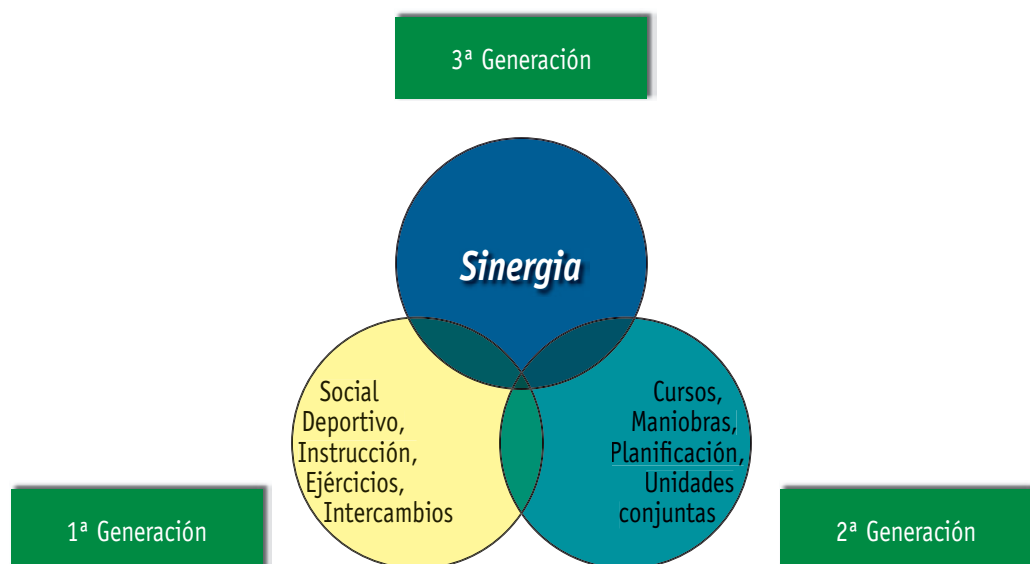


Actividades interinstitucionales y conjuntas

Es significativo lo que se ha avanzado en este ámbito últimamente, las actividades conjuntas que se pueden clasificar como de primera generación, o sea, aquellas de carácter social, deportivo, ejercicios de pequeñas Unidades e intercambios irán configurando un natural acercamiento y más significativo aún, el conocimiento de las capacidades de las instituciones factibles de integrar.

Este desarrollo permitirá contar con un mayor grado de aprobación para incursionar hacia aquellas que se pueden denominar de segunda generación, como es el caso de los cursos, maniobras, Unidades y planificación de carácter conjunto. La sinergia que todo este proceso puede llegar a generar permitirá, hoy como ayer, responder a los desafíos que a las Fuerzas Armadas se le presenten.

Actividades conjuntas y clasificación



Doctrina conjunta

La formulación, entendimiento y conocimiento de una doctrina conjunta permitirá a las Fuerzas Armadas ser un instrumento eficiente y creíble para los fines de la defensa, asegurando una adecuada disuasión.

La actividad de entrenamiento desarrollada ha sido muy enriquecedora en todos sus aspectos, la comprobación de capacidades de combate, de conocimientos técnicos-tácticos, la tecnología en aplicación, en desarrollo y por incorporar son todos aspectos que se han podido

apreciar en la práctica y que permitirán aplicar procedimientos en el futuro con mayor grado de eficacia y eficiencia.

Mando y control

Se debe seguir estudiando e investigando sobre la mejor forma de unificar los sistemas de mando y control para la adecuada conducción y visualización del campo de batalla, desplegando panoramas que se presenten en tiempo real, a objeto de hacer eficiente la conducción de las Unidades en un teatro de operaciones de carácter conjunto, tendiendo hacia la conformación con permanencia en el tiempo y entrenamiento de todos estos sistemas.

Centro de entrenamiento de combate

El desarrollar proyectos y contar en el mediano plazo con un centro de entrenamiento de combate en terreno permitirá integrar las capacidades de las instituciones de las Fuerzas Armadas, constituyendo un desafío que adquiere relevancia para hacerlo realidad; es importante tener presente que países con un mayor grado de tecnología son ejemplos a tener en consideración.

Historia enseñanza para el presente y futuro



“Hemos aprendido haciendo, hoy nos conocemos más y estamos mejor preparados”.

Finalmente, se confirmó, una vez más, que la historia entrega lecciones válidas para enfrentar el presente, es así que como en 1955, hace casi 50 años, las Fuerzas Armadas se entrenaban y preparaban para satisfacer las demandas de la defensa nacional. En 2003, en el mismo escenario de antaño, se comprobó que el espíritu y determinación de soldados, marinos y aviadores se mantiene incólume, lo que permite continuar en la senda del perfeccionamiento, siendo consecuentes con el legado brindado por quienes han sido forjadores de la Patria.

Al concluir, se quiere interpretar en una frase el sentir y experiencia adquirida por Oficiales, Suboficiales y soldados, que tuvieron el privilegio de participar en las maniobras “Huracán 2003”.

“Comando Conjunto unidad en la paz y en la guerra”





Recuerdos del pasado



Servicio Militar, una necesidad de los tiempos

Aunque las circunstancias cambian, existen necesidades que siempre permanecen. Este es el caso de la Defensa Nacional y, particularmente, lo que dice relación con la participación de la ciudadanía en la persecución de este objetivo. Antes como hoy, la obligatoriedad del Servicio Militar se ha visto como una prioridad no sólo por la importancia de contar con un contingente establece en el tiempo, sino también por la utilización de ésta como herramienta de integración.

Consciente de estos factores, en 1939, el Coronel Jorge Carmona Yáñez, escribió el artículo "Hacia la reforma de nuestra ley del Servicio Militar Obligatorio", en el que analiza a la luz de la contingencia bélica, la necesidad de universalizar, racionalizar económicamente y organizar el Servicio Militar. Llama la atención que sus consejos se vean materializados en nuestra normativa actual, lo que habla del espíritu visionario de este hombre de armas del ayer.

Antes como hoy, la conscripción no ha sido tarea fácil. Los escollos de mediados del siglo XX no son los de principios del XXI, ya que nuevas circunstancias han generado nuevos desafíos, de allí que la tarea diaria esté orientada a analizar las debilidades y fortalezas del actual sistema. Todo un desafío para el mundo militar de hoy y de mañana, porque al parecer las grandes tareas perduran en el tiempo.



HACIA LA REFORMA DE NUESTRA LEY DEL SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO*

Coronel Jorge Carmona Dáñez

La República Argentina acaba de reformar substancialmente las leyes fundamentales relacionadas con la DEFENSA NACIONAL y es muy probable que dichas reformas tiendan a incorporar EFECTIVAMENTE la totalidad de los SECTORES Y DE LAS ACTIVIDADES NACIONALES en el complicado mecanismo del apresto bélico.

El Perú hace otro tanto, siguiendo el ejemplo de Naciones mejor organizadas y con mayor experiencia para la guerra moderna.

Entre esas leyes, la del SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO es, tal vez, la más importante y la que por su justicia y utilidad incuestionable ha sido aceptada desde hace mucho tiempo sin reservas por la masa ciudadana, y esta circunstancia hace que toda reforma que tienda a hacerla más universal, no encuentre resistencia en la OPINIÓN PÚBLICA ni en IDEOLOGÍA POLÍTICA ALGUNA. Su modificación de acuerdo con las imperiosas necesidades modernas, se presta a una fácil aprobación por parte del poder legislativo y a ninguna resistencia justa de parte de la ciudadanía.

* Este artículo fue tomado del Memorial N° 40, Tomo II de 1939.

Nuestra Ley, además de tener enormes vacíos y de estar anticuada, no es justa, ya que permite su incumplimiento por más del 80 % de los que deben pagar este tributo.

El mismo ESTADO, por su escaso PRESUPUESTO, no está en condiciones de aprovechar íntegramente los efectos de la Ley, ya que, el rubro correspondiente, sólo permite llamar a las filas un 12 a un 15 por ciento de los ciudadanos que cada año cumplen la edad de 20 años.

Esta proporción no fué tan notoriamente insignificante hasta el momento en que la actividad bélica de un país se limitó a los EJÉRCITOS EN CAMPAÑA, pero hoy día, en que la guerra exige UNA MOVILIZACIÓN TOTAL, o sea, una NACIÓN EN ARMAS, (Organización de la agricultura, la industria, los medios de locomoción, etc.), ha llegado a ser de absoluta necesidad preparar desde la paz la MOVILIZACIÓN INTEGRAL a semejanza de la MOVILIZACIÓN NETAMENTE MILITAR.

El problema para nosotros se reduce, pues, a crear un mecanismo y a dictar una ley que permita, con el mismo costo presupuestario, imponer PRÁCTICAMENTE el servicio militar obligatorio a la totalidad de la clase correspondiente.

¿Cómo realizar este desiderántum?

1. Universalizando el servicio militar y ampliando sus aspectos.
2. Haciéndolo más económico.
3. Organizándolo racionalmente.

Punto I.— Se puede universalizar el servicio, preparando un porcentaje PRUDENTE de la ciudadanía, adiestrándolo y proporcionándole los conocimientos necesarios para desempeñarse eficientemente en alguna de las múltiples actividades industriales, agrícolas, administrativas,

etc., que en caso de guerra exige la MOVILIZACIÓN INTEGRAL de la Nación. La distribución racional del contingente anual, de acuerdo con sus actividades normales, permitirá, al mismo tiempo de aprovechar la formación natural del individuo, perfeccionar esa formación con el aumento de sus conocimientos técnicos y con la formación y desarrollo del carácter y la disciplina. Las ventajas que traerá consigo este aumento del Standard de capacidad del individuo, se hará sentir durante la paz en la agricultura, en la industria y en el funcionamiento del mecanismo social, elementos todos determinantes en la grandeza de los pueblos.

Punto II.— Se puede hacer económico el Servicio, creando entradas provenientes del funcionamiento organizado y técnico de *centros industriales, técnicos o agrícolas*, en los que el contingente, al mismo tiempo de aprender y adiestrarse, PRODUJERA A ESCASO COSTO, en principio, elementos necesarios a la vida del Ejército en campaña y de la Nación en caso de guerra.

En consecuencia, existirían a semejanza de los Cuarteles, en donde se enseña al ciudadano a ser un buen artillero, CENTROS (industriales, agrícolas, etc.) en donde se enseñaría al reservista a ser un buen operario de tal o cual industria o un buen trabajador de tal o cual rama de la agricultura.

La Dirección de Reclutamiento destinaría en forma racional el contingente anual entre los CUARTELES Y LOS CENTROS.

Cada Centro podría obtener utilidades derivadas del escaso costo de producción, utilidades que se podrían emplear para aumentar el contingente destinado a los Cuarteles, y con ello los reservistas del Ejército de Primera línea.

Punto III.— Se puede organizar racionalmente el Servicio, estableciendo en la Ley procedimientos que permitan al individuo obtener

los conocimientos o el adiestramiento necesario para su empleo en caso de guerra, de manera gradual y durante un período que podríamos llamar PRE MILITAR. Para ello se especificaría un mínimun de requisitos que podrían llenarse mientras el joven está en el colegio o mientras ejercita sus actividades normales (conocimientos teóricos, tiro, capacidad física, disciplina, etc.).

Si en el momento de ser llamado a las filas, demuestra prácticamente por medio de un examen y de pruebas expresamente establecidas, reunir las condiciones que se le exigirían al término de su servicio, podría eximirsele y pasarlo a la correspondiente reserva después de un período más o menos corte de permanencia en el cuartel o en un CENTRO.

Entrego al interés y al estudio de mis camaradas este pequeño bosquejo de reformas, cada una de las cuales merece un análisis profundo y detenido que va mucho más allá de la modestia del presente trabajo, convencido de que la guerra moderna y LOS PROCEDIMIENTOS DIPLOMÁTICOS E INTERNACIONALES QUE SE HAN EJERCITADO CON ÉXITO EN LOS ÚLTIMOS TIEMPOS, dan derecho a la NACIÓN a exigir de la ciudadanía su tributo correspondiente y una disciplina férrea y, de los Dirigentes, la capacidad y los conocimientos necesarios para no desperdiciar o esterilizar ese tributo.

Paralelamente debe irse a la tonificación autoritaria de los mecanismos llamados a hacer cumplir las leyes.

La pasada crisis europea mostró al desnudo lo que significa una imprevisión legislativa o la negligencia en el cumplimiento de las leyes.

Hubo países que al borde de la guerra no disponían de máscaras contra gases, mientras al otro lado de la frontera estaban en venta en el comercio.



Ambos países contaban con leyes militares específicamente buenas; pero su cumplimiento y los hombres llamados a hacerlas cumplir era diferentes.





NORMAS EDITORIALES

Con 98 años de vida, el Memorial del Ejército de Chile es la publicación más antigua de la Institución y ha sido el medio adecuado para que distintas generaciones de Oficiales difundan sus inquietudes profesionales, a contar del particular escenario nacional e internacional que les tocó vivir.

Cercano a cumplir cien años de vida y –tal como se habrán podido dar cuenta en este número– ha venido evolucionando a una propuesta editorial más acorde con un mundo globalizado como el actual. Por ello, la apuesta es generar artículos que ahonden en lo interpretativo más que en lo descriptivo y que así den paso a un debate de ideas, que en el plano académico siempre es bien recibido.

Para todos aquellos que nos quieran remitir sus colaboraciones, les recordamos que los artículos –escritos con letra arial 12 a doble espacio– deberán tener una extensión máxima de 9 mil palabras, incluyendo notas, gráficos, cuadros, anexos y referencias bibliográficas. La primera página se encabeza con el título, que debe ser preciso y descriptivo. Si el trabajo es el resultado de una ponencia en un congreso o seminario, o bien es producto de un proyecto de investigación, deberá puntualizarse antes que todo por un asterisco (*) puesto al final del título y que remita a una primera nota. En caso de utilizarse abreviaturas, debe incluirse el significado de cada una de ellas. Además, se deberá considerar un breve currículum del autor del artículo, contemplando aspectos tanto civiles como militares; indicarán su cargo actual y sus grados académicos en el caso de los uniformados, también tendrán que precisar el arma a la cual pertenecen.

Nota Biográfica: Bajo el título se deben poner el/los autor/es, y en nota a pie de página, sus grados académicos más relevantes, ocupaciones, pertenencia a alguna institución, títulos de publicaciones –si los hubiere– que desee destacar (incluir año, editorial y ciudad) y el correo electrónico.

Resumen: A continuación del nombre del autor se debe incluir un resumen de no más de 100 palabras y otro similar (abstract) en inglés. Adicionalmente, se incluirán cinco palabras clave que identifiquen los contenidos del artículo. Misma situación ocurrirá con las 5 keywords que se deberán remitir también en inglés.

Referencias Bibliográficas: Deben ser enumeradas consecutivamente y estar a pie de página. Siguiendo el sistema autor-fecha incluido en el texto y codificado en la bibliografía, por ejemplo (Angell, 2002:55). La bibliografía completa deberá ser proporcionada al final del trabajo en el orden alfabético de los apellidos de los autores, por ejemplo:

SENGE, P. *La Quinta Disciplina*, Editorial Granica, Barcelona, 1990. (Libro)

ARELLANO GRAMUNT, JULIO (2004). El conflicto interno en Colombia. Revista el *Memorial del Ejército de Chile*. N°472: 180-212. (Revista)

Los trabajos deben enviarse en un ejemplar impreso y en diskette, bajo el formato Word 5.0 o superior y las imágenes en formato JPG, ambos para PC.

No se devuelven los originales.

CHILE-PERÚ: EL SIGLO QUE VIVIMOS EN PELIGRO

José Rodríguez Elizondo

Gracias a su experiencia de vida en el Perú, entre 1977 y 1986, el autor pudo acumular una importante base de datos –muchos desconocidos– sobre las relaciones chileno-peruanas en las últimas décadas. En cuanto especialista en Relaciones Internacionales, ello le permitió comprobar la sorprendente falta de investigaciones profundas, sobre momentos de muy alta tensión entre ambos países.

A partir de esa convicción, Rodríguez Elizondo analiza las estrategias nacionales de ambas potencias en tres grandes momentos críticos: la guerra directa que se evitó en 1975; la guerra derivada que amenazó en 1978 y el “fiasco” de las Convenciones de Lima de 1993. En cuanto a los dos primeros momentos, proporciona valiosa información sobre cómo –a su juicio– las Fuerzas Armadas chilenas y peruanas llevaron sus ejercicios de guerra hasta el límite entre la disuasión y la confrontación.

El autor también pone énfasis en las contradicciones entre la “guerra interna” chilena y las guerras convencionales que amenazaron al país. Para ilustrar sus observaciones, asume como referente histórico la calidad de la relación civil-militar durante la Guerra del Pacífico, ampliamente reconocida por los historiadores.

De gran interés resulta asomarse a la reflexión de Rodríguez Elizondo sobre sus vivencias en Perú. Por esa vía, el lector se entera de las contradicciones de una revolución militar que se percibía tan radical como el proceso de la Unidad Popular en Chile. Además, el autor demuestra cómo esa revolución conducía a una guerra civil o a una guerra con Chile; de qué manera el cronograma político del general Francisco Morales Bermúdez (1975-1980) fue funcional a la paz, y lo riesgoso que resulta consolidar, bajo un solo mando, los recursos de la diplomacia profesional y los de la estrategia militar (esto lo hace aplicable también a Chile).

Más allá, y siguiendo métodos narrativos, Rodríguez Elizondo presenta una novedosa exposición de la crisis general peruana producida por el Presidente Alberto Fujimori. Esta, a su juicio, además de poner en peligro la seguridad nacional y la institucionalidad castrense del vecino país, fue una posibilidad poco aprovechada para renovar la relación bilateral entre Perú y Chile.





John King (Edited by), *The Cambridge Companion to Modern Latin American Culture*

Cambridge: Cambridge University Press, 2004, 356 páginas. ISBN: 0 521 631513.

Los Estados hispánicos y lusitanos surgidos después del proceso emancipador americano difieren enormemente en cuanto a sus características de tipo geográfico, demográfico, racial y de recursos económicos. Aún así, siguen manteniendo una huella histórica y cultural en común que da origen a lo que se conoce como América Latina. Este libro pretende ser un valioso trabajo introductorio a esta rica y variada cultura.

El libro está constituido por una cronología, una guía para profundizar conocimientos y 14 capítulos. Éstos son: "The cultures of modern Latin America: an introduction" de John King; "Pre-Columbian and Colonial Latin America" de Anthony McFarlane; "Latin America since independence" de James Dunkerley;

"Spanish American narrative in the nineteenth and early twentieth centuries" de Gwen Kirkpatrick; "Spanish American narrative, 1920-1970" de Jason Wilson; "Spanish American narrative since 1970" de Gerald Martin; "Brazilian narrative" de Randal Johnson; "Latin American poetry" de William Rowe; "Popular culture in Latin America" de Vivian Schelling; "Art and architecture in Latin America" de Valerie Fraser; "Tradition and transformation in Latin American music" por Catherine den Tandt y Richard Young; "The theatre space in Latin America" de Catherine Boyle; "Latin American cinema" de John King; "Hispanic USA: literature, music and language" de Ilan Stavans.



Werner Böhler y Stefan Hofman (Comps.), *¿Quo Vadis, América Latina? Crisis institucional como oportunidad para la renovación democrática*

Buenos Aires: Konrad Adenauer Stiftung, 2004, 333 páginas. ISBN: 987-9165-44-6.

En las últimas décadas casi todos los países latinoamericanos—excepto Cuba—han tomado el camino hacia la democracia. Sin embargo, el balance de dichos procesos de reforma contiene algunas discrepancias. Protestas masivas, pérdida de legitimidad de los partidos e intentos golpistas "desde arriba" dejan en claro que las instituciones democráticas en muchos países se encuentran bajo fuerte presión, mientras que en otros se han estabilizado de forma evidente. En este estudio se analizan los casos de Argentina, Costa Rica, México, Perú y Venezuela. Su gobierno y parlamento, sistema electoral, partidos y justicia.

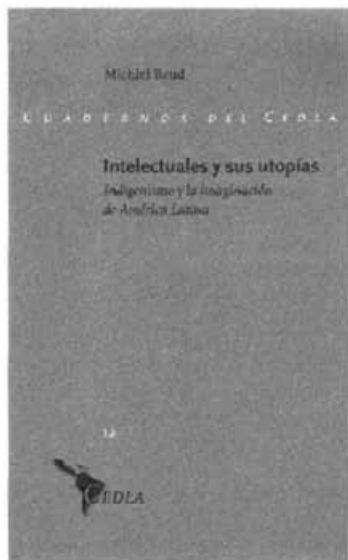
REVISTA DE LIBROS



Víctor Peralta Ruiz, *En defensa de la autoridad. Política y cultura bajo el gobierno del Virrey Abascal. Perú 1806-1816*

Madrid: Consejo Superior de Investigaciones Científicas, 2002, 199 páginas. ISBN: 84-00-08084X.

Durante el interregno liberal de 1808 a 1814, el Perú experimentó una crisis de autoridad. Este estudio examina la incidencia que tuvo en ese fenómeno la construcción de un espacio público moderno bajo la formativa del liberalismo constitucional español. Pese al deseo del virrey Abascal de salvaguardar la continuidad del modelo absolutista, la aplicación de la Constitución de 1812 generó una política interior que permitió la transformación de la pedagogía política, la erradicación de la institución inquisitorial y la elección de representantes locales a través de elecciones populares. El conflicto consecuente posibilitó el desarrollo de una nueva cultura política que dotó de señas de identidad al proceso independentista.



Michiel Baud, *Intelectuales y sus utopías. Indigenismo y la imaginación de América Latina*

Amsterdam: CEDLA, 2003, 93 páginas. ISBN: 0 907028020 5.

Esta es la duodécima edición en la serie *Cuadernos del Centro de Estudios y Documentación Latinoamericanos (CEDLA)* con sede en Amsterdam. El objetivo central de este libro es indagar en los intentos de comprensión de las sociedades latinoamericanas, tanto en este continente como en otros. Así, se repasan las visiones de Arguedas y Vargas Llosa, dentro de los primeros, para luego hacer hincapié en los extranjeros como Henri Favre, David Stoll y Rigoberta Menchú. El trabajo se encuentra dividido en un prefacio y cuatro capítulos. El primero, de estos últimos, se llama: "Lo académico, lo moral y lo político. Intelectuales latinoamericanos en un contexto mundial". Luego le siguen, "Para la descolonización de la historia latinoamericana" y "El indigenismo y el 'desgraciado indio' en América Latina". Cierra el trabajo el capítulo "Intelectuales y sus utopías. Mario Vargas Llosa y José María Arguedas sobre el indigenismo".

BICENTENARIO

Revista de Historia de Chile y América

Vol. 3, N° 2, 2004

SANTIAGO DE CHILE

ISSN: 0717-7747

Contenidos

Homenaje a Armando de Ramón Folch 5

Artículos

El apogeo de los liberalismos hispánicos, Orígenes, lógicas y límites,
FRANÇOIS-XAVIER GUERRA 7

*Recreating National Icons: Gabriela Mistral, Pablo Neruda and indigenismo in
Twentieth and Thewnty First Century Chile,* JOANNA CROW 41

Sueños y realidades de los latinoamericanos en París a fines del siglo XIX
¿Viajeros ilustrados o rastaquouères marginados?, FRANCISCO JAVIER GONZÁLEZ 69

Liberalismo y divorcio en la Historia de Chile: Una encrucijada ideológica y valórica,
ANA MARÍA STUVEN Y CLAUDIA ARAYA 99

*La adaptación histórica de las comunidades indígenas en Guatemala: De cabildos
coloniales a municipalidades constitucionales,* SONIA ALDA MEJÍAS 137

Camino al Bicentenario

Formación del discurso de la abundancia. La Argentina y el centenario,
CLAUDIO MAÍZ 153

Foro Bicentenario: Pensando en Chile de 2010, ISABEL TORRES-DUJISIN 169

Reseñas

Paz Larraín M. y Joaquín Matte V. (Eds.), <i>Testimonios de un capellán castrense en la Guerra del Pacífico: Ruperto Marchant Pereira</i> (ADELA CUBILLOS MEZA)	173
Jean Meyer, <i>El Sinarquismo, el cardenismo y la Iglesia 1937 - 1947</i> (JOSÉ DÍAZ NIEVA)	174
M. Consuelo León Wöppke y Mauricio Jara Fernández (Eds.), <i>Antártica. Testimonios periodísticos 1947-1957</i> (CRISTIÁN GARAY VERA)	180
Manuel Lucena Giraldo (ed.), <i>Premoniciones de la Independencia Iberoamericana. Las reflexiones de José de Ábalos y el conde de Aranda sobre la situación de la América española a finales del siglo XVIII</i> (LEÓN GÓMEZ RIVAS)	182
Mauricio Rojas, <i>Historia de la crisis argentina</i> (PEDRO ISERN)	185
Flavia Freidenberg, <i>Jama, caleta y camello. Las estrategias de Abdalá Bucaram y el PRE para ganar las elecciones</i> (PATRICIA MARENGHI)	189
Pilar Latasa Vasallo (Coord.), <i>Reformismo y sociedad en la América Borbónica. In memoriam Ronald Escobedo</i> (JUANA M ^a MARÍN LEOZ)	191
Maite Rico y Bertrand de la Grange, <i>¿Quién mató al Obispo? Autopsia de un crimen político</i> (ROGELIO NÚÑEZ)	194
Manuel Alcántara Sáez y Elena Martínez Barahona (Eds.), <i>Política, dinero e institucionalización partidista en América Latina</i> (AMELIA RODRÍGUEZ MARTÍN)	201
Simon Collier, <i>Chile: The Making of a Republic, 1830-1865: Politics and Ideas</i> (WILLIAM F. SATER)	206
Revista de libros	208
Libros recibidos	217

ARTÍCULOS

STEPHAN HAGGARD ROBERT KAUFMAN	<i>Revising Social Contracts: Social Spending in Latin America, East Asia and the Former Socialist Countries, 1980-2000</i>	7
DANIEL PASTOR	<i>Origins of the Chilean Binominal Election System</i>	43
PETER SIAVELIS	<i>Sistema electoral, desintegración de coaliciones y democracia en Chile: ¿El fin de la Concertación?</i>	68
PATRICIO NAVIA	<i>Participación electoral en Chile, 1988-2001</i>	88
TOMAS CHUAQUI PATRICIO VALDIVIESO	<i>Una ciudad en busca de un gobierno: Una propuesta para Santiago</i>	109
MANUEL ALCÁNTARA JUAN PABLO LUNA	<i>Ideología y competencia partidaria en dos post-transiciones: Chile y Uruguay en perspectiva comparada</i>	148
JORGE LAZO CIVIDANES	<i>Ideología y anti-globalización: Una aproximación al discurso de la vía campesina</i>	159
ARTURO SANTA-CRUZ	<i>Redefining Sovereignty, Consolidating a Network: Monitoring the 1990 Nicaraguan Elections</i>	177
JÜRGEN MIETHKE	<i>The Power of Rulers and Violent Resistance Against an Unlawful Rule in the Political Theory of William of Ockham</i>	215
GREGORY WEEKS	<i>The Military and Legalism: A Response to Paul Sigmund</i>	231
PAUL SIGMUND	<i>Replies to Professor Weeks</i>	241
MARCELA RIVERA	<i>Navia, Patricio. 2003. Las grandes alamedas. El Chile post Pinochet. Santiago: La Tercera-Mondadori, 351pp</i>	251
BEATRIZ SILVA	<i>Dahl, Robert. 2003. ¿Es democrática la Constitución de los Estados Unidos? Fondo de Cultura Económica, 187 pp</i>	
LUIS MUÑOZ	<i>Held, David y Anthony McGrew. 2003. Globalización/Antiglobalización. Sobre la reconstrucción del orden mundial. Paidós, 186pp</i>	273
JUAN ENRIQUE MORALES	<i>Taylor, Charles. 2004. Modern Social Imaginaries. Durham and London: Duke University Press, 215 pp</i>	

HEMOS EDITADO



RESEÑAS DE LAS ÚLTIMAS PUBLICACIONES YA ESTÁN EN CIRCULACIÓN...

REVISTA ARMAS Y SERVICIOS

BATALLÓN CHILE EN HAITÍ. UNA OPERACIÓN BAJA CERO

En esta ocasión, esta edición aborda en detalle y paso a paso cómo se fue estructurando la participación de Chile en la Misión de Paz en Haití, de cómo en 72 horas el Ejército preparó y organizó todos los elementos que debían participar en esta misión. A través de sus páginas el lector conocerá en profundidad la labor de pacificación y humanitaria que cumplieron los 331 efectivos del Ejército, quienes ayudaron a los haitianos a mitigar los problemas que enfrentan desde hace años.

ESTRATEGIA COMUNICACIONAL DEL EJÉRCITO

Publicación orientada a todos los integrantes de la Institución que tengan relación con el área de las comunicaciones. En ella se analiza brevemente la situación comunicacional actual de la Institución en todos los niveles, los objetivos planteados a futuro, así como acciones comunicacionales que pueden servir de apoyo a la hora de relacionarse con los medios de comunicación social.

PELÍCULA DEL EJÉRCITO DE CHILE: SIEMPRE PRESENTE

Elaborada por el Departamento Comunicacional del Ejército, esta película –en formato DVD español e inglés– busca dar a conocer al público externo el proceso de modernización del Ejército y sus misiones en la sociedad, las que se fundamentan en cuatro áreas estratégicas: disuasión; cooperación internacional; aporte al desarrollo nacional y contribución a la unidad nacional. Asimismo, puede ser utilizado como material de apoyo en exposiciones gracias a una sección de imágenes y marchas típicas militares.

LA CAMALEÓNICA NATURALEZA DEL CONFLICTO POSMODERNO

Cristián Garay Vera

El autor expone, sobre la base de su experiencia académica y de los trabajos que de ella han derivado, una recopilación de éstos donde plantea que el cambio de la guerra de debe a los efectos de un movimiento cultural en Occidente. Hasta el momento la violencia era vista sólo en los Estados y hoy debe compartirse con organizaciones regionales, con grupos transnacionales y no estatales, en cuya respuesta involucra a las FF.AA. Las formas del conflicto posmoderno obligan a la modificación del patrón convencional de la guerra, concepto que en la actualidad se hace necesario considerarlo para el conductor militar.

