

經濟部



中華民國廠商海外投資叢書

# 約旦投資環境簡介

Investment Guide to Jordan



經濟部投資業務處 編印

Department of Investment Services, Ministry of Economic Affairs

中華民國103年12月



# 約旦投資環境簡介

Investment Guide to Jordan

經濟部投資業務處 編印



# 目 錄

第壹章	自然人文環境.....	1
第貳章	經濟環境.....	2
第參章	外商在當地經營現況及投資機會 .....	5
第肆章	投資法規及程序.....	7
第伍章	租稅及金融制度.....	8
第陸章	基礎建設及成本.....	10
第柒章	勞工.....	11
第捌章	簽證、居留及移民.....	13
第玖章	結論.....	14
附錄一	我國在當地駐外單位及台（華）商團體.....	15
附錄二	當地重要投資相關機構.....	16



## 約旦基本資料表

自 然 人 文	
地 理 環 境	位於中東地區，東鄰伊拉克，東南鄰沙烏地阿拉伯，北鄰敘利亞
國 土 面 積	89,342平方公里
氣 候	屬於沙漠型氣候，夏季氣候炎熱，在山區高地氣候較為涼爽，冬季寒冷，偶會下雪
種 族	阿拉伯人占98%、索卡西亞人占1%、亞美尼亞人占1%
人 口 結 構	653萬人（2013） 0-14歲占37.3%、15-64歲占59.5%、65歲以上占3.2%
教 育 普 及 程 度	民眾的識字率達9成，受過高等教育的比例亦高
語 言	阿拉伯語，惟英語亦可普遍使用
宗 教	遜尼派回教徒占92%，基督教徒（含東正教、天主教與基督教）占6%，其他教徒數量有限
首 都 及 重 要 城 市	Amman, Zarqa, Irbid, Aqaba
政 治 體 制	君主立憲
投 資 主 管 機 關	約旦投資局（Jordan Investment Board，JIB）

## 經 濟 概 況

幣 制	約鎊 ( Jordanian Dinar, JD )，採固定匯率1US=0.708JD
國內生產毛額	336.89億美元 ( 2013 )
經濟成長率	2.8% ( 2013 )
平均國民所得	5,159美元 ( 2013 )
消費者物價指數	上漲率 5.6% ( 2013 )
外 匯 存 底	120.06億美元 ( 2013 )
產值最高前5大產業	建築業、觀光業、成衣業、醫藥用品、採礦業
出 口 總 金 額	79.33億美元 ( 2013 )
主要出口產品	成衣、鉀礦、磷礦、蔬菜、醫藥用品、肥料、紙及紙板、水果及堅果、活動物、磷酸
主要出口國家	美國、伊拉克、印度、沙烏地阿拉伯、黎巴嫩、敘利亞、阿拉伯聯合大公國、印尼、中國大陸、卡達
進 口 總 金 額	219.26億美元 ( 2013 )
主要進口產品	原油、石油煉製品、運輸工具及其零附件、鋼鐵、紡紗、纖維、布料、塑膠及其製品、醫藥用品、通訊設備、機器設備及其零配件、家電用品
主要進口國家	沙烏地阿拉伯、中國大陸、美國、義大利、德國、埃及、阿拉伯聯合大公國、印度、南韓、土耳其



## 第壹章 自然人文環境

約旦位於中東地區，東南鄰沙烏地阿拉伯，東鄰伊拉克，北鄰敘利亞，面積89,342平方公里，境內除約旦河谷農業較發達外，平地多為沙漠，山勢不高，全國森林覆蓋率僅約1%。屬於沙漠型氣候，夏季氣候炎熱，但首都安曼地區地處800至1,200公尺高地，氣候較為涼爽，冬季寒冷，偶會降雪。

約旦全國人口653萬人，0-14歲占37.3%、15-64歲占59.5%、65歲以上占3.2%。民眾使用阿拉伯語，惟英語亦可普遍使用，居民9成以上為回教徒，但亦有少數基督教、東正教與天主教等教徒，相較其他中東國家，約旦對非回教徒的態度算是較為寬容。

約旦民眾的識字率達9成，受過高等教育的比例頗高。首都安曼都會區人口約247萬，約占全國人口之4成，安曼市係由多個山丘所組成，夏季天氣較為涼爽，其他重要城市包括Zarqa、Irbid、Aqaba等。約旦政府對外資持友善、開放態度。

約旦為君主立憲制，現任國王阿布都拉係前國王胡笙之長子，於1999年登基，為握有實權的君主，總攬軍、政及外交大權，擁有任命總理、召集與解散國會之權利，上議院議員由國王任命，下議院議員民選，每4年定期改選。主要政黨包括伊斯蘭行動黨（Islamic Action Front）、國家憲政黨（National Constitutional Party）等。以中東地區而言，約旦國內政經情勢相對較為穩定，此為約旦能吸引觀光客、外資的重要因素。



## 第貳章 經濟環境

阿拉伯之春餘波盪漾，約旦周遭國家局勢仍未穩定，敘利亞難民更是如潮水般湧入，約旦在前所未有的嚴厲挑戰下，經濟成長空間受到壓抑，經濟情勢一度相當惡劣；目前金融情勢雖已恢復穩定，通貨膨脹壓力亦逐漸趨緩，但失業率仍居高不下，貿易及財政赤字亦持續擴大。

就缺乏天然資源的約旦而言，仰賴大量進口能源是經濟一大弱點；埃及天然氣輸送管線遭到人為破壞後，約旦必須進口更多成本較高的石油，以致能源進口支出大增；而周遭局勢動盪使得觀光客裹足不前，觀光收益大不如前。在貿易赤字與財政赤字連袂擴大的困窘下，所幸仍有來自美國與海灣國家大量援贈，使約旦經濟勉強維持偏安局面。

在中東局勢動盪不安險峻情況下，約旦經濟未來可望維持穩定成長，物價上漲亦可逐漸趨緩，整體金融情勢短期內不致再起波浪。令人遺憾的是政府債務持續攀高；政府債務來自預算赤字，若無法開源節流，財政還會持續惡化。貿易赤字為多年沈疴，改善遙遙無期，出口成長緩慢，進口則快速增加，以致貿易赤字持續攀升；最近幾年，出口金額均不及進口金額之40%。

展望2014年，經濟可望有較好表現，預計經濟成長率可達3.5%，通貨膨脹率為4.5%，外匯存底仍可持續增加；至於貿易赤字、預算赤字與政府債務均為多年沈疴，很難有所改善。

國際信用評等公司Moody's認為約旦經濟之弱點包括：預算赤字太大、政府債務持續攀升、過度依賴外援、經常帳赤字過高、周遭國家政經情勢不穩、敘利亞難民大量湧入超過約旦有限資源所能負擔程度等。約旦經濟之優點包括：在國際間的

正面形象、來自贈與國之可觀外援、良好的公共管理、合理的制度、夠用的外匯準備、整體環境與鄰國相比還算穩定與安全等。

在2009年金融風暴席捲全球之前，約旦經濟曾享有穩定增長的10年，2000年至2005年約旦GDP增長率平均達6%，2006至2007年更達到8%，是時約旦對外貿易增長是該國GDP能不斷成長的主要原因，約旦成長動力主要來自製造業、建築業、不動產及服務業，此乃得力於約旦國王阿布杜拉二世1999年登基以來進行的多項經濟改革，包括國營事業民營化、降低油料補貼、維持開放的經濟體制以吸引投資並創造就業機會。然而維持經濟開放也使得約旦經濟在面對全球金融風暴、阿拉伯之春政治風潮時顯得脆弱不堪，特別是約旦98%的能源是仰賴進口，不斷攀升的國際油價使得約旦經濟過去2年成長變得遲緩。

依據約旦能礦部的估計，約旦發電80%仰賴埃及廉價天然氣，2012年因西奈半島的輸氣管多次遭到人為破壞，迫使約旦改用價格較高的柴油發電，以致約旦國營電力公司虧損遽增；若電價不調漲，至2017年累計虧損將達105.5億美元，相當於約旦目前之年度總預算。為了彌補國營電力公司之財務虧損，約旦未來逐年調漲電價勢在必行。

觀光收益及海外僑匯是約旦經濟重要支柱。觀光收入過去約占GDP一成，在阿拉伯之春餘波尚未平靜前，約旦周遭國家局勢依舊動盪不安，約旦觀光業恐無法全面恢復者日榮景；此外，目前令人憂心者為觀光基本設施投資不足，未來恐難維持觀光品質。

在觀光業帶動下，約旦的觀光醫療已逐漸成形，約旦醫院協會（JHA）主席Zuhair Abu Faris表示，約旦觀光醫療市場的客戶主要來自阿拉伯國家，如果想要開拓歐、美及非洲國家新市場，必須擬定一套整體策略，提供適合於這些市場的套裝行程。依據JHA統計，約旦現有2萬名醫生，2.2萬名護士，102家醫院，其中30家是隸屬於衛生部的公立醫院，11家軍醫院、59家私立醫院，2家大學附屬醫院。

僑匯亦約占GDP成，在全球金融風暴期間有許多約旦人在海灣國家被遣散，



加之中東、北非政治動盪不安等因素，使得約旦最近幾年僑匯明顯減少。此外，約旦建築業因政府資本支出下降，復因外人投資減少，使得約旦建築業陷入不景氣。未來中東局勢若能逐漸恢復穩定，約旦政經改革若有實質進展，約旦經濟才可能有較高的成長。

當地的服務業以金融保險業、觀光業為主；銀行為特許行業，觀光業投資集中在旅館、遊樂設施興建等，並不適宜我國人前來投資。

## 第參章 外商在當地經營現況及投資機會

據約旦投資局（JIB）統計，2007年依投資促進法（Investment Promotion Law）所吸引的投資金額曾達31.37億美元高峰，最近6年吸引的投資金額已不復往日榮景。2013年約旦投資促進法所吸引的投資金額達27.12億美元，比2012年增加19.5%；其中當地投資金額為11.16億美元（占41.1%），外人投資金額為15.96億美元（占58.9%）。未來3年投資案相繼完成後將可增加2.5萬個就業機會。來約旦投資的外商以阿拉伯國家投資人居多，來自其他地區的投資金額十分有限。

2013年投資於工業部門的金額為15.68億美元，占57.8%；投資於休閒娛樂的金額為7.44億美元，占27.4%；投資於醫院的金額為2.01億美元，占7.4%。工業部門所吸引的投資雖居首位，但投資金額比2012年少了約20%；休閒娛樂的投資金額則由2012年之3,531萬美元遽增為7.44億美元，投資於醫院的金額亦由2012年之7,627萬美元增加為2.01億美元。

在當地的我國僑民以在台商成衣廠任職的幹部及因婚姻歸化的我國籍婦女為主，惟人數不多，僑民總計約百餘人。除3家台僑經營之餐廳外，目前尚有5家台商在合格工業區（Qualifying Industrial Zone, QIZs<sup>1</sup>）投資生產成衣，因當地台商的數量有限，目前並無台商組織，僅有組織鬆散的僑胞聯誼會。

目前在約旦投資設廠生產成衣之台商僱用員工約6,000人，生產之成衣絕大部分銷往美國，出口金額逾3億美元，占約旦成衣外銷三成左右，對促進約旦經濟發展及增加就業機會貢獻頗大。2010年1月1日約旦與美國的自由貿易協定（FTA）正式生效，投資廠商銷往美國的產品可自由選擇適用QIZs或是FTA規定。

<sup>1</sup> 1註：1996年美國國會授權在合格工業區（QIZs）生產的貨品出口至美國享免稅待遇。



約旦美國自由貿易協定使約旦成衣銷往美國可享免關稅之優惠，我商如欲前來投資仍以成衣業為佳，惟因約旦失業率居高不下，約旦政府對廠商引進外勞的審批已日趨嚴格。約旦政府於2012年2月再度提高基本工資為190約鎊（268美元），惟勞動生產力並未增加，在當地投資勞力密集產業已逐漸喪失優勢。

## 第肆章 投資法規及程序

約旦1995所發布的第16號投資促進法（Investment Promotional Law）是來約旦投資的主要法律依據，包括吸引外資及鼓勵國內投資的優惠措施，受惠行業別包括：工業、農業、旅館、醫院、海運、鐵路、休閒設施、會議展覽中心、（水、瓦斯、油）的管線運輸及配送、電話服務中心、研究發展中心等。為改善投資環境吸引投資，約旦內閣已將新版外人投資促進法送交國會審議中，通過後將取代1995年的投資促進法。

優惠措施包括：租稅減免，建廠設備可免關稅；外人投資利得、出售資產所得可自由匯出國外；除少數受限制行業外，外國投資者與約旦人享有平等待遇，允許外商完全持有投資的行業。外人投資保證不會被沒收，即使為公共利益而須強制徵收時，也會予以賠償。

約旦投資的主管機關為約旦投資局（Jordan Investment Board, JIB），並有工業貿易部、內政部、環境部、城鄉部、安曼市政府、勞工部、衛生部、觀光部、土地測量局等機關官員派駐投資局，提供一站式服務（one shop service），依公司法提供公司登記，核發投資臨時核准執照，審核投資人計畫所需外勞的簽證及居留，一般而言提出投資申請後須於3年內動工。



## 第五章 租稅及金融制度

約旦於2009年發布第28號所得稅法，目前保險業、通訊業、財務公司、證券商、錢莊與租賃公司等公司所得稅稅率為24%，銀行業為30%，其他行業為14%。

個人所得稅部分，單身之納稅人免稅額度為16,949美元（12,000約鎊），有撫養親屬之納稅人免稅額度為33,898美元（24,000約鎊），超過免稅額部分為應稅所得；應稅所得12,000約鎊以下部分稅率為7%，超過12,000約鎊部分稅率為14%。

銷售稅之一般稅率為16%，茶、乳製品、肉類、蔬菜、水果等為4%，少數民生基本物資（如麵包、奶粉）為免稅品。2013年約旦政府的稅收為51.59億美元，其中所得稅僅9.63億美元，其餘41.96億美元是來自間接稅。

支付予非約旦居民之利息、權利金、技術服務費等需先扣除7%之扣繳稅。

約旦目前有26家銀行，約鎊的存放款利率高於美元，2008年9月發生國際金融風暴後，銀行為控制風險放款趨於保守，中小企業不易獲得貸款。

約旦的貨幣為約鎊（Jordanian Dinar，JD），與美金採固定匯率（1US = 0.708JD），約旦並無外匯管制，資金可自由進出。

金融情勢目前已恢復穩定，2013年年底約旦中央銀行之外匯準備達120億570萬美元，比2012年年底增加81%；利率亦逐漸下降，2013年年底約旦中央銀行之重貼現率已由年初之5%降為4.5%，一般放款利率約為9%。

約旦的財政狀況已到了令人憂心地步，政府必須設法增加稅收，擲節支出，才能削減赤字。然而，政府提供的稅收減免優惠與各項補貼涵蓋甚廣，而約旦所得稅起徵點為個人年所得1萬6,949美元，有撫養親屬者更高達3萬3,898美元，據估計有75%民眾不必繳納所得稅，財政改革並非指日可待。



政府債務至2013年年底已達269億7,316萬美元，比2013年年底增加15.2%；政府債務占GDP比例達80.1%，高於2012年之75.5%；其中外債為102億1,893萬美元，內債為167億5,423萬美元。外債占GDP之比例由2012年之22.5%增為30.4%，內債占GDP比例則由2012年之53.0%降為49.7%。政府債務融通對象已明顯地由國內轉向國外，主要原因乃對外舉債利率較低；此外，亦可避免擠壓國內可貸資金，有助引導利率下降，並可增加中央銀行外匯準備。

由於約旦政府債務持續增加，需償還的利息與到期本金亦水漲船高，不僅造成預算赤字，對外匯準備亦帶來壓力，因為外債需以外匯支付，難免導致外匯準備流失。



## 第陸章 基礎建設及成本

目前有公、私營合格工業區（QIZs）13處，及多個小型工業區，科學園區尚在起步的階段。

原油、瓦斯幾乎全部仰賴進口，2013年能源進口高達52.48億美元，占該年進口總額之24%。約旦政府亟思開發太陽能、核能及風能，再生能源發展的目標為2015年達能源供給之7%，2020年達10%。

當地水、電、瓦斯供應尚稱穩定，桶裝瓦斯約旦政府仍維持補貼。為增加能源供給，約旦政府計劃開發境內的油頁岩（Oil Shale），並於2022年建造首座核能電廠。供水不足為普遍現象，工業區之工廠用水多向民間購買，住宅區自來水每星期供水1至2次。

通訊市場部分，2005年1月開放固網市場，目前手機滲透率已超過100%，網路滲透率約70%。

約旦境內公路長8萬公里，連接境內大小城市，鐵路運輸僅有磷礦區至阿卡巴港的貨運服務。未來25年約旦政府將斥資18億美元興建或改善現有公路。

約旦境內民航機場有3個，海港僅有瀕臨紅海的阿卡巴港（Aqaba），運輸業約占約旦GDP 10%，年成長率為6%。

## 第柒章 勞工

約旦政府每年花費GDP的20%在教育，有20萬餘名學生在26所大學就讀，民眾識字率達91%，每年資訊相關科系畢業學生約6,000人，70%人口年齡在30歲以下，囿於社會文化好面子的因素，約旦民眾嫌惡體力勞動或服務性的工作（如建築工人、工廠工人、旅館與餐廳服務生等），工廠運作依賴外勞，目前約旦法定基本薪資為每月190約鎊（268美元）。

依據1996年頒布的約旦勞工法，每週工時為48小時（政府機關為40小時），勞工試用期3個月。員工逾時加班平日得領取正常薪資1.25倍之加班費，週末及例假日得領取正常薪資1.5倍之加班費。

支薪休假部分，員工服務之前5年每年可享14天之帶薪休假，服務滿5年以上每年可享21天之帶薪休假；員工服務若不滿1年，可休假日數則按實際工作日數比例計算；未休假部分可按日請領未休假補助費。雇員每年得請病假14天，但2天以上之病假須附公立醫院或合格醫師證明。

雇主須為勞工辦理社會保險，勞工社會保險費率為薪資之19.50%，由雇主負擔12.75%，員工自行負擔6.75%。法定退休年齡為男性60歲，女性55歲。一般而言約旦工會的勢力不大，並非每個行業均有專屬的職業工會。

2013年約旦勞工抗議事件達890件，略低於2012年之901件；其中53.9%採罷工手段，31.7%為靜坐抗議，11.9%為口頭威脅將採取行動，另有2.5%係採劇烈之自殘或自殺手段。所有勞工抗議事件中只有5.7%產生效果。

大多數抗議事件發生在政府部門，占半數以上；民間部門占40.3%，失業族群所發動者占5.5%。居高不下的勞工抗議事件顯示言論與集會自由已有改善，但亦



突顯社會不公、財富不均、工作機會不足與待遇不佳。

勞工抗議的主要訴求為工資偏低與工作條件惡化；很多勞工未享基本權益，例如勞工法所規定之工時、請假、休假、職業安全、社會保險、健康保險等。約有44%之勞工尚未納入社會安全網。

## 第捌章 簽證、居留及移民

外籍人士在約旦工作需向勞工部申請工作證，向公安署（Public Security Department，PSD）申請居留證，聘用外籍勞工須經勞工部審核，因約旦的失業率偏高，勞工部審核廠商引進外勞日趨嚴格。

外商子女可選擇就讀當地的美國學校（American Community School, ACS, <http://www.acsamman.edu.jo>）、英國學校（International Community School, ICS, <http://www.ics-amman.edu.jo>），或是當地的私立學校（以英、阿文授課），美國學校、英國學校須提前申請，而每個年級所能容納的學生數量有限，有時會發生某些年級的學生過多，致無法獲准入學的情形。



## 第玖章 結論

約旦雖位在中東地區，但國內政經情勢相對穩定，政府對外資尚稱友善，民眾教育程度亦高，英語相當普遍。

約旦加入WTO後，業依入會承諾大幅修改其國內相關經貿法規，市場朝向自由化與透明化邁進。吸引外資為政府施政重要項目之一，該國有利的投資條件包括：政治相對穩定、經濟持續成長、無宗教歧視、教育普及、對外國人和善等；而阻礙投資之瓶頸為：基本建設不足、市場規模較小、專業人才及技術人力缺乏、民眾不願從事體力勞動或低階服務工作，過度仰賴外勞等。

約旦與主要貿易夥伴美國及歐盟簽有FTA，銷美、歐產品享有免關稅或低關稅之待遇，此為目前約旦對外招商最具吸引力之處。

約旦的財政狀況不佳，長期仰賴外國援贈，基礎建設趕不上其經濟發展。勞工基本工資調幅過高，但勞工生產力卻無法同步提升；此外，當地熟練技術工人仍難尋覓，僱用後往往仍須加以訓練。由於當地民眾對於進入工廠工作的意願不高，投資廠商只好自國外引進技術熟練工人，但因約旦失業率偏高，約旦政府對廠商申請引進外勞的審核已日趨嚴格，影響廠商營運。

## 附錄一 我國在當地駐外單位及台（華）商團體

### ●駐約旦代表處

Commercial Office of the Republic of China (Taiwan)

P. O. Box 2023, Amman 11181, Jordan

(除快遞外，約旦無送信到府服務，通訊請用郵政信箱)

Tel: +962-6-5544426

Fax: +962-6-5544434

E-Mail: jor@mofa.gov.tw

### ●駐約旦代表處經濟組

Economic Division, Commercial Office of the Republic of China  
(Taiwan)

No. 18, Iritria Street, Um Uthaina, Amman, Jordun

(當地郵政並未提供送信到府服務，除快遞外，一般信件請使用郵政信箱)

P. O. Box 476, Amman 11831, Jordan

Tel: +962-6-5544426, 5539385

Fax: +962-6-5539041

E-Mail: jordan@moea.gov.tw

駐地台商家數有限，並無台商組織。



## 附錄二 當地重要投資相關機構

約旦投資局

Jordan Investment Board (JIB)

P. O. Box 893, Amman 11821, Jordan

Tel. : 962-6-5608400-9

Fax: 962-6-5608416 , 5521084

E-Mail: info@jib.com.jo

網址 : <http://www.jordaninvestment.com>





