

香港小童群益會主辦



# 2008 小小施政報告

促進兒童友好

社會和諧進步

## 第四屆香港小特首

2008年10月5日

### 前言

#### 兒童也感受到社會需要改變

彭正雄／策略及發展主任

跟小朋友談社會問題，聽來好像是過份遙遠的事。或許有人會問，除了上網、追捧偶像和大嘆讀書辛苦外，他們還會掛心甚麼？兒童是家庭的一份子、學校的一份子、社會的一份子，社會上發生的事務或特區政府商議的政策，他們都希望表達他們的意見，分享他們的感受。只是社會仍不習慣聆聽他們的聲音而已。然而作為社會未來的主人翁，我們成年人不應輕視他們在成長路歷程上的需要。培養他們關心時事、勇於表達、投入參與，是全球化世界中成功的新一代的必備素質。「千里之行始於足下」，今天他們學習表達，作為成年人的我們絕對需要聆聽他們的想法。

本施政報告中對各項社會政策的理解和建議，無不展現兒童其實也深刻表現出他們對社會事務的關注。教科書改版問題、學童營養不均問題以及學習壓力過大的問題固然是他們最切身關注的項目；另外，兒童良好的理財概念、貧富不均以及環保問題上的建議，亦足證他們對社會問題亦有自己的一套看法。或許他們的建議未及成年人般成熟，但我們卻可從中找到兒童心中看為最重視的，如快樂的家庭（而不是強勁的生產力和個人自我增值）、享受的學習生活（而不是頂尖的學習成績）、清新的空氣（而不是驕人的發展成就）。建立兒童友好的社會，就是源於對這些價值的尊重。

### 概覽

陳海琪／第四屆香港小特首

- 1 今天的香港，是一個繁榮進步的國際城市，市民的各種自由和權利都有法律的保障。不過，兒童作為社會的一份子，在家庭、學校和社會的各個層面，大部分雖然受到妥善的照顧，但在發展權、參與權等仍然有很多進步的空間，才能真正達致一個「兒童友好」的城市。
- 2 在經濟方面來說，近月來高企的通脹和嚴重的貧富懸殊，令貧窮兒童的生活在營養攝取和學習方面，都受到一些影響。另一方面，我們觀察到，香港的青少年對理財的觀念不足，因此形成了喜歡短炒圖利、甚至透支信用卡的情況。我們認為，這樣對於青少年長大後的理財手法，有不良的影響。

- 3 在環保方面，空氣污染仍然是影響兒童健康的重要因素。灰灰暗暗的天氣、充滿塵埃和廢氣的行人路，讓我們不能呼吸一口新鮮空氣；濫用膠袋和即棄用具等在校園仍然被廣泛地使用，給地球造成很大的負擔；而不少樹木被砍伐，不但無法改善空氣質素，更讓一些具文化價值的樹木也不能留下來，十分可惜。
  - 4 教育方面，教科書問題成為社會上最常被討論的事情。作為消費者和用家，我們已經不能接受每年付出高昂的費用，購買頻頻改版、年年加價的教科書。現時的情況既不符合環保原則，亦不符合學生的利益。我們將會在施政報告中提出建議，改善現時的問題。另一方面，現時評核學校教學水平的兩次考試，小三及小六的 TSA，帶給學生額外的考試壓力。由小三開始面對公開試的操練，對小朋友也是非常痛苦的事。在語文教育的問題上，努力了很多年，但我們的語文，特別是英文水平，也沒有普遍得到提升，因此，我們需要一些更積極的改善措施。
  - 5 民生方面，我們今年留意到政府大力宣傳「有營食肆」以及「三低一高」的兒童膳食，可是環顧市面上的眾多食肆，除了部分大型連鎖店有提供少量的選擇之外，反應並不是很理想。市面上也極少食肆提供適合兒童份量和營養需要的餐單，令兒童在無可選擇之下吃多了，形成肥胖。除了營養問題，青少年的精神健康也極需要關注。開學以來，有很多學生因為適應困難或者遇上學業、社交和來自父母的壓力，變得情緒低落，甚至以自殺作為解決方法，情況令我們感到很憂慮。最後就是兒童被疏忽照顧的問題，父母因為工作忙碌而無暇照顧子女，令小朋友無法得到妥善的照顧，影響了他們的成長，長遠來說便會成為青少年問題的來源。
  - 6 最後，兒童權利也是我們很想談一談的。建設一個「兒童友好」的城市，對兒童的健康成長，是十分重要的。「兒童友好」的意思是一個能夠讓兒童舒適、妥善地生活的環境。但是在現今的社會中，兒童權利也不是常常得到保障。就拿互聯網來說，很少網站設有兒童版本，而互聯網上的不良資訊也是隨處可見，令兒童受到傷害。在商店設計裡，也不常顧及到兒童的需要。其實不只在設施上，我們覺得兒童的意見也需要被重視，政府制定政策時，也需要更全面地諮詢兒童的意見。
- 以上的都是我們觀察到的現象。而針對這些觀察，我們將會從兒童的角度提出一些具可行性的建議，希望政府和社會人士可以參考甚至採納。

## 小小施政報告—經濟篇

區樂詩 甄茵 陳灝晴 呂君諾  
沈嘉儀 陳卓軒 李浩明 陳映而

### 7 加強青少年理財概念

近期我們翻開報紙，不時都看見時下一些令人擔憂的理財現象：

- 1 大學生持有很多信用卡，但透支欠債等情況越見嚴重，無力償還。近年股市熾熱，有大學生更因簽卡炒股虧損，因而欠下巨債。
- 2 炒風熾熱，不少青少年通宵排隊輪候奧運紀念品，為的不是作為紀念，而是企圖轉手謀利「賺快錢」。

8



此外，明星和品牌的效應，增強了不少青年人的購物慾。在傳媒的耳濡目染和朋輩之間的互相影響之下，不少人為了購得心頭所好，花了大量的金錢；另一方面，一些父母並沒有過問子女的花錢情況，甚至因為溺愛或者以錢代替關心，把很多金錢給了子女，任由他們使用，未能教育他們應如何善用金錢。事實上，學校和社會提供的理財教育並不足夠，令一些青少年以為「搵快錢」比讀書重要，也缺乏整全的理財計劃，導致進入大學即透支信用卡購物，或者盲目跟風投資，以為買股票是穩賺，遇上虧損卻資不抵債。

9 我們認為，以上的現狀顯示了部分青少年不懂得理財，這會帶來很多的問題。有一些人可能認為金錢是萬能的，忽略了品行和個人技能的發展，更可能因「搵快錢」而荒廢學業；過度的揮霍，不只造成即時的收支失衡，更令他們在將來難以保持一個健康的財政狀況，容易陷入負債；此外，金錢也可能成為引起家庭衝突的原因。

10



綜合上述的分析，我們認為香港的理財教育是有需要加強的。我們建議由教育局提出指引，由學校或出版社編訂理財教育的教材，並納入通識課程之列。學校可分階段、循序漸進地向兒童提供理財教育，例如小一先學辨識錢幣，小三學習編寫理財計劃等。為了增加理財教育的實用性，在課外活動方面，可增加舉辦一些實驗活動，如賣物會、模擬年宵市場、模擬投資遊戲等活動，以生動方式教授理財知識。而為了增加娛樂性，師生可一起設計有關理財的遊戲，讓兒童利用課餘時間，寓學於樂。

11 為了實踐理財計劃的理念，我們亦建議政府推動學校及銀行合作，為兒童建立獨立的儲蓄戶口，為幫助兒童儲蓄制定理財計劃及特惠的年利率、提供兒童版理財網站等。兒童每月的財務計劃，由家長核實，按計劃完成儲蓄或各項財務實習的兒童，將獲得額外的年息獎勵。最終它會連結到兒童發展基金戶口，幫助兒童進一步利用儲蓄充實自己。另外，政府也可以利用電視、報章廣告或主題網站等渠道，宣傳理財的重要性及各種有效的理財方法。



#### 12 對抗通脹和貧富懸殊的問題

近月高企的通脹，不僅令平民大眾的生活造成影響，對低下階層的家庭，更加是雪上加霜，加劇了貧富懸殊。兒童在衣、食、住、行各方面的生活質素欠佳，可能帶來下面的問題：

|   | 沒有能力給予 / 購買     | 可能結果           |
|---|-----------------|----------------|
| 衣 | 新校服、便服          | 衣服不合穿          |
| 食 | 有營養及足夠食物        | 營養不良及影響發育      |
| 住 | 居住環境狹窄          | 影響兒童學習及休息      |
| 行 | 進行戶外活動的機會及足夠交通費 | 減少參加校外活動及學習的機會 |

13 在這個情況之下，家庭經濟能力較差或處於貧窮線下的兒童與其他同學比較，便可能產生自卑的心態，缺乏投入社交圈子的動力，影響日後人際關係的建立。兒童零用減少，加上交通費偏高，也可能令學童被迫以較少的金錢應付日常食用，影響營養的吸收。減少了戶外活動，會令兒童無法獲得跟一般兒童一樣的學習機會，長遠影響他們長大後的發展，阻礙脫離貧窮。此外，為了維持生計，兒童的雙親亦很可能要外出工作，需進行多份兼職或需長時間工作，導致兒童及家長的相處時間減少，彼此關係變差。家庭成員面對的精神壓力，也可能影響兒童的心理健康。

14 我們認為，要對抗通脹和貧富不均對兒童造成的影響，我們要幫助貧窮家庭，減輕他們撫養子女的開支。我們建議，政府向學童提供購買校服的資助，並鼓勵商戶將過時的衣服透過政府或社福機構轉贈給有需要的家庭；學校亦可以推動將二手校服轉贈學弟或學妹，或者提供「以舊換新」的津貼。



15 我們也希望商戶能夠為居住在貧窮區域的貧窮家庭，提供各項用餐優惠，甚或派發餐券；此外，我們亦欣賞不少食肆提供學生餐優惠，希望這些措施可以在全港的食肆，尤其是大型的連鎖店推行，減低學童的財政壓力。

16 住屋需要方面，我們希望政府可以繼續資助貧窮戶繳交租金，另一方面多花資源改善貧窮區分的社區設施，改善居民的生活條件。最後，我們希望能擴闊學生證的用途，例如在巴士、小巴、渡輪等等方面提供優惠，以及半費或全費資助學生參與課外活動。

## 小小施政報告—環保篇

陳芷淇 鄧樂文 廖嘉怡 蔡嘉敏



### 1.7 消失中的藍天

為何我們的身體質素變差了？為甚麼藍天不是常常出現？這些都是空氣污染的影響。空氣污染可分成兩大類：天然、人為的空氣污染。天然的空氣污染包括來自動物排出的有毒氣體，如牛隻在消化完植物後所排放的甲烷，和山火所引起的煙等。但最主要的都是人為的污染，如一般工業活動、發電廠燃燒煤等能源來發電、車輛釋放出大量廢氣和微粒，還有在鄰近香港的珠江三角洲的工廠所排出的污染物等。

### 1.8



空氣污染令空氣渾濁，還對我們造成很多壞影響。懸浮粒子可刺激呼吸系統、眼睛，造成不適；當高濃度時可引發心臟病及呼吸系統疾病。空氣污染還會影響人的神經系統，令兒童智力發展遲緩。光化學煙霧降低能見度，既影響旅遊業，對交通也造成危險。氟氯碳化物更會破壞臭氧層，導致更多紫外線抵達地面，增加人們患癌的機會。

### 1.9

空氣污染對我們有這麼多的壞影響，我們可以做甚麼去改善空氣素質？以下是我們所提出的建議：

|   |   |
|---|---|
| 一 | 大力提倡使用公共運輸工具。   |
| 二 | 鼓勵汽車使用無鉛汽油和超低含硫量柴油，避免鉛化合物和二氧化硫的產生，以及轉用電動環保車。            |
| 三 | 參考新加坡做法，私家車在市區行駛要載滿五人，否則要加收道路使用環保稅。                     |
| 四 | 參照近期北京在舉辦奧運時的做法，在某些繁忙地區推行單雙號行車的措施，減少廢氣排放率。              |
| 五 | 政府應規範建設屏風樓的情況，並從力學與風向重新規劃樓宇建設。                          |
| 六 | 引入電動環保車並將之普及化，並提供優惠鼓勵車主將座駕更換成電動環保車，節省能源費之餘也大大改善廢氣排放的情況。 |

要香港藍天重現，一定要做到官民同心，空氣素質一定會有明顯的改善。

## 2.0 珍惜和保護樹木

早前一棵古樹在颱風過後倒塌，一名少女走避不及慘遭壓死，事件引起廣大市民輿論紛紛，而政府則開展了古樹的檢查工作，砍伐不少被評為健康的樹木。這就正正反映了香港社會對樹木規劃上的問題。

2.1 如果我們以是次事件為例，就會發現政府因避免出現同樣的慘劇，而導致執行人員缺乏詳盡的評估，就把古樹砍掉。除此之外，其實香港向來有不少健康情況良好、陪伴著不少香港人成長的樹木被砍伐，成因有兩方面。首先，基於香港地少人多的問題，使大眾向來重視土地的經濟價值，發展商就不惜為開發土地，而砍伐阻礙工程的樹木。這反映香港缺乏完善的樹木規劃，致港人忽略了樹木的價值。



2.2 樹木對其生態環境有著很大的重要性，它們不但為動物提供棲息地，更提供糧食，影響著他們的存活。此外，吸收二氧化碳的樹木亦可緩和溫室效應，而山坡上的樹木則可以抓緊泥土，防止山泥傾瀉。樹木數量急降，便會引致全球暖化加速、山泥傾瀉頻生，直接影響香港的環境。而一些珍貴罕見的樹木被砍伐後，更可能瀕臨絕種。

2.3 對此，我們絕對不能坐視不理。作為香港市民，我們不但不要砍伐健全的樹木，更要節制使用樹木的副產品，如以手帕替代紙巾。作為政府，我們建議政府舉辦推廣使用手帕的大型活動，亦可聯同潮流品牌或設計師，設計一系列時尚廉價的手帕，以減低年青人對手帕的誤解（使用手帕落伍），倡導大眾盡量以手帕代替紙巾。

2.4 另外，為避免出現執法上的漏洞（就如文中提到近日政府大肆砍伐樹木的事件），我們亦提議政府定立清晰明確的執法指引，規定工作人員砍伐樹木前，必須為樹木的健康作詳細的評估。政府亦應規定土地發展商在建設時不能非法砍伐樹木，並要大幅增加建設項目的綠化比例。

2.5

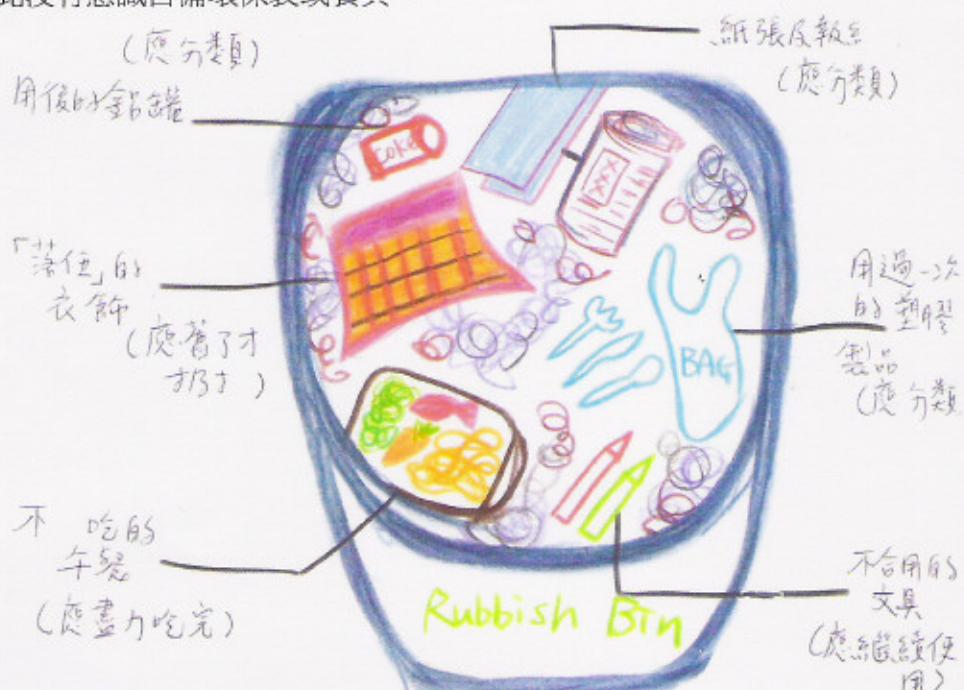


透過在社區中心舉辦講座或擺放攤位，我們可以向普羅市民推廣樹木的好處，加強市民對樹木的認知。對於新一代的兒童，政府亦可從教育著手，舉辦保護樹木標語設計、徵文比賽或辯論比賽，從而培養他們對樹木正確的價值觀。

2.6

除此之外，我組從一個有關香港公園的樹木數目得到不少啓示，在此分享一下。根據資料顯示，於香港公園內的樹木，樹木密度每公頃計算，大部分公園的數目都徘徊在 100-200 棵之間，甚至低至 83 棵。而在樹種中，外來樹種更佔其大多數，分別為 70.11% 的樹種及 73.15% 的樹木總數，為什麼外來的樹種會佔這麼多？難道本地樹木不適宜種植？此外，非賞花類與賞花類的樹木比例為 74:26，反映出香港公園缺乏這些使人賞心悅目的賞花樹木。從以上的數字，我們希望港府在規劃公園樹木時，可考慮種植更多本地樹種、引入更多賞花樹木，並在樹木密度低的公園增種樹木，以完善本港的綠化規劃，從公園做起，並延伸至每一呎香港的土地。

- 27 我們相信只要大家積極主動為環境出一分力，不但能保存香港境內青蔥的樹木，使香港人每天踏遍的土地都充斥著綠茵的氣息，一些老樹更讓我們懷緬一些零碎卻珍貴的片段。
- 大幅減少使用即棄用具
- 28 香港社會急速發展，物資過剩早成為香港的隱憂，對環境、社會發展造成極大困擾。對於兒童來說，這個問題不但切身影響到我們的生活，及關乎香港的未來。在芸芸垃圾中，我們挑選了塑料製品的問題，作更深入的分析。
- 29 新一代的香港人已經習慣了即棄文化，方便的塑料製品迅速冒起，遍佈每一個家庭和商鋪，很多超市和百貨公司都會免費派發膠袋，不少食肆更會為市民提供塑料餐具，或者為食物加上獨立塑料包裝。這雖然方便了我們的生活，但也形成市民對塑料製品的依賴，因此沒有意識自備環保袋或餐具。



- 30 過多塑料製品廢物的造成，會引致不同的問題。在短線影響來看，我們毫不節制取用免費提供的膠袋，會使家中的膠袋堆積如山。家中既已如此，更何況整個香港？現時不少堆填區已面臨爆滿，而在此彈丸之地尋找更多土地作為堆填區，實在困難，再者，新建堆填區會造成鄰近地方的空氣及環境污染，為市民帶來很多不便。更嚴重的是，塑料製品往往需要極長的時間才能被分解，即使到人類滅絕之時，昨天扔掉的塑料袋可能還留在地球上！
- 31 要紓緩目前的情況，並著手解決問題，我們認為可在五個層面上努力。從個人層面，市民應減少浪費，並盡量選購再造產品或可再造產品，購物時亦要少用塑料袋。在家庭層面來說，父母要帶動兒童實行「4R」環保準則，例如把廢物分類，並向子女灌輸愛惜舊物的意識。在學校層面，則應向飯盒供應商或小賣部要求停止使用即棄餐具，在校園推廣自備餐具的習慣。在社區層面方面，商店應自我監管，不要向消費者提供過多塑料用品。

- 3.2 作為政府，必須在政策上積極推廣環保意識，如限制廠商生產難以回收再造的產品（如有膠手挽的紙袋），或者考慮徵收膠袋稅。亦可聯同演藝界人士，親身使用自備的餐具，向市民推廣自備餐具的好處。另外，政府亦要盡快尋找一個可持續發展的廢物處理方式，如參照外地做法，透過把堆填區設置在發電廠附近，收集天然氣作發電之用。



## 小小施政報告—教育篇

何昊仁 宋博文 李罡毅 李詠文  
賴曉樂 劉頌怡 周佩瑜 曾子瑜  
譚啟軒 謝子健 盧穎云 梅海達

### 3.3 教科書到了改革的時候

暑假期間，教科書問題鬧得熱哄哄。頻繁的改版加上書價上升，每位學童買書，如果要購齊新書，差不多要三千元或以上。即使購舊書，也需要過千元，這對很多經濟有困難的家庭造成沉重的經濟負擔。出版商為了彌補製作成本及維持利潤收益而經常改版，更推出所謂的「更正及重印版本」來避開教育局每三年才可以改版的規定。年年的加價和改版，無論家長和學童都已經感到厭煩。作為用家，我們也認為教科書的印刷本身也有不少問題。

### 3.4 教科書印刷所採用的書紙大多是質地光滑而重身，這無疑令紙價上升，而且重量亦增加，增加學生肩膀的負擔。而且這種紙質難以在上面書寫，看起來也會反光，容易令眼睛疲勞，影響學習。改版後的書，往往只是加插圖表、更改內文編排，或者附送光碟，其實並非必須，而光碟的使用量更少，容易造成浪費。種種跡象看來，現在是對教科書進行改革的時候了。

### 3.5 從政府方面，我們希望政府加強對書商改版的監管，拒絕沒有重要改動的改版申請，書商須改為用附頁或網上下載的方式提供修訂。教育局也可以建立「獨立監測及投訴機制」，邀請家長和學生在網上或不同形式參與，監察書商改版或加價的情況，有助抑止個別經常無故改版的情況。長遠來說，政府應該積極研究推行「電子課本」計劃，與電腦製造商及出版業界商討可行的方案。日後所有的更新和附加資料，都可以透過網上的更新完成，不用購買新書。然而，政府也需要資助有經濟困難的家庭購買電腦，以及加強互聯網的安全，以及對學童眼睛的保護。

### 3.6 在學校層面，我們希望學校可以增加二手書的買賣日，甚至可透過「以物易物」的方式進行，免除賣書謀利的成份，每位將舊書捐出的同學都可以獲得下年度相同數量的舊書。有些學校甚至為全級的學生購買教科書，然後借給學生使用，並在學期末回收給下年的學生使用，這些都是值得提倡的做法。此外，老師可以透過製作筆記來更新教學資料，甚至取代教科書，如部分學校的通識科，便是以筆記作為教材。這樣既可省錢，也合符同學的學習進度需要。老師在教學上也應照顧用舊書的同學，讓他們不致因為內容的改動而影響學習。家長方面，在這段時間也可以在不同的書店進行格價，取一個最合理的價錢。個人方面，學生應該養成一個妥善使用教科書的習慣，盡量保持教科書的完整，以至在使用後，可以轉讓給學弟妹使用，不致浪費。

### 3 7 一些課程建議

政府於二〇〇一年取消了學能測驗，改為用多次的呈分試及 BCA（基本能力評估）以及 TSA（全港性系統評估），原意是為了減少一次過考試為學生所帶來的風險和壓力，盡量以學生平日的表現來決定派位成績和學校教學表現。可是，不少學校為了讓學生以更好的表現通過這些測試，安排了很多補課以及模擬考試，令學生的學習壓力大增。尤其是 T.S.A. 可早至小三開始評核，究竟小三的兒童是否適合以測試的形式評核呢？不少學校及家長為讓學生於兩項評估中取好成績，安排同學參與課後補習及購買大量有關 T.S.A 及 B.C.A. 補充練習。難道應該讓小三或更年幼的學生開始承受考試帶來的壓力嗎？另一方面，我們留意到，現時中小學都是每星期只有一至兩節的體育課，並不足以讓兒童保持健康。而學生待在課堂上課的時間也太多，缺乏一些外出活動，實際體驗的機會。

### 3 8 就上面的觀察，我們希望政府可以在課程上作一點改善。首先是改變 BCA 和 TSA 的考試方式，採用靈活性更多的考試形式，避免學校只注重操練學生的應試能力。此外，希望政府能夠發出指引給學校，不能夠為了 TSA 和 BCA 而補課訓練學生，應該讓學生用真實的能力來應付考試，出來的結果才是公平和可信的。另一方面，我們希望增加體育課來增加學生的活動量，而全日制小學更可推行，上午上課，下午至少有兩小時以上的課外活動（如至少兩天下午球類、視藝、探究活動、英語會話等等）。最後就是增加外出上課，從考察活動學習的機會。我們明白到更多不同的活動可能會讓老師工作更辛苦，因此政府也需要向學校增撥資源，增聘人手，減輕老師的負擔。

### 3 9 英文水平有待提升

今年 7 月，香港大學發表一份香港小學生閱讀能力的報告，他們找了逾 1200 名小四生作研究，結果發現，香港學童的英文閱讀能力雖仍遠離 500 分國際水平，但已較 04 年上升 11%，達到 423 分。我們認為這表示香港學生的英語有所提升，但是並不代表他們的整體英語水平比以前高，我們發現現時香港英語教育有多個問題，其中包括以下：

|   |                                  |
|---|----------------------------------|
| 一 | 聆聽及閱讀能力雖然有所提升，但英語寫作及最重要的會話能力都偏弱。 |
| 二 | 本港中小學沒有全面教授英語拼音法，使學生英語發音不準。      |
| 三 | 外籍英語教師的流失率嚴重。                    |
| 四 | 學生運用英語的機會不足。                     |

### 4 0 香港的主要語言是中文，學生運用英語的機會不多。雖然大部分中小學的英文課都以教授文法、聆聽和閱讀能力為主，但學生真正應用英語表達的機會不多，現行推行的英語課程中，英語拼音法常常被忽略，令絕大多數學生因怕用英語交談時發音不準及詞不達意，這更令學生減少對英語運用的應用。我們建議，政府方面試驗將「拼音法」列入英語教程，如小學可試用「福尼斯 (phonetic)」，中學可試用「國際音標法 (International Phonetic Symbols)」。讓學生能了解和使用國際音標，並增加會話訓練的比重。此外，應增聘外籍英語教師，以及資助學校舉辦英語活動、或協助學校推行交換生計劃，增加每年到外地交流的學生比例，並資助經濟有困難的同學。學校方面，亦可考慮推行校園英語電視台或電台，舉辦英語劇團及工作坊給學生訓練發音和會話。

## 小小施政報告—民生篇

尹紹恩 陳鴻廷 羅文謙 洪卓瑤  
席慕容 曾繁欣 曾素珉 梁家恩

### 4 1 兒童的心理健康

我們是民生組中研究「兒童缺乏照顧」及「兒童精神問題」的小特首，「兒童缺乏適當照顧」及「兒童心理健康」，我們把兩個題目整合，即是兒童缺乏適當照顧而引起的心理健康問題。

### 4 2 兒童缺乏適當照顧，原因可以有多種，但最主要的，是家長都要長時間工作，把子女留在家中。親子缺乏時間溝通，即使兒童遇上困難，也不能夠得到父母的支持和了解。另一方面，一些家長很希望「將最好的給子女」，但由於忽略了子女的想法，因此給予子女很多不必要的東西，一來可能養成他們不懂珍惜的性格，二來家長對子女的期望很大，變成勉強子女做到他們的期望，缺乏了尊重，小朋友便感受到很大的壓力。

### 4 3 今天，改善親子關係已變得非常重要，因為它可以改善兒童壓力過大和缺乏照顧的問題。要改善關係，我們認為必須由改善溝通做起。我們希望政府可以將日班的最遲下班時間規定至晚上七時，一些服務時間較長的，則採用輪班制，並減少安排有子女的員工於夜班工作，為的是為家長提供一個機會，和子女一起吃飯，從而改善溝通。於周末則不准加班超過五小時，投注站亦不開放，讓父母可專心陪伴子女。

### 4 4 僱主也應該提供更多空缺，平均分配工作量，令員工不用加班工作，從而增加親子溝通時間。在學校方面，我們希望學校能每天安排最少一堂為自修課，讓學生能善用這節課做功課及溫習，從而減少在課餘時候做功課的時間。

### 4 5 除了政策上的建議，我們也希望家長也能夠學習與子女溝通的重要，為此學校應透過老師或駐校社工，教導學生與父母溝通的技巧，以及討論箇中的好處和重要性。政府則舉辦一些家庭課程，讓家長明白疏忽照顧問題以及跟子女的溝通技巧。最後，我們希望政府可以提倡設一個飯後談心的時間，鼓勵子女和家長利用這個時間發表自己的意見，彼此聆聽和尊重。家長不僅為子女給予建議，也聆聽子女對家庭事務的看法。

## 食肆應重視食物營養價值



- 4 6 近期政府很努力地推廣「有營食肆」，呼籲食店設計一些「三低一高」的營養餐，不過成效卻不太理想。營養餐的選擇非常的少，大多數的食物仍然是高油份、少菜多肉，並不健康。按兒童的營養和食量需要而設計的「兒童餐」，只在非常有限的食肆內提供，而營養價值也不一定按政府提倡的健康原則來擬定，一些大型連鎖快餐店提供的所謂兒童餐，其實只是減少了份量，再加一件玩具，其實是名不符實的。
- 4 7 在學校裡，午餐供應商提供的食物也未做到這個營養標準，即使有「營養餐」提供，味道也一般，給人一個「營養好就不好吃」的壞印象。而且，午餐供應商也沒有為不同年齡和食量的人預備適合的份量，容易造成浪費。在課堂裡，老師為了要趕上教學進度，不時延遲下課，令同學減少了中午用餐時間，容易因進食過急影響健康。
- 4 8 食肆不注重顧客的健康，也不注重兒童營養的需要，便會造成兒童不少的健康問題，例如過胖、營養不平衡等等。對於正在發育的兒童來說，影響是十分深遠的。我們希望，政府加強推行營養飲食，推動「三低一高」的煮食標準，和「三份穀類、二份蔬菜、一份肉類」的兒童飲食標準，教育市民和商戶遵守。在學校裡，老師應該準時下課，讓同學有充足的時間享用午餐，這樣才可以食得健康；午餐供應商應該按「三二一」的準則預備飯盒，並提供水果，而且要保持食物新鮮，令食物既健康又可口。學生也可以按需要選擇午餐的份量，如大、中或小。學校的小賣部應該減少出售煎炸食品，而多售賣健康食物如水果等。學校也可實行「一校一護士」，讓護士教導學生更多健康飲食的知識。另外，在「食物標籤法」內，立例要求食物生產商在食物標籤中詳細列出所有成份，如果違例，將被禁止出售。學校亦要負起教導學生認識食物中有害成份，好讓學生能作出適當選擇，減少食用不健康食物。

## 小小施政報告—兒童權利篇

曾穎妍 劉穎珊 陳海琪 劉昊熙 吳靖唯

### 4.9 兒童友好的網站

在互聯網時代，上網已經成為不少兒童日常的嗜好。但是互聯網的世界有很多不適宜兒童閱讀的內容，很容易令兒童受到誤導或傷害。至於時下很多教育性網站（例如「教育小天地」，對象則是教師和家長，提供的資訊並不是專爲了兒童而設的。有一些如 Wiseseach 等協助用戶搜索新聞資料，以及一些「網上閱讀計劃」和「每日一篇」練習等，都是幫助同學學習的工具，然而，當中部份網站是需要收費（貧窮的小朋友便無法使用），網站的設計及內容也沒有爲小朋友度身設計，小朋友在當中也沒有參與的機會。部份網站跟不上學生的需要，舉其中一個網上閱讀計劃每日一篇的情況爲例，在 2004 年 1 月至 5 月期間，平均每日便已有約 550 萬瀏覽頁次，但是踏入 2006—2007 學年，用戶使用率大降，由高峰時的每日 20 萬閱讀人次下跌到只有 8、9 萬人次。因此，沒有經常因應兒童需要而設立的網站，是不能夠得到兒童支持的。



### 5.0 我們就著一些時下兒童網站的內容，做了一份問卷調查，有如下的發現：

|   |   |
|---|---|
| 一 | 較年長的（14-15 歲）兒童中六成多的受訪者認爲，現有的兒童相關的網站不適合兒童使用。12-13 歲組別有三成受訪者認同，而年紀最輕的 10-11 歲組也有六成多人持同樣看法。 |
| 二 | 大部分受訪的人也認爲，現時的兒童網站內容偏淺，甚至幼稚，不符合兒童的程度。   |
| 三 | 不同組別的兒童對兒童網站有不同的要求，免費與否是一個因素，但更重要的似乎是多元化的內容以及質量較高、較豐富的圖畫。                                 |

### 5.1 我們認爲以上討論有關教育網站和閱讀計劃所存在的一些缺點，是可以加以改善的。我們建議政府聘請專業人士和兒童共同製作全新的「兒童友好網站」。爲了更好地搜集兒童意見，我們還希望建立一個全新的地區兒童議會，每區各推出代表作議會成員，對於友好網站反映兒童意見（詳見下面第三分段）。

5 2



在功能方面，此網站能夠結合強大的搜尋器功能，並為兒童提供適切的網上閱讀計劃，有利兒童能夠有效利用資訊科技作全面的學習。更重要的是，讓兒童能夠參與設計，製作屬於自己使用的友好網站，提高使用的興趣，尊重兒童的意見。兒童友好網站將會分成搜尋器、閱讀計劃及意見論壇三部份。

搜尋器的內容是富教育性和知識性的，並且過濾了暴力及色情的成份，以兒童為服務對象。透過輸入關鍵/關聯字，兒童便能夠找到有需要的學習資料。只要在搜尋器的功能上多做更新便可以幫助兒童更容易找到合適的資料。

5 3 至於網站閱讀計劃，我們建議由政府或教育機構、學校等擬定新的學術性網上計劃，以確保能夠配合新課程的教學需要，切合學生程度。另外，可就額外的閱讀計劃提供津貼，為低收入家庭提供費用減免或免費申請。

5 4 論壇方面，是為了提供兒童一個公開的機會，反映對論壇正面或反面的意見。此外，在管理之外，兒童可以放心在論壇中討論，而不用擔心受到對兒童不好的言語影響。

5 5 兒童友好品牌

大明星劉德華常常在電視上推廣商舖要有一個良好的待客之道，但是作為兒童，在購物時卻不時受到一些令兒童難受的對待。以初小至高小的幼童來說，如果獨自走進商店購物，是需要店員更多的幫助，又或者從旁給予意見，不過有時店員過份忙碌，無暇提供協助，又或者在店內缺乏幫助兒童的告示或設施。而高小至初中的兒童則較有自己的主見，不想店員如影隨形地在店內跟蹤著。這些都是小朋友作為消費者的切身感受。

5 6 我們建議政府推廣一份「兒童友好購物公約」，給予各個商戶作為指引。它的內容主要關於店員的態度和商店的設計等。

|   |  |
|---|--|
| 一 | 當兒童購物時，店員會向他/她打招呼，讓他感受到親切和尊重。  |
| 二 | 店員向兒童微笑，令兒童感到不被漠視。   |
| 三 | 不要因兒童的衣著而有褒貶之意。  |
| 四 | 對於年紀小的兒童，因購物經驗較少，宜從旁教導或協助。   |
| 五 | 在店內增設告示或道具輔助，如呼叫店員幫忙或往收銀處的告示，或設置安全的矮梯幫助取物。又可設立兒童收銀專線，設置較矮的櫃檯，以便兒童付錢。 |
| 六 | 部份小朋友試過被商店多收款項謀利的情況，我們希望商戶不要因為顧客是小朋友，就把價格提高。                         |





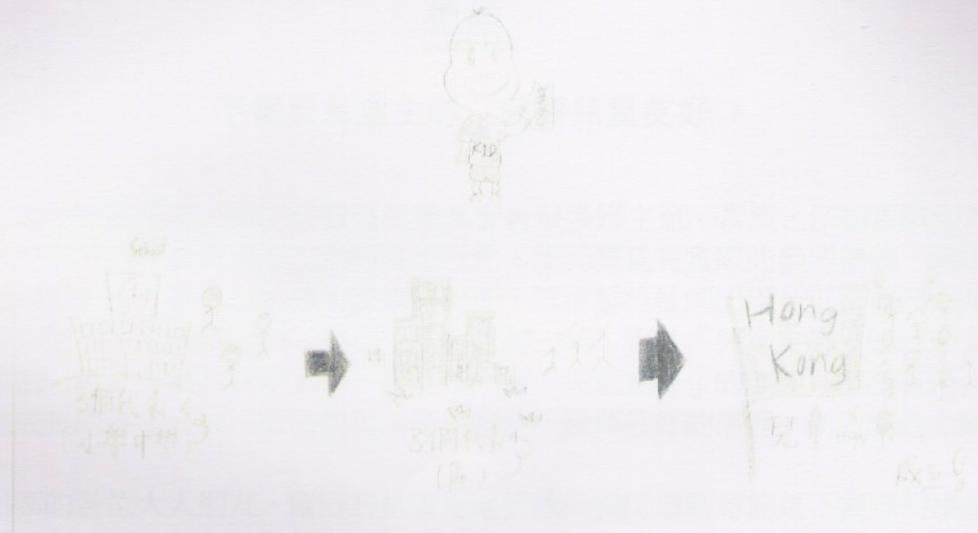
兒童眼中的友好商店

57



在落實「兒童友好購物公約」的同時，我們也建議舉行「十大兒童友好商店」計劃，透過消委會或其他機構，讓兒童以致電、互聯網或者其他方式投票選出年度「十大兒童友好商店」，向獲獎的團體頒發獎狀，以作鼓勵，而家長和兒童也會喜歡到這些商店購物。商會或兒童機構也可以設立「保障兒童購物權益」課程，讓參加的商戶了解如何藉著落實「兒童友好」的理念，來獲得顧客的欣賞，增加收入。

## 58 一個讓兒童發聲的機會：



現時已經有不少組織成立了由好像小特首那樣的兒童團體關注社會事務。不過政府只是在每一季邀請各兒童組織代表出席一次「兒童權利會議」，關注是不足夠的，效率也不夠高。我們希望政府可以為兒童設立一個常設的、具代表性的兒童議會，由各位兒童代表反映兒童對友好網站和其他社會事情的意見。兒童代表則可以藉問卷調查和分發於各校的意見表，甚至到學校進行探訪等途徑，收集、處理和組織兒童的意見。就「兒童友好網站」的工程來說，由分區的兒童代表收集回來的意見，將會成為內容製作和更新的重要參考。

## 總結

### 不需要兒童主導，只要兒童友好

看完長篇大論的施政報告，你們會發現兒童其實有很多好主意。當然，仔細逐點分析，便會發現，雖然小特首力求將建議設計得具可行性，使具儘量有實際的參考價值，但很多細節還是比較粗糙和不具體，又或者欠缺實際計劃，但這種拉扯的出現，正是他們作為兒童代表的價值。他們不是政府官員，沒法全面地規劃一切；因此「兒童主導」的社會完全是不可能的事情。可是兒童希望看到的，其實是一個「兒童友好」的環境，裡面有適合他們健康快樂地成長的各項元素，讓他們可以昂首闊步，發揮最好的潛能，創造屬於大家更美好的將來。

對於今天出席的各位大人朋友，難得的是看見他們敢於提出這些可能是不實際的建議，背後的關注卻是很清晰的、值得深究的。對於小特首來說，他們在籌備的過程中不斷被批評、被要求反省、再修改，這些過程完善了他們的想法，也清晰了他們對社會問題的理解。期望在大人和小朋友共同的努力之下，一個兒童友好的社區，能夠更快實現。



## 我們是「香港小特首」

我們是一班由小六至中二學生組成的「第四屆香港小特首」，經過與其他 200 多位參選者進行三輪的面試選拔，於 2007 年 11 月正式就職，成為關注社會事務的兒童代表，任期兩年。此後，我們會出席不同的公開場合，發表我們對社會事務的意見。它們包括：



←2007 年 11 月「第四屆香港小特首就職典禮」上與陳兆愷大法官及張炳良教授對話

→2008 年一月「童心新聞眼—兒童眼中的十大新聞選舉」活動



←五月份到香港教育學院與「準老師」交流





↑七月份到廣州進行有關文化保育的交流

→其他到電台、電視台及傳媒受訪的機會



「香港小特首」的信念是「兒童權利」以及「兒童參與」。我們相信，要建設一個兒童友好（Child-friendly）的居住環境，兒童的意見和意願是重要的考慮條件。兒童既是社會大眾的一份子，我們的想法便應該被尊重及考慮。香港小童群益會的導師們，在小特首的任期內為我們提供發表意見和參與社區事務的渠道和平台，而我們則透過自發性的參與及籌備，表達自己的想法，並且對社會各層面有更深入的瞭解。



#### 第四屆香港小特首

|     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 尹紹恩 | 劉昊熙 | 曾穎妍 | 何昊仁 | 廖嘉怡 | 陳映而 |
| 吳靖唯 | 羅文謙 | 周佩榆 | 曾子瑜 | 賴曉樂 | 曾素珉 |
| 鄧樂文 | 譚啓軒 | 陳灝晴 | 李詠文 | 曾繁欣 | 謝子健 |
| 李浩明 | 陳芷淇 | 盧穎云 | 洪卓瑤 | 梁家恩 | 孔泳淇 |
| 劉頌怡 | 陳卓軒 | 宋博文 | 李罡毅 | 彭嘉蔚 | 沈嘉儀 |
| 區樂詩 | 席慕容 | 劉穎珊 | 甄茵  | 蔡嘉敏 | 陳海琪 |

呂君諾 陳鴻廷 梅海達

#### 第四屆香港小特首工作小組及籌備人員

|         |                                 |
|---------|---------------------------------|
| 助理總幹事   | 何婉華姑娘                           |
| 督導主任    | 陳志雄先生                           |
| 高級傳訊主任  | 馬若儂姑娘                           |
| 策略及發展主任 | 彭正雄先生                           |
| 社會工作員   | 黃浩賢先生、麥沛霖先生<br>鍾美美姑娘、黃偉姑娘、郭桂萍姑娘 |

鳴謝：香港教育學院批准小特首使用學生圖書館作為資料搜集用途

©2008 香港小童群益會 版權所有

歡迎各界轉載本文件內容，惟請註明出處為「第四屆香港小特首小小施政報告」。