

Cambios demográficos y situación social por departamentos en la Provincia del Neuquén. Una lectura de los datos censales.

Cambios en la distribución de la población provincial

Si bien las tasas de crecimiento demográfico vienen disminuyendo tanto en la Argentina como en la Provincia del Neuquén, aún se mantienen diferenciales de importancia. Mientras que la población nacional creció a una tasa promedio anual del 1,1% entre los últimos dos censos (1991 – 2001), Neuquén lo hizo al 2%. Esto implica que mientras al país le llevaría unos 66 años duplicar su población, Neuquén lo lograría en solo 35.

En este marco Neuquén transita un proceso relativamente intenso de redistribución geográfica de su población, con importantes novedades a partir del análisis de la información censal.

Durante la década del 90, se interrumpió el proceso de concentración de la población en el Departamento Confluencia. La población de éste creció menos que el promedio provincial, pasando de involucrar un 68,2% de la misma en 1991, a un 66,4% en 2001. Se rompió así una tendencia muy fuerte en la distribución geográfica de la población que había llevado al Departamento más poblado de la Provincia a pasar de contener un 58,2% de la población en 1970, a un 64% en 1980 y al referido 68,2% en 1991.

Si bien la concentración demográfica continúa siendo alta el cambio de tendencia es significativo.

Los Departamentos que pasaron a liderar el crecimiento demográfico en los 90 son los del noreste provincial (Pehuenches y Añelo) y los del sur cordillerano (Los Lagos, Lacar y Huiliches).

En ambos casos la asociación con la base económica es inmediata: el noroeste creció de la mano de la relocalización de la actividad hidrocarburífera, en torno de las ciudades de Rincón de los Sauces, Buta Ranquil, Barrancas y Añelo; mientras que en el sur nos encontramos con una gran pujanza de la actividad turística.

La población de Pehuenches y Añelo en conjunto creció a una tasa promedio anual del 6,6% -más que triplicando la del conjunto provincial- mientras que los tres departamentos del sur lo hicieron a una tasa promedio de 4% -el doble que la provincial-.

En este marco destacan los departamentos de Pehuenches y Los Lagos que verificaron una aceleración muy importante de su crecimiento con tasas promedios anuales de crecimiento poblacional superiores al 7,5%.

En una situación intermedia se encuentran los Departamentos de Picún Leufú, Aluminé, Chos Malal y Minas, todos con tasas de crecimiento demográfico promedio en torno al 2,5%, es decir superiores al promedio provincial.

**Provincia del Neuquén: Población censal y tasas de crecimiento medias anuales, por Departamentos.
1970 - 2001**

Departamento	Población				Tasas de crecimiento medias anuales			
	1970	1980	1991	2001	1970-1980	1980-1991	1991 - 2001	1970 - 2001
Aluminé	3.196	3.842	4.946	6.308	1,9%	2,3%	2,5%	2,2%
Añelo	800	2.602	4.668	7.554	12,5%	5,5%	4,9%	7,5%
Catan Lil	2.211	1.970	2.408	2.469	-1,1%	1,8%	0,3%	0,4%
Chos Malal	5.477	7.365	11.109	14.185	3,0%	3,8%	2,5%	3,1%
Collon Curá	1.541	1.951	7.865	4.395	2,4%	13,5%	-5,7%	3,4%
Confluencia	89.713	156.135	265.123	314.793	5,7%	4,9%	1,7%	4,1%
Huiliches	6.038	7.550	9.679	12.700	2,3%	2,3%	2,8%	2,4%
Lacar	8.073	14.193	17.085	24.670	5,8%	1,7%	3,7%	3,7%
Loncopué	3.222	3.919	5.206	6.457	2,0%	2,6%	2,2%	2,3%
Los Lagos	2.120	2.566	4.181	8.654	1,9%	4,5%	7,5%	4,6%
Minas	3.509	4.366	5.577	7.072	2,2%	2,3%	2,4%	2,3%
Norquin	2.657	3.350	4.136	4.628	2,3%	1,9%	1,1%	1,8%
Pehuenches	2.614	3.872	6.538	13.765	4,0%	4,9%	7,7%	5,5%
Picun Leufú	1.572	2.079	3.333	4.272	2,8%	4,4%	2,5%	3,3%
Picunches	4.673	5.111	5.812	6.427	0,9%	1,2%	1,0%	1,0%
Zapala	16.727	22.979	31.167	35.806	3,2%	2,8%	1,4%	2,5%
Total	154.143	243.850	388.833	474.155	4,7%	4,3%	2,0%	3,7%

**Los que más crecieron 1991 - 2001
Tasas de crec. medias anuales**

Pehuenches	7,7%
Los Lagos	7,5%
Añelo	4,9%
Lacar	3,7%
Huiliches	2,8%
Provincia	2,0%

**Los que más crecieron 1970 - 2001
Tasas de crec. medias anuales**

Añelo	7,5%
Pehuenches	5,5%
Los Lagos	4,6%
Confluencia	4,1%
Lacar	3,7%
Provincia	3,7%

Fuente: Elaborado en base a Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación. Provincia del Neuquén.

Los departamentos cuya población creció menos son los de la franja central de la Provincia conformada (de sur a norte) por Collón Curá, Catán Lil, Zapala, Picunches, Loncopué y Ñorquín. La tasa de crecimiento promedio anual para el conjunto de estos seis departamentos fue de apenas un 0,6% entre 1991 y 2001.

Esto nos habla de un despoblamiento relativo de la franja central provincial, que se puede vincular rápidamente con la percepción de que esta porción del espacio geográfico provincial “no encuentra su destino” productivo. Es decir, que ni la dinámica propia de los mercados ni las políticas activas desarrolladas por el gobierno provincial han logrado generar una base económica capaz de contener población en esta área de manera de que acompañen el desarrollo del conjunto provincial.

Como notas especiales dentro de este panorama general cabe destacar:

- La situación del Departamento Collón Curá: este Departamento perdió población durante los 90. Como consecuencia de la finalización de las obras de construcción de las represas de Piedra del Aguila y Pichi Picún Leufú, la población disminuyó en unos 3.500 habitantes.
- En el Departamento Confluencia se asistió también a una importante relocalización interna de la población. Mientras las localidades de Plottier, Centenario y Villa El Chocón crecieron a tasas superiores al promedio provincial, la ciudad capital lo hizo a una tasa menor a la media y Cutral Co – Plaza Huincul lo hicieron a tasas muy bajas (Cutral Co: 0%, Plaza Huincul: 0,7%). De modo que el oeste del Departamento Confluencia estaría participando del proceso de despoblamiento relativo señalado para los Departamentos de la franja central provincial.

La situación social por departamentos

Resulta interesante superponer sobre este panorama un diagnóstico de la situación social. Para ello recurrimos a una serie de indicadores sociales “duros”, obtenidos a partir del Censo de 2001.

El análisis que sigue se basa en los siguientes indicadores sociales:

- Hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)¹.
- Personas con NBI².
- Tasa de analfabetismo en población con 10 o más años.
- Población que tiene Obra Social y/o plan de salud privado o mutual.

¹ Son hogares que presentan al menos uno de los siguientes indicadores de privación:

- 1) Hacinamiento: Hogares que tuvieran más de tres personas por cuarto.
- 2) Vivienda: Hogares en una vivienda de tipo inconveniente (pieza de inquilinato, vivienda precaria u otro tipo, lo que excluye casa, departamento y rancho).
- 3) Condiciones sanitarias: Hogares que no tuvieran ningún tipo de retrete.
- 4) Asistencia escolar: Hogares que tuvieran algún niño en edad escolar (6 a 12 años) que no asistiera a la escuela.
- 5) Capacidad de subsistencia: Hogares que tuvieran cuatro o más personas por miembro ocupado y, además, cuyo jefe no haya completado tercer grado de escolaridad primaria.

² Son personas que viven en Hogares que presentan NBI.

- Población mayor de 70 años que no recibe jubilación ni pensión.
- Población entre 15 y 19 años que no estudia ni trabaja.

En todos los casos los indicadores se expresan como tasas a nivel departamental.

La posición provincial respecto a los promedios nacionales de estos indicadores muestra que:

- Neuquén no se diferencia del conjunto del país en términos de NBI: mientras hay una proporción algo mayor de hogares con NBI, el porcentaje de personas en esta situación era en 2001 menor al nacional. Esto estaría indicando que las familias con NBI de Neuquén son menos numerosas –en términos generales- que en el conjunto del país.
- Tasa de analfabetismo: si bien este indicador viene disminuyendo, todavía se encuentra alto respecto a la media nacional.
- El porcentaje de población con cobertura social es similar en Neuquén al del conjunto del país.
- La población mayor de 70 años que no percibe jubilación ni pensión es más alta en Neuquén que en el promedio nacional.
- Los jóvenes entre 15 y 19 años que no estudian ni trabajan representan en Neuquén una proporción menor que la que se verificó para el conjunto del país.

La problemática más aguda en Neuquén es indudablemente la del analfabetismo.

La situación de los ancianos es mala en términos relativos, aunque debe considerarse que los mayores de 70 años son una proporción bastante menor de la población en Neuquén (1,9%) que en el país (4,1%).

Por el contrario es menor al promedio nacional la proporción de jóvenes que no tienen inserción ni escolar ni laboral, esto a pesar de la mayor proporción que hay en Neuquén de personas en este tramo de edad (9,7%, contra 8,8% en el país). De todos modos el nivel alcanzado por este indicador, del orden del 30% es una señal alarmante: casi un tercio de los jóvenes entre 15 y 19 años se encontraba sin estudiar ni trabajar.

En cuanto a las asimetrías entre departamentos³ las mayores disparidades se verifican en relación a la tasa de analfabetismo. El segundo lugar en cuanto a la disparidad entre departamentos lo tienen los indicadores referidos a las NBI. La situación se presenta más homogénea en relación a los otros tres indicadores sociales (cobertura social, ancianos sin beneficios previsionales y jóvenes sin inserción escolar ni laboral).

³ Para obtener una medida de la disparidad referida a cada indicador entre departamentos hemos calculado el Coeficiente de Variación, que se define como el cociente entre el Desvío Standard (una medida de la dispersión de cada indicador respecto a su valor medio) y la Media (en este caso utilizamos la media aritmética simple de cada indicador). A mayor coeficiente de variación mayor dispersión de cada indicador social.

**Provincia del Neuquén: Indicadores sociales censales seleccionados.
Por Departamentos. Año 2001**

Departamento	Hogares con NBI	Población con NBI	Tasa de analfabetismo*	Población que tiene Obra social y/o plan de salud privado o mutual	Población mayor de 70 años que no recibe jub. Ni pensión	Población entre 15 y 19 años que no estudia ni trabaja
Aluminé	22,9%	26,2%	7,8%	44,3%	36,1%	37,5%
Añelo	27,0%	28,0%	6,4%	48,0%	46,3%	35,8%
Catan Lil	45,6%	48,2%	19,4%	26,8%	40,6%	58,8%
Chos Malal	18,7%	19,0%	6,0%	48,0%	22,2%	27,9%
Collon Curá	24,8%	24,8%	7,8%	39,9%	27,7%	31,1%
Confluencia	13,0%	14,4%	2,2%	52,1%	24,5%	29,7%
Huiliches	20,3%	23,9%	7,1%	48,6%	27,9%	28,0%
Lacar	12,7%	14,6%	2,2%	53,3%	28,4%	25,7%
Loncopué	32,4%	33,9%	9,2%	41,6%	28,3%	40,3%
Los Lagos	14,1%	13,2%	2,4%	52,5%	26,9%	24,3%
Minas	25,9%	25,2%	11,0%	50,6%	28,2%	40,2%
Norquin	28,3%	30,2%	9,8%	50,2%	29,3%	35,7%
Pehuenches	26,6%	27,0%	5,6%	53,0%	34,0%	30,9%
Picun Leufú	21,0%	22,7%	6,7%	39,6%	30,2%	35,1%
Picunches	25,5%	26,3%	7,2%	46,1%	31,0%	35,9%
Zapala	18,2%	19,4%	4,5%	52,9%	27,6%	29,8%
Total Neuquén	15,5%	17,0%	3,4%	51,3%	25,9%	30,3%
Total Argentina	14,3%	17,7%	2,6%	51,9%	21,6%	34,1%

1. Promedio aritmético simple	23,6%	24,8%	7,2%	46,7%	30,6%	34,2%
2. Desviación standard	7,9%	8,3%	4,0%	6,8%	5,9%	7,9%
3. Coeficiente de variación (2/1)	33,7%	33,3%	55,8%	14,6%	19,2%	23,2%

* Población con 10 años o más.

Fuente: Elaborado en base a Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación. Provincia del Neuquén.

A fin de tener un panorama conceptual más concreto se procedió a elaborar una clasificación de los departamentos según sus indicadores sociales en cuatro categorías: Peores indicadores sociales, indicadores medio bajos, medio altos y mejores indicadores sociales.

Para ello se procedió a rankear los departamentos según cada uno de los indicadores sociales seleccionados, de manera que 1 implica la peor posición relativa y 16 la mejor. Posteriormente se procede a sumar los valores obtenidos para cada indicador y se ordena los departamentos según el valor obtenido para la suma simple de estos números. Un valor más bajo implica un peor posicionamiento general.

En términos generales se puede apreciar que las dimensiones de la problemática social incluidas en el trabajo, "corren juntas". En particular los departamentos que presentan peores indicadores sociales (Catán Lil y Loncopué) y los que presentan los mejores indicadores (Los Lagos, Confluencia, Lacar, Zapala y Chos Malal) en la comparación general ratifican esta condición en cada uno de sus indicadores considerados aisladamente.

En los casos de indicadores intermedios es donde se presentan más ambigüedades.

El departamento de Huiliches puede considerarse como en una transición entre indicadores medios y altos. En este caso impulso del desarrollo turístico del sur cordillerano evoluciona a un ritmo un poco más lento que en los departamentos de Los Lagos y Lacar.

En el caso del departamento de Pehuenches –que registró las mayores tasas de crecimiento poblacional en los 90- se da un crecimiento con mucha heterogeneidad en los indicadores sociales: mientras presentaba una situación relativamente mala en términos de NBI y cobertura previsional de los ancianos, presentaba indicadores altos en relación al analfabetismo y cobertura social de la población. Este resultado expresaría un modo particular de canalizar el crecimiento acelerado de su población: mientras los migrantes tienen un nivel importante de alfabetización –requisito para encontrar inserción laboral- y obtienen trabajos formales –que les aseguran cobertura social-, el asentamiento se efectúa en condiciones precarias y esto se refleja en una alta proporción de hogares y personas con NBI. Es muy probable que esta situación este reflejando básicamente la precariedad de la situación habitacional, de fuerte peso en la definición de las NBI⁴.

Los departamentos que han experimentado un mayor crecimiento poblacional, es decir el noreste hidrocarburífero y el sur cordillerano –turístico, presentan un agudo contraste: mientras que en el sur se está dando un alto crecimiento con buenos indicadores sociales, en el noreste se da un crecimiento con una situación social precaria.

⁴ Ver nota 1.

Provincia del Neuquén: Ranking de Departamentos según sus Indicadores sociales. Año 2001

Departamento	Hogares con NBI	Población con NBI	Tasa de analfabetismo*	Población que no tiene Obra social y/o plan de salud privado o mutual	Población mayor de 70 años que no recibe jub. Ni pensión	Población entre 15 y 19 años que no estudia ni trabaja	Suma simple
--------------	-----------------	-------------------	------------------------	--	--	--	-------------

Peores indicadores sociales

Catan Lil	1	1	1	1	2	1	7
Loncopué	2	2	4	4	9	2	23

Indicadores medios bajos

Añelo	4	4	10	7	1	6	32
Norquin	3	3	3	10	7	7	33
Aluminé	9	7	6	5	3	4	34
Picunches	7	6	7	6	5	5	36
Minas	6	8	2	11	10	3	40

Indicadores medios altos

Collon Curá	8	9	5	3	12	9	46
Picun Leufú	10	11	9	2	6	8	46
Pehuenches	5	5	12	15	4	10	51
Huiliches	11	10	8	9	11	13	62

Mejores indicadores

Chos Malal	12	13	11	8	16	14	74
Zapala	13	12	13	14	13	11	76
Lacar	16	14	15	16	8	15	84
Confluencia	15	15	16	12	15	12	85
Los Lagos	14	16	14	13	14	16	87

* Población con 10 años o más.

Metodología: Se procedió a rankear los departamentos según cada indicador. El 1 indica la peor posición respecto del indicador considerado, el 16 la mejor posición. La suma simple combina los seis indicadores, el menor valor indica un peor posicionamiento general. Las celdas sombreadas indican posiciones que se alejan del posicionamiento general.

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación, Provincia del Neuquén, e INDEC.

Observando los departamentos que presentan una mejor situación social es inevitable efectuar una vinculación con la densidad poblacional. En efecto, los seis departamentos mejor rankeados son los seis que presentan un mayor número de habitantes por km². Se puede percibir también un efecto positivo sobre los indicadores sociales en aquellos departamentos que cuentan con centros urbanos importantes desde mucho tiempo atrás, tales los casos de los departamentos de Zapala y Chos Malal.

Los departamentos pertenecientes a la franja central de la Provincia, que viene perdiendo peso demográfico relativo se caracterizan por tener malos indicadores sociales (los peores o medios bajos), con la excepción de Zapala donde predominaría el efecto benéfico de la constitución temprana de un centro urbano de importancia.