

Poliittisten nuoriso- ja opiskelija- järjestöjen jäsenluettelojen tarkastus

Opetus- ja kulttuuriministeriön työryhmämuistioita ja selvityksiä 2012:21

Poliittisten nuoriso- ja opiskelija järjestöjen jäsenluetteloiden tarkastus

Opetus- ja kulttuuriministeriön työryhmämuistioita ja selvityksiä 2012:21



Opetus- ja kulttuuriministeriö / Undervisnings- och kulturministeriet
Kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopolitiikan osasto / Kultur-, idrotts- och ungdomspolitiska avdelningen
PL / PB 29
00023 Valtioneuvosto / Statsrådet
<http://www.minedu.fi/OPM/julkaisut>
ISBN 978-952-263-174-9 (PDF)
ISSN-L 1799-0327
ISSN 1799-0335 (PDF)

Opetus- ja kulttuuriministeriön työryhmämuistioita ja selvityksiä/
Undervisnings- och kulturministeriets arbetsgruppspromemorior och utredningar 2012:21

Kuvailulehti

Julkaisija
Opetus- ja kulttuuriministeriö

Julkaisun päivämäärä
24.8.2012

Tekijät (toimielimestä: toimielimen nimi, puheenjohtaja, sihteeri) Valtionavustuksia vuosina 2008-2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenluetteloiden tarkastus Georg Henrik Wrede Immo Parviainen		Julkaisun laji Opetus- ja kulttuuriministeriön työryhmämuitioita ja selvityksiä	
		Toimeksiantaja Opetus- ja kulttuuriministeriö	
		Toimielimen asettamispvm 15.5.2012	Dnro 3/690/2012
Julkaisun nimi (myös ruotsinkielinen) Poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenluetteloiden tarkastus (Granskningen av de politiska ungdoms- och studentorganisationernas medlemsförteckningar)			
Julkaisun osat Muistio + liite			
Tiivistelmä Opetus- ja kulttuuriministeriö päätti 15.5.2012 teettää valtionavustuslain 15–17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008–2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin Tarkastuksen toteuttivat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä nuorisolain nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelossa järjestöt ovat luokiteltu eri toimintalohkoihin, yksi niistä on poliittiset nuoriso- ja opiskelijajärjestöt. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan seuraavat yhdistykset tarkastettiin: Keskustan Opiskelijaliitto ry, Kokoomuksen Nuorten Liitto ry, Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry, Kommunistinen nuorisoliitto ry, Perussuomalaiset Nuoret ry, Piraattinuoret ry, Sosialidemokraattiset Nuoret ry, Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry, Suomen Keskustanuoret ry, Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret ry, Svensk Ungdom, Svenska folkpartiets ungdomsorganisation rf, Vasemmistonuoret ry, Vasemmisto-opiskelijat ry, Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry. Tässä julkaisussa on koottu tarkastuksessa tehdyt huomiot sekä johtopäätökset valtionavustuslain (688/2001) mukaisesta tarkastuksesta joka suoritettiin keväällä 2012. Yhteenvedossa on myös verrattu järjestöjen tietoja keskenään. Tarkemmat tiedot yksittäisistä tarkastettavista erillisissä tarkastuskertomuksissa, jotka ovat tämän julkaisun osassa II. Tarkastuksessa ei havaittu että järjestöt olisivat tarkastetun ajanjakson aikana järjestelmällisesti vääristäneet opetus- ja kulttuuriministeriölle toimitettuja jäsenmäärätietoja. Tarkastuksessa havaittiin jäsenluetteloissa puutteita, joilla ei tarkastuksen päämäärän kannalta ollut olennaista merkitystä. Yhdistyslain mukaan jäsenen erottamiseen tarvitaan selvät perusteet, jäsenen oikeudet ovat hyvin suojattu, pelkkä passiivisuus ei riitä erottamisperusteeksi. Osoittautui että jäsenluetteloiden ajan tasalla pitäminen on hankalaa koska yhdistyslain mukaan ei voi erottaa jäsentä vain siitä syystä ettei häneen ole ajantasaisia tietoja.			
Avainsanat nuorisopolitiikka, valtionavustus, poliittiset nuoriso- ja opiskelijajärjestöt			
Muut tiedot			
Sarjan nimi ja numero: Opetus- ja kulttuuriministeriön työryhmämuitioita ja selvityksiä 2012:21		ISSN-L 1799-0327 ISSN 1799-0335 (PDF)	ISBN 978-952-263-174-9 (PDF)
Kokonaissivumäärä	Kieli suomi	Hinta -	Luottamuksellisuus julkinen
Jakaja -		Kustantaja Opetus- ja kulttuuriministeriö	

Presentationsblad

Utgivare

Undervisnings- och kulturministeriet

Urtvigningsdatum

24.8.2012

Författare (uppgifter om organets namn, ordförande, sekreterare) Georg Henrik Wrede Immo Parviainen	Typ av publication Undervisnings- och kulturministeriets arbetsgruppspromemorior och utredningar		
	Uppdragsgivare Undervisnings- och kulturministeriet		
	Datum för tillsättande av 15.5.2012	Dnro 3/690/2012	
Publikation (även den finska titeln) Granskningen av de politiska ungdoms- och studentorganisationernas medlemsförteckningar (Poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenluetteloiden tarkastus)			
Publikationens delar Promemoria samt bilaga			
Sammandrag <p>Undervisnings- och kulturministeriet beslöt den 15.5.2012 att låta utföra en granskning, med stöd av 15–17 § i statsunderstödslagen, av de politiska ungdoms- och studentorganisationer som av ministeriet beviljats understöd under åren 2008–2012, med avseende på de i medlemsförteckningarna upptagna uppgifterna om medlemmarna. Granskningen genomförs av direktör Georg Henrik Wrede och kulturråd Immo Parviainen från ministeriets ungdomsenhet.</p> <p>Undervisnings- och kulturministeriet för en förteckning över de understödsberättigade organisationerna i enlighet med förordningens 3:e moment. Förteckningen har senast uppdaterats den 27 februari 2012 (Dnr 2/600/2012). I enlighet med förteckningen granskades:</p> <p>Keskustan Opiskelijaliitto ry, Kokoomuksen Nuorten Liitto ry, Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry, Kommunistinen nuorisoliitto ry, Perussuomalaiset Nuoret ry, Piraattinuoret ry, Sosialidemokraattiset Nuoret ry, Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry, Suomen Keskustanuoret ry, Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret ry, Svensk Ungdom, Svenska folkpartiets ungdomsorganisation rf, Vasemmistonuoret ry, Vasemmisto-opiskelijat ry, Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry.</p> <p>I denna publikation har samlats de iakttagelser och slutsatser som gjorts vid granskningen under våren 2012 i enlighet med lagen om statsunderstöd (688/2001). I sammandraget har även uppgifterna om organisationerna jämförts sinsemellan. Närmare uppgifter om de enskilda granskningarna finns i granskningsberättelserna, som ingår i denna publikation som del II.</p> <p>Vid granskningen har man inte kunnat iaktta att organisationerna systematiskt skulle ha förvrängt de till undervisnings- och kulturministeriet rapporterade uppgifterna om medlemsantalerna under den granskade perioden. Vid granskningen kunde noteras att medlemsförteckningarna innehöll brister, dessa var dock inte av avgörande betydelse med tanke på målsättningen för granskningen. Enligt föreningslagen skall tydliga kriterier uppfyllas för att utesluta en föreningsmedlem, medlemmens rättigheter är väl skyddade, och enbart passivitet gentemot föreningen utgör inte en grund för uteslutning. Det framkom att det är svårt att hålla medlemsförteckningarna a jour därför att det inte enligt föreningslagen är möjligt att utesluta en medlem enbart på den grund att uppgifterna om föreningsmedlemmen inte håller streck.</p>			
Nyckelord ungdomspolitik, statsunderstöd, politiska ungdoms- och studentorganisationer			
Övriga uppgifter			
Seriens namn och nummer Undervisnings- och kulturministeriets arbetsgruppspromemorior och utredningar 2012:21		ISSN 1799-0335 (PDF) -L 1799-0327	ISBN 978-952-263-174-9 (Online)
Sidoantal	Språk finska	Pris -	Sekretessgrad offentlig
Distribution -		Förlag Undervisnings- och kulturministeriet	

Sisältö

Opetus- ja kulttuuriministeriölle	6
OSA I: Yhteenveto tarkastuksesta	7
1 Johtopäätökset	8
2 Tarkastuksen toteutus	13
3 Havainnot jäsenluettelojen tilasta	16
3.1 Järjestöjen rakenne	17
3.2 Jäsenluetteloiden kuvaus	21
3.2.2 Jäsenluettelon muutokset 2008–2011	21
3.3 Muu toiminta	25
3.3.1 Edustajistovaalit ylioppilaskunnissa 2011	25
3.3.2 Toiminta eräissä kaupungeissa	27
3.4. Kuuleminen	28
4 Tarkastuksen tulokset	29
Liite: Päätös valtionavustuslain (688/2001) mukaisesta tarkastuksesta	32
OSA II: Järjestöjen tarkastuskertomukset	39

Opetus- ja kulttuuriministeriölle

Olemme päätöksen 3/690/2012 mukaisesti tarkastaneet valtionavustuslain 15–17 §:n nojalla ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008–2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Luovutamme tarkastusraportin opetus- ja kulttuuriministeriön käyttöön.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja
Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasianneuvos
Opetus- ja kulttuuriministeriö

OSA I

Yhteenveto tarkastuksesta

1 Johtopäätökset

Opetus- ja kulttuuriministeriö päätti 15.5.2012 tarkastaa poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenluettelot, koska 11.5.2012 Helsingin Sanomissa julkaistun kirjoituksen mukaan järjestöjen jäsenluetteloita on tietoisesti ja järjestelmällisesti vääristelty vuonna 2008 ja sen jälkeen. Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä lyhyen ajan vuoden 2008 aikana toiminut henkilö kertoi, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä oli ”yli puolet ilmaa”. Kirjoituksessa kerrotaan edelleen, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan: ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Opetus- ja kulttuuriministeriö avustaa poliittisia nuoriso- ja opiskelijajärjestöjä nuorisolain perusteella. Ministeriö avustaa vastaavasti mm. nuorten kulttuuri- ja harrastusjärjestöjä; suurimman avustuksen saa Suomen Partiolaiset ry. Avustettavien järjestöjen pitää saada ministeriöltä hyväksyntä valtakunnalliseksi nuorisojärjestöksi. Järjestöllä pitää olla 1 000 jäsentä, joista kaksi kolmasosaa on alle 29 –vuotiaita ja toiminta-alue koko maa. Hyväksymiseen vaikuttaa myös järjestön nuorisotyön laatu ja nuorten osallistuminen päätöksentekoon. Näistä perusteista voidaan poiketa kielellisen tai muun vähemmistön keskuudessa toimivan järjestön tai toimialallaan valtakunnallisesti edustavan järjestön osalta. Tässä tarkastuksessa mukana olevat poliittiset opiskelija- ja nuorisojärjestöt edustavat valtakunnallisesti omaa maailmankatsomustaan ja siten toimialaansa. Kahta opiskelijajärjestöä ja yhtä poliittista järjestöä lukuunottamatta kaikissa on yli 1 000 jäsentä.

Järjestöille myönnetään yleisavustukset niiden toiminnan laadun, laajuuden ja taloudellisuuden perusteella. Lisäksi avustuksissa otetaan huomioon toiminnan ajankohtainen yhteiskunnallinen merkitys sekä avustuksen tarve. Avustuksia myönnettäessä jäsenmäärä on siis vain yksi muuttuja muiden joukossa.

Poliittisten nuorisojärjestöjen jäsenluetteloiden tarkastuksessa kävi ilmi, että luetteloiden ajan tasalla pitäminen on järjestöille vaikea tehtävä. Taustalla olevat yleiset rakenteelliset syyt, kuten lainsäädäntö, vaikuttavat jäsenluetteloiden ajan tasalla pitämiseen. Osa hankaluuksista johtuu myös järjestöjen oman toiminnan organisoimisesta ja käytetyistä tietojärjestelmistä.

Yhdistyslaki vaatii selvää päätöksentekoa jäseneksi liityttäessä. Yhdistysten säännöissä tämä on periaatteessa selkeästi määrätty, vaikka käytännössä näin ei aina menetellä. Netti on nykyaikainen tapa liittyä järjestöön, jolloin liittyminen käsitellään yleensä keskusjärjestössä, eikä alueellisesti tai paikallisesti, vaikka sääntöjen mukaan niin pitäisi menetellä. Tämä johtuu siitä, että yleensä on käytössä nykyaikaisesti keskitetyt jäsenluettelojärjestelmät.

Yhdistyksestä eroaminen ja erottaminen ovat tarkkaan säädeltyjä. Jäsen voi erota milloin vain, tietyin muodoin, ja se on otettava huomioon jäsenluettelon ylläpidossa. Erot-

taminen on huomattavasti hankalampaa, lukuun ottamatta jäsenmaksujen laiminlyönnin takia erottamista tai säännöissä mainittua eroamisikää. Näyttää siltä, että järjestöt eivät hoida säännöllisesti näitäkin selviä erottamisprosesseja. Poliittiset nuoriso- ja opiskelijajärjestöt eivät poikkea tässä suhteessa muista järjestöistä.

Järjestöjen toiminnasta johtuvia syitä on mm. se, että jäsenluettelojen päivittämistä ei ole resursoitu tarpeeksi. Kaikki järjestelmät vaativat aktiivista päivittämistä, jotta luettelot pysyisivät ajan tasalla. Järjestöjen toiminnassa on havaittavissa lievää huolimattomuutta, kun jäsen liittyy järjestöön, samoin kun jäsen eroaa tai erotetaan järjestöstä. Tarkastuksessa havaittiin, että ikä- ja kotipaikkatietoja puuttuu tai niitä ei ollut päivitetty. Kotipaikkatieto on pakollinen yhdistyslain mukaan. Ikätieto tarvitaan nuorisolain perusteella avustuskelpoisuutta määriteltäessä.

Poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen toiminnan ja myös avustusperiaatteiden kannalta olisi tärkeää, että yli-ikäiset ja toiminnasta täysin etäänntyneet jäsenet voitaisiin poistaa jäsenluetteloista. Yhdistyslain mukaan jäsenen erottamiseen tarvitaan selvät perusteet; jäsenen oikeudet ovat hyvin suojatut – tämä kuuluu kansalaisyhteiskunnan periaatteisiin. Pelkkä passiivisuus ei riitä erottamisperusteeksi, jos yllämainitut lailliset ja selkeät erottamisperusteet puuttuvat. Jäsentä ei voi erottaa ja poistaa jäsenluettelosta jäsenmaksun laiminlyönnin vuoksi, jos järjestöllä ei ole jäsenmaksuja. Monessa poliittisessa nuorisojärjestössä ei kerätä säännöllisesti tai ollenkaan jäsenmaksuja, mikä vaikuttaa siihen, että järjestön luetteloissa pysyy henkilöitä, joilla ei ole mitään aktiivista suhdetta järjestöön. Tämä vaikuttaa siihen, että nuorisojärjestöjen jäsenkunta vanhenee ja nuorisolain vaatima nuorten osuus vähenee. Periaatteessa tämä johtaa avustuskelpoisuuden menettämiseen, kuten on aikojen kuluessa tapahtunutkin.

Tarkastuksessa ei havaittu, että järjestöt olisivat tarkastetun ajanjakson aikana järjestelmällisesti vääristäneet opetus- ja kulttuuriministeriölle toimitettuja jäsenmäärätietoja. Tarkastuksessa havaittiin jäsenluetteloissa puutteita, joilla tarkastuksen päämäärän kannalta ei ollut olennaista merkitystä.

Jäsenmäärät ovat tarkastetun ajanjakson aikana vähentyneet. Vuonna 2007 oli poliittisissa nuoriso- ja opiskelijajärjestöissä jäseniä 50 000, kun tarkastushetkellä keväällä 2012 jäseniä oli runsaat 41 000. On kuitenkin otettava huomioon, että ajanjakson aikana on hyväksytty avustuskelpoiseksi kaksi uutta järjestöä. Tutkimustiedon mukaan nuorten järjestökiinnittyneisyys on laskenut, mikä vaikuttaa järjestöjen jäsenmääriin. Vähennystä jäsenmäärissä ei voida osoittaa olevan seurausta yhteisestä sopimuksesta järjestöjen välillä. Suomalaisessa puoluekentässä on tänä aikana tapahtunut suuria muutoksia; siksi suuria muutoksia voidaan olettaa olevan myös nuorisojärjestöjen jäsenmäärissä.

Jäsenluetteloissa havaitut puutteet liittyvät osittain nuorten elämäntilanteeseen, kuten asuinpaikan muutoksiin mm. opiskelun takia. Usein myös poliittisten nuorisojärjestöjen yläikärajaa lähestyvät jäsenet ovat irtautumassa näiden järjestöjen toiminnasta. Näistä syistä jäsenluetteloissa on selkeästi passiivisia tai toiminnasta etäänntyneitä jäseniä. Tämä ei kuitenkaan ole yhdistyslain näkökulmasta ongelmallista, koska yhdistyslaki ei tunne jakoa aktiivisten ja passiivisten jäsenten välillä, paitsi jäsenmaksun suorittamisen osalta. Tästä syystä järjestön toiminnan aktiivisuuden mittarina ei voida käyttää yksinomaan jäsenmäärää.

Tässä yhteydessä näyttää siltä, että pienenkin jäsenmaksun periminen olisi järjestöjen kannalta järkevää, koska silloin voidaan pitää säännöllistä yhteyttä jäseniin ja saada samalla kuva jäsenistön sitoutumisesta toimintaan. Opiskelijajärjestöjen sääntöihin voisi harkita yläikärajaa, vaikka se olisi korkeampi kuin nuorisolain alle 29 – vuotta. Nämä seikat kuuluvat kuitenkin järjestöjen autonomiaan, eikä ulkopuolelta voida niitä sanella. Opetus- ja

kulttuuriministeriö voisi edelleen kehittää avustuskriteereiden läpinäkyvyyttä avustustoimikunnan ja järjestökentän kanssa.

Nykyinen lainsäädäntö, erityisesti yhdistyslaki ja nuorisolaki sekä henkilötietolaki että valtionavustuslaki, vaativat huolellisuutta järjestöjen jäsentietojen käsittelyssä ja jäsenluetteloiden ylläpidossa. Tarkastuksessa kävi ilmi, että jäsentietojen ja luetteloiden ylläpidossa on puutteita. Näiden puutteiden poistamiseksi järjestöjen pitää toimia lakeja noudattaen ja järjestelmällisesti uusia jäseniä otettaessa ja jäsenien erotessa ja erityisesti erotettaessa. Opetus- ja kulttuuriministeriön pitää valvoa, neuvoa ja auttaa, että järjestöt voivat toimia säädösten edellyttämällä tavalla.

Tarkastuksessa tuli selkeästi esiin, kuinka hankalaa on sovittaa yhteen yhdistyslain ja nuorisolain vaatimukset niin, että järjestöjen jäsenluetteloissa olisi vain todella mukana olevia jäseniä, joko aktiivisesti toimivia tai tietoisesti jäsenyydellään järjestön toimintaa tukevia. Yhdistyslakia tulisi muuttaa nykyajan vaatimukset huomioon ottavaksi niin, että jäsenluettelot voidaan pitää ajan tasalla, kuitenkin niin, että jäsenten oikeudet turvataan. Opetus- ja kulttuuriministeriö päätti 15.5.2012 tarkastaa poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenluettelot, koska 11.5.2012 Helsingin Sanomissa julkaistun kirjoituksen mukaan järjestöjen jäsenluetteloita on tietoisesti ja järjestelmällisesti vääristelty vuonna 2008 ja sen jälkeen. Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä lyhyen ajan vuoden 2008 aikana toiminut henkilö kertoi, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä oli ”yli puolet ilmaa”. Kirjoituksessa kerrotaan edelleen, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan: ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Opetus- ja kulttuuriministeriö avustaa poliittisia nuoriso- ja opiskelijajärjestöjä nuorisolain perusteella. Ministeriö avustaa vastaavasti mm. nuorten kulttuuri- ja harrastusjärjestöjä; suurimman avustuksen saa Suomen Partiolaiset ry. Avustettavien järjestöjen pitää saada ministeriöltä hyväksyntä valtakunnalliseksi nuorisojärjestöksi. Järjestöllä pitää olla 1 000 jäsentä, joista kaksi kolmasosaa on alle 29 –vuotiaita ja toiminta-alue koko maa. Hyväksymiseen vaikuttaa myös järjestön nuorisotyön laatu ja nuorten osallistuminen päätöksentekoon. Näistä perusteista voidaan poiketa kielellisen tai muun vähemmistön keskuudessa toimivan järjestön tai toimialallaan valtakunnallisesti edustavan järjestön osalta. Tässä tarkastuksessa mukana olevat poliittiset opiskelija- ja nuorisojärjestöt edustavat valtakunnallisesti omaa maailmankatsomustaan ja siten toimialaansa. Kahta opiskelijajärjestöä ja yhtä poliittista järjestöä lukuun ottamatta kaikissa on yli 1 000 jäsentä.

Järjestöille myönnetään yleisavustukset niiden toiminnan laadun, laajuuden ja taloudellisuuden perusteella. Lisäksi avustuksissa otetaan huomioon toiminnan ajankohtainen yhteiskunnallinen merkitys sekä avustuksen tarve. Avustuksia myönnettäessä jäsenmäärä on siis vain yksi muuttuja muiden joukossa.

Poliittisten nuorisojärjestöjen jäsenluetteloiden tarkastuksessa ei havaittu, että järjestöt olisivat tarkastetun ajanjakson aikana järjestelmällisesti vääristäneet opetus- ja kulttuuriministeriölle toimitettuja jäsenmäärätietoja. Tarkastuksessa havaittiin jäsenluetteloissa puutteita, joilla tarkastuksen päämäärän kannalta ei ollut olennaista merkitystä.

Tarkastuksessa kävi kuitenkin ilmi, että luetteloiden ajan tasalla pitäminen on järjestöille vaikea tehtävä. Taustalla olevat yleiset rakenteelliset syyt, kuten lainsäädäntö, vaikuttavat jäsenluetteloiden ajan tasalla pitämiseen. Osa hankaluuksista johtuu myös järjestöjen oman toiminnan organisoimisesta ja käytetyistä tietojärjestelmistä.

Yhdistyslaki vaatii selvää päätöksentekoa jäseneksi liityttäessä. Yhdistysten säännöissä tämä on periaatteessa selkeästi määrätty, vaikka käytännössä näin ei aina menetellä. Netti

on nykyaikainen tapa liittyä järjestöön, jolloin liittyminen käsitellään yleensä keskusjärjestössä, eikä alueellisesti tai paikallisesti, vaikka sääntöjen mukaan niin pitäisi menetellä. Tämä johtuu siitä, että yleensä on käytössä nykyaikaisesti keskitetyt jäsenluettelojärjestelmät.

Yhdistyksestä eroaminen ja erottaminen ovat tarkkaan säädelyjä. Jäsen voi erota milloin vain, tietyin muodoin, ja se on otettava huomioon jäsenluettelon ylläpidossa. Erottaminen on huomattavasti hankalampaa, lukuun ottamatta jäsenmaksujen laiminlyönnin takia erottamista tai säännöissä mainittua eroamisikää. Näyttää siltä, että järjestöt eivät hoida säännöllisesti näitäkin selviä erottamisprosesseja. Poliittiset nuoriso- ja opiskelijajärjestöt eivät poikkea tässä suhteessa muista järjestöistä.

Järjestöjen toiminnasta johtuvia syitä on mm. se, että jäsenluettelojen päivittämistä ei ole resursoitu tarpeeksi. Kaikki järjestelmät vaativat aktiivista päivittämistä, jotta luettelot pysyisivät ajan tasalla. Järjestöjen toiminnassa on havaittavissa lievää huolimattomuutta, kun jäsen liittyy järjestöön, samoin kun jäsen eroaa tai erotetaan järjestöstä. Tarkastuksessa havaittiin, että ikä- ja kotipaikkatietoja puuttuu tai niitä ei ollut päivitetty. Kotipaikkatieto on pakollinen yhdistyslain mukaan. Ikätieto tarvitaan nuorisolain perusteella avustuskelpoisuutta määriteltäessä.

Poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen toiminnan ja myös avustusperiaatteiden kannalta olisi tärkeää, että yli-ikäiset ja toiminnasta täysin etäänntyneet jäsenet voitaisiin poistaa jäsenluetteloista. Yhdistyslain mukaan jäsenen erottamiseen tarvitaan selvät perusteet; jäsenen oikeudet ovat hyvin suojatut – tämä kuuluu kansalaisyhteiskunnan periaatteisiin. Pelkkä passiivisuus ei riitä erottamisperusteeksi, jos yllämainitut lailliset ja selkeät erottamisperusteet puuttuvat. Jäsentä ei voi erottaa ja poistaa jäsenluettelosta jäsenmaksun laiminlyönnin vuoksi, jos järjestöllä ei ole jäsenmaksuja. Monessa poliittisessa nuorisojärjestössä ei kerätä säännöllisesti tai ollenkaan jäsenmaksuja, mikä vaikuttaa siihen, että järjestön luetteloissa pysyy henkilöitä, joilla ei ole mitään aktiivista suhdetta järjestöön. Tämä vaikuttaa siihen, että nuorisojärjestöjen jäsenkunta vanhenee ja nuorisolain vaatima nuorten osuus vähenee. Periaatteessa tämä johtaa avustuskelpoisuuden menettämiseen, kuten on aikojen kuluessa tapahtunutkin.

Jäsenmäärät ovat tarkastetun ajanjakson aikana vähentyneet. Vuonna 2007 oli poliittisissa nuoriso- ja opiskelijajärjestöissä jäseniä 50 000, kun tarkastushetkellä keväällä 2012 jäseniä oli runsaat 41 000. On kuitenkin otettava huomioon, että ajanjakson aikana on hyväksytty avustuskelpoiseksi kaksi uutta järjestöä. Tutkimustiedon mukaan nuorten järjestökiinnittyneisyys on laskenut, mikä vaikuttaa järjestöjen jäsenmääriin. Vähennystä jäsenmäärissä ei voida osoittaa olevan seurausta yhteisestä sopimuksesta järjestöjen välillä. Suomalaisessa puoluekentässä on tänä aikana tapahtunut suuria muutoksia; siksi suuria muutoksia voidaan olettaa olevan myös nuorisojärjestöjen jäsenmäärissä.

Jäsenluetteloissa havaitut puutteet liittyvät osittain nuorten elämäntilanteeseen, kuten asuinpaikan muutoksiin mm. opiskelun takia. Usein myös poliittisten nuorisojärjestöjen yläikärajaa lähestyvät jäsenet ovat irtautumassa näiden järjestöjen toiminnasta. Näistä syistä jäsenluetteloissa on selkeästi passiivisia tai toiminnasta etäänntyneitä jäseniä. Tämä ei kuitenkaan ole yhdistyslain näkökulmasta ongelmallista, koska yhdistyslaki ei tunne jakoa aktiivisten ja passiivisten jäsenten välillä, paitsi jäsenmaksun suorittamisen osalta. Tästä syystä järjestön toiminnan aktiivisuuden mittarina ei voida käyttää yksinomaan jäsenmäärää.

Nykyinen lainsäädäntö, erityisesti yhdistyslaki ja nuorisolaki sekä henkilötietolaki että valtionavustuslaki, vaativat huolellisuutta järjestöjen jäsentietojen käsittelyssä ja jäsenluetteloiden ylläpidossa. Tarkastuksessa kävi ilmi, että jäsentietojen ja luetteloiden ylläpidossa on puutteita. Näiden puutteiden poistamiseksi järjestöjen pitää toimia lakeja noudattaen

ja järjestelmällisesti uusia jäseniä otettaessa ja jäsenien erotessa ja erityisesti erotettaessa. Opetus- ja kulttuuriministeriön pitää valvoa, neuvoa ja auttaa, että järjestöt voivat toimia säädösten edellyttämällä tavalla.

Tarkastuksessa tuli selkeästi esiin, kuinka hankalaa on sovittaa yhteen yhdistyslain ja nuorisolain vaatimukset niin, että järjestöjen jäsenluetteloissa olisi vain todella mukana olevia jäseniä, joko aktiivisesti toimivia tai tietoisesti jäsenyydellään järjestön toimintaa tukevia. Yhdistyslakia tulisi muuttaa nykyajan vaatimukset huomioon ottavaksi niin, että jäsenluettelot voidaan pitää ajan tasalla, kuitenkin niin, että jäsenten oikeudet turvataan.

Jäsenluettelot on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella. Jokaisesta järjestöstä on erikseen tehty omat johtopäätökset. Tarkemmat tiedot yksittäisistä tarkastettavista ovat erillisissä tarkastuskertomuksissa, jotka ovat tämän yhteenvedon pohjana. Mahdollisten yksittäisten haamujäsenten löytämiseksi olisi pitänyt tavoittaa kaikki järjestöjen 41 656 jäsentä, ja tämä olisi ollut käytännössä mahdotonta. Tarkastukset tehtiin pääosin avoimessa ja hyvässä yhteistyössä nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen kanssa.

2 Tarkastuksen toteutus

Tarkastuspäätöksen (15.5.2012) jälkeen järjestettiin yhteinen tiedostustilaisuus tarkastettaville 16.5 klo 10.30 opetus- ja kulttuuriministeriön tiloissa, Meritullinkatu 1, neuvotteluhuone Jukolassa. Tilaisuuteen saapui edustajia kaikista kutsutuista paitsi Keskustan Opiskelijaliitto ry jonka johto oli estynyt aikaisemmin sovitun tilaisuuden takia. Tilaisuudessa käytiin läpi tarkastuspäätöstä ja tarkastussuunnitelmaa sekä sovittiin alustavista aikataulusta aloituskeskusteluiden pitämiseksi.

Aloitusk keskustelut toteutettiin seuraavan aikataulun mukaan:

16.5 klo 12.30	Sosialidemokraattiset Nuoret ry
16.5 klo 13.40	Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry
16.5 klo 15.45	Suomen Keskustanuoret ry
21.5 klo 9.00	Vasemmistonuoret ry
21.5 klo 9.00	Vasemmisto-opiskelijat ry
21.5 klo 10.30	Svensk Ungdom, Svenska folkpartiets ungdomsorganisation rf
21.5 klo 12.30	Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry
21.5 klo 14.30	Perussuomalaiset Nuoret ry
21.5 klo 16.00	Keskustan Opiskelijaliitto ry
22.5 klo 9.00	Kokoomuksen Nuorten Liitto ry
22.5 klo 9.00	Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry
22.5 klo 11.00	Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret ry
22.5 klo 13.00	Kommunistinen nuorisoliitto ry
22.5 klo 14.30	Piraattinuoret ry

Aloitustapaamisessa käytiin keskustelu tarkastettavan järjestön jäsenluettelojärjestelmästä, jotka ovat yleensä tietokantoja, niiden toimintaperiaatteita sekä yhdistyksen menettelytavoista henkilön liittyessä jäseneksi, erotessa tai erottamisen yhteydessä. Tämän lisäksi keskusteltiin järjestön jäsenhankinnan tavoista sekä jäsenille suunnatusta tiedottamisesta ja muusta yhteydenpidosta. Keskustelussa käytiin myös läpi järjestörakennetta sekä taustoitettavia kysymyksiä liittyen eri tasojen (paikallisosastot, piirit) edustukseen liitto- ja piirikokouksissa, ja toisaalta yhteyksiä puolueräkisterissä olevaan viitepuolueeseen.

Aloitustapaamisissa olivat yleensä läsnä järjestön edustajana toimiva johto eli johtava työntekijä, pääsihteeri sekä luottamusjohdosta puheenjohtaja.

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään, onko jäsenluetteloon on lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksena tarkastuksessa on ollut se, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkaansa pitävät yhteystiedot. Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenille. Mikäli luettelossa olisi ”haamujäseniä” heidän yhteystietonsa johtaisivat käytännön toiminnassa ongelmiin; tämä tarkoittaa sitä, että oikeat jäsenet on pystyttävä erottamaan tekaistuista nimistä. Käytännössä siis pitäisi olla usea jäsenluettelo tai jäsenluettelosta pystyttävä erottamaan aidot jäsenet.

Tarkastuksessa on lähdetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta voida todentaa ottamatta henkilöön yhteyttä. Tämä olisi mahdotonta, koska tällöin käsiteltäisiin yksityisyyden suojaan kuuluvaan poliittista vakaumusta ja koska tarkastettavat jäsenmäärät ovat suuria. Tarkastuksen yhteydessä käytiin julkisuudessaakin ollut tapaus, jossa yksittäinen henkilö oletti olevansa tahtomattaan poliittisen nuorisjärjestön jäsen. Selvitysten jälkeen kävi ilmi, ettei kyseinen henkilö ole poliittisen nuorisjärjestön jäsen.

Oletus on myös ollut, että mikäli suuria määriä nimiä olisi lisätty jäsenluetteloon tämä olisi tehty verrattain lyhyen ajanjakson aikana. Ei esimerkiksi niin, että nimiä olisi lisätty yksitellen silloin tällöin.

Tämän hypoteesin mukaan jäsenluettelot on tarkastettu erityisesti silmällä pitäen sitä, sisältävätkö ne suuria määriä nimiä, joiden kohdalla on puutteita muitten tietojen osalta. Erityisesti on tarkistettu osoitetietojen puutteellisuuksia, syntymäajan tai iän puuttumista sekä tiedot liittymisajankohdasta ja viimeisestä tehdystä päivityksestä jäsenen tietoihin, mikäli järjestelmästä on ollut mahdollista tarkistaa näitä seikkoja.

Tarkastuksessa on myös pyritty selvittämään syyt ja toimintatavat, kun suuri määrä jäseniä on poistettu jäsenluetteloista ajanjakson 2008 – 2011 välillä. Valittu ajanjakso liittyy julkisuudessa esitettyihin väitteisiin. Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä lyhyen ajan vuoden 2008 aikana toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan: ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”. Tarkastuksessa on tämän johdosta pyritty selvittämään, onko ”haamujäseniä” poistettu jäsenluetteloista systemaattisesti niin, että jäsenluettelot tarkastushetkellä osoittaisivat oikeata jäsenmäärää, mutta tämä ei kuitenkaan olisi ollut tilanne aikaisemmin.

Henkilötietolain (523/1999) 29 § mukaan rekisterinpitäjä on ilman aiheutonta viivytystä oma-aloitteisesti tai rekisteröidyn vaatimuksesta oikaistava, poistettava tai täydennettävä rekisterissä oleva, käsittelyn tarkoituksen kannalta virheellinen, tarpeeton, puutteellinen tai vanhentunut henkilötieto. Mikäli henkilötietolakia on noudatettu, tästä seuraa ettei ole dokumentteja tai tietoja jäsenluetteloista poistetuista henkilöistä. Koska poistettujen jäsenten tietoja ei tulisi enää säilyttää jäsenluettelossa, tarkastuksessa on siis ollut mahdollista saada kuva vain tarkastushetkellä jäsenluetteloon merkityistä henkilöistä.

Tarkastuksen tarkoituksena on ollut ensisijaisesti selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostettu ja muutettu ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011, eikä niinkään henkilötietolain noudattamista. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta sekä erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 – 15 §:ssä. Yhdistyslaissa säädetään, että yhdistyksen hallituksen on pidettävä luetteloa jäsenistä. Luetteloon on merkittävä kunkin jäsenen täydellinen nimi ja kotipaikka. Yhdistyslaissa ei ole muita jäsenluetteloon muotoon liittyviä säädöksiä. Edelleen säädetään, että jäseneksi liittyvän tulee ilmoittaa siitä yhdistykselle, jonka jälkeen hyväksymisestä päättää hallitus,

jollei säännöissä ole toisin määrätty. Ilmoituksen muotoa ei ole säädetty. Yhdistyslain 13 §:n mukaisesti jäsenellä on oikeus erota milloin tahansa ilmoittamalla tästä kirjallisesti yhdistyksen hallitukselle tai sen. Jäsen voi myös erota ilmoittamalla siitä yhdistyksen kokouksessa pöytäkirjaan merkittäväksi.

Yhdistys voi yhdistyslain 14 §:n mukaan erottaa jäsenen vain säännöissä mainitulla erottamisperusteella. Yhdistyksellä on kuitenkin aina oikeus erottamiseen, jos jäsen:

- 1 on jättänyt täyttämättä ne velvoitukset, joihin hän on yhdistykseen liittymällä sitoutunut;
- 2 on menettelyllään yhdistyksessä tai sen ulkopuolella huomattavasti vahingoittanut yhdistystä; tai
- 3 ei enää täytä laissa tai yhdistyksen säännöissä mainittuja jäsenyyden ehtoja.

Näistä kohdista erityisesti kohta 3) on monessa nuorisojärjestössä olennainen, koska jäsenelle on säännöissä usein asetettu yläikäraja. Erottamismenettelystä on säädetty myös, että säännöissä voidaan määrätä, että yhdistys voi katsoa jäsenen eronneeksi yhdistyksestä, jos jäsen on jättänyt jäsenmaksunsa säännöissä määrätyn ajan maksamatta. Tämä ei kuitenkaan velvoita yhdistystä erottamaan jäsenmaksua maksamatta jättäneen jäsenen, vaikka mahdollisuus tähän olisi. Samoin järjestö voi olla erottamatta jäseniään kohdan 3) mukaisesti. Yhdistyslaki ei velvoita järjestöjä erottamaan jäseniään, vaikka edellytykset erottamiseen olisivat olemassa. Näin jäsenluettelossa voi olla sääntöjen mukaan yli-ikäisiä ja jäsenmaksut laiminlyöneitä, ilman että se olisi millään muotoa lainvastaista.

3 Havainnot jäsenluetteloiden tilasta

Nuorten osallistuminen ja kuuleminen yhteiskunnallisessa päätöksenteossa on mm. kirjattu nuorisolakiin (8 §). Nuorten osallistuminen tapahtuu monella tasolla, hyödyntäen erilaisia kanavia ja tapoja. Poliittisen vaikuttamisen kanavina toimivat myös poliittiset nuorisjärjestöt. Poliittiset nuorisjärjestöt pyrkivät vaikuttamaan päätöksiin järjestämällä tapahtumia, koulutuksia ja kampanjoita, tai tekemällä kannanottoja ja aloitteita.

Poliittisilla nuorisjärjestöillä on normaalisti selkeä kytkös omaan puolueeseen. Toiminnassaan ne pyrkivät vaikuttamaan puolueensa harjoittamaan politiikkaan sekä esimerkiksi puolueiden ehdokasasetteluun ennen yleisiä vaaleja. On kuitenkin huomattava, että poliittinen nuorisjärjestö voi toimia ilman muodollista kytköstä yhteen puolueeseen. Myös sellaiset poliittiset liikkeet, jotka eivät ole puolerekisterissä tai edustettuina eduskunnassa voivat toimia poliittisina nuorisjärjestöinä. Nuorten poliittinen aktiivisuus on nähtävä omana itsenäisenä toimintanaan.

Nuorten äänestysaktiivisuus huolestuttaa Suomessa, koska täällä ero keskimääräisen äänestysaktiivisuuden ja nuorten äänestysaktiivisuuden välillä on ollut Euroopan suurimpia. Poliittisilla nuorisjärjestöillä on oma roolinsa nuorten äänestysaktiivisuuden nostamisessa. Yhteiskunnallinen osallistuminen ja kiinnostus liittyy myös keskusteluun nuorten syrjäytymisestä. Osallistuminen on vahvasti polarisoitumassa iän, koulutuksen ja sosioekonomisen aseman mukaan. Nuorten vaikutusmahdollisuuksien ja osallisuuden vahvistaminen on yksi suomalaisen demokratian avainkysymyksistä. Poliittisten nuorisjärjestöjen toiminnan tukeminen on yksi tapa vahvistaa demokratiaa.

Poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen jäsenkehitystä pitää tarkastella suhteessa kaikkien järjestöjen jäsenistön muutoksiin. Nuorisosiain neuvottelukunnan ja Nuorisotutkimusverkoston Aika vapaalla – julkaisussa kuvataan 10 – 29 -vuotiaiden nuorten vapaa-ajanviettoa vuonna 2009. Julkaisussa tarkastellaan muun muassa nuorten osallistumista seurojen ja järjestöjen toimintaan ja osallistumisen muutoksia suhteessa aiempiin vuosiin. Nuorten osallistuminen järjestötoimintaan on laskenut 2000 -luvun alkupuolelta lähtien. Alle puolet (45 %) tutkimuksessa haastatellusta (1201:sta) nuoresta osallistui tai oli jäsenenä jonkin järjestön toiminnassa. Vuonna 2001 järjestötoiminnassa oli mukana 51 % nuorista ja vuonna 1969 järjestöissä oli 56 % nuorista. Yleisellä tasolla voidaan todeta, että myös nuorten ikäryhmät ovat pienentyneet ja näin siis jäsentarjokkaita on vähemmän kuin ennen. Mediassa esitetty jäsenmäärien hallittu alasajo tulisi siis näkyä poikkeamana, joka selvästi ylittää yleiset jäsenmäärien muutostrendit järjestöissä.

Poliittiset nuoris- ja opiskelijajärjestöt ilmoittivat OKM:lle vuonna 2011 jäsenmääränsä olevan yhteensä 40 810; vastaava luku vuonna 2008 oli 46 320. Vähennys 5 510 jäsentä tarkoittaa sitä, että poliittisten nuorisjärjestöjen jäsenmäärät olisivat yhteensä laskeneet vähän yli 10 % kyseisellä ajanjaksolla. Tarkastushetkellä jäseniä oli 41 656. Kaksi

uutta järjestöä on tullut lisää, Piraattinuoret (1 157 jäsentä) sekä Vasemmisto-opiskelijat (388 jäsentä), tarkastushetkellä yhteensä 1 545 uutta jäsentä valtakunnallista valtionavustusta saavissa poliittisissa nuoriso- ja opiskelijajärjestöissä, joten muiden yhteenlaskettu jäsenmäärä oli siis 40 111 jäsentä.

Vuoden 2008 osalta, joka siis raportointiin vuoden 2009 keväällä, näkyy tarkastellun ajanjakson suurin jäsenmäärän vähentyminen. Ero uusiin liittyneiden jäsenten ja eronneiden/poistettujen jäsenten välillä on yhteensä noin 4000. Suurimmat vähennykset ovat Suomen Keskustanuoret ry:ssä, Sosialidemokraattiset Nuoret ry:ssä ja Svensk Ungdom rf:ssä. Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n raportoima jäsenmäärän vähennys on pieni.

3.1 Järjestöjen rakenne

Suomalaisessa järjestöelämässä on ollut yleisesti käytössä kolmiportainen organisaatorakenne, jossa valtakunnallisena toimijana on ollut keskusjärjestö, johon on kuulunut vaihteleva määrä piirejä, joihin taas on kuulunut jäseninä paikalliset osastot. Eduskuntavaaleja varten maa on jaettu 15 vaalipiiriin maakuntajaon mukaisesti, mukaan lukien Ahvenanmaan maakunta. Järjestöjen piirijako on usein seurannut Manner-Suomen vaalipiirijakoa. Paikallisyhdistykset tai osastot ovat tavallisesti seuranneet kuntarajoja, mutta tästä käytännöstä on ollut monia poikkeuksia. Suurissa kunnissa on ollut poliittisilla puolueilla usein kunnallisjärjestöjä, jonka jäseninä on ollut kaupunginosa yhdistyksiä tai osastoja. Opiskelijajärjestöissä on ollut paikallista toimintaa pääosin yliopistokaupunkien mukaan.

Suoran demokratian lisäämiseksi on joissakin järjestöissä muutettu sääntöjä niin, että henkilö on voinut liittyä suoraan keskusjärjestöön ohi vanhan piiri- ja paikallisyhdistysrakenteen. Hieman yleistäen voidaan sanoa, että poliittiset nuoriso- ja opiskelijajärjestöt voidaan ryhmitellä rakenteensa mukaan niihin, joilla on erilliset opiskelijajärjestöt ja sellaisiin, joissa opiskelijatoiminta on osaa nuorisojärjestön toimintaa. Erilliset opiskelijajärjestöt esiintyvät ”vanhoissa suurissa puolueissa”, eli keskustassa, kokoomuksessa, sosiaalidemokrateissa ja vasemmistossa. Toisaalta voidaan ryhmitellä nuorisojärjestöt ”alhaalta ylös” ja ”ylhäältä alas”. Välimuotona ovat ne, joissa on piirirakenne, mutta ei paikallisosastoja. Alhaalta ylös rakennetta, eli ne joissa henkilöjäsen on paikallisosaston jäsen, ovat ”vanhat puolueet” eli keskusta, kokoomus, sosialidemokraatit, vasemmisto ja RKP. Uudet puolueet näyttävät suosivan rakennetta, jossa henkilöjäsen on jäsenenä suoraan ”keskusjärjestössä” ja mahdollisesti myös ”ylhäältä alas”, piirissä tai paikallisyhdistyksessä, jos sellaisia on olemassa.

Jäsenluettelon kannalta tällä on merkitystä. Yhdistyksen 11 §:n mukaan yhdistyksen hallituksen on pidettävä jäsenluetteloa. Lain 12 §:ssä säädetään, että sen, joka tahtoo liittyä yhdistyksen jäseneksi, on ilmoitettava aikomuksestaan yhdistykselle. Jäseneksi hyväksymisestä päättää hallitus, jollei säännöissä ole toisin määrätty. Tämä tarkoittaa että ”ylhäältä alas” mallissa keskusjärjestön hallitus tulisi päättää uusista jäsenistä, ”alhaalta ylös” mallissa paikallisen osaston tai piirin hallitus olisi tehtävä päätös jäsenen hyväksymisestä. Sama koskee eroamista ja erottamista, mikäli säännöissä ei muuta ole säädetty. Käytännössä jäsenluettelon pitäjä ei kuitenkaan ole paikallinen hallitus, luettelon pitäjä ei edes ole nuorisojärjestö vaan ”emopuolue” on henkilötietolain mukainen rekisterin pitäjä. Näin on esimerkiksi Keskustassa, Kokoomuksessa ja KD:ssa, joissa on käytössä yhteinen luettelo koko puolue toimintaa varten.

Poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen suhteen on siis myös syytä tarkastaa linkitys mahdolliseen ”emopuolueeseen”. Nuorisojärjestöt ovat välillä jäseninä rekisteröidyssä puolueessa (rp) ja välillä ne ovat aivan itsenäisiä organisaatioita, joilla on jonkin asteista

yhteistyötä ”oman” puolueen kanssa. Niissä tapauksissa, joissa nuorisojärjestöt ovat jäsenenä puolueessa, syntyy yhteys nuorisojärjestön rekisterin ja puolueen jäsenrekisterin välillä. Tässä tarkastuksessa on rajattu tehtävä nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen omiin jäsenluetteloihin.

Henkilötietolaissa on säädetty tarpeellisuus- ja virheettömyysvaatimuksista. Virheettömyysvaatimuksen mukaan rekisterinpitäjän on huolehdittava siitä, että rekisteriin kerätyt tiedot ovat virheettömiä. Rekisterin käyttötarkoituksen kannalta virheellisiä, epätäydellisiä tai vanhentuneita tietoja ei saa kerätä. Myös tarpeettomat tiedot ovat lain tarkoittamia virheellisiä tietoja. Lain 10 §:n mukaan rekisterin pitäjä on laadittava rekisteriseloste, joka tulee olla jokaisen saatavilla. Rekisteriselosteet ovat kolmen järjestön osalta helposti saatavana netissä: järjestöt ovat Sosialidemokraattiset Nuoret ry, Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry ja Piraattinuoret ry. Toisilta ne löytyvät mutta hieman pidemmän etsinnän kautta. Esimerkiksi Kokoomuksen rekisteriseloste löytyy puolueen sivuston kautta, <http://liitykokoomukseen.fi/KOK/rekisteriseloste>; tämä on sinänsä luonnollista, koska Kokoomuksen Nuorten Liitto ry:n jäsen on aina myös puolueen jäsen.

Yleensä voidaan myös olettaa, että henkilöjäsen, joka liittyy nuoriso- tai opiskelijajärjestöön ei liity puolueeseen. Nuoriso- tai opiskelijajärjestö voi siis olla jäsenenä puolueessa ilman, että sen henkilöjäsenet ovat jäseninä puolueessa. Poliittisilla nuorisojärjestöjen säännöissä on yleensä jäsenyyden yläikäraja. Poliittiset opiskelijajärjestöjen säännöissä ei yleensä ole yläikärajaa. Tavallisesti nuorisojärjestön jäsentä ei siirretä automaattista puolueen jäseneksi silloin kun jäsen ylittää nuorisojärjestön yläikärajan. Yli-ikäiset voivat joissakin tapauksissa jäädä kunniajäseniksi.

Joissakin järjestöissä on luovuttu jäsenmaksuista, jottei olisi taloudellisia esteitä osallistua järjestön toimintaan. Tätä voidaan pitää osittain ongelmallisena käytäntönä hyvästä tarkoituksestaan huolimatta. Jäsenmaksuista saadaan yhdistyksen perustulo, ja niistä on yhdistyslain mukaan oltava maininta yhdistyksen säännöissä. Jäsenmaksua voidaan pitää yhtenä merkinä jäsenen aktiivisuudesta ja selkeänä tahdonilmaisuna. Maksamalla jäsenmaksun jäsenet osoittavat kuuluvansa yhdistykseen. Yhdistyslaissa on selkeästi säädetty jäsenmaksuista. Yhdistyslain 8 §:n mukaan on yhdistyksen säännöissä mainittava jäsenen velvollisuudesta suorittaa yhdistykselle jäsenmaksuja ja muita maksuja. Saman lain 15 §:ssä säädetään, että säännöissä voidaan määrätä, että yhdistys voi katsoa jäsenen eronneeksi yhdistyksestä, jos jäsen on jättänyt jäsenmaksunsa säännöissä määrätyn ajan maksamatta.

Taulukko 1. Jäsenyydet, jäsenmaksu ja henkilö jäsenen jäsenyys emopuolueessa

Järjestö	Paikallisyhdistyksessä osaston jäsenenä	Jäsenen piirissä	Jäsen keskusjärjestössä	Ikärajaa jäsenenellä	Jäsenenä "emo" puolueessa (rp)	Jäsenmaksu käytössä
Keskustan Opiskelijaliitto	x			ei	ei	kyllä
Kokoomuksen Nuorten Liitto	x			30v	kyllä	kyllä
Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta	x		x	ei	kyllä	kyllä
Kommunistinen nuorisoliitto	x			31 v	ei	ei
Perussuomalaiset Nuoret			x	35 v	kyllä	ei
Piraattinuoret			x	29 v	kyllä	ei
Sosialidemokraattiset Nuoret	x	x		ei	ei	ei
Sosialidemokraattiset Opiskelijat	x			ei	ei	ei
Suomen Keskustanuoret	x			30 v	ei	kyllä
Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret			x	31 v	ei	ei
Svensk Ungdom	x			35 v	ei	kyllä
Vasemmistonuoret	x	x		30 v	ei	ei
Vasemmisto-opiskelijat			x	ei	ei	ei
Vihreät nuoret ja opiskelijat	x		x	ei	ei	kyllä

Jäsenmaksutuotot ovat poliittisissa nuoriso- ja opiskelijajärjestöissä hyvin pienet. Järjestöjen ilmoitusten mukaan jäsenmaksutuotot olivat yhteensä 10 453 euroa vuonna 2011. Suurin maksukertymä on Suomen Keskustanuoret ry:llä 3 386,40 euroa. Svensk Ungdom rf:n jäsenmaksutuotot olivat 3 245,66 euroa; liitto perii jäsenmaksuna paikallisosastoilta kaksi euroa jokaista henkilöjäsentä kohden. Jäsenestä, joka ei suorita jäsenmaksua osastolle liitto ei kuitenkaan peri maksua osastolta.

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenten määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita. Näistä ehdoista voidaan poiketa kielellisen tai muun vähemmistön keskuudessa toimivan tai toimialallaan valtakunnallisesti edustavaksi katsottavan järjestön osalta. Poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen on katsottu edustavan kukin omaa toimialaansa ja niille on myönnetty vasta sitten valtakunnallisen nuorisojärjestön asema, kun niiden jäsenmäärä on noussut toiminnan kannalta tarpeeksi suureksi ja toiminta kokonaisuudessaan merkittäväksi. Erityisesti poliittisten opiskelijajärjestöjen aktiivisuus on ollut tärkeä tekijä valtakunnallisen nuorisojärjestön aseman myöntämiselle.

Niiden järjestöjen osalta, joissa ei ole määritelty enimmäisikää, alle 29 –vuotiaiden osuus nousee erityiseen tarkasteluun. Myös niiden järjestöjen osalta, joissa on käytössä ikäraja, on syytä tarkistaa, kuinka sitä on noudatettu käytännössä. On tarkasteltava sitä, poistetaanko jäsenet siinä vaiheessa kun he ylittävät enimmäisiän ja miten tarkasti on ikä merkitty jäsenluetteloihin. Nuorisolain ja valtioneuvoston asetuksen nuorisotyöstä mukaisesti järjestöille on epäedullista pitää mukana passiivisia yli 29 –vuotiaita jäseniä mukana jäsenluetteloissa. Yhdistyslaki antaa mahdollisuuden erottaa jäsenen, joka on jättänyt täyttämättä ne velvoitukset, joihin hän on yhdistykseen liittymällä sitoutunut tai on menettänyt yhdistyksessä tai sen ulkopuolella huomattavasti vahingoittanut yhdistystä tai ei enää täytä laissa tai yhdistyksen säännöissä mainittuja jäsenyyden ehtoja. Ongelmaton on tilanne silloin, jos säännöissä on yläikäraja. Tilanne on monimutkaisempi, jos yläikärajaa ei ole. Silloin voidaan jäsen aina erottaa, jos hän ei ole maksanut jäsenmaksuaan, mutta ehtoa ei voida käyttää, jollei jäsenmaksua ole. Järjestö voi erottaa jäsenet, jotka eivät täytä jäsenvelvoituksiaan. Lain mukaan ennen päätöksen tekemistä asianomaiselle jäsenelle on varattava tilaisuus selityksen antamiseen asiassa. Järjestö voi siis erottaa jäsenensä, jos se tehdään yhdistyksen mukaisesti eikä päätöksestä nosteta lain mukaista moitekannetta.

Taulukko 2. Poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen avustukset 2007 – 2012

	Avustus 2007	Avustus 2008	Avustus 2009	Avustus 2010	Avustus 2011	Avustus 2012
Keskustan Opiskelijaliitto	53 000	53 000	61 000	67 000	68 000	61 000
Kokoomuksen Nuorten Liitto	575 000	593 000	615 000	665 000	667 000	657 000
Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta	65 000	67 000	76 000	83 000	84 000	82 000
Kommunistinen nuorisoliitto	5 000	6 000		5 000	6 000	5 000
Perussuomalaiset Nuoret		4 000	7 000	12 000	15 000	15 000
Piraattinuoret						7 000
Sosialidemokraattiset Nuoret	560 000	566 000	572 000	572 000	574 000	562 500
Sosialidemokraattiset Opiskelijat	55 000	56 000	60 000	68 000	69 000	67 500
Suomen Keskustanuoret	619 000	634 000	651 000	682 000	684 000	670 000
Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret	34 000	35 000	37 000	47 000	48 000	47 000
Svensk Ungdom	197 000	205 000	214 000	230 000	231 000	226 500
Vasemmistonuoret	278 000	288 000	300 000	320 000	322 000	318 500
Vasemmisto-opiskelijat						1 500
Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto	56 000	60 000	69 000	81 000	83 000	83 000
	2 497 000	2 567 000	2 662 000	2 832 000	2 851 000	2 803 500

3.2 Jäsenluetteloiden kuvaus

Järjestöjen jäsenluettelot ovat yleensä nykyaikaisia sähköisiä rekistereitä, yleensä tietokantasovelluksia jotka toimivat verkossa. Käytössä olevat järjestelmät ovat verrattain uusia. Ennen nykyisiä järjestelmiä on yleisesti käytetty taulukkolaskentaohjelmia, kuten Microsoftin Exceliä, jäsentietojen hallintaan. Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry:n (ViNO) jäsenluettelo on Vihreän Liiton palvelimella omana Excel –sovelluksena. Myös Perussuomalaiset Nuoret käyttävät Excel taulukko sovellusta. Kommunistinen nuorisoliitto ry ei pidä laisinkaan rekisteriä sen jäsenjärjestöjen henkilöjäsenistään, vaan henkilöjäsenet ovat vain sen osastojen tiedossa.

3.2.2 Jäsenluettelon muutokset 2008–2011

Tarkastuksessa verrattiin poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenluetteloiden tietoja niihin, mitä järjestöt olivat toimittaneet OKM:lle aikaisemmin. Viimeisimmät luvut, joita järjestöt ovat normaalin selvityskäytännön mukaan ilmoittaneet, ovat jäsenluvut vuodesta 2011; nämä luvut käyvät ilmi järjestöjen 30.4.2012 antamista selvityksistä. Tarkastusajankohdan jäsenmäärässä ovat mukana myös Vasemmisto-opiskelijat ry sekä Piraattinuoret ry, jotka eivät kuluneet tarkasteltaviin järjestöihin ajanjaksolla 2008–2011.

Jäsenluetteloiden muutokset tarkastelukaudella

Järjestö	tarkastus ajankohta	jäsenet 2011	jäsenet 2010	jäsenet 2009	jäsenet 2008	jäsenet 2007
Keskustan Opiskelijaliitto	359	650	404	398	860	860
Kokoomuksen Nuorten Liitto	6 553	6 808	6 902	7 065	7 261	7 326
Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta	2 461	2 693	2 816	3 023	3 176	3 388
Kommunistinen nuorisoliitto	222	225	220		320	320
Perussuomalaiset Nuoret	2 070	1 829	752	477	345	175
Piraattinuoret	1 157					
Sosialidemokraattiset Nuoret	4 659	4 727	5 234	7 067	8 281	10 062
Sosialidemokraattiset Opiskelijat	1 621	1 640	1 802	2 407	2 562	2 795
Suomen Keskustanuoret	11 819	11 527	13 213	11 652	12 675	14 627
Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret	1 470	1 475	1 503	1 466	1 448	1 037
Svensk Ungdom	3 037	3 029	3 222	3 042	3 026	3 931
Vasemmistonuoret	4 424	4 777	4 784	5 030	5 025	5 007
Vasemmisto-opiskelijat	388					
Vihreät nuoret ja opiskelijat	1 416	1 430	1 150	1 252	1 341	1 251
yhteensä	41 656	40 810	42 002	42 879	46 320	50 779

Vuosittaiset muutokset järjestöjen jäsenmääristä käyvät ilmi alla olevista taulukoista, järjestöjen tekemien ilmoitusten mukaisesti vuosina 2008 – 2011. Taulukoissa ei ole jäsenkehitystä Piraattinuoret ry:n eikä Vasemmisto-opiskelijat ry:n osalta. Vuodelle 2009 Kommunistinen nuorisoliitto ei hakenut avustusta, joten siltä vuodelta ei myöskään ole annettu selvitystä ministeriölle. Vuoden 2008 osalta Keskustan Opiskelijaliitto ei pystynyt ilmoittamaan muutoksia uuden jäsenluettelon käyttöönoton aiheuttamien ongelmien takia.

VUOSI 2011	Alle < 29	Kaikki	<29 %	liittyneet	poistettu	muutos
Keskustan Opiskelijaliitto	600	650	92,31 %	50	100	- 50
Kokoomuksen Nuorten Liitto	6 108	6808	89,72 %	787	872	- 85
Tuhatkunta	2 664	2693	98,92 %	186	309	- 123
Kommunistinen nuorisoliitto	205	225	91,11 %	30	25	5
Perussuomalaiset Nuoret	1 300	1829	71,08 %	1 142	65	1 077
Sosialidemokraattiset Nuoret	3 182	4727	67,32 %	238	269	- 31
Sosialidemokraattiset Opiskelijat	1 234	1640	75,24 %	117	279	- 162
Suomen Keskustanuoret	9 644	11527	83,66 %	1 280	2 966	- 1 686
Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret	1 195	1475	81,02 %	122	100	22
Svensk Ungdom	1 280	3029	42,26 %	111	59	52
Vasemmistonuoret	3 809	4777	79,74 %	555	562	- 7
Vihreät nuoret ja opiskelijat	1 228	1430	85,87 %	488	186	302
yhteensä	32 449	40 810	79,51 %	5 106	5 792	- 686

VUOSI 2010	Alle < 29	Kaikki	<29 %	liittyneet	poistettu	muutos
Keskustan Opiskelijaliitto	404	404	100,00 %	30	406	- 376
Kokoomuksen Nuorten Liitto	6 180	6902	89,54 %	836	999	- 163
Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta	2 783	2816	98,83 %	167	374	- 207
Kommunistinen nuorisoliitto	205	220	93,18 %	20	15	5
Perussuomalaiset Nuoret	654	752	86,97 %	295	20	275
Sosialidemokraattiset Nuoret	3 672	5234	70,16 %	228	2 061	- 1 833
Sosialidemokraattiset Opiskelijat	1 678	1802	93,12 %	178	783	- 605
Suomen Keskustanuoret	11 009	13213	83,32 %	3 985	2 424	1 561
Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret	1 230	1503	81,84 %	239	79	160
Svensk Ungdom	1 587	3222	49,26 %	77	209	-132
Vasemmistonuoret	4 002	4784	83,65 %	432	392	40
Vihreät nuoret ja opiskelijat	957	1150	83,22 %	0	215	- 215
yhteensä	34 361	42 002	81,81 %	6 487	7 977	- 1 490

VUOSI 2009	Alle < 29	Kaikki	<29 %	liittyneet	poistettu	muutos
Keskustan Opiskelijaliitto	398	398	100,00 %	45	503	- 458
Kokoomuksen Nuorten Liitto	6 324	7065	89,51 %	945	1 141	-196
Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta	3 002	3023	99,31 %	154	307	- 153
Kommunistinen nuorisoliitto	ei hakenut avustusta					
Perussuomalaiset Nuoret	394	477	82,60 %	150	18	132
Sosialidemokraattiset Nuoret	5 459	7067	77,25 %	198	1 214	- 1 016
Sosialidemokraattiset Opiskelijat	2 159	2407	89,70 %	147	263	- 116
Suomen Keskustanuoret	8 340	11652	71,58 %	714	1 737	-1 023
Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret	1 325	1466	90,38 %	151	133	18
Svensk Ungdom	1 708	3042	56,15 %	143	127	16
Vasemmistonuoret	3 562	5030	70,82 %	569	564	5
Vihreät nuoret ja opiskelijat	1 104	1252	88,18 %	170	259	-89
yhteensä	33 775	42 879	78,77 %	3 386	6 266	-2 880

Vuosi 2008	Alle < 29	Kaikki	<29 %	liittyneet	poistettu	muutos
Keskustan Opiskelijaliitto	714	860	83,02 %			0
Kokoomuksen Nuorten Liitto	6 552	7261	90,24 %	834	903	-69
Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta	3 152	3176	99,24 %	119	331	-212
Kommunistinen nuorisoliitto	320	320	100,00 %	40	20	20
Perussuomalaiset Nuoret	267	345	77,39 %	163	5	158
Sosialidemokraattiset Nuoret	6 363	8281	76,84 %	328	1 781	-1 453
Sosialidemokraattiset Opiskelijat	2 275	2562	88,80 %	132	365	-233
Suomen Keskustanuoret	10 288	12675	81,17 %	1 195	3 147	-1 952
Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret	1 298	1448	89,64 %	479	68	411
Svensk Ungdom	1 807	3026	59,72 %	477	1 382	-905
Vasemmistonuoret	4 210	5025	83,78 %	450	432	18
Vihreät nuoret ja opiskelijat	1 190	1341	88,74 %	159	69	90
yhteensä	38 436	46 320	82,98 %	4 376	8 503	-4 127

3.3 Muu toiminta

3.3.1 Edustajistovaalit ylioppilaskunnissa 2011

Yhtenä mittarina poliittisten opiskelija- ja nuorisojärjestöjen toiminnasta ja laajuudesta voinee pitää poliittisten järjestöjen edustajistovaalituloksia eri ylioppilaskunnissa. Tarkastelun kautta haluttiin verrata poliittisten opiskelijajärjestöjen jäsenmääriä suhteessa vaaleissa saatuihin äänimääriin. Tällaisesta tarkastelusta voi tehdä lähinnä suuntaa antavia johtopäätöksiä.

Poliittisten opiskelijajärjestöjen lisäksi edustajistovaaleissa on monta muuta ryhmittymää. Puoluepoliittisesti sitoutumattomista merkittävimmät ovat yleensä ainejärjestöjä tai osakuntiin liittyviä yhteisöjä. Sitoutumattomat ryhmät saivat kaikkien ylioppilaskuntien yhteenlasketuissa tuloksissa vaaleissa yhteensä 65,2 % annetuista äänistä vuonna 2011.

Suomen Ylioppilaskuntien liiton (SYL) mukaan ylioppilaskuntien edustajistovaaleissa koko Suomessa äänesti yhteensä 29,6 % äänioikeutetuista eli 39 282 opiskelijaa. Äänioikeutettuja oli vajaat 133 000. Äänestys prosentti oli korkein Turun yliopiston ylioppilaskunta TYY:ssä ja Helsingin yliopiston ylioppilaskunta HYY:ssä, molemmissa 34%. SYL:n tiedotteen mukaan prosentuaaliselta äänimäärältään suurin puolue on vasemmisto (8,9 % annetuista äänistä) ja paikkamäärältään suurin on kokoomus (39 paikkaa) yhteenlasketuista vaalituloksista.

Vaihtelut eri ylioppilaskuntien välillä ovat melko suuret. Esimerkiksi Åbo Akademis Studentkår (ÅAS) vaikuttaa olevan selkeästi politisoitunein ja Aalto-yliopiston ylioppilaskunta vähiten poliittinen.

ÅAS edustajistoon, 25 paikkaa, on poliittisin tunnuksin valittu 72 % edustajista. Ääniä edustajistovaalissa annettiin 1510. Edustettuina ovat: LSK 12 (8 Turusta ja 4 Vaasasta), Gröna listan 3, Socialdemokratiska Studerande 2, Åbo Gröna Vänster (Vasemmisto) 1 sekä yksi sitoutumaton ryhmä De Rättvisa 7. Suurin ryhmä Liberala Studerande LSK on Svensk Ungdom rf:n korkeakoulupoliittinen liitto ja jäsenjärjestö. LSK:lla on paikallisosastoja kolmella paikkakunnalla; Turussa, Vaasassa ja Helsingissä. LSK:n jäseniä ovat Turussa 44 ja Vaasassa 38 opiskelijaa, LSK sai vaaleissa yhteensä 624 ääntä eli noin 41 % kaikista äänistä. Tämän perusteella ei ole viitteitä siitä että LSK:n, eli Svensk Ungdom rf:n jäsenmäärä olisi paisuteltu.

Aalto-yliopiston ylioppilaskunnan 45-paikkaisessa edustajistossa ovat edustettuina suuri määrä vaaliliittoja, joista vain harvat viittaavat poliittisiin opiskelija- tai nuorisojärjestöihin. AYY:n edustajistoon on valittu seuraavat ryhmittymät; Konergia (5), iThink (5), Luova (5), Punavihreät (4), Fakta (3), Sinivihreät (3), Voltti (3), Polytekarna (3), Prosessiteekkarit (3), Aalto International Coalition (2), Pro Arte (2), Sateenkaari (2), Force Majeure (1), Nuori Akti (1), Kauppiksen Porvarit (1), Oikea Aalto (1).

Turun yliopiston ylioppilaskunnan vaaleissa, jossa äänestysprosentti siis oli korkea, annettiin TYY:n tietojen mukaan ääniä seuraavasti:

Turun yliopiston ylioppilaskunta	Äänet	Valittu	Jäsenet
Keskustaopiskelijat	64	0	21 (76) *)
Humanistilista	223	2	
Hybridiaani	509	5	
Eduxi	272	2	
Soihdunkantajat	235	2	
Vihreä vasemmisto	418	3	10 (50) **)
Demariopiskelijat - TOSY	335	3	247
Kristityt opiskelijat	109	0	***)
Kokoomus	331	2	275
Ryhmä Lex	555	4	
TuKY	1002	9	
TYY terveeksi	451	4	
Vihreä lista	617	5	154
Poliittiset	1765	13	707 (802)
Sitoutumattomat	3356	28	

ViNO - Turun Vihreät Nuoret 29 ja Turun ViNO 125

Akateemiset kansalliset nuoret ry, jolla on 275 jäsentä, on Turussa Tuhatkunnan jäsenjärjestö.

SONK:n jäsenjärjestöllä Turun Opiskelijoiden Sosialidemokraattinen Yhdistys TOSY ry:llä on 247 jäsentä.

*) Jäsenmäärä 21 on puoluetoiminnan rekisterin mukaan ja 76 vanhan jäsenluettelon mukaan.

***) Tässä ilmoitettu Turun vasemmisto-opiskelijat Avanti ry:n jäsenmäärä. Avanti ei kuitenkaan ole VasOP:in jäsen. Avantilla on noin 50 jäsentä, joista arviolta viidennes lienee Vasemmisto-opiskelijoiden jäseniä.

****) KD-nuorilla ei ole järjestörakenteessa Varsinais-Suomen piiriä pienempää yksikköä. Piirin toiminta-alue on liian laaja miellekään vertailun tekemiseen, eikä Turussa asuvien KDN:n jäsenten määrä luultavasti korreloi millään tavalla TYY:n vaalien äänestysosoikeuden kanssa.

3.3.2 Toiminta eräissä kaupungeissa

Selvitystä varten pyydettiin tietoja muutamien kaupunkien nuorisotoimelle toimitetuista avustushakemuksista. Tietoja pyydettiin Oulun, Joensuun, Kuopion Espoon ja Vantaan kaupungeilta. Tietojen perusteella tarkasteltiin niitä poliittisia nuorisojärjestöjä, jotka olivat saaneet tukea kaikista tai melkein kaikista yllä mainituista kaupungeista. Tarkoituksena oli selvittää, kuinka paikallisesti ilmoitetut jäsenmäärät korreloivat tarkastuksessa havaittujen jäsenluettelotietojen kanssa.

Selkeitä johtopäätöksiä on kuitenkin vaikeata vetää, koska järjestöjen rakenne vaihtelee. Piiri ja paikallisosastot eivät välttämättä seuraa vaalipiirejä, käytännössä maakuntia. Esimerkiksi Vasemmistonuoret ry:n piirejä on kahdeksan ja niiden toiminta-alueet seuraavat:

1. Etelä-Suomen Vasemmistonuoret ry: Helsinki, Uusimaa
2. Hämeen Vasemmistonuoret ry: Häme, Pirkanmaa, Vaasa
3. Itä-Suomen Vasemmistonuoret ry: Etelä-Savo, Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala, Kymi
4. Keski-Suomen Vasemmistonuoret ry: Keski-Suomi
5. Lapin Vasemmistonuoret ry: Lappi
6. Pohjois-Pohjanmaan Vasemmistonuoret ry: Oulu
7. Satakunnan Vasemmistonuoret ry: Satakunta
8. Varsinais-Suomen Vasemmistonuoret ry: Varsinais-Suomi, Ahvenanmaa

Sosialidemokraattiset Nuoret ry:hyn kuuluu kahdeksan alueellista piirijärjestöä ja ruotsinkielinen nuorisopiiri. Kokoomuksen Nuorten Liitto ry:hyn kuuluu 14 piiriä maakuntarajojen mukaan. Suomen Keskustanuoret ry:llä on 18 piirinä jäseninään, eli piiriverkosto on vaalipiirejä tiheämpi.

Poliittisten nuorisojärjestöjen kaupungeille ilmoittamat paikalliset jäsenmäärät

	Oulu	Joensuu	Kuopio	Espoo	Vantaa
Vasemmistonuoret	236	140	160	88	138
Demarinuoret	115	90		26	170
Keskustanuoret	66	21	112	44	
Kokoomusnuoret	140	74	155	167	95

Poliittisten nuorisojärjestöjen OKM:lle ilmoittamat piirien jäsenmäärät.

	Pohjois-Pohjanmaa	Pohjois-Karjala	Pohjois-Savo	Itä-Suomi	Uusimaa	Uusimaa ja Helsinki
Vasemmistonuoret	379			621		1568
Demarinuoret	286			446	948	
Keskustanuoret	2 333	131	1 564		307	
Kokoomusnuoret	326	104	197		859	

Taulukkojen analyysia varten voi ottaa avuksi puolueiden saamat äärimäärät yleisissä vaaleissa. Tämä on tosin hieman arveluttava keino, koska mikään ei edellytä, että nuori-

sojärjestöjen jäsenmäärät ja poliittisten puolueiden saamat äänimäärät liittyisivät toisiinsa. Voidaan tietysti spekuloida sillä, että äänimäärät esimerkiksi kuntavaaleissa antaa kuvan paikkakuntien yleisestä poliittisesta ilmapiiristä ja sillä voisi myös olla yhteyttä nuorten poliittiseen aktiivisuuteen ja valintoihin. Näyttöä tästä ei ole, esimerkiksi Allianssin järjestämissä presidentti nuorisovaalien ensimmäisellä kierroksella Sauli Niinistö sai 36,1 % äänistä ja Timo Soini 20,3 %. Pekka Haavisto oli kolmannella sijalla (16,2 % äänistä) ja jäi toisen kierroksen ulkopuolelle.

Puolueiden äänimäärät (%) kuntavaalissa 2008

KAUPUNGIT	Oulu	Joensuu	Kuopio	Espoo	Vantaa
Vasemmistoliitto	15,6	6,2	8,7	3,6	7,7
SDP	15,1	30,1	20,5	13,9	25,6
Keskusta	21,16	22,4	21,9	4,2	5,6
Kokoomus	23,0	19,5	23,7	37,8	28,1
VAALIPIIRIT	Oulu	Pohjois-Karjala	Pohjois-Savo	Uusimaa	
Vasemmistoliitto	14,9	5,1	10,9	5,7	
SDP	12,4	29,7	18,2	21,0	
Keskusta	41,0	32,3	32,2	8,6	
Kokoomus	15,6	14,5	17,9	28,3	

Taulukkojen pohjalta voi silloin tehdä joitakin havaintoja, vaikka ne sisältävät suuria epävarmuustekijöitä. Esimerkiksi voi todeta että Oulun vaalipiirissä Keskustalla on huomattavasti isompi kannatus koko vaalipiirissä kuin Oulun kaupungissa, asian ollessa päinvastoin Kokoomuksen, SDP:N ja Vasemmistoliiton kohdalla. Tästä voi ehkä vetää sen johtopäätöksen että Keskustanuorten suuri jäsenmäärä Pohjois-Pohjanmaan piirissä verrattuna jäsenmäärään Oulun kaupungissa on luonnollinen. Samalla tavalla voi todeta että huomattava osa Vasemmistonuorten, ja suuri osa Demarinuorten, Pohjois-Pohjanmaan piirin jäsenistä vaikuttaisi olevan Oulussa asuvia mikä annettuna Vasemmistoliiton ja SDP:n äänimääriä näyttäisi olevan mahdollista.

3.4. Kuuleminen

Tarkastetut järjestöt kuultiin kirjallisesti ennen kunkin järjestön oman tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnokset lähetettiin järjestöille 14.8.2012 ja vastaukset saatiin 22.8.2012.

Järjestöjä ei ole kuultu tämä yhteenvedon laadinnassa. Yhteenvedo koostuu yksittäisistä tarkastuskertomuksista olleista tiedoista.

4 Tarkastuksen tulokset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen etteivät opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pitäisi paikkaansa.

Tarkastus on suoritettu erikseen jokaisen järjestön kohdalta ja siinä laajuudessa sen toteutukseksi, ettei kyseessä olevan järjestön ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluettelot on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella. Jokaisesta järjestöstä on erikseen tehty omat johtopäätökset. Tarkemmat tiedot yksittäisistä tarkastettavista erillisissä tarkastuskertomuksissa, jotka ovat tämän yhteenvedon pohjana.

Yhteenvetona voidaan todeta:

Keskustan Opiskelijaliitto ry

Jäsenluettelo sisältää virheitä ja puutteita. Nämä virheet liittyvät siirtymiseen uuteen puolue toiminnan rekisteriin. Virheet ja puutteet eivät kuitenkaan anna viitteitä siitä, että järjestö olisi vääristellyt jäsenmääränsä tiedot OKM:lle antamissaan ilmoituksissaan.

Kokoomuksen Nuorten Liitto ry

Jäsenluettelossa havaittiin pieniä puutteita, mutta suhteessa jäsenmäärään ne eivät ole oleellisia. Jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry

Jäsenluettelossa havaittiin pieni määrä puutteita, joista ikätiedon puuttuminen vaikuttaa oikeiden jäsentietojen antamiseen opetus- ja kulttuuriministeriölle. Suhteessa jäsenmäärään virheet ovat pieniä. Jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Kommunistinen nuorisoliitto ry

Tarkastuksessa ei ole tullut ilmi tietoja, joiden mukaan Kommunistinen nuorisoliitto ry:n ministeriölle ilmoittamat tiedot jäsenmäärästä eivät pitäisi paikkaansa. Liitolla ei ole keskitettyä rekisteriä osastojen henkilöjäsenistä. Kommunistinen nuorisoliitto ry on hyväksytty avustuskelpoiseksi, vaikka sen jäsenmäärä selvästi alittaa asetuksen mukaista minimimäärää. Hyväksymisperusteena on ollut että järjestö on katsottu olevan valtakunnallisesti edustava omalla toimialallaan.

Perussuomalaiset Nuoret ry

Jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitettulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Piraattinuoret ry

Jäsenten kotipaikka ei aina ole tiedossa, kaikilla jäsenillä on kuitenkin sähköpostiosoite. Jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitettulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Sosialidemokraattiset Nuoret ry

Jäsenluettelon tarkastuksessa ilmeni yleisenä puutteena se, ettei kaikkien jäsenten kohdalla ollut osoite taikka syntymätieto olemassa. Uusien jäsenten suhteen liittymispäivä on yleensä merkitty. Tarkastuksen aikana OKM:n tarkastajiin yksityishenkilö otti yhteyttä koskien oman jäsenyytensä, hän epäili olevan vastoin tahtoaan liitettynä Demarinuorten jäseneksi. Selvitysten jälkeen osoittautui että kysymyksessä henkilö ei ollut Sosialidemokraattiset Nuoret ry:n jäsenenluettelossa. Jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitettulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry

Jäsenluettelo sisältää selkeitä puutteita. Järjestön ministeriölle toimitetut luvut eivät kuitenkaan viittaa järjestelmälliseen jäsenmäärän vähentämiseen, joka joutuisi aikaisemmin ilmoitettujen jäsenlukujen vääristelystä.

Suomen Keskustanuoret ry

Jäsenluettelossa havaittiin hyvin pieni määrä puutteita, mutta suhteessa jäsenmäärään ne eivät ole oleellisia. Jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitettulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret ry

Jäsenluettelossa havaittiin pieni määrä puutteita. Vuosittaisia jäsenmäärien muutoksia ei ole johdonmukaisesti raportoitu ministeriölle, mutta suhteessa tarkastushetken jäsenmäärään ne eivät viittaa siihen, että jäsenmääriä olisi tietoisesti liioiteltu tai jäsenluetteloa siivottu olemattomista jäsenistä. Jäsenluettelo antaa yhdistyslaissa tarkoitettulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Svensk Ungdom, Svenska folkpartiets ungdomsorganisation rf

Jäsenluettelossa havaittiin pieni määrä puutteita. Vuosittaisia jäsenmäärien muutoksia ei ole johdonmukaisesti raportoitu ministeriölle. Järjestön jäsenluettelon mukaan liitolla on yli 1000 jäsentä jotka ovat alle 29- vuotta, mutta verrattuna kokonaisjäsenmäärään nuorisojäsenten määrä ei täytä asetettua 2/3 kriteeriä. Jäsenluettelo antaa yhdistyslaissa tarkoitettulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Vasemmistonuoret ry

Jäsenluettelossa on pieni määrä puutteellisia tietoja, jotka vaikuttavat oikean jäsentiedon ilmoittamiseen opetus- ja kulttuuriministeriöön. Suhteessa ilmoitettuun jäsenmäärään virheet ovat vähäisiä. Jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitettulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Vasemmisto-opiskelijat ry

Vasemmisto-opiskelijat on saanut valtakunnallisen nuorisjärjestön aseman vuonna 2011 ja yleisavustuksen ensimmäisen kerran vuodeksi 2012. Vuoden aikana jäsenmäärä näyttäisi vähentyneen paljon.

Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry

Jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä. Jäsenluettelossa olevat pienet puutteet aiheuttavat sen, että opetus- ja kulttuuriministeriölle ilmoitettavat ikäsuhteet eivät ole oikein (puuttuu noin kymmenestä prosentista). Se ei aiheuta oleellista vääristymää tietoihin.

Pvm 15.5.2012

Jakelussa mainituille

Dnro 3/690/2012



Päätös valtionavustuslain (688/2001) mukaisesta tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla päättänyt teettää tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta. Kyseiset valtionavustukset on myönnetty nuorisolain (72/2006) 10 §:n nojalla.

Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja ylitarkastaja Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia. Tarkastusta koskeva tarkastussuunnitelma on liitteenä 1.

Kulttuuri- ja urheiluministeri

Paavo Arhinmäki

Ylijohtaja

Riitta Kaivosoja

Jakelu:

Keskustan Opiskelijaliitto ry
Kokoomuksen Nuorten Liitto ry
Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry
Kommunistinen nuorisoliitto ry
Perussuomalaiset Nuoret ry
Piraattinuoret ry
Sosialidemokraattiset Nuoret ry
Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry
Suomen Keskustanuoret ry
Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret ry
Svensk Ungdom rf
Vasemmistonuoret ry
Vasemmisto-opiskelijat ry
Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry

Asia: Tarkastus poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta

TARKASTUSSUUNNITELMA

1. Säännökset valtionavustusten myöntämisestä

Nuorisojärjestöille myönnettävistä valtionavustuksista säädetään nuorisolain (72/2006) 10 §:ssä. Säännöksen mukaan avustukset myönnetään tulosperusteisesti. Tulosperusteet ovat toiminnan laatu, laajuus ja taloudellisuus. Tulosperusteista, hyväksyttävistä menoista, menettelystä, jossa avustettavat järjestöt hyväksytään, ja muista avustusperusteista säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksella.

10 § Nuorisojärjestöjen ja nuorisotyön palvelujärjestöjen valtionavustukset

Valtion talousarvioon voidaan ottaa vuosittain määräraha myönnettäväksi yleisavustuksina valtakunnallisille nuorisojärjestöille ja valtakunnallisille nuorisotyön palvelujärjestöille. Valtakunnalliset nuorisojärjestöt voivat osoittaa saamaansa avustusta rekisteröityjen piirijärjestöjensä toimintaan. Lisäksi valtakunnalliset nuorisojärjestöt voivat osoittaa paikallisyhdistyksilleen erityisavustuksia rajattuun tarkoitukseen. Yleisavustusta ei myönnetä sellaiselle nuorisojärjestölle, jonka pääasiallisena tehtävänä on edistää yhden koulutus-, opinto- tai vastaavan alan opiskelua. Pääasiallisesti ammatillista järjestäytymistä edistävälle nuorisojärjestölle ei myöskään myönnetä yleisavustusta.

Järjestöille, joiden toiminnasta tai avustamisesta säädetään erikseen tai joille myönnettävää valtionavustusta varten on erillinen määräraha valtion talousarviossa, ei tämän lain nojalla myönnetä yleisavustusta.

Valtakunnallisten nuorisojärjestöjen ja niiden piirijärjestöjen avustukset myönnetään tulosperusteisesti. Tulosperusteita ovat toiminnan laatu, laajuus ja taloudellisuus. Avustusta myönnettäessä otetaan lisäksi huomioon toiminnan ajankohtainen yhteiskunnallinen merkitys sekä avustuksen tarve.

Hyväksyttävänä toimintamenoina ei pidetä liiketoiminnasta aiheutuvia menoja.

Opetusministeriö hyväksyy tämän pykälän nojalla avustettavat järjestöt.

Tarkempia säännöksiä tulosperusteista, hyväksyttävistä menoista, menettelystä, jossa avustettavat järjestöt hyväksytään, ja muista avustusperusteista voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella.

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenten määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita.

4 § Valtionavustukseen oikeutetut nuorisojärjestöt ja nuorisotyön palvelujärjestöt

Opetusministeriö hyväksyy hakemuksesta järjestön nuorisolain 10 §:n 1 momentissa tarkoitetuksi avustettavaksi valtakunnalliseksi nuorisojärjestöksi tai valtakunnalliseksi nuorisotyön palvelujärjestöksi. Hakemuksessa on esitettävä opetusministeriölle selvitys järjestön organisaatiosta, jäsenistöstä, toiminnasta ja taloudesta.

Valtakunnalliseksi nuorisojärjestöksi voidaan hyväksyä järjestö, jolla on vähintään 1 000 henkilöjäsentä ja jonka kokonaisjäsenmäärästä vähintään kaksi kolmasosaa on alle 29-vuotiaita taikka jonka piirijärjestöjen tai paikallisyhdistysten yhteenlaskettu henkilöjäsenmäärä on vähintään 1 000 ja jonka kokonaisjäsenmäärästä vähintään kaksi kolmasosaa on alle 29-vuotiaita. Järjestöä hyväksyttäessä tulee ottaa huomioon sen harjoittama nuorisotyö, toiminta-alue ja jäsenmäärä sekä se, miten järjestössä toteutuu nuorten osallistuminen päätöksentekoon.

Opetusministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä.

Edellä 2 momentissa mainituista hyväksymisperusteista voidaan poiketa kielellisen tai muun vähemmistön keskuudessa tai toimialallaan valtakunnallisesti edustavaksi katsottavan järjestön osalta.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelossa järjestöt on luokiteltu siten, että poliittisia nuoriso- ja opiskelijajärjestöjä ovat seuraavat yhdistykset:

Keskustan Opiskelijaliitto ry
Kokoomuksen Nuorten Liitto ry
Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry
Kommunistinen nuorisoliitto ry
Perussuomalaiset Nuoret ry
Piraattinuoret ry
Sosialidemokraattiset Nuoret ry
Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry
Suomen Keskustanuoret ry
Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret ry
Svensk Ungdom rf
Vasemmistonuoret ry
Vasemmisto-opiskelijat ry
Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustus päätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole ollut oleellista kuuluvatko osallistujat jäseninä järjestöön.

5 § Avustusten myöntäminen

Nuorisolain 10 §:n 1 momentissa tarkoitetuille valtakunnallisille nuorisojärjestöille ja valtakunnallisille nuorisotyön palvelujärjestöille myönnetään yleisavustus tulosperusteisesti järjestön toimintasuunnitelman ja talousarvion perusteella.

6 § Tulospöusteisuus

Tulosperusteita arvioidaan suunnitellun ja toteutuneen toiminnan perusteella.

Toiminnan laatua arvioidaan suhteessa kunkin järjestön asettamiin tavoitteisiin ja niiden toteutumiseen. Toiminnan laajuutta arvioitaessa otetaan huomioon järjestön säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Taloudellisuutta arvioitaessa kiinnitetään huomiota järjestön oman toiminnan tuottoihin, hallinnon kustannusten osuuteen kokonaiskustannuksista sekä toiminnan tuottavuuteen. Avustuksen tarvetta harkittaessa otetaan huomioon järjestön taloudellinen tila, muut julkiset avustukset ja varsinaiseen toimintaan käytettävissä olevat varat.

Ajankohtaista yhteiskunnallista merkitystä arvioitaessa otetaan huomioon järjestön aktiivisuus yhteiskunnallisissa asioissa sekä nuorten sosiaalisessa vahvistamisessa.

Avustuksen myöntämisessä valtakunnallisten nuorisojärjestöjen piirijärjestöille ja nuorisolain 11 §:ssä tarkoitetuille nuorisotyötä tekeville järjestöille noudatetaan soveltuvin osin, mitä 1—3 momentissa säädetään.

Avustusprosessissa ministeriötä avustaa erillinen arviointi- ja avustustoimikunta. Toimikunnasta säädetään nuorisolain 6 §:ssä. Sen mukaan toimikunta antaa lausunnon hakemuksista sekä tekee ministeriön pyynnöstä arviointeja avustettavien järjestöjen toiminnasta.

6 § Arviointi- ja avustustoimikunta

Valtakunnallisten nuorisojärjestöjen ja valtakunnallisten nuorisotyön palvelujärjestöjen avustusasioissa opetusministeriön asiantuntijaelimenä on arviointi- ja avustustoimikunta, jonka asettaa valtioneuvosto. Toimikunta voi keskuudestaan asettaa jaostoja asioiden valmistelua varten.

Toimikunnan tehtävänä on:

- 1) tehdä vuosittain opetusministeriölle esitys valtakunnallisten nuorisojärjestöjen ja valtakunnallisten nuorisotyön palvelujärjestöjen valtioneuvostusten jaosta;
- 2) antaa vuosittain opetusministeriölle lausunto valtakunnallisten nuorisojärjestöjen ja valtakunnallisten nuorisotyön palvelujärjestöjen avustuskelpoisuuksista hakemusten pohjalta;
- 3) antaa vuosittain opetusministeriölle lausunto nuorisotyötä tekevien järjestöjen valtioneuvostusten jaosta;
- 4) tehdä opetusministeriön pyynnöstä arviointeja avustettavien järjestöjen toiminnasta.

Toimikunnasta säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksella.

2. Tarkastuksen suorittamisen peruste

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan että, ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekistereitojen paikkaansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtioneuvostuskelpoisuutta arvioitaessa. prosessissa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat

opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia.

15. Valtionapuviranomaisen valvontatehtävä

Valtionapuviranomaisen on huolehdittava valtionavustuksen asianmukaisesta ja riittävästä valvonnasta hankkimalla valtionavustuksen käyttö- ja seurantatietoja sekä muita tietoja samoin kuin tekemällä tarvittaessa tarkastuksia.

16 §. Tarkastusoikeus

Valtionapuviranomaisella on oikeus suorittaa valtionavustuksen maksamisessa ja käytön valvonnassa tarpeellisia valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Jos valtionavustus on myönnetty 7 §:n 2 momentissa säädetyllä tavalla käytettäväksi valtionavustuspäätöksen mukaista käyttötarkoitusta toteuttavan muun kuin saajan hankkeeseen tai toimintaan, valtionapuviranomaisella on oikeus tarvittaessa tarkastaa valtionavustuspäätöksen mukaista toimintaa tai hanketta toteuttavan taloutta ja toimintaa.

Valtionapuviranomainen voi päätöksellään valtuuttaa toisen viranomaisen tai ulkopuolisen tilintarkastajan suorittamaan 1 momentissa tarkoitettuja tarkastuksia. Tilintarkastajan tulee olla tilintarkastuslaissa (936/1994) tai julkishallinnon ja -talouden tilintarkastajista annetussa laissa (467/1999) tarkoitettu hyväksytty tilintarkastaja tai tilintarkastusyhteisö. Tilintarkastusyhteisön on nimettävä tarkastuksesta vastuullinen tilintarkastaja.

Ulkopuolinen asiantuntija voi valtionapuviranomaisen pyynnöstä avustaa tarkastuksessa. Tilintarkastajaan ja ulkopuoliseen asiantuntijaan sovelletaan hallintomenettelylakia (598/1982), kielilakia (148/1922), viranomaisten toiminnan julkisuudesta annettua lakia (621/1999) sekä valtion virkamieslain (750/1994) 14 ja 15 §:ää.

Tilintarkastajaan ja ulkopuoliseen asiantuntijaan sovelletaan rikosoikeudellista virkavastuuta koskevia säännöksiä.

17 §. Tarkastuksen suorittaminen

Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa.

Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää. Aineiston haltuunotosta on tarkastuksen yhteydessä laadittava pöytäkirja. Siinä on mainittava haltuunoton tarkoitus ja haltuun otettu aineisto. Aineisto on palautettava viipymättä, kun sitä ei enää tarvita tarkastuksen suorittamiseksi.

Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus päästä tarkastuksen edellyttämässä laajuudessa valtionavustuksen saajan hallinnassa tai käytössä oleviin liike-, varasto- tai muihin vastaaviin ammatin tai elinkeinon harjoittamiseen käytettäviin tiloihin ja muille alueille, joiden oloilla on merkitystä valtionavustuksen myöntämiselle ja käytön valvonnalle. Tarkastusta ei saa suorittaa kotirauhan piiriin kuuluvissa tiloissa.

3. Tarkastuksessa selvitettävät asiakokonaisuudet

Tarkastuksessa käydään läpi opetus- ja kulttuuriministeriön luettelon (dnro 2/600/2012) mukaisten poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen ylläpitämät jäsenluettelot.

Näiden järjestöjen osalta tullaan tarkastamaan:

- 1) Yhdistyksen ajantasainen jäsenluettelo;
- 2) Jäsenistössä tapahtuneet muutokset vuosina 2008 - 2011 ja erityisesti se, miten jäsenluetteloa on muutettu;
- 3) Tapa, jolla 2-kohdan muutostoimenpiteet on toteutettu jäsenrekisterissä:
 - a) henkilön liittyessä jäseneksi
 - b) henkilön erotessa jäsenyydestä
 - c) erotettaessa henkilö jäsenyydestä
- 4) Yhdistyksen hallituksen pöytäkirjoja, yhdistysrekisteriotetta ja yhdistyksen sääntöjä sekä muita vastaavia asiakirjoja käydään läpi tarkastuksen edellyttämässä laajuudessa.

Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Tarkastuksen tarkoituksena on selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

11 §. Jäsenluettelo.

Yhdistyksen jäsenistä on hallituksen pidettävä luettelo. Luetteloon on merkittävä kunkin jäsenen täydellinen nimi ja kotipaikka. Yhdistyksen jäsenistä on hallituksen pidettävä luettelo. Luetteloon on merkittävä kunkin jäsenen täydellinen nimi ja kotipaikka.

Yhdistyksen jäsenelle on pyydettäessä varattava tilaisuus tutustua 1 momentissa tarkoitettuihin tietoihin. Jäsenluettelossa olevien tietojen luovuttamisesta muutoin säädetään henkilörekisterilaissa (471/1987). Luovuttamisesta voi päättää yhdistyksen hallitus.

12 §. Jäseneksi liittyminen.

Sen, joka tahtoo liittyä yhdistyksen jäseneksi, on ilmoitettava aikomuksestaan yhdistykselle. Jäseneksi hyväksymisestä päättää hallitus, jollei säännöissä ole toisin määrätty.

13 §. Yhdistyksestä eroaminen.

Jäsenellä on oikeus milloin tahansa erota yhdistyksestä ilmoittamalla siitä kirjallisesti yhdistyksen hallitukselle tai sen puheenjohtajalle. Jäsen voi myös erota ilmoittamalla siitä yhdistyksen kokouksessa pöytäkirjaan merkittäväksi. Säännöissä voidaan määrätä, että eroaminen tulee voimaan vasta määrätyn ajan kuluttua eroamisilmoituksen tekemisestä. Aikaa ei saa määrätä yhtä vuotta pitemmäksi.

14 §. Yhdistyksestä erottaminen.

Yhdistys voi erottaa jäsenen säännöissä mainitulla erottamisperusteella. Yhdistyksellä on kuitenkin aina oikeus erottamiseen, jos jäsen:

- 1) on jättänyt täyttämättä ne velvoitukset, joihin hän on yhdistykseen liittymällä sitoutunut;
- 2) on menettelyllään yhdistyksessä tai sen ulkopuolella huomattavasti vahingoittanut yhdistystä; tai
- 3) ei enää täytä laissa tai yhdistyksen säännöissä mainittuja jäsenyyden ehtoja.

15 §. Erottamismenettely.

Jäsenen erottamisesta päättää yhdistys kokouksessaan, jollei säännöissä ole toisin määrätty. Päätöksessä on mainittava erottamisen syy. Jäsen ei ole yhdistyksen kokouksessa esteellinen äänestämään itseään koskevasta erottamisasiasta.

Ennen päätöksen tekemistä asianomaiselle jäsenelle on varattava tilaisuus selityksen antamiseen asiassa paitsi milloin erottamisen syynä on jäsenmaksun maksamatta jättäminen.

Jos erottamisesta sääntöjen mukaan päättää hallitus, voidaan säännöissä määrätä, että jäsenellä on oikeus saattaa erottaminen säännöissä määrättyssä ajassa yhdistyksen kokouksen ratkaistavaksi.

Säännöissä voidaan määrätä, että yhdistys voi katsoa jäsenen eronneeksi yhdistyksestä, jos jäsen on jättänyt jäsenmaksunsa säännöissä määrätyn ajan maksamatta.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilökisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolailla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitetun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ole yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus. Sen sijaan tarkastetaan nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

4. Tarkastuksen ajankohta ja ajankäyttöarvio

Tarkastus toteutetaan ensi tilassa jokaiselle järjestölle erikseen ilmoitettavana ajankohtana.

Tarkastukseen käytetty aika vaihtelee järjestön jäsenluettelon laajuuden ja teknisen toteuttamistavan mukaan.

5. Tarkastajat ja tarkastuksen toteuttaminen

Tarkastuksen suorittavat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja ylitarkastaja Immo Parviainen.

Tarkastus suoritetaan paikan päällä järjestön tiloissa. Mikäli järjestö pitää oman toimintansa kannalta sujuvampana, tarkastus voidaan tehdä kirjallisen materiaalin perusteella. Silloin järjestön tulee toimittaa pyydetty materiaali joko muistitikulla pdf- muodossa tai paperisena ensi tilassa Opetus- ja kulttuuriministeriöön tarkastuksen suorittavalle virkamiehelle. Jäsenluettelotiedot ovat viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 24 §:n (621/1999) mukaan salassa pidettäviä. Tietojen käsittelyssä noudatetaan siksi erityistä huolellisuutta. Aineisto palautetaan viipymättä, kun sitä ei enää tarvita tarkastuksen suorittamiseksi.

Tarkastus paikan päällä sisältää alkukeskustelun sekä jäsenluetteloon tutustuminen ja läpikäynti.

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja/tai ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuksen yhteydessä dokumentoidaan informaatiota ja aineistoa, joka on johdonmukaista tarkastuksen tavoitteiden suhteen ja todentaa tarkastuksessa tehtävät havainnot ja johtopäätökset.

6. Tarkastuskertomus

Tarkastuksesta laaditaan erillinen tarkastuskertomus, joka luovutetaan opetus- ja kulttuuriministeriölle sekä tarkastuskohteelle. Tarkastuskohdetta kuullaan kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista.

OSA II

Järjestöjen tarkastuskertomukset

TARKASTUSKERTOMUS

24.8.2012

Dnro 3/690/2012

Keskustan Opiskelijaliitto ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittaja: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja ylitarkastaja Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan Keskustan Opiskelijaliitto ry on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2 Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan että, ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisterineitojen paikkaansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenten määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustuspäätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen

toiminnan piirissä olevien nuorten määräästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole ollut oleellista kuuluvatko osallistujat jäsenenä järjestöön.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilökisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolailla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus suoritettiin paikan päällä Keskustan Opiskelijaliitto ry tiloissa Apollonkatu 11 A, 00100 Helsinki. Tarkastus paikan päällä aloitettiin alkukeskustelulla joka pidettiin 21.5. klo 16.00 alkaen. Keskustelussa olivat yhdistyksen edustajina läsnä puheenjohtaja Pertti Honkonen ja pääsihteeri Teemu Karttunen

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluetteloon lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksen tarkastuksessa on, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot.

Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa on lähdetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Keskustan Opiskelijaliitto ry (KOL) on poliittinen opiskelijajärjestö, joka on Suomen Keskusta ry:n jäsen.

Henkilö on jäsenenä osastossa. Jäsenen yläikärajaa ei ole määritelty säännöissä. KOL:n jäseniä ovat osastot, joiden jäsenet ovat automaattisesti Suomen Keskusta ry:n jäseniä.

Liittokokoukseen kunkin osasto lähettää kolme edustajaa sekä tämän lisäksi yhden edustajan jäsenmääränsä jokaista alkavaa 40 jäsentä kohti, kuitenkin enintään 7 edustajaa yhtä osastoa kohti. Liitossa ei ole piirejä. Rekisteröityjä paikallisosastoja on 22, joista aktiivisia on tällä hetkellä 13.

Liittokokouksessa 2010 on päätetty jäsenmaksuksi 20 euroa/osasto. Liitolla ei ole henkilöjäseniä. Osastoista 11 ovat jäsenmaksun maksaneet, yhteensä 220 euroa. Jäsenmaksutuotot ovat tilinpäätöksen mukaan 145 euroa, koska järjestön jäsenmaksu Allianssin, 75 euroa on kirjattu tilille menona.

2.3.2 Jäsenluettelon yleinen kuvaus

Keskustan Opiskelijaliitolla on käytössään keskitetty sähköinen jäsenrekisterisovellus. Samaa sovellusta käyttävät koko Keskustan puolueyhteisö. Sovellus on Kehätiedon toteuttama. Rekisteri on otettu käyttöön vuonna 2010. Siirto uuteen rekisteriin alkoi vuoden 2009 aikana. Jäsenrekisteriä käyttää liiton pääsihteeri ja puheenjohtaja. Muilla luottamushenkilöillä ei ole tunnuksia järjestelmään.

Tämän lisäksi järjestöllä on edelleen vanha Excel-taulukkopohjainen jäsenrekisteri rinnakkain uuden puolue toiminnan rekisterin kanssa. Kaikkia tietoja ei ole siirretty uuteen rekisteriin.

2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

a) henkilön liittyessä jäseneksi

Jäseneksi voi liittyä verkon kautta, mutta yleisemmin liitytään tapahtumissa tai tutun kautta. Yleensä on vaihtoehtona liittyminen tai lisätiedon tilaus. Epäselvyyttä liittymisestä ei kuitenkaan voi olla. Mikäli lomakkeissa on puuttuvia tietoja tai muuten epäselvissä tapauksissa otetaan yhteyttä henkilöön tietojen täydentämistä varten. Nettiliittymisestä lähetetään erillinen vastausposti jolla varmistetaan liittymisen oikeellisuus.

Tieto uudesta jäsenestä välitetään osastoille. Osastoilla on omat käytäntönsä, miten jäsenet hyväksytään. Suurimmassa osassa osastoista dokumentointi on ollut puutteellista, eikä osaston jäseneksi hyväksymisestä jää kirjallista dokumenttia. Uusien jäsenten kohdalla puolue toiminnan rekisteriin kirjataan jäsenen liittymispäivämäärä.

KOL:n kotisivujen kautta liittyneiden tiedot toimitetaan kyseiseen puolueen piiriin, jossa tiedot kirjataan. Tieto uudesta jäsenestä toimitetaan siis Keskustan piirin toiminnanjohtajalle tai muulle piiritoimistolla puolue toiminnanrekisteristä vastaavalle henkilölle, joka syöttää tiedon puolue toiminnanrekisteriin.

b) henkilön erotessa jäsenyydestä

Erotessa henkilö poistetaan heti jäsenluettelosta ilmoituksen saavuttua. Yleisin ilmoitusmuoto on sähköposti.

c) henkilöä erotettaessa jäsenyydestä

KOL:n sääntöjen 6§:ssä jäsenellä tarkoitetaan osastoa, sillä liitolla ei ole henkilöjäseniä. Järjestö on tehnyt sääntömuutoksen alkuvuodesta, jossa korjattiin myös termit tarkemmiksi. Eli monessa kohti jäsenen tilalle on kirjattu osasto sekaannuksen välttämiseksi. Osastot päättävät itsenäisesti jäsenistään, myös niiden erottamisesta.

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä Keskustan Opiskelijaliittoon kuului jäsenenä 359 henkilöä puolue toiminnan rekisterin mukaan. Nämä keskitetyssä puolue toiminnan rekisteriin merkityt jäsenet katsotaan olevan ”aktiiviset jäsenet”. Tämän lisäksi liitolla on oma Excel-taulukko jäsenistä, jossa on yhteensä 874 nimeä. Taulukko on peräisin ajalta ennen uutta rekisterisovellusta joka otettiin käyttöön 2010. Se sisältää siis sellaisia jäseniä, joiden yhteystietojen puutteellisuuksista johtuen, ei voida olla varmoja, ovatko kaikki heistä aktiivisia jäseniä. Uuteen rekisterisovellukseen on nimittäin haluttu siirtää vain varmasti paikkansapitäviä tietoja. Tästä syystä kaikki jäsentiedot ei ole siirretty keskitettyyn rekisteriin, ei-siirrettyjen jäsenten kohdalla on epävarmuutta yhteystiedoista ja siitä ovatko he enää opiskelijoita.

Puolue toiminnanrekisterin ja vanhan taulukkosovelluksen mukaiset jäsenet, kun päällekkäisyydet on karsittu:

	PT-rekisteri	taulukko
Vaasan Keskustaopiskelijat	16	55
Helsingin Keskustaopiskelijat	77	228
Kajaanin Keskustaopiskelijat	7	37
Lappeenrannan opiskelevat keskustalaiset	5	1
Jyväskylän Keskustaopiskelijat	32	95
Rovaniemen Keskustaopiskelijat	48	29
Tampereen Keskustaopiskelijat	19	61
Joensuun Opiskelevat Keskustalaiset	37	61
Oulun Keskustaopiskelijat	54	93
Kuopion Keskustaopiskelijat	15	20
Otaniemen Keskustaopiskelijat	28	7
Turun Keskustaopiskelijat	21	76

Tampereen Keskustalaiset tekniikan opiskelijat	0	15
Yhteensä	359	778

PT-rekisterin ja taulukon tiedot eivät ole vertailukelpoisia, sillä henkilöt eivät ole samoja.

Ero on erityisen suuri Helsingin Keskustaopiskelijoiden suhteen 151 jäsentä.

Keskustan Opiskelijaliiton OKM:lle ilmoitetut jäsenmäärät ovat vaihdelleet tarkastusajanjaksolla.

Järjestön OKM:lle ilmoittamat vuosittaiset muutokset

vuosi	jäsenet	alle 29 v	liittyneet	eronneet	muutos
2008	860	714	*)		
2009	398	398	45	503	-458
2010	404	404	30	406	-376
2011	600	650	50	100	-50
yhteensä			125	1009	-884

*) Vuoden 2008 osalta ei ole tiedossa liittyneet tai eronneet. Syy tähän ovat tekniset ongelmat uuden jäsenrekisterin käyttöön otossa.

Ilmoitetut luvut eivät voi pitää paikkansa mikäli 2008 vuoden 860 jäsenmäärään lisätään liittyneet 125 ja vähennetään eronneet 1009 olisi järjestön jäsenmäärä – 24 jäsentä.

Vuonna 2008 jäsenluvuksi ilmoitettiin 860 joka siis vastaa melko hyvin tarkastushetken taulukkotietoja. Vuonna 2009 ilmoitettiin jäsenluvuksi 398 mikä taas on lähellä uuden rekisterin luvun kanssa. Vuoden 2011 osalta järjestö on ilmoittanut jäsenluvukseseen 650 jäsentä mikä ei täsmää tarkastushetken kahden eri luvun kanssa. Järjestön mukaan 650 jäsentä on arvio kokonaismäärästä jotka voisi olla käytännössä” aktiivi jäsenten” määrä mikäli saataisiin vanhan rekisterin ”passiivijäsenten” määrä tarkistettua.

KOL:n ilmoittamat jäsenmäärät sisältävät siis myös muita epätarkkuuksia, mikäli poistaa vuoden 2009 muutoksen vuoden 2008 jäsenmäärästä ”häviää” 4 jäsentä. Tätä voidaan selittää epätäsmällisellä raportoinnilla, eikä se viittaa jäsenmäärään paisutteluun. Epätäsmällisyydet vuoden 2010 ja vuoden 2011 osalta liittyvät yllä kuvattuun ongelmaan siirtymisessä uuteen keskitettyyn jäsenrekisterisovellukseen. Ongelmat Keskusta puolueen jäsenrekisterin käyttöön otosta on ollut esillä mediassa toukokuun 2010 lopulla. Silloin uutisoitiin, että Keskustan jäsenkortteja oli postitetut kaikille henkilöille, joiden tiedot olivat puolueen rekisterissä. Kortteja oli päätynyt myös henkilöille, jotka eivät olleet keskustan jäseniä.

Ero vuoden 2009 ja vuoden 2010 välillä on kuitenkin vaikeampi selittää. Mikäli selitys suureen jäsenmäärän pudotukseen vuoden 2008 ja vuoden 2009 välillä on yllä mainittu jako ”aktiivisiin” ja ”passiivisiin” jäseniin, niin sama selitys ei voida käyttää seuraavan vuoden muutokseen.

Epäselytydet liittyvät vuosiin 2008 ja 2009 ja voisi liittyä mediassa esitettyyn käsitykseen että ”ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”. Toinen selitys ovat ongelmat Keskustan puolue toiminnan rekisterin käyttöön otossa.

Iän suhteen Keskustan Opiskelijaliiton ilmoitukset ovat myös vaihdelleet. Vuonna 2008 ilmoitettiin että 83 % jäsenistä oli alle 29-vuotiaita. Vuosina 2009 – 2010, että kaikki jäsenet ovat alle 29-vuotiaita ja vuonna 2011, että 92 % jäsenistä oli alle 29-vuotiaita.

Yhdistyslain näkökulmasta jäsenen jäsenyyttä ei voida lopettaa siitä syystä, ettei ole varmuutta yhteystiedoista tai opiskelusta. Keskustan Opiskelijaliiton säännöissä ei myöskään ole asetettu yläikärajaa jäsenyydelle. Ilmoitettu luku 650 voi näin ehkä kuvata aktiivisen jäsenkunnan suuruutta, mutta jäseneksi olisi kuitenkin luettava kaikki ne, jotka ovat liittyneet ja jotka eivät omasta tahdostaan ole eronneet tai joita ei ole erotettu. Ilmoitettu jäsenmäärä on, vaikka se ilmeisesti on väärä, kuitenkin yhdistyslain näkökulmasta pienempi kuin mitä vanhan jäsenluettelon mukaan se pitäisi olla.

Yhtenä mittarina poliittisten opiskelija- ja nuorisojärjestöjen toiminnasta ja laajuudesta voinee pitää poliittisten järjestöjen edustajistovaalituloksia eri ylioppilaskunnissa. Tarkastelun kautta haluttiin verrata poliittisten opiskelijajärjestöjen jäsenmäärät suhteessa vaaleissa saatuihin äänimääriin.

Tarkastuskohteeksi otettiin Turun yliopiston ylioppilaskunnan (TYY) vaalit, jossa äänestysprosentti oli korkea, 34%. TYY:n tietojen mukaan Keskustaopiskelijat saivat vaaliissa 2011 yhteensä 64 ääntä, äänimäärää voidaan verrata Turun Keskustaopiskelijoiden jäsenmäärään, joka siis on joko 21 tai 76 jäsentä, rekisteristä riippuen. Hyvin selkeitä johtopäätöksiä tällaisesta tarkastelusta ei voi vetää, mutta voidaan ehkä kuitenkin olettaa että alhaisempi luku olisi todenmukaisempi. Tämä vastaisi myös KOL:n antamaa selvitystä jakoon ”aktiivi” ja ”passiivi” jäsenten välillä.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Tarkastuksessa selvitettiin jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia. Erikseen tarkastettiin, monenko jäsenen kohdalla puuttuu tieto liittymisajankohdasta, iästä ja osoitteesta tai kotipaikkakunnasta. Näitä tietoja on käytetty arvioitaessa jäsenluettelon paikkansa pitävyyttä.

Puutteet puolue toiminnan rekisterissä ovat pienet, mutta vanhan taulukkorekisterin luotettavuus on selvästi pienempi.

Ongelmallista on se, voidaanko katsoa, että järjestöllä on kaksi toisestaan poikkeavaa jäsenluetteloa. Tilanne on syntynyt kun järjestössä on siirrytty uuteen rekisterisovellukseen. Kahden luettelon pitäminen ei voida katsoa liittyvän tarkoitukseen harhaanjohtaa Opetus- ja kulttuuriministeriötä järjestön jäsenmäärän kehityksestä.

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 15.8.2012 ja vastaus saatiin 21.8.2012.

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä paikkaansa. Tarkastus on suoritettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluettelo on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella.

Lausuntonamme esitämme että, jäsenluettelo sisältää virheitä ja puutteita. Nämä virheet liittyvät siirtymiseen uuteen puoluetoiminnan rekisteriin. Virheet ja puutteet eivät kuitenkaan anna viitteitä siitä että järjestö olisi vääristellyt tarkoituksellisesti jäsenmäärätietoja OKM:lle antamissaan ilmoituksissaan.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasianneuvos

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Päätöstarkastuksesta ks. OSA I:n Liite 1

Liite 2

KOL:n osastot toimivat tällä hetkellä suurimmilla korkeakoulupaikkakunnilla. Mahdollisuuksia perustaa uusia osastoja selvitetään koko ajan. Osastojen yhteyshenkilöt löydät [tästä](#).

Kun täytät oheisen lomakkeen, olemme sinuun yhteydessä mahdollisimman pian. Tervetuloa mukaan!



Ryhmäkuva Kevätseminaarista 14.5.2011

Etu- ja sukunimi *	<input type="text"/>
Syntymäaika (pp.kk.vvvv) *	<input type="text"/>
Osoite *	<input type="text"/>
Postinumero *	<input type="text"/>
Postitoimipaikka *	<input type="text"/>
Puhelinnumero	<input type="text"/>
Sähköposti *	<input type="text"/>
Opiskelupaikkakunta *	<input type="text"/>
Muuta / kysyttävää	<input type="text"/>



 Liity jäseneksi

 Liity faniksi

SUOMENMAA

Osallistu



KOL verkossa



TARKASTUSKERTOMUS

24.8.2012

Dnro 3/690/2012

Kokoomuksen Nuorten Liitto ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittaja: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin. Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasiainneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan **Kokoomuksen Nuorten Liitto ry** on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2 Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisteritietojen paikkansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenten määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita. Hyväksymisperusteista voidaan poiketa kielellisen tai muun vähemmistön keskuudessa tai toimialallaan valtakunnallisesti edustavaksi katsottavan järjestön osalta, joten järjestöllä voi olla alle 1000 jäsentä.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön

säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustus päätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole ollut oleellista kuuluvatko osallistujat jäseninä järjestöön.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilörekisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolailla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus suoritettiin paikan päällä Kokoomuksen Nuorten Liitto ry:n tiloissa Kansakoulukuja 3 A, 00100 Helsinki. Tarkastus paikan päällä aloitettiin alkukeskustelulla joka pidettiin 22.5. klo 9:00 alkaen. Keskustelussa olivat yhdistyksen edustajina läsnä puheenjohtaja Antti Häkkänen, pääsihteeri Anssi Murtonen ja hallintopäällikkö Johanna Kalve. Samassa yhteydessä tarkastettiin Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry.

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuskertomuksen liitteinä ovat esimerkkejä jäsenhankintaan liittyvästä materiaalista sekä järjestön jäsenhankintaan liittyvästä nettisivuston osista.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluetteloon lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksen tarkastuksessa on, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot. Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa on lähdetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Kokoomuksen Nuorten Liitto ry (KNL) on perustettu vuonna 1927. Sääntöjensä mukaan se kuuluu jäsenenä Kansallinen Kokoomus ry:hen. Liitolla on 14 piirijärjestöä, jotka vastaavat paikallisyhdistysten sekä nuorten piirin toiminnasta. Jäsenet kuuluvat johonkin piiri- tai paikallisyhdistykseen, iältään 15 – 29 –vuotiaita, jotka täyttävät Kansallinen Kokoomus ry:n henkilöjäsenille asettamat ehdot. Henkilöjäsen on velvoitettu eroamaan Kokoomuksen Nuorten Liiton jäsenyydestä täytettyään 30 vuotta.

Kokoomuksen Nuorten Liiton liittohallitus hyväksyy jäsenjärjestöt. Liiton piirijärjestöjen määrän ja maantieteellisen toiminta-alueesta päättää liittohallitus piirijärjestöjen esityksestä. Piirikokouksessa on kullakin jäsenmaksuvelvoitteensa suorittaneella piirijärjestön varsinaisena jäsenenä olevalla henkilöjäsenellä yksi ääni. Piirijärjestön jäsenenä oleva paikallisyhdistys voi lähettää piirikokoukseen yhtä monta äänivaltaista edustajaa kuin sillä on jäsenmaksuvelvoitteensa suorittaneita henkilöjäseniä, joista jokaisella on yksi ääni. Kokousedustus määräytyy toimintavuoden ensimmäisenä päivänä olleen henkilöjäsenmäärän mukaan. Valittujen edustajien on oltava kyseisen paikallisyhdistyksen jäsenmaksuvelvoitteensa suorittaneita henkilöjäseniä.

Kokoomuksen Nuorten Liiton kokoukseen varsinaisina jäseninä olevat piirijärjestöt voivat lähettää sataviisikymmentä äänivaltaista kokousedustajaa, joilla kullakin on yksi ääni. Kustakin piirijärjestöstä valittavien kokousedustajien lukumäärä saadaan kertomalla luku sataviisikymmentä kyseiseen piirijärjestöön kuuluvien jäsenmaksunsa maksaneiden henkilöjäsenten lukumäärällä ja jakamalla näin saatu luku kaikkien piirijärjestöjen jäsenmaksunsa maksaneiden henkilöjäsenten yhteenlasketulla lukumäärällä. Kokousedustajien lukumäärä jakautuu piirijärjestöjen kesken jäsenmaksunsa maksaneiden henkilöjäsenten mukaisessa suhteessa kuitenkin niin, että kullakin piirijärjestöllä on vähintään kaksi edustajaa. Piirikohtainen edustajien enimmäismäärä, jonka liittohallitus vahvistaa, liiton kokoukseen määräytyy liittokokousvuotta edeltävän vuoden syyskuun ensimmäiseen päivään mennessä liittokokousvuotta edeltävän vuoden jäsenmaksunsa maksaneiden henkilöjäsenten lukumäärän mukaan, kannattavia jäseniä ei huomioida. Piirijärjestöt valitsevat edustajansa piirikokouksessa. Valittujen edustajien on oltava kyseisen piirijärjestön jäseniä. Edustus- ja äänioikeus liittokokouksessa on vain

sellaisilla jäsenillä, jotka ovat täysimääräisesti maksaneet kuluvan vuoden erääntyneen jäsenmaksunsa. Lisäksi kullakin liiton varsinaisena jäsenenä olevalla paikallisyhdistyksellä on kymmenesosa (1/10) ääni liiton kokouksessa.

Kokoomuksen Nuorten Liitto on Kansallinen Kokoomus rp:n jäsen, joten Nuorten Liiton henkilöjäsen on samalla myös puolueen jäsen. Henkilöjäsenenä voi olla vain yhdessä kokoomusjärjestössä. Nuoret ovat mukana puolueen päätöksenteossa mm. puoluekokouksissa. Kokoomuksen Nuorten Liitolla on oikeus lähettää yksi äänivaltainen edustaja ja lisäksi yksi äänivaltainen edustaja suoran henkilöjäsenten määrän kutakin alkavaa 30-lukua kohti, ja Liiton piirijärjestöllä oikeus lähettää yksi äänivaltainen edustaja ja lisäksi yksi äänivaltainen edustaja suoran ja jäsenyhdistyksiensä yhteenlasketun henkilöjäsenmäärän kutakin alkavaa 30-lukua kohti.

2.3.2 Jäsenluettelon yleinen kuvaus

Kokoomuksen Nuorten Liiton jäsenluetteloa hoitaa Kansallispalvelu Oy. Kansallispalvelu Oy on perustettu vuonna 1995, kun Kansallinen Kokoomus rp:n ja sen läheisjärjestöjen taloushallintopalveluiden tarjonta yhtiöitettiin. Yhtiössä hoidetaan kaikkien Kokoomusjärjestöjen jäsenluettelot. Jäsenluettelo on räätälöity puolueelle puoluetietokannaksi. Jäsenluettelo on yhtiön palvelimella. Luettelon täydet käyttöoikeudet ovat ylläpitäjällä. Piirijärjestöjen toimihenkilöillä on käyttöoikeudet oman alueensa jäsentietoihin; piirin puheenjohtajalla on katseluoikeudet piirijärjestön suorajäsenten tietoihin, samoin kuin paikallisyhdistyksen puheenjohtajalla oman järjestönsä osalta. (liite 2)

Tarkastuksen yhteydessä Kokoomuksen Nuorten Liiton edustajat selvittivät, että käyttöoikeuksista huolehditaan tarkasti. Jäsenluetteloita voi käyttää vain piirien tietyistä tietokoneista Kokoomusjärjestöjen verkostossa. (liite 3)

Järjestelmä on otettu käyttöön 1990 –luvulla. Sitä ennen käytettiin perinteistä kortistoa, jonka tiedot siirrettiin tietokoneille.

Jokaisella jäsenellä on oma jäsennumerosa, jolla voidaan henkilö todentaa. Jäsenluetteloon tulee liittymisaika, koska ohjelma vaatii liittymispäivämäärän.

Järjestelmä ilmoittaa, jos on samannimisiä jäseniä tai osoite on sama. Tällaiset tapaukset tarkastetaan erikseen, koska sama ihminen voi olla henkilöjäsenenä vain yhdessä kokoomusjärjestössä kerrallaan.

2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

a) henkilön liittyessä jäseneksi

Kokoomuksen Nuorten Liittoon jäseneksi voi liittyä netissä (liite 4) tekstiviestitse tai kirjallisesti erilaisissa tilaisuuksissa. Käytössä on paperisia jäseneksi liittymislomakkeita, joita jaetaan tilaisuuksissa

(liite 5, 6 ja 7).). Myös jäsenistölle lähetettävä, sekä myös tapahtumissa jaettava lehti sisältää jäsenliittymiskaavakkeen.

Yleensä uudet jäsenet liittyvät netissä. Nettiliittymisessä varmennetaan henkilökohtaisella yhteydenotolla, että liittyjä on oikea henkilö ja liittyminen on aito. Varmennuksen tehnyt henkilö kuittaa jäsenen tiedot varmennetuiksi nimikirjaimillaan, josta jää merkintä rekisteritietoihin. Liittyjälle haetaan sopiva paikallisyhdistys ja tämä varmennetaan piirijärjestössä. Jäsenyys merkitään ehdolliseksi ensimmäisen jäsenmaksun suorittamiseen saakka.

Lähtökohtaisesti paikallisyhdistys hyväksyy uuden jäsenen sääntöjen edellyttämällä tavalla. Osassa paikallisyhdistyksiä jäsenet liitetään suoraan ilman muodollisuuksia.

b) henkilön erotessa jäsenyydestä

Henkilöjäsen pitää ilmoittaa eroamisestaan kirjallisesti sääntöjen mukaan tai erota yhdistyksen kokouksessa. Käytännössä eroaminen voidaan hoitaa myös puhelimella. Piiri- tai paikallisyhdistyksen hallituksen tulee sääntöjen mukaan todeta eronneet jäsenet. Sen jälkeen jäsenen poistetaan jäsenrekisteristä piirijärjestössä.

Kokoomuksen Nuorten Liiton jäsenen täytettyä 30 vuotta hänen tulee sääntöjen mukaan erota viimeistään kuluvan kalenterivuoden lopussa liiton jäsenyydestä. Piirijärjestö lähettää muistutuskirjeen eroamisikään tulleelle jäsenelle, jossa samalla pyydetään asianomaista ilmaisemaan halunsa johonkin muuhun paikkakunnalla olevaan kokoomusjärjestöön kuulumiseen. Paikallisella tasolla otetaan myös henkilökohtainen yhteys ao. jäseneseen.

c) henkilöä erotettaessa jäsenyydestä

Paikallisyhdistysten sääntöjen mukaan jäsenmaksun maksamatta jättäminen voi johtaa erottamiseen. Paikallisyhdistys käyttää näissä tapauksissa omaa harkintaansa, piiri tai liitto ei voi poistaa jäsentä luettelosta omasta aloitteestaan. Yli 30 –vuotias erotetaan yli-ikäisenä.

d) piirin tai paikallisjärjestön vaihto

Henkilöjäsen poistetaan vanhasta piiristä, minkä jälkeen Kansallispalvelu Oy hoitaa kirjaamiseen uuteen järjestöön.

Kokoomuksen rekisteriseloste löytyy puolueen sivuston kautta, <http://liitykokoomukseen.fi/KOK/rekisteriseloste> tämä on sinänsä luonnollista koska jäsen Kokoomusnuorten jäsen on aina myös puolueen jäsen.

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä 22.5.2012 jäseniä oli 6 553 henkilöä (Muutos 31.12.2011 jälkeen – 255)

Piiri	Jäsenmäärä
Helsinki	602
Uusimaa	859

Varsinais-Suomi	996
Satakunta	196
Häme	633
Pirkanmaa	973
Etelä-Savo	132
Pohjois-Savo	197
Pohjois-Karjala	104
Kaakkois-Suomi	507
Oulu	326
Pohjanmaa	718
Keski-Suomi	203
Lappi	107

Yhteensä 6 553

Järjestön OKM:lle ilmoittamat vuosittaiset muutokset

vuosi	jäsenet	alle < 29	liittyneet	eronneet	muutos
2008	7 261	6 552	834	903	-69
2009	7 065	6 324	945	1 141	-196
2010	6 902	6 180	836	999	-163
2011	6 808	6 108	787	872	-85
yhteensä			3 402	3 915	-513

Eronneet sarakkeessa on sekä jäsenyydestään itse eroa pyytäneiden jäsenten määrät että yhdistyksen päätöksen mukaan yli-ikäisinä erotetut henkilöt. Vuoden 2011 ilmoitetut luvut eivät tarkasti täsmää vuoden 2010 tilastoon ($6\,808 - 6\,902 = -94$ eikä -85 , erotukseksi jää 9 jäsentä). Tämä ei kuitenkaan ole tarkastuksen tavoitteen kannalta merkittävä virhe.

Jäsenmäärä on vähentynyt ajanjaksolla noin 7 % mikä on vähemmän kuin kaikkien poliittisten nuorisojärjestöjen yhteenlaskettu jäsenmäärän väheneminen joka samalla ajanjaksolla oli noin 10 %. Järjestön ministeriölle toimitetut luvut eivät viittaa järjestelmälliseen jäsenmäärän vähentämiseen, joka johtuisi aikaisemmin ilmoitettujen jäsenlukujen vääristelystä.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Tarkastuksessa selvitettiin jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia. Erikseen tarkastettiin, monenko jäsenen kohdalla puuttuu tieto liittymisajankohdasta, iästä ja osoitteesta tai kotipaikkakunnasta. Näitä tietoja on käytetty arvioitaessa jäsenluettelon paikkansa pitävyyttä.

Nuorisolain mukaan valtakunnallisen nuorisojärjestön pitää ilmoittaa alle 29 –vuotiaat jäsenet erikseen.

Tiedoissa havaittiin seuraava:

Liittyminen puuttuu	0
Ikä puuttuu	50
Osoite (kotipaikka puuttuu)	42
Kaikki kolme puuttuvat	0

Jäsenluettelo sisälsi puutteita, mutta suhteessa jäsenmäärään ne eivät ole oleellisia.

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 14.8.2012 ja vastaus saatiin 22.8.2012

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä paikkaansa. Tarkastus on suoritettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluetteloa on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella.

Jäsenluettelossa havaittiin hyvin pieni määrä puutteita, mutta suhteessa jäsenmäärään ne eivät ole oleellisia

Lausuntonamme esitämme että, jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasianneuvos

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Päätöstarkastuksesta ks. OSA I:n Liite 1

JÄSENHUOLTO KÄYTÄNNÖSSÄ

KNL:n JÄSENEKSI - LIITTYMISPROSESSI LYHYESTI

1. Toiminnasta kiinnostunut

Kiinnostus toimintamme kohtaan ilmaistaan yleisimmillä seuraavilla tavoin:

- Palaulekorteit (liiton lehdestä, piirin lehdestä, kampanjasivustesta jne.)
- Sähköinen ilmoitus (Kokoomuksen, liiton tai piirin www-sivut, kampanjasivut, sähköpost, tekstiviesti)
- Henkilökohtainen yhteydenotto (tuttu, koulukäynnillä, tapahtumassa, messuilla, vaalitalaisuudessa)
- Jäsenliittymiskaavakkeet tunnetaan rekisterin kirjaamisen jälkeen päällekkäisyyksien ja tietosuojariskien minimoimiseksi

Seuraavassa kuvellaan mitä tehdään kun tällainen henkilö ilmaantuu.

Yhteydenotto keskustelutoimiston nettisivun kautta

Vaihe 1. Hallintopäällikkö laittaa meilin eteenpäin ko. piirin järjestösihteerille (usein myös puheenjohtajalle).

Vaihe 2. Piirin järjestösihteerin soittaa henkilöille. Ensisijaisesti tarjotaan osallistumista lähimpänä olevaan tilaisuuteen, kutsutaan kahville, neuvotaan oikean yhdistyksen valinnassa, jne.

Vaihe 3. Ilmoitus ko. yhdistyksen johdolle. Yhdistyksen johto ottaa puhelimitse yhteyttä.

Vaihe 4. Piiristä lähetetään oma järjestösihteerin/puheenjohtajan tervehdys, toimintaesittely ja tapahtumakalenteri.

Piirin kirje tulee olla myös ns. esittelykirje mukainen jossa liiton logo ja piirin tunnukset ylhäällä. Lisäksi piirin yleisesite, tapahtumakalenteri, uutisin liiton ja piirin lehti & Nykypäivä, uuden jäsenen opas (The Kokoomusnuoret) sekä mainokset liiton tulevista tapahtumista. Usein myös palautuskuponki, jossa jäsentomake tietojen oikeellisuuden tarkastamista varten, jonka voi vielä allekirjoittaa.

Vaihe 5. Paikallisyhdistyksen hallitus vahvistaa jäseneksi liittymisen. Piiri säilyttää yhteydet.

Vaihe 6. Järjestösihteerin tai piirin rekisterivastaava kirjaa jäsenen rekisteriin.

Vaihe 7. Kansallispalvelusta lähtee liittymisen jälkeen automaattisesti kahden viikon sisällä jäsenmakuksu ja Nykypäivä-lehti heti seuraavana perjantaina

Vaihe 8. Jäsenhuolto eli pidetään säännöllisesti yhteyttä.

Huomioitava:

- Puhelinoito ehdoton edellytys aktiivisen jäsenen saamiseksi.
- Kysytään mitä odottaa toiminnalta, miten haluaa toimia, Mihin asti on

Lite 3

ETUSIVU REKISTERISELOSTE UKK

KANSALLINEN KOKOOMUS RP, JÄSENREKISTERISELOSTE

REKISTERIN PITÄJÄ

Kansallinen Kokoomus ry
Kansakoulukuja 3, 00100 Helsinki
puh. 020 748 8488
www.kokoomus.fi

EDUSTAJA

Tietohallintopäällikkö
p. 0207 488 488
heikki.ketola@kokoomus.fi

REKISTERIASIOITA HOITAVAN YHTEYSTIEDOT

jasenpalvelu@kokoomus.fi
puh. 0207 488 488

HENKILÖTIETOJEN KÄSITTELYN TARKOITUS

Jäsenrekisteri toimii yhdistyslain tarkoittamana jäseuluettelona Kokoomuksen jäsenyhdistysten jäsenistä. Jäsenrekisteri palvelee järjestön sisäistä tiedottamista, jäsenmaksujen perintää ja tilastollisia tarkoituksia.

REKISTERÖITY HENKILÖRYHMÄ

Puolueen jäsenyhdistysten jäseneksi liittyneet henkilöt kirjallisen hakemuksen perusteella.

JÄSENREKISTERIIN TALLENNETTAVAT TIEDOT

Rekisteriin kerätään henkilön nimen ja henkilötunnuksen lisäksi yhteystiedot (postiosoite, puhelinnumerot ja sähköpostiosoite), liittymis- ja eroamisajankä, sekä järjestöön liittyvät luottamustehtävät.

TIETOJEN LUOVUTTAMINEN

Tietoja luovutetaan ulkopuolelle seuraavasti:

Tietoja ei luovuteta Euroopan unionin tai Euroopan talousalueen ulkopuolelle.

REKISTERIN SUOJAUS

Rekisterin käyttöön oikeutetuilla Kokoomuksen toimihenkilöillä on käytössään tunnukset ja salasamat, jotka oikeuttavat tietojen hakunne sähköisesti työtehtävien edellyttämässä laajuudessa. Jäsenyhdistyksillä on oikeus käyttää rekisteritietoja omien jäsentensä osalta. Yhdistyskohtaiset tunnukset annetaan yhdistyksen nimeämälle henkilölle.

HENKILÖN TARKASTUSOIKEUS

Henkilöllä on oikeus saada tietää, mitä häntä koskevia tietoja rekisteriin on talletettu tai ettei rekisterissä ole häntä koskevia tietoja.

REKISTERÖIDYN KIELTO-OIKEUS

Rekisteröidyllä on oikeus kieltää käsittelemästä häntä itseään koskevia tietoja suoramainontaa, etämyyntiä ja muuta suoramarkkinointia sekä markkina- ja mielipidetutkimusta samoin kuin henkilömatrikkeliä ja sukututkimusta varten. Kiellon voi ilmoittaa liittymislomakkeella tai jäsentietojen muutoslomakkeella, joka on www sivuilla.

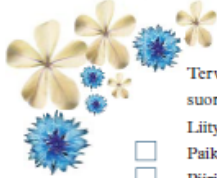
TIEDON KORJAAMINEN

Rekisterinpitäjän on ilman aiheetonta viivytystä oma-aloitteisesti tai rekisteröidyn vaatimuksesta oikaistava, poistettava tai täydennettävä rekisterissä oleva, käsittelyn kannalta virheellinen, tarpeeton, puutteellinen tai vanhentunut henkilötieto. Vaatimus korjaamisesta on esitettävä rekisteriasioita hoitavalle.

KOKOOMUS

JÄSENLOMAKE

KYLLÄ, LIITYN JÄSENEKSI KOKOOMUKSEEN



Tervetuloa jäseneksi, vaikuttamaan ja osallistumaan. Voit kuulua Kokoomukseen, joko suoraan tai jonkin jäsenliittomme kautta.

Liityn Kokoomuksen jäseneksi

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Paikallisyhdistykseen | <input type="checkbox"/> Nuorten Liittoon |
| <input type="checkbox"/> Piirin suorajäseneksi | <input type="checkbox"/> Opiskelijaliitto Tuhatkuntaan |
| Paikallisyhdistyksen nimi (jos tiedossa): | <input type="checkbox"/> Naisten Liittoon |

OLEN JO JÄSEN, MUTTA TIETONI OVAT MUUTTUNEET

Jäsennumeroni on: Täytäk alle muuttuneet jäsentietosi

TÄYTÄ TIEDOT SELVÄSTI TEKSTATEN:

Etinimet

Sukunimi

Henkilötunnus/syntymäaika

Sukupuoli Mies Nainen

Koulutus / Oppiarvo

Ammatti (tehtävänimike)

Ammattijärjestö

Oppilaitos

Haluan saada sähköpostiini ajankohtaisia uutisia Kokoomuksesta.

Osoitetietojani ei saa luovuttaa markkinointitarkoituksiin.

Kansalaisuus (jos ei suomi)

Äidinkieli

Suomi Ruotsi

Muu, mikä

Kotipaikka

Lähiosoite

Postinumero

Postipaikka

Maa, ellei Suomi

Puhelinnumero

Sähköpostiosoite

/ / 20

Päivämäärä Allekirjoitus ja nimenselvennys

Postita lomake (kirjekuoressa) ilman postimaksua osoitteella: Kansallinen Kokoomus, Jäsenpalvelu, Tunnus 5002952, 00003 VASTAUSLÄHETYS tai faksaa 0207 488 505.

Lisätietoja Kokoomuksesta: www.kokoomus.fi
info@kokoomus.fi tai p. 0207 488 488


KOKOOMUS

Liity

Liity jäseneksi Suomen vaikutusvaltaisimman poliittisen nuorisjärjestön verkostoon. Jäsenetuna mm. kolme kertaa vuodessa ilmestyvä Porvari-lehti. Jäsenmaksu n. 15–25 euroa vuodessa. Täytä allaoleva lomake ja olet mukana!

Nimi:

Lähiosoite:

Postinumero:

Postitoimipaikka:

Puhelinnumero:

Syntymäaika:

Sähköposti:

Viesti:

Tähän voit kirjoittaa terveisesi. Voit esimerkiksi kertoa mihin paikallisyhdistykseen haluat liittyä.



JÄSENLOMAKE

Kyllä, liityn jäseneksi!

Tervetuloa jäseneksi, vaikuttamaan ja osallistumaan. Voit kuulua Kokoomuksen joko suoraan tai johonkin jäsenliittoimme kautta.

Liityn jäseneksi Kokoomukseen

paikallisylijohtajaksi piirin suojelijaksi Naisten Liittoon Nuorten Liittoon Opiskelijaliitto Tahorkuntaan

Pakolliset/valittavat tiedot (jos tiedossa): _____

Olen jo jäsen, mutta tietoni ovat muuttuneet

Jäsennumeroni on: _____

Täytä alle muuttaneet jäsenet.

Täytä tiedot selvästi tekstaten:

Sukunimi: _____

Etunimi: _____

Henkilötunnus: _____

Sukupuoli: Mies Nainen

Koulutus / Opintovaihe: _____

Ammatillinen tieto: _____

Asuinpaikka (postitietotunnus): _____

Opintolinja: _____

Haluan saada sähköpostini ajankohtaisista uutisista Kokoomuksesta.

Osoitteetietoni ei ole luovutettu markkinointitarkoituksiin.

Kansalaisuus: _____

Kotipaikka: _____

Äidinkieli:

Suomi Ruotsi Muu, mikä:

Lähtöselehti: _____

Postiosoite: _____

Postitunnus: _____

Maa, ota huomioon: _____

Puhelinnumero: _____

Puhelinnumero: _____

Matkapuhelin: _____

Sähköpostiosoite: _____

Pöytäkirja alkuperäisestä

Nimistösierys



KOKOOMUS

Päätti toiminto (sijasta) ilman postitietoa osoitteella:
Kansallinen Kokoomus, Puolueen Raastiekatu 21 B,
VASTAUSLAJIETYS, Sähköposti 00100 2583, 00003 Helsinki
tai faksilla 0207 488 505.

Lisätietoja Kokoomuksesta: p. 0207 488 688, www.kokoomus.fi
ja julu@kokoomus.fi

Kapitalismi on vapaaseen markkinatalouteen perustuva talousjärjestelmä, jossa omaisuus ja sen tuotantovälineet ovat yksityisessä omistuksessa ja hallinnassa. Ihmiskunta on kokeillut kommunismia, sosialismia, fasismia sekä muita yksilöä ja taloutta rajoittavia järjestelmiä. Ne ovat kaikki hävinneet länsimaiselle kapitalismille.

Länsimaisen markkinatalouden ja vapaan demokratian yhdistelmä on tuottanut paitsi maailman vauraimmat ja hyvinvoivimmat yhteiskunnat, myös mahdollistanut yksilönvapauden ja paremmat ihmisoikeudet. Missään muussa järjestelmässä niitä ei ole kyötty toteuttamaan.

Kokoomusnuoret on Suomessa se poliittinen nuorisjärjestö, joka päättävämmin taistelee vapaan markkinatalouden ja länsimaisen demokratian puolesta.

Liity mukaan työhön paremman ja vapaamman maailman puolesta! www.kokoomusnuoret.fi

Kapitalismi
VÄHENTÄÄ
KÖYHYTTÄ



kokoomusnuoret

Kokoomus-
nuoret
maksaa
postimaksun

Haluan liittyä jäseneksi

Nimi

Lähiosoite

Postinumero- ja toimipaikka

Puhelin

Syntymäaika

Sähköposti

Liityn jäseneksi Kokoomusnuoriin!

Päiväys, allekirjoitus ja nimenselvennys

Kokoomuksen Nuorten Liitto

Vastauslähetys

Tunnus 50005546

00003 Helsinki

Haluan liittyä jäseneksi

Halutessasi voit valita paikallisyhdistyksesä seuraavista:

- Helsingin Kansalliset Naiset
- Helsingin Kokoomuksen Naiset
- Osuuden Kokoomusnaiset

Haluan lähteeoja

Nimi: _____

Osoite: _____

Puhelin: _____

E-mail: _____

Syntymäaika: ____/____/____

Allekirjoitus: _____



Helsingin Kokoomusnaiset

Johanneksenitie 6 A1

VASTAUSLÄHETYS

sop.5007/022

00003 Helsinki

TARKASTUSKERTOMUS

24.8.2012

Dnro 3/690/2012

Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittaja: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin. Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasiainneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2 Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisteritietojen paikkansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenten määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita. Hyväksymisperusteista voidaan poiketa kielellisen tai muun vähemmistön keskuudessa tai toimialallaan valtakunnallisesti edustavaksi katsottavan järjestön osalta, joten järjestöllä voi olla alle 1000 jäsentä.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön

säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustuspäätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole ollut oleellista kuuluvatko osallistujat jäsenenä järjestöön.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilörekisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolailla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus suoritettiin paikan päällä Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry:n tiloissa Kansakoulukuja 3 A, 00100 Helsinki. Tarkastus paikan päällä aloitettiin alkukeskustelulla joka pidettiin 22.5. klo 9:00 alkaen. Keskustelussa olivat yhdistyksen edustajina läsnä puheenjohtaja Akseli Hakala ja pääsihteeri Saku Jokisalo. Samassa yhteydessä tehtiin Kokoomuksen Nuorten Liitto ry:n tarkastus.

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuskertomuksen liitteinä ovat esimerkkejä jäsenhankintaan liittyvästä materiaalista sekä järjestön jäsenhankintaan liittyvästä nettisivuston osista.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluetteloon on lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksen tarkastuksessa on, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot. Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa on lähdetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Kokoomuksen opiskelijaliitto Tuhatkunta ry on Kansalliseen Kokoomus rp:hen jäsenenä kuuluva opiskelijajärjestö. Sääntöjen mukaan jäseniä voivat olla rekisteröidyt paikallisyhdistykset, paikallisyhdistysten muodostamat rekisteröidyt aluejärjestöt ja liiton tarkoituksen, toiminnan sekä puolueen yleiset periaatteet hyväksyvät yli 15 –vuotiaat luonnolliset henkilöt. Tuhatkunnalla voi myös olla luonnollisia henkilöitä tai oikeushenkilöitä kannattajajäseninä. Tuhatkuntaan kuuluu 25 jäsenjärjestöä. Sääntöjensä mukaan Tuhatkunnalla ei ole piiriorganisaatiota. Tuhatkunta on rekisteröity 1966.

2.3.2 Jäsenluettelon yleinen kuvaus

Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry:n jäsenluettelo hoitaa Kansallispalvelu Oy. Kansallispalvelu Oy on perustettu vuonna 1995, kun Kansallinen Kokoomus rp:n ja sen läheisjärjestöjen taloushallintopalveluiden tarjonta yhtiöitettiin. Yhtiössä hoidetaan kaikkien Kokoomusjärjestöjen jäsenluettelot. Jäsenluettelo on räätälöity puolueelle puoluetietokannaksi. Jäsenluettelo on yhtiön serverillä. Luettelon täydet käyttöoikeudet ovat ylläpitäjällä (liite 2).

Tarkastuksen yhteydessä Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunnan edustajat selvittivät, että käyttöoikeuksista huolehditaan tarkasti. Jäsenluetteloita voi käyttää vain piirien tietyistä tietokoneista Kokoomusjärjestöjen verkostossa. Tuhatkunta on ohjeistanut jäsenhuoltonsa (liite 3).

Järjestelmä on otettu käyttöön 1990 –luvulla. Sitä ennen käytettiin perinteistä kortistoa, jonka tiedot siirrettiin tietokoneille.

Jokaisella jäsenellä on oma jäsennumerosa, jolla voidaan henkilö todentaa. Jäsenluetteloon tulee liittymisaika, koska ohjelma vaatii liittymispäivämäärän.

Järjestelmä ilmoittaa, jos on samannimisiä jäseniä tai osoite on sama. Tällaiset tapaukset tarkastetaan erikseen, koska sama ihminen voi olla henkilöjäsenenä vain yhdessä kokoomusjärjestössä kerrallaan.

2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

a) henkilön liittyessä jäseneksi

Kokoomuksen opiskelijaliitto Tuhatkunta ry. jäseneksi voi liittyä netissä joko Tuhatkunan tai Kokoomus ry:n sivuilla (liite 4) tai erilaisissa tilaisuuksissa. Käytössä on paperisia jäseneksi liittymislomakkeita, joita jaetaan tilaisuuksissa.

Yleensä uudet jäsenet liittyvät netissä. Nettiliittyminen varmennetaan, jotta saadaan varmuus siitä, että liittyjä on oikea henkilö ja liittyminen on aito. Varmentaminen tapahtuu sekä normaalin jäsenhuollon kautta henkilökohtaisella yhteydenotolla, että järjestelmän kautta. Liittyvä jäsen saa heti automaattisesti ilmoituksen sähköpostiinsa mikä on annettu liittymisen yhteydessä. Lisäksi hänelle menee puolueen "tervehdys" automaattisesti. Jäsen jää rekisteriin koodilla ”W/” määräjäksi tai kunnes jäsenyyden käsittely on edennyt seuraavaan vaiheeseen ja jäsen on hyväksytty.

Periaatteessa paikallisjärjestö hyväksyy uuden jäsenen sääntöjen edellyttämällä tavalla. Osassa paikallisyhdistyksiä jäsenet liitetään suoraan ilman muodollisuuksia.

b) henkilön erotessa jäsenyydestä

Henkilöjäsen pitää ilmoittaa eroamisestaan kirjallisesti sääntöjen mukaan tai erota yhdistyksen kokouksessa. Tuhatkunnassa yleensä erotaan sähköpostiviestillä henkilökohtaisella ilmoituksella joko Tuhatkunnalle, sen jäsenjärjestölle, suoraan puolueelle tai Kansallispalvelulle, paikallisyhdistyksen hallituksen pitäisi sääntöjen mukaan todeta eronneet jäsenet. Sen jälkeen jäsenen poistetaan jäsenrekisteristä piirijärjestössä.

Tuhatkunnalla ei ole yläikärajaa jäsenyydelle..

c) paikallisjärjestön vaihto

Henkilöjäsen poistetaan vanhasta yhdistyksestä, minkä jälkeen Kansallispalvelu Oy hoitaa kirjaamiseen uuteen järjestöön.

Kokoomuksen rekisteriseloste löytyy puolueen sivuston kautta, <http://liitykokoomukseen.fi/KOK/rekisteriseloste> tämä on sinänsä luonnollista koska jäsen Tuhatkunnan jäsen on aina myös puolueen jäsen.

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä Tuhatkuntaan kuului 2461 henkilöjäsentä.

Järjestön OKM:lle ilmoittamat vuosittaiset muutokset

vuosi	jäsenet	alle 29 v	liittyneet	eronneet	muutos
2008	3176	3152	119	331	-212
2009	3023	3002	154	307	-153
2010	2816	2783	167	374	-207
2011	2693	2664	186	309	-123
yhteensä			626	1 321	-695

Eronneet sarakkeessa on sekä jäsenyydestään itse eroa pyytäneiden jäsenten määrät että yhdistyksen päätöksen mukaan opintonsa päättäneinä erotetut henkilöt. Ajanjaksolla jäsenmäärä on vähentynyt 483 jäsenellä. Tämä on vastaa noin 15 % jäsenmäärän vähennystä mikä on hieman yli sen tason mitä kaikkien poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen yhteenlaskettu jäsenmäärän vähennys (10%) on ollut.

Yhtenä mittarina poliittisten opiskelija- ja nuorisojärjestöjen toiminnasta ja laajuudesta voinee pitää poliittisten järjestöjen edustajistovaalituloksia eri ylioppilaskunnissa. Tarkastelun kautta haluttiin verrata poliittisten opiskelijajärjestöjen jäsenmäärät suhteessa vaaleissa saatuihin äänimääriin.

Tarkastuskohteeksi otettiin Turun yliopiston ylioppilaskunnan (TYY) vaalit, jossa äänestysprosentti oli korkea, 34 %. TYY:n tietojen mukaan Kokoomus sai vaaliessa 2011 yhteensä 331 ääntä, äänimäärää voidaan verrata Akateemiset kansalliset nuoret ry:n jäsenmäärään joka on Tuhatkunnan jäsenjärjestö. Yhdistyksellä on 275 jäsentä. Vaalien äänestysprosenttiin nähden jäsenmäärä on ehkä hieman suuri äänimäärän nähden, eli järjestäytymisaste olisi korkea. Tämä on kuitenkin hyvin spekulatiivista eikä anna viitteitä siitä että jäsenmäärä olisi kohtuuttoman suuri.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Tarkastuksessa selvitettiin jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia. Erikseen tarkastettiin, monenko jäsenen kohdalla puuttuu tieto liittymisajankohdasta, iästä ja osoitteesta tai kotipaikkakunnasta. Näitä tietoja on käytetty arvioitaessa jäsenluettelon paikkansa pitävyyttä.

Nuorisolain mukaan valtakunnallisen nuorisojärjestön pitää ilmoittaa alle 29 –vuotiaat jäsenet erikseen

Tiedoissa havaittiin seuraava:

Liittyminen puuttuu	0
Ikä puuttu	51
Osoite(kotipaikka) puuttuu	12
Syntymäaika ja osoite puuttu	2
Kaikki kolme puuttuvat	0

Jäsenluettelo sisälsi puutteita, mutta suhteessa jäsenmäärään ne eivät ole oleellisia.

Tuhatkunta on käynnistänyt toimet jäsenluettelon puutteiden korjaamiseksi ja toimitti 21.8. päivitetyn listan jäsenluettelon puutteista .

Päivitettyissä tiedoissa havaittiin seuraavaa:

Liittyminen puuttuu	0
Ikä puuttuu	37
Osoite(kotipaikka) puuttuu	8
Syntymäaika ja osoite puuttuu	0
Kaikki kolme puuttuvat	0

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 15.8.2012 ja vastaus saatiin 22.8.2012.

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä paikkaansa. Tarkastus on suoritettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluettelo on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella.

Jäsenluettelossa on havaittu pienen määrän puutteita, joista ikätiedon puuttuminen vaikuttaa oikeiden jäsentietojen antamiseen opetus- ja kulttuuriministeriölle. Suhteessa jäsenmäärän virheet ovat pieniä.

Lausuntonamme esitämme että, jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasianneuvos

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Päätöstarkastuksesta ks. OSA I:n Liite 1

Liite 2

ETUSIVU REKISTERISELOSTE UKK

KANSALLINEN KOKOOMUS RP, JÄSENREKISTERISELOSTE

REKISTERIN PITÄJÄ

Kansallinen Kokoomus ry
Kansakoulukuja 3, 00100 Helsinki
puh. 020 748 8488
www.kokoomus.fi

EDUSTAJA

Tietohallintopäällikkö
p. 0207 488 488
heikki.ketola@kokoomus.fi

REKISTERIASIOITA HOITAVAN YHTEYSTIEDOT

jasenpalvelu@kokoomus.fi
puh. 0207 488 488

HENKILÖTIETOJEN KÄSITTELYN TARKOITUS

Jäsenrekisteri toimii yhdistyslain tarkoittamana jäsenluettelona Kokoomuksen jäsenyhdistysten jäsenistä. Jäsenrekisteri palvelee järjestön sisäistä tiedottamista, jäsenmaksujen perintää ja tilastollisia tarkoituksia.

REKISTERÖITY HENKILÖRYHMÄ

Puolueen jäsenyhdistysten jäseneksi liittyneet henkilöt kirjallisen hakemuksen perusteella.

JÄSENREKISTERIIN TALLENNETTAVAT TIEDOT

Rekisteriin kerätään henkilön nimen ja henkilötunnuksen lisäksi yhteystiedot (postiosoite, puhelinnumerot ja sähköpostiosoite), liittymis- ja eroamisajka, sekä järjestöön liittyvät luottamustehtävät.

TIETOJEN LUOVUTTAMINEN

Tietoja luovutetaan ulkopuolelle seuraavasti:

Tietoja ei luovuteta Euroopan unionin tai Euroopan talousalueen ulkopuolelle

REKISTERIN SUOJAUS

Rekisterin käyttöön oikeutetuilla Kokoomuksen toimihenkilöillä on käytössään nimukset ja salasana, jotka oikeuttavat tietojen hakunsa sähköisesti työtehtävien edellyttämässä laajuudessa. Jäsenyhdistyksillä on oikeus käyttää rekisteritietoja omien jäsentensä osalta. Yhdistyskohtaiset tunnukset annetaan yhdistyksen nimeämälle henkilölle.

HENKILÖN TARKASTUSOIKEUS



Ohjeistus jäsenhuoltoon yhdistyksien vastaaville

Toiminnasta kiinnostuneiden kontaktointi:

- messutapahtumissa, bileissä, illanistujaisissa, muissa yhteyksissä saatlaa tulla toiminnasta kiinnostuneita
 - o lärkeää on oikea-aikainen ja nopea kontaktointi
 - o hoidetaan henkilökohtaisesti
 - o mikäli ko. henkilö haluaa lähteä toimintaan mukaan, tarjotaan jäsenyyttä
 - o HUOM! tapahtumissa käynti ei ole jäsenyyttä!

Uuden jäsenen kohdalla toiminta:

- Kun uusi jäsen liittyy, otetaan yhteys ja varmistetaan tietojen oikeellisuus
- Hallituksen hyväksyttävä tai todettava muulla, yhdistyksen hyväksymällä keinolla
- Jäsen kirjataan rekistoriin
- Kansallispalvelusta lähtee automaattisesti lasku, jos jäsen on sähköisen liittymisen yhteydessä ole maksanut jäsenmaksuaan
- Normaali jäsenhuolto _säännöllisesti_
- Ongelmatilanteissa yhteys pääsihteerin ja/tai Kansallispalveluun

Huomioitavaa jäsenhuollossa:

- Henkilökohtainen kontakti ehdoton edellytys aktiivisen jäsenen saamiseksi mukaan toimintaan
- On kysyttävä odotukset, jota jäsenellä on toiminnalta
- Sitouttaminen ja aktiivisuuden kasvattaminen: miten haluaa toimia, mihin asioihin vaikuttaa, mitä osaamista jäsenellä on jne.
- Muu järjestötoiminta: missä muualla aktiivinen?
- Prosessi oltava nopea ja tehokas

Pienillä asioilla saadaan lisää jäseniä ja lisää aktiiveja!

Jäsentietojen muuttaminen:

Jäsenen omalla rekisteritunnuksella jäsen voi itse muuttaa omia tietojaan Kokoomuksen extranetin kautta. Teknistä opastusta saatavilla! Jos sinulta kysytään, älä arvaille vaan selvitä asia varmaksi!

Eroaminen:

Säännöissä on maininta eroamisesta ja erottamisesta. Jäsenmaksuvelvoitteen täyttämättä jättäminen on mahdollinen erottamisperuste. Yhdistys voi käyttää tässä omaa harkintavaltaa, Liitto ei poistata yhdistysten jäseniä rekisteristä. Karhulaskuista vastaa paikallisyhdistys! Lisätietoja ja apua saatavilla Kansallispalvelusta, käytäkää sitä! Hyvä mahdollisuus muistuttaa jäsenmaksuista on yhdistyksen kokousten alusaika, jolloin jäsenet pääsevät vaikuttamaan yhdistyksen ja sitä kautta Liiton ja puolueen toimintaan, mutta vain jäsenmaksunsa maksaneena. Yhdistyksen kokouskutsujen mukana lähetettävistä karhulaskuista sovittava erikseen Kansallispalvelun kanssa päällekkäisyyksien välttämiseksi.

Oma eronpyyntö:

Jäsen voi itse erota, mielellään kirjallisesti. Puhelimella tulleista eropyynnöistä tulee jäädä merkintä. Eroamisista tulee tehdä vastaava hallituksen päätös (tai muu prosessi) kuin liittymisistä. Eroanomus tulee ensisijaisesti paikallisyhdistykselle. Liitolle tulleet pyynnöt ohjataan paikallisyhdistyksille. Eroaminen astuu voimaan mahdollisimman nopeasti ja eroamisen jälkeen henkilö poistetaan rekisteristä välittömästi ja pysyvästi.

Kaikkeen nyrkkisääntönä on:

**OLE AKTIIVINEN!
OLE KANNUSTAVA!
ÄLÄ ARVAILE, VAAN SELVITÄ ASIAT!
APUA SAA, KUN SITÄ PYYTÄÄ!**

Liite 4

Tervetuloa mukaan Kokoomusopiskelijoiden toimintaan!


Täyttämällä tämän lomakkeen voit liittyä jäseneksi Kokoomuksen opiskelijaliitto Tuhatkuntaan.

Lihavoitut kohdat ovat pakollisia täyttää.


Kohtaan jäsenyhdistys valitset paikallisyhdistyksen nimi, jonka jäseneksi olet liittymässä tai jätä tyhjäksi, jos olet epävarma mihin haluaisit liittyä. Voit myös liittyä liiton suorajäseneksi, jos paikkakunnallasi ei esimerkiksi ole tällä hetkellä paikallisyhdistystoimintaa.

Etunimi:	<input type="text"/>
Sukunimi	<input type="text"/>
Syntymä-aika:	<input type="text" value="1"/> <input type="text" value="1"/> <input type="text" value="1970"/>
Katuosoite:	<input type="text"/>
Postinumero/-toimipaikka:	<input type="text"/>
Puhelin:	<input type="text"/>
E-mail:	<input type="text"/>
Yhdistys:	<input type="text" value="---"/>
Viesti:	<input type="text"/>

Q 4 C S




Kokoomusopiskelijat on vireä 50-vuotias puoluepoliittinen ja aatteellinen korkeakouluopiskelijoiden järjestö, joka tarjoaa jäsenilleen osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksia, korkealaatuisia koulutusta sekä hauskaa yhdessäoloa kokoomuslaisen arvomaailman äärellä.



Kokoomusopiskelijat - Tuhatkunta Facebookissa

[Tykkää](#)

147 henkilöä tykkää kohteesta Kokoomusopiskelijat - Tuhatkunta



[Kalle](#) [Sanni](#) [Kumari](#) [Vilja](#) [Oona](#)

[Oona](#) [Julia](#) [Aina](#) [Eeva](#) [Sanna](#) [Sara](#)

[Facebookin yhteisökalvot](#)

Seuraavat tapahtumat:

29.8.2012
Kampusporvareiden kahvit

30.8.2012
Kampusporvareiden kahvit

31.8.2012
Kampusporvareiden fuksitietokot

7.9.2012
Kampusporarit Kyterialisissa

TARKASTUSKERTOMUS

24.8.2012

Dnro 3/690/2012

Kommunistinen nuorisoliitto ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittaja: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan Kommunistinen nuorisoliitto ry on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2 Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan että, ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisterineitojen paikkaansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. prosessissa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenten määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita. Hyväksymisperusteista voidaan poiketa kielellisen tai muun vähemmistön keskuudessa tai toimialallaan valtakunnallisesti edustavaksi katsottavan järjestön osalta, joten järjestöllä voi olla alle 1000 jäsentä.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön

toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustuspäätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole ollut oleellista kuuluvatko osallistujat jäseninä järjestöön.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilökisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolailla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus suoritettiin paikan päällä Kommunistinen nuorisoliitto ry tiloissa Haapaniemenkatu 7-9 B, 00530 Helsinki. Tarkastus paikan päällä aloitettiin alkukeskustelulla joka pidettiin 22.5. klo 13.00 alkaen. Keskustelussa olivat yhdistyksen edustajina läsnä puheenjohtaja Heikki Ketoharju sekä Helsingin kommunististen nuorten varapuheenjohtaja Anna-Mili Tölkö.

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuskertomuksen liitteinä ovat esimerkkejä jäsenhankintaan liittyvästä materiaalista sekä järjestön jäsenhankintaan liittyvästä nettisivuston osista.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluetteloon lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksen tarkastuksessa on, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot. Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa on lähdetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Kommunistinen nuorisoliitto ry (KomNL) on vuonna 2000 perustettu, järjestö näkee itsensä puoluepoliittisesti sitoutumattomana kommunistisena nuorisojärjestönä. Sääntöjen mukaan KomNL on itsenäinen ja toimii yhteistyössä Suomen kommunistisen puolue rp:n sekä muiden kommunististen ja edistyksellisten järjestöjen kanssa. Suomen kommunistinen puolue rp on rekisteröity puolurekisteriin 2011. Liiton tarkoitus on sääntöjen mukaan käydä taistelua nuorten työläisten, opiskelijoiden ja muiden alistetussa asemassa olevien oikeuksien puolesta tietoisena siitä, että nuorten elinoloihin ja asemaan yhteiskunnassa liittyvät ongelmat aiheutuvat yhteiskuntamme rakenteesta, kapitalistisen yhteiskunnan olemuksesta.

Liiton jäsenet ovat osastot, henkilöjäseniä liitolla ei ole. Osaston jäsenenä voi olla 15 vuotta täyttänyt mutta alle 31-vuotias. Osastot muodostetaan asuinalueittain, opiskelu- tai työpaikoittain. Osaston voi muodostaa kolme henkilöä. Tarkastus hetkellä paikallisosastoja oli 8 joista 5 aktiivisia. Muissa saattoi olla jäseniä vaikka ei toimintaa.

Liittokokoukseen osastolla äänivaltaisia ovat osastojen valitsemat edustajat. Kullakin osastolla on oikeus valita yksi edustaja jokaista alkavaa viittä osaston jäsentä kohti.

Vuoden 2008 syksyllä puolet liittoneuvostosta (KomNL:n hallitus) erosi. Kaikki edustivat myös omia osastojaan ja oli epäselvyyttä missä tapauksissa kokonaiset osastot lähtivät toiminnasta ja missä määrin kyseessä oli yksittäiset jäsenet. Sen tiedon mukaan mikä on, olisi jäseniä vielä tuohon aikaan ollut n. 300. Sekavan tilanteen vuoksi vuodelle 2009 ei haettu OKM:n avustuksia.

2.3.2 Jäsenluettelon yleinen kuvaus

Liitolla ei ole jäsenluetteloja osastojen henkilöjäsenistä. Liiton jäsenluettelo on yhteystiedot sen 8 paikallisosastoille. Jäsentenmäärät tarkistetaan liittokokousten yhteydessä. Viimeinen liittokokous

pidettiin 12 - 13.5.2012. Sen perusteella osastojen jäsenmäärät olivat keväällä 2012 yhteensä 223 jäsentä. Nämä olivat osastojen jäsenmäärät olivat liittokokouksen mukaan:

Helsinki 83
Uusimaa 24
Turku 23
Tampere 33
Lahti 17
Kuopio 12
Kajaani 19
Jyväskylä 12

Opetus- ja kulttuuriministeriön toimitetavan valtionavustus hakemukseen kysytty tieto alle 29-vuotiaiden jäsenten määrästä tarkistetaan kerran vuodesta kysymällä osastoilta hakemuksen laadinnan yhteydessä.

2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

KomNL ei ole käytössään verkon kautta liittymistä, esimerkiksi kotisivulta. Kotisivulla näyttäisi olevan mahdollista liittyä sähköpostilistalle, toiminto ei kuitenkaan ole aktivoitu/toimi. Edustajien mukaan jäsenet liittyvät usein tapahtumien kautta. Henkilön ottaessa yhteyttä suoraan liittoon hänet ohjataan lähimpään osastoon. Osastojen käytännöt voivat vaihdella koskien jäsenluettelon pitämistä. Liitto ei itse tarkasta osastojen jäsenluetteloja. Eikä kerää niistä tietoja, yleensä toiminnassa mukana olevat aktiiviset henkilöt tunnetaan johtuen liiton pienestä koosta.

Liitolla ei ole käytäntöjä tai toimintatapoja liittyen:

- a) henkilön liittyessä jäseneksi
- b) henkilön erotessa jäsenyydestä
- c) henkilöä erotettaessa jäsenyydestä

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä KomNL kuului jäsenenä 223 henkilöä. Tiedot henkilöjäsenten määrän kehityksestä ovat puutteelliset. Tietojen kerääminen ja arkistointi on hoidettu vaihtelevasti niin osastoissa kuin liitonkin tasolla suurelta osin toimijoiden kokemattomuudesta johtuen. Vastuhenkilöt kertoivat myös että kommunistisen liikkeen historiasta johtuen henkilötietojen tallentaminen on herättänyt epäluuloja jäsenistössä. Osastoilla ei ole yhtenäisiä käytäntöjä asioiden kirjaamisessa sekä tietojen luovuttamisessa liitolle.

Vuonna 2009 jäsenmäärän todettiin olevan noin 200:ssa, missä se on pysynytkin tämän jälkeen. Osastojen määrä on vuosina 2008-2011 on vaihdellut kymmenen kummallakin puolella. Osastojen määrästä vuosina 2008–2011 on tietoja, yksittäisistä jäsenistä ei ole liitossa tietoja. Vuonna 2008 osastoja oli 10 (Helsinki, Jyväskylä, Kuopio, Lahti, Lappeenranta, Oulu, Kajaani, Tampere, Turku, Kemi.)

Vuonna 2009 uutena liittyi mukaan Uudenmaan osasto. Vuonna 2010 Kemi ja Lappeenranta pois ja vuonna 2011 Oulu.

Järjestön OKM:lle ilmoittamat vuosittaiset muutokset

vuosi	jäsenet	alle < 29	liittyneet	eronneet	muutos
2008	320	320	40	20	20
2009					
2010	220	205	20	15	5
2011	225	205	30	25	5
yhteensä			90	60	30

KomNL ei hakenut avustusta vuodelle 2009 eikä siksi luonnollisestikaan ole tehnyt vuosiselvitystä siitä vuodesta. KomNL jäsenistössä ei ole tapahtunut suurempia muutoksia, pois lukien vuoden 2009 tapahtumia. Selvityksen perusteella ei ole syytä olettaa että tiedot jäsenistön lukumäärästä olisi ilmoitettu väärin ministeriölle.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Järjestöllä ei ole keskitettyä jäsenrekisteriä, eikä tarkastuksessa ole nähty syytä tarkemmin lähteä selvittämään osastojen jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia.

On teoreettisesti mahdollista että henkilö on jäsenenä monessa osastossa samaan aikaan koska tietoja osastojen välillä ei vaihdeta. On mahdotonta arvioida onko tämä todennäköistä. Järjestön edustajien mukaan todennäköisyys on pieni koska toimijat ovat keskenään tunnettuja. Riski siihen, että jo jäseneksi liittyneen kirjataan myös toisen osaston jäseneksi, on heidän mukaan hyvin pieni. Tätä voidaan pitää kohtuullisena arviona.

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 15.8.2012. Kommunistinen nuorisoliitto ry ei lähettänyt vastausta määräpäivään mennessä.

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä paikkaansa. Tarkastuksessa todettiin, ettei järjestöllä ole keskitettyä jäsenluetteloa. Kommunistinen nuorisoliitto ry on hyväksytty avustuskelpoiseksi, vaikka sen jäsenmäärä selvästi alittaa asetuksen mukaisen minimimäärän. Hyväksymisperusteena on ollut, että järjestö on katsottu olevan valtakunnallisesti edustava omalla toimialallaan.

Lausuntonamme esitämme että, tarkastuksessa ei ole tullut ilmi tietoja jonka mukaan Kommunistinen nuorisoliitto ry:n ministeriölle ilmoittamat tiedot jäsenmäärästä eivät pitäisi paikkaansa. Liitolla ei ole keskitettyä rekisteriä osastojen henkilöjäsenistä.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasianneuvos

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Päätöstarkastuksesta ks. OSA I:n Liite 1

Liite 2

english svenska français español

Hae sivulta Nimesi Sähköpostisi Lity listalle

KomNL
Kommunistinen Nuorisoliitto

.KOM
KOMMUNISTISEN NUORISOLIITON LEHTI

FOORUMI
KOMMUNISTISEN NUORISOLIITON KESKUSTELUFOORUMI

UKKK
USEIN / KYSYTYJÄ / KYSYMYKSIÄ / KOMMUNISMISTA

Vaadi ilmastolakia

Etusivu Järjestö Kannanotot Uutiset Materiaalit Ota yhteyttä Linkit

TARKASTUSKERTOMUS

24.8.2012

Dnro 3/690/2012

Perussuomalaiset Nuoret ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittaja: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin. Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasiainneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan Perussuomalaiset Nuoret ry on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2 Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisteritietojen paikkansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenten määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita. Hyväksymisperusteista voidaan poiketa kielellisen tai muun vähemmistön keskuudessa tai toimialallaan valtakunnallisesti edustavaksi katsottavan järjestön osalta, joten järjestöllä voi olla alle 1000 jäsentä.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön

säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustuspäätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole ollut oleellista kuuluvatko osallistujat jäsenenä järjestöön.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilörekisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolailla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus suoritettiin paikan päällä Perussuomalaiset Nuoret ry:n tiloissa Yrjönkatu 8-10 B 00120 Helsinki. Tarkastus paikan päällä aloitettiin 21.5. klo 14.30 alkaen. Keskustelussa oli yhdistyksen edustajana läsnä puheenjohtaja Simon Elo ja pääsihteeri Simo Grönroos.

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuskertomuksen liitteinä ovat esimerkkejä jäsenhankintaan liittyvästä materiaalista sekä järjestön jäsenhankintaan liittyvästä nettisivuston osista.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko, jäsenluetteloon on lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksen tarkastuksessa on, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot. Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa on lähdetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Perussuomalaiset Nuoret ry on Perussuomalaisten rp:n nuorisjärjestö. Järjestö perustettiin vuonna 1997 ja rekisteröitiin 2006. Jäseneksi voivat liittyä 15–35-vuotiaat. Jäsenyys on veloitukseton. Järjestön edeltäjä oli SMP:n nuorisjärjestö Kehittyvän Suomen Nuorten Liitto.

Perussuomalaiset Nuoret ry kuuluu sääntöjensä mukaan Perussuomalaiset – Sannfinländerna rp:hen asemaltaan samanlaisena kuin piirijärjestöt. Perussuomalaiset rp:n sääntöjen 5 §:n mukaan kuitenkin ”Puolueen yhteisöjäseniä ovat puolueen jäseneksi puoluehallituksen hyväksymät rekisteröityinä yhdistyksinä olevat Perussuomalaisten piirijärjestöt. Muita yhteisöjäseniä puolueessa ei ole. Puolueen piirissä voi olla naisten, nuorten ja eläkeläisten toimintaa sekä muuta erityistoimintaa varten rekisteröityjä tai rekisteröimättömiä yhdistyksiä, jotka eivät ole puolueen jäseniä.” Sääntöjen välillä on ristiriitaa, mutta puolueen sääntöjen mukaan Perussuomalaiset Nuoret ry ei ole puolueen jäsen. 18 – vuotiaat voivat liittyä myös varsinaisen puolueosaston jäseneksi. Sääntöjensä mukaan Perussuomalaiset Nuoret ry toimii puolueen alaisena valtakunnallisena vaali- ja muuta toimintaa hoitavana perussuomalaisten nuorten kansalaisjärjestönä noudattaen puolueen ja sen virallisten elinten tekemiä päätöksiä ja antamia ohjeita.

Perussuomalaiset Nuoret ry:ssä on henkilöjäseniä tai yhteisöjäseniä. Yhteisöjäsenenä on 14 piiriä. Kaikki järjestön jäsenet ovat jäseniä myös piirijärjestöissä (piirijärjestön säännöt liitteessä 3).

2.3.2 Jäsenluettelon yleinen kuvaus

Jäsenluettelo on Excel –pohjainen tiedosto. Tiedoston ylläpito ja muokkaus on helppoa, esimerkiksi piirien tiedot voidaan päivittää lähetetyistä tiedoista. Kaikki Perussuomalaisten Nuorten jäsenet ovat tässä luettelossa.

Luetteloä käsittelee yksi henkilö, pääsihteeri järjestön toimistossa. Kaikki jäseneksi liittymiset kirjataan keskitetysti. Lähes kaikki liittymiset tulevat nettilomakkeella (liite 2). Lomakkeella pitää vakuuttaa tiedot oikeiksi; henkilön tiedot tarkistetaan, jos siihen oletetaan olevan syytä. Hakemukset pyritään dokumentoimaan paperitulosteena.

Piirijärjestöjä ei ole toistaiseksi yleisesti ohjeistettu jäsentietojen käsittelyyn. Tapauskohtaisesti annetaan ohjeet mm. kokousten järjestelyihin liittyvistä jäsentietojen käsittelystä.

Perussuomalaisilla Nuorilla on erillinen sähköpostilista toimittajista.

2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

a) henkilön liittyessä jäseneksi

Jäseneksi liitytään lähes aina netin kautta. Jäsenet hyväksytään Perussuomalaisten Nuorten hallituksen kokouksessa. Liittyneiden nimet, kotipaikkakunta ja ikä merkitään pöytäkirjan liitteeseen. Käytäntö vastaa yhdistyslain säädöksiä.

b) henkilön erotessa jäsenyydestä

Jäsenen erotessa hänet poistetaan jäsenrekisteristä. Eroaminen lähetetään hallituksen hyväksyttäväksi ja pöytäkirjaan tulee asiasta liite dokumentiksi.

c) henkilöä erotettaessa jäsenyydestä

Hallituksen kokouksessa poistetaan sääntöjen mukaisen yläikärajan saavuttaneet jäsenet.

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä 21.5.2012 kuuluu jäsenenä 2070 henkilöä.

Järjestön OKM:lle ilmoittamat vuosittaiset muutokset

vuosi	jäsenet	alle < 29	liittyneet	eronneet	muutos
2008	345	267	163	5	158
2009	477	394	150	18	132
2010	752	654	295	20	275
2011	1 829	1 300	1142	65	1077
yhteensä			1 750	108	1642

Eronneet sarakkeessa on sekä jäsenyydestään itse eroa pyytäneiden jäsenten määrät, erotetut sekä ylikäisyyden takia jäsenyydestä poistetut.

Perussuomalaiset Nuoret on uusi järjestö jolla on kasvava jäsenmäärä. Täten kysymys siitä onko ajanjaksolla ennen 2008 – 2011 ollut ”ilmaa” jäsenrekisterissä ei ole ajankohtainen.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Tarkastuksessa selvitettiin jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia. Erikseen tarkastettiin, monenko jäsenen kohdalla puuttuu tieto liittymisajankohdasta, iästä ja osoitteesta tai kotipaikkakunnasta. Näitä tietoja on käytetty arvioitaessa jäsenluettelon paikkansa pitävyyttä.

Yhdistyslain mukaan jäsenluettelossa pitää olla tieto kotipaikasta. Perussuomalaisten Nuorten jäsenluetteloon on merkitty osoite, joka on periaatteessa kaikilla. Joidenkin kohdalla osoite puuttuu.

Nuorisolain mukaan valtakunnallisen nuorisojärjestön pitää ilmoittaa alle 29 –vuotiaat jäsenet erikseen. Perussuomalaisten Nuorten jäsenluettelossa kaikilla ei ole syntymäaikaa. Ilman syntymäaikaa olevia ei lasketa ilmoitettavaan nuorten jäsenmäärään.

Osalta puuttuu jäsenluettelossa tieto liittymisajankohdasta. Liittyminen on periaatteessa dokumentoitu hallituksen pöytäkirjan liitteisiin.

Excelillä tehdyssä jäsenluettelossa ei ole jäsennumeroa tai vastaavaa pysyvää yksittäiseen jäsenen liittyvää tunnistetietoa. Teoriassa on mahdollista kirjat sama henkilö useaan kertaan ilman, että sitä helpolla järjestelmätasolla havaitaan. Taulukkolaskentaohjelmalla on kuitenkin helppoa suodattaa rekisteriä, ei vain nimen, mutta myös osoitteen ja iän mukaan. Riski tuplajäsenyyksiin on hyvin pieni.

Tiedoissa havaittiin seuraava:

Liittyminen puuttuu	muutama tieto puuttuu, mutta ovat hallituksen pöytäkirjoissa
Ikä puuttu	3
Osoite(kotipaikka) puuttuu	0 (muutama ”poste restante” osoite)
Kaikki kolme puuttuvat	0

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 14.8.2012 ja vastaus saatiin 20.8.2012.

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään, onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä paikkaansa. Tarkastus on suoritettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluetteloa on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella.

Teknisesti Excel –pohjainen jäsenluettelo on luotettava, jos sitä käyttää yksi henkilö, kuten on ilmoitettu. Järjestelmässä ei ole sisäänrakennettuja esteitä mahdollisten virhemerkintöjen estämiseksi.

Lausuntonamme esitämme että, jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasiainneuvos

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Päätöstarkastuksesta ks. OSA I:n Liite 1

Liite 2

JÄSENKAAVAKE

Perussuomalaiset Nuoret suosittaa kaikille 18 vuotta täyttäneille sekä puoluejäsenyyttä että jäsenyyttä nuorisjärjestössämme. Tällä kaavakkeella liitytään kuitenkin VAIN nuorisjärjestöön, jonka jäseneksi voivat liittyä kaikki 15 - 35-vuotiaat perussuomalaisuuden omakseen tuntevat. Jäsenmaksu on kaikilta 0 euroa vuodessa. Liittymällä jäseneksi saat kotiin Perussuomalainen -lehden. Sähköpostiosoitteen ilmoittamalla saat sähköpostiisi tiedotteita muun muassa tulevista tapahtumista. Jäsenyyttä koskevat tiedustelut: sihteeri@ps-nuoret.fi.

Tähdellä (*) merkityt tiedot pakollisia.

Sukunimi *	<input type="text"/>
Etunimet *	<input type="text"/>
Lähiosoite *	<input type="text"/>
Postinumero ja -toimipaikka *	<input type="text"/>
Syntymäaika *	<input type="text"/>
Puhelin	<input type="text"/>
Sähköposti	<input type="text"/>
Ammatti	<input type="text"/>
Koulutus	<input type="text"/>
Olen puolueen jäsen *	<input type="text" value="- Valitse -"/>
Haluan liittyä Perussuomalaiset Nuoret ry:n jäseneksi *	<input type="checkbox"/>
Paikka	<input type="text"/>
Aika	<input type="text" value="pv"/> <input type="text" value="kk"/> <input type="text" value="vuosi"/>
Vakuutan ylläolevat henkilötiedot oikeiksi ja olevani kyseinen henkilö *	<input type="checkbox"/>
	<input type="button" value="Lähetä"/> <input type="button" value="Peruuta"/>

Liite 3

1. NIMI JA KOTIPAIKKA

Yhdistyksen nimi on _____ Perussuomalaiset Nuoret ry. Yhdistyksen kotipaikka on _____.

Näissä säännöissä puolueella tarkoitetaan Perussuomalaiset Sannfinländarna r.p:tä.

2. TARKOITUS

Yhdistys on _____ maakunnan/maakuntien alueella toimiva poliittinen nuorisjärjestö. **Yhdistys toimii Perussuomalaiset Nuoret ry:n, joka on Perussuomalaiset - Sannfinländarna r.p:n nuoriso- ja opiskelijapoliittinen järjestö, alueellisena jäsenjärjestönä eli piirijärjestönä.**

Yhdistyksen päämääränä on vahvistaa kansalaisten demokraattisia vaikutusmahdollisuuksia, lisätä yhteiskunnallista oikeudenmukaisuutta ja kansalaisten sekä alueiden välistä tasa-arvoisuutta.

3. TOIMINNAN LAATU

Pyrkimystensä toteuttamiseksi yhdistys

- kokoaa nuoria toimimaan yhdistyksen tavoitteiden edistämiseksi,
- voi perustaa sisäistä erityistoimintaansa varten rekisteröimättömiä alaosastoja ja toimintaverkostoja,
- toimii jäsentensä ja kannattajiensa yhdyssiteenä ja vaikutuskanavana,
- tekee jäsenistönsä keskuudessa ja sen ulkopuolella yhdistyksen tarkoitusperiä edistävää valistustyötä sekä järjestää kurseja, kokouksia ja muita tarkoitusperiään edistäviä tilaisuuksia,
- osallistuu kunnallis-, eduskunta-, presidentinvaaleihin sekä Euroopan parlamentin vaaleihin Perussuomalaiset r.p:n jäsenten ja Perussuomalaisten Nuorten jäsenten valitsemiseksi kunnanvaltuustoihin, eduskuntaan, Tasavallan Presidentiksi sekä Suomen edustajiksi Euroopan parlamenttiin.
- kantaa jäseniltään jäsenmaksuja sekä ottaa vastaan avustuksia, lahjoituksia ja testamentteja,
- harjoittaa julkaisu-, kustannus-, radio- ja televisiotoimintaa, myy lehtiä ja muita painotuotteita sekä kuva- ja äänitallenteita,
- järjestää arpajaisia, varainkeräyksiä ja myyjäisiä, harjoittaa ravintola- ja kioskimyynti- sekä leiritoimintaa,
- myy jäsentarvikkeita kuten lippuja, viirejä, rintamerkkejä, tarroja, huiveja, päähineitä, paitoja, puseroita sekä
- omistaa toimintaansa varten kiinteätä ja irtainta omaisuutta

Taloudellista toimintaansa varten yhdistys hankkii tarvittaessa asianomaisen luvan.

4. JÄSENET

Yhdistyksen jäseninä voivat olla alle 36-vuotiaat Suomen kansalaiset ja sellaiset alle 36-vuotiaat ulkomaalaiset, joilla on kotipaikka Suomessa. Jäsenen on hyväksyttävä yhdistyksen tarkoitus ja päämäärä.

Yhdistyksen jäsenenä ei voi olla henkilö, joka on jonkin muun puolueen kuin Perussuomalaiset - Sannfinländarna r.p:n jäsen tai jonkin muun puolueen kuin Perussuomalaiset

- Sannfinländarna r.p:n nuorisojärjestön jäsen. Jäsenenä ei voi olla myöskään sellainen henkilö, jonka koti- tai asuinpaikka ei sijaitse sillä maantieteellisellä alueella, jolla yhdistys toimii.

Yhdistys pitää jäsenistään luetteloa.

5. JÄSENMAKSU

Piirin jäsen maksaa piirille yleiskokouksen vahvistaman jäsenmaksun.

6. JÄSENEEN EROAMINEN JA EROTTAMINEN

Jäsen voi erota yhdistyksestä ilmoittamalla siitä kirjallisesti yhdistyksen hallitukselle tai sen puheenjohtajalle taikka ilmoittamalla siitä suullisesti yhdistyksen kokouksen pöytäkirjaan merkittäväksi. Yhdistyksen hallituksella on oikeus erottaa jäsen yhdistyksestä päätöksellä, jota on kannattanut enemmistö hallituksen jäsenistä, jos jäsen

- ei ole toiminut näiden sääntöjen edellyttämällä tavalla tai

- on toiminnallaan yhdistyksessä tai sen ulkopuolella vahingoittanut yhdistystä taikka

- ei enää täytä laissa tai näissä säännöissä mainittuja jäsenyyden ehtoja.

7. YHDISTYKSEN TOIMIELIMET

Yhdistyksen toimielimet ovat yhdistyksen kokous ja hallitus.

Yhdistyksen päätäntävaltaa käyttää yhdistyksen kokous. Toimeenpanovalta on yhdistyksen hallituksella. Sellainen esitys pl. henkilövalinnat, joka ei saa kannatusta muilta kuin esittäjältä itseltään, ei pääse äänestykseen asti eikä siten voi tulla päätökseksi. Mikäli tällaisen esityksen tehnyt henkilö ei jätä eriävää mielipidettä kokouksen pöytäkirjaan, katsotaan myös hänen olevan vastuussa kokouksen tekemästä päätöksestä. Myös kaikki sellaiset henkilöt, jotka ovat äänestäneet jonkin muun kuin voittaneen esityksen puolesta, ovat vastuussa päätöksestä, elleivät he ilmoita pöytäkirjaan eriävää mielipidettä.

8. YHDISTYKSEN KOKOUSTEN AIKA JA KOOLLEKUTSUMINEN

Yhdistyksen on pidettävä joka vuosi kaksi varsinaista kokousta: kevätkokous helmi-huhtikuussa ja syyskokous loka-joulukuussa.

Ylimääräinen kokous on pidettävä milloin yhdistyksen kokous itse tai hallitus niin päättää taikka vähintään yksi kymmenesosa (1/10) äänivaltaisista jäsenistä sitä kirjallisesti erityisesti ilmoitetun asian käsittelyä varten pyytää, jolloin kokous on pidettävä kuukauden kuluessa paitsi, jos ylimääräisen kokouksen tarkoituksena on muuttaa yhdistyksen sääntöjä, jolloin kokous on pidettävä kymmenen (10) viikon kuluessa. Kokousten ajan ja paikan määrää hallitus. Kutsu kokoukseen on lähetettävä varsinaisille jäsenille kirjallisesti vähintään viikkoa ennen kokousta. Kutsu voidaan toimittaa sähköisesti jäsenen ilmoittamaan osoitteeseen.

9. YHDISTYKSEN KOKOUSTEN OSANOTTAJAT

Jokaisella yhdistyksen jäsenellä on oikeus osallistua yhdistyksen kokouksiin. Yhdistyksen jäsenellä on läsnäolo- ja puheoikeus sekä yhtäläinen äänioikeus. Äänioikeutta ei voi siirtää valtakirjalla. Edellisen hallituksen jäsenillä sekä muilla tili- ja vastuuvollisilla on läsnäolo- ja puheoikeus sellaisissa yhdistyksen kokouksissa, joissa käsitellään heidän toimikautensa toimintakertomusta tai tilinpäätöksen vahvistamista ja vastuuvapauden myöntämistä sellaiselta tilikaudelta, jolta he ovat vastuussa.

Yhdistyksen kokoukseen saavat läsnäolo- ja puheoikeuden myös Perussuomalaiset Nuoret ry:n puheenjohtaja, Perussuomalaiset - Sannfinländarna r.p:n puheenjohtaja sekä puolueen paikallisen piirijärjestön puheenjohtaja, tai näistä jokaisen erikseen kirjallisesti valtuuttamat edustajat, siten että, jokainen edellä mainituista voi nimetä yhden kokousedustajan.

Kokous voi myöntää läsnäolo- ja puheoikeuden myös muille henkilöille.

10. YHDISTYKSEN KOKOUSTEN ASIAT

Kevätkokouksessa käsitellään ainakin seuraavat asiat:

1. valitaan kokoukselle puheenjohtaja, sihteeri, vähintään kaksi pöytäkirjan tarkastajaa sekä ääntenlaskijat
2. todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
3. todetaan äänioikeutetut jäsenet ja muut läsnäolijat
4. käsitellään hallituksen laatima kertomus edellisen vuoden toiminnasta
5. käsitellään tilikertomus, tilinpäätös ja tilintarkastajien tai toiminnantarkastajien lausunto
6. vahvistetaan tilinpäätös, päätetään tili- ja vastuuvapauden myöntämisestä hallitukselle sekä muille tili- ja vastuuvollisille
7. käsitellään aloitteet ja hallituksen niistä antamat lausunnot
8. käsitellään hallituksen valmistelemat muut asiat
9. käsitellään muut mahdollisesti esille tulevat asiat, joita ei tarvitse mainita kokouskutsussa

Syyskokouksessa käsitellään ainakin seuraavat asiat:

1. valitaan kokoukselle puheenjohtaja, sihteeri, vähintään kaksi pöytäkirjan tarkastajaa sekä ääntenlaskijat
2. todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
3. todetaan äänioikeutetut jäsenet ja muut läsnäolijat
4. päätetään hallituksen jäsenten ja tilintarkastajien tai toiminnantarkastajien palkkioista
5. valitaan yhdistyksen puheenjohtaja
6. päätetään hallituksen jäsenten ja varajäsenten määrä
7. valitaan hallituksen jäsenet ja varajäsenet
8. valitaan tilintarkastaja ja varatilintarkastaja tai toiminnantarkastaja ja varatoiminnantarkastaja seuraavaksi kalenterivuodeksi
9. vahvistetaan seuraavan kalenterivuoden talousarvio
10. vahvistetaan seuraavan kalenterivuoden toimintasuunnitelma
11. käsitellään aloitteet ja hallituksen niistä antamat lausunnot
12. käsitellään hallituksen valmistelemat muut asiat
13. käsitellään muut mahdollisesti esille tulevat asiat, joita ei tarvitse mainita kokouskutsussa

Ylimääräisessä kokouksessa käsitellään ne asiat, jotka kokouskutsussa on mainittu sekä ne hallituksen esittämät asiat, jotka kokous päättää ottaa käsiteltäviksi, mikäli asiaa ei tarvitse mainita kokouskutsussa.

11. HALLITUS

Hallitukseen kuuluu syyskokouksessa valittu yhdistyksen puheenjohtaja, joka toimii hallituksen puheenjohtajana, sekä vähintään kolme (3) ja enintään yhdeksän (9) muuta jäsentä. Varajäsenten lukumäärä on 0-9.

Hallitus on päätösvaltainen, kun vähintään puolet jäsenistä on läsnä puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja mukaan luettuna. Päätökset tehdään yksinkertaisella ääntenenemmistöllä. Äänen mennessä tasan ratkaisee puheenjohtajan ääni, paitsi vaaleissa arpa.

Hallituksen toimikausi on kalenterivuosi. Jos uutta hallitusta ei ole valittu ennen toimikauden päättymistä, jatkuu hallituksen toimikausi kunnes uusi hallitus on valittu.

Syyskokouksessa valittu hallitus voi pitää järjestäytymiskokouksensa ennen toimikautensa alkamista.

Eroavan hallituksen jäsenillä on läsnäolo- ja puheoikeus tällaisessa järjestäytymiskokouksessa. Eroavan hallituksen puheenjohtajan, taloudenhoitajan ja sihteerin on pyydettäessä informoitava uutta hallitusta kaikista yhdistyksen asioista. Eroavan hallituksen ja sen toimihenkilöiden on pyytämättä toimitettava uudelle hallitukselle kaikki hallussaan olevat yhdistyksen asiakirjat ja omaisuus viimeistään toimikautensa päättyessä.

Hallitus valitsee keskuudestaan varapuheenjohtajan ja sihteerin ja muut tarpeellisiksi katsomansa toimihenkilöt. Hallitus voi harkintansa mukaan ottaa yhdistyksen palvelukseen palkattuja toimihenkilöitä. Hallitus voi asettaa avukseen toimikuntia sekä valita keskuudestaan valiokuntia.

Hallitus kokoontuu puheenjohtajan tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtajan kutsusta. Hallitus on kutsuttava koolle, jos vähintään yksi kolmasosa (1/3) hallituksen jäsenistä sitä kirjallisesti vaatii. Kokouskutsu on toimitettava hallituksen jäsenille ja varajäsenille sekä näiden sääntöjen mukaan läsnäolo- ja puheoikeutetuille eroavan tai uuden hallituksen jäsenille vähintään viikkoa ennen kokousta hallituksen päättämällä tavalla.

Hallitus päättää yhdistyksen omaisuuden myynnistä, vaihtamisesta ja kiinnittämisestä. Yhdistyksen puolesta oikeudellisesti kantaa ja vastaa hallitus itse tai valtuutettunsa kautta.

12. NIMEN KIRJOITTAMINEN

Yhdistyksen nimen kirjoittaa hallituksen puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja sihteeri, kuitenkin niin, että nimen kirjoittaa aina kaksi henkilöä yhdessä. Hallitus voi määrätä yhdistyksen toimihenkilön kirjoittamaan yksin yhdistyksen nimen.

13. TILIKAUSI

Yhdistyksen tilikausi on kalenterivuosi.

14. TILIN- TAI TOIMINNANTARKASTUS

Syyskokouksessa valitaan seuraavaksi kalenterivuodeksi tilintarkastaja ja varatilintarkastaja tai toiminnantarkastaja ja varatoiminnantarkastaja. Tilintarkastajaksi tai toiminnantarkastajaksi ei voida valita hallituksen jäsentä eikä muutakaan sellaista henkilöä, jolle on uskottu järjestön hallintoon kuuluvia tehtäviä.

Hallituksen on jätettävä tilinpäätös tarvittavine asiakirjoineen ja hallituksen toimintakertomus tilintarkastajalle tai toiminnantarkastajalle viimeistään kolme (3) viikkoa ennen kevätkokousta ja tilintarkastajan tai toiminnantarkastajan tulee antaa lausuntonsa hallitukselle viikon kuluessa tilien vastaanottamisesta.

15. SÄÄNTÖJEN MUUTTAMINEN JA YHDISTYKSEN PURKAUTUMINEN

Ehdotus näiden sääntöjen muuttamisesta tai yhdistyksen purkamisesta voidaan ottaa kokouksessa käsiteltäväksi, mikäli asiasta on mainittu kokouskutsussa.

Päätökseen sääntöjen muuttamisesta tai yhdistyksen purkamisesta vaaditaan vähintään kaksi kolmasosaa (2/3) annetuista äänistä yhdistyksen kokouksessa. Näille säännöille ja niille tehtäviin muutoksiin on hankittava Perussuomalaiset Nuoret ry:n hallituksen kirjallinen hyväksyntä.

Yhdistyksen purkautuessa sen jäljellä olevat varat käytetään yhdistyksen tarkoituksen edistämiseen siten kuin yhdistyksen viimeinen kokous päättää.

TARKASTUSKERTOMUS

24.8.2012

Dnro 3/690/2012

Piraattinuoret ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittaja: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasiainneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan Piraattinuoret ry on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2 Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan että, ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisterineitojen paikkaansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. prosessissa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenen määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustuspäätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut

tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole ollut oleellista kuuluvatko osallistujat jäseninä järjestöön.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilökisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolailla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus suoritettiin paikan päällä Piraattinuoret ry tiloissa Franzeninkatu 5 E 1, 005X0 Helsinki. Tarkastus paikan päällä aloitettiin alkukeskustelulla joka pidettiin 22.5. klo 14.30 alkaen. Keskustelussa olivat yhdistyksen edustajina läsnä varanpuheenjohtaja Joonas Mäkinen, rekisterivastaava Ahto Apajalahti sekä osittain Lari Yltiö.

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuskertomuksen liitteinä ovat esimerkkejä jäsenhankintaan liittyvästä materiaalista sekä järjestön jäsenhankintaan liittyvästä nettisivuston osista.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluetteloon lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksen tarkastuksessa on, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot.

Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa on lähdetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Piraattinuoret on perustettu vuonna 2009. Yhdistyksen tarkoitus on turvata yksilön oikeudet erityisesti yksityisyyden suojan ja sananvapauden osalta sekä edistää kulttuurin ja tiedon vapautta ja nuorten osallistumista yhteiskunnallisiin asioihin. Järjestö on Piraattipuolueen nuorisojärjestö, yhdistys harjoittaa sääntöjensä tarkoituksenaan mukaan Piraattipuolue ry:n nuorisotyötä. Piraattipuolue on perustettu vuonna 2008 ja rekisteröity puolerekisteriin seuraavana vuonna. Piraattinuoret toimivat eteenkin verkossa, tärkein viestintäkanava on IRC-verkko.

Jäseneksi voi liittyä jokainen enintään 28-vuotias yksityishenkilö. Sääntöjen mukaan jäsenen on erottava yhdistyksestä sen vuoden loppuun mennessä, jona hän täyttää 29 vuotta. Yhdistyksen kokouksissa jokaisella jäsenellä on yksi ääni. Yhdistyksellä ei ole piirejä tai osastoja.

Piraattipuolueen ry:n jäseniä ovat henkilöt sekä yhdistykset. Piraattipuolueen sääntöjen mukaan puolueen piiriyhdistykset ovat puolueen varsinaisia jäseniä. Piiriyhdistyksien toiminta-alueena on eduskuntavaalien vaalipiiri. Piiriyhdistyksen jäseniä ovat henkilöjäsenet. Piiriyhdistys on rekisteröity yhdistys, jonka hallitus hyväksyy jäseneksi. Puolueeseen liittynyt jäsen voi liittyä piiriyhdistykseen asuinpaikkansa mukaan. Piraattinuoret ry on yksi Piraattipuolueen jäsenyhdistyksistä. Piraattinuoret ry:stä ei mainita erikseen Piraattipuolueen ry:n säännöissä.

2.3.2 Jäsenluettelon yleinen kuvaus

Nuorisojärjestö käyttää samaa jäsenrekisterisovellusta kun puolue. Puolueen rekisteri taas pohjautuu Ruotsin sisarpuolueen tekemään sovellukseen. Nykyiseen järjestelmään siirryttiin vuoden 2009 aikana. Aivan alussa oli noin 300 jäsentä omassa rekisterissä joka konvertoitiin uuteen rekisteriin. Hallituksen jäsenillä on oikeus päästä rekisteriin. Henkilöjäsen voi itse päivittää omat tietonsa verkon kautta. Yläpitoa hoitaa pari henkilöä.

2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

a) henkilön liittyessä jäseneksi

Jäseniä rekrytoidaan pelkästään netin kautta (kasto liitteet 2 ja 3). Tapahtumissa voi olla tietokone jonka kautta voi liittyä, tai materiaalia joka kehottaa liittymään verkon kautta. Henkilö joka haluaa liittyä jäseneksi täyttää verkkokaavakkeen. Jäsenhakemuskavakkeessa pakollisia tietoja ovat:

- Koko nimi (myös kaikki etunimet)
- Postinumero, kotipaikka
- Sähköposti
- Syntymäaika

Tiedot jäävät odottamaan hyväksymistä, ennen kuin ne lisätään rekisteriin. Hallituksen kokouksissa käsitellään jäsenasiat ja käydään läpi jäsenhakemukset sekä arvioidaan niiden oikeellisuutta. Järjestelmä ei vaadi verkkotunnustautumista liittyessä. Jäsenmaksua ei peritä.

Hallituksen pöytäkirjoissa, avoimesti luettavissa netissä [https://wiki.piraattipuolue.fi/Piraattinuorten kokoukset](https://wiki.piraattipuolue.fi/Piraattinuorten_kokoukset), on jäsenkohta mihin yleensä merkitään pöytäkirjaan hyväksytyjen jäsenten lukumäärän sekä sen hetkinen jäsenmäärä. Pyöräkirjaan ei kirjata nimiä.

b) henkilön erotessa jäsenyydestä

Yleensä ilmoitus tulee sähköpostitse hallituksen jäsenelle, jonka jälkeen todetaan hallituksen kokouksessa. Pyöräkirjaan ei kirjata nimeä.

c) henkilöä erotettaessa jäsenyydestä

Sääntöjen mukaan yläikäraja on 29 vuotta, eli henkilö erotetaan sinä vuonna kun hän täyttää 29 vuotta. Yleensä erottaminen hoidetaan hallituksen ensimmäisessä kokouksessa vuoden alussa.

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä järjestöllä oli 1157 henkilöä jäsenrekisterissään. Piraattinuoret hyväksyttiin valtionapukelpoiseksi nuorisojärjestöksi 27.2.2012, sen ilmoittama vuoden 2011 jäsenmäärä oli silloin 1064 jäsentä. Kasvua oli ollut selkeästi vuodesta 2010 jolloin järjestön ilmoittama jäsenmäärä oli 543. OKM totesi päätöstä tehdessä, että järjestöllä on 1000 jäsentä ja että sillä on toimintaa eri puolella Suomea, joten se voidaan pitää toimialallaan valtakunnallisesti edustettavana ja täten avustuskelpoisena.

Jäsenmäärä on hyväksymisestä tarkastushetkeen kasvanut 93 jäsenellä.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Tarkastuksessa selvitettiin jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia. Erikseen tarkastettiin, monenko jäsenen kohdalla puuttuu tieto liittymisajankohdasta, iästä ja osoitteesta tai kotipaikkakunnasta. Näitä tietoja on käytetty arvioitaessa jäsenluettelon paikkansa pitävyyttä.

Tiedoissa havaittiin seuraava:

Rekisteristä ilmenee jäsenyyden hakemisajankohta, ei jäseneksi hyväksymisen ajankohtaa.
Ikä on rekisterissä pakollisena tietona
Jäsenten kotipaikka ei aina ole tiedossa, kaikilla jäsenillä on kuitenkin sähköpostiosoite

Jäsenrekisterissä ei ollut jäsenillä joilta nämä kolme tietoa puuttuivat.

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 15.8.2012 vastaus saatiin 24.8.2012.

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä paikkaansa. Tarkastus on suoritettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluettelo on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella.

Jäsenten kotipaikka ei aina ole tiedossa, kaikilla jäsenillä on kuitenkin sähköpostiosoite

Lausuntonamme esitämme että, jäsenluettelo antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasianneuvos

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Päätöstarkastuksesta ks. OSA I:n Liite 1

Liite 2

The screenshot shows the homepage of PIRATTINUORET. At the top left is the logo, a stylized 'P' inside a circle. To its right is the text 'PIRAATTINUORET'. On the far right are social media icons for YouTube, Facebook, Twitter, and RSS. Below the logo and name is a navigation bar with the following links: ETUSIVU, LIITY JÄSENEKSI, PIRAATTINUORET?, YHDISTYS, KALENTERI, IRC, PÅ SVENSKA, and IN ENGLISH. The main content area is divided into two columns. The left column contains the following text: 'Tavalliseksi jäseneksi voi liittyä kuinka nuori tahansa (yläikärajaa 28 vuotta). Jäsenyys on maksutonta. Katso myös tapahtumakalenteri tai ota yhteyttä meihin (irc!) ja tule mukaan!'. Below this is a heading 'Liittyminen tapahtuu osoitteessa olepiratti.fi'. Underneath are two lines of text: 'Luovutettujen tietojen käyttötarkoitus ja -tavat selviävät rekisteriselosteesta.' and 'Liittymisen jälkeen jäsentietoja voi hallita PirateWeb-palvelun kautta.'. The right column has a heading 'PIRAATTINUORET?' and contains the text: 'Olemme Piraattipuolueen nuorisjärjestö, joka järjestää poliittista kansalaistoimintaa.' followed by 'Piraattinuorten toimintaan kuuluu myös vapaa-ajanviettoa liikunnan, kulttuurin ja hauskanpidon merkeissä. Vietämme aikaa myös nettiyhteisöissä.' Below this is a heading 'Mitä seuraavaksi?' and a list of three items: '• Lue lisää!', '• Tule irkkiin!', '• Liity jäseneksi!', and '• Tutustu tapahtumakalenteriin!'.

Liite 3

The screenshot shows a registration form titled 'PIRATEWEB' overlaid on a background image of a crowd at a protest. The form text reads: 'Tervetuloa liittymään Piraattipuolueen tai Piraattinuorten jäseneksi. Jäsenyys on ilmaista, mutta lahjoitukset ovat toivottavia.' Below this is the heading 'Haluan liittyä seuraaviin yhdistyksiin:' followed by three checked checkboxes: 'Piraattipuolueeseen', 'Puolueen piiriyhdistykseen, jos sellainen on' (with a dropdown menu showing '--- Valitse piiriyhdistys: ---'), and 'Piraattinuoriin (alle 29-vuotiaille)'. Below the checkboxes is a link: 'Jäsenrekisterin rekisteriseloste.'. At the bottom right of the form is a button labeled 'Jatka >>'.

TARKASTUSKERTOMUS

24.8.2012

Dnro 3/690/2012

Sosialidemokraattiset Nuoret ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittaja: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasiainneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan Sosialidemokraattiset Nuoret ry on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2 Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan että, ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisterineitojen paikkaansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. prosessissa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenen määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön

säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustuspäätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole ollut oleellista kuuluvatko osallistujat jäseninä järjestöön.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilörekisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolailla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus suoritettiin paikan päällä Sosialidemokraattiset Nuoret ry tiloissa Saariniemenkatu 6, 00530 Helsinki. Tarkastus paikan päällä aloitettiin alkukeskustelulla joka pidettiin 16.5. klo 12.30 alkaen. Keskustelussa olivat yhdistyksen edustajina läsnä pääsihteeri Miikka Lönnqvist sekä entinen pääsihteeri Hanna Isbom sekä osittain puheenjohtaja Timo Kontio. Lönnqvist on toiminut pääsihteerin sijaisena helmikuusta 2012 asti. Hän siirtyy vakituiseen työsuhteeseen 13.4.2012 alkaen.

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuskertomuksen liitteinä ovat esimerkkejä jäsenhankintaan liittyvästä materiaalista sekä järjestön jäsenhankintaan liittyvästä nettisivuston osista.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluetteloon lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksen tarkastuksessa on, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot. Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa on lähdetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Sosialidemokraattiset Nuoret ry tai Demarinuoret (www.demarinuoret.fi), alkuperäiseltä nimeltään Sosialidemokraattisen Nuorison Keskusliitto (SNK), perustettiin vuonna 1959. Sosialidemokraattisiin Nuoriin kuuluu seitsemän alueellista piirijärjestöä ja ruotsinkielinen nuorisopiiri Finlands svenska unga socialdemokrater (FSUD). Demarinuorten valtakunnallisia jäsenjärjestöjä ovat myös JHL:n nuoret demarit – JuDe ja Kohti Huomista - Metallin Demarinuoret (KOHMELO). Valtakunnalliset jäsenjärjestöt toimivat osittain samalla tavalla kuin piirijärjestöt. Heillä on esimerkiksi sääntöjen antama oikeus nimetä ja lähettää edustajia liittohallitukseen. Sosialidemokraattisten Nuorten jäsen voi kuitenkin kuulua jäsenenä sekä valtakunnalliseen jäsenjärjestöön ja piirijärjestöön. Pelkästään valtakunnalliseen jäsenjärjestöön jäsen ei kuitenkaan voi kuulua. Valtakunnallisia jäsenjärjestöjä voidaankin pitää eräänlaisina verkostoina, jotka kokoavat samaan ammattiliittoon kuuluvia eri piirien sosialidemokraattisia nuoria.

Lisäksi Sosialidemokraattisiin nuoriin kuuluu myös TOPAKKA –niminen valtakunnallinen jäsenjärjestö, joka on Palvelualojen ammattiliittoon kuuluvien sosialidemokraattisten nuorten järjestö.

Vastuuhenkilöt pitivät mahdollisena että jäsentietoja olisi aikaisemmin liioiteltu, esim. 1970-luvulla. Mahdollisen liioittelun syy olisi silloin ollut jäsenyyteen sidottu edustus puoluekokouksessa. Nämä syyt ovat kuitenkin poistuneet esimerkiksi liittokokouksen edustajien määrätymisperuste, on muutettu. Ennen oli piirijärjestön etu voimasuhteisiin nähden jos oli monta jäsentä, tämä oli tilanne ennen sääntömuutosta 2008. Liittokokouksessa, keväällä 2012 (XXIV Liittokokous, 18.–20.5.2012, Helsinki) tehtiin joitakin sääntömuutoksia. Osastojen sekä piirien mallisääntöihin tehtiin muutos jonka mukaan ”sen vuoden lopussa kun jäsen täyttää 32 vuotta, hänen jäsenyytensä katsotaan päättyneeksi”.

mukaan vielä pienennetään jäsenmäärän vaikutusta, eli käytännössä kaikki halukkaat voisivat tulla, liittoedustus olisi pienin mahdollinen yksi edustaja kahta jäsentä kohti.

2.3.2 Jäsenluettelon yleinen kuvaus

Demarinuorilla on käytössään keskitetty sähköinen jäsenrekisterisovellus (Sebacon). Samaa sovellusta käyttävät koko SDP-puolueyhteisö. Rekisteri on otettu käyttöön vuonna 2008. Jäsenrekisteriohjelman vaihdon myötä vuonna 2008 poistettiin huomattava määrä vanhentuneita jäsentietoja. Vuoden 2000 ja 2006 presidentinvaalien yhteydessä järjestöön liittyi erittäin paljon uusia jäseniä, joiden poistuma näkyy 2000-luvun lopun jäsenkehityksessä. Myös SDP:n heikko kannatus ja vuonna 2007 kärsitty eduskuntavaalitappio vaikutti järjestön jäsenkehitykseen.

Jäsenrekisterisovellusta käyttävät keskusjärjestön sekä piirien toimihenkilöt. Piiri pystyvät nettiyhteyden kautta muokkaamaan omien henkilöjäsentensä tietoja. Jäsenrekisterissä on tällä hetkellä 18 käyttäjää, jotka jakaantuvat käyttöoikeuksiltaan seuraavasti:

4 pääkäyttäjää (Täydet käyttöoikeudet)

2 keskustoimiston työntekijää (Kaikkien tietojen katseluoikeus)

4 aluetyöntekijää (Oikeus tarkastella ja rajoitetusti muokata oman piirijärjestön jäsentietoja)

4 piirin puheenjohtajaa (Oikeus tarkastella oman piirijärjestön jäsentietoja)

4 valtakunnallisten jäsenjärjestöjen käyttäjää (Oikeus tarkastella oman valtakunnallisen jäsenjärjestön jäsentietoja).

Sovellukseen on tehty parannuksia ja päivityksiä, esimerkiksi nyt voidaan poistaa yksi ikäluokka kerralla, kun ennen oli poistettava yli-ikäiset jäsenet yksitellen. Tämän voi tehdä teknisesti vain palveluntarjoaja.

Demarinuorilla on seitsemän piiriä ja ruotsinkielinen toiminta. Kaikki jäsenevät eivät ole piirijärjestöjen jäseninä, ilman piirin jäsenyyttä on runsas 200 jäsentä.

2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

a) henkilön liittyessä jäseneksi

Jäseneksi voi liittyä verkon kautta mutta yleisemmin liitytään tapahtumissa tai tutun kautta. Jäsenhankintaa on painettu materiaali katso liitteet. Yleensä on vaihtoehtona liittyminen tai lisätiedon tilaus. Epäselyyttä liittymisestä ei kuitenkaan voi olla. Mikäli lomakkeissa on puuttuvia tietoja tai

muuten epäselvissä tapauksissa otetaan yhteyttä henkilöön tietojen täydentämistä varten. Nettiliittymisestä lähetetään erillinen vastausposti jolla varmistetaan liittymisen oikeellisuus.

Sosialidemokraattisista Nuorista lähtee noin kerran kuukaudessa piirijärjestöille tiedot heidän piirinsä alueella jäseneksi liittyneistä henkilöistä. Piirijärjestöjen tulisi kokouksissaan tehdä muodollinen päätös heidän jäseneksi ottamisesta. Joissakin piireissä on ollut myös käytäntönä päättää kerran vuodessa hyväksyä automaattisesti kaikki piirijärjestön alueella jäseneksi liittyneet henkilöt piirijärjestön jäseneksi.

b) henkilön erotessa jäsenyydestä

Erotessa henkilö poistetaan heti jäsenluettelosta ilmoituksen saavuttua. Yleisin ilmoitusmuoto on sähköposti.

c) henkilöä erotettaessa jäsenyydestä

Mikäli tulee tarve erottaa henkilö jäsenyydestä, tulee menetellä piirijärjestön sääntöjenmääräämällä tavalla. Liittokokouksessa 2012 hyväksytyissä mallisäännöissä jäsenyydestä erottamisesta sanotaan seuraavaa: ”Jos henkilöjäsen on toistuvasti jättänyt täyttämättä ne velvollisuudet, jotka hän on piirijärjestöön liittyessään hyväksynyt tai jos jäsen menettelyllään on vaikeuttanut piirijärjestön tai liiton toimintaa, tai jos jäsen on osallistunut sellaisen yhdistyksen tai puolueen, joka vastustaa piirijärjestön tai liiton päämääriä, toimintaan, jäsentä kohtaan voidaan ryhtyä järjestöllisiin kurinpitotoimiin. Järjestöllisiä kurinpitotoimia ovat:

- huomautus
- varoitus
- piirijärjestöstä erottaminen

Järjestöllisiin kurinpitotoimiin ryhtymisestä päättää piirijärjestön kokous varattuaan sitä ennen asianomaiselle jäsenelle tilaisuuden selvityksen antamiseen.”

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä Sosialidemokraattiset Nuoret ry:een kuuluu jäsenenä 4 659 henkilöä. Vuosina 2008–2011 järjestön henkilöjäsenten muutokset ovat olleet merkittäviä.

Järjestön OKM:lle ilmoittamat vuosittaiset muutokset

vuosi	jäsenet	alle 29 v	liittyneet	eronneet	muutos
2008	8281	6363	328	1781	-1453
2009	7067	5459	198	1214	-1016
2010	5234	3672	228	2061	-1833
2011	4727	3182	238	269	-31
yhteensä			992	5 325	-4 333

Eronneet sarakkeessa on sekä jäsenyydestään itse eroa pyytäneiden jäsenten määrät että yhdistyksen päätöksen mukaan yli-ikäisinä erotetut henkilöt.

Vuonna 2010 on jäsenrekisteristä poistettu kaikki yli 37-vuotiaat, vaikka säännöissä ei ole yläikärajaa. Toimenpiteeseen on ryhdytty liittohallituksen 10.6.2010 tekemän päätöksen jälkeen. Tällöin annettiin valtuudet poistaa jäsenrekisteristä kaikki ne henkilöt, joiden yhteystietoja ei ole vuoteen saatu ajan tasalle. Tästä syystä vuoden 2010 poistuma on ollut erityisen suuri. Jäsenrekisteristä on poistettu yli 38-vuotiaiden henkilöiden tiedot, vaikka he eivät olisi itse eroa pyytäneet.

Eronneista tai jäsenrekisteristä poistetuista henkilöistä ei pidetä tietoja rekisterissä tai muualla, sillä tietojen säilyttäminen on henkilötietolain mukaan lainvastaista.

Yhdistyksen mukaan jäsenrekisteriohjelman vaihdon myötä vuonna 2008 poistettiin huomattava määrä vanhentuneita jäsentietoja. Vuonna 2007 järjestö ilmoitti jäsenmääräkseen 10 062 jäsentä.

Vuoden 2008 ilmoitetut luvut eivät täsmää vuoden 2007 tilastoon ($8281 - 10\,062 = -1\,781$ eikä $-1\,453$, erotukseksi jää -328 jäsentä). Myös vuoden 2009 osalta on tilastojen välillä epäjohtonmukaisuutta, ($7067 - 8281 = -1214$, eikä -1016 , erotus -198). Virhe on sama molempien vuosien suhteen, eli jäsenmäärän vähennys on raportoitu olevan sama kun eronneiden määrä, nettomuutoksessa pitäisi kuitenkin myös laskea uusien liittyneiden jäsenten määrät mukaan. Vuoden 2011 ilmoitetut luvut eivät myöskään tarkasti täsmää vuoden 2010 tilastoon ($4727 - 65234 = -507$ eikä -31 , erotukseksi jää 476 jäsentä).

Ajanjaksolla 2008 – 2011 on vähennys jäsenmäärässä yhteensä ($4727 - 8281$) $3\,554$ jäsentä, eli jäsenmäärä on vähentynyt noin 43 % mikä on huomattavasti enemmän kuin kaikkien poliittisten nuorisjärjestöjen yhteenlaskettu jäsenmäärän väheneminen joka samalla ajanjaksolla oli noin 10 %.

Järjestön ministeriölle toimitetut luvut eivät myöskään ole keskenään paikkansapitäviä, tämä viittaa ainakin huolimattomuuteen jäsenluettelon sen raportoinnin suhteen.

Pääsihteeri Miikka Lönnqvistin 21.8.2012 lähettämässä tarkennuksessa todetaan, Sosialidemokraattiset Nuoret ry:n ilmoittamissa jäsenmäärissä havaittavat epäloogisuudet johtuvat laskennassa tapahtuneesta huolimattomuusvirheistä. Eronneiden määrässä 2011 oleva laskuvirhe on syntynyt siitä, että laskentavaiheessa on vahingossa vähennetty liittyneiden määrä (238) eronneiden määrästä ($507 - 238 = 269$) vaikka vuoden 2011 aikana liittyneet jäsenet luonnollisesti kuuluvat 31.12.2011 jäsenmäärään. Tämänkaltaisessa virheessä on kyse selvitystä tehneen pääsihteerin teknisestä erheestä.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Tarkastuksessa selvitettiin jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia. Erikseen tarkastettiin, monenko jäsenen kohdalla puuttuu tieto liittymisajankohdasta, iästä ja osoitteesta tai kotipaikkakunnasta. Näitä tietoja on käytetty arvioitaessa jäsenluettelon paikkansa pitävyyttä.

21.8.2012 jäsenrekisterissä on olemassa seuraava määrä puuttuvia jäsentietoja:

Liittymisaika puuttuu 235

Ikä puuttu, mutta liittymisaika on 363

Kotipaikka puuttuu	336
Kotipaikka ja ikä puuttuu	25 (liittyminen tiedetään)
Kaikki kolme puuttuvat	0

Sellaiset henkilöt joiden syntymäaika ja liittymispäivä ei ole tiedossa on poistettu rekisteristä koskaheidän henkilötietonsa on katsottu olevan vajavaisia.

Merkintä rekisterissä ”osoite tuntematon” perustuu jäsenille lähetettävään Lippu-lehden postituksen kautta saatuun tietoon. Mikäli lehti palautuu postin kautta, merkitään rekisteriin ”osoite tuntematon”. Jos jäsenen kohdalla kuitenkin on joku muu yhteistieto esim. s-posti tai puhelin numero niin jäsentä ei poisteta rekisteristä. Jäsentä johon ei ole ollenkaan yhteystietoja poistetaan. Ilmoitusta ei luonnollisesti voi tällöin jäsenelle toimittaa.

Järjestössä katsotaan, ettei kotipaikkakunta tiedon puute ole ongelmallista mikäli on muu yhteyskeino jäseneneen. Nuoret muuttavat usein ja yhteydenpito sähköisesti on joka tapauksessa nykyisin yleisin yhteydenpitoväline. Tämä ilmenee myös verkossa olevan liittymislomakkeen (liite X) kohdista johon pakillisina tietoina pyydetään: etunimi, sukunimi, kunta, syntymäaika, sähköpostiosoite. Lähiosoite on vapaaehtoinen tieto.

Jäsenluettelon tarkastuksessa ilmeni yleisenä puutteena se, ettei kaikkien jäsenten kohdalla ollut osoite taikka syntymätieto olemassa. Uusien jäsenten suhteen liittymispäivä on yleensä merkitty.

2.3.6 Suhde SDP:n osastoihin

Tarkastuksen aikana OKM:n tarkastajiin yksityishenkilö otti yhteyttä koskien oman jäsenyytensä, hän epäili olevan vastoin tahtoaan liitettynä Demarinuorten jäseneksi. Selvitysten jälkeen osoittautui että kysymyksessä henkilö ei ollut Demarinuorten rekisterissä jäsenenä.

Hänen antamansa tiedot osoittivat että kysymyksessä oli mahdollinen epäselvyys jäsenyydestä SDP puolueen suhteen. Koska puolueen rekisterit selvästi oli rajattu tämän selvityksen ulkopuolelle, tarkastajien puolesta asiaa ei selvitetty tarkemmin.

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 15.8.2012 ja vastaus saatiin 21.8.2012.

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä paikkaansa. Tarkastus on suoritettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluettelo on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella.

Jäsenluettelon tarkastuksessa ilmeni yleisenä puutteena se, ettei kaikkien jäsenten kohdalla ollut osoite taikka syntymätieto olemassa. Uusien jäsenten suhteen liittymispäivä on yleensä merkitty.

Lausuntonamme esitämme että, jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasianneuvos

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Päätöstarjoustuksesta ks. OSA I:n Liite 1

Liite 2

Haluan

- liittyä Demarinuorten jäseneksi
- lisätietoa Demarinuorten toiminnasta

Liittymislomake

Tämän lomakkeen lähettämällä voit liittyä Demarinuorten jäseneksi.
Tähdellä (*) merkityt kentät ovat pakollisia.

* Sukunimi

* Etunimi

Lähiosoite

Postinumero

Postitoimipaikka

* Kunta

* Syntymäaika

Sukupuoli Mies
 Nainen

Matkapuhelin

* Sähköposti

Mistä kuulit Demarinuorista Luin Lippu-lehteä
 Sain esitteen
 Messuilla tms. tapahtumassa
 Kalenterimainoksen kautta
 Etsin tietoa Internetistä
 Kaverini kertoi
 Muu

Suosittelleen kaverini nimi
(suositteleva saa jäsenhankkijan palkinnon)

Liity demarinuorten sähköpostilistalle

Liity myös valtakunnalliseen jäsenjärjestöön Kohti huomista Metallin Demarinuoret (KOHMELO)
 Julkisten- ja hyvinvointialojen Demarinuoret (JuDe)
 Palvelualojen Demarinuoret Topakka

Jag vill bli medlem i svenskspråkiga distriktet

Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittaja: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2 Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut Mikko Sauli kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Sauli kertoo lehtijutun mukaan että, ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisterineitojen paikkaansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. prosessissa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenen määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustuspäätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut

tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole ollut oleellista kuuluvatko osallistujat jäseninä järjestöön.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilökisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolalla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus suoritettiin paikan päällä Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry tiloissa Saariniemenkatu 6, 00530 Helsinki. Tarkastus paikan päällä aloitettiin alkukeskustelulla joka pidettiin 16.5. klo 13.40 alkaen. Keskustelussa olivat yhdistyksen edustajina läsnä pääsihteeri Anni Lahtinen sekä puheenjohtaja Sarita Niemi.

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuskertomuksen liitteinä ovat esimerkkejä jäsenhankintaan liittyvästä materiaalista sekä järjestön jäsenhankintaan liittyvästä nettisivuston osista.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluetteloon lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksen tarkastuksessa on, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot. Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa on lähdetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry (SONK) on vuonna 1963 perustettu valtakunnallinen poliittinen opiskelijajärjestö. Sen tavoitteena ja tarkoituksena on koota sosiaalidemokraattisesti ajattelevat opiskelijat. SONK:n järjestörakenteen muodostavat liitto sekä paikallisosastot. SONK:n jäsenjärjestöillä on edustajia 11 ylioppilaskunnan edustajistossa.

Sosialidemokraattiset Opiskelijat – SONK ry on vuonna 1963 perustettu valtakunnallinen opiskelijajärjestö, joka kokoaa yhteen sosialidemokraattisesti ajattelevat opiskelijat ja osallistuu aktiivisesti yhteiskunnalliseen keskusteluun. Jäsenistö koostuu pääasiassa korkea-asteen opiskelijoista niin yliopistoista kuin ammattikorkeakouluistakin. Vuosittain järjestetään useita tapahtumia ympäri maata, ja Sosialidemokraattiset Opiskelijat – SONK ry on jäsenosastojensa kautta edustettuina seitsemän ylioppilaskunnan ja kolmen opiskelijakunnan edustajistoissa. Aktiiveja toimii niin paikallisesti ylioppilaskuntien ja opiskelijakuntien hallituksista kuin Suomen ylioppilaskuntien liitto – SYL ry:n sekä Suomen ammattikorkeakouluopiskelijakuntien liitto – SAMOK ry:n hallituksista.

Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäseniä ovat yhdistykset ja henkilöt ovat jäseniä jäsenyhdistysten kautta. Jäseneksi liitytään, erotaan sekä tullaan erotetuksi jäsenyhdistyksen kautta. Henkilö voi itse asioida joko liiton toimiston tai yhdistyksensä kanssa, mutta jäsenasiat käsitellään aina virallisesti yhdistyksessä ja jäsenrekisterimerkinnät tehdään liiton toimistolla. Yläikärajaa ei ole säännöissä. Liittokokoukseen jokainen osasto saa nimetä 20 edustajaa ilman kytköstä jäsenmäärään.

2.3.2 Jäsenluettelon yleinen kuvaus

Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry on käytössään keskitetty sähköinen jäsenrekisterisovellus (Sebacon). Samaa sovellusta käyttää koko SDP-puolueyhteisö. Rekisteri on otettu käyttöön vuonna 2008. Sitä ennen jäsenluetteloa pidettiin excel -taulukkopohjaista jäsenrekisteriä, joka perustui osastoilta saatuihin jäsenluetteloihin. Jäsenrekisterimme ohella pidetään erillistä postituslistaa järjestölehti Debatin lähettämistä varten, koska lehteä lähetetään jäsenten lisäksi myös jäsenistöön kuulumattomille henkilöille ja tahoille, kuten kansanedustajille, ylioppilas- ja opiskelijakunnille, kirjastoihin jne.

Jäsenrekisterisovellusta käyttää keskusjärjestön pääsihteeri. Käyttäjätunnukset on myös puheenjohtajalla. Osastoilla ei ole yhteyttä rekisteriin, vaan ne pyytävät esimerkiksi listauksia ja tarralappuja postituksia varten pääsihteeriltä. Jäsenrekisterissä on kahden viikon palautusturva, jonka aikana tehdyt muutokset voidaan palauttaa.

2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

a) henkilön liittyessä jäseneksi

Jäseneksi voi liittyä verkon kautta, mutta yleisemmin liitytään tapahtumissa tai tutun kautta. Jäsenhankintaan on painettu materiaalia (katso liitteet). Yleensä on vaihtoehtona liittyminen tai lisätiedon tilaus. Epäselvyyttä liittymisestä ei kuitenkaan voi olla. Mikäli lomakkeissa on puuttuvia tietoja tai muuta epäselvyyttä otetaan yhteyttä henkilöön tietojen täydentämistä varten. Nettiliittymisestä lähetetään erillinen vastausposti, jolla varmistetaan liittymisen oikeellisuus.

Liittyessään jäseneksi jäsen saa jäsennumeron.

b) henkilön erotessa jäsenyydestä

Erotessa henkilö poistetaan heti jäsenluettelosta ilmoituksen saavuttua. Yleisin ilmoitusmuoto on sähköposti.

c) henkilöä erotettaessa jäsenyydestä

Mahdollisen erottamisen jälkeen henkilö poistetaan jäsenluettelosta.

d) jäsenrekisteristä poisto

Jäsenrekisteristä poistot tehdään ilmoitettujen eroamisen ja erottamisen lisäksi niiden henkilöiden osalta, joiden jäsenyys on muuttunut passiiviseksi, eli joihin siis toisin sanoen ei enää ole saatu yhteyttä (esim. sähköpostiosoite ja puhelinnumero ovat poistuneet käytöstä, posti palautuu lähettäjälle).

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä SONK:iin kuuluu jäseninä 1620 henkilöä. Jäsenmäärä on vuosina 2008-2011 laskenut 2 562 jäsenestä 1640 jäseneseen. Jäsenmäärään laskuun ovat järjestön edustajien mukaan vaikuttaneet monet syyt. Yksi merkittävimmistä syistä on yleinen nuorten yhteiskunnallisen kiinnostuksen ja poliittisen toiminnan kiinnostavuuden lasku, joka on myös todennettu Nuorisobarometrissä (Myllyniemi 2010 s 99). Jäsenmäärän laskuun on 2000-luvun loppupuolella vaikuttanut myös aiempaa huoellisempi jäsenrekisterin ylläpito. Vuonna 2008 käyttöön otetun sähköisen jäsenrekisterin tarkistamista vuosittain mahdollisten poistojen tekemiseksi on etenkin viime vuosina tehostettu. Tämä selittää vuonna 2010 tehdyn, normaalia suuremman, passiivisten jäsenten poiston rekisteristä.

vuosi	jäsenet	alle 29 v	liittyneet	eronneet	muutos
2008	2562	2275	132	365	-233
2009	2407	2159	147	263	-116
2010	1802	1678	178	783	-605
2011	1640	1234	117	279	-162
yhteensä			574	1 690	-1116

Eronneet -sarakeessa on sekä jäsenyydestään itse eroa pyytäneiden jäsenten määrät että yhdistyksen päätöksen mukaan erotetut henkilöt.

Vuoden 2009 ilmoitetut luvut eivät tarkasti täsmää vuoden 2008 tilastoon (2 407 – 2 562 = - 155 eikä - 116, erotukseksi jää 39 jäsentä). Tämä ei kuitenkaan ole tarkastuksen tavoitteen kannalta merkittävä virhe.

Jäsenmäärä on vähentynyt ajanjaksolla noin 35 % mikä on huomattavasti enemmän kuin kaikkien poliittisten nuorisojärjestöjen yhteenlaskettu jäsenmäärän väheneminen joka samalla ajanjaksolla oli noin 10 %. Suurin jäsenmäärän vähentyminen on tapahtunut vuoden 2010 aikana. Vuoden 2009 vähennys on ajanjakson aikana pienin. Mediassa esiin tuotu tieto, jonka mukaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa vuoden 2008, ei voida tarkastuksen perusteella todentaa.

Yhtenä mittarina poliittisten opiskelija- ja nuorisojärjestöjen toiminnasta ja laajuudesta voidaan pitää poliittisten järjestöjen edustajistovaalituloksia eri ylioppilaskunnissa. Tarkastelun kautta haluttiin verrata poliittisten opiskelijajärjestöjen jäsenmäärät suhteessa vaaleissa saatuihin äänimääriin.

Tarkastuskohteeksi otettiin Turun yliopiston ylioppilaskunnan (TYY) vaalit, jossa äänestysprosentti oli korkea, 34 %. TYY:n tietojen mukaan Demariopiskelijat saivat vaaliessa 2011 yhteensä 335 ääntä, äänimäärää voidaan verrata SONK:n jäsenjärjestöön Turun Opiskelijoiden Sosialidemokraattinen Yhdistys TOSY:n jäsenmäärään. Yhdistyksellä on 247 jäsentä, vaalien äänestysprosenttiin nähden jäsenmäärä on ehkä hieman suuri äänimäärän nähden, eli järjestäytymisaste olisi korkea. Tämä on kuitenkin hyvin spekulatiivista eikä anna viitteitä siitä että jäsenmäärä olisi kohtuuttoman suuri.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Tarkastuksessa selvitettiin jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia. Erikseen tarkastettiin, monenko jäsenen kohdalla puuttuu tieto liittymisajankohdasta, iästä ja osoitteesta tai kotipaikkakunnasta. Näitä tietoja on käytetty arvioitaessa jäsenluettelon paikkansa pitävyyttä.

Liittymispäivä puuttuu	1 203
Ikä puuttuu	612
Osoite (kotipaikka) puuttuu	18
Sekä ikä että liittymispäivä puuttuvat	577
Kaikki kolme puuttuvat	3

Ennen vuotta 2008 liittyneiden liittymispäivää ei ole kirjattu ollenkaan; tämä tieto on tullut sähköisen jäsenrekisterisovelluksen mukana. Huomionarvoista on kuitenkin se, että käytäntöjä on selkeytetty viime vuosina: sekä liittymispäivät että syntymäajat kirjataan nyt huolellisemmin kuin ennen.

Vaikka esiintyykin puutteita, jotka liittyvät käytäntöihin ennen 2008, on syytä huomata että vain kolmen jäsenen kohdalla esiintyy vakavasti puutteellisia tietoja. Kotipaikka on hyvin tiedossa vaikka ikä puuttuu suhteellisen monelta jäseneltä, iän arvioimista näiden kohdalla vaikeuttaa myös liittymispäivän puuttuminen.

Opiskelijajärjestöille tyypillistä on opiskelijoiden liikkuvuuden takia vaihtuva kotipaikkakunta tai osoite. Nykyisin yleistyvät ajanjaksot, jolloin opiskellaan ulkomailla, ovat vaikeuttavat kotipaikkakunnan

määrittelyistä. Järjestössä katsotaan, ettei kotipaikkakunta tiedon puute ole ongelma, jos on muu yhteyskeino jäsenene. Nuoret muuttavat usein ja yhteydenpito sähköisesti on joka tapauksessa nykyisin yleisin yhteydenpitoväline. Tämä ilmenee myös verkossa olevan liittymislomakkeen kohdista johon pakillisina tietoina pyydetään etunimi, sukunimi, kunta, syntymäaika, sähköpostiosoite. Lähiosoite on vapaaehtoinen tieto.

Jäsenluettelon tarkastuksessa ilmeni yleisenä puutteena se, ettei kaikkien jäsenten kohdalla ollut osoite taikka syntymätieto olemassa. Uusien, vuoden 2008 jälkeen liittyneiden jäsenten suhteen nämä ovat yleensä merkitty.

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 14.8.2012 ja vastaus saatiin 22.8.2012.

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä paikkaansa. Tarkastus on suoritettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluetteloa on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella.

Jäsenluettelo sisältää selkeitä puutteita. Järjestön ministeriölle toimitetut luvut, eivät kuitenkaan viittaa järjestelmälliseen jäsenmäärän vähentämiseen, joka joutuisi aikaisemmin ilmoitettujen jäsenlukujen vääristelystä.

Lausuntonamme esitämme että, jäsenluettelo antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasianneuvos

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Päätöstarkastuksesta ks. OSA I:n Liite 1

Liite 2

ETUSIVU TOIMINTA POLITIIKKA JÄRJESTÖ OSASTOT SONK- SOCIALDEMOKRATISKA STUDERANDE I FINLAND PALVELUT YHTEYSTIEDOT KUUKAUSIETODOTE

Hae

Sosiaalidemokraattiset opiskelijat
Socialdemokratiska studerande
Social democratic students
In Finland - SONK

English Suomi Svenska

Liity jäseneksi

Tämän lomakkeen avulla voit liittyä SONK:n jäseneksi.

Jäsenyys ja jäseneksi liittyminen on ilmaista. Tämän lomakkeen täytettyäsi liityt siihen osastoon, jonka valitsit alla olevasta luettelosta. Mikäli et tiedä, mikä osasto on sinua varten, voit tarkistaa sen joko [osastosituvuiltamme](#) tai valita kohdan "En tiedä vielä".

Etinimi

Sukunimi

Osoite

Lähiosoite

Postinumero

Postitoimipaikka

Syntymäaika

Syntymäaika suomalaisessa muodossa (pp.kk.vvvv)

Osasto
en tiedä vielä

Haluan liittyä postituslistalle

Sähköpostiosoite

Yhteyshenkilösi
Halutessasi voit kertoa kaverisi tai tuttusi nimen, kenen innoittamana päätit liittyä meihin.

TAPAHTUMAT
SDP:N PUOLUEKOKOUS - TULE KEURANAAN HELSINKI 24.05.2012
MENNEET...
TULEVAT...

DEBATTI
LEHDET

LIITY JÄSENEKSI

BLOGI

PERUSTULO JA PAIKADUUNIT
16.06.2012

SOSIALISTIPREIDENTTI EUROOPAN SYDÄMESSÄ
07.06.2012

TARVITAAN ERIKUVIA
02.06.2012

SOMETHING SMELL & FISHY
23.04.2012

SEN ENEMPIÄ BELITTÄMÄTÄ
23.04.2012

MORE...

TARKASTUSKERTOMUS

24.8.2012

Dnro 3/690/2012

Suomen Keskustanuoret ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittaja: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasiainneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan Suomen Keskustanuoret ry on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2 Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan että, ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisterineitojen paikkaansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. prosessissa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenten määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön

toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustuspäätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole ollut oleellista kuuluvatko osallistujat jäseninä järjestöön.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilökisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolailla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus suoritettiin paikan päällä Suomen Keskustanuoret ry tiloissa Apollonkatu 11 A, 00100 Helsinki. Tarkastus paikan päällä aloitettiin alkukeskustelulla joka pidettiin 16.5. klo 15.10 alkaen. Keskustelussa olivat yhdistyksen edustajina läsnä liittosihteeri Mika Hämeenniemi.

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuskertomuksen liitteinä ovat esimerkkejä jäsenhankintaan liittyvästä materiaalista sekä järjestön jäsenhankintaan liittyvästä nettisivuston osista.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluetteloon lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksen tarkastuksessa on, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot. Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa on lähdetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Suomen Keskustanuoret ry on Suomen Keskustan poliittinen nuorisojärjestö, joka perustettiin vuonna 1945. Vuoden 2005 liittokokouksessa Nuoren Keskustan Liitto vaihdettiin Keskustanuoriksi, joka oli vähitellen vakiintunut arkikielessä nuorisojärjestön kutsumanimeksi. Henkilöjäsenet ovat jäseniä paikallisosastoissa. Liiton jäsenet ovat osastot ja osastojen muodostamat aluejärjestöt, sekä osastojen ja aluejärjestöjen muodostamat piirit, joita tällä hetkellä on 18. Keskustanuorten jäsenet kuuluvat aina johonkin Keskustanuorten osastoon. Piirein jäsenet ovat osastot ja aluejärjestöt. Osastojen ja aluejärjestöjen yhteismäärä oli vuonna 2011 yhteensä 629. Kaikissa osastoissa tai aluejärjestöissä ei enää ole jäseniä, eikä näin ollen toimintaa. Toiminta on tänään painottunut yhä enemmän piirien toiminta-alueelle. Piirien määrä oli 19 vielä vuonna 2010, vuoden 2011 alussa Ylä-Savon piiri liittyi Pohjois-Savon piiriin ja toiminta jatkoi Pohjois-Savon piirissä.

Henkilön tulee olla 15 vuotta täyttänyt ja osastojen jäsenten täyttyessä 30 vuotta siirtyä hän seuraavan vuoden alusta halutessaan suostumuksensa mukaisesti kannattavaksi jäseneksi. Keskustanuorten jäsenet ovat automaattisesti myös Keskustan jäseniä. Henkilöjäsenen jäsenmaksusta vuonna 2011 päätti kukin paikallisosasto itse. Yleensä jäsenmaksu oli nolasta kymmeneen euroon.

Keskustanuorten jäsenmaksukertymä muodostuu piirien jäsenmaksuista. Piirien jäsenmaksu vuodelle 2011 ja 2012 on 120 euroa jokaiselta piiriltä, lisättyinä 0,10euroa piirin jäsenyhdistyksen henkilöjäsentä kohden.

Jäsenmääräksi oli vuoden 2011 osalta ilmoitettu 11 527 jolloin tuotto olisi ollut $19 \times 120 = 2280 + 11 527 \times 0,10 = 1152,7$ yhteensä 3432,7 euroa. Vuonna 2011 Keskustanuorten jäsenmaksutuotto oli tilinpäätöksen mukaan 3 386,40 €, eli piirit olivat suorittaneet jäsenmaksua yhteensä 11064 jäsenestä. Piirien suorittaman jäsenmaksun mukaan jäsenmäärässä on 463 jäsenen heitto. Suomen Keskustanuoret

ry:n antaman 22.8.2012 antaman selityksen mukaan ero piirien suorittaman jäsenmaksun ja ilmoitetun jäsenmäärän välillä johtuu todennäköisesti jäsenmäärän tarkastelun eri ajakohdasta. Suomen Keskustanuoret ry ilmoittaa jäsenmäärän opetus- ja kulttuuriministeriölle vuoden viimeisen päivän tilanteen mukaan, kun piirien jäsenmaksu jäsenmäärän mukaisesti määräytyy eri ajankohdan mukaan.

Liittokokoukseen kunkin osasto lähettää yhden edustajan jäsenmääränsä jokaista alkavaa 100-lukua kohden., kunkin aluejärjestö yhden edustajan sekä kunkin piiri kolme edustajaa sekä yhden kutakin jäsenyhdistyksensä yhteisen jäsenmäärän alkavaa 1000-lukua kohti.

Äänivalta liittokokouksessa on jäsenmaksunsa edellisellä vuonna suorittaneiden jäsenyhdistysten edustajilla.

2.3.2 Jäsenluettelon yleinen kuvaus

Keskustanuorilla on käytössään keskitetty sähköinen jäsenrekisterisovellus, ”Puoluetoiminnan rekisteri” (PT-rekisteri). Samaa sovellusta käyttävät koko Keskustan puolueyhteisö. Sovellus internetissä selaimella toimiva ja on Kehätiedon toteuttama. Rekisteri on otettu käyttöön vuonna 2010. Jäsenrekisteriä käyttävät liitonpääsihteeri sekä piirien toiminnanjohtajat. Jokainen piiri hallinnoi omaa jäsenluetteloaan. Luottamushenkilöillä ei ole tunnuksia järjestelmään.

Ennen keskitetyn järjestelmän käyttöönottoa jokaisella piirillä oli jäsentiedot omista jäsenosastoista KEPIIRI-rekisterissä, joka käytännössä toimi MS Excel tiedostoina. Piirien jäsenrekisterien yhdistäminen yhdeksi rekisteriksi ei sujunut ongelmitta.

2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

a) henkilön liittyessä jäseneksi

Jäseneksi voi liittyä verkon kautta, mutta yleisemmin liitytään tapahtumissa tai tutun kautta. Jäsenhankintaa on painettu materiaali katso liitteet. Liittyessä kysytään nimi, syntymäaika, osoite, puhelinnumero, sähköpostiosoite sekä osasto johon halutaan liittyä.

Tiedot toimitetaan Keskustanuorten liittotoimistosta nuorten piirin toiminnanjohtajalle ja puheenjohtajalle, nämä ottavat yhteyttä puhelimitse tai sähköpostilla uuteen jäseneseen, jolloin varmistetaan että liittyminen on oikea.

Liittotoimisto lähettää tervetulokirjeen jokaiselle uudelle jäsenelle. Tämän jälkeen henkilö lisätään rekisteriin. Materiaaleista käy selvästi ilmi onko henkilö liittymässä vai tilaamassa lisätietoja toiminnasta.

b) henkilön erotessa jäsenyydestä

Erotessa henkilö poistetaan heti jäsenluettelosta ilmoituksen saavuttua. Yleisin ilmoitusmuoto on sähköposti. Eroamislomake on keskustanuorten nettisivulla. Eroaminen voi myös tapahtua suoralla yhteydellä liittotoimistoon tai piirientoiminnanjohtajaan, jolloin varmistetaan henkilöllisyys.

Käytännössä erot ja liittymiset ei useinkaan käsitellä osastojen kokouksissa, ainakaan niin, että tiedot yksittäisten jäsenten liittymisistä tai eroista dokumentoitaisiin. Jäsenrekisterin tietojen oikeellisuuden suhteen tällä ei ole merkitystä.

c) henkilöä erotettaessa jäsenyydestä

Keskustanuorten jäsenyys päättyy sen vuoden lopussa, jolloin henkilö täyttää 30 vuotta. Rekisterissä on toiminto jolla voidaan poimia rekisteristä vuoden aikana 30 vuotta täyttäneet jäsenet. Tiedossa ei ole että jäsenyydestä olisi muuten erotettu yhtäkään Keskustanuorten jäsentä viime vuosien aikana.

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä järjestöön kuuluu jäsenenä 11 819 henkilöä.

Järjestön OKM:lle ilmoittamat vuosittaiset muutokset

vuosi	jäsenet	alle 29 v	liittyneet	eronneet	muutos
2008	12675	10288	1195	3147	-1952
2009	11652	8340	714	1737	-1023
2010	13213	11009	3985	2424	1561
2011	11527	9644	1280	2966	-1686
yhteensä			7174	10 274	-3100

Eronneet sarakkeessa on sekä jäsenyydestään itse eroa pyytäneiden jäsenten määrät että yhdistyksen päätöksen mukaan yli-ikäisinä erotetut henkilöt. Keskustanuorten ministeriölle ilmoittamat luvut pitävät keskenään paikkaansa. Ajanjaksolla 2008 – 2011 on vähennys jäsenmäärässä yhteensä 3100 jäsentä, eli jäsenmäärä on vähentynyt noin 9 % mikä hieman vähemmän kuin kaikkien poliittisten nuorisojärjestöjen yhteenlaskettu jäsenmäärän väheneminen joka samalla ajanjaksolla oli noin 10 %. Keskustanuorten ilmoittamista muutoksista huomio kiinnittyy vuoden 2010 aikana tapahtuneisiin muutoksiin, jolloin jäsenmäärä nousi, trendin vastaisesti, koska uusia liittyneitä jäseniä oli huomattava määrä. Muutos ajoittuu samaan aikaan kun uuden puolue toiminnan rekisterin käyttöönotto.

Keskustalla on perinteitä jäsenvaalien järjestämisestä. Esimerkiksi vuonna 1999 järjestettiin jäsenvaalit puolueen presidenttiehdokkaasta. Jäsenvaaliin saivat osallistua kaikki jäsenet.. Toukokuussa 2012 puolue järjesti neuvoa antavan jäsenvaalin puolueen puheenjohtajasta. siihen saivat osallistua kaikki 15 vuotta täyttäneet jäsenet. Äänestyspaikalla oli mahdollista liittyä jäseneksi, kun samalla maksoi yhdistyksen jäsenmaksun. Myös piireissä on järjestetty jäsenvaaleja, esimerkiksi suuressa Pohjois-Pohjanmaan piirissä on ollut jäsenvaalit eduskuntavaaliehdokkaista vuonna 2011.

Selvitystä varten pyydettiin tietoja joidenkin kaupunkien nuorisotoimelle toimitetuista avustushakemuksista. Tietoja pyydettiin Oulun, Joensuun, Kuopion Espoon ja Vantaan kaupungeilta. Tietojen perusteella tarkasteltiin n poliittiset nuorisojärjestöt jotka olivat saaneet tukea kaikista, tai melkein kaikista yllä mainituista kaupungeista. Tarkoituksena oli, selvittää mikäli paikallisesti ilmoitetut jäsenmäärät korreloisivat tarkastuksessa havaittujen jäsenluettelotietojen kanssa.

Kaupungeilta saatujen tietojen pohjalta voi silloin tehdä joitakin havaintoja, vaikka ne sisältävät suuria epävarmuustekijöitä. Esimerkiksi voi todeta että Oulun vaalipiirissä Keskustalla on huomattavasti isompi kannatus koko vaalipiirissä kuin Oulun kaupungissa. Vaalipiirissä Keskusta sain kuntavaaleissa 2008 41 % äänistä kun vastaava luku Oulun kaupungissa oli 21 %. Tästä, kuten järjestön antamasta informaatiosta, voi vetää sen johtopäätöksen että Keskustanuorten suuri jäsenmäärä Pohjois-Pohjanmaan piirissä verrattuna jäsenmäärään Oulun kaupungissa on luonnollinen. Keskustanuorten jäsenmäärä Oulussa oli kaupungin tietojen mukaan 66 jäsentä. Keskustanuorten antamien tietojen mukaan Pohjois-Pohjanmaan piirissä Keskustanuorilla oli 2 333 jäsentä. Toisena esimerkkinä, Uudenmaan piirissä Keskustanuorilla on 307 jäsentä joista 44 ovat Espoosta. Espoossa Keskustan äänimäärä kuntavaaleissa 2008 oli 4,2 % ja Uudenmaan vaalipiirissä 8,6 %. Tarkastelun kautta ei ole havaittu huomiota herättäviä poikkeamia jäsenluettelon tiedoissa.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Tarkastuksessa selvitettiin jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia. Erikseen tarkastettiin, monenko jäsenen kohdalla puuttuu tieto liittymisajankohdasta, iästä ja osoitteesta tai kotipaikkakunnasta. Näitä tietoja on käytetty arvioitaessa jäsenluettelon paikkansa pitävyyttä.

Tiedoissa havaittiin seuraava:

liittyminen puuttuu	ei ole rekisterissä tietona
ikä puuttuu	1 358
osoite(kotipaikka puuttuu	16
sekä ikä että kotipaikka puuttuu	0
kaikki kolme puuttuvat	0

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 15.8.2012 ja saatiin vastaus 22.8.2012.

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä paikkaansa. Tarkastus on suoritettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluettelo on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella.

Jäsenluettelossa havaittiin hyvin pieni määrä puutteita, mutta suhteessa jäsenmäärään ne eivät ole oleellisia.

Lausuntonamme esitämme että, jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasiainneuvos

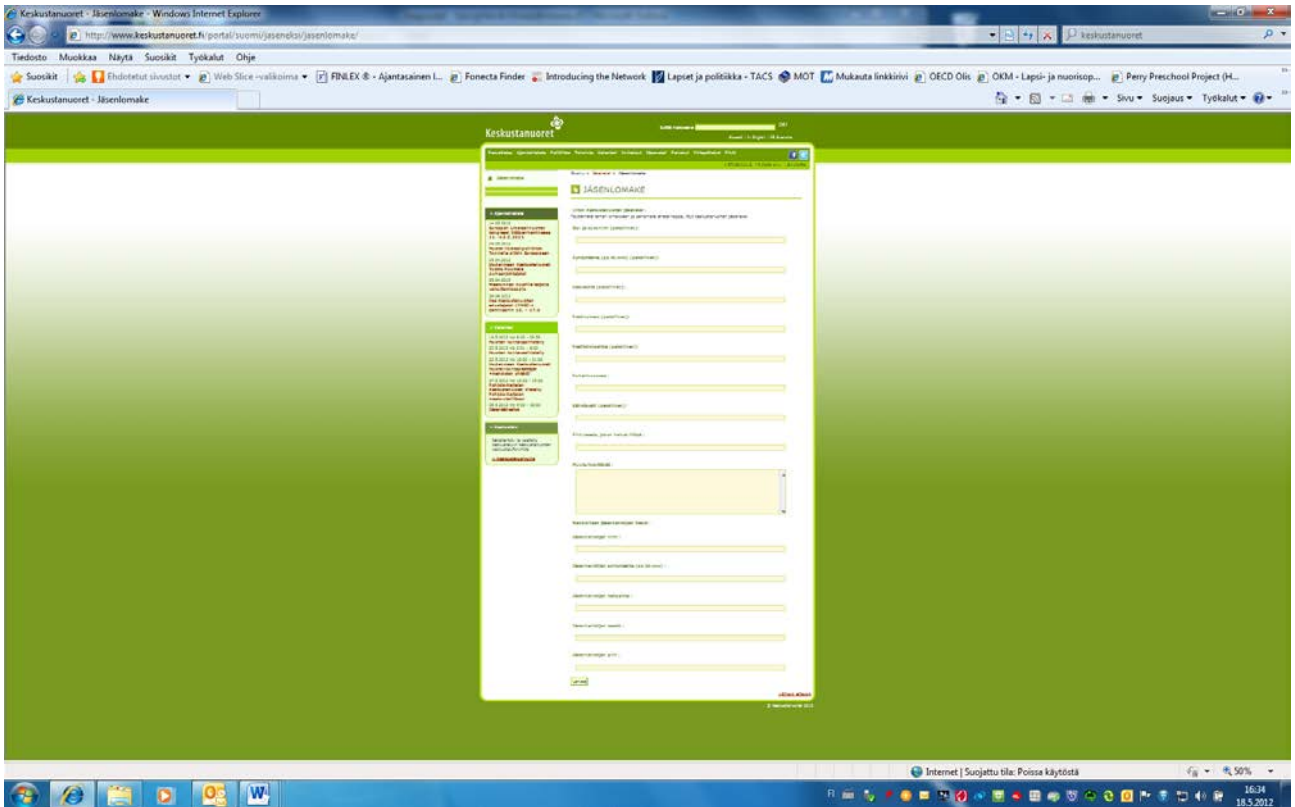
Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Päätöstarkastuksesta ks. OSA I:n Liite 1

Liite 2



TARKASTUSKERTOMUS

24.8.2012

Dnro 3/690/2012

Suomen Kristillisdemokraattiset (KD) Nuoret ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittaja: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 – 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan Suomen Kristillisdemokraattiset (KD) Nuoret ry on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2 Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan että, ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisterineitojen paikkaansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. prosessissa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenen määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustuspäätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut

tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole ollut oleellista kuuluvatko osallistujat jäseninä järjestöön.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilökisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolailla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus suoritettiin paikan päällä Suomen Kristillisdemokraattiset (KD) Nuoret ry tiloissa Karjalankatu 2 C, 00520 Helsinki. Tarkastus paikan päällä aloitettiin alkukeskustelulla joka pidettiin 22.5. klo 11.00 alkaen. Keskustelussa olivat yhdistyksen edustajina läsnä pääsihteeri Milka Taivassalo sekä puheenjohtaja Aki Ruotsala.

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuskertomuksen liitteinä ovat esimerkkejä jäsenhankintaan liittyvästä materiaalista sekä järjestön jäsenhankintaan liittyvästä nettisivuston osista.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluetteloon lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksen tarkastuksessa on, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot.

Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa on lähdeetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Yhdistys toimii valtakunnallisena nuorisjärjestönä ja se kuuluu Suomen Kristillisdemokraatit (KD) – ry:een sen valtakunnallisena erityisjärjestönä. Järjestö on perustettu vuonna 1971 nimellä Suomen Kristillisen Liiton Nuoret. KD Nuorten epävirallinen lyhenne KDN käytetään jatkossa. Yhdistyksen tarkoitus on sääntöjen mukaan, edistää arvomaailmaltaan kristillisten nuorten poliittista yhteistoimintaa ja vaikuttaa yhteiskuntamme rakentamiseksi kristillisten Raamatusta nousevien arvojen pohjalle. Sääntöjensä mukaan KDN:n toiminta ei saa olla ristiriidassa puolueen sääntöjen ja päätösten kanssa.

Jäsen voi olla joko suoraan henkilöjäsenenä järjestössä, tai liittyä siihen liittyessään puolueeseen. Henkilöjäsenyys KDN:ssa ei tuo mukanaan jäsenyyttä KD puolueessa, mutta puolueen kaikki alle 31-vuotiaat jäsenet liittyvät myös KDN:iin nuorisopiirien jäsenyyden kautta. Henkilö voi siis olla joko sekä KD puolueen että KDN:n jäsen tai ainoastaan KDN:n (henkilö)jäsen. Henkilöjäsenet kuuluvat järjestöön suoraan, puolueen jäsenet taas nuorisopiirien jäsenyyden kautta.

KDN voi sääntöjen mukaan hyväksyä myös yhteisöjä jäseneksi: toinen vaihtoehto on tavanomainen ”paikallisosasto” eli perusosastona rekisteröity nuoriso- tai opiskelijaosasto ja toinen vaihtoehto ”piiritaso” eli piirijärjestönä rekisteröity nuorisopiiri. Myös KD puolueen paikallisosasto voidaan hyväksyä KDN yhteisöjäseneksi. KDN:lla on yhteensä 15 nuorisopiiriä, ja ne on jaettu eduskuntavaalien vaalipiiri- jaon mukaisesti 14 alueelliseen piiriin sekä ruotsinkieliseen toimintaan. Virallisesti yhdistykseksi rekisteröityneitä nuorisopiirejä KDN:llä on 12 kpl, sillä Oulun ja Lapin piirien alueella ei ole rekisteröityä piiriyhdistystä, eikä myöskään Svenska Ungdomskrets ole rekisteröity yhdistys. Tällä hetkellä aktiivisesti toiminnassa olevia piirejä on seitsemän; Helsingin, Pirkanmaan, Pohjanmaan, Pohjois-Karjalan, Pohjois-Savon, Satakunnan ja Uudenmaan piirit.

Nyt voimassa olevien sääntöjen mukaan KDN:n järjestönkokouksiin saavat osallistua jäsenmaksunsa maksaneet henkilöjäsenet ja yhteisöjäsenten kokousvuonna enintään 31 vuotta täyttävät henkilöjäsenet. Henkilöjäsenen jäsenmaksu vuonna 2011 oli 0 euroa. Järjestönkokouksissa on tällä hetkellä voimassa olevien sääntöjen mukaan kullakin osallistumaan oikeutetulla yhteisöjäsentä valtakirjalla edustavalla kokousedustajalla yksi ääni ja henkilöjäsenellä 1/10 ääni. Säännöt on muutettu viime vuosikokouksessa, ja niiden voimaantullessa on kullakin kokousedustajalla yksi ääni. Aikaisemmin edustajan kokoukseen sai viittä jäsentä kohti. Nuorisopiirit saivat lähettää edustajia periaatteella kaksi edustajaa ja lisäksi yksi edustaja jokaista alkavaa kymmentä jäsentä kohti.

KD:n puoluekokouksiin KDN:n nuorisopiiri voi lähettää yhden edustajan aina joka 50 jäsentä kohtaan. Rinnakkaisjäsenyys on mahdollista, enintään yksi henkilö voi olla nelinkertainen jäsen, eli sekä naisjärjestön jäsen, puolueen jäsen, nuorisjärjestön jäsen että ruotsinkielisen piirin jäsen.

2.3.2 Jäsenluettelon yleinen kuvaus

Käytössä oleva jäsenrekisterisovellus on puolueen yhteinen. Se on otettu käyttöön vuonna 2007. Järjestelmä on tilattu YAP Solution yrityksestä ja on verkkopohjainen sovellus. Samalla järjestelmällä hallitaan erityisjärjestöjen jäsenrekisteriä, puolueen jäsenrekisteriä, lehtitilauksia sekä ystävärekisteriä. KD:n ”ystävä” on henkilö, joka ei ole puolueen jäsen mutta, mutta ilmoittautunut puolueen ystävärekisteriin.

Järjestelmän käyttöoikeudet ovat seitsemällä henkilöllä, jotka kaikki työskentelevät puolue toimistolla. Etäkäyttöjärjestelmä on teknisesti mahdollista, mutta ei käytössä KDN:n rekisterin suhteen. KDN:n jäsentetoja hoitaa pääsihteeri Ennen nykyisen rekisterin käyttöönottoa käytössä oli aikaisempi vastaava järjestelmä, KDN:en henkilöjäsenten osalta kuitenkin excel-pohjainen taulukkohallinta.

Järjestelmässä näkyy automaattisesti jokaisen jäsenen kohdalla päivämäärä, milloin ”henkilökortti” on luotu, sekä käyttäjä, joka henkilön on lisännyt rekisteriin. Tämän lisäksi ovat erilliset kentät aloitus- ja lopetuspäiville, joita käytetään liittymispäivän ja eroamispäivän kirjaamiseen. Mikäli ”aloituspäivä” -kenttä on jäänyt tyhjäksi, voidaan olettaa että ”luotu” -kentän tieto on sama kuin ”aloituspäivä”.

Jäsenrekisterijärjestelmä havaitsee, jos jonkun henkilön nimi tai osoite on sama kuin jo rekisterissä olevan tiedot. Näin voidaan tehokkaasti välttää jäsenten kirjaaminen järjestelmään monta kertaa vaikka yksittäinen jäsen olisikin jäsenenä puolueen eri organisaatioissa (naiset, nuoret, puolue, ruotsinkieliset).

2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

a) henkilön liittyessä jäseneksi

Kun henkilö liittyy KD puolueeseen, eli puolueen paikallisosaston jäseneksi, liittyy hän samalla KDN:iin virallisen asuinpaikkakuntansa mukaiseen nuorisopiiriin, mikäli hän ei ole esittänyt erityistä toivetta jäsenhakemuksen yhteydessä olla liittymättä KDN:iin. Henkilö merkitään jäsenrekisterissä puolueen jäseneksi ja nuorisopiiriin jäseneksi. Pelkästään henkilöjäseneksi KDN:iin liittyessään jäsenrekisteriin merkitään tiedoksi, minkä nuorisopiirin alueella henkilö asuu, sillä nuorisopiirit järjestävät omaa toimintaa alueellisesti. Teknisistä syistä tällöin henkilöjäsen merkitään nuorisopiiriin jäseneksi, jotta nähdään, millä alueella henkilöjäsen asuu. Varsinaisesti tämä jäsen ei kuitenkaan kuulu kyseiseen nuorisopiiriin, ellei hän ole puolueen jäsen, koska henkilöjäsenet kuuluvat järjestöön suoraan, eivät nuorisopiirien kautta. Jäseniä liittyy suurin piirtein yhtä paljon tilaisuuksissa kun verkon kautta. Nettilomakkeen tiedot tulevat sähköpostilla puolueen toimistoassistentille jonka jälkeen jäsenen tiedot tarkistetaan ja tarvittaessa pyydetään lisätietoja. Tieto uudesta jäsenestä toimitetaan hänen asuinalueensa nuorisopiirille, joka ottaa yhteyttä uuteen jäseneseen. Näin toimitaan aktiivisten seitsemän piiriin osalta. Järjestön pääsihteeri lähettää tervetulo-materiaalia kaikille liittyneille jäsenille.

Vuodesta 2008 lähtien hyväksytyjen nimiä ei ole kirjattu hallituksen kokousten pöytäkirjoihin tietosuojan vuoksi. Tätä ennen liitetyt jäsenet on merkitty hallituksen pöytäkirjoihin.

Jäsenhankintamateriaalissa, esimerkiksi postikortissa ja arvontalipukkeessa, on vaihtoehtona liittyminen KDN henkilöjäseneksi (ilmainen) sekä lisäksi vapaaehtoisena vaihtoehtona liittyminen KD puolueen paikallisosastoon, jolloin pitää maksaa paikallisosaston vuosimaksu.

b) henkilön erotessa jäsenyydestä

Hallituksen pöytäkirjoihin on kirjattu, jos jäsenelle on myönnetty ero luottamustehtävästä. Yksittäisten jäsenten eroa liitosta ei ole merkitty pöytäkirjoihin. Omasta pyynnöstään eronneita on vähän. Yleensä ero on ilmoitettu yhdistykselle sähköpostin kautta puheenjohtajalle joka on ohjannut viestin pääsihteerille joka on poistanut jäsenen rekisteristä välittömästi.

c) henkilöä erotettaessa jäsenyydestä

Kaikki yli 31-vuotiaat erotetaan KDN:stä vuoden viimeisenä päivänä. Jäsenrekisterissä nämä siirretään tilasta ”aktiivinen” tilaan ”passiivinen” luokitusta muuttamalla sekä eroamispäivä lisäämällä. Passiivinen jäsen on tietueena olemassa rekisterissä mutta hänen tiedot ei näy missään listauksissa. Etsittäessä yksilöidystä henkilöä rekisteristä nimi tulee esiin, vaikka hänet on luokiteltu ”passiivijäseneksi”. KDN käyttäjäprofiililla voi kuitenkin vain nähdä että henkilö on ollut jäsen, mutta ajankohta milloin hän on liittynyt tai eronnut ei tule näkyviin.

Tiedot sekä pyynnöstään eronneista että iän mukaan erotetuista siirretään erillisen Excel -tiedostoon, johon vain pääsihteerillä on pääsy. Tällä tavalla voidaan tilastoida vuosittain eronneet jäsenet.

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä KD Nuorilla oli rekisterissä 1 470 henkilöä jäsenenä.

Järjestön OKM:lle ilmoittamat vuosittaiset muutokset

vuosi	jäsenet	alle < 29	liittyneet	eronneet	muutos
2008	1 448	1 298	479	68	411
2009	1 466	1 325	151	133	18
2010	1 503	1 230	239	79	160
2011	1 475	1 195	122	100	22
yhteensä			991	380	611

Eronneet sarakkeessa on sekä jäsenyydestään itse eroa pyytäneiden jäsenten määrät että yhdistyksen päätöksen mukaan yli-ikäisinä erotetut henkilöt. Ilmoitetut muutokset vuosista 2008 (ja vuodesta 2007) ovat oikein. Vuoden 2011 ilmoitetut luvut eivät täsmää vuoden 2010 tilastoon, jäsenmäärä ei kasvanut vaan väheni ($1\ 475 - 1\ 503 = -28$ eikä $+22$, erotukseksi jää 50 jäsentä). Vuoden 2010 ilmoitetut luvut eivät myöskään täsmää vuoden 2009 tilastoon ($1\ 503 - 1\ 466 = +37$ eikä $+160$, erotukseksi jää 123 jäsentä). Kun järjestöllä vuonna 2008 ilmoitti 1 448 jäsenmääräksi, on ero vuoden 2011 jäsenmäärään 1 475 yhteensä 27 jäsenen lisäys. Virheellisten tietojen valossa jäsenmäärän kasvu olisi ollut 200 jäsentä vastaavalla ajanjaksolla, eli tiedoissa on 173 jäsenen heitto. Tämä ei ole tarkastuksen tavoitteen kannalta merkittävä virhe, vaikka se osoittaa epätarkkuutta esiintyvän.

Yhtenä mittarina poliittisten opiskelija- ja nuorisojärjestöjen toiminnasta ja laajuudesta voinee pitää poliittisten järjestöjen edustajistovaalituloksia eri ylioppilaskunnissa. Tarkastelun kautta haluttiin verrata poliittisten opiskelijajärjestöjen jäsenmäärät suhteessa vaaleissa saatuihin äänimääriin.

Tarkastuskohteeksi otettiin Turun yliopiston ylioppilaskunnan (TYY) vaalit, jossa äänestysprosentti oli korkea, 34 %. TYY:n tietojen mukaan Kristilliset opiskelijat saivat vaaliessa 2011 yhteensä 109 ääntä, äänimäärää ei kannata verrata KDN:n Varsinais-Suomen nuorisopiirin jäsenluetteloon, koska piirin toiminta-alue on liian laaja. Myöskään Turussa asuvien KDN:n jäsenten määrä ei luultavasti korreloi millään tavalla TYY:n vaalien äänestysosoikeuden kanssa.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Tarkastuksessa selvitettiin jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia. Erikseen tarkastettiin, monenko jäsenen kohdalla puuttuu tieto liittymisajankohdasta, iästä ja osoitteesta tai kotipaikkakunnasta. Näitä tietoja on käytetty arvioitaessa jäsenluettelon paikkansa pitävyyttä.

Taulukko 2

Liittyminen puuttuu	0	kaikilla ”luotu” päivämäärä, vaikka kaikilla ei ”aloitus”
Ikä puuttuu	5	
Osoite (kotipaikka) puuttuu	41	
Kaikki kolme puuttuvat	0	

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 15.8.2012 ja vastaus saatiin 22.8.2012.

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä paikkaansa. Tarkastus on suoritettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluettelo on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella.

Jäsenluettelossa havaittiin pieni määrä puutteita, jäsenmäärien muutokset vuodesta toiselle ei ole johdonmukaisesti raportoitu ministeriölle, mutta suhteessa tarkastushetken jäsenmäärään ne eivät viittaa siihen että jäsenmääriä olisi tietoisesti liioiteltu tai jäsenrekisteriä siivottu olemattomista jäsenistä.

Lausuntonamme esitämme että, jäsenluettelo antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasianneuvos

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Pääöstarkastuksesta ks. OSA I:n Liite 1

Liite 2

Jäseneksi
Jäsentietojen muutos
Mukaan tapahtumiin
Palaute
Ystäväksi
Lukijaksi
Osastosivu
Piirisivu

KD:n jäseneksi

Tervetuloa toimimaan kristillisdemokraattisessa puolueessa!

Täytä sähköinen jäsenhakemuslomake. Tiedot menevät puolue toimiston kautta hyväksyttäväksi puolueen jäsenjärjestöille. Ongelmatilanteissa ota yhteys:

Toimistos sihteeri
Susanna Sinivirta
p. (09) 348 822 24
040 580 0147

Jäsenmaksuinfoa: [Keskitetyt jäsenmaksut 2010 \(.pdf\)](#) sekä [keskitetyn jäsenmaksukeruun paikallisosastot 2010 \(.pdf\)](#)

Hyväksyn Suomen Kristillisdemokraattien tarkoituksen ja päämäärät. Vakuutan, etten ole muun puolueen jäsen. Pyydän, että minut hyväksyttäisiin jäseneksi

asuinpaikkakuntani mukaan määräytyvään paikallisosastoon.

Kristillisdemokraattiset Nuoret ry:n henkilöjäseneksi. Olen alle 31-

vuotias. (Tällöin en liity puolueeseen. Kaikki puolueen alle 31-vuotiaat jäsenet kuuluvat automaattisesti KD Nuoret ry:hyn.)

Nimi *:

Syntymäaika *:

Arvo/ammatti *:

Kotikunta *:

Lähiosoite *:

Postitoimipaikka *:

Postinumero *:

Sähköposti *:

Puhelin *:

Päiväys *:

Liittyessäni Suomen
Kristillisdemokraatteihin:

Haluan liittyä puolueen naisjärjestöön

Haluan tilata KD -lehden (maksullinen)

Osallistu arvontaan ja voita leffaliput kahdelle!

Arvontaa varten täytä tietosi.

Nimi: _____

Syntymäaika: _____

Osoite:

Puhelinnumero:

Haluan lisätietoja KD Nuorista:

Haluan liittyä KD Nuorten jäseneksi:
(Jäsenyys on ilmaista ja alle 31-vuotiaille)

Haluan liittyä KD Puolueeseen:
(Paikallisosaston vuosimaksu noin 20 euroa vuodessa)

KD  **NUORET**

Tiukkaa vääntöä jo vuodesta 1971.

Hyväksyn Kristillisdemokraattien päämäärät, vakuutan etten ole muun puolueen jäsen.

Etunimi Sukunimi

Syntymäaika Kotikunta

Osoite

Sähköposti

Puh

Arvo/ammatti

- KD Nuorten henkilöjäseneksi. Ilmainen
 Asuinpaikkani paikallisosastoon. Vuosimaksu n. 10 €

Allekirjoitus

Paikka ja aika

Posti-
maksu
maksettu

Kristillisdemokraattiset
Nuoret

Tunnus 5005713

00003 Vastauslähetys

GRANSKNINGSBERÄTTELSE

24.8.2012
Dnr 3/690/2012

Svensk Ungdom, Svenska folkpartiets ungdomsorganisation r.f.

Granskning, i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001), av de politiska ungdoms- och studentorganisationer som av undervisnings- och kulturministeriet beviljats understöd under åren 2008–2012 med avseende på grunderna för berättigande till statsunderstöd samt förutsättningarna för beviljande av statsunderstöd i enlighet med de i medlemsförteckningarna upptagna uppgifterna om medlemmarna.

Granskningen utförd av: Direktör Georg Henrik Wrede, Undervisnings- och kulturministeriet
Kulturråd Immo Parviainen, Undervisnings- och kulturministeriet

1. Beslut om granskningen, bakgrund, mål och avgränsning

1.1 Beslut om granskningen

Undervisnings- och kulturministeriet har med stöd av 15–17 § i statsunderstödslagen beslutat att låta utföra en granskning av de politiska ungdoms- och studentorganisationer som av ministeriet beviljats understöd under åren 2008–2012. Granskningen görs med avseende på grunderna för berättigande till statsunderstöd samt förutsättningarna för beviljande av statsunderstöd med avseende på de i medlemsförteckningarna upptagna uppgifterna om medlemmarna. Granskningen genomförs av direktör Georg Henrik Wrede och kulturråd Immo Parviainen från ministeriets ungdomsenhet. Under granskningen kan helheterna för granskningen preciseras.

Undervisnings- och kulturministeriet för en förteckning över de understödsberättigade organisationerna i enlighet med förordningens 3:e moment. Förteckningen har senast uppdaterats den 27 februari 2012 (Dnr 2/600/2012). I enlighet med förteckningen är Svensk Ungdom, Svenska folkpartiets ungdomsorganisation r.f. en av de föreningar som skall granskas.

Planen för granskningen ingår som en del av beslutet om att låta utföra granskningen.

1.2 Bakgrund till utförandet av granskningen

I offentligheten (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) har en person som fungerat som generalsekreterare för Socialdemokratiska studerande under år 2008 berättat att över hälften av de medlemmar som organisationen meddelat för 2008, dvs. totalt 2562 personer, inte existerade ("yli puolet ilmaa"). I samma artikel framförs att organisationerna under år 2008 gemensamt planerade att korrigera sina medlemsantal, men att detta inte förverkligades. Personen berättar enligt tidningsartikeln att de tre största partierna däremot inledde en behärskad nedskrivning av sina medlemsantal.

Utlåtandet till tidningen vittnar om att det inte enbart handlar om Socialdemokratiska studerandes medlemsantal utan mer allmänt om tillförlitligheten i uppgifterna i de politiska ungdoms- och studentorganisationernas medlemsregister. Medlemsförteckningarna är av en central betydelse vid bedömning av de politiska ungdoms- och studentorganisationernas understödsberättigande. De i offentligheten framförda misstankarna om medlemsförteckningarnas tillförlitlighet förpliktigar undervisnings- och kulturministeriet att låta utföra en granskning av grunderna för organisationernas understödsberättigande och grunderna för beviljande av statsunderstöd med avseende på de i medlemsförteckningarna antecknade medlemsuppgifterna.

1.3 Mål och avgränsning

I 4–7 § i statsrådets förordning om ungdomsarbete och ungdomspolitik (103/2006) bestäms om statsunderstöd till ungdomsorganisationer. Enligt 4 § i förordningen har antalet personmedlemmar en direkt inverkan på rätten till att upptas som stödberättigad. Enligt paragrafens 2:a moment ska antalet personmedlemmar vara minst 1000 varav minst 2/3 är under 29 år.

Enligt 5 och 6 § i förordningen beviljas understöd på basis av organisationens verksamhetsplan och budget. Vid bedömningen av verksamhetens omfattning beaktas antalet unga som omfattas av organisationens regelbundna verksamhet samt verksamhetens effekt och regionala täckning. Vid beredningen av besluten om understöd har information ur medlemsförteckningarna använts som en mätare för antalet unga som omfattas av organisationens regelbundna verksamhet. Medlemsantalen har inte varit den enda mätaren; även antalet unga som deltagit i olika tillställningar (utbildningar, deltagardygn, andra tillställningar och antalet deltagare) har statistikförts. Därvid har det inte varit relevant om deltagarna varit medlemmar i organisationen.

I 15–17 § i statsunderstödslagen (688/2001) bestäms om statsbidragsmyndighetens tillsynsuppgift samt om granskning av statsunderstöd. Statsbidragsmyndigheten ska ombesörja för att övervakningen görs på behörigt sätt och har rätt att utföra granskningar som gäller statsunderstödsdagarens ekonomi och verksamhet.

Avsikten med granskningen är att utreda hur medlemsförteckningen i enlighet med föreningslagen (503/1989) har bildats och förändrats under tidsperioden 1.1.2008–31.12.2011. Om medlemsförteckningen samt om hur en medlem inträder, utträder/utesluts ur en förening stadgas närmare i 11–15 § i föreningslagen.

Den i 11 § i föreningslagen nämnda personregisterlagen (471/1987) har upphävts genom personuppgiftslagen (523/1999). Politisk uppfattning är enligt 11 § i personuppgiftslagen en känslig uppgift. I 12 § i lagen bestäms om undantag från förbudet mot behandling av känsliga uppgifter. Behandling av känsliga uppgifter är möjlig då den regleras i lag. Medlemsförteckningens tillförlitlighet är ett centralt kriterium för berättigandet till understöd och faller därmed inom ramen för den i lagen om statsunderstöd avsedda granskningsrätten. Föremålet för granskningen är inte enskilda personers politiska uppfattning. Föremål för granskningen är däremot organisationens medlemsantal och åldersstruktur enligt medlemsförteckningen, dvs. kriterierna för berättigande till statsunderstöd enligt ungdomslagen.

2. Genomförandet av granskningen

2.1 Granskare och genomförandet av granskningen

Granskningen genomfördes av ungdomsenhetens direktör Georg Henrik Wrede och kulturråd Immo Parviainen.

Granskningen utfördes på plats i Svensk Ungdom rf:s lokaler, Simonsgatan 8 A, 00100 Helsingfors. Granskningen inleddes med en diskussion som hölls den 21.5.2012 kl. 10.30. Vid granskningen representerades föreningen av förbundssekreterare Silja Borgarsdóttir Sandelin.

2.2 Vid granskningen utnyttjat material

Granskningen baserar sig på det material som granskats på plats och det material som sänts till ministeriet. Till granskningsberättelsens bilagor utgörs av exempel på material som används vid medlemsvärvningen samt föreningens internet blankett för värvande av nya medlemmar.

2.3. Granskningen

Vid granskningen har man avsett att utreda huruvida medlemsförteckningen innehåller sådana namn som inte bör ingå i förteckningen. Antagande för granskningen har varit att en riktig medlem har aktuella adress- och övriga kontaktuppgifter. Då kan organisationen sköta sin informationsgång till medlemmen. I det fallet att registret skulle innehålla dödasjälar skulle deras kontaktuppgifter leda till praktiska problem i verksamheten. För det första skulle dödasjälar inte betala medlemsavgifter. För det andra skulle kostnaderna för utpostning av material, så som medlemstidningar antingen gå till felaktiga adresser eller returneras av posten. En dylik ständigt återkommande olägenhet skulle om den är omfattande inte kunna pågå obemärkt.

Vid granskningen har tyngdpunkten legat på att hitta uppenbara fel och brister som hänför sig till medlemmarnas kontaktuppgifter samt deras ålder. Enskilda personers politiska åskådning har inte granskats. I undantagsfall då de utsedda granskarna direkt fått uppgift av en enskild person om att denna är införd på felaktiga grunder i en organisations medlemsregister har det kontrollerats om personen finns i den nämnda organisationens medlemsförteckning. Huruvida ett enskilt namn som ingår i förteckningen är riktigt har inte kontrollerats.

2.3.1 Organisationens struktur

Svensk Ungdom, Svenska folkpartiets ungdomsorganisation rf är ett förbund som samlar Svensk Ungdoms lokalavdelningar och specialföreningar. Förbundet är grundat år 1943. Förbundets medlemmar är registrerade föreningar, föreningarnas antal är 41. Lokalavdelningarna bildar kretsar som är registrerade föreningar, kretsarna är indelade enligt valkretsarna för riksdagsval. En av specialföreningarna är Liberala Studerande LSK som utgör Svensk Ungdoms högskolepolitiska förbund LSK har aktiva lokalavdelningar i Åbo, Vasa och Helsingfors, dessa är medlemmar av Svensk Ungdom.

Svensk Ungdom har fyra kretsar, Helsingfors, Nylands, Åbolands och Österbottens krets. Vid förbundsmötet, kallat kongress, representeras lokalavdelningarna och specialföreningar av delegater de utsett. För varje enskild personmedlem har medlemsföreningarna rätt att sända en delegat till kongressen. Nu gällande stadgar är antagna på kongressen i Borgå år 2009.

Person är inskriven som medlem i någon av lokalavdelningarna eller specialföreningarna. Medlem bör ha fyllt 14 år men inte 35 år och kan inte vara medlem av annat finländskt politiskt parti än Svenska folkpartiet i Finland rp. Däremot är medlem i Svensk Ungdom inte automatiskt medlem i Svenska folkpartiet. Medlemsavgiften för medlemmarna är mellan 5 – 10 euro beroende av vad lokalavdelning bestämt. Lokalavdelningarna betalar i sin tur medlemsavgift per sitt medlemsantal till förbundet enligt beslut av kongressen, avgiften var 2 euro år 2011. Enligt bokslutet var intäkterna 3 245,66 euro år 2011, för de medlemmar som inte erlägger avgift till sin lokalavdelning har förbundet låtit bli att i sin tur uppbära medlemsavgift av lokalavdelningen.

2.3.2 Allmän beskrivning av medlemsförteckningen

Svensk Ungdom använder ett webb baserat medlemsregister som bygger på en MYSQL databas och används i Linux miljö. Nuvarande medlemsregister har tagits i bruk år 2001. Före nuvarande register användes ett PC-baserat FOCUS databas register som togs i bruk år 1986. Detta konverterades elektroniskt till nuvarande system. Leverantör är Kulturhuset Ab. Kulturhuset Ab ett bolag som erbjuder främst svenskspråkiga föreningar webbblösningar inklusive medlemsregister. Bolaget är grundat hösten 2005 och ägs av Svenska kulturfonden, Svenska folkskolans vänner och Svenska studieccentralen. Medlemsregistret sköts av en ansvarig på förbundskansliet, denna har en användarprofil som möjliggör inskrivning och radering av medlemmar samt införande och rättelse av uppgifter för de enskilda personmedlemmarna. Utöver den registeransvariga har de anställda inom förbundet (7 personer) samt ordförande användarrättigheter, dessa personer kan se uppgifter om medlemmar, samt ta ut listor och etiketter för verksamheten.

I registret finns en logg för förändringarna, för varje medlem kan på dess uppgiftskort ses datum för när senaste ändring är gjord samt vem som gjort den. Systemet har en funktion för att hitta dubletter. Genom funktionen syns de personer som enligt systemet eventuellt kan vara dubletter.

Varje medlem för en personligkod som inte kan ändras. Övriga uppgifter förs in av den ansvarspersonen för medlemsregistret. Adressförändringar kommer dels via posten och dels via medlemmar som själva informerar om att de flyttat.

Genom en sökfunktion kan t.ex. lista för alla medlemmar under en viss ålder, t.ex. 29 år tas fram.

Förändringslogg kan tas ut även per lokalavdelning varvid utskrivning av medlemmar som fyllt 35 år kan ske. Detta görs en gång om året. Både vid inskrivning och vid utskrivning kontaktas medlemmen, oftast per e-post om e-postadressen finns.

2.3.3 Processerna vid medlemskap och deras dokumentation

a) då person ansluter sig som medlem

Vanligen ansluter sig medlemmar genom att fylla i ett formulär på webben. Uppgifterna går direkt till den registeransvariga via epost. Kretsen tar kontakt med den nya medlemmen, oftast via epost. Inskrivningen sker i praktiken således på kretsnivå fastän medlemmarna är medlemmar i lokalavdelningarna. Kontakten till nya medlemmar och hanteringen av uppgifterna sker av förbundets personal. Därmed antecknas inte nya medlemmar i protokollen hos lokalavdelningarna. Lokalavdelningarna har inte egna register utan betjänas kretsvis av det centrala registret.

b) då person utträder ur föreningen

Då person meddelar om att han eller hon önskar utträda sker detta främst per epost. I de fall då personerna tar kontakt per telefon uppmannas de sända epost samt bifoga den epostadress de eventuellt meddelat för olika epostlistor så de kan strykas från dessa. Strykningen ur registret sker på motsvarande sätt som inskrivningen av medlemmar.

c) då person utsesluts ur föreningen

Inga medlemmar har utslutits genom enskilt beslut under den granskade perioden. Kontroll av ålderskriteriet görs en gång om året, varvid de medlemmar som fyllt 35 år stryks ur registret. Då dessa strykningar sker går inget meddelande till medlemmen. Rekrytering av medlemmar till Svenska folkpartiet sker inte heller.

2.3.4 Förändringar i medlemsförteckningen under 2008 – 2011

Vid granskningen hade förbundet i sin medlemsförteckning 3 037 personmedlemmar. I sin årsrapport till ministeriet för verksamheten år 2011 rapporterade förbundet 3029 medlemmar.

Under de granskade åren 2008 – 2011 har förbundet enligt de uppgifter som inlämnats till ministeriet årligen tillsammans skrivit in 808 nya medlemmar och skrivit ut 1 777 medlemmar, vilket ger en netto förminskning av medlemstalet med 969 medlemmar.

Vid granskningen av medlemsregistret kunde inskrivningarna och utskrivningarna av medlemmar per år erhållas ur systemet. Enligt dessa siffror har antalet medlemmar sjunkit med 752 under den granskade perioden. Delvis försvåras jämförelsen av att antalet utskrivna år 2009 tekniskt behandlades på ett annat sätt än under de övriga åren. År 2009 är antalet medlemmar som bytt lokalavdelning registrerade så att de som skrevs ut placerades i en grupp. Då antalet som bytt till en ny lokalavdelning är litet kan man dra slutsatsen att de övriga är utskrivna.

Vid en jämförelse av rapporterade uppgifter och de som fåtts vid granskningen kan noteras att de uppgifter som inlämnats tidigare avviker från de som togs ur registret vid granskningen.

Ur registret hämtade tal för förändringarna

år	anslutna	utskrivna	förändring
2008	425	64	361
2009	143	142	1
2010	86	229	-143
2011	113	61	52
tillsammans	767	491	271
2009 ”byten”	till 6	från 1029	-1023
summa			-752

Till ministeriet rapporterade förändringar

Svensk Ungdom	31.12.2007	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	31.12.2011
medlemmar < 16 år		67	27	16	8
medlemmar 16-28 år		1 740	1 681	1 571	1 272
medlemmar under 29 år		1 807	1 708	1 587	1 280
medlemmar > 28 år		1 219	1 334	1 635	1 749
alla medlemmar	3 931	3026	3042	3222	3029
anslutna		477	143	77	111
utskrivna		1 382	127	209	59
förändring		-905	16	-132	52

De till ministeriet rapporterade förändringarna är inte heller till alla delar helt kongruenta. Förändringen under ett år i förhållande till föregående års medlemsantal och det rapporterade årets slutliga medlemsantal visar på avvikelser. För år 2010 är kastet – 245 medlemmar medan det för år 2009 är +312 medlemmar. Totalt har förbundet ett kast på +67 medlemmar för perioden 2008 – 2011. Eftersom det totala nettot inte är stort visar det snarare på minder inexacthet i hanteringen av registret än på fusk i medlemsförteckningen.

En större utskrivning av medlemmar har rapporterats för år 2008 till ministeriet än vad som framgår ur körningen i medlemsregistret. Enligt uppgifterna i media planerades år 2008 en större utskrivning av medlemmar som dock inte enligt uppgift genomfördes. Den stora gruppen som ”bytt från” en lokalavdelning år 2009 antyder att något över 1000 medlemmar strukits ur registret antingen år 2008 eller år 2009. Denna förändring utgör ca 25% av medlemskåren. Detta överstiger den genomsnittliga förändringen i de politiska ungdomsorganisationernas medlemskår för samma period, vilken var -10%. På basen av det material som det idag finns tillgång till kan inga slutsatser dras om orsaken till förändringen.

2.3.5 Iakttagelser av medlemsförteckningens tillstånd

Vid granskningen utreddes eventuella fel och brister i medlemsförteckningen. Särskilt granskades i vilken utsträckning uppgifter om anslutningsdag, ålder och adress för medlemmar saknades i registret. Dessa uppgifter användes för att skapa en uppfattning om medlemsförteckningens tillförlitlighet.

Uppgift om inskrivnings tidpunkt kan inte fås som automatisk körning i registret.

Uppgift om ålder saknas för 411 medlemmar

Uppgift om att adress eller hemort saknas kan inte fås som automatisk körning i registret

Utan ålder eller adress var 11 medlemmar.

Datum för när medlem anslutit sig till lokalavdelning förs in manuellt. För alla medlemmar som skrivits in sedan år 2001 (då nuvarande system togs i bruk) finns det uppgifter om när de blivit inskrivna i registret, dvs skapats. Tekniskt är det möjligt att göra databaskörningar för att se hur många som inte har inskrivningsdatum. Men detta är en manuell körning som inte görs rutinemässigt och kräver beställning av serviceleverantören.

En allmän överblick av registret gav ett intryck av att uppgifter om inskrivnings tidpunkt saknades ofta medan uppgifter om adress eller hemort enbart i undantagsfall inte förekom.

Svensk Ungdoms medlemsförteckning visar att förbundet visserligen har över 1000 medlemmar som är under 29 år men att totalantalet medlemmar är sådant att kriteriet att 2/3 av medlemmarna skall vara under 29 år inte uppfylls.

2.3.6 Övrig verksamhet

Vid granskningen av medlemsförteckningen gjordes även jämförelse med valresultaten för studentkårsvalen 2011. Jämförelsen av valresultatet med medlemsförteckningen gjordes för att kontrollera hur relationen mellan erhållna röster och antalet uppgivna medlemmar såg ut. Hypotesen

var att antalet röster bör vara klart större än antalet medlemmar, medan det omvända kunde innebära att brister i medlemsförteckningen. Sammanlagt ställde upp 66 kandidater i valet av fullmäktige för Åbo Akademi Studentkår. Antalet röstande kårmedlemmar var 1510 vilket ger ett valdeltagande på 30,2% . Svenska Ungdoms högskolepolitiska förbund LSK. I valet erhöll 624 röster (41%) och 12 mandat (8 från Åbo och 4 från Vasa) av de totalt 25 invalda ledamöterna. LSK i Åbo har 44 medlemmar, och i Vasa 38 medlemmar. I förhållande till medlemsantalet för de lokala LSK föreningarna har LSK fått klart fler röster.

2.4. Hörande

Den granskade föreningen har skriftligen hörts innan granskningsberättelsen färdigställts. Utkast till granskningsberättelsen sändes till Svensk Ungdom den 15.8.2012 och organisationens svar inkom den 22.8.2012

3. Slutsatser av granskningen

Granskningen har utförts för att få en rimlig uppfattning ifall medlemsförteckningarna innehåller sådana fel eller brister som skulle antyda att de uppgifter som meddelats undervisnings- och kulturministeriet om medlemskårens storlek och åldersfördelning sedan år 2008 inte håller streck.

Granskningen har genomförts i en tillräcklig utsträckning för att kunna konstatera huruvida den aktuella medlemsförteckningen innehåller sådana fel och brister som med hänsyn till beviljandet av statsunderstöd är relevanta.

Medlemsförteckningen har granskats utgående från föreningslagens stadganden.

Medlemsregistret innehåller en del brister, de till ministeriet rapporterade förändringarna är inte heller till alla delar helt kongruenta. Svensk Ungdoms medlemsförteckning visar att förbundet visserligen har över 1000 medlemmar som är under 29 år men att totalantalet medlemmar är sådant att kriteriet att 2/3 av medlemmarna skall vara under 29 år inte uppfylls.

Vårt utlåtande om medlemsförteckningen är att den har uppgjorts enligt gällande stadganden och att den ger riktiga och tillräckliga uppgifter föreningens medlemskår i enligt föreningslagens stadgaden.

Helsingfors 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Direktör

Undervisnings- och kulturministeriet

Immo Parviainen
Kulturråd

Undervisnings- och kulturministeriet

Datum 15.5.2012

Enligt sändlista

Dnr 3/690/2012

Beslut om granskning i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001)

Undervisnings- och kulturministeriet har med stöd av 15–17 § i statsunderstödslagen beslutat att låta utföra en granskning av de politiska ungdoms- och studentorganisationer som av ministeriet beviljats understöd under åren 2008–2012. Granskningen görs med avseende på grunderna för berättigande till statsunderstöd samt förutsättningarna för beviljande av statsunderstöd med avseende på de i medlemsförteckningarna upptagna uppgifterna om medlemmarna. De ifrågavarande statsunderstöden har beviljats med stöd av 10 § i ungdomslagen (72/2006).

Granskningen genomförs av direktör Georg Henrik Wrede och kulturråd Immo Parviainen från ministeriets ungdomsenhet. Under granskningen kan helheterna för granskningen preciseras. Planen för granskningen finns i bilaga 1.

Kultur- och idrottsminister

Paavo Arhinmäki

Överdirektör

Riitta Kaivosoja

Sändlista:

Keskustan Opiskelijaliitto ry
Kokoomuksen Nuorten Liitto ry
Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry
Kommunistinen nuorisoliitto ry
Perussuomalaiset Nuoret ry
Piraattinuoret ry
Sosialidemokraattiset Nuoret ry
Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry
Suomen Keskustanuoret ry
Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret ry
Svensk Ungdom rf
Vasemmistonuoret ry
Vasemmisto-opiskelijat ry
Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry

Ärende: Granskning av grunderna för de politiska ungdoms- och studentorganisationernas berättigande till statsunderstöd samt förutsättningarna för beviljande av statsunderstöd med avseende på de i medlemsförteckningarna upptagna uppgifterna om medlemmarna.

PLAN FÖR GRANSKNINGEN

1. Bestämmelser om beviljande av statsunderstöd

Bestämmelser om statsunderstöd till ungdomsorganisationerna finns i 10 § i ungdomslagen (72/2006). Enligt bestämmelserna beviljas understöd utgående från resultat. Resultatkriterier är verksamhetens kvalitet, omfattning och lönsamhet. Närmare bestämmelser om resultatkriterier, godtagbara utgifter och förfarandet för godkännande av organisationer som får understöd och om andra kriterier för stöd kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

10 § Statsunderstöd för ungdomsorganisationer och serviceorganisationer för ungdomsarbete

I statsbudgeten kan årligen tas in anslag för allmänt understöd till riksomfattande ungdomsorganisationer och riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete. De riksomfattande ungdomsorganisationerna kan anvisa erhållet understöd till verksamhet i deras registrerade distriktsorganisationer. De riksomfattande ungdomsorganisationerna kan också anvisa sina lokalföreningar specialunderstöd för begränsade ändamål. Allmänt understöd beviljas inte ungdomsorganisationer vars huvudsakliga uppgift är att främja studier inom ett enda utbildnings- eller studieområde eller motsvarande område. Ungdomsorganisationer som i huvudsak främjar facklig organisering beviljas inte heller allmänt understöd.

Organisationer i fråga om vars verksamhet eller rätt till understöd föreskrivs särskilt eller för vars statsunderstöd statsbudgeten upptar ett särskilt anslag, beviljas inte allmänt understöd med stöd av denna lag.

Understöden till de riksomfattande ungdomsorganisationerna och deras distriktsorganisationer beviljas utgående från resultat. Resultatkriterier är verksamhetens kvalitet, omfattning och lönsamhet. När understöd beviljas beaktas dessutom verksamhetens aktuella samhällsliga betydelse samt behovet av understöd.

Utgifter för affärsverksamhet betraktas inte som godtagbara verksamhetsutgifter.

Undervisningsministeriet godkänner de organisationer som beviljas understöd med stöd av denna paragraf.

Närmare bestämmelser om resultatkriterier, godtagbara utgifter och förfarandet för godkännande av organisationer som får understöd och om andra kriterier för stöd kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

I 4–7 § i statsrådets förordning om ungdomsarbete och ungdomspolitik (103/2006) bestäms om statsunderstöd till ungdomsorganisationer. Enligt 4 § i förordningen har antalet personmedlemmar en direkt inverkan på rätten till att upptas som stödberättigad. Enligt paragrafens 2:a moment ska antalet personmedlemmar vara minst 1000 varav minst 2/3 är under 29 år.

4 § Ungdomsorganisationer och serviceorganisationer för ungdomsarbete vilka har rätt till statsunderstöd

Undervisningsministeriet godkänner på ansökan en organisation som en sådan stödberättigad riksomfattande ungdomsorganisation eller riksomfattande serviceorganisation för ungdomsarbete som avses i 10 § 1 mom. i ungdomslagen. I ansökan skall sökanden för undervisningsministeriet lägga fram en utredning om organisationens uppbyggnad, medlemskår, verksamhet och ekonomi.

Som riksomfattande ungdomsorganisation kan godkännas en organisation som har minst 1 000 personmedlemmar av vilka de som är under 29 år utgör minst två tredjedelar av det totala antalet medlemmar eller vars distriktsorganisationer eller lokala föreningar sammanlagt har minst 1 000 personmedlemmar av vilka de som är under 29 år utgör minst två tredjedelar av det totala antalet medlemmar. Vid godkännande av en organisation skall undervisningsministeriet beakta det ungdomsarbete som organisationen bedriver, dess verksamhetsområde, medlemsantal samt hur de ungas deltagande i beslutsfattandet förverkligas.

Undervisningsministeriet för en förteckning över stödberättigade organisationer.

Avvikelse från grunderna för godkännande enligt 2 mom. kan göras i fråga om en organisation som bedriver ungdomsverksamhet inom en språklig eller annan minoritet eller som inom sitt verksamhetsområde skall anses representativ på riksnivå.

Undervisnings- och kulturministeriet för en förteckning över de understödsberättigade organisationerna i enlighet med förordningens 3:e moment. Förteckningen har senast uppdaterats den 27 februari 2012 (Dnr 2/600/2012). I förteckningen är organisationerna klassificerade så att de politiska ungdoms- och studentorganisationerna är följande:

Keskustan Opiskelijaliitto ry
Kokoomuksen Nuorten Liitto ry
Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry
Kommunistinen nuorisoliitto ry
Perussuomalaiset Nuoret ry
Piraattinuoret ry
Sosialidemokraattiset Nuoret ry
Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry
Suomen Keskustanuoret ry
Suomen Kristillisdemokraattiset Nuoret ry
Svensk Ungdom rf
Vasemmistonuoret ry
Vasemmisto-opiskelijat ry
Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry

Enligt 5 och 6 § i förordningen beviljas understöd på basis av organisationens verksamhetsplan och budget. Vid bedömningen av verksamhetens omfattning beaktas antalet unga som omfattas av organisationens regelbundna verksamhet samt verksamhetens effekt och regionala täckning. Vid beredningen av besluten om understöd har information ur medlemsförteckningarna använts som en mätare för antalet unga som omfattas av organisationens regelbundna verksamhet. Medlemsantalen har inte varit den enda mätaren; även antalet unga som deltagit i olika tillställningar (utbildningar, deltagardygn, andra tillställningar och antalet deltagare) har statistikförts. Därvid har det inte varit relevant om deltagarna varit medlemmar i organisationen.

5 § Beviljande av understöd

I 10 § 1 mom. i ungdomslagen avsedda riksomfattande ungdomsorganisationer och riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete beviljas allmänt understöd på basis av resultat utgående från organisationens verksamhetsplan och budget.

6 § Resultatkriterier

Resultatkriterierna bedöms på basis av den planerade och genomförda verksamheten.

Verksamhetens kvalitet bedöms i förhållande till de uppställda målen och måluppfyllelsen i varje enskild organisation. Vid bedömningen av verksamhetens omfattning beaktas antalet unga som omfattas av organisationens regelbundna verksamhet samt verksamhetens effekt och regionala täckning. Vid bedömningen av lönsamheten fästs uppmärksamhet vid intäkterna av organisationens egen verksamhet, kostnaderna för förvaltningen i förhållande till totalkostnaderna samt verksamhetens produktivitet. Vid prövningen av understödsbehovet beaktas organisationens ekonomiska situation, övriga offentliga understöd och de medel som står till förfogande för den ordinarie verksamheten.

Vid bedömningen av den aktuella samhälleliga betydelsen beaktas organisationens aktivitet i samhälleliga frågor samt åtgärder för att stärka de ungas sociala identitet.

Vid beviljande av understöd till de riksomfattande ungdomsorganisationernas distriktorganisationer och de i 11 § i ungdomslagen avsedda organisationer som bedriver ungdomsarbete iakttas i tillämpliga delar vad som bestäms i 1—3 mom.

I understödsprocessen bistår ministeriet av en särskild utvärderings- och understödskommission. Om kommissionen stadgas i 6 § i ungdomslagen. Enligt bestämmelsen ska kommissionen ge ett utlåtande till undervisningsministeriet om fördelningen av statsunderstöd samt på begäran av undervisningsministeriet utvärdera verksamheten i de organisationer som understöds.

6 § Utvärderings- och understödskommissionen

Undervisningsministeriets sakkunnigorgan i ärenden som gäller understöd till de riksomfattande ungdomsorganisationerna och de riksomfattande serviceorganisationerna för ungdomsarbete är utvärderings- och understödskommissionen, som tillsätts av statsrådet. Kommissionen kan inom sig tillsätta sektioner för beredningen av ärenden.

Kommissionen skall

- 1) årligen göra framställningar till undervisningsministeriet om fördelningen av statsunderstöden för de riksomfattande ungdomsorganisationerna och de riksomfattande serviceorganisationerna för ungdomsarbete,
- 2) årligen utifrån ansökningar ge ett utlåtande till undervisningsministeriet om understödsbehörigheten hos riksomfattande ungdomsorganisationer och riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete,
- 3) årligen ge ett utlåtande till undervisningsministeriet om fördelningen av statsunderstöd för organisationer som bedriver ungdomsarbete,
- 4) på begäran av undervisningsministeriet utvärdera verksamheten i de organisationer som understöds.

Närmare bestämmelser om kommissionen utfärdas genom förordning av statsrådet.

2. Grunden för utförande av granskningen

I offentligheten (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) har en person som fungerat som generalsekreterare för Socialdemokratiska studerande under år 2008 berättat att över hälften av de medlemmar som organisationen meddelat för 2008, dvs. totalt 2562 personer, inte existerade ("yli puolet ilmaa"). I samma artikel framförs att organisationerna under år 2008 gemensamt planerade att korrigera sina medlemsantal, men att detta inte förverkligades. Personen berättar enligt tidningsartikeln att de tre största partierna däremot inledde en behärskad nedskrivning av sina medlemsantal.

Utlåtandet till tidningen vittnar om att det inte enbart handlar om Socialdemokratiska studerandes medlemsantal utan mer allmänt om tillförlitligheten i uppgifterna i de politiska ungdoms- och studentorganisationernas medlemsregister. Medlemsförteckningarna är av en central betydelse vid bedömning av de politiska ungdoms- och studentorganisationernas understödsberättigande. De i offentligheten framförda misstankarna om medlemsförteckningarnas tillförlitlighet förpliktigar undervisnings- och kulturministeriet att låta utföra en granskning av grunderna för organisationernas understödsberättigande och grunderna för beviljande av statsunderstöd med avseende på de i medlemsförteckningarna antecknade medlemsuppgifterna.

I 15–17 § i statsunderstödslagen (688/2001) bestäms om statsbidragsmyndighetens tillsynsuppgift samt om granskning av statsunderstöd. Statsbidragsmyndigheten ska ombesörja för att övervakningen görs på behörigt sätt och har rätt att utföra granskningar som gäller statsunderstödstagarens ekonomi och verksamhet.

15 § Statsbidragsmyndighetens tillsynsuppgift

Statsbidragsmyndigheten skall övervaka statsunderstödet på behörigt sätt och tillräckligt genom att inhämta uppgifter om användning och uppföljning av statsunderstödet samt andra uppgifter liksom genom att vid behov utföra granskningar.

16 §. Granskningsrätt

Statsbidragsmyndigheten har rätt att i samband med utbetalningen av statsunderstöd och övervakningen av dess användning utföra nödvändiga granskningar som gäller statsunderstödstagarens ekonomi och verksamhet. Om statsunderstödet har beviljats på det sätt som föreskrivs i 7 § 2 mom. för att användas för ett projekt eller en verksamhet som genomförs av någon annan än understödstagaren och som fyller ändamålet enligt statsunderstödsbeslutet, har statsbidragsmyndigheten rätt att vid behov granska ekonomin och verksamheten hos den instans som genomför verksamheten eller projektet enligt statsunderstödsbeslutet.

Statsbidragsmyndigheten kan genom ett beslut bemyndiga en annan myndighet eller en utomstående revisor att utföra granskningar enligt 1 mom. Revisorn skall vara en godkänd revisor eller revisionssammanslutning enligt revisionslagen ([936/1994](#)) eller lagen om revisorer inom den offentliga förvaltningen och ekonomin ([467/1999](#)). En revisionssammanslutning skall utse en ansvarig revisor för granskningen.

En utomstående sakkunnig kan på statsbidragsmyndighetens begäran bistå vid granskningen. På revisorer och utomstående sakkunniga tillämpas lagen om förvaltningsförfarande ([598/1982](#)), språklagen ([148/1922](#)), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet ([621/1999](#)) samt 14 och 15 § statstjänstemannalagen ([750/1994](#)).

På revisorer och utomstående sakkunniga tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar.

17 §. Utförande av granskning

Statsunderstödsdagaren skall utan ersättning ge den tjänsteman som utför granskningen och en revisor som avses i 16 § 2 mom. alla uppgifter och utredningar, handlingar, upptagningar och annat material som behövs för granskningen samt även i övrigt bistå vid granskningen.

Den tjänsteman som utför granskningen och en revisor som avses i 16 § 2 mom. har rätt att omhänderta det material som är föremål för granskning, om granskningen kräver det. Över omhändertagandet av material skall ett protokoll upprättas i samband med granskningen. Där skall nämnas syftet med omhändertagandet och det omhändertagna materialet. Materialet skall återlämnas så snart det inte längre behövs för granskningen.

Den tjänsteman som utför granskningen och en revisor som avses i 16 § 2 mom. har rätt att i den omfattning som granskningen kräver få tillträde till affärs- och lagerlokaler eller andra motsvarande lokaler som är i statsunderstödsdagarens besittning eller användning och som används för idkandet av näring och till andra områden där omständigheterna är av betydelse för beviljandet av statsunderstöd och övervakningen av dess användning. Granskning får inte utföras i utrymmen som omfattas av hemfriden.

3. Helheter som utreds i granskningen

Föremål för granskning är medlemsförteckningarna för de politiska ungdoms- och studentorganisationer som ingår i undervisnings- och kulturministeriets förteckning (dnr 2/600/2012).

I fråga om dessa organisationers granskas följande:

- 1) Föreningens aktuella medlemsförteckning;
- 2) Förändringar bland medlemmarna under åren 2008 – 2011, och specifikt hur medlemsförteckningen har ändrats;
- 3) Sättet som de i punkt 2 nämnda förändringarna i medlemsförteckningen genomförts på
 - a) då en person blivit medlem
 - b) då en person utträtt ur föreningen
 - c) då en person uteslutits ur föreningen
- 4) Föreningens styrelses protokoll, utdrag ur föreningsregistret, föreningens stadgar samt andra motsvarande handlingar granskas i den omfattning som behövs med tanke på granskningen.

Under granskningens gång kan helheterna som är föremål för granskning preciseras.

Avsikten med granskningen är att utreda hur medlemsförteckningen i enlighet med föreningslagen (503/1989) har bildats och förändrats under tidsperioden 1.1.2008–31.12.2011. Om medlemsförteckningen samt om hur en medlem inträder, utträder/utesluts ur en förening stadgas närmare i 11–15 § i föreningslagen.

11 §. Medlemsförteckning

Styrelsen skall föra en förteckning över föreningens medlemmar. I förteckningen skall införas varje medlems fullständiga namn och hemort. ([30.12.1992/1614](#))

Föreningens medlemmar skall på begäran ges tillfälle att ta del av de i 1 mom. nämnda uppgifterna. Om utlämnande av uppgifter i övrigt stadgas i personregisterlagen ([471/87](#)). Föreningens styrelse kan besluta om utlämnande.

12 § Inträde i en förening

Den som vill bli medlem i en förening skall meddela föreningen detta. Beslut om godkännande av medlemmar fattas av styrelsen, om inte något annat bestäms i stadgarna.

13 § Utträde ur en förening

En medlem har rätt att när som helst utträda ur en förening genom att skriftligen anmäla detta hos föreningens styrelse eller dess ordförande. En medlem kan också utträda genom att vid föreningens möte anmäla detta för anteckning i protokollet. I stadgarna kan bestämmas att utträdet blir gällande först en viss tid efter anmälan. Tiden får inte vara längre än ett år.

14 § Uteslutning ur en förening

En förening kan utesluta en medlem på de grunder som nämns i stadgarna. Föreningen har dock alltid rätt att utesluta en medlem som

- 1) har underlåtit att fullgöra de förpliktelser som han genom sitt inträde i föreningen har åtagit sig,
- 2) genom sitt beteende inom eller utom föreningen avsevärt har skadat denna, eller som
- 3) inte längre uppfyller de villkor för medlemskap som nämns i lag eller i föreningens stadgar.

15 § Förfarande vid uteslutning

Beslut om uteslutning av en medlem fattas av föreningsmötet, om inte något annat bestäms i stadgarna. I beslutet skall orsaken till uteslutningen nämnas. En medlem är inte jävig att vid föreningsmötet rösta i ett uteslutningsärende som gäller honom själv.

Innan beslut fattas skall medlemmen ges möjlighet att ge förklaring i saken utom då orsaken till uteslutningen är underlåtenhet att betala medlemsavgift.

Om det enligt stadgarna är styrelsen som fattar beslut om uteslutning, kan i stadgarna bestämmas att medlemmen har rätt att inom en i dem fastställd tid låta föreningsmötet avgöra frågan om uteslutning.

I stadgarna kan bestämmas att föreningen kan anse att en medlem har utträtt ur föreningen, om han under en tid som anges i stadgarna har underlåtit att betala sin medlemsavgift.

Den i 11 § i föreningslagen nämnda personregisterlagen (471/1987) har upphävts genom personuppgiftslagen (523/1999). Politisk uppfattning är enligt 11 § i personuppgiftslagen en känslig uppgift. I 12 § i lagen bestäms om undantag från förbudet mot behandling av känsliga uppgifter. Behandling av känsliga uppgifter är möjlig då den regleras i lag. Medlemsförteckningens tillförlitlighet är ett centralt kriterium för berättigandet till understöd och faller därmed inom ramen för den i lagen om statsunderstöd avsedda granskningsrätten. Föremålet för granskningen är inte enskilda personers politiska uppfattning. Föremål för granskningen är däremot organisationens medlemsantal och åldersstruktur enligt medlemsförteckningen, dvs. kriterierna för berättigande till statsunderstöd enligt ungdomslagen.

4. Tidpunkt för granskningen och uppskattning av tid som granskningen tar

Granskningen utförs snarast möjligt vid en för varje organisation särskilt meddelad tidpunkt.

Tidsåtgången varierar beroende på omfattningen av organisationens medlemsförteckning samt dess tekniska beskaffenhet.

5. Granskare och genomförande av granskningen

Granskningen genomförs av ungdomsenhetens direktör Georg Henrik Wrede och kulturråd Immo Parviainen.

Granskningen utförs på plats i organisationens lokaler. Om organisationen finner det mer ändamålsenligt med tanke på sin verksamhet kan granskningen även utföras på basis av skriftligt material. I detta fall bör organisationen omedelbart sända det begärda materialet antingen på en minnessticka i pdf-format eller på papper till de tjänstemän vid Undervisnings- och kulturministeriet som utför granskningen. Medlemsförteckningarna är enligt 24 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) sekretessbelagda. Vid behandlingen av informationen iakttas därför särskild noggrannhet. Materialet återlämnas omedelbart då det inte längre behövs för utförande av granskningen.

Granskningen på plats består av en inledande diskussion samt granskning och genomgång av medlemsförteckningen.

Granskningen baserar sig på det material som granskats på plats och/eller det material som sänts till ministeriet. Under granskningens gång dokumenteras information och material som är relevant med avseende på avsikten med granskningen och som ger en bas för de observationer och slutsatser som granskningen föranleder.

6. Granskningsberättelse

För granskningen uppgörs en särskild granskningsberättelse som överlämnas till undervisnings- och kulturministeriet samt till statsunderstödsstugaren. Den granskade organisationen hörs skriftligen innan berättelsen överläts.

BLI MEDLEM!

Nu är det jätteenkelt att bli medlem i Svensk Ungdom. Allt du behöver göra är att fylla i formuläret nedan och tryck på skicka.

Förnamn

Efternamn

Telefon

E-post

Födelseår

Gatuadress

Postnummer

Ort

Lokalavdelning

Som medlem i Svensk Ungdom kan du ta del av våra evenemang och händelser. Din krets delar även med sig information per e-post ungefär en gång per månad. Om du vill vara aktiv håller du dig ändå bäst uppdaterad genom att följa med händelsekalendern på vår hemsida. Som medlem får du också vår medlemstidning Svensk Framtid hemskickad 5-6 gånger per år.

För att bli medlem i SU måste du vara mellan 14 och 35 år gammal. Som medlem i SU kan du inte vara medlem i andra politiska partier, förutom i vårt moderparti SFP. Efter 35-års ålder kan du gärna bli medlem i SFP, men övergången sker inte automatiskt. Om du vill stöda SU men inte vill/kan vara medlem, går det bra att istället bli medlem i Understödsföreningen. Mer information om den hittar du [här](#). Svensk Ungdom är ett finländskt politiskt ungdomsförbund, alltså måste du vara antingen finsk medborgare för att bli medlem eller ha din hemort i Finland. Medlemsavgiften är 5-10 euro per år beroende på vilken lokalavdelning du hör till.

På frågor om medlemskap och medlemsavgifter svarar politisk sekreterare **Emma Mustala**, telefon 045 77310 278, eller emma.mustala@su.fi

Välkommen med!

MEDLEMSFORMULÄR

Förnamn

Efternamn

E-post

Telefon

Gatuadress

Postnummer och ort

*Födelsår**

*Lokalavdelning***

* Du ska vara mellan 14 och 35 år för att bli medlem.
** Ange vilken lokalavdelning du vill höra till om annan än hemort.

BLI MEDLEM!
Fyll i formuläret och skicka till:
Svensk Ungdom
SVARFÖRSÄNDELSE, Avtal 5005588
PB 430, 00003 Helsingfors
SU betalar portot!

Vasemmistonuoret ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittajat: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin. Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan Vasemmistonuoret ry on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2 Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisteritietojen paikkansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoris- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenten määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita. Hyväksymisperusteista voidaan poiketa kielellisen tai muun vähemmistön keskuudessa tai toimialallaan valtakunnallisesti edustavaksi katsottavan järjestön osalta, joten järjestöllä voi olla alle 1000 jäsentä.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustuspäätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilökisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolalla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus tehtiin 21.5.2012 alkaen klo 9:00 Vasemmistonuoret ry:n tiloissa Viherniemenkatu 5, 00530 Helsinki. Paikalla olivat yhdistyksen edustajina läsnä pääsihteeri Santeri Mikkola sekä järjestösihteeri Justus Mollberg. Samassa tilaisuudessa tarkastettiin myös Vasemmisto-opiskelijat (VASOP) ry:n jäsenluettelo.

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuskertomuksen liitteinä ovat esimerkkejä jäsenhankintaan liittyvästä materiaalista sekä järjestön jäsenhankintaan liittyvästä nettisivuston osista.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluetteloon lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksen tarkastuksessa on, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot. Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa on lähdetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Vasemmistonuoret (vuoteen 1999 asti Suomen Demokraattinen Nuorisoliitto, lyhenne SDNL) on itsenäinen vuonna 1944 perustettu poliittinen nuoriso- ja kansalaisjärjestö. Jäseneksi voivat liittyä 15–30-vuotiaat nuoret.

Vasemmistonuoret ry:n yhteisöjäseninä ovat kahdeksan piirijärjestöä ja paikallisjärjestöt. Henkilöjäsenenä voi olla piirijärjestössä tai perusjärjestössä, joita on 21. Piirijärjestön jäsenenä voivat olla perusjärjestöt tai henkilöjäsenet. Sama henkilö ei voi olla henkilöjäsenenä yhtäaikaan piiri- ja perusjärjestössä.

Vasemmistonuoret eivät ole Vasemmistoliiton rp jäsenjärjestö eivätkä Vasemmistonuorten jäsenet ole automaattisesti puolueen jäseniä.

2.3.2 Jäsenluettelon yleinen kuvaus

Vasemmistonuorilla on käytössään CLIENTO –järjestelmä jäsenrekisterin pitoon. Se otettiin käyttöön vuonna 2000 samanaikaisesti järjestön sääntömuutosten kanssa. Vanha jäsenluettelo oli myös tietokonepohjainen ohjelma. Vanha luettelo siirrettiin uuteen rekisteriin manuaalisesti. Jäsenluettelo tulostettiin ulos vanhasta järjestelmästä ja syötettiin käsin uuteen ohjelmaan

Järjestelmää käyttää pääasiassa järjestösihteeri. Pääsihteerillä on myös pääsy järjestelmään, mutta ei muilla. Järjestelmä on paikallinen, ei verkossa.

Piirien ja perusosastojen pyytämät postituslistat toimitetaan tarroina. Piireillä on omia sähköpostilistojaan, joihin liitytään erikseen.

Jäsenet voivat muuttaa tietojaan, kuten osoitteenmuutoksia, palvelulomakkeella verkossa tai Libero-lehdessä olevalla lomakkeella.

Luettelossa ei ole jäsennumeroa tai vastaavaa kiinteää tunnusta. Samannimiset jäsenet tunnistetaan eri henkilöiksi syntymäajan perusteella.

Libero-lehden tilaajat ovat omassa rekisterissään. Lehti pitää tilata erikseen, sitä ei lähetä muuten.

2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

a) henkilön liittyessä jäseneksi

Jäseneksi voi liittyä verkossa tai ilmoittautumislomakkeella (liitteet 2 ja 3).

Paperilomakkeita käytetään esimerkiksi erilaisissa tilaisuuksissa. Vasemmistonuorista lähetetään kopiot jäseneksi hyväksymistä varten. Keskusjärjestön ohjeiden mukaan jäsentietoja sisältävät paperit pitää tuhota (liite 4). Alkuperäiset liittymislomakkeet tallennetaan periaatteessa Kansanarkistoon; tätä ei ole tehty aina tehty.

Verkossa liittyvän pitää maksaa yhden euron tunnistautumismaksu pankkitunnuksilla; maksu vastaa allekirjoitusta. Maksun suoritus varmistetaan ennen kuin liittymistiedot lähetetään edelleen piirijärjestölle hyväksyttäväksi. Epäselvissä tapauksissa liittyminen varmistetaan esimerkiksi puhelimella. Verkkoliittymisistä lähetetään tulostekopio piirijärjestöille. Alkuperäinen tuloste tallennetaan periaatteessa Kansanarkistoon, mutta tallennus on ajoittain jäänyt tekemättä.

Jäsenet hyväksytään piirin jäseniksi yhdistyslain mukaisesti. Pöytäkirjoihin merkitsemisessä käytetään useita menettelytapoja. Joissakin piireissä pöytäkirjaan merkitään uudet jäsenet, joissakin uusien jäsenten määrä, toisissa merkitään, että on hyväksytty uusia jäseniä. Vasemmistonuorten ohjeiden mukaan jäsentiedot on hävitettävä, ettei synny rinnakkaista jäsenrekisteriä.

b) henkilön erotessa jäsenyydestä

Yleensä jäsen eroaa lähettämällä sähköpostiviestillä tai joskus puhelinsoitolla. Eroajalle lähetetään lomake, joka pitää allekirjoittaa yhdistyslain mukaisesti (liite 5). Jäsenluettelosta poistosta ilmoitetaan vielä erikseen sähköpostilla.

Hei (Etunimi)!

Pyynnöstänne teidät on nyt poistettu Vasemmistonuorten jäsenrekisteristä. Ette ole enää Vasemmistonuorten jäsen, ettekä vastaanota järjestöltä enää postia.

Pyydämme teiltä palautetta eroamisenne syystä vastaamalla tähän sähköpostiviestiin.

Palaute on vapaaehtoinen.

Mikäli olette jonkun Vasemmistonuorten sähköpostilistan jäsen, täytyy teidän erota siitä omatoimisesti.

c) henkilöä erotettaessa jäsenyydestä

Vasemmistonuorten sääntöjen mukaan varsinainen jäsenyys loppuu sen vuoden lopussa, kun jäsen täyttää 30 vuotta. Tällöin lähetetään ilmoitus asianomainen siirtämisestä kannatusjäseneksi.

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä 21.5.2012 Vasemmistonuorten jäsenluettelossa oli jäseninä 4424 henkilöä.

Vasemmistonuorten 22.8.2012 lähettämän lisätiedon mukaan piirijärjestöjen ajantasaiset jäsenmäärät ovat seuraavat:

Etelä-Suomen Vasemmistonuoret	1566 jäsentä
Hämeen Vasemmistonuoret	784 jäsentä
Itä-Suomen Vasemmistonuoret	615 jäsentä
Varsinais-Suomen Vasemmistonuoret	453 jäsentä
Pohjois-Pohjanmaan Vasemmistonuoret	369 jäsentä
Keski-Suomen Vasemmistonuoret	301 jäsentä
Lapin Vasemmistonuoret	211 jäsentä
Satakunnan Vasemmistonuoret	179 jäsentä
Yhteensä	4478 jäsentä

Tämän tiedon mukaan kyseisenä aikana jäsenmäärä on kasvanut 54 hengellä.

Järjestön OKM:lle ilmoittamat vuosittaiset muutokset

vuosi	jäsenet	alle < 29	liittyneet	eronneet	muutos
2008	5 025	4 210	450	432	18
2009	5 030	3 562	569	564	5
2010	4 784	4 002	432	392	40
2011	4 777	3 809	555	562	-7
yhteensä			2 006	1 950	56

Eronneet sarakkeessa on sekä jäsenyydestään itse eroa pyytäneiden jäsenten määrät että yhdistyksen päätöksen mukaan yli-ikäisinä erotetut henkilöt. Vuoden 2010 ilmoitetut luvut eivät tarkasti täsmää vuoden 2009 tilastoon (4784 - 5030 = - 246 eikä +40, erotukseksi jää 286 jäsentä). Virhe vastaa noin 6 % vähennystä jäsenmäärässä.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Tarkastuksessa selvitettiin jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia. Erikseen tarkastettiin, monenko jäsenen kohdalla puuttuu tieto liittymisajankohdasta, iästä ja osoitteesta tai kotipaikkakunnasta. Näitä tietoja on käytetty arvioitaessa jäsenluettelon paikkansa pitävyyttä.

Yhdistyslain mukaan jäsenluettelossa pitää olla tieto kotipaikasta. Vasemmistonuorten luetteloon on merkitty osoite, joka on periaatteessa kaikilla. Joidenkin kohdalla on merkintä ”osoite tuntematon”. Ulkomaille muuttaneilta piirijärjestö pysyy entisellään, jos jäsen ei halua muuttaa sitä.

Nuorisolain mukaan valtakunnallisen nuorisojärjestön pitää ilmoittaa alle 29 –vuotiaat jäsenet erikseen. Vasemmistonuorten jäsenluettelossa kaikilla ei ole syntymäaikaa. Ilman syntymäaikaa olevia ei lasketa ilmoitettavaan jäsenmäärään.

Tiedoissa havaittiin seuraava:

liittyminen puuttuu	0, luonti päivämäärä tulee järjestelmästä eikä sitä voi muuttaa
ikä puuttu	0, pakollinen tieto järjestelmässä, mutta voi olla ”luokitus tuntematon”
osoite(kotipaikka puuttuu	0, oma luokitus osoite tuntematon, mutta kentässä on aina tieto
Kaikki kolme puuttuvat	0, luontitapahtuma tulee järjestelmästä.

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 15.8.2012 vastaukset saatiin 22.8.2012.

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä paikkaansa. Tarkastus on suoritettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluettelo on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella.

Jäsenluettelossa on pieni määrä puutteellisia tietoja, jotka vaikuttavat oikean jäsentiedon ilmoittamiseen opetus- ja kulttuuriministeriöön. Suhteessa ilmoitettuun jäsenmäärään virheet ovat vähäisiä. Teknisesti järjestelmä vaikuttaa suojatulta, koska se ei ole verkossa ja sitä käyttää yksi henkilö.

Lausuntonamme esitämme että, jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasianneuvos

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Päätöstarkastuksesta ks. OSA I:n Liite 1

Liite 2

Vasemmistonuoret ry > Järjestö > Palvelulomake liittyminen

LIBERO-LEHTI


Palvelulomake liittyminen

Liity jäseneksi

Liity Vasemmistonuorten jäseneksi ja saat Libero-lehden kotiin maksutta. Jäsenyys ei maksa mitään. Saat postissa jäsenkortin ja tietopaketin Vasemmistonuorista.

TAPA 1
Maksa omalta tililtäsi 1 (yksi) euro Vasemmistonuorten tilille Nordea 152130-4160 (IBAN FI 53 1521 3000 0041 60, BIC NDEAFHH). Merkitse maksaessasi viesti-kenttään "LIITYMINEN" sekä koko nimesi ja puhelinnumerosi. Tämän lisäksi täytä tämän sivun alla oleva lomake jäsentietoja varten. Vasemmistonuoret ei peri jäsenmaksua, maksamasi euro kerätään tästä kyseisestä liittymistavasta koituvien pankkikulujen kattamiseen ja henkilötietojen varmistamiseen.

TAPA 2
Lataa PDF-muotoinen liittymiskaavake, täytä se ja tiputa postilaatikkoon. Jäsenhakemuksen postimaksu on jo maksettu valmiiksi. > [Lataa liittymiskaavake](#)

Liittymiskaavakkeen avaamiseen ja tulostamiseen tarvitsit Adobe Acrobat Reader -ohjelman. Jos sinulla ei vielä ole sitä, voit ladata sen tästä: 

Liity Vasemmistonuorten jäseneksi →

Tilaa lisätietoa →

Tilaa Libero-lehti →

Muuta yhteystietojasi →

Kauppa →

Keskustelu

Et ole kirjautunut sisään. Jos haluat mukaan Vasemmistonuorten keskusteluihin, lue ohjeet ja rekisteröidy!

Piirijärjestöt

- > Etelä-Suomen Vasemmistonuoret
- > Hämeen Vasemmistonuoret
- > Itä-Suomen Vasemmistonuoret
- > Keski-Suomen Vasemmistonuoret
- > Lapin Vasemmistonuoret
- > Pohjois-Pohjanmaan Vasemmistonuoret
- > Satakunnan Vasemmistonuoret
- > Varsinais-Suomen Vasemmistonuoret

Haluan liittyä Vasemmistonuorten jäseneksi

Kyllä

Huomaathan, että alla oleva lomake on vain liittymistä varten, jonka teet maksamalla yhden euron Vasemmistonuorten tilille. Jos et halua liittyä vielä, tilaa lisätietoa **täältä**.

Nimi: *

Katuosoite: *

Postinumero: *

Postitoimipaikka: *

Puhelin: *

Sähköposti:

Syntymäaika (ppkkvv): *

* Ilman tätä tietoa kupongin lähettäminen ei onnistu.

Haluan liittyä samalla piirini sekä Vasemmistonuorten yleissähköpostilistoille

Kyllä

LÄHETÄ

PÄNNIKÖ POMOTUS, RAIVOSTUTTAAKO RASISMI?

VASTARINTA ON
LUVALLISTA –
JOPA SUOTAVAA.



POLITTISET KANSALAISTOINNIT

Vasemmistonuoret on poliittinen nuoris- ja kansalaisjärjestö, joka vaikuttaa maailmanlaajuisen tasa-arvon, demokratian, oikeudenmukaisuuden ja siviilisyysuuden puolesta.

Vasemmistonuoret vaikuttaa ylitä aikaa kadulla ja kaibetessa. Meilestamme hyvässä yhteiskunnassa kenenkään ei tarvitse pelätä, ja kaikilla on mahdollisuus opetella, toimia ja vaikuttaa yhteiskuntaan ja yhteiskunnan muuttamiseen ympäristön kumpakon paikkeista riippumatta.

Vasemmistonuorten toiminta on aina jäsenten näköistä ja kaikki ovat tervetulleita mukaan. Helppo tulla osallistua on lähtää mukaan valtakunnalliseen tapahtumaan, mielenosoitukseen, kokoukseen tai leireihin.

KANNATTAMME VASTUSTAMME

LUKUKAUSIMAKSUA SEITÄNÄ SIVARIA & TÖIDÄ SIVARIA
HOMOFOBIAA VAPAAIDEN LIKKUJUILTA
KÖYHIEN KYKYTYSTÄ 6-6-6 -MALLIA TURKISTARHAUSTA

AMMATTIHISTEUSKONNIAA JONNIVAIMAA
RAHAN VALTAA
KORKEI-KOULUJIA
KESTÄVÄAPPELIA

KANTAMME PERUSTULON

VASEMMISTONUORILLA ON TUHANSIA JÄSENIÄ JA SATUJA AKTIIVIEJA YHÄS SUOMEN!

- 1 LAPIN VASEMMISTONUORET lappi@vasemmistonuoret.fi
- 2 POUJED-POUNANNAAN VASEMMISTONUORET pohjois-pohjanmaa@vasemmistonuoret.fi
- 3 HÄMEEN VASEMMISTONUORET hamee@vasemmistonuoret.fi
- 4 KESKI-SUOMEN VASEMMISTONUORET keski-suomi@vasemmistonuoret.fi
- 5 ITÄ-SUOMEN VASEMMISTONUORET ita-suomi@vasemmistonuoret.fi
- 6 SATAMA-ALUEEN VASEMMISTONUORET satama-alue@vasemmistonuoret.fi
- 7 VALKEAIS-SUOMEN VASEMMISTONUORET valkeais-suomi@vasemmistonuoret.fi
- 8 ETELÄ-SUOMEN VASEMMISTONUORET etela-suomi@vasemmistonuoret.fi
- 9 VASEMMISTONUORET / YHTEISKUNNASTO vihermerkku@vasemmistonuoret.fi
www.vasemmistonuoret.fi
toimisto@vasemmistonuoret.fi
p. 09 774 14 260



SUOMEN AKTIIVISIMPA NUORISUURJESTOJA JO VUODESTA 1944.



VASEMMISTONUORTEN YHTISET KANNAT
maailman asioihin päättää liittokokous. Poliittisia mielipiteitä ja toimintaa toteuttavat liittokokouksia edeltäviä poliittisia hallitus- sekä työryhmiä, jaostot ja aktivit. Paikallista toimintaa piirijärjestöissä toteuttavat piirien omat hallitukset ja aktivit.



VASEMMISTONUORET KANNATTAA
uusittavaa energianlähteitä ja energiansäätöä järgesti on osa yllinvoiman vastaista liikettä. Lisäksi Vasemmistonuoret kannattaa sirtolaisien ja työntekijöiden oikeuksia puolesta raivata ja Natoon liittymistä vastaan.



PALESTINA-SOLIDARISUUSKAMPANEE
tiedottaa Suomessa Palestiinan tilanteesta ja tukee vaikeassa olossa elävien palestiinalanuorten psykologisia tukemistoja ja rauhaa. Vasemmistonuoret nryy ainoana Suomessa ainoa Palestiina-aiheja.



JÄSENTEN SINISTÄMINEN JA VIRKISTÄMINEN
kukkevat Vasemmistonuorissa käsi kädessä. Joka vuosi järjestetään useita kursseja ja leirejä, joiin kukaan ei voi tulla, vasemmisten ajankohtaisia kysymyksiä, lauletaan ja vietetään aikaa yhdessä sekä opitaan järjestötoimintaa.



VAALIKAMPAANONTI EN BÄR TUDIA
esin nuorisjärjestön poliittisia kantoja. Vasemmistonuoret tukee nuoria vasemmistolaisia kaikissa vaaleissa. Kuntanvaltuustojen ja edustustunon lisäksi toimimme jäsentemme kautta Vasemmistoliitossa, ay-liikkeessä ja erilaisissa kansalaisjärjestöissä.



PSA-ARVON EDISTÄMINEN
Vasemmistonuorissa on tärkeää. Tarjoamme nuorille mahdollisuuden olla rennosti omissa hahmoissaan. Toveruus ja hauskanpito antavat potkua kaikelle poliittiselle toiminnalle.

LIITYN JÄSENEKSI VASEMMISTONUORIIN.
Jäseneksi voit liittyä 15-30-vuotiaat nuoret, alle 15-vuotiaat lastensa huoltajan hyväksynnän jäsenyydellään. Jäsenmaksu on 10 euroa vuodessa. Lisäksi on maksuton.

HALUAN LISÄTIETOA VASEMMISTONUORISTA.

HALUAN LISÄTIETOA VASEMMISTOLIITOSTA.
Vasemmistonuorissa voit vaikuttaa myös Vasemmistoliiton, Vasemmistoliiton erä ole puolueen jäsenjärjestö, vaan itsenäinen poliittinen nuorisjärjestö.

VASEMMISTONUORET VASTAUSLÄHETYS TUNNUS 5003551 00003 HELSINKI

Nimi: _____
Lähiosoite: _____
Postinumero ja -toimipaikka: _____
Puhelinnumero: _____
Sähköposti: _____
Syntymäaika: _____
Päiväys: _____ Alkijokitus _____
(All 15-vuotiaita liittyvät huoltajan allekirjoitus)



VASEMMISTONUORET RY
Viherniemenkatu 5 A
00530 HELSINKI
p. (09) 7747 4260
f. (09) 7747 4270
www.vasemmistonuoret.fi
toimisto@vasemmistonuoret.fi

SAATE

HÄVITÄ HENKILÖ- JA JÄSENTIEDOT HUOLELLISESTI

Muistathan, että ihmisten henkilötiedot ovat luottamuksellisia tietoja ja koska ne eivät ole julkisia tietoja, pitää kaikki sellaiset paperit, joissa on jäsenten nimiä, osoitteita, puhelinnumeroita tai syntymäaikoja hävittää huolellisesti.

Henkilötietoja sisältäviä papereita ei saa laittaa paperinkeräykseen tai roskiin, vaan tiedot pitää tuhota. Kätevintä paperit on silputa paperisilppurilla, mutta paperit voi myös silputa käsin tai saksilla. Paperit voi myös polttaa. Henkilötietoja sisältäviä papereita ei saa myöskään näyttää tai luovuttaa ei-jäsenille.

Myös ihmisten jäsenyydet eri järjestöissä ovat luottamuksellista tietoa. Piirin hallituksen (piiritoimikunnan) kokouksissa hyväksytään kaikki uudet jäsenet, mutta jäsenien nimitystä ja muista tiedoista ei saa puhua hallituksen kokouksen ulkopuolella tai järjestön ulkopuolisille ihmisille. Jäsenyys on julkinen vasta sitten, kun jäsen tulee mukaan toimintaan ja tekee siten jäsenyydestään julkisen.

Muistathan myös, että aina, kun piiri tai osasto lähettää jäsenilleen postia, pitää tilata keskustoimistolta jäsenrekisterinhoitajalta ajan tasalla olevat jäsen- ja osoitetiedot. Osoitetiedot saa valmiiksi osoitetarroiksi tulostettuna.

Vanhoja jäsentietoja/osoitetarroja ei saa käyttää postitukseen, sillä niissä ei ole kaikkien uusien jäsenten osoitetietoja tai niissä voi olla mukana eronneiden jäsenten tietoja sekä vanhentuneita osoitteita.

Jäsenrekisteriasiat ja osoitetarratilaukset:

Justus Mollberg
järjestösihteeri
toimisto@vasemmistonuoret.fi
045-348 5499



VASEMMISTONUORET RY
Vihemiemenkatu 5 A
00530 HELSINKI
p. (09) 7747 4260
f. (09) 7747 4270
www.vasemmistonuoret.fi
toimisto@vasemmistonuoret.fi

JÄSENYDESTÄ EROAMINEN

Olet ilmoittanut puhelimitse/sähköpostitse/verkkosivujen palvelulomakkeella, että haluat erota Vasemmistonuorten jäsenyydestä. Vasemmistunorista eroaminen vaatii kuitenkin samanlaisen menettelyn kuin järjestön jäseneksi liittyminenkin, eli omakätisesti allekirjoitetun ilmoituksen. Täytä tämä lomake ja pistä postiin. Tämän lomakkeen voit palauttaa meille täytettynä oheisessa kirjekuoressa ilman erillistä postimerkkiä, sillä kirjeen postimaksu on jo maksettu. Poistamme sinut jäsenrekisteristämme heti allekirjoitetun eroilmoituksesi saatuaamme. Saat vielä kirjallisen vahvistuksen, kun sinut on poistettu rekisteristämme.

Lisätietoja asiasta saat tarvittaessa, p. 09-7747 4260 tai toimisto@vasemmistonuoret.fi.

_____ Ilmoitan eroavani Vasemmistonuorten jäsenyydestä tästä päivästä lukien ja pyydän, että kaikki tietoni poistetaan Vasemmistonuorten jäsenrekisteristä.

Etu- ja sukunimi:

Syntymäaika (pp.kk.vvvv):

Katuosoite:

Postinumero- ja toimipaikka:

Päiväys:

Allekirjoitus:

TARKASTUSKERTOMUS

24.8.2012

Dnro 3/690/2012

Vasemmisto-opiskelijat ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittaja: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin. Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasiainneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan Vasemmisto-opiskelijat ry on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2 Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisteritietojen paikkansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenten määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita. Hyväksymisperusteista voidaan poiketa kielellisen tai muun vähemmistön keskuudessa tai toimialallaan valtakunnallisesti edustavaksi katsottavan järjestön osalta, joten järjestöllä voi olla alle 1000 jäsentä.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustuspäätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole oleellista kuuluvatko osallistujat jäseninä järjestöön.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilökisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolailla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus suoritettiin paikan päällä Vasemmisto-opiskelijat ry:n tiloissa Viherniemenkatu 5, 00530 Helsinki. Tarkastus paikan päällä aloitettiin alkukeskustelulla joka pidettiin 21.5. klo 9.00 alkaen. Keskustelussa oli yhdistyksen edustajana läsnä hallituksen jäsen Ella Helin. Samassa yhteydessä tarkastettiin Vasemmistonuoret ry:n jäsenluettelo.

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuskertomuksen liitteinä ovat esimerkkejä jäsenhankintaan liittyvästä materiaalista sekä järjestön jäsenhankintaan liittyvästä nettisivuston osista.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa pyrittiin selvittämään onko jäsenluettelossa siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksena tarkastuksessa oli se, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot. Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa lähdettiin siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Vasemmisto-opiskelijat ry on vuonna 2000 perustettu valtakunnallinen opiskelijajärjestö. Puoluepoliittisesti Vasemmisto-opiskelijat ry on sitoutumaton järjestö. Järjestö on rekisteröity vuonna 2005. Se on tarkoitettu kaikille vasemmistolaisille opiskelijoille puoluekannasta ja koulutuspaikasta riippumatta. Yhteistyötä järjestö tekee Vasemmistonuorten ja Vasemmistoliiton kanssa. Vasemmisto-opiskelijat sai vuonna 2011 opetus- ja kulttuuriministeriöltä valtakunnallisen nuorisojärjestön aseman. Nuorisotyön määrärahoista myönnetyn yleisavustuksen järjestö sai vuonna 2012.

Järjestöllä on yhteisö- tai henkilöjäseniä. Säännöissä ei ole jäsenyydelle yläikärajaa. Liittokokouksessa äänioikeus on liiton henkilöjäsenillä, joilla jokaisella on yksi ääni.

2.3.2 Jäsenluettelon yleinen kuvaus

Vasemmisto-opiskelijat ry käyttää Vasemmistonuorten CLIENTO –järjestelmää jäsenrekisterin pitoon, joka on otettu käyttöön vuonna 2000. Jäsenrekisteriä hoitaa Vasemmistonuorten pääsihteeri.

Osoitteen ja muiden tietojen muutokset tehdään kirjallisesti. Muutokset tekee rekisteriin Vasemmistonuorten pääsihteeri.

Luettelossa ei ole jäsennumeroa tai vastaavaa kiinteää tunnusta. Samannimiset jäsenet tunnistetaan eri henkilöiksi syntymäajan perusteella.

Vasemmisto-opiskelijoilla ei ole postitus- tai vastaavia listoja.

2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

a) henkilön liittyessä jäseneksi

Jäseneksi voi liittyä verkossa (liite 2). Hallitus hyväksyy kokouksessaan uudet jäsenet.

Paperilomakkeita käytetään esimerkiksi erilaisissa tilaisuuksissa (liite 3).

b) henkilön erotessa jäsenyydestä

Yleensä jäsen eroaa lähettämällä sähköpostiviestillä tai joskus puhelinsoitolla. Jäsentieto tarkennetaan syntymäajan perusteella ennen poistoa.

c) henkilöä erotettaessa jäsenyydestä

Sääntöjen mukaan liittohallitus voi erottaa jäsenen liitosta, mikäli jäsen on jättänyt eräänntyneen jäsenmaksunsa maksamatta tai on muuten jättänyt täyttämättä ne velvollisuudet, joihin jäsen on liittoon liittymällä sitoutunut, tai on menettelyllään liitossa tai sen ulkopuolella huomattavasti vahingoittanut liittoa, tai ei enää täytä laissa taikka liiton säännöissä mainittuja jäsenyyden ehtoja. Ennen erottamispäätöksen tekemistä jäsenelle on varattava tilaisuus näkemyksensä esittämiseen asiassa paitsi milloin erottamisen syynä on eräänntyneen jäsenmaksun maksamatta jättäminen.

Vasemmisto-opiskelijat ry on toistuvasti päättänyt olla perimättä jäsenmaksua, joten jäsenmaksun maksamatta jäämisen perusteella ei ole jäseniä erotettu.

Vasemmisto-opiskelijat ry:n puheenjohtaja Milla Jurvalta 16.8.2012 saadun tiedon mukaan järjestön hallituksen käymissä keskusteluissa on ilmennyt tarvetta päivittää sääntöjä jäsenyydestä erottamista koskien, esimerkiksi iän tai oletetun opiskeluaajan päättymisen perusteella. Tällaista sääntömuutosta ei kuitenkaan ole vielä valmisteltu, ja sellaisen tarve ja oveltamismahdollisuudet on arvioitava tarkasti ennen muutoksen tekemistä.

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä 21.5.2012 kuului järjestöön 388 henkilöjäsentä.

Vasemmisto-opiskelijat ry hyväksyttiin valtionapukelpoiseksi nuorisojärjestöksi 30.3.2011, sen ilmoittama jäsenmäärä oli silloin 520 jäsentä. OKM totesi päätöstä tehdessä, ettei järjestöllä ollut 1000 jäsentä mutta että se voidaan pitää toimialallaan valtakunnallisesti edustettavana ja täten avustuskelpoisena.

Jäsenmäärä on siis noin vuodessa vähentynyt 132 jäsenellä. Jäsenmäärän muutos on huomattava. Vasemmisto-opiskelijat ry:n puheenjohtaja Milla Jurvalta 16.8.2012 saadun tiedon mukaan hallituksen 2010-2011 järjestäytymiskokouksen pöytäkirjasta (10.10.2010) käy ilmi, että valtionapukelpoisuushakemus on hyväksytty ja silloiselle puheenjohtajalle annettu valtuudet muutosten tekemiseen. Siitä, minkä sisältöisenä hakemus on tuolloin hyväksytty ja minkälaisien muutosten tekemiseen silloinen puheenjohtaja on valtuutettu, ei puheenjohtaja Jurvalla ole tietoa. Puheenjohtaja Jurva ei osaa tarkemmin selittää, mistä ero hallituksen 2010-2011 kaudella laaditussa

kelpoisuushakemuksessa ilmoitetun ja 21.5.2012 todetun jäsenmäärän välillä johtuu. Tarkastushetkellä 21.5. 2012 jäsenluettelo on ollut ajantasainen.

Yhtenä mittarina poliittisten opiskelija- ja nuorisojärjestöjen toiminnasta ja laajuudesta voinee pitää poliittisten järjestöjen edustajistovaalituloksia eri ylioppilaskunnissa. Tarkastelun kautta haluttiin verrata poliittisten opiskelijajärjestöjen jäsenmäärät suhteessa vaaleissa saatuihin äänimääriin.

Tarkastuskohteeksi otettiin Turun yliopiston ylioppilaskunnan (TYO) vaalit, jossa äänestysprosentti oli korkea, 34 %. TYO:n tietojen mukaan Vihreä vasemmisto lista sai vaalissa 2011 yhteensä 418 ääntä, äänimäärää voidaan verrata Turun vasemmisto-opiskelijat Avanti ry:n jäsenmäärä. Avanti ei kuitenkaan ole VasOP:in jäsen. Avantilla on noin 50 jäsentä, joista VasOP:in puheenjohtajan mukaan arviolta viidennes lienee Vasemmisto-opiskelijoiden jäseniä. Äänimäärän pohjalta ei voida katsoa ilmoitetun jäsenmäärän olevan liioiteltu.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Tarkastuksessa selvitettiin jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia. Erikseen tarkastettiin, monenko jäsenen kohdalla puuttuu tieto liittymisajankohdasta, iästä ja osoitteesta tai kotipaikkakunnasta. Näitä tietoja on käytetty arvioitaessa jäsenluettelon paikkansa pitävyyttä.

Yhdistyslain mukaan jäsenluettelossa pitää olla tieto kotipaikasta. Vasemmisto-opiskelijat ry:n luetteloon on merkitty osoite, joka on periaatteessa kaikilla. Joidenkin kohdalla on merkintä ”osoite tuntematon”. Ulkomaille muuttaneilta piirijärjestö pysyy entisellään, jos jäsen ei halua muuttaa sitä.

Tiedoissa havaittiin seuraava:

liittyminen puuttuu	28
ikä puuttu	pakollinen tieto, mutta voi olla luokitus ”tuntematon”
osoite(kotipaikka puuttuu	15 (14 vanhentunut, 1 puuttuu kokonaan)
Kaikki kolme puuttuvat	0

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 15.8.2012 ja vastaus saatiin 16.8.2012.

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään, onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä paikkaansa. Tarkastus on suoritettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluettelo on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella. Vasemmisto-opiskelijat ry on saanut valtakunnallisen nuorisjärjestön aseman vuonna 2011 ja yleisavustuksen ensimmäisen kerran vuodeksi 2012. Vuoden aikana jäsenmäärä näyttäisi vähentyneen paljon. Teknisesti järjestelmä vaikuttaa suojatulta, koska se ei ole verkossa ja sitä käyttää yksi henkilö.

Lausuntonamme esitämme että, jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti, ja se antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasianneuvos

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Päätöstarkastuksesta ks. OSA I:n Liite 1

Liite 2

Vasemmisto-opiskelijat liittymislomake

Täyttämällä tämän lomakkeen liity Vasemmisto-opiskelijoiden jäseneksi.
Lisätietoa <http://www.vasemmisto-opiskelijat.fi/>

*) pakollinen kenttä
**Pakollinen

Etunimi (puhuttelunimi) *

Sukunimi *

Syntymäaika *

Kaupunki jossa asut suurimman osan ajasta *

Jatka =>

Palvelun tarjoaa Google-dokumentit
[Ilmoita väärinkäytöstä](#) [Palveluehdot](#) [Lähdös](#)

Internet | Suojattu tila: Poissa käytöstä | 100%

MUUTETAAN MAAILMAA YHDESSÄ!

VASENNISTO-OPISKELIJAT OVA AINA KASOVIKTOLEININ EPIDEMIOLOGIT. JOKA TUOTI
VIRHEILISEKSI. TALLE NUOGAAT SAAT OSTAA JA TEEET VASILEVÄSTÄ PIRENMAN KAIKIN.

TAVOITTEEMME PÄHKINÄHUODUSSA

- TOSA-ARVONEN KOULUTUS KAIKILLE
- LAAN ISEEN RITTAVA PERUSTULO JA MAKSIITTOANT JUKKISET PALVELUT
- PERILOAISESTI JA SOSIAALISESTI KESTÄVÄ MAAILMA
- SO KUPUOL- JA SEKSUAALINCRNIT MURIN
- LOPPU SYRJINNÄLLE, RASISMIELLE JA KUISOAMISELLE.

SOLIDARISOUUTTA JA VIITEISTYÖTÄ
VASENNISTO-OPISKELIJAT KANNAVAT VASTUUN KÄSITTELYTÄ EI OLEVA VAINA
VUOSI EI OLE VIKEMMÄ.

KUAPALLO EI KESTÄ RAJITONTO KULUTUKSEN KASVUN
LITTOVA TOI TOI TOI TOI KANNAVA KULLUS TAPAAT KONO VASIPALLOA. EMME KOLU LISO
TAVOITTA. VASIPALLOA TASA-KANNA JA TAVOITTA KANNA SEKÄ VÄHEMMÄKÄLTIKIN KÄRÄMÄSTÄ.

KYLLÄ PERUSTULOLLE, EI LUKU OBIIPAKSIOILLE!
OPITTAVA OI KESTETTÄVÄ RISKI SEIKI TUI KOLLE TÄALLE KALLAVAN PERUSTULON.
VASTUSTAMISELLOKSI VASIPALLO JA OPIIPAKSIO KANNAVA.

KOHTIINEN AJATTELM SALLITTU
KUNNUS KANNAVA TAVOITTA. TAVOITTA KANNAVA VASIPALLOA. KUNNUS KANNAVA
KUNNUS KANNAVA TAVOITTA. TAVOITTA KANNAVA VASIPALLOA. KUNNUS KANNAVA
KUNNUS KANNAVA TAVOITTA. TAVOITTA KANNAVA VASIPALLOA. KUNNUS KANNAVA

vasop
VASENNISTO-OPISKELIJAT RY

INSPIROIDU HYVÄSTÄ MAAILMASTA!

TULE NUOGAAT VASKUTTAJAKSI, ISTUMAKSI ILIKKI JA TAVOITTAVA. LUEIN YSTÄVÄISI
KALLITTESSA VAIKUTTAVIIN KANNAVA TAVOITTA. KANNAVA TAVOITTA.

NIMI: _____

LÄHISIVITE: _____

POSTINUMERO JA -TOIMIPAIKKA: _____

PUHELIN: _____

SÄHKIPOSTI: _____

SYNTYMÄAIKA: _____

OPPILOTO: _____

ALLEKIRJOITUS: _____

LÄHETÄKÄÄ MINULLE TIEDÄ PAIKALLISTOIMIVASTA

HALUAN LIITTYÄ VASENNISTO-OPISKELIJOIDEN TIEDOTUSLISTALLE

VASENNISTO-OPISKELIJAT RY
VASTAUSLOHETYS
TORNUS 00140
TAVOITTA HELSINKI

vasop
VASENNISTO-OPISKELIJAT RY

**VASOP
KANNAS
KANNAS**

Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry

Valtionavustuslain (688/2001) mukainen tarkastus Opetus- ja kulttuuriministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

Tarkastuksen suorittaja: Johtaja Georg Henrik Wrede, Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen, Opetus- ja kulttuuriministeriö

1. Tarkastuksen päätös, tausta, tavoite ja rajaus

1.1 Päätös tarkastuksesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 15.5.2012 päättänyt (liite 1) teettää valtionavustuslain 15 - 17 §:n nojalla tarkastuksen ministeriöstä valtionavustuksia vuosina 2008 – 2012 saaneiden poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin. Tarkastuksen toteuttavat johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasiainneuvos Immo Parviainen ministeriön nuorisoyksiköstä. Tarkastuksen aikana voidaan täsmentää tarkastuksen kohteena olevia asiakokonaisuuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pitää luetteloa avustettavista järjestöistä asetuksen 3 momentin mukaan. Luettelo on päivitetty viimeksi 27.2.2012 (Dnro 2/600/2012). Luettelon luokituksen mukaan Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry (ViNO) on yksi tarkastettavista yhdistyksistä.

Tarkastussuunnitelma on osa tarkastuspäätöstä.

1.2. Tarkastuksen suorittamisen tausta

Julkisuudessa (Helsingin Sanomat 11.5.2012 A 4) Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n pääsihteerinä vuonna 2008 toiminut henkilö kertoo, että vuoden 2008 järjestön ilmoittamista henkilöjäsenistä 2 562 jäsentä on ”yli puolet ilmaa”. Samassa lehtikirjoituksessa kerrotaan, että vuoden 2008 aikana järjestöissä suunniteltiin yhteisesti jäsenmäärien korjaamista, mutta tämä vesittyi. Henkilö kertoo lehtijutun mukaan ”Sen sijaan ryhdyttiin toteuttamaan kolmen suurimman puolueen kesken hallittua jäsenmäärien alasajoa”.

Sanomalehdelle annetussa lausumassa viitataan siihen, ettei kysymyksessä ole ainoastaan Sosialidemokraattiset Opiskelijat ry:n jäsenmäärät, vaan laajemmin poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen jäsenrekisteritietojen paikkansa pitävyys. Jäsenluettelotiedot ovat keskeisellä sijalla poliittisten nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen valtionavustuskelpoisuutta arvioitaessa. Julkisuudessa esitetyt epäilyt jäsenluettelotietojen paikkaansa pitävyydestä velvoittavat opetus- ja kulttuuriministeriön teettämään tarkastuksen järjestöjen valtionavustuskelpoisuuden sekä valtionavustuksen saamisen edellytyksistä jäsenluetteloihin merkittyjen jäsentietojen osalta.

1.3 Tarkastuksen tavoite ja rajaus

Nuorisotyöstä ja -politiikasta annetun valtioneuvoston asetuksen (103/2006) 4 – 7 §:ssä säädetään nuorisojärjestöjen valtionavustuksesta. Asetuksen 4 §:n mukaan henkilöjäsenten määrällä on suora vaikutus avustuskelpoisuuteen. Pykälän 2 momentin mukaan henkilöjäseniä pitää olla vähintään 1000, joista vähintään 2/3 on alle 29-vuotiaita. Hyväksymisperusteista voidaan poiketa kielellisen tai muun vähemmistön keskuudessa tai toimialallaan valtakunnallisesti edustavaksi katsottavan järjestön osalta, joten järjestöllä voi olla alle 1000 jäsentä.

Asetuksen 5 ja 6 §:ssä todetaan, että avustuksen myöntäminen perustuu järjestön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon. Toiminnan laatua arvioitaessa otetaan huomioon järjestön säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrä sekä toiminnan vaikuttavuus ja alueellinen kattavuus. Avustuspäätösten valmistelussa jäsenluettelotietoja on käytetty yhtenä mittarina säännöllisen toiminnan piirissä olevien nuorten määrästä. Jäsenmäärät eivät ole olleet ainoa mittari, myös erillisiin tapahtumiin osallistuvien määrät on tilastoitu (koulutustilaisuudet, osallistujavuorokaudet, muut tapahtumat ja niiden osallistujamäärät). Silloin ei ole oleellista kuuluvatko osallistujat jäseninä järjestöön.

Valtionavustuslain (688/2001) 15 – 17 §:ssä säädetään valtionavustusviranomaisen valvontatehtävästä sekä valtionavustusten tarkastamisesta. Valtionapuviranomaisen on huolehdittava riittävästä valvonnasta ja oikeus suorittaa valtionavustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia. Valtionavustuksen saajan on korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulle tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa. Tarkastusta suorittavalla virkamiehellä ja 16 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tilintarkastajalla on oikeus ottaa tarkastuksen kohteena oleva aineisto haltuunsa, jos tarkastaminen sitä edellyttää.

Tarkastuksen tarkoituksena oli selvittää, miten yhdistyslain (503/1989) mukainen jäsenluettelo on muodostunut ja muuttunut ajanjaksolla 1.1.2008 – 31.12.2011. Jäsenluettelosta sekä jäseneksi liittymisestä ja eroamisesta/erottamisesta säädetään tarkemmin yhdistyslain 11 - 15 §:ssä.

Yhdistyslaissa 11 § mainittu henkilökisterilaki (471/1987) on korvattu henkilötietolailla (523/1999). Poliittinen vakaumus on henkilötietolain 11 §:n mukaan arkaluonteinen tieto. Lain 12 §:ssä säädetään poikkeuksista arkaluonteisten henkilötietojen käsittelykieltoon. Myös arkaluonteisten tietojen käsittely on mahdollista, kun siitä säädetään laissa. Jäsenluettelon oikeellisuus kuuluu valtionavustuslaissa tarkoitettun tarkastusoikeuden piiriin eräänä keskeisenä valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä. Tarkastuksen kohteena ei ollut yksittäisten henkilöiden poliittinen vakaumus eikä pyrkimyksenä ollut järjestöjen jäsenrekisteritietojen kerääminen. Sen sijaan tarkastettiin nuorisolakiin perustuvan valtionavustuskelpoisuuden kriteerinä oleva järjestön jäsenmäärä ja ikärakenne jäsenluettelosta.

2. Tarkastuksen toteutus

2.1 Tarkastaja ja toteuttamistapa

Tarkastuksen suorittivat nuorisoyksikön johtaja Georg Henrik Wrede ja kulttuuriasianneuvos Immo Parviainen.

Tarkastus suoritettiin paikan päällä Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry:n tiloissa Fredrikinkatu 33 A, 00120 Helsinki. Tarkastus paikan päällä aloitettiin 21.5. klo 13.30 alkaen. Keskustelussa olivat yhdistyksen edustajina läsnä järjestö- ja koulutussihteeri Emma Kolu ja puheenjohtaja Alekski Laine.

2.2 Tarkastuksessa hyödynnetty aineisto

Tarkastus perustuu paikan päällä tarkastettavaan aineistoon ja ministeriölle toimitettuihin aineistoon. Tarkastuskertomuksen liitteinä ovat esimerkkejä jäsenhankintaan liittyvästä materiaalista sekä järjestön jäsenhankintaan liittyvästä nettisivuston osista.

2.3. Tarkastus

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluetteloon lisätty siihen kuulumattomia nimiä. Oletuksen tarkastuksessa on, että oikeilla jäsenillä on ajantasaiset ja paikkansa pitävät yhteystiedot. Tällöin järjestö voi hoitaa tiedotuksensa jäsenelle. Mikäli rekisterissä olisi haamujäseniä heidän yhteystietonsa johtaisi ongelmiin käytännön toiminnassa, esimerkiksi postituksissa. Tarkastuksessa on lähdetty siitä, ettei yksittäisen nimen oikeellisuutta jäsenluettelossa voida tarkistaa tämän tarkastuksen yhteydessä.

2.3.1 Järjestön rakenne

Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry on vihreiden nuorten ja opiskelijoiden valtakunnallinen kattojärjestö. Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry kuuluu jäsenjärjestönä Vihreä liitto - puolueeseen. Järjestö profiloit itsensä samanaikaisesti sekä poliittiseksi järjestöksi että kansalaisjärjestöksi. Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry perustettiin marraskuussa 2003 korvaamaan vuonna 1999 muodostettu Vihreät nuoret ja opiskelijat, jonka pohjana oli syyskuusta 1993 toiminut Vihreät nuoret.

Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry:n jäseninä ovat paikallisesti tai alueellisesti toimivat jäsenjärjestöt ja henkilöjäsenet. Toimivia jäsenjärjestöjä on 20. Henkilöjäseniä on pienillä paikkakunnilla, joissa ei ole jäsenjärjestöjä. Henkilöjäsen saattaa asua myös ulkomailla tai muusta syystä liittyä omasta halustaan liittoon jäsenjärjestön sijaan.

Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitolla on edustajia puolueen toimitelmissä. Kaudella 2011–2013 ViNOlla on kaksi edustajaa puoluehallituksessa ja kuusi edustajaa puolueen 40-henkisessä valtuuskunnassa.

Liittokokouksessa jäsenjärjestön äänivalta määräytyy henkilöjäsenmäärän mukaan. Jäsenjärjestöllä, jolla on 1 – 10 jäsentä saa yhden äänen, 11 – 20 kaksi ääntä, 21 – 30 kolme ääntä ja sen jälkeen yhden äänen alkavaa 25 henkilöjäsentä kohti. Maksimiäänimäärä on 10 tai kolmasosa kaikista äänistä. Henkilöjäsenet valitsevat edustajansa ennen liittokokousta. Edustajia valitaan yksi jokaista 25 henkilöjäsentä kohti.

Vihreän Liiton puoluekokouksiin edustajia valitaan järjestöjen jäsenmäärien mukaan. Vihreä Liitto hoitaa näitä koskevia rekistereitä.

ViNO:n jäsenjärjestöjen jäsenmäärät syysliittokokouksen 2011 edustuksen mukaan olivat yhteensä 1142. Jäsenyhdistysten jäsenmäärät olivat;

Aaltovihreät	36,
Espoon ViNO	35,

Helsingin Vihreät Nuoret	302,
Hämeenlinnan ViNO	23,
HYY:n Vihreät	71,
Jyväskylän ViNO	83,
Kainuun ViNO	15,
Kuopion ViNO	39,
Lahden ViNO	23,
Lapin ViNO	15,
Oulun Vihreät Nuoret	80,
Pohjois-Karjalan ViNO	39,
Porvoon ViNO	3,
Satakunnan ViNO	6,
Savonlinnan seudun ViNO	2,
Tampereen Vihreät Nuoret	114,
Turun Vihreät Nuoret	29,
Turun ViNO	125,
Vaasan ViNO	13,
Vantaan ViNO	23.

ViNO:n henkilöjäseniä, joilla ei ollut jäsenjärjestöjäsenyyttä, oli 66.

2.3.2 Jäsenhuollon yleinen kuvaus

Jäsenluettelo on Vihreän liiton palvelimella Excel-tiedostona, johon on pääsy vain ViNO:n työntekijöillä (liite 2). Excel-tiedosto on pohjaltaan samanlainen kuin puolueen keskitetysti hoitama jäsenmaksurekisteri. Puolue ilmoittaa muutoksista jäsenmaksurekisteriin välittömästi ja kuukausittaisilla raporteilla. ViNO:n järjestösihteeri kirjaa muutokset jäsenluetteloon..

Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden Liiton henkilöjäseneksi voidaan hyväksyä viisitoista vuotta täyttänyt henkilö, joka hyväksyy yhdistyksen tarkoituksen ja toiminnan sekä yleiset periaatteet ja joka on Suomen kansalainen tai ulkomaalainen, jolla on kotipaikka Suomessa. ViNO on ohjeistanut aktiivisen jäsenhankinnan tarkasti (liite 3)

Puolue lähettää kuukausittain tiedon jäsenmaksumuutoksista liitolle ja suoraan jäsenjärjestöille. Eropyyinnöt välitetään välittömästi eteenpäin joko puolueelta liiton kautta jäsenjärjestölle tai jäsenjärjestöltä liiton kautta puolueelle. Yhdistys ylläpitää omaa jäsenluetteloaan ja hyväksyy uudet jäsenmaksun maksaneet jäsenikseen sekä erottaa jäsenmaksun laiminlyöneet ja eroa pyytäneet jäsenyydestään.

Puolue kerää jäsenmaksut yhteiselle jäsenmaksutilille ja tilittää yhdistyksille kuuluvat osuudet (puolet yhdistykselle, puolet puolueelle). Puolue ylläpitää jäsenmaksurekisteriä, josta löytyy jäsenmaksun maksaneiden yhteystiedot (jäsenetu Vihreän Langan postitusta varten) ja lähettää kuukausittaisen jäsenmaksuraportin yhdistyksille

Yhdistys ylläpitää omaa jäsenluetteloaan ja hyväksyy uudet jäsenmaksun maksaneet jäsenikseen sekä erottaa jäsenmaksun laiminlyöneet jäsenyydestään (liite 4). Jäsenmaksun voi maksaa myös suoraveloituksella (liite 5)

Yhdistyksen tulee tehdä neljä asiaa saadessaan kuukausittaiset jäsenmaksutiedot: 1. hyväksyä uudet jäsenmaksun maksajat jäsenikseen (ellei ole perusteltua syytä olla hyväksymättä), 2. jos jotakuta ei hyväksytä jäseneksi, tulee ilmoittaa heti puolueoimistolle, jotta jäsenmaksu voidaan palauttaa ei-hyväksytylle, 3. tarkistaa, että jäsenten yhteystiedot ovat paikkansapitävät ja ilmoittaa mahdollisista virheistä tai puutteista puolueoimistolle, 4. aika ajoin, esimerkiksi kerran vuodessa siivota jäsenluettelonsa ja tällöin erottaa jäsenmaksun laiminlyöneet jäsenet.

Jäsenluettelon (jäsenrekisterin) ylläpito on yhdistyksen hallituksen lakisääteinen velvollisuus. Uudet jäsenet lisätään jäsenluetteloon, kun heidät on hyväksytty jäseniksi. Eronneet, erotetut ja eronneeksi katsotut poistetaan luettelosta eroamis- tai erottamispäätöksen jälkeen. Vähintään merkitään tieto erosta. Jäsenasioiden huolellinen hoitaminen vaatii välillä, että tietoa myös eronneista ja erotetuista säilytetään jonkin aikaa. Eronneiden ja erotettujen poistetaan viimeistään vuoden lopussa, mutta jos henkilö niin pyytää, tiedot poistetaan jäsenluettelosta välittömästi.

Vuosien 2008-2011 aikana ViNOlla oli henkilöjäsenrekisteri ja jäsenmaksurekisteri. Jäsenmaksurekisteri muutettiin alkuvuonna 2012 yhdistysjäsenten jäsenrekisteriksi.

ViNO on ohjeistanut muiden jäsen sähköpostilistojen käytön (liite 6). Vino@vihreat.fi on jäsenlista, jolla tällä hetkellä edellisenä ja kuluvana vuonna liiton tai sen jäsenjärjestön jäsenmaksun maksaneet henkilöt. Lista on Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liiton jäsenten tiedotuslista, jolla keskustelu ei ole mahdollista. Kaikkien liiton tai sen jäsenjärjestöjen jäsenten edellytetään kuuluvan listalle, jolle lähetetään vain maksimissaan 5 viestiä kuussa.

ViNON ulkopuoliset henkilöt voivat liittyä listalle tiedotus@vino.fi.

ViNOlla on neljä rekisteriä:

- Yhdistysjäsenten jäsenrekisteri
- Henkilö- ja kannatusjäsenrekisteri
- Luottamushenkilörekisteri
- Ehdokasrekisteri

Kaikki rekisteriselosteet löytyvät PDF-tiedostoina osoitteesta: vino.fi/rekisteriseloste sekä paperiversioina ViNON toimistolta.

Tässä tarkastuksessa on tarkastettu yhdistysjäsenten jäsenrekisteriä sekä henkilöjäsenrekisteriä, jotka erillisistä rekisteriselosteista huolimatta ovat samassa tiedostossa. Liiton jäsenluettelon, eli jäsenrekisterin, käyttöoikeus on Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liiton pää- ja järjestösihteerillä.

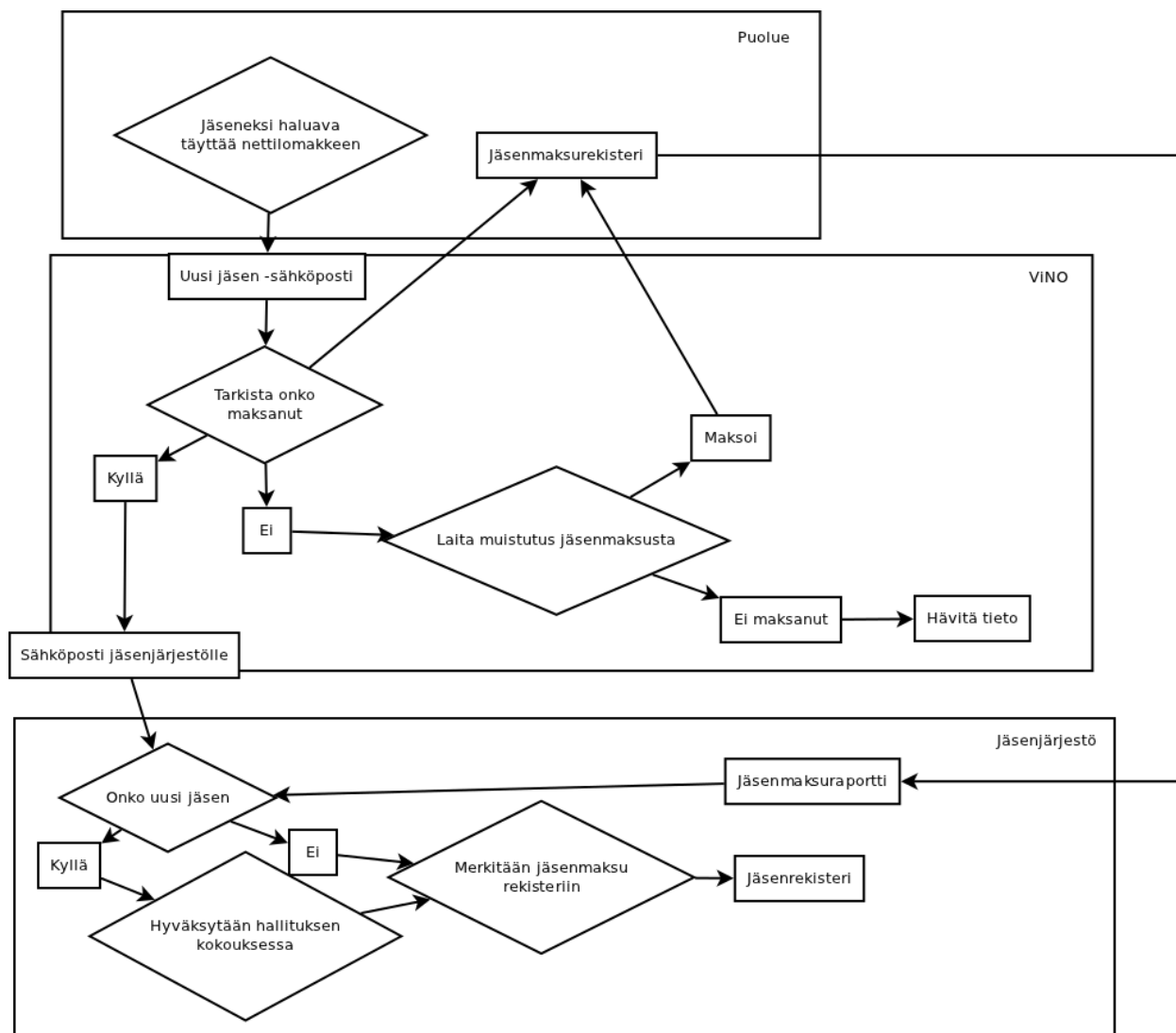
2.3.3 Jäsenyyteen liittyvät prosessit ja niiden dokumentointi

- a) henkilön liittyessä jäseneksi

Jäseneksi liitytään ensisijaisesti nettilomakkeella (liite 7). Henkilöjäsenen hyväksymisestä jäseneksi päättää liittohallitus yksinkertaisella äänten enemmistöllä. Jäsenjärjestö hyväksyy jäsenet hallituksen kokouksessa, kun ilmoitus jäseneksi liittyvästä tulee liitolta tai puolueelta.

Jäsenjärjestöjä ohjeistetaan erikseen jäsenasioista. Ohjeissa mainitaan, että jäsenyyden synty edellyttää tahdonilmaisua sekä jäseneltä että yhdistykseltä. Jäseneksi haluavat tekee kirjallisen tai suullisen ilmoitus yhdistykselle. Myös jäsenmaksun maksaminen tulkitaan tällaiseksi tahdon ilmaisuksi. Yhdistys tekee virallisen päätöksen jäseneksi hyväksymisestä, joka merkitään pöytäkirjaan. Yhdistys voi myös päättää olla ottamatta henkilöä jäseneksi.

Liiton prosessikaavio jäsenen liittyessä on seuraava:



b) henkilön erotessa jäsenyydestä

Yleensä jäsen eroaa lähettämällä sähköpostiviestillä tai tieto tulee jäsenjärjestöltä. Asianomainen hallitus hyväksyy eroamisen. Pöytäkirjan liitteeseen merkitään tieto eroamisesta. Eroavan tiedot poistetaan sen

jälkeen jäsenrekisteristä viimeistään vuoden lopussa. Ennen lopullista poistoa, hänen tietonsa saattavat näkyä rekisterissä kohdassa Eronnut/erotettu. Henkilön pyytäessä hänen tietonsa poistetaan rekisteristä välittömästi. Eronneen tiedot poistetaan puolueen jäsenmaksurekisteristä, liiton rekistereistä ja yhdistyksen rekisteristä.

c) henkilöä erotettaessa jäsenyydestä

Säännöissä ei ole yläikärajaa jäsenyydelle, mutta saadun tiedon mukaan käytännössä nuorisojäsenet ovat alle 30 –vuotiaita ja opiskelijajäsenet alle 35 –vuotiaita. Jäseniä ei ole erotettu muuten kuin oman ilmoituksensa mukaisesti tai jäsenmaksun maksamatta jättämisestä, ellei jäsenjärjestö ole sääntöjensä puitteissa toiminut toisin, esimerkiksi jäsenen lopetettua opiskelun oppilaitoksessa, jossa järjestö toimii.

Jäsenmaksun maksamatta jättämisestä lähetetään muistutus. Muistutuksessa on ohje Vihreän Liiton jäsenyyteen liittymisestä. Jäsenmaksun laiminlyönti johtaa yleensä erottamiseen. Jäsenen erottaminen voi tapahtua vain lain ja yhdistyksen sääntöjen mukaisella perusteella. Henkilöjäsenen erottamisesta päättää liittohallitus 2/3 äänten enemmistöllä. Erottamisen peruste aina merkitään pöytäkirjaan. Yleisin peruste on jäsenmaksuvelvollisuuden laiminlyöminen. Erottamisesta päättää yhdistyksen kokous, ellei yhdistyksen säännöissä ole toisin määrätty. Erotettavaa jäsentä on kuultava ennen erottamispäätöstä, poikkeuksena jäsenmaksuvelvollisuuden laiminlyönti, jolloin jäsenmaksunsa maksamatta jättäneet voidaan erottaa suoraan. Säännöissä käytetty ilmaisu ”hallitus voi katsoa eronneeksi jäsenen, joka ei ole maksanut jäsenmaksua”; käytännössä ja juridisesti tämä tarkoittaa samaa kuin erottaminen. Hallituksen täytyy aina tehdä päätös ja kirjata tämä päätös sekä eronneeksi katsottujen nimet pöytäkirjaan.

2.3.4 Jäsenluettelon muutokset 2008 – 2011

Tarkastushetkellä 21.5.2012 kuuluu jäseninä 1416 henkilöä.

Järjestön OKM:lle ilmoittamat vuosittaiset muutokset

vuosi	jäsenet	alle < 29	liittyneet	eronneet	muutos
2008	1 341	1 190	159	69	90
2009	1 252	1 104	170	259	-89
2010	1 150	957	0	215	-215
2011	1 430	1 228	488	186	302
yhteensä			817	729	88

Eronneet sarakkeessa on sekä jäsenyydestään itse eroa pyytäneiden jäsenten määrät että yhdistyksen päätöksen mukaan jäsenmaksun maksamatta jättämisen takia tai muusta syystä erotetut henkilöt. Vuoden 2011 ilmoitetut luvut eivät tarkasti täsmää vuoden 2010 tilastoon, eikä vuoden 2010 luvut vuoden 2009 tapahtuneisiin muutoksiin. (1430 – 1150 = lisäys 280 eikä 302, eli ero 22 jäsentä ja 1150 – 1252 = -102 eikä -89, eli ero 13) . Tämä ei kuitenkaan ole tarkastuksen tavoitteen kannalta merkittävä virhe.

Yhtenä mittarina poliittisten opiskelija- ja nuorisojärjestöjen toiminnasta ja laajuudesta voinee pitää poliittisten järjestöjen edustajistovaalituloksia eri ylioppilaskunnissa. Tarkastelun kautta haluttiin verrata poliittisten opiskelijajärjestöjen jäsenmäärät suhteessa vaaleissa saatuihin äänimääriin.

Tarkastuskohteeksi otettiin Turun yliopiston ylioppilaskunnan (TYY) vaalit, jossa äänestysprosentti oli korkea, 34 %. TYY:n tietojen mukaan Vihreät sai vaaliessa 2011 yhteensä 617 ääntä, äänimäärää voidaan verrata kahden ViNO:n jäsenyhdistyksen jäsenmääriin, Turun Vihreät Nuoret 29, Turun ViNO 125. Yhdistyksillä on yhteensä 154 jäsentä. Tarkastelu ei anna aihetta epäillä jäsenmäärien paikkansapitävyyttä.

2.3.5 Havainnot jäsenluettelon tilasta

Tarkastuksessa selvitettiin jäsenluettelossa esiintyviä mahdollisia puutteita tai epätarkkuuksia. Erikseen tarkastettiin, monenko jäsenen kohdalla puuttuu tieto liittymisajankohdasta, iästä ja osoitteesta tai kotipaikkakunnasta. Näitä tietoja on käytetty arvioitaessa jäsenluettelon paikkansa pitävyttä.

Nuorisolain mukaan valtakunnallisen nuorisojärjestön pitää ilmoittaa alle 29 –vuotiaat jäsenet erikseen.

: ViNO:n tiedossa on jäsenmaksutiedot, jotka saadaan puolueelta. Jäsenjärjestöt ilmoittavat jäsenensä lomakkeella. Järjestöjen ilmoittamia tietoja verrataan jäsenmaksutietoihin.

Kaksoisjäsenyydestä ei ole aukotonta varmistusta, ts. jäsenluettelossa sama henkilö voi olla usean kerran. Periaatteessa tämä varmistetaan jäsenmaksutiedoilla, ja sillä, että henkilön tietuetunnus säilyy vaikka nimi muuttuu. Maksamattomat jäsenet periaatteessa erotetaan, jos toimitaan ohjeiden mukaan. Tällöin suoraveloituksella jäsenmaksunsa maksavat pysyvät jäsenenä, vaikkeivät aktiivisesti toimintaan osallistukaan; tämä on yhdistyslain mukainen menettelytapa.

Tiedoissa havaittiin seuraava:

liittyminen puuttuu	ei tietoa, ei kirjata sovellukseen
ikä puuttu	154
osoite(kotipaikka puuttuu)	31

2.4. Kuuleminen

Tarkastuskohdetta kuultiin kirjallisesti ennen tarkastuskertomuksen valmistumista. Luonnos lähetettiin 15.8.2012 ja vastaus saatiin 22.8.2012.

3. Tarkastuksen johtopäätökset

Tarkastuksessa on pyritty selvittämään onko jäsenluettelossa puutteita tai virheitä, jotka viittaavat siihen ettei opetus- ja kulttuuriministeriölle vuodesta 2008 ilmoitetut jäsenmäärät sekä ikäjakaumat pidä

paikkaansa. Tarkastus on suoritettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei ajantasainen jäsenluettelo sisällä valtionavustusten myöntämisen kannalta olennaisia virheitä tai puutteita.

Jäsenluettelo on tarkastettu yhdistyslain säännösten perusteella.

Jäsenluettelossa olevat pienet puutteet aiheuttavat sen, että opetus- ja kulttuuriministeriölle ilmoitettavat ikäsuhteet eivät ole oikein (puuttuu noin kymmenestä prosentista). Se ei aiheuta oleellista vääristymää tietoihin.

Lausuntonamme esitämme että, jäsenluettelo on laadittu säännösten ja määräysten mukaisesti. ja että se antaa yhdistyslaissa tarkoitetulla tavalla oikeat ja riittävät tiedot yhdistyksen jäsenmäärästä.

Helsinki 24.8.2012

Georg Henrik Wrede
Johtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Immo Parviainen
Kulttuuriasianneuvos

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Liitteet

Liite 1

Päätöstarkastuksesta ks. OSA I:n Liite 1

Liite 2

The image shows a screenshot of a Microsoft Excel spreadsheet titled "Jäsenrekisteri malli.xlsx". The spreadsheet is a member register template with the following columns:

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R
1	etunimi	sukunimi	lisätieto	katuosoite	postinumero	postitoimipaikka	maa	sähköposti	puhelin	syntymäaika	sitoutumaton	maksanut jäsenmaksun	sähköpostilistalla	FB-ryhmässä	toivotettu tervetulleeksi	eronnut/erotettu		
2																		
3																		
4																		
5																		
6																		
7																		
8																		
9																		
10																		
11																		
12																		
13																		
14																		
15																		
16																		
17																		
18																		
19																		
20																		
21																		
22																		
23																		
24																		
25																		
26																		
27																		
28																		
29																		
30																		
31																		
32																		
33																		
34																		
35																		
36																		
37																		
38																		
39																		
40																		
41																		
42																		
43																		

Liite 3

Järjestön jäsenhankinnan To do

Yleistä

1. Järjestölle nimetään jäsenhankintavastaava.
2. Jäsenhankinta pidetään esillä kaikissa yhdistyksen kokouksissa ja siitä keskustellaan jäsenhankintavastaavan kanssa/johdolla.
3. Käykää jäsenrekisteri läpi ja muistuttakaa, mielellään soittamalla, vanhoja jäseniä maksamaan jäsenmaksu. Suuri osa jäsenkadosta käy siten, että vanhat jäsenet unohtavat maksaa jäsenmaksunsa.
4. Mainostakaa uusille ja vanhoille jäsenille jäsenmaksun suoraveloitusta. Vaihtoehtoina vuosittainen tai kuukausittainen suoraveloitus. Suoraveloitustlomake löytyy ViNO:n uudesta esitteestä, netistä se löytyy täältä: <http://www.vihreat.fi/jasenhankinta> tai www.vihreat.fi/suoraveloitus

Jäsenhankintatapahtumaan mukaan

Ota mukaan ainakin nämä:

1. Paperi, johon toiminnasta kiinnostuneet voivat kirjoittaa nimensä ja sähköpostiosoitteensa, jotta heidät liitetään sähköpostilistalle (ja johon otetaan yhteyttä jälkikäteen pyytämällä liittymään jäseneksi).
2. ViNO:n esitteitä
3. Omia flaikkuja, jos sellaisia on
4. Jonkun ajankohtaisen kampanjan esitteitä (esim. monimuotoisuuskampanja)
5. Iso plakaati, esim. kartonki jossa lukee isolla yhdistyksen nimi, jotta ohikulkijat tietävät mistä on kyse.
6. Juliste, jossa näkyy Vihreän politiikan pointteja.
7. Jaettavaksi lappusia, joissa on tietoa yhdistyksen tulevista tapahtumista
8. Vihreiden roll up
9. Jos on pöytä, kivanvärinen pöytäliina.

Jos mahdollista, ota mukaan myös nämä:

- Jotain tarjottavaa kuten pähkinöitä, omenoita, vegaanisia karkkeja kuten Panda-lakuja tai vegaanisia keksejä kuten Ballerinoja
- Mainos seuraavasta tapahtumasta
- Läppäri, johon pyörimään kuvashow järjestön toiminnasta ja jonka kautta uusi voi liittyä heti paikanpäällä
- Halutessasi voit järjestää toiminnallisuutta pisteelle esimerkiksi järjestämällä arvonnän, jonka palkintona on lahjakortti johonkin ekokauppaan tai jotain muuta vihreää. Lahjakortin voi myydä esim. nettikauppa vegetukku.fi, ota yhteyttä: info@vegetukku.fi

Jäsenrekisterin aloittaminen

Aloittakaa jäsenrekisteri, heti kun kiinnostuneita on. Jäsenrekisteriin kirjataan vain ne, jotka haluavat jäseniksi. Jäsenrekisterin lisäksi voi olla kiinnostuneet lista, jonka jäsenet voidaan lisätä esim. tiedotus-sähköpostilistalle, jolle lähetetään silloin tällöin tietoa jäsenyydestä.

Luo Excel, johon ensimmäiselle riville eri sarakkeisiin kirjoitat:

- Etunimi
- Sukunimi
- Lisätieto (mahdollinen, esim. kutsumanimi/virallinen nimi)
- Katuosoite
- Postinumero
- Postitoimipaikka
- Maa
- Sähköposti
- Puhelin
- Syntymäaika
- Sitoutumaton (jos on pyytänyt sitoutumattomuutta)
- Maksanut jäsenmaksun (jos jäsenmaksu on)
- Hyväksytty jäseneksi hallituksen kokouksessa
- Sähköpostilistalla (kun jäsen on liitetty listalle)
- FB-ryhmässä (kun jäsen on liitetty ryhmään tms.)
- Toivotettu tervetulleeksi (kun lähetetty tervetulo kirje ja soitettu kutsu tapahtumaan)
- Eronnut/erotettu

Kun teet jäsenrekisterin tismalleen näillä ohjeilla, on myöhemmin paljon helpompi siirtyä puolueen jäsenrekisterin käyttöön. Älä siis luista tietojen kirjauksessa, se kostaustuu!

Puolue laskee vain tänä vuonna jäsenmaksun maksaneet jäsenmääräänsä. Kuitenkin yhdistyksen jäseniä ovat kaikki, jotka eivät ole eronneet tai joita ei ole erotettu. Jäsenten hyväksymiset ja erottamiset tapahtuvat aina hallituksen kokouksissa ja käyvät ilmi pöytäkirjoista.

Oma, ajantasainen jäsenrekisteri on yhdistykselle lakisääteinen velvollisuus ja toiminnan kannalta äärimmäisen tärkeä. Jäsenrekisterin (ei siis pelkästään puolueen jäsenmaksun maksaneiden mukaan) määräytyvät mm. ViNO:n jäsenmaksu ja yhdistyksen edustajien määrä ViNO:n liittokokouksessa.

Jäsenrekisterin mukaan tulee ilmoittaa jäsenmäärä ViNOlle edelliseltä vuodelta jokaisen vuoden alussa. ViNO tarvitsee myös jäsenten iät, eronneiden määrän ja aktiivien määrän, joten kerätkää tapahtumista osallistujamääräarvio.

Vihreät De Gröna SUORAVELOITUSVALTAKIRJA

Kyllä! Haluan tulla Vihreiden toimintaa ja liittyä jäseneksi.

Yhdistys, johon liityn: _____

Valluutan Vihreät liitto r.p:n veloittamaan tililtäni **rastittamani vaihtoehdon mukaisesti** joko valitseni summan joka kuukauden 5. päivänä tai sitä lähinnä seuraavana pankkipäivänä tai vuosijäsenmaksun kuluvan vuoden osalta **välttömästi** ja sen jälkeen **lammikun 5. päivänä** tai sitä seuraavana pankkipäivänä. Hyväksyn oheen liitetyt suoraveloituksen ehdot.

Rastita oikea vaihtoehto:

- Haluan maksaa jäsenmaksuni* kuukausittain perittävänä suoraveloituksena (rastita haluamasi summa).** Loppuosa vuosikertymästä on lahjoitusta Vihreiden toiminnan tukemiseen.

50 € 25 € 15 € 10 € 5 € muu: ____ (yli 5 euroa)

- Haluan maksaa jäsenmaksuni* vuosittaisena suoraveloituksena (rastita haluamasi maksuluokka).**

maksan tavallisen jäsenmaksun eli perusjäsenmaksun

olen vähävarainen, maksan alennetun jäsenmaksun

* Olen tietoinen jäsenyhdistyksestäni jäsenmaksun suuruudesta ja siitä, että Vihreiden liiton puoluekookoilla tai jäsenyhdistyksen kokouksella on oikeus määrätä jäsenmaksun suuruuden. Vihreiden liiton jäsenyhdistysten jäsenmaksu on yleensä vuosittain 25 euroa (perusjäsenmaksu) / 10 euroa (opiskelijoiden, työttömien ja muiden vähävaraisten alennettu jäsenmaksu). Joidenkin yhdistysten jäsenmaksunumerot kuitenkin poikkeavat näistä. Voit tarkistaa yhdistyksestäsi jäsenmaksun internetistä: www.vihreat.fi/jasenmaksu

Valtuutettu

Vihreät liitto r.p.
Fredrikinkatu 33 A, 3. krs, 00120 Helsinki
puh. (09) 5860 4160, fax (09) 5860 4161
vihreat@vihreat.fi

Palvelutunnus: 107716773
Asiakastunniste:

Valtuuttaja

Tähdellä (*) merkityt tiedot ovat pakollisia:

Nimi*:	Kotiosoite*:
Puhelinnumero:	
Sähköpostiosoite:	Posti ja kotikunta:
<input type="checkbox"/> Minulle voi lähettää vuosi-ilmoituksen suoraveloituksesta sähköpostitse	Tilinumero*:
Palkka ja pöytäkirjat*:	Allekirjoitus*:

SUORAVELOITUKSEN EHDOT

Yleistä

1. Valtuuttaja valtuuttaa Vihreä liitto r.p:n veloittamaan valtakirjassa mainittua pankkitiliään kuukausittain valtakirjassa ilmoitetulla summalla.
2. Veloituspäivä on kuukauden 5. päivä tai sitä lähinnä seuraava pankkipäivä.
3. Veloituksesta ei toimiteta valtuuttajalle ennakkoilmoitusta eikä erillistä kuittia. Kuittina toimii tilinomistajan pankista saama tiliote.
4. Vihreä liitto r.p. toimittaa valtuuttajalle kerran vuodessa ilmoituksen, josta käy ilmi kuukausittain veloittettava summa ja veloituksen päivämäärä.
5. Valtuuttajan tilin tulee olla maksupalvelutiksi sopiva. Valtuuttaja huolehtii siitä, että tilillä on veloituspäivänä riittävä saldo. Jos valtuuttajan tilillä ei ole eräpäivänä tarvittavia varoja, pankilla on oikeus veloittaa maksu kolmen pankkipäivän kuluessa eräpäivän jälkeen.
6. Valtuuttaja voi kieltää pankkia veloittamasta yksittäistä maksusuoritusta tai muuttaa yksittäisen suoraveloitustapahtuman euromäärää pankin aukioloaikana ennen eräpäivää.
7. Valtakirja on voimassa toistaiseksi. Valtuuttaja voi peruuttaa valtakirjan ilmoittamalla siitä pankille tai Vihreä liitto r.p:lle. Valtakirjan peruutus tai suoraveloitussumman muutos ilmoitetaan Vihreälle liitolle jollain seuraavista tavoista:
 - sähköpostitse: suoraveloitus@vihreat.fi,
 - postitse: Vihreä liitto r.p, Fredrikinkatu 33 A, 3. krs, 00120 Helsinki tai
 - puhelimitse : (09) 5860 4160.
8. Myös Vihreä liitto r.p. voi irtisanoa valtakirjan.
9. Pankki ei vastaa vahingosta, joka aiheutuu ylivoimaisesta esteestä tai vastaavasta syystä aiheutuvasta pankin toiminnan kohtuuttomasta vaikeutumisesta. Tällainen vastuusta vapauttava este voi olla esimerkiksi: viranomaisen toimenpide; sota tai sen uhka, kapina tai mellakka; pankista riippumaton häiriö postinkulussa, automaattisessa tietojenkäsittelyssä, tiedonsiirrossa, muussa sähköviestinnässä tai sähköön saannissa; tulipalon tai muun turman aiheuttama keskeytys tai viivästys sopijapuolten toiminnassa tai työtaistelutoimi kuten lakko, sulkku, boikotti tai saarto, vaikkei se pankkia koskisikaan. Jos pankilla on ylivoimainen este, joka estää suoraveloituksen toimittamisen, valtuuttaja ei myöskään ole vastuussa valtuutetulle tästä aiheutuvista vahingoista.

Lahjoituksen ja jäsenmaksun suhde suoraveloituksessa

1. Mikäli valtuuttaja on Vihreä liitto r.p:n jäsenyhdistyksen jäsen, kuukausittain kertyvällä maksulla katetaan ensin valtuuttajan jäsenmaksu. Jäsenmaksun ylittävä osa kalenterivuoden aikana kertyvästä summasta on lahjoitusta Vihreä liitto r.p:lle. (Vihreän liiton jäsenyhdistysten jäsenmaksut ovat tarkistettavissa internetistä: www.vihreat.fi/jasenmaksu). Lahjoitussumma jakautuu Vihreän liiton ja jäsenyhdistyksen välillä siten, että puolet lahjoitussummasta tilitetään jäsenyhdistykselle ja puolet jää Vihreä liitto r.p:lle.
2. Jos kalenterivuoden aikana kertyvä summa ei suoraveloituksen keskeyttämisen tai muun syyn vuoksi riitä kattamaan valtuuttajan jäsenmaksua, koko summa katsotaan lahjoitukseksi.
3. Mikäli valtuuttaja ei ole Vihreä liitto r.p:n jäsenyhdistyksen jäsen, koko suoraveloituksessa veloittettava summa on lahjoitusta Vihreä liitto r.p:lle.

Liite 6

ViNO:n jäsen sähköpostilistojen ohjeistus:

[Vino\(at\)vihreat.fi](mailto:Vino(at)vihreat.fi) on jäsenlista, jolla tällä hetkellä edellisenä ja kuluvana vuonna liiton tai sen jäsenjärjestön jäsenmaksun maksaneet henkilöt. Lista on Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liiton jäsenten tiedotuslista, jolla keskustelu ei ole mahdollista. Kaikkien liiton tai sen jäsenjärjestöjen jäsenten edellytetään kuuluvan listalle, jolle lähetetään vain maksimissaan 5 viestiä kuussa.

ViNO:n ulkopuoliset henkilöt voivat liittyä listalle tiedotus@vino.fi.

Tervetulo-viesti uusille jäsenille. Jos haluaa kuulua listalle eri osoitteella, voi tehdä sähköpostiosoitteenmuutoksen. Jos haluaa seurata toimintaa lähemmin ja osallistua keskusteluihin: Facebook-sivu: www.facebook.com/vihreatnuoret; Aktivino-sähköpostilista <http://lists.vihreat.fi/cgi-bin/mailman/listinfo/aktivino>; Aktivino-Facebook-ryhmä <https://www.facebook.com/groups/208066319263859>. Jos haluaa esimerkiksi vaihtaa jäsenyhdistystä tai siirtää jäsenmaksu suoraveloitukseen on käytössä www.vihreat.fi/jasenpalvelut. Jos haluaa tukea ViNO:tä käytetään www.vino.fi/tue-toimintaa. Kysymykset ja kommentit ViNOsta lähetetään osoitteella toimisto@vino.fi.

Viesti listalta erotessa/erotettaessa

Hei!

Olet poistunut Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ViNO ry:n jäsenlistalta. Listalle kuuluvat kaikki vihreiden nuorten jäsenet. Jos et ole vielä eronnut, mutta haluat erota, ilmoitathan osoitteeseen: jasenasiat@vihreat.fi.

Kiitos, että olit mukana ViNO:ssa, toivottavasti viihdyit!

Jos haluat ViNO:n ulkopuolelta jatkaa toiminnan seuraamista, liity liiton tiedotus-listalle: http://vino.fi/mailman/listinfo/tiedotus_vino.fi

Jos haluat tukea ViNOa muulla tavoin kuin jäsenenä, katso: www.vino.fi/tue-toimintaa

Jos haluat antaa palautetta ViNOlle, kysyä tai kommentoida, lähetä viesti: toimisto@vino.fi.

Hyvää jatkoa toivottaen,
ViNO:n toimisto

Tällä hetkellä listalta on vaikeaa erota omatoimisesti ja listalta eroamispyyntöihin vastataan yleensä: Jäsenrekisterin mukaan edelleen jäsen. Jos haluat erota jäsenyydestä, laita viesti: jasenasiat@vihreat.fi.

Vaikuta

Seuraa verkossa

Liity jäseneksi

Tee lahjoitus

Kysy Vihreiltä

Verkkokauppa

Liity jäseneksi



Vihreiden jäsenyyttä on kannanotto maailman menoon. Maksamalla jäsenmaksun tuet työtämme paremman maailman puolesta. Jäsenenä voit halutessasi myös itse osallistua aktiivisesti vihreiden toimintaan.

Vihreiden jäsenmaksu vuodelta 2012 on 30 euroa. Vähävaraisilta (opiskelijat, työttömät jne.) maksu on 12,5 euroa. Vihreiden jäsenetuna saat joka toinen viikko ilmestyvän [Vihreä Lanka](#) -viikkolehden (jäsenetu koskee Suomessa asuvia jäseniä).

Jäsenmaksu koskee aina **kuluvaa kalenterivuotta**, joten myös Vihreä Lanka tulee jäsenetuna kuluvan kalenterivuoden loppuun asti plus pari numeroa seuraavan tammikuun puolella.

Ryhdy Vihreäksi! Täytä yhteystietosi alla ja klikkaa "Seuraava" siirtyäksesi eteenpäin jäsenmaksun maksamiseen.

Yhteystietoni

Etinimi	<input type="text"/>
Sukunimi	<input type="text"/>
Sukupuoli	VALITSE ▼
Syntymäaika	Päivä ▼ Kuukausi ▼ Vuosi ▼
Asuinkunta	VALITSE KUNTA ▼
Katuosoite	<input type="text"/>
Postinumero	<input type="text"/>
Postitoimipaikka	<input type="text"/>
Maa	Suomi ▼
Puhelinnumero	<input type="text"/>
Sähköposti	<input type="text"/>

Seuraava »

SIVU (1 / 4)

Opetus- ja kulttuuriministeriön työryhmämuistioita ja selvityksiä -sarjassa vuonna 2012 ilmestyneet

- 1 Instituutista toimintakeskukseksi; Venäjän ja Itä-Euroopan instituutin asemaa ja tehtäviä koskeva selvitys
- 2 Tekijänoikeustoimikunnan mietintö; Ratkaisuja digiajan haasteisiin
- 3 Ammatillisen lisäkoulutuksen työelämän kehittämis- ja palvelutoiminnan kehittämishankkeen loppuraportti
- 4 Puolustusvoimien liikenneopettajakoulutuksen kehittäminen
- 5 Rakkaudesta kulttuuriperintöön; Paikallismuseotoiminnan kehittämistyöryhmän loppuraportti
- 6 Tulevaisuuden perusopetus – valtakunnalliset tavoitteet ja tuntijako
- 7 Toimenpideohjelma saamen kielen elvyttämiseksi
- 8 Perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnan sekä koulun kerhotoiminnan laatukortteja valmistelevan työryhmän muistio
- 9 Toiminnallista ruotsia – lähtökohtia ruotsin opetuksen kehittämiseksi toisena kotimaisena kielenä
- 10 Funktionell svenska – utgångspunkter för att utveckla undervisningen i svenska som det andra inhemska språket
- 11 Ratkaisumalli yksityisen kopioinnin hyvitysmaksulle
- 12 Selvitystyö henkilökohtaisten koulutustilien soveltuvuudesta suomalaisen aikuiskoulutuksen rahoituksen uudistamiseksi
- 13 Perusopetuksen aika. Selvitys koulujen toimintaympäristöä kuvaavista indikaattoreista
- 14 Kirjastoapurahajärjestelmä; Yhteenveto nykytilanteesta ja kehittämissuunnitelmia
- 15 Tietokirjallisuuden valtioneuvoston kehittämissuunnitelmia
- 19 Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen perustaminen



Opetus- ja kulttuuriministeriö

Undervisnings- och kulturministeriet

Ministry of Education and Culture

Ministère de l'Éducation et de la culture

ISBN 978-952-263-174-9 (PDF)

ISSN-L 1799-0327

ISSN 1799-0335 (PDF)