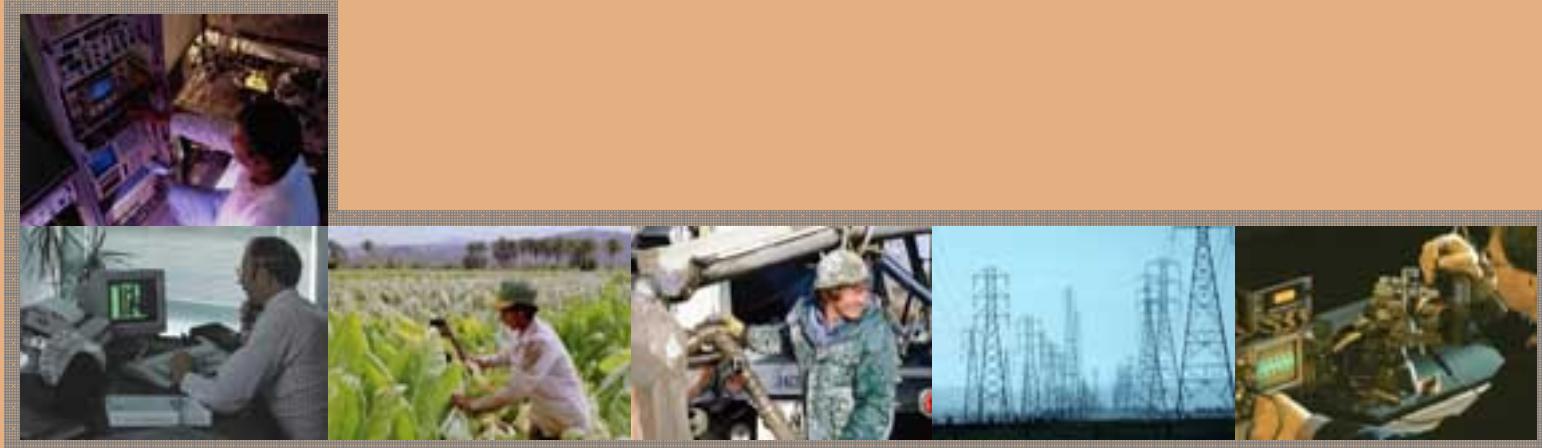




SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

**STPS**

# Sistema Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo





ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

# 1. Distribución de Competencias

## 1.1 Órdenes de Gobierno

### Autoridad Federal

- Competencia de las autoridades federales en materia de seguridad y salud en el trabajo.
- Competencia de la STPS para estudiar y ordenar las medidas de seguridad e higiene industriales para la protección de los trabajadores y vigilar su cumplimiento.
- Competencia de la STPS para la aplicación de las normas de trabajo.

### Autoridad Estatal

- Auxiliar a la autoridad federal cuando se trate de ramas o actividades de jurisdicción local.



ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

# 1. Distribución de Competencias

## 1.2 Regímenes laborales

### Apartado “A”

#### Ramas industriales y servicios

- |                             |                              |
|-----------------------------|------------------------------|
| ➤ Textil                    | ➤ Automotriz                 |
| ➤ Eléctrica                 | ➤ Química                    |
| ➤ Cinematográfica           | ➤ Celulosa y papel           |
| ➤ Hulera                    | ➤ Aceites y grasas vegetales |
| ➤ Azucarera                 | ➤ Productora de alimentos    |
| ➤ Minera                    | ➤ Elaboradora de bebidas     |
| ➤ Metalúrgica y siderúrgica | ➤ Ferrocarrilera             |
| ➤ De hidrocarburos          | ➤ Maderera básica            |
| ➤ Petroquímica              | ➤ Vidriera                   |
| ➤ Cementera                 | ➤ Tabacalera                 |
| ➤ Calera                    | ➤ Banca y crédito            |

#### Empresas

- Administradoras en forma directa o descentralizada por el Gobierno Federal.
- Que actúen en virtud de un contrato o concesión federal.
- Que ejecuten trabajos en zonas federales, bajo jurisdicción federal, en las aguas territoriales o en la zona económica exclusiva.

### Apartado “B”

#### Entre los poderes de la Unión, el Gobierno del Distrito Federal y sus Trabajadores

ISSSTE

#### Excepciones

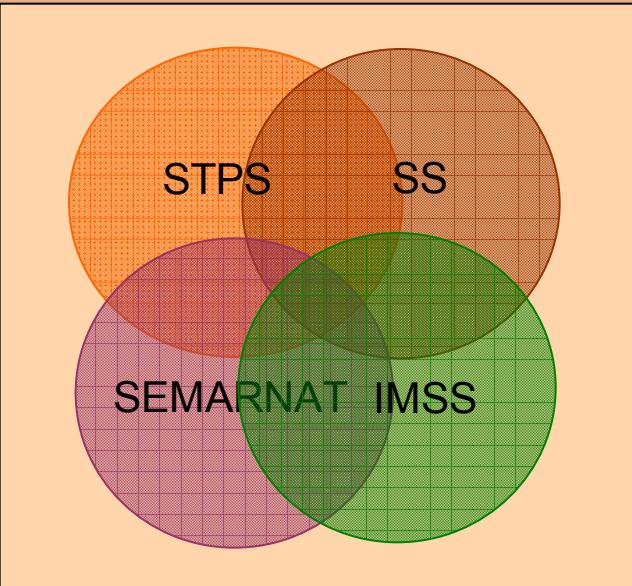
- Los militares, marinos y los miembros de los cuerpos de seguridad pública.
- El personal de servicio exterior.

IMSS

# 1. Distribución de Competencias

## 1.3 Atribuciones concurrentes

Medidas de higiene industrial y programas para prevenir accidentes y enfermedades de trabajo



Institución	Ley	Artículo	Competencia
STPS	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	Artículo 40, fracción XI	Competencia de la STPS para estudiar y ordenar las medidas de seguridad e higiene industriales para la protección de los trabajadores y vigilar su cumplimiento.
	Ley Federal del Trabajo	Artículo 512 E	Coordinación con la SS y el IMSS para el desarrollo de programas y de campañas para prevenir accidentes y enfermedades de trabajo.



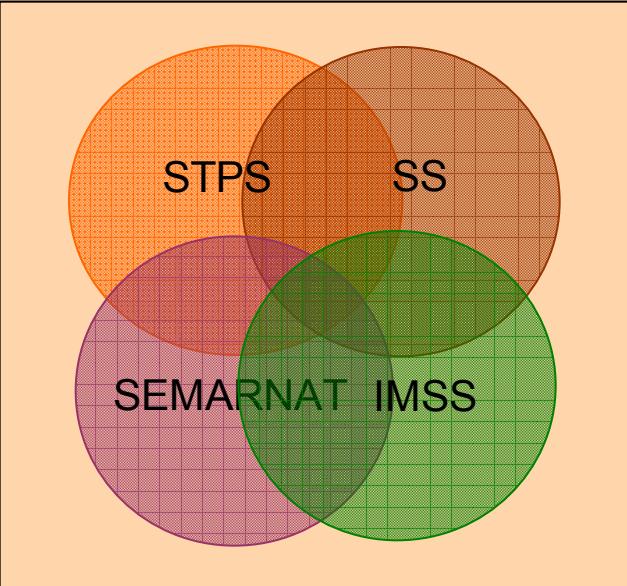
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

# 1. Distribución de Competencias

## 1.3 Atribuciones concurrentes

Medidas de higiene industrial y programas para prevenir accidentes y enfermedades de trabajo



Institución	Ley	Artículo	Competencia
SS	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	Artículo 39, fracción XVII	Competencia de la SS para poner en práctica medidas de higiene industrial, excepto las relacionadas con la previsión social en el trabajo.
		Artículo 3	La salud ocupacional es materia de salubridad.
	Ley General de Salud	Artículo 129	Materias de salud ocupacional: uso y manejo de sustancias, maquinaria, equipos y aparatos, límites máximos permisibles, exposición a contaminantes y toxicología.
		Artículo 131	Coordinación con la STPS para llevar a cabo programas tendientes a prevenir accidentes y enfermedades, tratándose del trabajo sujeto al apartado "A" del artículo 123.



ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS



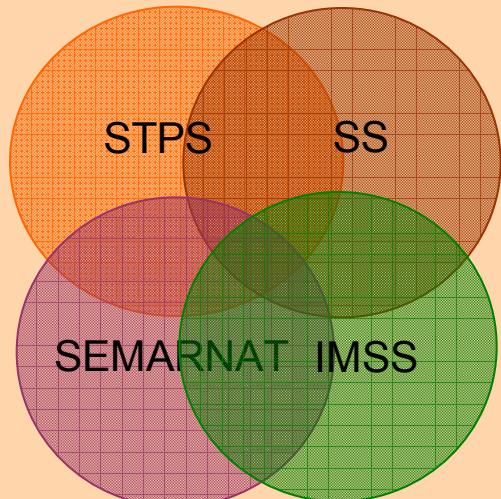
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

# 1. Distribución de Competencias

## 1.3 Atribuciones concurrentes

Medidas de higiene industrial y programas para prevenir accidentes y enfermedades de trabajo



Institución	Ley	Artículo	Competencia
SEMARNAT	Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente	Artículo 147	Aprobación de los programas para la prevención de accidentes por parte de la SEMARNAT, SENER, SE, SS, SEGOB y STPS.

Institución	Ley	Artículo	Competencia
		Artículo 80	Facultad del IMSS para proporcionar servicios a la población asegurada para prevenir riesgos de trabajo.
IMSS	Ley del Seguro Social	Artículo 81	Coordinación con la STPS, dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, entidades federativas, así como con la representación de los sectores social y privado, para realizar programas de prevención de accidentes y enfermedades de trabajo.



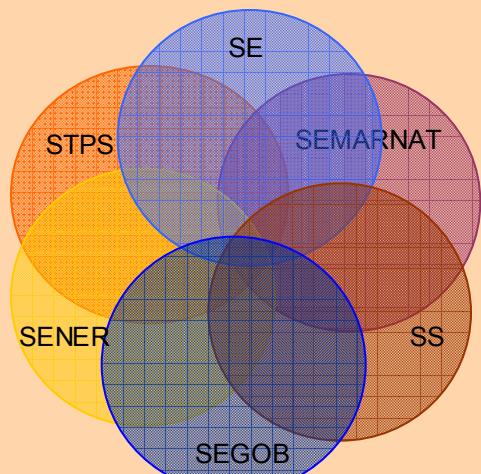
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

# 1. Distribución de Competencias

## 1.3 Atribuciones concurrentes

Clasificación de actividades altamente riesgosas y la integración  
del Sistema Nacional de Seguros de Riesgo Ambiental

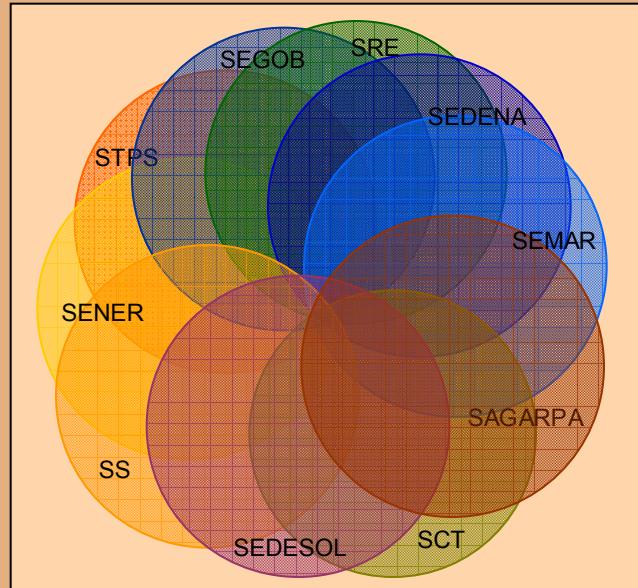


Institución	Ley	Artículo	Competencia
SEMARNAT	Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente	Artículo 146	Competencia de la SEMARNAT para establecer la clasificación de las actividades altamente riesgosas, en coordinación con la SENER, SE, SS, SEGOM y STPS.
		Artículo 147 BIS	Integración del Sistema Nacional de Seguros de Riesgo Ambiental, en coordinación con la SENER, SE, SS, SEGOM y STPS.

# 1. Distribución de Competencias

## 1.3 Atribuciones concurrentes

Integración del Comité Consultivo Nacional de Normalización de Seguridad Nuclear y Salvaguardias



Institución	Ley	Artículo	Competencia
STPS	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	Artículo 40, fracción XI	Competencia de la STPS para estudiar y ordenar las medidas de seguridad e higiene industriales para la protección de los trabajadores y vigilar su cumplimiento.
SENER	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	Artículo 33, fracción X	Competencia de la SENER para expedir NOM's en materia de seguridad nuclear y salvaguardias.
	Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en Materia Nuclear	Artículo 52	Integración del Comité Consultivo Nacional de Normalización de Seguridad Nuclear y Salvaguardias con representantes de las SEGOB, SRE, SEDENA, SEMAR, SAGARPA, SCT, SEDESOL, SS y STPS.

# 1. Distribución de Competencias

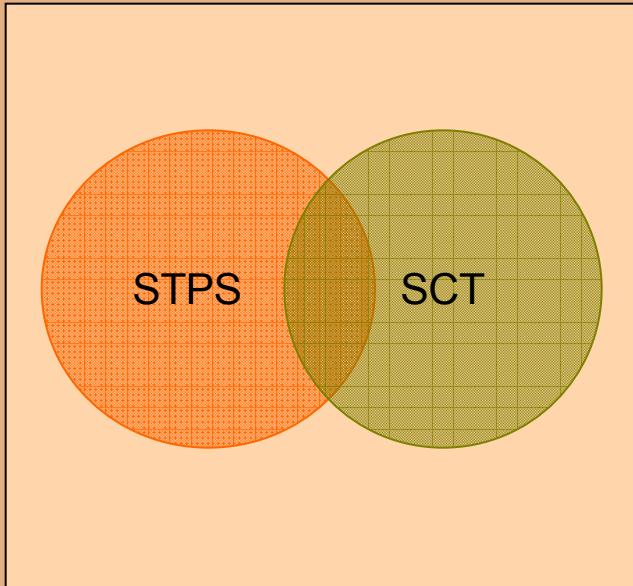
## 1.3 Atribuciones concurrentes



SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

Seguridad y salud en el trabajo de los servicios de transporte público



Institución	Ley	Artículo	Competencia
STPS	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	Artículo 40, fracción XI	Competencia de la STPS para estudiar y ordenar las medidas de seguridad e higiene industriales para la protección de los trabajadores y vigilar su cumplimiento.
SCT	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	Artículo 36, fracción XII	Competencia de la SCT para fijar las normas técnicas del funcionamiento y operación de los servicios públicos de comunicaciones y transportes.
	Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal	Artículo 50	Competencia de la SCT para regular el autotransporte de materiales, residuos remanentes y desechos peligrosos.

# 1. Distribución de Competencias

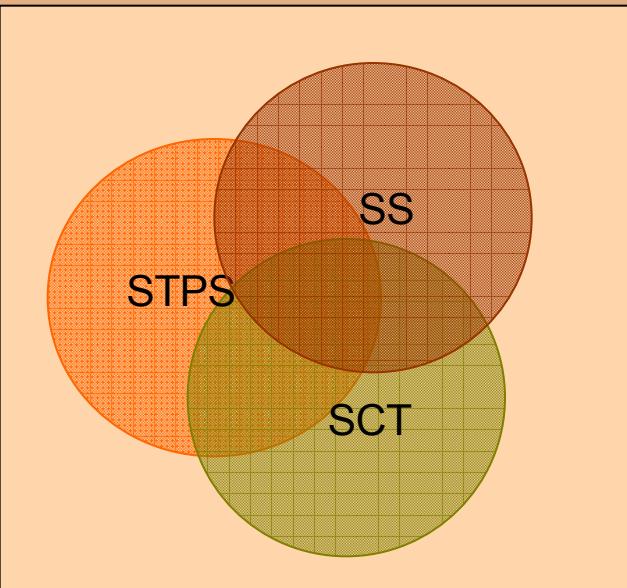
## 1.3 Atribuciones concurrentes



ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

Investigación, prevención y control de accidentes



Institución	Ley	Artículo	Competencia
SS	Ley General de Salud	Artículo 164	Coordinación con la STPS y la SCT para la investigación, prevención y control de accidentes.

# 1. Distribución de Competencias

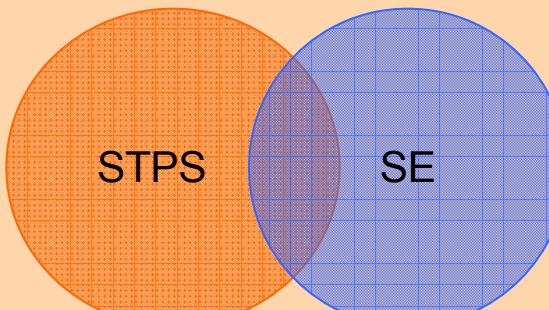
## 1.3 Atribuciones concurrentes



SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

### Especificaciones industriales y seguridad en las minas



STPS

SE

Institución	Ley	Artículo	Competencia
STPS	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	Artículo 40, fracción XI	Competencia de la STPS para estudiar y ordenar las medidas de seguridad e higiene industriales para la protección de los trabajadores y vigilar su cumplimiento.
SE	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	Artículo 34, fracción XIII	Competencia de la SE para establecer y vigilar las normas y especificaciones industriales.
	Ley Minera	Artículo 7, fracción IV	Competencia de la SE para participar en la elaboración de las NOM's en materia de higiene y seguridad en las minas.
		Artículo 7, fracción XII	Competencia de la SE para verificar el cumplimiento de los deberes y obligaciones de quienes lleven a cabo la exploración, explotación o beneficio de minerales o sustancias concesibles.

# 1. Distribución de Competencias

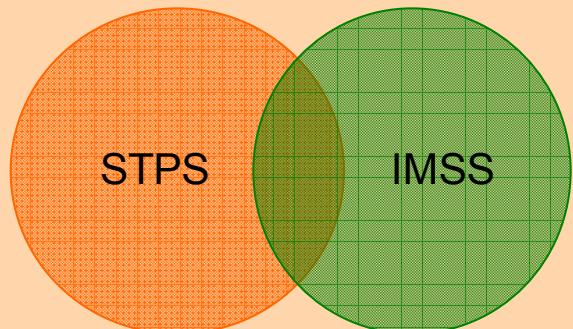
## 1.3 Atribuciones concurrentes



SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

### Información sobre Accidentes y Enfermedades de Trabajo



Institución	Ley	Artículo	Competencia
STPS	Ley Federal del Trabajo	Artículo 504, fracción V	Dar aviso escrito a la STPS, al Inspector del Trabajo y a la Junta de Conciliación y Arbitraje, dentro de las 72 horas siguientes, de los accidentes que ocurrán.

Institución	Ley	Artículo	Competencia
IMSS	Ley del Seguro Social	Artículo 51	Aviso al IMSS del accidente o enfermedad de trabajo, así como a la autoridad de trabajo correspondiente.



ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

# 1. Distribución de Competencias

## 1.4 Atribuciones por cumplimentar

- Actualización de las tablas de enfermedades de trabajo y de valuación de incapacidades permanentes.
- Reglamentación de agentes biológicos y psicosociales, así como de factores ergonómicos.
- Emisión de indicadores biológicos de exposición.





ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

# 1. Distribución de Competencias

## 1.4 Atribuciones por cumplimentar

- Protocolos médicos de prevención y seguimiento de la salud de los trabajadores.
- Reglamentación para los Programas de Prevención de Accidentes, PPA's.
- Normalización para la fabricación y mantenimiento de maquinaria, equipo y herramientas de trabajo.





ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

# 1. Distribución de Competencias

## 1.4 Atribuciones por cumplimentar

- Normalización para la fabricación de equipo de protección personal.
- Normalización para la fortificación de las minas.





SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

## 2. Infraestructura Disponible

### 2.1 Recursos Financieros, 2007

Institución	Actividad Institucional	Gasto total
Secretaría del Trabajo y Previsión Social	Asesorar y supervisar a las Delegaciones Federales del Trabajo en materia de inspección, seguridad y salud en el trabajo	\$94'682, 754
Secretaría de Salud	Realizar acciones de promoción de la salud y operar el sistema federal sanitario	\$465'527,444
Secretaría de Energía	Regular y supervisar la seguridad nuclear, radiológica y física de las instalaciones nucleares y radiológicas	\$80' 046, 773
Instituto Mexicano del Seguro Social	Proporcionar atención a la salud en el trabajo y llevar a cabo la investigación científica y tecnológica	\$906'102,429
Instituto de Seguridad Social y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	Pagar riesgos de trabajo y subsidios y ayudas a la población derechohabiente del ISSSTE	\$763' 556, 081
Petróleos Mexicanos	Reducción de índices de accidentes, seguridad industrial, protección contra incendios y rehabilitación general de tanques de almacenamiento	\$19,514'567,563
Total		\$21,824'483,044

Fuente: Presupuesto de Egresos de la Federación 2007

## 2. Infraestructura Disponible

### 2.2 Recursos humanos en seguridad y salud en el trabajo, 2007



Organismo	Categoría	Perfil	Cantidad
Secretaría del Trabajo y Previsión Social	Inspectores	Ingenieros, Técnicos en Seguridad y Abogados	218
	Asistencia Técnica	Ingenieros, Médicos, Abogados, Psicólogos y Sociólogos	32
Secretaría de Salud	Inspectores	Ingenieros, Arquitectos, Físicos y Lic. en Administración	15
Instituto Mexicano del Seguro Social	Médicos Especialistas en Medicina del Trabajo	Médicos con especialidad	719
	Especialistas en Seguridad e Higiene	Ingenieros y Técnicos en Seguridad	341
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado	Asistencia Técnica	Médicos y abogados	5
	Apoyo Administrativo	Contadores, Abogados y personal administrativo	20
Petróleos Mexicanos	Auditores en SI y PA	Ingenieros, Técnicos en Seguridad y Protección Ambiental	1,000
Comisión Federal de Electricidad	Auditores	Ingenieros y Técnicos en Seguridad	47



ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

## 3. Estado Actual

### 3.1 Fortalezas

- Marco jurídico con cobertura suficiente en materia de seguridad y salud en el trabajo.
- Instituciones públicas con amplia experiencia en la calificación y atención de riesgos laborales.
- Asignaciones presupuestarias para diversas dependencias e instituciones públicas.
- Infraestructura disponible para procesos de normalización en la materia.
- Capital humano competente y con experiencia para la seguridad y salud laborales.



SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

## 3. Estado Actual

### 3.1 Fortalezas

- Disposición de indicadores de medición sobre la ocurrencia y gravedad de los riesgos de trabajo.
- Programas efectivos para la prevención de riesgos laborales.



ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

### 3. Estado Actual

#### 3.2 Debilidades

- **Intervención desarticulada de diversas dependencias e instituciones públicas.**
- **Identificación imprecisa de compromisos y recursos presupuestarios para la seguridad y salud en el trabajo.**
- **Infraestructura insuficiente para la prevención y atención de riesgos laborales a nivel nacional.**
- **Desatención de grupos sociales, actividades económicas y riesgos de trabajo.**
- **Valoración parcial de resultados, desde una perspectiva individualizada.**



SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

### 3. Estado Actual

#### 3.3 Amenazas

- Diseño e instauración de políticas públicas inconsistentes y desarticuladas.
- Duplicación de funciones, invasión de competencias y elusión de responsabilidades.
- Multiplicación de requerimientos a sujetos obligados por parte de diversas instituciones.
- Asignación de recursos presupuestarios exiguos para apoyar las políticas públicas en la materia.
- Confinamiento de las políticas públicas en materia de seguridad y salud en el trabajo.

## 4. Propósito del Sistema



SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

**STPS**

**STPS**



SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

**SALUD**



SECRETARÍA  
DE SALUD

**SEMARNAT**



SECRETARÍA DE  
MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

**SENER**



SECRETARÍA  
DE ENERGÍA

**SCT**



SECRETARÍA DE  
COMUNICACIONES  
Y TRANSPORTES

**SE**



SECRETARÍA  
DE ECONOMÍA



Conjuntar los esfuerzos y recursos de las diversas dependencias e instituciones públicas que concurren en la protección de la seguridad y salud de los trabajadores, a efecto de instrumentar acciones más efectivas en la prevención y atención de riesgos laborales.

## 5. Líneas Estratégicas

- Delimitación precisa de responsabilidades institucionales.
- Conjunción de esfuerzos y recursos presupuestarios para la protección de la integridad y salud de los trabajadores.
- Optimización de los recursos públicos destinados para la prevención y atención de riesgos laborales.



## 5. Líneas Estratégicas



- Integración de requerimientos a sujetos obligados por parte de diversas dependencias e instituciones públicas con atribuciones concurrentes en la materia.
- Desarrollo y consolidación de una cultura de prevención de riesgos del trabajo a nivel nacional.
- Atención prioritaria a actividades económicas de alto riesgo.

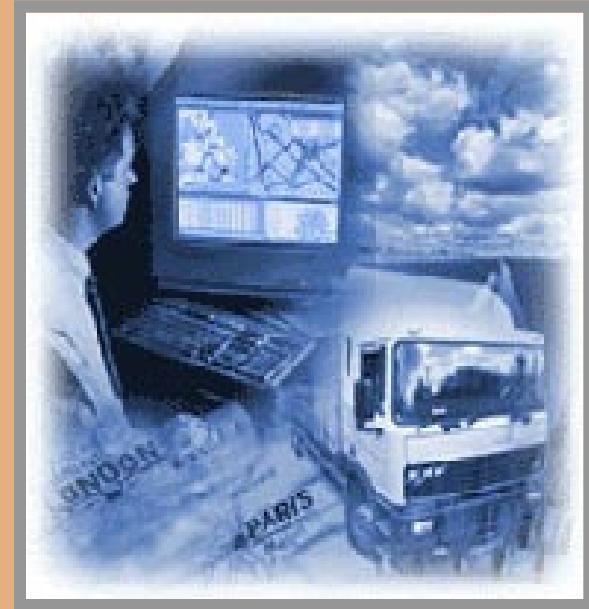


SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

**STPS**

## 6. Programa de Actividades

- Revisión y actualización del marco normativo.
- Identificación de estructuras programático-presupuestarias.
- Definición de la misión, visión, objetivos y líneas estratégicas de acción.
- Integración de subsistemas y roles institucionales.



SECRETARÍA  
DEL TRABAJO Y  
PREVISIÓN SOCIAL

STPS

## 6. Programa de Actividades

- Conjunción y concertación de compromisos.
- Definición de indicadores estratégicos y de gestión.
- Establecimiento del sistema de seguimiento y evaluación de resultados.
- Formalización del Sistema Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo.

