

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

Commissariat à la Sécurité
Alimentaire (CSA)

Projet de Mobilisation des Initiatives
en matière de Sécurité Alimentaire
au Mali (PROMISAM)



REPUBLIQUE DU MALI
Un Peuple – Un But – Une Foi

REGION DE SIKASSO
Cercle de Koutiala
Commune rurale de Zébala

PLAN DE SECURITE ALIMENTAIRE COMMUNE RURALE DE ZEBALA

2006 - 2008

*Elaboré avec l'appui technique et financier de l'USAID-Mali
à travers le projet d'appui au CSA, le PROMISAM*



Mars 2006

1- INTRODUCTION :

Une planification participative des actions de sécurité alimentaire se fondant sur l'analyse des potentialités et des contraintes et qui a malheureusement fait défaut dans la plupart de nos Collectivités Territoriales, est la garantie d'un développement harmonieux de la commune.

Le document(plan de sécurité alimentaire) obtenu à partir de cette planification participative sera l'émanation des aspirations profondes des différents acteurs impliqués dans le développement de la commune.

Les acteurs principaux du présent plan ont été :le Maire de la commune et ses conseillers, la population de la commune, les services techniques (notamment le chef de la zone de production agricole de Zébala et l'Association des Conseillers en Gestion Communale (ACGC) qui a apporté une assistance conseil.

Il est à noter que ce plan s'inscrit dans le cadre de la stratégie national de sécurité alimentaire (SNSA) du Mali adopté en 2003. Ces objectifs sont doubles d'une part il s'agit de créer les conditions d'une sécurité alimentaire durable et d'autre part d'assurer une meilleure gestion des crises alimentaires.

2- CONTEXTE ET JUSTIFICATION :

- Le code des Collectivités Territoriales en son article 14 confère aux communes la compétence de concevoir et de mettre en œuvre un programme de développement communal. Mais aujourd'hui les communes ne disposent pas en leur sein de capacité propre pour assumer une véritable maîtrise d'ouvrage de leur développement. C'est pour palier à cette insuffisance que l'Etat à travers le Commissariat à la sécurité alimentaire avec ses partenaires ont initié des formations pour renforcer les compétences des élus communaux en élaboration de plans de sécurité alimentaires.
- La justification de ce plan repose sur les réponses à apporter aux défis et enjeux de la stratégie nationale de sécurité alimentaire (SNSA) à savoir :
 - Nourrir une population en forte croissance et de plus en plus urbaine ;
 - Asseoir la croissance des revenus ruraux et les orienter vers une stratégie de développement rapide du secteur agricole ;
 - Affronter la diversité des crises alimentaires ;

- Intégrer la gestion de la sécurité alimentaire dans le processus de décentralisation et de réforme de l'Etat ;
- Renforcer la coopération et l'intégration régionale
- Disposer d'une information adaptée et fiable.

3- LES OBJECTIFS DU PLAN :

3.1. Objectif global :

Il vise à augmenter la production agricole de la commune de Zébala par l'implication des différents acteurs pour assurer leur sécurité alimentaire.

3.2. Objectifs stratégiques :

- accroître l'offre d'aliments par une promotion de l'agriculture productive et durable
- améliorer la prévention et la gestion des crises alimentaires conjoncturelles

3.3 Objectifs Opérationnels :

- Améliorer la production agricole par une maîtrise de l'eau, l'équipement des producteurs, le désenclavement et la fertilisation des sols ;
- Accroître la diversification de la production par la promotion des filières agricoles prometteuses en prenant en compte la gestion des ressources naturelles
- renforcer les capacités des acteurs communaux intervenant dans les filières agricoles
- Poursuivre le renforcement et l'amélioration du système de sécurité alimentaire
- Prendre en compte le traitement de l'insécurité alimentaire structurelle et la pauvreté

3.4. Résultats attendus :

- La production agricole est bien améliorée grâce à la maîtrise de l'eau, aux producteurs bien équipés, au désenclavement et à la fertilisation des terres de culture
- La diversification de la production a été renforcée par la promotion des filières porteuses
- Les capacités des acteurs communaux intervenant dans l'agriculture sont renforcées
- Le système de sécurité alimentaire existant est renforcé et amélioré
- Le traitement de l'insécurité alimentaire structurelle et de la pauvreté est pris en compte

4-LA METHODOLOGIE :

L'approche méthodologique appliquée dans le cadre de l'élaboration du présent plan de sécurité alimentaire a été active et entièrement participative. Elle s'inscrit dans la démarche préconisée par le guide méthodologique de programmation du développement communal validé par la DNCT/CCN pour l'élaboration du plan de développement des Collectivités Territoriales en République du Mali.

Cette approche s'est déroulée en six phases :

- a- La campagne d'information et de sensibilisation des populations.
- b- La connaissance du milieu communal,
- c- Les journées de consultation/ concertation intercommunautaire,
- d- L'atelier de planification du développement de la sécurité alimentaire dans la commune,
- e- La validation du plan de sécurité alimentaire,
- f- La restitution du plan ,

4.1. La campagne d'information et de sensibilisation :

Elle a pour objectif de faire comprendre aux citoyens l'importance du processus, la nécessité de leur participation à la programmation et de leur adhésion à la mise en œuvre du plan de sécurité alimentaire.

Sur le terrain, cette phase s'est concrétisée par une journée de « formation sensibilisation » suivi de la mise en place des « commissions de sensibilisation et de collecte des données ».

4.2. La connaissance du milieu communal :

Elle a pour objectif de permettre aux communautés d'identifier les problèmes de sécurité alimentaire et s'engager à appuyer le conseil communal pour des solutions aux cours des assemblées villageoises.

4.3. Journée de consultation intercommunautaire :

Les communautés ont classé par ordre de priorité les problèmes de sécurité alimentaire et ont proposé des solutions adéquates.

4.4. Atelier de planification :

A cette phase un groupe restreint de personnes (membres des commissions, des conseillers communaux, secrétaires d'AV et le chef de la zone de production agricole de Zébala) a analysé les résultats des journées de concertation et proposé des actions réalisables.

4.5. Validation :

Les responsables des communautés ont validé le plan de sécurité alimentaire et le conseil communal a délibéré sur le document lors de sa session de mars 2006.

4.6. Restitution :

Elle a consisté à informer les citoyens des actions de développement retenues en vue d'obtenir leur pleine adhésion pour leur mise en œuvre.

5- PRESENTATION DE LA COMMUNE DE ZEBALA :

Crée par la Loi n° 96-059 du 04 novembre 1996, la Commune rurale de zebala est administrée par un conseil communal de dix sept (17) membres. Le chef lieu de la commune, le village de Zébala se trouve situer a 59 km de la ville de Koutiala.

La commune est composée de huit (8) villages (Zébala, Garasso, Mourasso, Pakasso, Yafola, Zanziola, Dignan, Fokan) pour une population de 15 916 habitants dont 7 716 femmes (48%) et 8 200 hommes (52%). Elle est composée essentiellement de Minianka, Babamara, Peulh,.Mossi.

Données du recensement démographique de 2001 par village administratif :

VILLAGES ADMINISTRATIFS	POPULATION	OBSERVATIONS
Zébala	5 481	Les hameaux de cultures ont été pris en compte (leurs populations sont prises en compte au niveau des villages administratifs dont ils relèvent)
Garasso	3 488	
Pakasso	1 738	
Mourasso	1 793	
Yafola	1 986	
Zanziola	401	
Dignan	438	
Fokan	591	
Total	15 916	

Les activités pratiquées sont entre autres :

- l'agriculture : cotons (162 800 t en moyenne/an), maïs (156 000 te, moyenne/an), mil(185 000 t en moyenne /an) , sorgho(207 600 t en moyenne/AN) et le riz ;
- l'élevage : il occupe également une place importante avec: 5 305 bovins, 1 342 Ovins/Caprins, 442 ânes et de la volaille.
- Le commerce : est pratiqué par les miniankas, l'ethnie dominante

La commune est limitée :

- A l'Est par la commune de Karangana
- Au Nord par les communes de Gouadji- kao et Zanfigué.
- Au Sud par les communes de Nafanga et Karangana .
- A l'Ouest par la Commune de Nafanga
-

6- POTENTIALITES DE LA COMMUNE:

6 - 1- potentialités agrosylvo-pastorales :

6- 1- 1- potentialités agricoles :

L'agriculture est l'activité principale de la commune et est pratiqué dans tous les villages de la commune. Les différentes cultures sont :coton, mil, sorgho, maïs, arachide, riz, soja etc.

Quelques données techniques sur les céréales au titre de la campagne 2005-2006 :

Villages	Maïs			Mil			Sorgho		Production céréalière(Kg) Prdt° (Kg)
	Sup (ha)	Rrdt (Kg/ha)	Prdt° (Kg)	Sup (ha)	Rrdt (Kg/ha)	Prdt° (Kg)	Sup (ha)	Rrdt (Kg/ha)	
Zébala	725	2 300	1 667 500	1 713	1 000	1 71 3000	1 607	1 200	1 928 400
Garasso	461	2 300	1 060 300	1 090	1 000	1 090 000	1 023	1 200	1 227 600
Pakasso	230	2 100	483 000	543	1 000	543 000	510	1 200	612 000
Mourasso	237	2 100	497 700	560	1 000	560 000	525	1 200	630 000
Yafola	262	2 200	576 400	621	1 000	621 000	582	1 200	698 400
Zansiola	53	2 100	11 130	125	1 000	125 000	118	1 200	141 600
Dignan	58	2 300	133 400	136	1 000	136 000	128	1 200	153 600
Fokan	78	2 000	156 000	185	1 000	185 000	173	1 200	207 600
Totaux	2046	17 400	4 585 430	4 973	8 000	497 3000	4 666	9 600	5 599 200

Il s'en suit que les cultures nouvelles sont limitativement cultivées et que les céréales0.

t le coton occupent une place de choix. L'insuffisance de riz s'explique par le fait que les bas fonds rizicoles ne soient pas encore aménagés.

Possibilités d'aménagement de bas fonds

Lieux	Superficie(ha)	Observations
commune	800	Ces superficies, si elles venaient à être aménager, vont être pour beaucoup dans l'obtention de l'autosuffisance alimentaire au niveau de Zébala
TOTAL	650	

:

Niveau d'équipement de la commune :

Matériel Rubrique	Bœufs de labour	Pirogues	Charrues	Multiculteurs	Semoirs	Charettes	Aptitude de traitement	
							Insecticides	Herbicides
Commune	5305	0	2273	1990	1447	1326	1224	100

6- 2-Potentialités pastorales :

Désignations Rubriqués	Bovins	O/C	Assins	Equins	Porcins	Volaille (estimat°)	Parcs de Vaccinat°	Marché à betail	Abatoirs
Commune	5305	1342	610	0	0	2000	10	1	0

6- 3- Infrastructures existantes :

La commune dispose des infrastructures suivantes :

- 5 1^{er} cycles de l'enseignement fondamentales tous publiques pour un total de vingt quatre (24) classes ; un second cycle publique de trois (3) salles de classes
- 3 CSCOM ;
- 1 écoles communautaires ;
- 27 forages équipés parmi lesquels 9 vergnet et 12 india
- 3 marchés hebdomadaires non aménagés ;
- 1 Mairie ;
- Une plaine non aménagée ;
- Existence de magasins de stockage des céréales.

7- LES CONTRAINTES :

La commune se trouve confrontée à une dégradation continue de son environnement du essentiellement aux mauvaises pratiques culturales, la coupe abusive des bois et les feux de brousse.

Cette situation, combinée avec d'autres unanimement admis par la population, se trouvent être les causes de l'insécurité alimentaire dans la commune de Zébala . Ces difficultés sont :

- l'accès limité à la technologie améliorée et appropriée ;
- la cherté des intrants agricoles ;
- *les calamités naturelles telles que:* la sécheresse, l'irrégularité de la pluviométrie d'un hivernage à l'autre, l'invasion des prédateurs ;
- l'écoulement excessif des céréales après la récolte ;
- la mauvaise gestion des céréales au niveau des foyers ;
- le commerce contraint ;

- retard dans le paiement du coton après les récoltes.

C'est dans le cadre d'une recherche de solution à ces difficultés que la commune envisage élaborer son plan de sécurité alimentaire.

Il se justifie aussi par le fait que :

- Des cas de mal nutrition sont souvent recensés dans la commune. Cette situation peut avoir des conséquences néfastes sur le développement à court et à long terme.
- La croissance rapide de la population impose aux collectivités des actions d'urgence pour atteindre la sécurité alimentaire en vue de la réduction du niveau de la pauvreté

Tableau des besoins alimentaires de la commune(norme FAO)

250 kg/bouche/individu/an

VILLAGES	POPULATION	BESOINS CEREALIERS (Kg)	OBSERVATIONS
Zébala	5 481	1 370 250	Une personne normale consomme annuellement 250 Kg de céréales
Garasso	3 488	872 000	
Pakasso	1 738	434 500	
Mourasso	1 793	448 250	
Yafola	1 986	496 500	
Zasiola	401	100 250	
Dignan	438	109 500	
Fokan	591	147 750	
Population de la commune	15 916	3 979 000	

Tableau récapitulatif de la situation alimentaire de la commune

(Campagne 2005-2006) :

VILLAGES	PRODUCTION CEREALIERS (enTonnes)	BESOINS CEREALIERS (en Tonnes)	EXCEDENT CEREALIER (en Tonnes)	OBSERVATIONS
Commune	4 7Tonnes	24 Tonnes	23	Les besoins céréaliers de la commune se trouvent largement couverts.

Tableau d'analyse des causes de l'insécurité alimentaire dans la commune :

CAUSES	IMPORTANCES RELATIVES	GROUPE VULNERABLES	POTENTIELS ET CAPACITES
l'accès limité à la technologie améliorée et appropriée	Elle ne représente que 10% environ dans les causes de l'insécurité alimentaire	La population active en général dans la mesure où notre agriculture est au début de sa mécanisation	De par sa situation géographique, la commune de Zébala dispose des terres de culture fertiles également propice à la pratique de l'élevage.
<i>les calamités naturelles telles que</i> : la sécheresse, l'irrégularité de la pluviométrie d'une année à l'autre, l'invasion des prédateurs ;	Elle demeure la principale cause de l'insécurité alimentaire (environ 30%), notamment en ce qui concerne les irrégularités de la pluviométrie d'une année à l'autre	La population active qui restent malheureusement tributaires de variétés très sensibles aux variations annuelles de la pluviométrie	
l'écoulement excessif des céréales après la récolte	Elle peut être estimée à 20% de l'ensemble des causes évoquées	Les braves femmes qui en cas de pénurie restent les seules à s'occuper des pauvres enfants affamés	
la mauvaise gestion des céréales au niveau des foyers	Elle occupe une place négligeable dans les causes de l'insécurité alimentaire (environ 10%)	Les braves femmes qui en cas de pénurie restent les seules à s'occuper des pauvres enfants affamés	
le commerce contraint	Elle constitue l'une des causes essentielles estimée à 20% de l'ensemble	Les braves femmes qui en cas de pénurie restent les seules à s'occuper des pauvres enfants affamés	
Difficulté d'exploitation de la plaine	Sa contribution dans l'insécurité alimentaire peut être estimée à 10% environ	La population active qui restent malheureusement tributaires de variétés très sensibles aux variations annuelles de la pluviométrie	

Tableau des actions à entreprendre :

CAUSES MAJEURS	SOLUTIONS ENVISAGEABLES	ACTIONS REALISABLES
l'accès limité à la technologie améliorée et appropriée	<ul style="list-style-type: none"> - organisation des producteurs en coopératives ; - ré dynamisation du partenariat avec la banque de développement agricole ; - recherche de l'aide au près des partenaires financiers ; - achat d'équipement pour les producteurs 	<ul style="list-style-type: none"> - Créer une coopérative des producteurs dans chaque village de la commune ; - Ré dynamiser le partenariat avec la banque de développement agricole ; - rechercher de l'aide au près des partenaires financiers ;
<i>les calamités naturelles telles que:</i> la sécheresse, l'irrégularité de la pluviométrie d'une année à l'autre, l'invasion des prédateurs ;	<ul style="list-style-type: none"> - formation continue des producteurs ; - diversification des variétés cultivées ; - constitution de brigades villageoises de lutte contre les prédateurs 	<ul style="list-style-type: none"> - former les producteurs à de nouvelles techniques culturales; - introduire de nouvelles variétés de cultures ; - constituer des brigades villageoises de lutte contre les prédateurs
l'écoulement excessif des céréales après la récolte	<ul style="list-style-type: none"> - constitution de banques de céréales dans chaque village ; - diversification des cultures de rente ; - sensibilisation des producteurs aux conséquences de la pénurie de céréales 	<ul style="list-style-type: none"> - constituer des banques de céréales dans chaque village ; - introduire de nouvelles cultures de rente ; - sensibiliser les producteurs aux conséquences de la pénurie de céréales
la mauvaise gestion des céréales au niveau des foyers	<ul style="list-style-type: none"> - sensibilisation des producteurs aux conséquences de la pénurie de céréales ; - développement des activités génératrices de revenu ; - organisation et l'aide des associations féminines 	<ul style="list-style-type: none"> - sensibiliser les producteurs aux conséquences de la pénurie de céréales ; - développer les activités génératrices de revenu ; - organiser et aider les associations féminines
le commerce contraint	<ul style="list-style-type: none"> - constitution de banques de céréales dans chaque village ; - diversification des cultures de rente ; - sensibilisation des producteurs aux conséquences de la pénurie de céréales 	Constituer des banques de céréales dans chaque village de la commune ; <ul style="list-style-type: none"> - diversifier les cultures de rente ; - sensibiliser les producteurs aux conséquences de la pénurie de céréales
Difficulté d'exploitation de la plaine	Aménagement de la plaine	Aménager 50 hectares de plaine

Tableau de priorisation des actions/solutions réalisables :

Solutions/Actions retenues	Urgente 2006	Prioritaire 2007	Nécessaire 2008	Localisations	Assistance
Créer une coopérative des producteurs dans chaque village de la commune	x			commune	Commissariat à la sécurité alimentaire
Ré dynamiser le partenariat avec la banque de développement agricole	x	x	x	commune	Commissariat à la sécurité alimentaire
constituer des brigades villageoises de lutte contre les prédateurs dans chaque village de la commune	x			commune	Commissariat à la sécurité alimentaire
constituer des banques de céréales dans chaque village de la commune	x	x	x	commune	Commissariat à la sécurité alimentaire
sensibiliser les producteurs aux conséquences de la pénurie de céréales	x	x	x	commune	Commissariat à la sécurité alimentaire
organiser et aider les associations féminines de la commune	x	x	x	commune	Commissariat à la sécurité alimentaire
Aménager 50 hectares de plaine	x	x	x	commune	Commissariat à la sécurité alimentaire

PLAN TRIENNAL DE SECURITE ALIMENTAIRE DE LA COMMUNE :

Objectifs	Activités	Coûts Estimatifs En F cfa	Année 2006	Année 2007	Année 2008	Localisations
Amélioration des revenus et du niveau de vie des ménages	Créer une coopérative des producteurs dans chaque village de la commune	500 000	10			commune
	Ré dynamiser le partenariat avec la banque de développement agricole	200 000	X	X	X	commune
	organiser et aider les associations féminines de la commune	5 000 000	X	X	X	commune
Amélioration de la disponibilité et de l'utilisation de nourritures dans les ménages	constituer des brigades villageoises de lutte contre les prédateurs dans chaque village de la commune	500 000	X			commune
	constituer des banques de céréales dans chaque village de la commune	10 000 000	3	5	2	commune
	sensibiliser les producteurs aux conséquences de la pénurie de céréales	300 000	X	X	X	commune
	Aménager 50 hectares de plaine	20 000 000	15	15	20	
TOTAL		36 500 000				

Plan de financement de la sécurité alimentaire de Zébala

Activités	Objectifs spécifiques	Coûts	Sources de financement		
			Village 10%	Commune 10%	Autres partenaires 80%
Créer une coopérative des producteurs dans chaque village de la commune	Réduire de 80% les ventes poste récolte des céréales et faire disparaître toutes les maladies liées à la mal nutrition d'ici 2015	500 000	50 000	50 000	400 000
Ré dynamiser le partenariat avec la banque de développement agricole		200 000	20 000	20 000	160 000
organiser et aider les associations féminines de la commune		5 000 000	500 000	500 000	4 000 000
constituer des brigades villageoises de lutte contre les prédateurs dans chaque village de la commune	Atteindre l'autosuffisance alimentaire de la commune dans les dix prochaines années	500 000	50 000	50 000	400 000
constituer des banques de céréales dans chaque village de la commune		10 000 000			10 000 000
sensibiliser les producteurs aux conséquences de la pénurie de céréales		300 000	30 000	30 000	240 000
Aménager 50 hectares de plaine		20 000 000	2 000 000	2 000 000	16 000 000
TOTAUX		36 500 000	2 650 000	2 650 000	31 200 000

Programme d'activité de l'exercice budgétaire 2006 :

Activités	Objectifs spécifiques	Coûts	Sources de financement		
			Village 10%	Commune 10%	Autres partenaires 80%
Créer une coopératives des producteurs dans chaque village de la commune (10 dont 1 par village)	Réduire de 80% les ventes poste récolte des céréales et faire disparaître toutes les maladies liées à la mal nutrition d'ici 2015	500 000	50 000	50 000	400 000
Ré dynamiser le partenariat avec la banque de développement agricole		100 000	10 000	10 000	80 000
organiser et aider quatre associations féminines de la commune		2 000 000	200 000	200 000	1 600 000
constituer des brigades villageoises de lutte contre les prédateurs dans chaque village de la commune(10 à raison de 1 par village)	Atteindre l'autosuffisance alimentaire de la commune dans les dix prochaines années	500 000	50 000	50 000	400 000
constituer quatre banques de céréales dans la commune		4 000 000			4 000 000
sensibiliser les producteurs aux conséquences de la pénurie de céréales		100 000	10 000	10 000	80 000
Aménager 15 hectares de plaine		6 000 000	600 000	600 000	4 800 000
TOTAUX		13 200 000	920 000	920 000	11 360 000

Programme d'activité de l'exercice budgétaire 2007 :

Activités	Objectifs spécifiques	Coûts	Sources de financement		
			Village 10%	Commune 10%	Autres partenaires 80%
Ré dynamiser le partenariat avec la banque de développement agricole	Amélioration des revenus et du niveau de vie des ménages	50 000	5 000	5 000	40 000
organiser et aider 3 associations féminines de la commune		1 500 000	150 000	150 000	1 200 000
constituer 4 banques de céréales dans la commune	Amélioration de la disponibilité et de l'utilisation de nourritures dans les ménages	4 000 000			4 000 000
sensibiliser les producteurs aux conséquences de la pénurie de céréales		100 000	10 000	10 000	80 000
Aménager 20 hectares de plaine		8 000 000	800 000	800 000	6 400 000
TOTAUX		13 650 000	965 000	965 000	11 720 000

Programme d'activité de l'exercice budgétaire 2008 :

Activités	Objectifs spécifiques	Coûts	Sources de financement		
			Village 10%	Commune 10%	Autres partenaires 80%
Ré dynamiser le partenariat avec la banque de développement agricole	Amélioration des revenus et du niveau de vie des ménages	50 000	5 000	5 000	40 000
organiser et aider 3 associations féminines de la commune		1 500 000	150 000	150 000	1 200 000
constituer 2 banques de céréales dans la commune	Amélioration de la disponibilité et de l'utilisation de nourritures dans les ménages	2 000 000			2 000 000
sensibiliser les producteurs aux conséquences de la pénurie de céréales		100 000	10 000	10 000	80 000
Aménager 15 hectares de plaine		6 000 000	600 000	600 000	4 800 000
TOTAUX		9 650 000	765 000	765 000	8 120 000