

Кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Лёшин М.Г.,
доктор Уль М.

Совет обороны СССР (1955-1991 гг.)

Совет обороны СССР – постоянно действовавший совещательный орган, на который возлагалось рассмотрение вопросов, связанных с Вооружёнными Силами (ВС) СССР и обороной страны¹. Образован постановлением Президиума Центрального комитета (ЦК) Коммунистической партии Советского Союза (КПСС) от 7 февраля 1955 г. в составе: 1-й секретарь ЦК КПСС Никита Сергеевич Хрущёв (председатель Совета обороны), председатель Совета министров СССР Маршал Советского Союза Николай Александрович Булганин, 1-й заместитель министра обороны СССР Маршал Советского Союза Александр Михайлович Василевский, заместитель председателя Совета министров СССР и председатель Президиума Верховного Совета СССР Маршал Советского Союза Климент Ефремович Ворошилов, министр обороны СССР Маршал Советского Союза Георгий Константинович Жуков, 1-й заместитель председателя Совета министров СССР Лазарь Моисеевич Каганович, министр иностранных дел СССР Вячеслав Михайлович Молотов². В работе Совета предусматривалось обязательное участие всех членов Президиума ЦК КПСС; на его заседания приглашались также руководители государственных органов и организаций, другие лица, имевшие отношение к обсуждавшимся вопросам. В октябре 1957 г. после освобождения Г.К. Жукова от обязанностей министра обороны СССР и во исполнение постановления ЦК КПСС «Об улучшении партийно-политической работы в Советской Армии и

¹ См.: Мартыненко Н.С. Совет обороны СССР // Военная энциклопедия: в 8 томах. Т. 7. М.: Воениздат, 2003. С.537.

² См.: Российский государственный архив новейшей истории (далее – РГАНИ). Ф. 3. Оп. 10. Д. 126. Л. 2. Постановление Президиума ЦК КПСС от 7 февраля 1955 г. П 106/III «О создании Совета обороны Союза ССР».

Флоте» в состав Совета обороны был введён начальник Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота³.

Созданный Н.С. Хрущёвым орган советского военно-политического руководства был одним из звеньев в цепи аналогичных структур, берущих свое начало от Совета рабочей и крестьянской обороны, действовавшего с ноября 1918 по март 1920 гг. и реорганизованного 31 марта 1920 г. в Совет труда и обороны (СТО) РСФСР, а в июле 1923 г. – в Совет труда и обороны СССР. В конце апреля 1937 г. функции СТО СССР были переданы в Комитет обороны СССР, состоящий из семи членов. С 1940 г. Комитет обороны стал заниматься также вопросами мобилизационного планирования. После нападения Германии на СССР функции Комитета обороны были переданы созданному 30 июня 1941 г. Государственному комитету обороны (ГКО) СССР, председателем которого был назначен И.В. Сталин. После окончания Второй мировой войны решением Президиума Верховного Совета СССР от 4 сентября 1945 г. ГКО СССР был упразднен без создания какого-либо замещающего органа⁴.

Созданный в 1955 г. Совет обороны СССР проводил свои заседания, как правило, с определенной периодичностью. В случае необходимости, как это было, например, при принятии решения о направлении советских ракет и войск на Кубу 18 мая 1962 г., он мог собираться и на внеочередные заседания.

Рабочим органом Совета являлся Генеральный штаб (ГШ) ВС СССР; ответственным секретарём был заместитель начальника ГШ – начальник Главного оперативного управления ГШ (с февраля 1979 г. заместитель начальника ГШ). Конституция СССР 1977 г. относила образование Совета обороны и утверждение его состава к прерогативе Президиума Верховного Совета. Тем самым деятельность Совета обороны, созданного по решению высшего партийного руководства страны, приобрела государственно-правовую легитимность. Совет обороны СССР действовал на основе Положения о Совете

³ См.: РГАНИ. Ф. 3. Оп. 12. Д. 283. Л. 5, 6.

⁴ См.: Борисов В.А. Высшие органы военного руководства СССР, 1923-1991 гг. // Правоведение. 1996. N 2. С. 100-115.

обороны, а также совместных решений ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР. Он осуществлял разработку военной политики, вопросов военного строительства, экономического обеспечения обороны СССР, а также координировал все мероприятия государства по вопросам обороны и мобилизации. На него возлагалось практическое руководство осуществлением программ КПСС и Советского правительства по укреплению обороны страны, её военного потенциала и мобилизационной готовности. Решения Совета обороны в зависимости от значимости оформлялись как решения Политбюро ЦК КПСС, Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР или как совместные.

При Совете обороны был образован Военный Совет в составе министра обороны (председатель), начальника ГШ, главнокомандующих и командующих видами и родами войск, военных округов и флотов, начальников некоторых главных управлений Министерства обороны⁵. В ноябре 1957 г. Военный совет был преобразован в Главный военный совет при Совете обороны; в его состав были введены все члены и кандидаты в члены Президиума ЦК КПСС. Военный совет (Главный военный совет) рассматривал и решал вопросы развития и строительства видов ВС и родов войск, боевой и мобилизационной готовности, боевой и политической подготовки, воинской дисциплины, подготовки и расстановки руководящих кадров и другие.

17 апреля 1958 г. решением Президиума ЦК КПСС был образован специальный Военный научно-технический комитет по атомному, водородному и ракетному оружию при Совете обороны, который занимался вопросами мобилизации и обеспечения выполнения планов и заданий Совета обороны по производству вооружения и военной техники для ВС (был упразднён 31 января 1983 г.)⁶. В качестве руководителя нового органа председатель Совета обороны отвечал не только за «рассмотрение тактико-технических заданий на

⁵ См.: РГАНИ Ф. 3. Оп. 10. Д. 126. Л. 3. Постановление Президиума ЦК КПСС от 7 февраля 1955 г. П 106/IV «О создании Военного Совета при Совете обороны Союза ССР».

⁶ Протокол № 150а заседания Президиума ЦК КПСС от 17 апреля 1958 г. // Президиум ЦК КПСС. 1954-1964. Т. 1. Черновые протокольные записи заседаний. Стенограммы. М.: РОССПЭН, 2004. С. 305.

разработку новых видов атомного, водородного и ракетного оружия для Советской Армии и Военно-морского флота», но и за представление при серийном производстве оружия «научно-технической информации о состоянии специального вооружения в СССР и за рубежом и подготовку предложений, обеспечивающих современный научно-технический уровень и правильное направление работ по созданию этого вооружения»⁷.

В марте 1991 г. Совет обороны СССР был преобразован в Совет обороны при Президенте СССР, деятельность которого регламентировалась Указом Президента СССР от 1 октября 1991 г. Указом М.С. Горбачёва № УП-3162 от 25 декабря 1991 г. в связи с распадом СССР Совет обороны при Президенте СССР был упразднён.

Совет обороны Российской Федерации был образован, в соответствии со статьей 87 Конституции России, статьями 1 и 4 Федерального Закона «Об обороне», Указом Президента Российской Федерации № 1102 «О Совете обороны Российской Федерации» от 25 июля 1996 г. Упразднён 3 марта 1998 г. Указом Президента Российской Федерации № 220.

Документы и материалы, отражающие деятельность Совета обороны СССР, хранятся в настоящее время в Архиве Президента Российской Федерации, Российском государственном архиве новейшей истории и Центральном архиве Министерства обороны Российской Федерации. Их изучение затруднено ограниченным доступом исследователей к соответствующим фондам. Вместе с тем, в 1970–1990-х гг. на Западе был опубликован ряд книг и статей, посвящённых организационной структуре и деятельности Совета обороны СССР⁸.

⁷ Постановление ЦК КПСС 17 апреля 1958 г. N П 150/VII «Об образовании военного научно-технического комитета по атомному, водородному и ракетному оружию при Совете Обороны» // Первый ракетный маршал (М.И. Неделин в документах и воспоминаниях современников). М.: ЦИПК, 2003. С. 56-59. Оригинал документа хранится в Архиве Президента Российской Федерации. Ф. 3. Оп. 52. Д. 323. Л. 51-54.

⁸ См., например: CIA Intelligence Report: The Soviet Defense Council and Military Policy Making, Volume I. Form and Functions, Washington D.C. 1972; Karlsson, Håkan, The Defense Council of the USSR, in: Cooperation and Conflict, XXIII, 1988, S. 69-83; Nor-Mesek, Nikolaj; Rieper, Wolfgang: Der Verteidigungsrat der UdSSR,

Председателями Совета обороны СССР являлись:

- Никита Сергеевич Хрущёв (февраль 1955 - ноябрь 1964 гг.),
- Леонид Ильич Брежнев (ноябрь 1964 - ноябрь 1982 гг.),
- Юрий Владимирович Андропов (ноябрь 1982 - февраль 1984 гг.),
- Константин Устинович Черненко (февраль 1984 - март 1985 гг.),
- Михаил Сергеевич Горбачёв (март 1985 - март 1991 гг.).

Секретари Совета обороны:

- генерал-полковник Н.О. Павловский (1955-59 гг.),
- генерал армии С.П. Иванов (1959-62 гг.),
- генерал-полковник М.И. Повалий (1962-69 гг.),
- генерал армии М.М. Козлов (1969-74 гг.),
- Маршал Советского Союза С.Ф. Ахромеев (1974-86 гг.),
- генерал-полковник С.А. Диков (1986-89 гг.),
- генерал-лейтенант А.Р. Чувакин (1989-91 гг.).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Постановление Президиума ЦК КПСС N П 106/III

«О создании Совета Оборона Союза ССР»⁹

П 106/III

7 февраля 1955 г.

Утвердить представленный проект постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о создании Совета Оборона Союза ССР:

1. Создать Совет Оборона Союза ССР как постоянно действующий орган. На Совет Оборона Союза ССР возложить рассмотрение вопросов оборона страны и Вооружённых Сил.

2. Утвердить следующий состав Совета Оборона Союза ССР:

Председатель Хрущёв Н.С.

Члены: Булганин Н.А., Ворошилов К.Е., Каганович Л.М., Молотов В.М., Жуков Г.К., Василевский А.М.

Секретарь ЦК КПСС Н. ХРУЩЁВ

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Постановление Президиума ЦК КПСС N П 106/IV

«О создании Военного Совета при Совете Оборона Союза ССР»¹⁰

П106/IV

7 февраля 1955 г.

1. Создать Военный Совет, как совещательный орган, при Совете Оборона Союза ССР.

2. Утвердить следующий состав Военного Совета:

Председатель Жуков Г.К.

⁹ РГАНИ. Ф. 3. Оп. 10. Д. 126. Л. 2.

¹⁰ РГАНИ. Ф. 3. Оп. 10. Д. 126. Л. 3.

Члены: Антонов А.И., Баграмян И.Х., Бирюзов С.С., Василевский А.М., Виноградов В.И., Говоров Л.А., Головкин А.Г., Горбатов А.В., Горшков С.Г., Гречко А.А., Ерёмченко А.И., Желтов А.С., Жигарев П.Ф., Захаров М.В., Конев И.С., Кузнецов Н.Г., Кузнецов Ф.Ф., Курасов В.В., Лучинский А.А., Малинин М.С., Малиновский Р.Я., Мерецков К.А., Москаленко К.С., Неделин М.И., Пантелеев Ю.А., Петров И.Е., Полубояров П.П., Соколовский В.Д., Тимошенко С.К., Чабаненко А.Т., Чуйков В.И., Яковлев Н.Д., Вершинин К.А., Басистый Н.Е.

Ответственным Секретарем Военного Совета назначить генерал-полковника Павловского Н.О.

Признать обязательным участие в работе Военного Совета при Совете Обороны Союза ССР членов Президиума ЦК КПСС.

Секретарь ЦК КПСС Н.ХРУЩЁВ

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Постановление Президиума ЦК КПСС N П 150/VII

«Об образовании военного научно-технического комитета по атомному, водородному и ракетному оружию при Совете Обороны СССР»¹¹

П 150/VII

17 апреля 1958 г.

Придавая особое значение научно-техническому направлению работ по созданию современных видов специального вооружения и квалифицированной подготовке предложений, вносимых на рассмотрение Совета Обороны по этим вопросам, ЦК КПСС постановляет:

1. Образовать при Совете Обороны в качестве совещательного органа военный научно-технический комитет по атомному, водородному и ракетному оружию.

2. Возложить на военный научно-технический комитет при Совете Обороны:

а) рассмотрение тактико-технических заданий на разработку новых видов атомного, водородного и ракетного оружия для Советской Армии и Военно-морского флота;

б) рассмотрение и составление заключений по каждому новому типу атомного, водородного и ракетного оружия, предлагаемого Министерством обороны СССР и промышленностью к разработке или для принятия на вооружение;

в) рассмотрение планов опытных работ по созданию атомного, водородного и ракетного оружия и представление заключений по ним;

г) подготовку заключений по планам серийного производства атомного, водородного и ракетного оружия по типам и назначению этого оружия;

д) представление научно-технической информации о состоянии специального вооружения в СССР и за рубежом и подготовку предложений, обеспечивающих современный научно-технический уровень и правильное направление работ по созданию этого вооружения.

3. Утвердить военный научно-технический комитет при Совете Обороны по атомному, водородному и ракетному оружию в составе:

т. Хрущёв Н.С. – председатель Комитета¹²;

т. Брежнев Л.И. – заместитель председателя Комитета;

т. Устинов Д.Ф. – член комитета – Зам. Председателя Совета Министров СССР и Председатель комиссии Совета Министров СССР по военно-промышленным вопросам;

т. Славский Е.П. – член комитета – Министр среднего машиностроения;

т. Рябиков В.М. – член комитета – Первый заместитель председателя комиссии по военно-промышленным вопросам Совета Министров СССР;

¹¹ Первый ракетный маршал. С. 56-59.

¹² В проекте документа председателем комитета назначался Л.И. Брежнев. Н.С. Хрущёв собственноручно вписал себя председателем, а Брежнева – заместителем.

т. Конев И.С. – член комитета – Первый заместитель Министра обороны СССР;

т. Соколовский В.Д. – член комитета – Начальник Генерального Штаба;

т. Гречко А.А. – член комитета – Главком сухопутных войск;

т. Горшков С.Г. – член комитета – Главком Военно-Морского флота;

т. Вершинин К.А. – член комитета – Главком Военно-воздушных сил;

т. Бирюзов С.С. – член комитета – Главком войск ПВО страны;

т. Неделин М.И. – член комитета – Зам. Министра обороны по специальному вооружению и реактивной технике;

т. Дементьев П.В. – член комитета – Председатель Государственного комитета по авиационной технике;

т. Руднев К.Н. – член комитета – Председатель Государственного комитета по оборонной технике;

т. Зернов П.М. – член комитета – Зам. Министра среднего машиностроения;

т. Курчатов И.В. – член комитета – Академик – директор института атомной энергии АН СССР;

т. Харитон Ю.Б. – член комитета – Академик. Научный руководитель и Главный конструктор КБ-11 МСМ;

т. Щелкин К.И. – член комитета – Член-корреспондент АН СССР, научный руководитель и Главный конструктор НИИ-1011 МСМ;

т. Королев С.П. – член комитета – Член-корреспондент АН СССР, научный руководитель и Гл. конструктор КБ-11 ГКОТ;

т. Мазуров Н.П. – член комитета – Главный конструктор пороховых ракет НИИ-1;

т. Туполев А.Н. – член комитета – Академик. Генеральный конструктор ГКАТ;

т. Щукин А.Н. – член комитета – Академик.

Ответственным секретарем военного научно-технического комитета назначить т. Павлова Н.И. (Начальника Главного Управления Министерства

среднего машиностроения), его заместителем – инженер-полковника т. Бенецкого Г.И. (Начальника отдела 6 Управления Министерства обороны).

4. Установить, что военный научно-технический комитет при Совете Обороны имеет право требовать от Министерства обороны СССР, промышленных министерств, ведомств и соответствующих совнархозов административно-экономических районов представления расчетов и обоснований по внесенным предложениям о разработке комплексных или отдельных вопросов, связанных с созданием и производством атомного, водородного и ракетного оружия, а также привлекать соответствующих специалистов, независимо от их ведомственной принадлежности, по отдельным вопросам для консультаций и дачи заключений.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Указ Президента СССР «О сложении Президентом СССР полномочий Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами СССР и упразднении Совета обороны при Президенте СССР»¹³

1. В связи с уходом в отставку с поста Президента СССР слагаю с себя полномочия Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами СССР.

Право на применение ядерного оружия передается Президенту Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу Указ Президента СССР от 1 октября 1991 года «О Совете обороны при Президенте СССР» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1991 г., N 41, ст. 1151).

Президент Союза Советских Социалистических Республик М. ГОРБАЧЁВ.

Москва, Кремль, 25 декабря 1991 г.

№ УП-3162.

¹³ Ведомости Верховного Совета СССР. 1991. N 52 С. 2060.