

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

Commissariat à la Sécurité
Alimentaire (CSA)

Projet de Mobilisation des Initiatives
en matière de Sécurité Alimentaire
au Mali (PROMISAM)



REPUBLIQUE DU MALI
Un Peuple – Un But – Une Foi

REGION DE MOPTI
Cercle de Bankass
Commune rurale de Bankass

PLAN DE SECURITE ALIMENTAIRE COMMUNE RURALE DE BANKASS

2007- 2011

*Elaboré avec l'appui technique et financier de l'USAID-Mali
à travers le projet d'appui au CSA, le PROMISAM*



DECEMBREE 2006

Première partie

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

La sécurité alimentaire correspond à la capacité de toute personne de posséder à tout moment un accès physique et économique aux besoins alimentaires de base selon la définition du PAM.

Elle est également définie comme étant l'accès pour toute personne et à tout moment une alimentation saine et suffisante pour mener une vie active en pleine santé.

Il est par conséquent important de noter que notre pays a été victime d'une insécurité alimentaire dans les années 70 et 80.

La commune de Bankass n'est pas en reste de cette situation. Actuellement cette insécurité alimentaire subsiste surtout pendant la période juin à novembre.

Elle a pour causes principales :

- Insuffisance de terre cultivable
- les parasites,
- l'accès limité à la technologie améliorée
- les pertes après récoltes
- une faible pluviométrie
- vente précoce de céréale.

Toutes ces causes sont de nature à provoquer une rupture à l'accès aux aliments pour les populations.

Les groupes les plus vulnérables sont les femmes, les enfants et les personnes âgées.

Pour réduire la rupture de céréales dans la commune de Bankass, que le conseil communal a élaboré le présent document du plan de sécurité alimentaire avec l'appui des différents acteurs.

La mise en œuvre du présent plan a pour objectifs :

- D'assurer la sécurité alimentaire pour les populations à tout moment dans la commune.
- De contribuer au développement économique, social et culturel de la commune.

II. METHODOLOGIE :

1. Les Préalables :

Le processus s'est déroulé en 2 grandes phases qui ont nécessité chacune un certain nombre d'étapes :

- l'autoévaluation et sa validation par le conseil communal
- la validation de la situation de référence de la commune
- la décision d'élaboration d'un PSA en session du conseil communal, animateurs et rapporteurs villageois pour étapes et outils de planification et ou diagnostic villageois.

Dans le cadre de l'élaboration du plan de sécurité alimentaire de la commune de Bankass, différentes activités ont été entreprises.

Les 28 et 29 septembre 2006, s'est tenu à Bankass un atelier de formation des acteurs. Il a regroupé les sous-préfets du cercle de Bankass, les maires et les secrétaires généraux des douze communes du cercle, une femme rurale et un jeune rural par commune, le conseil de cercle et les services techniques du cercle de Bankass.

A la suite de cet atelier ont eu lieu successivement à Bankass :

- la restitution de l'atelier de formation le 10 novembre 2006,
- les journées de concertation /consultation intercommunautaire du 23 au 24 novembre 2006,

- l'atelier de planification du 27 au 28 novembre 2006, la restitution et la validation le 29 Novembre 2006,
- le conseil communal en sa session extraordinaire en date du 29 novembre 2006 qui a adopté le plan de sécurité alimentaire de la commune rurale de Bankass.

2. La programmation proprement dite :

Elle a suivi les étapes suivantes

- campagne d'information des populations et le diagnostic villageois pour l'identification des problèmes liés à la sécurité alimentaires.
- la journée de concertation intercommunautaire
- l'atelier de planification communale
- l'atelier de validation par l'ensemble des participants et l'adoption du plan par le conseil communal ; et puis l'envoi du document à la tutelle pour approbation
- la restitution du plan par les élus aux populations des différents villages de la commune.

III. PRESENTATION DE LA COMMUNE DE DIALASSAGOU

3.1. **Situation générale de la commune**

3.1.1. Organisation administrative :

Référence la loi n°96-059 du 4 novembre 1996 portant création des communes au Mali.

Le conseil communal qui est l'organe de décision est composé de 23 conseillers dont 4 femmes. Le bureau communal organe exécutif est constitué du maire et de ces 3 adjoints.

L'état est représenté par le sous préfet qui réside au niveau du chef lieu même de la commune qui est Bankass. La commune couvre une superficie de 927 km² et comprend 26 villages. Pour une population estimée à 28 732 hbts.

La commune de Bankass est limitée :

Au Nord par les communes de Kani-Bonzon;

Au Sud par les communes de Soubala, Lessagou et Koulogon ;

A l'Ouest par la commune de Dimbal ;

A l'Est par la commune Koporona et Dougoutène II

3.1.2/ Situation de l'environnement naturel

La commune comporte une seule agro écologique, à savoir la plaine.

La pression combinée de l'agriculture et de l'élevage fragilise l'environnement naturel.

3. 1.3 Ressources en terres

Dans la plaine toutes les terres sont occupées par l'agriculture. La dégradation des terres est très poussée et l'ensablement pose des problèmes. Les sols sont érodés. La jachère est pratiquée par endroit.

Les espaces pastoraux diminuent d'année en année à cause des pressions démographiques.

3. 1.4 Ressources en eau

Les mares saisonnières constituent les eaux de surface. Il existe 25 forages équipés de PMH ; Onze en chantier par les japonais et une pompe solaire à Bankass et 29 puits à grand diamètre.

Les eaux souterraines sont très profondes et discontinues entraînant ainsi une faible couverture en eau potable et d'abreuvement.

3. 1. 5 Ressources forestières, fauniques et halieutiques

La végétation naturelle est clairsemée et se reproduit difficilement surtout dans la plaine. Les espèces qu'on y retrouve sont : Balanza, Prunier, Kapokier, Karité, Tamarinier, Baobab, Tanier, Neem et des acacias. Les fourrages aériens sont essentiellement composés d'acacias, Ptorocarpus érinaceus, de ptorocarpus lucens.

Ressources faunique : lièvre, écureuil, tortue, serpent sont rencontrés dans la commune. Les grands fauves (lion, panthère) ont disparu depuis 1945. Quant à l'avifaune elle est dominée de garde bœufs, tourterelles, corbeaux, vautours....

Ressources halieutique : La commune ne dispose pas de ressources halieutiques.

3. 2. Caractéristiques démographiques

Environnement démographique – Etablissements humains

La population totale de la commune est de 28 732 habitants (DRPSIAP 2006) dont 52 % sont des femmes.

Ethnies : Les Dogon, Dafing, Peulh, Samogo, Mossi sont les principales ethnies qu'on y rencontre dans la commune.

La commune de Bankass est caractérisée par un fort mouvement migratoire des populations vers l'extérieur.

La commune compte 26 villages et plusieurs hameaux.

3. 4 Situation socio-économique de la commune

3. 4. 1 Environnement social :

Les organisations paysannes de la commune sont :

- ⇒ Ton villageois ou association dans tous les villages;
- ⇒ Des Associations villageoises ;
- ⇒ Des sociétés coopératives ;
- ⇒ Des groupements féminins par village et hameaux.

Dans chaque village il existe des organisations traditionnelles d'entraide mutuelle

3.4.2 Education :

La commune dispose de 7 écoles fondamentales dont un second cycle. Les medersas sont au nombre de cinq.

L'effectif des élèves du 1^{er} cycle pour l'année scolaire 2004-2005 Le taux de scolarisation reste tout de même faible dans la commune suite à l'éloignement des écoles et l'abandon des élèves.

Il existe sept centres d'alphabétisation. La réalisation des CED contribue aussi à diminuer le taux d'analphabétisme et propose une orientation d'avenir pour les jeunes.

3.4.3. Santé :

La commune dispose d'un centre de santé communautaire construit en 1998 par l'Etat.

Pour les campagnes de vaccination de polio en 2005.

L'aire de santé du CSAR de Bankass couvre 32 villages. Les maladies courantes sont : la diarrhée, les infections respiratoires aiguës, le paludisme, les parasitoses, la bilharziose, les IST et les maladies maternelles et infantiles.

Le personnel sanitaire est composé d'un ICPM, d'un aide soignant, une gérante et de deux matrones. Le taux de fréquentation du centre est relativement faible à cause de la pratique importante d'automédication et de difficultés d'accès au centre.

3. 4. 4 Environnement économique

L'économie de la commune est basée essentiellement sur l'agriculture, l'élevage et le petit commerce.

Le système de production est agro- sylvo- pastorale

3.4.4.1. Agriculture : L'agriculture est essentiellement basée sur la culture du mil avec comme spéculation secondaire : le fonio, le sorgho, le maïs, l'arachide, le calebassier, le maraîchage, le niébé, le vouandzou, le sésame, l'arboriculture et le dâh.

L'agriculture est actuellement confrontée à la baisse de la productivité des terres au niveau de la plaine due essentiellement à la pauvreté des sols et l'insuffisance des pluies.

Au niveau des flancs de la falaise, le ruissellement des eaux de pluies contribue énormément à la dégradation des terres de cultures.

Tableau : Production par spéculation (campagne 2000 – 2004)

Spéculations	Superficies emblavées (ha)	Rendement kg/ ha	Production (tonnes)
Mil	4.600	800	3.680
Sorgho	390	900	351
Fonio	230	500	115
Arachide	440	600	264
Voandzou	480	550	264
Sésame	8	400	3,2
Niébé	120	450	54

Source : SLACAER/ Bankass

La culture du niébé fourrager est amorcée grâce à l'appui du PAGTV, du SOS Sahel et du PASAOP.

3.4.4.2. Elevage :

L'élevage des bovins, ovins, caprins, asins, équins, camelins et volaille est pratiqué dans la commune.

Tableau : Effectif du cheptel de la commune

Bovins	Ovins	Caprins	Equins	Asins	Porcins	Camelins	Volaille
8.350	4150	5.350	395	1.025	4	5	12.560

Source : SLACAER/ Bankass

En mois de juin les troupeaux arrivent dans le Samori en provenance du Fakala et du Bourgou avec escale sur le plateau.

Les contraintes de l'élevage sont : insuffisance des points d'eau, obstructions des pistes de parcours et tarissement précoce des mares, la pauvreté et l'insuffisance des pâturages. Il est à souligner que la commune est traversée par une piste de transhumance d'intérêt régionale suivant l'axe Somandougou - Bankass-koro.

3.4.4.3. La pêche : Elle est inexistante dans la commune.

3.4.4.4. Le commerce : Le commerce est une activité importante dans la zone. La commune compte un marché (Bankass).

Fréquentation : Ce marché est fréquenté par les populations de la commune, les forains venant des communes voisines, Koro, Mopti, Bandiagara, Sikasso et San, et ceux du Burkina Faso.

Les principaux produits commercialisés sont : les céréales, le bétail, les produits manufacturés, produits maraîchers et divers.

IV. ETAT ACTUEL DE DEVELOPPEMENT DE LA COMMUNE

4.1 : Potentialités

L'organisation sociale de la commune, la motivation des ressortissants pour la cause communale et le niveau de compétences élevé des élus sont des atouts pour la bonne conduite du développement local.

Atouts

Ecoles (1 ^{er} cycle)	
Sous Préfet	1
Bureau mairie en dur	1
Pompe solaire	1
Forages	25
Puits modernes à grand diamètre	10
Parc à vaccination	1
Bâtiment OPAM	1
Marchés	1
Mosquées (dans chaque village)	

Réseau de transport et de communication

Pistes rurales difficilement praticables.

RAT de l'administration,

Antenne télé/FM de Bankass

A Bankass, 12 lignes téléphoniques.

Les déplacements sont assurés par les véhicules des forains, les charrettes, motos, bicyclettes.

4.2 Contraintes :

Manque de route praticable,

Insuffisance des points d'eau potable et d'abreuvement

Insuffisance d'infrastructures scolaires et sanitaires

Mauvaise gestion des ressources naturelles

Surpopulation

Exode massif des jeunes vers les pays de l'UEMOA et les villes de l'intérieur

Présence des maladies (SIDA : VIH, MST etc.....

Faible revenu monétaire de la population

1. Dégradation des sols	Aménager les terres de cultures/ CES- DRS	Formation en technique moderne culturelle
2. Exode massif des filles	Inscrire toutes les filles au CED /école	Assurer la prise en charge des enseignants ;
3. Absence de centre de santé	Construire un dispensaire	Appui financier et technique

2°) **Caractéristiques démographiques et Sociales :**

- La population de la commune de Bankass est estimée à 28 732 habitants selon les données de la DRPSIAP Mopti 2006 et essentiellement composé de Dogon, Dafing, Peulh, Rimaïbés, Mossi, Samogo.

3°) **Les caractéristiques économiques:**

- L'agriculture est basée sur la culture du mil, haricot, arachide dans la zone exondée et le riz dans la zone inondée.

Elle est tributaire des aléas climatiques (pluies et crues). Les paysans sont sous équipés et les sols ne sont pas tous fertiles. Il existe également des maladies phytosanitaires.

Les cultures maraîchères sont réservées aux femmes pour la plupart. La production agricole est déficitaire, d'où la fourniture complétée par les marchés locaux.

- L'élevage, au niveau de la commune est de type extensif. Toutes les ethnies pratiquent l'élevage.
- La commune recèle d'énormes potentialités en matières d'élevage. L'existence de la variété zonale de pâturages (zone inondée et exondée) offre de meilleures conditions de développement de l'élevage.

La femme joue aussi un rôle important : la vente du lait et les dérivés surtout lui est réservée.

Malgré l'importance de cheptel, l'élevage reste tributaire aussi des aléas climatiques à cause de son caractère extensif :

- Le faible taux de couverture vaccinale animale
- Une faible proposition d'éleveurs pratique la complémentation alimentaire du bétail.
- La pêche :
La pêche est inexistante dans la commune.
- Le commerce : Toutes les ethnies pratiquent le commerce.
Les céréales, le bétail, les productions de la pêche. Dans la commune il n'existe pas d'équipements marchands.
- L'artisanat : Les principales activités de ce secteur sont : la poterie, la forge, la cordonneries.
- Le transport : En matière de transport communication et les axes routiers la commune est traversée par la route Mopti- Ouahigouya (BF) ou route du poisson. Cependant les pistes intérieures sont difficilement praticables en saison des pluies.
- En matière de gestion des ressources forestières, malgré la mise en place de brigades de surveillance dans les villages, l'exploitation demeure incontrôlée d'où le reboisement excessif des ressources naturelles.

4°) Les caractéristiques socio-économiques et culturelles :

- Santé : La majeure partie de la population a accès au centre de santé (CSCOM de Bankass et le centre de référence de Bankass).
- Hydraulique : Le taux de couverture des besoins en eau potable est acceptable depuis 2005.
- Education : L'éducation est représentée par le groupe scolaire de Bankass comprenant des premiers cycles, second cycle. IL existe également des médersas et des centres d'alphabétisation.

L'état de la sécurité alimentaire est passable. Cependant dans certaines périodes de l'année il y a une rupture d'approvisionnement en céréales. Il s'agit de la période entre juin et novembre dite période de soudure. Pendant cette période le mode d'accès aux céréales et autre aliment est l'achat dans les marchés.

Sur le plan artistique, culturel, sportif et touristique il y a un manque d'infrastructure adéquate.

5°) Infrastructures et équipements collectifs :

- Routes : Il existe des pistes rurales qui relient la commune aux autres communes du cercle qui sont en mauvais état.
 - Sur le plan hydro agricole : il existe un seul périmètre maraîcher pour les femmes de Bankass.

Pour approvisionner les populations en céréales facilement les autorités communales ont créé une banque de céréales avec l'appui de l'Etat en 2006 à Bankass.

V. ATOUS ET CONTRAINTES A LA SECURITE ALIMENTAIRE

1°) Les atouts :

- Abondance des ressources humaines
- Existence des mares saisonnières et un important cheptel

2°) Les contraintes à la sécurité alimentaire :

a) Disponibilité :

- Insuffisance de la production agricole et maraîchère
- Sous équipement des exploitants
- Insuffisance de produits phytosanitaires et semences.

b) Accès : Insuffisance et faible quantité de la banque de céréales.

c) L'utilisation : Insécurité sanitaire des aliments.

d) Stabilité : Rupture de stock pendant les périodes de soudure.

Deuxième Partie

Plan Quinquennal de Sécurité Alimentaire de la Commune de Bankass

I. Plan d'Actions :

- Objectif Général : Contribuer à assurer la sécurité alimentaire des populations

Piliers	Contraintes	Objectifs Spécifiques	Résultats Attendus	Activités	Intervenants	Responsables
Disponibilité	Insuffisance de production céréalière	Augmenter la production céréalière	La production est augmentée céréalière	Aménager 4 périmètres irrigués	DRAMR	Maire
	Insuffisance des jardins maraîchers	Augmenter le nombre de jardins maraîchers	Les jardins maraîchers sont augmentés	Aménager 4 périmètres maraîchers	Protos	-//-
	Sous équipement des exploitants et insuffisance des produits sanitaires et semences	Doter les exploitants en matériel agricole et en produits phytosanitaires et semences	Les exploitants sont dotés en matériel agricole et en produits phytosanitaires et semences	Equiper les exploitants dotés en matériel agricole et en produits phytosanitaires et semences	SLACAER	-//-
Accessibilité	Insuffisance de banques de céréales	Augmenter le nombre de banques de céréales	Le nombre de banques de céréales a augmenté	Créé 5 banques de céréales	Etat Partenaires financiers	-//-
Utilisation	Insuffisance sanitaire alimentaire	Aliments dans les bonnes conditions	Les aliments sont bien conservés	Sensibiliser les populations par rapport à la conservation des aliments	Service d'hygiène et d'assainissement ONG Partenaire	-//-
Stabilité	Rupture de stock pendant les périodes de soudure	Stabiliser l'accès aux aliments pendant toute l'année	L'accès des populations aux aliments est assuré pendant toute l'année	Doter 5 banques en céréales pendant la période de soudure	Etat Partenaires financiers	-//-

Plan Quinquennal de Sécurité Alimentaire de la Commune de Bankass

II. Evaluation du plan : (en milliers de F CFA)

Piliers	Activités	Indicateurs	Coût Total (en milliers de F CFA)	Coût par an					Localisation
				1	2	3	4	5	
	Aménager de 5 périmètres maraîchers	Aménagement de 4 périmètres maraîchers	25 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5000	commune
	Equiper les exploitants en matériel et intrants, semences	Toute la commune les 26 villages	26 000	10 000	10000	3 000	3 000		Commune
Accessibilité	Créer 10 banques de céréales	Création et construction de 5 banques de céréales dans la commune	140 000	28 000	28 000	28 000	28 000	28 000	
Utilisation	Sensibiliser les populations à la sensibilisation des aliments	Sensibilisation des populations de la commune	3000	1000	1000	1000			Commune
Stabilité	Doter les 7 banques en céréales pendant la période de soudure	Dotation de 5 banques	40 000	10 000	10 000	10 000	10 000		commune
TOTAL			234 000	54 000		47 000	46 000	33 000	

Plan Quinquennal de Sécurité Alimentaire de la Commune de Bankass

III. Plan de Financement : (en milliers de F CFA)

Piliers	Activités	Coût Total (en milliers de F CFA)	Coût par Source de Financement				
			Commune	Etat	PTF	Populations	Autres
	Aménager 4 jardins maraîchers	25 000	2500		22 500	-	-
	Equiper les exploitants en matériel, semences et intrants agricoles	26 000	2600		23 400	-	-
Accessibilité	Créer 5 banques de céréales	140 000	1400	14 000	124 600	-	-
Utilisation	Sensibiliser les populations à la conservation des aliments	3000	300	-	2700	-	-
Stabilité	Doter les 5 banques en céréales pendant la période de soudure	40 000	4000	30 000	6000	-	-
TOTAL		234 000	10800	44000	179 400	-	-