



Визит в Турецкую Республику. Диалог судебных систем

В октябре 2009 г. состоялся официальный визит в Турецкую Республику делегации Верховного суда РФ, возглавляемой председателем В.М. Лебедевым. В составе делегации принимали участие генеральный директор Судебного департамента РФ А.В. Гусев и председатель Московского областного суда В.М. Волошин. Основная цель визита состояла в ознакомлении с судебной системой Турции, для чего принимающей стороной была организована насыщенная, динамичная программа встреч и круглых столов с представителями высших судебных инстанций республики.

Одной из первых прошла встреча российской делегации с министром юстиции Садуллахом Эргином. Встречающая сторона рассказала как об истории возникновения современных судов Республики, так и о правовой системе страны, имеющей отличия от европейских правовых систем. Так, старые законы Османской империи, основывавшиеся на шариате, были отменены еще в первые годы правления Мустафы Кемалем Великим национальным собранием, в котором большинство мест занимала НРП. Религиозные суды были упразднены в 1924-м, а принятая в том же году Конституция гарантировала независимость всех других органов судопроизводства. При создании кодифицированных актов использовались кодексы стран Европы. Например, в основу судебного кодекса Турции положены гражданский кодекс Швейцарии, уголовный кодекс Италии и коммерческий кодекс Германии.

Система судов общей юрисдикции также имеет свои отличительные особенности по сравнению с российским судоустройством. К судам первой инстанции относятся основные суды (аслие), действующие в центрах провинций и в крупных городах. Они подразделяются на несколько видов: основной суд по особо тяжким уголовным преступлениям (может вынести приговор о тюремном заключении от 5 лет до пожизненного); основной суд по уголовным делам (наказания от 1 года до 5 лет); основной суд правосудия по гражданским и коммерческим делам (иски свыше 2 тыс. лир, споры по торгово-коммерческим сделкам и дела о несостоятельности). Основной суд обычно состоит из председателя, двух основных и одного резервного члена суда.

Само Министерство юстиции Турции является органом общего надзора за деятельностью уголовно-гражданских и административных судов. Министр юстиции является председателем Высшего совета судей и прокуроров, а его первый заместитель – членом Совета по должности. Министру юстиции подчинена администрация тюрем и мест заключения. Организация деятель-



В.М. Волошин
председатель Московского областного суда

ности адвокатуры и нотариальных контор также входит в компетенцию этого министерства.

После обсуждения общих вопросов, касающихся особенностей устройства судебной и правовой системы, состоялись встречи с председателем Высшего кассационного суда Турции (Яртыгай) Хасаном Герчекером. Российской делегации было предложено ознакомиться с самим судом, его структурой и объемом полномочий.

Систему судов общей юрисдикции возглавляет Высший кассационный суд (Яртыгай). Его члены избираются пленумом Высшего совета судей и прокуроров на 4 года. Главный проку-

Турецкая Республика –

унитарное государство со смешанной формой правления (с элементами как парламентской, так и президентской республики). Республика провозглашена 29 октября 1923 г.

Турецкая Республика – государство, расположенное в Азии и Европе. Площадь Турции составляет 779 452 кв. км, из которых на Европейский континент приходится 23 764 кв. км (3%). Европейская и азиатская части страны разделяются Черноморскими проливами (Босфор – протяженностью 29,9 км, Дарданеллы – протяженностью 62 км), а также Мраморным морем.

Столица: г. Анкара (Ankara); население 3,5 млн. чел.

Денежная единица – турецкая лира (1 долл. США = 1 370 000 лир).

Население Турции: около 65 млн. человек. Среднегодовой прирост населения – около 2,2%. 65% населения проживает в городах, 35% – в сельской местности. Средняя продолжительность жизни (на 2000 г.): 68 лет – для мужчин, 72 года – для женщин.

Крупнейшими городами страны являются Стамбул (свыше 9 млн. чел.), Анкара, Измир (3 млн. чел.), Адана (1,7 млн. чел.).

Турция является светским государством. Государственная религия – ислам. 99% населения – мусульмане.



Государственное устройство.

В Турции сочетаются элементы президентского и парламентского правления. Главой государства является президент, избираемый парламентом на пятилетний срок. В соответствии с действующей Конституцией 1982 г. на президента возложены широкие полномочия в области как законодательной, так и исполнительной власти. 28 августа 2007 г. президентом избран Абдулла Гюль.

Законодательная власть принадлежит Великому Национальному собранию Турции (ТВММ), избираемому сроком на пять лет путем прямых выборов на пропорциональной основе. В нынешний состав парламента избраны 550 депутатов.

Исполнительная власть осуществляется правительством.

Административное устройство и местные органы самоуправления. В административно-территориальном отношении Турция разделена на 80 илей (провинций), 849 ильче (округов), которые в свою очередь делятся на 681 буджак (волость; буджаки имеются не по всех ильче). Кроме того, крупные города разделены на городские округа и кварталы (махалле). Полнота власти в иле принадлежит вали (губернатору). Его кандидатура выдвигается Министерством внутренних дел, а назначается он решением Совета министров и утверждается президентом.



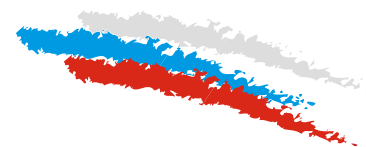
Мустафа Кемаль АТАТЮРК

Первый президент Турецкой Республики.

Мустафа Кемаль Атаюрк стал президентом, встав во главе созданной им Народно-Республиканской партии; начал реформировать общественный строй. В 1934 г. были введены не существовавшие ранее обязательные фамилии. Мустафе Кемалю решением Национального собрания была присвоена фамилия Атаюрк, что означает «отец турок». Атаюрк умер 10 ноября 1938 г. в возрасте 57 лет.

пор Высшего кассационного суда, являющийся также генеральным прокурором Республики, и его заместитель на тот же срок назначаются Президентом из числа 5 кандидатов, выдвигаемых пленумом Кассационного суда. В его компетенцию входит рассмотрение протестов и жалоб на решения всех судов общей юрисдикции, обеспечение единообразного толкования и применения процессуального законодательства всеми уголовно-гражданскими судами. По ряду особо опасных преступлений Высший кассационный суд может выступить в качестве суда первой инстанции. Высший кассационный суд включает 7 департаментов по уголовным, 9

департаментов по гражданским и несколько департаментов по коммерческим делам и по делам о банкротстве. Каждый департамент имеет председателя, 4 основных и одного резервного члена. Они рассматривают жалобы и протесты на решения судов первой инстанции, утверждают или направляют дело на новое рассмотрение. Решения и определения секций могут быть опротестованы и обжалованы пленуму Высшего кассационного суда, который состоит из председателя суда, его первых заместителей и председателей секций. Решения и определения пленума суда окончательны и обжалованию не подлежат.



Председатель Конституционного суда Турции Хашим Калыч рассказал об основах конституционного строя республики.

Специальным органом конституционного надзора в Турции является Конституционный суд (создан в 1961 г.). Конституция 1982 года внесла ряд существенных изменений в структуру и порядок деятельности Конституционного суда. Сейчас этот суд высшей инстанции состоит из 11 основных и 4 резервных членов. Их назначает Президент из числа кандидатов, выдвигаемых Высшим кассационным судом (2 основных и 2 резервных), Государственным советом (2 основных и 1 резервного), Военным кассационным судом, Высшим военным административным судом, Счетным судом, Высшим советом по образованию (все по 1 основному), адвокатурой (3 основных и 1 резервного). Членами суда могут быть назначены юристы с 15-летним стажем работы в судах или адвокатуре в возрасте не моложе 40 лет.

Вопросы о неконституционности законов могут возбуждаться в течение шести дней после их принятия как Президентом республики, так и парламентскими фракциями. Конституционный суд также принимает решение двумя третями голосов о неконституционности поправок к Основному закону. Законодательным и исполнительным органам запрещается отменять или даже изменять постановления Конституционного суда (ст. 148–151 Конституции). Жалобы от граждан принимаются в Конституционный суд только в случае, если вопрос о неконституционности возбужден в процессе обычного судебного разбирательства. Суд определяет, насколько оправдана и целесообразна передача дела в орган конституционного контроля. Если претензии гражданина удовлетворяются, то суд объявляет перерыв и направляет дело в Конституционный суд, который должен решить его в течение пяти месяцев. В случаях, когда Конституционный суд признает возбуждение какого-либо дела неоправданным, дела о неконституционности по аналогичным вопросам не могут рассматриваться в течение десяти лет (ст. 152 Конституции).

Решения Конституционного суда окончательны и обжалованию не подлежат. При этом Конституционный суд, отменяя полностью или частично закон или постановление, имеющее силу закона, не может действовать как законодатель, устанавливая нормы, способные приводить к новой практике (ст. 153 Конституции).

Прокуратура Турции полностью зависит от исполнительной власти, так как все прокуроры назначаются президентом по рекомендации Высшего совета судей и прокуроров. О специфике организации работы обвинительных ор-

ганов рассказал Генеральный прокурор Турции Абдулрахман Ялчинкай.

При встрече с и.о. Председателя Государственного совета Турции (Даныштай) Мустафой Бирденом обсуждалась система административных судов, созданная по французскому образцу еще в середине XIX века. В настоящее время Даныштай – высшая кассационная инстанция административной юстиции. Он также выступает по определенным, указанным в законе делам в качестве суда первой и последней инстанции. В обязанности Государственного совета входят и консультации правительства по законопроектам, направляемым на его рассмотрение премьер-министром и Советом министров, изучение проектов уставов, договоров и конвенций, рассмотрение и разрешение административных споров, осуществление других функций, указанных законом. 3/4 состава Государственного совета (32 члена) избирается Высшим советом судей и прокуроров из числа судей административного права, 1/4 (11 членов) назначается Президентом из числа высших должностных лиц.

В системе турецких судебных органов существует Высший совет судей и прокуроров, возглавляемый в настоящее время Кадиром Озбеком. Состав Высшего совета судей и прокуроров формируется следующим образом: из числа кандидатов, рекомендуемых пленумами Кассационного суда и Государственного совета, президент отбирает 5 основных и 5 резервных членов совета сроком на 4 года. Председателем является министр юстиции, а советник министра – членом Совета по должности. В компетенцию Высшего совета входит: зачисление в разряд профессиональных судей и прокуроров лиц с высшим юридическим образованием, распределение и назначение судей на должности, отстранение судей и прокуроров от занимаемой должности, принятие решения по предложению Министерства юстиции об учреждении или упразднении того или иного суда и т.д. По всем этим вопросам решения Высшего совета не могут оспариваться в судебном порядке.

Обмен опытом между правовыми системами, особенно такими разными, как российская и турецкая, безусловно полезен, поскольку позволяет увидеть в организации работы положительные черты, определенные преимущества, которые можно было бы использовать в собственной деятельности. По мнению В.М. Волошина, встреча с зарубежными коллегами расширяет границы, делает понимание права и служение правосудию глобальным, не имеющим национальных особенностей, что в период глобализации мира особенно важно.