

ОТЗЫВ

НАУЧНОГО КОНСУЛЬТАНТА

на диссертацию Лагутина Игоря Борисовича на тему «Системность бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации: финансово-правовое регулирование», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

В России в настоящее время продолжается процесс реформирования системы бюджетного контроля и бюджетного аудита. Принятый курс на повышение эффективности деятельности государственных (муниципальных) органов обуславливает необходимость совершенствования как организационных, так и правовых основ осуществления бюджетного контроля и бюджетного аудита. При этом говорить о системности развития отношений в области бюджетного контроля и бюджетного аудита не приходится, так изменения в законодательстве, как правило, затрагивают локальные проблемы и направлены на совершенствование работы отдельных контрольных органов. Построение единой и эффективной системы бюджетного контроля и бюджетного аудита возможно лишь при согласованности всех его элементов и частей и объединении их в единую систему. В связи с этим, востребованными являются фундаментальные правовые исследования, предметом которых является комплексная научная разработка теоретических и организационно-правовых вопросов организации и осуществления в России бюджетного контроля и бюджетного аудита. В свете вышесказанного, исследование И.Б. Лагутина на тему «Системность бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации: финансово-правовое регулирование» представляется своевременным и необходимым.

Актуальность диссертационной работы подтверждается, в том числе и тем, что в российской науке финансового права бюджетный контроль и

бюджетный аудит как системные явления исследованы в недостаточной степени. Практика работы органов бюджетного контроля выявляет необходимость уточнения базовых понятий бюджетного контроля и бюджетного аудита, имеющих центральное значение для разрешения теоретических и практических проблем в данной сфере. Важной особенностью изучения бюджетного контроля и бюджетного аудита является общность их основных понятий с категориальным аппаратом финансового контроля в целом. Таким образом, научная разработка финансово-правовых основ бюджетного контроля и бюджетного аудита имеет решающее значение для развития всей системы публичного финансового контроля российского государства.

В диссертации И.Б. Лагутина проведено самостоятельное и оригинальное изучение как теоретических, так и организационно-правовых вопросов реализации бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации. Достоинством исследования является подробное теоретическое обоснование таких понятий, как: «бюджетный контроль», «бюджетный аудит», «системность бюджетного контроля и бюджетного аудита», а также принципов, видов, форм, методов бюджетного контроля и бюджетного аудита.

В процессе работы над диссертацией автором был изучен большой объем источников и научной литературы, как общетеоретического характера, так и профильной литературы по финансовому праву. Стоит отметить, что в диссертации И.Б. Лагутина широко применены различные философские и специально-научные методы познания, такие как метод живого познания, социологический метод, историко-правовой метод и многие другие, что позволило автору наиболее комплексно изучить институт бюджетного контроля и бюджетного аудита. Кроме того, следует также поприветствовать стремление автора приводить дополнительное обоснование выводов, используя при этом сравнительно-правовой метод, что позволило более

полно проанализировать проблемы, рассматриваемые в диссертации, в сопоставлении их с правовыми традициями зарубежных стран.

Работа И.Б. Лагутина имеет фундаментальный и новаторский характер. Новизна исследования состоит в его комплексном характере, позволяющем выявить правовую природу российского бюджетного контроля и бюджетного аудита, основные тенденции развития российского законодательства о бюджетном контроле и бюджетном аудите, а также обосновать авторскую концепцию, в соответствии с которой бюджетный контроль и бюджетный аудит рассматриваются как системные явления. Помимо этого, в работе анализируются различные элементы системы бюджетного контроля и бюджетного аудита, что, в свою очередь, позволило обозначить недостатки в организации, осуществлении и правовом регулировании бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации.

Диссертация И. Б. Лагутина представляет собой первое комплексное исследование теоретических и организационно-правовых основ бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации. Положения, выносимые на защиту, отличаются оригинальностью и вносят существенный вклад в развитие науки финансового права, они направлены на совершенствование современной системы бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации.

Диссертационное исследование И.Б. Лагутина имеет как теоретическую, так и практическую значимость. Сформулированные автором выводы и положения, выносимые на защиту, составляют самостоятельную авторскую концепцию, имеющую значение для развития теории финансового права в рассматриваемой сфере. В работе подробно изучены разноплановые проблемы практической реализации принципа системности при организации и осуществлении бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации. Сформулированные автором практические рекомендации имеют актуальное значение и ценность для развития не только института

бюджетного контроля, но и всей системы публичных финансовых отношений в Российской Федерации.

Исследование имеет большую практическую значимость, поскольку материалы и результаты исследования могут быть использованы при дальнейшем изучении теории финансового и бюджетного контроля, а также его правовой регламентации, при подготовке учебных курсов общего и специального характера для юридических и экономических направлений подготовки; при чтении лекций и проведении семинарских занятий, а также при решении проблем, возникающих в процессе совершенствования системы организации, осуществления и правового регулирования государственного (муниципального) бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации.

Структура диссертации определена с учетом специфики темы исследования, а также степени научной разработанности исследуемых проблем. Диссертация включает в себя: введение, четыре главы, состоящие из двенадцати параграфов, заключение и список использованных источников и литературы.

Основные выводы и предложения диссертационного исследования были раскрыты автором в 88 публикациях общим объемом 113 п.л. Из них: 8 – монографии, 38 – статьи, опубликованных в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК; статьи, опубликованных в иных периодических и непериодических изданиях, а также в учебных пособиях и комментариях к нормативным правовым актам.

Оценивая диссертационную работу, в целом, можно сделать вывод о том, что проведенное И.Б. Лагутиным исследование выполнено на актуальную тему и представляет собой законченный научный труд, отвечающий требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней. Диссертация является научно-квалификационной работой с разработанными теоретическими положениями, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее существенное

значение для финансово-правовой науки. Помимо этого в работе сделаны научно-обоснованные предложения по совершенствованию действующего законодательства и практики его применения. Диссертация И.Б. Лагутина соответствует специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право и может быть допущена к публичной защите, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктор юридических наук.

Научный консультант:

доктор юридических наук, профессор,
Почетный работник высшего профессионального образования
Российской Федерации, профессор кафедры финансового права
ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина»



Н.М. Артемов

ПОДПИСЬ *Артемов Н.М.*
ЗАВЕРЯЮ
Начальник отдела
Управления кадров *Красильникова*
Д.Б. Красильникова
4 апреля 2014 г.

