

Н.Е. Рылова

Южный федеральный университет,

г. Ростов-на-Дону, Россия

УЧАСТИЕ ГОРОДСКИХ УПРАВЛЕНИЙ ДОНА В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРИЗРЕНИЯ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX - НАЧАЛЕ XX ВВ.

Автор анализирует развитие благотворительности и общественного призрения в городах Дона в дореволюционный период на примере деятельности органов городского управления Ростова-на-Дону, Таганрога, Нахичевани-на-Дону, которые постепенно становятся важным звеном в эволюции этого процесса.

Ключевые слова: благотворительность, общественное призрение, городское управление, Приказ Общественного призрения, гласные.

The author analyzes the development of charity and social care in Don area within pre-revolutionary period on the example of municipal organizations activity of Rostov-on-Don, Taganrog, Nakhichevan-on-Don, that gradually have become the chain in the evolution of the process.

Key words: charity, social charity, municipal administration, Order of Social charity, councils.

В начале XX в. в России плодотворно функционировала разветвленная структура благотворительных обществ и заведений, причем только на Дону подобного рода учреждений, оказывавших помощь разным категориям населения, к 1903 г. насчитывалось более 280. В области войска Донского, как и на территории всей России, дела благотворительности и общественного призрения находились в компетенции разных министерств и ведомств.

Со времен Петра I общественное призрение входит в круг обязанностей органов городского управления. Однако первоначально наиболее характерным являлось удивительно скромное участие городов в организации этой сферы. Как правило, все сводилось к выплате небольших пособий отдельным учреждениям. Подобная ситуация имела место практически во всех российских городах. Дело в том, что компетенция городов по организации общественного призрения не была точно определена. Правительственные распоряжения в этом отношении ограничивались общими пожеланиями городским обществам. Города могли, но не обязывались открывать и содержать на свои средства богоугодные заведения, но должны были всячески способствовать развитию уже существовавшим в ведении Приказов Общественного призрения. Такое положение, а также финансовая несостоятельность городских бюджетов не способствовали активному участию городских дум в организации общественного призрения.

Важной вехой в развитии благотворительности на Дону, как и в России в целом, стало принятие в 1870 г. Городового Положения. По сравнению с предыдущим периодом городским управлениям предоставлялась значительная самостоятельность вплоть до составления годовых смет доходов и расходов. В круг городских дел входит и вся совокупность мер общественного призрения по отношению к городским жителям. Существенным было разрешение принимать в

пользу города пожертвования частных лиц. Но картина с организацией общественного призрения в городах менялась все же медленно. Получение довольно широких полномочий в отношении городских дел сопровождалось значительным повышением обязанностей и платежей, возложенных на бюджет городов (содержание полиции, пожарных команд, воинских частей и т. п.).

К концу 90-х гг. XIX в. в городских сметах были четко установлены статьи расходов отдельно на общественное призрение и, по сути, произошла специализация этой области, получившей характер самостоятельной отрасли управления. С этого времени расходы городов на общественное призрение осуществлялись по двум направлениям, а именно, на содержание непосредственно учреждений общественного призрения (богаделен, сиротских, ночлежных домов и т.п.) и на выплату пособий благотворительным обществам и учреждениям, не состоявшим в ведении города из средств как городских, так и из капиталов, пожертвованных разными лицами. В ведении городского управления Ростова-на-Дону находились Петропавловская богадельня, приют для престарелых им. М.П. и Е.Л. Шаховых и 3 ночлежных дома. В Нахичевани содержалась (с 1903г.) богадельня, а Таганроге – ночлежный приют [9, л.99 об.].

Между тем в конце 90-х гг. XIX - начале XX в. главное место в деятельности большинства городских управлений на Дону в сфере общественного призрения занимала выплата благотворительных пособий, которые были постоянными, то есть выплачивались ежегодно, временными, а также единовременными. Как показывают сохранившиеся архивные материалы, городскими управлениями были установлены как одинаковые пособия, отдельным обществам или учреждениям, так и необходимые, назначавшиеся думами на удовлетворение нужд конкретных городов.

Так, постоянным для городов Донской области являлось пособие Мариинскому обществу «Ясли», учрежденному при Николаевском детском приюте в Таганроге в 1886 г., но открывшему свои действия только в 1890 г. [10, л.5, 33]. Назначению этого пособия предшествовало обсуждение в думах Ростова и Нахичевани на протяжении 1891-1895 гг. предложения войскового наказного атамана об учреждении и в названных городах подобно Таганрогу обществ «Ясли» для приема и призрения младенцев, оставленных родителями на произвол судьбы [4, л.1-2 об., 32]. Изучив устав, а также другие материалы, относившиеся к деятельности Таганрогского общества «Ясли» гласные городских дум Ростова и Нахичевани пришли к выводу, что более реально не учреждать подобные общества в своих городах, а назначить ежегодное пособие уже существовавшему в Таганроге.

С 1901 г. по постановлению городских дум было определено пособие Донскому обществу призрения детей Новочеркасского сиропитательного дома, среди воспитанников которого находились незаконнорожденные дети со всей Донской области, а также из соседних губерний. По решению городских управлений из городских средств Таганрога и Нахичевани-на-Дону ежегодно выдавалось по 300 руб. [5, л.6-10]. Ростовская дума назначила ежегодное пособие в размере 1000 руб., а с 1905 г. – дополнительно еще 1200 руб. на отправку детей в Новочеркасский сиропитательный дом [2, л.94-95; 3, л.262]. Городское общественное управление планировало в будущем открыть сиропитательный дом в Ростове-на-Дону, тем более что ежегодно в Новочеркасск отправляли более 150 малышей. К 1905 г. в составе спе-

циальных средств города значился капитал в размере 19497 руб., пожертвованный П.М. Троянкиным на призрение незаконнорожденных детей [13, с.2] и с того же года в смету города на ту же надобность было назначено вносить сумму в 3000 руб. [1, с.15]. Кроме того, выдавалось пособие Ростовскому детскому приюту из процентов на капиталы Т.П. Куксы и Е.С. Онищенко, что составляло от 781 руб. в 1903 г. до 827 руб. в 1905 г. [3, л.261].

На средства города Таганрога содержались 10 девочек в Николаевском детском приюте. В этой связи городское общественное управление Таганрога установило ежегодный обязательный расход в 1000 руб. [12, л.22], а также выдавало пособие Обществу призрения неимущих на содержание приюта для сирот от 200 руб. с 1894 г. до 400 руб. в 1904-1905 гг. [8, л.388 об.-389].

Городские общественные управления также выплачивали пособия разным категориям неимущих небольшими денежными суммами или же выделяли средства на бесплатное получение лекарств в аптеках, на погребение умерших. В расходной смете городов по общественному призрению в конце XIX в. устанавливается специальная статья на покупку угля для раздачи неимущим [6, л.2], хотя практика снабжения беднейших горожан бесплатным углем применялась и раньше. В Ростове-на-Дону пособия получали официанты и служащие заведений трактирного промысла. В сметах расхода на общественное призрение всех городов присутствует назначение пособий бедным невестам.

Города отчисляли средства на содержание Таганрогской колонии для малолетних преступников. С 1903 г. Ростов и Нахичевань выдавали небольшие субсидии Ростовскому обществу для пособия освобождаемым из мест заключения [7, л. 1-2 об.], а Таганрог – такого же рода местному обществу патроната [8, л.61 об.-62].

Особые выплаты и пособия были назначены городскими общественными управлениями в связи с началом войны с Японией. По постановлению Ростовской думы Российскому Обществу Красного Креста в виде первой помощи на нужды раненых и больных воинов из запасного капитала города было ассигновано 50000 руб. [3, л.27]. Таганрогская дума приняла решение о полном содержании на счет города 5-ти раненых воинов с назначением на эти цели 2190 руб., а также назначила пособие Попечительному совету таганрогской общины сестер милосердия Российского Общества Красного креста на получение лекарств из аптеки, одну часть – бесплатно, другую – с 30 % скидкой [8, л.390 об.-393].

По примеру Москвы и некоторых других российских городов в 1905г. Таганрогская дума обращается к реализации новых форм, направленных на улучшение организации помощи населению. С целью индивидуализации помощи, а также общего координирования дела попечения о бедных в городе были учреждены Городской благотворительный совет и Городское справочное бюро по делам благотворительности, а также началось создание Городских участковых попечительств о бедных. Деятельность Городского благотворительного совета, как координирующего органа была направлена на выяснение общего положения благотворительности в Таганроге, то есть характера потребностей нуждавшихся и средств для удовлетворения этих потребностей. На благотворительный совет возлагались разработка общих вопросов постановки дела благотворительности в Таганроге и рассмотрение соответствующих проектов, вносимых в совет городским управлением, благотворительными обществами, а также

частными благотворителями, забота о расширении деятельности существовавших в городе благотворительных обществ и заведений путем субсидирования их. Благотворительному совету была поручена и организация Городских участковых попечительств о бедных, распределение между ними и другими благотворительными обществами и учреждениями денежных средств, состоявших преимущественно из пожертвований, собранных советом. Председателем совета являлся городской голова. В состав совета входили по одному представителю от местных купеческого, мещанского, ремесленного, благотворительных обществ и заведений, член управы, а также представитель духовного ведомства.

При Городском благотворительном совете состояло справочное бюро, в котором должны были сосредотачиваться сведения о всех лицах, как пользовавшихся общественным призрением, так и нуждавшихся в нем, а также сведения о всех ведомствах, обществах, учреждениях и заведениях, оказывавших помощь нуждавшимся [11, л.2-3].

Многие начинания городских общественных управлений удалось осуществить благодаря пожертвованиям частных лиц. Находившиеся в ведении городов благотворительные вклады, могли использоваться только согласно воле их завещавших. Благодаря пожертвованиям частных лиц, городским средствам, а также стараниям гласных городских общественных управлений в Таганроге, Ростове и Нахичевани-на-Дону были открыты многие училища и школы, лечебные и богоугодные заведения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вся Донская область и Северный Кавказ. Учреждения и должностные лица. Ростов-на-Дону, 1912.
2. ГАРО (Государственный архив Ростовской области). Ф.90. Оп.1. Д.46. Л.94-95; Д.54. Л.262.
3. ГАРО. Ф.90. Оп.1. Д.54. Л.261.
4. ГАРО. Ф.91. Оп.1. Д.613. Л.1-2 об., 32.
5. ГАРО. Ф.91. Оп.1. Д.960. Л.6-10; Ф.577. Оп.1. Д.116. Л.111.
6. ГАРО. Ф.91. Оп.1. Д.1141. Л.2.
7. ГАРО. Ф.91. Оп.1. Д.1167. Л.1-2 об.
8. ГАРО. Ф.577. Оп.1. Д.52. Л.61 об.-62.
9. ГАРО. Ф.577. Оп.1. Д.114. Л.99 об.
10. ГАРО. Ф.577. Оп.1. Д.968. Л.5, 33.
11. ГАРО. Ф.577. Оп.1. Д.975. Л.2.
12. ГАРО. Ф.685. Оп.1. Д.130. Л.22.
13. Приазовский край. 1905. № 37. С.2.